

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2016

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Internationale ontwikkeling 2017

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2016

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Développement international 2017

Zie:

Doc 54 **2111/ (2016/2017):**
001: Lijst van beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **2111/ (2016/2017):**
001: Liste des notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Context

In 2015 raakte het internationale ontwikkelingsparadigma in een stroomversnelling, naar aanleiding van drie conferenties die door de Verenigde Naties (VN) werden georganiseerd. In juli mondde de derde conferentie *Financing for Development* uit in een akkoord over hoe internationale ontwikkeling te financieren. In september keurden de VN in New York tijdens de Top over Duurzame Ontwikkeling de Duurzame Ontwikkelingsdoelen goed, zeventien nieuwe, universele en globale doelstellingen voor duurzame ontwikkeling in Noord en Zuid. In december werden in Parijs, tijdens de 21ste Conferentie over Klimaatwijziging, historische afspraken gemaakt om de uitstoot van broeikasgassen aan banden te leggen.

De allereerste Humanitaire Wereldtop, in mei 2016 door de VN georganiseerd in Istanbul, vervolgde dit nieuwe ontwikkelingsparadigma met afspraken rond de *Agenda for Humanity* en vijf daarvan afgeleide basisverantwoordelijkheden: politiek leiderschap om conflicten te beëindigen, respect voor alle normen voor een menswaardig bestaan, inclusiviteit, centraliteit van de noden en humanitaire investeringen. In Istanbul maakten de grootste humanitaire donoren, waaronder België, samen met de grootste hulporganisaties een aantal afspraken in de zogenaamde *Grand Bargain*. Dit moet leiden tot meer efficiëntie binnen het humanitaire systeem, door middel van meer transparantie, meer cash interventies, meer lange termijn denken en meer lokale participatie.

Ook de Europese Unie (EU) maakt momenteel volop werk van de integratie van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling (Agenda 2030). Dit dient in november 2016 uit te monden in een herwerkte EU Consensus betreffende Ontwikkeling. Samen met de nieuwe Globale Strategie inzake Buitenlands en Veiligheidsbeleid van de EU en een aangekondigde Mededeling over de toekomst van het Cotonou Partnerschapsakkoord, vormt deze vernieuwde EU-ontwikkelingsconsensus het externe luik van het Europese beleid inzake Agenda 2030. De regering verwelkomt de geïntegreerde aanpak die daarbij wordt nagestreefd en verheugt er zich over dat de Belgische beleidsprioriteiten er sterk in vervat zitten.

De regering voert haar ontwikkelingsbeleid binnen deze nieuwe context uit. Richtlijn daarbij is de Agenda 2030 en de 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelen (*Sustainable Development Goals* – SDG's) waarin, naast de overheden, ook de civiele maatschappij, de privésector en filantropische fondsen een belangrijke rol te spelen hebben. De verschillende actoren van het Belgische ontwikkelingsbeleid die overheidsmiddelen ontvangen,

Contexte

En 2015, le changement du paradigme de développement international s'est accéléré à l'occasion de trois conférences organisées par les Nations unies (ONU). Un accord a été conclu à Addis-Abeba en juillet lors de la troisième conférence internationale sur le financement du développement. En septembre, les Nations unies ont adopté à New York dix-sept nouveaux objectifs universels et globaux de développement durable au Nord et au Sud, à l'occasion du sommet sur le développement durable. En décembre, à l'occasion de la 21^{ème} conférence sur le changement climatique à Paris, des accords historiques ont été approuvés pour limiter les émissions de gaz à effet de serre.

Le tout premier sommet mondial sur l'action humanitaire de l'ONU, qui s'est tenu en mai 2016 à Istanbul, est venu parachever ce nouveau paradigme de développement. Des accords y ont été passés autour du Programme d'action pour l'Humanité et de cinq responsabilités de base qui en découlent: le leadership politique au service de la résolution des conflits, le respect de toutes les normes en vue d'une existence digne, l'inclusivité, la centralité des besoins et les investissements humanitaires. À Istanbul, les plus grands bailleurs, dont la Belgique, et les principales organisations d'aide ont pris plusieurs engagements dans le cadre du *Grand Bargain* ("grand compromis"), qui devrait déboucher sur une efficacité accrue du système humanitaire, via davantage de transparence, d'interventions en cash, de pensée à long terme et de participation locale.

Dans l'Union européenne (UE) aussi, on s'attèle pleinement à l'intégration de l'Agenda pour le Développement durable à l'horizon 2030 (Agenda 2030). Un nouveau consensus européen sur le développement devrait ainsi voir le jour en novembre 2016. Il représente avec la nouvelle stratégie mondiale de politique étrangère et de sécurité de l'UE et l'annonce d'une communication sur l'avenir de l'Accord de Cotonou, le volet extérieur de la politique européenne dans le contexte de l'Agenda 2030. Le gouvernement accueille favorablement l'approche intégrée qui y est poursuivie et se réjouit que les priorités politiques de la Belgique s'y retrouvent très clairement.

Le gouvernement mène sa politique de développement dans ce nouveau contexte, avec en ligne de mire l'Agenda 2030 et les 17 Objectifs de Développement durable (ODD - *Sustainable Development Goals*) qui impliquent, non seulement les pouvoirs publics, mais aussi largement la société civile, le secteur privé et les fonds philanthropiques. Les différents acteurs de la politique belge de développement qui reçoivent des

dienen deze nieuwe agenda als kader te nemen voor hun interventies en moeten *fit for purpose* zijn voor deze nieuwe agenda.

De brede hervorming van het Belgische ontwikkelingsbeleid

Sinds haar aantreden, heeft de regering het ontwikkelingsbeleid grondig hervormd. Het regeerakkoord en de aanbevelingen van de *peer review* van het Ontwikkelingscomité (*Development Assistance Committee* – DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) vormden daarbij het uitgangspunt.

Het regeerakkoord stelt dat het Belgische ontwikkelingsbeleid hervormd zal worden om het in lijn te brengen met nieuwe uitdagingen en hedendaagse inzichten, waarbij de middelen zo efficiënt mogelijk en met de beste prijs/kwaliteit verhouding worden besteed en steeds het meest geschikte instrument en de meest geschikte actor worden gekozen om een beoogde doelstelling te behalen. Naast armoedebestrijding, zal het Belgische ontwikkelingsbeleid aandacht besteden aan vrede en stabiliteit, veiligheid, migratie, klimaat en de stimulering van de privésector.

In 2015 voerde het DAC zijn vijfjaarlijkse *peer review* van het Belgische ontwikkelingsbeleid uit. Het DAC gaf een positieve beoordeling aan het Belgische ontwikkelingsbeleid en stelde significante verbetering vast ten opzichte van de voorgaande *peer review* in 2010. Toch formuleerde het DAC enkele duidelijke aanbevelingen, zoals nauwere samenwerking tussen de actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in het kader van een geïntegreerd beleid, meer flexibiliteit om in te kunnen spelen op veranderende omstandigheden en een verbeterde samenwerking en taakverdeling tussen de administratie (Directie generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp – DGD) en het uitvoeringsagentschap van de gouvernementele samenwerking (Belgische Technische Coöperatie – BTC).

Bij het aantreden van de regering, vertoonde het Belgische ontwikkelingsbeleid inderdaad verschillende lacunes:

— Versnippering, waardoor vanuit het federale ontwikkelingsbudget interventies werden gefinancierd in 101 landen en 206 organisaties dotaties, subsidies of bijdragen ontvingen.

— Silobenadering, waarbij de verschillende instrumenten en actoren los van en naast elkaar optraden.

fonds publics doivent inscrire leurs interventions dans le cadre dessiné par ce nouvel agenda et être *fit for purpose* à l'égard de celui-ci.

Une vaste réforme de la politique belge de développement

Depuis son entrée en fonction, le gouvernement a opéré une réforme en profondeur de la politique de développement. Le point de départ a été l'accord gouvernemental et les recommandations de l'examen par les pairs du Comité d'Aide au Développement (CAD) de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques (OCDE).

L'accord gouvernemental stipule que la politique belge de développement fera l'objet d'une réforme pour être en phase avec les nouveaux défis et les enjeux actuels. Dans ce cadre, les moyens seront affectés avec un maximum d'efficacité et selon le meilleur rapport qualité/prix en choisissant toujours l'instrument et l'acteur le plus approprié pour atteindre un objectif visé. Outre la lutte contre la pauvreté, la politique belge de développement s'attachera à la paix et à la stabilité, à la sécurité, à la migration, au climat et à la promotion du secteur privé.

En 2015, la CAD a effectué, comme tous les cinq ans, l'examen par les pairs de la politique belge de développement. Le CAD a accordé à la Belgique une évaluation positive pour sa politique de développement et constaté des progrès significatifs par rapport à l'examen par les pairs précédent réalisé en 2010. Le CAD a cependant formulé plusieurs recommandations claires, comme une coopération plus étroite entre les acteurs de la coopération belge au développement dans le cadre d'une politique intégrée, plus de flexibilité pour répondre aux changements de situation et une meilleure coopération et répartition des tâches entre l'administration (Direction générale de la Coopération au Développement et de l'Aide humanitaire – DGD) et l'agence d'exécution de la coopération gouvernementale (Coopération technique belge – CTB).

Au début de la législature, la politique belge de développement présentait en effet plusieurs lacunes:

— un saupoudrage important: à partir du budget fédéral de développement, des interventions étaient financées dans 101 pays et 206 organisations recevaient des dotations, subsides ou contributions;

— un fonctionnement en silo: les différents instruments et acteurs coexistaient sans coordination;

— De centrale rol van economische groei en privé-sector bij ontwikkeling, werd onvoldoende erkend. Vanuit een verkeerde interpretatie van het begrip ‘ongebonden hulp’ was als het ware een muur opgetrokken tussen het ontwikkelingsbeleid en de bedrijfswereld.

— België veroordeelde wel maar trad nauwelijks op bij schendingen van mensenrechten, rechten van vrouwen, kinderen, holebi's en transgenders en bij beperkingen van democratische rechten en politieke ruimte.

— De taakverdeling tussen de DGD en BTC leidde tot dubbele administratie, hogere transactiekosten, voortdurende discussies over de grenzen van de verantwoordelijkheden en ingebouwd wantrouwen.

De regering besloot bij haar aantreden om deze lacunes door middel van een reeks hervormingen in 2015 en 2016 aan te pakken, zodat het vernieuwde Belgische ontwikkelingsbeleid begin 2017 van start kan gaan.

Uitgangspunt: twee beleidsassen

Het huidige ontwikkelingsbeleid stoelt op twee beleidsassen. In de eerste plaats gaat het uit van een rechtenbenadering, wegens de volatiele en fragiele situaties op vlak van democratisering, respect voor de mensenrechten en goed bestuur. De regering kiest ervoor om eventuele verslechtingen op dit vlak rechtstreeks met de betrokken partnerlanden aan te kaarten. Indien deze dialoog niet de gewenste resultaten oplevert, aarzelt de regering niet om interventies op te schorten, stop te zetten of te heroriënteren.

Zo werd, in 2015, een tranche van 40 miljoen euro niet ter beschikking gesteld van Rwanda, wegens een gebrek aan politieke ruimte en persvrijheid.

