

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
4 april 2014 tot regeling van de geestelijke
gezondheidszorgberoepen en tot wijziging van het
koninklijk besluit nr. 78
van 10 november 1967 betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen enerzijds en tot
wijziging van de wet betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd
op 10 mei 2015 anderzijds**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 1848/ (2015/2016):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007: Verslag van de tweede lezing.
- 008: Tekst aangenomen door de commissie.
- 009: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 juin 2016

PROJET DE LOI

**modifiant la loi
du 4 avril 2014 réglementant les professions des
soins de santé mentale et modifiant l'arrêté royal
n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à
l'exercice des professions des soins de santé d'une
part et modifiant la loi
relative à l'exercice des professions
des soins de santé, coordonnée le
10 mai 2015 d'autre part**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 54 1848/ (2015/2016):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport en première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005 et 006: Amendements.
- 007: Rapport en deuxième lecture.
- 008: Texte adopté par la commission.
- 009: Amendements.

Nr. 41 VAN MEVROUW ONKELINX

Art. 11

Het voorgestelde artikel 68/2/1, § 1, vervangen door wat volgt:

“§ 1. De psychotherapie is het gebruikelijk verrichten van autonome handelingen die tot doel hebben of worden voorgesteld tot doel te hebben psychotherapeutische ingrepen te verrichten teneinde de moeilijkheden, conflicten of psychische stoornissen van een individu weg te nemen, te verlichten of te begeleiden op basis van een psychotherapeutisch referentiekader, ten aanzien van dat individu of van een groep individuen, in de zin van een volwaardig systeem waarvan dat individu deel uitmaakt.

Als psychotherapeutische referentiekaders waarin alle door een gemachtigde psychotherapeut verrichte psychotherapeutische handelingen moeten passen, worden erkend:

1° de psychoanalytisch en psychodynamisch georiënteerde psychotherapie;

2° de gedrags- en cognitief georiënteerde psychotherapie;

3° de systeem- en familiaal georiënteerde psychotherapie;

4° de experiëntiële, persoonsgerichte en humanistische georiënteerde psychotherapie.

De Koning kan, na advies van de Federale Raad voor de psychotherapie, andere psychotherapeutische oriëntaties omschrijven en de in § 3 vastgelegde lijst aanvullen.”.

VERANTWOORDING

Teneinde tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State herdefinieert het amendement de uitoefening van de psychotherapie.

N° 41 DE MME ONKELINX

Art. 11

Remplacer le § 1^{er} de l'article 68/2/1 proposé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. La psychothérapie est l'accomplissement habituel d'actes autonomes ayant pour objet ou présentés comme ayant pour objet, dans le but d'éliminer, d'alléger ou d'accompagner les difficultés, les conflits ou les troubles psychiques d'un individu, l'accomplissement d'interventions psychothérapeutiques basées sur un cadre de référence psychothérapeutique, à l'égard de cet individu ou d'un groupe d'individus, considéré comme un système à part entière, dont fait partie cet individu.”

Sont reconnus comme cadres de référence psychothérapeutique dans lesquels doit s'inscrire toute intervention psychothérapeutique accomplie par un psychothérapeute:

1° la psychothérapie à orientation psychanalytique et psychodynamique;

2° la psychothérapie à orientation comportementale et cognitive;

3° la psychothérapie à orientation systémique et familiale;

4° la psychothérapie d'orientation humaniste centrée sur la personne et expérientielle.

Le Roi peut, après avis du Conseil fédéral de la psychothérapie, définir d'autres orientations psychothérapeutiques et compléter la liste fixée au § 3.”.

JUSTIFICATION

Répondant aux remarques du Conseil d'État, l'amendement redéfinit l'exercice de la psychothérapie.

Wij zien de psychotherapie als de toepassing van technieken die kunnen worden aangewend door een ruim aantal zorgverleners, op voorwaarde dat zij daartoe een specifieke opleiding hebben gekregen en daartoe zijn gemachtigd.

Binnen dit wetenschappelijk vakgebied, dat sterk aanleunt bij de menswetenschappen, bestaan vier referentiekaders. Die vier oriëntaties werden door de Hoge Gezondheidsraad vastgesteld in zijn advies nr. 7855.

Later kunnen daar nog oriëntaties bijkomen, na advies van de Federale Raad voor de psychotherapie. Door die verscheidenheid aan benaderingen kan iedere patiënt voor zichzelf nagaan welke methode voor hem of haar het geschiktst is.

