

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ONTWERP

**van algemene uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2015**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Roel DESEYN** EN **Ahmed LAAOUEJ**

Zie:

Doc 54 **0495/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag van het Rekenhof.
- 003: Erratum.

Zie ook:

- 005: Amendementen aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2015**

PROJET

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Roel DESEYN** ET **Ahmed LAAOUEJ**

Voir:

Doc 54 **0495/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport de la Cour des comptes.
- 003: Erratum.

Voir aussi:

- 005: Amendements adoptés par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wiliryx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Catherine Fonck, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.	SOMMAIRE	Pages
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën	5	I. Exposé introductif du ministre des Finances	5
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij.....	14	II. Exposé introductif du ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale	14
III. Hoorzitting met vertegenwoordigers van het Rekenhof.....	24	III. Audition des représentants de la Cour des comptes	24
IV. Hoorzitting met vertegenwoordigers van de Europese commissie.....	59	IV. Audition des représentants de la Commission européenne.....	59
V. Algemene bespreking.....	93	V. Discussion générale.....	93
VI. Bespreking van de algemene beleidsnota Financiën.....	186	VI. Discussion de la note de politique générale Finances.....	186
VII. Bespreking van de algemene beleidsnota Nationale Loterij.....	202	VII. Discussion de la note de politique générale Loterie nationale.....	202
VIII. Bespreking van de algemene beleidsnota Regie der gebouwen.....	206	VIII. Discussion de la note de politique générale Régie des bâtiments	206
IX. Bespreking van de algemene beleidsnota Fiscale fraude.....	214	IX. Discussion de la note de politique générale Fraude fiscale	214
X. Adviezen van de andere vaste commissies.....	236	X. Avis des autres commissions permanentes.....	236
XI. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	237	XI. Discussion des articles et votes.....	237

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (Middelenbegroting en Algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 19, 25, 26 en 28 november en 2, 3 en 10 december 2014.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de Algemene uitgavenbegroting 2014 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

Voorts heeft uw commissie de vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord tijdens haar vergadering van 25 november 2014. De commissie heeft eveneens de vertegenwoordigers van de Europese commissie gehoord tijdens haar vergadering van 28 november 2014.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire (budget des Voies et Moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 19, 25, 26 et 28 novembre et des 2, 3 et 10 décembre 2014.

En outre, conformément aux articles 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre, elle a recueilli l'avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2015.

Votre commission a ensuite entendu les représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 25 novembre 2014 et les représentants de la Commission européenne au cours de sa réunion du 28 novembre 2014.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, geeft aan dat deze uiteenzetting zal onderverdeeld zijn in drie grote delen, waarvan de laatste twee overeenkomen met de “essentiële taken” van de FOD Financiën. In het eerste en inleidend deel zal de minister het hebben over de economische omgeving, die de Belgische overheidsfinanciën gedeeltelijk determineert. In het tweede deel zullen de geraamde ontvangsten voor 2015 aan bod komen. Het laatste deel betreft de evolutie van de schuld en de rentelasten van de Federale Overheid.

1. De economische context

De begrotingsopstelling is zoals steeds gebaseerd op de macro-economische parameters afkomstig uit de economische begroting van het Federaal Planbureau, in dit geval die van september 2014. Als kleine open economie is de Belgische economie sterk afhankelijk van de mondiale en de Europese economische context. De ramingen van het Federaal Planbureau gaan uit van een herneming van de groei op mondiaal vlak, maar een eerder moeizaam herstel van de economie in de EU en de eurozone in het najaar van 2014 en in 2015. In het algemeen wordt de groeidynamiek van de eurozone afgeremd door het handelsconflict met Rusland en door de hoge schulden en ontoereikende kredietverlening in een aantal lidstaten. In het tweede kwartaal van 2014 groeide de economie in de eurozone niet en België kende een relatief zwakke eerste jaarhalf in 2014.

Voor België verwacht het Federaal Planbureau een economische groei in 2014 en 2015 die iets hoger ligt dan het gemiddelde van de eurozone. De Belgische economie zou met 1,1% groeien in 2014 en met 1,5% in 2015. Deze groei is vooral het gevolg van de binnenlandse vraag die zou toenemen. De investeringen zouden evenwel een terugval kennen in 2014 en een lichte stijging in 2015; deze omkering is toe te schrijven aan de evolutie van de overheidsinvesteringen. Zowel in 2014 als in 2015 zou de bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei van het bbp 0,3% bedragen. Op basis van de inflatiecijfers van 7 oktober dit jaar zou de inflatie, zowel volgens het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen als de gezondheidsindex voor 2014 op 0,5% en 2015 op 1,2% uitkomen. Bijgevolg zou in deze nieuwe prognose de overschrijding van de spilindex in maart 2015 gebeuren. De werkgelegenheidsgraad zou in 2014 uitkomen op 63,7% en vervolgens stijgen tot 64% in 2015. Dit zou gepaard gaan met een afname van de werkloosheid van 8,5% in 2014 tot 8,3% in 2015 volgens de definitie van Eurostat. Tenslotte wenst de minister

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, indique que cet exposé sera divisé en trois grandes parties, dont les deux dernières correspondent aux « tâches essentielles » du SPF Finances. La première partie, qui constitue la partie introductive, traite du contexte économique, qui détermine en partie les finances publiques belges. La deuxième partie aborde les recettes estimées pour 2015. La dernière partie concerne l'évolution de la dette et des charges d'intérêts du Pouvoir fédéral.

1. Le contexte économique

Comme à l'accoutumée, le budget est élaboré sur la base de paramètres macroéconomiques issus du budget économique du Bureau fédéral du Plan, celui de septembre 2014 dans le cas présent. L'économie belge est une petite économie ouverte ; elle dépend dès lors fortement du contexte économique mondial et européen. Les estimations du Bureau fédéral du Plan prévoient une reprise de la croissance mondiale, tandis que l'économie de l'UE et de la zone euro devrait se redresser péniblement à l'automne 2014 et en 2015. De manière générale, la croissance de la zone euro est freinée par le conflit commercial avec la Russie et par les dettes élevées et les crédits insuffisants dans une série d'États membres. A cours du deuxième trimestre 2014, l'économie de la zone euro n'a pas enregistré de croissance et la Belgique a connu un premier semestre 2014 relativement faible.

Le Bureau fédéral du Plan prévoit pour la Belgique une croissance économique légèrement supérieure à la moyenne de la zone euro en 2014 et 2015. L'économie belge devrait connaître une croissance de 1,1% en 2014 et de 1,5% en 2015, due principalement à la croissance de la demande intérieure. Les investissements devraient toutefois diminuer en 2014 et légèrement augmenter en 2015 ; ce retournement de situation s'explique par l'évolution des investissements publics. Tant en 2014 qu'en 2015, la contribution à la croissance du PIB des exportations nettes devrait s'élever à 0,3%. Sur la base des chiffres de l'inflation du 7 octobre de cette année, l'inflation devrait être de 0,5% pour 2014 et de 1,2% pour 2015, tant selon l'indice national des prix à la consommation que l'indice santé. Par conséquent, selon ces nouvelles prévisions, le dépassement de l'indice pivot aurait lieu en mars 2015. Le taux d'emploi devrait s'élever à 63,7% en 2014, avant d'augmenter et d'atteindre 64% en 2015. Ceci s'accompagnerait d'une baisse du chômage de 8,5% en 2014 à 8,3% en 2015 selon la définition d'Eurostat. Enfin, le ministre tient à

nog te vermelden dat de najaarsprognoses van de Europese Commissie van november dit jaar rekening houden met een lagere reële bbb-groei dan het Federaal Planbureau in september dit jaar. Terwijl het Federaal Planbureau een reële bbb-groei voorziet van 1,1% in 2014 en 1,5% in 2015, voorziet de Europese Commissie slechts een groei van 0,9% in die beide jaren. Omdat de reële economische groei een cruciale factor is voor de overheidsfinanciën wil de regering niet alleen in fasen het geraamde structureel tekort tegen 2018 wegwerken, maar ook een duidelijke impuls geven aan de koopkracht en het concurrentievermogen.

2. De fiscale ontvangsten van 2015

De gedetailleerde ramingen van de fiscale ontvangsten van 2015 kan men vinden in de bijlagen van deze uiteenzetting. De vermoedelijke ontvangsten van 2014 die als grondslag dienen voor de raming van de ontvangsten van 2015 zijn die afkomstig van het rapport van het Monitoringcomité van 17 september 2014.

2.1. De totale fiscale ontvangsten

De methode die werd gebruikt om de ontvangsten te ramen bij de opmaak van de initiële begroting 2015 is dezelfde als deze gebruikt voor de opmaak van de initiële begroting 2014.

Het grootste gedeelte van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode, opgesteld door de Studiedienst van de FOD Financiën, die gebaseerd is op de macro-economische vooruitzichten van het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau van september 2014. Deze methode houdt eveneens rekening met de impact van de fiscale maatregelen, waaronder die welke werden genomen tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2014.

Voor 2015 geven de macro-economische vooruitzichten een toename aan van 1,5 % voor het bbb in volume en van 1,4 % voor de bbb-deflator. De inflatie komt op 1,3 % voor het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen en eveneens op 1,3 % gemeten via de gezondheidsindex.

De weerslag van diverse vroeger genomen fiscale maatregelen bedraagt +681,8 miljoen euro, terwijl de weerslag van de fiscale maatregelen die tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2014 genomen zijn, -303,7 miljoen euro bedraagt.

encore mentionner le fait que les prévisions d'automne de la Commission européenne de novembre de cette année prennent en compte une croissance réelle du PIB inférieure à celle du Bureau fédéral du Plan de septembre de cette année. Alors que la Bureau fédéral du Plan prévoit une croissance réelle du PIB de 1,1% en 2014 et 1,5% en 2015, la Commission européenne prévoit une croissance qui ne s'élèverait qu'à 0,9% durant ces deux années. Etant donné que la croissance économique réelle est un facteur crucial pour les finances publiques, le gouvernement souhaite non seulement éliminer progressivement d'ici 2018 le déficit structurel estimé, mais aussi donner une impulsion claire au pouvoir d'achat et à la compétitivité.

2. Les recettes fiscales de 2015

Vous trouverez le détail des prévisions des recettes fiscales 2015 en annexe de cet exposé. Les recettes probables de 2014 qui servent de base aux prévisions des recettes 2015 sont celles du rapport du Comité de Monitoring du 17 septembre 2014.

2.1. Les recettes fiscales totales

La méthode d'estimation des recettes utilisée pour la confection du budget initial 2015 est la même que celle utilisée pour la confection du budget initial 2014.

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macro-économique établie par le Service d'Etudes des Finances, qui se base sur les prévisions macro-économiques de l'Institut des Comptes nationaux et du Bureau fédéral du Plan de septembre 2014. Cette méthode prend également en compte les impacts des mesures fiscales, dont celles décidées lors du conclave budgétaire d'octobre 2014.

Pour 2015, les prévisions macro-économiques sont une évolution du PIB de 1,5 % en volume et de 1,4 % du déflateur du PIB. L'inflation est de 1,3 % pour l'indice général des prix à la consommation et également de 1,3 % lorsqu'elle est mesurée par l'indice santé.

Les incidences de diverses mesures fiscales prises antérieurement se montent à +681,8 millions d'euros tandis que les incidences des mesures fiscales prises lors du conclave budgétaire d'octobre 2014 s'élèvent à -303,7 millions d'euros.

De belangrijkste maatregelen die een negatieve weerslag hebben op de fiscale ontvangsten zijn de indexesprong (-467,9 miljoen euro), de sociale begeleiding ervan (-127 miljoen euro), de verhoging van de forfaitaire beroepskosten (-450 miljoen euro) en de fiscalisering van de welvaartsenveloppe (-310,5 miljoen euro).

De belangrijkste maatregelen die de fiscale ontvangsten daarentegen gunstig beïnvloeden zijn de vervroegde inning van de anticipatieve heffing op het pensioensparen (+300 miljoen euro), de onderwerping van de intercommunales aan de vennootschapsbelasting (+200 miljoen euro), de bijdrage van de financiële sector (+100 miljoen euro) alsmede de hervorming en de verhoging van de accijnzen op tabak (+100 miljoen euro).

Derhalve bedragen de op de macro-economische ramingen gebaseerde totale fiscale ontvangsten, rekening houdend met de aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen, 112 122,5 miljoen euro op ESR-basis, hetzij een jaar-op-jaar groeipercentage van 3,6%. Op kasbasis bedragen die 108 749,9 miljoen euro.

De methodologie inzake de raming, de weerslag van de maatregelen op de fiscale ontvangsten en de geraamde ontvangsten worden in detail weergegeven in de Algemene toelichting bij de initiële begroting 2015.

2.2. De ontvangsten voor derden en de toegewezen ontvangsten tot financiering van andere overheden

Meer dan de helft van de huidige totale fiscale ontvangsten wordt geïnd voor rekening van derden of is toegewezen voor de financiering van andere overheden.

De totale ontvangsten die geïnd worden voor rekening van derden of die toegewezen zijn, worden geraamd op 59 018,2 miljoen euro voor 2015, hetzij een vermindering met 1 755,1 miljoen euro (-2,9 %) ten opzichte van 2014.

De aan de Europese Unie overgedragen ontvangsten zouden met 1,7 miljoen euro (+0,1 %) stijgen. De aan de Gewesten overgedragen ontvangsten zouden met 4757,9 miljoen euro (+25,4 %) stijgen en de ontvangsten die zijn overgedragen aan de Gemeenschappen zouden met 669,7 miljoen euro (+3%) stijgen. De aan de Sociale Zekerheid overgedragen ontvangsten zouden met 7 231,2 miljoen euro (-44,8 %) afnemen. De overige overgedragen ontvangsten zouden met 46,7 miljoen euro (+7,7 %) toenemen.

Les principales mesures qui pèsent sur les recettes fiscales concernent l'effet du saut d'index (-467,9 millions d'euros), l'accompagnement social de celui-ci (-127 millions d'euros), l'augmentation des frais professionnels forfaitaires (-450 millions d'euros) et la fiscalisation de l'enveloppe bien-être (-310,5 millions d'euros).

A contrario, les principales mesures qui profitent aux recettes fiscales concernent la perception avancée du prélèvement anticipatif sur les épargnes-pension (+300 millions d'euros), l'assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés (+200 millions d'euros), la contribution du secteur financier (+100 millions d'euros) ainsi que la réforme et la majoration des accises sur le tabac (+100 millions d'euros).

Les prévisions des recettes fiscales totales 2015 résultant des prévisions macro-économiques, en ce compris les incidences complémentaires des mesures fiscales, se montent dès lors à 112 122,5 millions d'euros en base SEC, soit une croissance de 3,6% à un an d'écart. En base caisse celles-ci se montent à 108 749,9 millions d'euros.

La méthodologie de prévision, les incidences des mesures sur les recettes fiscales et les recettes prévues sont explicitées en détail dans l'Exposé général du Budget initial 2015.

2.2. Les recettes de tiers et celles attribuées pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes fiscales totales actuelles sont perçues pour le compte de tiers ou affectées au financement d'autres pouvoirs.

L'ensemble des montants perçus pour compte de tiers ou attribués est estimé à 59 018,2 millions d'euros pour 2015, soit une diminution de 1 755,1 millions d'euros (-2,9 %) par rapport à 2014.

Les recettes transférées à l'Union européenne augmenteraient de 1,7 millions d'euros (+0,1 %). Les recettes transférées aux Régions augmenteraient de 4757,9 millions d'euros (+25,4 %) et celles transférées aux Communautés augmenteraient de 669,7 millions d'euros (+3%). Les recettes transférées à la Sécurité sociale diminueraient de 7 231,2 millions d'euros (-44,8 %). Les autres recettes transférées augmenteraient de 46,7 millions d'euros (+7,7 %).

2.3. De Middelen

De geraamde Middelenontvangsten voor 2015 bedragen 49 731,6 miljoen euro, wat dus een toename is van 5121,9 miljoen euro (+11,5 %).

3. Schuld en rentelasten

3.1. Netto te financieren saldo en schuld

De laatste raming van het netto te financieren saldo voor 2014 bedraagt 10,105 miljard euro of -2,5% van het bbp. Voor 2015 wordt het netto te financieren saldo geraamd op 10,122 miljard euro of -2,4% van het bbp. Dit cijfer, waarbij onder meer is rekening gehouden met de kredietverleningen en deelnemingen, is als kascijfer de hoofddeterminant van de schuldevolutie. Het verschilt op meerdere vlakken van het vorderingensaldo, dat economisch relevanter is en dat in de optiek van het stabiliteitsprogramma gehanteerd wordt om het saldo van de overheid te bepalen. De verslechtering van dit saldo van de schatkistverrichtingen (van -0,1% van het bbp in 2014 naar -0,7% van het bbp) is meer dan gecompenseerd door de verbetering van het saldo van de begrotingsverrichtingen (van -3,1% van het bbp in 2014 naar -2,3% van het bbp in 2015). Daarnaast kende de overgang naar de kasbasis nog een kleine verslechtering door te dalen van 0,7 tot 0,5% van het bbp. Dit netto te financieren saldo van -2,4% van het bbp komt overeen met een genormeerd vorderingensaldo van -2,0% van het bbp (en een verwacht saldo van -1,9% van het bbp wegens een reserve van 0,2 miljard euro) voor de federale overheid, dat wegens het vooropgestelde evenwicht van de Sociale Zekerheid tevens het verwachte saldo is voor Entiteit I. Samen met het saldo van Entiteit II komt dat overeen met een globaal genormeerd vorderingentekort van 2,1% van het bbp. Dit stemt overeen met een structureel tekort van -1,3% van het bbp, wat een verbetering is van 0,7% van het bbp ten opzichte van 2014. Thans wordt veel meer belang gehecht aan de verbetering van het structurele overheidssaldo omdat dat onafhankelijk is van de conjunctuur en van eenmalige uitgaven en inkomsten en aldus de oriëntatie van het begrotingsbeleid beter weergeeft.

De totale schuld ten laste van de federale Staat (93,05% van het bbp eind 2013) vormt veruit het grootste deel van de geconsolideerde brutoschuld van de overheid, de zogenaamde Maastricht-schuld (104,5% van het bbp eind 2013). Het is deze Maastrichtschuld, de schuld van de gezamenlijke overheid met weglating van de wederzijdse schulden van de diverse overheden, die door de Europese Commissie wordt beoordeeld en die dus het meest relevant is. Die zou dit jaar op basis van

2.3. Les Voies et Moyens

Les prévisions des recettes fiscales des Voies et Moyens pour 2015 s'élèvent à 49 731,6 millions d'euros, soit une augmentation de 5121,9 millions d'euros (+11,5 %).

3. Dette et charges d'intérêts

3.1. Solde net à financer et dette

La dernière estimation du solde net à financer pour 2014 s'élève à 10,105 milliards d'euros ou -2,5% du PIB. Pour 2015, le solde net à financer est estimé à 10,122 milliards d'euros, soit -2,4% du PIB. Ce chiffre, qui tient compte notamment des crédits accordés et des prises de participation, est en tant que chiffre de caisse un indicateur-clé de l'évolution de la dette. Il se distingue à plusieurs égards du solde de financement, qui est économiquement plus pertinent et qui, dans l'optique du programme de stabilité, est utilisé pour déterminer le solde des pouvoirs publics. La détérioration de ce solde des opérations de trésorerie (de -0,1% du PIB en 2014 à -0,7% du PIB en 2015) est plus que compensée par l'amélioration du solde des opérations budgétaires (de -3,1% du PIB en 2014 à -2,3% du PIB en 2015). Par ailleurs, le passage en base caisse a encore connu une légère détérioration en diminuant de 0,7 à 0,5% du PIB. Ce solde net à financer de -2,4% du PIB correspond à un solde de financement normé de -2,0% du PIB (et un solde prévu de -1,9% du PIB en raison d'une réserve de 0,2 milliard d'euros) pour le pouvoir fédéral, qui constitue également le solde prévu pour l'Entité I en raison de l'équilibre projeté de la Sécurité sociale. Avec le solde de l'Entité II, cela correspond à un solde de financement normé global de 2,1% du PIB. Ceci correspond à un déficit structurel de -1,3% du PIB, soit une amélioration de 0,7% du PIB par rapport à 2014. Il est à présent accordé beaucoup plus d'importance à l'amélioration du solde structurel des pouvoirs publics car celui-ci est indépendant de la conjoncture et des dépenses et recettes ponctuelles ; il illustre donc mieux l'orientation de la politique budgétaire.

La dette totale à charge de l'État fédéral (93,05% du PIB fin 2013) constitue, et de loin, la plus grande partie de la dette brute consolidée des pouvoirs publics, celle qu'on appelle la dette de Maastricht (104,5% du PIB fin 2013). C'est cette dette de Maastricht, la dette de l'ensemble des pouvoirs publics, abstraction faite des dettes croisées des différents niveaux de pouvoir, qui est prise en considération par la Commission européenne, et qui par conséquent est la plus pertinente. Sur la base du solde de financement prévu, elle devrait encore augmenter à 105,6% du PIB cette année et

het verwachte vorderingensaldo nog stijgen tot 105,6% van het bbp en in 2015 licht afnemen tot 105,1% van het bbp dank zij de bijdrage van endogene factoren, de wisselwerking tussen primair saldo, nominale bbp-groei en impliciete rente op de schuld.

3.2. Rentelasten

Als gevolg van de zeer goede reputatie van België als debiteur, het feit dat België als geheel een positief netto vermogen heeft, het accommoderend monetair beleid van de ECB, de lage inflatie en de kalmte op de Europese financiële markten, geniet België, zoals enkele andere eurozonelidstaten historisch lage rentevoeten, zowel op de korte als op de lange termijn. Sinds juli dit jaar werden zelfs schatkistcertificaten tegen een negatieve rentevoet uitgegeven.

De invoering op 1 september 2014 van het ESR 2010, de nieuwe versie van het Europese stelsel van nationale en regionale rekeningen, heeft als belangrijk gevolg voor de Rijksschuldbegroting dat de interestlasten vanaf 2015 niet meer mogen gecorrigeerd worden voor de impact van swaps. De retroactieve toepassing van deze nieuwe regel leidt tot een verhoging van de rentelasten van de federale overheid. Volgens de meest recente raming, die is opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité van 17 september 2014, bedragen de totale rentelasten ten laste van de Schatkist voor het jaar 2014 11,505 miljard euro.

Bij de raming van de rentelasten voor 2015 is uitgegaan van de bruto financieringsbehoeften ten belope van 40,71 miljard euro, 3,53 miljard euro meer dan in het recentste financieringsplan voor dit jaar. Die toename is volledig toe te schrijven aan het veel omvangrijker bedrag van leningen op middellange en lange termijn in euro die in 2015 de eindvervaldag bereiken. De gehanteerde rentehypothesen liggen zowel voor de kortetermijnrentevoeten als voor de langetermijnrentevoeten voor volgend jaar lager dan die voor 2014. Aldus bijvoorbeeld bedragen voor 2015 de in aanmerking genomen gemiddelde rentevoeten op 3 maanden 0,08% en die op 10 jaar 2,01%. Onder die hypothesen zouden de totale op de Rijksschuldbegroting aangerekende rentelasten in het ESR 2010 volgend jaar 10,92 miljard euro bedragen, wat ten opzichte van de raming bij de begroting 2014 een daling is met 603 miljoen euro. Na toevoeging van elders geboekte rentelasten zouden de totale rentelasten van de federale overheid in 2015 10,98 miljard euro bedragen. Aldus zou de impliciete rente op de schuld volgens de laatste ramingen dalen van 3,3% in 2014 tot 3,06% in 2015.

diminuer légèrement à 105,1% du PIB en 2015 grâce à la contribution de facteurs endogènes, l'interaction entre le solde primaire, la croissance nominale du PIB et le taux implicite sur la dette.

3.2. Charges d'intérêts

En raison de la très bonne réputation de la Belgique en tant que débiteur, du fait que l'ensemble de la Belgique dispose d'un patrimoine net positif, de la politique monétaire accommodante de la BCE, de la faiblesse de l'inflation et du calme régnant sur les marchés financiers européens, la Belgique, tout comme quelques autres Etats membres de la zone euro, bénéficie de taux d'intérêt historiquement bas, tant à court terme qu'à long terme. Depuis juillet de cette année, des certificats de trésorerie ont même été émis à un taux négatif.

La conséquence importante pour le budget de la Dette publique de l'introduction au 1^{er} septembre 2014 du SEC 2010, à savoir la nouvelle version du système européen des comptes nationaux et régionaux, est que les charges d'intérêts ne peuvent plus être corrigées pour l'impact des swaps à partir de 2015. L'application rétroactive de cette nouvelle règle entraîne une augmentation des charges d'intérêts du pouvoir fédéral. Selon l'estimation la plus récente, qui est reprise dans le rapport du Comité de Monitoring du 17 septembre 2014, les charges d'intérêts totales à charge du Trésor s'élèvent à 11,505 milliards d'euros pour l'année 2014.

L'estimation des charges d'intérêts pour 2015 est basée sur des besoins de financement bruts de 40,71 milliards d'euros, soit 3,53 milliards d'euros de plus que dans le dernier plan de financement pour cette année. Cette augmentation s'explique intégralement par le montant beaucoup plus conséquent des emprunts en euros à moyen et long termes qui arrivent à échéance en 2015. Les hypothèses utilisées en matière de taux pour l'année prochaine sont inférieurs à celle pour 2014, et ce tant pour les taux d'intérêt à court terme que pour ceux à long terme. Les taux d'intérêt moyens à 3 mois et à 10 ans, par exemple, s'élèvent ainsi à respectivement 0,08% et 2,01% pour 2015. Sous ces hypothèses, les charges d'intérêts imputées au Budget de la dette publique s'élèveraient l'année prochaine à 10,92 milliards d'euros en SEC 2010, soit une diminution de 603 millions d'euros par rapport à l'estimation du budget 2014. Après ajout des charges d'intérêts comptabilisées ailleurs, les charges d'intérêts totales du pouvoir fédéral seraient de 10,98 milliards d'euros en 2015. Selon les dernières estimations, le taux implicite sur la dette passerait de 3,3% en 2014 à 3,06% en 2015.

BIJLAGEN

ANNEXES

TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN "ESR"
(in miljoen EUR en in %)

RECETTES FISCALE TOTALES "SEC"
(en millions EUR et en %)

	2014 Vermoedelijke ontvangsten ESR	2015 Verwachte ontvangsten ESR	Verschil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2014 Recettes probables SEC	2015 Recettes prévues SEC	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting	135,8	139,1	3,2	2,4%	Taxe de circulation
Belasting op inverkeerstelling	42,3	43,9	1,6	3,8%	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	63,8	66,8	3,0	4,7%	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen	59,5 38,7	62,7 39,2	3,2 0,5	5,4% 1,4%	Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	55,1	56,6	1,4	2,6%	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4.590,2	4.498,7	-91,4	-2,0%	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	2.544,6	2.309,0	-235,5	-9,3%	soit : Pr.M. dividendes
: RV andere	2.126,1	2.221,9	95,8	4,5%	: Pr.M. autres
: Kohieren	-123,5	-75,2	48,3	-39,1%	: Rôles
: Woonstaathheffing	43,0	43,0	0,0	0,0%	: Prélèvement Etat de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	2,5	0,0	-2,5		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting w erknemersparticipatie	23,5	24,4	0,9	4,0%	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	9.630,6	11.350,4	1.719,8	17,9%	Versements anticipés
Kohieren	-1.195,7	-341,9	853,8	-71,4%	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	3.494,2	4.360,6	866,4	24,8%	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-4.911,3	-4.931,1	-19,7	0,4%	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	221,4	228,6	7,2	3,2%	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	45.783,3	46.251,0	467,7	1,0%	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	45.453,0	45.912,4	459,5	1,0%	soit : Source
: Kohieren	330,4	338,6	8,3	2,5%	: Rôles
Andere	330,7	338,9	8,2	2,5%	Divers
Totaal Directe Belastingen	59.560,2	62.529,7	2.969,5	5,0%	Total Contributions directes
Douane	2.072,8	2.057,9	-14,9	-0,7%	Douanes
Accijnzen en diversen	7.686,0	7.805,2	119,1	1,5%	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	9.758,9	9.863,1	104,2	1,1%	Total Douanes et Accises
BTW	29.760,3	31.137,1	1.376,8	4,6%	TVA
w.o. : zuivere BTW	27.781,9	28.678,3	896,4	3,2%	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	1.978,4	2.458,8	480,4	24,3%	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	4.147,5	4.427,5	280,0	6,8%	Droits d'enregistrement
w.o. : gew estelijke registratierechten	4.007,6	4.270,8	263,2	6,6%	soit : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	139,9	156,7	16,8	12,0%	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	1.346,7	1.400,9	54,2	4,0%	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	22,7	232,7	209,9	923,3%	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	1.323,9	1.168,2	-155,7	-11,8%	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal Btw, Registratie en diversen	35.254,4	36.965,5	1.711,1	4,9%	Total TVA, Enregistrement et divers
Successierechten	2.924,7	2.764,2	-160,4	-5,5%	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	752,0	0,0	-752,0	-100,0%	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	108.250,1	112.122,5	3.872,4	3,6%	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN "KAS"					RECETTES FISCALE TOTALES "CAISSE"	
(in miljoen EUR en in %)					(en millions EUR et en %)	
	2014 Vermoedelijke ontvangsten KAS	2015 Verwachte ontvangsten KAS	Verschil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten		
	2014 Recettes probables CAISSE	2015 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues		
Directe belastingen					Contributions directes	
Verkeersbelasting	135,6	138,9	3,2	2,4%	Taxe de circulation	
Belasting op inverteerstelling	42,3	43,9	1,6	3,8%	Taxe de mise en circulation	
Eurovignet	63,8	66,8	3,0	4,7%	Eurovignette	
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises	
Belasting op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen	59,5	62,7	3,2	5,4%	Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques	
Onroerende voorheffing	38,7	39,2	0,5	1,4%	Précompte immobilier	
Roerende voorheffing	55,1	56,6	1,4	2,6%	Précompte mobilier	
w.o. : RV dividenden	4.775,9	4.407,5	-368,4	-7,7%	soit : Pr.M. dividendes	
: RV andere	2.740,3	2.235,9	-504,4	-18,4%	: Pr.M. autres	
: Kohieren	2.116,1	2.203,8	87,7	4,1%	: Rôles	
: Woonstaathoeffing	-123,5	-75,2	48,3	-39,1%	: Prélèvement Etat de résidence	
: Woonstaathoeffing	43,0	43,0	0,0	0,0%		
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,0	0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine	
Belasting w erkennersparticipatie	23,5	24,4	0,9	4,0%	Impôt sur les participations de salariés	
Voorafbetalingen	9.630,6	11.350,4	1.719,8	17,9%	Versements anticipés	
Kohieren	-1.293,4	-333,6	959,9	-74,2%	Rôles	
w.o. : Kohieren vennootschappen	3.190,9	4.334,3	1.143,4	35,8%	soit : Rôles sociétés	
: Kohieren natuurlijke personen	-4.704,1	-4.895,3	-191,2	4,1%	: Rôles personnes physiques	
: Kohieren BNL	219,7	227,4	7,7	3,5%	: Rôles INR	
Bedrijfsvoorheffing	42.709,8	42.974,0	264,2	0,6%	Précompte professionnel	
w.o. : Bronheffing	42.379,4	42.635,4	256,0	0,6%	soit : Source	
: Kohieren	330,4	338,6	8,3	2,5%	: Rôles	
Andere	330,7	338,9	8,2	2,5%	Divers	
Totaal Directe Belastingen	56.572,0	59.169,6	2.597,6	4,6%	Total Contributions directes	
Douane	2.072,8	2.057,9	-14,9	-0,7%	Douanes	
Accijnzen en diversen	7.691,3	7.848,9	157,5	2,0%	Accises et divers	
Totaal Douane en Accijnzen	9.764,2	9.906,8	142,6	1,5%	Total Douanes et Accises	
BTW	29.720,8	31.080,9	1.360,1	4,6%	TVA	
w.o. : zuivere BTW	27.742,4	28.622,1	879,7	3,2%	soit : TVA pure	
: "diverse" rechten en taksen	1.978,4	2.458,8	480,4	24,3%	: droits et taxes "divers"	
Registratierechten	4.147,5	4.427,5	280,0	6,8%	Droits d'enregistrement	
w.o. : gew estelijke registratierechten	4.007,6	4.270,8	263,2	6,6%	soit : droits d'enregistrement régionaux	
: niet-geregionaliseerde registratierechten	139,9	156,7	16,8	12,0%	: droits d'enregistrement non régionalisés	
Diversen en boetes	1.346,7	1.400,9	54,2	4,0%	Divers et amendes	
w.o. : geregionaliseerde boetes	22,7	232,7	209,9	923,3%	soit : amendes régionalisées	
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	1.323,9	1.168,2	-155,7	-11,8%	: amendes non régionalisées et droits divers	
Totaal Btw, Registratie en diversen	35.215,0	36.909,3	1.694,3	4,8%	Total TVA, Enregistrement et divers	
Successierechten	3.026,1	2.764,2	-261,8	-8,7%	Droits de succession	
Fiscale regularisatie ter	806,0	0,0	-806,0	-100,0%	Régularisation fiscale ter	
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	105.383,2	108.749,9	3.366,7	3,2%	TOTAL DES RECETTES FISCALES	
Dont dispenses de versements précompte professionnel	2014 3039,5	2015 3081,8				

ONTVANGSTEN VOOR DERDEN EN TOEGEWZEN ONTVANGSTEN

RECETTES DE TIERS ET RECETTES ATTRIBUEES

(in miljoen EUR en in %)

(en millions EUR et en %)

	2014 Vermoedelijke ontvangsten KAS	2015 Verwachte ontvangsten KAS	Vershil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2014 Recettes probables CAISSE	2015 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting	135,6	138,9	3,2	2,4%	Taxe de circulation
Belasting op inverteerstelling	42,3	43,9	1,6	3,8%	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	63,8	66,8	3,0	4,7%	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting					Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en w eddenschappen en automatische ontspanningstoestellen	59,5	62,7	3,2	5,4%	Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	55,1	56,6	1,4	2,6%	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	716,5	802,2	85,7	12,0%	Précompte mobilier
Belasting w erknemersparticipatie	11,7	12,2	0,5	4,0%	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen					Versements anticipés
Kohieren	369,7	373,1	3,4	0,9%	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	87,8	88,2	0,4	0,5%	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	281,5	284,5	3,0	1,1%	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	0,4	0,4	0,0		: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	20.876,5	23.960,6	3.084,1	14,8%	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	20.874,1	23.958,2	3.084,1	14,8%	soit : Source
: Kohieren	2,4	2,4	0,0	0,0%	: Rôles
Andere	293,0	300,2	7,1	2,4%	Divers
Totaal Directe Belastingen	22.662,5	25.856,3	3.193,9	14,1%	Total Contributions directes
Douane	2.072,8	2.057,9	-14,9	-0,7%	Douanes
Accijnzen en diversen	1.051,7	1.062,7	11,0	1,0%	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	3.124,5	3.120,6	-3,9	-0,1%	Total Douanes et Accises
BTW	27.757,1	22.573,5	-5.183,6	-18,7%	TVA
w.o. : zuivere BTW	27.742,4	22.558,8	-5.183,6	-18,7%	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	14,7	14,7	0,0	0,3%	: droits et taxes "divers"
Gew estelijke registratierechten	4.007,6	4.270,8	263,2	6,6%	Droits d'enregistrement régionaux
Diversen en boetes	195,7	432,8	237,1	121,2%	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	22,7	232,7	209,9	923,3%	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	173,0	200,1	27,1	15,7%	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal Btw, Registratie en diversen	31.960,4	27.277,1	-4.683,3	-14,7%	Total TVA, Enregistrement et divers
Successierechten	3.026,1	2.764,2	-261,8	-8,7%	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter					Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	60.773,4	59.018,2	-1.755,1	-2,9%	TOTAL DES RECETTES FISCALES

MIDDELENONTVANGSTEN (in miljoen EUR en in %)		RECETTES VOIES ET MOYENS (en millions EUR et en %)			
	2014 Vermoedelijke ontvangsten KAS	2015 Verwachte ontvangsten KAS	Verschil miljoen EUR 2015-2014	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2014 Recettes probables CAISSE	2015 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2015-2014	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting					Taxe de circulation
Belasting op inverkeerstelling					Taxe de mise en circulation
Eurovignet					Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en w eddenschappen en automatische ontspanningstoestellen					Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing					Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4.059,4	3.605,3	-454,1	-11,2%	Précompte mobilier
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,0	0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting w erknemersparticipatie	11,7	12,2	0,5	4,0%	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	9.630,6	11.350,4	1.719,8	17,9%	Versements anticipés
Kohieren	-1.663,1	-706,7	956,4	-57,5%	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	3.103,1	4.246,1	1.143,0	36,8%	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-4.985,5	-5.179,8	-194,2	3,9%	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	219,3	227,0	7,7	3,5%	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	21.833,2	19.013,4	-2.819,9	-12,9%	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	21.505,3	18.677,2	-2.828,1	-13,2%	soit : Source
: Kohieren	328,0	336,2	8,3	2,5%	: Rôles
Andere	37,7	38,7	1,1	2,8%	Divers
Totaal Directe Belastingen	33.909,5	33.313,3	-596,2	-1,8%	Total Contributions directes
Douane					Douanes
Accijnzen en diversen	6.639,7	6.786,1	146,5	2,2%	Accises et divers
Totaal Douane en Accijnzen	6.639,7	6.786,1	146,5	2,2%	Total Douanes et Accises
BTW	1.963,7	8.507,4	6.543,7	333,2%	TVA
w.o. : zuivere BTW	0,0	6.063,3	6.063,3		soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	1.963,7	2.444,1	480,4	24,5%	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	139,9	156,7	16,8	12,0%	Droits d'enregistrement
Diversen en boetes	1.151,0	968,1	-182,9	-15,9%	Divers et amendes
Totaal Btw, Registratie en diversen	3.254,6	9.632,2	6.377,6	196,0%	Total TVA, Enregistrement et divers
Successierechten					Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	806,0	0,0	-806,0	-100,0%	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	44.609,8	49.731,6	5.121,9	11,5%	TOTAL DES RECETTES FISCALES

II.— INLEIDENDE UITZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

In tegenstelling tot de uiteenzetting in het kader van de beleidsnota die vooral handelde over het begrotingsbeleid voor de hele legislatuur zal *de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, de heer Hervé Jamar*, hier vooral ingaan op de begroting 2015. Volgende elementen zullen aan bod komen:

1. de economische omgeving;
2. de begrotingsdoelstellingen;
3. schematisch overzicht conclaaf;
4. de indexsprong;
5. de primaire uitgaven;
6. de gezondheidszorg;
7. de sociale zekerheid ;
8. de interestlasten;
9. de fiscale ontvangsten;
10. de niet-fiscale ontvangsten;
11. conclusies.

Ter inleiding wenst de minister er op te wijzen dat deze begroting de eerste is waarin de budgettaire gevolgen van de zesde staatshervorming zijn verwerkt. Een belangrijk pakket bevoegdheden werd overgedragen naar de gemeenschappen en de gewesten en het financieringsstelsel werd grondig aangepast.

In verband met de zesde staatshervorming precies deelt de minister mee dat een amendement van de regering volgende week zal ingediend worden. De doelstelling ervan is dat bepaalde taken van de gemeenschappen en gewesten gedurende een overgangperiode in 2015 door de federale departementen verder kunnen worden uitgevoerd (b.v. de betaling van de uitkeringen aan de oudere gehandicapte personen). Ter informatie zal een koninklijk besluit aan het Overlegcomité over de overeenstemmende afhouding op de dotatie aan de gemeenschappen en gewesten voorgelegd worden.

Het vorderingensaldo en de schuldgraad opgenomen in deze begroting zijn opgemaakt rekening houdend met het ESR-2010. De overgang van ESR 95 naar de nieuwe Europese standaard (ESR 2010) is niet zonder gevolg gebleven voor zowel het vorderingensaldo als de schuldgraad.

Anders dan de vorige jaren omvat de algemene toelichting bij de begroting meer informatie, zoals:

- een overzicht van het budgettair meerjarenkader met inbegrip van een summier sensitiviteitsanalyse waarbij

II. — EXPOSÉ PAR LE MINISTRE DU BUDGET, CHARGÉ PAR LA LOTERIE NATIONALE

Contrairement à l'exposé dans le cadre de la note d'orientation politique qui traitait principalement de la politique budgétaire pour l'ensemble de la législature, *le ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, M Hervé Jamar*, se concentrer ici sur le budget 2015. Les éléments suivants seront abordés:

1. l'environnement économique;
2. les objectifs budgétaires;
3. aperçu schématique du conclave;
4. le saut d'index;
5. les dépenses primaires;
6. les soins de santé;
7. la sécurité sociale;
8. les charges d'intérêts;
9. les recettes fiscales;
10. les recettes non fiscales;
11. conclusions.

En introduction, le ministre tient à souligner que ce budget est le premier intégrant les conséquences budgétaires de la sixième réforme de l'État. Un important paquet de compétences a été transféré aux communautés et régions et le système de financement a été complètement modifié.

En lien avec la sixième réforme de l'État justement, le ministre signale qu'un amendement du gouvernement sera déposé la semaine prochaine. Il aura pour but de permettre de continuer à exécuter certaines tâches des communautés et des régions par les départements fédéraux pendant une période transitoire en 2015 (ex: le paiement des allocations des personnes handicapées âgées). Pour information, un arrêté royal sera soumis au comité de concertation sur la retenue correspondante de la dotation aux communautés et aux régions.

Le solde de financement et le taux d'endettement repris dans le cadre de ce budget tiennent compte du SEC 2010. La transition du SEC 1995 à la nouvelle norme européenne (SEC 2010) n'est pas sans conséquence tant pour le solde de financement que pour le taux d'endettement.

Contrairement aux années précédentes, l'exposé général du budget contient davantage d'informations, telles que:

- un aperçu du cadre budgétaire pluriannuel incluant un résumé de l'analyse de sensibilité qui illustre

de sensibeleit van de overheidsfinanciën t.o.v. de macro-economische context wordt verduidelijkt;

- een meer gedetailleerde beschrijving van de impact op het saldo en de schuld van alle instellingen en fondsen die niet zijn opgenomen in de begroting, maar die tot de consolidatieperimeter behoren.

1. De economische omgeving

De begroting 2015 is gebaseerd:

- enerzijds op de vooruitzichten opgemaakt door het Federaal Planbureau in september jl. in opdracht van het Instituut voor de nationale rekeningen;

- anderzijds op de meerjarenraming van het Monitoringcomité van juli die in september in grote lijnen werden aangepast aan de economische parameters van de economische begroting van september

De ramingen van het Federaal Planbureau van september gaan uit van een herneming van de groei op mondiaal vlak. Daarentegen zou het herstel van de economie in de EU en de eurozone eerder moeizaam verlopen. Er wordt uitgegaan van een bbp-groei in de eurozone van 0,8 % in 2014 en 1,3 % in 2015. Ter herinnering: de bbp-groei werd geraamd op 0,8% in 2014. Dit is een bijstelling naar beneden ten opzichte van de ramingen van juli.

Voor de Belgische economie werd in de economische begroting van september uitgegaan van een bbp-groei van 1,5 % voor 2015. Deze steunt vooral op de binnenlandse vraag en op een positieve netto-uitvoer.

Er is tevens uitgegaan van een beperkte stijging van de werkgelegenheid en een kleine daling van de werkloosheid. De geharmoniseerde eurostat werkloosheidsgraad zou dalen van 8,5 % in 2014 tot 8,3 % in 2015.

De inflatie die in 2014 zou dalen tot 0,6 % zou in 2015 lichtjes verhogen om 1,3% te bereiken, onder meer als gevolg van de impact van de depreciatie van de euro op de prijzen van de olieproducten.

2. De begrotingsdoelstellingen

De regering heeft er resoluut voor gekozen de openbare financiën gedurende deze legislatuur te saneren en de schuld terug op een neerwaarts traject te brengen, waarbij wel rekening wordt gehouden met de economische omgeving.

la sensibilité des finances publiques au contexte macroéconomique;

- une description plus détaillée de l'impact sur le solde et la dette de toutes les institutions et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation.

1. L'environnement économique

Le budget 2015 est basé:

- d'une part, sur les prévisions établies par le Bureau fédéral du plan en septembre dernier sur la demande de l'Institut des comptes nationaux

- et d'autre part, sur l'estimation pluriannuelle du Comité de monitoring de juillet qui, en septembre, a été adaptée dans les grandes lignes aux paramètres économiques du budget économique de septembre.

Dans ses estimations de septembre, le Bureau fédéral du plan prévoit une relance de la croissance au niveau mondial. En revanche, la reprise de l'économie dans l'UE et la zone euro s'avèrerait plus difficile. Le budget 2015 se base sur une croissance du PIB de la zone euro de 1,3 % en 2015. Pour rappel, la croissance du PIB était estimée à 0,8 % en 2014. Il s'agit d'une révision à la baisse par rapport aux estimations de juillet.

En ce qui concerne l'économie belge, le budget économique de septembre a tablé sur une croissance du PIB de 1,5 % pour 2015. Celle-ci repose principalement sur la demande intérieure et sur une exportation nette positive.

Une hausse limitée de l'emploi et un léger recul du chômage sont également prévus. Le taux de chômage harmonisé eurostat passerait de ainsi de 8,5 % en 2014 à 8,3 % en 2015.

L'inflation, qui en 2014 atteindrait 0,6 %, remonterait légèrement en 2015 pour atteindre 1,3 % en raison notamment de l'impact de la dépréciation de l'euro sur les prix des produits pétroliers.

2. Les objectifs budgétaires

Le gouvernement a résolument choisi d'assainir les finances publiques au cours de cette législature et de diminuer le niveau d'endettement tout en tenant compte de l'environnement économique.

Conform haar Europese verplichtingen schrijft de regering zich in in het preventieve luik van de het stabiliteits- en groeipact en heeft voor een traject in structurele termen geopteerd:

- voor de periode 2015-2016 een verbetering van het structureel saldo met 0,725%;
- vervolgens een verbetering van het structureel saldo met 0,6% totdat het structureel evenwicht is bereikt.

De regering heeft een welbepaalde doelstelling vastgelegd in termen van een verbetering van het structureel saldo. Dit heeft als voordeel dat het begrotingsbeleid minder afhankelijk wordt van de snel wijzigende groei- verwachtingen en voor meer stabiliteit zorgt.

Op basis van de door het monitoringcomité voorbe- reide cijfers van september moest het structureel saldo van entiteit I worden teruggebracht van -2,2 % in 2014 tot -1,5 % in 2015.

Hiermee stemt voor 2015 een nominaal vorderin- gensaldo van -2 % overeen. De regering heeft een marge ingebouwd ten opzichte van deze doelstelling, het geraamd vorderingensaldo voor entiteit I bedraagt -1,9 % van het bbp.

Voor de lokale overheden wordt voor 2015 uitgegaan van een evenwicht. De regeringen van de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap hebben aangekondigd een begroting 2015 met een tekort in te dienen. De andere entiteiten houden een evenwicht aan. Voor entiteit II wordt dan ook uitgegaan van een vorderingentekort van 0,2 % van het bbp.

Rekening houdend met wat voorgaat, wordt het vorderingentekort voor de gezamenlijke overheid voor 2015 dus op 2,1 % van het bbp (1,9% voor entiteit I et 0,2% voor entiteit II) geraamd, wat overeenstemt met een structureel tekort van 1,3 %, een verbetering met 0,7 % ten opzichte van 2014.

3. Schematisch overzicht conclaaf

Het structureel saldo bij ongewijzigd beleid werd geraamd op 9,6 miljard euro voor entiteit I. Om aan de doelstelling van een verbetering van het structureel saldo met 0,725 % te voldoen, moest er voor 3,4 miljard euro bespaard worden.

Tijdens het conclaaf heeft de regering beslist om de tweede opstap van het competitiviteitspact met 1 jaar uit te stellen. Ze heeft ook met de onrechtstreekse effecten

Dans le respect de ses obligations européennes, le gouvernement s'inscrit dans le volet préventif du pacte de stabilité et de croissance et a opté pour une trajectoire en termes structurels:

- pour la période 2015-2016: amélioration du solde structurel de 0,725 %;
- ensuite, amélioration du solde structurel de 0,6 % jusqu'à ce que l'équilibre structurel soit atteint.

Le gouvernement s'est fixé un objectif défini en termes d'amélioration du solde structurel. Cela présente l'avantage de rendre la politique budgétaire moins tributaire des prévisions de croissance en constante évolution et d'apporter davantage de stabilité.

Selon les chiffres établis par le Comité de monitoring de septembre, le solde structurel de l'entité I devait ainsi être ramené à -2.2% en 2014 et jusqu'à -1.5% en 2015.

Pour 2015, cela correspond à un déficit nominal de -2 %. Sachant que l'équilibre global estimé pour l'entité I s'élève à -1.9% du PIB, le gouvernement dispose donc d'une marge de 0,1% par rapport à l'objectif fixé.

Pour les pouvoirs locaux, il est tablé sur un équilibre pour 2015. Les gouvernements de la Communauté française, la Région wallonne et la Communauté germanophone ont quant à eux annoncé le dépôt d'un budget présentant un déficit en 2015. Les autres entités présentent un budget en équilibre. Pour l'entité II, le besoin net de financement est également estimé à 0,2 % du PIB.

Tenant compte de ce qui précède, le besoin net de financement pour l'ensemble des administrations publiques en 2015 est donc estimé à 2,1 % du PIB (1,9% pour l'entité I et 0,2% pour l'entité II). Cela correspond à un déficit structurel de 1,3 %, soit une amélioration de 0,7 % par rapport à 2014.

3. Aperçu schématique du conclave

Pour l'entité I, le solde structurel à politique inchangée a été estimé à 9,6 milliards d'euros pour 2015. Pour atteindre l'objectif d'amélioration du solde structurel de 0,725 %, une économie de 3,4 milliards d'euros était donc nécessaire.

Au cours du conclave, le gouvernement a décidé de reporter d'un an la deuxième étape du Pacte de compétitivité. Il a également tenu compte des effets indirects

van de maatregelen inzake competitiviteit en koopkracht rekening gehouden waardoor de inspanning met 521 miljoen euro kon verminderd worden.

De regering heeft bovendien een aantal maatregelen genomen ter ondersteuning van de koopkracht (verhoging van de aftrekbaarheid van de forfaitaire beroepskosten, sociaal gecorrigeerde indexsprong, tweede pensioenpijler zelfstandigen, toegestane arbeid gepensioneerd). Deze hebben in 2015 een geraamde kost van 0,6 miljard euro.

In totaal werden er voor 3,7 miljard euro aan maatregelen getroffen. Daardoor heeft de regering een marge van 197 miljoen euro ten opzichte van de doelstelling.

De regering heeft ook een indexsprong beslist.

4. De indexsprong

Het gaat om een eenmalige maatregel die op verscheidene niveaus gevolgen zal hebben:

— Primaire uitgaven, inclusief uitgaven instellingen openbaar : 286 miljoen euro

— Uitgaven van sociale prestaties: vermindering met 773 miljoen euro en werking instellingen sociale zekerheid met 9 miljoen euro

— Fiscale ontvangsten: vermindering met 682 miljoen euro

— Parafiscale ontvangsten: vermindering met 600 miljoen euro

Er moet ook rekening gehouden worden met de lage-re personeelsuitgaven van de bedrijven, die resulteren in een hoger dan verwachte vennootschapsbelasting (+215 miljoen euro).

Deze indexsprong zal sociaal gecorrigeerd worden:

— door een enveloppe van 127 miljoen euro om de weerslag van de indexsprong op de inkomsten en de uitkeringen van de zwakkeren en op de kleine pensioenen te neutraliseren;

— door de welvaartsenveloppe (om de sociale uitkeringen aan de welvaart aan te passen) ten bedrage van 331 miljoen euro.

des mesures sur la compétitivité et le pouvoir d'achat. Cela a permis de réduire l'effort de 521 millions d'euros.

Le gouvernement a par ailleurs pris un certain nombre de mesures pour soutenir le pouvoir d'achat (augmentation de la déductibilité des frais professionnels forfaitaires, saut d'index socialement corrigé, deuxième pilier de pension pour les indépendants, travail autorisé des pensionnés). Le coût de ces mesures est estimé de 0,6 milliard d'euros en 2015.

Au total, des mesures ont été prises pour un montant de 3,7 milliards d'euros. Cela laisse au gouvernement une marge de 197 millions d'euros par rapport à l'objectif fixé.

Le gouvernement a également décidé un saut d'index.

4. Le saut d'index

Il s'agit d'une mesure unique dont les effets vont se répercuter à divers niveaux:

— Dépenses primaires, en ce compris les dépenses des organismes d'intérêt public: diminution de 286 millions d'euros

— Dépenses de prestations sociales: diminution de 773 millions d'euros et diminution de 9 millions d'euros dans le fonctionnement des institutions de sécurité sociale

— Recettes fiscales: diminution de 682 millions d'euros

— Recettes parafiscales: diminution de 600 millions d'euros

Il faut aussi tenir compte que des dépenses de personnel moindres des entreprises privées entraînent un impôt des sociétés plus élevé que prévu (+215 millions d'euros).

Ce saut d'index sera socialement corrigé:

— par une enveloppe de 127 millions d'euros pour neutraliser l'impact du saut d'index sur les revenus et les allocations les plus faibles et sur les plus petites pensions.;

— par l'enveloppe bien-être (pour adapter les allocations sociales au bien-être) à hauteur de 331 millions d'euros.

De ramingen van de impact van de indexsprong voor entiteit II gaan uit van een gemiddeld netto positief effect van 400 miljoen euro op kruissnelheid. De effecten zijn nog groter in 2015 en 2016 en bedragen respectievelijk 455 miljoen euro en 513 miljoen. De weerslag voor entiteit II omvat uitgavenverminderingen door een daling van de loonkost (brutolonen + werkgeversbijdragen).

Dankzij de indexsprong zal de loonhandicap, die sinds 1996 t.o.v. de buurlanden gemeten wordt (Duitsland, Nederland, Frankrijk) op de eerste twee jaren van de regeerperiode met 2 % kunnen dalen.

5. De primaire uitgaven

In eerste instantie bespaart de federale overheid op de eigen werking. De structurele maatregelen besloten voor de primaire uitgaven bedragen 1 100,4 miljoen euro in vereffeningskredieten.

— de meeste personeelskredieten worden met 4 % verminderd in 2015, hetzij een besparing van 185 miljoen euro

— ook in de werkingsmiddelen wordt bespaard; deze dalen met 20 % in 2015, voor een bedrag van 240,4 miljoen euro

— de meeste investeringskredieten dalen met 22 % in 2015, hetzij een besparing van 32,7 miljoen euro.

Vanzelfsprekend zullen de ministers en hun beleidscellen ook in de budgettaire inspanning moeten bijdragen. Er zal dus op de kredieten van de beleidscellen een bedrag van 3,6 miljoen euro bespaard worden.

Deze lineaire besparingen zijn niet alleen van toepassing op de federale overheidsdiensten, maar ook op de instellingen van openbaar nut, inclusief de instellingen van de sociale zekerheid. Een zekere soepelheid is toegelaten voor zover de Ministers deze besparingen binnen eenzelfde begrotingssectie kunnen herverdelen. Hiervoor dienen ze de minister een gemotiveerd verzoek te sturen.

Bovenop deze lineaire besparingen komen nog een aantal punctuele besparingen. Een aantal departementen en instellingen zijn niet onderworpen in deze structurele besparingen, maar zij dragen bij in de budgettaire inspanning door andere besparingsmaatregelen. Dit is b.v. het geval voor de ontwikkelingssamenwerking (-150 miljoen euro, in vereffeningskredieten), Landsverdediging (-220 miljoen euro, in vereffeningskredieten) en de NMBS-Groep (-190 miljoen euro in 2015).

Les estimations de l'impact du saut d'index pour l'entité II se basent sur un effet positif net de 400 millions d'euros en moyenne en vitesse de croisière. Les effets sont même plus importants en 2015 et 2016, s'élevant respectivement à 455 millions d'euros et 513 millions d'euros. L'impact pour l'entité II comprend des réductions de dépenses par une baisse du coût salarial (salaires bruts + cotisations patronales).

Le saut d'index permettra de résorber 2% du handicap salarial mesuré depuis 1996 avec les pays voisins (Allemagne, Pays-Bas, France) sur les 2 premières années de la législature.

5. Les dépenses primaires

Le gouvernement fédéral a choisi d'épargner d'abord sur son fonctionnement propre. Les mesures structurelles décidées sur les dépenses primaires s'élèvent à 1 100,4 millions d'euros en crédits de liquidation.

— la plupart des crédits de personnel seront diminués de 4% en 2015, soit une économie de 185 millions d'euros.

— les crédits de fonctionnement font également l'objet d'une économie de 20% en 2015 pour un montant de 240,4 millions d'euros tandis que

— la plupart des crédits d'investissement diminueront de 22% en 2015, soit une économie de 32,7 millions d'euros.

Les ministres et leurs cellules stratégiques sont bien sûr aussi amenés à participer à l'effort budgétaire. Une économie de 3,6 millions d'euros en 2015 sera ainsi réalisée sur les crédits des cellules stratégiques.

Ces économies linéaires s'appliquent non seulement aux services publics fédéraux mais également aux organismes d'intérêt public, en ce compris les institutions publiques de sécurité sociale. Une certaine souplesse est toutefois permise dans la mesure où les ministres ont la possibilité de reventiler ces économies à l'intérieur d'une même section budgétaire en adressant une demande motivée au ministre.

À ces économies linéaires s'ajoute une série d'économies ponctuelles. Certains départements et organismes ne sont en effet pas soumis aux économies génériques mais contribuent à l'effort budgétaire via d'autres mesures d'économie. C'est le cas par exemple de la Coopération au développement (-150 millions d'euros en crédits de liquidation), de la Défense nationale (-220 millions d'euros en crédits de liquidation) et du Groupe SNCB (-188 millions d'euros en 2015).

Om deze tabel van de besparingen in de primaire uitgaven te vervolledigen, vermeldt de minister volgende punten vermelden:

- de besparingen op de preventieve diplomatie en de conflictpreventie ingeschreven op de begroting van de Buitenlandse Zaken (11,7 miljoen euro),
- de facultatieve subsidies (67,5 miljoen euro),
- het Stookoliefonds (9 miljoen euro) en
- de internationale instellingen (10 miljoen euro) onder andere.

Om onverwachte praktische moeilijkheden te kunnen oplossen, die uit de lineaire besparingen kunnen voortvloeien, heeft de regering besloten de interdepartementale provisie te verhogen met 167 miljoen euro. 67 miljoen euro daarvan zal dienen om aanvragen voor personeelskredieten op te vangen en 100 miljoen euro om de problemen op te lossen die bij de investeringen zouden kunnen ontstaan.

Rekening houdend met de boven vermelde besparingen, worden de primaire uitgaven op 50 671 miljoen euro in vereffeningskredieten vastgelegd.

Door de doorgevoerde besparingen verminderen de vereffeningskredieten met 1,1 miljard euro (hierin is reeds rekening gehouden met de verhoging van de provisie). De impact op de primaire uitgaven van de indexsprong wordt op 388 miljoen euro geraamd.

Bij elke vergelijking van de primaire uitgaven met 2014, moet de impact van de zesde staatshervorming opgenomen worden, met name een vermindering van de uitgaven met 1,724 miljoen euro, maar ook een bijkomend bedrag van 11 063 miljoen euro voorzien voor de aanvullende dotaties aan de gemeenschappen. Rekening houdend met deze elementen wordt er vastgesteld dat de primaire uitgaven 2015 370 miljoen euro lager liggen dan in 2014, of een nominale vermindering met 0,9%. Dit cijfer bevestigt dat de regering werkelijke besparingen op haar eigen werkingskosten wil maken om de overdrachten te kunnen verder zetten.

6. De gezondheidszorg

De begroting 2015 van de gezondheidszorg zal worden vastgelegd zo dicht mogelijk bij de voorziene werkelijke uitgaven. Dit bedrag zal verminderd worden met een bedrag aan besparingen van dezelfde grootte als de besparingen die in de vorige jaren werden vastgelegd en dat zo evenwichtig mogelijk zal verdeeld worden over de verschillende sectoren.

Pour compléter le tableau des économies opérées dans les dépenses primaires, le ministre cite encore:

- les économies sur les crédits relatifs à la diplomatie préventive et la prévention des conflits inscrits au budget des Affaires étrangères (11,7 millions d'euros),
- sur les subsides facultatifs (67,5 millions d'euros),
- sur le Fonds mazout (9 millions d'euros) et
- sur les organisations internationales (10 millions d'euros) entre autres.

Afin de pouvoir résoudre les difficultés pratiques qui peuvent découler des économies linéaires, le gouvernement a décidé d'augmenter la provision interdépartementale de 167 millions d'euros dont 67 millions d'euros serviront à couvrir les demandes de crédits de personnel et 100 millions d'euros à couvrir les problèmes qui pourraient se poser dans les investissements.

Tenant compte des économies précitées, les dépenses primaires sont fixées à 50 671 millions d'euros en crédits de liquidation.

Les économies réalisées diminuent les crédits de fonctionnement de 1,1 milliard d'euros (ce montant tient déjà compte de l'augmentation de la provision), l'impact du saut d'index sur les dépenses primaires est estimé à 388 millions d'euros.

Toute comparaison des dépenses primaires avec 2014 doit intégrer l'impact de la sixième réforme de l'État, à savoir une diminution des dépenses de 1,724 millions mais également un montant supplémentaire de 11 063 millions d'euros prévu pour les dotations complémentaires aux communautés. En tenant compte de ces éléments, on constate qu'en 2015, les dépenses primaires ont été diminuées de 370 millions d'euros par rapport à 2014, soit une diminution nominale de 0,9%. Ce chiffre confirme la volonté du gouvernement de faire de réelles économies sur son propre fonctionnement pour permettre de pérenniser les transferts aux personnes.

6. Les soins de santé

Le budget soins de santé de 2015 a été fixé au plus près des prévisions de dépenses réelles, diminuées d'un montant d'économies d'un ordre de grandeur de celles qui ont été décidées les années précédentes et réparties de la manière la plus équilibrée possible entre les différents secteurs.

De begroting 2015 bedraagt 23 846 miljard euro. Rekening houdend met de 3,56 miljard euro van de getransfereerde bevoegdheden, dient dit bedrag vergeleken te worden met de 24,3 miljard euro van de begroting 2014 wetende dat in werkelijkheid, op basis van de laatste technische ramingen van het RIZIV, slechts een bedrag van 23,39 miljard euro zal worden uitgegeven in 2014.

In werkelijkheid was de groei van de uitgaven veel lager. Daarom zal het totaal van de uitgaven in 2015 stijgen ten opzichte van 2014.

Voor 2015 werd een bedrag aan bezuinigingsmaatregelen voorzien ten belope van 355,11 miljoen euro.

Vanaf 2016 zal het groeipad in de uitgaven van de gezondheidszorg vastgelegd worden op basis van het begrotingsdoelstelling van het vorige jaar dat verhoogd wordt met een norm van 1,5 % en de reële groei van de inflatie toegepast in de sector. Overeenkomstig de ZIV-wet werd de jaarlijkse begrotingsdoelstelling van de gezondheidszorg, met inbegrip van de te realiseren besparingen in 2015, goedgekeurd door de Algemene Raad van het RIZIV.

7. De sociale zekerheid

In afwachting van een meer structurele hervorming van de financiering van de sociale zekerheid werd de alternatieve financiering uit BTW als sluitpost gehanteerd om tot een evenwicht in ESR-termen te komen voor de sociale zekerheid.

De ontvangsten en uitgaven van de sociale zekerheid worden in belangrijke mate beïnvloed door de zesde staats-hervorming. Een aantal belangrijke uitgaven (kinderbijslag, ouderzorg, ...) werden overgedragen aan de gemeenschappen.

De cijfers die in de algemene toelichting zijn opgenomen, houden rekening met de door de regering besliste besparingsmaatregelen. Schematisch kunnen deze als volgt worden samengevat:

- netto-impact van de indexsprong (0,2 miljard euro);
- fiscalisering van de welvaartsenveloppe (0,3 miljard euro);
- aanpassing timing competitiviteitspact (0,3 miljard euro);
- besliste besparingsmaatregelen 1,4 miljard euro.

Voor een meer gedetailleerd overzicht van de maatregelen verwijst de minister naar de algemene toelichting bij de begroting.

Ce budget 2015 est fixé à 23 846 milliards d'euros. Compte tenu de 3,56 milliards d'euros de compétences transférées, il doit être comparé avec les 24,3 milliards d'euros du budget 2014, sachant qu'en réalité, sur base des dernières estimations techniques de l'INAMI, seuls 23,39 milliards d'euros auront été dépensés en 2014.

En l'occurrence, le total des dépenses réelles va donc bien augmenter en 2015 par rapport à 2014 !

Des économies réelles sont prévues pour 2015, pour un montant de 355,11 millions d'euros.

À partir de 2016, la trajectoire de croissance dans les dépenses de soins de santé sera fixée sur base de l'objectif budgétaire de l'année précédente, majoré d'une norme de 1,5 % et de la croissance réelle de l'inflation appliquée au secteur Conformément à la loi AMI, l'objectif budgétaire annuel des soins de santé, y compris le montant des économies à réaliser en 2015, a été approuvé par le Conseil général de l'INAMI.

7. La sécurité sociale

Dans l'attente d'une réforme plus structurelle du financement de la sécurité sociale, le financement alternatif provenant de la TVA a été pris comme poste final pour arriver à un équilibre en terme SEC pour la sécurité sociale.

Les recettes et les dépenses de sécurité sociale sont considérablement influencées par la sixième réforme de l'Etat. Un certain nombre de dépenses importantes (allocations familiales, soins parentaux, etc.) ont été transférées aux communautés.

Les chiffres qui figurent dans l'exposé général tiennent compte des mesures d'économie décidées par le gouvernement, elles peuvent se résumer schématiquement de la manière suivante:

- l'incidence nette du saut d'index (0,2 milliard d'euros);
- fiscalisation de l'enveloppe bien-être (0,3 milliard d'euros);
- ajustement du calendrier du Pacte de compétitivité (0,3 milliard d'euros);
- mesures d'économies décidées, 1,4 milliard d'euros.

Le ministre renvoie à l'exposé général du budget pour un aperçu plus détaillé des mesures.

8. De interestlasten

De interestlasten voor 2015 worden geraamd op 10 980 miljoen euro. Dit is een daling met 592 miljoen euro ten opzichte van 2014. De omvang van deze daling wordt beperkt door de toepassing van de ESR-methodologie waarbij de interestlasten niet langer met de impact van swap-verrichtingen kunnen worden gecorrigeerd. De impact van de ESR-2010 wordt hier op 238 miljoen euro ingeschat.

9. De fiscale ontvangsten

Aangezien de minister van Financiën de fiscale ontvangsten al heeft aangekaart, zal de minister zich tot een paar elementen beperken. De fiscale ontvangsten (op ESR-basis) worden voor 2015 op 112 123 miljoen euro geraamd, hetzij een toename met 3 872 miljoen euro of 3,6% ten opzichte van 2014.

Bij de raming van de fiscale ontvangsten is rekening gehouden met de impact van:

- de besliste bijkomende inkomsten (1 034 miljoen euro);
- de aanpassing van de aftrek voor de forfaitaire beroepskosten (-450 miljoen euro);
- de fiscalisering van de welvaartsenveloppe (-311 miljoen euro) en de sociale begeleiding van de indexsprong (-127 miljoen euro);
- de indexsprong op de fiscale ontvangsten (-468 miljoen euro);
- de maatregel voor de aanmoediging van de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen (-12 miljoen euro);
- de positieve effecten van de versterking van de competitiviteit (+ 30 miljoen euro).

Meer dan de helft van de fiscale ontvangsten 2015 worden door de federale overheid doorgestort naar andere overheidsniveaus of overheidsentiteiten. Voor 2015 worden deze afdrachten geraamd op 59 miljard euro. Ze bevatten onder meer:

- 46,9 miljard euro over te dragen middelen aan de Gemeenschappen en Gewesten. Deze middelen werden geraamd rekening houdend met de bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming.
- 8,9 miljard euro over te dragen middelen aan de sociale zekerheid. In afwachting van een meer structurele hervorming van de financiering van de sociale zekerheid werd de alternatieve financiering uit BTW gehanteerd om tot een evenwicht in ESR-termen te komen voor de sociale zekerheid.

8. Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt pour 2015 sont estimées à 10 980 millions d'euros soit une baisse de 592 millions d'euros par rapport à 2014. L'ampleur de cette baisse est limitée par l'application de la méthodologie SEC-2010 qui ne permet plus de corriger les charges d'intérêt par l'impact des opérations swap. L'impact du SEC 2010 est ici estimé à 238 millions d'euros.

9. Les recettes fiscales

Le ministre des Finances ayant déjà abordé les recettes fiscales, le ministre se limitera à quelques éléments. Les recettes fiscales (sur base SEC) sont estimées à 112 123 millions d'euros pour 2015, soit une augmentation de 3 872 millions d'euros par rapport à 2014 ou 3,6%.

Lors de l'estimation des recettes fiscales, il a été tenu compte :

- des recettes supplémentaires décidées (1 034 millions d'euros) ;
- de l'adaptation de la réduction des frais forfaitaires (-450 millions d'euros);
- de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être (-311 millions d'euros) et des mesures sociales qui accompagnent le saut d'index (-127 millions d'euros) ;
- du saut d'index sur les recettes fiscales (-468 millions d'euros) ;
- de la mesure visant à encourager le deuxième pilier de pensions pour les indépendants (-12 millions d'euros) ;
- des effets positifs du renforcement de la compétitivité (+30 millions d'euros).

Plus de la moitié des recettes fiscales pour 2015 est versée par les autorités fédérales à d'autres niveaux de pouvoir ou entités publiques. Ces transferts sont estimés à 59 milliards d'euros pour 2015. Ils incluent entre autres:

- 46,9 milliards d'euros de moyens à transférer aux Communautés et Régions. Ces moyens ont été estimés en tenant compte des dispositions prévues dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat.
- 8,9 milliards d'euros à transférer à la sécurité sociale. En attendant une réforme plus structurelle du financement de la sécurité sociale, un financement alternatif provenant de la TVA a été prévu afin d'atteindre un équilibre en termes SEC pour la sécurité sociale.

- De afdrachten aan de EU (2,6 miljard EU) en een aantal andere afdrachten (0,7 miljard euro) maken het overzicht volledig.

Indien men de totale fiscale ontvangsten vermindert met de aan andere overheden door te storten fiscale ontvangsten bekomt men de fiscale middelen. Het gaat dus om de ontvangsten die de federale overheid kan aanwenden voor de financiering van haar uitgaven. Voor 2015 worden de fiscale middelen geraamd op 53,1 miljard euro in ESR-termen (en 49,5 miljard euro in nominale termen).

10. De niet-fiscale ontvangsten

Na ESR-correctie worden de niet-fiscale middelen voor 2015 geraamd op 4 727 miljoen euro. Dit is een 205 miljoen minder dan de vermoedelijke ontvangsten 2014.

De regering heeft beslist om de door het monitoringcomité gehanteerde (voorzichtige) raming voor de ontvangsten uit het aandeel van de overheid in de winst van de NBB op te trekken tot 644 miljoen euro hetzij een toename met 150 miljoen euro. Hierdoor wordt rekening gehouden met een geraamde ontvangst van ongeveer 90% van de in 2014 gerealiseerde ontvangst. Het beslist bedrag houdt met de verwachte vermindering van de Belgacomdividenden (- 118 miljoen euro) rekening.

11. Conclusies

De regering schrijft zich met haar begrotingsbeleid in, in de verplichtingen van het preventief luik van het pact voor stabiliteit en groei. Op korte termijn moet hiertoe een voldoende verbetering van het structureel saldo gerealiseerd worden en de uitgavengroei onder controle worden gehouden.

Zoals reeds aangehaald zal de normering vooral gesteund zijn op de evolutie van het structureel saldo. Hoewel aan dit concept nog een aantal nadelen verbonden zijn, biedt het toch het belangrijk voordeel om meer stabiliteit te brengen in het begrotingsbeleid.

In dit verband wil de minister even stilstaan bij de onlangs door de Europese Commissie gepubliceerde herfstvooruitzichten. De Commissie hanteert hierin aanzienlijk lagere groeicijfers voor de Belgische economie dan deze gehanteerd voor de opmaak van de begroting 2015. De Commissie raamt de groei voor 2015 op 0,9 % in plaats van de 1,5 % opgenomen in de economische begroting. Dit heeft uiteraard een impact

- Les transferts à l'UE (2,6 milliards d'euros) ainsi qu'une série d'autres contributions (0,7 milliard d'euros) complètent le tableau.

Si on déduit le total des recettes fiscales des recettes fiscales à verser à d'autres pouvoirs publics, on obtient les moyens fiscaux. Il s'agit donc des recettes que le pouvoir fédéral peut consacrer au financement de ses propres dépenses. Pour 2015, les moyens fiscaux sont estimés à 53,1 milliards d'euros en terme SEC (soit 49,5 milliards d'euros en termes nominaux)

10. Les recettes non fiscales

Les moyens non fiscaux, après correction SEC, sont estimés pour 2015 à 4 727 millions d'euros. Cela représente une diminution de 205 millions par rapport aux recettes probables en 2014.

Le gouvernement a décidé de porter à 644 millions d'euros l'estimation (prudente) retenue par le Comité de monitoring pour les recettes découlant de la part des pouvoirs publics dans le bénéfice de la BNB, soit une augmentation de 150 millions d'euros. Il est donc tenu compte d'une recette estimée de quelque 90% de la recette réalisée en 2014. Le montant décidé tient compte de la diminution attendue des dividendes de Belgacom (-118 millions d'euros).

11. Conclusions

Avec sa politique budgétaire, ce gouvernement s'inscrit dans les obligations du volet préventif du Pacte de stabilité et de croissance. A court terme, une amélioration suffisante du solde structurel devra donc être réalisée et la croissance des dépenses doit être maintenue sous contrôle.

Comme mentionné précédemment, la normalisation s'appuiera principalement sur l'évolution du solde structurel. Bien qu'un certain nombre d'inconvénients soient encore liés à ce concept, cela offre toutefois l'avantage considérable d'apporter plus de stabilité à la politique budgétaire.

À cet égard, le ministre souhaite prendre le temps d'examiner les prévisions récemment publiées par la Commission européenne. La Commission y applique des taux de croissance significativement plus faibles pour l'économie belge que ceux retenus pour l'élaboration du budget 2015. La Commission estime la croissance pour 2015 à 0,9 %, au lieu des 1,5 % prévus dans le budget économique. Cette différence a évidemment

op het vorderingensaldo (voor de gezamenlijke overheid kan deze geraamd worden op 0,3 à 0,4 % van het bbp).

In principe heeft dit echter geen impact op het structureel saldo. De Commissie stelt vast dat de maatregelen genomen door de verscheidene regeringen aanleiding geven tot een verbetering van het structureel saldo van “bijna 0,5% van het bbp”. De regering was uitgegaan van een verbetering van 0,7 %. De minister ziet het als zijn taak als minister van begroting om te waken over dit pad van verbetering van het structureel saldo.

De verbetering van het structurele saldo wordt dus nu het ijkpunt bij elke begrotingscontrole of begrotingsopmaak en veel minder dan vroeger het niveau van het nominaal vorderingensaldo.

Het heeft geen zin meer om bij elke publicatie van een nieuw groeicijfer onmiddellijk over te gaan tot bijkomende maatregelen. Hoe dan ook zal de uitvoering van de begroting op geregelde tijdstippen moeten opgevolgd worden. Het is de bedoeling om hiervoor een beroep te doen op het *monitoring* comité.

De hoofdplicht van de regering is nu om de tijdens het conclaaf besliste maatregelen effectief uit te voeren, te vertalen in beleid, de programmawet of andere reglementaire bepalingen.

De begroting 2015 bevat voor een 3,7 miljard euro (0,9 % van het bbp) structurele maatregelen. Er werd hierbij voorrang gegeven aan het terugdringen van de uitgaven. Het realiseren van deze uitgavenvermindering voor 2015 (en de daaropvolgende jaren) is niet vanzelfsprekend. Het is aan elke minister om binnen zijn beleidsdomein in overleg met de administraties en andere gesprekpartners de nodige maatregelen te nemen.

De minister heeft zich in deze uiteenzetting beperkt tot een overzicht van het begrotingsbeleid voor 2015. Naast een ambitieuze budgettaire agenda heeft deze regering een al even ambitieuze sociaal-economische agenda. De regering wil volop werk maken van een versterking van het groeipotentieel van onze economie, dit zal onder andere worden verwezenlijkt door de arbeidskosten te verminderen en de arbeidsmarkt en de pensioenen verder te hervormen, terwijl het sociaalzekerheidsstelsel wordt geconsolideerd.

un impact sur solde de financement (celui-ci peut être estimé entre 0,3 et 0,4 % du PIB pour les administrations publiques).

En principe, il n'y a cependant aucun impact sur le solde structurel. La Commission constate que les mesures prises par les différents gouvernements donnent lieu à une amélioration du solde structurel de “près de 0,5 % du PIB”. Le gouvernement avait tablé sur une amélioration de 0,7 %. Mon travail en tant que ministre du budget sera de veiller à rester sur cette voie de l'amélioration du solde structurel.

L'amélioration du solde structurel est désormais l'indice de référence lors de chaque contrôle budgétaire ou élaboration du budget et nettement moins le niveau du solde de financement nominal comme c'était le cas auparavant.

Cela n'a plus aucun sens de prendre des mesures complémentaires à chaque publication d'un nouveau taux de croissance. L'exécution du budget devra de toute façon faire l'objet d'un suivi à intervalles réguliers. Pour ce faire, le ministre compte bien faire appel au Comité de *monitoring*.

La mission principale du gouvernement est désormais d'exécuter réellement les mesures décidées pendant le conclave, de la traduire en politique, en loi-programme ou d'autres dispositions réglementaires.

Le budget 2015 prévoit des mesures structurelles à hauteur de 3,7 milliards d'euros (0,9 % du PIB). La priorité a été accordée à la réduction des dépenses. La réalisation de cette réduction des dépenses pour 2015 (et les années suivantes) n'est pas évidente. Il appartient à chaque ministre dans son domaine de prendre les mesures nécessaires, en concertation avec les administrations et autres partenaires.

Le ministre s'est limité dans le présent exposé à donner un aperçu de la politique budgétaire pour 2015. En plus de l'ambitieux programme budgétaire, ce gouvernement a un programme socio-économique tout aussi ambitieux. Le gouvernement veut travailler au renforcement du potentiel de croissance de notre économie, cela pourra se faire notamment par une réduction des coûts de main-d'œuvre et une réforme du marché du travail et des pensions, tout en consolidant le système de sécurité sociale.

III.— HOORZITTING MET DE VERTEGENWOORDIGERS VAN HET REKENHOF

A. Uiteenzetting van de heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, geeft aan dat zijn betoog een samenvatting is van de eerste twee delen van het document dat het Rekenhof aan het federaal Parlement heeft bezorgd.

De spreker gaat eerst en vooral in op het commentaar bij de algemene toelichting.

Met betrekking tot de voortzetting van de tenuitvoerlegging van de Europese normen inzake begrotingstoezicht heeft de wet van 10 april 2014 sommige bepalingen gewijzigd van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, teneinde de overeenstemming met de Europese regelgeving te waarborgen (*Six-Pack*, het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie, *Fiscal Compact* en *Two-Pack*). Bij voormelde wet van 10 april 2014 werden deze Europese begrotingsverplichtingen ook opgelegd aan de gemeenschappen en de gewesten. Het daaruit voortgevloeide samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 coördineert de budgettaire inspanningen tussen de federale, regionale en lokale overheden. Het Rekenhof heeft vastgesteld dat de negen aan de federale begroting opgelegde Europese verplichtingen in acht werden genomen, met uitzondering van de verplichting om de ontwerpbegroting tegen 15 oktober in te dienen (de algemene toelichting werd ingediend op 12 november). De verplichting van de Federale Staat om relevante informatie bekend te maken over de voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, alsook over belangrijke participaties in het kapitaal van privé en overheidsondernemingen, werd slechts ten dele in acht genomen.

De tenuitvoerlegging van de Zesde Staatshervorming heeft gevolgen gehad voor de ontvangsten en de uitgaven van de Federale Staat, alsook voor die van de socialezekerheidsstelsels. In dat verband heeft het Rekenhof commentaren gewijd aan de secties 01, 12, 19, 24 en 44 van de algemene uitgavenbegroting, alsook aan de socialezekerheidsstelsels.

In de economische begroting van september 2014 werd uitgegaan van een economische groei voor België van 1,1 % van het bbp in 2014 en van 1,5 % van het bbp in 2015. Recenter hebben zowel het IMF als de Europese Commissie de geraamde economische groei van ons land naar beneden bijgesteld. Het IMF verwachtte in oktober 2014 immers dat het Belgische

III. — AUDITION DES REPRÉSENTANTS DE LA COUR DES COMPTES

A. Exposé de M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, explique que sa présentation synthétisera les deux premières parties du document adressé par la Cour des comptes au Parlement fédéral.

L'orateur aborde tout d'abord les commentaires relatifs à l'Exposé général.

En ce qui concerne la poursuite de la mise en œuvre des normes européennes en matière de surveillance budgétaire, la loi du 10 avril 2014 a modifié certaines dispositions de la loi sur la comptabilité fédérale du 22 mai 2003 afin d'assurer la concordance avec la réglementation européenne (*Six Pack*, Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire, *Fiscal Compact*, et *Two Pack*). Cette loi du 10 avril 2014 a également imposé ces obligations européennes aux communautés et aux régions et elle a donné lieu à l'accord de coopération du 13 décembre 2013 visant à coordonner les efforts budgétaires entre les autorités fédérales, régionales et locales. Parmi les neuf obligations européennes qui s'imposent pour le budget fédéral, la Cour des comptes a constaté qu'elles étaient respectées, sauf celle relative au dépôt du projet de budget pour le 15 octobre (l'Exposé général a été déposé le 12 novembre). Quant à l'obligation imposant à l'État fédéral de publier des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur le budget et des informations sur les participations significatives au capital de sociétés privées et publiques, elle n'est que partiellement rencontrée.

La mise en œuvre de la Sixième Réforme de l'État a eu des répercussions sur les recettes et les dépenses de l'État fédéral ainsi que sur celles des régimes de la sécurité sociale. La Cour des comptes a consacré à ce propos des commentaires relatifs aux sections 01, 12, 19, 24, 44 du budget général des dépenses, ainsi qu'aux régimes de la sécurité sociale.

Le budget économique de septembre 2014 prévoyait une croissance économique pour la Belgique de 1,1 % du PIB en 2014 et de 1,5 % du PIB en 2015. Plus récemment, tant le FMI que la Commission européenne ont revu à la baisse les estimations de la croissance économique belge. Le FMI tablait en octobre 2014 sur une croissance du PIB belge de 1,0 % en 2014 et de 1,4 %

bbp in 2014 met 1,0 % zou toenemen, en in 2015 met 1,4 %. De Europese Commissie raamde de groei van het Belgische bbp op 0,9 %, zowel voor 2014 als voor 2015. Zoals wettelijk vereist, wordt het verschil tussen de vooruitzichten inzake de economische begroting van het FPB en die van de Europese Commissie toegelicht in de algemene toelichting.

De impact op het vorderingensaldo 2015 van de Federale Staat en op de sociale zekerheid van een eventuele lagere toename van het bbp met 0,5 % wordt geraamd op 0,8 miljard euro.

In het ontwerp van begrotingsplan zoals dat werd ingediend bij de Europese Commissie in oktober 2014 werden de doelstellingen van het stabiliteitsprogramma bijgestuurd. Dit plan maakt gewag van het voornemen om in 2015 het structureel saldo te verbeteren met 0,7 % (van -2,0 % tot -1,3 %) en het vorderingensaldo met 0,8 % (van -2,9 % tot -2,1 %). Het verduidelijkt tevens dat, gezien de gehanteerde groeivoorzichten en de doelstellingen voor het vorderingensaldo, de schuldgraad 105,1 % van het bbp zal bedragen. Dit begrotingsontwerp neemt deze doelstellingen over. Voor 2016, 2017 en 2018 worden verbeteringen van het structureel saldo in uitzicht gesteld van respectievelijk 0,7 %, 0,5 % en 0,1 % van het bbp, waarbij het structureel evenwicht in 2018 zou worden bereikt. Dit nieuwe traject van het begrotingsplan moet nog binnen het Overlegcomité worden besproken en vastgelegd bij de uitwerking van het volgende stabiliteitsprogramma.

Het vorderingentekort wordt voor het begrotingsjaar 2015 geraamd op -2,1 % van het bbp. Het tekort voor 2015 situeert zich voornamelijk bij de federale overheid (Entiteit I), waarbij echter wordt uitgegaan van een evenwicht in de sociale zekerheid. Voor Entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden) wordt een tekort van -0,2 % vooropgesteld. Het structureel saldo wordt bepaald door het vorderingensaldo (-2,1 %) te corrigeren met de geraamde gevolgen van eenmalige en andere tijdelijke maatregelen (ongeveer -0,05 % van het bbp) en met een cyclische component ter compensatie van de negatieve *output gap* (+0,9 %). De Europese Commissie gaat er evenwel vanuit dat ons land, bij ongewijzigd beleid, zijn begrotingsdoelstellingen voor 2015 waarschijnlijk niet zal halen. De Europese Commissie raamt immers het vorderingensaldo op -2,8 % van het bbp (in plaats van -2,1 % van het bbp), het structureel vorderingensaldo op -2,2 % van het bbp (in plaats van -1,3 %) en de schuldgraad op 107,3 % (in plaats van 105,1 %) van het bbp.

Het saldo van de begroting van de Federale Staat wordt voor 2015 geraamd op -9 359 miljoen euro. Dit bedrag omvat de fiscale en de niet-fiscale ontvangsten

en 2015. La Commission européenne a, quant à elle, estimé la croissance du PIB belge à 0,9 % tant pour 2014 que pour 2015. Comme l'exige la loi, la différence entre les prévisions du budget économique du BFP et celles de la Commission européenne est expliquée dans l'Exposé général.

L'incidence sur le solde de financement 2015 de l'État fédéral et de la sécurité sociale d'un éventuel ralentissement de la croissance du PIB de 0,5 % est estimée à 0,8 milliard d'euros.

Dans le projet de plan budgétaire, tel que soumis à la Commission européenne en octobre 2014, les objectifs du programme de stabilité ont été ajustés. Ce plan fait état de l'intention d'améliorer en 2015 le solde structurel de 0,7 % (de -2,0 % à -1,3 %) et le solde de financement de 0,8 % (de -2,9 % à -2,1 %). Il précise également que, compte tenu des hypothèses de croissance utilisées et des objectifs retenus pour le solde de financement, le taux d'endettement s'élèvera à 105,1 % du PIB. Le présent projet de budget reprend ces objectifs. Des améliorations du solde structurel de 0,7 %, 0,5 % et 0,1 % du PIB sont annoncées respectivement pour 2016, 2017 et 2018, tandis que l'équilibre structurel serait atteint en 2018. Cette nouvelle trajectoire du plan budgétaire doit encore être discutée au sein du Comité de concertation et confirmée lors de l'élaboration du prochain programme de stabilité.

Le besoin de financement est estimé, pour l'année budgétaire 2015, à 2,1 % du PIB. Le solde négatif pour l'année 2015 se retrouve principalement au niveau du pouvoir fédéral (Entité I), avec toutefois un équilibre de la sécurité sociale. Un déficit de -0,2 % est prévu pour l'Entité II (communautés, régions et pouvoirs locaux). Le solde structurel est déterminé en corrigeant le solde de financement (2,1 %) par les effets estimés de mesures uniques et d'autres mesures temporaires (environ 0,05 % du PIB), ainsi que par une composante cyclique compensant l'écart de production (*output gap*) négatif (+0,9 %). La Commission européenne est cependant d'avis qu'à politique inchangée, la Belgique n'atteindra probablement pas ses objectifs budgétaires pour l'année 2015. Elle estime le solde de financement à 2,8 % du PIB (au lieu de -2,1 %), le solde structurel à 2,2 % du PIB (au lieu de 1,3 %) et le taux d'endettement à 107,3 % du PIB (au lieu de 105,1 %).

Le solde du budget de l'État fédéral pour 2015 est estimé à -9.359 millions d'euros. Ce montant est égal aux recettes fiscales et non fiscales sur une base de

op kasbasis (49 731 miljoen euro en 5 084 miljoen euro) min de primaire uitgaven (51 324 miljoen euro) en de niet-schuld-uitgaven van sectie 51 - Rijksschuld (12 850 miljoen euro). Het vorderingensaldo van de federale overheid wordt geraamd op -8 031 miljoen euro (of -1,9 % van het bbp). Om de samenstellende delen van het vorderingensaldo van de federale overheid te bepalen, worden de fiscale ontvangsten en de interestlasten rechtstreeks op ESR-basis berekend. De raming van de niet-fiscale ontvangsten en van de primaire uitgaven gebeurt op kasbasis, waarna vervolgens — via diverse technische ingrepen — de nodige correcties worden aangebracht.

Ten slotte worden eveneens bijkomende correcties voor het primair saldo van de te consolideren instellingen (+235 miljoen euro) en onverdeelde correcties (+44 miljoen euro) toegepast. Aan de hand van de commentaar in de algemene toelichting en door de FOD Budget en Beheerscontrole verstrekte aanvullende informatie heeft het Rekenhof kunnen vaststellen dat bovenstaande correcties voldoende onderbouwd zijn. Het Rekenhof stelt evenwel vast dat de algemene toelichting geen informatie bevat over de wijze van raming van het vorderingensaldo van de lokale besturen.

In het tweede deel van zijn uiteenzetting gaat de heer Rion in op de Rijksmiddelenbegroting.

Met betrekking tot de berekening van de belastingen geraamd volgens de macro-economische methode wijst het Rekenhof op een aantal onzekerheden die mogelijk een negatieve invloed kunnen hebben op de voor 2015 geraamde fiscale ontvangsten; die ontvangstenraming is gebaseerd op de vooruitzichten in de economische begroting van 2014, te weten een economische groei van 1,5 % en een inflatie van 1,3 %. Er moet aan worden herinnerd dat de Europese Commissie een economische groei van 0,9 % en een inflatie van eveneens 0,9 % vooropstelt. Het IMF gaat uit van een economische groei van 1,4 % en een inflatie van 1 %. Ter vergelijking: in het monitoringrapport van 18 juli 2014 werd nog uitgegaan van een economische groei van 1,8 % (in plaats van 1,5 %) en werden de ontvangsten voor 2015 op ESR-basis op 112 857,0 miljoen euro geraamd (in plaats van 112 426,8 miljoen euro). Een andere belangrijke raming betreft de tijdens het voorafgaande jaar vermoedelijk gerealiseerde ontvangsten. Bij de opmaak van de ontvangstenbegroting 2015 werden de vermoedelijke ontvangsten voor 2014 op ESR-basis geraamd op 108 250,1 miljoen euro, en op kasbasis op 105 383,2 miljoen euro. Op basis van de laatste beschikbare nota over de geïnde ontvangsten in 2014 worden de vermoedelijke kasontvangsten voor 2014 geraamd op 103 729,3 miljoen euro. Deze lagere inschatting zal waarschijnlijk ook lagere ontvangsten op ESR-basis impliceren.

caisse (49 731 millions d'euros et 5.084 millions d'euros) moins les dépenses primaires (51.324 millions d'euros) et les dépenses autres que celles afférentes à la dette de la section 51 – Dette publique (12.850 millions d'euros). Le solde de financement du pouvoir fédéral est estimé à -8.031 millions d'euros ou -1,9 % du PIB. Pour déterminer les composantes du solde de financement du pouvoir fédéral, les recettes fiscales et les charges d'intérêts sont directement calculées en base SEC. L'estimation des recettes non fiscales et des dépenses primaires est effectuée en base caisse pour être ensuite corrigée par diverses opérations techniques.

Enfin, des corrections supplémentaires pour le solde primaire des institutions à consolider (+235 millions d'euros) et des corrections non ventilées (+44 millions d'euros) sont également appliquées. La Cour des comptes a pu constater, à l'appui des commentaires repris dans l'Exposé général et des informations supplémentaires fournies par le SPF Budget et Contrôle de la gestion, que les corrections précitées sont suffisamment étayées. La Cour des comptes observe cependant que l'Exposé général ne comporte pas d'informations au sujet du mode d'estimation du solde de financement des pouvoirs locaux.

La seconde partie de mon exposé concerne le budget des Voies et moyens.

À propos du calcul des impôts estimés selon la méthode macroéconomique, la Cour des comptes attire l'attention sur plusieurs incertitudes pouvant avoir une influence négative sur les recettes fiscales estimées pour 2015, lesquelles sont fondées sur les prévisions reprises dans le budget économique de septembre 2014, à savoir une croissance de 1,5 % et une inflation de 1,3 %. Il convient de rappeler que la Commission européenne prévoit une croissance et une inflation de 0,9 %. Quant au FMI, il prévoit une croissance de 1,4 % et une inflation de 1 %. À titre de comparaison, le rapport du Comité de monitoring du 18 juillet 2014 envisageait encore une croissance de 1,8 % (au lieu de 1,5 %) et estimait les recettes 2015 en base SEC à 112 857,0 millions d'euros (au lieu de 112.426,8 millions d'euros). Une autre estimation importante concerne les recettes probables de l'année précédente. Lors de la confection du budget des recettes 2015, les recettes probables pour 2014 ont été estimées en base SEC à 108.250,1 millions d'euros et à 105 383,2 millions d'euros en base de caisse. À partir de la dernière note disponible relative aux recettes perçues en 2014, les recettes de caisse probables pour 2014 sont estimées à 103 729,3 millions d'euros. Ce montant impliquera probablement aussi des recettes inférieures en base SEC.

De nettoweerslag van de fiscale maatregelen op de geraamde ontvangsten voor de begroting 2015 bedraagt 378,0 miljoen euro. Het betreft, enerzijds, de herziening van de budgettaire impact van de eerder genomen maatregelen op basis van meer recentere gegevens (681,8 miljoen euro) en, anderzijds, nieuwe fiscale maatregelen (-303,7 miljoen euro) waartoe werd beslist tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2014. Algemeen merkt het Rekenhof op dat deze maatregelen in de begrotingsdocumenten karig worden toegelicht.

