

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Ontwikkelingssamenwerking)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS**

INHOUD

Blz.

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste	3
II. Discussion	8
III. Vote.....	44

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 016: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

sur la section 14 – SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur
et Coopération au développement
(*partim*: Coopération au
développement)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Rita BELLENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post.....	3
II. Bespreking.....	8
III. Stemming.....	44

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 016: Rapports.

5390

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uwcommissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001), alsook de beleidsnota van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (DOC 54 2111/002) besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november en 7 december 2016.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE EN POST

De heer Alexander de Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, herinnert er in de eerste plaats aan dat we in een multipolaire wereld leven die bovendien volop aan het veranderen is.

Op het vlak van ontwikkeling ziet men een convergerende beweging naar de projecten inzake substantiële economische groei en een aantal lage- en middeninkomenslanden. Er zijn ook meer humanitaire crisissen die ook langer duren. De ontwikkelingsnoden en humanitaire hulp worden veel sterker verweven.

Dat nieuwe ontwikkelingslandschap is tot uiting gekomen in een ingrijpende wijziging van het internationale ontwikkelingsbeleid, dat vorm heeft gekregen tijdens vier VN-conferenties:

- de Conferentie van Addis Abeba over de ontwikkelingsfinanciering;
- de VN-Conferentie over de duurzame ontwikkelingsdoelen;
- de COP21-conferentie, die geleid heeft tot het klimaatverdrag van Parijs;
- de Wereldtop van Istanboel over de humanitaire actie, die het startschot is voor de hervorming van het wereldwijd humanitair systeem.

Nu moet het Belgisch en Europees internationaal ontwikkelingsbeleid op dit fundamenteel gewijzigd ontwikkelingskader afstemmen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001), ainsi que la note de politique générale du ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste (DOC 54 2111/002) lors de ses réunions des 30 novembre et 7 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

M. Alexander de Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, rappelle tout d'abord que le monde désormais est multipolaire et en pleine mutation.

En matière de développement, on observe une convergence vers les projets porteurs d'une croissance économique substantielle dans plusieurs pays à faible revenu et à revenu moyen. Les crises humanitaires sont également plus nombreuses et leur durée est également plus longue. Les besoins en matière de développement et l'aide humanitaire sont beaucoup plus étroitement liés.

Ce nouveau paysage dans le domaine du développement s'est traduit par une transformation fondamentale de la politique de développement internationale, façonnée par quatre conférences de l'ONU:

- la Conférence sur le financement du Développement d'Addis Abeba;
- la conférence de l'ONU sur les Objectifs de Développement durable;
- la COP21 qui a débouché sur l'Accord de Paris sur le climat;
- le Sommet mondial sur l'action humanitaire d'Istanbul, qui lance la réforme du système humanitaire mondial.

Aujourd'hui, la politique menée par la Belgique et l'Europe en matière de développement international doit s'adapter à ce cadre de développement fondamentalement modifié.

Tijdens de Europese Raad van ministers voor Internationale Ontwikkeling van 28 november 2016 heeft men voor de eerste keer de ontwerp teksten voor de nieuwe *European Consensus on Development* besproken. De bedoeling is om tegen mei 2017 de finale goedkeuring te kunnen geven voor de Europese krachtlijnen rond ontwikkeling voor de volgende jaren.

De twee grote pijlers van het Belgische beleid, meer bepaald een benadering die is gericht op de rechten en op duurzame en inclusieve economische groei, behoren tot de kernthema's van de Europese consensus inzake ontwikkeling. Met de Globale Strategie om de belangen van onze burgers te behartigen, is het beleidskader voortaan volledig gebaseerd en toegespitst op de duurzame ontwikkelingsdoelen.

Niet alleen op Europees vlak, maar ook in België heeft men zo het beleid aan de nieuwe internationale consensus aangepast.

A. Inhoudelijke vernieuwing: 2 grote assen

Aangaande de op de rechten gebaseerde benadering herinnert de minister eraan dat de mensenrechten altijd een rol hebben gespeeld in het Belgische ontwikkelingsbeleid, maar dat ze onvoldoende gepaard gingen met ontradende maatregelen. De mensenrechten hebben voortaan een centrale plaats in onze nieuwe samenwerkingsprogramma's en worden eveneens opgelegd in het raam van de al bestaande programma's, zoals in Oeganda of in Rwanda, waar een *incentive tranche* niet werd uitbetaald aangezien niet was voldaan aan alle voorwaarden aangaande de persvrijheid.

De tweede centrale as is duurzame en inclusieve economische groei. Als men landen op het pad van zelfredzaamheid wil brengen, is het cruciaal dat men samen met de partners werkt aan de ontwikkeling van een gezonde lokale economische context waarin lokaal ondernemerschap kan gedijen. Want op middellange termijn zullen het deze lokale ondernemers zijn – in heel wat gevallen gaat het om agrarisch ondernemerschap – die duurzame vooruitgang in hun land zullen brengen.

In lijn met de Duurzame Ontwikkelingsdoelen probeert de minister ook de Belgische privésector nauwer te betrekken bij het ontwikkelingsbeleid. Op 14 juli 2016 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers de wet tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie"

Le 28 novembre 2016, les ministres européens en charge du Développement international ont, pour la première fois, débattu des projets de texte relatifs au nouveau Consensus européen sur le Développement, l'objectif étant d'aboutir à l'adoption finale, d'ici à mai 2017, des lignes directrices européennes relatives au développement pour les années à venir.

Les deux grands axes de la politique belge, à savoir l'approche fondée sur les droits et la croissance économique durable et inclusive, figurent parmi les thèmes centraux du Consensus européen sur le développement. Avec la Stratégie mondiale pour promouvoir les intérêts de nos citoyens, le cadre politique est désormais entièrement basé et axé sur les Objectifs de Développement durable.

Au niveau européen, mais aussi au niveau belge, la politique a été adaptée au nouveau consensus international.

A. Renouvellement en termes de contenu: 2 grands axes

En ce qui concerne l'approche fondée sur les droits, le ministre rappelle que les droits de l'homme ont toujours joué un rôle dans la politique belge de développement mais qu'ils n'étaient pas suffisamment assortis de mesures dissuasives. A présent, les droits de l'homme ont une place centrale dans nos nouveaux programmes de coopération et ils sont également imposés dans le cadre de programmes déjà existants, comme en Ouganda ou au Rwanda, où une tranche incitative n'a pas été versée puisque toutes les conditions concernant la liberté de presse n'étaient pas réunies.

Le deuxième axe central est celui de la croissance économique durable et inclusive. Si l'on veut amener des pays dans la voie de l'autonomisation, il est crucial de s'employer à développer, avec les partenaires, un contexte économique local sain permettant l'essor de l'entrepreneuriat local. Car, à moyen terme, ce seront ces entrepreneurs locaux – qui, dans bien des cas, sont des entreprises agraires – qui apporteront des progrès durables dans leur pays.

Dans le droit fil des objectifs de développement durable, le ministre tente également d'associer plus étroitement le secteur privé à la politique de développement. Le 14 juillet 2016, la Chambre des représentants a adopté la loi modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement et modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit

in de vorm van een vennootschap van publiek recht (DOC 54 1865/008) goedgekeurd om het kapitaal van BIO open te stellen voor private investeerders voor wie niet alleen rendement van belang is, maar de maatschappelijke en milieu-impact van hun investeringen.

Voorts werd in oktober 2016 een Belgisch handvest inzake SDG's gesloten met meer dan 80 partners, wat zal uitmonden in concrete maatregelen op vijf gebieden: energie, digitalisering, duurzaam ondernemerschap, gezondheid en landbouw/voeding.

Voor 2017 werden vier prioritaire thema's gedefinieerd:

— de vrede en veiligheid: momenteel wordt de helft van de wereldbevolking getroffen door politiek geïnspireerd geweld. In 2020 zal 60 % van de wereldarmoede gerelateerd zijn aan fragiele situaties, waarbij hoofdzakelijk vrouwen, meisjes en kinderen de dupe zijn. Duurzame ontwikkeling gaat immers hand in hand met vrede en veiligheid, en omgekeerd.

Daarom is flexibiliteit in de samenwerkingsprogramma's nodig om kort op de bal te kunnen spelen wanneer de context wijzigt. De hervorming van BTC zal hiertoe bijdragen. De Belgische inspanningen kaderen trouwens ook in een Europese beweging waarbij men ziet dat mevrouw Federica Mogherini, Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en de heer Neven Mimica, Europese Commissaris voor Ontwikkeling, heel wat inspanningen leveren om ook op Europees niveau tot een meer geïntegreerde aanpak te komen.

— de vrouwenrechten en kinderrechten waaraan prioritair aandacht wordt besteden binnen de rechtenbenadering. Vrouwen en kinderen zijn in de overgrote meerderheid van de situaties de meest kwetsbare groepen om hun rechten te laten gelden. Dat is ook in lijn met SDG nr. 5 van de Agenda 2030, die gendergelijkheid en *empowerment* van meisjes en vrouwen vooropstelt. In dat kader heeft men in 2016 de strategische nota en het actieplan Gender in de Belgische Ontwikkelingssamenwerking aangenomen. In 2017 lanceert men ook het derde Nationale Actieplan "Vrouwen, Vrede en Veiligheid" ter uitvoering van resolutie nr. 1325 van de VN Veiligheidsraad.

— het ondernemerschap: het actieprogramma van Addis Abeba zet resoluut in op een grotere betrokkenheid van de privésector bij de ontwikkeling. Om die reden werd het kapitaal van BIO opengesteld voor de privésector en zal een nieuw beheerscontract in werking treden in 2017. Het Belgisch Handvest van de SDG's zal eveneens in 2017 worden uitgewerkt, zoals ook

public (DOC 54 1865/008), en vue d'ouvrir le capital de BIO aux investisseurs privés qui ne s'intéressent pas uniquement au rendement, mais aussi à l'impact social et environnemental de leurs investissements.

Une Charte belge relative aux ODD a également été signée en octobre 2016 avec plus de 80 partenaires, ce qui débouchera sur des mesures concrètes dans cinq domaines: l'énergie, la numérisation, l'entrepreneuriat durable, la santé et l'agriculture /l'alimentation.

Pour 2017, quatre thèmes prioritaires ont été définis:

— la paix et la sécurité: à l'heure actuelle, la moitié de la population mondiale est touchée par la violence inspirée par des motifs politiques. En 2020, 60 % de la pauvreté mondiale se manifesterà dans des contextes de fragilité, touchant principalement les femmes, les filles et les enfants. Le développement durable va en effet de pair avec la paix et la sécurité et inversement.

Aussi, la flexibilité est-elle nécessaire dans les programmes de coopération afin de pouvoir réagir promptement en cas de changement de contexte. La réforme de la CTB y contribuera. Les efforts réalisés par la Belgique s'inscrivent du reste également dans un mouvement européen, Mme Federica Mogherini, la haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, et M. Neven Mimica, le commissaire européen pour la Coopération internationale et le développement, s'efforçant aussi de parvenir à une approche plus intégrée au niveau européen.

— les droits des femmes et des enfants qui font l'objet d'une attention prioritaire dans le cadre de l'approche fondée sur les droits. Dans la grande majorité des cas, les femmes et les enfants sont les groupes les plus vulnérables lorsqu'il s'agit de faire valoir leurs droits. Cela s'inscrit également dans le droit fil de l'ODD n° 5 de l'Agenda 2030, qui préconise l'égalité des sexes et l'autonomie de toutes les femmes et les filles. C'est dans ce cadre qu'ont été adoptés en 2016 la note stratégique et le plan d'action intitulé "Le genre dans la Coopération belge au développement". En 2017, on lancera également le troisième Plan d'action national "Femmes, Paix et Sécurité" en application de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies.

— l'entrepreneuriat: le programme d'action d'Addis Abeba mise résolument sur une meilleure implication du secteur privé dans le développement. C'est pour cette raison que le capital de BIO a été ouvert au secteur privé et qu'un nouveau contrat de gestion entrera en vigueur en 2017. La Charte belge des ODD sera également développée en 2017, de même que sera encouragé

duurzaam ondernemerschap zal worden aangemoedigd in het raam van de samenwerkingsprogramma's.

— het klimaat: België heeft zich in 2016 op de Klimaattop van Parijs geëngageerd om elk jaar 50 miljoen euro bij te dragen aan internationale klimaatfinanciering. De helft van dat engagement, jaarlijks zo'n 25 miljoen euro, komt op conto van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Een deel van die middelen zal komen van de inkomsten uit het Europese *Emissions Trading System* (ETS). BIO zal die middelen investeren. Een ander deel zal komen uit de begroting van de Ontwikkelingssamenwerking. Met die middelen zal men multilaterale actoren financieren zoals het *Least Developed Countries Fund*. Het is ook relevant dat men vanuit het ontwikkelingsbeleid hiertoe een bijdrage levert.

B. Innovatie van de kanalen in drie domeinen

Het eerste domein betreft de innovatieve financieringsinstrumenten. Samen met het Internationaal Comité van het Rode Kruis heeft België op de Humanitaire Wereldtop de allereerste *Humanitarian Impact Bond (HIB)* gelanceerd. De internationale ngo's, de Wereldbank en andere internationale organen onderzoeken dat instrument momenteel of maken werk van eigen instrumenten ter zake.

Een tweede belangrijke innovatie waar België voorloper is, is de aandacht die men geeft aan de rol van digitalisering in het ontwikkelingsbeleid. Op 28 november 2016 heeft de Europese Ministerraad Internationale Ontwikkeling onder impuls van België Raadsconclusies goedgekeurd om digitale technologie een veel grotere rol te geven in het Europese ontwikkelingsbeleid.

Op 1 december 2016 organiseert België met Slowakije, die de huidige voorzitter van de Eu-Raad is, een *High-Level Event over Digital for Development* waar onder meer het hoofd van de Internationale Organisatie voor Migratie en Europees Commissaris Ansip in dialoog zullen gaan.

Op 30 november 2016 wordt tevens de nieuwe prijs *Digital for Development* voor het eerst uitgereikt, ter beloning van innovatieve ontwikkelingsprojecten op

l'entreprenariat durable dans le cadre des programmes de coopération.

— le climat: la Belgique s'est engagée, en 2016, lors du Sommet de Paris sur le changement climatique à contribuer chaque année à hauteur de 50 millions d'euros au financement international de la lutte contre le changement climatique. La moitié de cet engagement, quelque 25 millions d'euros par an, est à charge de la politique belge de développement. Une partie de ces moyens proviendra des revenus du système européen d'échange de quotas d'émissions (SEQUE). C'est BIO qui investira ces moyens. Une autre partie viendra du budget de la Coopération au développement. Ces moyens participeront au financement d'acteurs multilatéraux tels que le Fonds pour les pays les moins avancés. Il est également important que la politique de développement y apporte une contribution.

B. Innovation concernant les canaux dans trois domaines

Le premier domaine est celui des instruments de financement innovant. Avec la Croix-Rouge internationale, la Belgique a lancé le tout premier *Humanitarian Impact Bond (HIB)* lors du Sommet humanitaire mondial. Les ONG internationales, la Banque mondiale et d'autres organismes internationaux investissent actuellement cet outil ou développent des instruments qui leur sont propres.

Une deuxième innovation importante par laquelle la Belgique se distingue est celle du rôle donné à la numérisation dans la politique de développement. Le 28 novembre 2016, sous l'impulsion de la Belgique, les ministres européens du Développement international ont approuvé les conclusions du Conseil sur l'intégration des solutions et technologies numériques dans la politique de développement de l'UE. Ces conclusions visent à accorder un rôle beaucoup plus important aux technologies numériques dans le cadre de la politique européenne de développement.

Le 1^{er} décembre 2016, la Belgique organise avec la Slovaquie – qui préside actuellement le Conseil de l'UE – un *“High-Level Event over Digital for Development”*, dans le cadre duquel se tiendra notamment un dialogue entre le directeur de l'Organisation internationale pour les Migrations et le Commissaire européen Andrus Ansip.

Le 30 novembre 2016 est également remis pour la première fois le nouveau prix *Digital for Development* qui récompense des projets de développement innovants

digitaal vlak; het ligt in de bedoeling de door Belgische actoren gedragen digitale technologieën en innovatie te stimuleren en te steunen.

Al die inspanningen sporen met de strategienota *Digital for Development* die in september 2016 is goedgekeurd en waarin men drie strategische prioriteiten naar voren schuift:

— beter gebruik van data (België trad in september 2016 toe tot het *Global Partnership for Sustainable Development Data*);

— belang van digitale inclusie: digitalisering moet ten goede komen aan zoveel mogelijk mensen;

— digitalisering als economische hefboom: digitalisering moet leiden tot meer banen en maatschappelijk verantwoord ondernemerschap.

Het derde domein betreft de inzet van de nationale financiële middelen. Voor de ontwikkelingslanden is het essentieel dat de belasting die het mogelijk maakt een stevige lokale economische structuur uit te bouwen, correct wordt geïnd. Eén van de belangrijkste problemen in dat verband is de overvloed aan belastingvrijstellingen die door de corrupte regimes vaak worden misbruikt om aan nepotisme en kapitaalvlucht te doen.

België heeft tijdens de top *Financing for Development* in Addis Abeba het *Addis Tax Initiative* onderschreven dat onder meer oproept om te verzaken aan belastingvrijstellingen voor donoren. Dit werd een eerste keer toegepast in de samenwerkingsovereenkomst met Guinee.

Bij de eerste bespreking van het ontwerp van de Europese Consensus voor Ontwikkeling op 28 november 2016 heeft de minister beklemtoond dat van dat probleem veel meer werk moet worden gemaakt in het kader van die Europese Consensus. Als de gemeenschap van geldschietters geloofwaardig wil zijn wanneer ze pleit voor de afschaffing van belastingvrijstellingen, dan is het niet meer dan logisch dat ze daarvan zelf afziet.

C. Organisatorische vernieuwing

Ook in dit verband zijn de voorbije twee jaar een aantal belangrijke mijlpalen bereikt.

— het terugbrengen van het aantal partnerlanden naar 14, met een duidelijke focus op de minst ontwikkelde landen;

dans le domaine du numérique afin de favoriser et soutenir les technologies numériques et l'innovation portées par les acteurs belges.

Tous ces efforts se situent dans le droit fil de la note stratégique *Digital for Development*, qui a été approuvée en septembre 2016 et qui met l'accent sur trois priorités stratégiques:

— une meilleure utilisation des données (en septembre 2016, la Belgique a rejoint le *Global Partnership for Sustainable Development Data*);

— l'importance de l'inclusion numérique: la numérisation doit pouvoir profiter au plus grand nombre de gens possible;

— la numérisation en tant que levier économique: la numérisation doit être créatrice d'emplois et d'entreprises socialement responsables.

Le troisième domaine concerne la mobilisation des ressources nationales. Une perception correcte de l'impôt qui permet le développement d'un tissu économique local solide est essentielle pour les pays en développement. L'un des principaux problèmes en la matière est la multitude d'exonérations fiscales, souvent utilisées par les régimes corrompus pour organiser le népotisme et la fuite des capitaux.

Lors du sommet *Financing for Development* à Addis Abeba, la Belgique a souscrit à l'*Addis Tax Initiative*, qui appelle notamment les bailleurs à renoncer aux exemptions fiscales. Ce principe a été appliqué une première fois dans l'accord de coopération avec la Guinée.

Lors de la première discussion sur le projet de Consensus européen pour le Développement le 28 novembre 2016, le ministre a insisté pour que l'on s'attache beaucoup plus à ce problème dans le cadre du Consensus européen. Si la communauté de bailleurs veut être crédible lorsqu'elle plaide pour la suppression des exonérations fiscales, il est tout à fait logique qu'elle y renonce elle-même.

C. Renouveau sur le plan de l'organisation

Un certain nombre d'objectifs ont également été atteints de ce point de vue au cours des deux dernières années.

— la réduction du nombre de pays partenaires (ramené à 14), l'accent étant clairement mis sur les pays les moins développés;

— de hervorming van de niet-gouvernementele samenwerking vanuit een duidelijke perspectief van het tegengaan van versnippering. Vanaf 2017 zal de niet-gouvernementele samenwerking 90 % van de middelen concentreren op 32 landen in één transnationaal thema in plaats van op 52 landen. De gemeenschappelijke contextanalyses moeten ervoor zorgen dat op het terrein op een meer efficiënte manier met elkaar wordt samengewerkt.

— de efficiënte en de doelmatigheid moeten worden verankerd in de gouvernementele, de niet-gouvernementele en de multilaterale samenwerking. Alle partners waarmee ons land samenwerkt, moeten over voldoende beheerscapaciteiten beschikken en moeten die efficiënt aanwenden.

Voor het overige worden alle actoren – onder wie de niet-gouvernementele actoren – die subsidies of andere steun uit het ontwikkelingssamenwerkingsbudget ontvangen, geregeld getoetst op hun beheerscapaciteit. Dat onderzoek wordt uitgevoerd door een onafhankelijk en multidisciplinair comité dat is samengesteld uit auditdeskundigen, alsook uit deskundigen op het vlak van non-profit en ngo's.

De minister wil er immers op toezien dat de 230 miljoen euro die jaarlijks aan de niet-gouvernementele samenwerking worden toegekend, verantwoord worden beheerd en besteed. Dit is geen communautaire aangelegenheid.

Het is de ambitie van het Belgische ontwikkelingsbeleid om toonaangevend te zijn, zowel op het vlak van de expertise die men inzet, de resultaten die men boekt als de thema's waarvoor men internationaal inzet.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) feliciteert de minister met het geleverde werk en met de veranderingen, die de internationale samenwerking in een kort tijdsbestek in staat hebben gesteld de uitdagingen van de volgende jaren aan te gaan.

Het gevoerde samenwerkingsbeleid gaat voor een nieuwe relatievorm met de landen die in aanmerking komen voor een partnerschap. Deze strategie voldoet aan het principe van *ownership* en responsabilisering, en gaat gepaard met welbepaalde voorwaarden en specifieke rechten en verplichtingen. Het is belangrijk dat de aan die landen geboden steun daadwerkelijk

— la réforme de la coopération non gouvernementale dans l'optique claire de lutter contre le morcellement. À partir de 2017, la coopération non gouvernementale concentrera 90 % des moyens sur 32 pays (au lieu de 52) dans le cadre d'une thématique transnationale unique. Les analyses contextuelles communes doivent permettre aux différents partenaires de coopérer plus efficacement les uns avec les autres sur le terrain.

— ancrer l'efficience et l'efficacité dans la coopération gouvernementale, non gouvernementale et multilatérale. Tous les partenaires avec lesquels nous coopérons doivent disposer de capacités de gestion suffisantes et les affecter de manière efficiente.

Du reste, tous les acteurs – dont les acteurs non gouvernementaux – qui reçoivent des subsides ou autres apports à partir du budget de développement, font l'objet d'un examen régulier de leur capacité de gestion. L'examen est réalisé par un comité indépendant et multidisciplinaire, composé d'experts en audit mais aussi d'experts dans le domaine du non-marchand et des ONG.

