

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2016

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, en van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER  
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Daphné DUMERY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. ARTikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	6

*Zie:*

Doc 54 **1649/ (2015/2016):**  
001: Wetsontwerp.

**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 mars 2016

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, et la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS  
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES  
PAR  
MME **Daphné DUMERY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	6

*Voir:*

Doc 54 **1649/ (2015/2016):**  
001: Projet de loi.

**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

3665

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,  
Wouter Raskin  
PS Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux  
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret  
CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel  
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen  
sp.a David Geerts  
Ecolo-Groen Marcel Cheron  
cdH Isabelle Poncelet

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,  
Bert Wollants  
Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonijs, Eric Massin, Daniel  
Senesael  
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe  
Pivin  
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer  
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput  
Karin Temmerman, Alain Top  
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre  
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode +  
basisnummer en volgnummer  
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
CRABV: Beknopt Verslag  
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag  
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken  
(met de bijlagen)  
PLEN: Plenum  
COM: Commissievergadering  
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi  
du n° de base et du n° consécutif  
QRVA: Questions et Réponses écrites  
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
CRABV: Compte Rendu Analytique  
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le  
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu  
analytique traduit des interventions (avec les an-  
nexes)  
PLEN: Séance plénière  
COM: Réunion de commission  
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations  
(papier beige)

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en het eraan toegevoegd wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 9 maart 2016.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR  
MEVROUW JACQUELINE GALANT, MINISTER  
VAN MOBILITEIT BELAST MET BELGOCONTROL  
EN DE NATIONALE MAATSCHAPPIJ DER  
BELGISCHE SPOORWEGEN**

Na enkele jaren van wetgevend werk dat afwisselend stil kwam te liggen en dan weer heropleefde, heeft de minister de eer het “*Crossborder Enforcement*”-wetsontwerp voor te stellen.

Daarmee wordt vandaag concreet uitvoering gegeven aan de eerste van de vijftien maatregelen die de minister naar aanleiding van de Staten-generaal van de Verkeersveiligheid 2015 had aangekondigd.

Het actieplan in kwestie moet ertoe leiden dat het aantal verkeersdoden op de Belgische wegen tegen 2020 wordt gehalveerd ten opzichte van 2010.

Ter inleiding herinnert de minister aan de twee doelstellingen van dit wetsontwerp:

- de DIV wordt officieel als nationaal contactpunt aangewezen, niet alleen in overeenstemming met Europese Richtlijn 2015/413/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen, maar ook overeenkomstig de bilaterale overeenkomsten met Frankrijk en Nederland;

- er wordt voorzien in een aanpassing van de inrijprocedures betreffende de geldboetes, om de buitenlandse overtreeders beter te kunnen vervolgen.

Dit wetsontwerp formaliseert de werkzaamheden die de DIV sinds 2013 via de Europese kentekenplaatdatabank (Eucaris) verricht om de bestuurders te identificeren die in België overtredingen begaan.

Voorts beoogt dit wetsontwerp een grotere behandelingsgelijkheid tussen de Belgische en de buitenlandse bestuurders. In dat opzicht is de boodschap duidelijk: “een vastgestelde overtreding moet een bestrafte overtreding zijn”; aldus wil de minister komaf maken met de heersende straffeloosheid waarbij geldboetes onbetaald blijven. Het wetsontwerp draagt daartoe bij.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, ainsi que la proposition de loi jointe, au cours de sa réunion du 9 mars 2016.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DE MME JACQUELINE GALANT, MINISTRE  
DE LA MOBILITÉ, CHARGÉE DE  
BELGOCONTROL ET DE LA SOCIÉTÉ  
NATIONALE DES CHEMINS DE FER BELGES**

Après quelques années d’un travail législatif à rebondissement, la ministre a l’honneur de présenter le projet de loi “*Crossborder Enforcement*”.

Le projet de loi à l’examen met concrètement en œuvre la première des quinze mesures annoncées par la ministre à la suite des états généraux de la sécurité routière 2015.

Le plan d’action en question devrait entraîner d’ici 2020 une diminution de moitié du nombre de personnes tuées sur les routes belges par rapport à 2010.

En guise d’introduction, la ministre rappelle les deux finalités de ce projet de loi:

- d’une part, la DIV est formellement désignée comme point de contact national conformément à la Directive Européenne 2015/413/UE facilitant l’échange transfrontalier d’informations concernant les infractions en matière de sécurité routière mais aussi conformément aux accords bilatéraux avec la France et les Pays-Bas;

- d’autre part, ce projet adapte la procédure de perception des amendes pour améliorer la poursuite des contrevenants étrangers.

Ce projet de Loi officialise le travail d’identification des conducteurs qui commettent des infractions en Belgique, réalisé par la DIV depuis 2013, via la base de données européenne des immatriculations, dénommée Eucaris.