Wel hebben de fiscale administraties van de FOD Financiën de onderliggende budgettaire berekeningsgegevens en de voor de meeste van deze maatregelen gebruikte parameters aan het Rekenhof bezorgd en/of toegelicht. Dit was evenwel niet het geval voor de maatregelen "*Bestrijding van de fiscale fraude*", waarvan wordt verwacht dat de bijkomende opbrengst 75 miljoen euro bedraagt. Op basis van de door de administratie verstrekte informatie meent het Rekenhof dat de budgettaire weerslag van de bijsturing van de voorheen genomen fiscale maatregelen en van de nieuwe maatregelen voldoende is onderbouwd en/of gedocumenteerd.

Verder merkt het Rekenhof op dat de begrote opbrengsten van andere fiscale maatregelen, zoals de indexering van de accijnzen (+23 miljoen euro), de verhoging van de accijnzen op tabak (+100 miljoen euro), de geplande harmonisering van de btw-grondslag (+10 miljoen euro), de verhoging van de forfaitaire beroepskosten (-450 miljoen euro) en de bijdrage van de financiële sector (+100 miljoen euro), zullen afhangen van nog te definiëren nadere toepassingsregels, alsook van nog uit te vaardigen uitvoeringsbesluiten en eventuele overgangsmatregelen. In die context is het moeilijk om de budgettaire effecten van een en ander nu al te kwantificeren of te evalueren.

Tot slot werden tijdens het begrotingsconclaaf een aantal niet-fiscale maatregelen genomen, die de fiscale ontvangsten beïnvloeden. Het betreft:

- het effect van de indexsprong (-467,9 miljoen euro, waarvan -682,4 miljoen euro aan minderinkomsten uit bedrijfsvoorheffing en +214,5 miljoen euro aan bijkomende vennootschapsbelasting);
- de fiscalisering van de welvaartsenveloppe (-310,5 miljoen euro);
- de sociale begeleiding van de indexsprong (-127 miljoen euro).

Op basis van de verkregen informatie is het Rekenhof niet in staat om de budgettaire impact van die maatregelen te beoordelen.

L'incidence nette des mesures fiscales sur les recettes du budget 2015 s'élève à 378,0 millions d'euros. Il s'agit, d'une part, de la révision, fondée sur des données plus récentes, de l'incidence budgétaire des mesures prises antérieurement (681,8 millions d'euros) et, d'autre part, de nouvelles mesures fiscales décidées lors du conclave budgétaire d'octobre 2014 (-303,7 millions d'euros). D'une manière générale, la Cour des comptes observe que ces mesures sont peu commentées dans les documents budgétaires.

Les administrations fiscales du SPF Finances ont cependant fourni ou expliqué à la Cour des comptes les données de calcul sous-jacentes et les paramètres utilisés pour la plupart de ces mesures, à l'exception de celles relatives à la *Lutte contre la fraude fiscale*, censée rapporter une recette supplémentaire estimée à 75 millions d'euros. S'appuyant sur les informations fournies par l'administration, la Cour considère que l'incidence budgétaire des révisions des mesures fiscales antérieures et des nouvelles mesures est suffisamment étayée ou documentée.

Par ailleurs, la Cour des comptes remarque également que les recettes estimées de certaines autres mesures fiscales comme, par exemple, l'indexation des accises (+23 millions d'euros) la majoration des accises sur le tabac (+100 millions d'euros), l'harmonisation de la base TVA (+10 millions d'euros), le relèvement des frais professionnels forfaitaires (-450 millions d'euros) et la contribution du secteur financier (+100 millions d'euros) dépendront des modalités d'application qui restent à définir et des arrêtés d'exécution à prendre, ainsi que de mesures transitoires éventuelles. Dans ce contexte, il est donc difficile d'en quantifier ou d'en évaluer précisément les effets budgétaires.

Enfin, certaines mesures prises au cours du conclave budgétaire influencent les recettes fiscales. Il s'agit de:

- l'effet du saut d'index (-467,9 millions d'euros, soit -682,4 millions d'euros de recettes en moins provenant du précompte professionnel et +214,5 millions d'euros d'impôt des sociétés supplémentaire);
- la fiscalisation de l'enveloppe bien-être (-310,5 millions d'euros);
- l'accompagnement social du saut d'index (-127 millions d'euros).

Vu les informations reçues, la Cour des comptes n'est pas en mesure d'apprécier l'incidence budgétaire de ces mesures.

B. Uiteenzetting van de heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, legt uit dat het derde deel van het rapport van het Rekenhof ingaat op de Algemene Uitgavenbegroting. De vergelijking van de uitgavenkredieten met het voorgaande jaar moet ten gevolge van de Zesde Staatshervorming natuurlijk met de nodige omzichtigheid gebeuren. Ten gevolge van die staatshervorming nemen de uitgavenkredieten met ruim 3 miljard euro toe wat het gevolg is van twee tegengestelde bewegingen: aan de ene kant komt er 11 miljard euro bij als dotatie voor de overgehevelde bevoegdheden; aan de andere kant vallen de evenwichtsdotatie voor de sociale zekerheid ten belope van 6,2 miljard euro en nog een aantal andere kredieten ten belope van 1,7 miljard euro weg.

Indien abstractie wordt gemaakt van deze effecten en ook de uitgaven voor de herfinanciering van de schuld buiten beschouwing wordt gelaten, blijkt dat de uitgaven (vereffeningskredieten) met 472 miljoen euro afnemen, van 40 miljard 732 miljoen naar 40 miljard 260 miljoen. Die afname met 472 miljoen is op zijn beurt ook het gevolg van positieve en negatieve componenten. Bij de verhogingen zijn de stijging van de dotaties aan de Pensioendienst voor de overheidssector en de kredieten voor de hervorming van de civiele veiligheid en de brandweer de belangrijkste. Daar tegenover staat een geheel aan besparingsmaatregelen die werden getroffen tijdens het begrotingsconclaaf, ten belope van 1,1 miljard euro en die alle departementen treffen.

In de Algemene Toelichting (meer bepaald op p. 138) staat een tabel waarin per departement de vergelijking gemaakt wordt tussen de kredieten 2015 en 2014. Voor de meeste departementen gaat het om een globale vermindering tussen 7 en 9 % van de totale kredieten. De enige uitzondering is het departement Binnenlandse Zaken, waarvan de kredieten toenemen met ruim 4 % door de bijkomende middelen voor de hervorming van de civiele veiligheid.

De te leveren inspanningen werden gemoduleerd volgens de aard van de uitgaven: de meeste personeelskredieten dalen met 4 % in 2015, de werkings- en investeringsuitgaven veelal met 20 % of meer. Voor de volgende jaren wordt voorzien dat deze inspanning nog verder wordt voortgezet of versterkt (zo gaat er voor de personeelskredieten elk jaar bijkomend 2 % af).

B. Exposé de M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, explique que la troisième partie du rapport de la Cour de comptes est consacrée au budget général des dépenses. En raison de la Sixième Réforme de l'État, la comparaison des crédits de dépenses avec ceux de l'année précédente doit être faite avec la prudence nécessaire. Cette réforme de l'État entraîne une hausse de plus de 3 milliards d'euros des crédits de dépenses, hausse qui résulte de deux mouvements en sens opposé : d'une part, 11 milliards d'euros supplémentaires sont inscrits au budget au titre de dotation liée aux compétences transférées; et, d'autre part, la dotation d'équilibre à la sécurité sociale (pour un montant de 6,2 milliards d'euros) est supprimée, ainsi qu'un certain nombre d'autres crédits (pour un montant de 1,7 milliard d'euros).

Si l'on fait abstraction de ces effets et si l'on ne tient pas compte non plus des dépenses liées au refinancement de la dette, il apparaît que les dépenses (crédits de liquidation) passent de 40 milliards 732 millions à 40 milliards 260 millions d'euros, ce qui représente une diminution de 472 millions d'euros. Cette diminution de 472 millions résulte à son tour d'éléments positifs et négatifs. Les hausses principales sont celles de la dotation au Service des pensions du secteur public et des crédits destinés à la réforme de la protection civile et des services d'incendie. D'autre part, il y a un ensemble de mesures d'économie, pour un montant de 1,1 milliard d'euros, qui ont été prises lors du conclave budgétaire et qui touchent tous les départements.

Dans l'exposé général (plus précisément à la p. 138) figure un tableau comparatif des crédits par département pour les années 2014 et 2015. Pour la plupart des départements, on observe une diminution globale de 7 à 9 % de l'ensemble des crédits. La seule exception concerne le département de l'Intérieur, dont les crédits augmentent de plus de 4 % en raison des moyens supplémentaires affectés à la réforme de la protection civile.

Les efforts à fournir ont été modulés en fonction de la nature des dépenses : la plupart des crédits de personnel baissent de 4 % en 2015, tandis que pour les dépenses de fonctionnement et d'investissement, la baisse se situe plutôt autour de 20 %, voire davantage. Dans les années suivantes, il est prévu de poursuivre ces efforts ou de les intensifier (c'est ainsi que les crédits de personnel diminuent chaque année de 2 % supplémentaires).

Deze sterke dalingen hebben natuurlijk een gunstig effect op het vorderingensaldo maar verhogen ook het risico dat sommige kredieten onderraamd zijn. Bij de evaluatie van de uitgavenbegroting heeft het Rekenhof vooral oog gehad voor 3 zaken:

— werden de kredieten op een correcte wijze geraamd? Voor de uitgavenkredieten betekent dit dat het Rekenhof de belangrijkste risico's dat sommige uitgaven onderschat zouden zijn, tracht in kaart te brengen. Daarvoor baseert het Rekenhof zich zowel op officiële stukken (in het bijzonder de verantwoordingen) als op informatie van de departementen (initiële begrotingsvoorstellen, notulen van bilaterale begrotingsvergaderingen e.d.). De spreker wijst er hier uitdrukkelijk op dat het niet is omdat een departement een bepaald krediet vraagt, dat het Rekenhof dat bedrag ook automatisch als juist of realistisch beschouwt. Die voorstellen worden zorgvuldig gescreend en geëvalueerd op basis van de elementen waarover het Rekenhof beschikt. Wat betreft de vereffeningskredieten gaat het Rekenhof na wat de encours is (de openstaande verplichtingen) en wat de voorziene uitgaven zijn, om op basis daarvan een appreciatie te maken van de toereikendheid van de kredieten. Wat de vastleggingskredieten (de kredieten om nieuwe verbintenissen aan te gaan) betreft, stelt het Rekenhof zich over het algemeen meer terughoudend op omdat dit vaak gepaard gaat met beleidskeuzes. Dat neemt niet weg dat ook hier soms opmerkingen over gemaakt worden indien officiële stukken – bijvoorbeeld beleidsnota's of beslissingen van de Ministerraad – bepaalde maatregelen in het vooruitzicht stellen waarvoor de kredieten niet zijn ingeschreven. Een voorbeeld hiervan is het centrum voor Cybersecurity bij de FOD Kanselarij van de eerste minister;

— het tweede element dat het Rekenhof onder de loep neemt is de kwaliteit van de verantwoording. Het Rekenhof begrijpt dat men niet voor elke uitgave de berekening en de precieze samenstelling kan of wenst op te nemen in de officiële begrotingsstukken. Niettemin is het belangrijk dat er zeker voor belangrijke nieuwe maatregelen voldoende informatie wordt verstrekt over de precieze draagwijdte, de toepassingsmodaliteiten, de opsplitsing van de uitgaven volgens hun aard, evt de wijze waarop de uitgaven geraamd werden, enz., dit uiteraard in relatie tot hun budgettaire omvang.

— Tenslotte gaat het Rekenhof na of de belangrijkste begrotingsprincipes werden nageleefd. Toegepast op de uitgaven betekent de universaliteit van de begroting dat alle uitgaven dienen opgenomen te zijn, de specialiteit

Ces baisses sensibles ont évidemment un effet positif sur le solde de financement mais renforcent également le risque d'une sous-estimation de certains crédits. Lors de l'évaluation du budget des dépenses, la Cour des comptes a surtout fait attention à trois éléments :

— les crédits ont-ils été estimés de manière correcte ? Pour les crédits de dépenses, cet élément signifie que la Cour des comptes essaie d'identifier les principaux risques de sous-estimation de certaines dépenses. Pour ce faire, la Cour des comptes se base tant sur des documents officiels (en particulier les justifications) que sur des informations en provenance des départements (propositions budgétaires initiales, procès-verbaux de réunions budgétaires bilatérales, etc.). L'orateur souligne explicitement que ce n'est pas parce qu'un département demande un crédit déterminé que la Cour des comptes considère automatiquement le montant demandé comme justifié ou réaliste. Ces propositions sont soigneusement analysées et évaluées sur la base des éléments dont la Cour des comptes dispose. En ce qui concerne les crédits de liquidation, la Cour des comptes vérifie l'état de l'encours (obligations contractées) et les prévisions de dépenses, et apprécie ensuite, sur cette base, le caractère suffisant ou non des crédits. En ce qui concerne les crédits d'engagement (crédits destinés à contracter de nouvelles obligations), la position de la Cour des comptes est généralement plus réservée, étant donné que cet élément est souvent lié à des choix politiques. Cela ne l'empêche toutefois pas d'émettre parfois des remarques en cette matière également, notamment lorsque des documents officiels – par exemple des notes de politique générale ou des décisions du Conseil des ministres – prévoient certaines mesures pour lesquelles les crédits nécessaires n'ont pas été inscrits au budget. C'est le cas, par exemple, du Centre de Cybersécurité lié au SPF Chancellerie du premier ministre;

— le deuxième élément examiné par la Cour des comptes est la qualité des justifications. La Cour comprend que l'on ne puisse pas, ou que l'on ne souhaite pas, inclure le calcul et la composition précise de chaque dépense dans les documents budgétaires officiels. Toutefois, il est important de fournir, particulièrement dans le cas de nouvelles mesures importantes, des informations suffisantes sur leur portée précise, leurs modalités d'application, la ventilation des dépenses en fonction de leur nature, éventuellement la manière dont les dépenses ont été estimées, etc., et ce, en fonction, bien entendu, de leur ampleur budgétaire.

— Enfin, la Cour des comptes vérifie si l'on a bien respecté les principes budgétaires les plus importants. Dans le contexte des dépenses, l'universalité du budget signifie que toutes les dépenses doivent y être reprises,

van de begroting dat deze op de passende programma's en basisallocaties zijn ingeschreven en de transparantie van de begroting dat de bestemming van de kredieten op een duidelijke en eenvoudige wijze kan worden teruggevonden in de begrotingsstukken.

Wat de resultaten van deze evaluatie betreft, begint de spreker met dit laatste punt. De reden hiervoor is dat het belangrijk is om te onderlijnen dat in de voorliggende begroting een interdepartementale provisie van 296,1 miljoen euro is ingeschreven. Dat is een verdubbeling van het bedrag van vorig jaar. Naast een aantal specifieke uitgaven en een "marge" wordt 167 miljoen euro hiervan bestemd voor tekorten bij de departementen. Dat is een belangrijk gegeven omdat de mogelijke ontoereikendheid van sommige kredieten, uiteraard in samenhang hiermee dient beoordeeld te worden.

Het Rekenhof is van oordeel dat de wijze waarop deze interdepartementale provisie wordt gebruikt, ingaat tegen de begrotingsprincipes en dit om meerdere redenen:

— het gebruik van een provisie dient volgens het Rekenhof beperkt te blijven tot uitgaven die onzeker zijn of waarvan het bedrag niet gekend is (een klassiek voorbeeld zijn lopende rechtszaken). Een groot deel van de uitgaven die ten laste zullen vallen van de provisie zijn echter uitgaven die ofwel gewone recurrenente uitgaven zijn (bv de bezoldiging van statutaire ambtenaren) ofwel uitgaven waarvan de zekerheid nu al vaststaat.

Het bemoeilijkt voorts de evaluatie van de toereikendheid van de kredieten. Tegenover een groot aantal zekere en mogelijke tekorten op heel wat begrotingsprogramma's staat een (kleiner) bedrag aan provisie zonder dat het duidelijk is waarvoor dit zal worden bestemd. Een voorbeeld: de ingeschreven investeringskredieten bij Landsverdediging zijn ontoereikend. Binnen de provisie is wel 100 miljoen euro voorzien voor investeringen, maar dat is voor alle departementen samen (en dus niet enkel voor Landsverdediging) zonder verdere details over de verdelingsmodaliteiten.

Tenslotte beperkt het de bevoegdheid van het parlement. De verdeling van de provisionele kredieten gebeurt zonder instemming van het parlement dat er slechts met vertraging over geïnformeerd wordt.

Wat de raming van de kredieten betreft, werden bij meerdere departementen een aantal risico's geïdentificeerd. De heer Moens geeft enkele belangrijke voorbeelden.

le principe de spécialité signifie que ces dépenses doivent avoir été imputées sur les programmes et allocations de base idoines, et la transparence du budget signifie que l'affectation des crédits peut être identifiée clairement et aisément dans les documents budgétaires.

En ce qui concerne les résultats de cette évaluation, l'orateur commence par ce dernier principe et justifie ce choix en soulignant que le budget à l'examen prévoit une provision interdépartementale de 296,1 millions d'euros, ce qui représente le double du montant de l'année passée. Indépendamment d'un certain nombre de dépenses spécifiques et d'une « marge », un montant de 167 millions d'euros est destiné à couvrir les déficits des départements. C'est un élément important, étant donné qu'il doit évidemment entrer en ligne de compte dans l'évaluation du caractère éventuellement insuffisant de certains crédits.

La Cour de comptes estime que la manière dont cette provision interdépartementale sera utilisée va à l'encontre des principes budgétaires, et ce, pour plusieurs raisons:

— selon la Cour des comptes, l'utilisation d'une provision doit se limiter à des dépenses incertaines ou dont le montant n'est pas connu (les affaires judiciaires en cours en sont un exemple classique). Or, une grande partie des dépenses qui seront à charge de la provision sont soit des dépenses récurrentes ordinaires (p. ex. la rémunération de fonctionnaires statutaires) soit des dépenses qui sont d'ores et déjà certaines.

Cela complique en outre l'évaluation de la suffisance des crédits. En regard d'un grand nombre de déficits, certains et potentiels, afférents à toute une série de programmes budgétaires, on trouve un montant de provision (moins élevé), dont l'affectation précise n'est pas claire. Par exemple, les crédits d'investissement inscrits pour la Défense nationale sont insuffisants. Dans la provision, 100 millions d'euros sont certes prévus pour les investissements, mais pour ceux de tous les départements confondus (et donc pas uniquement pour ceux de la Défense nationale), sans qu'aucun détail ne soit donné concernant les modalités de répartition.

Enfin, cela limite la compétence du parlement. La répartition des crédits provisionnels a lieu sans l'accord du parlement, qui n'en est informé que tardivement.

En ce qui concerne l'estimation des crédits, un certain nombre de risques ont été identifiés dans plusieurs départements. M. Moens donne quelques exemples importants.

De betalingsachterstand van de werkingskosten van de FOD Justitie is de afgelopen jaren verder toegenomen. De SAP-FEDCOM toepassing laat niet toe om deze precies te berekenen omdat nog niet alle schulden onmiddellijk geboekt worden, maar volgens een laatste projectie van het departement zou de achterstand kunnen oplopen tot ongeveer 180 miljoen euro eind 2014. Het gaat dan onder meer om de werkingskosten van de penitentiaire inrichtingen, de werkingskosten van de rechterlijke orde en gerechtskosten. Daarnaast zijn ook de personeelskredieten voor de bezoldiging van de ambtenaren van de penitentiaire instellingen en de magistraten mogelijk onderschat.

Een andere departement waar de kredieten op een aantal plaatsen ontoereikend lijken, is het ministerie van Landsverdediging. Het probleem stelt zich voor de investeringskredieten zowel wat betreft de vastleggingen als de vereffeningen. Voor de vastleggingskredieten is het Rekenhof in principe terughoudender om opmerkingen te formuleren, maar hier kan men niet om de vaststelling heen dat er bijna geen kredieten (200.000 euro) zijn ingeschreven. Daar tegenover staat hoe dan ook een belangrijk bedrag aan verwachte uitgaven o.m. voor de vernieuwing van de uitrusting (in het meerjarenplan werd de schijf voor 2015 geraamd op bijna 60 miljoen euro) en de recurrente uitgaven voor courant materiaal, voor de gebouwen enz.

Op het niveau van de vereffeningskredieten is het ingeschreven krediet voor de vernieuwing van materiaal dan weer onvoldoende om de encours aan te zuiveren.

Een derde voorbeeld is de FOD Financiën waar er ook tekorten dreigen op meerdere programma's. Voor de gerechts- en vervolgingskosten ten gevolge van fiscale geschillen is er een groot verschil tussen de ramingen gebaseerd op de realisaties uit het verleden en de ingeschreven kredieten. Voor de interestbonificaties voor groene leningen werden geen kredieten ingeschreven, terwijl er toch nog belangrijke uitgaven te verwachten zijn. Ook voor de bijdragen aan het IMF en aan het Afrikaans Ontwikkelingsfonds en voor de steun aan Griekenland is er wellicht sprake van een onderschatting van de kredieten.

Een laatste voorbeeld tenslotte, is de Regie der Gebouwen. De kredieten van de Regie worden globaal met bijna 8 % verminderd, wat in lijn is met de meeste andere departementen. De dotatie voor huurgelden zal bijvoorbeeld met 5 % verminderd worden, gelet op de staatsvorming en de vermindering van het aantal ambtenaren. De dotatie voor investeringskredieten werd met 10 % verminderd. Het probleem is hier dat de verantwoordingsstukken niet vermelden hoe de besparing precies zal worden gerealiseerd. Er zijn geen

L'arriéré des frais de fonctionnement du SPF Justice a augmenté ces dernières années. L'application SAP-FEDCOM ne permet pas de calculer précisément cet arriéré, car toutes les dettes ne sont pas encore comptabilisées immédiatement, mais selon une dernière projection du département, il pourrait atteindre 180 millions d'euros fin 2014. Il s'agit notamment, en l'occurrence, des frais de fonctionnement des établissements pénitentiaires et de l'ordre judiciaire ainsi que des frais de justice. Par ailleurs, les crédits de personnel pour la rémunération des agents des établissements pénitentiaires et des magistrats sont aussi potentiellement sous-estimés.

Le ministère de la Défense nationale est également un département où certains crédits semblent insuffisants. Le problème se pose au niveau des crédits d'investissement, tant en ce qui concerne les crédits d'engagement que de liquidation. Pour ce qui est des crédits d'engagement, la Cour des comptes est en principe plus réticente à formuler des observations, mais, en l'occurrence, force est de constater que presque aucun crédit n'a été inscrit (200.000 euros). Par contre, on trouve un montant élevé de dépenses prévues, notamment pour le renouvellement de l'équipement (dans le plan pluriannuel, la tranche pour 2015 a été évaluée à près de 60 millions d'euros), sans oublier les dépenses récurrentes pour le matériel courant, les bâtiments, etc.

Au niveau des crédits de liquidation, le crédit inscrit pour le renouvellement du matériel est à nouveau insuffisant pour apurer l'encours.

Un troisième exemple est le SPF Finances, où plusieurs programmes risquent également d'être déficitaires. Pour les frais de justice et de poursuite résultant de litiges fiscaux, il existe une différence importante entre les estimations basées sur les réalisations du passé et les crédits inscrits. Pour les bonifications d'intérêt pour prêts verts, aucun crédit n'a été inscrit, alors qu'on peut tout de même s'attendre à des dépenses substantielles. De même, pour les contributions au FMI et au Fonds africain de développement, ainsi que pour l'aide à la Grèce, les crédits ont sans doute été sous-estimés.

Un dernier exemple, enfin, concerne la Régie des bâtiments. Les crédits de la Régie sont globalement réduits de près de 8 %, à l'instar des autres départements. La dotation pour les locations sera par exemple réduite de 5 %, compte tenu de la réforme de l'État et de la réduction du nombre de fonctionnaires. La dotation pour les crédits d'investissements a été réduite de 10 %. Le problème est que les documents justificatifs ne mentionnent pas la hauteur précise des économies réalisées. Ils ne détaillent pas la répartition des

details over de verdeling van de verminderingen over de verschillende betrokken kredieten of gebouwen, en een lijst van vastgoed dat in aanmerking komt voor verkoop (wat de daling van de investeringsdotatie voor een stuk moet opvangen) is niet beschikbaar.

Dit brengt ons bij het derde aandachtspunt, namelijk de kwaliteit van de verantwoording. Over het algemeen is het Rekenhof van oordeel dat de kwaliteit van de algemene toelichting en de verantwoordingsnota's behoorlijk is. Dit neemt niet weg dat het Rekenhof aanbeveelt dat zeker voor belangrijke nieuwe uitgaven meer informatie zou verstrekt worden. In de voorliggende begroting is dat het geval bij sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken voor de uitgaven van de hervorming van de civiele veiligheid en de brandweerdiensten. Het gaat om een budgettair zeer belangrijke hervorming (er is een bedrag voorzien van 127 miljoen euro in 2015 en dat bedrag stijgt tot 174 miljoen euro in 2018) en daarover wordt toch eigenlijk maar zeer weinig informatie gegeven in de verantwoordingsstukken.

Een ander voorbeeld is de dotatie aan de gemeenschappen ten belope van 11 miljard euro waarvan de samenstelling niet wordt toegelicht, iets dat het Rekenhof heeft trachten te verhelpen in zijn verslag.

Het vierde en laatste deel van het rapport tenslotte gaat in op de sociale zekerheid. De financiering van de sociale zekerheid wordt in sterke mate beïnvloed door de staatshervorming. Uitgaven voor prestaties die tot nu toe ten laste werden gelegd van de globale beheren worden overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten samen met de eraan gekoppelde ontvangsten. De overdracht van bevoegdheden zoals kinderbijslag, werkgelegenheid, dienstencheques en bejaardenzorg heeft er toe geleid dat de uitgaven van de sociale zekerheid sterk dalen. Bijgevolg heeft de regering de aan de sociale zekerheid overgedragen middelen kunnen verminderen, waarbij opnieuw een evenwicht werd bereikt. Die vermindering is gebeurd door het schrappen van de evenwichtsdotatie en de bij wijze van alternatieve financiering gestorte ontvangsten.

Ook in de sociale zekerheid zijn er belangrijke besparingen. Vanaf 2016 zal de reële groei in de gezondheidszorg niet hoger mogen zijn dan 1,5 %. Voor 2015 bedraagt de stijging ten opzichte van 2014 1,95 %. Dit is veel minder dan de stijging tussen 2013 en 2014 die op 4,67 % wordt geraamd.

Terwijl de maatregelen op het vlak van de pensioenen vooral gevolgen hebben voor de jaren na 2015, hebben de maatregelen betreffende de werkloosheid al meteen belangrijke gevolgen voor de begroting 2015. Het Rekenhof is van oordeel dat voor de maatregelen

réductions entre les différents crédits ou immeubles concernés, et aucune liste des bâtiments pouvant être vendus (afin de compenser en partie la baisse de la dotation d'investissements) n'est disponible.

Ce qui nous amène au troisième point, à savoir la qualité de la justification. D'une manière générale, la Cour des comptes considère que la qualité de l'exposé général et des notes justificatives est correcte. Cela étant, la Cour des comptes recommande de fournir davantage d'informations, surtout en ce qui concerne les nouvelles dépenses importantes. Dans le budget à l'examen, c'est le cas de la section 13 – SPF Intérieur, pour les dépenses liées à la réforme de la sécurité civile et des services d'incendie. Il s'agit d'une réforme très importante sur le plan budgétaire (un montant de 127 millions d'euros est prévu en 2015 et il passera à 174 millions d'euros en 2018), et les documents justificatifs ne donnent somme toute que très peu d'informations à ce sujet.

Un autre exemple est la dotation aux Communautés à hauteur de 11 milliards d'euros, dont la composition n'est pas détaillée, un manquement auquel la Cour des comptes a tâché de remédier dans son rapport.

Enfin, la quatrième partie du rapport s'intéresse à la sécurité sociale. Le financement de la sécurité sociale est largement influencé par la réforme de l'État. Des dépenses de prestations jusqu'alors mises à charge des gestions globales sont transférées aux Communautés et aux Régions avec les recettes qui y sont liées. Le transfert de compétences telles que les allocations familiales, l'emploi, les titres-services et les soins aux personnes âgées... a entraîné une réduction sensible des dépenses de la sécurité sociale. Le gouvernement a dès lors pu réduire les moyens transférés à la sécurité sociale, un équilibre étant à nouveau atteint. Cette réduction s'est opérée par la suppression de la dotation d'équilibre ainsi que des recettes versées au titre du financement alternatif.

D'importantes économies sont également réalisées dans la sécurité sociale. Dès 2016, la croissance réelle en soins de santé ne pourra plus excéder 1,5 %. En 2015, l'augmentation par rapport à 2014 s'élève à 1,95 %. Cette hausse est nettement inférieure à celle observée de 2013 à 2014, évaluée à 4,67 %.

Alors que les répercussions des mesures en matière de pensions se feront essentiellement sentir après 2015, les mesures relatives au chômage ont d'emblée d'importantes conséquences pour le budget 2015. La Cour des comptes estime qu'en ce qui concerne les

waarvoor de RVA de berekeningsgegevens heeft bezorgd de ramingen voldoende onderbouwd zijn. Voor heel wat maatregelen heeft het Rekenhof echter niet de benodigde informatie ontvangen (de meeste staan vermeld in ons rapport). Het probleem is hier vaak dat de concrete toepassingsmodaliteiten nog verder moeten worden uitgewerkt of het voorwerp uitmaken van verder overleg waardoor het nog niet mogelijk is om de opbrengst of besparing ervan te evalueren.

Wat betreft de opbrengsten van de strijd tegen de sociale fraude (en hetzelfde geldt eigenlijk voor de fiscale fraude) beschikt het Rekenhof niet over elementen die het mogelijk maken het ingeschreven bedrag van 50 miljoen euro te beoordelen.

C. Vragen van de leden

De heer Roel Deseyn (CD&V) vraagt of het Rekenhof de historiek kan schetsen van de achterstand van betaling van facturen bij de FOD Justitie. Ook vorig jaar heeft het Rekenhof hier reeds op gewezen.

Welke aanbevelingen heeft het Rekenhof om de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude op een objectieve wijze te gaan berekenen? Dikwijls is de geraamde opbrengst hiervan voer voor politieke discussie.

Ziet het Rekenhof problematische eenmalige budgettaire maatregelen in de ontwerpbegroting?

Het Rekenhof stelt vast dat geen enkel krediet is ingeschreven in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting bij de organisatieafdeling opgenomen onder de titel "Centrum voor Cybersecurity België". Volgens de oriëntatienota van de eerste minister zullen de nodige begrotingskredieten in het kader van de begrotingscontrole 2015 in de begroting van de FOD Kanselarij worden ingeschreven (DOC 54 495/002, p. 27). Wat betekent deze vertraging voor de recrutering van personeel en voor de operationaliteit van het centrum.

Het Rekenhof merkt ook op dat de FOD Justitie reeds jaren kampt met een structurele betalingsachterstand. Een volledig overzicht van de schulden is niet bekend omdat de FOD Justitie nog geen veralgemeend gebruik maakt van SAP-FEDCOM, waardoor niet alle schulden onmiddellijk worden geboekt. Hoe ziet het met de invoering van SAP-FEDCOM bij de andere overheidsdepartementen? De heer Deseyn benadrukt dat SAP-FEDCOM belangrijk is voor de monitoring van de overheidsdiensten.

mesures pour lesquelles l'ONEM a transmis les données de calcul, les estimations sont étayées. La Cour des comptes n'a toutefois pas reçu les informations nécessaires pour de nombreuses mesures (la plupart sont reprises dans le rapport). Le problème tient souvent au fait que les modalités d'application concrètes doivent encore être développées ou font encore l'objet d'une concertation, si bien qu'il est encore impossible d'en évaluer le produit ou l'économie.

En ce qui concerne le produit de la lutte contre la fraude sociale (et cela vaut en fait également aussi pour la fraude fiscale), la Cour des comptes ne dispose pas d'éléments permettant d'évaluer le montant prévu de 50 millions d'euros.

C. Questions des membres

M. Roel Deseyn (CD&V) demande si la Cour des comptes peut broser l'historique de l'arriéré de paiement des factures au SPF Justice. La Cour des comptes avait déjà attiré l'attention sur ce problème l'année dernière.

Quelles recommandations la Cour des comptes formule-t-elle en vue d'objectiver le calcul du produit de la lutte contre la fraude fiscale? L'estimation de ce produit alimente souvent la discussion politique.

La Cour des comptes relève-t-elle des mesures budgétaires non récurrentes qui posent problème dans le projet de budget?

La Cour des comptes constate qu'aucun crédit n'est inscrit dans le projet de budget général des dépenses au sein de la division organique intitulée "Centre de cybersécurité belge". Selon la note d'orientation du premier ministre, les moyens budgétaires nécessaires seront inscrits dans le budget du SPF Chancellerie dans le cadre du contrôle budgétaire 2015 (DOC 54 495/002, p. 27). Quelle conséquence ce retard aura-t-il pour le recrutement du personnel et l'opérationnalité du centre.

La Cour des comptes fait également observer que le SPF Justice est confronté depuis plusieurs années à un arriéré de paiement structurel. Il n'existe pas de relevé complet des dettes car le département n'a pas encore généralisé l'utilisation de SAP-FEDCOM, de sorte que toutes les dettes ne sont pas immédiatement comptabilisées. Quel est l'état d'avancement de l'instauration de SAP-FEDCOM dans les autres départements publics. M. Deseyn souligne que SAP-FEDCOM est important pour le contrôle des services publics.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) stelt vast dat het Rekenhof geen melding maakt van de onderbenutting van 600 miljoen euro. Is deze onderbenutting volgens het Rekenhof realistisch geraamd gezien de vele besparingen die zullen worden doorgevoerd in alle overheidsdepartementen?

De minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, heeft in de pers aangekondigd dat er een buffer zou zijn aangelegd van 600 miljoen euro. De spreekster heeft echter enkel een interdepartementale provisie van 296 miljoen euro en een groeibuffer van 197 miljoen euro in de ontwerpbegroting teruggevonden.

Echter komt men zo niet aan 600 miljoen euro. Kan het Rekenhof toelichten waaruit die buffer van 600 miljoen euro dan wel bestaat?

Volgens de Algemene toelichting (DOC 54 494/001, p. 13) zou de indexsprong leiden tot lagere personeelsuitgaven van de bedrijven, die resulteren in een hoger dan verwachte vennootschapsbelasting van 215 miljoen euro. Kan het Rekenhof verklaren hoe de regering aan dat cijfer komt?

Voorts is het volgens mevrouw Temmerman onjuist dat de ontwerpbegroting geen eenmalige uitgaven zou bevatten. Het Rekenhof merkt op dat zowel de hervormde belasting op de liquidatiebonus als de anticipatieve heffing op het pensioensparen een verschuiving naar voor inhouden ten nadele van latere begrotingsjaren (DOC 54 495/002, p. 21). Men kan dit moeilijk beschouwen als structurele maatregelen.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) verwijst naar het verschil in groeiverwachtingen tussen de Belgische regering bij de begrotingsopmaak, de Europese Commissie en het IMF. De regering ging voor 2015 uit van een groei van het bbp met 1,5 % daar waar de Europese Commissie uitgaat van een groei van 0,9 % van het bbp, ofwel een verschil van meer dan 0,5 % van het bbp. De impact op het vorderingensaldo 2015 van entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) ingevolge een mogelijk lagere bbp-groei met 0,5 % wordt volgens het Rekenhof geraamd op 0,8 miljard euro. Is het juist dat er door het verschil in groei verwachting al een gat in de begroting is van 960 miljoen euro?

Het Rekenhof merkt op dat de overdrachten inzake gewestelijke belastingen, interesten en boeten, ontvangen voor het Vlaams Gewest geraamd worden op 4.227,8 miljoen euro. Dit bedrag bevat echter nog de registratierechten en successierechten, terwijl het Vlaams gewest vanaf 1 januari 2015 zelf voor de dienst

Mme Karin Temmerman (sp.a) constateert dat de Cour des comptes ne relève pas la sous-utilisation de 600 millions d'euros. Cette sous-utilisation est-elle réaliste, selon la Cour des comptes, compte tenu des nombreuses économies qui devront être opérées dans tous les départements publics?

Le ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, a annoncé dans la presse qu'un tampon de 600 millions d'euros aurait été constitué. Dans le projet de budget, l'intervenante n'a toutefois relevé qu'une provision interdépartementale de 296 millions d'euros et un tampon de croissance de 197 millions d'euros.

Cela ne permet cependant pas d'arriver à un montant de 600 millions d'euros. La Cour des comptes peut-elle expliquer en quoi consiste ce tampon de 600 millions d'euros?

Selon l'exposé général (DOC 54 494/001, p. 13), le saut d'index ferait baisser les dépenses de personnel des entreprises, ce qui entraînerait un impôt des sociétés plus élevé que prévu (215 millions d'euros). La Cour des comptes peut-elle expliquer comment le gouvernement a obtenu ce chiffre?

Ensuite, selon Mme Temmerman, il est inexact que le projet de budget ne contient pas de dépenses uniques. La Cour des comptes fait remarquer que tant la réforme du bonus de liquidation que l'anticipation des prélèvements sur l'épargne-pension impliquent une anticipation au détriment des années budgétaires suivantes (DOC 54 495/002, p. 101). On peut difficilement parler de mesures structurelles.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) renvoie aux différences en matière de prévisions de croissance entre le gouvernement belge dans le cadre de la confection du budget, la Commission européenne et le FMI. Pour 2015, le gouvernement a prévu une croissance du PIB de 1,5%, alors que la Commission européenne prévoit une croissance de 0,9% du PIB, soit une différence de plus de 0,5% du PIB. Selon la Cour des comptes, l'incidence sur le solde de financement 2015 de l'entité I (État fédéral et sécurité sociale) d'un éventuel ralentissement de la croissance du PIB de 0,5 % est estimée à 0,8 milliard d'euros. Est-il exact qu'en raison de la différence entre les prévisions de croissance, il y a déjà un trou de 960 millions d'euros dans le budget ?

La Cour des comptes fait remarquer que les transferts relatifs aux impôts régionaux, intérêts et amendes perçus au profit de la Région flamande sont estimés à 4.227,8 millions d'euros. Ce montant comprend toutefois encore les droits d'enregistrement et de succession alors que la Région flamande assurera elle-même le

van die belastingen instaat. Het in te schrijven bedrag zou bijgevolg minstens 3.860,9 miljoen euro minder moeten bedragen (DOC 54 495/002, p. 15). Kan het Rekenhof bevestigen dat het hier om een puur technische opmerking gaat die geen invloed heeft op het begrotingsresultaat?

Het Rekenhof wijst er verder op dat voor een aantal maatregelen de tijdens het begrotingsconclaaf in aanmerking genomen ramingen afwijken van de nadien door de FOD Financiën gemaakte berekeningen.

In haar verslag meldt het Rekenhof dat inzake de 'rechtzettingen van de aanslag op geheime commissielonen het begrotingsconclaaf de opbrengst van deze maatregel raamt op 30 miljoen euro. De FOD Financiën stelt echter een kost van 113 miljoen euro voorop. Het Rekenhof merkt op dat aangezien het nieuwe regime in essentie minder streng wordt gemaakt dan voorheen, zowel wat het toepasselijk tarief (vermindering van 309 % naar 103 % of 51,5 %) als wat het toepassingsveld betreft, het weinig aannemelijk is dat dit tot een toename van de ontvangsten zou leiden (+ 30 miljoen, zoals voorzien in de begroting 2015)(DOC 54 495/002, p.20). Heeft de regering voor dit verschil in raming een verantwoording gegeven aan het Rekenhof?

Ook de maatregel inzake de 'bijdrage van de financiële sector', geeft volgens het Rekenhof aanleiding tot een ramingsverschil van 90 miljoen euro. Het begrotingsconclaaf raamt de opbrengst op 100 miljoen euro, terwijl de FOD Financiën de geraamde opbrengst beperkt tot + 10,2 miljoen euro (DOC 54 495/002, p.20). Heeft de regering dit verschil toegelicht?

De heer Nollet gaat niet akkoord met de bewering van de regering dat de indexsprong budgetneutraal zou zijn. Zo'n indexsprong tast integendeel de koopkracht van de burgers aan. Het Rekenhof meldt dat het bij gebrek aan gegevens de budgettaire impact van de indexsprong niet kan berekenen (DOC 54 4595, p. 21). Maar wat is los daarvan het standpunt van het Rekenhof over een indexsprong? Hoeveel van de impact van de indexsprong zal de sociale begeleiding van 127 miljoen euro compenseren?

Kan het Rekenhof toelichten wat de regering bedoelt met het fiscaliseren van de welvaartsenveloppe? Betekent dit dat de mensen een deel van hun uitkering twee jaar laten zullen ontvangen? Hoe kan zo'n maatregel 310 miljoen euro opbrengen?

Het Rekenhof stelt vast dat er in de rijksmiddelenbegroting een specifiek artikel is ingeschreven voor het aanrekenen van de gerecupereerde bedragen op

service de ces impôts à partir du 1^{er} janvier 2015. Par conséquent, le montant inscrit devrait être diminué d'au moins 3.860,9 millions d'euros (DOC 54 495/002, p. 94). La Cour des comptes peut-elle confirmer qu'il s'agit en l'occurrence d'une observation purement technique qui n'a aucune incidence sur le résultat budgétaire?

La Cour des comptes souligne également que les estimations prises en considération lors du conclave budgétaire divergent, pour certaines mesures, des calculs effectués ensuite par le SPF Finances.

Dans son rapport, la Cour des comptes annonce qu'en matière de "rectifications concernant la cotisation sur les commissions secrètes", le conclave budgétaire estime la recette de cette mesure à 30 millions d'euros. Le SPF Finances avance plutôt un coût de 113 millions d'euros. La Cour des comptes observe qu'une augmentation des recettes (+30 millions d'euros comme prévu dans le budget 2015)(DOC 54 495/002, p.20) est peu vraisemblable attendu que le nouveau régime est par essence moins sévère qu'auparavant, tant en ce qui concerne le taux applicable (diminution de 309 à 103 %, voire à 51,5 %) que le champ d'application. Le gouvernement a-t-il justifié cette différence d'estimation auprès de la Cour des comptes?

De même, la mesure concernant la 'contribution du secteur financier', donne également lieu, selon la Cour, à une différence d'estimation de 90 millions d'euros. Le conclave budgétaire estime les recettes à 100 millions d'euros, alors que le SPF Finances avance une recette estimée de 10,2 millions. (DOC 54 495/002, p.20). Le gouvernement a-t-il expliqué cette différence?

M. Nollet n'est pas d'accord avec l'affirmation du gouvernement selon laquelle le saut d'index serait neutre au plan budgétaire. Au contraire: un tel saut d'index affecte le pouvoir d'achat des citoyens. La Cour des comptes fait savoir que vu l'absence d'informations, elle n'est pas en mesure d'apprécier l'incidence budgétaire de ces mesures. (DOC 54 4595, p. 21). Mais indépendamment de cela, que pense la Cour des comptes du saut d'index? Dans quelle mesure l'accompagnement social de 127 millions d'euros en compensera-t-il les effets?

La Cour des comptes peut-elle expliquer ce que le gouvernement entend par la fiscalisation de l'enveloppe bien-être? Cela signifie-t-il que les bénéficiaires recevront une partie de leur allocation deux ans plus tard ? Comment une telle mesure peut-elle rapporter 310 millions d'euros ?

La Cour des comptes constate qu' au sein du Budget des Voies et Moyens, un article spécifique est prévu pour l'imputation des montants récupérés sur les

de voorschotten die de belastingadministratie heeft toegekend aan bepaalde begunstigen van alimentatiegelden. De in dat verband geplande ontvangsten voor 2015 worden in de begrotingstabellen geraamd op 159,8 miljoen euro. Dit cijfer zou overschat zijn (DOC 54 495/002, p. 22). Welk cijfer zou er volgens het Rekenhof werkelijk moeten worden ingeschreven en welke impact heeft dit op het vorderingensaldo?

Voor een aantal zaken waarvoor in de begroting geen budget is voorzien, antwoordt de regering dat het gecompenseerd zal worden door de interdepartementale provisie. De heer Nollet is van mening dat deze verantwoording niet voor elk tekort kan gelden, tenslotte is deze provisie ook gelimiteerd. Naast de gevallen die de regering vermeldt, zouden ook het centrum voor *Cybersecurity*, de bouw van nieuwe gevangenissen, de culturele sector, het wetenschappelijk onderzoek en de toepassing van de btw op advocaten moeten worden vermeld. Kan het Rekenhof dit bevestigen? Komt de zogenaamde buffer bovenop de interdepartementale provisie of zit die erin vervat? Hoeveel zou deze buffer dan bedragen?

Kan het Rekenhof een overzicht geven van de betalingsachterstand van de verschillende overheidsdepartement van de afgelopen jaren? Bij welk departement is de achterstand het grootst? De minister van Justitie heeft aangekondigd dat hij 60 miljoen euro zal vrijmaken om de betalingsachterstand bij de FOD Justitie in te halen.

Verder wijst het Rekenhof erop dat voor het programma "Bijdragen aan ontwikkelingsbanken" de besparingen in wezenlijke mate zullen worden doorgevoerd door de betalingsregeling voor de verschuldigde bijdrage aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA) van de Wereldbank te herzien. De zeventiende wederamenstelling van de middelen van de IDA, voor een hoofdsom van 358,65 miljoen euro, moet tussen 2014 en 2016 in drie jaarlijkse schijven van 119,55 miljoen euro worden gestort. De betalingstermijn wordt naar negen jaar verlengd, in plaats van drie jaar. De eerste schijf werd effectief vereffend in 2014, maar er is geen vereffeningskrediet ingeschreven voor 2015. In 2016 moet er 9,27 miljoen euro worden vereffend, waarbij het saldo moet worden betaald in schijven van 42,94 miljoen euro gedurende de periode 2017-2022. Deze termijnverlenging, die is toegestaan in het raam van de verbintenis ten aanzien van de Wereldbank, zal tot een extra kost van naar schatting 27 miljoen euro leiden. Kan het Rekenhof bevestigen of deze meerkost nog deze legislatuur in rekening wordt gebracht of wordt ze doorgeschoven naar de volgende legislatuur?

avances octroyées par l'administration fiscale à certains bénéficiaires de pensions alimentaires. Les recettes prévues de ce chef au cours de l'année 2015 sont estimées dans les tableaux budgétaires à 159,8 millions d'euros. Ce chiffre serait surévalué (DOC 54 495/002, p. 22). Quel chiffre devrait-on prévoir réellement, selon la Cour, et quelle incidence cela aurait-il sur le solde de financement?

Pour un certain nombre d'éléments pour lesquels aucun crédit n'est inscrit dans le budget, le gouvernement répond qu'ils seront compensés par la provision interdépartementale. M. Nollet estime que cette justification ne peut pas s'appliquer à tout déficit, cette provision étant, en fin de compte, également limitée. Outre les cas mentionnés par le gouvernement, il faudrait citer le Centre pour la Cybersécurité, la construction de nouvelles prisons, le secteur culturel, la recherche scientifique et l'application de la TVA aux avocats. La Cour des comptes peut-elle le confirmer? La réserve tampon s'ajoute-t-elle à la provision interdépartementale ou est-elle comprise dans celle-ci? À combien s'élèverait la réserve dans ce cas?

La Cour des comptes pourrait-elle donner un aperçu de l'arriéré de paiement des différents départements publics ces dernières années? Dans quel département est-il le plus important? Le ministre de la Justice a annoncé qu'il allait dégager 60 millions d'euros pour résorber l'arriéré au sein du SPF Justice.

En outre, la Cour des comptes relève que pour le programme "Contributions aux banques de développement", les économies seront réalisées par une renégociation du calendrier de paiement de la contribution due à l'Association internationale de développement (IDA) de la Banque mondiale. La dix-septième reconstitution des ressources de l'IDA, d'un montant principal de 358,65 millions d'euros, devait être versée en trois tranches annuelles de 119,55 millions d'euros chacune, de 2014 à 2016. Le délai de paiement serait toutefois porté à neuf ans au lieu de trois. Ainsi, si la première tranche a bien été liquidée en 2014, aucun crédit de liquidation n'est prévu pour 2015, 9,27 millions devraient être liquidés en 2016 et le solde devrait être payé par tranche de 42,94 millions de 2017 à 2022. Cet allongement du délai, autorisé dans le cadre de l'acte d'engagement envers la Banque mondiale, entraînera un coût supplémentaire estimé à 27 millions d'euros. La Cour des comptes peut-elle confirmer si ce surcoût sera encore porté en compte durant la présente législature ou s'il sera reporté à la législature suivante?

Kan het Rekenhof een overzicht geven van de achterstallige betalingen die het Ministerie van Defensie niet meer kan uitstellen? Welke uitgaven zijn onontbeerlijk? Hoe verhoudt dat zich tot de cijfers in de begroting?

De regering heeft het voornemen om de wettelijke pensioenleeftijd op te trekken tot 67 jaar en de toegang tot het vervroegd pensioen moeilijker te maken. Is er bij het bepalen van de besparingen in de overheidsdepartementen rekening gehouden met het feit dat de ambtenaren ook langer zullen moeten werken?

Kan het Rekenhof verklaren hoe de vergoeding die de FOD Financiën moet betalen aan bpost voor het gebruik van de 679-bankrekeningen bepaald wordt?

Volgens het Rekenhof is er voor de interestbonificaties (interestverlaging) toegekend voor leningen die een natuurlijke persoon tussen 1 januari 2009 en 31 december 2011 bij een kredietverstrekker aangaande voor energiebesparende investeringen voor het begrotingsjaar 2015 geen krediet voorzien. Op basis van de in het verleden goedgekeurde dossiers en werkelijk uitgevoerde betalingen, raamt de administratie het benodigd vereffeningskrediet voor 2015 op 31,9 miljoen euro. Gezien het een wettelijk verplichte uitgave betreft zal in de loop van 2015 het nodige krediet moeten worden toegekend (DOC 54 495/002, p. 46). Heeft het Rekenhof kunnen berekenen of er ook voor de jaren na 2015 nog kredieten zouden moeten worden voorzien?

De opbrengst van de verkoop van overheidsgebouwen wordt door de regering geraamd op 25,5 miljoen euro per jaar. Het Rekenhof stelt echter vast dat de Regie der Gebouwen geen lijst kon voorleggen van vastgoed dat verkocht zou kunnen worden (DOC 54 495/002, p. 50). Heeft het Rekenhof daar ondertussen meer informatie over kunnen bekomen?

In de Ministerraadsbeslissing van 15 oktober 2014 wordt de budgettaire weerslag van de afschaffing van de maxima inzake toegestane beroepsinkomsten vanaf 2015 geraamd op een meerkost van 30 miljoen euro voor alle pensioenstelsels, waarvan ruim 7,1 miljoen euro voor de pensioenen ten laste van het budget van de PDOS (DOC 54 495/002, p. 52). Heeft het Rekenhof kunnen berekenen of dit cijfer realistisch is?

Kan het Rekenhof bevestigen dat de regering de financiering van het Synatomfonds voor de financiering van het nucleair passief heeft stopgezet? Daarnaast uit de spreker zijn bezorgheid over het feit dat niet langer voorzien wordt in kredieten voor

La Cour des comptes peut-elle fournir un aperçu des arriérés de paiement que le ministère de la Défense ne peut plus reporter? Quelles dépenses sont-elles incontournables? Que représentent-elles par rapport aux chiffres du budget?

Le gouvernement a l'intention de relever l'âge légal de la pension à 67 ans et de compliquer l'accès à la pension anticipée. Le calcul des économies à réaliser dans les départements publics tient-il compte du fait que les fonctionnaires devront, eux aussi, travailler plus longtemps?

La Cour des comptes peut-elle expliquer comment l'indemnité que doit payer le SPF Finances pour l'utilisation des comptes en banque 679 est définie?

Selon la Cour des comptes, aucun crédit n'a été prévu pour 2015 pour les bonifications d'intérêts (réductions d'intérêts) accordées pour les emprunts contractés par une personne physique entre le 1^{er} janvier 2009 et le 31 décembre 2011 auprès d'un organisme de crédit pour financer des dépenses faites en vue d'économiser l'énergie. Vu les dossiers approuvés par le passé et les paiements effectivement réalisés, l'administration estime le crédit de liquidation nécessaire pour 2015 à 31,9 millions d'euros. Comme il s'agit d'une dépense imposée par la loi, le crédit nécessaire devra être octroyé dans le courant de l'année 2015 (DOC 54 495/002, p. 46). La Cour des comptes a-t-elle pu calculer si des crédits devront encore être prévus pour les années ultérieures à 2015?

Le gouvernement estime à 25,5 millions d'euros par an les recettes issues de la vente d'immeubles publics. La Cour des comptes constate toutefois que la Régie des bâtiments ne peut fournir aucune liste de l'immobilier qui pourrait être vendu (DOC 54 495/002, p. 50). La Cour des comptes a-t-elle, entre-temps, pu obtenir davantage d'informations à ce sujet?

La décision du Conseil des ministres du 15 octobre 2014 estime que l'incidence budgétaire de la suppression des plafonds de revenus professionnels autorisés engendrerait à partir de 2015 un surcoût de 30 millions d'euros pour l'ensemble des régimes de pensions, dont plus de 7,1 millions d'euros pour les pensions à la charge du budget du SdPSP (DOC 54 495/002, p. 52). La Cour des comptes a-t-elle pu calculer si ce chiffre est réaliste?

La Cour des comptes peut-elle confirmer que le gouvernement a mis fin au financement du fonds Synatom pour la gestion du passif nucléaire? L'intervenant exprime en outre sa préoccupation au sujet du fait que le gouvernement ne prévoit désormais plus de crédit pour

investeringen in fysieke beveiliging voor het SCK (Studiecentrum voor Kernenergie) en het IRE (Instituut voor Radio-elementen).

Volgens de minister voor Mobiliteit bedraagt de totale besparing bij de NMBS minder dan 2,1 miljard euro omdat er geen rekening wordt gehouden met de indexering van het beheerscontract. Kan het Rekenhof berekenen hoeveel er bij de NMBS effectief zal bespaard worden gedurende legislatuur rekening houdend met de voor 2014 opgelegde besparing van 150 miljoen euro?

Kan het Rekenhof bevestigen dat de Federale Staat de werking van Belgocontrol volledig kan laten financieren door de regionale luchthavens? Is dit wettelijk toegestaan?

M.b.t. de sociale zekerheid wenst de spreker te vernemen of de groeinorm effectief 1,5 % bedraagt zoals de regering beweert. Volgens de spreker ligt de werkelijke groeinorm lager.

Het Rekenhof meldt dat de maatregelen om de concurrentiekracht te verbeteren, de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen met 12,4 miljoen euro doen dalen. Kan het Rekenhof daar meer informatie over geven? Heeft het Rekenhof hier zelf berekeningen over gemaakt?

Zijn de maatregelen die de regering genomen heeft voldoende om 35 miljoen euro te besparen op de uitgaven in de sociale zekerheid buiten de begrotingsdoelstelling? Over welke maatregelen gaat het en zal het beoogde bedrag worden bereikt?

De heer Ahmed Laaouej (PS) vraagt aan het Rekenhof of de groeiverwachtingen van de Europese Commissie correct zijn. Hoeveel bijkomende inspanningen moet de Belgische overheid doen gezien de slechtere groeiramingen om haar begrotingsdoelstellingen te behalen?

Kunnen volgens het Rekenhof de fiscale maatregelen zoals de vervroegde inning van de anticipatieve heffing op het pensioensparen, de rechtzetting van de aanslag op geheime commissielonen en de hervorming van de liquidatiebonus worden beschouwd als structurele maatregelen?

Heeft het Rekenhof de impact berekend van de indexesprong op de verbruiksbelastingen (BTW en accijnzen)? Als de salarismassa vermindert, zal ook de koopkracht en dus de consumptie dalen.

les investissements relatifs à la protection physique du CEN (Centre d'étude de l'énergie nucléaire) et de l'IRE (Institut des radioéléments).

Selon la ministre de la Mobilité, les économies totales réalisées à la SNCB s'élèvent à moins de 2,1 milliards d'euros parce qu'il n'est pas tenu compte de l'indexation du contrat de gestion. La Cour des comptes peut-elle chiffrer les économies réelles réalisées par la SNCB au cours de la législature, compte tenu des économies de 150 millions d'euros imposées pour 2014?

La Cour des comptes peut-elle confirmer que l'État fédéral peut faire financer le fonctionnement intégral de Belgocontrol par les aéroports régionaux? La loi le permet-elle?

En ce qui concerne la sécurité sociale, l'intervenant demande si la norme de croissance est effectivement de 1,5 %, comme le prétend le gouvernement. Selon lui, la norme réelle est supérieure.

La Cour des comptes souligne que les mesures visant à améliorer la position concurrentielle font baisser les dépenses relatives aux allocations de chômage de 12,4 millions d'euros. Peut-elle fournir davantage de précisions et des calculs à cet égard?

Les mesures prises par le gouvernement sont-elles suffisantes pour économiser 35 millions d'euros sur les dépenses en matière de sécurité sociale en dehors de l'objectif budgétaire? De quelles mesures s'agit-il et le montant visé sera-t-il atteint?

M. Ahmed Laaouej (PS) demande à la Cour des comptes si les perspectives de croissance de la Commission européenne sont correctes. Quelle est la hauteur des efforts supplémentaires que l'État belge devra consentir pour réaliser ses objectifs budgétaires, compte tenu de la dégradation des hypothèses de croissance?

Des mesures fiscales comme la perception avancée du prélèvement anticipatif sur les épargnes-pension, les rectifications concernant la cotisation sur les commissions secrètes et la réforme du bonus de liquidation peuvent-elles être considérées, selon la Cour des comptes, comme des mesures structurelles? Quelle est l'incidence de ces mesures sur les futures recettes fiscales?

La Cour des comptes a-t-elle calculé l'impact du saut d'index sur les taxes à la consommation (TVA et accises)? Si la masse salariale diminue, le pouvoir d'achat diminuera aussi, de même que la consommation.

Welke parameters heeft het Rekenhof teruggevonden in de fiches van de FOD Financiën om te besluiten dat de maatregel inzake de bijdrage van de financiële sector” geen 100 miljoen euro zal opbrengen maar 10,2 miljoen euro? Dezelfde vraag geldt voor de opbrengst uit rechtzettingen van de aanslag op geheime commissielonen die door de regering op 30 miljoen euro wordt geraamd en door het Rekenhof op een kost van 113 miljoen euro (DOC 54 495/002, p. 20-21).

Kan het Rekenhof uitleggen wat het begrip fiscalisering van de welvaartsenveloppe precies betekent? Hoe kan dit leiden tot een vermindering van de fiscale inkomsten met 310 miljoen euro?

De bijzondere financieringswet van de gemeenschappen en de gewesten bevat een aantal inflatiecoëfficiënten die de hoogte van de dotaties aan de deelstaten bepalen. Heeft de indexsprong volgens het Rekenhof een deflatorisch of dalend effect op deze dotaties? De spreker is daarvan overtuigd aangezien de indexsprong leidt tot een daling van de inkomsten uit de personenbelasting die zelf een kwart van de inkomsten uitmaakt van de deelstaten.

De interdepartementale provisie wordt door de regering in de ontwerpbegroting gebruikt als lapmiddel om alle tekorten op te vangen. Kan het Rekenhof weergeven waartoe de interdepartementale provisie in de voorgaande begrotingsjaren werd aangewend?

Het Rekenhof merkt op dat de FOD Justitie niet overvoldende middelen beschikt om sommige magistraten te betalen (DOC 54 495/002, p. 30). Over hoeveel magistraten gaat het? Hoeveel personeel moet er worden aangeworven om de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde te kunnen realiseren?

Het Rekenhof wijst er op dat het toegekend krediet van 25,6 miljoen euro geen rekening houdt met de meeruitgave door de verhoging van het alimentatievoorschot van 1.400 euro tot 1.800 euro. Derhalve zal het krediet wellicht niet toereikend zijn om de voorschotten op onderhoudsgeld te betalen (DOC 54 495/002, p. 45). Met hoeveel zal het krediet dan moeten worden verhoogd volgens het Rekenhof?

Heeft het Rekenhof bevestiging gekregen dat de verhoging van de fiscale werkbonus is inbegrepen in de cijfers van de begroting? Heeft het Rekenhof onderzocht welk effect de fiscale maatregelen hebben op de fiscale ontvangsten voor de komende jaren, uitgesplitst naar voorafbetalingen en bedrijfsvoorheffing? Hebben

Quels sont les paramètres retrouvés par la Cour des comptes dans les fiches du SPF Finances qui lui ont permis de conclure que la mesure concernant la contribution du secteur financier ne rapportera pas 100 millions d’euros mais bien 10,2 millions d’euros? La même question est posée en ce qui concerne la recette des rectifications concernant la cotisation sur les commissions secrètes, qui est estimée à 30 millions d’euros par le gouvernement, alors que la Cour des comptes prévoit un coût de 113 millions d’euros (DOC 54 495/002, p. 100).

La Cour des comptes peut-elle expliquer ce que signifie précisément la notion de fiscalisation de l’enveloppe bien-être? Comment celle-ci peut-elle donner lieu à une diminution des recettes fiscales de 310 millions d’euros?

La loi spéciale de financement des Communautés et des Régions contient une série de coefficients d’inflation qui déterminent le montant des dotations. Selon la Cour des comptes, le saut d’index a-t-il un effet déflationniste ou réducteur sur ces dotations? L’intervenant en est persuadé, étant donné que le saut d’index entraîne une baisse des recettes de l’impôt des personnes physiques, qui constituent elles-même un quart des recettes des entités fédérées.

Dans le projet de budget, le gouvernement utilise la provision interdépartementale comme un expédient pour compenser tous les déficits. La Cour des comptes peut-elle indiquer quel a été l’usage fait de la provision interdépartementale au cours des années budgétaires précédentes?

La Cour des comptes fait observer que le SPF Justice ne dispose pas de moyens suffisants pour payer certains magistrats (DOC 54 495/002, p. 110). De combien de magistrats s’agit-il? Combien de membres de personnel faut-il recruter pour pouvoir scinder l’arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvoorde?

La Cour des comptes souligne que le crédit de 25,6 millions d’euros n’intègre pas la dépense supplémentaire due au relèvement du plafond de 1 400 à 1 800 euros pour l’avance sur pension alimentaire. Il sera dès lors sans doute insuffisant pour payer les avances sur pension alimentaire (DOC 54 495/002, p. 129). Quelle devra dès lors être l’augmentation du crédit, selon la Cour des comptes?

À-t-il été confirmé à la Cour des comptes que l’augmentation du bonus fiscal à l’emploi a été intégrée dans les chiffres du budget? La Cour des comptes a-t-elle examiné l’effet des mesures fiscales sur les recettes fiscales des années à venir, en ventilant les versements anticipés et le précompte professionnel?

de nieuwe maatregelen allemaal al effect in 2015 of sommige pas later? Zijn er geen verschuivingen van de ene ontvangstpost naar de andere ontvangstpost in het kader van de liquidatiebonus? Hoe beoordeelt het Rekenhof de meeropbrengst van 80 miljoen euro uit de beurstaks? Heeft het Rekenhof zicht op het ritme van inkohiering van personenbelasting en vennootschapsbelasting in 2015? Hoe beoordeelt het Rekenhof het rendement van de notionele intrestaftrek? Heeft het Rekenhof bij haar berekeningen rekening gehouden met de hervorming van de personenbelasting naar aanleiding van de Zesde Staatshervorming?

De heer Benoît Dispa (cdH) is opgetogen over de kwaliteit van het verslag van het Rekenhof.

Volgens de berekeningen van de heer Dispa is er voor de FOD Financiën alleen al een onderschatting van 110 miljoen euro. Met dit voorbeeld wil de spreker aantonen dat heel wat begrotingsmaatregelen door de regering zijn genomen zonder na te denken en zonder rekening te houden met de wettelijke en reglementaire verplichtingen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) dankt het Rekenhof eveneens voor de kwaliteit van haar verslag.

In het algemeen stelt het Rekenhof vast dat de cijfers van de begroting accuraat zijn en dat de regering voldoende gegevens aan het Rekenhof heeft ter beschikking gesteld. In totaal heeft het Rekenhof aan de ontvangstenzijde 140 miljoen euro teveel aan geraamde ontvangsten opgemerkt, aan de uitgavenzijde gaat het om 170 miljoen euro aan te laag geraamde uitgaven, de FOD Justitie en het Ministerie van Defensie buiten beschouwing gelaten. De heer Van Biesen besluit dat het gaat om relatief kleine afwijkingen. De kritiek van de oppositie op de begroting is dus onterecht. Bovendien zijn er in een begroting een aantal reserves ingebouwd die de afwijkingen perfect kunnen opvangen.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) stelt in het verslag van het Rekenhof een afwijking vast van 320 miljoen euro.

Voor welke maatregelen heeft het Rekenhof allemaal fiches gekregen? Hoe komt het Rekenhof tot het besluit dat de bankentaks maar een tiende zal opbrengen van de geraamde opbrengst van 100 miljoen euro? Heeft het Rekenhof informatie gekregen over hoe de opbrengst van de fiscale fraude is geraamd?

Toutes les nouvelles mesures ont-elles des répercussions dès 2015 ou certaines produisent-elles leurs effets ultérieurement? N'observe-t-on pas de glissements d'un poste de recettes à un autre dans le cadre du bonus de liquidation? Comment la Cour des comptes juge-t-elle les recettes supplémentaires de 80 millions d'euros provenant de la taxe boursière? La Cour des comptes a-t-elle une idée du rythme d'enrôlement de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés en 2015? Comment la Cour des comptes juge-t-elle le rendement de la déduction d'intérêt notionnel? La Cour des comptes a-t-elle intégré la réforme de l'impôt des personnes physiques consécutive à la Sixième Réforme de l'État dans ses calculs?

M. Benoît Dispa (cdH) se félicite de la qualité du rapport de la Cour des comptes.

Selon les calculs de M. Dispa, on note une sous-utilisation de 110 millions d'euros pour le seul SPF Finances. En citant cet exemple, l'intervenant souhaite démontrer que le gouvernement a pris de nombreuses mesures budgétaires sans réfléchir et sans tenir compte des obligations légales et réglementaires.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) remercie également la Cour des comptes pour la qualité de son rapport.

De manière générale, la Cour des comptes constate que les chiffres du budget sont exacts et que le gouvernement a mis suffisamment de données à sa disposition. Au total, la Cour des comptes a estimé que, du côté des recettes, le montant des recettes était surestimé à hauteur de 140 millions d'euros, et que, du côté des dépenses, le montant était sous-estimé à hauteur de 170 millions d'euros, abstraction faite du SPF Justice et du département de la Défense. M. Van Biesen conclut en indiquant qu'il s'agit de différences relativement légères. Les critiques formulées par l'opposition au sujet du budget sont donc injustifiées. En outre, tous les budgets comportent des réserves qui permettent parfaitement de résorber de telles différences.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) constate que le rapport de la Cour des comptes fait état d'une différence de 320 millions d'euros.

Pour quelles mesures la Cour des comptes a-t-elle reçu des fiches? Comment arrive-t-elle à la conclusion que la taxe bancaire ne rapportera qu'un dixième du montant estimé de 100 millions d'euros? La Cour des comptes a-t-elle reçu des informations au sujet de la manière dont le produit de la fraude fiscale a été estimé?

Wat zijn de modaliteiten van de verhoging van de forfaitaire kostenaf trek? Eerst werd aangekondigd dat het al in 2015 om een belastingverlaging van 250 euro zou gaan, nu wordt er gesproken van maar 125 euro. Is het juist dat lagere inkomens mee van deze belastingverlaging zullen kunnen genieten, zoals de regering beweert?

De regering gebruikt de interdepartementale provisie om elk mogelijk tekort op te vangen. Bovendien ondermijnt het ruime gebruik van de provisie de controle- en begrotingstaak van het Parlement, zoals ook wordt opgemerkt door het Rekenhof. Kan het Rekenhof regelmatig aan het parlement rapporteren over de aanwending van deze provisie? Houdt het Rekenhof bij het beoordelen van de interdepartementale provisie al rekening met de uitzonderingen die door bepaalde ministers zijn gevraagd, bijvoorbeeld de sociale inspectiediensten en de culturele uitzondering.

De uitvoering van het samenwerkingsakkoord over de gesloten jeugdinstelling in Tongeren vormt blijkbaar problemen. Ziet het Rekenhof nog andere fricties tussen de ontwerp-begroting en de uitvoering van de Zesde Staatshervorming? Volgens het Rekenhof is het budget dat in de ontwerp-begroting is voorzien voor de omvorming tot het interfederaal centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding onvoldoende. Brengt dit het voortbestaan van het centrum in gevaar of worden tekorten eventueel opgevangen door de Nationale Loterij? Hoe beoordeelt het Rekenhof dat?

Acht het Rekenhof de onderbenutting van 600 miljoen euro realistisch gezien de forse besparing op de openbare diensten?

Heeft het Rekenhof een fiche ontvangen van de FOD Financiën over de indexsprong?

Sinds jaren klaagt het Rekenhof aan dat de begrotingen te weinig middelen voorzien voor het sociaal passief en voor de ontmanteling en veiligheid van het SCK en het IRE. Hoe motiveert de regering dit? De subsidies ter ondersteuning van de studiefase van het Myrrha-project (-9,4 miljoen euro) dat het ontwerp, de bouw en de indienststelling van een nieuwe onderzoeksreactor bij het SCK omvat, vallen weg (DOC 54 495/002, p. 57). Hoe valt dat te rijmen met het regeerakkoord waarin wordt aangekondigd dat er meer zal worden geïnvesteerd in het Myrrha-project?

Quelles sont les modalités de l'augmentation de la déduction forfaitaire des frais ? Il a d'abord été annoncé qu'il y aurait déjà en 2015 une baisse d'impôts de 250 euros tandis qu'il n'est aujourd'hui plus question que de 125 euros. Est-il vrai que les petits revenus pourront également profiter de cette baisse des impôts comme le soutient le gouvernement ?

Le gouvernement utilise la provision interdépartementale pour couvrir tous les déficits possibles. De plus, l'usage important des provisions sape la mission de contrôle budgétaire du Parlement, comme l'a relevé la Cour des comptes. La Cour des comptes peut-elle faire régulièrement rapport au Parlement au sujet de l'utilisation de cette provision ? La Cour des comptes tient-elle déjà compte, dans son appréciation de la provision interdépartementale, des exceptions déjà demandées par certains ministres, par exemple en ce qui concerne les services d'inspection sociale et l'exception culturelle?

L'exécution de l'accord de coopération concernant l'établissement fermé pour jeunes de Tongres pose manifestement problème. Y a-t-il, selon la Cour des comptes, d'autres points de friction entre le projet de budget et la mise en œuvre de la 6^e réforme de l'État ? Selon la Cour des comptes, le crédit prévu dans le projet de budget pour transformer le Centre pour l'égalité des chances en un Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations est insuffisant. L'existence du Centre est-elle ainsi mise en péril ou les déficits seront-ils éventuellement pris en charge par la Loterie nationale ? Quel est l'avis de la Cour des comptes à ce sujet?

La Cour des comptes juge-t-elle réaliste la sous-utilisation des crédits de dépenses à hauteur de 600 millions d'euros, compte tenu des économies rigoureuses auxquelles sont soumis les services publics?

La Cour des comptes a-t-elle reçu une fiche du SPF Finances à propos du saut d'index?

Depuis des années, la Cour des comptes se plaint que les budgets prévoient des moyens insuffisants pour le passif social ainsi que pour le démantèlement et la sécurisation du CEN et de l'IRE. Comment le gouvernement justifie-t-il ce sous-financement ? Les subventions visant à soutenir la phase d'étude du projet Myrrha du CEN (-9,4 millions d'euros), qui a pour objet la conception, la construction et la mise en service d'un nouveau réacteur de recherche au CEN, sont supprimées (DOC 54 495/002, p. 143). Comment peut-on concilier cela avec l'annonce, contenue dans l'accord de gouvernement, d'un renforcement des investissements dans le projet Myrrha?

Het Rekenhof maakt melding van een besparing van 121 miljoen euro (o.a. op wachtuitkeringen) en een besparing van 134 miljoen euro (op inschakelingsuitkeringen, inkomensgarantie, tijdelijke werkloosheid) in de sociale zekerheid waarvoor geen verantwoording wordt gegeven. Heeft het Rekenhof daar intussen meer informatie over ontvangen?

Uit een studie van Federaal Planbureau blijkt dat de groeinorm in de sociale zekerheid 2,3 % zou moeten bedragen om de kwaliteit van de gezondheidszorg op peil te houden en de vergrijzingskosten te kunnen betalen. De regering gaat uit van een groeinorm van 1,5 %. Welke groeinorm is er volgens het Rekenhof nodig?

De heer Vincent Scourneau (MR) onderstreept dat de ontwerpbegroting opgemaakt is onder moeilijke omstandigheden. Zo was er de uitvoering van de Zesde Staatshervorming en de verschillende groeioprognoses van diverse instellingen.

Is het Rekenhof van mening dat deze ontwerpbegroting zoveel slechter is als de vorige? Hoe verhoudt deze ontwerpbegroting zich t.o.v. begrotingen in andere lidstaten? In vorige rapporten kloeg het Rekenhof ook al aan dat de regering te weinig uitleg gaf. De spreker heeft de indruk dat dit rapport van het Rekenhof dezelfde opmerkingen bevat als de vorige rapporten.

De heer Stéphane Crusnière (PS) stelt vast dat volgens het Rekenhof enkele maatregelen een verschuiving naar voor inhouden van bepaalde fiscale opbrengsten, ten nadele van latere begrotingsjaren. Dit is met name het geval voor de hervormde belasting op de liquidatiebonus, alsook voor de anticipatieve heffing op het pensioensparen. Heeft het Rekenhof daarnaast nog andere verschuivingen ontdekt?

De heer Olivier Maingain (FDF) verwijst naar de opmerking van het Rekenhof dat het structureel saldo wordt bepaald door het vorderingensaldo (-2,1 %) te corrigeren met de door de regering geraamde effecten van eenmalige en andere tijdelijke maatregelen (ongeveer -0,05 % van het bbp) en met een cyclische component voor de compensatie van de negatieve *output gap* (+0,9 %). Welke eenmalige en tijdelijke maatregelen worden hier bedoeld en wat is de budgettaire impact ervan?

Het Rekenhof meldt eveneens dat zij niet over de nodige gegevens beschikt om de dotaties die tengevolge van de Zesde Staatshervorming naar de deelstaten

En matière de sécurité sociale, la Cour des comptes fait mention d'une économie de 121 millions d'euros (entre autres sur les allocations d'attente) et d'une autre économie de 134 millions d'euros (sur les allocations d'insertion, la garantie de revenu et le chômage temporaire), pour lesquelles aucune justification n'est donnée. La Cour des comptes a-t-elle obtenu entre-temps davantage d'informations à ce sujet?

Il ressort d'une étude du Bureau fédéral du Plan qu'en matière de sécurité sociale, la norme de croissance devrait atteindre 2,3 % afin de pouvoir maintenir la qualité des soins de santé et supporter le coût du vieillissement. Or le gouvernement se base sur une norme de croissance de 1,5 %. Quelle est, selon la Cour des comptes, la norme de croissance nécessaire?

M. Vincent Scourneau (MR) souligne que le projet de budget a été confectionné dans des circonstances difficiles, évoquant à ce sujet l'exécution de la Sixième Réforme de l'État et les différentes prévisions de croissance de diverses institutions.

La Cour des comptes estime-t-elle que ce projet de budget est beaucoup moins bon que les précédents? Comment se situe-t-il par rapport aux budgets d'autres États membres? Dans des rapports antérieurs, la Cour des comptes s'était déjà plainte d'un manque d'explications de la part du gouvernement. L'intervenant a l'impression que ce rapport de la Cour des comptes contient les mêmes observations que les rapports précédents.

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que, selon la Cour des comptes, plusieurs mesures impliquent une anticipation de certaines recettes fiscales, au détriment des années budgétaires suivantes. C'est notamment le cas de la réforme du bonus de liquidation, ainsi que de l'anticipation des prélèvements sur l'épargne-pension. La Cour des comptes a-t-elle encore découvert d'autres anticipations?

M. Olivier Maingain (FDF) renvoie à l'observation de la Cour des comptes selon laquelle le solde structurel est déterminé en corrigeant le solde de financement (-2,1 %) par les effets estimés par le gouvernement de mesures uniques et d'autres mesures temporaires (environ -0,05 % du PIB) ainsi que par une composante cyclique compensant l'écart de production (*output gap*) négatif (+0,9 %). Quelles sont les mesures uniques et temporaires visées en l'occurrence et quel est leur impact budgétaire?

La Cour des comptes mentionne également qu'elle ne dispose pas des données nécessaires pour pouvoir évaluer les dotations octroyées aux entités fédérées à

gaan, te kunnen evalueren. Heeft het Rekenhof de indruk dat het hier om realistische cijfers gaat?

De heer Eric Van Rompuy (CD&V), stelt vast dat de financiering van de sociale zekerheid gegarandeerd blijft ondanks het wegvallen van de evenwichtsdotatie en alternatieve financiering.

D. Antwoorden van de raadsheren van het Rekenhof

De heer Pierre Rion onderstreept dat België het enige land in de Europese Unie is waar het Rekenhof een *a priori* advies geeft over de ontwerpbegrotingen.

Bij het opstellen van het advies heeft het Rekenhof enkel contact gehad met de administratie, niet met de regering zelf. Er heeft dus geen tegensprekelijk debat met de bevoegde ministers plaatsgevonden.

Het Rekenhof doet zelf geen ramingen maar maakt enkel een aantal opmerkingen over de ontwerpbegroting aan de hand van de verkregen informatie. Het Rekenhof kan dus geen uitspraak doen over de budgettaire impact van de indexsprong of over de groeinorm in de sociale zekerheid.

Het verschil in groeicijfers tussen de Belgische regering en de Europese Commissie bedraagt ongeveer 0,5 % van bbp, wat een budgettaire impact heeft van 800 miljoen euro.

De techniek van de interdepartementale provisie wordt door de regering sinds enige jaren toegepast. De regering gebruikt deze provisie om uitgaven die moeilijk te ramen zijn, op te vangen. Het Rekenhof is echter tegen deze techniek gekant omdat het ingaat tegen de principes van specialiteit en transparantie. Het Rekenhof verzet zich vooral tegen het gebruik van de interdepartementale provisie als die dient om uitgaven op te vangen die structureel zijn en duidelijk te ramen. Dergelijke uitgaven zouden beter gewoon worden ingeschreven in de uitgavenbegroting.

De interdepartementale provisie die in sectie 03 van de algemene uitgavenbegroting is ingeschreven, werd voor 2015 vastgelegd op 296,1 miljoen euro. Er werden vooreerst middelen op ingeschreven om het hoofd te bieden aan de risico's op ontoereikende kredieten als gevolg van de algemene besparingsmaatregelen die in het begrotingsconclaf werden goedgekeurd. De raming gaat uit van 67,3 miljoen euro personeelsuitgaven en 100 miljoen euro investeringsuitgaven. Daarnaast worden er kredieten ingeschreven om specifieke uitgaven te

la suite de la Sixième Réforme de l'État. La Cour des comptes a-t-elle l'impression qu'il s'agit, en l'espèce, de chiffres réalistes?

M. Eric Van Rompuy (CD&V), constate que le financement de la sécurité sociale reste garanti malgré la suppression de la dotation équilibre et du financement alternatif.

D. Réponses des conseillers de la Cour des comptes

M. Pierre Rion souligne que la Belgique est le seul pays de l'Union européenne où la Cour des comptes rend un avis *a priori* sur les projets de budget.

Pour rédiger son avis, la Cour des comptes a uniquement été en contact avec l'administration, et pas avec le gouvernement lui-même. Il n'y a donc pas eu de débat contradictoire avec les ministres compétents.

La Cour des comptes réalise elle-même des estimations, mais ses observations sur le projet de budget se basent uniquement sur les informations obtenues. La Cour des comptes ne peut donc pas se prononcer sur l'impact budgétaire du saut d'index ni sur la norme de croissance dans la sécurité sociale.

La différence entre les chiffres de croissance prévus par le gouvernement belge et la Commission européenne s'élève à environ 0,5 % du PIB, ce qui a un impact budgétaire de 800 millions d'euros.

La technique de la provision interdépartementale est appliquée par le gouvernement depuis quelques années. Il utilise cette provision pour compenser les dépenses difficiles à estimer. La Cour des comptes conteste toutefois cette technique car elle est contraire aux principes de spécialité et de transparence. La Cour des comptes s'oppose surtout à l'utilisation de la provision interdépartementale lorsqu'elle sert à prendre en charge des dépenses structurelles et clairement estimables. Il serait préférable d'inscrire simplement ces dépenses dans le budget des dépenses.

La provision interdépartementale inscrite à la section 03 du budget général des dépenses a été fixée à 296,1 millions d'euros pour 2015. Des moyens y ont été tout d'abord inscrits pour faire face aux risques d'insuffisance de crédits qui pourraient survenir en raison des mesures d'économie générales adoptées lors du conclave budgétaire. L'estimation retenue est établie à 67,3 millions d'euros en dépenses de personnel et à 100 millions d'euros en dépenses d'investissement. Des crédits ont ensuite été ajoutés pour financer des

financieren, namelijk de achterstallige competentiepremie (geraamd bedrag: 40 miljoen euro), de gerechtskosten (40 miljoen euro) en het programma Optifed (30,3 miljoen euro). Tot slot werd in de provisie ook een marge van 18,5 miljoen euro zonder welbepaalde bestemming geïntegreerd (DOC 54 495/002, p. 28).

Het Rekenhof zal een nota opstellen die de historiek van de aanwending van de interdepartementale provisie weergeeft (zie bijlagen).

Met betrekking tot de fiscale maatregelen heeft het Rekenhof niet meer informatie bekomen dan wat in het rapport staat vermeld. De budgettaire impact van de indexsprong zal pas kunnen worden geëvalueerd na het einde van het begrotingsjaar 2015.

De bezoldiging van de magistraten bedroeg in 2013 284,7 miljoen euro en wordt voor 2014 geraamd op 286,8 miljoen euro. Voor 2015 wordt een krediet van 256,5 miljoen euro ingeschreven, of 30 miljoen euro lager dan de in 2013 en 2014 uitbetaalde bezoldigingen. Deze daling (8,8 miljoen euro) wordt gecompenseerd door de creatie van 3 bijkomende programma's, m.n.:

- het College van hoven en rechtbanken met zijn steundienst (programma 12.56.7);
- het College van het Openbaar Ministerie met zijn steundienst (programma 12.56.8);
- het Hof van Cassatie (programma 12.56.9).

Aangezien het toegestane krediet lager ligt dan het verbruik van de vorige jaren is het waarschijnlijk reëel dat dit krediet ontoereikend zal zijn voor de bezoldiging van de magistraten, benoemd in het bestaande wettelijk kader van de rechterlijke orde (DOC 54 495/002, p. 30).

De betalingstermijn voor de bijdragen aan ontwikkelingsbanken wordt naar negen jaar verlengd, in plaats van drie jaar.

De verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd naar 67 jaar zal voor gevolg hebben dat de overheid langer lonen zal moeten uitbetalen voor de ambtenaren. Het gaat daarbij om relatief hoge lonen, aangezien deze ambtenaren veel anciënniteit hebben. Anderzijds zal de regering ook besparen doordat heel wat ambtenaren die op pensioen gaan niet meer worden vervangen. Met al deze effecten is rekening gehouden in de ontwerpbegroting.

De vergoeding aan bpost is bepaald in het beheerscontract gebaseerd op de gerealiseerde operaties.

dépenses spécifiques, à savoir les arriérés d'allocations de compétences (montant estimé: 40 millions d'euros), les frais judiciaires (40 millions d'euros) et le programme Optifed (30,3 millions d'euros). Enfin, une marge de 18,5 millions d'euros, sans affectation déterminée, a également été intégrée au sein de la provision. (DOC 54 495/002, p. 28).

La Cour des comptes rédigera une note qui retracera l'historique de l'utilisation de la provision interdépartementale (voir annexes).

En ce qui concerne les mesures fiscales, la Cour des comptes n'a pas pu obtenir d'autres informations que celles qui sont mentionnées dans le rapport. L'incidence budgétaire du saut d'index ne pourra être évaluée qu'à la fin de l'année budgétaire 2015.

La rémunération des magistrats a atteint 284,7 millions d'euros en 2013 et est estimée à 286,8 millions d'euros pour 2014. Un crédit de 256,5 millions d'euros a été inscrit au budget pour 2015, soit 30 millions d'euros de moins que les rémunérations versées en 2013 et 2014. Cette diminution (8,8 millions d'euros) est compensée partiellement par la création de trois nouveaux programmes, à savoir:

- le Collège des cours et tribunaux et son service d'appui (programme 12.56.7);
- le Collège du ministère public et son service d'appui (programme 12.56.8);
- la Cour de cassation (programme 12.56.9).

Étant donné que le crédit alloué est inférieur aux crédits utilisés les années précédentes, il est probable que ce crédit soit insuffisant pour rémunérer les magistrats nommés de l'ordre judiciaire (DOC 54 495/002, p. 30).

Le délai de paiement des contributions aux banques de développement est porté de trois à neuf ans.

Du fait du relèvement de l'âge de la pension légale à 67 ans, les pouvoirs publics devront payer plus longtemps les salaires des fonctionnaires. Il s'agit en l'occurrence de salaires relativement élevés, ces fonctionnaires ayant une grande ancienneté. D'autre part, le gouvernement fera également des économies, par suite du non-remplacement de nombreux fonctionnaires partant à la pension. Tous ces effets ont été pris en compte dans le projet de budget.

La compensation versée à Bpost est fixée dans le contrat de gestion basé sur les opérations réalisées.

Het Rekenhof stelt vast dat in de begroting 2015 geen kredieten zijn ingeschreven voor de nakoming van de financieringsafspraken die opgenomen zijn in het derde beheerscontract tussen Belgocontrol en de Belgische Staat, afgesloten op 11 april 2014 en in werking getreden op 1 juli 2014.

De heer Rudi Moens antwoordt dat voor de beoordeling van de fiscale maatregelen het Rekenhof verschillende bronnen raadpleegt. Het gaat dan om de algemene toelichting, de uitgaven- of middelenbegroting, de notificaties uit het begrotingsconclaf en de informatie die het Rekenhof krijgt van de kabinetten en van de administratie. In het kader van het parlementair inzagerecht heeft elk parlementslid het recht om deze documenten in te kijken.

De betalingsachterstand bij de FOD Justitie wordt geraamd op 180 miljoen euro. Het is een cijfer dat van de FOD zelf komt. Het gaat om een raming omdat het SAP-FEDCOM-systeem nog niet volledig operationeel is. Reeds verschillende jaren heeft het Rekenhof op deze betalingsachterstand gewezen.

De opbrengst van de strijd tegen de sociale en fiscale fraude is dikwijls moeilijk te ramen bij een begrotingsopmaak omdat de maatregelen nog moeten worden uitgewerkt. Het bedrag dat in de ontwerpbegroting voor 2015 is ingeschreven is wel merkkelijk kleiner dan voorgaande jaren. De heer Moens pleit ervoor dat de regering instrumenten zou ontwikkelen om de opbrengst beter te kunnen ramen en opvolgen.

Het centrum voor *Cybersecurity* zal op 1 januari 2015 van start kunnen gaan als de regering nog voor de begrotingscontrole een herverdeling doet van de personeelskredieten. De regering kan ook de interdepartementale provisie daarvoor aanwenden.

De vervroegde inning van de anticipatieve heffing op het pensioensparen en de hervorming van de liquidatiebonus zijn maatregelen die een aantal inkomsten naar voor schuiven. De heer Moens is van mening dat deze maatregelen niet structureel zijn omdat zij niet blijvend inkomsten zullen blijven genereren. Anderzijds zijn het ook geen eenmalige maatregelen omdat zij wel een aantal jaren blijven doorwerken.

De onderbenutting is door het Rekenhof niet becommentarieerd omdat dat het samenhangt met de monitoring van de kredieten en het vrijgeven van de kredieten op het einde van het jaar. De onderbenutting hangt samen met beleids marges waarover het Rekenhof zich niet kan uitspreken. De spreker wijst erop dat de reële onderbenutting in 2013 1,3 miljard euro bedroeg en de

La Cour des comptes constate que le budget 2015 ne comporte aucun crédit visant à respecter les accords de financement figurant dans le troisième contrat de gestion entre l'État et Belgocontrol, conclu le 11 avril 2014 et entré en vigueur le 1^{er} juillet 2014.

M. Rudi Moens répond que la Cour des comptes consulte différentes sources pour apprécier les mesures fiscales. Il s'agit ainsi de l'exposé général, du budget des dépenses ou des voies et moyens, de notifications du conclave budgétaire et d'informations que la Cour des comptes reçoit des cabinets et de l'administration. Tout parlementaire a le droit de consulter ces documents dans le cadre du droit de regard parlementaire.

L'arriéré de paiement au SPF Justice est estimé à 180 millions d'euros. Ce chiffre provient du SPF même. Il s'agit d'une estimation, le système SAP-FEDCOM n'étant pas encore tout à fait opérationnel. La Cour des comptes attire l'attention sur cet arriéré de paiement depuis plusieurs années déjà.

Le produit de la lutte contre la fraude sociale et fiscale est souvent difficile à estimer lors de la confection du budget car les mesures visées doivent encore être élaborées. Le montant inscrit dans le projet de budget 2015 est cependant remarquablement moins élevé que les années précédentes. M. Moens plaide pour que le gouvernement développe des instruments qui permettent de mieux estimer et de mieux suivre ce produit.

Le Centre de cybersécurité pourra entamer ses activités le 1^{er} janvier 2015 si le gouvernement procède à une nouvelle répartition des crédits de personnel avant le contrôle budgétaire. Le gouvernement peut également utiliser la provision interdépartementale à cet effet.

La perception avancée du prélèvement anticipatif sur les épargnes-pension et la réforme du bonus de liquidation sont des mesures qui mettent en avant certaines recettes. M. Moens estime que ces mesures ne sont pas structurelles dès lors qu'elles ne constitueront pas des sources constantes de revenus. D'autre part, il ne s'agit pas de mesures uniques étant donné qu'elles produiront bien leurs effets durant plusieurs années.

La sous-utilisation n'est pas commentée par la Cour des comptes car elle est liée au monitoring des crédits et à la libération des crédits à la fin de l'année. La sous-utilisation est liée aux marges politiques à propos desquelles la Cour des comptes ne peut pas s'exprimer. L'intervenant souligne que la sous-utilisation réelle s'est élevée à 1,3 milliard d'euros en 2013 et que

in de begroting geraamde onderbenutting van het jaar 2014 ruim 800 miljoen euro bedroeg.

Naast de interdepartementale provisie van 297 miljoen euro is er in de ontwerpbegroting nog een buffer ingeschreven van 197 miljoen euro. Het gaat hier om een marge ten opzichte van het beoogde structureel saldo van 1,5 %.

M.b.t. de berekening van de budgettaire impact van de indexsprong heeft het Rekenhof aan de uitgavenzijde (lonen en sociale prestaties) geen opmerkingen. Het Rekenhof maakt wel een voorbehoud voor de ontvangstenzijde. Er zijn namelijk verschillen vast te stellen tussen de ramingen van de FOD Financiën en de regering.

De regering raamt de minderopbrengst aan personenbelasting op -682 miljoen euro en de meeropbrengst uit vennootschapsbelasting op 215 miljoen euro, de FOD Financiën respectievelijk op -970 miljoen euro en 457 miljoen euro. Het is opvallend dat de regering beide bedragen lager inschat dan de FOD Financiën. Met voorzichtigheid besluit het Rekenhof dat men zich vragen kan stellen bij de budgetneutraliteit van de indexsprong.

De ramingen die het Rekenhof van de FOD Financiën heeft gekregen waren in de meeste gevallen solide. Er zijn drie soorten maatregelen te onderscheiden.

Voor de eerste categorie maatregelen wijken de berekeningen af van de cijfers in de begroting: dit is het geval voor de aanslag op de geheime commissielonen, voor de notionele intrestaftrek in de financiële sector en de hervorming van de liquidatiebonus.

Voor een tweede categorie maatregelen heeft het Rekenhof geen informatie gekregen. Dit is het geval voor de fiscalisering van de welvaartsenveloppe, de sociale begeleiding van de indexsprong en de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude.

Voor een derde categorie maatregelen heeft het Rekenhof het antwoord gekregen dat de toepassingsmodaliteiten nog niet vast staan.

De interdepartementale provisie bevat een drietal categorieën van maatregelen: maatregelen die uitdrukkelijk worden vernoemd, een marge van 18 miljoen euro en maatregelen voor 167 miljoen euro om tekorten op te vangen bij de departementen op vlak van werkmiddelen en personeel.

la sous-utilisation estimée pour l'année 2014 s'élève à 800 millions d'euros.

Outre la provision interdépartementale de 297 millions d'euros, le projet de budget prévoit aussi un fonds de réserve de 197 millions d'euros. Il s'agit d'une marge à l'égard du solde structurel visé de 1,5 %.

Concernant le calcul de l'impact budgétaire du saut d'index, la Cour des comptes n'a formulé aucune observation à propos des dépenses (rémunérations et prestations sociales). Elle a toutefois émis des réserves au sujet des recettes. Elle observe en effet des différences entre les estimations du SPF Finances et celles du gouvernement.

Le gouvernement évalue la diminution des recettes provenant de l'impôt des personnes physiques à 682 millions d'euros et la plus-value réalisée sur l'impôt des sociétés à 215 millions d'euros, alors que le SPF Finances les estime respectivement à 970 millions d'euros et à 457 millions d'euros. Il est frappant de constater que l'estimation du gouvernement est, pour les deux montants, inférieure à celle du SPF Finances. La Cour des comptes conclut prudemment que l'on peut s'interroger quant à la neutralité budgétaire du saut d'index.

Les estimations que la Cour des comptes a reçues du SPF Finances étaient, dans la plupart des cas, solides. Il faut distinguer trois types de mesures.

Pour la première catégorie de mesures, les calculs s'écartent des chiffres du budget: c'est le cas de la cotisation frappant les commissions secrètes, de la déduction des intérêts notionnels dans le secteur financier et de la réforme du bonus de liquidation.

Pour une deuxième catégorie de mesures, la Cour des comptes n'a pas obtenu d'informations. C'est le cas de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être, de l'accompagnement social du saut d'index et du produit de la lutte contre la fraude fiscale.

Pour une troisième catégorie de mesures, il a été répondu à la Cour des comptes que les modalités d'applications n'étaient pas encore définies.

La provision interdépartementale comporte trois catégories de mesures: les mesures explicitement nommées, une marge de 18 millions d'euros et des mesures pour 167 millions d'euros en vue de combler les déficits des départements en termes de frais de fonctionnement et de personnel.

De heer Moens benadrukt dat het Rekenhof geen uitspraak kan doen over vragen die handelen over beleidskeuzes.