Le ministre veut en effet veiller à ce que les 230 millions d'euros qui sont chaque année accordés à la coopération non gouvernementale soient gérés et affectés de manière responsable. Il ne s'agit pas d'une affaire communautaire.

L'ambition de la politique de développement de la Belgique est de jouer un rôle de premier plan, tant sur le plan de l'expertise déployée que sur celui des résultats engrangés et des thèmes susceptibles de susciter une mobilisation internationale.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Rita Bellens (N-VA) félicite le ministre pour le travail accompli et les changements qui en peu de temps ont permis à la coopération internationale d'être en mesure de répondre aux enjeux des prochaines années.

La politique de coopération mise en place dénote une nouvelle forme de relations établies avec des pays appelés à prendre part à un partenariat. Cette stratégie répond à des principes d'appropriation et de responsabilisation, assortis des conditions déterminées, des droits et des obligations spécifiés. Il est important que l'aide fournie à ces pays soit effectivement associée

wordt gekoppeld aan de inachtneming van democratische criteria, alsook aan respect voor het gerecht en de mensenrechten.

Het feit dat eerlijke en transparante verkiezingen een onderdeel van de ontwikkelingsprogramma's is voor onder meer de DRC, Rwanda en Burundi, maar niet voor die van Oeganda. Welke gevolgen kan dat hebben voor de strategie in Centraal-Afrika? Hoe denkt de minister de aandacht voor de mensenrechten te verzoenen met de inspanningen die moeten worden geleverd op het stuk van de beleidscoherentie ten behoeve van de ontwikkeling (DOC 54 2111/002, blz. 11)?

De Agenda 2030 is ingebed in hetzelfde streven naar coherentie. De eerste stappen met het oog op de implementering van deze Agenda werden inmiddels gezet. Wanneer zal dit dossier aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden voorgelegd?

Voorts blijkt dat meerdere Afrikaanse landen geen Partijen van het Statuut van Rome over het Internationaal Strafhof meer willen zijn. Kan eventueel worden overwogen in de samenwerkingsovereenkomsten te bepalen dat de betrokken landen hun status van Partijen niet kunnen ontlopen?

De door de minister gewenste hervorming heeft meer bepaald betrekking op de private sector; is het de bedoeling zo veel mogelijk ondernemingen aan te trekken of alleen die van een bepaald soort, en wanneer worden de eerste resultaten van die opening verwacht? Men streeft ook naar administratieve vereenvoudiging; heeft die al resultaat opgeleverd?

Werken met in federaties gegroepeerde actoren van de niet-gouvernementele samenwerking is een interessant nieuw spoor dat de spreekster volledig onderschrijft. Zij vraagt zich ook af of de middelen voor de nieuwe Bijzondere Evaluator van de internationale samenwerking (DOC 54 2111/002, blz. 10) voor de komende jaren zullen volstaan, aangezien het om een geheel nieuwe aanpak gaat.

Voor de nabije toekomst staat nog de hervorming van de Belgische Technische Coöperatie (BTC) tot *Belgian Development Agency* (BDA) op de agenda. De BTC is nu de exclusieve speler in een groot aantal programma's. Gelet op de belangrijke verantwoordelijkheden die op het spel staan en op het feit dat werd gekozen voor steun aan de fragiele staten – wat nog meer risico's met zich brengt –, vindt de fractie van de spreekster een voortdurende evaluatie nodig. Zal de nieuwe Bijzondere Evaluator daarin een rol dienen te spelen?

au respect de critères démocratiques, au respect de la justice et des droits de l'homme.

Le fait que des élections honnêtes et transparentes figure dans les programmes de coopération semble valoir entre autres pour la RDC, le Rwanda, le Burundi mais non l'Ouganda; quelles conséquences cela peut-il avoir sur la stratégie dans l'Afrique centrale, et comment le ministre compte-t-il concilier l'attention envers les droits de l'homme avec les efforts à mener dans le domaine de la cohérence des politiques au service du développement (DOC 54 2111/002, p. 11)?

L'agenda 2030 s'inscrit dans le même souci de cohérence; les premiers pas en vue de l'implantation de cet agenda ont-ils été faits, et quand ce dossier pourrait-il être soumis à la Chambre des représentants?

Il apparaît par ailleurs que plusieurs pays africains veulent cesser d'être Parties au Statut de Rome sur la Cour Pénale Internationale (CPI); est-il éventuellement question d'inscrire la condition du maintien de la qualité de Parties dans les accords de coopération?

La réforme voulue par le ministre porte notamment sur le secteur privé; le but visé est-il d'attirer le plus grand nombre possible d'entreprises ou seulement celles d'un certain type, et quand les premiers résultats de cette ouverture sont-ils attendus? La simplification administrative est également recherchée; peut-on déjà en retirer certains fruits?

Le fait de travailler avec des acteurs de la coopération non-gouvernementale regroupés en fédérations est une nouvelle piste intéressante à laquelle l'intervenante souscrit pleinement. Mme Bellens s'enquiert aussi de savoir si les moyens affectés au nouvel Évaluateur spécial de la coopération internationale (DOC 54 2111/002, p. 10) seront suffisants pour les années à venir dans la mesure où il s'agit d'une toute nouvelle approche.

L'avenir proche concerne encore la transformation de la Coopération technique belge (CTB) en *Belgian Development Agency* (BDA). La CTB est actuellement dotée d'une grande exclusivité dans les programmes. Compte tenu des importantes responsabilités en jeu et du fait que les choix se sont portés sur le soutien aux États fragiles – ce qui entraîne plus de risques – le groupe politique auquel l'intervenante appartient estime qu'une évaluation permanente est nécessaire. Le nouvel Évaluateur spécial est-il appelé à jouer un rôle à cet effet?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is geenszins verbaasd over de beleidsnota van de minister, die haar veel zorgen baart en die heel wat vragen oproept.

De spreekster begint met eraan te herinneren dat zij de minister in 2016 herhaaldelijk heeft geïnterpelleerd, onder andere over de vereffening van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ), het gebrek aan sociale dialoog in het kader van de hervorming van de Belgische Technische Coöperatie (BTC), de mogelijk problematische wijzigingen van het werkingskader voor de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO), of nog de onduidelijkheid waarmee de sector van de actoren van de niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerking te maken krijgt.

Zij maakt zich zorgen omdat de privésector zo veel prioriteit krijgt op het gebied van ontwikkelings-samenwerking, wat die sector een centrale rol geeft in de economische groei én op ontwikkelingsvlak (DOC 54 2111/002, blz. 6).

De ontplooiing van de privésector en in het bijzonder de lokale kmo's is dan wel een beslissende factor voor economische en sociale ontwikkeling, toch vergt het gebruik van steun als katalysator voor privégeldstromen mechanismen om misbruik te voorkomen en het gebruik van publieke middelen te controleren. Anders dreigt rechtvaardige, inclusieve en duurzame ontwikkeling immers te worden ondermijnd.

De spreekster twijfelt eraan dat is voorzien in mechanismen om een aantal onverenigbaarheden of verdraaiingen te voorkomen. Is er geen mogelijke onverenigbaarheid tussen de aanwijzing van privéactoren en de doelstelling om zich te concentreren op de minst ontwikkelde landen en de fragiele staten? Bestaat er geen risico van belangenconflicten tussen de klimaatdoelstellingen en de belangen van de privésector?

Het blijkt dat de lage-inkomenslanden de grote verliezers van de publiek-private partnerschappen zijn: de jongste jaren werd meer dan de helft van dat soort financiering toegewezen aan middeninkomenslanden in de hogere schijf. Wat wordt in een dergelijke context de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de ondernemingen uit de privésector? Hoe gaat men voorkomen dat de Belgische fondsen bijdragen tot een systeem dat ongelijkheid bevordert, en hoe gaat men garanderen dat die steun volledig ongebonden is? Hoe gaat men de naleving verzekeren van het principe van rechtvaardige, inclusieve en duurzame ontwikkeling in landen waar de staatsstructuur gebrekkig is?

Mevrouw Grovonius heeft kritiek op de hervorming van de minister in de sector van de actoren van de

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) déclare que la note de politique générale du ministre ne la surprend guère mais soulève beaucoup d'inquiétudes et de questions.

Mme Grovonius commence par rappeler qu'au cours de l'année 2016, elle a de nombreuses fois interpellé le ministre, entre autres, sur la liquidation du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (FBSA), le manque de dialogue social dans le cadre de la réforme de la Coopération technique belge (CTB), les modifications potentiellement problématiques du cadre entourant le fonctionnement de la Société belge d'Investissement pour les pays en développement (BIO), ou encore le flou dans lequel é été plongé le secteur des acteurs de la coopération non-gouvernementale (ACNG).

L'oratrice s'inquiète du fait que le secteur privé se voit confier une telle priorité dans le domaine de la Coopération au développement, en raison de son rôle central dans la croissance économique et le domaine du développement (DOC 54 2111/002, p. 6).

Si le déploiement du secteur privé et des PME locales en particulier est un facteur décisif de développement économique et social, l'utilisation de l'aide comme catalyseur de flux privés nécessite la mise en place de mécanismes permettant de prévenir les abus et de contrôler l'utilisation des fonds publics, sans quoi le développement juste, inclusif et durable risque d'être mis à mal.

L'intervenante doute que de tels mécanismes susceptibles d'éviter certaines incompatibilités ou distorsions soient prévus. N'y a-t-il pas une possible incompatibilité entre la désignation d'acteurs privés et l'objectif visant à se concentrer sur les pays les moins avancés et les États fragiles? N'y a-t-il pas un risque de conflits d'intérêts entre les objectifs climatiques et les intérêts du secteur privé?

Il se trouve que les pays à faible revenu sont les grands perdants des partenariats public-privé: plus de la moitié des financements de ce type octroyés ces dernières années ont été destinés à des pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure. Que devient la responsabilité sociétale des entreprises du secteur privé en pareil contexte? Comment va-t-on s'assurer que les fonds belges ne contribuent pas à un système inégalitaire et que cette aide soit tout à fait déliée? Comment s'assurer du respect du principe de développement juste, inclusif et durable dans des États dont la structure est déficiente?

L'oratrice critique la réforme entreprise par le ministre dans le secteur des acteurs de la coopération

niet-gouvernementele ontwikkelingssamenwerking, terwijl het door de wet van 19 maart 2013 gecreëerde kader alom werd geprezen. Tal van actoren weten als gevolg helemaal niet meer weten waar ze aan toe zijn. Ze kan dan ook geen geloof hechten aan de minister, wanneer die beweert dat “iedereen belang heeft bij meer professionaliteit en een beter beheer van de budgetten in die sector”, of wanneer die betreurt “dat op 29 november 2016 in de Franstalige media verkeerde informatie werd verspreid”.

Quid met het twintigtal door de minister genoemde organisaties die niet aan de vereiste voorwaarden voldoen en die hun erkenning hebben verloren (DOC 54 2111/002, blz. 9)?

De fractie van de spreekster verdedigt andere prioriteiten dan de regering, zoals:

- de handhaving van een sterk beleid inzake internationale solidariteit en blijvend streven naar transparante partnerschappen over heel de wereld;

- de eerbiediging van rechten, vooral die met betrekking tot sociale dialoog en collectieve onderhandelingen, overeenkomstig de basisnormen van de ILO;

- de bevordering van sociale dialoog en collectieve onderhandelingen in de ontwikkelingssamenwerking op Belgisch, Europees en internationaal vlak;

- de keuze voor fatsoenlijk werk en sociale bescherming, wat niet voorkomt in de prioriteiten van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, noch in de door de gouvernementele samenwerking voorgestelde strategieën.

Mevrouw Grovonijs deelt de overtuiging van de minister dat de officiële ontwikkelingshulp zeer zinvol blijft en het meest directe kanaal is om de armste en kwetsbaarste bevolkingsgroepen vlot te kunnen bereiken.

Om de internationale solidariteit te versterken is niet enkel een doeltreffend beleid inzake ontwikkelingssamenwerking nodig, maar ook de onderlinge samenhang van alle Belgische beleidsdomeinen (inzonderheid op het gebied van handel, financiën, energie, leefmilieu en veiligheid), om te voorkomen dat die andere beleidslijnen een ongunstig effect hebben op de ontwikkelingsdoelstellingen.

In al te veel landen moet overigens worden vastgesteld dat de prioriteiten in het terrein bepaald worden door de droeve realiteit: economische en menselijke ontwikkeling lijken nog veraf als de basisbehoeften niet worden voldaan.

non-gouvernementale, alors que le cadre de la loi du 19 mars 2013 avait été largement salué. De nombreux acteurs ont été plongés dans une véritable incertitude, contrairement aux allégations du ministre, selon qui “tout le monde a intérêt à ce que l’on renforce le professionnalisme et la bonne gestion des budgets dans ce secteur”, et qui affirme “déplorer les informations erronées diffusées dans les médias francophones en date du 29 novembre 2016”.

Qu’advient-il de la vingtaine d’organisations évoquées par le ministre qui, n’ayant pas répondu aux conditions exigées, ne sont plus accréditées (DOC 54 2111/002, p. 9)?

Le groupe politique auquel l’oratrice appartient défend d’autres priorités que le gouvernement, tels:

- le maintien d’une politique de solidarité internationale forte et la poursuite de partenariats transparents à travers le monde;

- le respect des droits, en particulier ceux relatifs au dialogue social et à la négociation collective, conformément aux normes fondamentales de l’OIT;

- la promotion du dialogue social et de la négociation collective dans la coopération au développement au niveau belge, européen et international;

- l’agenda pour le travail décent et la protection sociale, lesquels n’apparaissent ni dans les priorités de la politique de coopération ni dans les stratégies proposées par la coopération gouvernementale.

L’oratrice partage sa conviction que l’aide publique au développement garde tout son sens et constitue le canal le plus direct là où il y a lieu d’atteindre les populations les plus pauvres et les plus vulnérables.

Le renforcement de la solidarité internationale passe non seulement par une politique de coopération au développement efficace, mais également par une cohérence de l’ensemble des politiques belges (en particulier commerciale, financière, énergétique, environnementale et sécuritaire), afin de s’assurer que ces dernières ne portent pas atteinte aux objectifs du développement.

En outre, dans de trop nombreux pays, force est de constater que la triste réalité commande les priorités sur le terrain: le développement économique et humain paraît encore bien lointain quand les besoins de base ne sont pas rencontrés.

De minister geeft aan dat tegen het eind van deze regeerperiode minstens 50 % van de officiële ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen zal worden besteed (DOC 54 2111/002, blz. 7), maar wat zal er gebeuren als de Belgische middelen tegen dan niet ter beschikking zijn gesteld? Het Rekenhof had die opmerking al in 2015 geformuleerd.

De spreekster dringt er dan ook sterk op aan dat een duidelijk onderscheid zou worden gemaakt tussen de bilaterale hulp aan Staten zoals Burundi, enerzijds, en interventies die rechtstreeks de bevolking ten goede komen, anderzijds. Dat is essentieel om te voorkomen dat het middenveld en de hele bevolking van de betrokken landen dubbel gestraft worden.

De algemene beleidsnota stipt in dat verband aan dat “[M]et de drie Centraal-Afrikaanse partnerlanden, Burundi, de Democratische Republiek Congo en Rwanda (...) evenwel pas nieuwe samenwerkingsprogramma’s [zullen] worden afgesloten nadat deze landen geloofwaardige en transparante presidentsverkiezingen hebben georganiseerd en op die manier de bepalingen respecteren inzake de beperking van het aantal mandaten die zijn opgenomen in hun grondwet en in internationale akkoorden” (DOC 54 2111/002, blz. 7). Wat zullen in de huidige situatie de concrete gevolgen zijn voor de bevolking en voor de bilaterale of multilaterale organisaties die België steunt?

Mevrouw Grovonius stelt de minister nog enkele vragen over specifieke thema’s: welke concrete initiatieven worden in het kader van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking genomen om de vrouwenrechten te versterken, met name op het vlak van de voedselzekerheid?

De spreekster verwelkomt de beslissing om de op de rechten gebaseerde aanpak te versterken door de nadruk te leggen op de rechten van vrouwen en kinderen, op de seksuele en reproductieve rechten en op de rechten voor holebi’s en transgenders. Zij is verheugd dat de resolutie over de strijd tegen gedwongen kinderhuwelijken waar ook ter wereld, inzonderheid in de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (DOC 54 0630/006), werd aangenomen. Kan de minister aangeven hoe hij zijn beleid ter zake kracht denkt bij te zetten, en wat daarbij de begrotingsdoelstellingen zijn?

In de toelichting geeft de minister aan dat de begroting 2017 zich onderscheidt van de voorgaande begrotingen door een hoog bedrag aan vastleggingskredieten (DOC 54 2111/002, blz. 19). Waar situeren zich dan de lineaire besparingen waartoe de regering heeft beslist? Hoe zit het met de fondsen van de Nationale Loterij in het kader van de vereffening van het Belgisch Fonds voor

Le ministre indique que 50 % de l’Aide publique au développement (APD) sera consacré aux pays les moins avancés d’ici la fin de la législature (DOC 54 2111/002, p. 7), mais qu’advient-il si les fonds belges ne sont pas libérés d’ici là? La Cour des comptes avait déjà formulé cette remarque en 2015.

L’intervenante insiste dès lors fortement pour bien différencier les aides bilatérales attribuées aux États tels le Burundi, d’une part, et les interventions profitant directement à la population, d’autre part. C’est essentiel si l’on entend éviter une double peine à la société civile et à toutes les personnes des pays concernés.

À ce titre, la note de politique générale indique qu’“avec les trois pays partenaires situés en Afrique centrale que sont le Burundi, la République démocratique du Congo et le Rwanda, de nouveaux programmes de coopération seront seulement conclus lorsque ces pays auront organisé des élections présidentielles fiables et transparentes et, ce faisant, respecteront les dispositions relatives à la limitation du nombre de mandats prévues dans leur Constitution et les accords internationaux” (DOC 54 2111/002, p. 7). Concrètement, dans l’état actuel de la situation, quelles seront les conséquences pour les populations et les organisations bilatérales ou multilatérales que la Belgique soutient?

Mme Grovonius interroge encore le ministre sur une série de thématiques spécifiques: quelles sont les initiatives concrètes prises dans le cadre de la Coopération belge au développement pour renforcer les droits des femmes, notamment en matière de sécurité alimentaire?

L’intervenante salue la décision d’accentuer l’approche fondée sur les droits en mettant l’accent sur ceux des femmes et des enfants, les droits sexuels et reproductifs et les droits des LGBT. Elle se réjouit de l’adoption de la résolution relative à la lutte contre les mariages précoces et forcés dans le monde et plus particulièrement dans les pays partenaires de la Coopération au développement (DOC 54 0630/006). Le ministre peut-il indiquer de quelle manière il compte accentuer concrètement sa politique en la matière, et avec quels objectifs budgétaires?

Concernant l’exposé du budget 2017, le ministre indique que le budget se distingue des précédents par un montant élevé de crédits d’engagements (DOC 54 2111/002, p. 19). Où ont donc été réalisées les économies linéaires décidées par le gouvernement? Qu’en sera-t-il des fonds de la Loterie nationale dans le cadre de la liquidation du Fonds belge pour la

Voedselzekerheid? Welk gedeelte van de begroting van Ontwikkelingssamenwerking wordt besteed aan voedselzekerheid en in welke vorm? Wat de wetenschappelijke projecten betreft, welke gevolgen zal de vereffening van Belpo door mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, hebben op voornoemde begroting?

Mevrouw Grovonius besluit haar betoog met een vraag omtrent de resolutie over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten, die door de Kamer is aangenomen op 24 november 2016 (DOC 54 1973/008). Daarin wordt in punt 10 de regering verzocht om “vanaf nu, in overleg met de betrokken Europese landen en, in voorkomend geval, op bilaterale wijze, diplomatieke initiatieven te nemen om de Israëlische regering ertoe te brengen het beginsel te aanvaarden van compensaties voor de vernieling van geheel of gedeeltelijk door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking gefinancierde ontwikkelingsprojecten”. Is de minister van plan om ter zake snel maatregelen te nemen?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) wijst erop dat de algemene beleidsnota van de minister goed aansluit bij de beleidsnota die hij bij het begin van de regeerperiode had voorgesteld (DOC 54 1428/005).

Tijdens deze regeerperiode heeft het Belgische Ontwikkelingsbeleid zich toegespitst op een kleiner aantal partnerlanden en werden de banden met de andere landen behouden; welke projecten met de landen die van de lijst verdwijnen zullen tegen het einde van de regeerperiode aflopen? Heeft België zijn expertise kunnen doorgeven aan bepaalde landen of aan internationale organisaties die in de betrokken landen nog aanwezig zijn?

Centraal-Afrika staat momenteel in het brandpunt van de actualiteit. De politieke evolutie aldaar wordt nauwlettend gevolgd met het oog op een eventuele hernieuwing van de samenwerkingsprogramma's. Het ware dan ook nuttig te kunnen beschikken over een stand van zaken van de situatie.

Multinationale hulp is nuttig om een kritische massa te halen die in sommige domeinen buiten het bereik ligt van de bilaterale hulp. Ze biedt een mogelijkheid tot meer doeltreffendheid, met name bij grote pandemieën, bijvoorbeeld via het wereldfonds voor aids, tuberculose of malaria. Voorts is ze nuttig om alomvattende onderwerpen aan te pakken en om in een gegeven actiedomein te zorgen voor een totale coherentie. Wanneer wegens een welbepaalde thematiek in een gebied veel

Sécurité alimentaire? Quelle est la part du budget de la Coopération consacrée à la sécurité alimentaire et sous quelles formes? Quant aux projets scientifiques, quel sera l'effet sur ledit budget de la liquidation de Belpo par Mme Elke Sleurs, secrétaire d'Etat à la Lutte contre la pauvreté, à l'Egalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances?

Mme Grovonius conclut son intervention par une question relative à la résolution sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient, adoptée par la Chambre le 24 novembre 2016 (DOC 54 1973/008). Il est demandé au gouvernement au point 10 “d'entreprendre dès à présent, en concertation avec les pays européens concernés et, le cas échéant, de façon bilatérale, des initiatives diplomatiques pour amener le gouvernement israélien à accepter le principe de compensations pour la destruction de projets de développement financés en tout ou en partie par la Coopération belge au développement”. Le ministre compte-t-il prendre des mesures rapidement en la matière?

Mme Katrin Jadin (MR) souligne que la note de politique générale du ministre se situe bien dans la continuité de celle qu'il avait présentée en début de législature (DOC 54 1428/005).

Sous cette législature, la politique de Coopération au développement de la Belgique s'est concentrée sur un plus petit nombre de pays-partenaires et a gardé des liens avec les autres pays; quels sont les projets avec les pays sortants de la liste qui prendront fin d'ici à la fin de la législature? La Belgique a-t-elle pu transmettre son expertise à des pays ou à des organisations internationales encore en place dans les pays concernés?

