

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2017

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang tot
het grondgebied, het verblijf, de vestiging en
de verwijdering van vreemdelingen**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Monica DE CONINCK**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Uiteenzetting door de staatssecretaris over het advies van het VN-Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2549/ (2016/2017):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag.
- 003: Tekst aangenomen door de commissie.
- 004: Amendementen.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2017

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement et
l'éloignement des étrangers**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Monica DE CONINCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé du secrétaire d'État concernant l'avis du Haut commissariat aux réfugiés des Nations unies	3
III. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **2549/ (2016/2017):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport.
- 003: Texte adopté par la commission.
- 004: Amendements.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

7282

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de plenaire vergadering van 19 oktober 2017 teruggezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 oktober 2017.

I. — PROCEDURE

Dit wetsontwerp werd op 10 juli 2017 door uw commissie aangenomen.

Tijdens haar vergadering van 4 juli 2017 heeft uw commissie de wens geuit dit wetsontwerp voor advies voor te leggen aan het VN-Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen. Het UNHCR heeft de commissie verzocht op een latere datum een advies te mogen indienen, omdat het ter zake maar weinig tijd kreeg en omdat de fundamentele beginselen inzake internationale bescherming dreigden te worden geschonden. Informeel heeft het UNHCR aangegeven dat het zijn advies zou uitbrengen in september 2017.

Desalniettemin heeft uw commissie het wetsontwerp aangenomen, met dien verstande dat het pas op de agenda van de plenaire vergadering zou komen nadat van het voormelde advies kennis was genomen.

Op 4 oktober 2017 heeft het VN-Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen per email zijn advies bezorgd (DOC 54 2548/004).

Op 18 oktober 2017 heeft de vertegenwoordigster van de regering de Conferentie van voorzitters op de hoogte gebracht van de wens van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie om de inhoud van die twee voormelde adviezen te bespreken in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft tijdens de plenumvergadering beslist het advies van de Conferentie van voorzitters te volgen, en dit wetsontwerp terug te zenden naar uw commissie.

II. — UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS OVER HET ADVIES VAN HET VN-HOOG COMMISSARIAAT VOOR DE VLUCHTELINGEN

De staatssecretaris merkt op dat het UNHCR geen precieze kritiek formuleert en alleen het gebrek aan schorsend beroep voor meervoudige asielaanvragen betreurt. Het UNHCR houdt er bovendien geen rekening mee dat de enige verandering door dit wetsontwerp erin

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, renvoyé par la séance plénière du 19 octobre 2017, au cours de sa réunion du 25 octobre 2017.

I. — PROCÉDURE

Le présent projet de loi a été adopté par votre commission le 10 juillet 2017.

Lors de sa réunion du 4 juillet 2017, votre commission avait émis le souhait de soumettre le présent projet de loi à l'avis du Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés. Le HCR a, compte tenu de brièveté du délai qui lui était imparti et des risques d'atteinte aux principes essentiels de protection internationale, demandé à la commission de reporter la date à laquelle son avis devait être rendu. Lors d'un contact informel, le HCR a indiqué que son avis serait transmis dans le courant du mois de septembre 2017.

La commission a néanmoins adopté le projet de loi, étant entendu qu'il ne serait inscrit à l'ordre du jour de la séance plénière qu'après avoir eu connaissance de l'avis précité.

Le Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés a transmis son avis par courriel le 4 octobre 2017 (DOC 54 2548/004).

Le 18 octobre 2017, la représentante du gouvernement a informé la Conférence des présidents que le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration souhaitait qu'un débat ait lieu en commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique concernant le contenu des deux avis précités.

Suivant l'avis de la Conférence des présidents, la séance plénière de la Chambre a décidé de renvoyer le présent projet de loi à votre commission.

II. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT CONCERNANT L'AVIS DU HAUT COMMISSARIAT DES NATIONS UNIES POUR LES RÉFUGIÉS

Le secrétaire d'État fait observer que l'UNHCR ne formule aucune critique précise et se borne à déplorer l'absence de recours suspensif pour les demandes d'asile multiples. En outre, l'UNHCR ne tient pas compte du fait que le seul changement prévu par le projet de loi

bestaat dat er nu geen schorsend beroep meer zal zijn als (1) er een positief advies is van het CGVS betreffende non-refoulement, (2) als de tweede asielaanvraag niet-ontvankelijk werd verklaard, (3) in een gesloten centrum werd gedaan en (4) als de definitieve beslissing over de eerste asielaanvraag minder dan een jaar eerder werd gedaan.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van dit wetsontwerp .