Het Rekenhof stelt enkel vast dat er te weinig krediet is voorzien voor het interfederaal centrum voor de gelijkheid van kansen, gelet op het samenwerkingsakkoord. Subsidiëring door de Nationale Loterij is een mogelijkheid. Vorig jaar bedroeg dit 4,1 miljoen euro.

De heer Moens somt tenslotte de sterke en zwakke punten van deze ontwerpbegroting op.

De sterke punten zijn:

- een sterke daling van het nominaal en structureel vorderingensaldo;
- weinig eenmalige maatregelen;
- groot aantal structurele maatregelen in de sociale zekerheid (pensioenen en werkloosheid);
- weinig opmerkingen over ESR-correcties.

De zwakke punten zijn:

- vrij groot aantal onderschatte uitgavenkredieten. De provisie zal dit niet allemaal kunnen opvangen ondanks dat die groter is dan andere jaren;
- weinig becijfering van een aantal fiscale maatregelen (komt elk jaar voor);
- de fiscale ontvangsten voor het lopend jaar die de basis vormen voor het volgend jaar;
- terugverdieneffecten die worden ingecalculeerd voor 50 miljoen euro.

Het Rekenhof heeft geen bijkomende informatie ontvangen naast de informatie die bevat zit in zijn opmerkingen.

De heer Johan De Vis, eerste auditeur bij het Rekenhof, antwoordt dat de parameters minder spelen bij de uitvoering van de financieringswet omdat de bijzondere wetgever heeft bepaald dat voor de initiële begroting de cijfers van de economische begroting van september 2014 worden gebruikt. Bij de aanpassing zullen dat de parameters (inflatie en economische groei) zijn van februari 2015. De parameters worden door de FOD Financiën berekend en nadien door het Rekenhof nagerekend.

Zowel de bedragen voor de toegewezen ontvangsten (30 miljard euro) als de nieuwe dotaties (11 miljard euro) zijn correct berekend.

M. Moens souligne que la Cour des comptes ne peut se prononcer sur des questions liées à des choix politiques.

La Cour des comptes constate seulement que les crédits prévus pour le Centre interfédéral pour l'égalité des chances sont insuffisants vu l'accord de coopération. La subsidiation de la Loterie nationale est une possibilité. L'année passée, il s'élevait à 4,1 millions d'euros.

M. Moens énumère enfin les points forts et les points faibles du projet de budget à l'examen.

Les points forts sont les suivants:

- une forte diminution du solde de financement structurel et nominal;
- peu de mesures uniques;
- de nombreuses mesures structurelles dans la sécurité sociale (pensions et chômage);
- peu d'observations concernant les corrections SEC.

Les points faibles sont les suivants:

- un nombre assez élevé de crédits de dépenses sous-estimés. La provision ne pourra pas tout compenser, même si elle est plus élevée que d'autres années ;
- quantification insuffisante de certaines mesures fiscales (ce problème se présente chaque année);
- le fait que les recettes fiscales de l'année en cours constituent la base pour l'année suivante;
- l'inscription des retours sur investissements à hauteur de 50 millions d'euros.

La Cour des comptes n'a pas reçu d'informations supplémentaires à celles contenues dans ses observations.

M. Johan De Vis, premier auditeur à la Cour des comptes, répond que les paramètres ont moins d'impact en ce qui concerne l'exécution de la loi de financement, car le législateur spécial a prévu que les chiffres du budget économique de septembre 2014 seraient utilisés pour le budget initial. Lors de l'ajustement, les paramètres utilisés (inflation et croissance économique) seront ceux de février 2015. Les paramètres sont calculés par le SPF Finances puis vérifiés par la Cour des comptes.

Tant les montants des recettes attribuées (30 milliards d'euros) que les nouvelles dotations (11 milliards d'euros) ont été calculés correctement.

De bedrijfsvoorheffing is strikt een federale materie gebleven. Door de gewestelijke opcentiemen (ongeveer van 25 %) kan de bedrijfsvoorheffing wel stijgen of dalen.

Op de toegewezen btw aan de Vlaamse Gemeenschap in verband met de jeugdinstantie te Tongeren, wordt er tot 2018 een bedrag van 1,2 miljoen euro afgehouden.

Le précompte professionnel est resté une matière strictement fédérale. Il peut cependant augmenter ou diminuer en raison des centimes additionnels régionaux (d'environ 25 %).

Jusqu'en 2018, un montant d'1,2 million d'euros est retenu sur la TVA attribuée à la Communauté flamande en ce qui concerne le centre fermé pour jeunes de Tongres.

BIJLAGEN

Bijkomende nota van het Rekenhof over de historiek van de aanwending van de interdepartementale provisie in de periode 2011 tot 2014 (overgezonden op 25 november 2014)

De volgende tabel schetst de historiek van de aanwending van de interdepartementale provisie:

ANNEXES

Note supplémentaire de la Cour des comptes sur l'utilisation de la provision interdépartementale (transmise le 28 novembre 2014)

L'historique de l'utilisation de la provision interdépartementale est repris dans les tableaux ci-dessous :

Tabel 1 – Provisie 2011

Wet van 30 mei 2011	512.445.000	509.027.000	
Wet van 2 juni 2012	-7.696.000	-7.696.000	aanpassing samenstelling regering (beraadslaging ministerraad nr. 3.223) geregulariseerd door een begrotings-aanpassing
Saldo	504.749.000	501.331.000	
KB 23 02 2011	-9.037.000	-10.632.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 22 03 2011	0	-175.000	verhuizingen
KB 14 04 2011	-1.138.000	-7.978.000	Belgisch EU-voorzitterschap
KB 19 06 2011	-5.614.000	-5.838.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 24 06 2011	-1.090.000	-1.090.000	tussenkost hospitalisatieverzekering
KB 23 06 2011	-10.359.000	-10.359.000	interne en externe mobiliteit
KB 29 07 2011	-2.413.000	-2.413.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 12 09 2011	-12.325.000	-12.325.000	militaire interventie in Libië
KB 12 09 2011	-300.000	-300.000	verhuizingen
KB 13 11 2011	-49.906.000	-49.906.000	diverse maatregelen
KB 26 11 2011	-4.268.000	-4.268.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 26 11 2011	-3.653.000	-3.653.000	verhuizingen
KB 02 12 2011	-35.385.000	-35.385.000	startbanen
KB 20 12 2011	-4.817.000	-4.817.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
Benutting	-140.305.000	-149.139.000	
Onbenut saldo	364.444.000	352.192.000	
<i>Bron: Rekenhof</i>			

Loi du 30 mai 2011	512.445.000	509.027.000	
Loi du 2 juin 2012	-7.696.000	-7.696.000	adaptation composition gouvernement (délibération du conseil des ministres n° 3.223) régularisée par un ajustement budgétaire
Solde	504.749.000	501.331.000	
AR KB 23 02 2011	-9.037.000	-10.632.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 22 03 2011	0	-175.000	déménagements
AR KB 14 04 2011	-1.138.000	-7.978.000	présidence belge de l'UE
AR KB 19 06 2011	-5.614.000	-5.838.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 24 06 2011	-1.090.000	-1.090.000	intervention assurance hospitalisation
AR KB 23 06 2011	-10.359.000	-10.359.000	mobilité interne et externe
AR KB 29 07 2011	-2.413.000	-2.413.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 12 09 2011	-12.325.000	-12.325.000	intervention militaire en Libye
AR KB 12 09 2011	-300.000	-300.000	déménagements
AR KB 13 11 2011	-49.906.000	-49.906.000	mesures diverses
AR KB 26 11 2011	-4.268.000	-4.268.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 26 11 2011	-3.653.000	-3.653.000	déménagements
AR KB 02 12 2011	-35.385.000	-35.385.000	premiers emplois
AR KB 20 12 2011	-4.817.000	-4.817.000	frais de justice et dédommagements
Consommation	-140.305.000	-149.139.000	
Solde non utilisé	364.444.000	352.192.000	

Source : Cour des comptes

Tabel 2 – Provisie 2012

Wet van 16 februari 2012	401.726.000	401.726.000	
Wet van 6 juni 2012	-155.864.000	-155.864.000	aanpassing
Wet van 13 december 2012	-23.000.000	-23.000.000	aanpassing
Saldo	222.862.000	222.862.000	
KB 19 03 2012	-8.786.000	-6.576.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 25 04 2012	-638.000	-894.000	achterstallige betalingen
KB 12 06 2012	-6.860.000	-6.908.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 12 06 2012	-8.000	-165.000	achterstallige betalingen
KB 06 07 2012	-155.000	-155.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 13 07 2012	-7.500.000	-7.500.000	Optifed (sectie 17)
KB 25 07 2012	-3.290.000	-3.290.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
Wettelijke en reglementaire bepalingen	Vastleggingen	Vereffeningen	Aanwending
KB 13 07 2012	-7.500.000	-7.500.000	Optifed (sectie 12)
KB 20 09 2012	-8.443.000	-7.408.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 20 12 2012	-71.621.000	-67.964.000	sectoraal akkoord (personeel)
KB 20 12 2012	-17.187.000	-17.187.000	betere werking Justitie
KB 20 12 2012	-14.201.000	-14.201.000	competentiepremies
Benutting	-146.189.000	-139.748.000	
Onbenut saldo	76.673.000	83.114.000	

Bron: Rekenhof

Tableau 2 – Provision 2012

Loi du 16 février 2012	401.726.000	401.726.000	
Loi du 6 juin 2012	-155.864.000	-155.864.000	ajustement
Loi du 13 décembre 2012	-23.000.000	-23.000.000	ajustement
solde	222.862.000	222.862.000	
AR KB 19 03 2012	-8.786.000	-6.576.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 25 04 2012	-638.000	-894.000	arriérés de paiement
AR KB 12 06 2012	-6.860.000	-6.908.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 12 06 2012	-8.000	-165.000	arriérés de paiement
AR KB 06 07 2012	-155.000	-155.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 13 07 2012	-7.500.000	-7.500.000	Optifed (section 17)
AR KB 25 07 2012	-3.290.000	-3.290.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 13 07 2012	-7.500.000	-7.500.000	Optifed (section 12)
AR KB 20 09 2012	-8.443.000	-7.408.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 20 12 2012	-71.621.000	-67.964.000	accord sectoriel (personnel)
AR KB 20 12 2012	-17.187.000	-17.187.000	amélioration fonctionnement justice
AR KB 20 12 2012	-14.201.000	-14.201.000	primes de compétence
Consommation	-146.189.000	-139.748.000	
Solde non utilisé	76.673.000	83.114.000	

Source : Cour des comptes

Tabel 3 – Provisie 2013

Wet van 4 maart 2013	384.259.000	384.259.000	
Wet van 24 juni 2013	-96.767.000	-98.767.000	aanpassing
Saldo	287.492.000	285.492.000	
KB 14 04 2013	-7.083.000	-7.083.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 14 04 2013	-11.950.000	-11.950.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 23 04 2013	-765.000	-765.000	Voorzitterschap Antarctica Conferentie
KB 21 05 2013	-10.000.000	-10.000.000	betere justitie
KB 24 06 2013	-7.444.440	-7.444.440	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 17 08 2013	-8.436.000	-9.009.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 15 11 2013	-10.000.000	-10.000.000	Optifed
Wettelijke en reglementaire bepalingen	Vastleggingen	Vereffeningen	Aanwending
KB 04 12 2013	-16.659.000	-16.659.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 15 12 2013	-4.076.000	-1.846.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 26 12 2013	-18.333.000	-18.254.000	competentiepremies
Benutting	-94.746.440	-93.010.440	
Onbenut saldo	192.745.560	192.481.560	

Bron: Rekenhof

Tableau 3 – Provision 2013

Loi du 4 mars 2013	384.259.000	384.259.000	
Loi du 24 juin 2013	-96.767.000	-98.767.000	ajustement
solde	287.492.000	285.492.000	
AR KB 14 04 2013	-7.083.000	-7.083.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 14 04 2013	-11.950.000	-11.950.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 23 04 2013	-765.000	-765.000	présidence conférence Antarctique
AR KB 21 05 2013	-10.000.000	-10.000.000	amélioration de la justice
AR KB 24 06 2013	-7.444.440	-7.444.440	frais de justice et dédommagements
AR KB 17 08 2013	-8.436.000	-9.009.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 15 11 2013	-10.000.000	-10.000.000	Optifed
AR KB 04 12 2013	-16.659.000	-16.659.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 15 12 2013	-4.076.000	-1.846.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 26 12 2013	-18.333.000	-18.254.000	Primes de compétence
Consommation	-94.746.440	-93.010.440	
Solde non utilisé	192.745.560	192.481.560	

Tabel 4 – Provisie 2014

Wettelijke en reglementaire bepalingen	Vastleggingen	Vereffeningen	Aanwending
Wet van 19 december 2013	143.347.000	145.347.000	
KB 21 02 2014	-51.000	-51.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 19 03 2014	-8.444.000	-8.444.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 25 04 2014 ¹	-84.424.000	-77.068.000	Beslissing ministerraad van 4/4/2014
KB 10 06 2014	-13.903.932	-13.903.932	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 10 06 2014	-10.000.000	-10.000.000	Optifed
KB 29 06 2014	-10.000.000	-10.000.000	Optifed
KB 01 07 2014	-10.785.000	-10.785.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
KB 23 08 2014	-4.579.000	-4.579.000	gerechtskosten en schadevergoedingen
Benutting	-142.186.932	-134.830.932	
Onbenut saldo	1.160.068	10.516.068	

Bron: Rekenhof

In de beoogde periode is de aanwending van de provisie samengevat als volgt weer te geven:

Tabel 5 – Samenvatting

Aanwending	Vastleggingen	Vereffeningen
Personeel (competentiepremies, startbanen, hospitalisatieverzekeringen, enz.)	150.989.000	147.253.000
Gerechtskosten en schadevergoedingen	147.094.372	144.059.372
Optifed en betere werking justitie	72.187.000	72.187.000
Interventie in Libië	12.325.000	12.325.000
EU-voorzitterschap	1.138.000	7.978.000
Verhuizingen	3.953.000	4.128.000
Achterstallige betalingen	646.000	1.059.000
Voorzitterschap Antarctica Conferentie	765.000	765.000
Bestemming niet gepreciseerd in de consideransen van de overhevelingsbesluiten	134.330.000	126.974.000
Totaal	523.427.372	516.728.372

Bron: Rekenhof

¹ De bedragen in deze tabel houden rekening met de wijzigingen die werden ingevoerd in het koninklijk besluit van 23 augustus 2014. De initieel overgehevelde bedragen beliepen 84.912.000 euro aan vastleggingskredieten en 77.556.000 euro aan vereffeningkredieten.

¹ Les montants repris dans le présent tableau tiennent compte des modifications introduites dans l'arrêté royal du 23 août 2014. Les montants initialement transférés s'élevaient à 84.912.000 euros en crédit d'engagement et à 77.556.000 euros en crédit de liquidation.

Tableau 4 – Provision 2014

Loi du 19 décembre 2013	143.347.000	145.347.000	
AR KB 21 02 2014	-51.000	-51.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 19 03 2014	-8.444.000	-8.444.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 25 04 2014 ¹	-84.424.000	-77.068.000	décision du Conseil des ministres du 4/4/2014
AR KB 10 06 2014	-13.903.932	-13.903.932	frais de justice et dédommagements
AR KB 10 06 2014	-10.000.000	-10.000.000	Optifed
AR KB 29 06 2014	-10.000.000	-10.000.000	Optifed
AR KB 01 07 2014	-10.785.000	-10.785.000	frais de justice et dédommagements
AR KB 23 08 2014	-4.579.000	-4.579.000	frais de justice et dédommagements
Consommation	-142.186.932	-134.830.932	
Solde non utilisé	1.160.068	10.516.068	

Source : Cour des comptes

Sur l'ensemble des années considérées, l'utilisation de la provision peut être synthétisée de la manière suivante:

Tableau 5 – Synthèse

Personnel (primes de compétence, premiers emplois, assurance hospitalisations, etc.)	150.989.000	147.253.000
Frais de justice et dédommagements	147.094.372	144.059.372
Optifed et amélioration de la justice	72.187.000	72.187.000
Intervention en Lybie	12.325.000	12.325.000
Présidence UE	1.138.000	7.978.000
Déménagements	3.953.000	4.128.000
Arriérés de paiement	646.000	1.059.000
Présidence conférence Antarctique	765.000	765.000
Destination non précisée dans les considérants des arrêtés de transfert	134.330.000	126.974.000
Total	523.427.372	516.728.372

Source : Cour des comptes

Zoals uit deze tabel blijkt, wordt de interdepartementale provisie voornamelijk en op recurrente wijze gebruikt voor personeelskosten en voor gerechtskosten en schadevergoedingen.

Op basis van de consideransen in de koninklijke besluiten van 13 november 2011 en 25 april 2014 kon de eindbestemming van de door die besluiten overgehevelde kredieten niet met zekerheid worden geïdentificeerd. Het besluit van 13 november 2011 was hoofdzakelijk bestemd voor de financiering van de Regie der Gebouwen (22.849.000 euro) en van de FOD Justitie (20.705.000 euro). Het besluit van 25 april 2014 verhoogde in essentie de kredieten bestemd voor de federale politie en de politiezones (42.818.000 euro), voor de FOD Justitie (13.511.000 euro) en voor Defensie (12.480.000 euro).

De voorgaande tabellen vermelden de kredieten die vanuit de interdepartementale provisie werden overgeheveld naar de verschillende departementen. Er dient evenwel op te worden gewezen dat de verdeling van die middelen niet noodzakelijk inhoudt dat ze in fine door de begunstigde departementen werden benut.

Tot slot heeft het Rekenhof zowel in zijn diverse commentaren bij de ontwerpen van begroting¹ als in zijn 168^e Boek² de aandacht van het parlement gevestigd op de aanwending van die provisie.

Comme il ressort de ce tableau, la provision interdépartementale est donc utilisée principalement et de manière récurrente pour des frais de personnel et des frais de justice et indemnités.

Sur la base des considérants repris dans les arrêtés royaux des 13 novembre 2011 et 25 avril 2014, il n'a pas été possible d'identifier de façon certaine la finalité des crédits transférés par ces arrêtés. À titre principal, l'arrêté du 13 novembre 2011 était destiné au financement de la Régie des bâtiments (22.849.000 euros) et du SPF Justice (20.705.000 euros). Celui du 25 avril 2014 a essentiellement accru les crédits destinés à la Police fédérale et aux zones de police (42.818.000 euros), au SPF Justice (13.511.000 euros) et à la Défense (12.480.000 euros).

Les tableaux ci-dessus reprennent les transferts de crédits opérés depuis la provision interdépartementale vers les différents départements. Il y a lieu toutefois de remarquer que la répartition de ces moyens n'induit pas nécessairement que ceux-ci ont été in fine consommés par les départements destinataires.

Enfin, la Cour des comptes a attiré l'attention du Parlement sur l'utilisation de cette provisie dans ses différents commentaires sur les projets de budget¹ ainsi que dans son 168^e Cahier².

¹ Inzonderheid in de volgende documenten: parl. stuk Kamer, Doc 53 1347/003, p. 23- 24, 53 1943/003, p. 38-42, 53 2521/004, p. 28-32, 53 3070/003, p.34-36.

² Analyse van de provisie in verschillende secties van de algemene uitgavenbegroting, 168e Boek, Titel II, hoofdstuk 4, p. 104- 109.

¹ Notamment dans les documents suivants : Doc. parl. Chambre, Doc 53 1347/003, p.p. 23- 24, 53 1943/003, p.p. 38-42, 53 2521/004, p.p. 28-32, 53 3070/003, p.34-36.

² Analyse des provisions inscrites dans différentes sections du budget général des dépenses, 168ème cahier, Titre II, chapitre 4, p.p. 105- 110.

IV. — HOORZITTING MET DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE EUROPESE COMMISSIE

A. Inleidende uiteenzettingen van de vertegenwoordigers van de Europese Commissie

De heer Steven Engels, Economic Analyst, European Semester Officer Belgium, geeft aan dat de Europese Commissie de jongste jaren heel wat inspanningen heeft gedaan om de dialoog met de lidstaten uit te diepen, in het kader van de coördinatie van het macro-economisch beleid op Europees niveau. Deze gedachtewisseling stelt de Europese Commissie in staat die dialoog nog uit te diepen en aan te vullen met een directe uitwisseling met de parlementsleden, die uiteindelijk de Belgische begroting moeten goedkeuren. De spreker voegt eraan toe dat deze uiteenzetting een primeur is, wat voordelen en nadelen heeft. De tekst ervan werd formeel aangenomen de ochtend van deze hoorzitting, wat impliceert dat de sprekers alleen technische toelichting kunnen geven om de lezing van het document te vereenvoudigen.

De spreker is van mening dat het debat over de begroting geïnformeerd moet worden gevoerd omdat hij heeft mogen vaststellen dat verschillende kranten de berichtgeving al een paar dagen geleden gestart zijn — vooraleer er sprake was van een definitief oordeel en met als gevolg dat in de berichtgeving soms tegenstrijdige uitspraken zijn gesloten. Anderzijds, is hij er zich van bewust dat het ook sommigen misschien eerst graag rustig kennis hadden genomen van het advies vooraleer deze voorstelling plaats vond. Toch denkt hij dat de optie om het zo snel mogelijk na aanneming te laten doorgaan de betere optie is. Het is immers de bedoeling om te verduidelijken wat er in het advies staat en om de context te verschaffen waarin het advies zich inschrijft. De uiteenzetting zou de verdere studie van de tekst dus moeten verduidelijken.

Vervolgens schetst de spreker het algemeen kader en de beperkingen van deze bespreking. Wat de beperkingen betreft, spreekt het vanzelf dat de sprekers focussen op de door hun instelling goedgekeurde tekst en dat zij niet het debat zullen aangaan over wat anderen over de Belgische ontwerpbegroting kunnen hebben geschreven. Nog in verband met de beperkingen van deze uiteenzetting geeft de spreker aan dat hij en de andere sprekers zich zullen toespitsen op het advies over de begroting, en niet op de andere teksten die deze week werden aangenomen.

Aangezien het Europees Semester bovenal een poging is om de coördinatiecyclus van het budgettaire en het economisch beleid te integreren, schetst de spreker

IV. — AUDITION AVEC LES REPRÉSENTANTS DE LA COMMISSION EUROPÉENNE

A. Exposés introductifs des représentants de la Commission européenne

M. Steven Engels, Economic Analyst, European Semester Officer Belgium, précise que la Commission européenne a beaucoup investi, ces dernières années, dans l'intensification du dialogue avec les États membres dans le cadre de la coordination des politiques macroéconomiques au niveau européen. Cet échange de vues permet à la Commission européenne de davantage approfondir ce dialogue et de le compléter par un échange direct avec les parlementaires qui sont, au final, responsables de l'adoption du budget de la Belgique. L'orateur ajoute que cet exposé est une primeur, ce qui a ses avantages et ses inconvénients. Le texte présenté a été adopté formellement le matin de cette audition, ce qui implique que les orateurs ne pourront que donner des explications techniques afin de simplifier la lecture du document.

L'orateur estime que le débat sur le budget doit être mené en connaissance de cause, car il a pu constater que plusieurs journaux avaient déjà publié des informations il y a quelques jours, avant même qu'il ne soit question d'un avis définitif, ce qui a eu pour conséquence que des propos contradictoires se sont parfois glissés dans la presse. Par ailleurs, l'orateur est conscient que certains auraient peut-être préféré prendre connaissance de l'avis tranquillement avant la présente présentation. Il pense néanmoins qu'il est préférable d'y procéder le plus vite possible après l'adoption. En effet, l'objectif est de préciser ce qui figure dans l'avis et de décrire le contexte dans lequel l'avis s'inscrit. L'exposé devrait donc faciliter l'étude plus approfondie du texte.

L'orateur esquisse ensuite le cadre global tout comme les limites de cette discussion. Concernant les limites, il est évident que les orateurs se concentreront sur le texte adopté par leur institution et qu'ils n'entreront pas en débat à propos de ce que d'autres ont pu écrire sur le projet de budget belge. Deuxièmement, toujours concernant les limites de cette intervention, les orateurs se focaliseront sur l'opinion sur le budget et pas sur les autres textes qui ont été adoptés cette semaine.

Néanmoins, comme le Semester européen est avant tout une tentative d'intégration des cycles de coordination des politiques budgétaires et économiques,

niettemin het algemeen raamwerk waarin het advies over de ontwerpbegroting is ingebed, om aan te geven hoe deze tekst zich verhoudt tot de andere documenten en mededelingen die deze week werden aangenomen.

Vaak wordt beweerd dat het Europees Semester een dermate complex procedurekluwen is dat het nagenoeg onmogelijk is er een duidelijk beeld van te hebben. De spreker stelt voor het Europees Semester aanschouwelijk te maken aan de hand van een schema. Dat gekleurde schema geeft een overzicht van het kluwen van de verschillende coördinatieprocedures van het nationaal budgettair en het macro-economisch beleid van de lidstaten.

De blauwe tekstballonnen in het schema geven de verschillende tijdstippen aan waarop toezicht werd uitgeoefend in het kader van de EU2020-Strategie. De rode tekstballonnen verwijzen naar de verschillende tijdstippen van het macro-economisch toezicht. De groene tekstballonnen staan voor de tijdstippen waarop de begroting nauwlettend in de gaten werd gehouden.

Er is een evolutie naar meer integratie van de begrotings- en de macro-economische begrotingsperspectieven en van het uitgeoefende toezicht in het kader van de verbintenissen die de lidstaten zijn aangegaan inzake klimaatverandering, werkgelegenheid, onderwijs en bestrijding van de sociale uitsluiting. Daarom heeft de spreker enkele veelkleurige tekstballonnen aangebracht; bovendien is dat ook de reden waarom de groene, de blauwe en de rode ballonnen dicht bij elkaar komen en elkaar deels overlappen, met name in november van dit jaar. Alles welbeschouwd lijkt het Europees Semester derhalve op een vlecht waarin de aparte haarstrengen waaruit hij is opgebouwd, nog goed zichtbaar zijn.

Uit het schema blijkt tevens dat de cyclus voor 2015 van start is gegaan op 15 oktober 2014; dit is de datum waarop alle lidstaten werden geacht hun ontwerpbegroting voor 2015 in te dienen bij de Europese Commissie.

De spreker preciseert dat het advies van de Europese Commissie over het begrotingsbeleid niet in het ijle tot stand is gekomen, los van de algemene economische context, integendeel. De jaarkalender bepaalt dat het advies over de ontwerpbegroting op hetzelfde moment wordt gepubliceerd als twee andere documenten over het Europees Semester. Het eerste document, met het opschrift "Jaarlijkse groeianalyse", maakt de balans op van de economische en de sociale toestand in de Europese Unie. Dat stuk bepaalt voor de hele Unie de algemene actieprioriteiten voor het volgende jaar, in het licht van de doelstellingen inzake intelligente

l'orateur souhaite esquisser le cadre général dans lequel s'inscrit l'opinion sur le projet de budget afin d'indiquer comment ce texte se rapporte aux autres documents et communications adoptés cette semaine.

On dit souvent que le Semestre européen est un enchevêtrement tellement complexe de procédures, qu'il est quasi impossible de les visualiser. L'orateur propose de visualiser le Semestre européen au moyen d'un schéma. Ce schéma colorié représente l'enchevêtrement des différentes procédures de coordination des politiques budgétaires et macroéconomiques nationales.

Les bulles bleues dans le schéma indiquent les différents moments de la surveillance effectuée dans le cadre de la stratégie Europe 2020. Les bulles rouges représentent les différents moments de la surveillance macro-économique. Les bulles vertes représentent les moments forts de la surveillance budgétaire.

Il y a une évolution vers une plus grande intégration des optiques budgétaires et macro-économiques et de la surveillance effectuée dans le cadre des engagements pris par les États membres en matière de changement climatique, d'emploi et d'éducation et de la lutte contre l'exclusion sociale. C'est pourquoi l'orateur a inclus quelques bulles multicolores et c'est pourquoi aussi les bulles vertes, bleues et rouges se rapprochent et se recouvrent partiellement, notamment en ce mois de novembre. A tout bien considérer, le Semestre européen ressemble donc à une tresse dans laquelle il est toujours possible de distinguer les brins de cheveux individuels dont elle se compose.

Comme l'indique aussi le schéma, le cycle pour l'année 2015 a démarré le 15 octobre 2014, au moment où tous les États membres étaient censés soumettre à la Commission européenne leur projet de budget pour l'année 2015.

L'orateur précise que la Commission européenne n'a pas formé son opinion sur les politiques budgétaires dans le vide, en faisant abstraction du contexte économique global, bien au contraire. Le calendrier annuel prévoit que l'opinion sur le projet de budget est publiée en même temps que deux autres documents relatifs au Semestre européen. Le premier, intitulé "Examen annuel de croissance", dresse le bilan de la situation économique et sociale au sein de l'Union européenne. Il arrête, pour l'ensemble de l'Union, les priorités d'action générales pour l'année à venir à la lumière des objectifs de croissance intelligente et durable sur lesquels

en duurzame groei waarmee de instellingen en de lidstaten hebben ingestemd. Het tweede document is korter en gericht; het bevat het verslag in verband met het waarschuwingsmechanisme dat de procedure inzake de macro-economische onevenwichten op gang brengt, door de lidstaten met een potentieel macro-economisch onevenwicht aan te wijzen. Mits een en ander ietwat te schematiseren, mag dus worden gesteld dat de “Jaarlijkse Groeianalyse” de alomvattende economische context verschaft zoals de Commissie die ziet en beoordeelt, alsmede dat het rapport over het waarschuwingsmechanisme voor een aantal landen, waaronder België, de procedure bij macro-economische onevenwichtigheden op gang brengt.

Het advies over de ontwerpbegroting past volgens de spreker in het kader van de coördinatie van de begrotingsbeleidslijnen. Het is niet overdreven te stellen dat omtrent de geldende procedures bij die werkzaamheden ter coördinatie van de begrotingsbeleidslijnen soms hardnekkige misverstanden heersen. De procedures in verband met het Stabiliteits- en Groeipact worden tegelijkertijd in de media het meest besproken (alle kranten hebben het er de jongste jaren op een gegeven ogenblik over gehad), en zijn tegelijkertijd zijn de minst bekende of alleszins toch die waarover de meeste misverstanden ontstaan.

Om die misverstanden weg te nemen, moet er eerst aan worden herinnerd dat op België sinds juni van dit jaar niet langer de procedure van buitensporige tekorten toepasselijk is. Op 20 juni 2014 heeft de Raad met een officiële mededeling beslist de tegen België ingestelde buitensporig-tekortprocedure op te heffen. De regels die tot in juni 2014 golden, zijn nu dus niet langer van toepassing. Blijkens wat in de media te lezen staat, heeft men kennelijk echter moeite aan die nieuwe situatie te wennen.

De procedure van buitensporige tekorten wordt weliswaar als iets bedreigends ervaren, maar tegelijkertijd biedt ze het voordeel vrij duidelijk te zijn: wanneer van een buitensporig tekort sprake is, moet dat tekort binnen een vooraf vastgelegde termijn worden aangezuiverd. Een lidstaat die zich in een dergelijke situatie bevindt, weet dus zeer goed wat van hem wordt verwacht en tegen welke datum dat moet gebeuren. Blijkens sommige verklaringen in de kranten tijdens de regeringsonderhandelingen gingen bepaalde commentatoren er echter vanuit dat die logica nog altijd gold. Er is veel gepraat en geschreven over het uitstel van het begrotingsevenwicht, en sommigen suggereerden dat vooraf over dat uitstel met de Commissie moest worden onderhandeld. Anderen stelden zelfs dat de regels van het Stabiliteits- en Groeipact dat eenvoudigweg niet zouden toestaan. Dat klopt niet helemaal.

les institutions et les États membres se sont déclarés d'accord. Le deuxième document est plus court et plus pointu, c'est le rapport sur le mécanisme d'alerte qui démarre la procédure de déséquilibres macroéconomiques en identifiant les États membres où il peut y avoir un déséquilibre macroéconomique potentiel. Schématisant un peu, on peut donc dire que l'“Examen annuel de croissance” fournit le contexte économique global tel que le voit et évalue la Commission, et que le rapport sur le mécanisme d'alerte démarre la procédure de déséquilibres macroéconomiques pour un certain nombre de pays dont la Belgique.

L'opinion sur le projet de budget, quant à lui, s'inscrit dans le cadre de la coordination des politiques budgétaires. Il n'est pas exagéré de dire que les procédures qui régissent cet exercice de coordination des politiques budgétaires sont parfois sujettes à des malentendus tenaces. En effet, les procédures relatives au pacte de stabilité et de croissance sont à la fois les plus débattues dans les médias — tous les journaux en ont parlé à un moment ou un autre lors de ces dernières années — et les plus méconnues, ou en tout cas celles qui suscite le plus de malentendus.

Pour dissiper ces malentendus, il faut d'abord rappeler que la Belgique est sortie de la procédure de déficit excessif en juin de cette année. Le 20 juin 2014, le Conseil a décidé de lever la procédure de déficit excessif à l'encontre de la Belgique par le biais d'une décision officielle. Les règles qui étaient donc applicables jusqu'en juin 2014, ne le sont plus aujourd'hui. Or, à en lire les médias, il semble parfois qu'on a du mal à s'habituer à cette nouvelle situation.

La procédure de déficit excessif est vécue comme quelque chose de menaçant mais en même temps la procédure a aussi l'avantage d'être assez claire: quand il y a un déficit excessif, il faut une correction de ce déficit et ce endéans un délai prédéfini. L'État membre qui se trouve dans une telle situation sait donc très bien ce qui est attendu de lui et pour quelle date. A en juger par certaines déclarations dans les journaux pendant les négociations gouvernementales, il semblait parfois que certains commentateurs estimaient que cette logique était toujours d'application. On a beaucoup parlé et écrit à propos du report du retour à l'équilibre et certains suggéraient qu'il fallait auparavant négocier ce report avec la Commission. D'autres disaient même que les règles du Pacte de Stabilité ne le permettaient tout simplement pas. Cela n'est pas totalement exact.

Momenteel bevindt België zich in de preventieve tak van het Stabiliteits- en Groeipact, en dat betekent dat andere regels van toepassing zijn. Wel dient erop te worden gewezen dat de preventieve tak niet langer onschuldig is. Sinds 2011 stellen de lidstaten die de spelregels niet naleven zich bloot aan sancties. De versterking van de het dwingende karakter van de preventieve tak was een de belangrijke hervormingen die werden ingesteld in het kader van het “six-pack”.

Zodra we ons in de preventieve tak bevinden, is de logica van de corrigerende actieplannen en door Europa opgelegde termijnen niet langer van toepassing. Men moet het er dus over eens zijn wat door Europa wordt gevraagd en wat de reikwijdte is van de door de Commissie gedane verificaties in het kader van haar advies over de begroting.

Ten eerste werd de buitensporig-tekortprocedure opgeheven op 20 juni 2014, waardoor de regels van de preventieve tak van toepassing zijn en voor ogen moeten worden gehouden bij het lezen van het oordeel over de begroting. In verband met de voor alle Lidstaten geldende verplichtingen inzake rapportering, geeft de spreker aan dat elk land dat lid is van de eurozone sinds vorig jaar wettelijk verplicht is de Commissie vóór 15 oktober een algemene ontwerpbegroting van de centrale overheid te bezorgen. Om de begrotingsdoelstellingen te kunnen halen, moet de begroting uiteraard in alle subsectoren van de overheidsdiensten op coherente wijze worden opgesteld. Daarom moet de aan de Commissie voorgelegde ontwerpbegroting ook de voornaamste parameters van de ontwerpbegrotingen van alle andere subsectoren van de overheidsdiensten omvatten. In België spreekt men in dat geval van een gedetailleerde ontwerpbegroting van de federale regering en van entiteit I (waar de federale regering deel van uitmaakt) en van de voornaamste parameters van de ontwerpbegrotingen van de deelstaten en van de lokale overheden. Daarnaast geldt ook de verplichting om bij voorkeur vóór 15 april en uiterlijk tegen 30 april van elk jaar een nationaal begrotingsplan op middellange termijn (stabiliteitsprogramma) voor te leggen.

Zoals aangegeven is het advies over de begroting een evaluatie *ex ante* van het begrotingsbeleid. Die evaluatie bestaat uit een aantal welbepaalde verificaties. Die krijgen uiteraard hun beslag in een doorlopende tekst, die bovendien in een juridisch jargon is gesteld, zoals het betaamt. Bijgevolg is het niet altijd gemakkelijk de verschillende stappen van de verificatie te onderscheiden.

In het kader van dat advies worden voornamelijk drie zaken nagegaan. Ten eerste wordt de betrouwbaarheid van de macro-economische vooruitzichten die aan de

La Belgique est actuellement dans la branche préventive du pacte de stabilité et cela signifie que d'autres règles sont d'application. Bien entendu, la branche préventive n'est plus innocente. Depuis 2011, les États membres qui ne respectent pas les règles du jeu risquent des sanctions. Le renforcement du caractère contraignant de la branche préventive a été l'une des réformes majeures introduites dans le cadre du “Six-Pack”.

Néanmoins, dès qu'on est dans la branche préventive, la logique des plans d'actions correctifs et des délais imposés par le niveau européen n'est plus d'application. Il faut donc bien s'entendre sur ce qui est demandé par le niveau européen, et sur la portée des vérifications effectuées par la Commission dans le cadre de son opinion sur le budget.

Premièrement, la procédure de déficit excessif a été levée le 20 juin 2014 et ce sont donc les règles de la branche préventive qui sont d'application et qu'il faut garder à l'esprit en lisant l'opinion sur le budget. Concernant les obligations de rapportage imposées à tous les États membres, l'orateur indique que, depuis l'année dernière, chaque État membre de la zone euro est légalement contraint de soumettre à la Commission un projet de budget de l'administration centrale avant le 15 octobre. Bien évidemment, la réalisation des objectifs budgétaires nécessite que l'établissement du budget se fasse de manière cohérente dans tous les sous-secteurs des administrations publiques. C'est pourquoi le projet de budget soumis à la Commission doit aussi contenir les principaux paramètres des projets de budget de tous les autres sous-secteurs des administrations publiques. En Belgique, on parle alors d'un projet de budget détaillé de la part du gouvernement fédéral et de l'entité I (dont le gouvernement fédéral fait partie) et des principaux paramètres des projets de budgets des entités fédérées et des pouvoirs locaux. En outre, il y a aussi l'obligation de soumettre un plan budgétaire national à moyen terme (programme de stabilité) de préférence avant le 15 avril et au plus tard le 30 avril de chaque année.

Comme indiqué, l'opinion sur le budget se veut une évaluation *ex ante* des politiques budgétaires. Cette évaluation consiste en un certain nombre de vérifications bien précises. Bien évidemment, il s'agit d'un texte suivi qui, en plus, est rédigé, comme il se faut, dans un langage juridique. En conséquence, il n'est pas toujours facile de distinguer les différentes étapes de la vérification.

Trois choses sont essentiellement vérifiées dans le cadre de cette opinion. Premièrement, la fiabilité des prévisions macroéconomiques qui sous-tendent le

ontwerpbegroting ten grondslag liggen, nagetrokken. Zijn die vooruitzichten het werk van een onafhankelijke instantie? Komen ze in grote lijnen overeen met de vooruitzichten van de Commissie? Als er afwijkingen zijn — wat natuurlijk altijd mogelijk is — hoe kunnen die dan eventueel worden verklaard?

Daarnaast wordt geverifieerd of de door het verdrag opgelegde begrotingsnormen in acht worden genomen. Het betreft natuurlijk de zogenoemde Maastrichtnormen, die nominaal gedefinieerd zijn en uitdrukkelijk vermeld in protocol nr. 12 over de buitensporig-tekortprocedure die bij het verdrag is gevoegd en dezelfde juridische waarde heeft als het verdrag zelf. Het is meer bepaald de tekortnorm die nominaal wordt gedefinieerd (3 %). Met betrekking tot de overheidsschuld bepaalt het verdrag in meer algemene termen dat de verhouding tussen de overheidsschuld en het bruto binnenlands product de referentiewaarde van 60% niet mag overschrijden “tenzij de verhouding in voldoende mate afneemt en de referentiewaarde in een bevredigend tempo benadert”. In 2011 is er getracht om het begrip “bevredigend tempo” werkbaar te maken, door criteria vast te stellen die nauwkeuriger zijn en gemakkelijker verifieerbaar.

Ten derde gaat het advies over de begroting ook na of er voldoende vooruitgang is geboekt naar de doelstelling op middellange termijn. Daarmee zitten we volop in het preventieaspect. Het is de bedoeling na te gaan of er op middellange termijn een risico is dat de door het verdrag opgelegde limietwaarden worden overschreden. Dat risico wordt in twee etappes, met twee verschillende tests geëvalueerd. De eerste test meet en becijfert de verbetering van de structurele begrotingsbalans (dat wil zeggen dat de conjunctuurcyclus en de eenmalige maatregelen buiten beschouwing worden gelaten). De tweede test meet het niveau van de geplande besparingen, ten opzichte van de mogelijke groei op middellange termijn. In het kader van die tweede test is het de vraag of het verschil tussen het geplande uitgavenniveau en de potentiële groeivoet gedekt wordt door nieuwe discretionaire ontvangsten.

Wanneer twee verschillende tests worden gedaan om een zelfde gegeven uit verschillende oogpunten te onderzoeken, dan kan men natuurlijk tot resultaten komen die op het eerste gezicht uiteenlopend of zelfs tegenstrijdig zijn. Het gaat dus niet om een loutere mechanische toepassing van regels. De vertegenwoordigers van de Commissie doen een beroep op hun beoordelingsvermogen. Naast die drie verificaties bevat het advies enkele heel summiere opmerkingen over de verhouding tussen de in de ontwerpbegroting aangekondigde maatregelen en de aanbevelingen die in juli van dit jaar aan België zijn gedaan.

projet de budget est vérifiée. Est-ce que ces projections ont été établies par un organisme indépendant? Est-ce que les prévisions correspondent plus ou moins aux prévisions de la Commission? S'il y a des écarts — ce qui est bien sûr toujours possible — peut-on les expliquer et comment?

Deuxièmement, on vérifie si les normes budgétaires imposées par le traité sont respectées. Il s'agit bien sûr des normes dites de Maastricht, définies en termes nominaux et explicitement retenues dans le protocole n° 12 sur la procédure concernant les déficits excessifs annexé au traité et qui a la même valeur légale que le traité lui-même. Plus précisément, c'est la norme relative au déficit qui est définie en termes nominaux (3 %). Par rapport à la dette publique, le texte du traité stipule en termes plus généraux que le rapport entre la dette publique et le produit intérieur brut ne peut dépasser la valeur de référence de 60 % “à moins que ce rapport ne diminue suffisamment et ne s'approche de la valeur de référence à un rythme satisfaisant.” En 2011, on a essayé d'opérationnaliser la notion de “rythme satisfaisant” en définissant des critères plus précis et plus vérifiables.

Troisièmement, l'opinion sur le budget vérifie aussi s'il y a suffisamment de progrès vers l'objectif à moyen terme. On est là en plein dans la prévention. Il s'agit de vérifier si, à moyen terme, il y a un risque de dépassement des valeurs limites imposées par le traité. Ce risque est évalué un deux temps, par deux tests différents. Le premier test mesure et quantifie l'amélioration de la balance budgétaire structurelle (c'est-à-dire en faisant abstraction du cycle conjoncturel et des mesures à effet unique). Le deuxième test évalue le niveau de dépenses prévues en rapport avec la croissance potentielle à moyen terme. Dans le cadre de ce deuxième test, la question est de savoir si l'écart entre le niveau de dépenses prévu et le taux de croissance potentielle est couvert par des recettes discrétionnaires nouvelles.

Bien évidemment, quand on effectue deux tests différents afin de vérifier la même chose mais sous des angles différents, il peut toujours y avoir des résultats à première vue divergents voire même contradictoires. Il ne s'agit donc pas d'une simple application mécanique de règles, mais les représentants de la Commission font appel à leur capacité de jugement. Outre ces trois vérifications, l'opinion contient quelques remarques très succinctes sur le rapport entre les mesures annoncées dans le projet de budget et les recommandations faites à la Belgique en juillet de cette année.

M. Henk Van Noten, Economic Analyst, DG ECFIN, Desk Officer Belgium (Fiscal Policies), begint zijn tussenkomst met de herfstvooruitzichten van de Europese Commissie. Deze dienen in zekere zin als benchmark voor de analyse van het ontwerpbegrotingsplan.

De economische vooruitzichten werden begin november gepubliceerd. Voor België verwacht de Commissie momenteel een reële BBP groei van 0,9 %. Dit is aanzienlijk lager dan de verwachting van het planbureau waarop de Belgische begroting is gebaseerd (1,5 % BBP).

Er zijn twee belangrijke factoren die het verschil verklaren. Enerzijds is er een verschil in timing. Tussen de publicatie van de economische begroting van het planbureau en de vooruitzichten van de Commissie kwam er heel wat slecht nieuws uit de buurlanden. Dit weegt uiteraard op de exportvooruitzichten. Ten tweede gaan de vooruitzichten van de Commissie uit van een economische weerslag van een aantal begrotingsmaatregelen, terwijl het planbureau projecties maakt bij ongewijzigd beleid. Zo is er een directe impact van de bezuinigingsmaatregelen op de publieke consumptie. Ook de indexsprong weegt in eerste instantie op het beschikbaar inkomen en dus op de private consumptie. De positieve effecten in termen van werkgelegenheid en exportprestaties zullen pas op middellange termijn de overhand halen. Naast de reële groei is ook de nominale groei en inflatie een belangrijke parameter voor de budgettaire projecties. Ook hier zijn er aanzienlijke verschillen in het macro-economische kader, ondermeer door verschillende assumpties rond de evolutie van de olieprijs. Deze verschillende macro-economische vooruitzichten zullen meteen ook een groot deel van de budgettaire verschillen verklaren. Een lage nominale groei heeft een aanzienlijke impact op de te verwachten ontvangsten en dus op het saldo. En ook de evolutie van ratio's zoals de schuldgraad (schuld ten opzichte van BBP) zijn erg afhankelijk van de evolutie van de noemer.

Betreffende de budgettaire projecties, komt het begrotingssaldo voor alle entiteiten samen uit op 2,8 % van het BBP (tegenover 2,1 % in het begrotingsplan). Het relatief grote verschil heeft te maken met volgende factoren. Ten eerste is de Commissie iets pessimistischer over het resultaat voor 2014. De Commissie verwacht daar een tekort van 3,0 % van het BBP, tegenover 2,9 % volgens het begrotingsplan. Ten tweede is er de impact van een lagere groei. Die verklaart 0,3 % tot 0,4 % van het verschil. Ook het verschil in inflatievooruitzichten speelt zoals gezegd een rol, wat ook nog eens aanleiding geeft tot een verschil van 0,1 %. Ten slotte is er nog een verschil van om en bij de 0,2 % rond de geschatte impact van maatregelen.

M. Henk Van Noten, Economic Analyst, DG ECFIN, Desk Officer Belgium (Fiscal Policies), entame son intervention par les prévisions d'automne de la Commission européenne, qui servent en quelque sorte d'indices de référence pour l'analyse du projet de plan budgétaire.

Les prévisions économiques ont été publiées début novembre. La Commission prévoit actuellement une croissance réelle du PIB belge de 0,9 %, ce qui est considérablement inférieur aux prévisions du Bureau du Plan sur lesquelles le budget belge est basé (1,5 % du PIB).

Deux facteurs majeurs expliquent cette différence. D'une part, il y a une différence de calendrier. Entre la publication du budget économique du Bureau du Plan et les perspectives de la Commission, les mauvaises nouvelles en provenance des pays voisins se sont multipliées, ce qui pèse, bien sûr, sur les prévisions d'exportation. D'autre part, les perspectives de la Commission tablent sur les répercussions économiques d'un certain nombre de mesures budgétaires, alors que le Bureau du Plan établit des projections sur la base d'une politique inchangée. Ainsi, les mesures d'économie affectent directement la consommation publique. De même, le saut d'index pèse d'abord sur le revenu disponible et, partant, sur la consommation privée. Les effets positifs sur l'emploi et le volume des exportations ne se ressentiront qu'à moyen terme. Outre la croissance réelle, la croissance nominale et l'inflation constituent également des paramètres importants pour les projections budgétaires. Ici aussi, des différences considérables s'observent au niveau macroéconomique, en raison, notamment, de différentes hypothèses concernant l'évolution des prix pétroliers. Ces différentes perspectives macroéconomiques expliqueront d'emblée une grande partie des différences budgétaires. Une croissance nominale faible affecte considérablement les recettes prévues et, donc, le solde. De même, l'évolution des ratios, comme le taux d'endettement (dette vis-à-vis du PIB) dépendent fortement de l'évolution du dénominateur.

Concernant les projections budgétaires, le solde budgétaire de toutes les entités confondues représente 2,8 % du PIB (contre 2,1 % dans le plan budgétaire). La différence relativement importante est liée aux facteurs suivants. Premièrement, la Commission se montre un peu plus pessimiste à l'égard du résultat de 2014. Elle prévoit un déficit de 3,0 % du PIB, contre 2,9 % selon le plan budgétaire. Ensuite, il y a les effets suscités par une baisse de la croissance, qui explique 0,3 à 0,4 % de la différence. De même, la différence au niveau des prévisions d'inflation exerce une influence, comme il a été relevé, ce qui donne également lieu à une différence de 0,1 %. Enfin, notons encore une différence d'environ 0,2 % concernant l'estimation des effets des mesures.

De projecties van de Commissie werden afgesloten op 22 oktober 2014. Enkel de maatregelen die op die datum publiek en voldoende gepreciseerd waren, zijn opgenomen in de prognoses van de Commissie. Dit heeft ook betrekking op de maatregelen op het niveau van de gemeenschappen en gewesten. Bovendien is het voor een aantal maatregelen nog niet duidelijk hoe de geschatte opbrengst zal gehaald worden. Uiteraard zal de Commissie eventuele nieuwe informatie in haar volgende prognoses verwerken. Deze zijn gepland voor de winter van 2015 met publicatie voorzien in februari.

De cyclische impact wordt geschat aan de hand van de zogenaamde *output gap*, die wordt ingeschat volgens een gemeenschappelijke Europese methode. De *output gap* is het verschil tussen het werkelijke BBP en het geschatte potentiële BBP. Aan de hand van de grootte van de *output gap* wordt de impact van de conjunctuur op de fiscale ontvangsten en werkloosheidsuitkeringen geschat en zo komen we tot het conjunctuurgezuiverde saldo. Vervolgens worden de eenmalige en tijdelijke factoren geneutraliseerd om uiteindelijk tot het structurele saldo te komen.

De cyclische component wordt dus geschat op basis van een zogenaamde gemeenschappelijke methode. De Commissie past deze 'gemeenschappelijke' methode ook toe op de begrotingsplannen. Dit heeft tot gevolg dat het structurele saldo zoals het in de documenten van de Commissie staat, niet noodzakelijk identiek is aan het structurele saldo zoals het in het begrotingsplan staat. Dit heeft vooral een impact op het niveau, eerder dan op de wijziging van het structurele saldo. En het is net die wijziging — de zogenaamde structurele inspanning — waar de Commissie naar kijkt. Een verbetering van de structurele balans, of kort gezegd structurele inspanning, is dus niet hetzelfde als structurele maatregel. Het kan bijvoorbeeld zijn dat bij ongewijzigd beleid het structureel tekort "autonoom" vergroot. In zo'n geval zullen er dus reeds structurele maatregelen nodig zijn, enkel en alleen om de structurele balans niet te doen verslechteren. Om een structurele verbetering van bijvoorbeeld 0.5 % van het BBP te behalen, zijn er in de praktijk dus vaak meer dan 0.5 % aan structurele maatregelen nodig. Volgens de inschatting van de Commissie bedraagt de structurele inspanning slechts 0.1 % van het BBP in 2014. Het begrotingsplan gaat uit van een verbetering van 0.3 % van het BBP. Voor 2015 komt de Commissie uit op een structurele verbetering van 0.4 % van het BBP, tegenover 0.7 % in het ontwerp-begrotingsplan. Aangezien het hier gaat om een cyclisch gezuiverd saldo, zouden de verschillende groeivoorzichten hier geen rol mogen spelen.

Les projections de la Commission ont été finalisées le 22 octobre 2014. Seules les mesures rendues publiques et suffisamment précisées à cette date ont été intégrées dans les prévisions de la Commission. Celles-ci portent également sur les mesures prises au niveau des Communautés et des Régions. Qui plus est, en ce qui concerne certaines d'entre elles, il n'est pas précisé comment les recettes estimées seront réalisées. Il va sans dire que la Commission intégrera d'éventuelles nouvelles informations dans ses prochaines prévisions. Celles-ci sont prévues pour l'hiver 2015 et devraient être publiées en février.

L'impact cyclique est évalué sur la base de l'"écart de production", qui est estimé selon une méthode européenne commune. L'écart de production est l'écart entre le PIB réel et le PIB potentiel estimé. L'impact de la conjoncture sur les recettes fiscales et sur les allocations de chômage est évalué en se fondant sur l'ampleur de l'écart de production. On obtient ainsi le solde corrigé des variations conjoncturelles. Les facteurs non récurrents et temporaires sont ensuite neutralisés et on obtient finalement le solde structurel.

La composante cyclique est donc évaluée sur la base d'une "méthode commune". La Commission applique également cette méthode "commune" aux plans budgétaires. Il s'ensuit que le solde structurel figurant dans les documents de la Commission n'est pas nécessairement identique à celui repris dans le plan budgétaire, ce qui a principalement une incidence sur le niveau plutôt que sur la modification du solde structurel. Or, c'est précisément cette modification — l'"effort structurel" — qui intéresse la Commission. On ne peut donc pas assimiler une amélioration du bilan structurel — en bref un effort structurel — à une mesure structurelle. Ainsi, il se peut qu'en cas de politique inchangée, le déficit structurel augmente de façon "autonome". Dans un tel cas, il faudra déjà prendre des mesures structurelles uniquement pour éviter une aggravation du bilan structurel. Il s'ensuit que pour obtenir une amélioration structurelle de 0.5 % du PIB, par exemple, il s'imposera souvent en pratique de prendre des mesures structurelles représentant une part supérieure à 0.5 %. D'après les estimations de la Commission, l'effort structurel représentait 0.1 % seulement du PIB en 2014. Le plan budgétaire prévoit une amélioration de 0.3 % du PIB. Pour 2015, la Commission escompte une amélioration structurelle de 0.4 % du PIB, tandis que le projet de plan budgétaire évoque 0.7 %. Étant donné qu'il s'agit en l'espèce d'un solde corrigé des variations cycliques, les différentes perspectives de croissance ne devraient jouer aucun rôle en l'espèce.

Verschillende andere factoren verklaren het verschil: uiteraard de verschillende raming voor nieuwe maatregelen, zoals reeds aangegeven; daarnaast is het ook zo dat de impact van verschillen in inflatie niet volledig uitgezuiverd wordt door de cyclische component te isoleren; ten slotte is er ook een verschil inzake de beoordeling van eenmalige maatregelen, namelijk de anticipatieve heffing op pensioensparen. Ook al wordt die maatregel de volgende jaren herhaald, het is een loutere verschuiving van inkomsten in de tijd, en kan dus moeilijk beschouwd worden als een permanente verbetering van de budgettaire toestand.

Wat de evolutie van de overheidsschuld betreft, zien we een aanzienlijk verschil tussen de prognoses van de Commissie en de doelstellingen van het begrotingsplan. Dat is enerzijds te wijten aan de verschillende tekortvoorspellingen, maar anderzijds ook aan de uiteenlopende prognoses inzake de evolutie van de noemer, het nominaal bbp. In de prognoses van de Commissie blijft de schuldgraad toenemen, aangezien de zwakke groei het nominaal tekort onvoldoende kan compenseren.

De spreker gaat dan over naar de eigenlijke toetsing van de begrotingsplannen en de projecties van de Commissie met de Europese regelgeving. Het deficit-criterium is vervuld.

Wel is er een risico voor 2014, waar de Commissie momenteel een tekort van net 3 % van het BBP verwacht. In de lente zal er een *ex-post* evaluatie van 2014 plaatsvinden op basis van de uiteindelijke begrotingsresultaten gevalideerd door Eurostat. Indien er een overschrijding van de 3 %-norm zou plaatsgevonden hebben, zal er nagegaan worden in hoeverre dit te wijten is aan uitzonderlijke omstandigheden en in hoeverre de overschrijding tijdelijk en beperkt is.

Het verdrag schrijft voor dat de schuldgraad onder de 60 % van het BBP moet blijven of in voldoende mate moet evolueren in de richting van deze limiet. Dit criterium werd pas in 2011 gepreciseerd, als onderdeel van het zogenaamde *six-pack*.

Er werd toen afgesproken dat lidstaten met een schuldgraad boven de 60 %, hun schuld met 1/20^e van de overschrijding moeten laten dalen. Dus voor België komt dat momenteel neer op iets meer dan 2 procentpunten van het BBP. Concreet zal er gekeken worden naar de gemiddelde daling over de drie voorgaande of drie volgende jaren, eventueel na correctie voor de cyclische impact.

Voor lidstaten zoals België die zich op het moment van de introductie van dit schuld criterium in excessieve

Plusieurs autres facteurs expliquent cette différence: il y a bien entendu le mode d'évaluation différent appliqué aux nouvelles mesures, qui a déjà été évoqué ci-dessus, mais on constate également que le fait d'isoler la composante cyclique ne permet pas de corriger entièrement l'impact des différences d'inflation. Il convient enfin de citer les différences d'appréciation des mesures uniques — l'orateur songe en l'espèce au prélèvement anticipatif sur les épargnes-pension. Bien qu'il ait été prévu de réitérer cette mesure au cours des prochaines années, il s'agit d'un simple déplacement de recettes dans le temps, ce qui peut difficilement être considéré comme une amélioration permanente de la situation budgétaire.

Concernant l'évolution de la dette publique, on constate une différence considérable entre les projections de la Commission et les objectifs du plan budgétaire. Cela est dû, d'une part, à la différence de déficit, mais aussi aux projections divergentes pour l'évolution du dénominateur, le PIB nominal. Dans les projections de la Commission, le degré de la dette continue d'augmenter étant donné le fait que la faible croissance ne peut suffisamment compenser le déficit nominal.

L'orateur aborde ensuite l'évaluation proprement dite des plans budgétaires et des projections de la Commission au regard de la réglementation européenne. Il est satisfait au critère en matière de déficit.

Il existe cependant un risque pour 2014, année pour laquelle la Commission s'attend actuellement à un déficit de tout juste 3 % du BIP. Au printemps, on réalisera une évaluation *ex-post* de 2014 sur la base des résultats budgétaires définitifs validés par Eurostat. S'il y a eu dépassement de la norme de 3 %, on vérifiera dans quelle mesure cela peut s'expliquer par des circonstances exceptionnelles et dans quelle mesure ce dépassement est temporaire et limité.

En vertu du traité, le taux d'endettement doit rester inférieur à 60 % du PIB ou évoluer suffisamment vers cette limite. Ce critère n'a été précisé qu'en 2011, en tant qu'élément du *six-pack*.

Il a alors été décidé que les États membres dont le taux d'endettement dépasse les 60 % doivent réduire leur dette d'1/20^e du dépassement. Pour la Belgique, cela correspond donc pour l'instant à un peu plus de 2 points de pourcentage du PIB. Concrètement, on examinera la réduction moyenne pendant les trois années précédentes ou les trois années suivantes, éventuellement corrigée de l'incidence cyclique.

Pour les États membres qui, comme la Belgique, se trouvaient dans une procédure de déficit excessif

deficit procedure bevonden, werd een overgangsregeling overeengekomen voor de toepassing van het schuld criterium. Deze lidstaten krijgen na de correctie van het buitensporig tekort, drie jaar tijd om te voldoen aan het schuld criterium. Concreet wil dat zeggen dat België aan het eind van 2016 zijn schuld op een voldoende neerwaarts pad moet gezet hebben. Echter, tijdens deze drie overgangsjaren moeten de lidstaten wel voldoende "voortgang" maken om aan het einde van deze drie jaar te voldoen. Concreet wordt berekend hoeveel het structurele saldo over de drie overgangsjaren moet dalen om aan het einde van de overgangperiode te voldoen. Met andere woorden, tijdens die drie overgangsjaren gaat het eerder over een deficitregel dan over een schuldregel. In die zin draagt het verkopen van activa weinig bij tot het voldoen aan de schuldregel.

Op basis van de huidige prognoses van de Commissie, is de vereiste structurele verbetering ongeveer 0.8 % per jaar over de periode 2014 tot 2016, om na 2016 de schuld op een voldoende neerwaarts pad te brengen. Aangezien er volgens de projecties van de Commissie echter slechts een inspanning van 0.1 % van het BBP zal gebeuren in 2014, is de inspanning nodig in 2015 en 2016 zelfs hoger dan 1 % BBP om op basis van de huidige groeiprognoses de schuld voldoende te doen dalen vanaf 2016.

Aangezien deze regel een bepaalde dynamiek van de schuld ten opzichte van het BBP voor ogen heeft, is de minimaal nodige inspanning uiteraard zeer afhankelijk van de assumpties over de evolutie van de noemer, het nominale BBP.

Op basis van het meer gunstige macro-economische scenario van de ontwerpbegroting zou een aanzienlijk lagere inspanning nodig zijn. Echter, het ontwerpbegrotingsplan dat naar de Commissie werd toegezonden bevat onvoldoende informatie om de minimaal vereiste inspanning op basis van dit scenario te kunnen berekenen.

Naast wat we tevoren "verdragsvereisten" hebben genoemd, is er een andere vereiste waaraan lidstaten in de zogenaamde 'preventieve' arm moeten voldoen: lidstaten die hun middellange termijndoelstelling (of MTO in het jargon) nog niet bereikt hebben, moeten voldoende voortgang maken richting deze doelstelling.

Deze zogenaamde MTO is landenspecifiek. De minimale MTO per lidstaat wordt driejaarlijks vastgelegd in functie van ondermeer de schuldgraad en de verwachte vergrijzingskosten. Voor België is de MTO op basis van deze criteria vastgelegd op een structureel surplus van

au moment de l'introduction de ce critère en matière de dette, un régime transitoire a été adopté pour son application. Après la correction du déficit excessif, ces États membres disposent de trois ans pour satisfaire à ce critère. Concrètement, cela signifie que, fin 2016, la dette de la Belgique devra être suffisamment à la baisse. Cependant, pendant ces trois années transitoires, les États membres doivent accomplir des "progrès" suffisants pour pouvoir satisfaire au critère au bout des trois ans. Concrètement, on calcule combien le solde structurel doit baisser au cours des trois années transitoires pour satisfaire au critère à la fin de la période. En d'autres termes, au cours de ces trois années transitoires, on parlera plutôt de règle en matière de déficit que de règle en matière de dette. En ce sens, la vente d'actifs n'est guère utile pour satisfaire à la règle en matière de dette.

Sur la base des prévisions actuelles de la Commission, l'amélioration du solde structurel requise doit s'élever à environ 0.8 % par an pendant la période 2014 — 2016 pour que la dette puisse être suffisamment orientée à la baisse après 2016. Étant donné que, selon les projections de la Commission, l'effort n'aura cependant représenté que 0.1 % du PIB en 2014, l'effort requis en 2015 et en 2016 devra même, sur la base des prévisions de croissance actuelles, dépasser 1 % du PIB pour que la Belgique puisse faire suffisamment baisser sa dette à partir de 2016.

Étant donné que cette règle vise une certaine dynamique de la dette par rapport au PIB, l'effort minimum requis dépend bien sûr fortement des hypothèses sur l'évolution du dénominateur, à savoir le PIB nominal.

Sur la base du scénario macro-économique plus favorable du projet de budget, l'effort à fournir serait beaucoup moins important. Cependant, le projet de plan budgétaire envoyé à la Commission ne contient pas suffisamment d'informations pour pouvoir calculer l'effort minimum requis sur la base de ce scénario.

Outre les "exigences du traité", il y a une autre exigence à laquelle doivent satisfaire les États membres qui se trouvent dans la branche préventive: ceux qui n'ont pas encore atteint leur objectif à moyen terme (ou MTO dans le jargon), doivent accomplir suffisamment de progrès vers la réalisation de cet objectif.

Ce MTO est propre à chaque pays. Le MTO minimum par État membre est fixé tous les trois ans en fonction, notamment, du taux d'endettement et du coût escompté du vieillissement. Pour la Belgique, le MTO a été fixé, sur la base de ces critères, à un surplus structurel de 0,75 %

0,75 % van het BBP. Het is misschien interessant om te noteren dat de meeste lidstaten zelfs een beperkt structureel deficit kunnen hebben als middellange termijn-doelstelling, om schuldgefinancierde investeringen mogelijk te maken. De combinatie van een hoge schuldgraad en hoge vergrijzingkosten maakt echter dat België overschotten moet realiseren om de houdbaarheid van zijn overheidsfinanciën te verzekeren. Ingrijpende pensioenhervormingen kunnen wel tot een neerwaartse herziening van de MTO leiden.

Elke lidstaat die zijn middellange termijn-doelstelling nog niet heeft gehaald, moet voldoende voortgang maken om die te behalen. De definitie van "voldoende vooruitgang" hangt af van de economische omstandigheden. Voor 2014 werd die vooruitgang vastgelegd op 0.5 % van het BBP en voor 2015 op 0.6 % van het BBP. De voortgang wordt vervolgens geëvalueerd op basis van twee indicatoren. Er wordt enerzijds gekeken naar de evolutie van de structurele balans, en anderzijds wordt gekeken naar de uitgavenbenchmark.

Het begrotingsplan voorziet 0.3 % van het BBP structurele verbetering in 2014, lager dan de vereiste 0.5 % van het BBP. De afwijking is nog groter op basis van de Commissie prognoses, die de structurele verbetering in 2014 inschatten op slechts 0.1 % van het BBP.

In 2015 plant België een verbetering van het structurele saldo van 0.7 % van het BBP, wat dus meer is dan de vereiste 0.6 % van het BBP. Volgens de Commissie projecties is die 0.7 % verbetering nog niet gegarandeerd.

Zowel voor 2014 als voor 2015 gaat het om afwijkingen die nog binnen de toegestane limieten vallen, er is namelijk een afwijking van 0.5 % BBP op 1 jaar toegestaan. Anderzijds is de gecumuleerde afwijking groter dan de toegestane afwijking van 0.5 % BBP over twee jaar.

Een tweede indicator om de vooruitgang naar de MTO te evalueren is de uitgavenbenchmark. Die limiteert de groei van de uitgaven tot een niveau lager dan de middellange termijn-groei, in die mate dat voldoende vooruitgang richting MTO wordt gegarandeerd. In die zin meet de uitgavenbenchmark eigenlijk hetzelfde als het voorgaande criterium. Voor de toepassing van de uitgavenbenchmark worden enkel de primaire uitgaven in rekening gebracht (dus geen interestlasten), worden cyclische uitgaven geneutraliseerd (werkloosheidsuitkeringen) en worden ook schommelingen in de investeringen geneutraliseerd door het gemiddelde van de vier afgelopen jaren te nemen.

du PIB. Il peut être intéressant de faire remarquer que la plupart des États membres peuvent même avoir, en tant qu'objectif à moyen terme, un déficit structurel réduit en vue de permettre des investissements financés par la dette. Cependant, en raison de la combinaison d'un taux d'endettement élevé et d'un coût important du vieillissement, la Belgique doit réaliser des surplus pour assurer la viabilité de ses finances publiques. Des réformes importantes en matière de pensions peuvent cependant donner lieu à une révision à la baisse du MTO.

Tout État membre qui n'a pas encore atteint son objectif à moyen terme doit accomplir des progrès suffisants pour y parvenir. La définition de 'progrès suffisants' dépend des conditions économiques. Pour 2014, ces progrès ont été fixés à 0.5 % du PIB, et pour 2015, à 0.6 % du PIB. Les progrès sont ensuite évalués sur la base de deux indicateurs. On examine, d'une part, l'évolution du bilan structurel, et, d'autre part, le critère des dépenses.

Le plan budgétaire prévoit une amélioration structurelle de 0.3 % du PIB en 2014, inférieure à l'amélioration exigée de 0.5 % du PIB. L'écart est encore plus important sur la base des prévisions de la Commission, qui évaluent l'amélioration structurelle à seulement 0.1 % du PIB pour 2014.

En 2015, la Belgique prévoit une amélioration du solde structurel de 0.7 % du PIB, soit davantage que l'amélioration exigée de 0.6 % du PIB. Selon les projections de la Commission, cette amélioration de 0.7 % n'est pas encore garantie.

Tant pour 2014 que pour 2015, il s'agit d'écarts qui se trouvent encore dans les limites autorisées: en effet, un écart de 0.5 % du PIB est autorisé sur une année. Par ailleurs, l'écart cumulé est plus important que l'écart autorisé de 0.5 % du PIB sur deux années.

Un second indicateur permettant d'évaluer les progrès accomplis vers le MTO est le critère des dépenses. Ce dernier limite la croissance des dépenses à un niveau inférieur à la croissance à moyen terme, dans la mesure où des progrès suffisants vers le MTO sont garantis. En ce sens, le critère des dépenses mesure en fait la même chose que le critère précédent. Pour l'application du critère des dépenses, seules les dépenses primaires sont portées en compte (pas de charges d'intérêt), les dépenses cycliques sont neutralisées (allocations de chômage) et les fluctuations dans les investissements le sont également en se basant sur la moyenne des quatre dernières années.

Een hogere uitgavengroei is mogelijk indien deze gecompenseerd wordt door nieuwe inkomstenmaatregelen. Deze regel houdt dus geen beoordeling in van de omvang van de overheid: de uitgaven mogen meer groeien zolang ze maar gecompenseerd worden door nieuwe inkomstenmaatregelen en niet door bijvoorbeeld ontvangstenmeevallers of rentedalingen. De evolutie van de uitgaven gecorrigeerd voor voorgaande factoren en na aftrek van de nieuwe ontvangstenmaatregelen, leidt dan tot volgende conclusies. De uitgavenbenchmark wordt gerespecteerd in 2014, zowel op basis van de plannen als op basis van de Commissie prognoses. In 2015 is er een lichte afwijking van de uitgavenbenchmark, zowel op basis van de plannen als op basis van de Commissie prognoses.

De evaluatie van de structurele balans en van de uitgavenbenchmark kan dus tot verschillende conclusies leiden. Dit heeft verschillende oorzaken. Zo is de structurele balans in 2014 negatief beïnvloed door tegenvallers aan de inkomstzijde, terwijl de uitgavenbenchmark hierdoor niet beïnvloed wordt. Anderzijds in de uitgavenbenchmark in 2015 negatief beïnvloed door het wegvallen van een aantal eenmalige inkomsten (zoals de fiscale regularisatie), terwijl deze in de structurele balans geneutraliseerd worden. Daarom oordeelt de Commissie steeds op basis van een evaluatie op basis van beide indicatoren. Op deze basis kunnen we concluderen dat er door de cumulatie van afwijkingen in 2014 en 2015 op basis van de Commissie prognoses een risico bestaat op een afwijking van het vereiste traject naar de MTO. De afwijking wordt momenteel echter niet significant bevonden.

Op deze basis is de Commissie van mening dat er een risico is dat het Stabiliteits- en Groeipact niet gerespecteerd zal worden in 2015, door het feit dat volgens de projecties van de Commissie niet voldaan zal zijn aan de overgangsregels voor het schuld criterium.

De Commissie is er zich van bewust dat deze schuldregel zeer veeleisend kan zijn in een omgeving van lage groei en lage inflatie, in het bijzonder voor lidstaten met een hoge schuldgraad zoals België. Bovendien erkent de Commissie dat ook structurele hervormingen op middellange termijn bijdragen tot de gezondmaking van de overheidsfinanciën. De Commissie concludeert dat ze in maart 2015 de verplichtingen van België onder het Stabiliteits- en Groeipact zal evalueren. Hierin zal bijzondere aandacht besteed worden aan de geplande structurele hervormingen.

Une croissance plus élevée des dépenses est possible si elle est compensée par de nouvelles mesures visant à accroître les recettes. Cette règle ne comporte donc aucun jugement quant à la taille des pouvoirs publics: les dépenses peuvent augmenter davantage pour autant qu'elles soient compensées par de nouvelles mesures visant à augmenter les recettes, et non, par exemple, par des recettes imprévues ou une baisse des taux d'intérêt. L'examen de l'évolution des dépenses, corrigée par les facteurs évoqués plus haut et déduction faite des nouvelles mesures visant à accroître les recettes, aboutit aux conclusions suivantes. Le critère des dépenses est respecté en 2014, tant sur la base du projet de plan budgétaire que sur celle des prévisions de la Commission. Pour 2015, on prévoit, sur ces mêmes bases, un léger écart par rapport au critère des dépenses.

L'évaluation de l'équilibre structurel et du critère des dépenses peut donc mener à des conclusions différentes. Ce phénomène a différentes causes. C'est ainsi notamment qu'en 2014, l'équilibre structurel est influencé de manière négative par des recettes moins importantes que prévu, un élément qui n'a en revanche pas d'influence sur le critère des dépenses. Par ailleurs, en 2015, le critère des dépenses est influencé négativement par la disparition d'un certain nombre de recettes uniques (comme la régularisation fiscale), alors que, dans l'équilibre structurel, cet élément est neutralisé. C'est la raison pour laquelle la Commission s'appuie toujours sur les deux indicateurs. C'est ainsi que nous pouvons conclure que sur la base des prévisions de la Commission, le cumul des écarts en 2014 et 2015 engendre un risque d'écart par rapport à la trajectoire d'ajustement nécessaire en direction de l'OMT. Toutefois, cet écart n'est pas jugé significatif pour le moment.

Sur cette base, la Commission estime qu'il existe un risque que le pacte de stabilité et de croissance ne soit pas respecté en 2015, dès lors que, selon les projections de la Commission, la Belgique ne pourra pas respecter les dispositions transitoires en ce qui concerne le critère de réduction de la dette.

La Commission est consciente du fait que cette règle en matière de dette peut être très exigeante dans un contexte de croissance faible et d'inflation basse, en particulier pour les États membres qui ont un taux d'endettement élevé, comme la Belgique. Par ailleurs, la Commission reconnaît qu'à moyen terme, les réformes structurelles contribuent également à l'assainissement des finances publiques. La Commission conclut qu'elle évaluera les obligations de la Belgique dans le cadre du pacte de croissance et de stabilité en mars 2015, et que lors de cette évaluation, elle accordera une attention particulière aux réformes structurelles prévues.

De heer Steven Engels specificceert de context en de limieten van wat in dit stadium kan worden gezegd over de wijze waarop de regering rekening houdt met de in juli van dit jaar aangenomen landspecifieke aanbevelingen. Die limieten dienen te worden beklemtoond om te voorkomen dat de opmerkingen die zullen volgen, worden overgeïnterpreteerd en/of verkeerd begrepen.

Het advies over de begroting biedt geen diepgaande evaluatie van de beleidsverklaringen van de federale regering. Het document leent zich niet tot een dergelijke oefening.

Bij het schrijven van het advies houdt de Commissie rekening met de limieten van haar mandaat.

In het geval van het advies over het ontwerp van begroting en het regelgevend kader van de *two-pack*, zijn die limieten heel erg beperkt, essentieel om twee redenen. Ten eerste gaat het advies alleen over de maatregelen in het ontwerp van begroting en niet over het hele beleid dat de regeringen willen uitvoeren. De opmerkingen in het kader van het begrotingsadvies hebben dus uitsluitend betrekking op de maatregelen met een rechtstreekse en onmiddellijke impact voor de begroting. Ten tweede moet men ook de nodige tijd nemen. De landspecifieke aanbevelingen zijn iets meer dan vijf maanden geleden aangenomen. De Belgische regering is pas twee maanden geleden gevormd. Het zou te vroeg zijn om nu al een ernstige evaluatie van het geplande beleid te kunnen verrichten.

In het advies over het ontwerp van begroting schuift de Commissie niettemin een aantal opmerkingen *ex ante* naar voren over het verband tussen de aangekondigde maatregelen en de aanbevelingen.

Aangaande de eigenlijke fiscale maatregelen in strikte zin neemt de Commissie nota van de gebudgetteerde maatregelen om de parafiscale druk op arbeid te verminderen. Het blijkt dat de in het kader van het Competitiviteitspact aangekondigde drie rondes van vermindering van de sociale bijdragen worden gehandhaafd, maar dat de timing lichtjes is aangepast. De Commissie heeft ook nota genomen van het feit dat de specifieke verminderingen die door de Vlaamse regering in het kader van hetzelfde pact voor 125 miljoen euro heeft aangekondigd, niet langer in het ontwerp van begroting zijn opgenomen. Ten aanzien van de belastingdruk voor de werknemer onthoudt de Commissie de verhoging van de forfaitaire beroepskosten waarvoor wordt voorzien in een budget van 450 miljoen euro voor 2015 en 900 miljoen euro voor de jaren erna. De Commissie neemt vervolgens eveneens nota van de maatregelen die bijdragen tot een overdracht van de belastingen naar andere bronnen van inkomsten. De

M. Steven Engels précise le contexte et les limites de ce qui peut être dit à ce stade à propos de la manière dont le gouvernement tient compte des recommandations spécifiques par pays adoptées en juillet de cette année. Il faut insister sur ces limites afin d'éviter que les remarques qui vont suivre soient sur-interprétées et/ou mal comprises.

L'opinion sur le budget ne fournit pas une évaluation en profondeur des déclarations de politique générale du gouvernement fédéral. Le document ne se prête pas à un tel exercice.

Lors de la rédaction de l'opinion, la Commission tient compte des limites de son mandat.

Dans le cas de l'opinion sur le projet de budget et du cadre réglementaire établi par le *two-pack*, ces limites sont très étroites et ce pour deux raisons essentiellement. Premièrement, l'opinion émise ne porte que sur les mesures inscrites dans le projet de budget et pas sur l'ensemble des politiques que les gouvernements entendent mettre en œuvre. Les remarques faites dans le cadre de l'opinion sur le budget se rapportent donc uniquement aux mesures ayant un impact budgétaire immédiat et direct. Deuxièmement, il faut aussi laisser le temps au temps. Les recommandations spécifiques aux pays ont été adoptées il y a un peu plus de cinq mois. Le gouvernement belge ne s'est formé qu'il y a deux mois. Ce serait trop tôt pour une évaluation sérieuse des politiques qu'il entend mener.

Néanmoins, dans l'opinion sur le projet de budget, la Commission met en avant un certain nombre d'observations *ex ante* sur le rapport entre les mesures annoncées et les recommandations.

Concernant les mesures fiscales à proprement parler, la Commission prend acte des mesures budgétisées afin de réduire la pression parafiscale sur le travail. On constate que les trois *rounds* de réductions des cotisations sociales annoncés dans le cadre du Pacte sur la compétitivité sont maintenus mais que le timing a été légèrement modifié. La Commission a aussi pris acte du fait que les 125 millions d'euros de réductions ciblées annoncés par le gouvernement flamand dans le cadre de ce même pacte ne figurent plus dans le projet de budget. Pour ce qui est la pression fiscale subie par l'employé, la Commission retient l'augmentation des frais professionnels forfaitaires pour laquelle est prévu un budget de 450 millions d'euros pour l'année 2015 et de 900 millions d'euros pour les années d'après. Deuxièmement, la Commission prend acte aussi des mesures qui contribuent à un transfert de la fiscalité vers d'autres sources de revenus. Les mesures principales qui vont dans ce sens sont l'augmentation des accises

hoofdmaatregelen in die zin zijn de verhoging van de accijnzen op tabak en diesel, de zogenaamde “harmonisatie” van de btw, de niet-indexering van bepaalde fiscale uitgaven enzovoort.

Hoe evalueert de Commissie dat? Ten eerste is er de afgelopen maanden en weken veel gesproken over de “*tax shift*” die de Commissie van België zou vragen. In feite volstaat het de tekst van aanbeveling 2 te herlezen om te beseffen dat de Commissie niet uitsluitend een overdracht van de belastingdruk naar andere bronnen vraagt, maar dat de Commissie aandringt op een grondige hervorming van het hele belastingstelsel. De “*tax shift*” waarop iedereen in België zich focust, zou deel moeten uitmaken van die alomvattende hervorming, maar is slechts een onderdeel van wat wordt aanbevolen.

De Raad beveelt België aan het evenwicht en de billijkheid van het belastingstelsel in zijn geheel te verbeteren en een diepgaande fiscale hervorming voor te bereiden, zodat de belasting op arbeid kan worden verlicht door ze te verschuiven naar belastinggrondslagen waarbij de heffing bevorderlijk is voor de groei. Er wordt ook aanbevolen het belastingstelsel te vereenvoudigen, om de deur te sluiten voor misbruiken, om de efficiëntie van de btw te verhogen, om de belastinggrondslag uit te breiden, om fiscale uitgaven te verlagen en om voor het milieu schadelijke subsidies geleidelijk af te schaffen.

Ten aanzien van het ambitieniveau van de aangekondigde maatregelen is de tekst van het advies heel duidelijk. In de visie van de Commissie kan men, gelet op de betrokken bedragen, niet spreken van een uitgesproken “*tax shift*”. Zoals in de tekst staat, blijft die “zeer beperkt” (blz. 3). *A fortiori* is er dus evenmin reden om te spreken van een echte belastinghervorming, zoals de Commissie al enige tijd aanbeveelt. Als men de belastingdruk op arbeid aanzienlijk wil verminderen, zal men andere belastbare bronnen moeten vinden. Wat in het ontwerp van begroting wordt voorgesteld, zal niet volstaan.

De Commissie heeft nog vorig jaar en ook dit jaar detailanalyses van het Belgische belastingstelsel uitgegeven, waarin zij het belang van de verschillende in België belastbare categorieën vergelijkt met die van andere EU-lidstaten. Dat zijn analyses die kunnen dienen als uitgangspunt voor een reflectie. Het gaat daarbij om de diepgaande evaluatie uitgevoerd in het kader van de macro-economische onevenwichtenprocedure alsook het rapport “*Taxation Trends in the European Union*”.

De spreker concludeert met een aantal andere opmerkingen die in het advies zijn opgenomen. Ook hier

sur le tabac le diesel, la soi-disant “harmonisation” de la TVA; la non-indexation de certaines dépenses fiscales, etc.

Comment la Commission évalue-t-elle cela? Premièrement, on a beaucoup parlé ces derniers mois et ces dernières semaines du “*tax shift*” que demanderait la Commission à la Belgique. En fait, il suffit de relire le texte de la recommandation 2 pour se rendre compte que la Commission ne demande pas exclusivement un transfert de la charge fiscale vers d’autres sources mais que la Commission insiste pour qu’il y ait une réforme en profondeur du système fiscal dans son ensemble. Le “*tax shift*” sur lequel tout le monde se focalise en Belgique, devrait faire partie de cette réforme plus englobante mais ce n’est qu’un élément de ce qui est recommandé.

Le Conseil recommande que la Belgique s’attache à améliorer l’équilibre et l’équité du système fiscal dans son ensemble et à préparer une réforme fiscale en profondeur permettant d’alléger la fiscalité du travail en la reportant sur des assiettes fiscales dont l’imposition est propice à la croissance. Il est aussi recommandé de simplifier le système fiscal, de fermer la porte aux abus, d’augmenter l’efficacité de la TVA, d’élargir les assiettes fiscales, de réduire les dépenses fiscales et de supprimer progressivement les subventions préjudiciables à l’environnement.

Concernant le niveau d’ambition des mesures annoncées, le texte de l’opinion est très clair. Dans l’optique de la Commission, vu les montants en cause, il n’y a pas lieu de parler d’un “*tax shift*” majeur. Comme le dit le texte de l’opinion, il reste très limité. *A fortiori*, il n’y a donc pas lieu non plus de parler d’une véritable réforme fiscale en profondeur telle que le recommande la Commission depuis quelque temps déjà. Si on veut réduire considérablement la pression fiscale sur le travail, il va falloir trouver d’autres sources taxables. Ce qui est proposé dans le projet de budget ne suffira pas.

La Commission a publié des analyses granulaires du système fiscal belge encore l’année dernière et cette année où elle compare l’importance des différentes catégories taxables en Belgique par rapport aux autres membres de l’Union. Ce sont des analyses qui peuvent servir comme point de départ de la réflexion. Il s’agit du bilan approfondi effectué dans le cadre de la procédure de déséquilibre macro-économique ainsi que le rapport “*Taxation trends in the EU*”.

L’orateur conclut par plusieurs autres remarques reprises dans l’avis. Ici aussi il s’agit de constats qu’il

gaat het om vaststellingen die men voorzichtig en in de juiste context dient te begrijpen en zeer zeker niet over definitieve evaluaties vanwege de Commissie van de aangekondigde maatregelen. In de eerste plaats stelt de Commissie vast dat de ontwerpbegroting een aantal maatregelen begroot die kunnen leiden tot een versterking van de financiële prikkels om werk te aanvaarden. De spreker wil er op drukken dat de Commissie die maatregelen enkel vermeldt in het advies omwille van hun budgettaire impact en hun relatie met de aanbevelingen inzake arbeidsparticipatie. De Commissie doet in dit stadium geen uitspraken over de gerichtheid van de maatregelen noch over hun globale effecten op andere zaken dat het strikt budgettaire.

Hetzelfde geldt voor de maatregelen die aansluiten bij de aanbeveling omtrent de duurzaamheid van publieke financiën en de pensioenen. De Commissie stelt vast dat er in de ontwerpbegroting maatregelen zijn opgenomen die de kloof tussen de uitstapleeftijd en de wettelijke pensioenleeftijd beogen te verkleinen, een stap die in de richting gaat van wat de Raad aanbeveelt.

Ook het niet doorvoeren van de voorziene indexering van de lonen en uitkeringen is de Commissie vanzelfsprekend niet ontgaan. Zoals de ontwerpbegroting zelf ook aangeeft wordt de directe budgettaire impact daarvan op het niveau van entiteit I op nul geraamd (en is die zelf negatief als men de 127 miljoen euro voor sociale correcties in rekening brengt), maar is de voornaamste betrachting van de maatregel die om de concurrentiekracht van de private ondernemingen te ondersteunen. De Commissie merkt daarbij op dat zo'n positief effect inderdaad kan worden verwacht. Anderzijds, herhaalt de Commissie ook dat in de aanbevelingen aan België niet uitsluitend werd gesproken over de courante praktijk van loonsindexering op sectorniveau maar dat er werd gepleit voor een diepgaande hervorming van het loonvormingssysteem in haar geheel met het oog op een betere aansluiting bij de gedifferentieerde productiviteitsoluties die men aantreft in de Belgische economie.

B. Vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de sprekers

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) vraagt bevestiging dat de gebruikte referentie - de MTO die België heeft vooropgesteld - wel degelijk een overschot van 0,75 % van het bbp boven het evenwicht is. Overigens is de spreker verbaasd over de grote verschillen op het vlak van de groei en de intrinsieke resultaatparameters, met name de schuld. Zijn die voor andere Europese landen ook zo groot?

convient de comprendre de façon prudente et dans leur juste contexte et certainement pas d'évaluations définitives, de la part de la Commission, des mesures annoncées. En premier lieu, la Commission constate que le projet de budget contient un certain nombre de mesures susceptibles d'entraîner un renforcement des incitants financiers à accepter un travail. L'orateur tient à souligner que la Commission ne mentionne ces mesures dans son avis qu'en raison de leur impact budgétaire et de leur relation avec les recommandations en matière de participation au travail. À ce stade, la Commission ne se prononce pas sur la finalité des mesures ni sur leurs effets globaux sur d'autres domaines que le domaine strictement budgétaire.

Il en va de même pour les mesures liées à la recommandation concernant la durabilité des finances publiques et les pensions. La Commission constate qu'il y a, dans le projet de budget, des mesures qui visent à réduire le fossé entre l'âge du départ à la retraite et l'âge légal de la pension, une évolution qui va dans le sens de ce que le Conseil recommande.

Le saut d'index touchant les salaires et les allocations sociales n'a, bien entendu, pas échappé non plus à la Commission. Comme il est indiqué dans le projet de budget même, l'impact budgétaire direct de cette mesure au niveau de l'entité I est estimé à zéro (et il est même négatif si l'on prend en compte les 127 millions d'euros prévus pour les corrections sociales), mais le principal objectif de la mesure est de soutenir la compétitivité des entreprises privées. La Commission observe à cet égard que l'on peut effectivement s'attendre à un tel effet positif. D'autre part, la Commission répète également que les recommandations formulées à la Belgique n'évoquaient pas exclusivement la pratique courante de l'indexation des salaires au niveau sectoriel, mais qu'elles plaidaient aussi pour une réforme en profondeur du système de formation des salaires dans son ensemble, en vue de parvenir à une meilleure adéquation avec les évolutions de productivité différenciées qui caractérisent l'économie belge.

B. Questions et observations des membres et réponses des orateurs

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) demande confirmation que la référence utilisée, qui est le MTO que la Belgique s'est donnée, est bien une augmentation de 0,75 % du PIB au-delà de l'équilibre. Par ailleurs, l'orateur est surpris par l'ampleur des écarts sur la croissance et sur les paramètres intrinsèques de résultats, notamment la dette. Ceux-ci sont-ils aussi importants dans d'autres pays européens?

Ter attentie van de minister stelt de spreker vast dat het rapport van de Europese Commissie duidelijk is en dat België in maart 2015 wijzigingen moet voorstellen om de begroting aanvaardbaar te maken. Voor de regering moet dat de gelegenheid zijn om de begroting, en vooral de gemaakte keuze voor bezuinigingen, grondig te herzien.

De heer Henk Van Noten bevestigt dat de MTO van België inderdaad neerkomt op een surplus van 0,75 % van het bbp. In het voorjaar van 2015 zullen de MTO's van alle lidstaten worden herbekeken en bijgestuurd op basis van de dan geldende prognoses voor de vergrijzingskosten. Momenteel is bij die berekeningen alleen rekening gehouden met de door het Parlement aangenomen pensioenhervorming. Overigens stelt de Europese Commissie niet dat in 2018 of 2019 het evenwicht moet worden bereikt; de lidstaat moet daarentegen wel op koers zitten voor zijn middellangetermijndoelstelling. Er is dus een zekere bewegingsvrijheid, zolang het traject voldoet aan de minimumvereisten inzake het groeipad naar de MTO. Overigens bestaan er in veel lidstaten afwijkingen bij de prognoses, vooral omdat de macro-economische context nogal onzeker en volatiel is; bovendien zou de goedkeuring van een rist maatregelen die een impact op de groei hebben, moeten leiden tot een herziening van het macro-economische scenario. België doet dat doorgaans niet omdat het zich houdt aan de oorspronkelijke prognoses bij ongewijzigd beleid.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) stelt vast dat het moeilijk is het technische werk van de Europese Commissie om te zetten in beleidsmaatregelen, aangezien de Commissie uitgaat van de laatst beschikbare gegevens in november, terwijl de federale begroting, overeenkomstig de Belgische wetgeving, is opgesteld op basis van de gegevens van september. Aangezien de groei prognoses in november lager liggen, geeft dat uiteraard een verschil van verschillende miljoenen euro in de begroting. Het is dus moeilijk daar politieke lessen uit te trekken. Waarom toetst de Europese Commissie de begroting niet veeleer op haar consistentie, meer bepaald de conformiteitsgraad van de gehanteerde cijfers en berekeningsmethodes?

Waarom controleert de Europese Commissie, in plaats van vast te stellen dat de prognoses van de federale Staat afwijken van de hare, die elementen niet op basis van het geleverde begrotingswerk? Om een begroting op te maken, moet een land als België begrotingsgegevens verzamelen op verschillende beleidsniveaus, zoals de gemeenten, de provincies en de deelgebieden, wat die taak sterk bemoeilijkt en de vertraging verklaart; een daling van de groei prognoses heeft uiteraard een invloed op de resultaten die in het rapport van de Europese Commissie worden vermeld.

L'orateur, s'adressant au ministre, constate que le rapport de la Commission européenne est clair et que la Belgique doit proposer des modifications en mars 2015 pour que le budget soit acceptable. Cela doit être l'opportunité pour le gouvernement de revoir en profondeur le budget, et surtout le choix de l'austérité qui a été fait.

M. Henk Van Noten confirme que le MTO de la Belgique est en effet une augmentation de 0,75 % du PIB. Une révision sera faite de tous les MTO des États membres au printemps 2015 et, sur base des projections à ce moment-là des coûts de vieillissement, ces MTO seront revus. Pour le moment, seule la réforme des pensions adoptée par le parlement est prise en compte dans ces calculs. Par ailleurs, la Commission européenne ne détermine pas que l'équilibre doit être atteint en 2018 ou 2019, par contre, l'État membre doit se rapprocher de son objectif de moyen terme. Il y a donc une certaine liberté tant que la trajectoire remplit les conditions minimales de progression vers le MTO. Par ailleurs, on observe dans beaucoup d'États membres des écarts dans les projections, tout d'abord parce que le contexte macro-économique est assez incertain et volatile; en outre, l'adoption de beaucoup de mesures ayant un impact sur la croissance devrait mener à une révision du scénario macro-économique, ce que la Belgique ne fait pas en général car elle s'en tient aux projections initiales sous politique inchangée.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) constate qu'il est difficile de traduire en politiques le travail technique effectué par la Commission européenne car celle-ci se base sur les dernières données disponibles en novembre alors que le budget fédéral est établi sur base des données de septembre, comme le prévoit la législation belge. Les prévisions de croissance étant plus faibles en novembre, cela donne forcément une différence de plusieurs millions d'euros dans le budget. C'est donc difficile d'en tirer des leçons politiques. Pourquoi la Commission européenne ne fait-elle pas plutôt une appréciation de la solidité du budget, notamment de la conformité des chiffres utilisés et des méthodes de calcul?

Au lieu de constater que les prévisions diffèrent entre l'État fédéral et la Commission européenne, pourquoi celle-ci ne vérifie-t-elle pas plutôt ces éléments à la base du travail budgétaire réalisé? Un pays comme la Belgique doit, pour établir son budget, collecter des données budgétaires dans toute une série de niveaux de pouvoirs tels que les communes, provinces et entités fédérées, ce qui rend la tâche très ardue et explique le délai, et une diminution des prévisions de croissance a forcément une influence sur les résultats mentionnés dans ce rapport.

De heer Henk Van Noten antwoordt dat de economische groei vooral een invloed heeft op de nominale saldi. De Europese Commissie spitst zich vooral toe op de verbetering van de structurele saldi, waar het groei-effect zo veel mogelijk is uitgedund. De Europese Commissie houdt tevens de maatregelen tegen het licht en houdt geen rekening met de maatregelen waarvan de impact als te vaag wordt beschouwd. Uiteraard gaat het om een projectie op een welbepaald tijdstip en zijn ook de gegevens en de omstandigheden tijdsgebonden.