L'Afrique centrale est en ce moment au centre de l'actualité. L'évolution politique y est suivie de près en vue d'un renouvellement éventuel des programmes de coopération. Aussi serait-il utile de pouvoir disposer d'un état des lieux de la situation.

L'aide multilatérale est utile pour atteindre une masse critique hors de portée de l'aide bilatérale dans certains domaines. Elle permet d'avoir une plus grande efficacité, notamment en cas de grandes pandémies, par exemple à travers le fonds mondial du sida, de la tuberculose ou du paludisme. Elle est également utile pour traiter des sujets globaux et assurer une cohérence d'ensemble dans un domaine d'action donné. Quand de nombreux pays interviennent dans une zone en raison

landen optreden, voorkomt multilaterale hulp aldus versnippering of zelfs concurrentie tussen de optredende landen. De via die weg door grote internationale fondsen verstrekte hulp kan op die manier ook beter worden georiënteerd naargelang van de gekozen prioriteiten. Het ware dan ook interessant te vernemen hoe de voor bilaterale en multilaterale doeleinden verstrekte hulp precies gespreid is.

De actualiteit in al haar hardheid betreft ook de humanitaire hulp aan de bevolkingsgroepen die het slachtoffer zijn van de conflicten in Syrië en Irak. België heeft hulp verstrekt aan de ontheemde bevolkingsgroepen in Syrië, waar veel Palestijnen al tientallen jaren in kampen verblijven; krijgen zij hulp?

Kan België met andere landen of internationale organisaties humanitaire hulp vrijmaken ten behoeve van de bevolking in Mosoel, wanneer de stad onder Iraakse controle zal staan? Welke voorwaarden zullen worden toegepast om de multiculturele en etnische aard van de stad te behouden, alsmede voor de specifieke hulp aan vrouwen die het slachtoffer zijn van seksuele slavernij?

Mevrouw Jadin herinnert eraan dat zij de indienstster is van het voorstel van resolutie waarbij wordt gevraagd de preventie en de bestrijding van geweld tegen vrouwen een stimulans te geven, met name door de ratificatie en de universalisering van het Verdrag van Istanbul van 11 mei 2011 (DOC 54 1725/001). Wat zijn dienaangaande de specifieke projecten van België? Meer bepaald wenst de spreker te vernemen hoe het staat met de samenwerkingsovereenkomst die met Marokko werd gesloten; berust die overeenkomst op het Verdrag van Istanbul van 11 mei 2011 inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld?

Meer algemeen, in verband met de positie van vrouwen in de overheidsontwikkelingshulp (DOC 54 2111/002, blz. 14), staat de spreker erop dat meer vrouwen opleiding krijgen, actief zijn en bekwaam zijn om met succes hun eigen ontwikkeling vorm te geven. Wereldwijd worden vrouwen veruit het hardst getroffen door armoede en analfabetisme. Hoe ziet de minister erop toe dat de ontwikkelingshulp en -kredieten meer bepaald worden georiënteerd naar de versterking van de gendergelijkheid? Hoe kan er beter op worden aangedrongen dat bij de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling rekening wordt gehouden met de gendergelijkheid? Hoe kunnen de economische en sociale rechten beter worden bevorderd, en hoe kan aldus geweld beter worden bestreden in het kader van het door de EU geïmplementeerde Actieplan Gendergelijkheid 2016-2020?

d'une thématique déterminée, l'aide multilatérale évite ainsi le saupoudrage, voire la concurrence entre les pays intervenants. L'aide dispensée par de grands fonds internationaux peut par ce biais également être mieux orientée en fonction des priorités retenues. Il serait dès lors intéressant de connaître la répartition précise des aides dispensées à des fins bilatérales et multilatérales.

L'actualité dans toute sa dureté porte aussi sur les aides humanitaires aux populations victimes des conflits en Syrie et en Irak. La Belgique a fourni une aide aux populations déplacées en Syrie où beaucoup de Palestiniens se trouvent dans des camps depuis des décennies; ceux-ci bénéficient-ils d'une aide?

La Belgique peut-elle mobiliser avec d'autres pays ou organisations internationales des aides humanitaires destinées à la population de Mossoul, lorsque la ville sera sous contrôle irakien? Quelles seront les conditions appliquées pour conserver le caractère multiculturel et ethnique de la ville, ainsi que pour l'aide spécifique aux femmes victimes d'esclavage sexuel?

Mme Jadin rappelle être l'auteure de la proposition de résolution visant à promouvoir la prévention et la lutte contre les violences faites aux femmes, notamment par la ratification et l'universalisation de la Convention d'Istanbul du 11 mai 2011 (DOC 54 1725/001). Quels sont à cet égard les projets spécifiques de la Belgique? L'oratrice souhaite plus particulièrement savoir ce qu'il en est du programme de coopération conclu avec le Maroc; celui-ci s'appuie-t-il sur la Convention d'Istanbul du 11 mai 2011 sur la prévention et la violence domestique?

En ce qui concerne plus largement la place des femmes dans l'aide publique au développement (DOC 54 2111/002, p. 14), l'oratrice tient à ce que davantage de femmes soient formées, actives et capables de réussir leur propre développement. Or ce sont les femmes qui de par le monde sont de très loin les plus frappées par la pauvreté et l'analphabétisme. Comment le ministre veille-t-il à ce que l'aide et les crédits au développement soient plus particulièrement orientés vers le renforcement de l'égalité entre les genres? Comment peut-on mieux insister pour que les Objectifs de développement durable tiennent compte du critère de l'égalité des genres? Comment peut-on mieux promouvoir les droits économiques et sociaux, et ainsi mieux lutter contre les violences dans le cadre du plan d'action global sur l'égalité des sexes 2016-2020 qui a été implémenté par l'UE?

De Europese Commissie heeft onlangs mededeling COM (2016) 740 van 22 november 2016 voorgesteld met als titel: “*Proposal for a new European Consensus on Development – Our World, our Dignity, our Future*”. Daarin worden een gemeenschappelijke visie en een gemeenschappelijk raamwerk voorgesteld inzake ontwikkelingssamenwerking voor de EU in het vooruitzicht van 2030. Heeft de minister daarover al een onderhoud kunnen hebben met zijn Europese ambtsgenoten en zo ja, wat was daarvan het resultaat?

Ten slotte is de eerste minister onlangs naar China gereisd; is ontwikkelingssamenwerking daar aan bod gekomen? Konden nieuwe projecten ter sprake worden gebracht?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) neemt kennis van de inspanningen die de minister levert en de ambitie die hij heeft om de ontwikkelingssamenwerking nieuwe impulsen te geven, wat nodig is in de internationale context waarin dat beleid ten uitvoer wordt gelegd. Voorbeelden daarvan zijn de vele nieuwe uitdagingen, zoals de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's), de Klimaattop van Parijs, de Wereldtop Humanitaire Hulp of de *peer review*. Die *review* wordt verricht door het *Development Assistance Committee* (DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO).

Er staan tal van zeer belangrijke zaken op het spel die binnen korte termijn moeten worden verwezenlijkt. Zo evolueert de internationale context, waarin een en ander voorheen uit het oogpunt van de ontwikkelingssamenwerking werd bekeken (*leave no-one behind*, armoedebestrijding) naar een paradigmawijziging, waarvan de beleidsnota gewag maakt (DOC 54 2111/002, blz. 3). Het imago van België, zijn ondernemingen en zijn onderdanen – die actiever zijn in het veld – nemen toe in belang; dat verantwoordt de regeringskeuze voor een geïntegreerd beleid waarbij alle actoren van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking worden betrokken naargelang van hun krachten en hun toegevoegde waarde (DOC 54 2111/002, blz. 9).

Dat betekent nog niet dat het beleid inzake internationale ontwikkeling ten dienste moet staan van de buitenlandse handel en de buitenlandse zaken. Er is in dit opzicht een risico van een zekere verwarring met de acties die onder meer de migratiecrisis en de terroristische aanslagen op de agenda van de Europese Unie hebben geplaatst. Is een dergelijke verwarring niet nadelig voor het streven naar *ownership* door en responsabilisering van de partnerlanden uit het Zuiden en ontstaat hierdoor niet een risico op misbruik van de ontwikkelingshulp? Hoe kan worden voorkomen dat fondsen voor ontwikkelingssamenwerking bijvoorbeeld

La Commission européenne a récemment présenté une communication intitulée: “proposition concernant un nouveau consensus européen pour le développement – Notre monde, notre dignité, notre avenir” (communication COM (2016) 740 du 22 novembre 2016). Elle y propose une vision et un cadre communs en matière de coopération au développement pour l’UE et ses États membres à l’horizon 2030. Le ministre a-t-il déjà pu s’entretenir de ce sujet avec ses homologues européens, et si oui, qu’en est-il résulté?

Enfin, le premier ministre s’est récemment rendu en Chine; y a-t-il été question de coopération au développement? De nouveaux projets ont-ils pu être abordés?

Mme Els Van Hoof (CD&V) prend connaissance des efforts déployés par le ministre et de l’ambition qu’il a de vouloir donner des impulsions nouvelles dans le domaine de la Coopération au développement, ce qui est nécessaire dans le contexte international où cette politique est mise en œuvre, comme en témoignent les nombreux défis nouveaux, tels les Objectifs de développement durable (ODD), le Sommet climatique de Paris, le Sommet humanitaire mondial ou le *peer review*. Celui-ci est assuré par le Comité d’aide au développement (CAD) de l’Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

Il y a là toute une série d’enjeux très importants à réaliser dans des délais courts. Ainsi, le contexte international antérieurement placé sous l’angle de l’aide au développement (*leave no one behind*, lutte contre la pauvreté) évolue-t-il vers un changement de paradigme, dont fait état la note de politique générale (DOC 54 2111/002, p. 3). L’image de la Belgique, de ses entreprises et ressortissants – plus actifs sur le terrain – prend plus d’importance, ce qui justifie le choix du gouvernement d’une politique intégrée impliquant tous les acteurs de la Coopération belge au développement selon leurs forces et leur valeur ajoutée (DOC 54 2111/002, p. 9).

Mais il ne s’ensuit pas pour autant que la politique de développement international doive être au service du commerce extérieur et des affaires étrangères. À cet égard, une certaine confusion risque de s’installer avec les travaux mis à l’ordre du jour de l’Union européenne, notamment à cause de la crise de la migration et des attentas terroristes. Ce type de confusion ne va-t-il pas à l’encontre de la volonté d’appropriation et de responsabilisation recherchée chez les pays partenaires du Sud, et ne risque-t-on pas ainsi de voir l’aide au développement être instrumentalisée? Comment éviter que des fonds dévolus à la Coopération au développement

worden gebruikt om de buitengrenzen van de Europese Unie te bewaken? Hoe wordt dit gegeven gecontroleerd? Dreigt de minister hiermee niet ontwikkelingssamenwerking te instrumentaliseren om de agenda van het Noorden uit te voeren?

Een nieuw kader veronderstelt ook nieuwe concepten, zoals dat van *fit for purpose* (DOC 54 2111/002, p. 8), dat de actoren ertoe aanzet om over voldoende beheerscapaciteiten en expertise te beschikken. De gekozen criteria lijken echter niet heel duidelijk te zijn; hoe zullen dit nieuwe toetsingskader en principe concreet worden ingevuld en hoe zullen de resultaten hiervan worden geëvalueerd?

De norm van 0,7 % van het bnp, zijnde de hulp die de landen in het Noorden worden verondersteld te bieden aan de landen in het Zuiden, zal niet worden nageleefd, zoals dat te verwachten was in de huidige context van algemene besparingen en zoals dat trouwens al sinds 2012 het geval is. Desalniettemin is het immers belangrijk niet onder een zekere drempel te gaan om te blijven voldoen aan de internationale eisen inzake solidariteit. Het Rekenhof heeft al een aanbeveling over hetzelfde onderwerp gedaan. Zal de minister daar gevolg aan geven en een minimumdrempel bepalen voor de eerstvolgende jaren innemen?

In een zelfde streven naar goed bestuur is het belangrijk om de impact van de ontwikkelingssamenwerking op de armoedebestrijding te blijven berekenen, zelfs indien werd bepaald dat de Bijzondere Evaluator zich meer op impactevaluaties richt (DOC 54 2111/002, p. 10); hoe zal de minister dit bewerkstelligen?

Waardig werk en sociale bescherming zijn twee essentiële thema's. Mevrouw Van Hoof vindt deze onderwerpen echter niet terug in het hoofdstuk inclusieve ontwikkeling van de algemene beleidsnota van de minister. Er moet nochtans voor worden gezorgd dat dit aspect bijzondere aandacht krijgt in de context van de privatisering waarnaar het Belgisch ontwikkelingsbeleid evolueert. Kan de minister dat bevestigen?

De spreekster zegt tevreden te zijn nu de eerbiediging van de rechten van de mens eindelijk als een belangrijke pijler van het beleid inzake internationale ontwikkeling wordt beschouwd; daar kon men in de jaren negentig enkel van dromen! De verdediging van de rechten van de vrouwen en de kinderen staat nu ook op de agenda. Daarom met men blijven investeren in de basissectoren onderricht, onderwijs, toegang tot landbouw, gezondheidszorg of de strijd tegen mishandeling. De

ne soient pas consacrés, par exemple, à la surveillance des frontières extérieures de l'Union européenne? Le ministre ne risque-t-il pas ainsi d'instrumentaliser la coopération au développement pour mettre en œuvre l'agenda du Nord?

Un nouveau cadre suppose aussi des concepts nouveaux, tels celui de *fit for purpose* (DOC 54 2111/002, p. 8) qui amène les acteurs à disposer de capacités de gestion et d'expertise suffisantes. Cependant, les critères retenus n'apparaissent pas très clairs; comment ce cadre de contrôle et ce nouveau principe seront-ils concrètement mis en œuvre et comment les résultats seront-ils évalués?

Il apparaît par ailleurs que la norme de 0,7 % du RNB représentant l'aide que les pays du Nord sont censés apporter aux pays du Sud ne sera pas respectée, comme on pouvait s'y attendre dans le contexte actuel d'économies généralisées, et comme c'est du reste déjà le cas depuis 2012. Néanmoins, il importe de ne pas descendre sous un certain seuil d'aide, sous peine de ne plus satisfaire aux exigences internationales liées à la solidarité. En outre, la Cour des Comptes a déjà émis une recommandation sur le même sujet. Le ministre compte-t-il y donner suite et fixer un seuil minimal pour les prochaines années?

Dans le même souci de bonne gestion, même s'il est prévu que l'Évaluateur spécial se focalise davantage sur les évaluations d'impact (DOC 54 2111/002, p. 10), il importe de continuer à chiffrer l'impact de la coopération au développement sur la lutte contre la pauvreté; comment le ministre s'y emploiera-t-il?

Le travail décent et la protection sociale sont deux thèmes essentiels. Mme Van Hoof n'en retrouve toutefois pas mention dans la note de politique générale du ministre, lorsqu'il est fait état du développement inclusif. Il s'agit pourtant de s'assurer qu'une attention toute particulière y sera portée dans le contexte de privatisation vers lequel s'oriente la politique belge de développement. Le ministre peut-il confirmer qu'il en va bien ainsi?

L'intervenante fait part de sa satisfaction de voir la question du respect des droits de l'homme être enfin appréhendée comme constituant un axe majeur de la politique du développement international; ce dont on pouvait seulement rêver dans les années nonante! La défense des droits des femmes et des enfants apparaît maintenant à l'ordre du jour. C'est pour cette raison qu'il faut continuer à investir dans les secteurs de base que sont l'instruction, l'éducation, l'accès à l'agriculture, les

op het niveau van een land nagestreefde groei hangt natuurlijk af van de verbetering inzake zijn minimale basisbehoeften.

De wens van de minister om acht kwetsbare Staten in het bijzonder te steunen, is een doelstelling die de spreekster toejuicht; het gaat er nu om die keuze daadwerkelijk inhoud te geven. Wil de minister de beleidsnota over de fragiele Staten, die onder een vorige regering werd aangenomen, en de principes ter zake (*less for less, more for more*; positieve of negatieve voorwaardelijkheid) actualiseren?

Ook hier zou een aangepast toetsingskader welkom zijn om proactief te kunnen handelen, de samenwerking te verbeteren en een langetermijnvisie uit te werken. Dit zal ten goede komen van de nauwkeurigheid en de transparantie van het gevoerde beleid en men zou weten waar de financiële middelen worden aangewend.

Mevrouw Van Hoof vindt dat de 3D-LO-strategie (*Defence, Diplomacy, Development, Law and Order*), die de principes van het geïntegreerde beleid toepast (DOC 54 2111/002, p. 9), niet duidelijk is: wie werkt ten dienste van wie? Waar is het streven naar coherente beleidslijnen in dit stadium, dat pas het begin van een proces vormt, zoals blijkt uit de termen van de algemene beleidsnota?

Het is algemeen, en afgezien van de gebruikte termen, belangrijk ervoor te zorgen dat aan de eisen van de internationale doelstellingen kan worden voldaan, zoals deze naar aanleiding van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (*Sustainable Development Goals – SDG's*) in het kader van de Verenigde Naties werden gedefinieerd. Kan de minister verduidelijken hoe hij de coherente integratie van Ontwikkelingssamenwerking en de onrechtstreeks betrokken buitenlandse beleidslijnen (Buitenlandse Zaken, Veiligheid en Defensie of Buitenlandse Handel) wil verwezenlijken? Hoe ziet hij de samenwerking met de actoren van de Belgische ontwikkelingssector?

Met betrekking tot vrede en veiligheid (DOC 54 2111/002, blz. 13) is de spreekster het ermee eens dat het ontwikkelingsbeleid wordt gevoerd in fragiele contexten, met alle risico's van dien. Uiteraard moet er evenwel alles aan worden gedaan om erop toe te zien dat de ter beschikking gestelde middelen zo goed mogelijk worden besteed; zo niet lijdt men verlies ten koste van de gemeenschap in landen waarvan men goed beseft hoe onstabiel ze zijn op democratisch en sociaaleconomisch vlak.

soins de santé ou la lutte contre la maltraitance, car la croissance recherchée à l'échelle d'un pays dépend à l'évidence de l'amélioration de ces besoins de première nécessité.

La volonté du ministre de soutenir plus particulièrement huit États fragiles constitue un objectif que l'oratrice approuve entièrement; encore faut-il arriver à pouvoir réellement donner consistance à choix. Le ministre compte-t-il actualiser la note stratégique relative aux États fragiles et les principes y afférents (*less for less, more for more*; conditionnalité positive ou négative), qui avait été adoptée sous un précédent gouvernement?

Ici aussi, un cadre de contrôle approprié serait le bienvenu, de manière à agir avec proactivité, à améliorer la collaboration et à se doter d'une vision à plus long terme. Ainsi, la politique suivie gagnerait en précision, en transparence, et on saurait où les moyens financiers sont affectés.

La stratégie 3D-LO (*Defence, Diplomacy, Development, Law and Order*) qui applique les principes de la politique intégrée (DOC 54 2111/002, p. 9) manque de clarté, selon Mme Van Hoof: qui travaille au service de qui? Où se situe la recherche de cohérence des politiques à ce stade-ci qui, d'après les termes utilisés dans la note de politique générale, semble n'être qu'au début d'un processus?

Plus généralement, au-delà des termes utilisés, il importe de s'assurer que l'on soit en mesure de répondre aux exigences fixées par les objectifs internationaux, tels que ceux définis dans le cadre des Nations Unies à l'occasion des Objectifs de développement durable (ODD – *Sustainable Development Goals – SDG's*). Le ministre peut-il préciser comment il entend intégrer de manière cohérente la Coopération au développement et les politiques étrangères indirectement concernées (Affaires étrangères, Sécurité et Défense ou Commerce extérieur)? Comment envisage-t-il la collaboration avec les acteurs du secteur belge du développement?

Concernant la paix et la sécurité (DOC 54 2111/002, p. 13), si l'intervenante souscrit au fait que la politique de développement agisse dans des contextes de fragilité avec les risques que cela comporte, il faut bien entendu prendre toutes les mesures possibles afin de veiller à la meilleure affectation possible des moyens mis à disposition, sans quoi on s'exposera à des pertes aux dépens de la collectivité dans des pays dont on connaît bien l'instabilité sur le plan démocratique et socioéconomique.

Mevrouw Van Hoof meent dat de minister een belangrijke stap heeft gezet door in oktober 2016 het Belgisch *Charter Sustainable Development Goals* (SDG) in te stellen. Hoe denkt de minister de in dat instrument bepaalde beginselen concreet te implementeren tussen de regering, de ngo's en de ondernemers? Volgens de spreker zou de klemtoon moeten worden gelegd op het lokaal ondernemerschap, met bijzondere aandacht voor de kmo's. Wat de multinationale ondernemingen betreft, moet erop worden toegezien dat de handelsovereenkomsten uitgebalanceerde sociale en ecologische clausules bevatten die rekening kunnen houden met nieuwe, vooraf bepaalde normen die worden bepaald op het niveau van de directie van Ontwikkelingssamenwerking. Dergelijke normen zouden systematisch moeten voldoen aan een aantal aan de Ontwikkelingssamenwerking inherente evaluatiecriteria op het vlak van ontwikkelingsrelevantie, transparantie, *ownership* en maatschappelijke verantwoordelijkheid. Hoe denkt de minister concrete vooruitgang te boeken op dat vlak?

Wat het klimaat betreft (DOC 54 2111/002, blz. 15), heeft België zich er via samenwerkingsovereenkomsten toe verbonden de geleverde inspanningen in het kader van de internationale financiering van de bestrijding van de klimaatverandering te steunen. Beogen de aldus gesteunde projecten de gevolgen van de klimaatverandering te milderen (mitigatie), dan wel zich aan die verandering aan te passen (adaptatie), en in welke landen? Gaat het om bijkomende budgetten?

De minister geeft aan dat de regering nieuwe instrumenten zal inzetten op grond van drie prioritaire aandachtspunten (DOC 54 2111/002, blz. 16 tot 18). Veel ngo's betonen ook belangstelling voor die verschillende instrumenten, bijvoorbeeld voor de innovatieve instrumenten zoals de *Humanitarian Impact Bond* (HIB) en digitalisering. De spreker wil weten of die ngo's de kans zullen krijgen om ze mee uit te werken. Hoe zal de transparantie worden gewaarborgd? Het ware interessant dat de ngo's ook de kans zouden krijgen om op de "*call for proposals*" te kunnen antwoorden.

