

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang tot
het grondgebied, het verblijf, de vestiging en
de verwijdering van vreemdelingen**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sarah SMEYERS**

INHOUD

Blz.

I. Toelichting van de amendementen	3
II. Bespreking en stemmingen.....	3

Zie:

Doc 54 1506/ (2015/2016):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2015

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement et
l'éloignement des étrangers**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sarah SMEYERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé des amendements	3
II. Discussion et votes.....	3

Voir:

Doc 54 1506/ (2015/2016):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuys
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

De plenaire vergadering van 10 december 2015 heeft besloten de amendementen nrs. 3 en 4 van de heer Kir op het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (DOC 54 1506/005) naar uw commissie terug te zenden.

Uw commissie heeft deze amendementen besproken tijdens haar vergadering van dezelfde dag.

I. — TOELICHTING VAN DE AMENDEMENTEN

De heer Emir Kir (PS) benadrukt dat zijn amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 54 1506/005) volgens hem een technische inslag hebben en de demarche van de regering in evenwicht beogen te brengen. Hij begrijpt dat men de rechtspleging wil versnellen, maar kan er niet mee instemmen dat zulks gebeurt ten koste van de verzoeker of van de kwaliteit van de rechtsbedeling. De amendementen beogen derhalve tegemoet te komen aan de intentie van de regering, maar tegelijkertijd een voorafgaande kennisgeving aan de verzoeker te waarborgen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 3

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 39/77, § 1, eerste lid, van de vreemdelingenwet van 15 december 1980.

De heer Emir Kir (PS) geeft aan dat amendement nr. 3 ertoe strekt artikel 39/77, § 1, vierde lid, van de vreemdelingenwet aan te vullen. Die wijziging beoogt de griffie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen ertoe te verplichten in de oproeping de in artikel 39/69, § 1, tweede lid, bedoelde vormvereiste te vermelden, waaraan dient te worden voldaan vóór de sluiting van de debatten.

De staatssecretaris stelt eerst dat zelfs indien dergelijke artikelen zouden worden toegevoegd, moet worden verwezen naar artikel 39/69, § 1, derde lid, en niet naar 39/69, § 1, tweede lid. Het gaat immers over zaken die nog kunnen worden rechtgezet na het indienen van het verzoekschrift. Dat is niet voor alle punten van artikel 39/69, § 1, tweede lid, het geval.

In de parlementaire voorbereiding wordt in grote lijnen reeds toegelicht hoe dit in de praktijk zal verlopen. De staatssecretaris verwijst dienaangaande naar artikel 3.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 10 décembre 2015, l'assemblée plénière a décidé de renvoyer à votre commission les amendements n^{os} 3 et 4 de M. Kir au projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (DOC 54 1506/005).

Votre commission a examiné ces amendements au cours de sa réunion du même jour.

I. — EXPOSÉ DES AMENDEMENTS

M. Emir Kir (PS) souligne que ses amendements n^{os} 3 et 4 (DOC 54 1506/005) sont des amendements qu'il juge techniques et qui permettent d'équilibrer la démarche du gouvernement. En effet, s'il peut souscrire à la volonté de privilégier la rapidité des procédures, ceci ne peut pas se faire au détriment du demandeur, ni de la qualité de la justice. Les amendements permettent dès lors de rencontrer la volonté du gouvernement tout en garantissant une information préalable du demandeur.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Art. 3

L'article vise à modifier l'article 39/77, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers.

M. Emir Kir (PS) indique que l'amendement n^o 3 tend à compléter l'article 39/77, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi sur les étrangers. Cette modification oblige le greffe du Conseil du contentieux des étrangers à préciser dans la convocation la formalité visée à l'article 39/69, § 1^{er}, alinéa 2, à laquelle il convient de satisfaire avant la clôture des débats.

Le secrétaire d'État indique tout d'abord que même si ces articles sont insérés, il faudra se référer à l'alinéa 3 et non à l'alinéa 2 de l'article 39/69, § 1^{er}. En effet, il s'agit en l'espèce d'éléments qui peuvent encore être rectifiés après le dépôt de la requête, ce qui n'est pas le cas pour tous les points figurant à l'article 39/69, § 1^{er}, alinéa 2.

Les travaux préparatoires expliquent déjà dans les grandes lignes comment cela se passera en pratique. Le secrétaire d'État renvoie à cet égard à l'article 3.

