

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 januari 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
belasting over de toegevoegde waarde,
teneinde bepaalde voedingsmiddelen vrij te
stellen van belasting over de toegevoegde
waarde**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de la taxe sur la valeur
ajoutée, exemptant certains produits
alimentaires de la taxe sur la valeur ajoutée**

(déposée par Mme Catherine Fonck et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Ongezonde voeding veroorzaakt tal van problemen. Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe bij de verkoop van groenten, fruit, leidingwater en niet-gesuikerd gebotteld water geen btw aan te rekenen.

RÉSUMÉ

Étant donné les problèmes causés par la mauvaise alimentation, la présente proposition de loi a pour objet d'exempter de la taxe sur la valeur ajoutée les livraisons de légumes, de fruits, d'eau fournie au moyen de canalisations et les eaux en bouteille non sucrées.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

Hoewel eten een van onze fundamentele behoeften is, blijkt de keuze voor de juiste voeding niet voor iedereen even vanzelfsprekend. We eten chips, bezoeken een fastfoodrestaurant of drinken sterk gesuikerde frisdranken – allemaal courante praktijken die dan wel genot mogen verschaffen, maar die niet ons volledige voedingspatroon mogen vormen.

Het hoeft immers geen betoog dat overmatig gebruik van te vette of te gesuikerde producten tot obesitasproblemen leidt, die helaas vaak gepaard gaan met gezondheidsproblemen of die reeds bestaande gezondheidsklachten erger maken.

2. Overgewicht en obesitas wereldwijd

Wereldwijd lijdt meer dan een miljard mensen aan overgewicht, waardoor zij diabetes type 2 en hart- en vaatziekten kunnen oplopen. Olivier De Schutter, speciaal VN-rapporteur voor het recht op voedsel, heeft trouwens vier jaar geleden zijn rapport uitgebracht over het verband tussen gezondheid en ongezonde voeding¹.

In zijn rapport licht de speciaal rapporteur toe dat het overaanbod van sterk bewerkte levensmiddelen aanzienlijk bijdraagt tot de opmars van voedselgerelateerde ziekten, aangezien dergelijk voedsel vaak meer verzadigde vetten, vetzuren, zout en suikers bevat. Tevens herinnert hij aan het volgende: *“Urbanization, and the global spread of Western lifestyles have shaken up traditional food habits. The result is a public health disaster. Governments have been focusing on increasing calorie availability, but they have often been indifferent to what kind of calories are on offer, at what prices, to whom they are accessible, and how they are marketed.”*

De body mass index (BMI) – dit is het gewicht in kilogram, gedeeld door de in meter uitgedrukte lengte in het kwadraat (kg/m²) – is de indicator die doorgaans wordt gebruikt om overgewicht en obesitas bij volwassenen te bepalen en te categoriseren.

¹ *Report of the Special Rapporteur on the right to food*, Olivier De Schutter, VN, 26 december 2011.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

Se nourrir est évidemment un de nos besoins fondamentaux, mais se nourrir correctement ne semble pas une évidence pour tout le monde. Manger des chips, aller dans un fast-food ou encore boire des sodas très sucrés sont des pratiques courantes qui peuvent faire plaisir, mais ne doivent pas constituer l'ensemble de nos pratiques alimentaires.

En effet, nous n'avons pas besoin de rappeler que l'abus de produits trop gras ou trop sucrés engendre des problèmes d'obésité, malheureusement souvent liés à des problèmes de santé ou aggravant des problèmes de santé existants.

2. Le surpoids et l'obésité au niveau mondial

Plus d'un milliard de personnes dans le monde sont en surcharge pondérale et donc susceptibles de souffrir de diabète de type 2, de maladies cardiaques ou de problèmes articulaires. Olivier De Schutter, rapporteur spécial de l'ONU sur le droit à l'alimentation vient d'ailleurs de rendre son rapport traitant des liens entre la santé et la malnutrition¹.