Er worden geen opmerkingen over gemaakt. Het wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2

Dit artikel bepaalt welke Europese regelgeving men via het wetsontwerp wil omzetten.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt. Het wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Art. 3

Het artikel strekt tot wijziging van artikel 39/2, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt. Het wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

à l'examen consiste à supprimer désormais le recours suspensif si (1) le CGRA a émis un avis positif concernant le non-refoulement, si (2) la deuxième demande d'asile a été déclarée irrecevable, si (3) la demande a été introduite dans un centre fermé et si (4) la décision définitive concernant la première demande d'asile a été rendue moins d'un an auparavant.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article, qui définit la base constitutionnelle du projet de loi, ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 2

Cet article, qui précise la réglementation européenne transposée par le projet de loi, ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 12 voix contre 5.

CHAPITRE II

Modifications de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

Art. 3

L'article tend à modifier l'article 39/2, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Il ne fait l'objet d'aucune remarque et est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 4

Dit artikel strekt ertoe artikel 39/2, § 1, van de vreemdelingenwet te wijzigen.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) dient amendement nr. 3 (DOC 2549/004) in, teneinde de in het artikel bedoelde beroepstermijnen te berekenen in werkdagen, niet in kalenderdagen. De spreekster merkt op dat anders, zoals ook de *Ligue des droits de l'Homme* in een advies aangeeft, de beroepstermijn vaak al zal zijn verstreken nog voordat de raadsman is aangesteld of een kopie heeft gekregen van de administratieve dossierstukken.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 4 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 5

Dit artikel strekt ertoe artikel 39/70, tweede lid, van de vreemdelingenwet te wijzigen.

De heer Emir Kir (PS) en *mevrouw Monica De Coninck (sp.a)* dienen amendement nr. 1 (DOC 54 2549/004) in, dat ertoe strekt de ontworpen bepaling weg te laten. De indieners van dit amendement verwijzen naar de opmerkingen die het VN-Hoog Commissariaat in zijn advies heeft geformuleerd (DOC 54 2548/004, blz. 22 en 23).

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) dient amendement nr. 2 (DOC 54 2549/004) in, met dezelfde strekking als amendement nr. 1. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

*
* *

De amendementen nrs. 1 en 2 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

Artikel 5 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

Art. 4

L'article tend à modifier l'article 39/2, § 1^{er}, de la loi sur les étrangers.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) dépose l'amendement n° 3 (DOC 2549/004) visant à comptabiliser les délais de recours visés dans l'article en jours ouvrables et non en jours calendrier. L'intervenante observe qu'à défaut, et comme indiqué dans l'avis de la Ligue des droits de l'Homme, il arrivera fréquemment que le délai de recours soit expiré avant même que l'avocat ne soit désigné ou n'obtienne une copie des pièces administratives du dossier.

*
* *

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre 5 et une abstention.

L'article 4 est adopté sans modification par 11 voix contre 6.

Art. 5

L'article tend à modifier l'article 39/70, alinéa 2, de la loi sur les étrangers.

M. Emir Kir (PS) et *Mme Monica De Coninck (sp.a)* déposent l'amendement n° 1 qui tend à supprimer la disposition en projet. Les auteurs de l'amendement renvoient à ce sujet aux considérations formulées par le HCR dans son avis (voir DOC 54 2548/004, p. 22 et 23).

Mme Isabelle Poncelet (cdH) dépose un amendement n° 2 (DOC 54 2549/004) ayant le même objet que l'amendement n° 1. Il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement.

*
* *

Les amendements n°s 1 et 2 sont successivement rejetés par 11 voix contre 6.

L'article 5 est adopté sans modification par 11 voix contre 6.

Art. 6 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

HOOFDSTUK III

Toepassingsgebied en overgangsbepalingen

Art. 12 tot 16

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Monica DE CONINCK

Brecht VERMEULEN

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: niet meegedeeld.

Art. 6 à 11

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

CHAPITRE III

Champ d'application et dispositions transitoires

Art. 12 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 6.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification par 11 voix contre 6.

La rapporteuse,

Le président,

Monica DE CONINCK

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: non communiqué.