Nous considérons que la psychothérapie est l'application de techniques pouvant être utilisées par un large champ de praticiens, pour autant que ceux-ci soient spécifiquement formés et habilités à cet effet.

Il est reconnu, au sein de cette discipline scientifique liée particulièrement aux sciences humaines, 4 cadres de référence. Ces 4 orientations ont été arrêtées par le Conseil Supérieur d'Hygiène (actuellement, Conseil supérieur de la santé) dans son avis n° 7855.

D'autres pourront s'ajouter dans l'avenir, après avis du Conseil fédéral de la psychothérapie. C'est dans la diversité de ces approches que chaque patient pourra trouver le chemin qui lui convient.

Laurette ONKELINX (PS)

Nr. 42 VAN MEVROUW ONKELINX

Art. 11

Het voorgestelde artikel 68/2/1, § 2, vervangen door wat volgt:

“§ 2. Alleen de houder van een erkenning uitgereikt door de voor Volksgezondheid bevoegde minister mag de psychotherapie beoefenen en de titel van psychotherapeut voeren.

De Koning bepaalt, na advies van de Federale Raad voor de psychotherapie, de voorwaarden voor de verkrijging, het behoud en de intrekking van de in het eerste lid bedoelde erkenning psychotherapie.

De erkenning psychotherapie wordt toegekend en ingetrokken na advies van de Federale Raad voor de geestelijke gezondheidszorgberoepen.”.

VERANTWOORDING

Dit artikel komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State, die het volgende opmerkt: “Doordat overeenkomstig artikel 34 van de wet van 4 april 2014 voor de uitoefening van de psychotherapie en het voeren van de titel van psychotherapeut een machtiging vereist was maar daarin niet verwezen werd naar het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 “betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen”, dat geleid heeft tot de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, kan het in eerste instantie paradoxaal lijken dat de organisatie van die activiteit bij het voorontwerp in die wet wordt opgenomen maar dat voortaan geen enkele erkenning meer vereist is, noch voor de uitoefening van die activiteit, noch voor het voeren van die titel.”.

Aangezien de beoefening van de psychotherapie thans is opgenomen in de wet van 10 mei 2015, moet ervoor worden gezorgd dat die, net zoals dat het voor de andere gezondheidszorgberoepen het geval is, wordt onderworpen aan de toekenning van een erkenning of een machtiging, zoals was bepaald in de wet van 2014, opdat aan de patiënten alle beschermingsregelingen en alle kwaliteitsgaranties kunnen worden gewaarborgd.

N° 42 DE MME ONKELINX

Art. 11

Remplacer le § 2 de l'article 68/2/1 proposé par ce qui suit:

“§ 2. Nul ne peut exercer la psychothérapie et porter le titre de psychothérapeute y afférant s'il n'est titulaire d'un agrément délivré par le ministre qui a la santé publique dans ses attributions.

Le Roi fixe, après avis du Conseil fédéral de la psychothérapie, les conditions pour l'obtention, le maintien et le retrait de l'agrément à la psychothérapie visé au point 1°.

L'agrément à la psychothérapie est octroyé et retiré après avis du Conseil fédéral des professions des soins de santé mentale.”.

JUSTIFICATION

Cet article fait suite aux remarques du Conseil d'État. Selon lui, “il peut en premier lieu apparaître paradoxal qu'alors que l'article 34 de la loi du 4 avril 2014 subordonnait l'exercice de la psychothérapie et le port du titre de psychothérapeute à l'octroi d'une habilitation, sans se situer dans le cadre de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé, devenu la loi coordonnée du 10 mai 2015, l'avant-projet intègre l'organisation de cette activité au sein de cette dernière loi tout en n'en subordonnant plus ni l'exercice ni le port du titre à un quelconque agrément.”

L'exercice de la psychothérapie étant à présent inscrite dans la loi du 10 mai 2015, il convient de prévoir, comme c'est le cas pour les autres professions des soins de santé, de la subordonner à l'octroi d'un agrément ou d'une habilitation, comme c'était prévu dans la loi de 2014, afin que tous les mécanismes de protection et toutes les garanties de qualité puissent être données aux patients.