Le Rapporteur spécial a expliqué que l'abondance des aliments fortement transformés est un facteur majeur de l'épidémie de maladies liées à la nutrition puisque ces types d'aliments sont souvent plus riches en graisses saturées, en acides gras, en sel et en sucres. Il a également rappelé que *“L'urbanisation, et la propagation du style de vie occidental ont bouleversé les habitudes alimentaires locales. Le résultat est une catastrophe en matière de santé publique. Les gouvernements se sont concentrés sur la mise à disposition suffisante de calories, mais ils ont souvent négligé de s'intéresser au type de calories offertes, à quel prix et la façon dont elles ont été produites”*.

L'indice de masse corporelle (IMC: le poids en kilogrammes divisé par le carré de la taille en mètres, exprimé en kg/m²) est l'indice habituellement utilisé pour déterminer et classer le surpoids et l'obésité chez les adultes.

¹ *“Rapport soumis par le Rapporteur spécial sur le droit à l'alimentation”*, Olivier De Schutter, ONU, 26 décembre 2011.

Volgens de WHO heeft iemand overgewicht wanneer zijn BMI gelijk is aan of hoger is dan 25; van obesitas is sprake bij een BMI gelijk aan of hoger dan 30².

De WHO stelt het volgende: *"In 2008, more than 1.4 billion adults were overweight and more than half a billion were obese. At least 2.8 million people each year die as a result of being overweight or obese. The prevalence of obesity has nearly doubled between 1980 and 2008"*³.

Om die tendens om te keren, geeft de WHO aan dat *"a comprehensive approach is needed that requires all sectors, including health, finance, foreign affairs, education, agriculture, planning and others, to work together to reduce the risks associated with NCDs [noncommunicable diseases, niet-overdraagbare ziekten], as well as promote the interventions to prevent and control them. An important way to reduce NCDs is to focus on lessening the risk factors associated with these diseases. Low-cost solutions exist to reduce the common modifiable risk factors (mainly tobacco use, unhealthy diet and physical inactivity, and the harmful use of alcohol) and map the epidemic of NCDs and their risk factors."*

Other ways to reduce NCDs are high impact essential NCD interventions that can be delivered through a primary health-care approach to strengthen early detection and timely treatment.

Evidence shows that such interventions are excellent economic investments because, if applied to patients early, can reduce the need for more expensive treatment. These measures can be implemented in various resource levels.

*The greatest impact can be achieved by creating healthy public policies that promote NCD prevention and control and reorienting health systems to address the needs of people with such diseases"*⁴.

3. Overgewicht en obesitas in België

Dit wereldwijde verschijnsel doet zich ook in België voor en treft almaar meer mensen; vooral de jongste twintig jaar zijn overgewicht en obesitas aan een razendsnelle opmars bezig.

L'OMS définit le surpoids comme correspondant à un IMC égal ou supérieur à 25, et l'obésité comme correspondant à un IMC égal ou supérieur à 30.²

D'après l'OMS, "en 2008 on enregistrait plus d'1,4 milliard d'adultes en surpoids et plus de 500 millions étaient obèses. Chaque année, 2,8 millions de personnes au moins meurent des conséquences du surpoids ou de l'obésité. La prévalence de l'obésité a presque doublé entre 1980 et 2008"³.

Pour inverser cette tendance, l'OMS préconise "une approche globale nécessitant que tous les secteurs, santé, finance, affaires étrangères, éducation, agriculture, planification et d'autres, collaborent pour réduire les risques associés à ces maladies et fassent la promotion d'interventions pour les éviter et les endiguer. Un moyen important de faire reculer les MNT (maladies non transmissibles) est de s'attacher à réduire les facteurs de risque qui leur sont associés. Il existe des solutions peu coûteuses pour diminuer les facteurs de risque communs et modifiables (principalement le tabagisme, la mauvaise alimentation, la sédentarité et l'usage nocif de l'alcool) et pour cartographier l'épidémie des MNT et de leurs facteurs de risque.

Un autre moyen a trait aux interventions essentielles contre les MNT, ayant un fort impact et pouvant faire appel aux soins de santé primaires pour renforcer la détection précoce et le traitement en temps voulu.