Ce projet poursuit également l’objectif d’une plus grande égalité de traitement entre les conducteurs belges et les conducteurs étrangers. A ce sujet, le message est clair: “une infraction constatée doit être une infraction sanctionnée”; la ministre veut ainsi la fin de l’impunité des amendes impayées et ce projet de loi y contribue.

Het “*Crossborder*”-wetsontwerp heeft een concrete impact op de verkeersveiligheid. De Richtlijn heeft immers betrekking op 8 soorten overtredingen, die goed zijn voor 75 % van alle in België vastgestelde overtredingen. Van die 8 soorten maakt de niet-naleving van de bij het verkeersreglement bepaalde maximumsnelheid 94 % uit van de overtredingen die buitenlanders begaan, terwijl de 7 andere soorten overtredingen goed zijn voor slechts 6 % van de overtredingen.

Ter informatie: de resterende 25 % worden geregeld bij de bilaterale overeenkomsten; het gaat daarbij vooral om parkeerboetes (10 %).

Op wettelijk vlak zorgt “*Crossborder*” voor een wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en krijgt de notificatiebrief, via artikel 3, een wettelijk statuut in Belgisch recht toebedeeld.

Dit document zal worden verstuurd in de taal van de overtreder (of, die indien ongekend is, in één van de officiële talen van het land waar de overtreder verblijft).

Die brief zal op termijn de momenteel aan buitenlandse onderdanen toegestuurde kopieën van processen-verbaal en voorstellen voor een minnelijke schikking vervangen.

Die verandering moet in verband worden gebracht met de tenuitvoerlegging van de “eenmalige toezending”: in de toekomst zullen een Belgische overtreder en een buitenlandse overtreder nog slechts één brief ontvangen waarin de overtreding wordt aangegeven en waarin om betaling wordt verzocht.

Met die verbetering verminderen de verzendingskosten voor de inning van de geldboetes en neemt de werklast bij de parketten af.

Artikel 4 en volgende wijzigen de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de kruispuntbank van de voertuigen.

Ze vullen de doelstellingen aan van de DIV. Ze doen dit door die dienst aan te wijzen als nationaal contactpunt voor het faciliteren van de uitwisseling van de informatie die in die databank opgenomen is.

De lidstaten die deze gegevens willen verkrijgen in het kader van de *Crossborder*-richtlijn, moeten via hun nationaal contactpunt een verzoek daartoe richten aan de DIV.

Le projet “*Crossborder*” a un impact concret sur la sécurité routière. En effet, la Directive couvre 8 infractions qui représentent 75 % de toutes les infractions constatées en Belgique. Parmi celles-ci, l’infraction aux limitations de vitesse réglementaires représente 94 % des infractions commises par les étrangers alors que les 7 autres infractions ne représentent que 6 %.

Pour information, en ce qui concerne les 25 % restant, ces infractions sont couvertes par les accords bilatéraux. Majoritairement, cela concerne les amendes de stationnement (10 %).

Sur le plan législatif, le projet de loi “*Crossborder*” modifie la loi relative à la police de la circulation routière. L’article 3 de ce projet confère par ailleurs à la lettre de notification un statut légal en droit belge.

Ce document sera envoyé dans la langue du contrevenant (ou, en l’absence d’informations disponibles à cet égard, dans l’une des langues officielle du pays où il réside).

Celle-ci remplacera à terme, la copie du procès-verbal et la proposition de transaction actuellement envoyée pour les résidents étrangers.

Ce changement est à mettre en lien avec la mise en œuvre de la procédure de “l’envoi unique”: à l’avenir, le contrevenant belge et le contrevenant étranger ne recevront plus qu’un seul courrier constatant l’infraction et les invitant à payer.

Cette amélioration a le mérite de réduire les coûts d’envoi pour la perception des amendes et de réduire la charge de travail des parquets.

Les articles 4 et suivants modifient la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules.

Ces dispositions complètent les objectifs de la DIV en désignant celle-ci comme point de contact national, l’objectif étant de faciliter l’échange des informations enregistrées dans cette banque de données.

Les États membres qui souhaitent obtenir ces informations dans le cadre de la directive *Crossborder* devront à cet effet adresser une demande à la DIV par l’intermédiaire de leur point de contact national.

De bepalingen onder artikel 7 betreffen de toelating om privégegevens te delen overeenkomstig de Belgische wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Zodra dit wetsontwerp is aangenomen, zal het bestuur op zijn webstek informatie ter beschikking stellen over de gegevensuitwisselingsprocedure.

Het “*Crossborder*”-wetsontwerp betekent daarom nog niet dat de werkzaamheden om de vervolging van buitenlandse overtreeders te verbeteren ten einde zijn.

Zulks moet ook concreet vorm krijgen in de aanneming van de procedure inzake de “eenmalige toezending”. Een en ander heeft betrekking op het dienstcontract tussen Justitie en bpost dat in de loop van dit jaar zal worden aangenomen.