Toen de Burundese President Nkurunziza in 2015 besloot om zich kandidaat te stellen voor een derde mandaat, in strijd met de akkoorden van Arusha, werd de samenwerking met de Burundese justitie en politie stopgezet en werden alle interventies ter ondersteuning van de Burundese overheid en administratie opgeschort. De interventies die daarentegen rechtstreeks de bevolking ten goede komen, worden verdergezet.

Toen de Oegandese regering in 2015 besloot om meer dan 200 artsen, specialisten en verpleegkundigen naar Trinidad en Tobago te sturen in ruil voor expertise inzake petroleumwinning, legde ons land de budgethulp aan de Oegandese gezondheidssector stil. Het heeft immers geen pas dat het Belgische ontwikkelingsbeleid

— le rôle central de la croissance économique et du secteur privé dans le domaine du développement n'était pas suffisamment reconnu. En raison d'une interprétation erronée de la notion d'aide "déliée", un mur s'était créé entre la politique de développement et le monde des entreprises;

— la Belgique condamnait mais agissait peu lors de violations des droits humains, des droits des femmes, des enfants, de la communauté LGBT et lors de restrictions des droits démocratiques et de l'espace politique;

— la répartition des tâches entre la DGD et la CTB avait conduit à une double administration, à des coûts de transaction élevés, à des discussions perpétuelles sur les limites des responsabilités et à une méfiance.

Lors de son entrée en fonction, le gouvernement ait décidé de s'attaquer à ces lacunes en menant une série de réformes en 2015 et 2016, pour que la nouvelle politique belge de développement puisse être lancée début 2017.

Point de départ: deux axes politiques

La politique belge de développement s'articule désormais autour de deux axes politiques centraux. En raison de la fragilité et de l'instabilité dans le domaine de la démocratisation, du respect des droits de l'Homme et de la bonne gouvernance, elle se base tout d'abord sur une approche fondée sur les droits. Le gouvernement choisit d'évoquer directement avec les pays partenaires concernés, les éventuelles détériorations dans ces domaines. Si ce dialogue n'aboutit pas au résultat voulu, le gouvernement n'hésite pas à suspendre les interventions, à les arrêter ou à les réorienter.

Ainsi, en 2015, une tranche de 40 millions d'euros en faveur du Rwanda n'a pas été libérée en raison d'un manque d'espace politique et de liberté de presse.

Lorsque le président burundais Nkurunziza a décidé en 2015 de briguer un troisième mandat, allant à l'encontre des accords d'Arusha, la coopération avec la justice et la police burundaises a été arrêtée et toutes les interventions appuyant les autorités et l'administration burundaises ont été suspendues. En revanche, les interventions profitant directement à la population ont été maintenues.

Lorsque le gouvernement ougandais a décidé en 2015 d'envoyer plus de 200 médecins, spécialistes et infirmiers qualifiés à Trinité-et-Tobago en échange d'expertise en matière d'extraction pétrolière, l'aide budgétaire belge au secteur de la santé ougandais a été suspendue. Il n'est en effet pas acceptable que la

de Oegandese gezondheidssector rechtstreeks ondersteunt terwijl de Oegandese regering gezondheidswerkers die mede met Belgische steun werden opgeleid, uitvlagt naar een Centraal-Amerikaans land. Na deze reactie herriep de Oegandese regering haar beslissing.

De rechtenbenadering gaat echter ook over specifieke rechten, zoals die van vrouwen en kinderen, seksuele en reproductieve rechten, rechten voor holebi's en transgenders, en meer algemeen over de versterking van de positie van rechthouders (die hun rechten dienen te kennen, op te eisen en uit te oefenen) en over de rol van plichtendragers (de overheid en andere dienstverleners). De versterking van de positie van rechthouders en de rol van plichtendragers, komt in elke interventie terug. Zo bevatten de nieuwe samenwerkingsprogramma's met Mali en Niger een luik mensenrechten en institutionele hervormingen voor een beter lokaal bestuur. Daarbij wordt sterk ingezet op de deelname van traditionele chefs en vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld aan de dialoog met lokale autoriteiten. Het doel is om meer transparantie af te dwingen bij de collecte en besteding van lokale belastingen en om de besturen ter verantwoording te roepen over de dienstverlening aan de bevolking. In het kader van de samenwerking met Niger, ondersteunt België een project van het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties dat kindhuwelijken en tienerzwangerschappen wil tegengaan. Het nieuwe samenwerkingsprogramma met Marokko bevat een programma ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en kinderen.

Als tweede beleidsas kiest het Belgische ontwikkelingsbeleid voor economische groei, omdat alleen economische groei kan zorgen voor sterke, innovatieve bedrijven die werkgelegenheid, inkomens en welvaart creëren. Deze economische groei moet duurzaam en inclusief zijn. Duurzaam om leefmilieu, klimaat en planeet te sparen, inclusief om ten goede te komen aan de brede bevolking. Het samenwerkingsprogramma met Marokko voorziet een programma dat ondernemerschap van vrouwen en jongeren ondersteunt. In Mali en Niger zet het Belgische ontwikkelingsbeleid in op veeteelt, als belangrijke factor voor voedselzekerheid, maar ook met de duidelijke ambitie om ondernemerschap aan te moedigen, tewerkstelling te bevorderen, en de productiviteit en winstmarge te verhogen.

De regering legt daarbij resoluut de klemtoon op de centrale rol van de privésector als motor van ontwikkeling. In de eerste plaats wenst de Belgische regering, via de Belgische Investeringsmaatschappij in Ontwikkelingslanden (BIO), de privésector in de partnerlanden

politique belge de développement soutienne directement le secteur de la santé ougandais, alors que le gouvernement de ce pays envoie ses travailleurs de la santé, formés avec l'appui de la Belgique, dans un pays d'Amérique centrale. Face à cette réaction, le gouvernement ougandais est revenu sur sa décision.

L'approche fondée sur les droits porte toutefois aussi sur des droits spécifiques, comme ceux des femmes et des enfants, les droits sexuels et reproductifs, les droits de la communauté LGBT, et plus précisément sur le renforcement de la position des détenteurs de ces droits (qui doivent connaître leurs droits, les revendiquer et les exercer) et le rôle de ceux qui ont des devoirs (pouvoirs publics et autres prestataires de services). Le renforcement de la position des titulaires de droits et du rôle des détenteurs de devoirs sont des thèmes présents dans chaque intervention. Les nouveaux programmes de coopération avec le Mali et le Niger contiennent ainsi un volet consacré aux droits de l'Homme et aux réformes institutionnelles en vue d'une meilleure gouvernance locale. L'accent y est mis sur la participation des chefs traditionnels et des représentants de la société civile au dialogue avec les autorités locales. L'objectif est d'exiger plus de transparence dans la perception et l'affectation des impôts locaux et de demander des comptes aux administrations sur le service qu'elles offrent à la population. Dans le cadre de la coopération avec le Niger, la Belgique soutient un projet du Fonds des Nations unies pour la population qui tend à lutter contre les mariages d'enfants et les grossesses précoces. Le nouveau programme de coopération avec le Maroc contient un programme de lutte contre la violence faite aux femmes et aux enfants.

Le deuxième axe stratégique de la politique belge de développement est la croissance économique, car elle seule permet l'apparition d'entreprises fortes et innovantes capables de générer de l'emploi, des revenus et de la prospérité. Cette croissance économique doit être durable, c'est-à-dire préserver l'environnement, le climat et la planète, et inclusive, c'est-à-dire profiter à l'ensemble de la population. Dans le programme de coopération avec le Maroc, un programme est prévu pour la promotion de l'entrepreneuriat chez les femmes et les jeunes. Au Mali et au Niger, on mise sur l'élevage pour assurer la sécurité alimentaire, mais aussi avec la claire ambition d'encourager l'entrepreneuriat, de promouvoir l'emploi et d'augmenter la productivité et les marges bénéficiaires.

Le gouvernement belge met résolument l'accent sur le rôle central du secteur privé en tant que moteur de développement. Il entend tout d'abord soutenir le secteur privé dans les pays partenaires via la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement

te ondersteunen. Daarnaast wenst de regering ook de Belgische privésector meer te betrekken bij het ontwikkelingsbeleid. In juli 2016 keurde de Kamer van volksvertegenwoordigers een wetsontwerp goed dat het kapitaal van BIO openstelt voor private investeerders die niet alleen op zoek zijn naar rendement maar die zich ook bezig houden met de sociale en milieu-impact van de projecten waarin ze investeren.

Minder versnippering en meer concentratie

De regering wenst de beschikbare middelen meer te concentreren, met het oog op een grotere impact. Het aantal partnerlanden van de gouvernementele samenwerking werd verminderd van 18 tot 14, waarvan 13 in Afrika, 12 minst ontwikkelde landen en 8 fragiele staten. De minst ontwikkelde landen hebben immers nauwelijks toegang tot andere financieringsmogelijkheden (zoals handel en investeringen, eigen fiscale middelen, *remittances* die door migranten naar het thuisfront worden gestuurd) dan officiële ontwikkelingshulp. De regering verbond er zich toe om tegen het eind van deze legislatuur minstens 50 % van de officiële ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen te besteden.

In 2016 werd de gouvernementele samenwerking met de twee nieuwe partnerlanden, Burkina Faso en Guinee, opgestart. Ons land sloot nieuwe samenwerkingsprogramma's af met drie andere partnerlanden: Mali, Marokko en Niger.

In 2017 zijn nieuwe samenwerkingsprogramma's gepland met Burkina Faso, Guinee, Senegal, Tanzania en de Palestijnse gebieden. In 2018 volgen dan nieuwe samenwerkingsprogramma's met de resterende partnerlanden Benin, Mozambique en Oeganda.

Met de drie Centraal-Afrikaanse partnerlanden, Burundi, de Democratische Republiek Congo en Rwanda, zullen evenwel pas nieuwe samenwerkingsprogramma's worden afgesloten nadat deze landen geloofwaardige en transparante presidentsverkiezingen hebben georganiseerd en op die manier de bepalingen respecteren inzake de beperking van het aantal mandaten die zijn opgenomen in hun grondwet en in internationale akkoorden.

Het aantal partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking werd verminderd van 20 tot 15. Deze organisaties werden geselecteerd omdat hun kerntaken nauw aansluiten bij de krachtlijnen van het Belgische ontwikkelingsbeleid: landbouw en voedselzekerheid, gezondheid, mensenrechten, gender, vrouwenrechten, kinderrechten, onderwijs, goed bestuur en capaciteit-

(BIO), mais aussi l'impliquer davantage dans la politique de développement. En juillet 2016, la Chambre des représentants a approuvé un projet de loi ouvrant le capital de BIO aux investisseurs privés qui ne recherchent pas uniquement le rendement mais se préoccupent aussi de l'impact social et environnemental des projets dans lesquels ils investissent.

Moins de saupoudrage et plus de concentration

Le gouvernement souhaite davantage concentrer les moyens disponibles en vue d'obtenir un impact plus important. Le nombre de pays partenaires de la coopération gouvernementale est passé de 18 à 14, dont 13 sont situés en Afrique, 12 font partie de la catégorie des pays les moins avancés et 8 sont des États fragiles. Les pays les moins avancés ont en effet un accès très limité à des sources de financement autres que l'aide publique au développement (comme le commerce et les investissements, les recettes fiscales et les envois de fonds par les migrants vers leur pays d'origine (*remittances*)). Le gouvernement s'est engagé à consacrer au moins 50 % de l'aide publique au développement aux pays les moins avancés d'ici la fin de cette législature.