Les faits montrent que ces interventions sont d'excellents investissements économiques car, si on les applique de manière précoce aux patients, on peut réduire les besoins en traitements plus coûteux. Ces mesures peuvent être mises en œuvre à tous les niveaux de ressource.

Le plus grand impact sera obtenu en établissant des politiques publiques qui favorisent la lutte contre les MNT et la prévention et réorientent les systèmes de santé pour satisfaire les besoins des personnes atteintes"⁴.

3. Le surpoids et l'obésité au niveau belge

Cette épidémie mondiale concerne également les citoyens belges dans la mesure où elle est en constante augmentation au sein de notre population, particulièrement depuis ces vingt dernières années, où elle a progressé de manière fulgurante.

² WHO, <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/en/>.

³ <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/en/>.

⁴ <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/>.

² OMS, <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/fr/>.

³ <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/fr/>.

⁴ <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/fr/>.

Uit de Gezondheidsenquête die het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid in 2013 publiceerde, blijkt dat 48 % van de volwassen bevolking overgewicht heeft, terwijl 14 % van de volwassen bevolking als zwaarlijvig kan worden beschouwd. “In vergelijking met de voorgaande enquêtejaren (1997, 2001, 2004 en 2008) is de gemiddelde BMI-waarde bij volwassenen lineair gestegen sinds 1997, en dit zowel op nationaal als op gewestelijk niveau.”⁵

4. Overgewicht en obesitas bij kinderen en jongeren

Bij de kinderen is de toestand bijzonder onrustwekkend: de WHO geeft aan dat “globally, 42 million pre-school children were overweight in 2013. Childhood obesity is one of the most serious public health challenges of the 21st century”⁶.

Volgens het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid in 2013 “[is] globaal genomen [...] één op vijf jongeren (van 2 tot en met 17 jaar) te dik en kampt 7 % met zwaarlijvigheid. (...) Voor overgewicht zijn er geen verschillen volgens leeftijdsgroep, maar dit is wel het geval voor zwaarlijvigheid: de prevalentie is namelijk hoger bij de jongste kinderen (2-4 jaar). (...) Ook is het percentage jongeren met overgewicht in België in 2013 (20 %) significant hoger dan in 1997 (15 %).”⁷

Over deze thematiek gaat het voorstel van resolutie over de uitwerking van een alomvattende aanpak van obesitas, in het bijzonder bij kinderen en jongeren (DOC 54 0936/001). Deze tekst werd ingediend op 4 maart 2015.

In juli 2015 heeft de regering een pakket fiscale maatregelen aangekondigd onder de benaming “taxshift”. Die verschuiving heeft een tweeledig doel: de koopkracht vergroten en werkgelegenheid creëren via een vermindering van de heffingen op arbeid. Om dat beleid te financieren, zullen compenserende heffingen plaatsvinden. Een daarvan is de zogenaamde “gezondheidstaks” waarvan de ontvangsten op 150 miljoen euro worden geraamd voor de periode 2015-2018.

Deze “gezondheidstaks” zal worden geheven in de vorm van een accijns op frisdranken, en zal van kracht worden op 1 januari 2016. De prijs van een literfles zal

⁵ [https://his.wiv-isp.be/nl/Gedeelde %20 %20documenten/summ_LS_NL_2013.pdf](https://his.wiv-isp.be/nl/Gedeelde%20documenten/summ_LS_NL_2013.pdf), blz. 20.

⁶ <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/en/index2.html>.

⁷ [https://his.wiv-isp.be/nl/Gedeelde %20 %20documenten/summ_LS_NL_2013.pdf](https://his.wiv-isp.be/nl/Gedeelde%20documenten/summ_LS_NL_2013.pdf), blz. 21.

D’après l’enquête de santé menée par l’Institut Scientifique de Santé Publique en 2013, “48 % de la population adulte est en surpoids tandis que 14 % peuvent être qualifiés d’obèse”. [...] Comparé aux enquêtes précédentes (1997, 2001, 2004 et 2008), l’IMC moyen au sein de la population adulte a augmenté de façon linéaire depuis 1997, tant à l’échelle nationale qu’au niveau régional.”⁵.