De heer Steven Engels voegt eraan toe dat het de bedoeling is de lidstaatparlementen en meer bepaald de commissies die met de begroting zijn belast, te informeren. De parlementsliden worden ook ingelicht via andere nationale kanalen, waardoor de taken worden verdeeld. De Europese Commissie legt voor de opmaak van een begroting minimale kwaliteitsnormen op, omdat een dergelijke, gedegen werkmethode niet in alle lidstaten evident is. Op basis van de verzamelde gegevens gaat zij vervolgens na waar de verschillen liggen en brengt zij een advies uit over het begrotingsplan.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) vraagt toelichting bij het feit dat het door België vooropgestelde structureel tekort lager uitvalt dan de prognoses die de Europese Commissie maakt. Het is belangrijk te weten of en in hoeverre de begroting 2015 volgens de Europese Commissie een structurele verbetering bevat.

De heer Henk Van Noten preciseert dat de structurele verbetering 0,6 % van het bbp zou moeten bedragen, uitgaande van de minimale vooruitgang die moet worden geboekt om de MTO te bereiken. De ontwerpbegroting van België vermeldt een verbetering van 0,7 % van het bbp, terwijl de Commissie, op basis van de gegevens waarover zij beschikt, van mening is dat een verbetering van 0,4 % vaststaat. Dat verschil kan niet alleen worden verklaard door een verschillende impact van de maatregelen, maar ook andere factoren spelen een rol. Ruwweg kan worden gesteld dat 0,1 % tot 0,2 % van dat verschil te verklaren valt doordat de impact van die maatregelen anders wordt geëvalueerd. Bovendien beschouwt de Commissie sommige maatregelen als eenmalig, zoals de anticipatieve belastingheffing op het pensioensparen, terwijl de federale regering ze als structurele maatregelen opvat.

De heer Steven Engels verwijst naar het werkdokument van de diensten van de Europese Commissie, dat niet de rechtsstatus heeft van een advies van het college, en dat gedetailleerder aangeeft welke elementen al dan niet in aanmerking werden genomen.

M. Henk Van Noten répond que la croissance économique a surtout une influence sur les soldes nominaux. La Commission européenne se concentre surtout sur l'amélioration des soldes structurels, où l'impact de la croissance est épuré le plus possible. La Commission européenne évalue aussi les mesures et ne prend pas en considération les mesures dont elle juge l'impact trop flou. C'est bien entendu toujours une projection à un moment donné, et l'information et les circonstances varient dans le temps.

M. Steven Engels ajoute que le but de l'exercice est d'informer les parlements des États membres et en particulier les commissions s'occupant du budget. Les parlementaires sont aussi informés via d'autres canaux nationaux, ce qui aboutit à une répartition des tâches. La Commission européenne impose des normes de qualité minimales pour effectuer ce travail budgétaire, car ces méthodes de travail ne sont pas toujours une évidence dans tous les pays membres. Sur base des informations collectées, elle vérifie ensuite où sont les différences et rend un avis sur le budget de l'État.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) demande plus de précisions concernant la diminution du déficit structurel prévu par la Belgique par rapport aux prévisions de la Commission européenne. Il est important de savoir si le budget 2015 contient une amélioration structurelle selon la Commission européenne et dans quelle mesure.

M. Henk Van Noten précise que l'amélioration structurelle devrait être de 0,6 % du PIB si on se base sur les progrès minimaux à réaliser afin d'atteindre le MTO. Le projet de budget de la Belgique mentionne une amélioration de 0,7 % du PIB alors que la Commission estime que 0,4 % d'amélioration sont garantis sur base des informations dont elle dispose. Cette différence ne s'explique pas seulement par une différence d'impact des mesures, mais il y a d'autres facteurs qui jouent. *Grosso modo*, on peut affirmer que 0,1 % à 0,2 % de cette différence s'explique par une évaluation différente de l'impact de ces mesures. En outre, certaines mesures sont considérées comme uniques par la Commission, comme la taxation anticipative des épargnes-pension, alors que le gouvernement fédéral les considère comme structurelles.

M. Steven Engels fait référence au document de travail des services de la commission, qui n'a pas le statut juridique d'un avis du collège, et qui clarifie de manière plus détaillée les éléments pris en considération ou pas.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt of de Europese Commissie van ons land concreet verwacht dat tegen de nieuwe, in maart geplande begrotingsevaluatie actie wordt ondernomen of dat ons land verslag uitbrengt. Voorts stelt zij een vraag over de welvaartsaanpassing, die in het werkdocument van de diensten van de Commissie aan bod komt. De minister heeft aangegeven dat de maatregel nog moet worden uitgewerkt en verduidelijkt. Waarom zal die enveloppe op die manier worden verdeeld? In een verordening van het Europees Parlement wordt nochtans gesteld dat het belastingkrediet als een uitgave wordt aangemerkt doordat het uitkeerbaar is. Een dergelijk belastingkrediet wijzigt de fiscale druk niet. Volgens de Europese Commissie moet op de concrete maatregel worden gewacht om te weten bij welke categorie hij kan worden ingedeeld. Waarom doet de Commissie zo'n genuanceerde uitspraak, terwijl de verordening overduidelijk aangeeft dat het om uitgaven gaat? Als de maatregel als een uitgave zou worden aangemerkt, zou ze uit budgettair oogpunt tot niets dienen. Voorts meent de Europese Commissie voor een hele reeks van vermelde maatregelen dat de uitwerking ervan nog niet duidelijk is. Houdt het rapport rekening met die maatregelen, en zo ja, op welke wijze? De spreekster gaat er tevens vanuit dat het rapport geen rekening houdt met het feit dat de taks op de financiële instellingen momenteel nul euro bedraagt. Bovendien vraagt ze zich af of de elementen van de mededeling van de Europese Commissie van september 2014 ook in dit rapport zijn verwerkt.

Ook *de heer Eric Van Rompuy (CD&V)* wil weten wat de Europese Commissie concreet verwacht dat de Belgische overheid onderneemt.

De heer Henk Van Noten antwoordt dat ons land geleidelijk voldoende vooruitgang moet boeken om de MTO te bereiken, wat impliceert dat het structureel saldo met 0,6 % van het bbp moet worden bijgestuurd. Dat houdt tevens in dat het ontwerpbegrotingsplan onverkort moet worden geïmplementeerd; volgens de prognoses van de Europese Commissie is dat momenteel niet gewaarborgd. De gevraagde inspanningen inzake de schuld zijn vrij wisselvallig en zijn afhankelijk van de economische omstandigheden. Gezien de hoge schuldgraad en het vrij grote tekort, in combinatie met een lage nominale groei, moet België een zeer grote inspanning leveren om de schuld te verminderen. Bovendien kunnen structurele hervormingen ook een positief effect hebben op de overheidsfinanciën. De Europese Commissie erkent dat België een aantal maatregelen in dat verband heeft aangekondigd. Daarom zal de Commissie de verplichtingen van ons land opnieuw tegen het licht houden in maart 2015 en zal ze rekening houden met alle elementen die op dat moment relevant zijn.

Mme Karin Temmerman (sp.a) demande si la Commission européenne attend concrètement des actions ou du rapportage de la part de la Belgique d'ici la nouvelle évaluation budgétaire prévue en mars. Par ailleurs, elle pose une question concernant l'adaptation au bien-être mentionnée dans le document de travail des services de la Commission. Le ministre a indiqué que la mesure doit encore être développée et précisée. Pourquoi cette enveloppe va-t-elle être répartie de cette manière? Un règlement du parlement européen a pourtant dit que le fait que les crédits d'impôts sont distribuables les classifie en tant que dépenses. Un tel crédit d'impôt ne modifie pas la pression fiscale. La Commission européenne dit qu'il faut attendre concrètement la mesure pour savoir comment la cataloguer. Pourquoi la Commission prévoit-elle cette nuance alors que le règlement est clair sur le fait qu'il s'agit de dépenses? Si la mesure devait être cataloguée comme dépense, elle ne servirait à rien d'un point de vue budgétaire. Par ailleurs, pour toute une série de mesures mentionnées, la Commission européenne estime que leur effet n'est pas encore clair. Sont-elles prises en compte dans le rapport, et si oui, de quelle manière? L'oratrice suppose aussi que le rapport ne tient pas compte du fait que la taxe sur les institutions financières est actuellement nulle. Par ailleurs, elle se demande si les éléments repris dans la communication de la Commission européenne au mois de septembre dernier sont aussi repris dans ce rapport.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souhaite lui aussi savoir ce que la Commission européenne attend concrètement comme action de la part des autorités belges.

M. Henk Van Noten répond que la Belgique doit progresser suffisamment vers l'objectif MTO. Cela signifie une correction du solde structurel de 0,6 % du PIB. Cela implique aussi l'implémentation complète du projet de plan budgétaire, ce qui n'est pas garanti actuellement selon les prévisions de la Commission européenne. Concernant la dette, les efforts demandés sont assez volatiles et dépendent des circonstances économiques. En raison du degré élevé de dette, ainsi que du déficit relativement élevé combiné avec une croissance nominale faible, l'effort afin de faire baisser la dette est très important pour la Belgique. En outre, des réformes structurelles peuvent avoir un effet positif sur la réalisation des finances publiques. La Commission européenne reconnaît que la Belgique a annoncé toute une série de mesures à ce niveau. La Commission réexaminera donc les obligations de la Belgique en mars 2015 en prenant en considération tous les facteurs relevant à ce moment.

Volgens mevrouw Karin Temmerman (sp.a) wordt van onze regering dus niets bijzonders verwacht, maar zal de Europese Commissie zien hoe de toestand evolueert.

De heer Henk Van Noten preciseert nogmaals dat de Commissie van ons land verwacht dat het de aangekondigde structurele hervormingen ten uitvoer legt en dat het de daadwerkelijke implementatie van de vooropgestelde doelen waarborgt.

De heer Steven Engels attendeert er ter aanvulling van het betoog van de vorige spreker op dat Europees commissaris Pierre Moscovici heeft aangegeven dat de volgende drie maanden geen wachttijd zijn, maar dat zij moeten worden opgevat als een periode waarin de betrokken Staten er alles moeten aan doen opdat de finale begroting 2015 de regels van het Stabiliteits- en groeipact respecteert.

De heer Henk Van Noten antwoordt vervolgens op de vraag over de fiscalisering van de welvaartsenveloppe. Het is nog niet echt duidelijk hoe een en ander boekhoudkundig zal worden verwerkt; momenteel wordt de enveloppe als een uitgave aangemerkt. Het Instituut voor de nationale rekeningen en Eurostat zullen op grond van de concrete implementering ervan door ons land over de kwalificatie beslissen. In het licht van de evaluatie van het macrobudgettair beleid door de Europese Commissie is die kwalificatie echter van ondergeschikt belang.

Voorts werden bepaalde door de Belgische regering aangekondigde maatregelen slechts deel in de prognoses verwerkt, omdat ze nog onvoldoende ten uitvoer werden gelegd. Dat is met name het geval voor de bestrijding van de fiscale fraude. De spreker voegt eraan toe dat in de prognoses rekening werd gehouden met de 100 miljoen euro aan bijdragen van de financiële sector.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt welke bedragen of percentages voor elk van die maatregelen in aanmerking werden genomen.

De heer Henk Van Noten antwoordt dat hij niet over nadere informatie daaromtrent beschikt.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst erop dat één van de verklaringen voor de uiteenlopende macro-economische indicatoren van de Europese Commissie en die van de regering, de inkrimping van de overheidsconsumptie en de particuliere consumptie zou kunnen zijn. Het macro-economische scenario waarop het begrotings-scenario van de regering steunt, zou dus volgens de Europese Commissie leiden tot een inkrimping van de overheidsconsumptie en de particuliere consumptie.

Mme Karin Temmerman (sp.a) comprend donc que rien de particulier n'est attendu de la part du gouvernement mais la Commission européenne verra comment la situation évolue.

M. Henk Van Noten précise à nouveau que la Commission attend de la Belgique qu'elle concrétise les réformes structurelles annoncées et qu'elle garantisse l'implémentation effective des objectifs posés.

M. Steven Engels complète le propos en rappelant que le Commissaire européen M. Pierre Moscovici a indiqué que cette période de trois mois n'est pas une période d'attente mais doit être considérée comme une période durant laquelle les états concernés doivent faire tout ce qu'il faut afin que le budget 2015 final respecte les règles du Pacte de stabilité et de croissance.

M. Henk Van Noten répond ensuite à la question de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être. Cela n'est pas encore très clair comment elle va être comptabilisée, pour le moment, on la considère comme une dépense. L'Institut des Comptes Nationaux et Eurostat devront décider de la qualification à donner sur base de l'implémentation concrète par la Belgique. Cependant, du point de vue de l'évaluation de la politique macro-budgétaire faite par la Commission européenne, c'est une question secondaire.

Par ailleurs, certaines des mesures annoncées par le gouvernement belge n'ont été incluses qu'en partie dans les prévisions, car elles ne sont pas encore concrétisées suffisamment. C'est le cas notamment de la lutte contre la fraude fiscale. L'orateur ajoute que les 100 millions d'euros dus à la contribution du secteur financier sont pris en compte dans les prévisions.

Mme Karin Temmerman (sp.a) demande quels sont les montants ou pourcentages pris en compte pour chacune de ces mesures.

M. Henk Van Noten répond qu'il n'a pas d'informations plus précises sur le sujet.

M. Ahmed Laaouej (PS) indique qu'une des explications des divergences des indicateurs macroéconomiques retenus par la Commission européenne, avec ceux retenus par le gouvernement, serait due à la contraction de la consommation publique et de la consommation privée. Le scénario macroéconomique sur lequel s'adosse le scénario budgétaire du gouvernement induirait donc d'après la Commission européenne une contraction de la consommation publique et privée.

Welke elementen van het begrotingsplan kunnen die tegenstrijdigheid verklaren?

De spreker begrijpt dat de indexsprong een aantal negatieve gevolgen heeft vanuit macro-economisch standpunt. Wat betekent dat concreet?

Volgens de Europese Commissie is er niet echt sprake van een "tax shift" in het begrotingsplan. De Commissie acht het toch nodig een fiscale hervorming te overwegen. Gelet op de inkrimping van de overheidsconsumptie en de particuliere consumptie en de inkrimping van de binnenlandse vraag in de Europese Unie, lijkt het scenario om de fiscaliteit uit te breiden naar de consumptie niet het voorkeurscenario te zijn. Welke zijn derhalve, volgens de Europese Commissie, de andere belastinggrondslagen die België zou moeten bevoorrechten?

Tot slot: heeft de Europese Commissie aan ontvangenzijde de regeringsmaatregelen kunnen identificeren die volgens haar niet structureel zijn, omdat ze qua begrotingsrendement onzeker zijn of omdat het enkel om vooruitgeschoven ontvangsten gaat die uiteindelijk zullen dalen of verdwijnen? Heeft de Commissie de ontvangsten in kaart gebracht naargelang ze structureel zijn of niet?

De heer Henk Van Noten verduidelijkt dat, inzake het gevolg van de maatregelen voor de overheidsconsumptie, met name de gezondheidszorg, de lonen van de ambtenaren en de werkingskosten rechtstreeks deel uitmaken van het bbp via de overheidsconsumptie. Een vermindering van die uitgaven zal dus een rechtstreekse impact hebben op de groei van het bbp. Wat de particuliere consumptie betreft, zal een minder snelle stijging van de lonen een impact hebben op de consumptie of de spaarquote, met dus op korte termijn een negatief effect op het bbp. Op middellange of lange termijn kan er een positieve impact op de werkgelegenheid worden verwacht.

Bovendien is de anticipatieve belastingheffing op het pensioensparen de enige grote, niet-structurele maatregel.

Wat de "tax shift" betreft, stelt de heer Steven Engels vast dat het debat in België gericht is op, enerzijds, de belastingen op arbeid en, anderzijds, de belastingen op kapitaal.

Voor de Europese Commissie zijn beide categorieën behoorlijk vaag en ruim, waardoor een vruchtbaar debat niet altijd mogelijk is. Iedereen zegt om het even wat met de cijfers in de hand. De classificatie die de Europese Commissie gebruikt, is korreliger. Zij evalueert

Quels sont les éléments du plan budgétaire expliquant cette contraction?

S'agissant du saut d'index, l'orateur comprend que celui-ci contient certains effets négatifs du point de vue macroéconomique. Qu'en est-il concrètement?

D'après la Commission européenne, on ne peut pas parler réellement d'un "tax shift" dans le plan budgétaire. La Commission considère cependant nécessaire d'envisager une réforme fiscale. Au vu de la contraction de la consommation publique et privée et de la contraction de la demande intérieure dans l'Union européenne, le scénario d'extension de la fiscalité sur la consommation ne semble pas être le scénario privilégié. Dès lors, selon la Commission européenne, quelles autres assiettes la Belgique devrait-elle privilégier?

Enfin, la Commission a-t-elle pu identifier, dans le volet recettes, les mesures prises par le gouvernement qui, d'après elle, ne sont pas structurelles, car incertaines quant à leur rendement budgétaire ou parce qu'il ne s'agit que de recettes anticipées ayant vocation à diminuer voire à disparaître? La Commission a-t-elle fait une cartographie des recettes en fonction du critère structurel ou pas?

M. Henk Van Noten précise, concernant l'effet de mesures sur la consommation publique, que les soins de santé, les salaires des fonctionnaires, les frais de fonctionnement notamment font directement partie du PIB via la consommation publique. Une réduction de ces dépenses aura donc un impact direct sur la croissance du PIB. En ce qui concerne la consommation privée, une augmentation moins rapide des salaires aura un impact sur la consommation ou le taux d'épargne et donc à court terme un impact négatif sur le PIB. A moyen ou long terme, on peut s'attendre à un effet positif sur l'emploi.

Par ailleurs, la taxation anticipative des épargnes-pension est la seule mesure de taille non structurelle.

Concernant le "tax shift", M. Steven Engels constate que le débat en Belgique est focalisé sur, d'une part, les impôts sur le travail et, d'autre part, les impôts sur le capital.

Pour la Commission européenne, ces deux catégories sont assez vagues et vastes et ne permettent pas toujours un débat fécond. Tout le monde dit tout et son contraire, chiffres à l'appui. La classification utilisée par la Commission européenne est plus granulaire. Elle

de verschillende soorten fiscale ontvangsten in termen van impact op de groei. De btw, belastingen op onroerend goed of accijnzen bijvoorbeeld hebben geen of weinig impact op de groei. De belastingen op arbeid of de vennootschapsbelasting zijn niet zo gunstig voor de groei. De spreker voegt daaraan toe dat de Europese Commissie duidelijk is in haar aanbevelingen over de taxatiemogelijkheden, met name over de accijnzen op diesel, bedrijfswagens, heffingen op onroerend goed of btw. De verschillende tarieven, uitzonderingen en vooral de doelstellingen daarachter moeten opnieuw worden bekeken en men moet zich afvragen of die doelstellingen met de ingestelde regeling worden gehaald. Voor het overige wijst de spreker erop dat hij niet wil meedoen aan de discussie tussen meerderheid en oppositie op federaal niveau. De Commissie meent hoe dan ook dat het niet mogelijk is om, op basis van de gegevens in de ontwerpbegroting voor 2015, over een echte "tax shift" te spreken.

De heer Ahmed Laaouej (PS) verduidelijkt dat hij van de Europese Commissie geen advies verwacht over de fiscale rechtvaardigheid. Dat valt onder de bevoegdheid van de parlementsleden. De spreker vraagt bovendien aan de vertegenwoordigers van de Europese Commissie of de Commissie zich al gebogen heeft over één van de hoofdmaatregelen inzake de belastingen op financiële inkomsten, namelijk de liquidatiereserve die een belastingverlaging creëert zodra winsten in de reserve worden opgenomen. Die reserve kan aantrekkelijk worden en zorgen voor een rendement op erg korte termijn, maar kan op lange termijn ook leiden tot een verslechtering zodra ze minder aantrekkelijk wordt. Betreft het hier geen niet-structurele maatregel?

De heer Benoît Dispa (cdH) vraagt het advies van de Europese Commissie over de impact van de besparingsmaatregelen op de groei. De groeivoorzichten zijn niet zo goed als verwacht. Daarom moeten de begrotingsinspanningen worden opgevoerd, onder meer via restricties op de investeringscapaciteit. Daarbij worden de verschillende beleidsniveaus getroffen, onder meer de gemeenten en de gewesten die moeilijkheden hebben om de nodige investeringen te financieren. Op federaal niveau stelt de begroting een lineaire maatregel voor, namelijk een verlaging met 22 % van de federale investeringen. Daarbovenop wordt onder meer ook in de begrotingen van defensie of de NMBS gesnoeid, die nochtans grote investeerders zijn. Aldus loopt men het risico dat er een negatief effect op de groei ontstaat en dat men in een neerwaartse spiraal terechtkomt. Wat is de opvatting van de Europese Commissie over de investeringen en hun financieringswijze in het boogde begrotingsbeleid? Hoe moeten die worden gefinancierd om aan de ongunstige weerslag op de groei te ontsnappen en integendeel een aanzwengelend effect

évalue les différents types de recettes fiscales en termes d'impact sur la croissance. La TVA, les taxes sur l'immobilier ou les droits d'accises par exemple n'ont pas ou peu d'impact sur la croissance. La fiscalité sur le travail ou l'impôt des sociétés sont peu propices à la croissance. L'orateur ajoute que la Commission européenne est claire dans ses recommandations concernant les possibilités de taxation, notamment sur les accises sur le diesel, les voitures de société, la fiscalité sur l'immobilier ou encore la TVA. Il faut revoir les différents tarifs, les exceptions et surtout les objectifs derrière ceux-ci et se demander si l'instrument mis en place permet d'atteindre ces objectifs. Pour le reste, l'orateur indique ne pas vouloir entrer dans le débat mené entre majorité et opposition au niveau fédéral. La Commission est d'avis, quoiqu'il en soit, que les données connues dans le projet de budget pour l'année 2015 ne permettent pas de parler d'un véritable "tax shift".

M. Ahmed Laaouej (PS) précise qu'il n'attend pas de la part de la Commission européenne que celle-ci formule un avis sur la justice fiscale. C'est un effet du ressort des parlementaires. Par ailleurs, il demande aux représentants de la Commission européenne si celle-ci a travaillé sur une des mesures phares de la fiscalité des revenus financiers, à savoir la réserve de liquidation qui crée une réduction fiscale dès le moment où des bénéfices sont réservés. Cette réserve peut engendrer un caractère attractif et un rendement à très court terme mais aussi une dégradation à long terme, dès le moment où ce caractère attractif va diminuer. Ne s'agit-il pas d'une mesure non structurelle?

M. Benoît Dispa (cdH) demande l'avis de la Commission européenne sur l'impact des mesures d'économie sur la croissance. Les prévisions de croissance ne sont pas aussi bonnes que prévu et c'est pourquoi les efforts budgétaires doivent être renforcés, notamment via des restrictions sur les capacités d'investissement. Cela touche les différents niveaux de pouvoirs, notamment les communes et les Régions qui ont des difficultés pour financer les investissements nécessaires. Au niveau fédéral, le budget propose une mesure linéaire consistant en une diminution de 22 % des investissements fédéraux, à laquelle s'ajoutent des coupes dans les budgets de la défense ou de la SNCB notamment, qui sont pourtant de gros investisseurs. Le risque est d'avoir un effet négatif sur la croissance, et d'arriver à un cercle vicieux. Quelle est la conception de la Commission européenne des investissements et de leur mode de financement dans la politique budgétaire préconisée? Comment les financer pour échapper à l'effet négatif sur la croissance et avoir au contraire un effet incitatif, comme le propose au niveau de l'Union

te sorteren, zoals bij de Europese Unie de nieuwe Commissievoorzitter Juncker voorstelt met zijn nieuw investeringsplan?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) ziet in dat verband niet in hoe de investeringen zouden kunnen worden opgevoerd door de schuld terug te dringen. Aangaande het advies van de Europese Commissie verzoekt hij om de bevestiging dat de Commissie gewonnen is voor een volledige afschaffing van de indexering. Voorts verzoekt de Commissie in haar advies dat de Belgische overheid haar inspanningen voortzet. Volgens de spreker is de diagnose van de Commissie duidelijk: België had nog verstrekkender inspanningen moeten leveren. Bevestigen de vertegenwoordigers van de Commissie dat standpunt?

De heer Henk Van Noten wil niet in debat gaan over de financieringswijzen van de investeringen. Hij herinnert eraan dat de betogen van de vertegenwoordigers van de Commissie louter een uitleg inhielden over de technische analyse die bij de Commissie wordt verricht op grond van de vigerende regelgeving. Toch wijst hij erop dat de huidige regels in verscheidene mogelijkheden voorzien om een investeringsbeleid te voeren. De lidstaten die hun schuld en hun vergrijzingskosten onder controle hebben, hebben een doelstelling op middellange termijn, met name een structureel tekort van die aard om een investeringsbeleid mogelijk te maken. Het preventieve onderdeel van het pact bevat ook een investeringsclausule voor de lidstaten waarvan de overheidsschuld minder dan 60 % bedraagt. Zij mogen van hun traject naar de MTO afwijken om dat investeringsbeleid ter ondersteuning van de groei te voeren. België is een bijzonder geval gezien zijn hoge overheidsschuld.

De heer Steven Engels herinnert eraan dat de Europese Commissie nooit een afschaffing van de index heeft aanbevolen. De Europese Commissie pleit voor een operationalisering van het bestaande raamwerk dat de loonnorm in België bepaalt; er moet met andere woorden het nodige worden gedaan opdat die wet uitwerking heeft. Voorts is de Europese Commissie het eens met de door de Belgische deskundigen verrichte analyse over de loonkloof. Volgens die analyse ligt de moeilijkheid niet bij de loonkloof uit macro-economisch oogpunt, maar moet de aangelegenheid sectorgewijs worden bestudeerd: het verschil in evolutie van enerzijds de productiviteit en anderzijds de loonkosten loopt enorm sterk uiteen van sector tot sector. Er moet worden nagedacht over hoe het hele systeem van loononderhandelingen kan worden bijgestuurd om beter rekening te houden met die vaststelling. Er is reflectie nodig, met dien verstande dat de institutionele regels van ons land in acht moeten worden genomen en dat de sociale partners moeten worden geraadpleegd.

européenne le nouveau président de la Commission M. Juncker avec son nouveau plan d'investissement?

M. Benoît Piedboeuf (MR), sur ce point, ne voit pas comment on pourrait augmenter les investissements en diminuant la dette. Il demande confirmation, par rapport à l'avis de la Commission européenne, que celle-ci est en faveur d'une suppression totale de l'indexation. En outre, la Commission, dans son avis, invite les autorités belges à poursuivre leurs efforts. Selon l'orateur, le diagnostic de la Commission est clair: la Belgique aurait du aller encore plus loin dans ses efforts. Les représentants de la Commission confirment-ils ce point de vue?

M. Henk Van Noten ne veut pas entrer dans le débat concernant les modes de financement des investissements. Il rappelle que l'intervention des représentants de la Commission se limite à expliquer l'analyse technique menée au sein de la Commission sur base de la réglementation en vigueur. Il indique cependant que dans les règles actuelles plusieurs possibilités sont prévues pour mener une politique d'investissement. Les États membres ayant leur dette et leurs coûts de vieillissement sous contrôle ont un objectif à moyen terme qui est un déficit en termes structurels, justement pour permettre une politique d'investissement. Dans le volet préventif du pacte, il y a aussi une clause d'investissement pour les états membres dont la dette publique se situe sous les 60 %. Ils peuvent dévier de leur trajectoire vers le MTO pour mener cette politique d'investissement afin de soutenir la croissance. La Belgique est un cas particulier en raison de sa dette publique élevée.

M. Steven Engels rappelle que la Commission européenne n'a jamais recommandé une suppression de l'index. La Commission européenne plaide en faveur d'une opérationnalisation du cadre existant qui fixe la norme salariale en Belgique, c'est-à-dire qu'il faut faire en sorte que cette loi ait des effets. En outre, la Commission européenne souscrit à l'analyse faite par les experts belges sur l'écart salarial. Selon cette analyse, le problème n'est pas l'écart salarial d'un point de vue macroéconomique, mais il faut examiner la question par secteur: l'écart entre l'évolution, par secteur, de la productivité d'une part et du coût salarial d'autre part varie énormément. Il faut une réflexion sur la manière de rendre le système des négociations salariales dans sa globalité plus apte à tenir compte de ce constat. Il faut mener une réflexion en respectant les règles institutionnelles du pays et en consultant les partenaires sociaux.

De heer Frédéric Daerden (PS) stelt een vraag over de vergrijzing. De minister van Pensioenen heeft onlangs gesteld dat de wijziging van de wettelijke pensioenleeftijd — van 65 naar 67 jaar — maar voor 10 % van de werknemers echt zou gelden. Zo de Europese Commissie die wijziging als structureel beschouwt, houdt zij daarbij dan rekening met de evolutie van de reële gemiddelde leeftijd waarop mensen met pensioen gaan?

De heer Steven Engels geeft aan dat die evaluatie aan de gang is en dat het rapport van de Europese Commissie dienaangaande voor het voorjaar van 2015 is gepland. De Commissie zal daarvoor rekening houden met wat op dat ogenblik min of meer een zekerheid is. De wetteksten zullen moeten worden bestudeerd, en er zal moeten worden beoordeeld in hoeverre omtrent die maatregelen zekerheid bestaat. Vanzelfsprekend beïnvloedt de reële pensioenleeftijd, en niet de wettelijke leeftijd, de kosten van de vergrijzing.

M. Frédéric Daerden (PS) pose une question concernant le vieillissement de la population. Le ministre des Pensions a affirmé récemment que la modification de l'âge légal de la pension — de 65 ans à 67 ans — ne concernerait effectivement que 10 % des travailleurs. Lorsque la Commission européenne considère cette modification comme structurelle, tient-elle compte de l'évolution de l'âge réel moyen de prise de la pension?

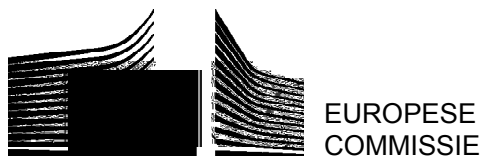
M. Steven Engels indique que cette évaluation est en cours et le rapport de la Commission européenne à ce sujet est prévu pour le printemps 2015. La Commission tiendra compte pour ce faire de ce qui sera plus ou moins certain à ce moment-là. Il faudra examiner les textes de loi et juger de la certitude de ces mesures. C'est bien entendu l'âge réel de la pension qui joue un rôle sur les coûts de vieillissement et pas l'âge légal.

BIJLAGE

Advies van de Europese Commissie van 28 november 2014 betreffende het ontwerp-begrotingsplan van België

ANNEXE

Avis de la Commission européenne du 28 novembre 2014 concernant le projet de plan budgétaire de la Belgique



Brussel, 28.11.2014
C(2014) 8800 final

ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 28.11.2014

betreffende het ontwerpbegrotingsplan van BELGIË

NL

NL

ADVIES VAN DE COMMISSIE**van 28.11.2014****betreffende het ontwerpbegrotingsplan van BELGIË**

ALGEMENE OVERWEGINGEN

1. In Verordening (EU) nr. 473/2013 worden voorschriften vastgesteld om de monitoring van het begrotingsbeleid in de eurozone te versterken en om te waarborgen dat de nationale begrotingen consistent zijn met de richtsnoeren voor het economisch beleid die zijn afgegeven in het kader van het stabiliteits- en groeipact (SGP) en het Europees semester voor de coördinatie van het economisch beleid.
2. Krachtens artikel 6 van Verordening (EU) nr. 473/2013 moeten de lidstaten uiterlijk 15 oktober van elk jaar bij de Commissie en bij de Eurogroep een ontwerpbegrotingsplan indienen dat de belangrijkste aspecten van de begrotingssituatie van de overheid en van de subsectoren ervan voor het komende jaar bevat.

OVERWEGINGEN BETREFFENDE BELGIË

3. Op grond van het ontwerpbegrotingsplan voor 2015 dat op 15 oktober 2014 door België is ingediend en op 22 oktober 2014 is geactualiseerd, heeft de Commissie het volgende advies opgesteld overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) nr. 473/2013.
4. België is onderworpen aan het preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact en dient voldoende vooruitgang in de richting van de MTD te waarborgen. Daar in 2013 (het jaar waarin België zijn buitensporig tekort corrigeerde) de schuldquote 104,5% van het bbp bedroeg, waarmee de referentiewaarde van 60% van het bbp werd overschreden, wordt België gedurende de eerste drie jaar na de correctie van het buitensporig tekort onderworpen aan de overgangsregeling inzake de naleving van de schuldregel. In deze periode dient het land voldoende vooruitgang in de richting van naleving van de schuldverminderingsbenchmark te boeken. Op 8 juli 2014 gaf de Raad België de aanbeveling de begrotingsmaatregelen voor 2014 te versterken in het licht van de opdoemende kloof met de vereiste aanpassing in de richting van de middellangetermijndoelstelling. Tevens werd aanbevolen in 2015 de vereiste aanpassing van 0,6% van het bbp in de richting van de middellangetermijndoelstelling te waarborgen, waarvan op dat moment werd aangenomen dat die eveneens de naleving van de schuldregel zou waarborgen.
5. Het macro-economische scenario waarop het ontwerpbegrotingsplan (OBP) van België voor 2015 steunt (een bbp-groei van 1,5%), gaat uit van een minder dynamisch herstel dan het meest recente stabiliteitsprogramma (1,8%). Ondanks deze neerwaartse herziening is er tussen het macro-economische scenario voor 2015 waarop het ontwerpbegrotingsplan steunt en de najaarsprognoses 2014 van de Commissie (0,9%) een substantieel verschil dat de robuustheid van de in het ontwerpbegrotingsplan gestelde doelen beïnvloedt. Dit verschil kan grotendeels worden verklaard door het verschillende tijdstip waarop het scenario en de prognoses zijn opgesteld ten opzichte van het ontwerpbegrotingsplan 2015, en waarbij in de prognoses van de Commissie rekening is gehouden met in het ontwerpbegrotingsplan

uiteengezette maatregelen die van invloed zijn op het overheidsverbruik en de particuliere consumptie. Hiermee wordt ook onderstreept dat een volledige verdiscontering van tweederonde-effecten bij de opstelling van de begroting een meerwaarde kan leveren.

6. Verordening (EU) nr. 473/2013 vereist dat de ontwerpbegroting is gebaseerd op onafhankelijk opgestelde of bekrachtigde macro-economische prognoses. De macro-economische vooruitzichten waarop het ontwerpbegrotingsplan steunt, zijn opgesteld door het Federaal Planbureau onder verantwoordelijkheid van het Instituut voor de nationale rekeningen. Beide instellingen hebben een lange traditie en zijn bij wet opgericht. Het Federaal Planbureau staat onder het gezamenlijke gezag van de Eerste Minister en de minister van Economische Zaken; het Instituut voor de nationale rekeningen onder dat van de minister van Economische Zaken.
7. Daar waar het stabiliteitsprogramma uitging van een vermindering van het tekort tot 2,1 % van het bbp in 2014, voorspelt het ontwerpbegrotingsplan een tekort van 2,9 % van het bbp. Dit is te verklaren door herzieningen van het statistisch apparaat, die een impact van 0,3 p.p. van het bbp op het tekort van 2013 hebben, en een neerwaartse herziening van de groeiprognose voor 2014. En tot slot wordt de verbetering van het (herberekende) structureel saldo met 0,2 p.p. neerwaarts bijgesteld tot 0,3% van het bbp. Het ontwerpbegrotingsplan mikt op een nominaal tekort van 2,1% van het bbp in 2015, in vergelijking met 1,4% van het bbp in het stabiliteitsprogramma 2014. Verklaringen voor deze opwaartse herziening zijn de slechter dan eerder verwachte economische vooruitzichten en de recente statistische herzieningen. De (herberekende) structurele verbetering in het ontwerpbegrotingsplan voor 2015 is vergelijkbaar met de inspanning (0,7% van het bbp) die in het meest recente stabiliteitsprogramma werd ingepland.
8. Volgens de najaarsprognoses 2014 van de Commissie zou het uiteindelijke tekort in 2014 iets hoger uitvallen omdat de macro-economische vooruitzichten in vergelijking met het ontwerpbegrotingsplan minder gunstig zijn. In 2015 voorspelt de Commissie een nominaal tekort van 2,8% van het bbp, substantieel hoger dan het in het ontwerpbegrotingsplan gestelde doel. Dit komt in de eerste plaats doordat in de prognose van de Commissie wordt uitgegaan van een lagere bbp-groei, die ongeveer 0,4 p.p./bbp van het verschil in de voorspellingen verklaart. Ten tweede wordt ook het effect van nieuwe maatregelen (0,2 p.p./bbp) verschillend beoordeeld, aangezien de Commissie voor haar prognoses enkel rekening heeft gehouden met de maatregelen die op de sluitingsdatum bekend en voldoende uitgewerkt waren. In het bijzonder is vooralsnog onduidelijk hoe het in het ontwerpbegrotingsplan vermelde begrotingseffect van sommige nieuwe maatregelen zal worden gerealiseerd.
9. In contrast met het meest recente stabiliteitsprogramma verwacht het ontwerpbegrotingsplan dat de schuldquote in 2014 verder stijgt, bovenop een hoger tekort en een lagere nominale groei, en in 2015 een vrij bescheiden daling te zien geeft. Volgens de prognoses van de Commissie daarentegen, zou de schuldquote in 2015 blijven stijgen, tot boven 107% van het bbp. Naast de verschillen in de tekortvoorspellingen, verklaart ook de lagere voorspelling van de bbp-groei in de prognoses van de Commissie de uiteenlopende ontwikkeling.
10. De focus van de consolidatiemaatregelen in het ontwerpbegrotingsplan ligt op snoeien in de uitgaven, met een totale nominale impact van 1,4% van het bbp. De maatregelen omvatten lineaire bezuinigingen op de algemene overheidsuitgaven. In de sociale zekerheid is de groeinorm voor de uitgaven in de gezondheidszorg naar

beneden bijgesteld en zijn de voorwaarden voor sommige sociale uitkeringen verscherpt. Ook de gewesten en gemeenschappen hebben aangekondigd in een aantal uitgaven te snoeien. Aan de ontvangstenzijde zijn de voorgenomen maatregelen grosso modo neutraal, althans wanneer rekening wordt gehouden met de lagere fiscale opbrengsten als gevolg van een opschorting van het loonindexeringsmechanisme en de voorgenomen omzetting van welvaartsaanpassingen van sociale uitkeringen in een belastingkrediet. Belastingverhogingen zijn er in de vorm van de verhoging van sommige indirecte belastingen en het vervroegd belasten van pensioenspaargelden. Daarnaast is een door de vorige regering aangekondigde verlaging van de socialezekerheidsbijdragen in 2015 uitgesteld tot 2016 en stelt het ontwerpbegrotingsplan hogere aftrekmogelijkheden in de personenbelasting in het vooruitzicht bij wijze van koopkrachtcompensatie voor het nadelige effect van de opschorting van de loonindexering.

11. Het ontwerpbegrotingsplan bevat onvoldoende informatie om de naleving van de overgangsregeling voor de schuldverminderingbenchmark te kunnen beoordelen. Volgens de najaarsprognoses 2014 van de Commissie blijft de voorgenomen bijsturing van het structurele saldo (respectievelijk 0,1% en 0,4% van het bbp in 2014 en 2015) onder het vereiste dat op grond van die prognoses is becijferd (respectievelijk 0,8% en 1,1% van het bbp in 2014 en 2015).
12. Voor 2014 is de ontwikkeling van het (herberekende) structurele saldo in het ontwerpbegrotingsplan ontoereikend voor de in het kader van het preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact vereiste aanpassing met 0,5% van het bbp, maar de afwijking wordt niet significant geacht (verschil van 0,2% van het bbp). De in de prognoses van de Commissie voorspelde afwijking is 0,2% van het bbp groter, maar nog steeds niet significant. Het voorgenomen groeitempo van de overheidsuitgaven in 2014, ongerekend discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, zal naar verwachting bijdragen tot de vereiste jaarlijkse structurele aanpassing in de richting van de MTD. Deze beoordeling wordt bevestigd door de najaarsprognose 2014 van de Commissie. Aanzienlijke tegenvallers aan de ontvangstenzijde in 2014, die zowel in het ontwerpbegrotingsplan als in de voorspelling van de Commissie worden gesignaleerd, beïnvloeden het structurele saldo in 2014 fors. Anderzijds kan het aan de uitgavenbenchmark ten grondslag liggende referentiegroeipercentage gezien de huidige, lagere, ramingen van het potentiële groeipercentage tot te dynamische ontwikkelingen van de uitgaven leiden. Op grond van een totaalbeoordeling kan worden gesteld dat het risico bestaat dat in 2014 in zekere mate van het aanpassingstraject richting MTD wordt afgeweken.

De in het ontwerpbegrotingsplan ingeplande bijsturing van het (herberekende) structurele saldo in 2015 is adequaat. Volgens de prognoses van de Commissie wijst de structurele verbetering echter op een zekere afwijking van de vereiste inspanning, die momenteel 0,6% van het bbp bedraagt (verschil van 0,2% van het bbp). Ook de uitgavenbenchmark wijst op een zekere afwijking in 2015, zowel op basis van de voornemens in het (herberekende) ontwerpbegrotingsplan als op basis van de najaarsprognoses 2014 van de Commissie. De totaalbeoordeling op basis van de prognoses van de Commissie wijst op een risico dat in de jaren 2014-2015 in zekere mate van het vereiste aanpassingstraject richting MTD wordt afgeweken.
13. Het ontwerpbegrotingsplan bevat een plan om de belastingwig te verkleinen. In het bijzonder is België voornemens om vanaf 2015 de forfaitaire beroepskostenaf trek in de personenbelasting te verhogen (0,15% van het bbp). Anderzijds wordt de in het

Competitiviteitspact van 2013 aangekondigde verlaging van de werkgeversbijdragen met 0,1% van het bbp één jaar uitgesteld, nl. van 2015 naar 2016, terwijl tegelijkertijd de aangekondigde verlaging voor 2017 één jaar wordt vervroegd. De in het ontwerpbegrotingsplan aangekondigde algemene tax shift waarbij de druk op arbeid wordt verlicht, blijft dus zeer beperkt qua omvang. Sommige begrotingsmaatregelen om de kosten van het stelsel van werkloosheidsuitkeringen te drukken, kunnen ook van invloed zijn op de negatieve financiële prikkels om te werken waarop in de aanbevelingen van de Raad aan België van 8 juli 2014 is gewezen. Het ontwerpbegrotingsplan bevat ook een tijdelijke opschorting van de indexering van de lonen en de sociale uitkeringen, met enige mate van compensatie voor de laagste inkomens. Niettegenstaande hiervan een positief effect op de concurrentiepositie van het land kan worden verwacht, mag niet uit het oog worden verloren dat de Raad in zijn aanbeveling een oproep tot België deed om het loonvormingssysteem in zijn totaliteit structureel te hervormen. Tot slot wordt voorgenomen de uitvoering van de lopende hervormingen van de regelingen inzake brugpensioen en vervroegd pensioen te intensiveren om de kloof tussen de reële en de wettelijke pensioenleeftijd te verkleinen.

14. Al met al is de Commissie van oordeel dat het risico bestaat dat het ontwerpbegrotingsplan van België, dat momenteel onderworpen is aan het preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact en aan de overgangsregeling voor de schuld, niet aan de bepalingen van het stabiliteits- en groeipact voldoet. De Commissie verzoekt de autoriteiten daarom in het kader van de nationale begrotingsprocedure de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de begroting van 2015 aan het stabiliteits- en groeipact voldoet.

Daarnaast is de Commissie van oordeel dat België enige vooruitgang heeft geboekt met betrekking tot het structurele deel van de begrotingsaanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees semester 2014 heeft gedaan, en vraagt zij de autoriteiten nog meer te doen.

De Commissie zal begin maart 2015 haar standpunt ten aanzien van de uit hoofde van het stabiliteits- en groeipact op België rustende verplichtingen bepalen in het licht van de uiteindelijke begrotingswet en de verwachte nadere toelichting van het programma van structurele hervormingen dat door de autoriteiten is aangekondigd.

Gedaan te Brussel, op 28.11.2014

Voor de Commissie
Pierre MOSCOVICI
Lid van de Commissie





Bruxelles, le 28.11.2014
C(2014) 8800 final

AVIS DE LA COMMISSION

du 28.11.2014

concernant le projet de plan budgétaire de la BELGIQUE

FR

FR

AVIS DE LA COMMISSION**du 28.11.2014****concernant le projet de plan budgétaire de la BELGIQUE****CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES**

1. Le règlement (UE) n° 473/2013 définit des dispositions tendant à renforcer la surveillance des politiques budgétaires dans la zone euro et à veiller à ce que les budgets nationaux soient cohérents avec les orientations en matière de politiques économiques formulées dans le contexte du pacte de stabilité et de croissance (PSC) et du semestre européen pour la coordination des politiques économiques.
2. L'article 6 du règlement (UE) n° 473/2013 prévoit que les États membres soumettent chaque année à la Commission et à l'Eurogroupe, au plus tard le 15 octobre, un projet de plan budgétaire présentant les principaux aspects de la situation budgétaire des administrations publiques et de leurs sous-secteurs pour l'année suivante.

CONSIDÉRATIONS CONCERNANT LA BELGIQUE

3. Sur la base du projet de plan budgétaire pour 2015 que la Belgique a présenté le 15 octobre 2014 et actualisé le 22 octobre 2014, la Commission a adopté l'avis suivant conformément à l'article 7 du règlement (UE) n° 473/2013.
4. La Belgique est soumise au volet préventif du pacte de stabilité et de croissance et devrait accomplir des progrès suffisants vers la réalisation de son OMT. Le ratio de la dette au PIB était de 104,5 % en 2013 (l'année au cours de laquelle la Belgique a corrigé son déficit excessif), et donc supérieur à la valeur de référence de 60 % du PIB, de sorte que durant les trois années suivant la correction de son déficit excessif, la Belgique est soumise aux dispositions transitoires en ce qui concerne le respect de la règle en matière de dette. Au cours de cette période, elle doit accomplir des progrès suffisants en direction du respect du critère de réduction de la dette. Le 8 juillet 2014, le Conseil a recommandé à la Belgique de renforcer les mesures budgétaires pour 2014 étant donné l'émergence d'un écart par rapport à l'ajustement requis pour atteindre l'objectif à moyen terme. Il lui a également recommandé de veiller à opérer en 2015 l'ajustement requis de 0,6 % du PIB en direction de l'objectif à moyen terme, ce qui, à l'époque, était considéré adéquat pour permettre également de respecter la règle en matière de dette.
5. Le scénario macroéconomique qui sous-tend le projet de plan budgétaire de la Belgique pour 2015 (croissance du PIB de 1,5 %) suppose une relance moins dynamique que celle annoncée dans le dernier programme de stabilité (1,8 %). Malgré cette révision à la baisse, la différence entre le scénario macroéconomique pour 2015 qui sous-tend le projet de plan budgétaire et les prévisions de l'automne 2014 de la Commission (0,9 %) est substantielle et remet en question la robustesse des objectifs fixés dans le projet de plan budgétaire. Cette divergence peut s'expliquer dans une large mesure par les différences de calendrier entre les deux exercices, les prévisions de la Commission tenant compte des mesures décrites dans le projet de plan budgétaire pour 2015 et entraînant une incidence sur la consommation des administrations publiques et des ménages. Cela montre tout

l'intérêt de prendre pleinement en compte les effets de second tour lors de l'élaboration du budget.

6. En vertu du règlement (UE) n° 473/2013, le projet de plan budgétaire doit se fonder sur des prévisions macroéconomiques approuvées ou produites par un organisme indépendant. Les prévisions macroéconomiques qui sous-tendent le projet de plan budgétaire ont été produites par le Bureau fédéral du Plan, sous la responsabilité de l'Institut des Comptes Nationaux. Les deux institutions ont été établies par la loi depuis longtemps. Le Bureau fédéral du Plan travaille sous l'autorité conjointe du premier ministre et du ministre des affaires économiques, tandis que l'Institut des Comptes Nationaux est placé sous la seule autorité du ministre des affaires économiques.
7. Alors que le programme de stabilité prévoyait un repli du déficit à 2,1 % du PIB en 2014, le projet de plan budgétaire table sur un déficit de 2,9 % du PIB. Cette divergence s'explique par des révisions des statistiques, qui ont une incidence sur le déficit de 2013 de 0,3 point de pourcentage du PIB, et par une révision à la baisse des perspectives de croissance pour 2014. Enfin, l'amélioration du solde structurel (recalculé) est elle aussi revue à la baisse de 0,2 point de pourcentage, pour s'établir à 0,3 % du PIB. Le projet de plan budgétaire mise sur un déficit nominal de 2,1 % du PIB en 2015, par rapport à un objectif de déficit de 1,4 % du PIB dans le programme de stabilité de 2014. Cette révision à la hausse s'explique par des perspectives économiques plus défavorables que prévu et par les récentes révisions statistiques. L'assainissement structurel (recalculé) du projet de plan budgétaire pour 2015 est similaire à l'effort prévu dans le dernier programme de stabilité (0,7 % du PIB).
8. Les prévisions de l'automne 2014 des services de la Commission misent sur un déficit légèrement plus élevé en 2014, en raison de projections macroéconomiques plus pessimistes que celles du projet de plan budgétaire. Pour 2015, la Commission prévoit un déficit nominal de 2,8 % du PIB, nettement supérieur à l'objectif du projet de plan budgétaire. Cette différence découle tout d'abord d'une croissance du PIB plus molle à la base des prévisions de la Commission, expliquant près de 0,4 point de pourcentage du PIB de l'écart prévu. En second lieu, l'impact des nouvelles mesures est évalué différemment (impact de 0,2 point de pourcentage du PIB), étant donné que seules les mesures rendues publiques et suffisamment précisées au moment de la date butoir pour les prévisions de la Commission ont été prises en compte. Il est particulièrement difficile à ce stade de déterminer à quel point les effets attendus de certaines des nouvelles mesures prévues par le projet de plan budgétaire sur le budget seront atteints.
9. Contrairement au dernier programme de stabilité, le projet de plan budgétaire prévoit une nouvelle augmentation du taux d'endettement en 2014, en raison d'un déficit plus élevé et d'une croissance nominale plus faible, et un repli relativement modeste en 2015. En revanche, les services de la Commission tablent sur une nouvelle progression du ratio de la dette en 2015, qui devrait s'établir à plus de 107 % du PIB. Outre les différences entre les projections en matière de déficit, la croissance plus limitée du PIB nominal annoncée dans les prévisions de la Commission explique cette évolution différente.
10. Les mesures d'assainissement envisagées dans le projet de plan budgétaire mettent l'accent sur la limitation des dépenses, avec un impact global de 1,4 % du PIB si elles sont intégralement mises en œuvre. Elles comprennent des réductions linéaires des dépenses de l'administration centrale. En ce qui concerne la sécurité sociale, la norme

de croissance des dépenses de santé a été revue à la baisse, et les conditions d'accès à certaines prestations sociales ont été durcies. Les régions et communautés ont également annoncé une série de réductions des dépenses. Dans le volet des recettes, les mesures envisagées sont globalement neutres, du moins si l'on prend en compte la réduction des recettes fiscales liée à la suspension du mécanisme d'indexation des salaires et la transformation prévue de l'adaptation au bien-être des prestations sociales en crédit d'impôt. Les augmentations d'impôts résultent notamment des augmentations des taxes indirectes et de la taxation anticipée de l'épargne retraite. En outre, une réduction des cotisations de sécurité sociale annoncée par le gouvernement précédent pour 2015 a été reportée à 2016, tandis que le projet de plan budgétaire prévoit d'accroître les réductions de l'impôt sur le revenu des personnes physiques afin de compenser l'impact négatif de la suspension de l'indexation des salaires sur le pouvoir d'achat des travailleurs.

11. Le projet de plan budgétaire ne comporte pas d'informations suffisantes pour apprécier le respect des dispositions transitoires en ce qui concerne le critère de réduction de la dette. Toutefois, la variation prévue du solde structurel (de 0,1 % du PIB en 2014 et 0,4 % en 2015) est inférieure à la variation nécessaire calculée sur la base des prévisions de l'automne 2014 de la Commission (0,8 % et 1,1 % du PIB respectivement).
12. Pour 2014, la variation du solde structurel (recalculé) indiquée dans le projet de plan budgétaire ne permet pas d'atteindre l'ajustement de 0,5 % du PIB nécessaire au titre du volet préventif du pacte de stabilité et de croissance, bien que l'écart ne soit pas considéré significatif (écart de 0,2 % du PIB). L'écart annoncé dans les prévisions de la Commission est supérieur de 0,2 % du PIB, mais il n'est pas non plus significatif. Le taux de croissance attendu des dépenses publiques en 2014, hors mesures discrétionnaires dans le volet des recettes, devrait contribuer à l'ajustement structurel annuel requis en direction de l'OMT. Cette conclusion est confirmée par les prévisions de la Commission pour 2014. Les déficits de recettes substantiels en 2014, mis en évidence tant dans le projet de plan budgétaire que dans les projections de la Commission, pèsent lourdement sur le solde structurel en 2014. Par ailleurs, le taux de croissance de référence qui sous-tend le critère des dépenses risque de permettre une évolution trop dynamique des dépenses compte tenu des estimations actuellement moins élevées du taux de croissance potentiel. Il ressort de l'évaluation globale qu'il existe un risque d'écart par rapport à la trajectoire d'ajustement en direction de l'OMT en 2014.

En 2015, la variation attendue du solde structurel (recalculé) dans le projet de plan budgétaire est adéquate. Toutefois, selon les prévisions de la Commission, l'amélioration structurelle met en évidence un écart par rapport à l'effort nécessaire qui représente actuellement 0,6 % du PIB (écart de 0,2 % du PIB). Par ailleurs, tant le projet de plan budgétaire (recalculé) que les prévisions de la Commission de l'automne 2014 font apparaître un écart par rapport au critère des dépenses en 2015. Il ressort de l'évaluation globale fondée sur les prévisions de la Commission qu'il existe un risque d'écart par rapport à la trajectoire d'ajustement nécessaire en direction de l'OMT en 2014-2015.
13. Le projet de plan budgétaire comporte un plan visant à réduire la pression fiscale sur le travail. En particulier, la Belgique prévoit d'augmenter le forfait des frais professionnels déductibles de l'impôt sur le revenu à partir de 2015 (0,15 % du PIB). Par ailleurs, un allègement des cotisations sociales patronales de 0,1 % du PIB, annoncé dans le «pacte de compétitivité» 2013, sera reporté d'un an (de 2015 à

2016), tandis que la réduction annoncée pour 2017 sera avancée d'un an. La réduction de la fiscalité sur le travail annoncée dans le projet de plan budgétaire reste donc globalement très limitée. Des mesures budgétaires ayant pour effet de réduire le coût du système d'allocations de chômage pourraient également renforcer les éléments financiers qui freinent le retour sur le marché du travail, comme l'a indiqué le Conseil dans ses recommandations adressées à la Belgique le 8 juillet 2014. Le projet de plan budgétaire prévoit également une suspension temporaire de l'indexation des salaires et des prestations sociales, assortie de mesures de compensation pour les salaires les plus bas. Cette mesure devrait améliorer la compétitivité du pays, mais il convient néanmoins de souligner que le Conseil avait recommandé à la Belgique de procéder à une réforme structurelle de l'ensemble du système de fixation des salaires. Enfin, il est prévu d'intensifier les réformes engagées des systèmes de préretraite et de retraite anticipée afin de réduire l'écart entre l'âge effectif et l'âge légal du départ à la retraite.

14. D'une manière générale, la Commission est d'avis que le projet de plan budgétaire de la Belgique, qui est actuellement soumise au volet préventif du pacte de stabilité et de croissance et aux dispositions transitoires en ce qui concerne le respect de la règle en matière de dette, présente un risque de non-conformité avec les dispositions du pacte de stabilité et de croissance. La Commission invite donc les autorités à prendre les mesures nécessaires dans le cadre de la procédure budgétaire nationale afin de garantir la conformité du budget 2015 avec le pacte de stabilité et de croissance.

La Commission est également d'avis que la Belgique a accompli des progrès en ce qui concerne le volet structurel des recommandations budgétaires que lui a adressées le Conseil dans le cadre du semestre européen 2014 et elle invite les autorités à poursuivre leurs efforts.

Au début du mois de mars 2015, la Commission réexaminera sa position à l'égard des obligations qui incombent à la Belgique au titre du pacte de stabilité et de croissance à la lumière de la version définitive de la loi budgétaire et des précisions attendues des autorités concernant le programme de réformes structurelles annoncé.

Fait à Bruxelles, le 28.11.2014

*Par la Commission
Pierre MOSCOVICI
Membre de la Commission*



V. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 26 november 2014

1. *Antwoorden van de minister van Financiën op de opmerkingen van het Rekenhof*

a) *Indexsprong*

Opmerking Rekenhof bij indexsprong overroepen

Tijdens de toelichting van het Rekenhof werd aangegeven dat de opmerking uit het rapport diende “ge- nuanceerd” te worden. Het Rekenhof stelde dat het wel degelijk de info gekregen had en dat ze daarbij geen opmerkingen had bij de raming van het effect langs uit- gavenzijde, alsook op het verlies aan sociale bijdragen.

Het Rekenhof maakte wel voorbehoud bij de impact op de bedrijfsvoorheffing en bij de impact op de ven- nootschapsbelasting, “*evenwel zonder te zeggen dat het verkeerd was berekend*” (dixit raadsheer Moens).

Voor de bedrijfsvoorheffing stelde het Rekenhof vast dat de FOD Financiën een veel hogere impact van de indexsprong had geraamd dan hetgeen de regering in de begroting heeft opgenomen, terwijl voor de ven- nootschapsbelasting de FOD Financiën een veel hoger positief effect had berekend dan hetgeen de regering heeft opgenomen.

Berekening

Het is in deze commissie niet de gewoonte dat de regering alle berekeningen van de administratie ter beschikking stelt. Gegeven de parlementaire werking is het echter vrij om alle nodige begrotingsdocumenten bij het Rekenhof op te vragen. De minister is er echter van overtuigd dat hij dadelijk de nodige toelichting kan geven om de verschillen te verklaren tussen de regeringcijfers en de berekening van de FOD Financiën.

Zowel de administratie van begroting als die van de FOD Financiën heeft een mechanische raming gedaan van het effect van een indexsprong op de uitgaven en inkomsten. Er wordt daarbij geen rekening gehouden met afgeleide effecten zoals op consumptie. Dat zou immers ook moeten gebeuren voor andere lastenverla- gingen waarin deze regering voorziet. Er is geen model beschikbaar dat deze effecten zonder discussie kan berekenen.

V. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 26 novembre 2014

1. *Réponses du ministre des finances aux observations de la Cour des comptes.*

a) *Saut d’index*

Remarque exagérée de la Cour des comptes quant au saut d’index

Au cours de l’exposé de la Cour des comptes, il a été indiqué que la remarque provenant du rapport devait être “nuancée”. La Cour des comptes affirmait qu’elle avait bien reçu l’information et qu’elle n’avait pas de remarques à faire au sujet de l’estimation de l’effet sur le volet des dépenses, ainsi que sur la perte des cotisations sociales.

La Cour des compte a toutefois émis une réserve quant à l’impact sur le précompte professionnel et sur l’impôt des sociétés, “*mais sans dire que le calcul était erroné*” (dixit conseiller Moens).

Pour le précompte professionnel, la Cour des comptes a constaté que le SPF Finances avait calculé un impact beaucoup plus élevé du saut d’index que ce que le gouvernement a indiqué dans le budget, tandis que pour l’impôt des sociétés, le SPF Finances a calculé un effet positif beaucoup plus élevé que celui estimé par le gouvernement.

Calcul

Il n’est pas dans les habitudes de la présente com- mission que le gouvernement mette tous les calculs de l’administration à disposition. Vu le fonctionnement parlementaire, la commission est toutefois libre de demander tous les documents budgétaires nécessaires à la Cour des comptes. Le ministre est cependant convaincu de pouvoir donner immédiatement tous les éclaircissements nécessaires pour expliquer les diffé- rences entre les chiffres du gouvernement et le calcul du SPF Finances.

Tant l’administration du Budget que celle du SPF Finances ont fait une estimation mécanique de l’effet d’un saut d’index sur les dépenses et les revenus. À cet égard, ils n’ont pas tenu compte des effets induits tels que l’incidence sur la consommation. Cela devrait en effet également être le cas pour d’autres abaissements des charges prévus par le gouvernement. Il n’existe pas de modèle qui permette de calculer ces effets et qui soit incontestable.

Duiding cijfers FOD Financiën (en Rekenhof) vs. regering

Naar aanleiding van de regeringsonderhandelingen had de FOD Financiën een raming opgemaakt van de impact van een indexsprong op respectievelijk de bedrijfsvoorheffing en de vennootschapsbelasting.

Dit waren evenwel ramingen voor 2015 op jaarbasis. Dit verklaart al een groot deel het verschil tussen de cijfers van de regering en deze van de FOD Financiën die door het Rekenhof werden gebruikt om een eenvoudige afleiding uit te maken. Op jaarbasis kwam de FOD Financiën uit op:

- Bedrijfsvoorheffing: -1,46 miljard euro
- Vennootschapsbelasting: +457 miljoen euro

Het door het Rekenhof geciteerde bedrag van ±970 miljoen euro komt niet uit een nota van begroting of Financiën maar werd door het Rekenhof zelf afgeleid uit de berekening van de FOD Financiën.

De cijfers die de regering heeft opgenomen gaan uit van een overschrijding van de spilindex in maart 2015, hetgeen pas een effect heeft op de lonen vanaf mei en voor de sociale uitkeringen vanaf april. Er is dus geen sprake van een effect op jaarbasis. De in de begroting opgenomen bedragen zijn:

- Bedrijfsvoorheffing: -682 miljoen euro
- Vennootschapsbelasting: +215 miljoen euro.

Verklaring verschil FOD Financiën (en Rekenhof) vs. regering

Een eerste verklaring is te vinden omdat de FOD Financiën zich baseerde op een macro-economische ramingsmethode voor het jaar 2015, is de regering vertrokken vanuit micro-economische gegevens waaronder de effectieve loonkredieten die voor de begrotingsopmaak 2015 waren ingeschreven voor hetgeen entiteit I betreft, en vanuit de basisramingen van de loonmassa uitgevoerd door de RSZ en RSZPPO voor wat betreft entiteit II en de privésector.

Zoals het Rekenhof op 25 november in de commissie duidelijk heeft gesteld, heeft zij hierbij geen enkele opmerking geformuleerd omdat de ramingen van zowel de impact op de loonkost en sociale uitkeringen, alsook op de bijdragen (werkgeversbijdragen en eigen bijdragen) aanvaardbaar waren.

Explication des chiffres SPF Finances (et Cour des comptes) par rapport à ceux du gouvernement

À la suite des négociations gouvernementales, le SPF Finances avait établi une estimation de l'impact d'un saut d'index sur respectivement le précompte professionnel et l'impôt des sociétés.

Il s'agissait toutefois d'estimations pour 2015 sur une base annuelle. Cela explique déjà en grande partie la différence entre les chiffres du gouvernement et ceux du SPF finances, qui ont été utilisés par la Cour des comptes pour en tirer des conclusions simplistes. Sur une base annuelle, le SPF Finances est arrivé aux chiffres suivants:

- Précompte professionnel: -1,46 milliard d'euros
- Impôt des sociétés: + 57 millions d'euros

Le montant d'environ 970 millions d'euros cité par la Cour des comptes au sein de la présente Commission ne vient pas d'une note du budget ou des Finances, mais a été déduit par la Cour des comptes elle-même du calcul du SPF Finances.

Les chiffres que le gouvernement a repris proviennent d'un dépassement de l'indice-pivot en mars 2015, qui a seulement un effet sur les salaires à partir du mois de mai et sur les cotisations sociales à partir du mois d'avril. Il n'est donc pas question d'un effet sur une base annuelle. Les montants repris dans le budget sont:

- Précompte professionnel: -682 millions d'euros
- Impôt des sociétés: +215 millions d'euros.

Explication de la différence entre le SPF Finances (et Cour des comptes) et le gouvernement

Une première explication réside dans le fait que le SPF Finances s'est basé sur une méthode d'estimation macroéconomique pour l'année 2015, alors que le gouvernement est parti de données microéconomiques, parmi lesquelles les crédits salariaux effectifs inscrits pour l'établissement du budget 2015 pour l'entité I, et des estimations de base de la masse salariale exécutées par l'ONSSAPL en ce qui concerne l'entité II et le secteur privé.

Comme la Cour des comptes l'a clairement expliqué le 25 novembre en Commission, elle n'a émis aucune remarque à cet égard, parce que les estimations, qu'il s'agisse de l'impact sur les coûts salariaux et les cotisations sociales, ou de l'impact sur les cotisations (patronales et les cotisations propres) étaient acceptables.

Dit is een heel belangrijk statement naar het vervolg van de berekeningen. Immers, op die manier kan perfect de impact op de bedrijfsvoorheffing verklaard worden.

Die impact wordt berekend door van de loonkost zowel de patronale en de persoonlijke bijdragen af te trekken. Op die manier bekom je het netto belastbaar inkomen. Dit geeft een bedrag van 1,3 miljard euro (exclusief sociale uitkeringen).

De 1,3 miljard euro is de som van de loonkost voor entiteit I, entiteit II en privésector alsook de economische overheidsbedrijven (respectievelijk 101,9 miljoen + 455,9 miljoen + 1 311,3 miljoen + 47,8 miljoen = 1 916,9 miljoen) minus het totaal aan werkgevers- en werknemersbijdrage (= 616,8 miljoen euro). Het totaal aan bijdragen in de tabel pag. 13 van de Algemene Toelichting (DOC 54 494/1) ligt iets lager: 599,8 miljoen euro. Het verschil van 17 miljoen euro is de kwartaalbijdrage vakantiegeld die ESR-matig geen impact heeft, maar voor de berekening van de bedrijfsvoorheffing wel moet meegenomen worden.

Op dit bedrag van 1,3 miljard euro (bedrag dat de loonmassa bij ongewijzigd beleid zou toenemen bij een overschrijding van de spilindex in maart 2015 en de basis voor de berekening van de bedrijfsvoorheffing), dient dan de bedrijfsvoorheffing berekend te worden. De regering heeft een tarief weerhouden van 42,5 %.

Dit tarief is afgeleid op basis van het gemiddeld netto belastbaar inkomen in België dat ongeveer 16 100 euro bedroeg in 2011 (persbericht van FOD Economie van 14.11 2013). Daarmee zit je in de belastingschijf aan een tarief van 40 %. Uit voorzichtigheidsoverwegingen werd een tarief toegepast die zich bevindt tussen deze schijf van 40 % en de volgende schijf aan 45 %, zijnde de 42,5 %.

Voor de sociale uitkeringen werd een apart tarief toegepast van 15 % op een bedrag van ongeveer 865 miljoen euro.

Op die manier kom je uit op een geraamde impact van 682 miljoen euro:

- $1\,300 \times 42,5\% = 552$
- $865 \times 15\% = 130$

Dit bedrag is dus de impact op de bedrijfsvoorheffing rekening houdende met een overschrijding van de spilindex in maart 2015.

C'est une déclaration très importante pour la suite des calculs. En effet, de cette manière, l'impact sur le précompte professionnel s'explique parfaitement.

Cet impact est calculé en déduisant tant les cotisations patronales que les cotisations personnelles des coûts salariaux. On obtient de cette façon le revenu net imposable, soit 1,3 milliard d'euros (allocations sociales non comprises).

Le montant d'1,3 milliard d'euros est la somme des coûts salariaux pour l'entité I, l'entité II et le secteur privé, ainsi que les entreprises publiques économiques (respectivement 101,9 millions + 455,9 millions + 1 311,3 millions + 47,8 millions = 1 916,9 millions d'euros) moins le total des cotisations patronales et des travailleurs (= 616,8 millions d'euros). Le montant total des cotisations figurant au tableau de la page 13 de l'Exposé général (DOC 54 494/001) est un peu inférieur: 599,8 millions d'euros. La différence de 17 millions d'euros est la cotisation trimestrielle au titre de pécule de vacances, qui n'a pas d'impact en termes SEC mais doit être intégrée dans le calcul du précompte professionnel.

Le précompte professionnel doit être calculé sur la base de ce montant d'1,3 milliard d'euros (qui est le montant de l'augmentation de la masse salariale en cas de politique inchangée et en cas de dépassement de l'indice-pivot au mois de mars 2015 et qui constitue la base du calcul du précompte professionnel). Le gouvernement a retenu un taux de 42,5 %.

Ce taux est fixé sur la base du revenu net moyen imposable en Belgique, qui s'élevait à environ 16 100 euros en 2011 (communiqué de presse du SPF Économie du 14 novembre 2013). Ce montant se situe dans la tranche d'impôt à laquelle un taux de 40 % s'applique. Par souci de prudence, on a appliqué un taux qui se situe entre cette tranche de 40 % et la tranche suivante de 45 %, à savoir 42,5 %.

Un taux distinct de 15 % a été appliqué sur un montant d'environ 865 millions d'euros pour les allocations sociales.

On obtient de cette façon un impact estimé à 682 millions d'euros:

- $1\,300 \times 42,5\% = 552$
- $865 \times 15\% = 130$

Ce montant représente donc l'impact sur le précompte professionnel compte tenu d'un dépassement de l'indice-pivot en mars 2015.

Een tweede belangrijk element is dat bij de cijfers van begroting correct werd ingeschat dat een indexsprong niet in alle sectoren dezelfde gevolgen heeft. Er is een uniform systeem van automatische indexering maar niet van de toepassing. Deze verschilt, met name in de private sector, grondig tussen de verschillende bedrijfstakken. Dat maakt dat zelfs indien de indexsprong nog in december van 2014 zou plaatsvinden, deze niet lineair doorgetrokken kan worden over 2015. In sommige sectoren is de impact vertraagd.

De FOD Financiën (en dus ook het door het Rekenhof afgeleide cijfer) heeft dit element buiten beschouwing gelaten en een impact berekend op jaarbasis en op kruissnelheid. Voor de begroting is rekening gehouden met een correcte proratering naar zowel timing van de indexsprong als transitie naar de sectoren toe. Dit verklaart ook mede het verschil met de mondeling geciteerde cijfers van het Rekenhof hier in de Commissie.

b) Vennootschapsbelasting

De 682 miljoen euro uitgezet tegenover de raming van de FOD Financiën op jaarbasis, geeft een percentage van 46,7 % of afgerond 47 % (= 682 miljoen euro / 1,46 miljard euro).

Die 47 % werd vervolgens toegepast op de raming van de FOD Financiën voor de vennootschapsbelasting, hetgeen 215 miljoen euro geeft (457,4 miljoen x 47 % = 215 miljoen euro).

c) Fiscale fraude: Berekening van 75 miljoen euro

De totale fiscale ontvangsten voor 2015 worden geraamd op 108 748,9 miljoen euro.

De opbrengst in de strijd tegen de fiscale fraude, alleen gerealiseerd door de BBI, bedraagt jaarlijks een goede 1 % van dit bedrag. Voor 2015 komt dit neer op een bedrag (in grootteorde) van 1 500 miljoen euro.

De maatregelen die door de staatssecretaris worden vooropgesteld, mikken op een verhoging van dit bedrag met 75 miljoen euro, zijnde 5 %. Deze relatief bescheiden budgettaire opbrengst is ingegeven door budgettaire voorzichtigheid maar doet geen afbreuk aan onze vastberadenheid in de strijd tegen de fiscale fraude. Een aantal van die maatregelen hebben rechtstreeks en onrechtstreeks op de BBI betrekking.

Wat betreft nationale en internationale samenwerking, mikken wij op een verhoogde opbrengst dank zij het versterken van de internationale uitwisseling van

Un deuxième élément important est le fait qu'il a été tenu correctement compte dans les chiffres budgétaires du fait qu'un saut d'index n'a pas les mêmes conséquences dans tous les secteurs. Il existe un système uniforme d'indexation automatique, mais pas de l'application. Les conséquences varient sensiblement, dans le secteur privé, entre les différentes branches d'activité. Il en résulte que même si le saut d'index avait encore lieu en décembre 2014, son application ne peut pas être effectuée linéairement sur 2015. Dans certains secteurs, l'incidence est retardée.

Le SPF Finances (et donc aussi le chiffre déduit par la Cour des comptes) n'a pas pris cet élément en considération et a calculé un impact sur une base annuelle et en vitesse de croisière. Lors de la confection du budget, il a été tenu compte d'une proratisation correcte tant en termes de calendrier du saut d'index que de transition vers les secteurs. Cela explique également pour partie la différence avec les chiffres cités oralement de la Cour des comptes en commission.

b) Impôt des sociétés

Par rapport à l'estimation du SPF Finances sur base annuelle, le montant de 682 millions d'euros représente un pourcentage de 46,7 % ou, arrondi, 47 % (= 682 millions d'euros / 1,46 milliard d'euros).

Ces 47 % ont ensuite été appliqués à l'estimation du SPF Finances pour l'impôt des sociétés, ce qui donne un montant de 215 millions d'euros (457,4 millions x 47 % = 215 millions d'euros).

c) Fraude fiscale: Calcul des 75 millions d'euros

Les recettes fiscales totales pour 2015 ont été estimées à 108 748,9 millions d'euros.

Le produit de la lutte contre la fraude fiscale, uniquement réalisée par l'ISI, représente annuellement un bon 1 % de ce montant. Pour 2015, cela représente un montant (en ordre de grandeur) de 1 500 millions d'euros.

Les mesures préconisées par le secrétaire d'État visent une augmentation de ce montant de 75 millions d'euros, soit 5 %. La relative modicité de cette recette budgétaire s'explique par un souci de prudence budgétaire mais ne remet nullement en question la détermination à lutter contre la fraude fiscale. Un certain nombre de ces mesures concernent directement et indirectement l'ISI.

En ce qui concerne la collaboration nationale et internationale, il est misé sur une augmentation des recettes grâce au renforcement de l'échange international de

gegevens. De automatische uitwisseling van inlichtingen op Europees niveau wordt namelijk verhoogd.

Vanaf 1 januari 2015 worden vijf nieuwe inkomsten automatisch tussen de landen van de EU uitgewisseld. De vijf inkomsten zijn:

- pensioenen;
- levensverzekeringproducten;
- bestuursfuncties;
- inkomen uit arbeid; en,
- inkomsten uit onroerend goederen.

De inkomsten van personen die in een ander EU-land wonen, worden aan de respectievelijke belastingdiensten doorgegeven zodat de betrokkenen daar kunnen belast worden. De spontane uitwisseling van inlichtingen tussen de verschillende belastingdiensten zal verhoogd worden zowel binnen als buiten de EU. Interessante en relevante inlichtingen die in een dossier worden vastgesteld, worden aan de betrokken buitenlandse administraties medegedeeld.

Een doorgedreven uitvoering van de bestaande samenwerkingen, onder andere de protocollen met SIOD en het FAVV en een transversale werking van het BISC zal tevens leiden tot verhoogde opbrengsten.

Dankzij het bereiken van rendement van het verhoogde aantal effectieve controles en een versterkte focus op interne opleiding, zowel bij taxatie als op het vlak van datamining, kan ook hier een verhoogde opbrengst gerealiseerd worden.

Het voormelde percentage van 5 % verhoging is enkel berekend op basis van de opbrengsten en meeropbrengsten gerealiseerd door de BBI alleen. Fiscale fraudebestrijding behelst echter meer dan louter de werking van de BBI. Ook diverse andere administraties zijn betrokken in de strijd tegen fiscale fraude.

Ook het optimaal gebruiken van de informatie en het kruisen van gegevens van personen onderworpen aan de belasting van niet-inwoners, zullen een aanzienlijk verhoogde opbrengst realiseren. Het gaat zowel om de eigenaars van onroerende goederen, werknemers, zelfstandigen en bedrijfsleiders.

d) Aanslag geheime commissielonen

Bij de politieke besluitvorming omtrent de hervorming van de heffing op de geheime commissielonen is de regering ervan overtuigd dat het verlagen van de 'monsterboetes' op termijn zal leiden tot hogere belastingopbrengsten als gevolg van spontane rechtzettingen

données. L'échange automatique d'informations au niveau européen s'est en effet accru.

Dès le 1^{er} janvier 2015, cinq nouveaux types de revenus seront automatiquement échangés entre les pays de l'UE. Ces cinq revenus sont:

- les pensions,
- les produits d'assurance-vie,
- les fonctions dirigeantes,
- les revenus du travail et
- les revenus de biens immobiliers.

Les revenus de personnes qui vivent dans un autre pays de l'UE sont transmis aux services fiscaux respectifs, de sorte que les personnes concernées puissent y être taxées. L'échange spontané de renseignements entre les différents services fiscaux va augmenter tant au sein de l'UE qu'en dehors de celle-ci. Les renseignements intéressants et pertinents relevés dans un dossier seront communiqués aux administrations étrangères concernées.

Une exécution approfondie des collaborations existantes, entre autres, les protocoles avec le SIRS et l'AFSCA et un fonctionnement transversal du BISC, mènera également à des recettes accrues.

Le rendement réalisé grâce à l'augmentation du nombre de contrôles effectifs et une attention focalisée sur la formation interne, tant au niveau de la taxation que du datamining, peuvent également engendrer un accroissement des recettes.

Le pourcentage précité de 5 % est uniquement calculé sur la base des recettes et des rendements marginaux réalisés par l'ISI seule. La lutte contre la fraude va toutefois au-delà du simple fonctionnement de l'ISI. Diverses autres administrations sont aussi impliquées dans la lutte contre la fraude fiscale.

L'utilisation optimale et le croisement des données concernant les personnes assujetties à l'impôt des non-résidents permettront également d'augmenter considérablement les recettes. Il s'agit aussi bien de propriétaires de biens immobiliers que de travailleurs salariés, de travailleurs indépendants ou de chefs d'entreprise.

d) Cotisation sur les commissions secrètes

Sur le plan politique, s'agissant de la réforme de l'imposition des commissions secrètes, le gouvernement est convaincu que la diminution des "amendes colossales" entraînera, à terme, une augmentation des recettes fiscales qui découlera de rectifications

en een toegenomen vrijwillige naleving van de fiscale verplichtingen. Aan een belastingtarief van 309 %, dat thans automatisch van toepassing is van zodra bepaalde formele verplichtingen niet tijdig worden nagekomen, is er nu eenmaal geen enkele belastingplichtige bereid om een spontane rechtzetting te overwegen. Daarom werd aanvankelijk rekening gehouden met een (beperkte) opbrengst van 30 miljoen euro.

Bij de verdere budgettaire uitwerking van deze maatregel blijkt dat de administratie echter niet over de nodige berekeningsmodellen beschikt om de compenserende terugverdieneffecten op een overtuigende wijze in kaart te brengen. De finale budgettaire inschatting die bijgevolg — in alle transparantie overigens — door de regering aan het Rekenhof werd bezorgd, beperkt zich tot een louter mechanische berekening van de kost van het verlagen van het belastingtarief, zonder rekening te houden met de compenserende terugverdieneffecten.

Onder deze zeer conservatieve assumpties van de administratie wordt geschat dat de maatregel een vermindering van de fiscale ontvangsten van 113 miljoen euro tot gevolg zal hebben. In toepassing van het voorzichtigheidsbeginsel wordt de opbrengst uit de vennootschapsbelasting verhoogd door een vervroegde inwerkingtreding van liquidatieheffing (zie verder).

e) *Bijdrage van de financiële sector*

In de notificatie voor het budget 2015 heeft de regering een bijdrage van de financiële sector vooropgesteld voor een bedrag van 100 miljoen euro. Daartoe bestudeert de regering verschillende fiscale maatregelen die tot doel hebben een deel van het prudentieel eigen vermogen in de bank- en verzekeringssector, dat verband houdt met de nieuwe Basel III — normen, uit te sluiten van de berekeningsbasis voor de notionele interestaf trek. De verhoging van de prudentiële vereisten voor de banken binnen Basel III is echter nog niet definitief omgezet in een Europese wetgevende norm en voor de verzekeringssector is er zelfs nog geen akkoord over de methodiek en de hoegrootheid van de verstrengde prudentiële vereisten. Er werd derhalve nog geen definitief voorstel uitgewerkt.

Een van de bestudeerde fiscale maatregelen werd in het eerste ontwerp van programmawet voorgelegd aan de Raad van State. Gelet op de inwerkingtreding van die maatregel vanaf aanslagjaar 2016 achtte de Raad van State dat onderdeel van de Programmawet echter niet voldoende hoogdringend om met spoed te worden behandeld. Om die reden, evenals omwille van de ontoereikende budgettaire opbrengst die door het

spontanéés et d'une augmentation du nombre de personnes qui se conformeront volontairement à leurs obligations fiscales. Tant que le taux d'imposition sera de 309 %, ce taux étant aujourd'hui automatiquement d'application lorsque certaines obligations formelles ne sont pas remplies dans les délais, aucun contribuable ne sera disposé à envisager une rectification spontanée. C'est pour cette raison que le produit (limité) initialement pris en compte s'élève à 30 millions d'euros.

Lors de la traduction budgétaire de cette mesure, il est toutefois apparu que l'administration ne disposait pas des modèles de calcul nécessaires pour identifier de manière convaincante l'effet retour compensatoire. L'estimation budgétaire finale qui a dès lors été transmise à la Cour des comptes par le gouvernement — en toute transparence d'ailleurs — se borne à un calcul purement mécanique du coût de l'abaissement du taux d'imposition sans tenir compte des effets retour compensatoires.

Partant de ces hypothèses extrêmement prudentes de l'administration, il est estimé que cette mesure entraînera une diminution des recettes fiscales de 113 millions d'euros. En application du principe de précaution, le produit de l'impôt des sociétés est augmenté grâce à l'avancement de l'entrée en vigueur de l'impôt de liquidation (voir plus loin).

e) *Contribution du secteur financier*

Dans la notification relative au budget 2015, le gouvernement a établi une contribution du secteur financier pour un montant de 100 millions d'euros. À cet effet, le gouvernement a étudié plusieurs mesures fiscales ayant pour but d'exclure de la base de calcul pour la déduction des intérêts notionnels une partie du patrimoine propre prudentiel dans le secteur des banques et assurances, lié aux nouvelles normes de Bâle III. L'augmentation des exigences prudentielles pour les banques au sein de Bâle III n'a toutefois pas encore définitivement été transposée dans une norme législative européenne et, pour le secteur des assurances, il n'y a même pas encore d'accord sur la méthodologie et l'ampleur des exigences prudentielles renforcées. Par conséquent, aucune proposition définitive n'a encore été élaborée.

L'une des mesures fiscales étudiées a été présentée au Conseil d'État dans le premier projet de loi-programme. Vu l'entrée en vigueur de cette mesure à partir de l'exercice d'imposition 2016, le Conseil d'État a jugé que cette partie de la loi-programme n'était cependant pas assez urgente pour être traitée avec hâte. Pour cette raison, ainsi qu'à cause des recettes budgétaires insuffisantes qui sont confirmées par la

Rekenhof wordt bevestigd, zal de betreffende maatregel geen onderdeel uitmaken van de programmawet.

De regering, na te hebben overlegd met de Nationale Bank van België op basis van de Basel III — normen, verbindt er zich echter toe om in het eerste kwartaal van 2015 tijdig een fiscale maatregel uit te werken die de vooropgestelde bijdrage van de financiële sector ten belope van 100 miljoen euro bewerkstelligt.

f) **Liquidatieheffing**

In de notificatie voor het budget 2015 werd ervan uitgegaan dat de hervorming van de belasting op de zogenaamde 'liquidatiebonus' voor kmo's zou ingaan vanaf aanslagjaar 2016. In deze hypothese zou het effect voor het budget 2015 beperkt zijn tot de verhoogde voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting gedurende kalenderjaar 2015. Aangezien de belasting op de 'liquidatiebonus' in essentie afhangt van de keuze om al dan niet de vennootschapswinsten te reserveren op een afzonderlijke passiefrekening, een beslissing die formeel pas wordt genomen na het afsluiten van het boekjaar, werd bij het opstellen van de notificatie er terecht van uitgegaan dat de opbrengsten voor het budget 2015 beperkt zouden zijn (tot 50 miljoen euro).

In het licht van het omzichtigheidsprincipe en de veronderstelde minderopbrengst van de hervorming van de aanslag geheime commissielonen, treedt de belasting op de 'liquidatiebonus' vervroegd in werking, met name vanaf aanslagjaar 2015. Zodoende kan deze maatregel in de vennootschapsbelasting reeds zijn volledig effect ressorteren voor het budget 2015. Zoals het verslag van het Rekenhof terecht aangeeft op basis van een budgettaire inschatting door de FOD Financiën, wordt hierdoor in 2015 een budgettaire opbrengst verwacht ten belope van 236,5 miljoen euro.

2. Antwoorden van de minister van Begroting op de opmerkingen van het Rekenhof

a) **Algemene beschouwingen en reactie op deel I en II van het verslag van het Rekenhof**

De minister wil eerst opnieuw het kader toelichten waarin het Rekenhof zijn opmerkingen heeft geformuleerd, te weten de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat. Overeenkomstig die wet heeft het Rekenhof zijn commentaren en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor 2015 overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Cour des comptes, la mesure concernée ne fera pas partie de la loi-programme.

Le gouvernement, après s'être concerté avec la Banque nationale de Belgique sur la base des normes de Bâle III, s'engage toutefois à élaborer, à temps, dans le courant du premier trimestre 2015, une mesure fiscale réalisant la contribution posée du secteur financier à hauteur de 100 millions d'euros.

f) **Impôt de liquidation**

Dans la notification relative au budget 2015, l'on est parti du principe que la réforme de la taxation sur ledit "bonus de liquidation" pour les PME entrerait en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2016. Dans cette hypothèse, l'effet sur le budget 2015 serait limité à l'augmentation des versements anticipés à l'impôt des sociétés durant l'année civile 2015. Dès lors que l'impôt sur le "bonus de liquidation" dépend en essence du choix de réserver ou non les bénéfices de la société sur un compte de passif distinct, une décision qui n'est que formellement prise après la clôture de l'année comptable, lors de la rédaction de la notification, l'on est parti du principe, à juste titre, que les recettes pour les recettes pour le budget 2015 seraient limitées (à 50 millions d'euros).

En application du principe de précaution et de l'hypothèse d'une baisse des recettes due à la réforme de l'imposition des commissions secrètes, l'imposition du "bonus de liquidation" entrera en vigueur anticipativement, soit à partir de l'exercice d'imposition 2015. Dès lors, cette mesure concernant l'impôt des sociétés pourra déjà produire pleinement ses effets sur le budget 2015. Ainsi que l'indique à juste titre le rapport de la Cour des comptes à partir d'une estimation budgétaire réalisée par le SPF Finances, le produit budgétaire attendu pour 2015 s'élève dès lors à 236,5 millions d'euros.

2. Réponses du ministre du Budget aux observations de la Cour des comptes

a) **Considérations générales et réaction à la partie I et II du rapport de la Cour des comptes**

Le ministre tient tout d'abord à rappeler le cadre dans lequel la Cour des comptes formule ses remarques. C'est en effet, conformément à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, que la Cour des comptes a transmis à la Chambre des représentants ses commentaires et observations sur les projets du budget de l'État pour l'année 2015.

— Een klassiek en recurrent verslag

Voor de minister is het verslag van het Rekenhof een recurrent verslag dat wel opmerkingen moet bevatten om de aandacht van de regering te vestigen op de mogelijke impact van bepaalde maatregelen (uitgaven en ontvangsten). Het moet dus in hoofdzaak een instrument en een hulp voor de regering zijn.

De minister benadrukt ook dat die “*a priori*” controle uniek is in Europa; de andere regeringen worden slechts a posteriori gecontroleerd.

Wat de ontvangsten betreft, hebben de opmerkingen van het Rekenhof hoofdzakelijk betrekking op het feit dat het geen informatie heeft om een advies te kunnen formuleren. Voor ontvangsten die een kleinere impact zouden hebben dan verwacht, verduidelijkt de minister dat er andere maatregelen zijn die deze compenseren zodat de totale budgettaire impact van de ontvangsten, zoals voorgesteld aan de Europese Commissie en aan het Parlement, ongewijzigd blijft.

Wat de uitgaven betreft, is de regering zich ervan bewust dat er een grote inspanning wordt gevraagd van de departementen. Daarom werden hervormingen opgestart om in de departementen synergieën uit te werken die deze inspanning maximaal kunnen opvangen.

De minister meent bijgevolg dat het verslag van het Rekenhof niets ongewoons bevat.

— Naleving van de Europese begrotingsverplichtingen

Het Rekenhof stelt vast dat de federale begroting aan alle Europese begrotingsverplichtingen voldoet, behalve voor de datum van indiening van het ontwerp van federale begroting. Die werd immers ingediend op 12 november laatstleden, terwijl de wet de termijn doet aflopen op 15 oktober.

De minister vindt dat dit aantoont dat de regering haar verbintenissen heeft kunnen nakomen, met inbegrip van de indiening van een ontwerp van begrotingsplan aan Europa voor 15 oktober, hoewel ze pas op 11 oktober 2014 de eed heeft afgelegd.

Bovendien heeft de Belgische federale begroting 2015 groen licht gekregen van de Europese Commissie.

— Un rapport classique et récurrent

Pour le ministre, le rapport de la Cour des comptes est un rapport récurrent qui se doit de comporter des remarques afin d'attirer l'attention du gouvernement sur l'impact potentiel de certaines mesures (dépenses et recettes). Il a donc pur but essentiel d'être un outil et une aide pour le gouvernement.

Le ministre souligne également que ce regard “*a priori*” est unique en Europe; les autres gouvernements n'étant contrôlés qu'à postériori.

Au niveau des recettes, les remarques de la Cour des comptes portent principalement sur un manque d'information leur permettant de donner un avis. Pour les recettes qui auraient un impact moindre que prévu, le ministre précise que d'autres mesures viennent les compenser de telle sorte que l'impact budgétaire total des recettes tel qu'il a été présenté à la Commission européenne et au Parlement sera respecté.

Au niveau des dépenses, le gouvernement est conscient qu'il demande un grand effort aux départements. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle des réformes ont été engagées afin de mettre en places des synergies dans les départements afin de compenser cet effort au maximum.

Le ministre estime dès lors que le rapport de la Cour des comptes n'a rien d'anormal.

— Respect des obligations budgétaires européennes

La Cour des Comptes constate que le budget fédéral satisfait à l'ensemble des obligations budgétaires européennes, sauf en ce qui concerne la date de dépôt du projet de budget fédéral. Celui-ci a en effet été déposé le 12 novembre dernier alors que la loi fixe l'échéance au 15 octobre 2014.

Pour le ministre, cela démontre que le gouvernement a pu tenir ses engagements, en ce compris la soumission d'un projet de plan budgétaire à l'Europe avant le 15 octobre, alors qu'il n'a prêté serment que le 11 octobre 2014.

Par ailleurs, le budget fédéral belge pour 2015 a reçu le feu vert de la Commission européenne.

— Macro-economische parameters

De begroting van de Federale Staat is opgesteld op basis van macro-economische vooruitzichten van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van september 2014, overeenkomstig de wet op de comptabiliteit van 22 mei 2003. Er zijn echter verschillen tussen de vooruitzichten van de Europese Commissie en de vooruitzichten van de regering voor de groei van het bbp, het nominaal saldo, het structureel saldo en de schuld.

— Prise en compte des paramètres macroéconomiques

Le budget de l'État fédéral est établi sur la base des prévisions macroéconomiques du budget économique de l'Institut des Comptes Nationaux de septembre 2014, conformément à la loi sur la comptabilité du 22 mai 2003. Toutefois, des différences existent entre les prévisions de la Commission européenne et les prévisions du gouvernement pour: la croissance du PIB, le solde nominal, le solde structurel et la dette.

	2014	2015	2016	
Groei BBP				Croissance du PIB
Commissie	0,9	0,9	1,1	<i>Commission</i>
Regering	1,1	1,5	1,8	<i>Gouvernement</i>
Vershil	-0,2	-0,6	-0,7	<i>Différence</i>
Nominaal saldo				Solde nominal
Commissie	-3,0	-2,8	-2,8	<i>Commission</i>
Regering	-2,9	-2,1	-1,3	<i>Gouvernement</i>
Vershil	-0,1	-0,7	-1,5	<i>Différence</i>
Structureel saldo				Solde structurel
Commissie	-2,6	-2,2	-2,3	<i>Commission</i>
Regering	-2,0	-1,3	-0,6	<i>Gouvernement</i>
Vershil	-0,6	-0,9	-1,7	<i>Différence</i>
Structureel verbetering				Amélioration structurelle
Commissie		0,4	-0,1	<i>Commission</i>
Regering		0,7	0,7	<i>Gouvernement</i>
Vershil		-0,3	-0,8	<i>Différence</i>
Schuld				Dette
Commissie	105,8	107,3	107,8	<i>Commission</i>
Regering	105,6	105,1	103,1	<i>Gouvernement</i>
Vershil	0,2	2,2	4,7	<i>Différence</i>

— Groei van het bbp

In de economische begroting van september 2014 werd voor België een economische groei van 1,5 % van het bbp verwacht in 2015. De Europese Commissie, van haar kant, raamt de groei van het Belgische bbp op 0,9 % in 2015. Bovendien:

— La croissance du PIB

Le budget économique de septembre 2014 prévoyait une croissance économique pour la Belgique de 1,5 % du PIB en 2015. La commission européenne a, quant à elle, estimé la croissance du PIB belge à 0,9 % en 2015. Par ailleurs:

— ging de OESO in mei 2014 uit van een economische groei van 1,9 % voor België in 2015;

— sprak de NBB in juni 2014 over een groei van 1,6 %;

— voorspelde het IMF in oktober 2014 nog een groei van 1,4 %;

— meende de OESO in de vooruitzichten van 26 november 2014 dat de groei van het bbp in België begrensd zou zijn tot 1,4 % in 2015.

Die verschillende gegevens tonen, voor zover nodig, de schommeling aan van de macro-economische parameters.

Het nominaal saldo

Men stelt ook een verschil vast in de raming van het nominaal saldo in 2015. Bijgevolg duiken er ook verschillen op voor het structureel saldo, de structurele verbetering en de schuld.

Het verschil van 0,7 % voor het nominaal saldo kan grotendeels worden verklaard door de volgende factoren:

— 0,35 % na meer pessimistische groeivoorzichten;

— 0,1 % na een slechter startpunt voor 2014 (nominaal saldo van 3 % van het bbp voor de Commissie, hoewel de regering uitging van 2,9 %);

— 0,25 % omdat er door de Europese Commissie geen rekening werd gehouden of minder rekening werd gehouden met de maatregelen van de regering.