Tot slot van haar betoog stelt mevrouw Van Hoof een aantal gerichte vragen inzake de toelichting bij de begroting 2017 (DOC 54 2111/002, blz. 19 tot 22). Wie zal aanspraak kunnen maken op de middelen van het Belgisch Fonds voor voedselzekerheid? Er wordt geopperd een Strategisch Comité op te richten; wat is de interne samenhang van dat Comité? Er zullen meer middelen worden uitgetrokken voor communicatie, wat een goede zaak is. Zullen de lopende projecten (zoals *Kleur bekennen*, dat een draagvlak voor ontwikkelings-samenwerking in het onderwijs creëert) nog worden

Mme Van Hoof estime que le ministre a accompli un pas important avec le lancement de la Charte belge *Sustainable Development Goal* (SDG) en octobre 2016; comment le ministre compte-t-il mettre en œuvre concrètement les principes définis dans cet instrument entre le gouvernement, les ONG et les entrepreneurs? Selon l'intervenante, l'accent devrait être mis sur l'entreprenariat local, avec une attention spécifique pour les PME. Quant aux entreprises multinationales, il y a lieu de veiller à ce que les accords de commerce soient conclus avec des clauses sociales et écologiques équilibrées, qui puissent tenir compte de nouvelles normes préétablies, définies au niveau de la direction de la Coopération au développement. De telles normes devraient systématiquement répondre à une série de critères d'évaluation propres au domaine de la Coopération sur le plan de la pertinence en matière de développement, la transparence, l'appropriation (*ownership*), ou la responsabilité sociétale. Comment le ministre entend-t-il progresser concrètement dans cette voie?

Concernant le climat (DOC 54 2111/002, p. 15), la Belgique s'est engagée à soutenir les efforts fournis dans le cadre du financement international du climat, via des accords de coopération. Les projets ainsi soutenus concernent-ils plutôt l'atténuation (*mitigation*) ou l'adaptation, et dans quels pays? S'agit-il de budgets additionnels?

Le ministre annonce que le gouvernement emploiera de nouveaux instruments regroupés autour de trois priorités (DOC 54 2111/002, p. 16 à 18). Beaucoup d'ONG sont également intéressées par ces différents instruments, par exemple par les instruments innovants que sont les *Humanitarian Impact Bond* (HIB); auront-elles l'opportunité de prendre part à leur développement? Comment la transparence sera-t-elle assurée? Il serait intéressant que les ONG aient également l'occasion de répondre au "*call for proposals*".

Mme Van Hoof achève son intervention en posant une série de questions ponctuelles concernant l'exposé du budget 2017 (DOC 54 2111/002, p. 19 à 22): pour qui les moyens imputés au budget du Fonds belge pour la sécurité alimentaire sont-ils ouverts? Il est question d'installer un Comité stratégique; quelle en est la cohérence interne? Davantage de moyens vont être consacrés à la communication -ce qui est une bonne chose; les projets en cours tels que *Kleur bekennen*, qui crée une base de coopération au développement dans l'enseignement, bénéficieront-ils encore de soutien?

gesteund? Ten slotte worden de multilaterale bijdragen fors opgetrokken, van 108 miljoen euro tot 388 miljoen euro; is daarover een raamovereenkomst gesloten en waarvoor zullen die extra middelen worden aangewend?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is verheugd over de acties van de minister inzake digitalisering in de ontwikkelingslanden. Hij vraagt meer uitleg over de wijze waarop België zijn knowhow ter beschikking zal stellen van de multilaterale organisaties. Wat heeft België al gedaan en wat zal het nog doen om inzake transparantie te worden opgenomen in de wereldwijde kopgroep? Welke concrete maatregelen zullen worden genomen om de banden tussen humanitaire hulp en ontwikkeling aan te halen?

De beleidsnota geeft aan dat “de regering meer [wil] inzetten op de cash modaliteit. Tegen 2020 zal 30 % van de Belgische humanitaire hulp op basis van cash geschieden” (DOC 54 2111/002, blz. 11), waardoor wie de hulp ontvangt, zelf zal kunnen beslissen hoe hij het ontvangen bedrag zal aanwenden. Welke voordelen heeft die keuze, en zal België die keuze Europees en internationaal verdedigen?

Ten slotte peilt de heer Vandenput naar de meerwaarde van de privésector op het stuk van ontwikkeling, alsook naar de nadere voorwaarden volgens dewelke die sector daar nader bij zal worden betrokken.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) onderstreept dat de inperking van de begrotingsmiddelen, in combinatie met het verhogen van het aantal taken van de ontwikkelings-samenwerking, er helaas toe leidt dat de hoofddoelstelling van die laatste uit het oog wordt verloren, namelijk het bestrijden van armoede en van ongelijkheid. Om over voldoende middelen te kunnen beschikken, moet het minimum van 0,7 % van het bnp dat aan ontwikkelingssamenwerking wordt gewijd, worden gehandhaafd.

De keuze van de minister om investeringen in ondernemerschap te ondersteunen, waarborgt niet dat de gecreëerde groei inclusief en duurzaam zal zijn, noch dat zij de betrokken bevolkingen normen inzake sociale bescherming en waardig werk zal opleveren, terwijl de minister die beginselen heeft verdedigd voor de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in september 2016.

De spreker betreurt vervolgens dat de strijd tegen de klimaatverandering in de landen van het Zuiden wordt gefinancierd via de ontwikkelingssamenwerkingsbegroting.

Enfin, les cotisations multilatérales sont fortement augmentées, passant de 108 millions d’euros à 388 millions d’euros; y a-t-il déjà un accord-cadre conclu en ce sens et où iront ces ressources supplémentaires?

M. Tim Vandenput (Open Vld) se réjouit des actions du ministre en matière de digitalisation dans les pays en développement. Il demande davantage d’informations sur la manière dont la Belgique apportera son expertise au sein des organisations multilatérales. Qu’a déjà entrepris et que compte encore entreprendre la Belgique afin d’être classée dans le peloton de tête mondial en matière de transparence? Quelles actions concrètes seront prises afin de renforcer les liens entre l’aide humanitaire et le développement?

La note de politique générale indique que “le gouvernement entend miser davantage sur la modalité de l’aide en cash. D’ici 2020, 30 % de l’aide humanitaire belge devrait se faire sur la base des transferts monétaires” (DOC 54 2111/002, p. 11), ce qui permettra aux personnes qui en bénéficient de décider elles-mêmes de l’utilisation de la somme reçue. Quels sont les avantages de ce choix et celui-ci sera-t-il défendu par la Belgique aux niveaux européen et international?

Enfin, M. Vandenput demande quelle est la valeur ajoutée du secteur privé en matière de développement et selon quelles modalités celui-ci sera impliqué.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) souligne que la limitation des moyens budgétaires conjuguée à la multiplication des missions que l’on assigne à la coopération au développement a pour conséquence néfaste de perdre de vue l’objectif premier de celle-ci, à savoir la lutte contre la pauvreté et les inégalités. Pour pouvoir disposer de moyens suffisants, il faut maintenir le seuil de 0,7 % du RNB alloué à la coopération au développement.

Le choix du ministre de soutenir l’investissement dans l’entrepreneuriat ne garantit pas que la croissance engendrée soit inclusive et durable et permette d’apporter aux populations concernées des normes en matière de protection sociale et de travail décent, qui sont pourtant des principes que le ministre a défendu devant l’Assemblée générale des Nations Unies en septembre 2016.

L’oratrice regrette ensuite que la lutte contre le changement climatique dans les pays du Sud soit financée par le biais du budget de la coopération au développement.

De inkomsten uit het Europese *Emissions Trading System* (ETS) worden door BIO bovendien niet geïnvesteerd in projecten die de oorzaken van deze klimaatverandering aanpakken, zodat het niet mogelijk is in de fundamentele aanpassingen te voorzien die de klimaatverandering vereist. De spreekster betreurt ook de daling van het totale bedrag dat in de strijd tegen de klimaatverandering wordt geïnvesteerd, terwijl het akkoord van Kopenhagen net bepaalt dat er een grotere financiële inspanning moet gebeuren in de strijd tegen de klimaatverandering.

De beleidsnota stipt aan dat de mensenrechten een hoofdas vormen van het Belgische ontwikkelingsbeleid (DOC 54 2111/002, blz. 5), maar ze bevat in dat verband geen concrete maatregelen. Zal voor elke interventie een *periodical human rights assessment* worden doorgevoerd, om de impact inzake mensenrechten te meten? Bovendien is de spreekster weliswaar opgetogen over de nadruk die wordt gelegd op de rechten van de vrouwen en de kinderen, maar betreurt ze dat andere basisrechten, zoals sociale bescherming en waardig werk, niet aan bod komen, terwijl dit wel essentiële aspecten zijn om armoede doeltreffend te bestrijden.

Mevrouw Pehlivan vraagt vervolgens in welke herbestemming is voorzien voor de fondsen die niet konden worden aangewend door de opschorting van samenwerkingsprogramma's in Burundi. Ze waarschuwt de minister dat het beginsel van negatieve voorwaardelijkheid geen systematische maatregel mag worden om besparingen te verwezenlijken. Een aanpassing van de instrumenten blijkt nodig te zijn om ter zake een zekere flexibiliteit te waarborgen.

De spreekster verheugt zich over het nieuwe mechanisme voor projectevaluatie en vraagt hoe de evaluatie zal verlopen van interventies met nobele maar moeilijk meetbare doelstellingen, zoals democratisering. Tot slot vindt ze het jammer dat in de beleidsnota niets gezegd wordt over onderwijs.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) stelt voor dat in de volgende beleidsnota voorbeelden worden gegeven van voorbije ontwikkelingsprojecten, zowel op bilateraal als op multilateraal vlak, om aan de publieke opinie te laten zien waaraan het Belgische ontwikkelingsbudget wordt besteed.

Dit budget bedroeg in 2016 0,46 % van het bnp maar zal volgend jaar nog maar 0,41 % bedragen, het laagste niveau sinds 2004. De spreker betreurt dat geen enkel tijdspad is uitgestippeld om het in de wet verankerde

Les investissements des revenus du système européen d'échange de quotas d'émissions ETS par l'entremise de BIO sont par ailleurs des projets qui ne traitent pas les causes de ces changements climatiques et ne permettront donc pas d'apporter les adaptations fondamentales que ceux-ci requièrent. L'oratrice déplore également la diminution du montant total alloué à la lutte contre le changement climatique diminue alors que l'accord de Copenhague prévoit que le financement du climat doit être additionnel.

La note de politique générale énonce que les droits de l'homme constituent un axe central de la politique belge de développement (DOC 54 2111/002, p. 5) mais celle-ci ne mentionne pas de mesures concrètes pour que tel soit le cas. Est-il prévu de soumettre chaque intervention à un *periodical human rights assessment* afin d'en mesurer l'impact en matière de droits de l'homme? Par ailleurs, si l'oratrice se réjouit de l'accent mis sur les droits des femmes et des enfants, elle regrette que d'autres droits fondamentaux tels que la protection sociale et le travail décent ne soient pas évoqués alors qu'ils constituent pourtant un élément indispensable pour lutter efficacement contre la pauvreté.

Mme Pehlivan demande ensuite comment seront réorientés les fonds qui n'ont pu être engagés du fait de la suspension de programmes de coopération au Burundi. Elle attire l'attention du ministre sur le fait que le principe de conditionnalité négative ne doit pas devenir une mesure systématique permettant de faire des économies. Une adaptation des instruments s'avère nécessaire pour assurer une certaine flexibilité en la matière.

Se réjouissant de la mise en place d'un nouveau mécanisme d'évaluation des projets, l'oratrice se demande comment sera effectuée l'évaluation d'interventions portant sur des objectifs louables mais difficilement mesurables tels que la démocratisation et regrette enfin que la note de politique générale ne fasse aucune référence à l'enseignement.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) suggère que la prochaine note de politique générale contienne des exemples de projets de coopération au développement déjà exécutés tant sur le plan bilatéral que multilatéral afin de démontrer à l'opinion publique à quoi servent les fonds du budget de la Coopération belge au développement.

Alors que le budget de la Coopération belge au développement correspondait à 0,46 % du RNB en 2016, il ne représentera plus que 0,41 % du RNB, ce qui constitue le niveau le plus bas depuis 2004. L'orateur

streefcijfer van 0,7 % van het bnp te halen. Anderzijds is wel een tijdschema vastgesteld om, gespreid over de hele regeerperiode, in totaal 1 miljard euro te besparen.

Dienaangaande schijnt de regering het aan ontwikkelingssamenwerking toegekende budget te willen gebruiken als een begrotingsvariabele die de mogelijkheid biedt de andere departementen uit de financiële problemen te redden, in plaats van te zorgen voor een betere stabiliteit van de ontwikkelingslanden, wat nochtans in het belang van België is. Net als mevrouw Van Hoof vraagt de heer De Vriendt zich af of er een drempelwaarde bestaat waaronder de budgetten voor de samenwerking niet zouden kunnen zakken.

In antwoord op de vraag van de heer De Vriendt hoe de in het kader van de *State of the Union* aangekondigde bijkomende bezuiniging van 25 miljoen euro zou worden verwezenlijkt, had de minister tijdens de bespreking in plenum op 17 oktober 2016 het volgende gesteld: “in ieder geval zal het niet op het humanitaire budget zijn. Dat was vorig jaar hoger dan het ooit is geweest en het zal op hetzelfde niveau blijven” (CRIV 54 PLEN 134, blz. 37). Dat is echter niet het geval, daar het budget voor 2017 daalt met 27,4 miljoen euro, wat ingaat tegen de aanbevelingen van de *peer review* van het CAD van de OESO – bovendien dan nog in een algemene context van een wereldwijd toenemende instabiliteit.

Vervolgens wenst de spreker te vernemen wat de minister voornemens is met de budgetten die in 2017 zullen worden onderbenut wegens de opschorting van bepaalde projecten in Centraal-Afrika. Daar die nog niet zijn aangevat, zouden de toegekende middelen voor andere doeleinden kunnen worden aangewend in plaats van te worden gevoegd bij de al doorgevoerde bezuinigingen in de sector van de ontwikkelingssamenwerking.

Voorts bepleitte het CAD van de OESO dat België, naast een versterkte impact van de door BIO ondersteunde projecten, meer zou tonen hoe het aan de behoeften van de armsten voldoet – iets wat op zich bevreemdend is aangezien dat in beginsel de doelstelling zelf is van de ontwikkelingssamenwerking.

Ook betreurt de heer De Vriendt dat de aspecten sociale bescherming en waardig werk in de beleidsnota weinig aan bod komen, ofschoon de Kamer van volksvertegenwoordigers op 4 mei 2016 een resolutie heeft aangenomen betreffende de opname en de verankering van het recht op sociale bescherming in het Belgisch internationaal beleid (DOC 54 1174/010). Het feit dat de mensenrechten één van de krachtlijnen van het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid vormen, zou trouwens gepaard moeten gaan met concrete

regrette qu’aucun calendrier ne soit fixé pour atteindre l’objectif de 0,7 % du RNB fixé par la loi. Un calendrier d’économies d’1 milliard d’euros cumulés est par contre prévu sur l’ensemble de la législature.

En la matière, le gouvernement semble vouloir utiliser le budget alloué à la coopération au développement comme une variable budgétaire permettant de renflouer les autres départements plutôt que d’assurer une meilleure stabilité des pays en développement, ce qui est pourtant également dans l’intérêt de la Belgique. A l’instar de Mme Van Hoof, M. De Vriendt se demande s’il existe un seuil minimal en-dessous duquel les budgets de la coopération ne pourraient pas descendre.

A la question de M. De Vriendt sur la manière dont serait réalisée l’économie de 25 millions supplémentaire annoncée dans le cadre du *State of the Union*, le ministre avait déclaré lors de la discussion en séance plénière le 17 octobre 2016, que “*in ieder geval zal het niet op het humanitaire budget zijn. Dat was vorig jaar hoger dan het ooit is geweest en het zal op hetzelfde niveau blijven*” (CRI 54 PLEN 134, p. 37). Or, tel n’est pas le cas puisque ce budget pour 2017 diminue de 27,4 millions d’euros, ce qui va à l’encontre des recommandations du *peer review* du CAD de l’OCDE, qui plus est dans un contexte global d’instabilité croissante sur le plan mondial.

L’orateur aimerait ensuite savoir quelles sont les intentions du ministre quant aux budgets qui seront sous-exploités en 2017 en raison de la suspension de certains projets en Afrique centrale. Ceux-ci n’ayant pas encore démarré, les moyens alloués pourraient être utilisés à d’autres fins plutôt que de venir s’ajouter aux économies déjà effectuées dans le secteur de la coopération au développement.

Le CAD de l’OCDE préconisait également, outre le renforcement de l’impact des projets soutenus par BIO, que la Belgique démontre davantage de quelle manière elle remplit les besoins des plus pauvres – ce qui est en soi étonnant puisqu’il s’agit là en principe de l’objectif même de la coopération au développement.

M. De Vriendt regrette également que les aspects de la protection sociale et du travail décent soient peu abordés dans la note de politique générale alors qu’une résolution visant à intégrer et à ancrer le droit à la protection sociale dans la politique internationale belge a pourtant été adoptée par la Chambre des représentants le 4 mai 2016 (DOC 54 1174/010). Le fait que les droits de l’homme constituent un des axes centraux de la politique belge de développement devrait être par ailleurs accompagné de mesures concrètes telles que la

maatregelen zoals de instelling van een systeem voor *periodical human rights assessment*. Ook de invoeging van clausules inzake sociale aangelegenheden, milieu en mensenrechten in de samenwerkingsprogramma's zou de mogelijkheid bieden de op de rechten gebaseerde aanpak te versterken.

De spreker houdt vervolgens een pleidooi dat voor de acties van de privésector inzake ontwikkelings-samenwerking als voorwaarde wordt gesteld dat ze relevant, complementair, transparant en in het belang van de begunstigten moeten zijn. Hoe kan dit worden gecontroleerd?

Hij stelt vast dat de voorwaardelijkheid van de ontwikkelingssamenwerking er thans toe leidt dat een deel van de middelen van partnerlanden wordt opgeschort indien ze hun verbintenissen op het vlak van de mensenrechten of van deugdelijk bestuur niet naleven. Dit mechanisme zou moeten gepaard gaan met maatregelen die deze middelen een andere bestemming geven, waardoor de bevolking op een andere manier wordt gesteund.

De heer De Vriendt vraagt vervolgens welk aandeel van de acties op het vlak van de klimaatwijziging in de partnerlanden zal worden gefinancierd met de opbrengsten van het Europese *Emissions Trading System*, die via BIO zullen worden geïnvesteerd. De financiering van de aanpassing aan de klimaatwijzigingen die de landen moet beschermen, vertegenwoordigt vandaag slechts 60 % van de middelen en de overige 40 % wordt gebruikt voor de afzwakking, dat wil zeggen de vermindering van de broeikasgasemissies. Hoewel dat op lange termijn natuurlijk nuttig is, betreffen de dringendste maatregelen de bescherming. BIO is niet langer het meest relevante instrument aangezien het dergelijke maatregelen niet financiert.

Hoe wil België op het vlak van migratie in de huidige context van kritiek op het akkoord tussen de EU en Turkije banden onderhouden met landen uit Noord-Afrika of het Midden-Oosten? Wat is het standpunt van de minister over het terugsturen van vluchtelingen naar landen die de rechten van de mens niet eerbiedigen?

De heer De Vriendt vraagt ten slotte verduidelijkingen bij twee elementen van de begroting:

— de vermindering met 30 miljoen euro van de werkingskosten van de BTC (die van 180 worden herleid tot 150 miljoen euro);

— de vermindering van 36 tot 9 miljoen euro van de verplichte bijdragen aan de ontwikkelingsbanken en de waarborgfondsen voor de privéinvesteringen.

mise en place d'un système de *periodical human rights assessment*. L'insertion de clauses sociales, environnementales et en matière de droits de l'homme dans les programmes de coopération permettrait également de renforcer l'approche basée sur les droits.

L'orateur plaide ensuite pour que l'intervention du secteur privé en matière de coopération au développement soit conditionnée au fait d'être pertinente, additionnelle, transparente et dans l'intérêt des bénéficiaires. Comment contrôlera-t-on cela?

Il constate que la conditionnalité de la coopération au développement a aujourd'hui pour conséquence que si certains pays partenaires ne remplissent pas leurs engagements en matière de droits de l'homme ou de bonne gouvernance, une partie des moyens sont suspendus. Ce mécanisme devrait être accompagné de mesures permettant de réorienter ces moyens afin d'apporter un soutien à la population d'une autre manière.

M. De Vriendt demande ensuite quelle sera la part des interventions dans le domaine du changement climatique dans les pays partenaires financée par les revenus du système européen d'échange de quotas d'émissions, qui seront investis par le biais de BIO. Actuellement, le financement de l'adaptation aux changements climatiques qui visent à protéger les pays ne représente que 60 % des moyens, le reste étant affecté à la mitigation, c'est-à-dire le fait de diminuer l'émission de gaz à effet de serre. Bien que celle-ci soit bien entendu profitable à long terme, les mesures les plus urgentes concernent la protection. BIO ne finançant pas celles-ci, il ne constitue pas l'instrument le plus pertinent.

En matière de migration, comment la Belgique compte-t-elle entretenir des liens avec des pays d'Afrique du Nord ou du Moyen-Orient dans le contexte actuel de critiques à l'égard de l'accord entre l'UE et la Turquie? Quelle est la position du ministre quant au renvoi de réfugiés dans des pays qui ne respectent pas les droits de l'homme?

Enfin, M. De Vriendt demande des précisions sur deux éléments du budget:

— la diminution de 30 millions des coûts opérationnels de la CTB (qui passe de 180 à 150 millions d'euros);

— la diminution de 36 à 9 millions d'euros des contributions obligatoires aux banques de développements et les fonds de garanties pour les investissements privés.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) wil eerst en vooral weten wanneer de nationale strategie voor de opvolging van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen (SDG's) zal worden ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers en in hoeverre die een internationale dimensie zal bevatten. Die nota zou immers zeer nuttig zijn in het kader van de komende *National Voluntary Review* waaraan België in juli 2017 zal worden onderworpen. De spreker wijst in dit opzicht op het belang van de parlementen (zowel in de landen van het Noorden als in die van het Zuiden) om het maatschappelijk debat over de opvolging van de SDG's te garanderen.

De spreker wijst er vervolgens op dat voor de bijdrage van de privésector aan de ontwikkelingssamenwerking een kader moet worden uitgewerkt, zodat men niet opnieuw vervalt in de fouten waarop is gewezen door de bijzondere commissie die de problemen van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking (ABOS) heeft onderzocht. Hij verwijst daarbij naar twee studies: in de ene¹ wordt beklemtoond dat meer betrokkenheid van privékapitaal het niet mogelijk maakt de leemten in de officiële ontwikkelingshulp om SDG's te verwezenlijken, weg te werken; in de andere² worden vijftien criteria opgesomd waaraan de door de privésector gevoerde projecten moeten voldoen om efficiënt te zijn. Hij vraagt of deze vijftien criteria thans in het kader van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking worden gecontroleerd, en als dat niet het geval is, hoe men een dergelijke controle zou kunnen uitvoeren.