4. Le surpoids et l’obésité des enfants et des jeunes

La situation des enfants est particulièrement interpellante: toujours selon l’OMS, “Plus de 40 millions d’enfants de moins de cinq ans étaient en surpoids en 2008. L’obésité chez l’enfant est l’un des plus graves problèmes de santé publique du XXI^e siècle”⁶.

Selon l’Institut Scientifique de Santé Publique, en 2013, “globalement 1 jeune sur 5 (âgé de 2 à 17 ans) est en surpoids et 7 % des jeunes de cet âge souffrent d’obésité. [...] Sur le plan du surpoids, on ne note pas de différences selon la catégorie d’âge, mais c’est bien le cas pour l’obésité, dont la prévalence est plus élevée parmi les jeunes enfants (2-4 ans). [...] Au niveau national, le pourcentage [de jeunes souffrant de surpoids] est significativement plus élevé en 2013 (20 %) qu’en 1997 (15 %).”⁷

Cette thématique a fait l’objet d’une proposition de résolution (DOC 54 0936/001) visant à l’élaboration d’une stratégie globale de lutte contre l’obésité, particulièrement auprès des enfants et des jeunes. Ce texte a été déposé le 4 mars 2015.

En juillet 2015, le gouvernement a annoncé un ensemble de mesures fiscales dénommé “tax shift”. Ce tax shift a deux objectifs: augmenter le pouvoir d’achat et créer de l’emploi via une baisse des prélèvements sur le travail. Afin de financer cette politique, un certain nombre de prélèvements compensatoires seront levés. Parmi ceux-ci, la création d’une “taxe Santé” dont les recettes sont évaluées à 150 millions d’euros pour la période 2015-2018.

Cette “taxe Santé” prendra la forme d’un droit d’accises sur les boissons dites rafraîchissantes et entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2016. Le prix d’une bouteille d’un

⁵ [https://his.wiv-isp.be/fr/Documents %20partages/summ_LS_FR_2013.pdf](https://his.wiv-isp.be/fr/Documents%20partages/summ_LS_FR_2013.pdf), p. 21.

⁶ <http://www.who.int/features/factfiles/obesity/facts/fr/>.

⁷ [https://his.wiv-isp.be/fr/Documents %20partages/summ_LS_FR_2013.pdf](https://his.wiv-isp.be/fr/Documents%20partages/summ_LS_FR_2013.pdf), p. 22.

worden verhoogd met 3 eurocent en die van een blikje van 33 cl met 1 eurocent.

Die maatregel werd zelfs al aangekondigd nog voordat de minister van Volksgezondheid een alomvattend plan voor gezonde voeding had voorgesteld, zoals blijkt uit het antwoord op een parlementaire vraag ter zake:

“Ik heb in mijn antwoorden op andere vragen al gezegd dat wij momenteel binnen de FOD Volksgezondheid werken aan een aanpassing van de voedingsmiddelen op de Belgische markt door het verbeteren van de voedingswaarden ervan. Het gaat dan zowel over de toegevoegde suikers, vetten en zout, als over de porties die aan de consument worden geleverd. De kwalitatieve samenstelling van de producten moet worden verbeterd door een betere kwaliteit van de aanwezige koolhydraten en vetten en een toename van het gehalte aan vezels en micronutriënten. De werkgroep energiereductie van de FOD Volksgezondheid, waarin vertegenwoordigers zetelen van de voedingsindustrie en haar deelsectoren, de grootdistributie, de horeca, de consumenten en wetenschappelijke deskundigen, is hierover in overleg. Dat overleg vraagt natuurlijk tijd, maar de bedoeling is zeker te komen tot een formeel engagement vanwege de betrokken marktdeelnemers. (...) In West-Europa zijn wij allemaal in hetzelfde bedje ziek. Wij moeten dus maatregelen nemen die Europees meer uniform zijn.”⁸.

