

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 145³³ van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen
1992, teneinde de belastingvermindering
voor giften ook te doen gelden
voor giften aan de gemeenten**

(ingediend door
de heer Vincent Scourneau c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 février 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 145³³ du
Code des impôts sur les revenus
1992 afin d'étendre la réduction
d'impôts pour libéralités aux dons
faits aux communes**

(déposée par
M. Vincent Scourneau et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 145³³ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 te wijzigen, teneinde de belastingvermindering voor giften ook te doen gelden voor giften aan de gemeenten.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à modifier l'article 145³³ du Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'étendre la réduction d'impôts pour libéralités aux dons faits aux communes.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In onze samenleving voelt de burger zich op velelei vlakken verbonden met anderen: hij is niet alleen lokaal, maar ook provinciaal, regionaal, nationaal en zelfs supranationaal verankerd; zo kan hij bijvoorbeeld Brabander, Vlaming, Belg én Europeaan zijn. Niettemin voelt de burger zich in zeer veel gevallen het sterkst verbonden met het lokale niveau – de gemeente dus. De gemeente is immers nog altijd het eerste beleidsniveau waarmee hij te maken krijgt en waarop hij een beroep doet.

Die dienstverlening en die nabijheid hebben echter ook een keerzijde. In een algemene context van besparingen, dalende ontvangsten en stijgende kosten wegen de lasten en de verantwoordelijkheden van het lokale beleidsniveau almaar zwaarder door. Doordat de verschillende deelstaten hun financiële inbreng terugschroeven, kunnen de lokale mandatarissen de gemeentebegroting moeilijk in evenwicht houden. Beslissingen die op andere beleidsniveaus worden genomen, hebben tevens gevolgen voor de ontvangsten en maken de taak van het lokale beleidsniveau er niet bepaald lichter op.

In sommige gevallen zijn de gemeenten financieel niet bij machte om te voorzien in de behoeften die zijn ontstaan als gevolg van een uitzonderlijke toestand met betrekking tot hun gemeentelijk patrimonium, zoals de renovatie van een historisch gebouw, een molen of een religieus gebouw. Zulks wordt niet als een noodzaak beschouwd, maar een dergelijk gebouw kan voor de lokale bewoners grote emotionele, historische of culturele waarde hebben. Daarnaast kan het gaan om de renovatie van cultuur- of sportinfrastructuur, die veel geld kost en nooit volledig kan worden gedekt door de toegekende subsidies.

Om de gemeentefinanciën enige ademruimte te geven en lokale investeringen aan te moedigen, stellen de indieners van dit wetsvoorstel de uitbreiding voor van het belastingvermindingsmechanisme als bedoeld in artikel 145³³ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; dat mechanisme behelst een belastingvermindering voor giften aan diverse instellingen. Om dat belastingvoordeel te genieten, moet de gift minstens 40 euro bedragen. Het bedrag van 40 euro vloeit voort uit de indexering van het basisbedrag van 25 euro, dat zelf de tegenwaarde is van de 1 000 Belgische frank die als grensbedrag werd ingesteld bij de wet van 18 mei 1972 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake belastingvrijstelling

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De nos jours, le sentiment d'appartenance du citoyen est multiple: il est attaché à un échelon local, provincial, régional, national ou encore supranational. On peut ainsi être Brabançon, Wallon, Belge et également Européen. Néanmoins, c'est à l'échelon local, l'échelon de la commune, que le sentiment d'appartenance est très souvent le plus important. En effet, la commune demeure le premier échelon de pouvoir auquel est confronté le citoyen et auquel il fait appel.

Néanmoins, ce service et cette proximité ont leurs revers de la médaille. Les charges et responsabilités du pouvoir local deviennent de plus en plus importantes, dans un contexte global d'économies, de baisse des recettes et d'augmentation des dépenses. Le désengagement financier des différentes entités complique les possibilités d'équilibre budgétaire pour les mandataires locaux. Les décisions prises à d'autres niveaux de pouvoirs affectent également les rentrées financières et compliquent encore plus le rôle dédié à l'échelon local.

Dans certains cas, les communes sont financièrement incapables de pourvoir aux besoins engendrés par une situation exceptionnelle qui concerne leur patrimoine communal. Par exemple, on peut songer à la rénovation d'un bâtiment historique, tel qu'un moulin ou un édifice religieux, ce qui n'est pas considéré comme une nécessité, mais qui comporte une charge émotionnelle, historique ou encore culturelle pour les habitants de la localité. Nous pouvons également citer la restauration d'une infrastructure culturelle ou sportive qui engage des frais conséquents que les subsides octroyés ne permettent jamais de couvrir entièrement.