En 2016, une coopération gouvernementale a été engagée avec les deux nouveaux pays partenaires: le Burkina Faso et la Guinée. De nouveaux programmes de coopération ont été conclus avec trois pays partenaires: le Mali, le Maroc et le Niger.

En 2017, de nouveaux programmes de coopération seront conclus avec le Burkina Faso, la Guinée, le Sénégal, la Tanzanie et les Territoires palestiniens. En 2018, de nouveaux programmes de coopération suivront avec les pays partenaires restants que sont le Bénin, le Mozambique et l'Ouganda.

Avec les trois pays partenaires situés en Afrique centrale que sont le Burundi, la République démocratique du Congo et le Rwanda, de nouveaux programmes de coopération seront seulement conclus lorsque ces pays auront organisé des élections présidentielles fiables et transparentes et, ce faisant, respecteront les dispositions relatives à la limitation du nombre de mandats prévues dans leur Constitution et les accords internationaux.

Le nombre d'organisations partenaires de la coopération multilatérale est passé de 20 à 15. Ces organisations ont été sélectionnées car leurs missions fondamentales rejoignent les lignes de force de la politique belge en matière de développement: agriculture et sécurité alimentaire, santé, droits de l'Homme, genre, droits des femmes, droits des enfants, éducation, bonne gouver-

sopbouw, demografie en seksuele en reproductieve rechten, waardig werk, migratie, leefmilieu, versterking van de belastingadministraties en verhoging van de belastinginkomsten in ontwikkelingslanden. In de loop van 2016 heeft de regering met al deze organisaties overeenkomsten gesloten die het kader vormen voor de toekomstige samenwerking.

In juni 2016 keurde de Kamer van volksvertegenwoordigers een wetsontwerp goed dat ook in de niet-gouvernementele samenwerking de versnippering verder afbouwt. Vanaf 2017 zal de niet-gouvernementele samenwerking 90 % van zijn middelen concentreren op 32 landen en 1 transnationaal thema, i.c. waardig werk, in plaats van op 52 landen. De vrijheidsruimte van 10 % buiten deze 33 landen of thema's biedt flexibiliteit voor het autonome initiatiefrecht van de sector, maar versterkt tegelijk de concentratie. Het aantal financieringsmodaliteiten wordt beperkt tot één enkel, i.c. de programma-financiering. Een budgettaire minimumdrempel wordt ingevoerd voor het indienen van een subsidieaanvraag. Elke subsidieaanvraag die deze drempel niet bereikt, moet ofwel worden gefusioneerd met een andere aanvraag om de drempel te overschrijden, ofwel deel uitmaken van een gegroepeerd dossier. Dit heeft het aantal programmadossiers die ter beoordeling worden voorgelegd aan de administratie en de minister met bijna de helft doen verminderen.

Grotere efficiëntie en effectiviteit

Alle organisaties die dotaties, subsidies of bijdragen ontvangen uit het Belgische ontwikkelingsbudget, dienen aan te tonen dat zij *fit for purpose* zijn, d.w.z. over voldoende beheerscapaciteit en personeelsgebonden expertise beschikken om hun interventies naar behoren uit te voeren en kwaliteitsvolle resultaten te boeken. Voor BTC en BIO zal dit principe worden opgenomen in de wet en verder worden geoperationaliseerd in de beheerscontracten.

Wat de multilaterale partnerorganisaties betreft, combineert de regering financiering via niet-geoordeelde bijdragen (de zogenaamde *core* financiering) met geoordeelde bijdragen via gedelegeerde samenwerking in de partnerlanden. Dit laat België toe om een rol te spelen in de beheersorganen van deze partnerorganisaties en terreinervaring op te doen met de aanpak van de betrokken organisaties. Op die manier wil de regering de Belgische ervaring en expertise in het multilaterale systeem binnen brengen en draagt zij bij aan de reflectie die deze organisaties reeds voeren: hoe worden ook zij *fit for purpose* in een significant veranderend landschap van internationale ontwikkeling? Daarbij kunnen ook instrumenten worden gebruikt die andere donoren hebben ontworpen: evaluaties door MOPAN

nance et renforcement de capacités, démographie et droits sexuels et reproductifs, travail décent, migration, environnement, renforcement des administrations fiscales et augmentation des recettes fiscales dans les pays en développement. En 2016, le gouvernement a conclu avec toutes ces organisations des conventions qui serviront de cadre à la coopération future.

En juin 2016, la Chambre des représentants a approuvé un projet de loi réduisant également le saupoudrage dans la coopération non gouvernementale. À partir de 2017, la coopération non gouvernementale concentrera 90 % de ses moyens sur 32 pays, au lieu de 52, et sur un seul thème transnational, en l'occurrence le travail décent. La marge de manœuvre de 10 % en dehors de ces 33 pays ou thèmes assure une certaine flexibilité dans le cadre du droit d'initiative du secteur, tout en renforçant la concentration. Les modalités de financement sont réduites à leur plus simple expression; il reste uniquement le financement du programme. De plus, un seuil budgétaire minimum est instauré pour le dépôt d'une demande de subside. Toute demande de subside qui n'atteint pas ce seuil doit soit être fusionnée avec une autre demande pour atteindre ce seuil, soit s'intégrer dans un dossier groupé. Cela a réduit de près de moitié le nombre de dossiers soumis à évaluation à l'administration et au ministre.

Efficience et effectivité accrues

Toutes les organisations qui perçoivent des dotations, des subsides ou des contributions à partir du budget de développement belge doivent prouver qu'elles sont *fit for purpose*, c'est-à-dire qu'elles disposent de la capacité de gestion et de l'expertise en termes de personnel nécessaires pour effectuer correctement leurs interventions et engranger de bons résultats. Pour la CTB et BIO, ce principe figurera dans la loi et sera concrétisé dans les contrats de gestion.

S'agissant des organisations partenaires multilatérales, le gouvernement allie un financement sous forme de contributions non affectées (financement *core*) à des contributions affectées via la coopération déléguée dans les pays partenaires. Cela permet à la Belgique de jouer un rôle dans les organes de gestion de ces organisations partenaires et d'acquérir de l'expérience sur le terrain avec les méthodes de travail des organisations concernées. Le gouvernement entend ainsi apporter dans le système multilatéral l'expérience et l'expertise belges et contribuer à la réflexion menée par ces organisations: comment devenir *fit for purpose* dans un paysage de développement international en mutation? À cet égard, on peut aussi utiliser des instruments développés par d'autres bailleurs: les évaluations du MOPAN (*Multila-*

(*Multilateral Organization Performance Assessment Network*), de *Multilateral Aid Reviews* en *balanced score cards* van verschillende bilaterale donoren. België neemt daarnaast actief deel aan de reflecties van de *Utstein Group* over de bredere vraag hoe het hele VN Ontwikkelingssysteem *fit for purpose* kan gemaakt worden voor de uitvoering van de Agenda 2030.

De toetsing van de noodzakelijke beheerscapaciteit en expertise zal de leidraad vormen bij de aanduiding van de meest geschikte actoren voor de uitvoering van specifieke interventies, evenals bij de bepaling van de vrijwillige bijdragen aan multilaterale partners. De regering laat zich hierbij inspireren door initiatieven zoals het *Performance Agreement* dat het Britse Departement voor Internationale Ontwikkeling onlangs afsloot met het Globaal Fonds Tegen Aids, Tuberculose en Malaria. Dat akkoord maakt een deel van de vrijwillige bijdragen afhankelijk van het behalen van 10 criteria (*benchmarks*) die een maximale impact moeten garanderen.

Na een grondige toetsing van de beheerscapaciteit, die rekening hield met de complexiteit van 105 actoren van de niet-gouvernementele samenwerking, bleken een twintigtal organisaties niet aan de minimale voorwaarden te voldoen. Deze organisaties verloren hun erkenning en kunnen geen beroep meer doen op financiering van hun programma's, tenzij zij samenwerkingsverbanden aangaan met erkende organisaties. Daarnaast leverde deze toetsing een objectief beeld op van de kwaliteit van het beheer van de 85 erkende organisaties, wat deze organisaties moet toelaten om de risico's beter te beheeren.

In antwoord op één van de belangrijkste aanbevelingen van de *peer review*, kiest de regering voor een geïntegreerd beleid. Dit houdt in dat het alle actoren van de Belgische ontwikkelingssector inschakelt in functie van hun sterktes en toegevoegde waarde, zonder daarbij hun eigenheid in het gedrang te brengen. Dit geïntegreerde beleid integreert ontwikkelingssamenwerking als één van de instrumenten van het Belgische buitenlandse beleid. De voorbereiding van nieuwe samenwerkingsprogramma's vormt een goede gelegenheid om met dit geïntegreerde beleid van start te gaan. Het biedt ook de mogelijkheid om in de betrokken partnerlanden een 3D-LO strategie (*Defence, Diplomacy, Development, Law and Order*) uit te werken die de principes van het geïntegreerde beleid hanteert.

De actoren van de niet-gouvernementele samenwerking werken gemeenschappelijke strategische kaders uit, die de strategische doelstellingen bepalen die

teral Organization Performance Assessment Network), les examens de l'Aide multilatérale (*Multilateral Aid Reviews*) et des *balanced score cards* de différents bailleurs bilatéraux. En outre, la Belgique s'implique activement dans les réflexions du Groupe d'Utstein sur la question plus large de savoir comment rendre l'ensemble du système onusien de développement *fit for purpose*, c'est-à-dire apte à répondre aux défis posés par la mise en œuvre de l'Agenda 2030.

L'examen de la capacité de gestion et de l'expertise nécessaires sera le fil conducteur au moment de désigner les acteurs les plus aptes à réaliser des interventions spécifiques, et d'établir les contributions volontaires à accorder aux partenaires multilatéraux. Le gouvernement s'inspire à cet égard d'initiatives telles que l'accord de performance que le Département britannique pour le Développement international a récemment conclu avec le Fonds mondial de Lutte contre le Sida, la Tuberculose et le Paludisme. En vertu de cet accord, l'octroi d'une partie des contributions volontaires est soumis à 10 critères (*benchmarks*) censés garantir un impact maximal.

Après un examen approfondi de la capacité de gestion des 105 acteurs de la coopération non gouvernementale dans lequel il a été tenu compte de leur complexité, une vingtaine d'organisations n'ont pas répondu aux conditions minimales. Elles ne sont donc plus accréditées et ne peuvent plus prétendre à un financement de leurs programmes, à moins de passer par des partenariats avec des organisations accréditées. De plus, cet examen objective la qualité de la gestion des 85 organisations accréditées, ce qui leur permet de mieux gérer les risques.

En réponse à l'une des principales recommandations du *peer review*, le gouvernement opte pour une politique intégrée impliquant tous les acteurs du secteur belge du développement selon leurs forces et leur valeur ajoutée, sans menacer leur spécificité. Cette politique intégrée ancre la coopération au développement comme instrument de la politique étrangère belge. La préparation de nouveaux programmes de coopération offre une bonne occasion de lancer cette politique intégrée. Elle donne aussi la possibilité d'élaborer dans les pays partenaires concernés une stratégie 3D-LO (*Defence, Diplomacy, Development, Law and Order*) qui applique les principes de la politique intégrée.