Kort nadien heeft de minister in de media toegegeven dat de in het kader van de taxshift genomen beslissing voorbarig was, daar het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid nog geen advies had uitgebracht over het vraagstuk.

“Normaal zouden we wachten op een studie naar onze voedingsgewoonten van het Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid, maar in het kader van de taxshift is het allemaal wat sneller gegaan.”⁹.

Zelfs nog vóór de inwerkingtreding van die beslissing kwam daarop in verscheidene opzichten heel wat kritiek.

Een eerste kritiek heeft te maken met het toepassingsgebied van die accijns. Die werd aangekondigd als een maatregel om het suikerverbruik te verminderen, maar zal worden geheven op zowel suikerhoudende dranken als dranken zonder suiker.

Voorts wordt de doeltreffendheid van de maatregel in twijfel getrokken. Volgens recent onderzoek van het

litre sera majoré de 3 centimes d’euro et celui d’une cannette de 33cl de 1 centime d’euro.

L’annonce de cette mesure a été faite avant même la présentation par la ministre de la Santé d’un plan global pour la nourriture saine, comme l’indique la réponse à une question parlementaire sur le sujet:

“Au sein du SPF Santé publique, nous nous employons à améliorer les produits alimentaires présents sur le marché belge sur les plans tant de la composition que des portions. Pour ce faire, le groupe de travail du SPF Santé publique axé sur la réduction de l’apport énergétique se concerta avec des représentants de l’industrie agroalimentaire, de la grande distribution, de l’horeca et des consommateurs ainsi qu’avec des experts scientifiques. Cette démarche prend du temps, mais l’objectif consiste à aboutir à des engagements fermes.(...) Toute l’Europe occidentale est logée à la même enseigne en matière de santé publique. C’est pourquoi il nous faut prendre des mesures uniformes”⁸

Peu de temps après, la ministre a admis dans les médias que la décision prise dans le cadre du tax shift était prématurée, l’Institut Scientifique de Santé Publique n’ayant pas encore rendu son avis sur la question.

“Normaal zouden we wachten op een studie naar onze voedingsgewoonten van het Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid, maar in het kader van de taxshift is het allemaal wat sneller gegaan.”⁹

Avant même son entrée en vigueur, cette décision a suscité de nombreuses critiques et ce sur plusieurs plans.

Une première critique concerne le champ d’application de cette taxe. Annoncée comme une mesure visant à diminuer la consommation de sucre, l’accise frappera tant les boissons sucrées que celles qui ne contiennent pas de sucre.

L’efficacité de la mesure est également remise en cause. D’après une étude récente de l’institut

⁸ Kamer van volksvertegenwoordigers, 2015, vraag nr. 6 013, 6 oktober, CRIV COM 236, blz. 32-33.

⁹ Zie *www.demorgen.be*, De Block over suikertaks: “Ik was van plan om te wachten”, 12 oktober 2015.

⁸ Chambre des représentants, 2015, question n°6013, 6 octobre, CRIV COM 236, p. 20.

⁹ *demorgen.be*, 2015, *De Block over suikertaks: “Ik was van plan om te wachten”*, 12 octobre .

Tinbergen Instituut¹⁰ zou alleen een prijsstijging van minstens 200 % een gedragwijziging teweeg kunnen brengen bij de consumenten met het grootste risicoprofiel, met andere woorden de laagopgeleiden.

Dat standpunt wordt eveneens gedeeld door professor Jean Nève, voorzitter van de Hoge Gezondheidsraad, die stelt: *“augmenter les prix ne suffit pas. (...) Cela doit faire partie d'un ensemble. (...) Pour obtenir une diminution de consommation, il faut une augmentation franche et nette”*¹¹.