Laurette ONKELINX (PS)

Nr. 43 VAN MEVROUW ONKELINX

Art. 11

Het voorgestelde artikel 68/2/1, § 3, vervangen door wat volgt:

“§ 3. De erkenning als psychotherapeut kan alleen worden toegekend aan een beoefenaar die cumulatief voldoet aan de volgende voorwaarden:

1° ten minste houder zijn van een diploma van de eerste cyclus van het hoger onderwijs op het gebied van de gezondheidszorgberoepen, de psychologie, de pedagogische wetenschappen of de sociale wetenschappen, na een opleiding van ten minste drie studie jaren of 180 ECTS-studiepunten;

2° zijn opgeleid in de basisbegrippen van de psychologie bij een universitaire instelling of een hogeschool; die basisbegrippen omvatten met name de volgende vakken: algemene psychologie; psychopathologie en psychiatrie; psychofarmacologie; psychodiagnostiek; netwerken met gezondheidszorgbeoefenaars; inleiding tot de psychotherapeutische oriëntaties. Deze basisbegrippen worden door de Koning gepreciseerd na advies van de Federale Raad;

3° een specifieke opleiding in de psychotherapie van ten minste 70, over vier jaar gespreide ECTS-studiepunten hebben gevolgd aan een door de Koning gemachtigde opleidingsinstelling; die opleiding moet ten minste 500 uren theoretische opleiding en 1 600 uren klinische praktijk onder toezicht in een van de erkende psychotherapeutische oriëntaties omvatten. De universiteiten, hogescholen, instituten of verenigingen welke die opleiding kunnen verstrekken, zullen daartoe door de Koning worden gemachtigd, na advies van de Federale Raad.”.

VERANTWOORDING

Om patiënten die hulp nodig hebben, en soms ook hun naasten, op te vangen, is een doorgedreven en uitgebreide opleiding nodig die de psychotherapeuten in staat stelt die

N° 43 DE MME ONKELINX

Art. 11

Remplacer le § 3 de l'article 68/2/1 proposé par ce qui suit:

“§ 3. L'agrément à la psychothérapie ne peut être octroyée qu'au praticien qui rencontre les conditions cumulatives suivantes:

1° être porteur, au minimum, d'un diplôme de premier cycle d'enseignement supérieur dans le domaine des professions de santé, de la psychologie, des sciences de l'éducation ou des sciences sociales, sanctionnant une formation qui compte au moins trois années d'études ou 180 crédits ECTS;

2° être formé, auprès d'une institution universitaire ou d'une haute école, aux notions de base de la psychologie; ces notions de base comprennent, notamment, les matières suivantes: psychologie générale; psychopathologie et psychiatrie; psychopharmacologie; psychodiagnostic; travail en réseau avec les professions de santé et introduction aux orientations psychothérapeutiques. Ces notions de base sont précisées par le Roi après avis du Conseil fédéral;

3° avoir suivi une formation spécifique à la psychothérapie par une institution de formation habilitées par le Roi qui compte au moins 70 crédits ECTS répartis sur quatre années de formation comportant au moins 500 heures de formation théorique et un stage de minimum 1 600 heures de pratique clinique supervisée dans l'une des orientations psychothérapeutiques reconnues. Les universités, les hautes écoles, les instituts ou associations pouvant dispenser cette formation seront habilités à cet effet par le Roi, après avis du Conseil fédéral.”.

JUSTIFICATION

La prise en charge de patients en souffrance, et parfois aussi de leurs proches, nécessite une formation poussée et étendue devant permettre aux psychothérapeutes de pouvoir

moeilijkheden, met de talrijke daaraan verbonden biologische, psychologische en sociale aspecten, aan te pakken.

Die specifieke opleiding moet openstaan voor houders van uiteenlopende diploma's, om de verscheidenheid van de trajecten te waarborgen en om levenservaring en individuele trajecten, die garant staan voor creativiteit en praktijkkennis, te valoriseren; toch moeten de kandidaat-psychotherapeuten, om de veiligheid van de patiënten te waarborgen, voldoende kennis bezitten, onder meer op het gebied van de psychologie. Die kennis zal worden beoordeeld en de opleiding verstrekt door de hogescholen en de universiteiten. De specifieke opleiding zal door iedereen moeten worden gevolgd, ongeacht de basisopleiding van de betrokkenen.

Kennelijk zal het op het terrein onwerkbaar zijn een specifieke opleiding van 70 ECTS-studiepunten en twee jaar praktijkstage op te leggen, zoals het ter bespreking voorliggende wetsontwerp in uitzicht stelt.