De acties via BIO blijven kapitaaluitgaven zonder weerslag op de geconsolideerde balans van de overheid, waardoor het moeilijk wordt te investeren in op het platteland relevante kmo's, in risicogebieden of in het kader van kwetsbare economieën. Hoe rekening houden met het feit dat België in dat kader partnerlanden steunt die bijzonder kwetsbaar zijn?

Heeft de minister al contact opgenomen met zijn collega van Financiën in verband met een onderzoek van de overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting die kunnen indruisen tegen het principe van de aanwending van binnenlandse middelen, en wil hij zich aansluiten bij het in dat verband door de OESO genomen initiatief?

¹ Development Initiatives, "Blended finance: Understanding its potential for Agenda 2030", rapport van november 2016, beschikbaar op: <http://devinit.org/wp-content/uploads/2016/11/Blended-finance-Understanding-its-potential-for-Agenda-2030.pdf>.

² OESO, "Private Sector Engagement for Sustainable Development. Lessons from the DAC", beschikbaar op: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/private-sector-engagement-for-sustainable-development_9789264266889-en#page1.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande tout d'abord quand sera déposée à la Chambre des représentants la stratégie nationale de suivi des Objectifs de développement durable (ODD) et dans quelle mesure celle-ci contiendra une dimension internationale. Cette note serait en effet très utile dans le cadre du prochain *National Voluntary Review* auquel sera soumis la Belgique en juillet 2017. A cet égard, l'orateur rappelle l'importance des parlements (tant dans les pays du Nord que du Sud) pour assurer le débat sociétal sur le suivi des ODD.

L'orateur souligne ensuite que la contribution du secteur privé à la coopération au développement doit être encadrée afin que l'on ne retombe pas dans les travers qu'avait dénoncé la commission spéciale ayant examiné les problèmes de l'Administration Générale de la Coopération au Développement. Il renvoie à deux études qui soulignent qu'une meilleure implication du capital privé ne permet pas de combler les lacunes de l'aide publique au développement afin d'atteindre les ODD¹ et énoncent les 15 critères que doivent remplir les projets menés par le secteur privé pour être efficaces². Il demande si ces 15 critères sont actuellement vérifiés dans le cadre de la coopération belge au développement et si tel n'est pas le cas, de quelle manière on pourrait mettre en place un tel contrôle.

Les interventions par le biais de BIO restent des dépenses en capital qui n'ont pas d'impact sur le solde consolidé des autorités, ce qui rend difficile les investissements dans des PME pertinentes en milieu rural, dans des secteurs à risques ou dans le cadre d'économies fragiles. Comment tenir compte du fait que la Belgique soutienne des pays partenaires particulièrement fragiles dans ce cadre?

Le ministre a-t-il déjà pris des contacts avec son homologue chargé des Finances afin que l'on examine les accords visant à éviter la double imposition qui pourraient aller à l'encontre du principe de mobilisation de ressources domestiques et compte-t-il rejoindre l'initiative menée en la matière dans le cadre de l'OCDE?

¹ "Blended finance: Understanding its potential for Agenda 2030", Development Initiative, novembre 2016, disponible à l'adresse suivante: <http://devinit.org/wp-content/uploads/2016/11/Blended-finance-Understanding-its-potential-for-Agenda-2030.pdf>.

² "Private Sector Engagement for Sustainable Development. Lessons from the DAC", p. 11-13. Cette étude peut être consultée à l'adresse suivante: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/private-sector-engagement-for-sustainable-development_9789264266889-en#page1.

Tot slot betreurt de spreker dat de minister zich verzet tegen de invoering van een heffing op financiële transacties, terwijl dat principe altijd door zijn voorgangers – en ook door de eerste minister – werd verdedigd.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) vraagt eerst naar een stand van zaken in verband met de regeling inzake interdepartementale coördinatie, ingesteld bij het koninklijk besluit van 2 april 2014 inzake de oprichting van een interdepartementale commissie voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling.

Voorts wenst hij te weten of België van plan is samen te werken met het Syrische regime wanneer in dat land de stad Raqqa niet langer onder IS-controle zal staan.

De spreker vraagt vervolgens hoe de minister verantwoordt dat een deel van de officiële ontwikkelingshulp – waarvan het bedrag in 2015 in één jaar fors steeg, namelijk van 6,6 naar 12 miljard dollar – wordt besteed aan de terugkeer van de vluchtelingen naar hun land van herkomst. Hij vindt immers dat het daarbij niet gaat om een ontwikkelingssamenwerkingsbeleid.

Tot slot gaat de spreker in op de financiering van de strijd tegen klimaatverandering. Sinds 2014 zou daarvoor meer geld moeten worden uitgetrokken, maar nu blijkt dat het door de federale regering toegewezen bedrag daalt: in 2014 was dat 90 miljoen euro, in 2016 nog slechts 25 miljoen euro. Bovendien zullen de inkomsten uit het Europese emissiehandelssysteem worden geïnvesteerd via BIO, een instantie die aan de betrokken landen leningen verstrekt, terwijl de projecten inzake ontwikkelingssamenwerking meestal giften zijn. Hoe dan de duurzame ontwikkeling van de betrokken landen verzekeren zonder hun overheidsschuld te vergroten?

Enfin, M. Van der Maelen regrette que le ministre s'oppose à la mise en œuvre d'une taxe sur les transactions financières alors que ce principe a toujours été défendu par ses prédécesseurs ainsi que par le premier ministre.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) demande tout d'abord un état des lieux du système de coordination interdépartementale instauré par l'arrêté royal du 2 avril 2014 relatif à la création d'un Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement.

Il souhaiterait ensuite savoir si la Belgique a l'intention de collaborer avec le régime syrien lorsque la ville de Raqqa ne sera plus sous contrôle de *Daech*.

M. Hellings demande ensuite comment le ministre justifie qu'une partie de l'aide publique au développement – dont le montant a fortement augmenté en 2015, passant en une année de 6,6 à 12 milliards de dollars – soit consacrée au renvoi des réfugiés dans leur pays d'origine. Il estime en effet qu'il ne s'agit pas d'une politique de coopération au développement.

Enfin, alors que le financement de la lutte contre le changement climatique devait en principe augmenter depuis 2014, on constate que le montant alloué par l'État fédéral s'élevait à 90 millions d'euros en 2014 et seulement à 25 millions d'euros en 2016. De plus, les revenus provenant du système européen d'échange de quotas d'émissions seront investis par le biais de BIO, qui octroie des prêts aux pays concernés alors que les projets de la coopération au développement constituent d'habitude des dons. Comment assurera-t-on dès lors le développement durable des pays concernés sans augmenter leur dette publique?

B. Antwoorden van de minister

1. *Conditionaliteit*

De minister herhaalt dat er met de drie Centraal-Afrikaanse partnerlanden geen nieuwe samenwerkingsprogramma's komen zolang er geen eerlijke en transparante verkiezingen hebben plaatsgevonden. De minister heeft ook niet geaarzeld om maatregelen te nemen toen in Rwanda en Burundi de democratische en mensenrechten niet werden gerespecteerd. Zonder vooruit te lopen op de verdere ontwikkelingen ter plaatse, is het de bedoeling van dergelijke maatregelen waarbij budgetten en interventies bevroren of stopgezet worden, altijd dat de toestand opnieuw zou verbeteren, dat de politieke ruimte en de fundamentele vrijheden hersteld zouden worden, dat er een inclusieve dialoog tussen regime en oppositie plaatsvindt.

Het stopzetten van de samenwerking is niet het doel, integendeel. Het doel is het hernemen van die samenwerking. Men moet dus een deel van de bevroren budgetten beschikbaar houden om opnieuw aan te kunnen knopen met de opgeschorte interventies. Een deel van de bevroren budgetten zullen geheroriënteerd worden naar ngo's, vakbonden en boerenorganisaties en naar programma's rond mensenrechten, goed bestuur en vrije media. Dat verloopt moeilijker dan verwacht, en dit om twee redenen.

Ten eerste vragen deze ngo's, vakbonden en boerenorganisaties om zeer voorzichtig tewerk te gaan. Indien bekend wordt dat dergelijke organisaties samenwerken met het Belgische Ontwikkelingsbeleid, dan brengt dit de levens van de medewerkers in gevaar. Ten tweede doet het regime er alles aan om een dergelijke heroriëntering tegen te werken. Ook 11.11.11 heeft al verklaard grote tegenwerking te ondervinden.

Er bestaan ook recente voorbeelden van positieve conditionaliteit, van echte *more for more*: het feit dat Burkina Faso een partnerland is geworden is een reactie op de politieke en democratische evolutie in dat land. En hetzelfde geldt in feit voor Guinee, dat de strijd tegen Ebola heeft gewonnen en waar België wil helpen bij de wederopbouw van dat land.

De focus bij dit alles ligt specifiek op de drie belangrijkste partnerlanden, namelijk DRC, Rwanda en Burundi, omdat dit de landen zijn die centraal staan in het beleid en omdat België in deze landen ook tot de belangrijkste donoren behoort. Momenteel wordt geen nieuw samenwerkingsprogramma met Oeganda voorbereid. Het huidige programma is nog volop in uitvoering.

B. Réponses du ministre

1. *Conditionnalité*

Le ministre rappelle qu'aucun nouveau programme de coopération ne sera conclu avec les trois pays partenaires d'Afrique centrale tant que des élections régulières et transparentes n'auront pas eu lieu. Le ministre n'a pas non plus hésité à prendre des mesures lorsque la démocratie et les droits de l'homme étaient bafoués au Rwanda et au Burundi. Sans préjuger des futures évolutions sur place, ces mesures de gel des budgets ou de cessation des interventions sont toujours prises en vue d'une amélioration de la situation, d'un rétablissement de l'espace politique et des libertés fondamentales et de la mise en place d'un dialogue inclusif entre le régime et l'opposition.

L'objectif n'est pas de mettre fin à la coopération, bien au contraire, mais de reprendre celle-ci. Une partie des budgets gelés doivent donc rester disponibles pour que les interventions suspendues puissent être reprises. Une partie des budgets gelés seront réorientés vers les ONG, les syndicats et les organisations paysannes, et affectées à des programmes consacrés aux droits de l'homme, à la bonne administration et aux médias libres. Ce processus s'avère plus complexe que prévu, et ce, pour deux raisons.

Tout d'abord, ces ONG, syndicats et organisations paysannes demandent de faire preuve de beaucoup de prudence dans ce dossier. Si l'on découvre que ces organisations collaborent avec la Coopération belge au développement, les vies de leurs membres seront en danger. Deuxièmement, le régime fait tout ce qui est en son pouvoir pour bloquer une telle réorientation. L'organisation 11.11.11 a, elle aussi, déjà fait état de résistances importantes en la matière.

Il existe également des exemples récents de conditionnalité positive, de véritable *more for more*: si le Burkina Faso est devenu un pays partenaire, c'est en réaction à l'évolution politique et démocratique de ce pays. Il en va en fait de même pour la Guinée, qui a gagné le combat contre le virus Ebola et que la Belgique tient à aider à se reconstruire.

Dans ce contexte, l'attention se focalise spécifiquement sur les trois principaux pays partenaires, à savoir la RDC, le Rwanda et le Burundi, dès lors que ces pays sont au centre de la politique et que la Belgique y fait partie des principaux donateurs. Pour l'heure, aucun nouveau programme de coopération avec l'Ouganda n'est en préparation. Le programme actuel est en pleine exécution.

Het lijkt de minister een interessante piste dat het lidmaatschap van het Internationaal Strafhof in Den Haag een criterium zou worden voor nieuwe samenwerkingsprogramma's, nu steeds meer Afrikaanse landen de intentie hebben om zich uit dat Internationaal Strafhof terug te trekken.

Toch stelt zich hier een dilemma. Indien men van eerlijke en transparante presidentsverkiezingen en van het lidmaatschap van het Internationaal Strafhof opschortende voorwaarden wil maken voor alle nieuwe samenwerkingsprogramma's, dan dreigt men in nogal wat partnerlanden de gouvernementele samenwerking te laten stilvallen. Tot slot stelt de minister dat men zich ook niet al te veel illusies moet maken over de financiële impact die België daarmee kan hebben. Neem het voorbeeld van Senegal. Elk jaar vloeit er 1,6 miljard euro aan *remittances* naar dit land.

2. Actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS)

De werklast voor de niet-gouvernementele actoren is in de afgelopen twee jaar groot geweest. De minister is er echter van overtuigd dat zowel de niet-gouvernementele actoren als de administratie vanaf volgend jaar ook echt een vermindering van de administratieve last zullen voelen. Het meetbureau van de dienst administratieve vereenvoudiging schat dat de administratieve last met een derde kan verminderen.

De institutionele actoren hebben inderdaad al gebruik gemaakt van de nieuwe mogelijkheid om een eigen federatie op te richten. Deze is gehuisvest binnen VVOB. Zij hoeven dus niet langer via de ngo-federaties te passeren.

De projecten die steun krijgen van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zijn volgens de minister investeringen van overheidsgeldmiddelen in plaats van subsidies, die moeten berusten op *good practices* en op aantoonbare resultaten. De *screening* (die ook "toetsing" wordt genoemd) van de ANGS werd verricht met toepassing van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, die negen erkenningscriteria bepaalt¹.

¹ Bij die criteria werd het criterium "prestatie van het systeem van organisatiebeheersing" nagegaan door Deloitte, terwijl de andere werden onderzocht door de DGD. Het door Deloitte verrichte deel beruiste op een onderzoek van documenten en op een bezoek aan de zetel, op grond van een methode die BDO had ontwikkeld in overeenstemming met de regelgeving. Deze was in het kader van een andere overheidsopdracht vastgelegd door beheersdeskundigen in de *non-profit*sector en door de ngo's.

Que l'affiliation à la Cour pénale internationale de La Haye puisse constituer un critère pour les nouveaux programmes de coopération semble une piste intéressante aux yeux du ministre, à l'heure où de plus en plus de pays africains ont l'intention de se retirer de la Cour pénale internationale.

Un dilemme se pose néanmoins en l'espèce. Si des élections présidentielles régulières et transparentes et l'affiliation à la Cour pénale internationale doivent constituer des conditions suspensives pour tous les nouveaux programmes de coopération, la coopération gouvernementale risque d'être interrompue dans de nombreux pays partenaires. Le ministre précise enfin qu'il ne faut guère se faire trop d'illusions sur l'impact financier potentiel de la Belgique. Il cite l'exemple du Sénégal. Un montant de 1,6 milliard d'euros de *remittances* est envoyé chaque année vers ce pays.

2. Acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG)

La charge de travail des acteurs de la coopération non gouvernementale a été importante ces deux dernières années. Le ministre est toutefois convaincu que tant les acteurs non gouvernementaux que l'administration ressentiront aussi réellement, à partir de l'année prochaine, la réduction de la charge administrative. Le bureau de mesure de l'Agence pour la Simplification administrative estime que la charge administrative peut être réduite d'un tiers.

Les acteurs institutionnels ont effectivement déjà fait usage de la nouvelle possibilité qui leur est donnée de créer une fédération propre. Celle-ci est hébergée au sein de la VVOB. Ils ne doivent donc plus passer par les fédérations des ONG.

Le ministre considère que les projets soutenus par la Coopération belge au développement constituent des investissements de moyens publics plutôt que des subsidies, qui doivent s'appuyer sur des pratiques de bonne gestion et des résultats démontrables. Le *screening* (appelé également "*toetsing*") des ACNG a été effectué en application de la loi du 19 mars 2013 sur la coopération belge au développement, qui prévoit neuf critères d'agrément¹.

¹ Parmi ceux-ci, le critère de la performance du système de maîtrise de l'organisation a été vérifié par Deloitte tandis que les autres ont été examinés par la DGD. La partie réalisée par Deloitte était basée sur une étude de documents et une visite au siège, sur la base d'une méthode développée par BDO, conformément à la réglementation. Celle-ci avait été établie par des experts en gestion dans le secteur non marchand et les ONG dans le cadre d'un autre marché public.

De screening strekte er niet toe het mandaat van de organisaties, noch hun werk in het veld te analyseren, maar wel de prestatie van het organisatiebeheer. Van de 105 organisaties die zich hebben aangemeld, zijn er 85 geslaagd², wat een slaagpercentage van 81 % vertegenwoordigt. De Belgische ontwikkelingssamenwerking werkt dus met solide en goed beheerde organisaties.

Voor het overige hebben 17 organisaties niet langer een erkenning aangevraagd en zijn 20 organisaties niet geslaagd, waarvan 17 voorheen wel erkende ngo's³. Een communautaire interpretatie van de resultaten is echter ongepast, aangezien er van de 87 voorheen erkende ngo's die zich voor de toetsing hebben aangemeld, 42 Franstalig waren, tegenover 21 Nederlandstalig en 24 federaal.

3. De Bijzondere evaluator van de internationale samenwerking

De nieuwe Bijzondere evaluator, mevrouw Cecilia De Decker, is sinds september 2016 aan de slag. Zij heeft de minister een brief geschreven waarin ze een actieplan belooft tegen maart 2017.

De Bijzondere evaluator ziet haar rol op een meer strategisch niveau dan in het verleden het geval was, toen de dienst vooral met zeer specifieke evaluaties bezig was. Ook zal de Bijzondere evaluator meer nadruk leggen op impactevaluaties, om na te gaan wat de concrete toegevoegde waarde van het Belgisch ontwikkelingsbeleid is.

Een belangrijke nieuwe opdracht voor de Bijzondere evaluator bestaat uit de certificering van de evaluatiesystemen van alle actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, dus zowel voor BTC (en straks BDA) als voor BIO en de niet-gouvernementele actoren. In de afgelopen jaren werd er, ondanks een zware druk op de middelen van ontwikkelingssamenwerking, nooit bespaard op de middelen van de Bijzondere evaluator. Dit behoort volgend jaar evenmin tot de plannen van de minister.

² Het gaat om 74 organisaties van het middenveld, 9 institutionele actoren en 2 federaties. Van die 74 middenveldorganisaties zijn er 18 Nederlandstalig, 30 Franstalig en 26 federaal.

³ Het gaat om 3 Nederlandstalige ngo's, 12 Franstalige en 2 federaal. Vier van die vroegere, niet geaccrediteerde ngo's hebben een procedure ingesteld voor de Raad van State, die zich tot dusver nog maar in één dossier heeft uitgesproken over een motiveringsgebrek.

L'objectif du screening ne consistait pas à analyser le mandat des organisations ni leur travail de terrain mais bien la performance de la gestion de l'organisation. Sur les 105 organisations qui se sont présentées, 85 organisations ont réussi², ce qui représente un taux de réussite de 81 %. La coopération belge travaille donc avec des organisations fortes et bien gérées.

Pour le reste, 17 organisations n'ont plus sollicité d'agrément et 20 organisations ont échoué, dont 17 ONG agréées précédemment³. Une lecture communautaire des résultats est cependant inappropriée étant donné le fait que sur les 87 ONG agréées précédemment qui ont présenté le *toetsing*, il y en avait 42 francophones, 21 néerlandophones et 24 fédérales.

3. Évaluateur spécial de la coopération internationale

Mme Cecilia De Decker, nouvelle Évaluatrice spéciale, est en fonction depuis septembre 2016. Elle a adressé au ministre une lettre dans laquelle elle promet un plan d'action pour mars 2017.

L'Évaluatrice spéciale conçoit son rôle à un niveau plus stratégique que par le passé, lorsque ce service se chargeait surtout d'évaluations très spécifiques. L'Évaluatrice spéciale sera également plus attentive à l'évaluation de l'impact dans le but d'établir la valeur ajoutée concrète de la politique de développement belge.

Une nouvelle mission importante confiée à l'Évaluateur spécial est celle de la certification des systèmes d'évaluation de tous les acteurs de la coopération belge au développement, donc tant la CTB (et demain, la BDA) que BIO et les acteurs non gouvernementaux. En dépit d'une lourde pression exercée sur les moyens de la coopération au développement, aucune économie n'a jamais été réalisée au cours des années écoulées sur les moyens de l'Évaluateur spécial. Une telle économie n'entre pas davantage dans les intentions du ministre au cours de l'année à venir.

² Il s'agit de 74 organisations de la société civile, 9 acteurs institutionnels et de 2 fédérations. Parmi ces 74 organisations de la société civile, il y en a 30 francophones, 18 néerlandophones et 26 fédérales.

³ Il s'agit de 12 ONG francophones, 3 ONG néerlandophones et de 2 ONG fédérales. Quatre de ces anciennes ONG non accréditées ont entamé une procédure devant le Conseil d'État, qui ne s'est prononcé jusqu'à présent que dans un seul dossier quant à un défaut de motivation.

4. *Exclusiviteit van het nieuwe BDA*

BDA wordt inderdaad meer dan het louter uitvoerende agentschap dat BTC was. BDA zal een aantal opdrachten zelf blijven uitvoeren, wanneer het *fit for purpose* voor die opdrachten is en toegevoegde waarde kan leveren. Maar BDA wordt ook een coördinerend agentschap dat de beste actor moet identificeren om een bepaalde interventie uit te voeren en de beoogde resultaten te bereiken.

De minister betwist dat er over de hervorming van de BTC geen overleg zou zijn gevoerd. Op 23 februari 2016 heeft de minister de vakbonden van BTC en de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ontvangen. Op 25 mei 2016 vond een vergadering plaats met de minister en het voltallige personeel van DGD, BTC en BIO. Via livestreaming konden de personeelsleden in de ambassades en de BTC-vertegenwoordigingen op het terrein trouwens deelnemen aan deze vergadering. Op 22 november 2016 werd de hervorming van BTC een eerste maal besproken op het sectorcomité met de vakbonden. Een tweede overleg binnen het sectorcomité is geagendeerd op 15 december 2016.

5. *Traditionele sectoren*

In de samenwerkingsprogramma's met de meeste partnerlanden vormen onderwijs, gezondheid en landbouw nog steeds de ruggengraat. Maar binnen die sectoren komen er wel andere accenten: het belang van digitale technologieën en *big data*, het bevorderen van ondernemerschap en het versterken van burgers en bedrijven.

6. *Belang van een geïntegreerde aanpak*

Een geïntegreerde aanpak is van groot belang. De 3D-LO benadering staat hier centraal: *defence, diplomacy, development, law and order*. In de fragiele contexten waar ontwikkelingssamenwerking actief is, heeft men defensie, politie en justitie nodig. En omgekeerd zal de stabiliteit die men daar beoogt nooit duurzaam zijn zonder ontwikkeling en respect voor mensenrechten. "*For Europe, soft and hard power go hand in hand*", stelt mevrouw Federica Mogherini, Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor de Buitenlandse Zaken en het Veiligheidsbeleid, in de *EU Global Strategy*.