Ten slotte zal die prijsstijging het prijsverschil met de buurlanden verhogen, wat onvermijdelijk ongunstige gevolgen zal hebben voor de Belgische handelaars, zoals Comeos, de Belgische federatie voor handel en diensten, stelt:

“De accijnzen voor suikerhoudende dranken, siropen, thee en koffie worden verdubbeld. Dat betekent dat een blikje frisdrank van 33 cl € 0,01 duurder wordt, voor een liter frisdrank is dit € 0,03. “Dit lijkt een verwaarloosbaar bedrag”, zegt Dominique Michel, ceo van Comeos. “Maar je mag niet vergeten dat dit bovenop de andere taksen komt. Zo is er de verpakkingstaks, jaarlijks goed voor € 330 miljoen of € 0,09 per liter. Deze taks kennen ze in buurlanden als Frankrijk niet.

De federatie vreest dat deze accijnsverhoging consumenten gaat aanzetten om meer over de grens te kopen, in Frankrijk, Luxemburg of Nederland bijvoorbeeld. “Eén Belg op twee woont immers op minder dan 50 km van een grens en we zijn koploper in bedrijfswagens, wat de verplaatsing gratis maakt. Jaarlijks verliezen we nu al € 2,5 miljard aan dergelijke grensoverschrijdende aankopen. Dan tellen we online aankopen nog niet mee”, stelt Michel. “Door de accijnsverhoging zal dit verergeren. Bovendien blijft het niet bij een inning van € 50 miljoen: tegen 2020 moet deze maatregel € 250 miljoen opbrengen”¹².

Om de aankoop van gezonde voeding te bevorderen en het concurrentievermogen van de Belgische handelszaken te versterken, willen de indieners van dit wetsvoorstel groenten, fruit, leidingwater en gebotteld water vrijstellen van btw.

Tinbergen¹⁰, seule une augmentation de prix de minimum 200 % serait à même de provoquer un changement de comportement parmi les consommateurs les plus exposés que sont les personnes les moins éduquées.

Cette opinion est également partagée par le professeur Jean Nève, président du Conseil Supérieur de la Santé pour qui *“augmenter les prix ne suffit pas. (...) Cela doit faire partie d'un ensemble. (...) Pour obtenir une diminution de consommation, il faut une augmentation franche et nette.”*¹¹

Enfin, cette augmentation de prix augmentera l'écart de prix avec les pays frontaliers, ce qui ne manquera pas d'avoir un impact négatif pour les commerçants en Belgique, comme l'affirme Comeos, la fédération belge du commerce et des services:

“Les accises sur les boissons sucrées, les sirops, le thé et le café sont multipliées par deux. Par conséquent, le prix d'une canette de boisson rafraîchissante de 33cl augmentera de 0,01 € et celui du litre, de 0,03 €. “Ce montant peut paraître insignifiant”, déclare Dominique Michel, CEO de Comeos. “Mais il ne faut pas perdre de vue qu'il s'ajoute aux autres taxes, telles que celle sur les emballages, qui représente 330 millions d'euros sur base annuelle ou 0,09 euros le litre. Ces taxes n'existent pas dans les pays voisins comme la France.”

*La fédération craint que cette hausse des accises n'encourage le consommateur à passer plus souvent la frontière pour effectuer ses achats en France, au Luxembourg ou aux Pays-Bas par exemple. “Un Belge sur deux réside en effet à moins de 50 km d'une de nos frontières et nous battons tous les records en matière de voitures de société, neutralisant les coûts de déplacement. Ces achats transfrontaliers nous coûtent déjà 2,5 milliards d'euros par an. Sans compter les achats en ligne”, explique D. Michel. “La hausse des accises aura pour effet d'aggraver la situation. En outre, les perceptions ne se limiteront pas à 50 millions d'euros: cette mesure doit rapporter 250 millions à l'horizon 2020.”*¹²

Afin de favoriser l'achat de nourriture saine et de renforcer la compétitivité des commerces situés en Belgique, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent exempter de la taxe sur la valeur ajoutée les légumes, les fruits, l'eau courante et l'eau en bouteille.

¹⁰ Koç, H&H. Van Kippersluis, 2015, *Thought for food: understanding educational disparities in food consumption*, Tinbergen Institute Discussion Paper, 15 (034).

¹¹ Soumois F., *Augmenter les prix ne suffit pas*, Le Soir, 19 septembre 2015.