— **Het structureel saldo**

Wat het structureel saldo betreft, stipt de minister aan dat het verschil belangrijk is voor het startpunt van het traject in 2014: —2,6 % van het bbp volgens de Commissie en —2 % volgens de regering. Dat verschil is voor een groot deel toe te schrijven aan het feit dat de Europese Commissie andere cijfers gebruikt voor de potentiële groei en de output gap (de output gap is het productieverval, te weten het verschil tussen het reële bbp en het geraamde potentieel bbp, waarop een elasticiteitscoëfficiënt wordt toegepast).

Op die basis verwacht de Commissie een structurele verbetering met 0,4 % à 0,5 % van het bbp in 2015 en een verslechtering met 0,1 % in 2016. De regering verwacht voor alle overheden een jaarlijkse verbetering van het structureel saldo met 0,7 % in 2015 en in 2016.

De schuldgraad

De Commissie stelt in uitzicht dat de schuldgraad lichtjes zal stijgen. Dat stemt niet overeen met de cijfers

— en mai 2014, l'OCDE misait pour la Belgique sur une croissance économique en 2015 de 1,9 %;

— en juin 2014, la BNB parlait d'une croissance de 1,6 %;

— en octobre 2014, le FMI misait encore sur une croissance de 1,4 %;

— dans ses prévisions du 26 novembre 2014, l'OCDE estime que la croissance du PIB en Belgique devrait plafonner à 1,4 % en 2015.

Ces différentes données démontrent pour autant que de besoin la fluctuation des paramètres macroéconomiques.

Le solde nominal

On constate aussi une différence dans l'estimation du solde nominal en 2015. Par conséquent, des différences apparaissent également pour le solde structurel, l'amélioration structurelle et la dette.

La différence de 0,7 % pour le solde nominal peut être expliquée en grande partie par les facteurs suivants:

— 0,35 % suite à des prévisions de croissance plus pessimistes;

— 0,1 % suite à un point de départ plus mauvais pour 2014 (solde nominal de 3 % du PIB pour la Commission alors que le gouvernement partait de 2,9);

— 0,25 % en raison de la non-prise en compte ou d'une prise en compte plus faible des mesures du gouvernement par la commission européenne.

— **Le solde structurel**

En ce qui concerne le solde structurel, le ministre pointe que la différence est importante pour le point de départ de la trajectoire en 2014: —2,6 % du PIB selon la Commission et —2 % selon le gouvernement. Cette différence est en grande partie due à l'utilisation de chiffres différents par la commission européenne pour la croissance potentielle et l'output gap (output gap est l'écart de production, soit la différence entre le PIB réel et le PIB potentiel estimé, auquel est appliqué un coefficient d'élasticité).

Sur cette base, la commission prévoit une amélioration structurelle de 0,4 % à 0,5 % du PIB en 2015 et une dégradation de 0,1 % en 2016. Le gouvernement prévoit pour l'ensemble des pouvoirs publics une amélioration annuelle du solde structurel de 0,7 % en 2015 et en 2016.

Le taux d'endettement

Pour le taux d'endettement, la Commission prévoit qu'il augmente légèrement. Ceci ne correspond pas aux

die worden gehanteerd door de regering, die van plan is de schuldgraad geleidelijk te doen dalen. De verschillen met de regeringscijfers zijn te wijten aan een verslechtering van het nominaal saldo en van het groeipercentage.

Tot slot zij erop gewezen dat de *follow-up* van de begroting, gelet op de volatiliteit van de macro-economische parameters, onafgebroken *monitoring* zal vergen, en daarbovenop zeker deze of gene begrotingscontrole. De wet op de Rijkscomptabiliteit legt in elk geval de verplichting op jaarlijks in de loop van het eerste kwartaal een begrotingscontrole uit te voeren om de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting eventueel aan te passen.

— Door de regering voorgestane benadering

De minister preciseert dat de belangrijkste inspanningen voor 2015 zijn gepland. Het gaat om een keuze waarvoor de regering de verantwoordelijkheid op zich neemt en die ertoe strekt de overheidsfinanciën zo spoedig mogelijk te saneren alsook het vertrouwen van de beleggers te herwinnen.

Gezien de schuldgraad acht de minister het niet wenselijk de inspanningen uit te stellen; die moeten België de mogelijkheid bieden opnieuw onder de 100 %-grens te duiken.

De vorige regering had besloten om op de uitgaven te bezuinigen door de personeelskredieten (2 %), de werkingskredieten (15 %) en de investeringskredieten (20 %) te blokkeren. Met het oog op de nodige begrotingsbehoedzaamheid waren bijkomende maatregelen genomen om de uitgaven te beperken tot die welke als verplicht of onvermijdelijk werden beschouwd, en vóór de maand december werd de geldkraan dichtgedraaid. Teneinde die onzekerheden te voorkomen, die het beheer van de departementen bemoeilijken, heeft de regering beslist op transparantie in te zetten door van bij de aanvang de nodige maatregelen te treffen om de begrotingsdoelstelling te halen. Niet alleen bespaart dat de departementen kwalijke verrassingen, maar tevens kan daarmee de administratieve rompslomp worden voorkomen in verband met de verschillende circulaire over begrotingsbehoedzaamheid.

Overigens zijn de besliste besparingen realistisch. De regering heeft immers beslist in 2015 1,1 miljard te bezuinigen op de primaire uitgaven. Ter vergelijking: de onderbenutting in 2013 (te weten de per 31 december niet opgebruikte kredieten) bedraagt 1,3 miljard euro ingevolge de verschillende maatregelen inzake begrotingsbehoedzaamheid (voor de FOD's en de ION's). De voor 2014 vastgelegde doelstelling inzake

chiffres retenus par le gouvernement qui prévoit de le placer sur une trajectoire descendante. Les différences avec les chiffres du gouvernement sont dues à une détérioration du solde nominal et du taux de croissance.

En conclusion, le suivi budgétaire nécessitera un monitoring permanent compte tenu de la volatilité des paramètres macroéconomiques et certainement l'un ou l'autre contrôle budgétaire. La loi sur la comptabilité de l'État impose de toute façon de procéder chaque année, dans le courant du premier trimestre, à un contrôle budgétaire en vue d'ajuster éventuellement le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses.

— Approche prônée par le gouvernement

Le ministre précise que les efforts les plus importants sont prévus pour l'année 2015. Il s'agit d'un choix assumé du gouvernement qui vise à assainir au plus vite les finances publiques et à regagner la confiance des investisseurs.

Compte tenu du taux d'endettement, le ministre estime qu'il ne convient pas de reporter à plus tard les efforts qui doivent permettre à la Belgique de repasser sous la barre des 100 %.

Le gouvernement précédent avait décidé d'économiser sur les dépenses au travers de blocages sur les crédits de personnel (2 %), les crédits de fonctionnement (15 %) et les crédits d'investissement (20 %). Des mesures de prudence budgétaire complémentaires avaient été prises visant à limiter les dépenses à celles considérées comme obligatoires ou inéluctables et le robinet était fermé avant le mois de décembre. Pour éviter ces incertitudes qui compliquent la gestion des départements, le gouvernement a décidé de miser sur la transparence en prenant dès le départ les mesures qui s'imposent pour atteindre l'objectif budgétaire. Non seulement cela évite aux départements de mauvaises surprises mais cela permet également d'éviter les lourdeurs administratives liées aux différentes circulaires de prudence budgétaire.

Par ailleurs, les économies décidées sont réalistes. Le gouvernement a en effet décidé d'économiser 1,1 milliard d'euros sur les dépenses primaires en 2015. A titre de comparaison, la sous-utilisation 2013 (soit les crédits non consommés au 31 décembre) s'est élevée à 1,3 milliard d'euros, suite aux différentes mesures de prudence budgétaires (pour les SPF et OIP). L'objectif fixé pour 2014 en termes de sous-utilisation est de

onderbenutting bedraagt 870 miljoen euro voor de FOD's en 140 miljoen euro voor de federale instellingen van openbaar nut (ION's).

Een vergelijking van de in 2014 gedane besparingen met de voor 2015 besliste bezuinigingen toont het volgende aan:

— in 2014: er is 3,5 % bespaard op het personeel, gelet op de maatregelen inzake begrotingsbehoedzaamheid en de blokkeringen;

— in 2015: er is beslist 3 % te besparen (in feite 4 %, maar 67 miljoen euro is opgenomen in de provisie voor de personeelsuitgaven);

— in 2014: er is 21,6 % bezuinigd op de werking en de investeringen, gelet op de maatregelen inzake begrotingsbehoedzaamheid en de blokkeringen;

— in 2015: er is beslist 11 % te bezuinigen, gelet op de 100 miljoen euro die is opgenomen in de provisie voor de investeringen.

Algemeen stipt het Rekenhof aan dat voor 2015, vergeleken bij 2014, onvoldoende kredieten zijn uitgetrokken. De regering neemt die bezuinigingen echter voor haar rekening.

Volgens de minister is het thans niet langer mogelijk 51 % à 54 % van het bbp te besteden aan de overheidsuitgaven. Bijgevolg wordt van de departementen een bijkomende inspanning gevergd en zullen hervormingen worden gestart om bij de departementen tot synergievormen te komen en aldus die inspanning maximaal te compenseren. Dat is een keuze waarvoor de regering de verantwoordelijkheid op zich neemt.

Huidig onderbenuttingspercentage van de kredieten voor 2014

De minister laat weten dat hij halfweg januari van de FOD Begroting een volledig en nauwkeurig overzicht zal krijgen van de verwezenlijkingen van 2014. Toch kan hij nu al verschillende gegevens meedelen:

— eind oktober 2014 lag de benuttingsgraad van de vereffeningskredieten, de grote begrotingsposten uitgezonderd (pensioenen, subsidies aan de sociale zekerheid en de NMBS), 0,5 % lager in vergelijking met de dienovereenkomstige periode van 2013;

— aangezien ook de benuttingsgraad van de vastleggingskredieten, de grote begrotingsposten uitgezonderd, met 0,3 % daalt, kan daaruit worden besloten

870 millions d'euros pour les SPF et 140 millions d'euros pour les organismes d'intérêt public fédéraux (OIP).

Une comparaison des économies faites en 2014 par rapport aux économies décidées pour 2015 montre que:

— en 2014: 3,5 % d'économies ont été faits sur le personnel compte tenu des mesures de prudence budgétaire et des blocages;

— en 2015: le niveau d'économies décidé est de 3 % (en fait 4 % mais 67 millions d'euros inscrits dans la provision pour les dépenses de personnel);

— en 2014: 21,6 % d'économies ont été faits sur le fonctionnement et investissements compte tenu des mesures de prudence budgétaire et des blocages;

— en 2015: le niveau d'économies décidé est de 11 % vu les 100 millions d'euros inscrits dans la provision pour les investissements.

La Cour des comptes pointe de manière générale l'insuffisance des crédits prévus en 2015 par rapport aux crédits 2014. Mais ces économies sont assumées par le gouvernement.

Le ministre estime qu'il n'est à ce jour plus possible de consacrer entre 51 et 54 % du PIB aux dépenses publiques. Par conséquent, un effort est demandé aux départements et des réformes vont être engagées afin de mettre en places des synergies dans les départements et compenser ainsi cet effort au maximum. C'est un choix assumé par le gouvernement.

Taux actuel de sous-utilisation des crédits 2014

Le ministre indique qu'il recevra du SPF Budget à la mi-janvier 2015 une vue complète et précise des réalisations 2014. Il peut toutefois déjà communiquer les quelques informations suivantes:

— à fin octobre 2014, le taux d'utilisation des crédits de liquidation hors gros postes (pensions, subventions à la sécurité sociale et SNCB) est inférieur de 0,5 pp par rapport à la période correspondante de 2013;

— dans la mesure où le taux d'utilisation des crédits d'engagement hors gros postes est également en diminution de 0,3 pp, on peut en conclure que le taux de

dat de vereffeningsgraad van de kredieten van de primaire uitgaven in de lijn blijft liggen van de eind oktober 2013 opgemerkte graad;

— de voor 2014 als doel vooropgestelde onderbenutting van 870 miljoen euro lijkt dus haalbaar.

b) Reactie op deel III en IV van het verslag van het Rekenhof

**DEEL III
ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

Hoofdstuk I — Algemene bepalingen — 2. Saldi van de organieke fondsen

Sinds 2014 worden de organieke fondsen regelmatig opgevolgd door de FOD Budget en Beheerscontrole; in 2015 zal aan de Ministerraad een analyse van de opportuniteit en de werking van die fondsen worden gepresenteerd, met het oog op de begroting 2016.

Hoofdstuk II — Afdelingen van de algemene uitgavenbegroting

Afdeling 02: FOD Kanselarij van de Eerste minister

In haar akkoord van 10 oktober 2014 heeft de regering bevestigd dat zij zich zou toeleggen op het operationaliseren van het Belgisch Centrum voor Cyberveiligheid.

Voor 2015 werd een bedrag van 10 miljoen euro uitgetrokken in de interdepartementale provisie, om het hoofd te bieden aan de noden op het stuk van cyberveiligheid in de verschillende betrokken departementen.

Afdeling 03: FOD Budget — interdepartementale provisie

De minister kan niet instemmen met de opmerkingen van het Rekenhof over de recurrenente aard van de uitgaven die in de provisie zijn gepland, aangezien al die uitgaven onzeker zijn (bedrag en budgettaire aanrekening). Aan de hand van een tabel licht de minister de benutting van de interdepartementale provisie gedurende de afgelopen vier jaar in detail toe.

liquidation des crédits des dépenses primaires reste en ligne avec celui observé à la fin octobre 2013;

— l'objectif de sous-utilisation de 870 millions d'euros fixé pour 2014 semble donc atteignable.

b) Réaction à la partie III et IV du rapport de la Cour des comptes

**PARTIE III
PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

Chapitre I — Généralités — 2. Soldes des fonds organiques

Depuis 2014, les fonds organiques font l'objet d'un suivi régulier par le SPF Budget et pour 2015, une analyse de leur opportunité et de leur fonctionnement sera présentée au Conseil des ministres dans le cadre du budget 2016.

Chapitre II — Sections du budget général des dépenses:

Section 02: SPF Chancellerie du Premier ministre

Le gouvernement, dans son accord du 10 octobre 2014, a confirmé qu'il s'attacherait à rendre opérationnel le Centre pour la Cybersécurité belge.

Un montant de 10 millions d'euros est prévu dans la provision interdépartementale en 2015 pour faire face aux besoins de la Cybersécurité dans les divers départements concernés.

Section 03: SPF Budget — provision interdépartementale

Par rapport aux remarques de la Cour des Comptes sur l'aspect récurrent des dépenses prévues à la provision, le ministre indique qu'il ne peut y souscrire dans la mesure où l'ensemble de ces dépenses ont un caractère incertain (le montant et l'imputation budgétaire). Le ministre expose à l'aide d'un tableau le détail de l'utilisation de la provision interdépartementale au cours des 4 dernières années:

2012	VASTLEGGINGSZIJDE ENGAGEMENTS	VEREFFENINGSZIJDE LIQUIDATION	2012
krediet	222.862.000	222.862.000	crédit
achterstallen competentietoelagen / startbanen / indexesprong	30.960.000	30.960.000	arrières d'allocations de compétence / premiers emplois / saut d'index
Optifed	15.000.000	15.000.000	optifed
Gerechtskosten	26.289.000	24.127.000	frais de justice
beleidscel	1.174.000	1.725.000	cellule stratégique
beslissing MR 20/7	4.909.000	3.874.000	décision mr /
medische kosten gedetineerden (Maronniers)	17.187.000	17.187.000	frais médicaux détenus (marronniers)
meerkost sectoraal akkoord	174.000	174.000	surcoût accord sectoriel
personeelskredieten fedpol	14.201.000	14.201.000	crédits de personnel fedpol
responsabiliseringsbijdrage PDOS	32.500.000	32.500.000	contribution de responsabilisation SDPSP
shared services FOD B&B	3.795.000		shared services SPF budget et contrôle de la gestion
Totale uitgaven	146.189.000	139.748.000	dépenses totales
marge	76.673.000	83.114.000	marge
2013	VASTLEGGINGSZIJDE ENGAGEMENTS	VEREFFENINGSZIJDE LIQUIDATION	2013
krediet	287.492.000	285.492.000	crédit
achterstallen competentietoelagen / startbanen	10.728.000	10.649.000	arrières d'allocations de compétence / premiers emplois
Optifed	20.000.000	20.000.000	optifed
gerechtskosten	31.739.000	32.312.000	frais de justice
beleidscel	118.000	118.000	cellule stratégique
Herinvestering College Voorzitters	7.808.440	7.808.440	réinvestissement collège Présidents
Shape	85.000	85.000	shape
afschaffing gebouwenfonds	7.355.000	7.355.000	suppression fonds des bâtiments
Belg voorzitterschap Antarctica-conf.	765.000	765.000	présidence belge conf. Antarctique.
grootstedenbeleid	2.230.000		politique des grandes villes
islamitische eredienst	100.000	100.000	culte islamique
personeelstekorten	25.000	25.000	déficits dans les effectifs
welvaartsenveloppe	13.793.000	13.793.000	enveloppe bien-être
Totale uitgaven	94.746.440	93.010.440	dépenses totales
marge	94.746.000	93.010.440	marge
2014	VASTLEGGINGSZIJDE ENGAGEMENTS	VEREFFENINGSZIJDE LIQUIDATION	2014
krediet	143.347.000	145.347.000	crédit
optifed	30.000.000	30.000.000	optifed
gerechtskosten	17.034.000	17.034.000	frais de justice
Herinvestering College Voorzitters	1.043.000	1.043.000	réinvestissement collège Présidents
host nation support	1.099.000	1.099.000	host nation support
budgetcontrole 2014	84.936.000	77.580.000	contrôle budgétaire
Cybersecurity Strategie	7.949.932	7.949.932	stratégie cybersecurity
internationale bijdrage	125.000	125.000	Contribution internationale
Totale uitgaven	142.186.932	134.830.932	dépenses totales
marge	1.160.068	10.516.068	marge
2015	VASTLEGGINGSZIJDE ENGAGEMENTS	VEREFFENINGSZIJDE LIQUIDATION	2015
Achterstallen premies gecertificeerde opleidingen - startbanen	40.000.000	40.000.000	arriérés primes formations certifiées — premiers emplois
Optifed	30.300.000	30.300.000	optifed
gerechtskosten	40.000.000	40.000.000	frais de justice
personeelskredieten	67.290.000	67.290.000	crédits de personnel
investeringen	100.000.000	100.000.000	investissements
marge	18.414.000	18.508.000	marge
Totaal Krediet	296.004.000	296.098.000	crédit total

In 2015 werd het bedrag van de provisie opgetrokken om tekorten op de personeelskredieten (67,29 miljoen euro) en de investeringskredieten (100 miljoen euro) op te vangen. De inschrijving van die twee bedragen is beperkt tot 2015. Voor 2016 vermeldt de notificatie dat het bedrag van 67,29 miljoen euro opnieuw ingevoerd zal worden in de betrokken personeelskredieten.

De benaming van het krediet in de verdelingsbesluiten zal aangepast worden aan de verdeling die zal toegevoegd worden in de algemene uitgavenbegroting 2015.

Afdeling 12 — FOD Justitie

Personeelskredieten

Wat de personeelskredieten betreft, beperken de opmerkingen van het Rekenhof zich tot de drie personeelscategorieën die in de FOD Justitie een aparte plaats innemen, de ambtenaren van de penitentiare inrichtingen, de magistraten en het personeel van de erediensten. Bij zijn beoordeling vertrekt het Rekenhof eveneens van de hypothese van een ongewijzigd beleid. Met andere woorden: het Rekenhof spreekt zich niet uit over de maatregelen die zouden kunnen worden genomen om ook binnen die personeelscategorieën efficiëntiewinst te kunnen realiseren. Ook de FOD Justitie wordt gevraagd een inspanning te leveren. Begrotingstechnisch is die inspanning gelijk verdeeld over alle personeelskredieten. De regering heeft op 15 oktober 2014 tezelfdertijd beslist om een deel van de opbrengst van de personeelsbesparing opnieuw ter beschikking te stellen via de interdepartementale provisie. Zoals de andere FOD's wordt Justitie onderworpen aan een maandelijkse verplichte monitoring van de personeelsformatie, die uitgevoerd zal worden door de FOD's B&B en P&O. Aldus wordt de garantie geboden dat het personeel in dienst kan worden uitbetaald. De specifieke problemen van de organisatie worden in rekening gebracht. Conform de procedure die door de minister van Begroting en de minister van Ambtenarenzaken aan de Ministerraad zal worden voorgelegd, zullen niet alleen de specifieke noden van de speciale korpsen maar ook van de andere diensten worden gelenigd.

Overigens vestigt de minister de aandacht van de commissie op het feit dat, bij de bekendmaking van omzendbrief nr. 629 over de personeelsplannen, voor 2015 gewag was gemaakt van een besparing op de personeelskredieten ten belope van 2 %. In 2015 zou aldus niet langer 4 %, maar 2 % bijkomend moeten worden bespaard. Dat geldt ook voor alle andere FOD's.

Wat de bezoldiging van de ambtenaren van de penitentiare inrichtingen betreft, preciseert de minister dat samen met de minister van Begroting al een oplossing

En 2015, le montant de la prévision a été augmenté pour couvrir des déficits sur les crédits de personnel (67,29 millions d'euros) et les crédits d'investissement (100 millions d'euros). L'inscription de ces deux montants est limitée jusqu'à 2015. Pour 2016, la notification mentionne que le montant de 67,29 millions d'euros sera réintroduit dans les crédits de personnel concernés.

Le libellé du crédit dans les arrêtés de répartition sera adapté à la répartition qui lui sera attribuée dans le budget général des dépenses 2015.

Section 12 — SPF Justice

Crédits de personnel

Pour ce qui concerne les crédits de personnel, les observations de la Cour des Comptes se limitent aux 3 catégories de personnel occupant une place distincte au SPF Justice, les agents des établissements pénitentiaires, les magistrats et le personnel des cultes. L'appréciation de la Cour des Comptes se fonde également sur l'hypothèse d'une politique inchangée. En d'autres termes, la Cour des Comptes ne se prononce pas sur les mesures susceptibles d'être prises et permettant la réalisation de gains d'efficacité dans ces catégories de personnel également. Un effort a également été demandé au département de la Justice. Au niveau de la technique budgétaire, cet effort est uniformément réparti entre tous les crédits de personnel. Parallèlement, le gouvernement a décidé le 15 octobre 2014 de remettre une partie du produit de l'économie de personnel à disposition par le biais de la provisie interdépartementale. Comme les autres SPF, le SPF Justice est soumis à un monitoring mensuel obligatoire des effectifs du personnel, qui sera effectué par les SPF B&CG et P&O. La garantie est ainsi offerte de pouvoir payer le personnel en service. Les problèmes spécifiques de l'organisation seront pris en compte. Conformément à la procédure que le ministre du Budget et le ministre de la Fonction publique soumettront au Conseil des ministres, non seulement les besoins spécifiques des corps spéciaux mais également des autres services seront couverts.

Par ailleurs, le ministre attire l'attention de la commission sur le fait qu'en 2014, lors de la publication de la circulaire n°629 sur les plans de personnel, il avait été prévu une réduction de 2 % sur les crédits de personnel en 2015. L'effort supplémentaire à réaliser en 2015 n'est donc plus de 4 % mais de 2 %. C'est également le cas pour tous les autres SPF.

En ce qui concerne la rémunération des agents des établissements pénitentiaires, le ministre précise qu'une solution a déjà été élaborée avec le ministre du budget

is uitgewerkt om de bezoldiging te waarborgen van het betrokken personeel en, meer in het bijzonder, om het door het Rekenhof vastgestelde tekort weg te werken. Conform de vermelde monitoring zal een striktere opvolging plaatsvinden van het personeelsbeleid binnen het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen, om te voorkomen dat de door het Rekenhof vastgestelde tekorten zich herhalen. Binnen de FOD Justitie is terzake reeds een onderzoek gestart. Dat neemt niet weg dat tezelfdertijd de bijzondere noden van dit directoraat-generaal worden ingewilligd, teneinde in alle instellingen een correcte begeleiding te waarborgen en de capaciteitsuitbreidingen ten volle te benutten. Dat zal gebeuren met toepassing van de procedure die uitgewerkt wordt door de FOD's B&B en P&O.

In het kader van de zesde staatshervorming zal via een regeringsamendement ook gevolg worden gegeven aan de eerder gemaakte afspraken. Zo zal niet alleen het bekende probleem van de jeugdgevangenis van Tongeren worden opgelost, maar zullen ook de afspraken worden nageleefd om de continuïteit van het elektronisch toezicht te verzekeren.

Wat Tongeren betreft, zullen de personeelskosten van 1,12 miljoen euro tot uiterlijk 31 december 2018 ten laste worden genomen door de FOD Justitie, via een samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap. Ter uitvoering van die overeenkomst zullen de werkingsmiddelen ten laste komen van de Vlaamse Gemeenschap.

Zoals de kosten voor de continuïteit van het elektronisch toezicht ten belope van 1,4 miljoen euro zullen, overeenkomstig de financieringswet, ook de personeelskosten voor de jeugdinstanties worden gecompenseerd door een vermindering van de dotatie aan de gemeenschappen.

Wat de personeelskosten voor de magistraten betreft, wijst het Rekenhof op het wettelijk statuut van de magistraten. Behalve voor de magistraten rijst een zelfde probleem voor het griffiepersoneel en het personeel van de parketten, dat eveneens over een wettelijk statuut beschikt. De afgelopen jaren is de voltallige bezetting van deze personeelsformaties nooit volledig begroot. De vorige minister van Justitie heeft voor de bezetting de magistratenformatie een invulling van 92 % toegepast. Volgens de laatste cijfers is de personeelsformatie ingevuld voor 93,7 %. Binnen de bestaande normering moeten prioriteiten kunnen worden vastgesteld zoals die met betrekking tot de door het Rekenhof geciteerde afspraken als gevolg van de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde. Samen met de magistraten en het gerechtspersoneel zal moeten worden overlegd hoe ook binnen het gerechtelijk apparaat

afin de garantir la rémunération du personnel des établissements pénitentiaires et plus particulièrement pour résorber le déficit constaté par la Cour des comptes. Conformément au monitoring susmentionné, un suivi plus strict de la politique du personnel au sein de la direction générale des établissements pénitentiaires sera appliqué afin d'éviter la répétition des déficits constatés par la Cour des comptes. Une enquête a déjà été entamée en la matière au sein du SPF Justice. Il n'empêche que, dans le même temps, les besoins particuliers de cette direction générale ont été acceptés afin d'assurer un encadrement correct dans tous les établissements et de pouvoir utiliser entièrement les extensions de capacité. Cela se fera en application de la procédure élaborée par le SPF Budget et le SPF P&O.

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, il sera également fait droit, par amendement du gouvernement, aux accords conclus antérieurement. Ainsi, non seulement le problème signalé de la prison pour jeunes de Tongres sera résolu, mais les accords seront respectés afin d'assurer la continuité de la surveillance électronique.

Pour ce qui concerne Tongres, les coûts de personnel de 1,12 millions d'euros seront pris en charge par le SPF Justice jusqu'au 31/12/2018 au plus tard par le biais d'un accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande. En vertu de cet accord, les moyens de fonctionnement sont à charge de la Communauté flamande.

Les coûts de personnel des établissements pour jeunes seront compensés, tout comme les coûts pour la continuité de la surveillance électronique à concurrence de 1,4 millions d'euros, par une réduction de la dotation aux communautés en exécution de la loi de financement.

En ce qui concerne les dépenses de personnel pour les magistrats, la Cour des comptes attire l'attention sur le statut légal des magistrats. Outre les magistrats, un même problème se pose pour le personnel des greffes et le personnel des parquets qui ont également un statut légal. L'occupation complète de ces cadres n'a pas été entièrement budgétisée au cours des années antérieures. Le précédent ministre de la Justice a appliqué un taux d'occupation de 92 % pour l'occupation du cadre des magistrats. Le cadre est rempli à concurrence de 93,7 % sur la base des derniers chiffres. Des priorités doivent pouvoir être définies dans le cadre de la standardisation actuelle comme celles définies par la Cour des comptes pour les accords cités, à la suite de la scission de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvoorde. Une concertation portant sur les possibilités d'une meilleure affectation des crédits de personnel

de personeelsmiddelen beter kunnen worden ingezet. Ook voor deze personeelscategorie wordt een strikte monitoring voortgezet en zal op basis van concrete noden toepassing worden gegeven aan de procedure die wordt uitgewerkt door de FOD's B&B en P&O. In dat verband wordt, zoals het Rekenhof aangeeft, reeds een eerste stap gezet naar de geleidelijke invulling van de beheersautonomie ter uitvoering van de wet van 18 februari 2014 betreffende de invoering van een verzelfstandigd beheer voor de rechterlijke organisatie.

Het Rekenhof meldt een mogelijk probleem met de weddetoelage in het kader van de erediensten. Volgens de minister doet het probleem zich trouwens niet enkel voor bij de deelgroep laïcité. Het probleem is analoog aan dat van het personeel van de rechterlijke orde. Ook wat deze personeelscategorie betreft, zal de volledige invulling van de personeelsformatie niet voor 100 % worden begroot. Ook hier moet met de betrokken instanties in overleg getreden worden over de invulling van de personeelsformatie. Een extra bijzonderheid is de rol van de gemeenschappen bij de erkenning en de openstelling van bijkomende diensten. Ook de gemeenschappen zullen bijgevolg in dit overleg moeten worden betrokken.

Werkingskosten van de FOD Justitie

Wat de werkingskosten betreft, worden de door het Rekenhof aangestipte moeilijkheden erkend. De FOD Justitie kampt inderdaad reeds jaren met een structurele betalingsachterstand. Als gevolg van de gebrekkige boekhouding kan geen gecertificeerde informatie worden gegeven over de vastgestelde achterstand. Het door het Rekenhof aangehaalde cijfer is een raming die dateert van eind oktober en die gemaakt is door de verschillende operationele diensten van de FOD Justitie. Het betreft een ruwe inschatting en een extrapolatie, die echter niet onderworpen is aan een voorafgaande interne controle.

De betrokken diensten hebben bij hun inschatting abstractie gemaakt van sommige opgelegde besparingen. Die inschatting houdt geen rekening met de op dat ogenblik nog beschikbare kredieten. Ze houdt evenmin rekening met het feit dat intussen de FOD B&B een extra schijf kredieten heeft vrijgegeven. Dat alles neemt niet weg dat de toestand bijzonder ernstig is. Alles wordt in het werk gesteld om de betalingen voort te kunnen verrichten:

— samen met de FOD B&B zal versneld werk worden gemaakt van het veralgemeend gebruik van SAP-Fedcom, teneinde alle schulden onmiddellijk te boeken;

au sein de l'appareil judiciaire également, devra être organisée avec les magistrats et le personnel judiciaire. Un suivi strict continuera également d'être appliqué à cette catégorie de personnel et la procédure élaborée par les SPF Budget et P&O sera appliquée sur la base des besoins concrets. A ce propos, et comme la Cour des comptes le mentionne, une première étape a été franchie dans la voie d'une concrétisation progressive de l'autonomie de gestion en exécution de la loi du 18 février 2014 relative à l'introduction d'une gestion autonome pour l'organisation judiciaire.

Quant aux subventions-traitements dans le cadre des cultes, la Cour des comptes signale un problème potentiel avec la subvention-traitements dans le cadre des cultes. Toutefois, le ministre indique que le problème ne se pose pas uniquement pour le groupe-cible laïcité. Le problème est analogue à celui du personnel de l'ordre judiciaire. L'hypothèse de ne pas budgétiser entièrement l'occupation complète des cadres ne peut davantage être retenue pour cette catégorie de personnel. Une concertation portant sur l'occupation des cadres doit également être organisée dans ce cas entre les parties concernées. Une particularité supplémentaire est le rôle des communautés dans la reconnaissance et l'ouverture de services supplémentaires. Les communautés devront également participer à cette concertation.

Frais de fonctionnement du SPF Justice

Pour ce qui concerne les frais de fonctionnement, les difficultés soulevées par la Cour des comptes ont été reconnues. Le SPF Justice doit en effet faire face depuis des années à un arriéré de paiements structurel. La situation de l'arriéré constaté ne peut être garantie en raison d'une mauvaise comptabilité. Le chiffre retenu par la Cour des comptes concerne une estimation datant de fin octobre et effectuée par les différents services opérationnels du SPF Justice. Il s'agit d'une estimation brute et d'une extrapolation qui n'a cependant pas été soumise à un contrôle interne préalable.

L'estimation réalisée par les services concernés fait abstraction de certaines économies imposées. Cette estimation ne tient pas compte des crédits encore disponibles à ce moment. Elle ne tient pas davantage compte qu'entretiens le SPF Budget a libéré une tranche supplémentaire de crédits. Il n'en est pas moins vrai que la situation est particulièrement préoccupante. Tout est mis en œuvre pour assurer la poursuite des paiements:

— avec le SPF Budget, on accélérera l'utilisation généralisée de SAP-Fedcom afin d'inscrire immédiatement toutes les dettes;

— de departementale begroting geeft onvoldoende de geplande programma's weer en de erin vervatte basisallocaties zullen moeten worden geherdefinieerd. Voorkomen moet worden dat één en hetzelfde contract kan worden aangerekend op verschillende basisallocaties;

— ook zal in overleg met, bijvoorbeeld, de FOD Sociale Zaken worden voorgesteld een deel van de kosten door andere begrotingen te financieren. Zo hoort ziekenzorg veeleer thuis bij Volksgezondheid;

— tezelfdertijd moet meer zorg worden besteed aan de verfijning van de interne controle. Een juister evenwicht moet worden gevonden tussen centralisatie en decentralisatie. Concreet moet worden voorkomen dat nog facturen worden ingediend zonder dat daarvoor eerst een bestelbon is getekend en vastgelegd. Ter uitvoering van het regeerakkoord wordt een actieplan voorbereid om de beheersprocessen te verbeteren;

— tevens wordt voort gewerkt aan een structurele oplossing voor de beheersing van de gerechtskosten en de mogelijke recuperatie van die kosten.

Afdeling 13 — FOD Binnenlandse Zaken

Dotaties aan de hulpverleningszones: gebrek aan verantwoording

De minister verschaft een meer gedetailleerde verantwoording van de basisdotatie en de bijkomende dotatie, alsook meer gedetailleerde uitleg over de berekeningswijze van de bijkomende dotatie wat de vier onderdelen ervan betreft (aanwerving/investering, harmonisatie van de weddeschalen, mandaat van de toekomstige zonecommandanten, organisatie van het loopbaaneinde):

— Basisdotatie: de federale basisdotatie maakt het mogelijk de kostprijs op zich te nemen die verbonden is aan de kosten voor het administratief personeel dat nodig is om de hulpverleningszone en het personeel ervan (waaronder de bijzondere rekenplichtige) dagelijks te beheren, maar ook om bepaalde taken van de zones uit te voeren die niet uitgevoerd moeten worden door de operationele leden van de zone (voorbereiding, preventie enzovoort). Daar komen nog de kosten bij voor de installatie van het personeel, alsook de werkingskosten van de zones.

— Bijkomende dotatie: deze dotatie stijgt met 22 500 000 euro in 2015 en moet ervoor zorgen dat:

- de snelste aangepaste hulp kan worden verleend: de zones moeten over gepaste en zonespecifieke middelen

— le budget départemental ne traduit pas suffisamment les programmes prévus et devra faire l'objet d'une redéfinition des allocations de base. Il faut éviter qu'un seul et même contrat soit imputé sur différentes allocations de base;

— de même, en concertation, par exemple, avec les SPF Affaires sociales, il sera proposé de financer une partie des coûts par d'autres budgets. Ainsi, les soins aux malades incomberaient plutôt à la sécurité publique;

— parallèlement, davantage d'attention devra être accordée à l'affinement du contrôle interne. Un équilibre plus équitable doit être trouvé entre la centralisation et la décentralisation. Cela signifie concrètement qu'il faut éviter que des factures soient encore déposées sans qu'un bon de commande ne soit préalablement signé et engagé. Un plan d'action est en préparation en exécution de l'accord de gouvernement afin d'améliorer les procédés de gestion;

— de même, il faut continuer à travailler à une solution structurelle pour la maîtrise des frais judiciaires et la possibilité de récupérer ces frais.

Section 13 — SPF Intérieur

Dotations aux zones de secours: manque de justification.

Le ministre fournit une justification plus détaillée concernant la dotation de base et la dotation complémentaire ainsi qu'une explication plus détaillée sur le mode de calcul de la dotation complémentaire dans ses quatre composantes (=recrutement/investissement, harmonisation des barèmes, mandat des futurs commandants de zones, aménagement de fin de carrière):

— sur la dotation de base: "La dotation fédérale de base permettra de prendre en charge le coût lié aux frais du personnel administratif nécessaire pour gérer au quotidien la zone de secours (dont le comptable spécial) et son personnel, mais également effectuer certaines missions dévolues aux zones (cf. mission de préparation, de prévention,...) et qui ne doivent pas être effectuées par des membres opérationnels de la zone. A ceci, il convient d'ajouter des frais d'installation du personnel et des frais de fonctionnement des zones;

— sur la dotation complémentaire: cette dotation augmente de 22 500 euros en 2015 et permettra de:

- mettre en œuvre l'aide adéquate la plus rapide: les zones doivent disposer des moyens adéquats

beschikken, alsook over de bijkomende versterkingsmiddelen zoals bepaald in het plan met betrekking tot de voorwaarden voor de snelste gepaste hulp en de gepaste zonespecifieke middelen;

- de aanwerving van brandweperlui wordt bevorderd en dat de kosten voor selectie, opleiding (basisopleiding + permanente opleiding), weddes en basisuitrusting worden gedekt;

- in materiaal wordt geïnvesteerd.

— Harmonisatie van de weddeschalen: dit krediet werd berekend op basis van simulaties die uitgingen van door de gemeenten aangeleverde informatie over de weddes en maakt de financiering mogelijk van het verschil tussen de weddeschalen van het oude statuut en die van het nieuwe statuut, de werkgeverslasten, het vakantiegeld en de pensioenlasten die uit dat weddeschaalverschil voortvloeien, alsook de operationele premie voor de officiers van de niveaus 3 en 4.

— Mandaat van de toekomstige zonecommandanten: dat bedrag werd als volgt berekend:

- eerst werd het bedrag van de per zoneklasse benodigde kredieten bepaald: het bedrag van de toelage zoals bepaald bij het koninklijk besluit van 10 juni 2014 tot vastlegging van de mandaattoelage van de commandant van een hulpverleningszone en van de grenzen van de vergoeding van de bijzondere rekenplichtige, werd per zoneklasse geïndexeerd, vervolgens vermeerderd met de werkgeverslasten en daarna vermenigvuldigd met het aantal zones in die zoneklasse;

- vervolgens werden de totaalbedragen per zoneklasse opgeteld.

— Financiering van de maatregelen ter organisatie van het loopbaaneinde: de berekening van de voor deze post benodigde kredieten ging uit van 5 700 beroepsbrandweerlieden en hield rekening met de leeftijdspiramide en een loopbaanduur van 37,5 jaar. Bovendien werd rekening gehouden met het feit dat slechts een deel van de via deze maatregelen beoogde ambtenaren tijdens het eerste jaar de effecten ervan zal voelen. Gedurende de volgende jaren moeten de begroting met betrekking tot de maatregelen voor de ambtenaren die reeds onder de regeling vallen, en de begroting met betrekking tot de ambtenaren die in het systeem stappen, samengeteld worden. De stijging is gespreid over vier jaar, waarna ze stabiliseert omdat na die vier jaar de eersten die voordeel ondervinden van het systeem, er in principe uit stappen en met pensioen gaan.

spécifiques à la zone et des moyens supplémentaires de montée en puissance tels que prévus dans le plan relatif aux conditions de l'aide adéquate la plus rapide et aux moyens adéquats de la zone;

- favoriser le recrutement de pompiers et couvrir les frais de sélection, de formation (formation de base + formation continue), le coût salarial, l'équipement de base;

- investir dans le matériel.

— sur l'harmonisation des barèmes: "Ce crédit a été calculé sur la base de simulations fondées sur les informations salariales fournies par les communes et permet de financer la différence entre les barèmes de l'ancien statut et ceux du nouveau statut, les charges patronales, le pécule de vacances et les charges pension résultant de cette différence de barème, ainsi que la prime opérationnelle pour les officiers de niveau 3 et 4;

— sur le mandat des futurs commandants de zones: ce montant a été calculé comme suit:

- d'abord, le montant des crédits nécessaires par classe de zone a été déterminé: le montant de l'allocation fixé par l'arrêté royal du 10 juin 2014 fixant l'allocation du commandant d'une zone de secours et les limites de l'indemnité du comptable spécial a été, par classe de zone, indexé, puis augmenté des charges patronales, puis multiplié par le nombre de zones concernées par cette classe de zone;

- ensuite, les montants totaux par classe de zone ont été additionnés.

— Sur le financement des mesures d'aménagement de fin de carrière: "Le calcul des crédits nécessaires pour ce poste a été fait sur 5 700 pompiers professionnels, en tenant compte de la pyramide des âges et sur une carrière de 37,5 ans. Par ailleurs, il a été tenu compte du fait que la 1ère année, seule une partie des agents visés par ces mesures seront concernés. Les années suivantes, il conviendra de cumuler les budgets relatifs aux mesures pour les agents qui en bénéficient déjà et ceux pour les agents qui entrent dans le système. L'augmentation se fait sur 4 ans avant de se stabiliser car, au bout de 4 ans, les premiers à avoir bénéficié du système en sortent, en principe, et sont pensionnés.

Afdeling 14: FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

Het Rekenhof heeft geen opmerkingen gemaakt over de begroting van Buitenlandse Zaken.

Betreffende de Ontwikkelingssamenwerking merkt het Rekenhof op dat de besparingen in 2015 en 2016 grotendeels gerealiseerd worden door opnieuw te onderhandelen over het betalingsschema van onze bijdragen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA)

Het gewone betalingstijdpad bedraagt negen jaar. België had initieel geopteerd voor een versnelde betaling op drie jaar, maar zal nu aan de Wereldbank voorstellen om terug te gaan naar de oorspronkelijke termijn van negen jaar. Daarom zal de Belgische bijdrage oplopen tot 416,13 miljoen euro; dat is het normale bedrag zonder korting voor versnelde betaling.

Dankzij de gemaakte keuze kan de begroting van Ontwikkelingssamenwerking in balans worden gehouden. Pas vanaf 2017 zullen immers de belastingen en subsidies aan de andere uitvoerende partners van de Ontwikkelingssamenwerking verminderd worden. Dat uitstel geeft hen de mogelijkheid om de besparingen voor te bereiden en de impact ervan in de hand te houden.

Sectie 16 — Ministerie van Landsverdediging

De minister geeft aan dat de opgelegde besparingen betrekking hebben op alle uitgavenposten.

De vermindering van de personeelskredieten valt in grote mate te rechtvaardigen door de niet-indexering van de lonen in 2015 en door een daling van de aanwervingen, zowel in 2014 als in 2015.

De vermindering van de werkingskredieten betreft in hoofdzaak het bestaansmiddelenprogramma, maar ook het Training-programma. De cijfers die het Rekenhof naar voren schuift, zijn evenwel niet correct: de kredieten voor het gebruik en het onderhoud van het vliegend materieel zijn verminderd met 12,8 %, die voor het gebruik en het onderhoud van het rollend materieel met 19,5 % en die voor het gebruik en het onderhoud van het varend materieel met 18,1 %.

De vermindering van de investeringskredieten is immers slechts zinvol als het departement een beroep kan doen op de investeringskredieten die in de interdepartementale provisie zijn opgenomen.

Section 14: SPF Affaires étrangères et Coopération au développement

Le ministre relève que la Cour des comptes n'a émis aucune observation sur le budget des Affaires étrangères.

Pour la Coopération au développement, la Cour des Comptes remarque qu'en 2015 et 2016, les économies seront principalement réalisées en grande partie par une renégociation du chronogramme de paiement de nos contributions à la reconstitution de l'Association internationale de Développement (IDA).

Le calendrier de paiement normal de notre contribution s'élève à neuf ans. La Belgique avait initialement opté pour un paiement accéléré en trois ans, mais proposera à la Banque mondiale de revenir à la durée initiale de neuf ans. Dès lors, la contribution belge s'élèvera à 416,13 millions d'euros, soit le montant normal sans ristourne pour paiement accéléré.

L'option prise permet de ne pas déséquilibrer le budget de la Coopération au développement. C'est en effet seulement à partir de l'année 2017 que les contributions et subsides aux autres partenaires d'exécution de la coopération au développement seront diminués. Ce délai leur donnera la possibilité de préparer les économies et d'en maîtriser l'impact.

Section 16 — Ministère de la Défense

Le ministre indique que les économies imposées toucheront tous les domaines de dépense.

La diminution des crédits de personnel se justifie en grande partie par le fait que les traitements ne seront pas indexés en 2015 et par un moindre recrutement, tant en 2014 qu'en 2015.

La diminution des crédits de fonctionnement affectera principalement le programme de subsistance mais également le programme d'entraînement. Les valeurs avancées par la Cour des comptes sont toutefois erronées: les crédits pour l'usage et l'entretien des matériels volants sont diminués de 12,8 %, ceux pour l'usage et l'entretien des matériels roulants, de 19,5 % et ceux pour l'usage et l'entretien des matériels navigants, de 18,1 %.

La diminution des crédits d'investissement n'a effectivement de sens que dans la mesure où le département peut faire appel aux crédits d'investissement inscrits dans la provision interdépartementale.

De kredieten van die provisie zullen prioritair worden aangewend ter aanzuivering van de in het verleden ontstane verbintenissen. Het door het Rekenhof vermelde bedrag van 118,8 miljoen euro stemt wel degelijk overeen met de behoeften die uit de bestaande overeenkomsten voortvloeien. De ervaring leert evenwel dat de uitvoering van de overeenkomsten nooit loopt zoals gepland; wellicht is er een overraming waarvoor in de loop van de volgende begrotingsjaren een aanpassing zal gebeuren.

De vastleggingskredieten zullen maar worden aangewend voor zover de haalbaarheid van de nieuwe investeringen redelijkerwijze kan worden gegarandeerd. De noodzakelijke marges zullen moeten worden geactualiseerd in het strategisch plan dat zal worden opgesteld tegen midden 2015. Indien de door het Rekenhof vermelde programma's in 2015 niet zouden kunnen worden vastgelegd, zal dat in 2016 gebeuren. Mocht die vertraging beperkt blijven tot enkele maanden, dan zou dat geen al te schadelijke gevolgen mogen hebben.

Ten slotte onderstreept de minister dat de voorbehouden kredieten voor de operaties (programma 16-50-5) volstaan om gedurende zes maanden zes F-16-vliegtuigen in te zetten in het raam van de internationale coalitie in Irak. De planning van de operationele verbintenissen moet nog ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Ministerraad; het spreekt voor zich dat met die planning de budgettaire haalbaarheid zal worden aangetoond.

Sectie 17 — Federale Politie

In verband met het arrest van het Grondwettelijk Hof tot vernietiging van de voorkeurstelsels voor vervroegd pensioen geeft de minister aan dat de impact op de begroting niet definitief is berekend. Het is immers de bedoeling in 2014 een beroep te doen op een overgangsstelsel, in afwachting dat de hervorming van de pensioenen wordt opgezet.

Momenteel wordt een wetsontwerp voorbereid. De budgettaire impact van dit overgangsstelsel zal definitief worden geraamd bij de administratieve en begrotingscontrole.

Wat het gedetacheerd personeel van de zones betreft, wijst de minister erop dat de behoefte aan gedetacheerd personeel zal worden herzien in het licht van de optimaliseringseffecten.

Wat de dotaties aan de politiezones en de federale basisdotatie betreft, preciseert de minister dat de regering zal nagaan of het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 op de toekenning van de definitieve

Les crédits de cette provision iront en priorité à l'apurement des obligations nées dans le passé. Le montant de 118,8 millions d'euros mentionné par la Cour correspond bien aux besoins des contrats existants. L'expérience nous apprend toutefois que les contrats ne s'exécutent jamais comme prévu et l'estimation est probablement surfaite et sera actualisé lors des prochains exercices budgétaires.

Quant aux crédits d'engagement, ils ne seront utilisés que dans la mesure où la soutenabilité des nouveaux investissements sera raisonnablement garantie. Les marges nécessaires devront être mises à jour dans le plan stratégique qui sera établi pour la mi-2015. Si les programmes mentionnés par la Cour ne peuvent être engagés en 2015, ils le seront en 2016. Les conséquences d'un tel retard, s'il est limité à quelques mois, ne devraient pas être trop fâcheuses.

Enfin, le ministre souligne que les crédits réservés aux opérations (programme "16-50-5") en 2015 sont suffisants pour couvrir l'engagement de six F-16 durant 6 mois au sein de la coalition internationale opérant en Irak. Le planning des engagements opérationnels doit encore être soumis à l'approbation du Conseil des ministres. Ce planning fera la preuve de sa faisabilité budgétaire.

Section 17 — Police fédérale

En ce qui concerne l'arrêt de la Cour constitutionnelle annulant les régimes préférentiels de départ anticipé à la pension, le ministre précise que l'impact budgétaire n'a pas été définitivement évalué car l'objectif est d'avoir cette année 2014 un régime transitoire, dans l'attente de la mise sur pied de la réforme des pensions.

Un projet de loi est actuellement en préparation. L'impact budgétaire de ce régime transitoire sera définitivement évalué à l'occasion du contrôle administratif et budgétaire.

En ce qui concerne le personnel détaché des zones, le ministre indique que le besoin en personnel détaché sera revu en fonction des effets de l'optimisation.

En ce qui concerne les dotations aux zones de police et la dotation fédérale de base, le ministre précise que le gouvernement examinera s'il y a lieu de modifier l'arrêté royal du 2 août 2002 relatif à l'octroi de la subvention

federale basisdotatie van een toelage voor uitrusting voor ordehandhaving moet worden gewijzigd. Volgens de minister zal het allicht volstaan een bepaling in te lassen in de koninklijke besluiten voor de dotaties 2015.

Voor de aanvullende federale dotatie herinnert de minister, zoals ook het Rekenhof opmerkt, eraan dat de Federale Staat in beroep is gegaan tegen een veroordeling door de rechtbank in eerste aanleg van 9 januari 2014. Alvorens daarvoor kredieten uit te trekken op de begroting, wacht de regering de afloop van deze procedure af.

Aangaande de verhoging van de wervingsquota voor agenten van de geïntegreerde politie geeft de minister aan dat de wervingsnorm van 1 400 aspirant-politie-inspecteurs zal worden herzien in afwachting van de afloop van drie debatten: de onderhandeling met de sociale partners over de pensioenen, het kerntakendebat en de optimaliseringseffecten. Over de vraag van de gemeenten naar agenten van de geïntegreerde politie zou overigens met de leidinggevenden van de politiezones moeten worden overlegd om de behoeften op een termijn van vijf jaar opnieuw te bepalen.

In verband met de opmerking over programma 17.90.4 (Fonds 17/1 — Prestaties en materiaal- en productenoverdrachten aan derden) preciseert de minister dat koninklijk besluit 115 WGP op 16 mei 2013 voor advies werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën, maar dat de minister van Binnenlandse Zaken het echter niet heeft voorgelegd aan de Ministerraad. Bij gebrek aan een koninklijk besluit is het thans onmogelijk de ontvangsten ervan te ramen.

Wat wettelijke bepaling 2.17.12 betreft, herinnert de minister eraan dat die bepaling werd ingelast op basis van de volgende overwegingen:

— er bestonden niet minder dan vijftien bepalingen over de rekenplichtigen van de voorschotten vooraleer de ontwerpbeplanning in kwestie werd ingediend;

— de bepaling in kwestie gaat niet verder dan andere reeds bestaande bepalingen (kortom, alles wat in deze door de federale politie voorgestelde bepaling voorkomt, bestaat al in een of andere bepaling die het parlement in het verleden heeft aangenomen). Zo verwijst de door het Rekenhof aangemerkte passage naar een passage in de artikelen 2.32.1 en 2.46.1 van de algemene uitgavenbegroting 2014;

— het door het Rekenhof geïmagineerde ontwerp van begrotingsbijbepaling werd niettemin aan het Rekenhof

fédérale de base définitive et d'une allocation pour équipements de maintien de l'ordre. Pour le ministre, une disposition dans les arrêtés royaux "dotations" de 2015 est probablement suffisante.

Pour la dotation fédérale complémentaire, comme le dit la Cour des comptes, le ministre rappelle que l'État fédéral est allé en appel du jugement d'un tribunal de 1^{ère} instance rendu le 9 janvier 2014. Le gouvernement attend l'issue de cette procédure avant d'y prévoir les crédits budgétaires.

En ce qui concerne le relèvement du quota de recrutement d'agents pour la police intégrée, le ministre indique que la norme de recrutement de 1 400 aspirants inspecteurs de police (AINP) sera revue en attendant l'issue de trois débats: la négociation avec les partenaires sociaux sur les pensions, le "kerntakendebat" et les effets d'optimisation. Par ailleurs, la demande des communes pour des agents de la police intégrée devrait être concertée avec les responsables des zones de police pour redéfinir le besoin sur 5 ans.

A la remarque relative au programme 17.90.4 (Fonds 17/1 — Prestations et cessions de matériel et de produits à des tiers), le ministre précise que l'arrêté royal 115 LPI a été soumis à l'avis de l'Inspection des Finances le 16.05.2013 mais n'a pas été soumis au Conseil des ministres par la ministre de l'Intérieur. En l'absence d'arrêté royal, il est actuellement impossible d'en estimer les recettes.

En ce qui concerne la disposition légale 2.17.12, le ministre rappelle que cette disposition a été introduite sur base des considérations suivantes:

— pas moins d'une quinzaine de dispositions relatives aux comptes des avances qui existaient déjà préalablement à l'introduction du projet de disposition en question;

— la disposition en question ne dépasse pas les limites déjà tracées par ces autres dispositions pré-existantes (en clair tout ce qui figure dans la disposition proposée par la police fédérale est déjà prévu par l'une ou l'autre des dispositions qui ont déjà été acceptées dans le passé par le Parlement). A cet égard, le passage qui est pointé du doigt par la Cour des Comptes est un passage qui figure notamment aux articles 2.32.1 et 2.46.1 du budget général des dépenses 2014;

— le projet de cavalier ici visé avait été soumis à l'avis de membres du personnel de la Cour précisément dans

voorgelegd om precies dit soort van opmerkingen te voorkomen. Al in mei dit jaar kreeg de federale politie het volgende antwoord: “dit ontwerp van begrotingsruiter behoeft van ons geen opmerkingen”. Het wekt dan ook verbazing dat nu een tegengesteld standpunt wordt ingenomen;

— dergelijke bepalingen, namelijk die welke verband houden met problemen die in alle of in een deel van de FOD's rijzen, zouden in de toekomst moeten worden geharmoniseerd en zelfs worden opgenomen in de organieke wetgeving.

Sectie 18 — FOD Financiën

Voor alle punten in verband met de FOD Financiën onderstreept de minister dat de volume-effecten zullen worden geanalyseerd bij de laatste begrotingscontrole van 2015.

Sectie 19 — Regie der Gebouwen

Wat de huurgelden betreft, geeft de minister aan dat de besparing van 23,8 miljoen euro op de huurdotatie zal moeten gebeuren via een versnelde huurmonitoring en nieuwe onderhandelingen over de bestaande huurovereenkomsten. Door de vermindering van het aantal ambtenaren zal een gedeelte van de kantoorruimte die nu wordt ingenomen door de federale overheid, leeg komen te staan, waardoor hergroeperingen kunnen plaatsvinden. De minister stipt aan dat het opzeggen van overeenkomsten slechts gedeeltelijk kan gebeuren en dat dit geen gemakkelijke oefening zal zijn.

Aangaande de belastingen erkent de minister dat het hier inderdaad om een onderraming van ongeveer 2 miljoen euro gaat. De FOD Financiën heeft echter nog een aantal verplichtingen ten aanzien van de Regie der Gebouwen (achterstallige bijdragen voor het beheer van gehuurde complexen enzovoort). Een versnelde en correcte betaling van deze achterstallige verplichtingen kan worden gebruikt als compensatie voor deze onderraming. In dat geval gaat het om verrichtingen op de interne begroting van de Regie der Gebouwen, zodat er geen aanpassing aan de dotatie dient te gebeuren.

Aangaande het vraagstuk van het investeringsprogramma preciseerd de minister dat de 14,9 miljoen euro het bedrag is dat van de investeringsdotatie overblijft na aftrek van het vereffeningskrediet dat in 2015 nodig zal zijn voor de betaling van de bestaande verbintenissen. In de vereffeningen gaat dit bedrag naar investeringen (10 400 088 euro) en onderhoud (4 457 183 euro). Wanneer men op dat deel van de dotatie de berekeningsmethode vastgelegd door de Inspectie van Financiën op 29/09/2009 (hierbij wordt uitgegaan van

le but d'éviter ce type de remarque. La police fédérale avait reçu comme réponse, déjà en mai de cette année: “ce projet de cavalier n'appelle pas de remarque de notre part”. On peut s'étonner qu'il y ait maintenant une prise de position inverse;

— ce type de dispositions — à savoir celles relatives à des problématiques partagées par l'ensemble ou une partie des SPF's — devrait à l'avenir être harmonisé, voire inscrit dans la législation organique.

Section 18 — SPF Finances

Pour l'ensemble des points du SPF Finances, le ministre souligne que les effets volumes feront l'objet d'une analyse dans le cadre du dernier contrôle budgétaire 2015.

Section 19 — Régie des bâtiments

En ce qui concerne les loyers, le ministre précise que l'économie de 23,8 millions d'euros devra être réalisée par le biais d'une accélération du monitoring des loyers et une renégociation des baux en cours. La diminution du nombre de fonctionnaires se traduira par une libération d'une partie des bureaux occupés par l'administration fédérale, ce qui permettra des regroupements. Le ministre pointe le fait que la résiliation de contrats ne peut se faire que partiellement et qu'il ne s'agira pas d'un exercice facile.

En ce qui concerne les impôts, le ministre reconnaît qu'il s'agit en effet d'une sous-estimation d'environ 2 millions d'euros. Toutefois, le SPF Finances a encore un certain nombre d'obligations vis-à-vis de la Régie des Bâtiments (cotisations non payées pour la gestion des complexes loués, ...). Un paiement rapide et exact de ces arriérés d'obligations peut servir de compensation de cette sous-estimation. Dans ce cas, il s'agit d'opérations sur le budget interne de la Régie des Bâtiments de sorte qu'aucun ajustement ne doit être opéré à la dotation.

Sur la question du programme d'investissement, le ministre précise que le montant de 14,9 millions d'euros est le solde de la dotation d'investissement après déduction du crédit de liquidation qui sera nécessaire en 2015 pour le paiement des engagements actuels (“encours”). Dans les liquidations, ce montant est ventilé entre investissements (10 400 088 euros) et entretien (4 457 183 euros). Si on applique à cette partie de la dotation la méthode de calcul définie par l'Inspection des finances le 29/09/2009 (elle se fonde sur un taux

een benuttingsgraad van de vastleggingskredieten van 70 %. Bij investeringen (533.xx) kan men vervolgens in het eerste jaar 30 % van dit bedrag vereffenen; bij buitengewoon onderhoud (536.xx) kan men in het eerste jaar 35 % van het bedrag vereffenen) toepast, dan krijgt men een vastleggingskrediet van 49,5 miljoen euro voor art. 533.01 en 18,2 miljoen euro voor art. 536.02 (buitengewoon onderhoud), in totaal: 67,7 miljoen euro. Na de bilaterale vergadering voor de opmaak van de begroting 2015 was dit nog 115,7 miljoen euro. Dit betekent dus dat voor 48 miljoen euro projecten moeten geschrapt worden uit het investeringsprogramma 2015. Dit moet uiteraard gebeuren in samenspraak met de klanten van de Regie en rekening houdend met wat de Regie in 2014 nog kan vastleggen. De Regie kon daarover dus nog geen bindende uitspraken doen in het begrotingsontwerp. De Regie zal gevraagd worden om hierover zo snel mogelijk uitsluitel te geven.

Wat het financieringsfonds betreft, bevestigt de minister dat er op dit moment inderdaad nog geen lijst beschikbaar is van de onroerende goederen die in 2015 verkocht zullen worden. De Regie heeft echter tot hiertoe altijd haar doelstellingen gehaald, zodat men kan verwachten dat dit ook in 2015 het geval zal zijn. Wel valt aan te raden om in het vervolg reeds een voorlopige raming van de verwachte verkopen beschikbaar te hebben bij de opmaak van de begroting.

Wat alternatieve financiering betreft, herinnert de minister eraan dat alle projecten met "alternatieve financiering" werden goedgekeurd door de Ministerraad, die telkens volledig geïnformeerd was over de toekomstige financiële en budgettaire gevolgen. Het gaat hier bovendien om contracten waarbij de Regie der Gebouwen de verplichting heeft om te betalen. Bovendien werden voor de projecten "Brussel WTC 3, Luik JP, Wandre FAVV en Gent FPC" geen leningen afgesloten, omdat alle betalingen reeds gebeurd zijn met de financiële reserves van de Regie. Het gaat hier om een eenmalige maatregel, die weliswaar een positief effect heeft op de dotatie 2015 voor alternatieve financiering en op de meerjarenraming. Het niet-aangaan van leningen en de financiering met eigen middelen heeft als voordeel dat er geen intrestlasten moeten betaald worden en dat de reserves worden afgebouwd.

Afdeling 21 — FOD Pensioenen

Met betrekking tot de opheffing van de diplomabonus is de besparing van 2,9 miljoen euro in 2015, van 12,9 miljoen euro in 2016, van 30,1 miljoen euro in 2017 en van 57,4 miljoen euro in 2018 het resultaat van de raming gemaakt door de PDOS in verband met 17 176 nieuwe gepensioneerden (zonder de regelingen

d'utilisation des crédits d'engagement de 70 %. Pour les investissements (533.xx), on peut ensuite liquider 30 % de ce montant au cours de la première année, pour l'entretien extraordinaire (536.xx) on peut liquider 35 % de ce montant au cours de la première année, on obtient un crédit d'engagement de 49,5 millions d'euros pour l'article 533.01 et de 18,2 m€ pour l'article 536.02 (entretien extraordinaire), soit un total de 67,7 millions d'euros. Ce montant était encore de 115,7 millions d'euros au terme de la réunion bilatérale pour la confection du budget 2015. Cela signifie donc que 48 millions d'euros doivent être supprimés dans le programme d'investissement 2015. Il va de soi que cette opération doit s'effectuer en concertation avec les clients de la Régie et en tenant compte des montants que la Régie peut encore engager en 2014. La Régie ne pouvait donc prendre aucun engagement ferme dans le projet de budget. La Régie sera priée de s'expliquer à ce propos le plus rapidement possible.

En ce qui concerne les fonds de financement, le ministre confirme qu'il n'y a encore actuellement aucune liste disponible des immeubles qui seront vendus en 2015. Néanmoins, la Régie a jusqu'à présent toujours atteint ses objectifs de sorte que l'on peu présumer que cela sera également le cas en 2015. Il conviendrait qu'à l'avenir une estimation provisoire des ventes escomptées soit disponible dès la confection du budget.

Sur la question du financement alternatif, le ministre rappelle que tous les projets de "financement alternatif" ont été approuvés par le Conseil des ministres qui disposait chaque fois de toute l'information sur les conséquences financières et budgétaires futures. En outre, il s'agit ici de contrats imposant à la Régie des Bâtiments l'obligation de payer. De plus, aucun emprunt n'a été contracté pour les projets "Bruxelles WTC 3, Liège JP, Wandre AFSCA et Gand FPC" parce que tous les paiements avaient déjà été effectués à l'aide des réserves financières de la Régie. Il s'agit ici d'une mesure unique qui aura certes un effet positif sur la dotation 2015 pour le financement alternatif et sur l'estimation pluriannuelle. L'absence d'emprunts et le financement à partir de fonds propres présente l'avantage qu'aucune charge intérêt ne doit être versée et que les réserves sont liquidées.

Section 21 — SPF Pensions

En ce qui concerne la suppression de la bonification pour diplôme, l'économie de 2,9 millions d'euros en 2015, de 12,9 millions d'euros en 2016, de 30,1 millions d'euros en 2017 et de 57,4 millions d'euros en 2018 est le résultat de l'estimation effectuée par le SdPSP sur une population de 17 176 nouvelles pensions (sans les

met een preferentiële pensioenleeftijd) waarbij uitgegaan wordt van een opheffing van de diplomabonus met zes maanden per jaar.

Met betrekking tot de opheffing van de bovengrenzen in verband met de toegestane beroepsinkomsten voor gepensioneerden die de leeftijd van 65 jaar bereikt hebben, werd de schatting van 7,1 miljoen euro voor de overheidssector berekend door de PDOS. Er moet opgemerkt worden dat deze schatting een brutobedrag is, omdat ze geen rekening houdt met de ontvangsten die voortvloeien uit de belastingen en de socialezekerheidsbijdragen die gepensioneerden die hun beroepsactiviteit met het pensioen combineren, betalen.

Na de goedkeuring van het voorontwerp van programawet door de Ministerraad op 7 november 2014, zal de aan te brengen correctie aan de dotatie 1 (pensioenen van de openbare sector) uitgevoerd worden tijdens de begrotingscontrole 2015.

Afdeling 23 — FOD Werk

Het Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen zag zijn inkomsten verminderen omdat er geen zekerheid was inzake een inkomst dat ze moest ontvangen van de Nationale Loterij. Zodra het bedrag van deze inkomst gekend is, kan tijdens een begrotingscontrole de evenwaardige uitgave ingeschreven worden in de begroting van het Centrum

Afdeling 24 — FOD Sociale Zekerheid

Precies in verband met de zesde staatshervorming herinnert de minister eraan dat de regering spoedig een amendement zal indienen met de bedoeling om de federale departementen toe te staan bepaalde taken van de gemeenschappen en gewesten te kunnen blijven uitvoeren tijdens een overgangperiode in 2015 (bijvoorbeeld de betaling van de vergoedingen voor de gehandicapte ouderen). Ter informatie: er zal een koninklijk besluit worden voorgelegd aan het overlegcomité over de overeenkomstige inhouding van de dotatie aan de gemeenschappen en gewesten.

Afdeling 32 — FOD Economie

Met betrekking tot het programma 32.42.3 (financiering van het nucleair passief) wijst de minister erop dat de Federale Staat zich ertoe heeft verbonden de technische passiva van het Studiecentrum voor Kernenergie SCK en het IRE te financieren (zie de koninklijke besluiten van 16 oktober 1991 betreffende deze beide instanties). Deze verbintenis blijft uiteraard gelden, maar voortaan zal de Federale Staat echter pas betalen naarmate de reële kosten zich voordoen.

régimes avec un âge de pension préférentiel) où l'hypothèse de suppression de la bonification pour diplôme est de 6 mois par an.

En ce qui concerne la suppression des plafonds de revenus professionnels autorisés pour les pensionnés qui atteignent l'âge de 65 ans, l'estimation de 7,1 millions d'euros pour le secteur public a été calculée par le SdPSP. Il faut noter que cette estimation est un montant brut car elle ne tient pas compte des recettes qui résultent de l'impôt et des cotisations de sécurité sociale que paieront les pensionnés qui cumulent leur activité professionnelle avec la pension.

Suite à l'avant-projet de loi-programme adopté en conseil des ministres du 7 novembre 2014, la rectification à apporter à la dotation 1 (Pensions du Secteur Public) sera effectuée lors du contrôle budgétaire 2015.

Section 23 — SPF Emploi

Le Centre interfédéral pour l'égalité des chances a vu ses moyens réduits en l'absence de certitude quant à une recette qu'il devrait recevoir de la part de la Loterie Nationale. Dès le montant de la recette connu, la dépense équivalente pourra être inscrite au budget du Centre à l'occasion d'un contrôle budgétaire.

Section 24 — SPF Sécurité sociale

En lien avec la sixième réforme de l'État justement, je vous rappelle qu'un amendement du gouvernement sera prochainement déposé. Il aura pour but de permettre de continuer à exécuter certaines tâches des communautés et des régions par les départements fédéraux pendant une période transitoire en 2015 (ex: le paiement des allocations des personnes handicapées âgées). Pour information, un arrêté royal sera soumis au comité de concertation sur la retenue correspondante de la dotation aux communautés et aux régions.

Section 32 — SPF Economie

En ce qui concerne le programme 32.42.3 (Financement du passif nucléaire), le ministre rappelle que l'État fédéral s'est engagé à financer les passifs techniques du Centre d'Etude de l'Energie Nucléaire (SCK.CEN) et de l'I.R.E. dans les arrêtés royaux du 16 octobre 1991 relatifs à ces deux organismes. Cet engagement reste évidemment en vigueur, mais, dans le futur, l'État fédéral ne paiera qu'au fur et à mesure que les coûts réels se présenteront.

1° SCK

Eind 2012 werd in het NIRAS-fonds voor het passief van het SCK 149,8 miljoen euro uitgetrokken. Dit bedrag volstaat ruimschoots om de kosten van het technisch passief van het SCK nog jarenlang te dekken.

2° IRE

De ontmanteling van de installaties van het IRE is momenteel nog niet aan de orde, zodat daarvoor nog geen kredieten nodig zijn. Sinds enkele jaren heeft de regering beslist niet langer door te gaan met het aanleggen van provisies in de NIRAS-fondsen voor technische passiva. Het technisch passief van het IRE (gedeelte afval en uranium) vertoont een financieringstekort vanwege de Staat. Op korte termijn moeten belangrijke beslissingen worden genomen over de financiering van het beheer van het radioactief afval en het uranium van het Instituut. Er worden momenteel rapporten opgesteld, die weldra zullen worden voorgelegd aan de op het IRE toezicht houdende ministers. Daarna kunnen de besprekingen daarover binnen de regering van start gaan.

Met betrekking tot het programma 32.42.5 (toelagen aan externe instellingen) heeft de regering maatregelen genomen om te besparen op de toelagen aan externe instellingen. Het departement zal de nodige maatregelen moeten nemen om binnen de vastgelegde enveloppes te werken.

De tweede fase van het Myrrha-project zal zo spoedig mogelijk worden uitgestippeld.

Met betrekking tot het programma 32.49.2 (Fonds ter bestrijding van de schuldenlast) ziet de regering erop toe dat het vraagstuk van de organieke fondsen eenvormig wordt behandeld. Tijdens de bilaterale vergaderingen met het oog op de opmaak van de begroting 2015 werd overeengekomen dat, als mocht blijken dat een of ander fonds moeilijk te beheren valt, het betrokken departement kan verzoeken de bovengrens van de variabele kredieten van dat fonds op te trekken.

Afdeling 33 — FOD Mobiliteit

Wat het gecombineerd en verspreid vervoer betreft, zal de aan de vrachtovervoersmaatschappijen te betalen toelage voor 2014 in 2014 worden vereffend en begin 2015 worden betaald, via een compensatie binnen de begroting van de FOD Mobiliteit.

Met betrekking tot de onderfinanciering van Belgocontrol zal de regering samen met de gewesten naar een structurele oplossing zoeken om het voortbestaan van Belgocontrol te waarborgen.

1° CEN

Fin 2012, le montant disponible au fonds à l'ONDRAF pour ce passif s'élevait à 149,8 MEUR. Ce montant est amplement suffisant pour couvrir les coûts du passif technique du SCK.CEN pour plusieurs années.

2° IRE

Le démantèlement des installations de l'I.R.E. n'est pas encore prévu pour le moment. Des crédits ne sont actuellement pas nécessaires pour ce démantèlement. Depuis quelques années, le gouvernement a décidé de ne plus accumuler des provisions aux fonds à l'ONDRAF pour des passifs techniques. Le passif technique de l'I.R.E. (partie déchets et uranium) présente un déficit de financement par l'État. Des décisions importantes devront être prises à court terme en ce qui concerne le financement de la gestion des déchets radioactifs et de l'uranium de l'Institut. Des rapports sont en préparation et seront bientôt soumis aux ministres de tutelle de l'I.R.E. Ensuite, les discussions au sein du gouvernement pourront commencer.

En ce qui concerne le programme 32.42.5 (– Subventions à des organismes externes), les subventions à des organismes externes ont fait l'objet de mesures d'économies de la part du gouvernement. Il appartiendra au département de prendre les mesures nécessaires afin de respecter les enveloppes fixées.

La deuxième phase du projet Myrrha sera définie dans les meilleurs délais.

En ce qui concerne le programme 32.49.2 (Fonds de lutte contre le surendettement), Le gouvernement veille à un traitement homogène de la problématique des fonds organiques. Lorsque la situation de l'un ou l'autre fonds s'avère difficile à gérer, il a été convenu durant les réunions bilatérales d'élaboration du budget 2015, qu'il est loisible au département concerné de demander une augmentation du plafond des crédits variables de ce fonds.

Section 33 — SPF Mobilité

En ce qui concerne le transport combiné et diffus, le subside 2014 à verser aux sociétés de fret sera liquidé en 2014 et payé début 2015 par compensation au sein du budget du SPF mobilité.

En ce qui concerne le sous-financement de Belgocontrol, le gouvernement trouvera une solution structurelle pour assurer la pérennité de Belgocontrol en collaboration avec les régions.

*Afdeling 44 — FOD Maatschappelijke integratie
— Grootstedenbeleid*

De minister geeft aan dat bij de laatste begrotingscontrole van 2015 een analyse zal worden voorgelegd van de behoefte aan vereffeningskredieten, op grond van de door de gemeenten ingediende facturen.

Afdeling 46 — POD Wetenschapbeleid

De dotatie van Belnet bedroeg de voorbije jaren 8,5 miljoen euro, met lichte schommelingen van jaar tot jaar. De opgelegde besparingen gelden ook voor Belnet.

Dit aspect zal, net als alle andere aspecten, leiden tot een algemeen beleid dat is afgestemd op Belnet. Een van die andere aspecten is dat Belnet tevens in de mogelijkheid voorziet eigen inkomsten te genereren, door diensten aan te bieden aan andere dan hun bestaande klanten.

DEEL IV SOCIALE ZEKERHEID

Inleiding

De OISZ zijn reeds bij machte hun begrotingsramingen in termen van vastgestelde rechten te bezorgen. Ze beschikken daartoe over al de vereiste richtlijnen. Aangezien de regering zich voor de opmaak van de begroting 2015 echter heeft gebaseerd op het verslag van het Monitoringcomité van 17 september 2014 en dit verslag nog op basis van de vroegere regel van de verworven rechten werd opgesteld, werd beslist de algemene toelichting bij de begroting nog eenmaal op basis van deze vroegere regel op te stellen. Deze presentatie maakt het bovendien mogelijk de begroting 2015 te vergelijken met de begroting 2014.

Transversale maatregelen

Met betrekking tot de indexmaatregelen preciseert de minister dat de opbrengst van 9,4 miljoen euro uit de latere indexoverschrijding (in maart in plaats van in februari) als besparing is opgenomen in de begroting gezondheidszorg 2015 in de post “begrotingsobjectief 2015” zoals die door de Algemene Raad van 20 oktober 2014 werd goedgekeurd. De besparing van 76,5 miljoen euro dankzij de indexsprong werd als een negatieve uitgave in de post “diverse uitgaven” opgenomen.

Er wordt ook 127 miljoen euro uitgetrokken voor maatregelen die de indexsprong moeten begeleiden.

Section 44 — SPF Intégration sociale — Politique des Grandes villes

Le ministre indique qu’une analyse des besoins en termes de crédits de liquidation — sur base des factures introduites par les communes — sera soumise lors du dernier contrôle budgétaire 2015.

Section 46 — SPP Politique scientifique

La dotation de Belnet s’élevait à 8,5 millions d’euros au cours des années précédentes. Ce montant connaissait de légères variations d’une année à l’autre. Les économies imposées valent également pour Belnet.

Cet aspect, ainsi que tous les autres, se traduiront par une politique globale adaptée vis-à-vis de Belnet. Un de ces autres aspects est que Belnet prévoit également la possibilité de générer des revenus propres en proposant des services à d’autres clients que les clients actuels.

PARTIE IV SÉCURITÉ SOCIALE

Introduction

Les IPSS sont déjà en mesure de fournir leurs estimations budgétaires en termes de droits constatés. Ils disposent de toutes les instructions nécessaires pour cela. Mais, comme le gouvernement s’est basé sur le rapport du comité de monitoring du 17 septembre 2014 pour élaborer le budget 2015 et que ce rapport était encore établi sur la base de l’ancienne règle des droits acquis, il a été décidé de présenter encore une fois l’exposé général du budget sur la base de cette ancienne règle. En outre cette présentation a permis de faire une comparaison avec le budget 2014.

Mesures transversales

Quant aux mesures relatives à l’index, le ministre précise que la rentrée de 9,4 millions d’euros découlant du report du dépassement de l’index de février à mars est inscrite comme une économie dans le budget des soins de santé 2015 dans la rubrique objectif budgétaire 2015 telle qu’elle fut approuvée par le Conseil Général du 20/10/2014. L’économie de 76,5 millions découlant du saut d’index a été inscrite comme dépense négative dans la rubrique dépenses diverses.

Il est également prévu 127 millions d’euros pour des mesures d’accompagnement du saut d’index. Toutefois,

Dat bedrag zal echter worden afgetrokken van de te betalen belastingen en zal niet ten laste van de sociale zekerheid vallen. Over de doelgroep en de wijze waarop deze enveloppe wordt geïmplementeerd, werd evenwel nog geen beslissing genomen. Over de verdeling van het totale bedrag wordt momenteel nog overlegd binnen de regering.

Wat de besparingen in de beheersbegrotingen van de OISZ betreft, preciseert de minister dat die overeenkomen met de besparingen die de andere overheidsdiensten werden opgelegd, zowel inzake personeel, investering als werking. Het Rekenhof heeft geen opmerkingen geformuleerd over de aan de OISZ opgelegde besparingen en bevestigt aldus de haalbaarheid van deze maatregelen.

Wat de onderbenutting van de uitgavenkredieten betreft, werd het overeenkomstige bedrag voor 2015 met 4 miljoen euro verminderd ten opzichte van 2014. Het Rekenhof heeft geen opmerkingen geformuleerd over de aan de OISZ opgelegde onderbenutting en bevestigt aldus de haalbaarheid van deze maatregelen.

Met betrekking tot de welvaartsenveloppe preciseert de minister dat de aanpassingen voortaan niet meer via de begrotingen van de sociale zekerheid en de primaire uitgaven zullen worden doorgevoerd, maar dat de regering heeft beslist deze enveloppe te fiscaliseren. Momenteel werken de diverse beleidscellen van de betrokken ministers aan de implementatie van deze fiscaliseringsmaatregel en aan de nadere uitvoeringsregels ervan.

Alomvattend beheer van de werknemers

De meeste uitgavenverminderingen inzake prestaties, los van die van de gezondheidszorg, zijn het gevolg van de overdracht naar de deelstaten (bepaalde uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, voor kinderbijslag, voor gezondheidszorg (post "externe overdrachten"), voor dienstencheques en voor de opdrachten voor derden die worden uitgevoerd door Famifed).

Pensioenen

— Cumulatie van een pensioen met een beroepsinkomen

Het einde van de opschorting van het pensioen wanneer de beroepsinkomsten van het jaar 25 % hoger liggen dan het toegelaten maximumbedrag, impliceert een correct gestaafde verhoging van de uitgaven.

ce montant sera déduit des impôts à payer et ne sera pas à la charge de la sécurité sociale. Cependant, aucune décision n'a encore été prise concernant le groupe-cible et les modalités de mise en œuvre de cette enveloppe. La ventilation du montant global fait l'objet actuellement d'une concertation au sein du gouvernement.

En ce qui concerne les économies sur les budgets de gestion des IPSS, le ministre précise qu'elles sont équivalentes aux économies imposées aux autres services publics, que ce soit en matière de personnel, d'investissement ou de fonctionnement. La Cour des Comptes n'émet aucune remarque sur les économies imposées aux institutions publiques de sécurité sociale (IPSS), confirmant ainsi la faisabilité de ces mesures.

En ce qui concerne la sous-utilisation des crédits de dépenses; le montant de celle-ci pour 2015 a été diminué de 4 millions d'euros par rapport à 2014. La Cour des Comptes n'émet aucune remarque sur la sous-utilisation imposée aux IPSS, confirmant ainsi la faisabilité de ces mesures.

Sur la question de l'enveloppe bien-être, le ministre précise que les adaptations à l'enveloppe bien-être ne seront désormais plus réalisées via les budgets de la sécurité sociale et les dépenses primaires. Toutefois, le gouvernement a décidé de fiscaliser cette enveloppe. A l'heure actuelle, les diverses cellules stratégiques des ministres concernés s'attendent à mettre en place cette mesure de fiscalisation et ses modalités pratiques.

Gestion globale des travailleurs salariés

Sur la question des dépenses, la plupart des diminutions des dépenses de prestations hors soins de santé proviennent du transfert aux entités fédérées (certaines dépenses en matière d'allocations de chômage, dépenses d'allocations familiales, de certaines dépenses en matière de soins de santé (poste "transferts externes"), des dépenses liées aux titres-services et aux missions pour tiers assumées par Famifed).

Pensions

— Cumul d'une pension et d'un revenu professionnel

La fin de la suspension de la pension lorsque des revenus professionnels de l'année dépassent de 25 % le maximum autorisé implique une augmentation de dépense correctement étayée.

— *Afschaffing van de aan de grensarbeiders toegekende pensioentoeslag*

Deze pensioentoeslag zal worden afgeschaft; de aldus opgeleverde besparingen staan buiten kijf.

RVA — werkloosheid

De totale uitgaven voor de uitkeringen inzake werkloosheid, loopbaanonderbreking, tijdskrediet en het werkloosheidsstelsel met (bedrijfs-)toeslag werden in de verscheidene tabellen van de FOD Sociale Zekerheid naar behoren gestaafd. Het gaat om een vergetelheid in de commentaar bij de algemene toelichting. Alle door de regering besliste maatregelen staan in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

— *Werkloosheidsstelsel met ondernemingstoeslag en loopbaanonderbreking / tijdskrediet*

Momenteel wordt met de beleidscellen van de betrokken ministers overlegd over de invulling van die maatregelen, die zo snel mogelijk correct zullen worden gestaafd.

RIZIV — vergoedingen

Alleen de eerste maatregel inzake het aanbieden van een re-integratieplan na 3 maanden primaire arbeidsongeschiktheid werd over de twee stelsels uitgesplitst: 34,4 miljoen euro voor de werknemers en 2 miljoen euro voor de zelfstandigen. Alle andere maatregelen worden geacht enkel effect te sorteren in het werknemersstelsel.

Het regeerakkoord voorziet er overigens in de minimale socialezekerheidsuitkeringen en de sociale hulp op te trekken tot de Europese armoededrempel. Daartoe zal de welvaartsenveloppe worden ingezet. De verdeling over de beide stelsels zal worden geregeld met toepassing van de wet op het generatiepact.

RIZIV — gezondheidszorg

Vaststelling van de algemene begrotingsdoelstelling

Zoals bij elke nieuwe regeerperiode (bij aanvang van de vorige regeerperiode in 2011 was dat ook het geval) wordt de begrotingsdoelstelling van het eerste jaar van de regeerperiode meteen bij wet vastgelegd; vervolgens wordt voor de volgende jaren de groeinorm toegepast.

Voor 2015 zal de begrotingsdoelstelling dus worden

— *Suppression du complément de pension accordé aux travailleurs frontaliers*

Ce complément de pension sera supprimé et les économies ne souffrent d'aucune contestation.

Onem — chômage

Les dépenses totales relatives aux allocations de chômage, aux allocations d'interruption de carrière et de crédit-temps et aux allocations dans le régime de chômage avec complément ont été correctement étayées par les différents tableaux fournis par le SPF Sécurité Sociale. Il s'agit d'un oubli dans les commentaires de l'exposé général. Toutes les mesures décidées par le gouvernement se retrouvent dans le projet du Budget général des dépenses.

— *Régime de chômage avec complément d'entreprise et interruption de carrière / crédit-temps*

La mise en place de ces mesures fait actuellement l'objet de concertations entre les organes stratégiques des différents ministres concernés et ces mesures seront correctement étayées dans les plus brefs délais.

Inami- Indemnités

Seule la première mesure concernant l'offre d'un plan de réintégration après 3 mois d'incapacité primaire de travail a été scindée entre les 2 régimes: 34,4 millions d'euros pour les salariés et 2 millions pour les indépendants. Toutes les autres mesures sont censées produire leurs effets dans le régime des salariés uniquement.

L'accord de gouvernement prévoit d'ailleurs de porter les prestations minimales de sécurité sociale et l'aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen. L'enveloppe bien-être permettra la mise en œuvre de cette mesure. La répartition entre les deux secteurs sera réglée en application de la loi relative au pacte de solidarité entre les générations.

Inami — Soins de santé

Fixation de l'objectif budgétaire global

Comme pour chaque nouvelle législature (c'était déjà le cas au début de la législature précédente), l'objectif budgétaire de la première année de la législature est fixé directement par la loi et ensuite, pour les années suivantes, on applique la norme de croissance.

Pour 2015, l'objectif budgétaire sera donc déterminé

vastgelegd bij wet (zie de bepalingen in het ontwerp van programmawet) en vervolgens zal vanaf 2016 de groeinorm van 1,5 % in reële termen van toepassing zijn, met daarbovenop de voor de verschillende sectoren vereiste indexmassa.

- Het bedrag van 23 846,8 miljoen euro voor 2015 komt overeen met de technische ramingen zoals berekend door het RIZIV in september 2014 (24 201,9 miljoen euro verminderd met 355,1 miljoen euro — het bedrag van de besparingen zoals beslist door de Ministerraad van 15 oktober 2014).

- Wat de jaarlijkse globale begrotingsdoelstelling voor de gezondheidszorg en de partiële doelstellingen betreft, betekent de goedkeuring ervan (11 stemmen vóór) in de Algemene Raad van het RIZIV dat die Raad in zijn geheel heeft ingestemd met de begrotingsdoelstelling voor de gezondheidszorg voor 2015 en aldus medeverantwoordelijk is voor de begroting van de gezondheidszorg voor 2015.

- De “globale” begrotingsdoelstelling voor 2014 werd ten bedrage van 24 302,4 miljoen euro gecorrigeerd om rekening te houden met de overdracht van de bevoegdheden naar de deeltentiteiten. De “globale” begrotingsdoelstelling voor 2015 wordt verminderd met 455,6 miljoen euro, ofwel —1,87 % ten opzichte van de gecorrigeerde “globale” begrotingsdoelstelling voor 2014.

Dat verschil geeft grotendeels de impact weer van de besparingsmaatregelen ten bedrage van 355 miljoen euro.

- Ten opzichte van de geraamde voorlopige realisaties voor 2014 (23 391,3 miljoen euro) — zonder rekening te houden met de bevoegdheidsoverdrachten naar de deeltentiteiten — bedraagt de verhoging van de uitgaven zoals opgenomen in de globale begrotingsdoelstelling voor 2015 1,95 %. Die verhoging zou dus veel lager zijn dan de verhoging van de gerealiseerde uitgaven voor gezondheidszorg in 2014, die is geraamd op 4,67 %.

Het gaat hier eveneens om cijfers die afkomstig zijn van het RIZIV, ná Staatshervorming, maar ditmaal met het oog op een “raming van de werkelijke uitgaven”. De verhoging van de begrotingsdoelstelling voor 2015 (met andere woorden, de “toestemming om uitgaven te doen” in de gezondheidszorg voor 2015) bedraagt 1,95 % — dat wil zeggen nagenoeg 2 % — ten opzichte van de geraamde werkelijke uitgaven voor 2014 (na aftrek van de transfers naar de deeltentiteiten).

par la loi (voir les dispositions du projet de loi-programme) et ensuite, à partir de 2016, une norme de croissance de 1,5 % en termes réels sera appliquée, à laquelle sera ajoutée la masse d’index nécessaire aux différents secteurs.

- Le montant de 23 846,8 millions d’euros pour 2015 correspond aux estimations techniques établies par l’Inami en septembre 2014 (24 201,9 millions d’euros diminuées d’un montant de 355,1 millions d’euros, relatif aux économies décrétées par le conseil des ministres en date du 15 octobre 2014).

Concernant l’objectif budgétaire annuel global de l’assurance soins de santé ainsi que les objectifs partiels, le vote positif (11 pour) au sein de Conseil général signifie que le Conseil général de l’INAMI, dans son ensemble, a approuvé l’objectif budgétaire des soins de santé pour 2015 et est, de ce fait, co-responsable du budget des soins de santé pour l’année 2015.

- L’objectif global 2014 corrigé pour tenir compte du transfert des compétences aux entités fédérées s’élève à 24 302,4 millions d’euros. L’objectif budgétaire global 2015 diminue de 455,6 millions d’euros, soit — 1,87 % par rapport à l’objectif budgétaire global 2014 corrigé.

On retrouve dans cette différence, pour une grande part, l’impact des mesures d’économies décidées pour un montant de 355 millions en 2015.

- Par rapport aux réalisations provisoires estimées pour 2014 à 23 391,3 millions d’euros, hors compétences transférées aux entités fédérées, l’augmentation des dépenses comprises dans l’objectif budgétaire global prévues en 2015 est de 1,95 %. Cette croissance serait donc nettement inférieure à l’augmentation des dépenses de soins de santé réalisées en 2014, estimée à 4,67 %.

Il s’agit là également des chiffres délivrés par l’INAMI, après réforme de l’État, mais cette fois dans une approche “estimation des dépenses réelles”. L’augmentation de l’objectif budgétaire 2015 (c’est-à-dire de “l’autorisation des dépenses” en soins de santé pour 2015) est de 1,95 % — soit quelque 2 % — par rapport au niveau des dépenses réelles estimées pour 2014 (après déduction des transferts aux Entités fédérées).

Maatregelen van de regering

Wat de besparingsmaatregelen betreft (355,1 miljoen euro te realiseren in het raam van de begrotingsdoelstelling en 35 miljoen euro te realiseren op de uitgaven “buiten begrotingsdoelstelling”), gaat het vooral om de toepassing van de begrotingsnorm op het gedeelte “buiten begrotingsdoelstelling” van de ziekenhuisbegroting (gedeelte dat “buiten begrotingsdoelstelling” via alternatieve financiering wordt gefinancierd), alsook de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen.

De door de Algemene Raad van het RIZIV goedgekeurde besparingsmaatregelen werden uitgebreid opgenomen in de nota/het voorstel van de regering aan de Algemene Raad van het RIZIV. Die nota werd rondgestuurd aan de leden van de Algemene Raad en van het Verzekeringscomité van het RIZIV.

Over de besparingsmaatregelen in de geneesmiddelensector werd voorts overleg gepleegd tussen Pharma.be en Febelgen. Het bedrag van bijna 100 miljoen euro werd echter geenszins ter discussie gesteld.

Aangaande het niet-structurele karakter van bepaalde maatregelen en het gebrek aan een langetermijneffect (uitstel van de derdebetalersregeling, uitstel met een maand van de overschrijding van de spilindex van februari naar maart 2015) verandert er niets aan het meerjarengroeipad waartoe tijdens de regeringsonderhandelingen werd beslist.

Wat ten slotte de noodzaak betreft de controlefrequentie te verhogen, heeft de regering onlangs de leden van de regeringsdelegatie in de Commissie voor Begrotingscontrole bij het RIZIV vervangen. Die delegatie speelt daarbij een essentiële rol, die overigens nog zal worden versterkt.

3. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Ahmed Laaouej (PS) wenst eerst dieper in te gaan op sommige meer technische vragen.

In verband met de indexsprong neemt de spreker er akte van dat de begrotingsramingen werden verricht op grond van een tijdspanne van 8 maanden en geen 12 maanden. Voorts berekent de regering de evolutie van de loonmassa door de gegevens van de overheid en de privésector te verzamelen en daarop een belastingpercentage toe te passen op basis van een belastbaar netto-inkomen dat zij op 16 100 euro raamt (cijfers over 2011 van de FOD Financiën).

Mesures gouvernementales

En ce qui concerne les mesures d'économies (355,1 millions d'euros à réaliser dans le cadre de l'objectif budgétaire et de 35 millions d'euros à réaliser sur les dépenses en dehors de l'objectif budgétaire): cela vise notamment l'application de la norme budgétaire au niveau de la partie “hors objectif budgétaire” du budget des hôpitaux (partie financée, hors objectif budgétaire, par le financement alternatif) ainsi que les frais d'administration des organismes assureurs.

Les mesures d'économies approuvées par le conseil général de l'Inami ont été reprises et détaillées dans la note / proposition du gouvernement au Conseil général de l'INAMI. Cette note du gouvernement a été reprise et diffusée aux membres du Conseil général et du Comité de l'assurance de l'INAMI.

Par ailleurs, les mesures d'économies dans le secteur des médicaments ont fait l'objet d'une concertation entre pharma.be et Febelgen. Mais le montant de quelque 100 millions n'est pas du tout remis en cause.

Sur le caractère non structurel de certaines mesures et le manque d'effet à long terme (report du tiers payant, report d'un mois du dépassement de l'indice-pivot de février à mars 2015), la trajectoire pluriannuelle décidée lors des négociations gouvernementales reste inchangée.

Enfin, quant à la nécessité d'intensifier la fréquence des contrôles, le gouvernement vient de remplacer les membres de la délégation du gouvernement au sien de la Commission de contrôle budgétaire de l'INAMI dont le rôle — qui sera d'ailleurs renforcé — est essentiel sur ce point.

3. Questions des membres

M. Ahmed Laaouej (PS) souhaite dans un premier temps approfondir certaines questions plus techniques.

En ce qui concerne le saut d'index, l'intervenant prend acte que les estimations budgétaires ont été réalisées sur base d'une période de 8 mois et non de 12 mois. Par ailleurs, le gouvernement calcule l'évolution de la masse salariale en collectant les données des pouvoirs publics et du secteur privé et en lui appliquant un taux d'imposition sur base d'un revenu imposable net qu'il chiffre à 16 100 euros (chiffres du SPF Finances 2011).

De spreker betwist die methodologie echter. De bedrijfsvoorheffing wordt berekend door uit te gaan van het bruto-inkomen, waarvan de sociale bijdragen (13,07 %) worden afgetrokken en vervolgens ook enkele aftrekken voor kinderen ten laste en voor werknemers met een laag inkomen. Van belang is dus het belastbare bruto-inkomen, want bij het netto belastbaar inkomen wordt bijvoorbeeld rekening gehouden met een aftrek voor forfaitaire of reële kosten, een aftrek voor de eigen woning of nog een aftrek voor kinderopvangkosten. Het vraagstuk wordt dus omgekeerd aangepakt. Naargelang echter rekening wordt gehouden met de cijfers van de FOD Financiën dan wel met die van de regering, is het resultaat een verschil van honderden miljoenen euro. Voor de publieke opinie weerspiegelt de inkomstendering voor de personenbelasting het echte koopkrachtverlies. Dat is echter niet alles: ze is ook belangrijk voor de gemeenten, die opcentiemen verliezen.