De tijd van naïviteit is echt wel voorbij: ontwikkeling is een centraal instrument voor de eigen veiligheid. En de minister is daarvoor concrete stappen aan het zetten: dit najaar was er een 3D-LO *fact finding* missie in de

4. *Exclusivité de la nouvelle BDA*

La BDA sera effectivement plus que la simple agence exécutante qu'était la CTB. La BDA continuera à exécuter elles-mêmes certaines missions lorsqu'elle est à même de les exécuter et qu'elle peut offrir une valeur ajoutée. La BDA sera cependant aussi une agence de coordination, chargée d'identifier le meilleur acteur pour assurer une intervention déterminée et atteindre les résultats escomptés.

Le ministre réfute l'affirmation selon laquelle la réforme de la CTB n'aurait pas fait l'objet d'une concertation. Le 23 février 2016, le ministre a reçu les syndicats de la CTB et du SPF Affaire étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement. Le 25 mai 2016, le ministre a organisé une réunion avec l'ensemble du personnel de la DGD, de la CTB et de BIO. Par *livestreaming*, les membres du personnel dans les ambassades et les représentations de la CTB sur le terrain ont d'ailleurs participé à cette réunion. Le 22 novembre 2016, la réforme de la CTB a été examinée une première fois avec les syndicats au comité sectoriel. Une deuxième concertation au sein de ce comité sectoriel est prévue le 15 décembre 2016.

5. *Secteurs traditionnels*

L'enseignement, la santé et l'agriculture constituent toujours la colonne vertébrale des programmes de coopération avec la plupart des pays partenaires. Toutefois, l'accent est mis sur d'autres thèmes au sein de ces secteurs, à savoir: l'importance des technologies numériques et des *big data*, l'encouragement de l'entrepreneuriat et le renforcement des citoyens et des entreprises.

6. *Importance d'une approche intégrée*

Une approche intégrée est d'une importance majeure. L'approche 3D-LO (*defence, diplomacy, development, law and order*) occupe une place centrale à cet égard. Dans les contextes instables dans lesquels la coopération au développement opère, la défense, la police et la justice sont nécessaires. Et inversement, la stabilité qui y est recherchée ne sera jamais durable sans développement ni respect des droits de l'homme. "*For Europe, soft and hard power go hand in hand*" affirme Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, dans la Stratégie globale européenne.

L'époque de la naïveté est réellement révolue: la coopération est un instrument majeur pour notre propre sécurité. Le ministre prend actuellement des mesures concrètes dans ce sens: une mission d'enquête 3D-LO

Sahel onder leiding van de nieuwe Sahel-coördinator; ook vond er een gemeenschappelijke risicoanalyse plaats in de DRC. In 2017 wil de minister nieuwe samenwerkingprogramma's afsluiten met vijf partnerlanden: Burkina Faso, Guinee, Palestina, Tanzania en Senegal. Dat is een goede aanleiding om dit geïntegreerde beleid verder uit te diepen.

7. Valorisatie van de Belgische expertise binnen het multilaterale systeem

De Belgische expertise kan in de eerste plaats gevaloriseerd worden in de *Boards* van de vijftien partnerorganisaties: België neemt actief deel aan de vergaderingen en strategische discussies binnen deze Boards. Veel van deze organisaties kampen met lagere budgetten. De minister wil hen dan ook aansporen om efficiënter te werken en prioriteiten te stellen (en erop aan te sturen dat die prioriteiten in lijn liggen met die van België).

Verder heeft de minister om de twee jaar bilaterale consultaties met de partnerorganisaties om informatie te verkrijgen, kennis en expertise uit te wisselen, de prioriteiten uiteen te zetten en op te volgen hoe de organisaties presteren en resultaten boeken.

België neemt deel aan twee overleggroepen van *like-minded* landen over de efficiëntie en de coherentie binnen het VN-systeem: de Utstein Groep en de Groep van Genève.

Verder houdt de minister contact met Belgen in het VN-systeem. Op de manier krijgt men een beter inzicht in het functioneren van de organisaties en tracht men invloed uit te oefenen.

We zetten in verschillende organisaties *Junior Professional Officers* in. Deze worden vaak na afloop van het JPO-programma aangeworven, waardoor het Belgische netwerk binnen het systeem uitgebreid wordt.

Tot slot onderhoudt men contacten tussen de organisaties en de posten in de partnerlanden. De minister heeft dit jaar met al de partnerorganisaties een *Framework Arrangement* afgesloten. Daarin wordt bepaald dat in al de partnerlanden *focal points* zullen worden aangeduid. Dit zal leiden tot nauwere samenwerking en betere opvolging.

a eu lieu cet automne au Sahel sous la direction du nouveau coordinateur Sahel; une analyse commune des risques a également été effectuée en RDC. En 2017, le ministre entend conclure de nouveaux accords de coopération avec cinq pays partenaires: le Burkina Faso, la Guinée, la Palestine, la Tanzanie et le Sénégal. Il s'agit d'une bonne occasion d'approfondir davantage cette politique intégrée.

7. Valorisation de l'expertise belge au sein du système multilatéral

L'expertise belge peut en premier lieu être valorisée au sein des *Boards* des quinze organisations partenaires: la Belgique participe activement aux réunions et aux discussions stratégiques au sein de ces *Boards*. Un grand nombre de ces organisations sont confrontées à des budgets en baisse. Le ministre souhaite dès lors les inciter à travailler de manière plus efficace et à fixer des priorités (et à faire en sorte que ces priorités soient en ligne avec celles de la Belgique).

En outre, le ministre organise tous les deux ans des consultations bilatérales avec les organisations partenaires afin d'obtenir des informations, de procéder à un échange de connaissances et d'expertise, de définir les priorités et de suivre les performances des organisations ainsi que les résultats qu'elles enregistrent.

La Belgique participe aux deux groupes de concertation de pays partageant les mêmes conceptions (*like-minded*) en matière d'efficacité et de cohérence au sein du système de l'ONU: le Groupe d'Utstein et le Groupe de Genève.

En outre, le ministre garde également contact avec des Belges au sein du système de l'ONU, ce qui permet d'avoir une meilleure idée du fonctionnement des organisations et de tenter d'exercer une influence.

Nous employons des "Jeunes experts associés" dans différentes organisations. Ceux-ci sont souvent engagés à l'issue du programme JEA, qui permet d'élargir le réseau belge au sein du système.

Enfin, des contacts sont entretenus entre les organisations et les postes dans les pays partenaires. Le ministre a déjà conclu cette année un arrangement-cadre (*Framework Arrangement*) avec toutes les organisations partenaires. Cet arrangement prévoit que des points focaux seront désignés dans tous les pays partenaires, ce qui permettra de renforcer la coopération et d'améliorer le suivi.

Voor 2017 bedraagt het aandeel van de multilaterale samenwerking 29,9 %. Het budget is namelijk gespreid als volgt:

Multilaterale samenwerking	29,9 %
Gouvernementele samenwerking	26,2 %
Niet-gouvernementele samenwerking	15,4 %
Humanitaire hulp	12,1 %
Wetenschappelijke en universitaire samenwerking	6,6 %
Klimaatverandering	5,0 %

8. *Transparantie*

Zowel de belastingbetaler die ontwikkelingssamenwerking financiert als de begunstigde die moet genieten van de resultaten van ontwikkelingssamenwerking, vragen meer en beter inzicht in de aanwending van deze schaarse middelen.

In 2012 trad België toe tot het *International Aid Transparency Initiative* (IATI) en engageerde zich tot meer transparante hulp. Dit initiatief bestaat ondertussen uit 350 publicerende leden, waarbij onderzoekscentra, filantropische organisaties, overheden, internationale NGO's, multilaterale organisaties, nationale en regionale ngo's en private organisaties.

Sinds 2014 publiceert België IATI resultaten, waarvan de kwaliteit hoger en hoger wordt omdat het niveau van detail van de informatie gradueel stijgt.

In april 2016 bleek dat België één van de sterkste stijgers is in de 2016 *Aid Transparency Index*. Tot voor kort behaalde België een bijzonder lage waardering in deze index. Sinds 2016 behoort België tot de middengroep en scoort het beter dan organisaties als de Bill and Melinda Gates Foundation of landen als Zwitserland, Frankrijk en Noorwegen. Het is mijn ambitie om de volgende jaren extra inspanningen te leveren en tot de absolute wereldtop te behoren.

Hoe kan men dat doen?

– Vanaf 2017 zal BTC IATI-conform rapporteren.

– De actoren van de niet-gouvernementele samenwerking hebben er zich toe verbonden om vanaf 2018 IATI-conform te rapporteren.

– Momenteel wordt met BIO bekeken hoe ook BIO IATI-conform kan rapporteren.

Pour 2017, la part de la coopération multilatérale est de 29,9 %. Le budget est en effet réparti comme suit:

Coopération multilatérale	29,9 %
Coopération gouvernementale	26,2 %
Coopération non gouvernementale	15,4 %
Aide humanitaire	12,1 %
Coopération scientifique et universitaire	6,6 %
Changement climatique	5,0 %

8. *Transparence*

Les contribuables qui financent la coopération au développement, mais aussi les ayants droit qui doivent bénéficier des résultats de celle-ci, souhaitent être mieux informés de l'affectation de ces modestes moyens.

En 2012, la Belgique a adhéré à l'Initiative internationale pour la transparence de l'aide (*International Aid Transparency Initiative* – IATI) et s'est engagée en faveur d'une aide plus transparente. Trois cent cinquante structures ont adhéré, à ce jour, à l'initiative, dont des centres de recherche, des organisations philanthropiques, des pouvoirs publics, des ONG régionales, nationales et internationales, des organisations multilatérales et des organisations privées.

Depuis 2014, la Belgique publie les résultats de l'IATI, dont la qualité est en amélioration constante, car le niveau de détail des informations est de plus en plus élevé.

En avril 2016, la Belgique s'est révélée être l'un des bons élèves de l'Indice 2016 de la Transparence de l'Aide. Récemment encore, la Belgique avait un mauvais classement dans cet indice. Depuis 2016, la Belgique appartient au groupe intermédiaire et elle enregistre un meilleur score que des organisations comme la Fondation Bill et Melinda Gates ou des pays comme la Suisse, la France et la Norvège. Le ministre entend fournir des efforts supplémentaires dans les années à venir et se classer dans le peloton de tête mondial.

Comment cet objectif peut-il être réalisé?

– À partir de 2017, la CTB établira des rapports conformes à l'IATI.

– Les acteurs de la coopération non gouvernementale se sont engagés à établir des rapports conformes à l'IATI dès 2018.

– Des concertations avec BIO sont en cours en vue de déterminer comment celle-ci pourrait établir des rapports conformes à l'IATI.

9. Versterking van de band tussen humanitaire hulp en duurzame ontwikkeling

Tijdens de *World Humanitarian Summit* in Istanboel was er terecht veel aandacht voor dit punt. Men stelt immers vast dat vele van de huidige conflictsituaties langdurig zijn (Syrië, Jemen, Zuid-Soedan, DRC, Palestina enzovoort). Vele humanitaire crisissen zijn ook geen geïsoleerde incidenten maar kunnen niet los gezien worden van uitdagingen zoals klimaatsverandering, overbevolking en conflicten.

Daarom is het logisch dat men beter de link tussen “humanitair” en “ontwikkeling” moet leggen om niet enkel op korte termijn aan de noden te beantwoorden (humanitair) maar ook om op middellange termijn perspectieven te kunnen bieden en preventief te kunnen werken. Tijdens het bezoek van de minister aan Jordanië vroegen zowel de Syrische vluchtelingen als de Jordaanse regering niet enkel humanitaire hulp maar ook duurzame ondersteuning.

Wat doet België om op deze vraag te antwoorden:

- via het budget humanitaire hulp steunt men vaak gezondheidszorg en onderwijs in humanitaire crisissituaties.

- eind november 2016 vergaderde de minister met de Belgische humanitaire NGO's en riep hij hen op om na te denken over hoe men kan samenwerken om de kloof tussen humanitaire hulp en ontwikkelingshulp op het terrein te overbruggen. Alle Belgische humanitaire NGO's zijn immers ook actief op vlak van ontwikkelings-samenwerking. In 2017 wordt de nodige financiering voorzien om initiatieven op dit vlak uit te laten werken door de NGO's.

- in Jordanië steunt België UNICEF centra waar vluchtelingenkinderen en Jordaniërs samen naar school gaan.

- de minister lanceerde ook in 2016 een oproep voor rampenparaatheid in de Grote Meren, in de Sahel en in Palestina, ter waarde van 15 miljoen euro. Door lokale partners te trainen inzake rampenparaatheid wordt er geïnvesteerd in de capaciteiten ter plekke en wordt er getracht de impact van toekomstige humanitaire rampen te beperken.

10. Onderbenutting

In 2016 werd 125 miljoen euro geblokkeerd in vastlegging en vereffening, conform de rondzendbrief van de FOD Begroting van 20 mei 2016. Daarnaast werd

9. Renforcement du lien entre aide humanitaire et développement durable

Ce point a, à juste titre, fait l'objet d'une grande attention lors du Sommet mondial sur l'action humanitaire qui s'est tenu à Istanbul. On constate en effet que parmi les conflits actuels, beaucoup sont de longue durée (Syrie, Yémen, Soudan du Sud, RDC, Palestine,...). Par ailleurs, nombre de crises humanitaires ne peuvent pas être considérées comme des incidents isolés, mais doivent être mises en relation avec des défis comme le changement climatique, la surpopulation et les conflits.

Il est dès lors logique de devoir améliorer le lien entre l'“humanitaire” et le “développement” afin de ne pas répondre uniquement à court terme aux besoins (sur le plan humanitaire), mais de pouvoir également offrir des perspectives et travailler de manière préventive à moyen terme. Au cours de la visite du ministre en Jordanie, tant les réfugiés syriens que le gouvernement jordanien ont demandé non seulement une aide humanitaire, mais aussi un soutien durable.

Comment la Belgique répond-elle à cette demande:

- via le budget de l'aide humanitaire, on soutient fréquemment les soins de santé et l'enseignement dans des situations de crise humanitaire.

- lors d'une réunion fin novembre 2016 avec les ONG humanitaires belges, le ministre les a appelées à réfléchir à la manière de combler sur le terrain le fossé entre l'aide humanitaire et l'aide au développement. Toutes les ONG humanitaires belges sont en effet également actives dans le domaine de la coopération au développement. En 2017, le financement nécessaire sera prévu afin de permettre aux ONG de développer des initiatives en la matière.

- en Jordanie, la Belgique soutient des centres UNICEF dans lesquels des enfants réfugiés et jordaniens vont ensemble à l'école.

- le ministre a lancé un appel en 2016 en vue de la préparation aux catastrophes dans la Région des Grands Lacs, au Sahel et en Palestine, pour une valeur de 15 millions d'euros. En offrant aux partenaires locaux un entraînement à la préparation aux catastrophes, on investit dans les capacités sur place tout en essayant de limiter l'impact de futures catastrophes humanitaires.

10. Sous-utilisation

En 2016, un montant de 125 millions d'euros a été bloqué en engagement et liquidation, conformément à la circulaire du SPF Budget du 20 mai 2016. Par ailleurs,

25 miljoen euro geblokkeerd in vastlegging en vereffening op programma 6 “internationale financiering van het klimaatbeleid”. Deze kredieten werden geblokkeerd zolang er geen akkoord was met de deelstaten over de verdeling van de opbrengsten uit de veiling van broeikasemissierechten. Dat akkoord is er nu, maar de tijd is te kort om de dossiers nog goed te keuren en de vereffeningen in 2016 uit te voeren. De opbrengsten uit ETS-inkomsten zullen dus vanaf 2017 gebruikt worden voor de vastlegging en vereffening van projecten in het kader van klimaatfinanciering. De 125 miljoen euro waarin in totaal is voorzien, zullen dus worden vereffend over een periode van 4 jaar in plaats van 5 jaar.

Voor 2017 heeft de federale regering een totale onderbenuttingsdoelstelling van 910 miljoen euro vooropgesteld. Een deel daarvan zal worden gealloceerd. Alle departementen zullen hiertoe moeten bijdragen. Op 7 december 2016 is het nog wachten op de rondzendbrief van de FOD Begroting hierover. Een deel zal worden gerealiseerd door natuurlijke onderbenutting. In ontwikkelingssamenwerking is het elk jaar immers zo dat een aantal geplande interventies omwille van externe omstandigheden vertraging oplopen of niet kunnen worden uitgevoerd.

11. Sociale bescherming

Sociale bescherming is wel degelijk een prioriteit van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Het is één van de vier pijlers van waardig werk, samen met arbeidsnormen, creatie van werkgelegenheid en respect van de sociale dialoog. Sociale bescherming is een efficiënt middel ter voorkoming en bestrijding van de armoede. Waardig werk en sociale bescherming zijn essentieel voor inclusieve economische groei. Bovendien zijn het basisrechten en kaderen ze dus ook in de rechtenbenadering.

Welke verbintenissen is België op dit vlak aangegaan?

- België is covoorzitter, samen met Angola, van de *Group of Friends for Decent Work* binnen de Verenigde Naties. Er wordt sterk geijverd voor het opnemen van Waardig Werk in de SDG's, met gunstig resultaat. De *Group of Friends* wordt nu voortgezet en zal zich onder meer bezig houden met de rapportering over de opvolging van de arbeidsconventies.

- tijdens de Ministeriële Week in New York in september 2016 was de minister covoorzitter van de lancering van het *Global Partnership for Universal Social*

25 millions d'euros ont été bloqués en engagement et liquidation dans le cadre du programme 6 “financement international de la politique climatique”. Ces crédits ont été bloqués tant que la répartition des recettes de la mise aux enchères des quotas d'émissions ne faisait pas l'objet d'un accord avec les entités fédérées. Cet accord est à présent intervenu, mais le temps manque pour approuver les dossiers et exécuter les liquidations en 2016. Le produit des ressources ETS sera donc utilisé dès 2017 pour l'engagement et la liquidation de projets dans le cadre du financement de la lutte contre le changement climatique. Le montant total prévu de 125 millions d'euros sera donc liquidé en l'espace de quatre ans au lieu de cinq ans.

Pour 2017, le gouvernement fédéral a prévu un objectif de sous-utilisation de crédits de 910 millions d'euros. Une partie sera allouée. Tous les départements devront y contribuer. On attend encore, en date du 7 décembre 2016, la circulaire du SPF Budget à ce sujet. Cet objectif sera atteint, en partie, grâce à une sous-utilisation naturelle. En effet, dans le domaine de la coopération au développement, chaque année, certaines interventions planifiées prennent du retard ou ne peuvent pas être réalisées en raison de circonstances extérieures.

11. Protection sociale

La protection sociale est bien l'une des priorités de la Coopération belge au Développement. Il s'agit de l'un des quatre piliers du travail décent, au même titre que les normes de travail, la création d'emplois et le respect du dialogue social. La protection sociale est un moyen efficace de prévention de la pauvreté et de lutte contre la pauvreté. Le travail décent et la protection sociale sont essentiels dans l'optique d'une croissance économique inclusive. En outre, il s'agit de droits de base et ces notions s'inscrivent donc également dans l'approche fondée sur les droits.

Quels engagements la Belgique a-t-elle pris sur ce plan?

- la Belgique copréside, avec l'Angola, le Groupe d'amis du travail décent au sein des Nations Unies. Il a été œuvré, avec succès, en faveur de l'inscription du travail décent dans les ODD. Les activités du Groupe d'amis du travail décent sont aujourd'hui poursuivies. Il s'occupera notamment du rapportage sur le suivi des conventions sur le travail.

- au cours de la semaine ministérielle qui s'est tenue à New York en septembre 2016, le ministre a coprésidé le lancement du Partenariat international pour le

Protection, samen met de heren Jim Kim (Voorzitter van de Wereldbank) en Guy Ryder (directeur-generaal van de ILO).

- België werkt samen met het IMF in het kader van het *Revenue Mobilisation Trust Fund*. De doelstelling is de eigen inkomsten van de Staat te verhogen om herverdelingsmechanismen zoals sociale bescherming te financieren. Dit gebeurt bijvoorbeeld in het kader van de samenwerking met Mozambique.

- er werd een samenwerkingsakkoord gesloten tussen BTC en BELINCOSOC. BELINCOSOC is een Centrum opgericht door de FOD Sociale Zekerheid dat de Belgische expertise inzake sociale bescherming samen tracht te brengen.

- waardig werk is één van de thema's voor de nieuwe 5-jaren programma's van de niet-gouvernementele samenwerking.

- ook het SDG Charter verwijst expliciet naar waardig werk.

- DGD werkt momenteel, zoals gevraagd in de resolutie van 4 mei 2016 betreffende de opname en de verankering van het recht op sociale bescherming in het Belgisch internationaal beleid (DOC 54 1174/010), aan een *position paper* om via het Belgische ontwikkelingsbeleid sociale bescherming, waardig werk en universele gezondheidszorg te versterken.

12. *Humanitaire hulp*

Bij het begin van de legislatuur bedroeg het budget voor humanitaire hulp 102 miljoen euro.

De minister heeft dit in 2015 op 150 miljoen euro gebracht en dit budget volledig vereffend. In 2016 beschikte de minister over voldoende budgettaire ruimte om het humanitaire budget uitzonderlijk op 177 miljoen euro te brengen. Ook dat budget is volledig gerealiseerd. Bovendien onderstreept de minister dat hij de besparingen in 2015 en 2016 grotendeels heeft weten te neutraliseren door de bijdragen aan de Wereldbank te spreiden over 9 jaar in plaats van over 3 jaar.

Vanaf 2017 kan dat niet meer en gaan dus alle budgetten omlaag. Helaas geldt dat ook voor het budget voor humanitaire hulp, dat evenwel op hetzelfde niveau blijft als in 2015 en dat volledig vereffend zal worden.

Zoals toegezegd op de Humanitaire wereldtop in Istanbul, wil de minister tegen 2020 25 % van de Belgische humanitaire hulp bij lokale humanitaire

verandering social avec MM. Jim Kim (président de la Banque mondiale) et Guy Ryder (directeur général de l'OIT).

- la Belgique coopère avec le FMI dans le cadre du Fonds fiduciaire de mobilisation de revenus. L'objectif est d'accroître les revenus propres de l'État pour financer les mécanismes de répartition tels que la protection sociale. C'est le cas, par exemple, dans le cadre de la coopération avec le Mozambique.

- un accord de coopération a été conclu entre BTC et BELINCOSOC. BELINCOSOC est un centre créé par le SPF Sécurité sociale qui essaie de centraliser l'expertise belge en matière de protection sociale.

- le travail décent est l'un des thèmes des nouveaux programmes quinquennaux de la Coopération non-gouvernementale.

- la charte ODD renvoie également, explicitement, au travail décent.

- comme demandé dans la résolution du 4 mai 2016 visant à intégrer et à ancrer le droit à la protection sociale dans la politique internationale belge (DOC 54 1174/010), la DGD élabore en ce moment un document de principe visant à renforcer, au travers de la Coopération belge au développement, la protection sociale, le travail décent et les soins de santé universels.

12. *Aide humanitaire*

Au début de la législature, le budget de l'aide humanitaire s'élevait à 102 millions d'euros.