Er wordt geen brief gestuurd naar de partijen in de gewone versnelde procedure en de extra versnelde procedure, net zoals in de UDN-procedures. De procedure verloopt naar analogie van de UDN-procedure, waarbij de RvV pragmatisch te werk gaat (gelet op de snelheid waarmee alles verloopt). De rechter gaat na of aan de formaliteiten, die cruciaal zijn omdat ze op straffe van nietigheid worden voorgeschreven en/of daar ze cruciaal zijn om het dossier te behandelen, is voldaan, i.e. of volgende zaken aanwezig zijn: handtekening, woonplaatskeuze, kopie van bestreden beslissing. Die zaken kunnen makkelijk op de zitting worden geregeld. Handtekening kan op de zitting worden gezet, net zoals woonplaatskeuze op de zitting kan worden gedaan en een kopie van de bestreden beslissing zit al in het administratief dossier, waarover de rechter beschikt. Dit is in het voordeel van de verzoekende partij en schendt geenszins zijn rechten. Er wordt ook verwezen naar de analogie met de procedure in UDN, die op dezelfde wijze verloopt (geen brief). Het feit dat er geen vier kopieën van het verzoekschrift worden neergelegd, geen inventaris van de bijlagen of een elektronisch afschrift niet of laattijdig wordt verstuurd, is niet van belang voor de inhoudelijke behandeling van de zaak. Deze zaken zijn niet cruciaal en zijn niet op straffe van nietigheid voorgeschreven. Het ontbreken hiervan heeft geen invloed op de inhoud van het dossier noch op de eindbeslissing!

Dit kan dus pragmatisch aan de kant worden geschoven, gelet op de snelheid van dergelijke procedures, het feit dat de persoon wordt vastgehouden en gelet op het feit dat dossier inmiddels volledig werd voorbereid door de rechter. Dit gebeurt nu al zo in de procedure UDN.

De heer Emir Kir (PS) is van mening dat het antwoord van de staatssecretaris geenszins belet dat het door hem ingediende amendement nr. 3 wordt aangenomen. Dit amendement beoogt te voorkomen dat een verzoek wordt afgewezen om redenen die louter met de vormvereisten verband houden. Daartoe is het opportuun dat de griffie de verzoeker de lijst van de voor het dossier noodzakelijke documenten bezorgt. Daarmee wordt de rechtspleging geenszins vertraagd, maar wordt de inachtneming van de rechten van de verdediging gewaarborgd.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) geeft aan dat zijn fractie het wetsontwerp inmiddels aan een diepgaandere analyse heeft onderworpen. Hij informeert of de verzoekende partij steeds stukken aan het dossier kan toevoegen. Wordt de verzoekende partij op de hoogte gebracht welke stukken in het dossier eventueel ontbreken?

Tout comme dans les procédures d'extrême urgence, aucune lettre ne sera envoyée aux parties dans le cadre de la procédure accélérée ordinaire ou de la procédure accélérée extraordinaire. La procédure se déroulera par analogie avec la procédure d'extrême urgence, dans le cadre de laquelle le CCE travaille de façon pragmatique (parce que tout doit aller très vite). Le juge vérifie si toutes les formalités, qui revêtent un intérêt crucial — parce qu'elles sont prescrites à peine de nullité et/ou parce qu'elles jouent un rôle essentiel pour le traitement du dossier — ont été accomplies. Il vérifie ainsi la présence des éléments suivants: signature, élection de domicile, copie de la décision contestée. Ces points peuvent facilement être réglés à l'audience. Le document peut être signé à l'audience, l'élection de domicile peut également avoir lieu à l'audience et le dossier administratif dont dispose le juge comporte déjà une copie de la décision contestée. Tout cela joue en faveur du requérant et ne viole nullement ses droits. Il est également renvoyé à l'analogie avec la procédure d'extrême urgence, qui se déroule de la même façon (pas de lettre). Le fait de ne pas avoir déposé quatre copies de la requête, de ne pas avoir envoyé (à temps) un inventaire des annexes ou une copie électronique n'est pas capital pour le traitement du fond de l'affaire. Ces éléments ne revêtent pas une importance cruciale et ils ne sont pas prescrits à peine de nullité. L'absence de ces pièces n'a pas d'influence sur le contenu de l'affaire ni sur la décision finale!

Par souci de pragmatisme, ces aspects peuvent dès lors être mis de côté, eu égard à la rapidité de ce type de procédures et au fait que l'intéressé se trouve en détention et que ce dossier a entre-temps été entièrement préparé par le juge. C'est déjà ce qui se passe pour la procédure d'extrême urgence.