Toestaan dat de beide tegelijkertijd kunnen plaatsvinden, biedt de patiënten bovendien geen garantie op kwaliteit. Daarom staan de indieners een specifieke opleiding in de psychotherapie voor die wordt verstrekt door een door de Koning gemachtigde opleidingsinstelling, die goed is voor ten minste 70 ECTS-studiepunten gespreid over vier opleidingsjaren en die ten minste 500 uren theoretische opleiding en 1 600 uren klinische praktijk onder toezicht in een van de erkende psychotherapeutische oriëntaties omvat; dat waarborgt overigens dat een halt wordt toegeroepen aan de wildgroei aan niet-erkende stromingen en aan de beoefening van de psychotherapie door onbekwame personen of zelfs charlatans.

Dit amendement beoogt de toekomstige psychotherapeuten een toereikende theoretische opleiding te verschaffen. Door in te zetten op zowel kennis (theorie), vaardigheden (klinische praktijk) als attitude (toezicht), blijft de veiligheid van de patiënt gevrijwaard.

appréhender ces difficultés dans leurs multiples aspects bio-psycho-sociaux.

Si la formation spécifique doit être accessible à partir de différents diplômes, et ce pour garantir la pluralité des parcours, pour valoriser des expériences de vie, des cheminements individuels, gage de créativité et de connaissance du terrain, ces candidats psychothérapeutes doivent néanmoins, pour garantir la sécurité des patients, disposer de connaissances suffisantes, notamment dans le domaine de la psychologie. Ces connaissances seront évaluées et leurs dispensations assurées par les Hautes écoles et les Universités. La formation spécifique devra être suivie par tous, quelles que soient les formations de base des personnes concernées au sein d'institutions habilitées à dispenser ces formations.

Il apparaît qu'imposer une formation spécifique de 70 ECTS et un stage de deux ans de pratique, comme le prévoit le projet à l'examen, sera impraticable sur le terrain.

Permettre par ailleurs que les deux puissent avoir lieu simultanément n'est pas gage de qualité pour les patients. C'est pourquoi nous privilégions une formation spécifique à la psychothérapie, délivrée par une institution de formation habilitée par le Roi, qui compte au moins 70 crédits ECTS répartis sur quatre années de formation comportant au moins 500 heures de formation théorique et un stage de minimum 1 600 heures de pratique clinique supervisée dans l'une des orientations psychothérapeutiques reconnues, ce qui garantit par ailleurs le foisonnement de courants non approuvés et l'exercice de la psychothérapie par des personnes incompetentes voire des charlatans.

L'objectif de cet amendement est de garantir une formation théorique suffisante des futurs psychothérapeutes. En exigeant un savoir (référénts théoriques), un savoir-faire (pratique clinique) et un savoir être (supervision), la sécurité du patient sera ainsi garantie.

Laurette ONKELINX (PS)

Nr. 44 VAN MEVROUW ONKELINX

Art. 11

Het voorgestelde artikel 68/2/1, § 4, vervangen door wat volgt:

“§ 4. Mogen de psychotherapie beoefenen:

“1° De beoefenaars die, ten laatste op 1 september 2018, bewijs kunnen leveren van beoefening van de psychotherapie en van het slagen voor een specifieke opleiding psychotherapie.

2° de houders van een diploma van de eerste cyclus van het hoger onderwijs in het domein van de gezondheidszorgberoepen, de psychologie, de pedagogische wetenschappen of de sociale wetenschappen die, op 1 september 2016, een specifieke opleiding psychotherapie hebben aangevat of tijdens het academiejaar 2016-2017 aanvatten.

4° De Koning bepaalt, na advies van de Federale Raad voor de psychotherapie, de procedure waarmee de personen die op de datum waarop deze wet wordt bekendgemaakt een praktijk psychotherapie bewijzen, hun opleiding en hun vroegere ervaring kunnen doen gelden om de titel van psychotherapeut te kunnen voeren.”.

VERANTWOORDING

Gelet op amendement nr. 43 is het vanzelfsprekend belangrijk dat, op advies van de Federale Raad, een door de Koning te bepalen procedure voor de verworven rechten wordt ingesteld zodat de personen die op de datum van de bekendmaking van de wet een praktijk psychotherapie kunnen bewijzen, hun opleiding en ervaring kunnen doen gelden met het oog op het mogen voeren van de titel.

N° 44 DE MME ONKELINX

Art. 11

Remplacer le § 4 de l'article 68/2/1 proposé par ce qui suit:

“§ 4. Peuvent exercer la pratique de la psychothérapie:

“1° Les praticiens qui, au plus tard le 1^{er} septembre 2018, peuvent fournir la preuve de l'exercice de la psychothérapie et de la réussite d'une formation spécifique en psychothérapie.