Voorts constateert de spreker met verbazing dat de regering bij de vennootschapsbelasting hetzelfde verschil toepast als datgene dat in verband met de personenbelasting bestaat tussen de cijfers van de regering en die van de FOD, hetzij 47 %. Dat is absurd. De spreker verwacht bijkomende uitleg van de regering.

Evenzo stelt de heer Laaouej vast dat de bijdrage van de banksector van 100 miljoen euro terugvalt op *nihil*. Bij deze ontvangst gaat de regering dus grof in de fout, wat in het algemeen vragen oproept omtrent de ernst van de voorgestelde begroting.

De spreker is verbaasd dat de regering in verband met de liquidatieboni de ramingen van de FOD Financiën aanhoudt. Daarbij wordt met twee maten gemeten.

Ter inleiding formuleert de heer Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) drie algemene opmerkingen:

- de minister maakt selectief gebruik van de gegevens van zijn administratie. Ze worden gehanteerd wanneer het om ontvangsten gaat of wanneer ze in het voordeel van de regering zijn, maar worden geweerd wanneer het de bedoeling is de weerslag in te schatten van bepaalde maatregelen op de Rijksbegroting of de gezinnen;

- de minister erkent dat er verschillen bestaan tussen de ramingen van de FOD Financiën, het Rekenhof en de regering;

- in verband met bepaalde aspecten geeft de regering toe dat er een moeilijkheid kan rijzen; daarom ook wordt de bespreking daarvan uitgesteld tot de volgende begrotingscontrole.

Or, l'orateur conteste cette méthodologie. Le pré-compte professionnel se calcule en prenant le revenu brut duquel on déduit les cotisations sociales (13,07 %) puis quelques réductions pour enfants à charge et pour travailleurs à bas revenus. Ce qui importe est donc le revenu imposable brut car le revenu imposable net tient compte d'une déduction pour frais forfaitaires ou réels, d'une déduction pour habitation propre ou encore d'une déduction pour frais de garde d'enfants par exemple. Le problème est donc pris à l'envers. Or, selon que l'on tient compte des chiffres du SPF Finances ou du gouvernement, on aboutit à une différence de plusieurs centaines de millions d'euros. Pour l'opinion publique, le manque à gagner à l'IPP traduit la réelle perte du pouvoir d'achat mais c'est aussi important pour les communes qui perdent de l'additionnel communal.

Par ailleurs, l'intervenant constate avec étonnement que le gouvernement applique à l'ISOC le même écart entre les chiffres du gouvernement et ceux du SPF en matière d'IPP; soit 47 %. C'est aberrant. L'intervenant attend des explications complémentaires de la part du gouvernement.

Dans le même ordre d'idées, M.Laaouej constate que la contribution du secteur bancaire passe de 100 millions d'euros à 0. Cette recette relève donc d'une erreur grossière de la part du gouvernement; ce qui permet de s'interroger sur le sérieux général du budget présenté.

D'autre part, pour ce qui concerne le boni de liquidation, l'intervenant s'étonne que pour cette mesure le gouvernement retient les estimations du SPF Finances. Il y a là deux poids deux mesures.

M. Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) formule en guise d'introduction 3 remarques générales:

- le ministre fait un usage sélectif des données de son administration. Elles sont retenues lorsqu'il s'agit de recettes ou lorsqu'elles sont en faveur du gouvernement mais sont écartées lorsqu'il s'agit d'estimer l'impact de certaines mesures sur le budget de l'État ou des ménages;

- le ministre reconnaît qu'il existe des différences entre les estimations du SPF Finances, de la Cour des comptes et celles du gouvernement;

- sur certains points, le gouvernement reconnaît qu'il peut y avoir une difficulté, raison pour laquelle leur examen est reporté au prochain contrôle budgétaire.

Aangaande het vraagstuk van de indexsprong neemt de spreker er akte van dat de minister erkent dat de FOD Financiën tot een andere conclusie komt dan de regering aangezien de FOD de weerslag van de indexsprong als ongunstiger beoordeelt. Indien overigens de cijfers van de FOD Financiën worden gehanteerd (dus een weerslag van 1,46 miljard euro op de personenbelasting en 475 miljoen euro op de vennootschapsbelasting), dan wordt de begrotingsneutraliteit van Entiteit I niet langer in acht genomen. Uiteindelijk blijkt de indexsprong een onbillijke maatregel, die bovendien niet begrotings-neutraal is.

Waarom kiest de regering er overigens voor hetzelfde percentage van 47 % op de vennootschapsbelasting toe te passen, en neemt zij daarvoor ditmaal wél de cijfers van de FOD Financiën als grondslag?

Voor 2015 evalueert de FOD Financiën de weerslag van de indexsprong op 200 miljoen euro. Klopt dit of niet? Op jaarbasis is de weerslag nog groter, want die zou 328 miljoen euro bedragen. Tevens beklemtoont de spreker dat die raming geen rekening houdt met de impact op de koopkracht, en dus evenmin op de bijgevolg dalende btw-ontvangsten.

De minister erkent dat de maatregel in verband met de bijdrage van de banksector moet worden afgerond. Dat betekent dat die niet gereed is. Desondanks zal een nieuwe maatregel worden genomen om niettemin tot een ontvangst van 100 miljoen euro te komen. Op welke grondslag zal dat echter gebeuren?

Het Rekenhof heeft de kritiek geuit dat geen details beschikbaar zijn over de forfaitaire aftrek van de beroepskosten, noch over de fiscalisatie van de “welzijnsenveloppe”, noch over de nadere regels in verband met de niet-indexering van de fiscale uitgaven die niet arbeidsgerelateerd zijn. De heer Calvo neemt er akte van dat de ministers thans geen nadere bijzonderheden verstrekken.

Wat ten slotte de interdepartementale provisie betreft, is de spreekster niet overtuigd door de uitleg van de minister van Begroting, want het probleem ligt in het feit dat de provisie al aan specifieke posten zijn toegewezen. Er wordt dus niets geregeld.

Net als andere commissieleden is mevrouw Karin Temmerman (sp.a) van oordeel dat de door de minister van Financiën gevolgde methode niet overtuigend is: de cijfers van de FOD Financiën komen voor de minister enkel in aanmerking als zij hem goed uitkomen.

Wat de invloed van de indexsprong betreft, stelt de spreekster louter op basis van de cijfers uit de

Sur la question du saut d'index, l'intervenant prend acte que le ministre reconnaît que le SPF Finances aboutit à une autre conclusion que celle du gouvernement puisqu'il évalue l'impact du saut d'index plus négativement. Par ailleurs, si on retient les chiffres du SPF Finances, soit un impact de 1,46 milliard d'euros sur l'impôt des personnes physiques et 475 millions pour l'impôt des sociétés, la neutralité budgétaire de l'Entité I n'est plus respectée. Au final, le saut d'index s'avère une mesure injuste mais qui en plus n'est pas budgétairement neutre.

Par ailleurs, pourquoi le gouvernement choisit-il d'appliquer le même taux de 47 % à l'ISOC et prend il cette fois-ci comme base les chiffres du SPF Finances?

Pour l'année 2015, le SPF Finances évalue à 200 millions d'euros l'impact du saut d'index. Est-ce exact ou non? L'impact est encore plus important sur base annuelle car il serait chiffré à 328 millions d'euros. Par ailleurs, l'orateur souligne que cette estimation ne tient pas compte de l'impact sur le pouvoir d'achat et par conséquent sur les recettes de TVA qui baisseront.

Pour ce qui concerne la contribution du secteur bancaire, le ministre reconnaît que cette mesure doit être finalisée. Elle n'est donc pas prête. Toutefois, une nouvelle mesure sera adoptée pour aboutir tout de même à une recette 100 millions. Mais sur quelle base?

La Cour des comptes a critiqué l'absence de détails quant aux mesures relatives à la déduction forfaitaire des frais professionnels, à la fiscalisation de l'enveloppe “bien être” et aux modalités de non indexation des dépenses fiscales non liées au travail. M. Calvo prend acte que les ministres ne donnent pas plus détails aujourd'hui.

Enfin, quant à la provision interdépartementale, l'intervenant n'est pas convaincu par l'explication du ministre du budget car le problème réside dans le fait que les provisions sont déjà allouées à des postes bien précis. On ne règle donc rien.

Mme Karin Temmerman (sp.a) considère, comme d'autres commissaires, que la méthodologie suivie par le ministre des Finances ne convainc pas: les chiffres du SPF Finances sont uniquement retenus par le ministre lorsque ceux-ci lui sont favorables.

Quant à l'impact du saut d'index, l'intervenante constate, en examinant uniquement les chiffres du

ontwerpbegroting — dus niet die van de FOD Financiën — vast dat de indexsprong vooral de ondernemingen ten goede komt. Deze begroting genereert extra winst voor de vennootschapsbelasting ten belope van ongeveer 860 miljoen euro. Er is daarentegen in niets voorzien voor het behoud van de koopkracht en de werkgelegenheid.

Met betrekking tot de post “bestrijding van de fiscale fraude”, die op 75 miljoen euro wordt begroot, heeft de minister van Financiën gepreciseerd dat de nadruk zal liggen op de opvoering van de internationale uitwisseling van gegevens om aldus extra ontvangsten te realiseren. Die informatie werd evenwel niet meegedeeld aan het Rekenhof. Waarom? Hoe kan de minister voorts stellen dat de fiscalefraudebestrijding een prioriteit is, als:

- de BBI geen extra middelen krijgt;
- België via zijn minister van Financiën de “moeder/dochter”-richtlijn niet heeft goedgekeurd;
- de “antimisbruik”-maatregel zal worden ontmanteld.

Aangaande de verlaging van de bijzondere aanslag voor geheime commissielonen twijfelt de spreekster eraan dat men met de terugverdieneffecten van de maatregel uiteindelijk een ontvangst van 30 miljoen euro zal binnenhalen. Het Rekenhof evalueert de weerslag van die maatregel daarentegen op een verlies van 113 miljoen euro. Is de regering dan ook van plan een amendement in te dienen?

Net als andere collega's neemt de spreekster er nota van dat de financiële bijdrage van de banksector in de huidige begroting op nul wordt teruggebracht. De in het regeerakkoord aangekondigde ambitieuze doelstellingen zijn ver te zoeken. Gaat de regering ook hiervoor een amendement indienen, zodat het ontwerp van begroting wordt bijgestuurd?

In de begroting van de FOD Financiën ziet de spreekster een onderschatting van bijna 100 miljoen euro, wat door de minister van Financiën niet wordt tegengesproken. Hoe denkt die laatste het budget van zijn departement sluitend te maken?

Gelet op de voornoemde elementen, en in weerwil van een nieuwe ontvangst van 236 miljoen euro in plaats van 50 miljoen euro voor de liquidatieboni, blijft de begroting in het rood. De minister kan dus niet beweren, zoals hij dat nu doet, dat die verschillende posten elkaar uiteindelijk compenseren.

projet de budget et non ceux du SPF Finances, que le saut d'index profite essentiellement aux sociétés. Ce budget engendre un bénéfice supplémentaire au titre de l'impôt des sociétés de l'ordre de 860 millions d'euros. Par contre, rien n'est prévu pour le maintien du pouvoir d'achat et la création d'emplois.

En ce qui concerne le poste “lutte contre la fraude fiscale” chiffrée à 75 millions d'euros, le ministre des finances a précisé que l'accent sera mis sur le renforcement de l'échange international de données pour parvenir à des recettes supplémentaires. Cette information n'a toutefois pas été communiquée à la Cour des comptes. Pourquoi? Par ailleurs, comment le ministre peut-il affirmer que la lutte contre la fraude fiscale constitue une priorité dès lors que:

- l'ISI ne bénéficiera pas de moyens supplémentaires;
- la Belgique par la voie de son ministre des finances n'a pas approuvé la directive “mère / filiale”;
- la mesure “anti-abus” sera démantelée.

En ce qui concerne la réduction du taux de cotisation spéciale pour commission occultes, l'intervenante doute que les effets retours de la mesure permettront d'engranger au final une recette de 30 millions d'euros. Au contraire, la Cour des comptes évalue l'impact de cette mesure à une perte de 113 millions d'euros. Le gouvernement compte-t-il dès lors introduire un amendement?

Comme d'autres collègues, l'intervenante prend acte de ce que la contribution financière du secteur bancaire est ramenée à 0 dans le budget actuel. On est très loin des ambitions annoncées dans l'accord du gouvernement. Le gouvernement compte-t-il aussi introduire un amendement pour rectifier le projet de budget?

Sur le budget du SPF Finances, l'oratrice constate une sous-évaluation de près de 100 millions d'euros, ce qui n'est pas contredit par le ministre des finances. Comment ce dernier compte-t-il boucler le budget de son département?

Compte tenu des éléments précités, et même en actant une nouvelle recette de 236 millions au lieu de 50 millions pour le boni de liquidation, le budget reste déficitaire. Le ministre ne peut donc affirmer, comme il le fait, qu'au final ces différents postes se compensent.

In verband met de sociale zekerheid heeft de regering altijd beweerd dat zij de invloed van de indexsprong op de lage inkomens zou teniet doen; daartoe is in een bedrag van 127 miljoen euro voorzien. De minister van Begroting heeft echter gepreciseerd dat voor die doelgroep en inzake de nadere voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van die enveloppe nog geen beslissing is genomen. Dat verbaast de spreekster, omdat de minister van Werkgelegenheid, de heer Kris Peeters, in antwoord op een mondelinge vraag duidelijk heeft aangegeven dat de indexsprong zal worden gecorrigeerd met 1 % voor de basisuitkeringen, maar niet voor bepaalde werkloosheidsuitkeringen (0 %). Hoe zit dat?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) geeft aan dat ondanks de verklaringen van de ministers nog altijd een aantal punten opheldering vergen.

In verband met de indexsprong neemt de spreker er nota van dat de minister van Financiën de conclusie van het Rekenhof als te simplistisch beschouwt. Het klopt dat de impact niet moet worden becijferd vanaf 1 januari 2015, maar pas vanaf april 2015. Toch vindt de spreker het opportuun te beschikken over een tabel met de impact van de indexsprong op “kruissnelheid” en voor een volledig jaar; daarmee wordt het mogelijk de door het Rekenhof en het hoofdbestuur naar voren geschoven cijfers met die van de regering te vergelijken, en die cijfers eventueel in overeenstemming te brengen. De spreker vermoedt immers dat de kloof tussen de twee ramingen nog meer in het oog zal springen en dat het beginsel van de budgettaire neutraliteit niet zal worden gerespecteerd.

Wat de strijd tegen de fiscale fraude betreft, wijst de raming op een politieke keuze, want het blijkt dat de begrote 75 miljoen euro vooral moet komen van een opvoering van de internationale uitwisseling van gegevens. Er was terzake echter een reëel alternatief als men rekening had gehouden met de aanbevelingen van de onderzoekscommissie belast met de grote fiscale-fraudedossiers (DOC 52 0034/004).

In verband met de bijzondere aanslag van 309 % op de geheime commissielonen merkt de spreker op dat het Rekenhof en de FOD Financiën eraan twijfelen dat de vermindering van dat tarief tot 103 % uiteindelijk 30 miljoen euro kan opbrengen. Welk economische model gebruikt de regering om die ontvangst te ramen?

Aangaande de financiële bijdrage van de banksector merkt de spreker op dat de minister een fout erkent of op zijn minst dat de invoeging van deze ontvangst voorbarig is, gelet op de opmerkingen van de Raad van State

En ce qui concerne la sécurité sociale, le gouvernement a toujours affirmé qu’il neutraliserait l’impact du saut d’index à l’égard des faibles revenus; raison pour laquelle un montant de 127 millions d’euros est prévu. Le ministre du budget a toutefois précisé qu’aucune décision n’avait encore été prise concernant le groupement et les modalités de mise en œuvre de cette enveloppe. L’oratrice s’en étonne car le ministre de l’Emploi, Kris Peeters, a clairement indiqué, en réponse à une question orale, que le saut d’index serait corrigé à concurrence de 1 % pour les allocations de base mais ne serait pas corrigé pour certaines allocations de chômage (0 %). Qu’en-est-il?

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) indique qu’il subsiste toujours une série de points à éclaircir malgré les explications des ministres.

Sur le saut d’index, l’intervenant prend acte que le ministre des finances considère la conclusion de la Cour des comptes comme trop simpliste. Certes, l’impact n’est pas à chiffrer à partir du 1^{er} janvier 2015 mais à partir d’avril 2015. L’orateur estime néanmoins opportun d’être nanti d’un tableau qui chiffre l’impact du saut d’index en “vitesse de croisière” et en année pleine, ce qui permettra de comparer et éventuellement de réconcilier les chiffres avancés par la Cour des comptes et l’administration centrale d’une part et les chiffres retenus par le gouvernement d’autre part. M. Nollet subodore en effet que l’écart entre les deux estimations sera encore plus flagrant et que le principe de neutralité budgétaire ne sera pas respecté.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, l’estimation révèle un choix politique car il s’avère que la somme de 75 millions d’euros budgétisée proviendra essentiellement d’un renforcement de l’échange international de données. Or, il y avait une réelle alternative en la matière compte tenu des recommandations émises par la commission d’enquête sur les grands dossiers de fraude fiscale (Doc 52 0034/4).

En ce qui concerne la cotisation spéciale de 309 % sur les commissions secrètes, l’intervenant relève que la Cour des comptes et le SPF Finances doutent que la diminution de ce taux à 103 % puisse au final rapporter 30 millions d’euros. Quel est le modèle économique retenu par le gouvernement pour estimer cette recette?

En ce qui concerne la contribution financière du secteur bancaire, M. Nollet prend acte que le ministre reconnaît une erreur ou à tout le moins que l’insertion de cette recette est prématurée compte tenu des

naar aanleiding van het onderzoek van het voorontwerp van programmawet waarin die bijdrage is opgenomen.

Wat het deel Europese Unie betreft, merkt de spreker op dat de minister van Begroting erop heeft gewezen dat de regering alle verplichtingen is nagekomen met uitzondering van de datum van indiening van het ontwerp van begroting; de *deadline* was immers 15 oktober 2014. De spreker wijst er niettemin op dat het Rekenhof ook heeft aangestipt dat België de lijst van voorwaardelijke verplichtingen die een negatief effect op de overheids-schuld kunnen hebben, niet heeft bezorgd. Werd die lijst inmiddels meegedeeld?

Om rekening te houden met de ontwikkeling van de macro-economische parameters, heeft de regering een provisie ("buffer") van 200 miljoen euro begroot. De Europese Commissie heeft echter al een verslechtering van de groei voorspeld, wat het begrotingstekort op 960 miljoen euro zou kunnen brengen. Is de regering dan ook van plan het bedrag van de provisie te wijzigen?

Wat de interdepartementale provisie betreft, kan de spreker alleen maar vaststellen dat de marge van 18 miljoen euro ontoereikend is, aangezien hij al bijna 20 instellingen of projecten heeft gevonden die voor een bedrag van bijna 92 miljoen euro moeten worden gefinancierd.

Betreffende de Regie der Gebouwen hebben de ministers geen details verstrekt over de gebouwen die zullen worden verkocht of vrijgegeven. De spreker staat erop dat men de commissie die twee lijsten ter beschikking stelt.

Tot slot betreurt de spreker dat geen details zijn gegeven over de praktische regels voor de fiscalisering van de welvaartsenveloppe, noch over de lijst van niet-geïndexeerde fiscale uitgaven en de categorieën van personen die in verband met de indexsprong recht zullen hebben op corrigerende maatregelen.

De heer Peter Dedecker (N-VA) is van mening dat de antwoorden van de minister van financiën zeer duidelijk en vooral overtuigend zijn. Hij kan de woorden van de minister alleen maar herhalen: deze begroting bevat veel minder eenmalige maatregelen dan we de voorbije jaren gewend zijn. Dit is een belangrijke trendbreuk. Ook de effecten van de indexsprong zijn uitvoerig toegelicht. Het is een understatement als men zegt dat we in een zeer complex land leven waarbij het berekenen van de vermoedelijke effecten van een maatregel wat ingewikkeld denkwerk vergt waarbij met alle elementen moet rekening gehouden worden tot zelfs de kwartaalbijdrage van het vakantiegeld. Daarnaast is het ook een

remarques formulées par le Conseil d'État lors de l'examen de l'avant-projet de loi-programme qui a prévu cette contribution.

Sur le volet européen, M. Nollet relève que le ministre du budget a insisté sur le fait que le gouvernement avait respecté l'ensemble des obligations à l'exception de la date d'introduction du projet de budget dont la date limite était le 15 octobre 2014. L'intervenant signale cependant que la Cour des comptes a également pointé le fait que la Belgique n'avait pas remis la liste des engagements conditionnels qui peuvent avoir un impact négatif sur la dette publique. Cette liste a-t-elle été communiquée entretemps?

Afin de prévenir l'évolution des paramètres macro-économiques, le gouvernement a budgétisé une provision ("buffer") de 200 millions d'euros. Toutefois, la Commission européenne a déjà prévu une dégradation de la croissance, ce qui pourrait porter le déficit budgétaire à 960 millions d'euros. Le gouvernement entend-il dès lors modifier le montant de la provision?

En ce qui concerne la provision interdépartementale, l'intervenant ne peut que constater l'insuffisance de la marge de 18 millions puisqu'il a déjà identifié près de 20 organismes ou projets à financer pour un montant de près de 92 millions.

En ce qui concerne la Régie des bâtiments, les ministres n'ont pas livré de détails quant aux bâtiments qui seront vendus ou libérés. L'intervenant insiste pour que la commission soit nantie de ces deux listes.

Enfin, l'orateur regrette qu'aucune précision n'a été donnée quant aux modalités concrètes de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être, à la liste des dépenses fiscales non-indexées et aux catégories de personnes qui bénéficieront des mesures correctrices du saut d'index.

M. Peter Dedecker (N-VA) estime que les réponses du ministre des Finances sont très claires et surtout convaincantes. Il ne peut que répéter les paroles du ministre: ce budget prévoit beaucoup moins de mesures uniques que ceux des années précédentes. Il s'agit d'une rupture importante. Les effets du saut d'index ont également été exposés en détail. On sous-estime les faits en affirmant que nous vivons dans un pays très compliqué où le calcul des effets présumés d'une mesure requiert une réflexion complexe qui doit prendre en compte tous les paramètres impactés, jusqu'à la cotisation trimestrielle relative au pécule de vacances. Il y a une autre rupture dans le fait indiqué par le ministre

trendbreuk als de minister stelt dat de terugverdieneffecten, namelijk de bijkomende investeringen en bijkomende tewerkstelling, nauwelijks meegenomen werd.

De spreker is ervan overtuigd dat men met dit programma aanzienlijk bijkomende tewerkstelling kan creëren of jobs kan redden, maar in plaats van overall 100 000 jobs te gaan toeteren en die mee te rekenen in de verwachte meeropbrengsten, hanteert de minister voorzichtige cijfers. Dit is gewoon budgettaire voorzichtigheid. Dat geldt ook voor de inkomsten uit de strijd tegen de fiscale fraude die onverminderd doorgaat, op een correcte manier, onder meer door de automatische uitwisseling van gegevens.

Hetzelfde geldt voor de onderschatting van de compenserende terugverdieneffecten op de hervorming van de aanslag geheime commissielonen. Dat die terugverdieneffecten groot kunnen zijn, hebben we al geleerd uit de verlaging van de successie- en registratierechten die een veel grotere opbrengst tot gevolg hadden.

De regering geeft de mensen liever voorzichtige vooruitzichten mee, met later hopelijk positievere effecten, dan hen nu de hemel op aarde te beloven en die mogelijk niet helemaal waar te maken.

Voor wat de effecten van de indexsprong betreft verzet de heer Dedecker zich met klem tegen de uitspraken van collega Temmerman als zou dit een cadeau voor de bedrijven, de aandeelhouders of vermogenden zijn. Niets is minder waar. Dit is een inspanning op korte termijn, om investeringen en jobs te creëren en de koopkracht voor ons allemaal op langere termijn te verhogen, om ons land terug competitief te maken.

De spreker concludeert dat dit een zeer degelijke begroting is. Zowel inhoudelijk, met politieke keuzes die de N-VA alleen maar kan ondersteunen: ondanks de gigantische oefening zal voor het eerst de belastingdruk niet stijgen en wordt de competitiviteit versterkt.

De tweede belangrijkste trendbreuk die door de heer Dedecker wordt benadrukt, is de voorstelling van dit project, zeker wat betreft de middelenbegroting. Een eerlijke voorstelling niet gebouwd op luchtkastelen met overdreven ingeschatte terugverdieneffecten, maar op voorzichtige schattingen. Hij noemt dat eerlijke communicatie, een eerlijk en degelijk project.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) geeft ter attentie van de vorige spreker mee dat de daling van het aantal eenmalige begrotingsmaatregelen (de zogenaamde

que l'effet retour, c'est-à-dire les investissements et les emplois supplémentaires, sont à peine pris en compte.

L'intervenant est convaincu que ce programme permettra de créer ou de sauver de nombreux emplois et observe que le ministre avance des chiffres prudents au lieu d'aller claironner partout la création de 100 000 emplois et de les prendre en compte dans la croissance attendue des recettes. Il fait preuve de prudence budgétaire. Il en va de même pour les recettes de la lutte contre la fraude fiscale, qui va se poursuivre, et ce correctement, notamment grâce à l'échange automatique de données.

Il en va également de même pour la sous-estimation de l'effet retour compensatoire de la réforme de l'imposition des commissions secrètes. La baisse des droits de succession et d'enregistrement, qui a entraîné une augmentation des recettes, a déjà mis en évidence que l'effet retour pouvait être important.

Le gouvernement préfère soumettre à la population des prévisions prudentes dont les effets seront, on l'espère, supérieurs aux attentes, plutôt que de lui promettre monts et merveilles tout en risquant de ne pas atteindre tous ses objectifs.

En ce qui concerne le saut d'index, M. Dedecker s'oppose fermement aux déclarations de Mme Temmerman selon lesquelles il s'agirait d'un cadeau aux entreprises, aux actionnaires ou aux possédants. Rien n'est moins vrai. Il s'agit d'un effort, à court terme, qui vise à entraîner des investissements et à créer des emplois, ainsi qu'à augmenter le pouvoir d'achat de chacun à plus long terme afin de rétablir la compétitivité de la Belgique.

L'intervenant conclut en indiquant qu'il s'agit d'un très bon budget, tant sur le plan du contenu qu'à l'égard des choix politiques opérés, choix que la N-VA ne peut que soutenir. En effet, bien que cet exercice soit considérable, pour la première fois, la pression fiscale n'augmentera pas et la compétitivité sera renforcée.

La deuxième rupture principale soulignée par M. Dedecker concerne la présentation de ce projet, certainement en ce qui concerne le budget des voies et moyens. Cette présentation honnête ne s'appuie pas sur des illusions articulées autour de l'hypothèse d'effets retour surestimés mais bien sur des estimations prudentes. Selon lui, il s'agit d'une forme de communication honnête et d'un projet intègre et convenable.

Mme Karin Temmerman (sp.a) tient à répliquer au préopinant que la Cour des comptes a précisé que la diminution des mesures uniques ("one shot") dans le

“one shot”-maatregelen) volgens het Rekenhof een tendens is die al enkele jaren bestaat. Dit is dus helemaal geen trendbreuk met de vorige regering.

De heer Peter Dedecker (N-VA) blijft erbij dat men hier van een trendbreuk kan spreken.

Tevens herinnert *mevrouw Karin Temmerman (sp.a)* eraan dat de staatssecretaris voor de bestrijding van de fiscale fraude heeft bevestigd dat de fiscale fraude een zeer relatief begrip is. Er zijn dus redenen om te twijfelen aan de wil van deze regering om de fraudeurs op te sporen.

Tot slot geeft de spreekster aan dat de indexsprong dan wel geacht wordt in de toekomst banen te creëren, maar dat men niet kan ontkennen dat die maatregel onmiddellijk werklozen zal treffen, aangezien de corrigerende maatregelen niet voor hen gelden.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) preciseert dat de staatssecretaris voor de bestrijding van de fiscale fraude heeft bevestigd dat het Rekenhof meermaals heeft gewezen op het gebrek aan eenvormigheid bij de toepassing van de belastingwetgeving bij belastingcontroles. De staatssecretaris wil werk maken van dat pijnpunt en voorstellen formuleren ter bevordering van de eenvormigheid.

In tegenstelling tot de minister van Begroting meent *de heer Benoît Dispa (cdH)* dat het verslag van het Rekenhof niet “klassiek” is. Dit verslag mag vooral niet worden gerelativeerd; het is immers een streng verslag, waarin het Rekenhof bij elke maatregel opmerkingen formuleert. Jammer genoeg zijn de antwoorden van de minister onvolledig of niet duidelijk genoeg.

In dat verband merkt de spreker op dat de uitleg van de minister over de interdepartementale provisie niet klopt. Zo volstaat de niet-toegewezen post “marge” van 18 miljoen euro in de voormelde provisie niet ter financiering van het Belgisch Centrum voor de Cyberveiligheid (10 miljoen euro), van de stijging van de advocatenkosten van de Staat (15 miljoen euro) en van de aan SHAPE uit te voeren werkzaamheden (4 miljoen euro). Bovendien vindt de spreker dat het argument van de minister dat deze uitgaven onder de voormelde provisie moeten ressorteren omdat ze niet vaststaan, geen steek houdt. Als bewijs daarvan voert hij aan dat de eerste minister zelf heeft verklaard dat de regering zich zou inzetten om het Belgisch Centrum voor de Cyberveiligheid operationeel te maken. Tevens is de indienstneming van extra douaniers om de continudienst te verzekeren een vaststaande maatregel waarvan de uitvoering al deels is opgestart.

budget est une tendance qui existe depuis plusieurs années déjà. Ce n'est certainement pas un élément de rupture par rapport au gouvernement précédent.

M. Peter Dedecker (N-VA) maintient que l'on peut réellement parler d'une rupture à cet égard.

Mme Karin Temmerman (sp.a) rappelle en outre que la secrétaire d'État à la lutte contre la fraude fiscale a affirmé que la fraude fiscale était une notion toute relative. On peut dès lors douter de la volonté de ce gouvernement de traquer les fraudeurs.

Enfin, elle souligne que si le saut d'index est censé créer des emplois dans le futur, il n'en reste pas moins vrai qu'il frappe dans l'immédiat des chômeurs dès lors qu'ils ne sont pas visés par les mesures correctrices.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) précise que la secrétaire d'État à la lutte contre la fraude fiscale a confirmé que la Cour des comptes a pointé à plusieurs reprises le manque d'uniformité dans l'application de la législation fiscale lors de contrôles fiscaux. C'est dans ce contexte que la secrétaire d'État entend agir et formuler des propositions d'harmonisation.

M. Benoît Dispa (cdH) estime, contrairement au ministre du budget, que le rapport de la Cour des comptes n'est pas “classique”. Il convient surtout de ne pas le relativiser car c'est un rapport sévère où chaque mesure appelle des observations de la Cour des comptes. Malheureusement, les réponses des ministres sont soit incomplètes soit imprécises.

L'orateur relève ainsi que les explications du ministre quant à la provision interdépartementale sont inexactes. Ainsi, le poste “marge” de 18 millions d'euros non affecté figurant dans ladite provision est insuffisant pour financer le Centre pour la Cybersecrétité (10 millions d'euros), la hausse des frais d'avocats de l'État (15 millions d'euros) et les travaux à effectuer au SHAPE (4 millions d'euros). En outre, l'orateur estime que l'argument du ministre selon lequel ces dépenses doivent relever de ladite provision au motif qu'elles seraient incertaines ne tient pas. Il en veut pour preuve que le premier ministre a lui même déclaré que le gouvernement s'attacherait à rendre opérationnel le Centre pour la Cybersecrétité belge. De même, l'engagement de douaniers supplémentaires pour assurer le service continu est une mesure certaine qui a déjà reçu un début d'exécution.

Het gaat in dit verband om twee maatregelen die niet onzeker zijn en die bijgevolg niet thuishoren in de interdepartementale provisie.

De heer Dispa wijst tevens op de verschillende tekorten in de begroting van de FOD Financiën, die nu al een algemeen tekort van 100 miljoen euro zou vertonen. Het Rekenhof heeft er terecht op gewezen dat voor de volgende programma's onvoldoende kredieten worden uitgetrokken: vergoeding bpost, gerechts- en vervolgingskosten, Dienst voor Alimentatievorderingen (DAV), werkingskosten van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM), de intrestbonificatie voor groene leningen en de bijdrage aan de "subsidy account" van de PRGT van het IMF. Voor de FOD Financiën alleen al zou de begroting dus een tekort vertonen van bijna 100 miljoen euro!

De minister van Begroting legt al deze opmerkingen echter naast zich neer en beperkt zich tot de mededeling dat de weerslag van een en ander bij een volgende begrotingsaanpassing zal worden onderzocht.

Deze benadering van de problemen versterkt de ongerustheid over de geloofwaardigheid van deze begroting, ook al zijn er ook positieve elementen te melden (bijvoorbeeld de afname van het aantal eenmalige maatregelen). De spreker beklemtoont dat men zich, los van de cijfers, bewust moet zijn van het feit dat deze ontwerpbegroting angstwekkend is en dat maatregelen als de indexsprong de bevolking in hoge mate verontrusten. Daarom vraagt de heer Dispa of in de context van deze ontwerpbegroting eventueel budgettaire ruimte is om het sociaal overleg een kans te geven. Is dat niet het geval, dan dreigt het sociaal overleg al meteen te mislukken.

Ook wat de belastingheffing op de intercommunales en de gevolgen ervan voor de gemeentekassen betreft, neemt de onrust toe, aangezien de impact van die maatregel op 40 miljoen euro wordt geraamd. De minister gaat daar echter helemaal niet op in.

Erger is dat de *Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)* op 26 november 2014 een persmededeling heeft gepubliceerd, waarin de weerslag van de regeringsmaatregelen op de financiële toestand van de Waalse steden en gemeenten op meer dan 300 miljoen euro wordt geraamd:

Ces deux mesures ne sont pas incertaines et ne devraient par conséquent pas figurer dans la provision interdépartementale.

M. Dispa souligne également les différentes lacunes du budget lié au SPF Finances puisqu'il serait d'ores et déjà déficitaire à concurrence de 100 millions d'euros. La Cour des comptes a justement pointé des insuffisances de crédits pour les programmes suivants: indemnité Bpost, frais de justice et de poursuite, service des créances alimentaires (Secal), frais de fonctionnement de la Société fédérale de participation et d'investissement (SFPI), la bonification d'intérêt pour prêts verts et la contribution au "subsidy account" du PRGT du FMI. Pour le SPF Finances seul, il manquerait donc près de 100 millions d'euros!

Or, le ministre du budget ne rencontre aucune de ces remarques et se borne à affirmer que les effets de masse seront examinés lors d'un prochain ajustement budgétaire.

Cette manière d'appréhender les problèmes renforce le sentiment d'inquiétude quant à la crédibilité de ce budget, même s'il y a également des éléments positifs (comme la diminution de mesures uniques). L'intervenant souligne qu'au-delà des chiffres, il faut se rendre compte que ce projet de budget est anxiogène et que des mesures du type "saut d'index" constituent des éléments majeurs d'insécurité pour la population. M. Dispa souhaite donc savoir si, par rapport à ce projet de budget, il existe éventuellement un espace budgétaire permettant de donner une chance à la concertation sociale. A défaut, la concertation sociale risque d'échouer dès le départ.

Sur la question de la taxation des intercommunales et son effet sur les finances communales, l'inquiétude est également grandissante puisqu'on évalue l'impact de cette mesure à un montant de 40 millions d'euros. Toutefois, aucun élément de réponse n'est fourni par le ministre.

Plus grave, l'Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) a publié ce 26 novembre un communiqué de presse qui évalue à plus de 300 millions d'euros l'impact des mesures du gouvernement sur les finances des villes et communes de Wallonie:

Gedetailleerd overzicht van de gevolgen van de nieuwe lasten (2015)

Ontvangsten PB — Ontvangstenderving ingevolge de indexsprong: -9 039 199 EUR

Vennootschapsbelasting intercommunales: -38 550 000 EUR

Maatregelen i.v.m. de hervorming van de werkloosheidsuitkeringen: -96 381 321 EUR

Bevriezing van de federale dotatie aan de politiezones: -2 210 917 EUR

Grotestedenbeleid: - 4 680 000 EUR

Pensioenen van de ambtenaren van de lokale overheidssdiensten -193 000 000 EUR

Totaal: -343 861 437 EUR

2^e schijf van het Verkeersveiligheidsfonds: +2 300 000 EUR

Impact van de indexsprong, waaronder: +34 950 000 EUR

Gemeenten: +19 810 000 EUR

OCMW's: +8 460 000 EUR

Politiezones: +6 680 000 EUR

Algemeen totaal: -306 611 437 EUR

De spreker beklemtoont dat de raad van bestuur van de UVCW, die bestaat uit bestuurders van alle politieke strekkingen (ook de liberale), in dit dossier een eenparig standpunt heeft ingenomen. De UVCW verwacht dan ook dat de regering haar bezorgdheid kan wegnemen; de voormelde maatregelen zullen immers de openbare diensten in het gedrang brengen en zullen wegen op de werkgelegenheid. Aangezien de regering aangeeft van de banencreatie een absolute prioriteit te willen maken, zou dat tegenstrijdig zijn.

Op een ander vlak geeft de spreker aan dat inzake mobiliteit (spoorweginvesteringen bijvoorbeeld) eveneens het ergste wordt gevreesd. De heer Dispa verwijst in dat verband naar de organisatie *Acte Sud*, die de impact van federale beslissingen inzake mobiliteit in de landelijke gebieden en in de provincie Namen evalueert. Ook hier wachten alle Naamse politieke krachten (ook die van liberale strekking) nog steeds op meer details

Les détails de l'ardoise des charges nouvelles (2015)

Recettes IPP — Manque à gagner dû au saut d'index: -9 039 199 EUR

Taxation des intercommunales à l'ISOC: -38 550 000 EUR

Mesures liées à la réforme des allocations de chômage: -96 381 321 EUR

Gel de la dotation fédérale aux zones de police: -2 210 917 EUR

Politique des grandes villes: -4 680 000 EUR

Pensions des agents de la fonction publique locale: -193 000 000 EUR

Total: - 343 861 437 EUR

2^e tranche Fonds de la sécurité routière: +2 300 000 EUR

Impact du saut d'index, dont: +34 950 000 EUR

Communes: +19 810 000 EUR

CPAS: +8 460 000 EUR

Zones de police: +6 680 000 EUR

Total global: -306 611 437 EUR

L'intervenant souligne que le conseil d'administration de l'UVCW qui est composé de d'administrateurs issus de tous les courants politiques en ce y compris libéral a pris attitude de manière unanime dans ce dossier. L'UVCW attend donc que le gouvernement puisse répondre à ses inquiétudes car les mesures précitées vont mettre à mal les services publics et peser sur les emplois; ce qui serait paradoxal venant d'un gouvernement qui veut faire de la création d'emplois une priorité absolue.

Dans un autre registre, l'orateur indique qu'en termes de mobilité (investissements ferroviaires par exemple), la crainte est similaire. M.Dispa se fait ici le relais du groupe *Acte Sud* qui évalue l'impact en zone rurale et en province de Namur de décisions prises au fédéral sur les questions de mobilité. A nouveau, l'ensemble de ces forces politiques namuroises y compris libérales attendent toujours plus détails sur les mesures

over de besparingsmaatregelen voor de NMBS. Welke stopplaatsen of lijnen zullen worden geschrapt?

Al evenmin kon de minister van Defensie, die de dag voordien op bezoek was op de basis van Florennes, bevestigen dat die zou blijven bestaan. Die onzekerheid wekt ook ongerustheid bij de 1 350 gezinnen waarvan iemand op de basis van Florennes werkt. Heeft de regering wel verder gekeken dan de budgetten en de middelen, en de weerslag van een eventuele sluiting goed ingeschat, of tenminste toch oog gehad voor de onrust die daardoor is ontstaan in die al bijzonder erg getroffen regio? Volgens de heer Dispa valt een antwoord waarbij louter wordt gesteld dat een provisie voorhanden is, wel heel pover uit ten opzichte van wat maatschappelijk op het spel staat bij bovenvermelde situatie.

De spreker heeft er nooit aan getwijfeld dat al het onder de FOD Justitie ressorterende personeel correct zou worden betaald. Wel kan men niet om de vaststelling heen dat de FOD Justitie nog altijd niet de nodige middelen ontvangt om zijn soevereine taak te vervullen. In Namen bijvoorbeeld heeft de procureur des Konings aangekondigd dat hij, gezien de huidige personeelsbezetting, niet bij machte is gevolg te geven aan de in zijn zone opgemaakte processen-verbaal. Daarom heeft hij er bij de burgemeesters voor gepleit dat ze gemeentelijke administratieve sancties zouden uitvaardigen om bijvoorbeeld parkeerovertradingen te bestraffen. De spreker vreest een soort "vergemeentelijking" van het gerecht. Voorts staat het buiten kijf dat de FOD Justitie geen extra middelen toegewezen krijgt, terwijl veiligheid wordt aangekondigd als een prioriteit voor de regering.

De spreker wijst dan ook op een flagrante tegenstrijdigheid tussen enerzijds het door de regering aangekondigde streven banen te creëren, anderzijds de lineaire vermindering van de personeelskredieten en het aangekondigde maatregelenpakket, die ontslagen zullen veroorzaken. Derhalve vraagt de spreker de minister per departement te preciseren welke weerslag die lineaire kredietvermindering heeft op het aantal voltijdse equivalenten. Waar zal worden bespaard terwijl de federale overheid al jarenlang bezuinigingsmaatregelen ondergaat?

Er is geen speling, zodat de regering ofwel niet bij machte zal zijn bezuinigingsmaatregelen te treffen, ofwel zal overgaan tot een echte "kaalslag" in de diensten.

Volgens de heer Dispa doet het uitgavenonderdeel van de begroting angst ontstaan, en draagt het uitgavenonderdeel het stempel van onrechtvaardigheid,

d'austérité qui vont frapper la SNCB. Quelles sont les gares ou les lignes qui seront supprimées?

Toujours dans le même registre, le ministre de la Défense, en visite hier à la base de Florennes, n'a pas pu confirmer que celle-ci serait maintenue. Or, cette incertitude crée également des inquiétudes au sein des 1350 familles dont un proche travaille à la base de Florennes. Au-delà des budgets et des moyens, le gouvernement a-t-il bien mesuré l'impact d'une éventuelle fermeture ou à tout le moins l'inquiétude générée dans cette zone qui est déjà particulièrement sinistrée. Pour M. Dispa, une réponse se limitant à faire état de l'existence d'une provision paraît bien légère par rapport à l'enjeu social précité.

Sur le programme du SPF Justice, l'orateur n'a jamais douté que l'ensemble du personnel relevant du SPF Justice serait bien payé intégralement. Par contre, on doit constater que le SPF Justice ne reçoit toujours pas les moyens nécessaires afin d'assumer sa mission régaliennne. A Namur par exemple, le Procureur du Roi a annoncé que compte tenu du cadre actuel, il est dans l'incapacité de donner suite aux procès-verbaux dressés dans sa zone. IL a dès lors plaidé auprès des bourgmestres afin que ceux-ci prennent des sanctions administratives communales pour sanctionner par exemple des infractions de stationnement. L'orateur redoute une sorte "communalisation" de la justice. Par ailleurs, on ne peut que constater l'absence d'allocation de moyens au SPF Justice alors que la sécurité est annoncée comme une priorité du gouvernement.

L'orateur relève donc une contradiction majeure entre la volonté annoncée du gouvernement de créer des emplois et la réduction linéaire des crédits de personnel et l'ensemble des mesures annoncées qui vont engendrer des licenciements. L'orateur demande dès lors que le ministre précise, département par département, l'impact de cette réduction linéaire de crédit sur le nombre d'équivalent temps plein. Où vont se situer les coupes alors que l'État fédéral subit déjà depuis de nombreuses années des mesures d'économies?

Il n'y a pas de marge de sorte que le gouvernement sera soit dans l'impossibilité de procéder à des mesures d'économie, soit procèdera à un vrai "saccage" dans les services.

M. Dispa estime donc que le volet "dépenses" du budget est anxiogène et que le volet "recettes" est marqué du sceau de l'injustice et ce d'autant plus que

temeer omdat het bij de aanvang van de regeerperiode allesbehalve duidelijk is of de regering wel tot een *tax shift* bereid is.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) herinnert er enerzijds aan dat een begroting in essentie een raming en geen definitieve afrekening is, en anderzijds dat de regering rekening heeft gehouden met het algemeen verzorgingsbeginsel, zoals bijvoorbeeld voor de raming van de ontvangsten uit de bestrijding van de fiscale fraude.

De spreekster neemt er akte van dat de terugverdieneffecten van de indexsprong moeilijk te berekenen vallen, maar dat alles in het werk zal worden gesteld om voor een optimale opbrengst te zorgen.

In antwoord op de opmerking van mevrouw Temmerman preciseert de spreekster dat de indexsprong met corrigerende sociale maatregelen gepaard gaat en dat de "welzijnsenveloppe" integraal zal worden herverdeeld, en niet *a rato* van 60 % zoals de vorige regering heeft gedaan.

Op de bemerking van de heer Calvo antwoordt de spreekster dat het huidige debat in commissie betrekking heeft op 300 miljoen euro, op een totaalbedrag van 50 miljard euro. Uit een onderzoek van de Katholieke Universiteit Leuven blijkt evenwel dat de tenuitvoerlegging van het kiesprogramma van Groen een deficit van 2,6 miljard euro zou impliceren. Relativeren is dus geboden bij het huidige debat, dat betrekking heeft op ongeveer 150 miljoen euro ontvangsten en 150 miljoen euro uitgaven.

Zo het de bedoeling is in 2018 een structureel evenwicht te bereiken, is het van belang dat de bezuinigingsmaatregelen worden uitgevoerd in overeenstemming met de begroting en dat niet in uitzonderingen wordt voorzien. De spreekster hoopt dan ook dat de minister van Begroting geen massa uitzonderingen zal invoeren ingevolge de eisen van verschillende ministers.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) antwoordt dat de heer Kris Peeters op 4 november 2014 in de commissie voor de Sociale Zaken wel degelijk het volgende heeft gesteld: "(...) Het bedrag van 127 miljoen euro komt niet uit de toepassing van de berekeningsregels voor de welvaartsenveloppe, zoals u weet, maar is een bijkomende enveloppe die verzekert dat alle minimumuitkeringen met 1 % kunnen worden verhoogd, op een aantal werkloosheidsuitkeringen na. Dat de werkloosheidsuitkeringen daar niet onder vallen, is in overeenstemming met de problematiek van de werkloosheidsval en dergelijke. (...)" (CRIV 54 COM 011, blz.15). Het is dus duidelijk dat de weerslag van de indexsprong niet integraal zal worden gecompenseerd.

la volonté du gouvernement de procéder à un *tax shift* en début de législature est plus qu'incertaine.

M. Griet Smaers (CD&V) rappelle d'une part qu'un budget est par essence une estimation et non un décompte définitif et d'autre part que le gouvernement a tenu compte du principe général de précaution comme, par exemple, pour l'estimation de la recette issue de la lutte contre la fraude fiscale.

En ce qui concerne le saut d'index, l'oratrice prend acte que les effets retours du saut d'index sont difficiles à chiffrer mais que tout sera mis en œuvre pour qu'ils puissent être optimaux.

A la remarque de Mme Temmerman, l'oratrice précise que le saut d'index est assorti de mesures sociales correctrices et que l'enveloppe "bien-être" sera redistribuée à concurrence de 100 % et non de 60 % comme l'a fait le gouvernement précédent.

A la remarque de M Calvo, l'oratrice rétorque que le débat actuel en commission a trait à un montant de 300 millions sur un montant total de 50 milliards d'euros. Or, une étude de la Katholieke Universiteit Leuven a démontré que la mesure en œuvre du programme électoral de Groen impliquerait un déficit de 2,6 milliards d'euros. Il faut donc relativiser le débat actuel qui porte sur \pm 150 millions d'euros en termes de recettes et 150 millions d'euros en termes de dépenses.

Si l'objectif est d'atteindre un équilibre structurel en 2018, il importe que les mesures d'économies soient exécutées conformément au budget et que des exceptions ne soient pas prévues. L'oratrice espère donc que le ministre du budget ne multipliera pas les exceptions suite aux revendications de différents ministres.

Mme Karin Temmerman (sp.a) rétorque que M. Kris Peeters a bel et bien affirmé le 4 novembre dernier en commission des affaires sociales: "(...) Het bedrag van 127 miljoen euro komt niet uit de toepassing van de berekeningsregels voor de welvaartsenveloppe, zoals u weet, maar is een bijkomende enveloppe die verzekert dat alle minimumuitkeringen met 1 % kunnen worden verhoogd, op een aantal werkloosheidsuitkeringen na. Dat de werkloosheidsuitkeringen daar niet onder vallen, is in overeenstemming met de problematiek van de werkloosheidsval en dergelijke. (...)" (CRIV 54 COM 011, p.15). Il est donc clair que l'impact du saut d'index ne sera pas intégralement compensé.

4. Antwoorden van de minister van Financiën

De minister van Financiën geeft de volgende preciseringen:

— het verbaast hem dat verscheidene commissieleden slechts de vinger leggen op een verschil tussen de cijfers van de regering enerzijds en de FOD Financiën en het Rekenhof anderzijds, aangezien hem werd gevraagd dat verschil uit te leggen;

— de op 8 maanden beperkte impact van de indexsprong is niet willekeurig, maar stemt overeen met de raming van het ogenblik waarop die indexsprong van toepassing zou kunnen zijn (april 2015). Die impact is eveneens in aanmerking genomen door het Rekenhof en werd toegepast op de gegevens van de FOD Financiën;

— met de cijfers van de RSZ is rekening gehouden om de impact van de indexsprong te evalueren; aldus tracht men het effect van de indexsprong op de loonmassa te berekenen. De FOD Financiën beschikt niet over die informatie. Tijdens de regeringsonderhandelingen heeft de FOD wel een raming kunnen geven, maar niettemin dient rekening te worden gehouden met de context waarin en met de snelheid waarmee dat gebeurde;

— de daling van de btw-ontvangsten als gevolg van koopkrachtverlies werd inderdaad niet in aanmerking genomen bij de berekening van de impact van de indexsprong, maar de regering heeft evenmin rekening gehouden met de bijkomende btw-ontvangsten die voortvloeien uit de terugverdieneffecten van de indexsprong (jobcreatie);

— wat de financiële bijdrage van de bankensector betreft, bevestigt de minister dat de regering, als gevolg van de nieuwe Bazel III-normen, een deel van het eigen bedrijfseconomisch vermogen wil uitsluiten van de berekeningsgrondslag voor de notionele interestaftrek in de bank- en verzekeringssector. Omdat de omzetting van die normen in het Europees recht echter vertraging oploopt, verkiest de regering die maatregel uit te stellen. Een andere maatregel zal snel ten uitvoer worden gelegd zodat eveneens kan worden uitgekomen op 100 miljoen euro aan ontvangsten;

— aangaande de bestrijding van de fiscale fraude erkent de minister dat slechts een bedrag van 75 miljoen euro is begroot, maar dat doet niets af aan de wil van de regering om de fiscale fraude krachtig aan te pakken. Het gaat louter om een voorzichtigheidsmaatregel;

4. Réponses du ministre des Finances

Le ministre des Finances apporte les précisions suivantes:

— le ministre s'étonne que plusieurs commissaires se bornent à constater une différence de chiffres entre le gouvernement et le SPF Finances/Cour des comptes dès lors qu'il lui a été demandé d'expliquer cette différence;

— l'impact du saut d'index limité à 8 mois n'est pas arbitraire mais correspond à l'estimation du moment où ce saut d'index pourrait avoir lieu (avril 2015). Il a également été retenu par la Cour des comptes et appliqué aux données du SPF Finances;

— les chiffres de l'ONSS ont été retenus pour évaluer l'impact du saut d'index puisqu'on tente de cette manière de calculer l'impact du saut d'index sur la masse salariale. Le SPF Finances ne dispose pas de cette information. Elle a pu certes délivrer une estimation lors des négociations gouvernementales mais il convient d'avoir à l'esprit le contexte et la célérité avec lesquels cette estimation fut donnée;

— si la baisse de recettes de TVA liée à une perte du pouvoir d'achat n'a pas été pris en compte dans le calcul de l'effet du saut d'index, le gouvernement n'a également pas pris en compte les recettes supplémentaires de TVA résultant des effets retour du saut d'index (création d'emplois);

— en ce qui concerne la contribution financière du secteur bancaire, le ministre confirme l'intention du gouvernement d'exclure de la base de calcul pour la déduction des intérêts notionnels une partie du patrimoine propre prudentiel dans le secteur des banques et assurances, lié aux nouvelles normes de Bâle III. Toutefois, en raison du retard de la transposition de ces normes en droit européen, le gouvernement préfère postposer cette mesure. Une autre mesure sera mise en œuvre rapidement pour permettre également d'aboutir à une recette de 100 millions d'euros;

— sur la question de lutte contre la fraude fiscale, le ministre convient que seul un montant de 75 millions d'euros est budgétisé mais cela ne peut en tous les cas pas remettre en cause la volonté du gouvernement de lutter avec force contre la fraude fiscale. C'est uniquement une mesure de prudence;

— wat de moeder-dochterrichtlijn betreft, onderstreept de minister dat België zich in eerste instantie heeft onthouden, omdat de voorgestelde tekst voor verbetering vatbaar was. Intussen heeft België bevredigende bijkomende informatie ontvangen, zodat de minister op 8 december aanstaande die richtlijn zal goedkeuren;

— inzake de terugverdieneffecten van de vermindering van de bijzondere bijdrage van 309 % tot 103 % erkent de minister dat terzake geen mathematische zekerheid bestaat, maar dat, zoals bij de successierechten het geval is geweest, een algemene daling van het belastingpercentage tot hogere ontvangsten kan leiden;

— wat de fiscalisering van de welvaartsenveloppe betreft, preciseert de minister dat zijn diensten zich nog over dit complex vraagstuk buigen. Tegen september 2015 zal een oplossing klaar zijn. De minister benadrukt dat die welvaartsenveloppe zal worden herverdeeld tegen 100 %, en niet tegen 60 %, zoals onder de vorige regering het geval was.

— quant à la directive mère/filiale, le ministre souligne que la Belgique s'est abstenue dans un premier temps car le texte proposé était perfectible. Entretemps, la Belgique a reçu des informations complémentaires satisfaisantes de sorte que le ministre approuvera le 8 décembre prochain ladite directive;

— sur les effets retour de la diminution de la cotisation spéciale de 309 % à 103 %, le ministre reconnaît qu'il n'existe pas en la matière de certitude mathématique mais qu'à l'instar de ce qui s'est passé en matière de droits de succession, une baisse générale du taux peut générer une augmentation des recettes;

— en ce qui concerne la fiscalisation de l'enveloppe "bien-être", le ministre précise que son administration travaille encore sur cette question complexe. Une solution sera prête pour le mois de septembre 2015. Le ministre insiste sur le fait que cette enveloppe "bien-être" sera redistribuée à concurrence de 100 % et non pas de 60 % comme l'avait fait le précédent gouvernement.

B. Vergadering van vrijdag 28 november 2014

1. Vragen van de leden

De heer *Stéphane Crusnière (PS)* stelt vast dat de regering de interdepartementale provisie gebruikt als middel om alle tekorten op te vangen. Alhoewel de provisie hoger is dan andere jaren, is ze ook niet onuitputtelijk. Het is dan ook kortzichtig van de regering te denken dat met deze provisie alle tekorten zouden kunnen worden betaald.

De heer *Crusnière* geeft een aantal voorbeelden van tekorten in de begroting waarvoor waarschijnlijk de interdepartementale provisie zal worden aangewend:

Het Rekenhof merkt op dat er geen krediet is voorzien voor het Centrum voor *Cybersecurity*. Waar zal de minister de middelen halen?

Er is geen krediet voorzien bij de FOD Justitie om de magistraten voor de twaalfde maand te betalen.

Het samenwerkingsakkoord voorziet dat het personeel van het gesloten centrum te Tongeren tot 2018 door de federale overheid zal worden blijven betaald. Echter is er geen krediet voor voorzien.

De uitwerking van de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde heeft voor gevolg dat er bijkomend personeel moet worden aangeworven. Dat zal volgens de FOD Financiën 4,7 miljoen euro kosten. Ook hier staat er geen krediet voor ingeschreven.

De FOD Justitie geeft zelf aan dat er 5,7 miljoen euro extra krediet nodig is voor de aanwerving van penitentiaire beambten. De minister van Justitie heeft aangekondigd dat er 313 nieuwe griffiers zullen worden aangeworven. Vanwaar zal het geld komen?

Sinds jaren heeft de FOD Justitie te kampen met een betalingsachterstand. Toch wordt er 20 % bespaard op de werkmiddelen wat een besparing inhoudt van 63 miljoen euro. De betalingsachterstand wordt voor 2014 op 180 miljoen euro geraamd. De regering kondigt aan deze achterstand te willen wegwerken. Met welke middelen zal de regering dat doen?

De minister kondigt aan dat de ziekenzorg zal worden gefinancierd op het budget van de publieke veiligheid. Wat bedoelt de minister daarmee?

Voor wat betreft de FOD Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking heeft de regering

B. Réunion du vendredi 28 novembre 2014

1. Questions des membres

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que le gouvernement se sert de la provision interdépartementale pour combler l'ensemble des déficits. Bien que son montant soit supérieur à celui retenu pour d'autres années, cette provision n'est pas inépuisable. C'est faire preuve de manque de prévoyance que de penser qu'elle sera suffisante pour payer la totalité des déficits.

M. Crusnière pointe dans le budget un certain nombre d'exemples de déficits pour lesquels la provision interdépartementale sera probablement utilisée.

La Cour des comptes fait observer qu'aucun crédit n'est prévu pour le Centre pour la Cybersécurité. Où le ministre entend-il puiser les moyens nécessaires à cet effet?

Aucun crédit n'est alloué au SPF Justice en vue du paiement du douzième mois de rémunération des magistrats.

L'accord de coopération indique que le personnel du centre fermé de Tongres continuera à être payé jusqu'en 2018 par l'autorité fédérale. Or, aucun crédit n'est prévu à cet effet.

Du personnel supplémentaire devra être engagé à la suite de la mise en œuvre de la scission de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvoorde. Le SPF Finances a estimé ce coût à 4,7 millions d'euros. Or, le budget ne prévoit pas non plus de crédit en la matière.

Le SPF Justice a lui-même indiqué qu'il aurait besoin d'un crédit supplémentaire de 5,7 millions d'euros pour engager des agents pénitentiaires. Le ministre de la Justice a annoncé le recrutement de 313 nouveaux greffiers. Avec quels fonds?

Le SPF Justice est confronté depuis des années à un arriéré de paiement. Or, une économie de 20 % — soit 63 millions d'euros — est prévue sur les moyens de fonctionnement. L'arriéré de paiement est estimé à 180 millions d'euros pour 2014. Le gouvernement a annoncé son intention de le résorber. Quels fonds entend-il mobiliser à cet effet?

Le ministre a déclaré que les soins prodigués aux malades seront financés par le budget de la sécurité publique. Qu'entend-il exactement par là?

En ce qui concerne le SPF Affaires étrangères et Coopération au développement, le gouvernement a

beslist om de betalingstermijn van de bijdrage aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA) van de Wereldbank te verlengen van drie naar negen jaar. Het Rekenhof stelt dat dit uitstel van betaling een kost zal hebben van 27 miljoen euro. Zal deze meerkost tijdens deze legislatuur worden betaald of zal zij worden doorgeschoven naar de volgende legislatuur?

Het Rekenhof raamt de forfaitaire verlaging van de werkingkosten voor het Ministerie van Defensie op 193 miljoen euro. Door deze besparing dreigt de werking en de operationaliteit van het leger in gevaar te komen. Hoeveel zal er worden bespaard op het vlak van de training van de soldaten? Ook hier weer antwoordt de minister dat de besparingen op investeringen zullen worden opgevangen door de interdepartementale provisie. Hoe zal de minister dat doen? De begroting voor Defensie voorziet enkel genoeg krediet voor de buitenlandse missie waarbij 5 F16's worden ingezet voor de strijd tegen IS voor een duur van 6 maanden. Andere buitenlandse missies zijn niet mogelijk bij gebrek aan middelen.

Waarom heeft de minister van Begroting geen krediet voorzien voor de uitvoering van het arrest van het Grondwettelijk Hof dat de vervroegde uitredingssystemen voor het politiepersoneel heeft vernietigd? Zal ook hiervoor de interdepartementale provisie worden aangewend?

De dotatie aan de politiezones wordt verlaagd met 2 %. In tegenstelling tot wat de minister beweert, wordt het een structurele maatregel en geen eenmalige.

De dotatie aan de Regie der Gebouwen voor de huur van gebouwen zal dalen met 5 %, ofwel een daling van 23,8 miljoen euro. De minister verantwoordt deze besparing door een heronderhandeling van de huurcontracten en door de vermindering van het aantal ambtenaren waardoor er minder gebouwen nodig zijn. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat de initiële voorstellen van de Regie al rekening hielden met de gevolgen van de overdracht van bevoegdheden, opdrachten en diensten naar de deelstaantiteiten (DOC 54 0495/002, p. 49). Hoe zal de minister dat aanpakken?

Het Rekenhof merkte voorts op dat de Regie der Gebouwen in 2015 het bedrag van diverse belastingen en heffingen die ze in 2015 verschuldigd is, op 3,9 miljoen euro raamt, voornamelijk de onroerende voorheffing en de gewest- en gemeentebelastingen. In het kader van de besparing op de werkingkosten werd dat cijfer vastgesteld op 1,9 miljoen euro (DOC 54 0495/002,

décidé de porter de trois à neuf ans le délai de paiement de la contribution due à l'Association internationale de développement (IDA) de la Banque mondiale. La Cour des comptes constate que ce report de paiement aura un coût de 27 millions d'euros. Ce surcoût sera-t-il payé au cours de la législature actuelle ou renvoyé à la prochaine législature?

La Cour des comptes estime la diminution forfaitaire des frais de fonctionnement du ministère de la Défense à 193 millions d'euros. Cette économie risque de compromettre le fonctionnement et l'opérationnalité de l'armée. Quel sera le montant économisé en ce qui concerne l'entraînement des soldats? Le ministre a également répondu à cet égard que les économies réalisées sur les investissements seront couvertes par la provision interdépartementale. Comment le ministre compte-t-il s'y prendre? En ce qui concerne les missions à l'étranger, le budget de la Défense prévoit uniquement des crédits suffisants pour l'opération impliquant la mobilisation de cinq F-16 pour une durée de six mois dans le cadre de la lutte contre l'EI. Aucune autre mission de ce type ne pourra être mise sur pied, en raison du manque de moyens.

Pourquoi le ministre du Budget n'a-t-il inscrit aucun crédit pour l'exécution de l'arrêt de la Cour constitutionnelle qui a annulé les régimes de retraite anticipée applicables au personnel de la police? La provision interdépartementale sera-t-elle également utilisée à cet effet?

La dotation allouée aux zones de police est réduite de 2 %. Contrairement à ce qu'affirme le ministre, il s'agit d'une mesure structurelle et non d'une mesure unique.

La dotation allouée à la Régie des bâtiments pour la location d'immeubles sera réduite de 5 %, ce qui représente 23,8 millions d'euros. Le ministre justifie cette économie par la renégociation des contrats de location et par la diminution du nombre de fonctionnaires, qui entraînera la réduction du nombre de bâtiments nécessaires. La Cour des comptes signale à cet égard que les propositions initiales établies par la Régie des bâtiments prenaient déjà en compte les conséquences du transfert de compétences, de missions et de services vers les entités fédérées (DOC 54 0495/002, p. 49). Comment le ministre s'y prendra-t-il en la matière?

La Cour des comptes a par ailleurs souligné que la Régie des bâtiments estime le montant des différents impôts et taxes dont elle est redevable en 2015 à 3,9 millions d'euros, principalement au titre du paiement du précompte immobilier et des taxes régionales et communales. Dans le cadre de l'économie des frais de fonctionnement, ce chiffre a été fixé à 1,9 million d'euros

p. 49). De minister bevestigt dit tekort van 2 miljoen euro en antwoordt dat dit zal worden opgevangen door een bijdrage die de FOD Financiën nog verschuldigd is aan de Regie voor de huur van gebouwen. Kan de minister dit toelichten?

Het samenwerkingsakkoord van 12 juni 2013 legt de dotatie van de federale staat voor het interfederaal centrum voor de gelijkheid van kansen vast op 6,2 miljoen euro vanaf 2015. Nochtans is er in de begroting maar een bedrag van 2,9 miljoen euro ingeschreven. De minister van Begroting kondigt aan dat het tekort zal worden opgevangen door een subsidie van de Nationale Loterij. Wat zal de minister doen als deze subsidie er niet komt? Het is ook van belang dat de betrokkenen die normaal subsidies krijgen van de Loterij hier zo snel mogelijk worden over ingelicht.

De minister bevestigt dat de sociale begeleiding van de indexsprong waarvoor 127 miljoen is uitgetrokken niet ten laste zal komen van de sociale zekerheid. Wie zal daarvan kunnen genieten en wat zijn de modaliteiten?

Hoe zit het met de fiscalisering van de welvaartsenveloppe? Zullen diegenen die geen belastingen betalen ook een belastingkrediet krijgen?

De heer Crusnière besluit dat na de antwoorden van de minister van Begroting op de antwoorden van het Rekenhof veel vragen en onduidelijkheden blijven bestaan. Om tekorten op te vangen, wordt er veel beroep gedaan op de interdepartementale provisie. Het is duidelijk dat deze provisie niet zal volstaan. Deze ontwerpbegroting is dan ook niet meer dan kunst- en vliegwerk van de regering.

De heer Ahmed Laaouej (PS) benadrukt dat de geraamde opbrengst van een aantal fiscale maatregelen opgenomen in de begroting niet strookt met de berekeningen van de FOD Financiën. Inzake de rechtzettingen van de aanslag op geheime commissielonen raamt de begroting de opbrengst van deze maatregel op 30 miljoen euro, terwijl de FOD Financiën echter een kost van 113 miljoen euro vooropstelt.

Daarnaast wordt de opbrengst van de bijdrage van de financiële sector in de begroting op 100 miljoen euro geraamd, maar de bijdrage blijkt in de praktijk nog niet uitgewerkt te zijn. De regering moet dus op zoek naar 213 miljoen euro. De regering compenseert dit door de anticipatie van de opbrengst van de hervorming van de belasting op de liquidatiebonus die 236 miljoen euro moet opleveren. De FOD Financiën merkt echter op dat de hervorming van de liquidatiebonus tot een verlies zal

(DOC 54 0495/002, p. 132). Le ministre confirme ce déficit de 2 millions d'euros. Il répond qu'il sera comblé grâce à une contribution encore due à la Régie par le SPF Finances du chef de la location de bâtiments. Le ministre pourrait-il fournir des précisions en la matière?

L'accord de coopération du 12 juin 2013 fixe la contribution de l'État fédéral au financement du Centre inter-fédéral pour l'égalité des chances à 6,2 millions d'euros à partir de 2015. Le budget ne prévoit pourtant qu'un crédit de 2,9 millions d'euros en la matière. Le ministre du Budget annonce que ce déficit sera comblé par une subvention de la Loterie nationale. Que compte faire le ministre si cette subvention n'est pas accordée? Il est par ailleurs capital que les organismes qui reçoivent normalement des subventions de la Loterie nationale soient informées aussi rapidement que possible.

Le ministre confirme que l'accompagnement social du saut d'index, pour lequel 127 millions d'euros ont été inscrits, ne sera pas assumé par la sécurité sociale. Qui pourra bénéficier d'un tel accompagnement et quelles en seront les modalités?

Qu'en est-il de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être? Ceux qui ne paient pas d'impôts recevront-ils également un crédit d'impôt?

M. Crusnière conclut son intervention en constatant que de nombreuses questions et imprécisions subsistent malgré les réponses fournies par le ministre du Budget aux observations de la Cour des comptes. La provision interdépartementale est régulièrement mobilisée pour combler les déficits. Il est évident que cette provision sera insuffisante. Le projet de budget à l'examen n'est donc qu'une succession d'artifices déployés par le gouvernement.

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que l'estimation des recettes d'un certain nombre de mesures fiscales figurant dans le budget ne correspond pas aux calculs du SPF Finances. Ainsi, les recettes des rectifications concernant la cotisation sur les commissions secrètes sont estimées dans le budget à 30 millions d'euros, alors que le SPF Finances évoque un coût de 113 millions d'euros en la matière.

En outre, le produit de la contribution du secteur financier au budget est estimé à 100 millions d'euros, alors que, dans la pratique, cette cotisation n'est pas encore fixée. Le gouvernement doit donc se mettre en quête de 213 millions d'euros. Pour compenser, il anticipe les recettes de la réforme de la taxe sur le bonus de liquidation, censées se monter à 236 millions d'euros. Le SPF Finances fait toutefois observer que la réforme du bonus de liquidation entraînera une perte de

leiden van 283 miljoen euro aan roerende voorheffing. De truc van de regering om de tekorten op te vangen via de anticipatie van de opbrengst van de hervorming van de liquidatiebonus blijkt in de praktijk niet te werken en leidt tot een extra verlies van 47 miljoen euro. Hoe zal de regering dit aanpakken? Zal er weer beroep worden gedaan op de interdepartementale provisie?

De FOD Financiën gaat er vanuit dat de indexsprong op jaarbasis een verlies aan inkomsten uit de personenbelasting zal meebrengen van 1,47 miljard euro. Het Rekenhof raamt het verlies op 970 miljoen euro (of 8/12 van 1,47 miljard euro). Om politieke redenen wil de regering het verlies aan inkomsten door de indexsprong tot het minimum beperken. Door de toepassing van een aantal vage parameters komt de regering zelf op een verlies van maar 682 miljoen euro. Hier dreigt een reëel gevaar aangezien de indexsprong veel meer zal kosten dan wat de regering verwacht.

Het bestaande systeem van aanslag op geheime commissielonen met een boete van 309 % diende om de economische actoren te ontraden om te werken in het zwart. Het kan dan gaan om het in het zwart uitbetalen van lonen of het versluizen van zwart geld naar belastingparadijzen. Bovendien kon de boete van 309 % afgetrokken worden van de winst van het volgende jaar. De FOD Financiën wijst erop dat het door de forse verlaging van de boete nu voor de ondernemers interessanter is geworden om in het zwart te blijven werken en de boete te betalen dan om hun gedrag te veranderen. De spreker besluit dat door de boete op de geheime commissielonen te verlagen de regering het zwart werk eigenlijk in de hand werkt. Waar zitten volgens de regering de terugverdieneffecten?

De regering antwoordt niet op de vraag of de vroegde inning van de anticipatieve heffing op het pensioensparen, rechtzettingen van de aanslag op geheime commissielonen en de hervorming van de liquidatiebonus eenmalige of structurele maatregelen zijn. Volgens de heer Laaouej gaat het duidelijk om eenmalige maatregelen omdat ze inkomsten naar voor schuiven.

Wat zal de regering doen met de bankenbijdrage? Heeft de regering reeds een idee van hoe de bijdrage er zal uitzien?

Met welke maatregelen zal de regering komen tot een opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude van 75 miljoen euro? Waarom weigert de regering de aanbevelingen van de onderzoekscommissie over de fiscale fraude op te volgen?

283 millions d'euros en termes de précompte mobilier. L'astuce du gouvernement consistant à compenser les déficits en anticipant les recettes de la réforme du bonus de liquidation ne semble pas fonctionner dans la pratique et elle occasionne une perte supplémentaire de 47 millions d'euros. Comment le gouvernement remédiera-t-il à ce problème? Sollicitera-t-il à nouveau la provision interdépartementale?

Le SPF Finances part du principe que le saut d'index entraînera, sur une base annuelle, un manque à gagner de 1,47 milliard d'euros au niveau de l'impôt des personnes physiques. La Cour des comptes estime la perte à 970 millions d'euros (soit 8/12 de 1,47 milliard d'euros). Pour des raisons politiques, le gouvernement souhaite limiter autant que possible la perte de revenus liée au saut d'index. En appliquant une série de paramètres confus, le gouvernement arrive même à une perte de 682 millions d'euros seulement. Cette situation est véritablement explosive car le saut d'index coûtera bien plus que les prévisions du gouvernement.

Le système actuel de cotisation sur les commissions secrètes, qui prévoit une amende de 309 %, vise à dissuader les acteurs économiques de travailler au noir, qu'il s'agisse de payer des travailleurs au noir ou d'envoyer de l'argent noir dans des paradis fiscaux. Qui plus est, l'amende de 309 % pouvait être déduite des bénéfices de l'année suivante. Le SPF Finances souligne que, compte tenu de la forte diminution de l'amende, les entrepreneurs ont désormais plus intérêt à continuer à travailler au noir et à payer l'amende plutôt que de changer de comportement. L'intervenant conclut qu'en réduisant l'amende sur les commissions secrètes, le gouvernement encourage en fait le travail au noir. Quels sont, selon le gouvernement, les effets retour de cette mesure?

Le gouvernement ne répond pas à la question de savoir si la perception avancée du prélèvement anticipatif sur les épargnes-pension, les rectifications concernant la cotisation sur les commissions secrètes et la réforme du bonus de liquidation sont des mesures uniques ou structurelles. Selon M. Laaouej, il s'agit clairement de mesures uniques, car elles mettent l'accent sur les recettes.

Que fera le gouvernement de la contribution bancaire? Sait-il déjà à quoi ressemblera cette contribution?

Avec quelles mesures le gouvernement compte-t-il retirer 75 millions d'euros de la lutte contre la fraude fiscale? Pourquoi le gouvernement refuse-t-il de suivre les recommandations de la commission d'enquête relative à la fraude fiscale?

Heeft de regering de impact onderzocht van de indexsprong op de verbruiksbelastingen (btw en accijnzen)? De spreker is ervan overtuigd dat de indexsprong de consumptie zal doen dalen. Zo ook de Nationale Bank die het verlies aan beschikbaar inkomen door de indexsprong raamt op 1 %. Het effect daarvan op de verbruiksbelastingen moet dan toch te berekenen zijn.

De heer Eric Van Rompuy repliceert dat de Nationale Bank de daling van de consumptie door de indexsprong tegen 2019 schat op 0,4 %.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat het primair inkomen van vennootschappen van 2014 tot 2015 stijgt met 4,5 miljard euro (DOC 54 0494/001, p. 110). Deze stijging is veel groter dan het vorige jaar en zal voor 2015 2,5 miljard euro meer inkomsten uit de vennootschapsbelasting opbrengen. Hoeveel zal er daarvan via voorafbetalingen worden betaald?

De opbrengst van de onderwerping van de intercommunales aan vennootschapsbelasting wordt door de regering geraamd op 200 miljoen euro. Waarom heeft de regering zich voor de berekening gebaseerd op cijfers van 2010? Hoeveel zal er daarvan via voorafbetalingen worden betaald?

De niet-indexatie van belastingverminderingen gaat wegen op de (brug)gepensioneerden en de werklozen. Gemiddeld zal dit voor hen een verlies betekenen van 70 euro.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) vraagt hoe de regering reageert op de berekeningen van de FOD Financiën die aantonen dat de indexsprong veel harder aankomt voor gezinnen en minder hard voor de bedrijven. Bovendien wordt de budgetneutraliteit van de indexsprong voor Entiteit I in twijfel getrokken. Hoe komt de regering aan een opbrengst van 215 miljoen euro inzake vennootschapsbelasting?

Hoeveel belastingverlaging zal de verhoging van de forfaitaire aftrek nu meebrengen? 125 euro of 250 euro per belastingplichtige?

Heeft de regering nog de ambitie om voor 2015 een opbrengst uit de bankenbijdrage te halen van 100 miljoen euro?

Wat is de impact van de fiscalisering van de welvaartsenveloppe?

De regering denkt de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude te halen uit de verbetering van de

Le gouvernement a-t-il analysé l'incidence du saut d'index sur les taxes de consommation (TVA et accises)? L'intervenant est convaincu que le saut d'index induira une baisse de la consommation. La Banque nationale partage cet avis et évalue la perte de revenus disponibles à 1 %. L'impact sur les taxes de consommation doit donc bien être chiffrable.

M. Eric Van Rompuy réplique que la Banque nationale estime la réduction de la consommation due au saut d'index à 0,4 % d'ici à 2019.

M. Ahmed Laaouej (PS) note que le revenu primaire des sociétés augmente de 4,5 milliards d'euros entre 2014 et 2015 (DOC 54 0494/001, p. 110). Cette augmentation est de loin supérieure à celle de l'année précédente et elle rapportera, en 2015, 2,5 milliards d'euros supplémentaires à l'impôt des sociétés. Quelle part de ce montant est payée sous la forme de versements anticipés?

Le produit de l'assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés est estimé par le gouvernement à 200 millions d'euros. Pourquoi le gouvernement s'est-il fondé, pour ce calcul, sur des chiffres de 2010? Quelle part sera payée sous la forme de versements anticipés?

La non-indexation des réductions d'impôts touchera les (pré)pensionnés et les chômeurs. La mesure engendrera pour eux une perte moyenne de 70 euros.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) demande comment le gouvernement réagit aux calculs du SPF Finances qui montrent que le saut d'index touchera beaucoup plus durement les familles et moins les entreprises. La neutralité budgétaire du saut d'index vis-à-vis de l'Entité I est de surcroît mise en doute. Comment le gouvernement obtient-il un produit de 215 millions d'euros en matière d'impôt des sociétés?

Quelle baisse de l'impôt l'augmentation de la déduction forfaitaire entraînera-t-elle? 125 euros ou 250 euros par contribuable?

Le gouvernement a-t-il toujours l'ambition d'enranger, pour 2015, 100 millions d'euros au titre de la contribution bancaire?

Quelle est l'incidence de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être?

Le gouvernement pense que le produit de la lutte contre la fraude fiscale découlera de l'amélioration de

automatische gegevenswisseling. Waar zal de regering de opbrengst van de strijd tegen de sociale fraude vandaan halen?

De minister van werk heeft cijfers genoemd over de korting op de werkgeversbijdragen. Bevatten deze cijfers reeds de verlaging van de werkgeversbijdragen van 33 naar 25 % of bevatten zij louter de maatregelen van het competitiviteitspact?

Hoe komt de regering aan een opbrengst van 10 miljoen euro ten gevolge van de harmonisering van de btw voor 2015? Hoe komt de regering aan een verhoging van de opbrengst van de taks op beursverrichting met 80 miljoen euro?

l'échange automatique des données. D'où parviendra le produit de la lutte contre la fraude sociale?

Le ministre de l'Emploi a cité des chiffres relatifs à la réduction sur les cotisations patronales. Ces chiffres tiennent-ils déjà compte de la réduction des cotisations patronales de 33 à 25 % ou se limitent-ils simplement aux mesures du pacte de compétitivité?

Comment le gouvernement parvient-il à un produit de 10 millions d'euros découlant de l'harmonisation de la TVA pour 2015? D'où vient l'augmentation escomptée des recettes de la taxe sur les opérations boursières de 80 millions d'euros?

Tabel: De macro-economische effecten van de een indexesprong (studie uitgevoerd door de Nationale Bank op vraag van de regering op 25 november 2014)

Procentuele afwijkingen van een basisscenario (cumulatieve groeiverschillen vanaf 2015)

Tableau: Les effets macro-économiques d'un saut d'index (étude réalisée par la Banque nationale à la demande du gouvernement le 25 novembre 2014)

Décalages en pourcentage par rapport à un scénario de base (écarts de croissance cumulatifs à partir de 2015)

	2015	2016	2017	2018	2019
BBP (reëel) / PIB (réel)	0,0	0,0	0,1	0,3	0,5
Private consumptie / Consommation privée	-0,1	-0,3	-0,4	-0,5	-0,4
Overheidsconsumptie / Consommation publique	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bruto investeringen in vast kapitaal / Investissements bruts en capital fixe	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,1
Binnenlandse vraag (groeibijdrage) / Demande intérieure (contribution à la croissance)	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Netto uitvoer (groeibijdrage) / Exportations nettes (contribution à la croissance)	0,0	0,1	0,3	0,5	0,7
Consumptieprijzen / Prix à la consommation	-0,1	-0,5	-0,9	-1,1	-1,1
Gezondheidsindex / Indice santé	-0,1	-0,5	-0,9	-1,1	-1,1
BBP deflator / Déflateur du PIB	-0,1	-0,8	-1,7	-2,1	-2,2
Export deflator / Déflateur des exportations	0,0	-0,4	-1,0	-1,2	-1,2
Private werkgelegenheid in eenheden / Emploi privé en unités	400	4 400	11 900	22 300	33 300
Private werkgelegenheid in % / Emploi privé en %	0,0	0,1	0,2	0,5	0,8
Productiviteit (privésektor) / Productivité (secteur privé)	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2
Nominale loonkost per uur (privésektor) / Coût salarial horaire nominal (secteur privé)	-0,3	-1,6	-2,7	-3,0	-3,1
Reële loonkost per werknemer (privésektor) / Coût salarial réel par travailleur (secteur privé)	-0,2	-1,2	-1,8	-1,9	-2,0
Loonkost per eenheid product (privésektor) / Coût salarial par unité de produit (secteur privé)	-0,2	-1,5	-2,6	-2,9	-2,9
Reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen / Revenu disponible réel des ménages	-0,1	-0,6	-0,9	-1,0	-1,0
Spaarquote van de gezinnen / Taux d'épargne des ménages	0,0	-0,3	-0,5	-0,5	-0,5
Overheidsontvangsten (in % van het BBP) / Recettes publiques (en % du PIB)	-0,1	-0,6	-1,0	-1,1	-1,0
Overheidsuitgaven (in % van het BBP) / Dépenses publiques (en % du PIB)	-0,1	-0,5	-0,9	-1,1	-1,1
Overheidssaldo (in % van het BBP) / Solde public (en % du PIB)	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,2
Primair saldo (in % van het BBP) / Solde primaire (en % du PIB)	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,2
Overheidsschuld (in % van het BBP) / Dette publique (en % du PIB)	0,2	1,1	2,0	2,2	1,9

2. Antwoorden van de regering

De minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, antwoordt dat de regering erover zal waken om tijdig in te grijpen als er zich tekorten zouden voordoen.

Wat het ministerie van Defensie betreft antwoordt de minister dat er in 2015 voor 225 miljoen euro zal worden bespaard bij defensie. Op het vlak van uitgaven zal er 19 miljoen euro worden bespaard op personeel, op de werkingskosten 25 miljoen euro, voor de nieuwe investeringen is geen budget voorzien. De minister benadrukt dat deze besparingen de werking van het leger niet in het gedrang brengen. Het personeel van het leger zal blijven betaald worden en de buitenlandse missies blijven verzekerd. De regering zal erover waken dat er voldoende budget overblijft om de verbintenissen uit het verleden te kunnen nakomen zoals de aankoop van de transportvliegtuigen A400M en de helikopters van het type NH90, net als een aantal andere investeringsprogramma's van de zeemacht en de landmacht. Daarnaast is een groot deel van de 100 miljoen euro van de interdepartementale provisie bestemd voor Defensie. De basis in Florennes blijft open. Voor de missie in Irak is zijn er kredieten voorzien tot de helft van 2015.

T.a.v. de melding van de Unie van Waalse gemeenten dat de maatregelen van de regering aan de Waalse gemeenten 306 miljoen euro zouden kosten, vraagt de minister zich af waarom er geen melding wordt gemaakt van de maatregelen die door de Waalse regering werden genomen. De indexsprong zal voor de Waalse gemeenten een vermindering van de uitgaven betekenen van 72 miljoen euro in 2015, en van 108 miljoen euro jaarlijks vanaf 2016.

De minister herinnert eraan dat de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen werd beslist door de vorige regering.

De 35 miljoen euro aan besparingen bij het RIZIV buiten de globale doelstelling is te verklaren door enkele technische correcties binnen het budget van het RIZIV: 12 miljoen euro voor de ziekenhuizen gekoppeld aan de niet-indexatie van de toelage voor de ziekenhuizen, 1,6 miljoen euro voor het sociaal akkoord, 20,5 miljoen euro voor internationale overeenkomsten inzake geneeskundige verzorging in het buitenland. De minister herinnert eraan dat het budget van het RIZIV voor 2015 nog moet worden goedgekeurd door de algemene vergadering in december 2014.

Door bepaalde huurcontracten niet meer te verlengen zal de Regie der Gebouwen een besparing kunnen doen van 11,9 miljoen euro. Via een monitoring zal de Regie

2. Réponses du gouvernement

Le ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, répond que le gouvernement veillera à intervenir à temps en cas de déficits.

En ce qui concerne le ministère de la Défense, le ministre répond que des économies seront réalisées à la Défense pour un montant de 225 millions d'euros. Sur le plan des dépenses, la Défense économisera 19 millions d'euros sur le personnel, 25 millions d'euros sur les frais de fonctionnement, et aucun budget n'est prévu pour les nouveaux investissements. Le ministre souligne que ces économies ne mettront pas en péril le fonctionnement de l'armée. Le personnel de l'armée continuera à être payé et les missions à l'étranger continueront à être assurées. Le gouvernement veillera à disposer d'un budget suffisant pour pouvoir respecter les engagements pris dans le passé, tels que l'achat des avions de transport A400M et des hélicoptères de type NH90, ainsi qu'un certain nombre d'autres programmes d'investissement de la marine et de la force terrestre. En outre, une grande partie des 100 millions d'euros de la provision interdépartementale est destiné à la Défense. La base de Florennes sera maintenue. Des crédits sont prévus pour la mission en Irak jusqu'à la mi-2015.

En ce qui concerne la notification de l'Union des communes wallonnes selon laquelle les mesures du gouvernement coûteraient 306 millions d'euros aux communes wallonnes, le ministre se demande pourquoi il n'est pas fait état des mesures qui ont été prises par le gouvernement wallon. Le saut d'index permettra aux communes wallonnes de réduire leurs dépenses de 72 millions d'euros en 2015 et de 108 millions d'euros sur base annuelle à partir de 2016.

Le ministre rappelle que la dégressivité des allocations de chômage a été décidée par le gouvernement précédent.

Les 35 millions d'euros d'économies à réaliser à l'INAMI hors objectif global s'expliquent par quelques corrections techniques au sein du budget de l'INAMI : 12 millions d'euros pour les hôpitaux liés à la non-indexation de la subvention prévue pour les hôpitaux, 1,6 millions d'euros pour l'accord social, 20,5 millions d'euros pour les conventions internationales en matière de soins de santé reçus à l'étranger. Le ministre rappelle que le budget de l'INAMI pour 2015 doit encore être approuvé par l'assemblée générale de décembre 2014.

La non-prolongation de certains contrats de location permettra à la Régie des Bâtiments de réaliser une économie de 11,9 millions d'euros. Par le biais d'un

nog extra besparingsmogelijkheden opzoeken. Ook een rationalisatie van de gebouwen staat op het programma. Voor wat betreft de verkopen moet de Regie in 2014 nog een opbrengst van 25 miljoen euro realiseren. Het gaat in 2014 in totaal om de verkoop van gebouwen ter waarde van 99,4 miljoen euro, waarvan het saldo van 81,6 miljoen euro zal overgeheveld worden naar 2015. In 2015 zal voor 95 miljoen euro gebouwen worden verkocht. Voor 2014 en 2015 samen zal er dus voor ongeveer 177 miljoen euro gebouwen worden verkocht. De minister zal een lijst voorleggen van de gebouwen die zullen worden verkocht en van de huurcontracten die niet zullen worden verlengd.

De Omzendbrief nr. 629 van november 2013 voorziet reeds voor 2015 in een besparing op personeel van 2 % in de overheidsdepartementen. In de ontwerpbegroting wordt er 4 % extra bespaard op personeel, hetzij een te bereiken doelstelling van 2 % . In de interdepartementale provisie is 67 miljoen euro voorzien voor personeelskosten voor departementen die om een of andere reden niet kunnen besparen op personeel. De ministerraad zal beslissen over deze uitzonderingen.

Van de marge van 18 miljoen euro van de interdepartementale provisie zal 10 miljoen euro gaan naar het Centrum voor *Cybersecurity*.

De minister maakt zich sterk dat er voldoende budget zal zijn om de voorschotten van alimentatiegeld te kunnen betalen. Echter moet het systeem van voorschotten worden geëvalueerd.

De onduidelijkheid over de intrestbonificaties voor groene leningen is te wijten aan een gebrekkige gegevensuitwisseling tussen de staat en de banken over de getekende contracten en de kalender van de aanvragen. De belastingadministratie zal de juiste gegevens meedelen aan de minister van Begroting. De minister merkt op dat het systeem van groene leningen na de zesde staatshervorming een bevoegdheid is geworden van de deelstaten.

De minister van Mobiliteit heeft aangekondigd dat er geen treinverbindingen zullen worden afgeschaft in het kader van de besparingen zonder een alternatief voor de reizigers.

Wat de indexsprong betreft wijst de minister erop dat in november 2013 de toenmalige minister van Energie de heer Johan Vande Lanotte het btw-tarief voor elektriciteit heeft verlaagd van 21 % naar 6 %. Eigenlijk kwam dit neer op een indexsprong.

monitoring, la Régie recherchera encore des possibilités d'économies supplémentaires. Une rationalisation des bâtiments est également prévue. En ce qui concerne les ventes d'immeubles, la Régie doit encore réaliser un produit de 25 millions d'euros en 2014. En 2014, la vente d'immeubles rapportera au total 99,4 millions d'euros, dont le solde de 81,6 millions d'euros sera transféré à 2015. En 2015, la vente d'immeubles rapportera 95 millions d'euros. Pour 2014 et 2015, la Régie procédera donc à la vente d'immeubles pour un montant approximatif de 177 millions d'euros. Le ministre fournira une liste des immeubles qui seront vendus et des contrats de location qui ne seront pas prolongés.

La circulaire n° 629 de novembre 2013 prévoit déjà des économies de 2 % en dépenses de personnel dans les départements publics pour 2015. Le projet de budget prévoit 4 % d'économies supplémentaires en dépenses de personnel soit un objectif de 2 % à atteindre. Dans la provision interdépartementale, un montant de 67 millions d'euros est prévu pour les départements qui, pour une raison ou une autre, ne peuvent réaliser des économies de personnel. Le Conseil des ministres décidera de ces exceptions.

Un montant de 10 millions d'euros provenant de la marge de 18 millions d'euros de la provision interdépartementale sera affecté au Centre pour la *Cybersécurité*.

Le ministre affirme que le budget sera suffisant pour pouvoir payer les avances sur les créances alimentaires. Le système des avances devra toutefois faire l'objet d'une évaluation.

Le flou relatif aux bonifications d'intérêts pour les prêts verts est dû à un échange insuffisant de données entre l'État et les banques sur les contrats signés et le calendrier des demandes. L'administration fiscale communiquera les données exactes au ministre du budget. Le ministre fait observer qu'à la suite de la sixième réforme de l'État, le système des prêts verts est devenu une compétence des entités fédérées.

La ministre de la Mobilité a annoncé qu'aucune liaison ferroviaire ne serait supprimée dans le cadre du plan d'économies sans aucune solution alternative pour les voyageurs.

En ce qui concerne le saut d'index, le ministre fait observer qu'en novembre 2013, l'ancien ministre de l'Énergie, M. Johan Vande Lanotte, a ramené le taux de tva sur l'électricité de 21 % à 6 %, ce qui équivalait en fait à un saut d'index.

De minister bevestigt dat er voldoende krediet voorzien is om alle nieuwe aanwervingen te laten doorgaan voor het nieuwe gerechtelijk arrondissement Halle-Vilvoorde. Momenteel is 92 % van het magistratenkader ingevuld. Alle magistraten, griffiepersoneel en penitentiare beambten zullen ook op tijd worden betaald.

De minister van Financiën geeft antwoorden op een aantal vragen van de leden.

• De indexsprong

De minister geeft toe dat de impact van de indexsprong op private consumptie negatief is. Aangezien de binnenlandse vraag daalt, zal dat een negatief effect hebben op de groei. Dit wordt echter ruimschoots gecompenseerd door de impact van de indexsprong op de bijdrage van de netto-uitvoer. De netto-impact van de indexsprong op de economische groei is dus zeker positief. Uit de studie van de Nationale Bank van België blijkt duidelijk dat de indexsprong de consumptieprijzen doet dalen (-1,1 % in 2019). Als het nominaal inkomen gelijk blijft, zal de koopkracht dus stijgen. De indexsprong zal er ook toe leiden dat de BBP-deflator daalt (-2,2 % in 2019), deze deflator geeft de evolutie van de prijzen aan van de binnenlandse productie. Het is dus duidelijk dat de indexsprong de competitiviteit van ons land zal verbeteren.

Naast de volledige besteding van de welvaartsenveloppe wordt de indexsprong sociaal gecorrigeerd met 127 miljoen euro. Hierdoor zullen de laagste uitkeringen ondanks de indexsprong toch verhogen.

De impact van de indexsprong op de personenbelasting wordt door de regering 53 % lager ingeschat dan de FOD Financiën, voor de vennootschapsbelasting wordt dezelfde redenering toegepast. De verschillen worden verklaard doordat de FOD Financiën bij haar berekeningen macro-economische ramingen hanteerde terwijl de regering van micro-economische gegevens vertrokken is. Een ander verschil is dat verschillende periodes worden in rekening genomen.

De minister besluit dat uit de studie van de Nationale Bank blijkt dat de indexsprong een positief effect heeft op de werkgelegenheid. Daardoor zal de koopkracht stijgen en zullen ook de inkomsten uit de btw stijgen.

• Strijd tegen de fiscale fraude

Wat de strijd tegen de fiscale fraude betreft verwijst de minister naar zijn onderhoud met de Duitse minister van Financiën de heer Schauble. Tijdens dat gesprek

Le ministre confirme qu'un crédit suffisant est prévu pour procéder à tous les nouveaux recrutements pour le nouvel arrondissement judiciaire de Hal-Vilvoorde. Actuellement, le cadre des magistrats est complété à 92 %. Tous les magistrats, le personnel de greffe et les agents pénitentiaires seront également payés dans les délais.

Le ministre des Finances répond à un certain nombre de questions des membres.

• Le saut d'index

Le ministre reconnaît que le saut d'index a un impact négatif sur la consommation des ménages, ce qui aura un effet négatif sur la croissance compte tenu de la baisse de la demande intérieure. Cet effet est toutefois largement compensé par l'impact du saut d'index sur les exportations nettes. L'impact net du saut d'index sur la croissance économique est donc certainement positif. L'étude de la Banque nationale de Belgique montre clairement que le saut d'index fait baisser les prix à la consommation (-1,1 % en 2019). Si le revenu nominal reste inchangé, le pouvoir d'achat sera donc renforcé. Le saut d'index aura également pour effet de faire baisser le déflateur du PIB (-2,2 % en 2019), lequel déflateur indique l'évolution des prix de la production interne. Il est donc clair que le saut d'index améliorera la compétitivité de notre pays.