Les acteurs de la coopération non gouvernementale élaborent des cadres stratégiques communs, où sont fixés les objectifs stratégiques de la coopération non

worden nagestreefd door de niet-gouvernementele samenwerking in de 32 interventielanden en bij het thema 'waardig werk'. Deze kaders moedigen synergieën tussen organisaties sterk aan, zijn op die manier nuttig voor het opstellen van een geïntegreerd beleid en zorgen daarenboven voor een administratieve vereenvoudiging in de programma's van de actoren.

In september 2016 nam de nieuwe Bijzondere Evaluator van de Belgische ontwikkelingssamenwerking haar functie op. Dit wordt een sleutelpersoon in de bewaking van de kwaliteit van de evaluatiesystemen die door de verschillende actoren worden ontwikkeld. Evaluaties worden niet alleen gebruikt om te beoordelen, maar moeten ook helpen in het leren van lessen over wat al dan niet werkt in internationale ontwikkeling. Deze lessen zullen met de hele sector gedeeld en besproken worden. Op die manier kan men een herhaling van verkeerde keuzes zoveel mogelijk vermijden. De nieuwe Bijzondere Evaluator werkt aan het fundamenteel herdenken van de manier waarop haar opdracht wordt ingevuld. Daarbij kan ze maximaal gebruik maken van het evaluatiewerk dat door actoren wordt uitgevoerd die door haar eigen dienst zijn gecertificeerd. Centraal staat daarbij de toegevoegde waarde voor haar *stakeholders*: parlement, minister, administratie en de actoren zelf. De rol van de Bijzondere Evaluator verschuift naar het strategische niveau, waardoor de relevantie van gekozen sectoren, thema's, regio's of actoren meer belicht wordt. Tenslotte richt de Bijzondere Evaluator zich ook meer op impact-evaluaties.

Meer transparantie

In 2012 trad België toe tot het *International Aid Transparency Initiative* (IATI) en engageerde zich tot meer transparante hulp. Dit initiatief bestaat ondertussen uit 350 publicerende leden, waaronder onderzoekscentra, filantropische organisaties, overheden, internationale NGO's, multilaterale organisaties, nationale en regionale NGO's en private organisaties.

In april 2016 bleek dat België één van de sterkste stijgers is in de 2016 *Aid Transparency Index*, die de transparantie van hulpstromen in kaart brengt. Tot voor kort behaalde België een bijzonder lage waardering voor haar beleidstransparantie op het vlak van internationale ontwikkeling. Sinds 2016 behoort België tot de midden-groep en scoort het beter dan organisaties als de *Bill and Melinda Gates Foundation* of landen als Zwitserland, Frankrijk en Noorwegen. Het is de ambitie van de regering om de volgende jaren extra inspanningen te leveren en tot de absolute wereldtop te behoren.

gouvernementale dans les 32 pays d'intervention et pour le thème 'travail décent'. Encourageant clairement les synergies entre organisations, ces cadres aident à mettre en place une politique intégrée et permettent en outre une simplification administrative dans les programmes des acteurs.

En septembre 2016, l'Évaluateur spécial de la Coopération belge au développement a pris ses fonctions. Ce sera une personne clé pour veiller à la qualité des systèmes d'évaluation développés par les différents acteurs. Les évaluations ne servent pas uniquement à évaluer mais doivent aussi aider à tirer des leçons de ce qui fonctionne ou pas dans le développement international. Ces apprentissages seront partagés et débattus avec l'ensemble du secteur afin d'éviter au maximum de reproduire de mauvais choix. Le nouvel Évaluateur spécial repensera fondamentalement la façon d'exercer sa mission. Elle pourra utiliser au maximum le travail d'évaluation effectué par les acteurs certifiés par son service. Un élément central à cet égard est la valeur ajoutée pour ses *stakeholders*: le parlement, le ministre, l'administration et les acteurs eux-mêmes. Le rôle de l'Évaluateur spécial se situe désormais plutôt au niveau stratégique, ce qui met en évidence la pertinence des secteurs, des thèmes, des régions et des acteurs choisis. Enfin, l'Évaluateur spécial se focalise davantage sur les évaluations d'impact.

Plus de transparence

En 2012, la Belgique a adhéré à l'Initiative internationale pour la transparence de l'aide (IATI) et s'est engagée en faveur d'une aide plus transparente. 350 structures ont adhéré, à ce jour, à l'initiative, dont des centres de recherche, des organisations philanthropiques, des pouvoirs publics, des ONG régionales, nationales et internationales, des organisations multilatérales et des organisations privées.

En avril 2016, la Belgique s'est révélée être l'un des bons élèves de l'Indice 2016 de la Transparence de l'Aide, qui cartographie la transparence des flux d'aide. Récemment encore, la Belgique avait un mauvais classement en termes de transparence de l'aide dans le domaine du développement international. Depuis 2016, la Belgique appartient au groupe intermédiaire et enregistre un meilleur score que des organisations comme la Fondation Gates ou des pays comme la Suisse, la France et la Norvège. Le gouvernement entend fournir des efforts supplémentaires dans les années à venir et se classer dans le peloton de tête mondial.

Humanitaire hulp

De *peer review* bevestigde dat België een toonaangevende en innovatieve humanitaire donor is. Een duidelijk wetgevend kader (KB Humanitaire Hulp), voldoende budget en respect voor de humanitaire principes (humaan, onafhankelijk, neutraal en louter gebaseerd op noden) vormen de solide basis van het Belgische humanitaire beleid. De voorbije jaren zette het Belgische humanitaire beleid sterk in op de gevolgen van de humanitaire crisis veroorzaakt door de burgeroorlog in Syrië (65 miljoen euro in 2016). Ook naar de globale vluchtelingencrisis gingen substantiële middelen (92 miljoen euro in 2016). Landen uit de Sahel, de Grote Meren, Jemen en Zuid-Soedan konden eveneens rekenen op aanzienlijke Belgische humanitaire bijdragen.

De *Grand Bargain*, afgesproken tijdens de Humanitaire Wereldtop in Istanbul in mei 2016, wordt de volgende jaren vertaald op het terrein. België is één van de vijftien leden van de VN die aan de basis liggen van die *Grand Bargain* en zal de komende jaren nog meer aandacht besteden aan het verhogen van de efficiëntie binnen het humanitaire systeem. Dit betekent onder meer een grotere inschakeling van lokale humanitaire actoren binnen activiteiten rond *response*, preventie en rampenparaatheid. Verder zal de link tussen humanitaire actie en ontwikkeling worden versterkt, en de weerbaarheid (*resilience*) van lokale gemeenschappen worden verhoogd. Ook blijft er ruimte voor innovatie. Het verder uitwerken van innovatieve financiering, meer bepaald de *Humanitarian Impact Bonds*, is daarbij een prioriteit.

De regering maakte tijdens de Humanitaire Top in Istanbul een aantal concrete beloftes. Zo zal 25 % van de Belgische humanitaire hulp tegen het einde van de legislatuur bij lokale humanitaire actoren terecht komen. Verder zal minstens 60 % van de Belgische humanitaire hulp niet of zacht geoormerkt zijn. Het betreft hier de bijdragen aan de algemene middelen van de internationale humanitaire organisaties en de bijdragen aan de flexibele fondsen. Deze Belgische doelstelling bedraagt exact het dubbele van wat binnen de *Grand Bargain* overeengekomen werd (30 % vooropgesteld tegen 2020). Tot slot wil de regering meer inzetten op de cash modaliteit. Tegen 2020 zal 30 % van de Belgische humanitaire hulp op basis van cash geschieden, bij voorkeur via digitale technologie. Bij elke nieuwe financiering zal de vraag gesteld worden: “*Why not cash? If not now, when?*”

Beleidscoherentie

Ook de inspanningen op het gebied van beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling moeten tegen

Aide humanitaire

L'examen par les pairs a confirmé que la Belgique est un bailleur humanitaire de premier plan et innovant. La politique humanitaire belge est solidement basée sur un cadre législatif clair (AR Aide humanitaire), un budget suffisant et le respect des principes humanitaires (caractère humain, indépendant, neutre et centré sur les besoins). Ces dernières années, les conséquences de la crise humanitaire causée par la guerre civile en Syrie (65 millions d'euros en 2016). Des moyens substantiels ont aussi été affectés à la crise mondiale des réfugiés (92 millions d'euros en 2016). Les pays du Sahel, de la région des Grands Lacs, le Yémen et le Sud-Soudan ont aussi pu compter sur des financements humanitaires considérables de la Belgique.

Le *Grand Bargain* intervenu lors du sommet humanitaire mondial d'Istanbul en mai 2016 se traduira sur le terrain dans les années à venir. La Belgique est l'un des quinze membres de l'ONU instigateur de ce “grand compromis” et accordera à l'avenir encore plus d'attention à l'augmentation de l'efficacité du système humanitaire. Cela signifie notamment une implication accrue des acteurs humanitaires locaux dans les activités de réponse, de prévention et de préparation aux catastrophes. Les liens entre action humanitaire et développement seront renforcés et la résilience des communautés locales sera accrue. L'innovation gardera une place importante. Il est prioritaire de continuer à développer un financement innovant, notamment les *Humanitarian Impact Bonds*.

Le gouvernement a formulé lors du sommet humanitaire d'Istanbul plusieurs promesses concrètes. Ainsi d'ici la fin de la législature, 25 % de l'aide humanitaire ira aux acteurs humanitaires locaux. Au moins 60 % de l'aide humanitaire belge ne sera pas ou peu affectée. Il s'agit ici des contributions aux ressources générales des organisations humanitaires internationales et des contributions aux fonds flexibles. Cet objectif belge représente précisément le double de ce qui a été convenu dans le *Grand Bargain* (30 % d'ici l'horizon 2020). Enfin, le gouvernement entend miser davantage sur la modalité de l'aide en cash. D'ici 2020, 30 % de l'aide humanitaire belge devrait se faire sur la base de transferts monétaires. Pour chaque nouveau financement, il faudra se poser la question: “*Why not cash? If not now, when?*”.

Cohérence des politiques

Les efforts dans le domaine de la cohérence des politiques au service du développement doivent aussi être

het licht worden gehouden van het nieuwe ontwikkelingsparadigma. Het universele karakter van de 2030 Agenda impliceert dat een gepaste invulling daarvan de klassieke Noord-Zuid benadering overstijgt en dat ook niet-traditionele actoren, zoals de privésector, nauwer betrokken worden. In lijn met de gevoerde reflecties daaromtrent binnen de OESO, evolueert het concept zodoende naar Beleidscoherentie voor Duurzame Ontwikkeling, waarbij alle beleidsdomeinen en alle actoren betrokken zijn.

Het draagvlak voor het ontwikkelingsbeleid is kleiner dan vroeger, net zoals de middelen. Beleidsrelevantie, impact en coherentie van het beleid moeten daarom nog meer centraal staan. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling is een pre-Agenda 2030 term en verraadt de neiging tot silobenadering die dit beleidsdomein eigen is. Daarom zal de regering de pertinentie en de effectiviteit van de huidige institutionele architectuur inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling onderzoeken.

De minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking delen voortaan de voogdij over de Wereldbankgroep. Deze gedeelde voogdij komt tegemoet aan de nood aan meer beleidscoherentie. Deze nieuwe samenwerking op voet van gelijkheid moet het mogelijk maken om ten volle te profiteren van de aanvullende competenties bij beide administraties, waarbij Financiën financiële expertise inbrengt en Ontwikkelingssamenwerking expertise inzake internationale ontwikkeling. Om de rol van Ontwikkelingssamenwerking extra in de verf te zetten, wordt voortaan de minister van Ontwikkelingssamenwerking benoemd tot *alternate governor* voor België bij de Wereldbankinstellingen, een functie die tot nu toe werd waargenomen door de gouverneur van de Nationale Bank. Vanaf midden 2017 zal de minister van Ontwikkelingssamenwerking ook de Belgische vertegenwoordiger bij de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA) aanduiden. De bevoegdheid voor de Afrikaanse Ontwikkelingsbank en het Afrikaanse Ontwikkelingsfonds wordt volledig naar Ontwikkelingssamenwerking overgeheveld, een logische keuze gezien de focus van het Belgische ontwikkelingsbeleid op Afrika. Logischerwijze gaat de voogdij over de Aziatische Ontwikkelingsbank, het Aziatische Ontwikkelingsfonds en de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank dan weer volledig over naar Financiën.

Nieuwe beleidsaccenten

De hervorming van het Belgische ontwikkelingsbeleid is nagenoeg rond. Alleen wat de omvorming van BTC naar een coördinerend en uitvoerend agentschap voor

mis in perspective par rapport au nouveau paradigme du développement. Le caractère universel de l'Agenda 2030 fait que l'on dépasse l'approche traditionnelle Nord-Sud et que les acteurs non traditionnels aussi, comme le secteur privé, sont impliqués plus étroitement. Comme dans les réflexions menées au sein de l'OCDE, on évolue vers un concept de cohérence des politiques pour le développement durable, impliquant tous les domaines politiques et tous les acteurs.

Le soutien public à la politique de développement n'est plus aussi élevé qu'auparavant, ni les budgets. La pertinence, l'impact et la cohérence des politiques doivent encore davantage être prépondérants. La cohérence des politiques au service du développement est un concept antérieur à l'Agenda 2030 et traduit une tendance à penser en silo, propre à la coopération au développement. Le gouvernement va donc se pencher sur la pertinence et l'efficacité de l'architecture institutionnelle actuelle en matière de cohérence des politiques en faveur du développement.

Le ministre des Finances et le ministre de la Coopération au développement partagent désormais la tutelle sur le Groupe de la Banque mondiale. Cette responsabilité partagée répond à la nécessité d'une plus grande cohérence des politiques. Cette nouvelle coopération d'égal à égal doit permettre d'exploiter pleinement les compétences complémentaires des deux administrations, les Finances apportant l'expertise financière et la Coopération au développement le savoir-faire en matière de développement international. Pour mettre en exergue le rôle de la Coopération au développement, le ministre de la Coopération au développement sera nommé gouverneur suppléant pour la Belgique auprès des institutions de la Banque mondiale, une fonction jusqu'ici assumée par le gouverneur de la Banque nationale. À partir de mi-2017, le ministre de la Coopération au développement désignera aussi le représentant belge de l'Association internationale de Développement (IDA). La Coopération au développement aura désormais la pleine compétence sur la Banque africaine de Développement et le Fonds africain de Développement, un choix logique puisque la politique belge de développement met l'accent sur l'Afrique. Logiquement, la Banque asiatique de Développement, le Fonds asiatique de Développement et la Banque interaméricaine de développement incomberont intégralement aux Finances.

Nouveaux accents politiques

La réforme de la politique belge de développement est presque achevée. Seule la transformation de la CTB en une agence de coordination et d'exécution pour la

het Belgische ontwikkelingsbeleid BDA (*Belgian Development Agency*) betreft, dient nog een wetsontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden ingediend. De regering is het wel reeds eens over de krachtlijnen en grote principes van deze hervorming. En tot slot zullen zowel met BIO als met het nieuwe BDA nieuwe beheerscontracten worden afgesloten.

In 2017 zal de regering dit hervormde beleid verder concretiseren en operationaliseren. Ze zal daarbij vier accenten leggen. Deze accenten zullen vertaald worden in de keuze van de interventies en de gedelegeerde samenwerking in de samenwerkingsprogramma's, in de goedkeuring van de programmavoorstellen van de organisaties van de civiele maatschappij en de institutionele actoren en in de vrijwillige bijdragen aan de multilaterale partnerorganisaties.

Vrede en veiligheid

Drie en een half miljard mensen, de helft van de wereldbevolking, in drieënvijftig landen zijn getroffen door politiek geïnspireerd geweld. Zoals het OESO-rapport over fragiliteit aantoonde, zal zestig procent van de wereldwijde armoede zich tegen 2030 manifesteren in fragiele contexten. De oorzaken van fragiliteit en geweld zijn vaak multidimensionaal en complex, de gevolgen des te meer voorspelbaar. Burgers, vrouwen, meisjes en kinderen in het bijzonder, vormen de grootste slachtoffers. Conflicten destabiliseren volledige regio's en doen moeizaam bevochten vooruitgang teniet. Duurzame ontwikkeling zonder vrede en veiligheid is een illusie; vrede en veiligheid zonder duurzame ontwikkeling een utopie.

De focus op fragiele situaties is meer dan ooit een bewuste keuze van de regering. Dit heeft uiteraard operationele gevolgen. Meer flexibiliteit in onze samenwerkingsprogramma's moet toelaten om kort op de bal te spelen bij een wijzigende context, om in te spelen op opportuniteiten en daar waar nodig interventies en programma's te heroriënteren. De omvorming van BTC tot BDA zal hiertoe bijdragen.

Het ontwikkelingsbeleid werkt niet enkel in, maar ook óp fragiliteit. Meer risicoappetijt is daarbij het ordewoord, geschraagd door een performanter risicobeheer. Falen kan en mag, op voorwaarde dat alle nodige inspanningen worden geleverd om de risico's te analyseren en te beheersen en om de beoogde resultaten te behalen. Indien die beoogde resultaten niet behaald worden, moeten lessen getrokken worden om dit in de toekomst te vermijden.

politique belge de développement BDA (*Belgian Development Agency*) doit encore faire l'objet d'un projet de loi à déposer à la Chambre des représentants. Le gouvernement a déjà marqué son accord avec les grandes lignes et les principes directeurs de cette réforme. Enfin, de nouveaux contrats de gestion seront conclus avec BIO et avec la BDA.

En 2017, le gouvernement concrétisera et opérationnalisera cette réforme en mettant l'accent sur quatre éléments qui se traduiront dans le choix des interventions et des coopérations déléguées dans les programmes de coopérations, dans l'approbation des propositions de programmes des organisations de la société civile et des acteurs institutionnels et dans les contributions volontaires aux organisations partenaires multilatérales.

Paix et sécurité

Trois milliards et demi de personnes, la moitié de la population mondiale, dans cinquante-trois pays sont victimes de violence d'origine politique. Comme le montre le rapport de l'OCDE sur la fragilité, soixante pour cent de la pauvreté mondiale se manifesterait d'ici 2030 dans des contextes de fragilité. Les causes de la fragilité et de la violence sont souvent multidimensionnelles et complexes, et leurs conséquences sont d'autant plus prévisibles. Les citoyens – en particulier les femmes, les filles et les enfants – en sont les principales victimes. Les conflits déstabilisent des régions entières et anéantissent des progrès de développement péniblement obtenus. Le développement durable sans la paix et la sécurité est une illusion; la paix et la sécurité sans développement durable une utopie.

L'accent mis sur les situations de fragilité par le gouvernement est plus que jamais un choix délibéré. Cela a bien entendu des conséquences opérationnelles. Plus de flexibilité dans nos programmes de coopération doit permettre une capacité de réaction plus rapide dans un contexte changeant pour saisir les opportunités qui se présentent et, là où cela s'avère nécessaire, réorienter les interventions et les programmes. La transformation de la CTB en BDA y contribuera.

La politique de développement n'agit pas seulement dans des contextes de fragilité mais aussi sur cette fragilité. Augmenter la propension au risque est le maître-mot, tout en prévoyant une gestion plus performante des risques. On peut échouer à condition que tous les efforts nécessaires d'analyse et de maîtrise des risques pour atteindre les résultats voulus aient été fournis. Si les résultats visés ne sont pas à la clé, il y a lieu d'en tirer les leçons pour éviter un nouvel échec à l'avenir.

Ten slotte bepaalt het regeerakkoord dat het ontwikkelingsbeleid ingebed is in een visie op het Belgische buitenlandse beleid. Verdere inspanningen om een volwaardige 3D-LO benadering uit te werken, passen volledig binnen deze filosofie. De recente verduidelijking van ODA-aanrekenbare uitgaven op het gebied van vrede en veiligheid biedt daarbij interessante perspectieven. België verwelkomt in dit opzicht ook uitdrukkelijk de inspanningen van de Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, Federica Mogherini, en van Europees Commissaris voor Internationale Samenwerking en Ontwikkeling Neven Mimica om ook op Europees niveau tot een meer geïntegreerde aanpak te komen.

Vrouwen- en kinderrechten

De rechtenbenadering vormt één van de twee centrale assen van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Dit betekent dat het Belgische beleid de structurele oorzaken van uitsluiting en armoede analyseert en aanpakt zodat ongelijkheden verminderen. De rechthouders/burgers moeten een stem krijgen om beslissingen die op hen betrekking hebben, richting te geven. Overheidsstructuren moeten rekenschap afleggen aan de bevolking, in het bijzonder aan de meest kwetsbaren. Nog meer aandacht zal uitgaan naar vrouwen en kinderen, twee kwetsbare groepen voor wie het vaak uiterst moeilijk is om hun rechten te laten gelden. Investeren in vrouwen- en kinderrechten is de beste manier om tot duurzame ontwikkeling te komen. Dat wordt in het bijzonder beklemtoond in SDG 5 (*Achieve gender equality and empower all women and girls*), maar specifieke aandacht voor vrouwen en kinderen is noodzakelijk voor de verwezenlijking van de volledige Agenda 2030.

In 2016 werden een strategische nota en een actieplan "Gender in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking" aangenomen. Dit zijn nuttige instrumenten om de focus op vrouwenrechten te concretiseren. In 2017 zal België haar derde Nationale Actieplan "Vrouwen, Vrede en Veiligheid" lanceren, ter uitvoering van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de VN.

Ondernemerschap

Conform de *Addis Ababa Action Agenda*, is de regering overtuigd van de noodzaak om de privésector te betrekken bij de verwezenlijking van Agenda 2030. Dit heeft twee dimensies: de lokale privésector in de partnerlanden versterken en de Belgische privésector nauwer bij het ontwikkelingsbeleid betrekken.

Enfin, l'accord gouvernemental stipule que la politique de développement est ancrée dans une vision de la politique étrangère belge. S'efforcer de mettre au point une véritable approche 3D-LO s'inscrit tout à fait dans cette philosophie. La précision récente des dépenses qui peuvent être comptabilisées comme APD pour le maintien de la paix et de la sécurité offre à cet égard des perspectives intéressantes. La Belgique salue aussi les efforts en la matière de la haute représentante de l'UE pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité, et du Commissaire européen à la Coopération au développement Neven Mimica, afin d'aussi parvenir à une approche plus intégrée au niveau européen.