2° les titulaires d'un diplôme de premier cycle d'enseignement supérieur dans le domaine des professions de santé, de la psychologie, des sciences de l'éducation ou des sciences sociales qui, au 1^{er} septembre 2016, ont entamé ou entament pendant l'année académique 2016-2017, une formation spécifique en psychothérapie.

4° Le Roi fixe, après avis du Conseil fédéral de la psychothérapie, la procédure suivant laquelle les personnes justifiant d'une pratique de la psychothérapie à la date de publication de la présente loi peuvent faire valoir leur formation et leur expérience antérieure en vue de porter le titre de psychothérapeute.”.

JUSTIFICATION

Eu égard à l'amendement n° 43 déposé, il est évidemment important de mettre en place une procédure de droits acquis à définir par le Roi, après avis du Conseil fédéral, pour les personnes pouvant justifier d'une pratique de la psychothérapie à la date de publication de la loi, de valoriser leur formation et leur expérience en vue d'être autorisées à porter le titre.

Laurette ONKELINX (PS)

Nr. 45 VAN MEVROUW **ONKELINX**

Art. 11

Het voorgestelde *artikel* 68/2/1, § 5, weglaten.

VERANTWOORDING

Gelet op amendement nr. 44 heeft deze paragraaf geen bestaansreden meer.

N° 45 DE MME **ONKELINX**

Art. 11

Supprimer le § 5 de l'article 68/2/1 proposé.

JUSTIFICATION

Ce paragraphe n'a plus lieu d'être eu égard à l'amendement n° 44 déposé.

Laurette ONKELINX (PS)

Nr. 46 VAN MEVROUW **ONKELINX**

Art. 11

Het voorgestelde artikel 68/2/1, § 6, weglaten.

VERANTWOORDING

Gelet op amendement nr. 43 en op de voorwaarden die daarin zijn vastgelegd met betrekking tot de beoefening van de psychotherapie, heeft deze paragraaf geen bestaansreden meer.

N° 46 DE MME **ONKELINX**

Art. 11

Supprimer le § 6 de l'article 68/2/1 proposé.

JUSTIFICATION

Eu égard à l'amendement n° 43 déposé et aux conditions qui y sont fixées dans le cadre de l'exercice de la psychothérapie, cet article n'a plus lieu d'être.

Laurette ONKELINX (PS)

Nr. 47 VAN MEVROUW **ONKELINX**

Art. 13

In artikel 68/3, § 3, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in de inleidende zin, de woorden “bestaat uit volgende drie beroepsgroepen” vervangen door de woorden “bestaat uit volgende vier groepen”;

2/ een d) invoegen, luidende:

“d) de beroepsgroep psychotherapeuten, bestaande uit 8 psychotherapeuten.”

VERANTWOORDING

Er moet worden gezorgd voor een betere representativiteit van de Federale Raad voor de geestelijke gezondheidszorg-beroepen. Die representativiteit is onvoldoende gewaarborgd, aangezien in de huidige ontwerp tekst van dit artikel mogelijk erwijze geen enkele beoefenaar van de psychotherapie in de Raad zitting heeft. Gelet op de adviezen die door deze Raad zullen moeten worden uitgebracht, meer bepaald wat de beoefening van de psychotherapie betreft, zijn wij dus van mening dat een aantal psychotherapeuten zitting moet hebben in de Raad.

Nr. 47 DE MME **ONKELINX**

Art. 13

À l'article 68/3, § 3, apporter les modifications suivantes:

1/ dans la phrase introductive, remplacer les mots “se compose des trois groupes professionnels suivants” par les mots “se compose des quatre groupes suivants”;

2/ insérer un d), rédigé comme suit:

“d) le groupe professionnel des psychothérapeutes, composé de 8 psychothérapeutes.”

JUSTIFICATION

Une meilleure représentativité du Conseil fédéral des professions des soins santé doit être assurée. Ce qui n'est pas le cas dans le projet actuel puisque, tel que l'article est libellé, potentiellement, aucun praticien de la psychothérapie ne peut y siéger. Sachant les avis qui devront être rendus par ce Conseil, notamment en ce qui concerne la pratique de la psychothérapie, nous considérons donc que doivent être représentés au sein de ce conseil un certain nombre de psychothérapeutes.

Laurette ONKELINX (PS)