Outre l'affectation intégrale de l'enveloppe bien-être, le saut d'index sera corrigé socialement pour un montant de 127 millions d'euros. Les allocations les plus basses augmenteront de ce fait, malgré le saut d'index.

L'estimation, par le gouvernement, de l'impact du saut d'index sur l'impôt des personnes physiques est inférieure de 53 % à l'estimation du SPF Finances, le même raisonnement étant appliqué pour l'impôt des sociétés. Les écarts s'expliquent par le fait que le SPF Finances a utilisé des estimations macroéconomiques tandis que le gouvernement s'est basé sur des données microéconomiques. Une autre différence réside dans le fait que les périodes prises en compte sont différentes.

Le ministre conclut qu'il ressort de l'étude de la Banque nationale que le saut d'index a un effet positif sur l'emploi. Il permettra d'accroître le pouvoir d'achat, de même que les recettes de TVA.

• Lutte contre la fraude fiscale

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, le ministre renvoie à l'entretien qu'il a eu avec son homologue allemand, M. Schauble. Au cours de cet

is afgesproken dat beide landen het onderzoek van de Europese Commissie naar *Lux Leaks* zullen afwachten en eventueel op basis daarvan zullen reageren. Ten tweede is afgesproken dat België en Duitsland samen op de Raad Ecofin van 9 december 2014 voorstellen zullen doen inzake fiscale transparantie.

• Het stelsel van de liquidatiereserve & KMO-dividenden (VVPR)

Wat het stelsel van de liquidatiereserve & KMO-dividenden (VVPR) betreft antwoordt de minister dat beide regelingen naast elkaar zullen blijven bestaan maar in principe een ander doel dienen.

De regeling rond de liquidatiereserve slaat op de reservering van jaarwinsten die gegenereerd worden vanaf 2014: deze kunnen op een aparte rekening in de boekhouding worden geplaatst tegen betaling van een belasting van 10 %, waarna de winsten op het moment van de liquidatie belastingvrij kunnen worden uitgekeerd.

Er wordt inderdaad in de mogelijkheid voorzien om de winsten vóór de liquidatie uit te keren mits betaling van een bijkomende belasting, die 5 % bedraagt wanneer de uitkering na 5 jaar na de reservatie gebeurt (in het andere geval bedraagt de bijkomende belasting 15 %).

De VVPR is daarentegen voorbehouden voor het geval waarin de aandeelhouder vanaf 1 juli 2013 een inbreng in geld in zijn vennootschap heeft gedaan (hetgeen niet nodig is onder het stelsel van de liquidatiereserve). Hierbij worden dividenden op de aandelen die in dat kader worden uitgegeven, onder voorwaarden na 2 jaar belast aan 15 %. Beide stelsels zijn optioneel. Door de mogelijkheid van een verlaagde voorheffing te voorzien buiten het geval waarin een nieuwe inbreng in geld in de vennootschap vereist wordt, wordt aan belastingplichtigen opnieuw de mogelijkheid geboden binnen hun vennootschap aan pensioenopbouw te doen onder een gunstig belastingregime.

• Crowdfunding

Met betrekking tot *crowdfunding* antwoordt de minister dat de regering *crowdfunding* als moderne financieringsvorm voor ondernemingen verder wenst te stimuleren. De minister benadrukt dat bij het scheppen van een wettelijk kader er aandacht zal worden besteed aan de beveiliging van spaargelden.

entretien, il a été convenu que les deux pays attendront l'enquête de la Commission européenne sur le dossier *Lux Leaks* et réagiront, le cas échéant, sur la base de celui-ci. Il a aussi été convenu que la Belgique et l'Allemagne formuleront conjointement des propositions en matière de transparence fiscale au Conseil Ecofin du 9 décembre 2014.

• Le système de la réserve de liquidation et des dividendes des PME (VVPR)

En ce qui concerne le système de la réserve de liquidation et des dividendes des PME (VVPR), le ministre répond que les deux régimes continueront à coexister mais ont en principe une finalité différente.

Le régime de la réserve de liquidation porte sur la mise en réserve des bénéficiaires annuels générés à partir de 2014: ceux-ci peuvent être placés sur un compte distinct dans la comptabilité contre paiement d'un impôt de 10 %, après quoi les bénéficiaires pourront être distribués en exonération d'impôt au moment de la liquidation.

On a effectivement prévu la possibilité de distribuer les bénéficiaires avant la liquidation, moyennant le paiement d'un impôt supplémentaire, qui s'élève à 5 % lorsque la distribution intervient après les cinq premières années suivant la mise en réserve (dans l'autre cas, l'impôt supplémentaire s'élève à 15 %).

Le régime VVPR est en revanche réservé au cas où l'actionnaire a effectué, à partir du 1^{er} juillet 2013, un apport en numéraire dans sa société (ce qui n'est pas nécessaire sous le régime de la réserve de liquidation). Les dividendes sur les actions ou parts qui sont émises dans ce cadre sont imposés, sous certaines conditions, après deux ans à un taux de 15 %. En prévoyant la possibilité d'un précompte réduit en dehors du cas où un nouvel apport en numéraire dans la société est requis, les contribuables se voient de nouveau offrir la possibilité de se constituer une pension au sein de leur société sous un régime fiscal favorable.

• Financement participatif

En ce qui concerne le financement participatif, le ministre répond que le gouvernement souhaite continuer à stimuler cette forme de financement moderne pour les entreprises. Le ministre souligne que l'on veillera à la protection de l'épargne lors de la création d'un cadre légal.

• De fiscalisering van de welvaartsenveloppe

De regering heeft zich er toe verbonden het voorziene budget van de welvaartsenveloppe via een fiscale manier toe te kennen. De komende weken zal onderzocht worden onder welke voorwaarden, met welke techniek en hoe de verdeling van de welvaartsenveloppe er zal uitzien. De welvaartsenveloppe wordt volledig besteed. Het budget wordt enkel aangepast aan de regionalisering van het kindergeld. Maar zelfs indien men dit nog als een "besparing" op de welvaartsenveloppe zou zien, wat het in feite niet is dan ligt de besteding nog steeds hoger dan onder de vorige legislatuur. Dit zet nogmaals in de verf dat deze regering moedige hervormingen neemt en de meest kwetsbare mensen in de maatschappij ondersteunt met de nodige budgettaire middelen.

Inzake discussie over de opbrengsten uit de fiscale maatregelen verwijst de minister naar de opmerking van het Rekenhof dat de minderontvangsten volledig worden gecompenseerd door meerontvangsten inzake andere fiscale maatregelen (DOC 54 0495/002, p. 21). De minister benadrukt dat het gaat om een ontwerpbeoordeling, het gaat dus om een raming die gebaseerd is op hypothesen en aannames.

3. Replieken van de leden

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) vraagt of het mogelijk is om een tabel te krijgen met de impact van de indexsprong voor de volgende jaren en niet alleen voor 2015. Welke impact heeft de indexsprong in de jaren na 2015?

Is het mogelijk om de lijsten te krijgen van de Regie der Gebouwen inzake de verhuurde en de te verkopen gebouwen?

Het bedrag van 35 miljoen euro besparingen bij het RIZIV buiten de globale doelstelling komt voor een groot deel uit de verminderde terugbetaling van ziektekosten in het buitenland. Gaat het hier om een structurele uitgave?

Welke fiscale maatregelen worden niet geïndexeerd?

Wie zal er genieten van de sociale correctie van de indexsprong? Welke zijn de doelgroepen?

• La fiscalisation de l'enveloppe bien-être

Le gouvernement s'est engagé à octroyer par voie fiscale le budget prévu de l'enveloppe bien-être. Au cours des prochaines semaines, il examinera sous quelles conditions selon quelle technique l'enveloppe bien-être sera répartie. L'enveloppe bien-être sera entièrement affectée. Le budget est seulement adapté à la régionalisation des allocations familiales. Même si l'on voyait encore cette mesure comme une "économie" sur l'enveloppe bien-être (ce qui n'est en fait pas le cas), le montant affecté reste plus élevé que sous la législature précédente. Ceci démontre une fois de plus que le gouvernement entreprend des réformes courageuses et qu'il soutient les personnes les plus vulnérables de notre société en débloquant les moyens budgétaires nécessaires.

Concernant la discussion relative aux recettes des mesures fiscales, le ministre renvoie à l'observation de la Cour des comptes, selon laquelle les diminutions de recettes sont entièrement compensées par des recettes supplémentaires provenant d'autres mesures fiscales (DOC 54 0495/002, p. 100). Le ministre souligne qu'il s'agit d'un projet de budget, c'est-à-dire d'une estimation basée sur des hypothèses et des suppositions.

3. Répliques des membres

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) demande s'il est possible d'obtenir un tableau reprenant l'impact du saut d'index pour les années à venir, et pas uniquement pour 2015. Quel sera l'impact du saut d'index après 2015?

La Régie des Bâtiments pourrait-elle communiquer les listes des bâtiments loués et à vendre?

Les économies réalisées dans le budget de l'INAMI à hauteur de 35 millions d'euros hors objectif global sont en grande partie dues à la diminution du remboursement des frais médicaux à l'étranger. S'agit-il en l'occurrence d'une dépense structurelle?

Quelles sont les mesures fiscales qui ne sont pas indexées?

Qui bénéficiera de la correction sociale du saut d'index? Quels sont les groupes cibles?

C. Vergadering van 2 december 2014 (ochtendvergadering)

1. Vragen van de leden

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) wijst erop dat er vijf vragen overblijven waarop de minister niet heeft geantwoord.

De spreker herinnert eraan dat de ministers nog altijd niet hebben verduidelijkt welke fiscale maatregelen niet geïndexeerd zouden worden. Er werd ook geen enkele verduidelijking gegeven over de doelgroepen waarvoor de enveloppe van 127 miljoen euro bestemd is om de gevolgen van de indexsprong op te vangen.

Wat de NMBS betreft, herinnert de spreker er ook aan dat het bedrag van de besparing die tijdens de regeerperiode moet worden verwezenlijkt nagenoeg 3 miljard euro belopen, indien de maatregelen van de vorige regering ook worden meegerekend. Tot nu toe blijft men in het ongewisse over de manier waarop die besparing concreet gestalte moet krijgen. Door te snoeien in het personeelsbestand? Door lijnen af te schaffen? Door de frequentie te verminderen?

Hoe zal die inspanning trouwens worden verdeeld over de NMBS en Infrabel?

Wat de fiscalisering van de welvaartsenveloppe betreft, benadrukt de spreker dat de ministers nog steeds geen details hebben gegeven over de impact van die maatregel voor de begunstigden. Bovendien heeft de Europese Commissie erop gewezen dat die maatregel geen enkele meerwaarde betekent voor het begrotingsevenwicht. Waarom wil de regering die maatregel dan ook behouden?

Hoewel de NBB raamt dat het gevolg van de vier maatregelen van de regering neerkomt op 59 000 bijkomende banen, stelt de spreker voor om aan de NBB te vragen een tabel op te stellen die ook weergeeft hoeveel banen er verloren zullen gaan door de lineaire besparingsmaatregelen (-4 % voor het overheidspersoneel).

Wat het probleem van de interdepartementale provisie van 296 miljoen euro betreft, meent de heer Nollet dat de antwoorden oppervlakkig zijn. Een snelle berekening toont aan dat de interdepartementale provisie niet volstaat om aan alle nodige kredieten en financieringen te voldoen:

C. Réunion du 2 décembre 2014 (réunion du matin)

1. Questions de membres

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) indique qu'il subsiste cinq questions auxquelles les ministres n'ont pas répondu.

L'intervenant rappelle ainsi que les ministres n'ont toujours pas précisé les mesures fiscales qui ne seraient pas indexées. De même, aucune précision n'a été donnée quant aux groupes cibles qui bénéficieront de l'enveloppe de 127 millions d'euros destinée à corriger les effets du saut d'index.

En ce qui concerne la SNCB, l'intervenant rappelle également que le montant de l'économie à réaliser sur la durée de la législature se chiffre à près de 3 milliards d'euros si on comptabilise également les mesures décidées par le gouvernement précédent. A ce jour, la manière dont cette économie doit se concrétiser n'est pas connue: réduction d'effectifs? suppression de lignes? diminution de fréquences?

Par ailleurs, comment cet effort va-t-il être réparti entre la SNCB et Infrabel?

En ce qui concerne la fiscalisation de l'enveloppe bien-être, l'orateur souligne que les ministres n'ont toujours pas détaillé l'impact de cette mesure pour les bénéficiaires. En outre, la Commission européenne a souligné le fait que cette mesure n'apportait aucune plus-value en termes d'équilibre budgétaire. Dès lors pourquoi, le gouvernement souhaite-t-il conserver cette mesure?

Si la BNB évalue à 59 000 emplois supplémentaires l'effet de quatre mesures du gouvernement, l'intervenant suggère de demander à la BNB d'établir un tableau qui chiffre également la perte d'emplois liée à aux mesures d'économies linéaire (-4 % pour le personnel de l'État).

Sur la question de la provision interdépartementale d'un montant de 296 millions d'euros, M. Nollet estime que les réponses données sont légères. Un rapide calcul démontre en effet que la provision interdépartementale ne suffit point à combler l'ensemble des crédits et financements nécessaires:

Inter-departementale provisie	+ 296 miljoen €	- 67 miljoen € personeel
		- 100 miljoen € investeringen
		- 40 miljoen € achterstalige toelagen
		- 40 miljoen € gerechtskosten
		- 30 miljoen € Optifed
	Intermediair saldo 19 miljoen €	

Met dat saldo van 19 miljoen heeft de heer Nollet al de volgende uitgaven gedefinieerd die, volgens de regering, zullen moeten worden betaald met de genoemde provisie:

Belgisch Centrum voor Cyberveiligheid	- 10 miljoen €
Hogere kosten voor advocaten vanwege de btw	- 15 miljoen €
Shape Village	- 7,5 miljoen €
“Culturele uitzondering”	- 6 miljoen €
“Wetenschappelijke uitzondering”	- 6 miljoen €
DBFM 3 gevangnissen	- 2,6 miljoen €
Forensisch psychiatrisch Centrum Gent	- 2,6 miljoen €
Vergoeding bpost	- 7,7 miljoen €
Steun voor Griekenland	- 8,7 miljoen €
Bijdrage aan PRGT van het IMF	- 17,7 miljoen €
Bijdrage voor het Afrikaans Ontwikkelingsfonds	- 3,6 miljoen €
Onderschatting van de door de Regie der Gebouwen verschuldigde belastingen	- 2 miljoen €
IRE	- 1,8 miljoen €
Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast	- 3,1 miljoen €
Liquidatiekrediet “Duurzame stad”	- 2,6 miljoen
Optrekken van de bovengrens van de alimentatievorderingen (DAVO)	- 8 miljoen €
Interestbonificaties voor groene leningen	- 31,9 miljoen €
Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme	- 3,3 miljoen €
Gerechts- en vervolgingskosten	- 24,8 miljoen €
Belgocontrol	PM
Totaal	-154,9 miljoen €

De heer Nollet geeft aan dat aan die tabel nog twee belangrijke cijfers moeten worden toegevoegd:

Provision inter-departementale	+ 296 millions €	- 67 millions € Personnel
		- 100 millions € Investissements
		- 40 millions € Arriérés d'allocations
		- 40 millions € frais judiciaires
		- 30 millions € Optifed
	Solde intermédiaire 19 millions €	

Or, avec ce solde de 19 millions d'euros, M.Nollet a déjà identifié les dépenses suivantes qui devront, selon le gouvernement, être payées à partir de ladite provision:

Centre de Cybersécurité	- 10 millions €
Hausse des frais d'avocats liée à la TVA	- 15 millions €
Shape Village	- 7,5 millions €
“Exception culturelle”	- 6 millions €
“Exception scientifique”	- 6 millions €
DBFM 3 prisons	- 2,6 millions €
Centre Psychiatrique Légal de Gand	- 2,6 millions €
Indemnité BPost	- 7,7 millions €
Soutien à la Grèce	- 8,7 millions €
Contribution au PRGT du FMI	- 17,7 millions €
Contribution au Fond Africain de Développement	- 3,6 millions €
Sous-estimation des impôts dus par la Régie des Bâtiments	- 2 millions €
IRE	- 1,8 millions €
Fonds de lutte contre le surendettement	- 3,1 millions €
Crédit de liquidation “Contrat Villes durables”	- 2,6 millions
Relèvement du plafond des créances alimentaires (Secal)	- 8 millions €
Bonification intérêts prêts verts	- 31,9 millions €
Centre interfédéral pour l'Egalité des Chances	- 3,3 millions €
Frais justice et de poursuite	- 24,8 millions €
Belgocontrol	PM
Total	- 154,9 millions €

M. Nollet indique qu'il convient de rajouter à ce tableau encore deux chiffres importants:

— de “buffer” van 200 miljoen euro om rekening te houden met de evolutie van de economische parameters zal niet volstaan; omdat die buffer moet worden opgetrokken tot 960 miljoen euro is er een bijkomend tekort van 760 miljoen euro;

— er blijft een groot verschil bestaan tussen de raming die de regering van de impact van de verlaging van het percentage van de bijzondere bijdrage van 309 % maakt, en die welke de FOD Financiën maakt: 143 miljoen (30 miljoen euro ontvangsten >< 113 miljoen euro verlies).

In totaal komt het begrotingstekort uit op bijna 1,05 miljard euro. Wordt eveneens rekening gehouden met de impact van de indexsprong over een volledig jaar (2016), dan spreekt de FOD Financiën van een bijkomend tekort van 200 miljoen euro.

Voor de heer Nollet gaat de discussie dus niet over de juistheid van 150 miljoen euro aan ontvangsten en 150 miljoen euro aan uitgaven, maar over een mogelijk begrotingsverschil van 1,25 miljard euro.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) herinnert eraan dat de eerste opmerkingen van de Ecolo-Groen-fractie betrekking hadden op een tekort van 322 miljoen euro (168 miljoen euro aan te hoog ingeschatte ontvangsten en 154 miljoen euro aan te laag ingeschatte uitgaven) op een totale begroting van 50 miljard euro; met andere woorden, nauwelijks 0,5 % van de begroting. De bewering als zou deze begroting geen steek houden, is dus relatief.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) betwist die redenering, aangezien het voortaan gaat om een potentieel begrotingstekort van 1,25 miljard euro. Het is echter van groot belang dat de regering een sluitende begroting indient. De spreker blijft hierop hameren opdat de regering haar ontwerpbegroting zou bijsturen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) deelt het standpunt van de vorige spreker.

Zij meent dat de interdepartementale provisie niet zal volstaan en blijft er ook van overtuigd dat de impact van de indexsprong niet ongedaan kan worden gemaakt met een enveloppe van 127 miljoen euro. In dat verband herinnert zij opnieuw aan het antwoord van minister van Werk Peeters, namelijk dat die indexsprong slechts gedeeltelijk zal worden gecompenseerd.

In het licht van de opmerkingen van de Europese Commissie is het nu ten slotte duidelijk dat de fiscalisering van de welvaartsenveloppe niet opportuun is. De

— le “buffer” de 200 millions destiné à tenir compte de l’évolution des paramètres économiques ne suffira pas car il doit être porté à 960 millions d’euros d’où un déficit supplémentaire de 760 millions d’euros;

— un écart important subsiste entre l’estimation du gouvernement et celle du SPF Finances quant à l’impact de la réduction du taux de la cotisation spéciale de 309 %: 143 millions (recette de 30 millions d’euros >< perte de 113 millions d’euros).

Au total, le déficit du budget se chiffre à près de 1,05 milliard d’euros. Si on prend en compte également l’impact du saut d’index en année pleine (année 2016), le SPF Finances prévoit un déficit supplémentaire de 200 millions d’euros.

Pour M.Nollet, le débat ne porte donc pas sur l’exactitude d’une recette de 150 millions et d’une dépense de 150 millions d’euros mais bien sur un écart budgétaire potentiel de 1,25 milliard d’euros.

M.Eric Van Rompuy (CD&V) rappelle que les premières observations du groupe Ecolo-Groen portaient sur un déficit de 322 millions d’euros (168 millions de recettes surévaluées et 154 millions d’euros de dépenses sous-évaluées) sur un budget total de 50 milliards d’euros; soit à peine 0,5 % du budget. Il faut donc relativiser lorsque l’on affirme que ce budget ne “tient pas la route”.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) conteste ce raisonnement car le déficit potentiel est maintenant de l’ordre de 1,25 milliards d’euros. Or, il importe que le gouvernement présente un budget en équilibre! En outre, l’exercice auquel il s’est attelé à pour but de permettre au gouvernement d’amender son projet.

Mme Karin Temmerman (sp.a) partage l’analyse du préopinant.

Elle considère que la provision interdépartementale ne suffira pas et reste également convaincue que l’enveloppe de 127 millions d’euros sera insuffisante pour neutraliser l’impact du saut d’index. Elle rappelle à cet égard à nouveau la réponse donnée par le ministre de l’Emploi, M. Kris Peeters qui a indiqué que ce saut d’index sera corrigé que partiellement.

Enfin, il est maintenant clair, sur base des observations de la Commission européenne, que la fiscalisation de l’enveloppe bien être est inopportune. Outre le fait

regering heeft nog altijd niet uitgelegd welke voordelen die fiscalisering voor de begunstigden heeft, noch waarom zij die maatregel wenst te handhaven.

De heer Ahmed Laaouej (PS) heeft vragen over een aantal meer technische punten.

Wat het effect van de indexsprong betreft, neemt de spreker er akte van dat volgens de NBB 33 000 nieuwe banen zullen worden gecreëerd tegen 2019. De consumptie zal echter krimpen met ongeveer 1 miljard euro.

Overigens houdt de NBB geen rekening met de stijging van de belastingen op consumptie (accijnzen bijvoorbeeld), noch met de opwaartse harmonisering van bepaalde btw-tarieven. Nochtans is dat belangrijk. De spreker stelt dus voor dat de NBB in haar tabel alle maatregelen opneemt die zowel op de privésector als op de overheid een weerslag zullen hebben.

Tevens moet worden onderstreept dat volgens de NBB de overheidsschuld in 2019 zal toenemen met 1,9 %, dat wil zeggen een stijging van 7,5 miljard euro. Wat zijn de onderliggende redenen voor dat beleid, dat indruist tegen de door de Europese Commissie opgelegde doelstellingen?

Wat de liquidatiereserve betreft, is nog altijd geen uitleg gegeven. De regering houdt vast aan de steekkaart van de FOD Financiën waaruit blijkt dat die maatregel 236 miljoen euro aan ontvangsten zou moeten opleveren, maar verzwijgt dat diezelfde steekkaart vermeldt dat de ontvangsten uit de roerende voorheffing met ongeveer 47,5 miljoen euro zullen dalen. Hoe zit dat precies?

Het verlies aan de zijde van de personenbelasting raamt de regering op 686 miljoen euro en niet op 970 miljoen euro; ook dáár schuilt een potentieel tekort van 300 miljoen euro.

Aangaande de speciale bijdrage van 309 % op occulte commissiegelden, neemt de spreker akte van het standpunt van de regering. Volgens hem zal die maatregel de Staat echter 113 miljoen euro kosten, zoals de FOD Financiën heeft berekend.

De regering gaat ervan uit dat de ontvangsten uit de vennootschapsbelasting op één jaar tijd met 20 % zullen stijgen, terwijl het economisch klimaat slecht is. Hoe verklaart de minister die stijging?

De enige maatregel die de regering heeft vermeld om belastingontwijking te bestrijden, is de zogeheten doorkijkbelasting. De heer Laaouej onderstreept

que le gouvernement n'a toujours pas expliqué les effets de cette fiscalisation pour les bénéficiaires, il n'explique pas la raison pour laquelle il souhaite maintenir cette mesure.

M. Ahmed Laaouej (PS) s'interroge encore sur une série de questions qu'il qualifie de techniques.

En ce qui concerne l'effet du saut d'index, l'intervenant prend acte que la BNB prévoit la création de 33 000 emplois à l'horizon 2019. Il y aura toutefois une contraction de la consommation de l'ordre d'1 milliard d'euros.

Par ailleurs, la BNB ne tient pas compte de l'augmentation des impôts sur la consommation (accises par exemple) ni de l'harmonisation de certains taux de TVA à la hausse. Or, c'est important. L'orateur suggère donc que la BNB intègre dans son tableau l'ensemble des mesures qui vont impacter tant le secteur privé que le secteur public.

Il convient également de souligner que la BNB évalue un accroissement de la dette publique de 1,9 % en 2019; soit une augmentation de 7,5 milliards d'euros. Quelles sont les raisons sous-jacentes de cette politique qui va à l'encontre des objectifs exigés par la Commission européenne?

Sur la question de la réserve de liquidation, il n'y a toujours pas d'explications. Le gouvernement se raccroche à la fiche du SPF Finances selon laquelle cette mesure devrait rapporter 236 millions d'euros de recettes mais omet de préciser que la même fiche énonce une perte de recettes de précompte mobilier de l'ordre de 47,5 millions d'euros. Qu'en est-il?

En ce qui concerne la perte à l'IPP, le gouvernement le chiffre à 686 millions d'euros et non à 970 millions d'euros mais il n'en reste pas moins vrai qu'il y a là encore un déficit potentiel de 300 millions d'euros.

En ce qui concerne la cotisation spéciale de 309 % sur commissions occultes, l'orateur prend acte de la position du gouvernement. Il est par contre d'avis que cette mesure coûtera à l'État 113 millions d'euros comme l'a chiffré le SPF Finances.

Le gouvernement prévoit une augmentation des recettes ISOC de 20 % en un an alors que le contexte économique est mauvais. Comment le ministre explique-t-il cette augmentation?

Alors que la seule mesure citée par le gouvernement pour lutter contre l'évasion fiscale était la "taxe transparence", M.Laaouej souligne que les professeurs de droit

evenwel dat de hoogleraren fiscaal recht Michel Maus en Denis-Emmanuel Philippe die door de commissie werden gehoord, hebben aangetoond dat die belasting geen enkel effect zou hebben op belastingconstructies van het type "Lux Leaks". Hoe zal de regering die belasting bijgevolg heffen, in de veronderstelling dat zij die belasting behoudt?

Tot slot onderstreept de spreker eens te meer dat in de regeringshypothesen met de impact van een belastingverhoging op de consumptie geen rekening is gehouden.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) vindt de uitleg van de regering over de impact van de indexsprong tegenstrijdig. Hij stelt voor dat vraagstuk los te koppelen van de rest van de bespreking.

Wat is voorts het tijdschema voor de verlaging van de werkgeversbijdragen?

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) wijst erop dat het oordeel van de Europese Commissie over het ontwerp van begroting niet negatief is. De Commissie heeft beslist geen procedure tegen België op te starten aangezien de conclusie is: "risk of non compliance with the stability and Growth Pact due to debt rule". Men moet daarentegen wel vaststellen dat er aan de cijfers van de Commissie verschillende interpretaties worden gegeven.

De spreker merkt op dat de Commissie voorrekenet dat de variatie van het structureel saldo voor 2015 niet 0,7 % zal zijn, zoals vermeld in het ontwerp van begroting, maar 0,4 %, terwijl het minimaal te behalen doel 0,6 % is. Voor de Commissie is het verschil van 0,2 % echter niet significant.

De Commissie wijst ook op de inspanningen van België om structurele hervormingen door te voeren. De budgettaire inspanningen (uitgavenzijde) moeten echter nog verder gaan; de overheidsschuld is te hoog. Wat is, gelet op het feit dat België zijn begroting in maart 2015 opnieuw moet verdedigen, de interpretatie van de regering van dat advies en welke nieuwe maatregelen zullen worden aangenomen om de overheidsschuld terug te dringen en volgens welk tijdschema?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij die vraag en vraagt in welke mate de regering tussen januari en maart 2015 tot een "tax shift" zal overgaan.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) merkt op dat de Europese Commissie het verschil substantieel vindt.

fiscal Michel Maus et Denis-Emmanuel Philippe auditionnés par la commission ont démontré que cette taxe n'allait avoir aucun impact sur des montages fiscaux de type "Lux Leaks". Dès lors, comment le gouvernement compte-t-il asseoir cette taxe dans l'hypothèse où il la maintient?

Enfin, l'intervenant souligne une fois de plus que l'impact d'une augmentation de l'impôt sur la consommation n'a pas été pris en compte dans les hypothèses du gouvernement.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) estime que les explications du gouvernement sur l'impact du saut d'index sont contradictoires. Il suggère d'isoler cette problématique du reste de la discussion.

Par ailleurs, quel est le calendrier prévu pour la baisse des charges patronales?

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne que l'appréciation de la Commission européenne sur le projet de plan budgétaire n'est pas négative. La Commission a décidé de ne pas lancer de procédure contre la Belgique dès lors que la conclusion est: "risk of non compliance with the stability and Growth Pact due to debt rule". Par contre, il faut bien constater que plusieurs interprétations sont données aux chiffres de la Commission.

L'intervenant relève que la Commission indique que la variation du solde structurel pour 2015 ne sera pas de 0,7 % comme indiqué dans le projet de plan budgétaire mais de 0,4 % alors que l'objectif minimum à atteindre est de 0,6 %. Mais pour la Commission l'écart de 0,2 % n'est pas significatif.

La Commission pointe également les efforts de la Belgique pour mettre en œuvre ses réformes structurelles. Mais les efforts budgétaires (volet dépenses) doivent encore aller plus loin; la dette publique étant trop élevée. Dans la mesure où la Belgique doit à nouveau défendre son budget en mars 2015, quelle est l'interprétation du gouvernement sur l'avis précité et quelles sont les nouvelles mesures qui seront adoptées en vue de diminuer la dette publique et selon quel calendrier?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) se joint à cette question et demande dans quelle mesure le gouvernement procédera à un glissement fiscal (tax shift) entre janvier et mars 2015.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) relève lui que la Commission européenne considère l'écart comme substantiel.

2. Antwoorden van de minister van Financiën

De minister van Financiën vindt dat men de drie verslagen van de Europese Commissie (*Opinion on the DBP*, *Annual Growth Survey* en *Alert Mechanism Report*) moet onderzoeken om te begrijpen hoe de Commissie de Belgische economie en het ingediende ontwerp van begroting beoordeelt. Die drie rapporten vormen een geheel en moeten samen worden onderzocht. Voorts moet men ook rekening houden met de najaarsprognoses van de Commissie.

Met betrekking tot de evolutie van het structureel saldo, benadrukt de minister dat de Commissie besluit dat:

- voor 2014, de daling 0,1 % zal zijn, terwijl ze 0,5 % had moeten zijn;
- voor 2015, de daling 0,4 % zal zijn, terwijl ze 0,6 % had moeten zijn.

De najaarsprognoses stellen evenwel dat de volbrachte inspanning bijna 0,5 % zal zijn.

Op de hoorzitting hebben de vertegenwoordigers van de Europese Commissie in dat verband geconcludeerd: *“progress towards the MTO: some deviation over 2014-2015 (not significant)”*. Dat verschil van 1 % van het bbp vertegenwoordigt maar 400 miljoen euro. België zit dus heel dicht bij de door de Europese Commissie gevraagde 0,6 %-doelstelling.

De minister herinnert er nog aan dat in het kader van de Belgische overheidsschuld de *“Debt Rule”* voor de Europese Commissie essentieel is; landen met een overheidsschuld die hoger is dan 60 % van het bbp, moeten op voldoende wijze structurele maatregelen nemen om hun overheidsschuld terug te dringen. Bij die evaluatie wordt ook rekening gehouden met het heersend economisch klimaat en met de groeiverwachtingen.

Gelet op de huidige evolutie van het structureel saldo en op de regeringsmaatregelen, is de minister van mening dat de regering op de goede weg is en dat geen grote aanpassingen aan deze begroting noodzakelijk zullen zijn. Het is daarentegen essentieel dat de regering de in het regeerakkoord besliste maatregelen uitvoert om te komen tot de 0,5 %-raming.

Op de vraag van verscheidene commissieleden preciseert de minister dat de Europese Commissie, bij de bespreking van het structureel saldo van België, de groeinorm ter zijde schuift. Bij de analyse van tabel 1 van de NBB wijst de minister erop dat de macro-economische impact van de indexesprong voor een sterke toename van de uitvoer zorgt en dus voor een toename van de groei van ongeveer 0,7 %. Dat is een

2. Réponses du ministre des Finances

Le ministre des Finances estime qu'il faut examiner les trois rapports de la Commission européenne (*“Opinion on the DBP”*, le *“Annual Growth Survey”*, *“Alert Mechanism Report”*) pour comprendre comment la Commission juge l'économie belge et le projet de budget qui a été introduit. Ces trois rapports forment un tout et doivent être examinés concomitamment. Par ailleurs, il convient aussi de prendre en compte les prévisions d'automne de la commission.

En ce qui concerne l'évolution du solde structurel, le ministre souligne que la Commission conclut que:

- pour 2014, la diminution sera de 0,1 % alors qu'elle aurait dû être de 0,5 %;
- pour 2015, la diminution sera de 0,4 % alors qu'elle aurait dû être de 0,6 %.

Les prévisions d'automne prévoient toutefois que l'effort accompli sera quasi de 0,5 %.

Lors de l'audition des représentants de la Commission européenne, ceux-ci ont à cet égard conclut: *“progress towards the MTO: some deviation over 2014-2015 (not significant)”*. Cette différence d'1 % de PIB ne représente que 400 millions d'euros. La Belgique est donc très proche de l'objectif de 0,6 % demandé par la Commission européenne.

Par ailleurs, le ministre rappelle que dans le cadre de la dette publique belge, la *“Debt Rule”* est essentielle pour la Commission; celle-ci estimant que les pays ayant une dette publique supérieure à 60 % du PIB doivent de manière satisfaisante prendre des mesures structurelles pour réduire leur dette publique. Cette évaluation tient également compte de l'environnement économique du moment et des prévisions de croissance.

Compte tenu de l'évolution actuelle du solde structurel et des mesures prises par le gouvernement, le ministre estime que le gouvernement est sur le bon chemin et que ce budget ne nécessitera pas de grandes adaptations. Par contre, il est essentiel que le gouvernement exécute les mesures décidées par l'accord de gouvernement afin d'arriver à l'estimation de 0,5 %.

À la question posée par plusieurs commissaires, le ministre précise que lors de l'examen du solde structurel de la Belgique, la Commission européenne écarte la norme de croissance. Par contre, à l'analyse du tableau n° 1 de la BNB, le ministre souligne que l'impact macro-économique du saut d'index engendre une augmentation nette des exportations et donc une hausse de la croissance de l'ordre de 0,7 %. C'est un effet de

tweederonde-effect. Als men in de ramingen van de NBB ook het effect van andere regeringsmaatregelen zou opnemen, zal de NBB in principe tot een nog hogere groei komen.

Tot slot werd er indirect rekening gehouden met de tweederonde-effecten. Zo heeft de regering geen rekening gehouden met de negatieve impact van de indexesprong op de btw-ontvangsten, maar omgekeerd werd ook geen rekening gehouden met de positieve invloed van de jobcreatie op de consumptie en dus op de btw-ontvangsten. Voor de minister compenseren die effecten elkaar. Over die keuze kan worden gediscussieerd, maar het is de keuze die de regering heeft gemaakt.

D. Vergadering van 2 december 2014 (namiddag vergadering)

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Ahmed Laaouej (PS) vindt dat de minister van Begroting op precieze vragen geen precies antwoord geeft. Wanneer hem een vraag wordt gesteld over de verklaringen van zijn partijgenoot, de minister van Buitenlandse Zaken, betreffende de culturele exceptie, krachtens welke op de begroting van de culturele instellingen geen lineaire besparingen zouden worden toegepast, antwoordt hij ook hierop ontwijkend. Het betreft hier nochtans een vraag over het regeringsbeleid in deze waarop een eenvoudig antwoord geboden is. Hoeveel zal begin 2015 worden begroot voor de liquidatiebonussen?

De heer Stéphane Crusnière (PS) wenst te vernemen of de regering het koninklijk besluit zal wijzigen, zoals gevraagd door het Rekenhof, krachtens hetwelk structureel 2 % zal worden bespaard op de dotaties aan de politiezones. Is deze besparing weerkerend?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) dringt aan op antwoorden op de eerder gestelde vragen, vooral betreffende de Interdepartementale Provisie. Volgens zijn berekening is het tekort veel groter dan wat er in de Interdepartementale Provisie zit. Waar gaat de regering die op aanrekenen? Niet de oppositie maar het Rekenhof zet de tekorten extra in de verf. De regering behoort een afdoend antwoord te geven over de wijze waarop zij denkt deze tekorten te kunnen aanzuiveren.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) onderstreept het belang van de discussie omtrent de Interdepartementale Provisie. Het Rekenhof constateert immers dat deze provisie onvoldoende is. De heer Nollet heeft berekend dat

second tour. De la même manière, si on intégrait dans les estimations de la BNB également l'impact d'autres mesures prises par le gouvernement, la BNB arriverait en principe à une croissance encore plus élevée.

Enfin, les effets de second tour ont été pris en considération de manière indirecte. Ainsi, le gouvernement n'a pas pris en compte l'impact négatif du saut d'index sur les recettes de TVA mais inversement il n'a pas été tenu compte de l'impact positif de la création d'emplois sur la consommation et donc sur les recettes de TVA. Pour le ministre, ces effets se compensent. On peut discuter de ce choix mais c'est le choix qui a été opéré par le gouvernement.

D. Réunion du 2 décembre 2014 (réunion de l'après-midi)

1. Questions et observations des membres

M. Ahmed Laaouej (PS) estime que le ministre du Budget ne donne pas de réponse précise à des questions précises. Lorsqu'on l'interroge sur les propos de son collègue de parti, le ministre des Affaires étrangères, à propos de l'exception culturelle, selon lesquels on n'appliquerait pas d'économies linéaires sur le budget des institutions culturelles, il répond de manière évasive. Il s'agit pourtant là d'une question sur la politique gouvernementale qui appelle une réponse simple. Quel sera, début 2015, le montant prévu pour les bonis de liquidation?

M. Stéphane Crusnière (PS) demande si le gouvernement compte, comme le demande la Cour des comptes, modifier l'arrêté royal en vertu duquel on réalisera structurellement 2 % d'économies sur les dotations en faveur des zones de police. Ces économies sont-elles récurrentes?

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) insiste pour obtenir des réponses aux questions posées, surtout à celles concernant la Provision interdépartementale. Selon ses calculs, le déficit est bien supérieur à ce qui figure dans la Provision interdépartementale. Où le gouvernement va-t-il imputer ces montants? Ce n'est pas l'opposition mais la Cour des comptes qui pointe du doigt les déficits. Le gouvernement se doit de donner une réponse satisfaisante sur la manière dont il pense pouvoir apurer ces déficits.

Mme Karin Temmerman (sp.a) souligne l'importance de la discussion sur la Provision interdépartementale. La Cour des comptes constate en effet que cette provision est insuffisante. M. Nollet a calculé qu'il y a un trou de

er 120 miljoen euro tekort is. Dus is de vraag terecht hoe de regering dit gaat oplossen. De spreekster heeft voorts vragen over in de algemene toelichting vermelde bedragen. Op pagina 15 wordt de opbrengst uit dividenden van overheidsbedrijven geschat op 150 miljoen euro. Hoe is dat berekend? Over welke overheidsbedrijven gaat het hier? Op pagina 23 worden de percentages opgegeven van inkomsten die zouden stijgen: voorafbetalingen 17,9 %, kohieren vennootschappen 24,8 %, bedrijfsvoorheffing 1 %, zuivere btw 3,2 %, diverse rechten en taksen 24,3 %, registratierechten 6,8 %. Waarop zijn die optimistische schattingen gebaseerd? Inzake de welvaartsenveloppe zou de fiscalisering ervan op pagina 20 een mindere inkomst van 311 miljoen euro teweegbrengen, maar in de tabel op pagina 33 wordt het totaal begroot op 342 miljoen euro. Welke van de twee is het juiste bedrag? Ten slotte worden verschillende cijfers vermeld in de algemene toelichting en in de beleidsnota: inzake de totale impact van de primaire uitgaven wordt 3,2 miljard euro in de toelichting vermeld maar 2,3 miljard euro in de beleidsnota; de totale impact op de sociale zekerheid wordt begroot op 6,2 miljard euro maar in de beleidsnota is sprake van 5,3 miljard euro. Wat is telkens het correcte cijfer?

De heer Roel Deseyn (CD&V) wenst te vernemen hoe de eventuele tegemoetkoming voor de gemeentes ingevolge het plaatsen onder het regime van de vennootschappen van de intercommunales — een bedrag van om en bij de 200 miljoen euro — zal verdeeld worden tussen intercommunales en lokale besturen.

2. Antwoorden van de minister van Financiën

• Begroting

De Europese Commissie spoort de Belgische Staat ertoe aan dringend te saneren daar op langere termijn het begrotingssaldo 0,75 % van het bruto binnenlands product (BBP) behoort te bedragen. Dit is nota bene het veeleisendste streefcijfer binnen de Europese Unie. Alleen aan Luxemburg werd eveneens een positief cijfer opgelegd. Standaard zou het tekort op lange termijn slechts 1,2 % van het BBP dienen te bedragen. In ieder geval, wat ook de interpretatie weze, toont dit de dringende noodzaak van een diepgaande sanering van de overheidsfinanciën aan.

• Compensatieregeling

Er wordt gewerkt aan een overgangsregeling voor 1 juli 2015. De minderinkomsten van de gemeentes zullen gedeeltelijk worden gecompenseerd. Thans

120 millions d'euros. Il est donc pertinent de s'interroger sur la façon dont le gouvernement va résoudre ce problème. L'intervenante a par ailleurs des questions à poser sur les montants mentionnés dans l'exposé général. À la page 15, le produit des dividendes des entreprises publiques est estimé à 150 millions d'euros. Comment l'a-t-on calculé? Quelles sont les entreprises publiques concernées ici? À la page 23, on trouve les pourcentages des recettes qui devraient augmenter: versements anticipés 17,9 %, rôles sociétés 24,8 %, précompte professionnel 1 %, TVA pure 3,2 %, droits et taxes divers 24,3 %, droits d'enregistrement 6,8 %. Sur quoi ces estimations optimistes sont-elles basées? En ce qui concerne l'enveloppe bien-être, sa fiscalisation devrait entraîner une perte de recettes de 311 millions d'euros si l'on en croit la page 20, mais le tableau de la page 33 fait état d'un montant total de 342 millions d'euros. Lequel de ces deux montants est le bon? Enfin, des chiffres différents sont mentionnés dans l'exposé général et dans la note de politique générale: à propos de l'impact total des dépenses primaires, l'exposé mentionne un montant de 3,2 milliards d'euros, alors que la note de politique générale ne fait état que de 2,3 milliards d'euros; l'impact total de la sécurité sociale est chiffré à 6,2 milliards d'euros dans l'exposé, mais à 5,3 milliards d'euros dans la note de politique générale. Quel est à chaque fois le montant correct?

M. Roel Deseyn (CD&V) demande comment l'éventuelle intervention en faveur des communes à la suite du placement des intercommunales sous le régime de l'impôt des sociétés — un montant d'environ 200 millions d'euros — sera répartie entre les intercommunales et les pouvoirs locaux.

2. Réponses du ministre des Finances

• Budget

La Commission européenne invite l'État belge à assainir d'urgence dès lors qu'à plus long terme, le solde budgétaire doit s'élever à 0,75 % du produit intérieur brut (PIB). C'est, soit dit en passant, l'objectif le plus exigeant au sein de l'Union européenne. Seul le Luxembourg s'est vu imposer un chiffre également en positif. Normalement, le déficit à long terme ne devrait s'élever qu'à 1,2 % du PIB. En tout cas, quelle que soit l'interprétation, cela démontre l'urgence d'un assainissement en profondeur des finances publiques.

• Dispositif compensatoire

Un régime transitoire est en cours de préparation pour le 1^{er} juillet 2015. La perte de recettes subie par les communes sera partiellement compensée. On étudie encore

wordt nog onderzocht wat de reële impact zal zijn van het belastingen onder het vennootschapsregime van de reserves van de intercommunales. In de recentelijk ingediende programmawet wordt deze compensatieregeling wettelijk verankerd maar over de wijze waarop de compensatie zal gebeuren is nog niets beslist.

Liquidatiebonussen

Hiervoor wordt 50 miljoen euro in 2015, 150 miljoen euro in 2016, 300 miljoen euro in 2017 en 500 miljoen euro in 2019 in de begroting ingeschreven.

3. Antwoorden van de minister van Begroting

• *Niet-geïndexeerde fiscale uitgaven*

Vanaf het aanslagjaar zullen de volgende fiscale uitgaven niet worden geïndexeerd wat een totaalbedrag van 46 miljoen euro zal opleveren:

- de vrijstelling voor spaardepots;
- dividenden van erkende coöperatieven;
- intresten of dividenden van sociale ondernemingen;
- lange-termijnsparen;
- pensioensparen;
- overgedragen verminderingen voor energiebesparingskosten (voor het gedeelte dat nog niet naar de Gewesten werd overgeheveld);
- aandelen van managementvennootschappen;
- elektrische voertuigen;
- passieve en lage-energiehuizen;
- giften aan huispersoneel;
- belastingvermindering voor vervangingsinkomens;

• *Interdepartementale Provisie*

In 2014 hebben twee regeringen elkaar opgevolgd. Dit heeft mede tot gevolg dat beslissingen die begin 2014 werden genomen ook nog gevolgen zullen hebben in 2015. De begroting wordt opgemaakt op basis van de gekende cijfers. Eind januari zullen beleidsbeslissingen worden genomen. Ingevolge de zesde staats hervorming is er overleg met de deeltentiteiten, zodat een en ander nog kan veranderen.

De Interdepartementale Provisie is niet bedoeld om onvoorziene tekorten op te vullen, zoals sommigen zouden kunnen denken op basis van de opmerkingen van het Rekenhof. Een substantieel deel — 100 miljoen euro — zal gaan naar investeringen voor Defensie en Cyberveiligheid (de provisie bedraagt 18 miljoen euro,

pour l'instant quel sera l'impact réel de la taxation, sous le régime de l'impôt des sociétés, des réserves des intercommunales. Ce dispositif compensatoire est inscrit dans la loi-programme qui vient d'être déposée, mais la façon dont la compensation sera organisée n'est pas encore décidée.

Boni de liquidation

Un montant de 50 millions d'euros a été inscrit au budget pour 2015, de 150 millions pour 2016, de 300 millions pour 2017 et de 500 millions pour 2019.

3. Réponses du ministre du Budget

• *Dépenses fiscales non indexées*

À partir de l'exercice d'imposition 2015, les dépenses fiscales suivantes ne seront pas indexées, ce qui rapportera un montant total de 46 millions d'euros:

- l'exonération des dépôts d'épargne;
- les dividendes de coopératives agréées;
- les intérêts ou dividendes d'entreprises sociales;
- l'épargne à long terme;
- l'épargne-pension;
- les réductions reportées pour les dépenses économiatrices d'énergie (pour la partie qui n'a pas encore été transférée aux Régions)
- les actions de sociétés de management;
- les véhicules électriques;
- les maisons passives et à basse énergie;
- les libéralités en faveur des travailleuses et travailleurs domestiques;
- la réduction d'impôt pour revenus de remplacement.

• *Provision interdépartementale*

Deux gouvernements se sont succédé en 2014, ce qui a notamment eu pour conséquence que les décisions prises début 2014 auront encore des effets en 2015. Le budget est établi sur la base des chiffres connus. Les décisions politiques seront prises fin janvier. À la suite de la sixième réforme de l'État, une concertation est en cours avec les entités fédérées, si bien qu'il peut encore y avoir l'une ou l'autre modification.

La Provision interdépartementale n'a pas pour vocation de combler les déficits imprévus comme certains pourraient le croire sur la base du relevé de la Cour des comptes dans ses observations. Une part substantielle — 100 millions d'euros — sera consacrée à des investissements en faveur de la Défense et de la Cybersécurité (la

maar normaliter zal hiervan slechts 10 miljoen euro worden benut).

Het betreft hier maximumbedragen. De provisie is tijdens vorige jaren tot 2012 onderbenut geworden. Toch dienen deze provisie als zodanig niet verminderd te worden. In een begroting als deze van 167 miljoen euro moet een marge worden behouden.

Achterstal premies gecertificeerde opleidingen: hiervan werd nooit meer dan de helft van de begrote 40 miljoen euro gebruikt;

Gerechtskosten en vervolgingen: deze kosten bedragen naar schatting 64,4 miljoen euro, maar sedert 1 januari 2023 werden ingevolge de inwerkingtreding van de wet die de onmiddellijke inning van verkeersboetes regelt de meerkosten voor een heel jaar begroot op 8,4 miljoen euro; rekening houdend met een structurele besparing van 20 % op werkings- en programmakosten werd de vermindering begroot op 7,8 miljoen euro;

Personeelskredieten: 67,290 miljoen euro, dit stemt overeen met een inlevering van 1 % per personeelslid van de FODs; begin 2014 is er een omzendbrief nummer 629 geweest om 2 % op de personeelskredieten voor 2015 te besparen; de gevraagde inspanning bedraagt dan ook niet 4 % maar 2 %;

Fonds voor onderhoudsschulden (dat sedert 2005 bestaat): de juiste cijfers zullen worden meegedeeld na de begrotingscontrole;

Groene leningen: deze worden geleidelijk overgeheveld naar de Gewesten;

Banken: Febelfin zal worden geraadpleegd;

Het Afrikaans Ontwikkelingsfonds (dat voorziet in ristöorno's aan Staten en in Amerikaanse dollar is begroot): het Agentschap van de Staatsschuld zal het bedrag in euro aanpassen aan de koers van de dollar; indien dit een tekort oplevert, zal het bedrag worden aangepast; deze aanpassing is echter momenteel niet aan de orde;

Besparingen NMBS: de vorige regering had reeds beslist dat de NMBS 150 miljoen euro moest besparen; de NMBS moet 20 % op de exploitatiekosten en 80 % op de investeringen besparen, maar er zullen geen rurale lijnen worden gesloten;

Belgocontrol: de ministerraden van respectievelijk de federale en de Gewestregeringen zullen hier na overleg over beslissen;

Shape Village: het betreft hier een project van de

provision est de 18 millions d'euros, mais normalement seuls 10 millions de ce montant seront utilisés).

Il s'agit de montants maximaux. Jusqu'en 2012, cette provision est restée sous-utilisée. Ce n'est pas pour autant qu'il faut la réduire. Dans un budget de 167 millions d'euros comme celui-ci, il faut préserver une marge.

Arriérés de primes pour formations certifiantes: jamais plus de la moitié des 40 millions d'euros prévus n'a été utilisée;

Frais de justice et poursuites: ces frais sont estimés à 64,4 millions d'euros, mais depuis le 1^{er} janvier 2013, les surcoûts pour une année entière sont fixés à 8,4 millions d'euros, en raison de l'entrée en vigueur de la loi réglant la perception immédiate des amendes de roulage; si l'on prend en compte une économie structurelle de 20 % sur les frais de fonctionnement et de programme, la réduction a été estimée à 7,8 millions d'euros.

Crédits de personnel: 67,290 millions d'euros, un montant qui correspond à un effort de 1 % par membre du personnel des SPF; début décembre, il y a eu une circulaire n° 629 visant à économiser 2 % sur les crédits de personnel en 2015; l'effort demandé n'est dès lors pas de 4 %, mais de 2 %.

Fonds pour les dettes alimentaires (qui existe depuis 2005): les chiffres exacts seront fournis après le contrôle budgétaire;

Prêts verts: ils seront progressivement transférés aux Régions;

Banques: Febelfin sera consultée;

Fonds africain de développement (fonds accordant des ristournes aux États et dont le budget est établi en dollars américains): L'Agence de la dette adaptera ce montant en euros en fonction du cours du dollar. Si cette opération aboutit à un déficit, le montant sera adapté. Toutefois, cette adaptation n'est pas à l'ordre du jour.

Économies SNCB: Le gouvernement précédent avait déjà décidé que la SNCB devrait économiser 150 millions d'euros. La SNCB doit économiser 20 % sur ses frais d'exploitation et 80 % sur ses investissements. Toutefois, aucune ligne rurale ne sera fermée.

Belgocontrol: Les Conseils des ministres des gouvernements des niveaux fédéral et régional statueront après s'être concertés.

Shape Village: Il s'agit d'un projet du gouvernement

vorige regering waarvoor minimum 4 miljoen euro was vastgelegd voor een studie;

Nieuwe gevangenissen (Marche-Beveren-...): zal niet worden aangerekend op de Interdepartementale Provisie;

Psychiatrische Inrichting van Gent: zal niet worden aangerekend op de Interdepartementale Provisie;

Transactie bpost: dit kan niet worden meegedeeld voor de begrotingscontrole; trouwens, in het raam van de toekomstige aanbesteding kan geen bedrag worden meegedeeld dat de aanbesteding zou kunnen beïnvloeden;

Inzake de hulp aan Griekenland (artikel 26 van de wet van 17 juni 2013), het fonds voor armoedebestrijding, het fonds ter bestrijding van de schuldoverlast en interfederaal gelijke-kansencentrum (waarvan de dotatie samen met de Nationale Loterij worden bekeken) zal in de schoot van de federale regering worden besproken waar aanpassingen nodig zijn.

Liquidatiekrediet ten voordele van de grote steden: de steden moeten cijfers meedelen voor een evaluatie.

- *Culturele exceptie*

Er werd beslist op dit gebied geen lineaire besparing door te voeren. Een bedrag van 6 miljoen euro werd in de begroting ingeschreven. Er wordt niet op personeelskosten bespaard, maar wel 15 % in plaats van 20 % op investerings- en werkingskosten. Er was al 2,7 miljoen euro extra ingeschreven in de begroting voor 2015, los van de Interdepartementale Provisie. Over de wetenschappelijke exceptie zal nog in de schoot van de regering worden gedebatteerd.

- *Dividenden overheidsbedrijven*

De verwachte inkomsten voor 2015 uit dividenden van participaties in overheidsbedrijven bedragen 1,176 miljard euro. Van Belgacom zal 118 miljoen euro minder naar de staatskas vloeien. De voorzichtige schatting van een bijkomende inkomst van 150 miljoen euro betreft het aandeel van de overheid in de winst van de Nationale Bank, waarvan het totaalbedrag werd geschat op 644 miljoen euro, wat neerkomt op 99 % van het bedrag van 2014.

4. Replieken

précédent pour lequel 4 millions d'euros au moins avaient été prévus en vue d'une étude.

Nouvelles prisons (Marche – Beveren – ...): Elles ne seront pas imputées sur la Provision interdépartementale.

Établissement psychiatrique de Gand: Il ne sera pas imputé sur la Provision interdépartementale.

Transaction bpost: Cette information ne peut pas être communiquée avant le contrôle budgétaire. D'ailleurs, dans le cadre de la prochaine adjudication, aucun montant susceptible d'influencer l'adjudication ne peut être communiqué.

Concernant l'aide à la Grèce (article 26 de la loi du 17 juin 2013), le fonds pour la lutte contre la pauvreté, le fonds pour la lutte contre le surendettement et le centre interfédéral pour l'égalité des chances (dont la dotation sera examinée conjointement avec la Loterie nationale), le gouvernement fédéral examinera la question de savoir où des ajustements sont nécessaires.

Crédit de liquidation au bénéfice des grandes villes: Les villes doivent communiquer des chiffres en vue d'une évaluation.

- *Exception culturelle*

Il a été décidé de ne pas réaliser d'économies linéaires dans ce domaine. Un montant de 6 millions d'euros a été inscrit dans le budget. Les dépenses de personnel ne sont pas réduites mais les dépenses d'investissement et de fonctionnement diminuent de 15 % au lieu de 20 %. Un montant supplémentaire de 2,7 millions d'euros avait déjà été inscrit dans le budget 2015 indépendamment de la Provision interdépartementale. La question de l'exception scientifique devra encore être débattue au sein du gouvernement.

- *Dividendes entreprises publiques*

Les recettes escomptées en 2015 de dividendes de participations dans des entreprises publiques s'élèvent à 1,176 milliard d'euros. Les recettes provenant de Belgacom seront amputées de 118 millions d'euros. L'estimation prudente d'une recette supplémentaire de 150 millions d'euros porte sur la part des autorités dans le bénéfice de la Banque nationale, dont le total est estimé à 644 millions d'euros, ce qui représente 99 % du montant de 2014.

4. Répliques

De heer Ahmed Laaouej (PS) constateert dat de begroting niet werd aangepast om gevolg te geven aan de opmerkingen van het Rekenhof. Het rendement van de liquidatiebonussen zou immers volgens het antwoord van de regering aan het Rekenhof 236,5 miljoen euro bedragen. Toch wordt maar 50 miljoen euro in de begroting voor 2015 ingeschreven. De mindere inkomsten inzake de geheime commissies bedragen 113 miljoen euro. Aan de inkomstzijde is de begroting dus niet exact. De regering stemt in met de opmerkingen van het Rekenhof hieromtrent maar wijzigt niets aan het luik betreffende de inkomsten. De regering gaat ervan uit dat het saldo van de geconstateerde verschuiving sowieso hetzelfde is, zelfs indien de inkomsten in verband met de liquidatiebonussen en de geheime commissies niet meer kloppen. Ook de banken zullen voortaan geen bijdrage meer leveren. Er worden dus onbestaande inkomsten begroot. De regering heeft weliswaar een amendement ingediend op de uitgavenbegroting ter waarde van 600 miljoen euro. Wat belet de minister een amendement in te dienen om de inkomsten aan te passen? Er zijn verschillende mogelijkheden om de inkomstzijde te verhogen. Thans worden de commissies geacht een begroting aan te nemen waarvan van tevoren reeds vaststaat dat ze niet klopt.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) constateert dat de regering 27 tekorten zegt te zullen wegwerken via de Interdepartementale Provisie, maar een eenvoudige optelsom leert ons dat het grootste deel van deze provisie reeds opgebruikt is. De spreker dankt de minister voor de opsomming van de niet-geïndexeerde fiscale uitgaven, maar wenst ook te vernemen welke doelgroepen in aanmerking zullen komen voor compensatie ten gevolge van de geplande indexsprong. Is het niet mogelijk een tabel aan te leveren van de jaarlijkse impact — over een periode van twaalf maanden dus en niet, zoals in de verantwoording op pagina 12 over een periode van zes en nu zelfs acht maanden — van de indexsprong? Welke impact zal de door het Planbureau aangekondigde verschuiving van de indexsprong van mei naar juli met zich brengen? Het verschil kan hier gemakkelijk 200 miljoen euro bedragen. De minister van Begroting deelde een lijst van gebouwen mee, maar vergat blijkbaar de gebouwen die verkocht zullen worden.

5. Bijkomende antwoorden

M. Ahmed Laaouej (PS) constateert que le budget n'a pas été adapté pour donner suite aux observations de la Cour des comptes. En effet, selon la réponse du gouvernement à la Cour des comptes, le rendement des boni de liquidation s'élèverait à 236,5 millions d'euros. Or, un montant de 50 millions d'euros seulement est inscrit dans le budget de 2015. La baisse des recettes en matière de commissions secrètes se chiffre à 113 millions d'euros. Le budget n'est donc pas exact en ce qui concerne les recettes. Le gouvernement se rallie aux observations formulées par la Cour des comptes à ce sujet, mais ne modifie en rien le volet des recettes. Le gouvernement suppose que le solde du glissement qui a été constaté sera de toute façon identique, même si les recettes des boni de liquidation et des commissions secrètes ne sont plus exactes. Les banques ne fourniront dorénavant plus non plus de contribution. Des recettes inexistantes sont donc inscrites au budget. Le gouvernement a certes présenté un amendement au budget des dépenses d'une valeur de 600 millions d'euros. Qu'est-ce qui empêche le ministre de présenter un amendement pour adapter les recettes? Il existe différentes possibilités pour augmenter les recettes. Pour l'heure, les membres de la commission sont censés adopter un budget dont il est préalablement établi qu'il est inexact.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) constate que le gouvernement prétend supprimer 27 déficits via la Provision interdépartementale, mais une simple addition nous révèle que la majeure partie de cette provision est déjà utilisée. L'intervenant remercie le ministre d'avoir énuméré les dépenses fiscales non indexées, mais il s'enquiert également des groupes-cibles qui pourront bénéficier d'une compensation à la suite du saut d'index prévu. N'est-il pas possible de fournir un tableau de l'impact annuel du saut d'index — couvrant une période de douze mois, et non, comme dans la justification à la page 12, une période de six mois ou, à présent, une période de huit mois? Quel sera l'impact du report du saut d'index de mai à juin annoncé par le Bureau du plan? La différence peut aisément s'élever à 200 millions d'euros. Le ministre du Budget a transmis une liste de bâtiments, mais a manifestement oublié les bâtiments qui seront vendus.

5. Réponses complémentaires

De minister van Financiën stelt dat de impact van de indexsprong op de werkloosheid, de investeringen en de begroting door de Nationale Bank reeds werd berekend. De internationale economische randvoorwaarden hebben een doorslaggevende invloed op de uitkomst van een dergelijke berekening. Helemaal exact kan deze berekening dus nooit zijn. Bovendien moet in het licht van de verschuiving van de indexsprong van mei naar juli een en ander worden herberekend. Veel hangt af van welke hypothesen in verband met de internationale economische toestand worden geformuleerd.

De minister van Begroting merkt op dat het Rekenhof qua inkomsten op geen significante verschillen uitkomt. Voorts is het amendement op de uitgavenbegroting een tegemoetkoming aan de Franse Gemeenschap, geleid door een partijgenoot van de heer Laaouej. De minister begrijpt dan ook niet waarom het lid het bekritiseert. De doelgroepen die in aanmerking komen voor een compensatie ten gevolge van de indexsprong zullen pas na sociaal overleg worden vastgelegd. De minister weigert een lijst te verstrekken van gebouwen die verkocht zullen worden omdat dit speculaties zou voeden.

Le ministre des Finances déclare que l'impact du saut d'index sur le chômage, sur les investissements et sur le budget a déjà été calculé par la Banque nationale. Les conditions économiques internationales ont une influence déterminante sur les résultats d'un tel calcul, qui ne peut donc jamais être totalement exact. Certains calculs devront en outre être refaits à la suite du report du saut d'index de mai à juillet. Tout dépend des hypothèses formulées au sujet de la situation économique internationale.

Le ministre du Budget fait observer que la Cour des comptes n'a pas décelé de différences significatives en ce qui concerne les recettes. Il souligne ensuite que l'amendement présenté au budget général des dépenses est une concession faite à la Communauté française, qui est dirigée par un membre du même parti que M. Laaouej. Le ministre s'étonne dès lors que ce dernier le critique. Les groupes cibles susceptibles de bénéficier d'une compensation à la suite du saut d'index ne seront identifiés qu'à l'issue d'une concertation sociale. Le ministre refuse de fournir une liste des bâtiments qui seront vendus, car cela alimenterait la spéculation.

*
* *

De heer Ahmed Laaouej (PS) herhaalt zijn vraag over de meeropbrengst uit de vennootschapsbelasting van 2,5 miljard euro voor 2015. De laatste jaren is de opbrengst uit de vennootschapsbelasting altijd ongeveer gelijk gebleven. Hoe valt een forse stijging voor 2015 dan te verklaren?

Vervolgens gaat de spreker in op de impact van de indexsprong. Hoe legt de minister van Financiën uit dat de indexsprong de staatsschuld in 2019 doet stijgen met 1,9 % (zie tabel Nationale Bank van België)?

Waarom blijft de regering uitgaan van een opbrengst van de aanslag op geheime commissielonen van 30 miljoen euro en van de hervorming van de liquidatiebonus van 50 miljoen euro? Heeft de regering rekening gehouden met de vermindering van de inkomsten uit de roerende voorheffing in 2015? Hoe wordt dit uitgesplitst in voorafbetalingen en inkohierungen? Zal de opbrengst van de liquidatiebonus worden geïntegreerd in de vennootschapsbelasting?

Hoe wordt de opbrengst van de onderwerping van de intercommunales aan vennootschapsbelasting uitgesplitst in voorafbetalingen en inkohierungen?

Hoe komt de regering aan een totale opbrengst van de beurstaks van 80 miljoen euro? Heeft de regering ermee rekening gehouden dat deze opbrengst sterk afhangt van de prestaties van de beurzen die sterk kunnen fluctueren?

Hoe ziet de minister de inkohierungen van de personenbelasting en de vennootschapsbelasting in 2015?

Welke opbrengst verwacht de regering voor de notionele intrestaf trek in 2015 rekening houdend met de rente van de 10-jarige OLO?

Welke dividenden heeft de regering voor 2015 ingecalculeerd voor Belfius?

In het kader van de zesde staatshervorming is een deel van de personenbelasting geregionaliseerd. Om dat mogelijk te maken, werden een aantal fiscale aftrekken omgezet in belastingverminderingen. Heeft men hiermee rekening gehouden bij de prognoses over de bedrijfsvoorheffing?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt of de regering opnieuw zal overgaan tot de blokkering van

*
* *

M. Ahmed Laaouej (PS) réitère sa question relative aux recettes supplémentaires à l'impôt des sociétés pour un montant de 2,5 milliards d'euros pour 2015. Au cours des dernières années, ces recettes sont toujours restées relativement stables. Comment expliquer alors cette sensible augmentation pour 2015?

L'intervenant aborde ensuite la question de l'impact du saut d'index. Comment le ministre des Finances explique-t-il que le saut d'index fera grimper la dette de l'État de 1,9 % en 2019 (cf. tableau de la Banque nationale de Belgique)?

Pourquoi le gouvernement continue-t-il de se baser sur un produit de 30 millions d'euros pour la cotisation sur les commissions secrètes et de 50 millions d'euros pour la réforme du bonus de liquidation? Le gouvernement a-t-il tenu compte de la diminution des recettes du précompte mobilier en 2015? Comment est-elle ventilée en paiements anticipés et enrôlements? Le produit du bonus de liquidation va-t-il être intégré dans l'impôt des sociétés?

Comment le produit de l'assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés est-il ventilé en paiements anticipés et enrôlements?

Comment le gouvernement arrive-t-il à un produit total de 80 millions d'euros pour la taxe boursière? Le gouvernement a-t-il tenu compte du fait que cette recette dépend étroitement des prestations des bourses, qui peuvent fluctuer sensiblement?

Comment le ministre voit-il les enrôlements de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés en 2015?

Quel montant de recettes le gouvernement attend-il des intérêts notionnels en 2015, tenant compte du taux d'intérêts des OLO à dix ans?

Quels dividendes de Belfius le gouvernement a-t-il intégré dans ses calculs pour 2015?

Une partie de l'impôt des personnes physiques a été régionalisée dans le cadre de la sixième réforme de l'État. Pour le permettre, un certain nombre d'abattements fiscaux ont été transformés en réductions fiscales. En a-t-on tenu compte dans les prévisions en matière de précompte professionnel?

Mme Karin Temmerman (sp.a) demande si le gouvernement va de nouveau procéder au blocage de certains

bepaalde kredieten in het kader van de onderbenutting. Volgens het Rekenhof is deze onderbenutting al overschat.

De spreekster staat vervolgens stil bij enkele verschillen in cijfers vermeld in de Algemene toelichting en de beleidsverklaring van de minister van Begroting. De Algemene toelichting (DOC 44 0494/001, p. 59) geeft aan dat de primaire uitgaven in 2018 stijgen tot 3,2 miljard euro, terwijl de beleidsverklaring het heeft over 2,3 miljard euro. De totale impact van de maatregelen in de sociale zekerheid zal in 2018 volgens de Algemene toelichting (DOC 54 0494/001, p. 60) oplopen tot 6,2 miljard euro, terwijl de begrotingstabellen en de beleidsverklaring 5,3 miljard euro aangeven. Hoe kan de minister deze verschillen verklaren?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) herhaalt zijn vraag naar de betekenis van de fiscalisering van de welvaartsenveloppe. Welke impact zal dit hebben voor de mensen die geen belastingen betalen? Waarom heeft de regering aan de Nationale bank niet gevraagd om de impact van alle regeringsmaatregelen te bestuderen?

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) sluit zich aan bij de vraag over de fiscalisering van de welvaartsenveloppe.

De minister van Financiën antwoordt dat het Rekenhof en de Europese Commissie geen opmerkingen maken over de geschatte opbrengst van de vennootschapsbelasting. De meeropbrengst is te verklaren door de hogere economische groei die de regering verwacht ten gevolge van de regeringsmaatregelen.

De minister heeft verduidelijking gevraagd aan de Nationale Bank waarom zij van mening is dat de indexesprong een negatieve impact zou hebben op de staatsschuld. De minister zal de commissie daarover verder informeren van zodra de Nationale Bank heeft geantwoord.

Zowel het tarief als de ingebouwde plafonds van de beurstaks zullen verhogen. Bij de raming van de opbrengst ervan werd rekening gehouden met de economische groei, de bedrijfswinsten, de evolutie van de beurs en de rentevoeten.

De Nationale Bank heeft enkel de macro-economische impact bestudeerd van vier regeringsmaatregelen die een invloed hebben op de werkgelegenheid. In de herfstvooruitzichten heeft de Europese Commissie het geïntegreerd pakket van regeringsmaatregelen wel verwerkt.

crédits dans le cadre de la sous-utilisation. Selon la Cour des comptes, cette sous-utilisation est déjà surestimée.

L'intervenante évoque ensuite plusieurs différences dans les chiffres mentionnés dans l'Exposé général et dans la note de politique générale du ministre du Budget. L'Exposé général (DOC 54 0494/001, p. 59) indique que les dépenses primaires augmenteront de 3,2 milliards d'euros en 2018, alors que la note de politique générale fait état de 2,3 milliards d'euros. L'impact total des mesures prises dans la sécurité sociale s'élèvera à 6,2 milliards d'euros en 2018 selon l'Exposé général (DOC 54 0494/001, p. 60), alors que les tableaux budgétaires et la note de politique générale mentionnent 5,3 milliards d'euros. Comment le ministre explique-t-il ces différences?

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) réitère sa question sur la signification de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être. Quel impact cela aura-t-il pour les gens qui ne paient pas d'impôts? Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas demandé à la Banque nationale d'étudier l'impact de toutes les mesures gouvernementales?

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) se rallie à la question relative à la fiscalisation de l'enveloppe bien-être.

Le ministre des Finances répond que la Cour des comptes et la Commission européenne ne font pas de remarques sur le produit estimé de l'impôt des sociétés. Les recettes supplémentaires s'expliquent par la plus forte croissance économique que le gouvernement escompte à la suite des mesures gouvernementales.

Le ministre a demandé à la Banque nationale pourquoi elle estime que le saut d'index aurait un impact négatif sur la dette de l'État. Le ministre informera la commission de la réponse de la Banque nationale dès que celle-ci lui sera parvenue.

Tant le taux que les plafonds incorporés de la taxe boursière augmenteront. Lors de l'estimation des recettes qui en découleront, il a été tenu compte de la croissance économique, des profits des entreprises, de l'évolution de la bourse et des taux d'intérêt.

La Banque nationale a uniquement étudié l'impact macro-économique de quatre mesures gouvernementales qui ont une incidence sur l'emploi. Dans ses prévisions d'automne, la Commission européenne a tenu compte de l'ensemble intégré de mesures gouvernementales.

Er zijn geen dividenden van Belfius ingeschreven in de begroting van 2015.

Met betrekking tot de fiscalisering van de welvaartsenveloppe benadrukt de minister dat de regering momenteel een regeling aan het uitwerken is. De fiscalisering heeft het voordeel dat men automatisch komt tot een annualisering van de inkomsten. Deze maatregel zal geen invloed hebben op het inkomen van de mensen.

Door het beter economische klimaat ten gevolge van de regeringsmaatregelen zullen de dividenden van de overheidsbedrijven verhogen.

De minister van Begroting antwoordt dat er op het einde van het jaar geen omzendbrief zal komen om kredieten te blokkeren. De minister wijst erop dat er in de begroting 2015 een onderbenutting is ingeschreven van 600 miljoen euro.

Il n'y a pas de dividendes de Belfius inscrits dans le budget de 2015.

S'agissant de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être, le ministre souligne que le gouvernement est en train d'élaborer un dispositif. La fiscalisation a l'avantage que l'on aboutit automatiquement à une annualisation des recettes. Cette mesure ne peut avoir aucune incidence sur le revenu des gens.

Grâce à l'embellie du climat économique induite par les mesures gouvernementales, les dividendes des entreprises publiques augmenteront.

Le ministre du Budget répond qu'à la fin de l'année, il n'y aura pas de circulaire destinée à bloquer les crédits. Le ministre souligne qu'une sous-utilisation de 600 millions d'euros est inscrite dans le budget 2015.

E. Vergadering van 3 december 2014

Op de vraag van mevrouw Temmerman over het verschil tussen 340 miljoen euro en 310 miljoen euro, antwoordt *de minister van Financiën* dat het rapport van het Monitoringcomité gewag maakt van twee bedragen voor de welvaartsenveloppe, met name 303 miljoen euro voor de werknemers en 38 miljoen euro voor de zelfstandigen; in totaal maakt dat 341 miljoen euro. Tegelijk wordt voorzien in een budget van 26 miljoen euro voor de sociale uitkeringen ten laste van de Federale Staat (onder meer het leefloon). Er werd overeengekomen die enveloppe aan te passen aan de bijzonderheden van de Zesde Staatshervorming door de gezinsbijslag eruit te halen, zodat het totale bedrag op 53 miljoen euro komt. Als men 341 miljoen euro en 26 miljoen euro optelt en vervolgens van die som 53 miljoen euro aftrekt, krijgt men 314 miljoen euro.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat op bladzijde 20 van de Algemene toelichting bij de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0494/001) wordt voorzien in 311 miljoen euro voor de fiscalisering van de welvaartsenveloppe.

In verband met het verschil tussen de 6,3 miljard euro van de Algemene toelichting en de 5,2 miljard euro van de beleidsverklaring, antwoordt *de minister van Begroting* aan mevrouw Temmerman dat dit verschil kan worden verklaard doordat de welvaartsenveloppe voor 2018 op 1,14 miljard euro wordt geraamd.

In antwoord op de vraag van de spreekster over het verschil tussen de 3,2 miljard euro van de Algemene toelichting en de 2,3 miljard euro aan primaire uitgaven van de beleidsverklaring, geeft *de minister* aan dat dit verschil toe te schrijven is aan het feit dat de 2,3 miljard euro alleen betrekking hebben op de besparingen op de primaire uitgaven, terwijl de 3,2 miljard euro staan voor de totale impact van de in het kader van de primaire uitgaven genomen maatregelen (2,3 miljard euro) plus de impact van de eenmalige indexsprong op de primaire uitgaven (geraamd op 0,5 miljard euro in 2018), de overheveling van de welvaartsenveloppe naar de primaire uitgaven en de impact van een aantal hervormingsmaatregelen inzake de pensioenen (geraamd op 0,3 miljard euro in 2018).

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt of de welvaartsenveloppe is opgenomen in die 5,2 miljard euro.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) meent dat dit afhangt van de manier waarop de welvaartsenveloppe zal worden geboekt. De regering heeft ervoor geopteerd die enveloppe aan te rekenen via de fiscaliteit, door hem

E. Réunion du 3 décembre 2014

Le ministre des Finances répond à Mme Temmerman, en ce qui concerne la différence entre 340 et 310 millions d'euros, que le rapport du Comité de Monitoring prévoit deux montants en ce qui concerne l'enveloppe bien-être, à savoir 303 millions d'euros pour les travailleurs et 38 millions d'euros pour les indépendants, ce qui fait un total de 341 millions. Parallèlement, un budget de 26 millions d'euros est prévu pour les allocations sociales à charge de l'État fédéral (entre autres le revenu d'intégration). Il a été convenu d'adapter cette enveloppe aux particularités de la 6^{ème} réforme de l'État en retirant les allocations familiales, ce qui porte le total à 53 millions d'euros. Si l'on additionne 341 et 26 et que l'on soustrait 53, on arrive à 314 millions.

Mme Karin Temmerman (sp.a) fait remarquer qu'à la page 20 de l'Exposé général du Budget (DOC 54 494/001), 311 millions d'euros sont prévus pour la fiscalisation de l'enveloppe bien-être.

Le ministre du Budget répond à Mme Temmerman, en ce qui concerne la différence entre les 6,3 milliards d'euros mentionnés dans l'Exposé général et les 5,2 milliards d'euros cités dans l'exposé d'orientation politique, que la différence vient de l'enveloppe bien-être qui est estimée à 1,14 milliard d'euros en 2018.

En ce qui concerne la question de l'intervenante sur la différence entre les 3,2 milliards d'euros mentionnés dans l'Exposé général et les 2,3 milliards d'euros de dépenses primaires mentionnés dans l'exposé d'orientation politique, *le ministre* répond que cette différence est due au fait que les 2,3 milliards d'euros ne concernent que les économies au niveau des dépenses primaires alors que les 3,2 milliards d'euros représentent l'impact total des mesures prises dans le cadre des dépenses primaires (2,3 milliards d'euros) plus l'impact du saut d'index unique sur les dépenses primaires estimé à 0,5 milliard d'euros en 2018 et la disparition de l'enveloppe bien-être dans les dépenses primaires et l'impact d'une série de mesures de réforme relatives aux pensions estimé à 0,3 milliard d'euros en 2018.

Mme Karin Temmerman (sp.a) demande si l'enveloppe bien-être est comptabilisée dans les 5,2 milliards?

M. Eric Van Rompuy (CD&V) estime que cela dépend de la manière dont on va imputer l'enveloppe bien-être. Le gouvernement a pris l'option de l'imputer par le biais de la fiscalité en la considérant comme une réduction

als een belastingvermindering op te vatten. Anderen menen dan weer dat dit een post is die in de uitgaven moet worden opgenomen.

De minister van Begroting bevestigt deze interpretatie.

De heer Ahmed Laaouej (PS) verwijst naar bladzijde 10 van de Algemene toelichting bij de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2015, en in het bijzonder naar de elasticiteitscoëfficiënt van het begrotingssaldo in verhouding tot de groei. Blijkbaar werd de Europese berekeningsmethode gewijzigd; de coëfficiënt is immers gestegen van 0,54 % naar 0,61 %, wat betekent dat de Europese Commissie meent dat het begrotingssaldo gevoeliger is voor de groei. Heeft de regering in haar begrotingsplanning voor na 2015 bij de bepaling van de ontvangsten een omgekeerde coëfficiënt gebruikt, met andere woorden een coëfficiënt die het effect van de sanering op de groei meet? Brengt de regering dit vraagstuk ter sprake bij de onderhandelingen met Europa? Meent de regering dat de sanering van de overheidsfinanciën de groei ten goede kan komen?

De minister van Financiën bevestigt dat dit momenteel met Europa wordt besproken. Volgens hem kan deze oefening op diverse manieren worden uitgevoerd. Europa stelt het op prijs dat ons land een redelijk cijfer hanteert om de potentiële groei in te schatten; dat cijfer komt overeen met het normale groeitempo van de economie. De bepaling van dat percentage is uiteraard geen exacte wetenschap. Momenteel wordt de potentiële groeivoet van de Belgische economie op 1 % geraamd, maar volgens sommige Europese economen dreigt die terug te vallen tot minder dan 1 %. In het kader van de besprekingen met de Europese Commissie berekent de regering momenteel de impact van de geplande maatregelen op de potentiële groeivoet. De Commissie dringt aan op prognoses hieromtrent. Een dergelijk verzoek is positief omdat het aanzet tot nadenken, niet alleen over de cijfers op zich, maar ook over de werking van de economie. Wie zich uitspreekt over de potentiële groeivoet, spreekt zich tevens uit over de impact van de geplande maatregelen op de economie.

De heer Ahmed Laaouej (PS) meent dat iedereen, over de politieke breuklijnen heen, wenst dat de te nemen maatregelen zo pijnloos mogelijk uitvallen voor het sociale en het economische weefsel van ons land.

Hij herinnert eraan dat het IMF onlangs heeft bekend berekeningsfouten te hebben gemaakt inzake het multiplicatoreffect van de besparingen in de overheids- en de sociale uitgaven. De spreker wil zich ervan vergewissen dat de Europese Commissie zich bij de besprekingen met de regering niet baseert op berekeningsmodellen

d'impôts. D'autres sont d'avis qu'il s'agit d'un poste qui doit être repris dans les dépenses.

Le ministre du Budget confirme cette interprétation.

M. Ahmed Laaouej (PS) se réfère à la page 10 de l'Exposé général du Budget, et en particulier au coefficient d'élasticité du solde budgétaire en rapport avec la croissance. Il y a apparemment eu un changement de méthodologie au niveau européen car le coefficient est passé de 0,54 % à 0,61 %, ce qui signifie que la Commission européenne pense que le solde budgétaire est plus sensible à la croissance. Dans sa trajectoire budgétaire au-delà de 2015, le gouvernement a-t-il retenu un coefficient inverse dans la fixation des recettes, c'est-à-dire un coefficient qui mesurerait l'effet de l'assainissement sur la croissance? Dans ses négociations avec l'Europe, le gouvernement aborde-t-il cette problématique? Le gouvernement estime-t-il que l'assainissement des finances publiques peut avoir un effet bénéfique sur la croissance?

Le ministre des Finances confirme que les discussions avec l'Europe à ce sujet sont en cours. Il estime qu'il existe plusieurs manières de faire cet exercice. L'Europe apprécie que l'on prenne un chiffre raisonnable pour une croissance potentielle; ce chiffre correspondant au rythme normal de croissance de l'économie. La fixation de ce taux n'est pas une science exacte. Actuellement, on estime le taux de croissance potentiel de l'économie belge à 1 % mais, selon certains économistes européens, il risque de retomber à moins de 1 %. Dans le cadre des discussions avec la Commission européenne, le gouvernement calcule actuellement quel sera l'impact des mesures qu'il envisage sur le taux de croissance potentiel. La Commission insiste pour avoir des projections à ce sujet. Une telle demande est positive car elle fait réfléchir non seulement sur les chiffres proprement dits mais aussi sur le fonctionnement de l'économie. Se prononcer sur le taux de croissance potentiel signifie que l'on se prononce également sur l'impact des mesures envisagées sur l'économie.

M. Ahmed Laaouej (PS) estime qu'au-delà des clivages politiques, tout le monde souhaite que les mesures à prendre soient le moins pénibles possible pour le tissu social et économique du pays.

Il rappelle qu'il y a peu, le FMI a confessé des erreurs de calcul en ce qui concerne les effets multiplicateurs des politiques de restriction des dépenses publiques et des dépenses sociales. M. Laaouej veut s'assurer que, dans les discussions entre le gouvernement et la Commission européenne, la Commission ne s'appuie pas sur des modèles de calcul entachés

waarin dezelfde fouten zijn geslopen. Het ware interessant de Europese Commissie te vragen hoe ze de mogelijke impact van bepaalde budgettaire-beleidslijnen op de groei analyseert. Dat verzoek is niet meer dan terecht, aangezien de Commissie haar lidstaten ter verantwoording roept.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) beklemtoont dat dit concept betwistbaar is. Hij verwijst in dat verband naar de jaren 1980 en naar het beginsel van het *full employment budget*. De toenmalige ministers gingen ervan uit dat een toenemend tekort zou leiden tot een hogere werkloosheid en een lage groei. Ze rechtvaardigden het tekort door te wijzen op de daling van de fiscale ontvangsten en de stijging van de werkloosheid. Momenteel wordt dezelfde redenering gehanteerd en wordt aangegeven dat het structureel tekort minder groot zou zijn als er meer groei en minder werkloosheid zouden zijn. De vraag rijst hoe de potentiële groei moet worden berekend.

De minister van Financiën wijst op het "aankondigingseffect" dat door de Amerikaanse econoom Robert Lucas werd omschreven. Als een regering of een onderneming aankondigt dat ze haar plannen zal wijzigen, zullen de andere ondernemingen, de banken en zelfs de consumenten hun gedrag wijzigen. Dat aankondigingseffect valt uiterst moeilijk te meten; de minister is verheugd dat de Europese Commissie er rekening mee houdt om te voorkomen dat ze dezelfde fouten maakt als het IMF.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt naar de reden van de sterke stijging van de fiscale ontvangsten, de voorafbetalingen (+17,9 %), de vennootschapsbelasting (+24 %) en de diverse belastingen (+24,3 %).

De minister van Financiën antwoordt dat die stijging toe te schrijven is aan verschillende maatregelen, zoals de liquidatiebonus in het kader van de vennootschapsbelasting. Ook het algemeen economisch klimaat is verbeterd, waardoor de fiscale ontvangsten stijgen. Die percentages vloeien voort uit de gebruikte berekeningsmethodes.

De heer Benoît Dispa (cdH) wenst te weten welke manoeuvreerruimte in de begroting 2015 bestaat voor sociaal overleg.

Hij wijst erop dat de regering van plan is 4 % lineair te besparen op de overheidspersoneelskosten. Beschikt de regering over een methode waarmee ze haar personeelsuitgaven vrij strikt kan opvolgen? Kan de minister het aantal VTE per departement aangeven, om de impact van die 4 % van het uitgavenvolume te kunnen inschatten?

des mêmes erreurs. Il serait intéressant de demander à la Commission européenne comment elle analyse l'impact possible de certaines politiques budgétaires sur la croissance. Cette demande est légitime au regard des justifications que la Commission demande aux États membres.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne que le concept est discutable. Il se réfère aux années 1980 et au principe du "*full employment budget*". Les ministres de l'époque avançaient que si le déficit augmentait, le chômage augmentait aussi et la croissance était faible. Ils justifiaient le déficit en pointant la diminution des recettes fiscales et l'augmentation du chômage. Le même raisonnement est appliqué actuellement en disant que le déficit structurel ne serait pas si grand s'il y avait plus de croissance et moins de chômage. La question est de savoir comment calculer la croissance potentielle.

Le ministre des Finances se réfère à "l'effet d'annonce" décrit par l'économiste américain Robert Lucas. Si un gouvernement ou une entreprise annonce un changement dans ses plans, les autres entreprises, les banques et même les consommateurs vont modifier leurs comportements. Cet effet d'annonce est extrêmement difficile à quantifier et le ministre se réjouit que la Commission européenne en tienne compte afin d'éviter de commettre les mêmes erreurs que le FMI.

Mme Karin Temmerman (sp.a) demande quelle est la raison de la forte augmentation des recettes fiscales, des paiements anticipés (+17,9 %), de l'impôt des sociétés (+24 %) et des taxes diverses (+24,3 %).

Le ministre des Finances répond que cette augmentation est due à différentes mesures, comme par exemple le bonus de liquidation qui se trouve dans l'impôt des sociétés mais aussi à l'amélioration du climat économique général qui fait augmenter les recettes fiscales. Ce sont les modèles de calcul utilisés qui arrivent à ces pourcentages.

M. Benoît Dispa (cdH) demande quelle est la marge prévue dans le budget 2015 pour la concertation sociale.

Il rappelle que le gouvernement envisage une réduction linéaire de 4 % des dépenses en personnel de la fonction publique. Le gouvernement dispose-t-il d'une méthodologie lui permettant d'avoir un monitoring assez strict de ses dépenses en personnel? Le ministre pourrait-il fournir le nombre d'ETP par département afin d'évaluer l'impact du coefficient de 4 % du volume des dépenses?

De minister heeft verwezen naar het relatieve gewicht van de overheidsuitgaven in het bnp (51 % tot 54 %).

De spreker vraagt of de regering een plan heeft uitgestippeld voor de komende begrotingsjaren om dat te groot lijkende aandeel terug te schroeven. Kan de minister in dat verband cijfergegevens verstrekken voor de periode tot 2018 of 2019?

De minister van Begroting antwoordt dat er geen begrotingsartikel op zich met het opschrift “onderhandelingsruimte” bestaat. De regering heeft echter op drie vlakken in onderhandelingsruimte voorzien:

— op het vlak van pensioenen kan een en ander worden aangepast;

— met betrekking tot de indexsprong zou een enveloppe van 127 miljoen euro kunnen worden aangewend voor de sociale-uitkeringsgerechtigden en voor de laagste inkomens;

— de welvaartsenveloppe kan voor 100 % worden aangewend.

Wat het personeel betreft, wijst de minister erop dat omzendbrief nr. 629 voor alle departementen voorziet in een lineaire inkrimping van de uitgaven met 2 %. Het regeerakkoord voorziet in een inkrimping met 4 %. Het komt elk departement toe de gevraagde inspanningen op lineaire wijze te leveren, maar dat zal ongetwijfeld niet alle departementen lukken. De enveloppe van 67 miljoen euro is geen vergaarbak, maar vormt een soort aanvulling ter verwezenlijking van de besparingen en de saneringen.

De minister verwijst naar de officiële cijfers van de OESO, waaruit blijkt dat België met zijn overheidsuitgaven van 51 % (54 % als rekening wordt gehouden met de overheidsschuld) in de lijst van de Europese landen op de tweede plaats staat, na Frankrijk. De overheidsuitgaven van andere landen bedragen 45 % tot 46 %. Is het nog leefbaar overheidsuitgaven van die omvang aan te houden, wetende dat de primaire uitgaven in tien jaar tijd met 10 % zijn gestegen?

De Europese Commissie dringt aan op sterkere saneringsmaatregelen. De Commissie meent dat men ofwel het overheidstekort moet loslaten, ofwel moet gaan voor aanvullende inhoudingen die aanvullende belastingheffingen kunnen worden.

De heer Benoît Dispa (cdH) verduidelijkt dat zijn vraag veeleer betrekking had op de precieze opvolging van het overheidspersoneelsbestand. Beschikt men over een doorlichting van de federale overheid

Le ministre a évoqué l'importance du poids relatif des dépenses publiques dans le PIB (51 % à 54 %).

Le gouvernement s'est-il fixé une trajectoire pour les exercices futurs pour arriver à réduire cette part relative qui paraît trop importante? Le ministre pourrait-il fournir des données chiffrées à cet égard à l'horizon 2018 ou 2019?

Le ministre du Budget répond qu'il n'y a pas d'article budgétaire intitulé en tant que tel “espace de négociation”. Toutefois, le gouvernement a prévu trois espaces de négociation:

— des ajustements sont possibles dans le domaine des pensions;

— en ce qui concerne le saut d'index, une enveloppe de 127 millions d'euros pourrait être destinée aux allocataires sociaux et aux plus bas revenus;

— l'enveloppe bien-être pourra jouer à 100 %.

En ce qui concerne le personnel, *le ministre* rappelle que la circulaire 629 prévoit une compression linéaire des dépenses de 2 % pour tous les départements. L'accord de gouvernement prévoit une compression de 4 %. Il appartient à chaque département de faire les efforts demandés de manière linéaire mais cela ne sera sans doute pas possible dans tous les départements. L'enveloppe de 67 millions n'est pas un fourre-tout, elle sert à combler de manière supplétive les économies et les assainissements.

Le ministre se réfère aux chiffres officiels de l'OCDE qui situent la Belgique en deuxième place en matière de dépenses publiques en Europe avec 51 % (54 % si on ajoute le poids de la dette), derrière la France. D'autres pays se situent à 45 % ou 46 %. Est-ce encore tenable d'avoir des dépenses publiques de cette ampleur, sachant que les dépenses primaires ont augmenté de 10 % en dix ans?

La Commission européenne demande que l'on accentue les efforts d'assainissement. Elle estime qu'il faut soit laisser filer le déficit budgétaire, soit opter pour des prélèvements complémentaires qui peuvent devenir des taxations complémentaires.

M. Benoît Dispa (cdH) précise que sa question portait plutôt sur le monitoring précis des effectifs administratifs. Existe-t-il une radioscopie de la fonction publique fédérale (nombre d'ETP) par département afin de pouvoir

per departement (aantal VTE), om elk departement te kunnen afstemmen op de door de regering geplande verminderde uitgaven?

Voorts vraagt de spreker welk percentage de regering als een realistisch overheidsfinanciëntekort beschouwt, en wat ze wil ondernemen om dat cijfer te halen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst de minister erop dat de 54 % van het overheidstekort voor bijna een derde (12 miljard euro) uit intrestlasten bestaat. Het overheidstekort zal trouwens nog aanzwellen door de indexsprong, aangezien de overheidsschuld wordt uitgediept.

De heer Laaouej betwist dat België, zoals de minister verklaart, tot de Europese kopgroep zou behoren; Denemarken haalt immers 57,2 %, Frankrijk 57,1 %, Finland 58,5 % en Zweden 52,8 %. Het sociaal model van die landen is vergelijkbaar met dat van België, in die zin dat het gebaseerd is op herverdeling van de welvaart. Overigens is de Gini-coëfficiënt in die landen het hoogst. Volgens Eurostat ligt de Gini-coëfficiënt van België onder het gemiddelde, zoals ook het geval is voor de andere geciteerde landen. De herverdeling van de welvaart om ongelijkheid weg te werken, alsook de financiering van de overheidsdiensten en van de sociale bescherming, vormen met andere woorden wel degelijk politieke keuzes. Van model veranderen is een politieke keuze. Volgens de heer Laaouej mag het relatieve aandeel van de overheidsuitgaven in het bbp niet als doorslaggevend argument worden gehanteerd om een bezuinigingsbeleid te rechtvaardigen. Dat aandeel vloeit voort uit onderliggende beleidskeuzes. De spreker is van mening dat er geen verband is tussen het peil van de overheidsuitgaven en de economische groei. De economische groei is immers niet noodzakelijkerwijze hoger in de landen waar het overheidstekort lager ligt. Het is duidelijk dat de regering een meer ongelijke maatschappij voorstaat; de verantwoordelijkheid voor die beleidskeuzes komt haar toe.

De heer Laaouej begrijpt niet waarom de regering een indexsprong doorvoert, terwijl de Nationale Bank aangeeft dat die indexsprong de overheidsschuld groter zal maken (+ 1,9 % tegen 2019).

De minister van Begroting preciseert dat het Europees gemiddelde 45 % bedraagt inzake ontvangsten, 48,5 % inzake uitgaven en 45,6 % na aftrek van de ontvangsten en de schuldenlasten. In de tabel van de Europese Commissie komt België op de tweede plaats. Hij verwijst naar het standpunt van de OESO, die het advies geeft de overheidsuitgaven in de hand te

l'adapter en fonction de la réduction des dépenses planifiée par le gouvernement?

L'intervenant demande ensuite quel est pour le gouvernement un pourcentage réaliste de déficit des finances publiques et quelle est la trajectoire envisagée pour y arriver?

M. Ahmed Laaouej (PS) rappelle au ministre que dans les 54 % de déficit public, il y a à peu près trois points (12 milliards d'euros) de charge d'intérêts qui va d'ailleurs encore augmenter à la suite du saut d'index étant donné que l'on creuse la dette publique.