En 2015, le ministre a porté ce montant à 150 millions d'euros et ce budget a été entièrement liquidé. En 2016, le ministre a disposé d'une marge budgétaire suffisante pour porter l'aide humanitaire exceptionnellement à 177 millions d'euros. Ce budget a, lui aussi, été intégralement réalisé. Le ministre souligne en outre qu'il est parvenu à neutraliser en grande partie les économies en 2015 et 2016, en étalant les contributions à la Banque mondiale sur neuf ans au lieu de trois ans.

À partir de 2017, ce ne sera plus possible et tous les budgets seront donc diminués. Il en va hélas de même pour le budget de l'aide humanitaire, qui sera cependant maintenu au niveau de 2015 et qui sera entièrement liquidé.

Comme promis au Sommet mondial sur l'action humanitaire à Istanbul, le ministre entend, d'ici 2020, accorder 25 % de l'aide humanitaire belge aux acteurs

actoren terecht laten komen en zal minstens 60 % van de Belgische humanitaire hulp niet of zacht geoormerkt zijn. Nu bedraagt dit op 46 %. Deze Belgische doelstelling bedraagt exact het dubbele van wat in Istanbul door de aanwezige VN-lidstaten overeengekomen werd, namelijk 30 % tegen 2020.

Tot slot wil de regering meer inzetten op de cash modaliteit. In de praktijk blijkt immers dat hulpbehoevenden de voorkeur geven aan cash. Op die manier kunnen ze zelf beslissen welke producten of diensten ze het meest nodig hebben. Cash stimuleert ook de lokale economie, daar waar voedselhulp vaak de lokale markt ontwricht. Cash is sneller en logistiek gemakkelijker dan de levering van voedsel. Momenteel gaat het om 16 % cash, doel is 30 % tegen 2020, bij voorkeur via digitale technologie. Momenteel zijn er cash programma's in Gaza, Burkina Faso, Niger, Tanzania, de Centraal-Afrikaanse Republiek, DRC en Ethiopië.

De *Humanitarian Impact Bond* is een voorbeeld van financiële innovatie waarmee België het pad probeert te effenen voor andere “*impact bonds*” in de toekomst. Verder staat de minister open voor digitale innovatie in de humanitaire hulp: *cash payments*, het werken met drones om rampgebieden in kaart te brengen, enzovoort.

Wat Irak en Syrië betreft, werkt België via fondsen van de Verenigde Naties en de nationale of internationale humanitaire organisaties, zoals het Internationaal Comité van het Rode Kruis, samen met alle partijen, teneinde de humanitaire hulp ter plaatse te krijgen, doch met inachtneming van een strikte neutraliteit. Die organisaties werken vanuit de humanitaire beginselen en zijn actief in zowel de gebieden die door het regime worden gecontroleerd, als in de gebieden die in handen zijn van de rebellen.

13. **Beleidscoherentie: vier elementen**

In de eerste plaats gaat het om het geïntegreerde beleid en de 3D-LO benadering.

Ten tweede gaat het om het bestrijden van een silo-benadering, die ook doorheen verschillende interventies hier doorschemert. Armoedebestrijding moet centraal staan. De aandacht voor klimaatverandering, voor vrede en veiligheid, voor migratie mag niet ten koste gaan van de armoedebestrijding.

humanitaires locaux et au moins 60 % de l'aide humanitaire belge ne sera pas ou peu affectée. À l'heure actuelle, ce pourcentage est de 46 %. Cet objectif belge est exactement le double de ce qui a été convenu à Istanbul par les États membres des Nations unies, à savoir 30 % d'ici 2020.

Enfin, le gouvernement entend miser davantage sur la modalité de l'aide en cash. En pratique, il s'avère en effet que les personnes ayant besoin d'aide accordent la préférence au cash. De cette manière, elles peuvent décider elles-mêmes des produits et services dont elles ont le plus besoin. Le cash stimule aussi l'économie locale, alors que l'aide alimentaire déstabilise souvent le marché local. Le cash est plus rapide et plus facile à gérer sur le plan logistique que la livraison de nourriture. À l'heure actuelle, la part du cash est de 16 %, l'objectif d'ici 2020 étant de 30 %, de préférence par la technologie numérique. À l'heure actuelle, il y a des programmes de cash à Gaza, au Burkina Faso, au Niger, en Tanzanie, en République centrafricaine, en RDC et en Éthiopie.

L'*Humanitarian Impact Bond* est un exemple d'innovation financière au moyen de laquelle la Belgique essaie d'ouvrir la voie à d'autres “*impact bonds*”. Le ministre est par ailleurs ouvert à l'innovation numérique dans l'aide humanitaire: les paiements cash, la cartographie de zones sinistrées à l'aide de drones, etc.

Pour ce qui est de l'Irak et de la Syrie, la Belgique travaille par le biais des fonds des Nations unies et les organisations humanitaires nationales ou internationales telles que le Comité international de la Croix-Rouge avec toutes les parties, afin de pouvoir acheminer l'aide humanitaire, tout en respectant une stricte neutralité. Ces organisations respectent les principes humanitaires et opèrent aussi bien dans les régions contrôlées par le régime que dans celles contrôlées par les rebelles.

13. **Cohérence des politiques: 4 éléments**

Il s'agit premièrement de la politique intégrée et de l'approche 3D-LO.

Deuxièmement, il s'agit de lutter contre une pensée en silo qui, en l'occurrence, transparaît également à travers différentes interventions. La lutte contre la pauvreté doit occuper une place centrale. L'attention portée au changement climatique, à la paix et à la sécurité, ainsi qu'à la migration ne peut l'être au détriment de la lutte contre la pauvreté.

Extreme armoede, de gevolgen van klimaatverandering, schendingen van mensenrechten, onveiligheid en chaos, het gebrek aan politieke vrijheid, zijn evenveel elementen van hetzelfde plaatje en vormen evenveel factoren die mensen ertoe aanzetten om te vluchten. Het is precies de verdienste van de Agenda 2030 dat al deze facetten van duurzame ontwikkeling binnen hetzelfde kader worden gebracht, tot één globale en universele agenda. Sommige sprekers doen het voorkomen alsof de strijd tegen de klimaatverandering en de strijd tegen extreme armoede twee compleet verschillende zaken zijn, die afzonderlijke en additionele financiering behoeven. Wie de erosie van de kusten in Senegal heeft gezien of het oprukken van de woestijngrens in de Sahel, die weet dat dit niet waar is. Extreme armoede is het gevolg van veel factoren, waaronder de klimaatverandering. Strijden tegen de klimaatverandering is strijden tegen extreme armoede. Strijden tegen politieke instabiliteit is strijden tegen extreme armoede. Ook op dit vlak is er nood aan een geïntegreerde, coherentie benadering, veeleer dan afzonderlijke benaderingen.

Ten derde staat de beleidscoherentie centraal in de Agenda 2030. Wat heeft België tot nu toe ondernomen om deze Agenda 2030 uit te voeren?

Binnen de regering werd een taakverdeling afgesproken. De minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling is verantwoordelijk voor de implementatie in België. Dat is de reden waarom het ontwerp van federale strategie voor duurzame ontwikkeling zich toespitst op de uitvoering van Agenda 2030 in België.

De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Culturele Instellingen is samen met de minister verantwoordelijk voor de internationale dimensie van de Agenda 2030. Deze verantwoordelijkheid vertaalt zich in concrete initiatieven. Daartoe heeft de minister bijvoorbeeld een SDG Charter voorgesteld dat ondertussen zowel door overheidsinstanties als privébedrijven en niet-gouvernementele organisaties is ondertekend. Een deel van de middelen voor de strijd tegen de klimaatverandering worden opgenomen in de begroting van Ontwikkelingssamenwerking. Daarom werd de speciale gezant voor migratie, die enkele maanden geleden werd aangeduid, ambassadeur Lastschenko, binnen de DGD geplaatst.

In juli 2017 zal België in New York een eerste *National Voluntary Review* afleggen, waarbij de minister zal uitleggen, twee jaar na de goedkeuring van Agenda 2030, wat al is gebeurd om deze agenda uit te voeren.

L'extrême pauvreté, les conséquences du changement climatique, les violations des droits de l'homme, l'insécurité et le chaos, le manque de libertés politiques, constituent autant d'éléments du même ordre et autant de facteurs qui incitent les individus à fuir. C'est précisément le mérite de l'Agenda 2030 de réunir dans le même cadre toutes ces facettes du développement durable, pour n'en faire qu'un seul agenda global et universel. Certains orateurs laissent à penser que la lutte contre le changement climatique et la lutte contre l'extrême pauvreté sont deux choses totalement différentes qui nécessitent un financement distinct et additionnel. Quiconque a vu l'érosion des côtes au Sénégal et l'avancée des frontières du désert au Sahel sait que ce n'est pas vrai. L'extrême pauvreté résulte de nombreux facteurs, parmi lesquels on compte le changement climatique. Lutter contre le changement climatique ou contre l'instabilité politique, c'est lutter contre l'extrême pauvreté. Dans ce domaine également, une approche intégrée et cohérente est plus nécessaire que des approches distinctes.

Troisièmement, l'Agenda 2030 est articulé autour de la cohérence politique. Qu'a entrepris la Belgique jusqu'à présent afin de mettre en œuvre cet Agenda 2030?

Une répartition des tâches a été convenue au sein du gouvernement. La ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable est responsable de la mise en œuvre de cet agenda en Belgique. C'est la raison pour laquelle le projet de stratégie fédérale de développement durable se focalise sur la mise en œuvre de l'Agenda 2030 en Belgique.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales est responsable, conjointement avec le ministre de la Coopération au développement, de la dimension internationale de l'Agenda 2030. Cette responsabilité se traduit par des initiatives concrètes. Pour ce faire, le ministre a, par exemple, proposé une Charte SDG qui a entre-temps été signée tant par les instances publiques que par des entreprises privées et des organisations non gouvernementales. Une partie des moyens pour la lutte contre le changement climatique figure dans le budget de la Coopération au développement. C'est pourquoi, l'ambassadeur Lastschenko, l'envoyé spécial pour la Migration qui a été désigné il y a quelques mois, a été placé au sein de la DGD.

En juillet 2017, la Belgique présentera sa première *National Voluntary Review* à New York. Le ministre expliquera à cette occasion, deux ans après l'adoption de l'Agenda 2030, quelles sont les initiatives déjà

Zowel het interne als het externe luik zal daarbij aan bod komen. De minister is nu al volop bezig om die review voor te bereiden.

Ten vierde is er de institutionele architectuur voor beleidscoherentie, die door de voorganger van de minister in het leven werd geroepen, met twee adviesraden, een voor gender en een voor beleidscoherentie, alsof dat twee onderscheiden zaken zouden zijn, en een interdepartementale commissie. Ook voor Duurzame Ontwikkeling bestaat een aparte adviesraad, die losstaat van de architectuur voor beleidscoherentie. Deze institutionele architectuur is nu twee jaar oud. Het lijkt me nuttig om dat volgend jaar te evalueren. De opdracht van die adviesraad, namelijk beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, lijkt opnieuw een voorzet te zijn voor een silobenadering. Het gaat in om beleidscoherentie *tout court*, in het kader van Agenda 2030.

Los daarvan, heeft de adviesraad beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling al verschillende adviezen uitgebracht die in daden worden omgezet. Zo komt de nieuwe bevoegdheidsverdeling tussen de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude en de minister inzake de Wereldbank tegemoet aan een aanbeveling van deze adviesraad.

14. **Klimaatfinanciering**

Het regeerakkoord stelt dat de federale overheid via haar ontwikkelingsbeleid een bijdrage zal leveren tot de internationale klimaatfinanciering.

Op de Klimaatop van Parijs verbond België er zich toe om jaarlijks 50 miljoen euro bij te dragen aan internationale klimaatfinanciering. Ondertussen werd een intra-Belgisch akkoord bereikt met betrekking tot de bijdrage van elk niveau (federaal en gewesten) tot het bereiken van de doelstellingen die aan België werden toegewezen. Ontwikkelingssamenwerking heeft de afgelopen jaren sterk bijgedragen tot de internationale klimaatfinanciering. Dit blijft ook in de toekomst het geval. Zo engageert de regering er zich toe om, voor de periode 2016-2020, jaarlijks 25 miljoen euro uit het budget ontwikkelingssamenwerking in te zetten voor de financiering van interventies op het gebied van klimaatverandering in de partnerlanden. Dat is maar liefst 50 % van het Belgische engagement.

prises en vue de la mise en œuvre de cet agenda. Tant le volet interne que le volet externe seront abordés à cette occasion. Le ministre s'est donc déjà attelé à la préparation de cette *review*.

Quatrième élément: l'architecture institutionnelle en matière de cohérence des politiques, qui a été mise en place par le prédécesseur du ministre, avec deux conseils consultatifs – consacrés respectivement au genre et à la cohérence des politiques, comme s'il s'agissait de deux thèmes distincts – et une commission interdépartementale. Il existe également un conseil consultatif distinct pour le Développement durable, qui ne relève pas de l'architecture en matière de cohérence des politiques. Cette architecture institutionnelle a été créée il y a deux ans. Le ministre estime qu'il serait utile de prévoir une évaluation l'année prochaine. La mission de ce conseil consultatif, qui est d'assurer la cohérence des politiques en faveur du développement, semble à nouveau traduire une tendance à penser en silo. C'est de cohérence des politiques *tout court* dans le cadre de l'Agenda 2030 qu'il s'agit en l'espèce.

Indépendamment de cela, le conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement a déjà rendu différents avis qui sont à présent mis en œuvre. Ainsi, la nouvelle répartition des compétences entre le ministre et le ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale en ce qui concerne la Banque mondiale fait suite à une recommandation de ce conseil consultatif.

14. **Financement climatique**

L'accord de gouvernement prévoit que les autorités fédérales contribueront, par le biais de la coopération au développement, au financement climatique international.

Lors du sommet de Paris sur le changement climatique, la Belgique s'est engagée à contribuer à hauteur de 50 millions d'euros par an au financement climatique international. Depuis lors, un accord intrabelge a été trouvé quant à la contribution de chaque niveau (fédéral et Régions) à la réalisation des objectifs qui ont été assignés à la Belgique. Ces dernières années, la coopération au développement a largement contribué au financement international du climat. Cela restera le cas à l'avenir. Ainsi, le gouvernement s'engage, pour la période 2016-2020, à affecter chaque année 25 millions d'euros du budget de la coopération au développement au financement d'interventions dans le domaine du changement climatique dans les pays partenaires, soit pas moins de 50 % de l'engagement belge.

Een deel van dit budget zal worden gefinancierd met het federale aandeel van de inkomsten uit het Europese *Emissions Trading System* (ETS). Deze middelen zullen via BIO worden geïnvesteerd. De ETS-middelen die tussen 2013 en 2016 werden opgebouwd moeten budgetneutraal worden aangewend, wat via code 8 moet gebeuren. BIO is in het instrumentarium momenteel de enige organisatie waarlangs men met code 8-bijdragen kan werken. Maar daarnaast meent de minister ook dat BIO echt geschikt is om dit soort investeringen te kanaliseren. Men denke maar aan KIVU-Watt in Rwanda, waar met het methaangas dat op de bodem van het Kivu-meer rust, elektriciteit wordt geproduceerd. Nu al 23 MW, en binnenkort zelfs 33 MW.

De ETS-inkomsten zullen evenwel ontoereikend zijn om het totale engagement van ontwikkelingssamenwerking te dekken. Daarom zal een deel van de toegezegde 25 miljoen euro uit de eigen begroting van ontwikkelingssamenwerking gefinancierd worden. Die middelen zullen gebruikt worden voor de financiering van multilaterale actoren zoals het *Least Developed Countries Fund*. In een ideale wereld zouden dit wellicht allemaal additionele middelen moeten zijn, maar het gaat hier om de reële wereld. En in die reële wereld neemt de minister zijn verantwoordelijkheid op. In 2014 met een bijdrage van 40 miljoen euro aan het *Green Climate Fund*. In 2016 met een nieuwe bijdrage van 10 miljoen euro aan het *Green Climate Fund* en 15 miljoen euro aan het *Least Developed Country Fund*.

Daarnaast wordt er ook aan klimaatfinanciering gedaan via de financiering van projecten en programma's. Er zijn nog geen cijfers voor 2016, maar in 2015 bedroeg dit 34 miljoen euro.

Ten slotte voegt de minister nog toe dat de nieuwe strategie 'landbouw en voedselzekerheid', die begin 2017 zal worden gepresenteerd, uitgebreid aandacht zal schenken aan klimaat-slimme landbouw. Ook via die weg zal er in de toekomst meer marge zijn om aan klimaatfinanciering te doen.

15. Vermindering van bepaalde bijdragen in de begroting

De vermindering van de operationele bijdrage aan BTC met 30 miljoen euro en van de bijdragen aan de multilaterale ontwikkelingsbanken met eveneens ongeveer 30 miljoen euro kadert in de besparingen die vanaf volgend jaar alle actoren en instrumenten raken. Wat de vermindering van het operationele budget van BTC

Une partie de ce budget sera financée par le biais de la part fédérale des revenus du système européen d'échange de quotas d'émissions (SEQUE). Ces moyens seront investis par le biais de BIO. Les moyens SEQUE qui ont été constitués entre 2013 et 2016 doivent être utilisés d'une manière neutre sur le plan budgétaire, ce qui doit se faire par le biais du code 8. BIO est actuellement la seule organisation, au sein du dispositif, qui permet de travailler avec des contributions de code 8. Mais d'un autre côté, le ministre estime également que BIO n'est pas vraiment adaptée pour canaliser ce type d'investissements. Il suffit de songer au projet KIVU-Watt au Rwanda, où de l'électricité est produite à partir du méthane gisant au fond du lac Kivu. La production atteint d'ores et déjà 23 MW et passera même prochainement à 33 MW.

Les ressources SEQUE ne seront toutefois pas suffisantes pour couvrir l'engagement total de la coopération au développement. C'est la raison pour laquelle une partie des 25 millions d'euros promis sera financée à partir du budget de la coopération au développement. Ces moyens seront affectés au financement d'acteurs multilatéraux tels que le Fonds pour les pays les moins avancés. Dans un monde idéal, tous ces moyens devraient sans doute être des moyens additionnels, mais nous vivons dans le monde réel. Et dans ce monde réel, le ministre prend ses responsabilités, en prévoyant, en 2014, une contribution de 40 millions d'euros au Fonds vert pour le Climat et, en 2016, une nouvelle contribution de 10 millions d'euros au Fonds vert pour le Climat et de 15 millions d'euros au Fonds pour les pays les moins avancés.

Le ministre contribue en outre également au financement du climat par le biais du financement de projets et de programmes. Les chiffres pour 2016 ne sont pas encore disponibles, mais il s'agissait d'un montant de 34 millions d'euros en 2015.

Enfin, le ministre ajoute que la nouvelle stratégie 'agriculture et sécurité alimentaire', qui sera présentée en 2017, accordera une large attention à l'agriculture intelligente face au climat, ce qui permettra aussi de dégager dans le futur une marge de manœuvre plus importante pour contribuer au financement du climat.

15. Réductions de certaines contributions dans le budget

La réduction de 30 millions d'euros de la contribution opérationnelle à la CTB et celle de 30 millions d'euros également des contributions aux banques multilatérales de développement cadrent avec les économies frappant tous les acteurs et les instruments dès l'année prochaine. S'agissant de la réduction du

betreft, wordt dit sinds begin dit jaar terdege voorbereid door DGD en BTC. Door een aantal maatregelen, zoals het niet meer verlengen van projectverbintenissen na de afloop van de uitvoeringsdatum, het annuleren van overschotten, het niet langer overdragen van saldi van afgelopen projecten naar andere projecten, werd het stuwmeer van uitstaande verbintenissen verminderd met 139 miljoen euro. Op die manier kan BTC de verlaging van zijn operationele budget gedurende verschillende jaren absorberen.

16. *Betrokkenheid van de privésector bij de ontwikkelingssamenwerking*

De ontwikkelingslanden hebben nood aan inclusieve en duurzame economische groei. De privésector en privékapitaal bieden een enorm onaangeroerd potentieel om de duurzame-ontwikkelingsdoelen rechtstreeks of onrechtstreeks te bereiken. Volgens de OESO is de privésector de belangrijkste vector voor vooruitgang in de ontwikkelingslanden⁴. Micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, waarop de samenwerking haar steun zal toespitsen, spelen een centrale rol bij het bevorderen van innovatie, bij het creëren van welvaart, van inkomens en van werk, alsook bij het inzetten van fiscale middelen, die op hun beurt kunnen worden gebruikt om de armoede terug te dringen.

De minister herinnert eraan dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking projecten van Belgische ondernemingen nooit rechtstreeks financiert, en dat hij gekant is tegen het principe van gebonden hulp. Alle overheidsopdrachten – zoals die van de BTC voor de bouw van openbare gebouwen zoals scholen of ziekenhuizen – worden gegund door middel van transparante aanbestedingsprocedures die in overeenstemming zijn met de Europese wetgeving ter zake.

Het Nationaal Actieplan *Business and Human Rights* is een gezamenlijk actieplan van de federale, Vlaamse, Waalse en Brusselse regeringen ter implementatie van de VN-Richtlijnen inzake ondernemen en mensenrechten. Dit plan zal bijdragen tot de verwezenlijking van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, meer bepaald SDG 8 en 12⁵. Het Plan wil een platform bieden om de acties van de verschillende overheden en de goede praktijken van privéondernemingen in de kijker te plaatsen. Dit wordt gecoördineerd door het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling en de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en

⁴ Hij vertegenwoordigt 60 % van het bruto nationaal inkomen (bni), 80 % van de internationale inkomende kapitaalstromen en 90 % van de werkgelegenheid.

⁵ Die hebben respectievelijk betrekking op aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei, volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen en op duurzame consumptie- en productiepatronen.

budget operationnel de la CTB, la mesure est dûment préparée depuis le début de cette année par la DGD et la CTB. Un certain nombre de mesures, telles que la non-prolongation d'engagements de projet après l'expiration de la date d'exécution, l'annulation d'excédents, le non-transfert de soldes de projets terminés vers d'autres projets, ont permis de réduire le volume d'engagements en cours de 139 millions d'euros. La CTB peut ainsi absorber la réduction de son budget opérationnel pendant plusieurs années.

16. *L'implication du secteur privé dans la coopération au développement*

Les pays en développement ont besoin d'une croissance économique qui soit inclusive et durable. Le secteur et les capitaux privés offrent un potentiel énorme et inexploité pour atteindre de manière directe ou indirecte les objectifs de développement durable. Selon l'OCDE, le secteur privé représente le principal vecteur de progrès dans les pays en développement⁴. Les micro, petites et moyennes entreprises, sur lesquelles la coopération focalisera son appui, jouent un rôle central dans la promotion de l'innovation, la création de prospérité, de revenus et d'emploi et la mobilisation de moyens fiscaux qui peuvent à leur tour être utilisés pour faire reculer la pauvreté.