Afin de soulager partiellement les finances communales et d'encourager l'investissement local, les auteurs de la présente proposition suggèrent d'étendre le mécanisme de réduction fiscale prévu à l'article 145³³ du Code des impôts sur les revenus 1992. Pour rappel, une réduction d'impôt est prévue pour les libéralités faites en argent à diverses institutions. Afin de bénéficier de cet avantage fiscal, la libéralité doit s'élever à au moins 40 euros. Le montant de 40 euros résulte de l'indexation du montant de base de 25 euros, qui est lui-même issu du seuil de 1 000 francs qui avait été instauré par la loi du 18 mai 1972 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière d'immunité fiscale. Cette réduction s'élève à 45 % des libéralités faites

van bepaalde giften. Die vermindering bedraagt 45 % van de werkelijk gedane giften. Tevens is voorzien in maximumbedragen voor die giften: ze mogen niet méér bedragen dan 10 % van het totale netto-inkomen, met een maximum van 376 350 euro voor het aanslagjaar 2015 (inkomsten 2014). De middelen die aldus ter beschikking zouden komen, zouden de gemeenten financiële ademruimte geven.

In zijn antwoord op een parlementaire vraag heeft de minister van Financiën aangegeven dat voor 2014 1 761 202 attesten werden afgegeven voor giften, die in totaal goed waren voor 324 305 243,26 euro. In 2015 werd ongeveer 700 miljoen euro ingezameld. Naar schatting 38 % van de Belgen doet een gift van gemiddeld 50 euro – de Belgen zijn dus vrijgevig.

Door de belastingvermindering voor giften ook te doen gelden voor giften aan de gemeenten, worden de gemeenten gevoegd bij de vele andere begunstigen die dit voordeel nu al genieten. Dat is met name het geval voor de koninklijke academiën, het Belgische Rode Kruis, de Nationale Kas voor Rampenschade ten behoeve van het Nationaal Fonds voor Algemene Rampen, de erkende vzw's die het beheer van dierenasielen als doel hebben enzovoort. De regeling geldt ook voor de giften die worden gedaan aan een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. De gemeenten staan thans niet op die lijst, en die leemte willen de indieners van dit wetsvoorstel wegwerken.

De nadere voorwaarden om voor belastingvrijstelling in aanmerking te komen, zouden identiek zijn aan die met betrekking tot de andere begunstigen. Er wordt een fiscaal attest afgegeven waarnaar de belastingplichtige moet verwijzen om zijn belastingaangifte in te vullen en dit voordeel te genieten.

Aan welke gemeente men verbonden is, speelt hierbij geen rol. Daarom hebben de indieners van dit wetsvoorstel de belastingvermindering niet gekoppeld aan een verplichting inzake woonplaats.

réellement. Des plafonds maximums sont également prévus pour cette libéralité: elle ne peut excéder 10 % de l'ensemble des revenus nets ni 376 350 euros pour l'exercice d'imposition 2015, revenus 2014. Les fonds ainsi obtenus constitueraient une bulle d'oxygène pour les finances communales.

En réponse à une question parlementaire, le ministre des Finances a précisé que pour l'année 2014, 1 761 202 attestations ont été délivrées pour des dons s'élevant à 324 305 243,26 euros. Pour l'année 2015, près de 700 millions d'euros ont été recueillis. On estime ainsi que 38 % des citoyens belges sont des donateurs, avec un montant moyen de 50 euros. La générosité des Belges n'est donc pas à démontrer.

Cette extension du champ d'application de la réduction d'impôts pour libéralités aux dons faits aux communes se rattacherait ainsi à de nombreux autres bénéficiaires, qui jouissent d'ores et déjà de cet avantage. C'est notamment le cas pour les académies royales, la Croix-Rouge de Belgique, la Caisse nationale des calamités au profit du Fonds national des calamités publiques, aux ASBL agréés qui ont pour objet la gestion de refuges pour animaux, etc. C'est également le cas des dons effectués envers un Centre public d'action sociale. L'absence des communes de cette liste constitue donc une lacune que les auteurs de la présente proposition de loi voudraient combler.

Les dispositions afin de bénéficier de la réduction fiscale seraient les mêmes que pour les autres bénéficiaires. Une attestation fiscale sera délivrée à laquelle le contribuable devra se référer pour remplir sa déclaration fiscale et profiter de cet avantage.

Le rattachement à une commune en particulier n'est pas une condition. C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition de loi n'ont pas introduit d'obligation de résidence pour bénéficier de cette réduction d'impôts.

Vincent SCOURNEAU (MR)
Denis DUCARME (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Gautier CALOMNE (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1^{er}**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 145³³, § 1, 1^o, c), van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden vóór de woorden “aan openbare centra voor maatschappelijk welzijn” de woorden “aan de gemeenten en” ingevoegd.

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2017.

2 februari 2017

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 145³³, § 1^{er}, 1^o, c), du Code des impôts sur le revenu 1992, les mots “aux communes et” sont insérés avant les mots “aux centres publics d'action sociale”.

Art. 3

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2017.

2 février 2017

Vincent SCOURNEAU (MR)
Denis DUCARME (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Gautier CALOMNE (MR)