Dit wetsontwerp is op dit vlak dus een eerste, maar wel een belangrijke stap in de strijd tegen onbetaald blijvende geldboetes.

Het moet eveneens bijdragen tot een algemene toename van de objectieve en subjectieve pakkans.

België blijft inzake wegverkeersveiligheid niet werkeloos toezien, wel integendeel.

Vandaag krijgen alle bestuurders de duidelijke boodschap dat op onze wegen de regels beter moeten worden nageleefd; gebeurt dat niet, dan zullen die bestuurders zeker de straf krijgen die zij verdienen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Jef Van den Bergh (CD&V)* verheugt zich over het feit dat een einde wordt gemaakt aan de strafeloosheid voor overtredingen begaan in het buitenland. Wat is de stand van zaken van de bilaterale akkoorden met Luxemburg en Duitsland ?

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* vraagt waarom de ter bespreking voorliggende terugwerkende kracht zal hebben.

### B. Antwoorden van de minister

#### *Contacten met Luxemburg en Duitsland*

De contacten zijn genomen op het niveau van de administraties ter voorbereiding van akkoorden zoals die reeds met Frankrijk en Nederland werden afgesloten.

L'article 7 porte sur l'autorisation de partager des données à caractère personnel conformément à la loi belge relative à la protection de la vie privée.

Dès que ce projet sera adopté, l'administration rendra disponible sur son site des informations sur la procédure d'échange des données.

Le projet de loi “*Crossborder*” ne signifie pas pour autant la fin du travail pour améliorer la poursuite des contrevenants étrangers.

Cela doit également se concrétiser par l'adoption de la procédure de “l'envoi unique”. Cela concerne le contrat de service entre la Justice et bpost qui sera adopté dans le courant de cette année.

Le projet de loi à l'examen est donc, sur ce plan, une première étape mais une étape importante dans la lutte contre l'impunité à l'égard des amendes.

Il doit également contribuer à un accroissement global des risques objectifs et subjectifs de contrôle.

La Belgique ne reste pas inactive en matière de sécurité routière, au contraire.

Aujourd'hui, un message clair est adressé à tous les conducteurs que les règles devront être mieux respectées sur nos routes car, si ce n'est pas le cas, ils auront la certitude de recevoir la sanction qu'ils méritent.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Jef Van den Bergh (CD&V)* se réjouit du fait que l'on mette un terme à l'impunité des infractions commises à l'étranger. Quel est l'état d'avancement des accords bilatéraux avec le Luxembourg et l'Allemagne ?

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* demande pourquoi le projet de loi à l'examen aura un effet rétroactif.

### B. Réponses de la ministre

#### *Contacts avec le Luxembourg et l'Allemagne*

Les contacts sont pris au niveau des administrations en vue de préparer des accords similaires à ceux déjà conclus avec la France et les Pays-Bas.

*Retroactiviteit van de wet*

De wet van 2010 voorzag reeds in een tenuitvoerlegging van de Europese richtlijn.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikelen 1 tot 7

Deze artikelen worden achtereenvolgens zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

#### Artikel 8

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* stelt zich andermaal de vraag van de retroactiviteit van de wet. Een Europese richtlijn is immers slechts rechtsgeldig nadat ze is omgezet. Het betreft geen Europese verordening, die zonder omzetting in alle lidstaten kracht van wet heeft. Kunnen aanvragen van na 7 november 2013 en van voor de goedkeuring van deze wet krachtens deze wet worden behandeld?

*De minister* verwijst naar haar eerder antwoord (zie hoger) en voegt eraan toe dat Europese richtlijnen een lidstaat wel verplichten de verplichtingen die ze opleggen tegenover andere lidstaten na te leven. De Europese richtlijn was reeds gedeeltelijk omgezet en verplichtte de Belgische Staat andere lidstaten toegang te verlenen tot de lijst van in België ingeschreven voertuigen.

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele ongewijzigde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Daphné DUMERY

*De voorzitter,*

Karine LALIEUX

*Rétroactivité de la loi*

La loi de 2010 prévoyait déjà l'exécution de la directive européenne.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Articles 1<sup>er</sup> à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune autre observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Article 8

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* s'interroge une nouvelle fois sur la rétroactivité de la loi. Une directive européenne ne fait en effet foi qu'après avoir été transposée. Il ne s'agit pas d'un règlement européen, qui, sans transposition, a force de loi dans tous les États membres. Les demandes postérieures au 7 novembre 2013 et antérieures à l'adoption de cette loi peuvent-elles être traitées en vertu de cette loi?

La ministre renvoie à sa réponse antérieure (*cf. ci-dessus*) et ajoute que les directives européennes obligent tout État membre à respecter les obligations qu'elles imposent à l'égard des autres États membres. La directive européenne était déjà partiellement transposée et obligeait l'État belge à donner aux autres États membres accès à la liste des véhicules immatriculés en Belgique.

Cet article est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

Daphné DUMERY

*La présidente,*

Karine LALIEUX