Le ministre rappelle que la coopération belge au développement ne finance jamais directement des projets d'entreprises belges et qu'il s'oppose au principe d'aide liée. Tous les marchés publics – comme par exemple les marchés lancés par la CTB pour la construction de bâtiments publics tels que des écoles ou des hôpitaux – sont octroyés à travers des appels d'offre transparents, respectant la législation européenne en la matière.

Le plan d'action national *Business and Human Rights* est un plan d'action commun des gouvernements fédéral, flamand, wallon et bruxellois en vue de la mise en œuvre des principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme des Nations unies. Ce plan contribuera à la réalisation de l'Agenda 2030 pour le développement durable, en particulier des ODD 8 et 12⁵. Le plan entend offrir une plateforme afin de mettre en exergue les actions des différentes autorités et les bonnes pratiques d'entreprises privées. La coordination est assurée par l'Institut fédéral pour le développement durable et le SPF Affaires étrangères, Commerce

⁴ Il représente 60 % du revenu national brut (RNB), 80 % des flux internationaux de capitaux entrants et 90 % de l'emploi.

⁵ Ils portent respectivement sur la croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous et sur l'établissement de modes de consommation et de production durables.

Ontwikkelingssamenwerking. Men zit nu in de laatste fase van de voorbereiding.

17. Gedeelte van het budget voor de officiële ontwikkelingshulp (ODA)

In 2015 bedroeg de ODA van België in totaal 0,42 % van het bni. Ons land stond daarmee op de tiende plaats in de lijst van de OESO-donoren⁶. De Europese Unie heeft in mei 2015 beslist dat alle lidstaten tijdens de toepassingsduur van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling (dus uiterlijk in 2030) de 0,7 %-doelstelling moeten nakomen.

Bij de regeringsvorming in 2014 had de Ministerraad beslist inzake ontwikkelingssamenwerking een besparing door te voeren, die lineair stijgt van 150 miljoen euro in 2015 tot 270,3 miljoen euro in 2019. In 2015 en 2016 werden die betalingen grotendeels gerealiseerd door een heronderhandeling van het betalingsschema voor de Belgische bijdragen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (van drie naar negen jaar). Vanaf 2017 zullen de bijdragen, dotaties en subsidies aan de andere partners op het gebied van ontwikkelingssamenwerking worden vermindert.

In 2016 stijgt de Belgische ODA ten opzichte van het bni met 0,46 %, ten gevolge van de stijgende kosten voor de opvang van de tienduizenden vluchtelingen die in het laatste kwartaal van 2015 in België zijn aangekomen. De kosten die worden gemaakt om in het levensonderhoud van de erkende vluchtelingen te voorzien – alsook de kosten verbonden aan de terugkeer en de reïntegratie van illegaal verblijvende personen of niet-erkende vluchtelingen – kunnen immers, conform de OESO-regels, gedurende één jaar als ODA worden geboekt. In 2015 was 59 % van de totale Belgische ODA afkomstig van het budget van Ontwikkelingssamenwerking en 12 % van het budget van het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil). Het dient echter opgemerkt dat, in tegenstelling tot andere Europese landen, die twee budgetten geen communicerende vaten zijn, waarbij een verhoging van het ene een vermindering van het andere voor gevolg heeft. Er zij ook op gewezen dat het budget van Ontwikkelingssamenwerking voor ongeveer 98 % besteed wordt aan activiteiten in de ontwikkelingslanden, en de rest vooral aan initiatieven op het gebied van ontwikkelingseducatie.

De Ministerraad heeft op 20 oktober 2016 beslist een bijkomende structurele besparing te doen van 25 miljoen euro wat vereffeningskredieten betreft. Deze besparing zal geen gevolgen hebben voor de ODA in 2017, omdat

⁶ België staat daarmee in de rangschikking na de Scandinavische landen, Luxemburg, het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Duitsland en Zwitserland.

extérieur et Coopération au développement. La dernière phase de la préparation est actuellement en cours.

17. Part du budget pour l'aide publique au développement (APD)

En 2015, l'APD totale de la Belgique s'élevait à 0,42 % du RNB, ce qui classait la Belgique se classait en dixième position parmi les donateurs de l'OCDE⁶. L'Union européenne a décidé en mai 2015 que tous les États membres devront se conformer à l'objectif des 0,7 % au cours de la durée de l'Agenda pour le Développement durable et donc au plus tard en 2030.

Lors de la formation du gouvernement en 2014, le Conseil des ministres avait décidé d'appliquer une économie sur la coopération au développement, qui croît linéairement de 150 millions d'euros en 2015 jusque 270,3 millions d'euros en 2019. En 2015 et 2016, ces économies ont été en grande partie réalisées par une renégociation du calendrier de paiement des contributions belges à l'Association internationale de Développement (de trois ans à neuf ans). À partir de 2017, les contributions, dotations et subsides aux autres partenaires de la coopération au développement seront diminués.

En 2016, l'APD de la Belgique par rapport au RNB augmente à 0,46 %, suite à l'augmentation des frais pour l'accueil des dizaines de milliers de réfugiés arrivés en Belgique pendant le dernier trimestre de 2015. Les coûts engagés pour assurer la subsistance des réfugiés reconnus – de même que les coûts liés au retour et à la réintégration des personnes en séjour illégal ou des réfugiés non reconnus – peuvent en effet être comptabilisés en tant qu'APD pendant un an, conformément aux règles de l'OCDE. En 2015, 59 % de l'APD totale belge provenait du budget de la Coopération et 12 % du budget de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil). Il faut cependant préciser que, contrairement à d'autres pays européens, ces deux budgets ne constituent pas des vases communicants, l'augmentation de l'un entraînant alors la diminution de l'autre. Il faut également souligner que le budget de la Coopération au développement est utilisé pour près de 98 % pour des activités dans les pays en développement, le reste étant principalement affecté à des activités d'éducation au développement.

Le Conseil des ministres du 20 octobre 2016 a décidé de réaliser une économie structurelle supplémentaire de 25 millions d'euros en crédits de liquidation. Celle-ci n'aura aucun effet sur l'APD en 2017 puisqu'elle sera

⁶ La Belgique se situait ainsi après les pays scandinaves, le Luxembourg, le Royaume-Uni, les Pays-Bas, l'Allemagne et la Suisse.

het uitsluitend zal gaan om een terugbetaling van een lening aan Delcredere, die dateert van de jaren 1990 en waarvoor de twee laatste schijven nog moeten worden aangezuiverd.

Het budget 2017 werd vastgelegd op 2,7 miljard euro aan vastleggingskredieten en op 1,2 miljard euro aan vereffeningskredieten. In 2017 zal de Belgische ODA, in verhouding tot het bni, opnieuw dalen tot 0,41 % of 0,42 % van het bni. De ODA zou eenmalig, maar fors stijgen indien de schulden van Soedan (845 miljoen euro), Zimbabwe (64 miljoen euro) en Cuba (320 miljoen euro) in 2017 in grote mate zouden worden kwijtgescholden. Gelet op de bijzonder onzekere en vooral eenmalige aard van die schuldkijscheldingsverrichtingen, werden die niet in aanmerking genomen bij de opmaak van de begroting voor 2017.

18. Aasgierfondsen

De minister herinnert eraan dat de Verenigde Naties de wet van 12 juli 2015 teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken, als voorbeeld aanhalen in de strijd tegen de aasgierfondsen.

19. BELSPO

De minister verwijst naar mevrouw Elke Sleurs, Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, voor de vragen over de toekomst van BELSPO.

20. Voedselzekerheid

De middelen die de Nationale Loterij ter beschikking stelt van het Belgisch Fonds voor de voedselzekerheid, ongeveer 17 miljoen euro per jaar, zullen worden geïntegreerd in het budget van de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Alle lopende projecten worden afgewerkt en alle verbintenissen worden nagekomen.

De minister verkiest een geïntegreerde aanpak met de partnerlanden boven een silobenadering. Bij de voorbereiding van elk nieuw programma voor ontwikkelingssamenwerking zal de reële voedselsituatie van het betrokken land worden nagegaan. De nieuwe programma's voor ontwikkelingssamenwerking zullen voorzien in specifieke acties bij voedselarmoede. De programma's voor ontwikkelingssamenwerking die in 2016 met Mali en Niger werden gesloten, bevatten bijvoorbeeld omvangrijke veeteeltprojecten.

entièrement réalisée sur le remboursement d'un prêt au Ducroire, qui date des années 1990 et pour lequel les deux dernières tranches doivent encore être apurées.

Le budget 2017 a été fixé à 2,7 milliards d'euros en crédits d'engagement et à 1,2 milliards d'euros en crédits de liquidation. En 2017, l'APD de la Belgique par rapport au RNB descendra à nouveau à 0,41 % ou 0,42 % du RNB. Toutefois, si des annulations de dettes importantes en faveur du Soudan (845 millions d'euros), du Zimbabwe (64 millions d'euros) et de Cuba (320 millions d'euros) devaient se réaliser en 2017, l'APD augmenterait d'une façon ponctuelle mais significative. Vu le caractère fort incertain et surtout non récurrent de ces opérations d'allègement de dettes, il n'en a pas été tenu compte dans la confection du budget pour 2017.

18. Fonds vautours

Le ministre rappelle que la loi du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds vautours constitue une législation citée en exemple par les Nations Unies dans la lutte contre les fonds vautours.

19. BELSPO

Le ministre renvoie à Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes adjointe au ministre des Finances, pour les questions relatives à l'avenir de BELSPO.

20. Sécurité alimentaire

Les moyens mis à disposition du Fonds belge pour la sécurité alimentaire par la Loterie nationale, qui représentent environ 17 millions d'euros par an, seront intégrés dans le budget de la Direction-Générale Coopération au Développement et Aide humanitaire (DGD) du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement. Tous les projets en cours seront finalisés et tous les engagements pris seront honorés.

Le ministre plaide pour une approche intégrée dans les pays partenaires plutôt qu'une approche en silos. Dans la préparation de chaque nouveau programme de coopération, la situation alimentaire dans le pays concerné sera examinée. S'il y existe une précarité alimentaire, des interventions spécifiques seront prévues dans ces nouveaux programmes. Ainsi, les programmes de coopération conclus avec le Mali et le Niger en 2016 comprennent d'importants projets en matière d'élevage.

De beoogde toewijzing van 15 % van het budget aan landbouw en voedselzekerheid, die de heer Charles Michel vooropstelde toen hij minister van Ontwikkelingssamenwerking was, zal een onderdeel zijn van de beleidsnota ter zake, die nu wordt opgemaakt. In 2015 werd 14 % van het budget van de DGD besteed aan projecten inzake landbouw en voedselzekerheid.

21. Programma om uit de gouvernementele samenwerking te treden

Voor de zes lidstaten die zich in een fase van uittreding uit de gouvernementele samenwerking bevinden, namelijk Zuid-Afrika, Algerije, Bolivia, Ecuador, Peru en Vietnam, is in een uittredingsprogramma voorzien. Die programma's zullen eind juni 2019 worden afgesloten. De organisaties uit het maatschappelijk middenveld en de institutionele actoren hebben voor elk van die landen programma's ingevoerd voor de periode 2017-2020, en die landen komen ook in aanmerking voor bijstand van BIO.

22. Betrokkenheid van China bij de ontwikkelingssamenwerking

De minister heeft geen kennis van het feit dat de ontwikkelingssamenwerkingsdossiers zijn besproken tijdens de recente contacten tussen de Belgische eerste minister en de Chinese autoriteiten.

C. Replieken

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) wijst er op dat de privésector, anders dan wat de minister beweert, niet noodzakelijkerwijze alle ontwikkelingssamenwerkingsprojecten ten uitvoer brengt, meer bepaald op landbouwgebied en op het vlak van behoorlijk bestuur. Voorts moet in de privésector een onderscheid worden gemaakt tussen enerzijds regionale of internationale ondernemingen en anderzijds de kleine lokale ondernemingen, waarbij het belangrijk is die aan te moedigen in het kader van een inclusieve en duurzame ontwikkeling.

De spreekster betreurt vervolgens dat de minister als verantwoording voor de steun aan de privésector, veeleer dan de sociale economie ter sprake te brengen, verwijst naar verslagen van de Wereldbank, terwijl die internationale instelling projecten financiert die qua samenhang op het stuk van ontwikkelingsbeleid voor kritiek vatbaar zijn, zoals de sector van de agro-industrie of van de mijnen.

De spreekster pleit er ten slotte voor dat de Belgische bezorgdheid inzake sociale bescherming waar de minister in zijn antwoord naar verwijst – terwijl daar als zodanig niets over in de beleidsnota staat –, tot

L'objectif d'allouer 15 % de mon budget à l'agriculture et la sécurité alimentaire, lancé par M. Charles Michel lorsqu'il était ministre de la coopération, sera repris dans la note stratégique en la matière qui est en préparation. En 2015, 14 % du budget de la DGD allait à des projets d'agriculture et de sécurité alimentaire.

21. Le programme de sortie de la coopération gouvernementale

Un programme de sortie est prévu pour les six États qui se trouvent dans une phase de sortie de la coopération gouvernementale, à savoir l'Afrique du Sud, l'Algérie, la Bolivie, l'Équateur, le Pérou et le Vietnam. Ces programmes seront clôturés fin juin 2019. Les organisations de la société civile et les acteurs institutionnels ont introduit des programmes pour chacun de ces pays pour la période 2017-2020 et ces pays sont également éligibles pour des interventions de BIO.

22. Implication de la Chine dans la coopération au développement

Le ministre n'a pas connaissance du fait que les dossiers de la coopération au développement aient été abordés lors des récents contacts entre le premier ministre belge et les autorités chinoises.

C. Répliques

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souligne que, contrairement à ce que prétend le ministre, le secteur privé ne met pas forcément en œuvre tous les projets de coopération au développement, notamment en matière agricole et de bonne gouvernance. Il faut par ailleurs distinguer au sein du secteur privé les entreprises régionales ou internationales, d'une part, et les petites entreprises locales, d'autre part, qu'il importe d'encourager dans le cadre d'un développement inclusif et durable.

L'oratrice regrette ensuite que, plutôt que d'évoquer l'économie sociale, le ministre fasse référence à des rapports de la Banque mondiale pour justifier le soutien au secteur privé alors que cette institution internationale finance des projets critiquables en termes de cohérence des politiques de développement telles que le secteur de l'agrobusiness ou des mines.

Mme Grovonius plaide enfin pour que la préoccupation belge en matière de protection sociale à laquelle fait référence le ministre dans sa réponse – alors qu'elle ne figurait pas en tant que telle dans la note de politique

uiting komt door de opname van bindende sociale bepalingen in projecten waarbij de privésector betrokken is. Verbodsbepalingen inzake financiering via belastingparadijzen zouden daar ook in kunnen worden opgenomen.

Mevrouw Grovonius vraagt uiteindelijk of de niet-gebruikte middelen boekhoudkundig in de post officiële ontwikkelingshulp worden opgenomen.

De minister bevestigt dat het geld dat niet wordt uitgegeven, niet wordt meegerekend.

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) drukt haar appreciatie uit voor het werk van de minister met betrekking tot de hervorming van de internationale samenwerking en kijkt uit naar wat er in het komende jaar op de agenda staat.

Op internationaal vlak werden afspraken gemaakt rond de Agenda 2030. Haar fractie is benieuwd naar de voorstelling van de federale strategie in dit verband. De gedeelde voogdij bij de Wereldbank is een mooi voorbeeld. In de toekomst zullen dergelijke voorbeelden hopelijk talrijker worden.

Met betrekking tot de rapportering aan de Kamer stelt de spreker voor om in de uitgavenbegroting naast de genderimpact ook SDGs te koppelen aan de diverse allocaties. Dit niet enkel voor ontwikkelingssamenwerking, maar ook voor de andere beleidsdomeinen. De SDG's hebben namelijk een algemene draagwijdte en kunnen op ieder beleidsdomein worden toegepast.

De gevaren van conditionaliteit zijn genoegzaam bekend. Het is van groot belang om in samenwerkingsakkoorden de rechten en plichten van alle betrokkenen duidelijk vast te leggen. Sensibilisering, aanmoedigingspremies en getrancheerde financiering zijn belangrijke instrumenten. Daarnaast moet men ook durven overwegen om een exitstrategie op te stellen indien niets meer werkt.

De privésector is volgens de spreker wel degelijk nodig, ook al vormt zij geen mirakeloplossing. De privésector kan nu al meewerken binnen BIO, maar dit zou mogen worden uitgebreid tot de internationale samenwerking in het algemeen.

Daarnaast blijft het verhogen van de efficiëntie en het verminderen van de versnippering een belangrijk aandachtspunt.

Ten slotte vraagt mevrouw Bellens dat GSKs, die vaak in het Frans zijn opgesteld, ook in het Nederlands zouden worden verspreid.

générale – soit mise en œuvre notamment par l'insertion de clauses sociales contraignantes dans les projets impliquant le secteur privé. Des dispositions relatives à l'interdiction de financement par le biais de paradis fiscaux pourraient également y figurer.

Mme Grovonius demande enfin si les fonds non utilisés sont comptabilisés dans l'aide publique au développement.

Le ministre confirme que les fonds non dépensés ne sont pas comptabilisés.

Mme Rita Bellens (N-VA) salue le travail du ministre en ce qui concerne la réforme de la coopération internationale et attend avec impatience de savoir ce que l'année prochaine réservera.

Sur le plan international, des accords ont été conclus à propos de l'Agenda 2030. Son groupe a hâte d'assister à la présentation de la stratégie fédérale à cet égard. La tutelle partagée, en ce qui concerne la Banque mondiale, est un bel exemple. Il est à espérer que les exemples seront plus nombreux à l'avenir.

Concernant le rapport à la Chambre, l'intervenante propose d'également coupler les ODD, en plus de l'impact selon le sexe, aux différentes allocations dans le budget des dépenses, non seulement pour la coopération au développement mais aussi pour les autres politiques. En effet, les ODD ont une portée générale et ils peuvent s'appliquer à toutes les politiques.

Les dangers de la conditionnalité sont suffisamment connus. Il est très important de fixer clairement les droits et les devoirs de toutes les parties prenantes dans les accords de coopération. La sensibilisation, les primes d'encouragement et le financement par tranche sont des instruments importants. En outre, il faut aussi oser prévoir une stratégie de sortie à appliquer si rien ne va plus.

L'intervenante estime que la solution du secteur privé est nécessaire bien qu'il ne s'agisse pas d'une solution miracle. Le secteur privé peut déjà coopérer dans le cadre de BIO mais cette possibilité devrait être étendue à la coopération internationale en général.

Une autre question importante est celle de l'augmentation de l'efficacité et de la réduction du morcellement.

Enfin, Mme Bellens demande que les cadres stratégiques communs, qui sont souvent établis en français, soient également diffusés en néerlandais.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) verheugt zich erin dat de traditionele sectoren zoals gezondheid, onderwijs en landbouw bewaard blijven.

Bestaat er een toetsingskader op basis waarvan bevestigd wordt met welke multilaterale actoren zal worden samengewerkt? Ook over de conditionaliteit bij fragiele landen vraagt de spreker meer duidelijkheid. Voor *fit for purpose* dienen eveneens criteria te worden vastgelegd die aan alle actoren worden bekendgemaakt.

De minister heeft aangekondigd dat op vlak van ontwikkelingssamenwerking een besparing zal worden gerealiseerd tijdens deze legislatuur. Blijft dit beperkt tot het aangekondigde bedrag van 270 miljoen euro tot het einde van de legislatuur of hangt dit nog af van andere criteria?

De spreker erkent het belang van communicatie en onderwijs. Wordt het programma "Kleur bekennen" geëvalueerd? Welke rol daarbij is weggelegd voor de digitalisering?

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) neemt akte van het standpunt van de minister betreffende de onderbenutting. Het zou inderdaad zo kunnen zijn dat de voorziene budgetten niet steeds geheel worden uitgegeven omdat bepaalde projecten buiten de wil van de minister om (nog) niet kunnen doorgaan. De spreker meent echter dat de minister zou moeten onderzoeken op welke manier de onderbenutting toch kan worden vermeden. Deze middelen zouden aan andere lovenswaardige doeleinden kunnen worden besteed.

Ondanks het feit dat de minister zich in de feiten heeft ingezet voor de sociale bescherming, zou daar ook in de beleidsnota bijzondere aandacht aan moeten worden besteed. Het voorstel van mevrouw Bellens om SDGs te koppelen aan de begroting kan in dit verband dienstig zijn.

Wat de klimaatfinanciering en het klimaatakkoord van Parijs betreft, herhaalt mevrouw Pehlivan haar vraag naar de oorsprong van de benodigde middelen. Zullen deze middelen uit de begroting van Ontwikkelingssamenwerking komen?

Mme Els Van Hoof (CD&V) se félicite que les secteurs traditionnels comme la santé, l'enseignement et l'agriculture soient conservés.

Existe-t-il un cadre d'évaluation qui permet de décider avec quels acteurs multilatéraux la coopération aura lieu? L'intervenante demande également des précisions au sujet de la conditionnalité dans les pays fragiles. Dans la perspective de mesures adéquates (*fit for purpose*), il convient également de fixer des critères communiqués à tous les acteurs.

Le ministre a annoncé que des économies seraient réalisées dans le domaine de la coopération au développement sous l'actuelle législature. Se limiteront-elles aux 270 millions d'euros annoncés jusqu'à la fin de la législature ou d'autres critères seront-ils également pris en compte?

L'intervenante reconnaît l'importance de la communication et de l'enseignement. Le programme "Annoncer la couleur" sera-t-il évalué? Quel rôle la numérisation va-t-elle jouer à cet égard?

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) prend acte du point de vue du ministre en ce qui concerne la sous-utilisation. Il pourrait en effet arriver que les budgets prévus ne soient pas toujours épuisés parce que certains projets ne peuvent pas (encore) être réalisés indépendamment de la volonté du ministre. L'intervenante estime toutefois que le ministre devrait se pencher sur la question de savoir comment la sous-utilisation pourrait être évitée. Ces moyens pourraient être consacrés à d'autres objectifs louables.

Bien que le ministre se soit effectivement investi dans la protection sociale, une attention particulière devrait également y être accordée dans la note de politique. La proposition de Mme Bellens de coupler les ODD au budget pourrait être utile à cet égard.

En ce qui concerne le financement climatique et l'accord de Paris sur le climat, Mme Pehlivan répète sa question sur les origines des moyens nécessaires. Ces moyens proviendront-ils du budget de la Coopération au développement?

III. — **STEMMING**

De commissie brengt met 9 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over Afdeling 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking).

De rapporteur,

Rita BELLENS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

III. — **VOTE**

Par 9 voix contre 3, la commission émet un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement).

Le rapporteur,

Rita BELLENS

Le président,

Dirk VAN der MAELEN