M. Emir Kir (PS) pense que la réponse du secrétaire d'état n'empêche nullement d'adopter l'amendement qu'il a déposé. Cet amendement est inspiré par la volonté d'éviter qu'une demande ne soit rejetée que pour des raisons purement formelles. À cette fin, il est opportun que le greffe transmette au demandeur la liste des documents indispensables au dossier. Ce faisant, on ne ralentit nullement la procédure mais on garantit le respect des droits de la défense.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) indique que, dans l'intervalle, son groupe a soumis le projet de loi à une analyse plus approfondie. Il demande si la partie requérante peut toujours ajouter des pièces au dossier. La partie requérante est-elle informée des pièces manquant éventuellement dans le dossier?

De staatssecretaris gaat niet akkoord met de stelling dat de voorgestelde procedure de rechten van de verdediging schendt. Net zoals in de procedure in geval van uiterst dringende noodzakelijkheid (UDN) wordt in de versnelde procedures geen brief verstuurd naar de partijen. Indien er wel een kennisgeving zou zijn over de niet voldane formaliteiten, moet de rechter ter zitting onder meer nagaan of er vier afschriften van het verzoekschrift zijn. Indien bij dat onderzoek blijkt dat niet aan de formaliteiten werd voldaan, kan de rechter enkel beslissen om het verzoekschrift van de rol te schrappen. Het dossier kan dan niet ten gronde worden behandeld, en alle moeite is dan voor niets geweest. In die zin zouden de amendementen zelfs contraproductief zijn. Tot slot dient te worden benadrukt dat de verzoekende partij steeds stukken aan het dossier kan toevoegen. De procedure is dus gesteund op een pragmatische benadering die geenszins de rechten van de verdediging aantast.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 39/77/1, § 1, eerste en tweede lid, van de vreemdelingenwet van 15 december 1980.

De heer Emir Kir (PS) dient amendement nr. 4 (DOC 54 1506/005) in, dat ertoe strekt artikel 39/77/1, § 1, vierde lid, van de vreemdelingenwet aan te vullen. Die wijziging verplicht de griffie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen ertoe in de oproeping de in artikel 39/69, § 1, tweede lid, bedoelde vormvereiste te vermelden, waaraan dient te worden voldaan vóór de sluiting van de debatten.

De staatssecretaris verwijst naar het antwoord dat hij over amendement nr. 3 heeft verstrekt (zie de bespreking van artikel 3).

*
* *

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Voor het overige bevestigt de commissie de stemming van 9 december 2015 over de artikelen (zie DOC 54 1506/003).

Le secrétaire d'État conteste que la procédure proposée viole les droits de la défense. Tout comme dans la procédure en extrême urgence, il n'est pas envoyé de lettre aux parties dans les procédures accélérées. Si les formalités non remplies faisaient quand même l'objet d'une notification, le juge devrait notamment vérifier à l'audience s'il existe quatre copies de la requête. S'il s'avère lors de cette vérification que les formalités n'ont pas été remplies, le juge ne peut que décider de rayer la requête du rôle. Le dossier ne peut être examiné au fond et tout a été peine perdue. En ce sens, les amendements seraient même contreproductifs. Enfin, il y a lieu de souligner que la partie requérante peut toujours ajouter des pièces au dossier. La procédure repose donc sur une approche pragmatique, qui ne porte aucunement atteinte aux droits de la défense.

*
* *

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

Art. 4

L'article vise à modifier l'article 39/77/1, § 1^{er}, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers.

M. Emir Kir (PS) indique que l'amendement n° 4 (DOC 54 1506/005) tend à compléter l'article 39/77, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi sur les étrangers. Cette modification oblige le greffe du Conseil du contentieux des étrangers à préciser dans la convocation la formalité visée à l'article 39/69, § 1^{er}, alinéa 2, à laquelle il convient de satisfaire avant la clôture des débats.

Le secrétaire d'État se réfère à la réponse qu'il a donnée concernant l'amendement n° 3 (voir discussion de l'article 3).

*
* *

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

La commission confirme pour le reste le vote des articles, intervenu le 9 décembre 2015 (voir DOC 54 1506/003).

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Sarah SMEYERS

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen: *nihil*.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 13 voix contre 3 et une abstention.

Le rapporteur,

Sarah SMEYERS

Le président,

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*