Droits des femmes et des enfants

L'approche fondée sur les droits est l'un des deux piliers de la politique belge de développement. Cela signifie que les causes structurelles de l'exclusion et de la pauvreté sont analysées et traitées, pour réduire les inégalités. Les titulaires de droits/citoyens doivent avoir une voix pour peser sur les décisions qui les concernent. Les structures publiques doivent rendre des comptes à la population, notamment aux plus faibles. Une attention encore accrue ira aux femmes et aux enfants, deux groupes de population vulnérables pour lesquels il est souvent extrêmement difficile de faire valoir les droits. Investir dans les droits des femmes et des enfants est la meilleure façon de parvenir à un développement durable. Cette thématique est spécifiquement mise en exergue dans l'ODD 5 (Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles) mais elle est nécessaire pour la réalisation de l'ensemble de l'Agenda 2030.

En 2016, une note stratégique et un plan d'action intitulé "Le genre dans la Coopération belge au développement" ont été adoptés. Il s'agit d'instruments utiles pour promouvoir concrètement les droits des femmes. La Belgique lancera en 2017 son troisième Plan d'action national "Femmes, Paix et Sécurité" en application de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies.

Entrepreneuriat

Conformément au Programme d'action d'Addis-Abeba, le gouvernement est convaincu de la nécessité d'impliquer le secteur privé dans la réalisation de l'Agenda 2030. Pour ce faire, il y a lieu de renforcer le secteur privé local dans les pays partenaires et d'impliquer davantage le secteur privé belge dans la politique de développement.

Om de beleidsas inzake duurzame en inclusieve economische groei verder te concretiseren, beschikt het Belgische ontwikkelingsbeleid met BIO over een krachtig instrument. De wetswijziging van juli 2016 en het nieuwe beheerscontract dat begin 2017 van kracht moet worden, vormen het kader voor de openstelling van BIO voor privaat kapitaal en stellen BIO in staat om zich in te schakelen in het nieuwe ontwikkelingsparadigma. Het zal BIO toelaten om private middelen aan te trekken ten voordele van de ontwikkeling van de lokale privésector.

In de loop van 2016 bleek tijdens een aantal seminars dat heel wat Belgische bedrijven en ontwikkelingsorganisaties bereid zijn om meer samen te werken met het Belgische ontwikkelingsbeleid én om werk te maken van de integratie van de SDG's in hun eigen *core business*. De officiële ondertekening en lancering van het Belgische SDG Charter, in oktober 2016, is een eerste stap in het concretiseren van de gezamenlijke verbintenissen van overheid, privésector en middenveldorganisaties. De regering zal in 2017 werk maken van de multi-actor en multisectoriële partnerschappen die het Charter beoogt, via een beperkt aantal thematische werkgroepen rond gezondheid, energie, digitalisering, landbouw en voeding en duurzaam ondernemerschap. Verder wordt het Charter opengesteld voor een zo breed mogelijke groep aan actoren. Belgische bedrijven, ontwikkelingsactoren uit het middenveld en de publieke sector kunnen en moeten elkaar wederzijds versterken ten bate van een duurzame economische inclusieve groei en ontwikkeling.

Klimaat

Het regeerakkoord stelt dat de federale overheid via haar ontwikkelingsbeleid verder een bijdrage zal leveren tot de internationale klimaatfinanciering. Op de Klimaatop van Parijs, eind 2015, verbond België er zich toe om jaarlijks 50 miljoen euro bij te dragen aan internationale klimaatfinanciering. Ondertussen werd een intra-Belgisch akkoord bereikt met betrekking tot de bijdrage van elk niveau (federaal en gewesten) tot het bereiken van de doelstellingen die aan België werden toegewezen. Ontwikkelingssamenwerking heeft de afgelopen jaren sterk bijgedragen tot de internationale klimaatfinanciering. Dit blijft ook in de toekomst het geval. Zo engageert de regering er zich toe om, voor de periode 2016-2020, jaarlijks 25 miljoen euro uit het budget ontwikkelingssamenwerking in te zetten voor de financiering van interventies op het gebied van klimaatverandering in de partnerlanden. Dat is maar liefst 50 % van het Belgische engagement.

Een deel van dit budget zal worden gefinancierd met het federale aandeel van de inkomsten uit het Europese *Emissions Trading System* (ETS). Deze middelen zullen

Pour concrétiser la priorité politique donnée à la croissance économique durable et inclusive, la politique belge de développement dispose d'un solide instrument: BIO. Le cadre de l'ouverture de BIO aux capitaux privés réside dans la modification légale de juillet 2016 et dans le nouveau contrat de gestion qui doit entrer en vigueur début 2017. Ils permettront à BIO de s'inscrire dans le nouveau paradigme de développement, en attirant des fonds privés au profit du développement du secteur privé local.

Dans le courant de 2016, il est apparu au cours de plusieurs séminaires que bon nombre d'entreprises et d'organisations de développement belges étaient disposées à coopérer davantage à la politique belge de développement et à intégrer les ODD dans leur propre *core business*. La signature officielle et le lancement de la Charte belge SDG en octobre 2016 sont les premiers jalons dans la concrétisation des engagements communs que les pouvoirs publics, le secteur privé et les organisations de la société civile ont pris. Le gouvernement réalisera en 2017 les partenariats multi-acteurs et multisectoriels que vise la Charte, via un nombre limité de groupes de travail thématiques autour de la santé, l'énergie, la numérisation, l'agriculture et l'alimentation, ainsi que l'entrepreneuriat durable. La charte s'ouvre à un groupe d'acteurs aussi large que possible. Les entreprises belges, les acteurs de développement de la société civile et le secteur public peuvent et doivent se renforcer mutuellement au profit d'une croissance économique et d'un développement durables et inclusifs.

Climat

L'accord gouvernemental prévoit que l'État fédéral apporte une contribution au financement international du climat, à travers sa politique de développement. Lors du sommet de Paris sur le changement climatique fin 2015, la Belgique s'est engagée à y contribuer à hauteur de 50 millions d'euros par an. Depuis lors, un accord intra-belge a été trouvé quant à la contribution de chaque niveau (fédéral et Régions) pour atteindre les objectifs qui ont été assignés à la Belgique. Ces dernières années, la coopération au développement a largement contribué au financement international du climat. Cela restera le cas à l'avenir. Le gouvernement s'engage, pour la période 2016-2020, à affecter chaque année 25 millions d'euros à partir du budget de la coopération au développement au financement d'interventions dans le domaine du changement climatique dans les pays partenaires, soit pas moins de 50 % de l'engagement belge.

Une partie de ce budget sera financé avec la part fédérale des revenus du système européen d'échange de quotas d'émissions (SEQUE). Ces moyens seront

via BIO worden geïnvesteerd. De ETS-inkomsten zullen evenwel ontoereikend zijn om het totale engagement van ontwikkelingssamenwerking te dekken. Daarom zal een deel van de toegezegde 25 miljoen euro uit de eigen begroting van ontwikkelingssamenwerking gefinancierd worden. Die middelen zullen gebruikt worden voor de financiering van multilaterale actoren zoals het *Least Developed Countries Fund*.

Tot slot...

In 2015 werd Europa geconfronteerd met de grootste vluchtelingencrisis sinds de Tweede Wereldoorlog. Door kortetermijnmaatregelen kon de stroom vluchtelingen en migranten in 2016 worden beperkt. Het besef is in België en Europa echter gegroeid dat de migratiedruk de komende jaren en decennia enkel zal toenemen. Een coherente lange termijn aanpak om de oorzaken van grootschalige migratie beter aan te pakken en te voorkomen, dringt zich op. Het *EU Emergency Trust Fund to tackle the root causes of irregular migration in Africa*, de *EU Migration Compact*, en het op te richten *EU Fund for Sustainable Development* zijn stuk voor stuk belangrijke Europese instrumenten waar veel middelen voor worden gemobiliseerd. België, in samenwerking met gelijkgezinde EU-lidstaten, ziet erop toe dat deze middelen efficiënt worden ingezet, dat landen die goed werk verrichten beloond worden (*more for more*) en dat de Belgische accenten aan boord worden genomen. Deze accenten zijn onder andere het betrekken van de privésector om tot duurzame groei te komen, aandacht voor de positieve rol van migratie (bijv. *remittances*, kennisuitwisseling en ondernemerschap), het belang van vrede en veiligheid en van respect voor mensenrechten als voorwaarden voor duurzame groei. Ook in de nieuwe samenwerkingsovereenkomsten die de regering in 2017 en 2018 met de partnerlanden zal afsluiten, zal aandacht gaan naar deze accenten.

De regering zal hierbij nieuwe instrumenten inzetten:

1. Innovatieve financieringsinstrumenten: in januari 2016 stelden België en het Internationaal Comité van het Rode Kruis (ICRC) tijdens de jaarvergadering van het *World Economic Forum* in Davos de allereerste *Humanitarian Impact Bond* (HIB) voor. Tijdens de Humanitaire Wereldtop in Istanbul, werd dit innovatieve financieringsinstrument officieel gelanceerd. Er wordt nu volop werk gemaakt van de concretisering ervan. Het ICRC ontwikkelt de HIB in samenwerking met België en andere *outcome funders* die op vraag van België engagementen hebben genomen. Door de expliciete steun van België en de grote zichtbaarheid ervan op

investis par le biais de BIO. Les ressources SEQUE ne seront toutefois pas suffisantes pour couvrir l'engagement total de la coopération au développement. C'est la raison pour laquelle une partie des 25 millions d'euros promis seront financés à partir du budget de la coopération au développement. Ces moyens seront affectés au financement d'acteurs multilatéraux tels que le Fonds pour les pays les moins avancés.

Pour terminer

En 2015, l'Europe a été confrontée à la plus importante crise des réfugiés depuis la Deuxième Guerre mondiale. Grâce à des mesures à court terme, le flux de réfugiés et de migrants a pu être contenu en 2016. La Belgique et l'Europe ont toutefois pris conscience que la pression migratoire ne ferait que s'accroître dans les années et décennies à venir. Une approche cohérente sur le long terme pour mieux traiter les causes des migrations à grande échelle et les prévenir s'impose. Le Fonds fiduciaire d'urgence de l'UE pour lutter contre les causes profondes de la migration irrégulière en Afrique, le plan européen baptisé "*Migration Compact*", et le Fonds pour le développement durable à créer, sont autant d'instruments européens importants, mobilisant des moyens considérables. La Belgique, de concert avec d'autres États membres sur la même longueur d'onde, veille à ce que ces moyens soient affectés efficacement, à ce que les pays qui effectuent du bon travail soient récompensés (*more for more*) et à ce que les priorités de la Belgique soient intégrées, comme l'implication du secteur privé pour parvenir à une croissance durable, l'attention au rôle positif de la migration (*remittances*, échanges de connaissances, entrepreneuriat...), l'importance de la paix, de la sécurité et du respect des droits de l'Homme comme condition d'une croissance durable. Ces thématiques seront ensuite prises en considération dans les nouvelles conventions de coopération que va conclure le gouvernement en 2017 et en 2018 avec les pays partenaires.