¹² Comeos, 2015, *Regering stimuleert grensoverschrijdende aankopen*, 12 oktober 2015, www.comeos.be.

¹⁰ Koç, H&H. Van Kippersluis, 2015, *Thought for food: understanding educational disparities in food consumption*, Tinbergen Institute Discussion Paper, 15 (034).

¹¹ Soumois F., 2015, *Augmenter les prix ne suffit pas*, Le Soir, 19 septembre.

¹² Comeos, 2015, *Le gouvernement encourage les achats transfrontaliers*, 12 octobre, comeos.be.

Water en fruit zijn levensnoodzakelijke producten en moeten dan ook tegen een voor iedereen betaalbare prijs beschikbaar zijn. Een van de doelstellingen van de taxshift is de verhoging van de koopkracht. Deze btw-vermindering sluit naadloos bij die doelstelling aan.

In het licht van de nieuwe crisis die de landbouwsector doormaakt, valt bovendien te hopen dat die maatregel zal leiden tot zowel een grotere afzet van de landbouwproducten als hogere inkomsten voor de landbouwers.

Aangezien de btw wordt geregeld door een Europese richtlijn, zal die maatregel de goedkeuring moeten krijgen van de Europese instellingen.

Momenteel passen enkele landen al een nulpercentage toe op de meeste voedingsproducten. Het gaat om het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Malta.

In België bestaat een nulpercentage voor dagbladen, publicaties en magazines met een algemeen informatieve strekking die minstens 48 keer per jaar verschijnen¹³, alsook voor bepaalde recuperatieproducten¹⁴.

L'eau et les fruits sont des biens de première nécessité et doivent donc être disponibles à un prix abordable pour tous. Dans les objectifs du tax shift, il y a l'augmentation du pouvoir d'achat. Cette diminution de TVA contribuera parfaitement à cet objectif.

De plus, le secteur agricole traverse une nouvelle crise et on peut espérer que cette mesure permettra de contribuer à l'augmentation tant de la consommation de produits agricoles que des recettes pour les agriculteurs.

Par ailleurs, vu que la TVA est régie par une directive européenne, cette mesure devra recevoir l'aval des institutions européennes.

À l'heure actuelle, plusieurs pays appliquent déjà un taux de 0 % sur la plupart des produits alimentaires. Il s'agit du Royaume-Uni, de l'Irlande et de Malte.

En Belgique, un taux de 0 % est appliqué aux quotidiens, publications et magazines d'intérêt général publiés au moins 48 fois par an¹³ ainsi qu'à certains produits de récupération¹⁴.

Catherine FONCK (cdH)
Michel DE LAMOTTE (cdH)
Benoît DISPA (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

¹³ Aanschrijving nr. 88 van 15 december 1970.

¹⁴ Aanschrijving nr. 21 van 30 september 1993.

¹³ Circulaire n° 21 dd. 30.09 1993.

¹⁴ Circulaire n° 88 dd. 15.12 1970.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 44 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, het laatst gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014, wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. Ten slotte zijn ook de leveringen van de volgende goederen van de belasting vrijgesteld:

1. groenten, planten, wortels en knollen, voor voedingsdoeleinden;
2. fruit;
3. gewoon natuurlijk leidingwater;
4. water, natuurlijk of kunstmatig mineraalwater en spuitwater daaronder begrepen, zonder toegevoegde suiker of andere zoetstoffen, noch gearomatiseerd.”

17 december 2015

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 44 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, modifié en dernier lieu par la loi du 12 mai 2014, est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Sont aussi exemptées de la taxe les livraisons des biens suivants:

1. les légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires;
2. les fruits comestibles;
3. l'eau ordinaire naturelle fournie au moyen de canalisations;
4. les eaux, y compris les eaux minérales naturelles ou artificielles et les eaux gazéifiées, non additionnées de sucre ou d'autres édulcorants ni aromatisées.”

17 décembre 2015

Catherine FONCK (cdH)
Michel DE LAMOTTE (cdH)
Benoît DISPA (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)