À cet égard, le gouvernement emploiera de nouveaux instruments:

1. Des instruments de financement innovants: en janvier 2016, la Belgique et le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) ont lancé à Davos le tout premier *Humanitarian Impact Bond* (HIB). Lors du sommet mondial d'action humanitaire à Istanbul, cet instrument de financement innovant a été présenté officiellement et est maintenant concrétisé. Le CICR développe le HIB en coopération avec la Belgique et d'autres donateurs (*outcome funders*) qui ont pris des engagements à la demande de la Belgique. Avec le soutien explicite de la Belgique et sa visibilité lors de réunions internationales, le gouvernement est parvenu à promouvoir cet instru-

internationale fora, is de regering erin geslaagd om dit innovatieve instrument stevig op de kaart te zetten. Internationale NGO's, de Wereldbank en andere internationale instellingen zijn volop bezig met eigen onderzoek en ontwikkeling ter zake. Deze HIB beoogt samenwerking tussen publieke en private fondsen en actoren en zal, net als bredere *Development Impact Bonds* en andere innovatieve financieringsinstrumenten, verder ontwikkeld worden binnen het Belgische ontwikkelingsbeleid.

2. Digitale hefboom voor ontwikkeling: de strategienota *Digital for Development* (D4D) werd na uitgebreide consultatierondes in september 2016 goedgekeurd en legt de visie vast, evenals drie strategische prioriteiten:

— Beter gebruik van data: accurate en toegankelijke data vormen de basis van elke ontwikkelingsinterventie. Deze prioriteit vindt reeds uiting in de recente toetreding van België tot het *Global Partnership for Sustainable Development Data*.

— Het belang van digitale inclusie: via *Digital for inclusive societies* wordt onderzocht hoe de voordelen van digitalisering ten goede kunnen komen aan zoveel mogelijk mensen, en niet enkel aan een elite.

— Digitalisering als economische hefboom: via *Digital for inclusive and sustainable economic growth* zet de regering in op interventies die leiden tot meer tewerkstelling en maatschappelijk verantwoord ondernemerschap.

In 2016 zal de regering voor het eerst, in samenwerking met het Koninklijke Museum voor Midden-Afrika, een prijs *Digital for Development* toekennen om creatieve digitale projecten in de kijker te zetten.

De regering dringt er, samen met het Slovaakse EU-voorzitterschap, op aan dat de Europese Commissie een conceptnota voorlegt om D4D verder op Europees niveau te verankeren.

Tot slot zullen in 2017 in drie partnerlanden vier projecten van start gaan rond digitalisering en mensenrechten, telkens in samenwerking met NGO's of multilaterale organisaties. Dit zijn de eerste voorbeelden van het gebruik van *calls for proposals* in het Belgische ontwikkelingsbeleid. In het oosten van de Democratische Republiek Congo wordt digitale technologie ingezet als middel tegen straffeloosheid van geweld tegen vrouwen. In het Noordwesten van Tanzania worden digitale kaarten gebruikt om mensenrechtenschendingen bij artisanale en industriële mijnbouwactiviteiten aan te klagen. In dezelfde regio van Tanzania wordt mobiele technologie ingezet om de communicatie te versterken

ment innovant. Des ONG internationales, la Banque mondiale et d'autres institutions internationales investigent cet outil ou développent leurs propres HIB. Ce HIB vise une coopération entre fonds et acteurs publics et privés et sera davantage développé dans le cadre de la politique belge de développement, tout comme des *Development Impact Bonds* plus larges et d'autres instruments de financement innovants.

2. Le numérique comme levier du développement: la note stratégique Digital for Development (D4D) a été approuvée en septembre 2016 au terme de longs cycles de consultation. Elle établit la vision ainsi que trois priorités stratégiques:

— Une meilleure utilisation des données: chaque intervention de développement se base sur des données précises et accessibles. L'adhésion récente de la Belgique au Partenariat mondial pour les données du développement durable va en ce sens.

— L'importance de l'inclusion digitale: via *Digital for inclusive societies*, on examine comment faire profiter un maximum de personnes, et pas uniquement une élite, des avantages de la numérisation.

— Le numérique comme levier économique: via *Digital for inclusive and sustainable economic growth*, le gouvernement mise sur des interventions qui favorisent l'emploi et l'entrepreneuriat socialement responsable.

En 2016, le gouvernement va octroyer pour la première fois, avec le Musée royal de l'Afrique centrale, un prix du *Digital for Development*, mettant à l'honneur des projets numériques créatifs.

De concert avec la présidence slovaque de l'UE, le gouvernement insiste pour que la Commission européenne présente une note conceptuelle qui ancre la D4D au niveau européen.

Enfin, en 2017, quatre projets consacrés à la numérisation et aux droits de l'Homme débiteront dans trois pays partenaires, à chaque fois en coopération avec des ONG ou des organisations multilatérales. Ce sont les premiers exemples de recours à des appels à proposition dans la politique belge de développement. À l'est de la République démocratique du Congo, des technologies numériques sont utilisées pour lutter contre l'impunité face aux violences faites aux femmes. Au nord-ouest de la Tanzanie, des cartes numériques sont utilisées pour dénoncer les violations des droits de l'Homme dans le cadre d'activités minières artisanales et industrielles. Dans cette même région, des technolo-

tussen burgers en overheid over lokaal bestuur en mensenrechten. In Gaza worden vrouwen en jongeren via digitale technologie en videospel beter betrokken in de reconstructie van stedelijke publieke ruimtes.

3. *Domestic resource mobilisation*: de budgetten die de donorgemeenschap ter beschikking stelt van partnerlanden, vallen in het niet in vergelijking met wat een correcte inning van rechtvaardige belastingen in die partnerlanden zou kunnen opbrengen. De regering nam daarom het initiatief om de in vele gevallen historisch verworven belastingvrijstellingen voor ontwikkelingsinterventies te laten vallen. Het is de bedoeling dat alle actoren die dotaties, subsidies of bijdragen ontvangen vanuit het Belgische ontwikkelingsbudget op termijn zelf belastingen gaan betalen in de partnerlanden waar ze actief zijn.

De correcte inning van belastingen heeft een grote impact op de ontwikkeling van ontwikkelingslanden. Er dient bijgevolg meer te worden geïnvesteerd in de versterking van belastingadministraties, douaneautoriteiten en financiële controleorganen in ontwikkelingslanden, zodat landen meer zelfvoorzienend worden in hun financiering en minder hulpafhankelijk. Daarom roept het IMF sinds jaren de internationale donorgemeenschap op om af te zien van fiscale vrijstellingen en op die manier fiscale hervormingen aan te moedigen.

De regering heeft zich geëngageerd om de technische assistentie in het domein van *Domestic Resource Mobilisation* aanzienlijk op te voeren. België heeft in dit opzicht, in juli 2015 tijdens de conferentie van de VN over *Financing for Development*, het *Addis Tax Initiative* onderschreven. Dit initiatief roept donoren onder andere op om te verzaken aan fiscale vrijstellingen.

Deze aanpak werd in 2016 voor het eerst opgenomen in de algemene samenwerkingsovereenkomst met Guinee.

Daarnaast werd in maart 2016 een kaderovereenkomst ondertekend met het IMF, waarmee de samenwerking met het *Revenu Mobilisation Trust Fund* werd bezegeld. Dit nieuwe trustfonds, dat verder bouwt op de resultaten van het eerdere *Tax Policy and Administration Trust Fund*, streeft ernaar om door middel van belastinghervormingen de mobilisatie van binnenlandse middelen in lage inkomenslanden en lagere midden-inkomenslanden te verhogen, wat op termijn de duurzame ontwikkeling van die landen ten goede moet komen.

gies mobiles permettent de renforcer la communication entre citoyens et pouvoirs publics sur la gouvernance locale et les droits de l'Homme. À Gaza, les femmes et les jeunes sont mieux impliqués dans la reconstruction d'espaces publics urbains grâce aux technologies numériques et à des jeux vidéo.

3. Mobilisation des ressources nationales: les budgets mis à disposition des pays partenaires par la communauté de bailleurs ne sont pas comparables avec ce que leur rapporterait une perception correcte de l'impôt. Le gouvernement a donc décidé de renoncer aux exonérations fiscales dont bénéficient historiquement les interventions de développement. L'objectif est que tous les acteurs qui reçoivent des dotations, subsides ou contributions à partir du budget belge de développement paient à terme des impôts dans les pays partenaires où ils sont actifs.

Une perception correcte de l'impôt a un impact majeur sur le développement des pays en développement. Il convient donc d'investir davantage dans le renforcement des administrations fiscales, douanières et dans les organes de contrôle financier dans les pays en développement, pour que ces pays puissent davantage s'autofinancer et réduire leur dépendance de l'aide. C'est la raison pour laquelle le FMI demande depuis des années à la communauté internationale de bailleurs de renoncer aux exonérations fiscales et d'ainsi encourager les réformes fiscales.

Le gouvernement s'est engagé à nettement intensifier son assistance technique dans le domaine de la mobilisation des ressources nationales. La Belgique a à cet égard souscrit en juillet 2015, lors de la conférence de l'ONU sur le financement du développement, à l'*Addis Tax Initiative*, qui demande entre autres aux bailleurs de renoncer aux exonérations fiscales.

Cette approche a été intégrée pour la première fois en 2016 dans la convention générale de coopération avec la Guinée.

En outre, un accord cadre a été signé avec le FMI en mars 2016, scellant la coopération avec le Fonds fiduciaire de mobilisation du revenu (*Revenu Mobilisation Trust Fund*). Ce nouveau fonds qui s'appuie sur les résultats de l'ancien Fonds d'affectation spéciale des politiques et de l'administration fiscale, a pour but via la conduite de réformes fiscales de mobiliser plus de fonds nationaux dans les pays à faible revenu et à revenu moyen inférieur, ce qui à terme doit profiter à leur développement durable.

Toelichting bij de begroting 2017

Nieuwe structuur voor een resultaatgerichte begroting

Bij de opmaak van de begroting voor 2017, worden de nagestreefde resultaten direct verbonden met de financiële middelen die er tegenover gezet worden. Dit geldt in 2017 voor alle programma's behalve programma 1, waar deze hervorming pas in 2018 zal worden doorgevoerd, op het ogenblik dat BDA operationeel wordt. In het verleden werden de nagestreefde doelstellingen reeds in de beschrijving van de diverse basisallocaties toegelicht. Vanaf 2017 worden de beoogde resultaten veel explicieter verwoord in de formulering van de programma's en de basisallocaties, waardoor de toegankelijkheid verhoogt. De programmatitels geven aan wat de regering wenst te bereiken. De basisallocaties geven aan hoe de regering dit wenst te realiseren.

De begroting ontwikkelingssamenwerking 2017 onderscheidt zich van de voorgaande en volgende begrotingen tijdens deze legislatuur door een hoog bedrag aan vastleggingskredieten. Dit weerspiegelt de langetermijn aanpak (vaak voor vijf jaar) die bij ontwikkelingssamenwerking wenselijk is. De voorspelbaarheid van de hulpstromen is immers voor de partnerlanden, maar ook voor de multilaterale partners, de overheden én de niet overheidsactoren, uiterst belangrijk.

Programma 0

Dit programma financiert voornamelijk de activiteiten van de Dienst Bijzondere Evaluatie en voorziet daarnaast middelen om aan bepaalde ad hoc samenwerkingsinitiatieven deel te nemen.

Programma 1

Dit programma richt zich op de ondersteuning van het ontwikkelingsbeleid van overheden in partnerlanden. Het werd nog niet aangepast aan de nieuwe begrotingsstructuur, in het licht van de BDA-hervorming die in 2018 tot een meer fundamentele wijziging zal leiden.

Via BTC worden de partnerlanden versterkt in hun dienstverlenende rol aan de bevolking, waarmee de overheden een sociaal contract hebben en waar zij rekenschap moeten aan afleggen. Om deze taken te kunnen opnemen, wil de regering deze overheden via vorming ondersteunen.

In 2017 worden leningen van staat tot staat voorzien met Sri Lanka, Guinee en Vietnam.

Exposé du budget 2017

Nouvelle structure pour un budget orienté résultat

Dans le cadre de la confection du budget pour 2017, les résultats visés sont directement mis en lien avec les moyens financiers qui y sont assortis. Cela vaudra en 2017 pour tous les programmes sauf le programme 1, pour lequel la réforme ne sera menée qu'en 2018, lorsque la BDA deviendra opérationnelle. Dans le passé, les objectifs à atteindre étaient déjà expliqués dans la description des différentes allocations de base. À partir de 2017, les résultats visés sont traduits de façon beaucoup plus explicite dans la formulation des programmes et des allocations de base, ce qui accroît l'accessibilité. Les titres de programme indiquent ce que le gouvernement souhaite atteindre. Les allocations de base indiquent comment le gouvernement entend les réaliser.

Le budget de la coopération au développement 2017 se distingue des précédents et des suivants de cette législature par un montant élevé de crédits d'engagements. Cela reflète l'approche à long terme (souvent pour cinq ans) souhaitable pour la coopération au développement. La prévisibilité des flux financiers est en effet très importante pour les pays partenaires, mais aussi pour les partenaires multilatéraux, les acteurs gouvernementaux et non gouvernementaux.

Programme 0

Ce programme finance essentiellement les activités de l'Évaluateur spécial et prévoit en outre des moyens permettant de participer à des initiatives ponctuelles de coopération.

Programme 1

Ce programme est axé sur le soutien à la politique de développement des pouvoirs publics dans les pays partenaires. Il n'a pas encore été adapté à la nouvelle structure budgétaire, induite par la réforme BDA qui impliquera de plus profonds changements en 2018.

Via la CTB, les pays partenaires sont renforcés dans leur rôle de prestataire de service à la population, les pouvoirs publics ayant un contrat social à remplir et devant rendre des comptes. Pour assumer ces missions, le gouvernement entend soutenir ces pouvoirs publics par le biais de la formation.

En 2017, des emprunts d'État à État sont prévus avec le Sri Lanka, la Guinée et le Vietnam.

Het Belgische fonds voor voedselzekerheid wordt opgeheven. De hiervoor voorziene middelen worden op een nieuwe basisallocatie geplaatst, zodat de lopende projecten op een correcte manier kunnen worden afgewerkt.

Programma 2

Dit programma is gericht op de civiele maatschappij, ter ondersteuning van haar organisatie en haar engagement ten voordele van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Het programma streeft de volgende twee grote doelstellingen na, die 90 % van de vereffeningen uitmaken:

1. De civiele maatschappij beter in staat stellen om haar rechten te bevorderen, op te eisen en te laten gelden in het kader van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties. Deze doelstelling wordt nagestreefd via de financiering van programma's van de civiele maatschappij en institutionele actoren. Deze programma's hebben een duur van vijf jaar en worden in 2017 vastgelegd. Ze vertegenwoordigen het belangrijkste deel van het budget. Kredieten worden ook voorzien om de civiele maatschappij in de partnerlanden te ondersteunen in het kader van een geïntegreerd beleid.

2. Het draagvlak voor inclusieve, duurzame en op rechten gebaseerde internationale ontwikkeling bij de Belgische bevolking vergroten. Deze bewustmakingsactiviteiten worden door de administratie, de BTC of derden gevoerd, met name door middel van *calls for proposals*. Er dient te worden opgemerkt dat een aanzienlijk deel van de programma's van de civiele maatschappij ook tot deze doelstelling bijdragen.

Programma 3

Dit programma omvat de meerjarige verplichtingen tegenover internationale instellingen zoals de Europese Unie en de Bretton Woods instellingen, de vrijwillige bijdragen aan de partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking en de multilaterale schuldkijschelding.

In de loop van 2016 zal de regering kaderovereenkomsten afgesloten hebben met de 15 partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking. Deze vormen de basis voor onze samenwerking voor de komende jaren. In deze overeenkomsten heeft de regering zich geëngageerd tot een meerjaren-financiering voor de periode 2017 - 2020. Bij de toekenning van deze vrijwillige bijdragen aan de algemene middelen van de organisaties (*core funding*) zal rekening gehouden

Le Fonds belge pour la sécurité alimentaire est supprimé. Les moyens de ce fonds sont placés sur une nouvelle allocation de base de manière à ce que les projets en cours puissent être clôturés correctement.

Programme 2

Ce programme est axé sur la société civile, pour soutenir son organisation et son engagement en faveur des objectifs du développement durable. Il vise les deux grands objectifs suivants, qui représentent 90 % des liquidations:

1. Améliorer la capacité de la société civile à promouvoir, revendiquer et exercer ses droits dans le cadre des objectifs du développement durable des Nations unies. Cet objectif est recherché par le biais du financement de programmes de la société civile et d'acteurs institutionnels. Ces programmes, d'une durée de 5 ans, sont engagés en 2017. Ils représentent la partie la plus significative du budget. Des crédits sont aussi prévus pour soutenir la société civile des pays partenaires dans le cadre d'une politique intégrée.

2. Renforcer l'engagement de la population belge en faveur d'un développement international inclusif, durable et basé sur les droits. Ces activités de sensibilisation sont menées par l'administration, par la CTB ou par des tiers, notamment suite à des appels à proposition. À noter qu'une partie significative des programmes de la société civile contribue également à cet objectif.

Programme 3

Ce programme comprend les obligations pluriannuelles par rapport à des institutions internationales comme l'Union européenne et les institutions de Bretton Woods, les contributions volontaires aux organisations partenaires de la coopération multilatérale et la remise de dette multilatérale.

Dans le courant de 2016, le gouvernement aura conclu des conventions-cadres avec les 15 organisations partenaires de la coopération multilatérale, qui constituent la base de notre coopération pour les années à venir. Dans ces conventions, le gouvernement s'est engagé à un financement pluriannuel pour la période 2017 - 2020. Lors de l'octroi de ces contributions volontaires aux ressources générales des organisations (financement *core*), il sera tenu compte des priorités

worden met de beleidsprioriteiten betreffende vrede en veiligheid, vrouwen- en kinderrechten, ondernemerschap en klimaat.

Programma 4

Dit programma werd gereorganiseerd en richt zich op de financiering van ontwikkeling, ondernemerschap, wetenschap en technologie. Dit programma maakt onder meer de concretisering mogelijk van de engagementen aangegaan binnen het kader van de *Addis Ababa Action Agenda on Financing for Development* en schept ruimte voor het hanteren van innovatieve benaderingen en nieuwe financieringsinstrumenten. Voortaan worden de meerjarenprogramma's van ARES en VLIR, het Instituut voor Tropische Geneeskunde, het Koninklijk Museum voor Midden Afrika en andere nationale en internationale universitaire en wetenschappelijke kenniscentra via dit programma gefinancierd.

De budgetlijn "Eerlijke en Duurzame Handel – Ondernemerschap" is het instrument bij uitstek om de interventies mogelijk te maken rond de ondersteuning van de privésector, de rol van de privésector als hefboom voor ontwikkeling en het streven naar meer samenwerking binnen het kader van het Belgische SDG Charter. Hieronder vallen onder meer "*Aid for Trade*", nieuwe en bestaande initiatieven rond capaciteitsversterking van de privésector in de landen in ontwikkeling. BIO, de belangrijkste poot van het Belgische ontwikkelingsbeleid die inzet op economische en duurzame inclusieve groei via de rechtstreekse en onrechtstreekse versterking van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, blijft haar plaats vinden binnen deze budgetlijn van het vernieuwde programma 4. De deelname in het kapitaal van BIO en de steun aan het fonds ter ondersteuning van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen van BIO zijn hiertoe de voornaamste middelen.

Programma 5

Dit programma werd niet fundamenteel herwerkt, gezien de structuur ervan al geruime tijd resultaatgericht is opgezet. België heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een voorspelbare en betrouwbare humanitaire donor. Het Belgische ontwikkelingsbeleid zet als donor in op een verstandige en flexibele mix van instrumenten en actoren: de bijdragen aan de algemene middelen van humanitaire actoren, flexibele fondsen, programma's en projecten.

De wet van 16 juni 2016 tot wijziging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelings-samenwerking heeft twee beperkingen in verband met de humanitaire programma's afgeschaft, met het oog op een grotere effectiviteit ervan: het verbod om program-

politiques concernant la paix et la sécurité, les droits des femmes et des enfants, l'entrepreneuriat et le climat.

Programme 4

Ce programme a été réorganisé et se concentre sur le financement du développement, l'entrepreneuriat, les sciences et les technologies. Ce programme permet notamment de concrétiser les engagements passés dans le cadre du Programme d'action d'Addis-Abeba sur le financement du développement et fait place à des approches innovantes et à de nouveaux instruments de financement. Dorénavant, les programmes pluriannuels de l'ARES et du VLIR, de l'Institut de médecine tropicale, du Musée royal de l'Afrique centrale et d'autres centres scientifiques et universitaires nationaux et internationaux sont financés via ce programme.

La ligne budgétaire "Commerce équitable et durable – Entrepreneuriat" est l'instrument par excellence pour permettre des interventions concernant le soutien du secteur privé, le rôle du secteur privé comme levier de développement et la recherche d'une coopération accrue dans le cadre de la Charte belge SDG. On y retrouve notamment l'initiative "*Aid for trade*", des initiatives anciennes et nouvelles visant à renforcer les capacités du secteur privé dans les pays en développement. BIO, la principale branche de la politique belge de développement, qui mise sur la croissance économique durable et inclusive via le renforcement direct et indirect des micro, petites et moyennes entreprises continue à avoir sa place dans cette ligne budgétaire du nouveau programme 4. La participation dans le capital de BIO et le soutien au fonds d'appui des micros, petites et moyennes entreprises de BIO en sont les principaux éléments.

Programme 5

Ce programme n'a pas été revu en profondeur, sa structure étant depuis un certain temps déjà axée sur les résultats. La Belgique est devenue au fil des années un donateur humanitaire prévisible et fiable. La politique belge de développement mise sur un mix pertinent et flexible d'instruments et d'acteurs: les contributions aux ressources générales des acteurs humanitaires, les fonds flexibles, les programmes et projets.

La loi du 16 juin 2016 modifiant la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement a supprimé deux restrictions liées aux programmes humanitaires pour en améliorer l'efficacité: l'interdiction de cumuler des programmes pour une même organisation

ma's te cumuleren voor eenzelfde organisatie en de maximale duur van 30 maanden voor een programma.

Programma 6

Dit programma werd in 2016 opgezet om de internationale financiering van het klimaatbeleid goed op te kunnen volgen, zoals hierboven werd uiteengezet.

*Vice-eersteminister en minister van
Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post*

Alexander DE CROO

et la durée maximale de 30 mois pour un programme.

Programme 6

Ce programme a été mis en place en 2016 pour assurer un bon suivi du financement international de la politique climatique, tel qu'exposé plus haut.

*Vice-premier ministre et ministre de la Coopération
au développement, de l'Agenda numérique, des
Télécommunications et de la Poste,*

Alexander DE CROO