M. Laaouej conteste, comme l'a dit le ministre, que la Belgique soit dans le peloton de tête des pays européens; en effet, le Danemark se situe à 57,2 %, la France à 57,1 %, la Finlande à 58,5 % et la Suède à 52,8 %. Ces pays ont un modèle social presque équivalent à celui de la Belgique, à savoir un modèle de redistribution des richesses. Ce sont d'ailleurs dans ces pays-là que le coefficient de Gini est le plus appréciable. Selon Eurostat, le coefficient Gini de la Belgique est inférieur à la moyenne tout comme les autres pays cités. Cela signifie qu'il s'agit bien d'un choix politique que de redistribuer les richesses pour résorber les inégalités et de financer les services publics et la protection sociale. Changer de modèle est un choix politique. *M. Laaouej* est d'avis qu'il ne faut pas prendre le pourcentage des dépenses publiques dans le PIB comme argument décisif justifiant une politique d'austérité. Ce pourcentage découle de choix politiques sous-jacents. Il est d'avis qu'il n'y a pas de lien entre le niveau de dépenses publiques et la croissance économique. En effet, ce ne sont pas les pays qui ont moins de déficit de leurs dépenses publiques qui ont d'office une meilleure croissance économique. Il est clair que le gouvernement souhaite une société plus inégalitaire; il lui appartient d'assumer ses choix politiques.

M. Laaouej ne voit pas pourquoi le gouvernement opère un saut d'index alors que la banque nationale dit que le saut d'index va creuser la dette publique. (1,9 % en plus à l'horizon 2019).

Le ministre du Budget précise que la moyenne européenne se situe à 45 % en matière de revenus, 48,5 % en matière de dépenses et 45,6 % quand on retire les revenus et les charges de la dette. Dans le tableau de la Commission européenne, la Belgique arrive en deuxième place. Il se réfère à la position de l'OCDE qui préconise soit de maîtriser les dépenses publiques, soit

houden, ofwel de schuldgraad los te laten. Men kan er echter niet omheen dat de primaire uitgaven met 10 % gestegen zijn in tien jaar tijd.

De minister verwijst de heer Dispa naar de website van de FOD P&O voor de informatie over het aantal vastbenoemde en contractuele ambtenaren van de 130 departementen. Hij stipt aan dat hij elke maand een ontmoeting heeft met de FOD Budget en Beheerscontrole om de evolutie van het personeelsbestand, de werkingskosten en de investeringen te evalueren.

De minister komt terug op de impact van de indexesprong op de overheidsuitgaven. De prognoses van de Nationale Bank geven aan dat de overheidsschuld zal stijgen als gevolg van de indexesprong. Hij herinnert eraan dat het bbp van een land overeenstemt met een activiteitenvolume vermenigvuldigd met het indexcijfer van de consumptieprijzen, met andere woorden de bbp-deflator, of nog de prijsindex voor de binnenlandse markt.

In de tabel van de Nationale Bank is duidelijk te zien dat de bbp-deflator juist daalt door toedoen van de indexesprong (- 2,2 in 2019). Dat heeft het voordeel dat de binnenlandse goederen en de diensten goedkoper zullen zijn, wat de export bevordert en de koopkracht doet toenemen.

De schuld-bbp-ratio geeft het deflatoreffect goed weer. Als de noemer afneemt — omdat de deflator daalt —, stijgt de coëfficiënt. De schuldgraad als percentage van het bbp stijgt derhalve automatisch bij een negatieve bbp-deflator.

De indexesprong heeft uiteraard een negatieve impact op de bbp-deflator of op het indexcijfers van de consumptieprijzen in het algemeen; dat is precies de bedoeling. De schuldgraad wordt aldus mechanisch en mathematisch beïnvloed.

Dat betekent niet dat de schuldgraad zal stijgen in de jaren die als referentie worden genomen. De Nationale Bank heeft juist de impact nagegaan van de indexesprong, die slechts één van de vele economische gegevens is; de andere elementen zijn hoofdzakelijk de door de regering in uitzicht gestelde besparingsmaatregelen die een negatieve impact op de schuldgraad zullen hebben.

Tot besluit bevestigt de minister dat de stijging van de overheidsschuld door toedoen van de indexesprong te wijten is aan de evolutie van de bbp-deflator.

De heer Ahmed Laaouej (PS) legt uit dat een indexesprong een deflatoir effect op de prijzen kan hebben

de laisser filer la dette. Force est de constater que les dépenses primaires ont augmenté de 10 % en dix ans.

Le ministre renvoie M. Dispa au site internet de P&O où il trouvera le nombre de fonctionnaires, nommés et contractuels, répartis sur les 130 départements. Il signale qu'il a une réunion mensuelle au sein du SPF Budget afin d'évaluer l'évolution des effectifs, des frais de fonctionnement et des investissements.

Le ministre revient sur l'impact du saut d'index sur les dépenses publiques. On constate dans les projections de la Banque nationale une augmentation de la dette publique en conséquence du saut d'index. Le ministre rappelle que le PIB d'un pays correspond à un volume d'activités multiplié par l'indice des prix, c'est-à-dire le déflateur du PIB ou encore l'indice des prix intérieurs.

On voit dans le tableau de la Banque nationale que le déflateur du PIB diminue précisément à la suite du saut d'index (-2,2 en 2019). Cela présente l'avantage que les biens et services intérieurs sont moins chers, ce qui favorise l'exportation et augmente le pouvoir d'achat.

Si on regarde la fraction dette/PIB, on voit bien l'effet du déflateur. En effet, si le dénominateur diminue (car le déflateur diminue), le coefficient augmente. Dès lors, la dette exprimée en pourcentage du PIB augmente automatiquement lorsque le déflateur du PIB est négatif.

Le saut d'index a évidemment un effet négatif sur le déflateur du PIB ou sur l'indice des prix à la consommation en général; c'est précisément l'objectif recherché. On obtient alors un effet mécanique et mathématique sur le taux d'endettement.

Cela ne signifie pas que la dette va augmenter pendant les années prises comme référence. La Banque nationale a mesuré précisément l'impact du saut d'index qui n'est qu'un élément parmi les autres données économiques; les autres éléments étant principalement les mesures d'assainissement du gouvernement qui auront un effet négatif sur la dette.

En conclusion, *le ministre* confirme que le fait que la dette publique augmente à la suite du saut d'index est dû à l'évolution du déflateur du PIB.

M. Ahmed Laaouej (PS) explique qu'un saut d'index peut avoir un effet déflateur sur les prix et accentuer

en de deflatoire situatie waarin het land zich momenteel bevindt, kan versterken. De negatieve gevolgen van een deflatie voor de economie mogen niet uit het oog worden verloren. Heel wat economen maken zich overigens zorgen over de deflatiecyclus waarin het land zou kunnen terechtkomen, in het bijzonder over het anticiperend gedrag van marktdeelnemers in een periode van deflatie. Wanneer die deflatie te groot is, kan zij bovendien een bijzonder ongunstige impact op de groei hebben. Als men bedenkt dat onze economie al van binnenuit naar deflatie neigt — de prijzen dalen —, dreigt de regering dat deflatoir effect dan niet zelf te versterken, met alle negatieve gevolgen van dien?

Door het deflatoir effect stijgt immers, via de wisselwerking tussen teller en noemer, de schuld-bbp-ratio; het gaat daarbij om dezelfde ratio die de Europese Commissie gebruikt wanneer zij regels oplegt in verband met de begrotingssanering (schuldgraad van 60 % ten opzichte van het bbp, met een op een traject gebaseerd saneringsplan). België brengt zichzelf in een situatie waarin Europa zal kunnen zeggen dat ons land zijn traject voor de openbare-schuldafbouw niet in acht neemt en dus zijn inspanningen moet opvoeren.

De minister heeft verklaard dat de Nationale Bank de impact van elke maatregel heeft geëvalueerd, en dat tabel nr. 1 alleen de indexsprongmaatregel bevatte. Er bestaat met andere woorden geen samengevoegd overzicht van de maatregelen die het economisch beleid van de regering uitmaken.

Om de groei- en overheidsschuldsaldi te zien, zou het uit een budgettair oogpunt handig zijn te kunnen beschikken over de analyse van de Nationale Bank die rekening houdt met alle regeringsmaatregelen en die eindelijk ook het effect op de consumptie — een fundamentele indicator — meet.

Ten slotte onderstreept de heer Laaouej dat het rapport van de Nationale Bank leerrijk doch onvolledig is. Hij is van mening dat de regering het land opzadelt met een deflatiebeleid, met alle gevaren van dien voor de economie, en dat zij het land nog meer in het vizier van de Europese Commissie doet lopen.

De minister van Financiën legt uit dat de bbp-deflator de ontwikkeling van de binnenlandse prijzen meet. Het is echter alom bekend dat België sinds enkele jaren met een concurrentiehandicap kampt. België heeft een heel open economie, waarbij de export oploopt tot ongeveer 90 % van het bbp. Ons land kan enkel opnieuw met economische groei aanknopen als het competitief is en zijn internationale handelspositie versterkt. Om dat concurrentievermogen te herstellen, is het dan ook

l'effet de déflation dans lequel le pays se trouve actuellement. Or, il ne faut pas perdre de vue les conséquences négatives d'une déflation pour l'économie. De nombreux économistes s'inquiètent d'ailleurs du cycle de déflation dans lequel le pays pourrait aboutir et en particulier sur l'anticipation des agents économiques en période de déflation. Lorsque cette déflation est trop importante, elle peut, en outre, avoir un effet particulièrement négatif sur la croissance. Alors que de manière endogène, notre économie va déjà vers une déflation — les prix diminuent —, le gouvernement n'accentue-t-il pas lui-même ce phénomène de déflation avec les conséquences négatives que cela peut engendrer?

En raison de l'effet déflateur, il y a, en effet, par le jeu du numérateur et du dénominateur, une augmentation du ratio dette/PIB; le même *ratio* que la Commission européenne utilise dans le cadre de ses règles en matière d'assainissement budgétaire (60 % de dettes par rapport au PIB avec un plan d'assainissement selon une trajectoire). La Belgique se place elle-même dans une situation où, l'Europe pourra dire qu'elle ne respecte pas sa trajectoire en terme de désendettement public et qu'elle doit dès lors accentuer ses efforts.

Le ministre a déclaré que la banque nationale avait fait des évaluations d'impact pour chaque mesure et que le tableau n° 1 ne reprenait que la mesure du saut d'index. Cela signifie que l'on ne dispose pas d'un agrégat de l'ensemble des mesures qui relèvent de la politique économique du gouvernement.

Pour voir les soldes au niveau de la croissance et de la dette publique, il ne serait pas inutile, d'un point de vue budgétaire, d'avoir l'analyse de la Banque nationale intégrant l'ensemble des mesures du gouvernement et intégrant enfin l'effet sur la consommation, qui est un indicateur fondamental.

En conclusion, *M. Laaouej* souligne que le rapport de la Banque nationale est instructif mais incomplet. Il est d'avis que le gouvernement mène le pays vers une politique déflationniste avec les dangers que cela comporte pour l'économie et qu'il place le pays dans une situation encore plus vulnérable à l'égard de la Commission européenne.

Le ministre des Finances explique que le déflateur du PIB mesure l'évolution du niveau des prix intérieurs. Force est de constater que depuis quelques années, la Belgique connaît un problème de compétitivité. L'économie belge est très ouverte avec des exportations représentant quelque 90 % du PIB. Elle ne peut améliorer sa croissance économique qu'en étant compétitive et en améliorant sa position commerciale internationale. Dès lors, l'intervention sur le niveau des prix intérieurs,

onvermijdelijk op het peil van de binnenlandse prijzen in te grijpen, onder meer via de indexsprong. Het klopt dat de regering erop rekent dat alleen al de aankondiging van de maatregelen effect zal sorteren. Als het concurrentievermogen wordt opgetrokken, zullen veel ondernemingen met andere woorden niet geneigd zijn te verhuizen of elders te investeren, maar integendeel in België investeren. Als de heer Laaouej een deflatie vreest, kan het slechts gaan om een deflatie op de binnenlandse goederen en diensten, niet om een algemene deflatie.

De regering rekent op een gunstig aankondigings-effect op de vraag dankzij een betere exportpositie, een versterkt internationaal concurrentievermogen en investeringen.

De minister erkent dat de indexsprong een ongunstig optisch effect heeft op de ontwikkeling van de schuldratio. Er zullen echter andere maatregelen worden genomen om die ratio te verminderen. Tijdens de hoorzitting in de commissie hebben de deskundigen van de Europese Commissie duidelijk aangegeven dat zij, bij de evaluatie van de schuldnorm, niet alleen met de geringe groei en de zwakke inflatie rekening zullen houden om de ontwikkeling van de schuldratio in te schatten, maar ook met de structurele maatregelen op het vlak van het concurrentievermogen, de pensioenen en de arbeidsmarkt. De regering is ervan overtuigd dat de Europese Commissie, algemeen bekeken, alleen maar een gunstige beoordeling kan hebben.

Aangaande het ontbreken van een totaalbeeld van de impact van alle maatregelen verwijst de minister naar de "herfstprognoses" van de Europese Commissie; daarin is bij het opmaken van de prognoses voor de huidige en de toekomstige situatie van de Belgische economie met alle regeringsmaatregelen rekening gehouden.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) bevestigt de interpretatie van de minister. Hij merkt op dat in de tabel van de Nationale Bank de overheidsuitgaven en —ontvangsten nagenoeg identiek zijn. In nominale cijfers zal de overheidsschuld stijgen. Door toedoen van de deflator zullen het nominale bbp en de groei minder snel stijgen. Aangezien de schuld in absolute cijfers stijgt, ligt het percentage uiteindelijk minder hoog.

Ter attentie van de heren Laaouej en Dispa herinnert de heer Van Rompuy eraan dat de Europese Commissie heeft berekend dat dankzij de maatregelen van de Federale Staat de overheidsuitgaven zullen dalen met 1,4 % van het bbp. Dat de regering maatregelen neemt om de overheidsuitgaven in verhouding tot het bbp te verminderen, is niet alleen een politieke, maar ook een

entre autres par le biais du saut d'index, est inévitable si l'on veut rétablir cette compétitivité. Il est vrai que le gouvernement compte sur l'effet d'annonce des mesures. Cela signifie que bon nombre d'entreprises, en regagnant de la compétitivité, ne seront pas tentées de se délocaliser ou d'investir ailleurs mais investiront en Belgique. Si *M. Laaouej* craint une déflation, il ne peut s'agir que d'une déflation sur les biens et services intérieurs et non pas d'une déflation générale.

Le gouvernement compte sur l'effet d'annonce positif sur la demande grâce à une meilleure position en matière d'exportations, à une meilleure compétitivité internationale et aux investissements.

Le ministre reconnaît que le saut d'index a un effet optique négatif sur l'évolution du ratio de la dette. Toutefois, d'autres mesures seront prises afin de réduire ce ratio. Lors de leur audition devant la commission, les responsables de la Commission européenne ont bien indiqué, dans le cadre de l'évaluation de la norme de la dette, qu'ils tiendront compte non seulement de la faible croissance et la faible inflation pour juger de l'évolution du ratio de la dette mais aussi des mesures structurelles en matière de compétitivité, de pensions et de marché du travail. Le gouvernement est convaincu que globalement, la Commission européenne ne peut avoir qu'une appréciation positive.

En ce qui concerne le manque de vision globale de l'impact de toutes les mesures, le ministre renvoie aux "prévisions d'automne" de la Commission européenne dans lesquelles la commission a tenu compte de l'ensemble des mesures du gouvernement dans leur projection sur la situation actuelle et future de l'économie belge.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) confirme l'interprétation du ministre. Il fait remarquer que dans le tableau de la Banque nationale, les dépenses et les recettes publiques sont presque identiques. En terme nominal, la dette publique va augmenter. Par l'effet du déflateur, le PIB nominal et la croissance augmenteront moins vite. Etant donné que la dette augmente en chiffres absolus, on en arrive à un pourcentage moins élevé.

S'adressant à MM. Laaouej et Dispa, M. Van Rompuy rappelle que la Commission européenne a calculé que les mesures de l'État fédéral entraîneront une réduction des dépenses publiques de 1,4 % du PIB. Le fait que le gouvernement prenne des mesures pour réduire les dépenses publiques en pourcentage du PIB est non seulement un choix politique mais un choix nécessaire,

noodzakelijke keuze, tenzij men ervan uitgaat dat de fiscale en de parafiscale druk nog mogen toenemen. Aangezien in 2018 een nultekort moet worden gehaald en men de fiscale druk niet wil verhogen, is het onvermijdelijk de uitgaven te beperken. De spreker herinnert eraan dat tijdens de vorige regering de primaire uitgaven (buiten overheidsschuld en sociale zekerheid) zijn gedaald. De nieuwe regering vermindert de uitgaven van de departementen en de uitgaven van de sociale zekerheid.

De economische groei zal men niet aanzwengelen door de overheidsuitgaven met 0,5 % te verhogen. Hetzelfde geldt voor het beschikbaar gezinsinkomen; het netto-gezinsinkomen zal tegen 2019 inderdaad met 0,4 % afnemen, maar dankzij de indexsprong zal het vertrouwen in de economie worden hersteld en zal het concurrentievermogen worden verbeterd. Dankzij de indexsprong zullen de ondernemingen méér winst boeken en bijgevolg méér kunnen investeren. Door de overheidsschuld te verminderen tot 0,5 % in 2018 zal het concurrentievermogen worden verbeterd, zullen er banen worden gecreëerd en zal de koopkracht toenemen. In de jaren '80 hebben de opeenvolgende regeringen eveneens drie indexsprongen doorgevoerd, in dezelfde omstandigheden.

De vorige sprekers maken een andere ideologische keuze door te suggereren de overheidsuitgaven te verhogen en de lonen te laten stijgen; zij dwalen als zij denken dat de economie zo opnieuw zal aantrekken.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst erop dat alle waarnemers het erover eens zijn dat België de financiële crisis van 2008, die al gauw is uitgegroeid tot een budgettaire crisis, als een der besten heeft doorstaan, en wel dankzij een economisch systeem dat voor herverdeling zorgt en dat een verhoging van het niveau van het beschikbaar inkomen mogelijk maakt. Het aandeel van de overheidsuitgaven (54 %) in het bbp heeft niet alleen een wegzuigefect, maar doet ook opnieuw geld in de economie terecht komen. De bijstandgerechtigden pompen hun inkomen immers weer in de economie. Wanneer de overheidsdiensten of de gezondheidszorg een aantal uitgaven op zich nemen, geeft dat de gezinnen ook de kans hun inkomen in de economie te injecteren. Het overheidsuitgavenpercentage van 54 % is op twee manieren een goede zaak: de ongelijkheid wordt er minder door en de sociale samenhang, met de daaraan verbonden toegevoegde economische waarde, sterker. De herverdeling leidt er ook toe dat de binnenlandse vraag gesteund wordt en dat arbeidsintensieve economische sectoren kunnen draaien.

De regering is bezeten door macro-economische indicatoren op basis waarvan ze haar relanceplannen

sauf si l'on part du principe que la pression fiscale et parafiscale peut encore augmenter. Etant donné qu'il faut atteindre un déficit de zéro en 2018 et que l'on ne veut pas augmenter la fiscalité, on doit impérativement réduire les dépenses. L'orateur rappelle que pendant le gouvernement précédent, les dépenses primaires (sans la dette ni la sécurité sociale) ont baissé. Le gouvernement actuel réduit les dépenses des départements et les dépenses de la sécurité sociale.

Ce n'est pas en augmentant les dépenses publiques de 0,5 % que l'on va relancer la croissance économique. Il en va de même avec le revenu disponible des ménages; en effet, les salaires nets des ménages diminueront de 0,4 % d'ici 2019 mais le saut d'index va permettre de relancer la confiance dans l'économie et d'améliorer la compétitivité. Grâce au saut d'index, les entreprises vont augmenter leur profit et pourront ainsi augmenter leurs investissements. La réduction de la dette publique à 0,5 % en 2018 permettra d'augmenter la compétitivité, de créer de l'emploi et d'augmenter le pouvoir d'achat. Dans les années 80, les gouvernements successifs ont également appliqué trois sauts d'index dans les mêmes circonstances.

Les intervenants précédents font un autre choix idéologique en augmentant les dépenses publiques et en laissant les salaires évoluer à la hausse; ils se trompent en pensant relancer ainsi l'économie.

M. Ahmed Laaouej (PS) fait valoir que tous les observateurs relèvent que la Belgique, après la crise financière de 2008, qui s'est rapidement transformée en crise budgétaire, est un des pays qui s'en est le mieux sorti grâce à un système économique qui induit une redistribution et qui permet d'augmenter le niveau du revenu disponible. Les 54 % de déficit public ne sont pas seulement une pompe aspirante mais permettent également de réinjecter des fonds dans l'économie. En effet, les allocataires sociaux réinjectent leurs revenus dans l'économie. Les services publics, les soins de santé, lorsqu'ils prennent en charge un certain nombre de dépenses, permettent également aux ménages de réinjecter leurs revenus dans l'économie. Dès lors, les 54 % de déficit public ont une double vertu: réduire les inégalités et partant, renforcer la cohésion sociale qui a une valeur ajoutée économique. La redistribution permet également de soutenir une demande intérieure et de faire vivre des segments économiques à haute intensité de main d'œuvre.

Le gouvernement est obsédé par des indicateurs macro-économiques à partir desquels il élabore ses

uitwerkt, maar die indicatoren houden geen rekening met de realiteit of met de economische weldaden van de herverdeling.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) is van oordeel dat het debat over de indexsprong niet moet uitgaan van ideologische overwegingen maar van cijfers en van de geraamde impact op de begroting. Hij vraagt of de minister over een simulatie beschikt van die impact over verschillende jaren (en niet alleen voor 2015), alsook van de impact op de inkomstenbelasting en de vennootschapsbelasting.

De heer Calvo wijst erop dat de FOD Financiën in zijn berekeningen niet concludeert dat de indexsprong budgettair neutraal is, in tegenstelling tot de Nationale Bank. De studie van de Nationale Bank is in zijn ogen een studie “op maat van de regering”, waarin slechts op de impact van vier elementen wordt ingegaan, namelijk de indexsprong, de werkbonus, de forfaitaire aftrek van de beroepskosten en de vermindering van de werkgeversbijdragen. Het effect van de maatregelen op de werkgelegenheid, het verbruik of het beschikbare inkomen heeft de Nationale Bank niet berekend.

De minister van Financiën antwoordt dat de tabel van de Nationale Bank de regering al een goede indicatie verschaft van het effect van haar maatregelen.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) verwijst naar de tabel van de Nationale Bank over de macro-economische effecten van de indexsprong. De Nationale Bank bevestigt de beleidsnota in die zin dat de ontvangsten van de Staat, uitgedrukt in percentage van het bnp, met 0,1 % verminderen, en de uitgaven met 1,1 %, wat budgettair neutraal is.

Het valt op dat de netto-uitvoer — die een verbetering van het concurrentievermogen aangeeft — spectaculair toeneemt (van +0,1 % in 2016 naar +0,7 % in 2019). België voert veel uit en de export is dan ook een belangrijke groei-indicator. De heer Van Rompuy is ervan overtuigd dat de indexsprong een grote invloed zal hebben op het concurrentievermogen. Mocht men de overheidsfinanciën op orde willen brengen door de sociale lasten te verminderen, zou moeten worden gedacht aan een *tax shift* of bijkomende besparingen.

plans de relance mais qui ne tiennent pas compte de la réalité ni des bienfaits économiques de la redistribution.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) est d'avis qu'il ne faut pas baser le débat sur le saut d'index sur des considérations idéologiques mais sur des chiffres et sur l'impact estimé sur le budget. Il demande au ministre s'il dispose d'une simulation de cet impact sur plusieurs années (et pas seulement pour 2015) et de l'impact sur les impôts sur les revenus et sur l'impôt des sociétés.

M. Calvo met en évidence que les calculs du SPF Finances ne concluent pas à la neutralité budgétaire du saut d'index, contrairement à la banque nationale. Il estime que l'étude de la Banque nationale est une étude réalisée sur mesure pour le gouvernement et n'envisage que l'impact de quatre éléments, à savoir le saut d'index, le bonus à l'emploi, la déduction forfaitaire des frais professionnels et la réduction des cotisations patronales. La Banque nationale n'a pas calculé l'impact des mesures sur l'emploi, la consommation ou encore les revenus disponibles.

Le ministre des Finances répond que le tableau de la Banque nationale donne déjà une bonne indication au gouvernement sur l'impact de ses mesures.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) renvoie au tableau de la Banque nationale sur les effets macro-économiques du saut d'index. La Banque nationale confirme la note de politique à savoir que les recettes de l'État, exprimées en pourcentage du PNB, diminuent de -0,1 et les dépenses de -1,1, ce qui est budgétairement neutre.

Il est frappant de constater que les exportations nettes (signe de l'amélioration de la compétitivité) augmentent de façon spectaculaire (de 0,1 en 2016 à 0,7 en 2019). La Belgique exporte beaucoup et les exportations sont dès lors un important indicateur de croissance. M. Van Rompuy est convaincu que le saut d'index aura une grande influence sur la compétitivité. Si on devait assainir les finances publiques en réduisant les charges sociales, il faudrait envisager un *tax shift* ou des économies supplémentaires.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) maakt voorts nog twee andere fundamentele kanttekeningen.

In de eerste plaats stelt de spreker vast dat de in Sectie 3 van de Algemene uitgavenbegroting aan de Interdepartementale provisie toegekende kredieten fors worden overschreden wanneer men alle voorgenomen maatregelen van deze regering naast elkaar ligt. De heer Calvo leidt dit niet alleen af uit het Verslag van het Rekenhof (Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2015, DOC 54 0495/002) dat onder meer “niet (kan) uitsluiten dat diezelfde kredieten niet hoog genoeg zijn om het hoofd te bieden aan de risico’s op ontoereikende kredieten waarmee men in 2015 geconfronteerd zou kunnen worden (blz. 28 van het Verslag). Hij baseert zich ook op de begrotingsbesprekingen in de verschillende commissies waar men veelvuldig verwijst naar deze interdepartementale provisie. De spreker komt tot de conclusie dat de dezelfde kredieten verschillende keren meerdere keren worden uitgegeven.

Bovendien merkt hij op dat het gebruik van de techniek van de interdepartementale provisie de leesbaarheid van de begroting en de mogelijkheid om er een democratische controle op uit te oefenen beperkt.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) werpt op dat het Rekenhof er in tegendeel precies op gewezen heeft dat de provisie werd verdubbeld werd ten opzichte van 2014 (blz. 28 van het Verslag van het Rekenhof). De interdepartementale provisie was nog nooit zo hoog.

Overigens herinnert hij eraan dat in het verleden op de interdepartementale provisie kredieten werden ingeschreven die konden worden gebruikt voor de financiering van de strijd tegen de fiscale fraude, een departement dat tijdens de vorige zittingsperiode geleid werd door een staatssecretaris van een partij die nu geen deel uitmaakt van de regering. Hij wijst er ook op dat het Rekenhof overigens van oordeel was dat voor de schatting van de opbrengsten van de strijd tegen de fiscale fraude geen motivering werd aangereikt.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) nuanceert de uitspraak in verband met de verdubbeling van de kredieten in sectie 3 van het ontwerp van uitgavenbegroting door erop te wijzen dat het Rekenhof tegelijk ook op diverse plaatsen eraan twijfelt of de kredieten wel toereikend zullen zijn. Zij sluit zich dan ook aan bij de opmerking van de heer Calvo over de interdepartementale provisie.

Zij merkt daarenboven op dat in een begroting idealiter zo weinig mogelijk naar dergelijke provisie wordt teruggerepen.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) formule deux autres remarques fondamentales.

L’intervenant constate tout d’abord que, si l’on additionne toutes les mesures ambitionnées par ce gouvernement, les crédits alloués à la provision interdépartementale dans la section 3 du Budget général des dépenses sont largement dépassés. M. Calvo tire cette conclusion non seulement du rapport de la Cour des comptes (commentaires et observations sur les projets de budget de l’État pour l’année budgétaire 2015, DOC 54 0495/002), qui ne peut notamment pas “exclure que ces mêmes crédits ne soient pas suffisamment élevés pour faire face aux risques d’insuffisance de crédits qui pourraient survenir en 2015” (p. 28 du rapport), mais aussi des discussions budgétaires au sein des différentes commissions, où il a souvent été question de cette provision interdépartementale. L’intervenant en déduit que les mêmes crédits sont dépensés plusieurs fois.

Il note en outre que le recours à la technique de la provision interdépartementale complique la lisibilité du budget et limite la possibilité d’exercer un contrôle démocratique.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) rétorque que la Cour des comptes a précisément souligné, au contraire, que la provision a été doublée par rapport à 2014 (p. 28 du rapport de la Cour des comptes). La provision interdépartementale n’a jamais été si élevée.

Il rappelle du reste que, par le passé, les crédits inscrits à la provision interdépartementale ont pu être affectés au financement de la lutte contre la fraude fiscale, un département qui, au cours de la législature précédente, était aux mains d’un secrétaire d’État issu d’un parti qui ne fait désormais plus partie du gouvernement. Il souligne également que la Cour des comptes considérait d’ailleurs qu’aucune justification n’était donnée pour l’estimation des recettes de la lutte contre la fraude fiscale.

Mme Karin Temmerman (sp.a) nuance les déclarations relatives au doublement des crédits de la section 3 du projet de budget des dépenses, en précisant qu’à plusieurs endroits, la Cour des comptes doute également que les crédits soient suffisants. Elle se rallie par conséquent à la remarque de M. Calvo concernant la provision interdépartementale.

Elle fait en outre observer qu’idéalement, on recourt le moins possible à de telles provisions dans un budget.

Wat de opmerking van de heer Van Biesen aangaande de fiscale fraudemaatregelen betreft, vestigt zij er de aandacht op dat deze vergelijking niet opgaat. De reservatie van een deel van de interdepartementale provisie voor de strijd tegen de fiscale fraude werd toen verantwoord met een lijst van concrete maatregelen. Het was dus duidelijk waarvoor en in welke mate dat deel van de provisie zou worden gebruikt. Een dergelijke duidelijke verantwoording ontbreekt minstens gedeeltelijk in het voorliggende ontwerp van uitgavenbegroting (zie dienaangaande bv. het Verslag van het Rekenhof, blz. 29). Ten slotte ontkent mevrouw Temmerman dat het Rekenhof van oordeel was dat de inschatting van de opbrengsten met de natte vinger was gebeurd. Het Hof heeft er alleen op gewezen "dat de budgettaire opbrengsten van fraudemaatregelen moeilijk te ramen en op te volgen zijn en aldus vanuit het oogpunt van de begrotingsbehoedzaamheid voorzichtig moeten worden ingevuld" (Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2014, blz. 20).

Hierbij aansluitend merkt de heer Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) op dat de eerste maatregel in dat verband toch werd aangekondigd door de bevoegde staatssecretaris: het optrekken van de grens boven welke men geen cashbetalingen meer aanvaardt. De deur wordt dus weer wat meer opengezet voor betalingen met zwart geld!

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, antwoordt vooreerst dat hij de toelichting bij de vooruitzichten met betrekking tot de daling van de nucleaire rente schriftelijk aan de commissie zal verstrekken.

Vervolgens weerlegt de minister de opmerkingen en kritiek van de heer Laaouej.

Die is van oordeel dat de vorige regering de juiste maatregelen heeft genomen teneinde de economie en de overheidsfinanciën overeind te houden ondanks de economische crisis en de daaropvolgende recessie. Hoewel de minister niet betwist dat deze maatregelen hun nut hebben bewezen op korte termijn, is hij er evenzeer van overtuigd dat een voortzetting ervan het land op langere termijn fundamentele problemen zal opleveren. Vandaar dat er vandaag ook zal moeten gesaneerd worden.

Hij verwijst in het bijzonder naar het pleidooi van de heer Laaouej om de uitkeringen (in de meest ruime zin van het woord) niet te doen dalen, maar ze in tegendeel te versterken en te doen stijgen. Volgens de minister verliest de spreker daarbij uit het oog dat de Belgische economie een open economie is en onze ondernemingen

En ce qui concerne l'observation de M. Van Biesen concernant les mesures de lutte contre la fraude fiscale, elle attire l'attention sur le fait que cette comparaison ne tient pas debout. La réservation d'une partie de la provision interdépartementale pour la lutte contre la fraude fiscale a été justifiée à l'époque par une liste de mesures concrètes. Il était donc clair à quelles fins et dans quelle mesure cette partie de la provision serait utilisée. Une justification claire de ce type est absente, du moins partiellement, du projet de budget des dépenses à l'examen (voir à ce propos p. ex. le Rapport de la Cour des comptes, p. 29). Enfin, Mme Temmerman dément que la Cour des comptes considérait que l'estimation des recettes avait été faite au petit bonheur la chance. La Cour a uniquement indiqué que « les recettes budgétaires issues des mesures antifraude sont difficiles à estimer et à suivre et que l'appréciation de leur rendement appelle dès lors une nécessaire circonspection » (Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2014, p. 20).

Dans la foulée, M. Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) fait observer que la première mesure en la matière a quand même déjà été annoncée par la secrétaire d'État compétente, à savoir le relèvement de la limite au-delà de laquelle on n'accepte plus de paiements en espèces. On entrouvre donc de nouveau un peu plus la porte aux paiements avec de l'argent noir!

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, répond tout d'abord qu'il fournira par écrit à la commission les explications sur les prévisions relatives à la baisse de la rente nucléaire.

Le ministre réfute ensuite les observations et critiques de M. Laaouej.

Celui-ci estime que le gouvernement précédent a pris les bonnes mesures afin de préserver l'économie et les finances publiques en dépit de la crise économique et de la récession qui a suivi. Bien que le ministre ne conteste pas que ces mesures ont prouvé leur utilité à court terme, il est tout autant convaincu qu'une poursuite de ces mesures confrontera à plus long terme le pays à des problèmes fondamentaux. C'est la raison pour laquelle il faut aujourd'hui aussi assainir.

Il renvoie en particulier au plaidoyer de M. Laaouej, qui s'oppose à une baisse des allocations (au sens le plus large) et souhaite, au contraire, les renforcer et les revoir à la hausse. Selon le ministre, l'intervenant oublie que l'économie belge est une économie ouverte et que, d'une manière générale, la compétitivité de nos

algemeen een verzwakte concurrentiepositie hebben. De versterkte koopkracht die het gevolg zou kunnen zijn van een verhoging van de uitkeringen, zal daardoor naar het buitenland wegvloeien en welhaast zeker niet ten goede komen aan de Belgische ondernemingen. Het zal bovendien een negatieve invloed hebben op het handelsdeficit. De minister verwijst daarbij naar de situatie in Griekenland, die op dat punt vergelijkbaar was. Daar heeft men ook vastgesteld dat er voorafgaand aan de crisis, de uitgaven inzake sociale uitkeringen, er fors waren toegenomen en dat die “escalatie” de crisis mee in de hand heeft gewerkt. Dat valt ten alle prijze te vermijden. De minister stipt daarbij wel aan dat men daaruit stellig niet mag afleiden dat de regering niet sociaal bewogen is.

De heer Ahmed Laaouej (PS) repliceert dat de vorige regeringen juist wel maatregelen hebben genomen die geleid hebben tot een duurzame verbetering van de gezondheid van de overheidsfinanciën.

In dat verband verduidelijkt hij dat de hoge schuldgraad – die bedroeg plusminus 130 % van het BBP – waarmee ons land in het begin van de jaren 1990 te kampen had, sterk werd teruggedrongen (op een bepaald ogenblik tot ongeveer 80 % van het BBP). Daardoor kon het fenomeen van de rentesneeuwbal worden uitgeschakeld en daalden de globale interestlasten.

Ten tweede wenst de heer Laaouej zijn eerdere tussenkomst te verduidelijken, de minister lijkt ze verkeerd te hebben verstaan. De spreker wijst erop dat hij geenszins beweerd heeft dat de sociale uitkeringen of de overheids- en sociale uitgaven per se moeten stijgen. Hij heeft wel gezegd dat het kortzichtig is om in te zetten op een drastische daling ervan. Dat zal niet bijdragen tot een economische heropleving. De spreker hekelt daarbij het cijferfetisjisme van de regering die uitgaat van twee premissen: ten eerste, dat er meer inkomsten zullen worden gegenereerd – en die worden dan vooral gezocht bij de gezinnen – en, ten tweede, dat men voor 20 % zal snoeien in de uitgaven. Bovendien wordt de bevolking de stuipen op het lijf gejaagd door het schrikbeeld van Griekenland op te roepen.

Hij meent daarentegen dat het aangewezen is om, zoals de vorige regeringen hebben gedaan, doelgerichte maatregelen te nemen.

De heer Laaouej bedoelt daarmee in de eerste plaats de maatregelen ter ondersteuning van bedrijven die exportgerichte activiteiten verrichten.

entreprises est affaiblie. Le renforcement du pouvoir d'achat qui pourrait résulter d'une augmentation des allocations, serait de ce fait drainé vers l'étranger, et il y a fort à parier que ce renforcement ne profiterait pas aux entreprises belges et aurait en outre une influence négative sur le déficit commercial. À cet égard, le ministre compare la situation de la Belgique à celle de la Grèce, où l'on a également observé une augmentation significative des dépenses en matière d'allocations sociales avant la crise et où cette “escalade” a contribué à la crise. C'est ce qu'il faut éviter à tout prix. Le ministre précise cependant à cet égard que l'on ne peut certainement pas en conclure que le gouvernement n'est pas socialement engagé.

M. Ahmed Laaouej (PS) réplique que les gouvernements précédents ont précisément pris des mesures qui ont permis d'améliorer durablement la santé des finances publiques

À cet égard, il précise que le taux d'endettement élevé – environ 130 % du PIB – auquel notre pays était confronté au début des années 1990 a été fortement réduit (à un moment donné, jusqu'à environ 80 % du PIB). Dès lors, l'effet de boule de neige en matière d'intérêts a pu être contré et les charges d'intérêt globales ont diminué.

Ensuite, M. Laaouej souhaite apporter des précisions concernant son intervention précédente, que le ministre semble avoir mal comprise. L'intervenant souligne qu'il n'a nullement affirmé que les allocations sociales ou les dépenses publiques et sociales devaient forcément être revues à la hausse. Il a en revanche indiqué que miser sur une diminution drastique de celles-ci était imprévoyant et ne contribuerait pas au redressement économique. L'intervenant reproche dès lors au gouvernement de se focaliser sur les chiffres en se reposant sur deux prémisses: premièrement, un accroissement des recettes – que l'on ira principalement chercher auprès des ménages – et deuxièmement, une réduction des dépenses de 20 %. De surcroît, brandir le spectre d'un scénario à la grecque, c'est flanquer la frousse à la population.

Il estime par contre opportun de prendre des mesures ciblées, comme l'ont fait les précédents gouvernements.

M. Laaouej entend par là en premier lieu les mesures de soutien aux entreprises dont les activités sont orientées vers l'exportation.

De spreker vermeldt ten tweede ook de verminderde bedrijfsvoorheffing voor bedrijven waar nacht- of ploegenarbeid wordt verricht.

In de derde plaats wijst hij op de belastingmaatregelen met betrekking tot de aftrek voor octrooi-inkomsten die vooral tot een betere verankering van de farmaceutische sector en die van de petrochemie hebben geleid.

Ten vierde verwijst hij ook naar de ingevoerde vrijstelling van de bedrijfsvoorheffingen voor wetenschappelijk onderzoek en ontwikkeling.

Al deze maatregelen kosten geld en vergen uitgaven, maar ze hebben wel hun nut voor de Belgische economie bewezen, omdat ze de economische actoren versterken. De in het regeerakkoord aangekondigde maatregelen zullen echter uitsluitend een daling van de koopkracht tot gevolg hebben.

Aangaande de verwijzing van de minister naar het open karakter van de Belgische economie antwoordt de spreker dat men zich niet mag blindstaren op het aandeel van de export in het BBP. Het is daarentegen wel van belang om te weten hoeveel percent van de tewerkstelling afhankelijk is van puur binnenlandse consumptie en welk het aandeel is van de tewerkstelling die voortvloeit uit exportgerichte activiteiten. De heer Laaouej stipt daarbij aan dat 60 % van de tewerkstelling in België wordt gecreëerd door de KMO's en die zijn bijlange niet allemaal exportgericht. Dat feit mag de regering niet uit het oog verliezen: er bestaat een puur binnenlandse consumptie (inclusief een overheidsconsumptie) en die mag niet worden tenietgedaan. Het regeerakkoord bevat evenwel geen enkele maatregel tot behoud of versterking van die binnenlandse consumptie.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) is van oordeel dat de vorige spreker duidelijk maakt dat er in de commissie, net zoals in publieke opinie, een breuklijn tussen twee groepen bestaat. Beide groepen blijven consequent in hun betogen.

Anderzijds wijst hij erop dat de partij van de heer Laaouej, die deel uitmaakt van de groep die duidelijk niet gelooft in de aanpak die de Europese Unie voorstaat, tijdens de vorige zittingsperiode partner was van een regering die de door Europa opgelegde "six-pack" en "two-pack"-regelingen op heeft ingevoerd. De heer Laaouej lijkt het er daarmee nu niet langer eens te zijn.

De heer Ahmed Laaouej (PS) spreekt dat tegen en merkt op dat precies de partij van de heer Van Rompuy het geweer van schouder heeft veranderd. CD&V heeft zich voorheen als voorstander van doelgerichte maatregelen betoond en ondersteunt nu de lineaire aanpak.

L'intervenant mentionne en deuxième lieu la réduction de précompte professionnel pour les entreprises où s'effectue un travail de nuit ou en équipe.

En troisième lieu, il pointe les mesures fiscales relatives à la déduction pour revenus de brevets qui ont surtout permis de mieux ancrer le secteur pharmaceutique et celui de la pétrochimie.

En quatrième lieu, il renvoie également à l'instauration de l'exonération des précomptes professionnels pour la recherche scientifique et le développement.

Toutes ces mesures coûtent de l'argent et nécessitent des dépenses, mais elles ont prouvé leur utilité pour l'économie belge, dès lors qu'elles renforcent les acteurs économiques. Par contre, les mesures annoncées dans l'accord de gouvernement auront pour seule conséquence de réduire le pouvoir d'achat.

En ce qui concerne le renvoi du ministre au caractère ouvert de l'économie belge, l'intervenant répond que l'on ne peut pas se focaliser sur la part des exportations dans le PIB. Il est par contre important de connaître le pourcentage de l'emploi tributaire de la consommation intérieure et la part de l'emploi qui découle des activités orientées vers l'exportation. M. Laaouej précise à ce propos que 60 % de l'emploi en Belgique est créé par les PME, et celles-ci sont loin d'être toutes tournées vers l'exportation. Le gouvernement ne peut pas perdre de vue qu'il existe une consommation purement intérieure (y compris une consommation publique) et que celle-ci ne peut pas être réduite à néant. L'accord de gouvernement ne contient toutefois aucune mesure visant à maintenir ou renforcer cette consommation intérieure.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) estime que l'intervenant précédent montre clairement qu'il y a au sein de la commission, tout comme dans l'opinion publique, une ligne de fracture entre deux groupes. Et ces deux groupes campent sur leurs positions.

D'autre part, il souligne que le parti de M. Laaouej, qui figure parmi ceux qui ne croient manifestement pas à l'approche adoptée par l'Union européenne, était, sous la précédente législature, partenaire d'un gouvernement qui a mis en œuvre les mesures "six-pack" et "two-pack" imposés par l'Europe. M. Laaouej semble aujourd'hui en désaccord avec celles-ci.

M. Ahmed Laaouej (PS) nie cette allégation et relève que c'est précisément le parti de M. Van Rompuy qui a changé son fusil d'épaule. Par le passé, le CD&V s'est toujours montré favorable à des mesures ciblées, mais soutient aujourd'hui l'approche linéaire. Ce n'est pas

De spreker doet dat niet en voelt zich daarbij gesterkt door de tabellen die de Nationale Bank hierover heeft opgemaakt en het standpunt van een aantal prominente economen. De heer Laaouej is overigens van oordeel dat de aanpak van de regering het land op middellange termijn in de problemen zal brengen ten aanzien van de Europese Unie.

Daarenboven legt hij uit dat de aangehaalde Europese maatregelen tot doel hebben het structureel saldo veilig te stellen en de schuldenlast beheersbaar te maken. Er wordt evenwel niet gezegd op welke manier deze doelstellingen moeten worden verwezenlijkt.

Voorts wijst de spreker erop dat er nog grote stukken braakliggend terrein overblijven die ruimte bieden voor het nemen van gepaste maatregelen die meer inkomsten kunnen genereren. Zo blijkt uit studies dat België binnen de OESO de omvangrijkste ondergrondse economie heeft. Daarnaast is recent gebleken — de affaire “Lux Leaks” is daarvan een illustratie — dat de Belgische wetgeving ruimte laat voor een gesofisticeerd systeem van fiscale fraude en, ten slotte, is gebleken dat er ruimte is voor een vermogens(winst)belasting.

De heer Laaouej verwijst ook naar de conclusie van het Federaal Planbureau, dat aanraadt om de laagste salarissen in het vizier te nemen en voor deze categorie te voorzien in een verlaging van de loonkosten. De regering blijft hiervoor oostindisch doof en opteert stevast voor lineaire maatregelen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) sluit zich aan bij het betoog van de vorige spreker. Ter ondersteuning van diens stelling, verwijst ze naar Nederland, een land dat vergelijkbaar is met het onze en waar maatregelen genomen werden die sterk gelijken op deze die de regering aankondigt. De spreekster vestigt er de aandacht op dat de competitiviteit en de export er weliswaar gestegen zijn, maar dat de werkloosheid er gestegen en de groei gedaald zijn.

Zij bevestigt ook de uitspraak van de heer Van Rompuy over de breuklijn binnen de commissie. Die breuklijn is uiteraard ideologisch geïnspireerd. Een deel van de partijen die deel uitmaken van deze commissie wenst dat iedereen erop vooruitgaat, de partijen die deel uitmaken van de regering wenst dat slechts een kleine groep profijt trekt.

De heer Peter Dedecker (N-VA) zet aan tot voorzichtigheid bij het maken van vergelijkingen. De vergelijking van de vorige spreekster gaat voorbij aan het feit dat Nederland, in tegenstelling tot ons land, een

la position de l'intervenant, qui se sent conforté par les tableaux dressés par la Banque nationale à ce propos et par le point de vue de plusieurs économistes de premier plan. M. Laaouej estime, du reste, qu'avec l'approche du gouvernement, le pays se heurtera à moyen terme à des problèmes vis-à-vis de l'Union européenne.

Qui plus est, il explique que les mesures européennes citées ont pour but d'assurer le solde structurel et de maîtriser l'endettement. Il n'est toutefois pas précisé comment ces objectifs doivent être réalisés.

L'intervenant fait également observer que bon nombre de pistes demeurent inexplorées, lesquelles permettraient que des mesures adéquates soient prises pour générer un accroissement des revenus. Ainsi, des études ont montré que la Belgique possède, au sein de la l'OCDE, l'économie souterraine la plus étendue. Parallèlement, il est apparu récemment — l'affaire “Lux Leaks” en est une illustration — que la législation belge permet la mise en place d'un système sophistiqué de fraude fiscale, et enfin, qu'il était possible d'instaurer une taxe sur la fortune (les gains qui en découlent).

M. Laaouej renvoie également à la conclusion du Bureau fédéral du Plan, qui conseille de se focaliser sur les salaires les plus faibles et de prévoir, pour cette catégorie, un abaissement des coûts salariaux. Mais, le gouvernement fait la sourde oreille et opte systématiquement pour des mesures linéaires.

Mme Karin Temmerman (sp.a) souscrit aux propos de l'intervenant précédent. Pour appuyer ses dires, elle évoque le cas des Pays-Bas, un pays comparable au nôtre et qui a pris des mesures très similaires à celles annoncées par le gouvernement. L'intervenante attire l'attention sur le fait que si la compétitivité et les exportations ont effectivement augmenté, les Pays-Bas ont en revanche connu une hausse du chômage et une baisse de la croissance.

Elle confirme également les propos de M. Van Rompuy à propos de la ligne de fracture au sein de la commission. Il est évident que cette ligne de fracture a un fondement idéologique. Une partie des partis politiques au sein de la commission souhaite que tout le monde progresse, tandis que les partis de la coalition souhaitent seulement la prospérité d'un petit groupe de personnes.

M. Peter Dedecker (N-VA) souligne qu'il faut être prudent lorsque l'on compare. Dans sa comparaison avec les Pays-Bas, l'intervenante précédente oublie le fait que ce pays, contrairement au nôtre, a connu une

vastgoedcrisis heeft doorgemaakt. Bovendien wijst hij erop dat Nederland in staat is om ondernemingen aan te trekken, terwijl ons land ze precies wegjaagt.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) merkt ten algemene titel op dat de ontwerpen van rijksmiddelen- en uitgavenbegroting bezwaarlijk rechtvaardig en evenwichtig kunnen worden genoemd. De enige maatregel die men als rechtvaardig zou kunnen aanmerken, is de beurstaks ten belope van 80 miljoen euro.

Eenzijds ziet men dat de doorkijktaks slechts vanaf 2016 van kracht zal worden en dat de bankentaks op losse schroeven staat, terwijl er anderzijds forse besparingen in de sociale zekerheid en een indexsprong in het vooruitzicht worden gesteld en besparingen binnen de overheidssector.

De regeringspartijen zijn van oordeel dat er slechts twee alternatieven zijn: de oplossing die zij voorstaan, ofwel de verhoging van de fiscale druk. De heer Calvo wijst erop dat er nog een derde oplossing bestaat, namelijk deze van de "tax shift" die zorgt voor maatschappelijke billijkheid en die kadert in meer fiscale efficiëntie.

Hij hekelt daarbij de afkeer van de regeringspartijen om onlogische maatregelen terug te schroeven. De spreker denkt in het bijzonder aan het fiscale gunstregime voor bedrijfswagens, waarvan de minister tot zijn grote verbazing en vreugde aanvankelijk had aangekondigd dat het voor bespreking vatbaar was.

Ten slotte concludeert hij dat, wanneer men de aangekondigde maatregelen samenlegt met de geschatte opbrengsten ervan, deze maatregelen uitermate duur zijn in het licht van het aantal jobs dat ze zouden kunnen opleveren.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) grijpt vooreerst terug naar de uitspraak van de voormalige bondskanselier Schmidt die zei dat de investeringen van vandaag de winst zijn van morgen en de werkgelegenheid van overmorgen en die werd aangehaald door de voorzitter.

De regeringspartijen interpreteren deze uitspraak op hun eigen manier. Voor hen zijn de winsten van morgen in de eerste plaats de dividenden. Hij stelt dat er sinds de jaren 1980 een grote vermogenstransfer heeft voorgedaan van de "gewone" werknemers naar de 2 à 3 % meest vermogenden in de samenleving. Daar moet men het geld gaan zoeken.

crise immobilière. Il souligne en outre que les Pays-Bas sont capables d'attirer des entreprises, alors qu'en Belgique, c'est comme si nous les chassions.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) fait globalement observer que les projets de budget des voies et moyens et de budget général des dépenses peuvent difficilement être qualifiés d'équitables et d'équilibrés. La seule mesure que l'on pourrait qualifier d'équitable, c'est la taxe boursière d'un montant de 80 millions d'euros.

On voit, d'une part, que la taxe de transparence n'entrera en vigueur qu'à partir de 2016 et que la taxe bancaire est remise en cause, et, que, d'autre part, on annonce de sérieuses économies en matière de sécurité sociale, un saut d'index et des économies dans le secteur public.

Les partis de la coalition gouvernementale estiment qu'il n'y a que deux solutions : soit celle qu'ils préconisent, soit une augmentation de la pression fiscale. M. Calvo souligne qu'il existe une troisième solution, à savoir celle d'un "tax shift" soucieux de l'équité sociale et s'inscrivant dans le cadre d'une plus grande efficacité fiscale.

Il dénonce à cet égard le refus des partis de la coalition de remettre en question certaines mesures illogiques. L'intervenant pense en particulier au régime fiscal favorable applicable aux véhicules de société, une question à propos de laquelle le ministre avait initialement annoncé qu'il était disposé à en discuter, au grand étonnement et à la grande joie de l'intervenant.

Il conclut enfin que, par rapport au produit escompté, ces mesures se révèlent extrêmement coûteuses au regard du nombre d'emplois qu'elles sont susceptibles de générer.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) revient tout d'abord sur les déclarations de l'ancien chancelier fédéral Schmidt, qui disait que les profits d'aujourd'hui sont les investissements de demain et les emplois d'après-demain, cité par le président.

Les partis du gouvernement ont leur propre interprétation de cette doctrine. Pour eux, les profits de demain sont en premier lieu les dividendes. Il affirme que, depuis les années 1980, une part importante du patrimoine a été transférée des travailleurs "ordinaires" aux 2 à 3 % des plus fortunés de la société. C'est là qu'il faut aller chercher l'argent.

De heer Van Hees is niet principieel gekant tegen een stijging van de belastingen, voor zover deze stijging de juiste vermogenscategorie treft.

De spreker stelt ook vast dat de “*tax shift*” zich in de praktijk voltrekt. Hij wordt echter verwezenlijkt door middel van wat hij een “fiscalisering van de welzijnsenveloppe” noemt (de tegemoetkomingen zullen worden verstrekt door middel van belastingkredieten). Deze maatregel zal het probleem echter niet oplossen.

Wat de verwijzingen naar de studies van de Nationale Bank betreft, wijst de heer Van Hees erop dat deze instelling als een soort van denktank van de overheid moet worden beschouwd. Daarmee durft hij de objectiviteit van de gevoerde studies in twijfel trekken.

De heer Stéphane Crusnière (PS) stelt vervolgens een aantal punctuele vragen die betrekking hebben op de diverse begrotingsposten.

Deze vragen en opmerkingen zijn de volgende.

Ten eerste spreekt de heer Crusnière zijn afkeuring uit ten aanzien van de lineaire besparingen die de regering op het oog heeft. Hij stelt trouwens vast dat ook het Rekenhof de kritiek op sommige van deze maatregelen niet spaart. Het Hof stelt onder meer vast dat het niet mogelijk zal zijn om in sommige departementen de lineaire besparingen ten belope van 20 % door te voeren (bv. inzake Justitie of Defensie). De spreker leidt daaruit af dat, ofwel de publieke dienstverlening in het gedrang zal komen, ofwel zullen de toegekende kredieten moeten worden overschreden. Het lijkt er in elk geval op dat de regering ervoor gekozen heeft om bepaalde openbare dienste budgettair te verstikken en dat is onaanvaardbaar. Deze beleidslijn geeft ten volle uiting aan de wil van de liberale regeringspartners om de overheid budgettair aan banden te leggen. Nochtans zit de overheid op het vlak van de uitgaven nu al op het tandvlees – er kan niet verder worden gesnoeid, dat heeft de partij van de heer Crusnière reeds eerder duidelijk gemaakt.

Hij onderstreept de brutale vermindering van de kredieten voor de primaire uitgaven (1,081 miljard euro in 2015 en 2,320 miljard euro in 2016, hetzij in totaal 15 % van de overeenstemmende kredieten).

De heer Crusnière sluit zich aan bij de kritiek van de vorige sprekers op het gebruik van de interdepartementale provisie. De spreker geeft toe dat deze techniek ook in het verleden reeds werd gehanteerd, maar dat was dan wel voor de financiering van duidelijk vooraf aangekondigde maatregelen.

Sur le principe, M. Van Hees ne s’oppose pas à une augmentation des impôts, pour autant que celle-ci touche la bonne catégorie de richesse.

L’intervenant constate par ailleurs que le “*tax shift*” sera mis en œuvre dans la pratique. Il sera toutefois réalisé par le biais de ce qu’il appelle une “fiscalisation de l’enveloppe bien-être” (les allocations seront octroyées sous la forme de crédits d’impôts). Cette mesure ne résoudra pas le problème.

En ce qui concerne les références aux études de la Banque nationale, M. Van Hees souligne que cette institution doit être considérée comme une sorte de groupe de réflexion au service des autorités. Il n’hésite dès lors pas à remettre en cause l’objectivité des études réalisées.

M. Stéphane Crusnière (PS) pose ensuite une série de questions ponctuelles concernant les divers postes budgétaires.

Ces questions et observations sont les suivantes.

Tout d’abord, M. Crusnière exprime sa désapprobation vis-à-vis des économies linéaires envisagées par le gouvernement. Il constate d’ailleurs que la Cour des comptes émet elle aussi des critiques à l’encontre de certaines de ces mesures. La Cour constate notamment qu’il ne sera pas possible de réaliser, dans certains départements, des économies linéaires à concurrence de 20 % (par exemple dans les départements de la Justice ou de la Défense). L’intervenant en déduit ou bien que le service public sera remis en question, ou bien que les crédits accordés devront être dépassés. Il semble en tout cas que le gouvernement a choisi d’étouffer budgétairement certains services publics, et c’est inacceptable. Cette ligne politique s’inscrit pleinement dans la volonté des partenaires libéraux au gouvernement de corseter les pouvoirs publics. Au niveau des dépenses, ceux-ci sont pourtant déjà sur la corde raide, il n’est plus possible d’opérer des coupes claires, le parti de M. Crusnière l’a déjà clairement indiqué.

Le membre met l’accent sur la réduction brutale des crédits pour les dépenses primaires (1,081 milliard d’euros en 2015 et 2,320 milliards d’euros en 2016, soit au total 15 % des crédits correspondants).

M. Crusnière se rallie aux critiques formulées par les intervenants précédents à l’encontre de l’utilisation de la provision interdépartementale. Le membre admet que cette technique a déjà été utilisée dans le passé, mais c’était pour financer des mesures clairement annoncées à l’avance.

Aangaande het luik "Justitie" merkt de spreker op dat er niet voldoende kredieten worden ingeschreven voor de financiering van de wedden van de leden van de rechterlijke orde. Om hoeveel magistraten gaat het? Er wordt overigens opgemerkt dat de bespreking van de beleidsnota van de minister van Justitie werd uitgesteld, zodat deze vragen hem nog niet konden worden voorgelegd.

In dat verband wordt ook opgemerkt dat er niet voorzien wordt in voldoende kredieten voor de aanwerving van magistraten in uitvoering van het akkoord over de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel. Hoe zal de regering dit probleem oplossen? De regering verspreidt hierover tegenstrijdige berichten.

De spreker wijst er ook op dat Justitie te kampen heeft met een aanzienlijke achterstand in de behandeling van gerechtelijke dossiers. Deze achterstand zal ten gevolge van de onvoldoende budgettering alleen maar toenemen. Het Rekenhof wijst er overigens op dat de financiering van heel wat essentiële opdrachten in het gedrang zou kunnen komen en dat de partners die samenwerken met Justitie dat niet langer zullen willen doen. Wat is de reactie van de regering hierop?

Met betrekking tot het thema "veiligheid" wijst de heer Crusnière erop dat dit een prioriteit van deze regering is, maar tegelijk vermindert zij de kredieten voor de politie met 9,6 %. In dat verband vestigt de spreker er ook de aandacht op dat er geen kredieten voor cyberveiligheid worden voorzien (dat zou worden rechtgezet middels een begrotingsaanpassing).

Wat het departement Defensie aangaat, verbaast de spreker zich over de aangekondigde besparingen voor een totaalbedrag van 17 miljard euro. Hadden een aantal van de regeringspartijen niet aangekondigd dat het leger niet nogmaals het slachtoffer mocht worden van extra besparingen? De heer Crusnière heeft voorts bedenkingen bij het feit dat er voor dringende noden opnieuw een beroep zal moeten worden gedaan op de interdepartementale provisie en vraagt zich in het bijzonder af hoe men ondanks de besparingen kan waarborgen dat het leger de toevertrouwde opdrachten zal kunnen blijven vervullen en de aangekondigde engagementen zal kunnen waarmaken.

Voorts bekritiseert de heer Crusnière de besparingen die aan de NMBS worden opgelegd. De bevoegde minister heeft benadrukt dat deze geen enkel effect zullen hebben op de kwaliteit van de dienstverlening en de veiligheid. De spreker kan dit moeilijk geloven en vraagt zich bovendien af in welke mate deze besparingen

S'agissant du volet "Justice", l'intervenant observe que les crédits inscrits pour le financement des salaires et rémunérations de l'ordre judiciaire ne sont pas suffisants. Combien y a-t-il de magistrats concernés? Il fait par ailleurs remarquer que la discussion de la note de politique générale du ministre de la Justice a été postposée, si bien que ces questions n'ont pas encore pu lui être posées.

À ce sujet, le membre fait également remarquer que l'on n'a pas prévu suffisamment de crédits en vue du recrutement de magistrats en exécution de l'accord sur la réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. Comment le gouvernement compte-t-il régler ce problème? Le gouvernement diffuse des informations contradictoires à ce propos.

Le membre souligne également que la Justice doit faire face à un important arriéré dans le traitement des dossiers judiciaires. Cet arriéré ne fera que s'aggraver en raison de l'insuffisance des budgets alloués. La Cour des comptes souligne d'ailleurs que le financement de nombreuses missions essentielles pourrait être remis en question et que les partenaires qui collaborent avec la Justice ne voudront plus le faire à l'avenir. Qu'en pense le gouvernement?

À propos du thème de la sécurité, M. Crusnière signale que ce gouvernement en fait une de ses priorités mais que dans le même temps il réduit de 9,6 % les crédits en faveur de la police. À cet égard, le membre relève qu'il n'y a pas de crédits prévus pour la cybersécurité (cela serait corrigé par le biais d'un ajustement budgétaire).

Pour ce qui est du département de la Défense, l'intervenant s'étonne des mesures d'économie annoncées pour un montant total de 17 milliards d'euros. Plusieurs des partis de la coalition gouvernementale n'avaient-ils pas annoncé que l'armée ne pouvait pas être une nouvelle fois la victime d'un nouveau train d'économies? M. Crusnière s'interroge sur le fait qu'il faudra à nouveau recourir à la provision interdépartementale en cas de besoins urgents et il se demande en particulier comment, en dépit des économies, on peut garantir que l'armée pourra continuer à remplir les missions qui lui ont été confiées et à respecter les engagements annoncés.

M. Crusnière critique par ailleurs les économies imposées à la SNCB. La ministre compétente a souligné que ces économies n'auront aucun effet sur la qualité du service presté ni sur la sécurité. L'intervenant a du mal à le croire et il se demande en outre dans quelle mesure ces mesures sont conciliables avec les obligations

kunnen verzoend worden met de financiële verplichtingen van de NMBS ten gevolge van het noodzakelijke investeringen voor onderhoud en modernisering of die verband houden met de instandhouding van kleinere lijnen en de ontwikkeling van het voorstadsnet en het behoud van werkgelegenheid.

De spreker wil ook meer weten over de geplande sluiting van 330 buitenlandse diplomatieke of consulaire posten.

Vervolgens worden diverse opmerkingen en vragen geformuleerd die betrekking hebben op het luik "Energie"

De heer Crusnière wenst vooreerst meer informatie over de aanpak van de regering bij de verdere afbouw van de federale toelage aan de OCMW's voor de sociale bijstand inzake energie. Hij benadrukt dat elektriciteit en gas primaire behoeften zijn voor de gezinnen.

Wat het stookoliefonds betreft, stelt de spreker een forse daling van de subsidies vast. Deze aanpassing zou geen gevolgen hebben voor de werking van het fonds, maar heeft men wel rekening gehouden met een eventuele toename van de tussenkomsten ingeval ons een strenge winter zou te wachten staan?

Daarnaast vestigt hij er de aandacht op dat de investeringen in het IRE en het CSK dalen. De spreker vraagt of deze daling de goede werking van deze instellingen niet in het gedrang zal brengen. Hierbij aansluitend vraagt hij, in navolging van de heer Calvo, een duidelijk becijferde analyse in verband met de aangekondigde daling van de nucleaire rente.

Aangaande het luik "Sociale integratie" merkt de heer Crusnière op dat de OCMW's een cruciale rol spelen bij de verwezenlijking van de rechten die door artikel 23 van de Grondwet worden gewaarborgd. Een daling van de federale toelage met betrekking tot het leefloon zal die essentiële rol in het gedrang kunnen brengen. De partij van de heer Crusnière zal er nauwlettend op toezien dat alles in het werk wordt gesteld om dat te vermijden.

De spreker maakt een gelijkaardige opmerking met betrekking tot de toelagen aan de OCMW's voor het leefloon. Hoe verklaart de regering de daling in de kredieten ten opzichte van 2015 terwijl deze regering maatregelen aankondigt die precies tot verarming zullen leiden?

Als volgende punt heeft de heer Crusnière bedenkingen bij de daling van de kredieten ten opzichte van 2014 met betrekking tot de verhoogde tussenkomsten voor de OCMW's van de grote steden en de subsidies voor

financières de la SNCB consécutives aux nécessaires investissements pour l'entretien et la modernisation ou qui sont liés au maintien de plus petites lignes ainsi qu'au développement du réseau suburbain et au maintien de l'emploi.

L'intervenant demande également des précisions à propos de la fermeture programmée de 330 postes diplomatiques ou consulaires à l'étranger.

Il formule ensuite diverses observations et questions portant sur le volet "Énergie".

M. Crusnière souhaite en premier lieu obtenir davantage d'informations sur la manière dont le gouvernement compte continuer à réduire la subvention fédérale aux CPAS pour l'aide sociale en matière d'énergie. Il souligne que le gaz et l'électricité sont des besoins primaires pour les familles.

En ce qui concerne le fonds mazout, l'intervenant constate une forte réduction des subsides. Cette adaptation serait sans conséquences pour le fonctionnement du fonds, mais a-t-il été tenu compte d'une éventuelle augmentation des interventions si l'hiver était rude?

Il attire en outre l'attention sur le fait que les investissements dans l'IRE et le CEN sont en baisse. L'intervenant demande si cette diminution ne risque pas de compromettre le bon fonctionnement de ces institutions. Dans le même ordre d'idées, il réclame, comme M. Calvo, une analyse claire et chiffrée au sujet de la diminution annoncée de la rente nucléaire.

Concernant le volet «Intégration sociale», M. Crusnière fait observer que les CPAS jouent un rôle crucial dans la réalisation des droits garantis par l'article 23 de la Constitution. Une réduction de la subvention fédérale relative au revenu d'intégration pourrait mettre en péril ce rôle essentiel. Le parti de M. Crusnière veillera attentivement à ce que tout soit mis en œuvre pour éviter que cette situation ne se produise.

L'intervenant formule une remarque similaire au sujet des subventions aux CPAS pour le revenu d'intégration. Comment le gouvernement explique-t-il la diminution des crédits par rapport à 2015, alors qu'il annonce des mesures qui entraîneront précisément un appauvrissement de la population?

Le point abordé ensuite par M. Crusnière est la diminution des crédits par rapport à 2014 en ce qui concerne les interventions majorées pour les CPAS des grandes villes et les subsides pour les projets liés à la lutte contre

projecten in de strijd tegen de kinderarmoede. Wat zijn de concrete plannen van de regering terzake?

Voorts kan de spreker maar moeilijk begrijpen hoe de regering enerzijds de financiële middelen voor het Kankerplan en de strijd tegen AIDS doet dalen, terwijl men anderzijds vaststelt dat het aantal kankergevallen en aidspatiënten toeneemt.

De heer Crusnière wil eveneens meer uitleg over de in het vooruitzicht gestelde daling van de kredieten voor de administratiekosten wegens medische onderzoeken. Dat wordt gemotiveerd door de communautarisering van de toelagen voor de steun aan bejaarden, maar houdt volgens de spreker en het Rekenhof (Verslag van het Rekenhof, blz. 55) geen rekening met het feit dat de federale overheid tot 31 december 2015 de aanvragen en de dossiers behandelt voor rekening van de gefedereerde entiteiten.

Ten slotte kaart de spreker de volgende punten aan.

Er wordt gevraagd wat het aandeel is in de totaliteit van de voor de werking van de beleidscellen voorziene kredieten van de aangekondigde besparing van 3,6 miljoen euro.

Er wordt gevraagd naar de plannen van de regering met betrekking tot het OIVO – de subsidies worden verminderd met 1 miljoen euro.

Ook de middelen voor het grootstedenbeleid worden drastisch verminderd en de heer Crusnière wil weten wat de concrete impact op de projecten zal zijn en of dit zal leiden tot afvloeiingen van personeel.

De spreker wil ook weten wat de gevolgen zullen zijn van de daling voor de middelen voor wetenschappelijk onderzoek.

Er wordt gevraagd of en hoe de DAVO nog zal kunnen werken nu de ontwerpbegroting laat veronderstellen dat deze dienst ondergefinancierd zal zijn in 2015.

Wat de vzw SMALS aangaat, wil de heer Crusnière weten op welke manier de kosten voor de gedetacheerde werknemers in de kredieten werden verrekend: als werkingskosten, of als personeelskosten?

De heer Eric Van Rompuy, voorzitter, is van oordeel dat een groot deel van deze vragen eigenlijk horen te worden gesteld in de bevoegde commissies die de commissie een advies verstrekken over de ontwerpen van begroting met betrekking tot het departement dat tot hun bevoegdheid behoort.

la pauvreté infantile. Quels sont les projets concrets du gouvernement à cet égard?

L'intervenant a en outre du mal à comprendre comment le gouvernement peut réduire les moyens financiers alloués au Plan cancer et à la lutte contre le sida, alors que le nombre de cancers et de patients atteints du sida est en augmentation.

M. Crusnière souhaite également davantage d'explications sur la baisse annoncée des crédits destinés à couvrir les frais d'administration résultant d'examen médicaux. Cette baisse est motivée par la communautarisation des allocations pour l'aide aux personnes âgées, mais elle ne tient pas compte, selon l'intervenant et selon la Cour des comptes (Rapport de la Cour des comptes, p. 139), du fait que le pouvoir fédéral continuera de traiter les demandes et les dossiers jusqu'au 31 décembre 2015 pour le compte des entités fédérées.

L'intervenant aborde enfin les points suivants :

Il demande quelle part l'économie annoncée de 3,6 millions d'euros représente dans le total des crédits affectés au fonctionnement des cellules stratégiques.

Il s'enquiert des projets du gouvernement en ce qui concerne le CRIOC, dont les subsides sont amputés d'un million d'euros.

Il demande quel impact concret la réduction draconienne des moyens affectés à la politique des grandes villes aura sur les projets, et si elle se traduira par des licenciements.

L'intervenant désire également savoir quelles seront les conséquences de la diminution des moyens destinés à la recherche scientifique.

Il demande si et comment le SECA pourra encore fonctionner, dès lors que le projet de budget laisse entendre que ce service sera sous-financé en 2015.

En ce qui concerne l'ASBL SMALS, M. Crusnière souhaite savoir comment le coût des travailleurs détachés a été imputé dans les crédits : comme frais de fonctionnement ou comme frais de personnel ?

M. Eric Van Rompuy, président, considère qu'une grande partie de ces questions devraient en réalité être posées au sein des différentes commissions compétentes chargées de transmettre à la commission un avis sur les projets de budget en ce qui concerne le département qui relève de leurs attributions.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat de enige maatregel met het oog op een lastenverlaging die in de loop van 2015 van toepassing zal zijn, de loonlastenverlaging door middel van een indexsprong zal zijn. De overige maatregelen inzake lastenverlaging worden vooruitgeschoven tot in 2016. Mevrouw Temmerman concludeert dat de voorlopig enige lastenverlaging betaald zal worden door de werknemers. Zij vraagt dat de regering dit standpunt bevestigt.

Voorts merkt de spreekster op dat er over de aangekondigde verhoging van de sociale uitkeringen tot de armoededrempel niets terug te vinden is in het ontwerp van uitgavenbegroting. Hoe dat zal worden bekostigd, blijft bovendien nog onduidelijk. Mevrouw Temmerman doet opmerken dat de welzijnsenveloppe daarvoor alvast niet kan volstaan, want de daaraan toegewezen middelen zijn onvoldoende.

Mme Karin Temmerman (sp.a) fait observer que la seule mesure visant à réduire les charges qui sera applicable en 2015 sera la baisse des charges salariales entraînée par un saut d'index. Les autres mesures de réduction des charges sont reportées à 2016. Mme Temmerman en conclut que provisoirement, la seule baisse des charges sera payée par les travailleurs. Elle demande que le gouvernement confirme ce point de vue.

L'intervenante fait par ailleurs observer que le projet de budget des dépenses ne souffle mot du relèvement annoncé des prestations sociales au niveau du seuil de pauvreté. Le mode de financement de cette mesure demeure en outre flou. Mme Temmerman fait observer que l'enveloppe bien-être ne suffira en tout cas pas à cet effet car les moyens qui y sont affectés sont insuffisants

VI. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA FINANCIËN

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Financiën

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, geeft aan dat de beleidsnota en de beleidsverklaring (DOC 54 0020/019) grotendeels gelijklopen; hij stelt voor de belangrijkste punten van zijn beleidsnota op een rijtje te zetten.

De gezondmaking van de overheidsfinanciën is een absolute prioriteit en moet de economische heropleving gunstig beïnvloeden. Consumenten en investeerders krijgen een signaal van deze regering dat de uitgaven en de inkomsten op elkaar afgestemd worden. Het pad van de schuldopbouw wordt verlaten. Via een sociaal gecorrigeerde indexesprong, een versnelde uitvoering van het competitiviteitspact en aangehouden loonmatiging zal deze regering de private sector eindelijk opnieuw ondersteunen bij het creëren van jobs.

Het gaat om jobs die mensen weghouden van een uitkering en de beste sociale verzekering vormen; jobs die een bron van koopkracht zijn en een gezonde bodem vormen om de financiering van de sociale welvaarstaat te behouden. De fundamentele strategie is saneren, stimuleren en soigneren. Om te “soigneren” wil de regering de vergrijzing opvangen via een forse toename van het budget voor pensioenen, andere sociale uitkeringen en gezondheidszorg. Er zijn niet alleen middelen vrijgemaakt om de gestegen volumes te financieren, maar ook zijn extra middelen gezocht én gevonden om het niveau van bepaalde uitkeringen op te trekken. Die middelen dienen om via een fiscale manier de laagste uitkeringen, in de eerste plaats de laagste pensioenen, elk jaar verder te verhogen. De lasten op arbeid worden verlaagd via een verhoging van de aftrek van de beroepskosten en via een hogere sociale werkbonus.

Om de broodnodige economische groei weer op gang te trekken, is er vertrouwen nodig. Dit geldt zowel voor de relatie met de burger als met de ondernemer. De nodige stappen worden genomen om het vertrouwen opnieuw te herstellen. De 309 %-monsterboetes zullen tot het verleden behoren en verlaagd worden tot redelijke tarieven van 51,5 tot 103 %, de belasting op de liquidatiebonus voor kmo's neemt af, waardoor men de mogelijkheid opnieuw krijgt om aan 10 % belast te worden en er wordt onderzocht hoe complexe bepalingen inzake voordelen van alle aard, btw-wetgeving en andere hervormd kunnen worden.

VI. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE FINANCES

A. Exposé introductif du ministre des Finances

Monsieur Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, indique que la note de politique générale et l'exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/019) se recourent en grande partie et il propose de résumer les points les plus pertinents de sa note de politique générale.

L'assainissement des finances publiques est une priorité absolue, qui doit influencer favorablement la relance économique. Les consommateurs et les investisseurs reçoivent un signal de ce gouvernement leur disant que les dépenses et les revenus seront alignés. Nous quittons le sentier de l'endettement perpétuel. Via un saut d'index socialement corrigé, une réalisation accélérée du pacte de compétitivité et une modération salariale persistante, ce gouvernement soutiendra finalement à nouveau le secteur privé dans la création d'emplois.

Il s'agit d'emplois qui tiennent les gens à distance d'une allocation et qui constituent la meilleure assurance sociale, d'emplois qui sont une source de pouvoir d'achat et qui forment une base saine pour maintenir le financement de l'État providence social. La stratégie fondamentale est d'assainir, stimuler et soigner. Pour soigner, le gouvernement prévoit de s'occuper du vieillissement de la population via une forte augmentation du budget pour les pensions, d'autres allocations sociales et des soins de santé. Non seulement des moyens sont libérés pour financer les volumes accrus mais des moyens complémentaires sont également cherchés et trouvés pour augmenter le niveau de certaines allocations. Ces moyens doivent continuer à augmenter de manière fiscale, chaque année, les allocations les plus faibles, parmi lesquelles les pensions les plus basses. Les charges sur le travail sont abaissées via une augmentation de la déduction des frais professionnels et via un bonus à l'emploi social plus élevé.

Pour relancer l'indispensable croissance économique, la confiance est nécessaire. Cela vaut aussi bien pour la relation avec le citoyen que pour la relation avec l'entrepreneur. Les démarches nécessaires seront entreprises afin de rétablir la confiance. Les amendes colossales de 309 % appartiendront au passé et seront ramenées aux tarifs normaux de 51,5 à 103 %, la taxe sur le bonus de liquidation pour les PME sera revue à la baisse, ce qui permettra à nouveau d'être imposé à 10 %, et il sera examiné de quelle manière des dispositions complexes en matière d'avantages de toute nature, de législation TVA et autres pourront être réformées.

De minister geeft aan dat de regering aanvankelijk een aantal maatregelen zal nemen waarmee het pad zal worden uitgetekend om de begroting in evenwicht te krijgen, de concurrentiekracht te herstellen en jobs te creëren. Nadien zal er alles aan worden gedaan om het kader zoveel mogelijk stabiel te houden voor ondernemers en investeerders. Ook dat is een breuk met het verleden.

1. **Gezonde bancaire sector**

• *Brussel als financieel centrum*

De regering wil de rol van Brussel als financieel centrum bestendigen en waar mogelijk verstevigen. Dit moet de financiële dienstverlening voor Belgische ondernemingen verbeteren, de werkgelegenheid verhogen en een duurzaam financieel systeem mogelijk maken.

Het is de ambitie een gediversifieerde bankensector te behouden. Daarbij horen grote financiële groepen die allesomvattende diensten aanbieden, maar evenzeer lokaal verankerde ondernemingen. Ook niet-traditionele en gespecialiseerde niche-activiteiten met een hoge toegevoegde waarde moeten vanuit Brussel operationeel kunnen worden behouden.

• *Financiering van onze ondernemingen*

De regering zal maatregelen onderzoeken om de financiering van de ondernemingen te verbeteren, daartoe behoren ook nieuwe financieringsbronnen waaronder *crowdfunding*. De regering zal, in navolging van de reeds recentelijk genomen maatregelen inzake de versoepeling van de prospectusplicht en in overleg met de FSMA, de financiering via *crowdfunding* verder stimuleren en de activiteiten van *crowdfunding* platforms beter omkaderen.

Renteswaps zijn een door kmo's veelgebruikt financieel product, waarmee ondernemers hun renterisico's kunnen indekken.

Wat de bankenunie betreft, verwijst de minister naar de beleidsnota (DOC 54 0588/009).

• *Bankenbijdrage*

Als compensatie voor de inspanningen van de belastingbetaler de voorbije jaren ten aanzien van de financiële sector werd in die periode vanuit de overheid een hogere en te rechtvaardigen bijdrage vanuit de sector gevraagd. In dit kader zullen de bijkomende kapitalen die de kredietinstellingen dienen te bezitten als eigen

Le ministre précise que le gouvernement prendra, au départ, un certain nombre de mesures traçant une voie pour équilibrer le budget, pour rétablir la compétitivité et pour créer des emplois. Ensuite, tout sera fait pour ne plus modifier le cadre pour les entrepreneurs et les investisseurs. Cela constitue également une rupture avec le passé.

1. **Secteur bancaire sain**

• *Bruxelles en tant que centre financier*

Le gouvernement souhaite perpétuer le rôle de Bruxelles en tant que centre financier et consolider cette position là où cela s'avère possible. Cela, en vue d'améliorer la prestation de services financiers pour les entreprises belges, d'augmenter l'emploi et de permettre un système financier durable.

Telle est l'ambition pour maintenir un secteur bancaire diversifié. En font partie de grands groupes financiers qui offrent des services complets mais aussi des entreprises implantées localement. Les activités de niches spécialisées et non traditionnelles ayant une valeur ajoutée élevée doivent pouvoir être conservées opérationnellement à Bruxelles.

• *Financement de nos entreprises*

Le gouvernement examinera les mesures en vue d'améliorer le financement des entreprises; de nouvelles sources de financement — dont le *crowdfunding* (financement participatif) — en font partie. À l'instar des mesures déjà prises récemment en matière d'assouplissement de l'obligation de prospectus, le gouvernement continuera à stimuler le financement via le *crowdfunding* et encadrera mieux les activités des plateformes de *crowdfunding*.

Les *swap* de taux constituent un produit financier fréquemment utilisé par les PME, grâce auxquels les entrepreneurs peuvent couvrir leurs risques de taux d'intérêt.

Concernant l'union bancaire, le ministre fait référence à la note de politique générale (DOC 54 0588/009).

• *Contribution bancaire*

À titre de compensation pour les efforts fournis par le contribuable ces dernières années à l'égard du secteur financier, l'autorité a demandé, pendant cette période, une contribution plus élevée et justifiable de la part du secteur. Dans ce cadre, les capitaux supplémentaires que les établissements de crédit doivent posséder

vermogen ten gevolge de akkoorden van Bazel III uitgesloten worden van de aftrek voor risicokapitaal als bijzonder prudentieel kapitaal.

- *Bankenwet*

De geplande evaluatie van de bankenwet zal worden uitgevoerd en een bijkomende evaluatie zal worden gemaakt daar waar het nuttig en gepast is, in overleg met de sector en de Nationale Bank van België.

- *De Staat als aandeelhouder*

De regering streeft ernaar de participaties in de financiële sector ten gepaste tijde en op een verstandige wijze optimaal te valoriseren. De rol van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij wordt herbekeken: de expertise wordt versterkt, de investeringspolitiek wordt geheroriënteerd en de participaties van de Federale Staat worden gecentraliseerd bij de FPIM.

- *Varia*

De regering zal bestuderen wat de financiële en budgettaire gevolgen zijn wanneer het Zilverfonds wordt uitgedoofd.

2. *Vertrouwen en vereenvoudiging*

Het vertrouwen tussen de belastingplichtige en de belastingadministratie moet versterkt worden. Dit kan door de administratie verder te hervormen maar ook door enkele gerichte beleidsmaatregelen te nemen.

De regering zal het charter van de belastingplichtige bijwerken na overleg met alle betrokken partijen. De rechtspraak in verband met het visitatierecht van de fiscus is thans niet uniform. De regering zal terzake duidelijke regels vastleggen, met inachtneming van de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. In Vlaanderen is dit al gebeurd met de "Vlaamse codex fiscaliteit", die ervoor moet zorgen dat aan elk begrip in verschillende wetgevingen, bijvoorbeeld 'kind' of 'echtgenoot', dezelfde inhoud wordt gegeven en dat overall dezelfde procedures worden toegepast. De regering gaat na hoe zulks op federaal niveau kan worden gedaan.

De minister preciseert dat de Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken of '*ruling*commissie' al meer dan tien jaar lang in zijn huidige vorm bestaat. Tijdens heel die periode heeft de commissie overtuigende beslissingen genomen in verband met de toepassing van de algemene antimisbruikbepaling. Zijn voorganger had eveneens een beslissingsbevoegdheid

comme patrimoine propre à la suite des accords de Bâle III, seront exclus de la déduction pour capital à risque comme capital prudentiel particulier.

- *Loi bancaire*

L'évaluation prévue de la loi bancaire sera exécutée et une évaluation supplémentaire sera faite là où cela s'avère nécessaire et opportun, en concertation avec le secteur et la Banque nationale de Belgique.

- *L'État en tant qu'actionnaire*

Le gouvernement s'efforce de valoriser de manière optimale les participations dans le secteur financier en temps voulu et de manière judicieuse. Le rôle de la Société fédérale de Participations et d'Investissement est reconsidéré: l'expertise est renforcée, la politique d'investissement est réorientée et les participations de l'État fédéral sont centralisées au sein de la SFPI.

- *Divers*

Le gouvernement étudiera les conséquences financières et budgétaires lorsque le Fonds de Vieillesse sera épuisé.

2. *Confiance et simplification*

La confiance entre le redevable et l'administration fiscale doit être renforcée. Ce renforcement est possible en continuant à réformer l'administration, mais aussi en prenant quelques mesures stratégiques ciblées.

Le gouvernement actualisera la charte du redevable après concertation avec toutes les parties concernées. La jurisprudence concernant le droit de visite par le fisc n'est pas uniforme actuellement. Le gouvernement fixera des règles claires à ce propos, en respectant la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme. L'exercice a déjà été fait en Flandre avec le "*Vlaamse codex fiscaliteit*" qui visait à donner un contenu identique à une même notion dans différentes législations, comme par exemple la notion d'enfant ou d'époux, et qui visait à appliquer partout les mêmes procédures. Le gouvernement examine comment faire un exercice similaire au niveau fédéral.

Le ministre précise que le Service des Décisions anticipées en matière fiscale ou '*commission de ruling*' existe depuis plus de dix ans dans sa forme actuelle. La commission a fourni, durant toute cette période, des décisions convaincantes concernant l'application de la disposition générale anti-abus. Son prédécesseur avait aussi un pouvoir de décision en la matière.

terzake. Het is echter pas in de loop van vorig jaar dat in academische en politieke kringen de vraag werd opgeworpen of de commissie bevoegd was om beslissingen te treffen over die algemene antimisbruikbepaling. Zowel de ontstaansgeschiedenis van de wet als de gelegenheid rechtszekerheid te bieden omtrent een algemene antimisbruikbepaling, én de duidelijke tekst van het koninklijk besluit van 17 januari 2003 dat werd uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 22, tweede lid, van de wet van 24 december 2002 tot wijziging van de vennootschapsregeling inzake inkomstenbelastingen en tot instelling van een systeem van voorafgaande beslissingen in fiscale zaken bevestigen dat de *ruling*commissie bevoegd is en blijft om voorafgaande beslissingen over de toepassing van de algemene antimisbruikbepaling te nemen. Krachtens dat koninklijk besluit is de commissie niet bevoegd een beslissing te treffen aangaande het gebruik van de bewijsmiddelen. Niettemin sluit de commissie nooit de aanwending van de algemene antimisbruikbepaling uit; wel geeft ze alleen een dwingende interpretatie aan termen zoals "fiscale misbruiken", op grond van de aan de commissie voorgelegde feiten. Een dergelijke *ruling* verhindert de controlediensten niet de antimisbruikbepaling te gebruiken, mocht tijdens een controle na de *ruling* blijken dat de gegevens waarop de *ruling* oorspronkelijk berustte niet met de werkelijkheid stroken.

- *ICT-beleid*

Investerings in ICT die daadwerkelijk een *return on investment* geven zijn nodig om de dienstverlening te verzekeren en te verbeteren.

De FOD Financiën heeft de jongste jaren grote inspanningen geleverd om de burgers en de ondernemingen elektronisch te ondersteunen wanneer zij de vereiste fiscale formaliteiten vervullen. De burger kan namelijk zijn persoonlijk belastingdossier elektronisch raadplegen via de applicatie MyMinFin en zijn persoonlijke belastingaangifte invullen via Taxonweb. Voorts bieden de Tax-Calc-modules de mogelijkheid op voorhand een optimale belastingberekening te verrichten. Voor beroepsmensen is er de applicatie Biztax waarmee zij hun fiscale aangifte voor de vennootschapsbelasting elektronisch kunnen invullen, terwijl de btw-formaliteiten kunnen worden vervuld via de applicatie Intervat. De website Taxonweb van de FOD Financiën is gedurende vijf verschillende tijdspannes in oktober onbeschikbaar geweest voor de burgers en de mandatarissen. Een en ander was te wijten aan onderbrekingen op 17, 21, 22, 23 en 27 oktober bij de Fedict-dienst die is belast met de identificatie en authenticatie van de burgers. Deze periodes van onbeschikbaarheid duurden in totaal 518 minuten, dus 8 uur 38 minuten.

Cependant, ce n'est qu'au cours de la dernière année que la question a été posée, au sein de cercles académiques et politiques, de savoir si la commission était compétente pour rendre des décisions concernant cette disposition générale anti-abus. Tant l'historique de la loi, que l'opportunité de donner une sécurité juridique concernant une disposition générale anti-abus, ou que le texte clair de l'arrêté royal du 17 janvier 2003 pris en exécution de l'article 22, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôts sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale, confirment que la commission de *ruling* est et reste compétente pour rendre des décisions anticipées concernant l'application de la disposition générale anti-abus. En vertu de cet arrêté royal, la commission n'est pas compétente pour rendre une décision concernant l'utilisation des moyens de preuve. La commission n'exclut cependant jamais l'utilisation de la disposition générale anti-abus, mais elle donne seulement une interprétation contraignante de termes tels que les 'abus fiscaux', sur base des éléments de faits soumis à la commission. Un tel *ruling* n'empêche pas les services de contrôle d'utiliser la disposition générale anti-abus au cas où, au cours d'un contrôle postérieur au *ruling*, il apparaîtrait que les éléments sur lesquels le *ruling* était basé initialement ne correspondent pas à la réalité.

- *Politique ICT*

Des investissements au niveau d'ICT qui donnent effectivement un retour sur investissement, sont nécessaires pour assurer et améliorer la prestation de services.

Le SPF Finances a fourni de grands efforts ces dernières années pour soutenir les citoyens et les entreprises de manière électronique, lorsque ceux-ci remplissent les formalités fiscales nécessaires. Le citoyen peut notamment consulter électroniquement son dossier fiscal personnel via l'application MyMinFin et remplir sa déclaration fiscale personnelle via Taxonweb. En outre, les modules Tax-Calc permettent de faire un calcul fiscal optimal à l'avance. Pour les professionnels, l'application Biztax permet de remplir la déclaration fiscale pour l'impôt des sociétés de manière électronique et les formalités de TVA peuvent être remplies via l'application Intervat. Le site Taxonweb du SPF Finances a subi cinq périodes différentes d'indisponibilité touchant les citoyens et les mandataires durant le mois d'octobre. Celles-ci étaient dues à des interruptions du service fédéral d'identification et d'authentification des citoyens du Fedict intervenues les 17, 21, 22, 23 et 27 octobre. Ces périodes d'indisponibilité ont représenté un total de 518 minutes, soit 8 heures 38 minutes.

De modernisering van de informaticaomgeving van de FOD Financiën werd de voorbije 10 jaar gerealiseerd door verschillende programma's en projecten. De FOD Financiën vond het in 2013 dan ook aangewezen om vanuit een strategische reflectie de toekomst voor te bereiden. De FOD Financiën liet een audit van de ICT performantie en *governance* uitvoeren. Beide audits moesten leiden tot een strategisch advies met aanbevelingen voor de komende jaren.

3. *Douane als economische hefboom*

Een efficiënte en moderne douane kan een economische en financiële hefboom zijn. Met de nodige investeringen kan een potentieel hoog terugverdieneffect ontstaan via hogere invoerrechten (die thans te vaak ten goede komen aan andere EU-landen als gevolg van inklaringen aldaar). De douane kan een cruciale schakel zijn op het economisch terrein, zeker bij een nog steeds toenemende globalisering en handel. De interne Europese markt biedt op dit vlak nog potentiële kansen en opportuniteiten voor de overheid, de douane en de betrokken economische actoren. Onze havens moeten hun rol als toegangspoort tot de Europese Unie nog kunnen verstevigen. Ze moeten de toegangspoort zijn voor de handel binnen en buiten Europa.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Kristof Calvo (Groen-Ecolo) neemt er akte van dat de Europese Commissie opnieuw zou pleiten voor een "*tax shift*" in België. Ook sommige coalitiepartners evenals de bevolking zijn er vragende partij voor. De regering antwoordt dat zij over de tijd van de regeerperiode – vijf jaar – beschikt om die hervorming aan te pakken. Volgens de spreker moet dat zo spoedig mogelijk gebeuren. De fiscaliteit op arbeid moet worden verminderd, terwijl de fiscaliteit op kapitaal en milieuvervuiling omhoog moet. Zullen met het oog daarop in 2015 voorbereidende werkzaamheden worden aangevat? Zal een parlamentscommissie in verband met de fiscale hervorming worden opgericht? Zal de minister dienaangaande deskundigen bijeenbrengen?

Aangaande de hervorming van de financiële sector vraagt de spreker nadere toelichtingen over het tijdpad en de draagwijdte van de bankwet-evaluatie die zal worden verricht. De Ecolo-Groen-fractie is gewonnen voor een opsplitsing van de spaarbanken en de zakenbanken. Is in 2015 een dergelijke hervorming gepland?

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) constateert dat de beleidsnota vrijwel identiek is aan de beleidsverklaring,

La modernisation de l'environnement informatique du SPF Finances a été réalisée au cours des dix dernières années par les différents programmes et projets. En 2013, le SPF Finances trouvait dès lors qu'il était également indiqué de préparer le futur à partir d'une réflexion stratégique. Le SPF Finances a fait faire un audit de la performance et de la gouvernance d'ICT. Les deux audits devaient mener à un avis stratégique avec des recommandations pour les prochaines années.

3. *La douane comme levier économique*

Une douane moderne et efficace peut constituer un levier économique et financier. Un effet retour potentiellement élevé peut découler des investissements nécessaires par le biais de droits à l'importation plus élevés (qui bénéficient actuellement trop souvent à d'autres pays de l'UE en conséquence de dédouanements à ces endroits). La douane peut représenter un maillon essentiel sur le terrain économique, surtout dans le contexte d'une mondialisation et d'un commerce toujours croissants. Dans ce domaine, un marché européen unique offre encore des chances et opportunités potentielles pour les autorités, la douane et les acteurs économiques concernés. Nos ports doivent encore pouvoir renforcer leur rôle de porte d'accès à l'Union européenne. Ils doivent constituer la porte d'accès au commerce au sein et en dehors de l'Europe.

B. Questions et observations des membres

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) prend acte du fait que la Commission européenne plaiderait à nouveau pour un "*tax shift*" en Belgique. Certains partenaires de la coalition le demandent aussi, tout comme la population. Le gouvernement répond qu'il a le temps de la législature – soit cinq ans – pour s'atteler à cette réforme. L'orateur est d'avis que cela doit être fait le plus rapidement possible. Il faut baisser la fiscalité sur le travail et augmenter la fiscalité sur le capital et sur la pollution de l'environnement. Des travaux préparatoires vont-ils être initiés en ce sens en 2015? Va-t-on mettre en place une commission parlementaire sur la réforme fiscale? Le ministre va-t-il réunir des experts sur le sujet?

Concernant la réforme du secteur financier, l'orateur demande plus de précisions concernant le timing et la portée de l'évaluation de la loi bancaire qui sera faite. Le groupe Ecolo-Groen s'est déclaré en faveur d'une séparation des banques d'épargne et des banques d'affaires. Ce genre de réforme est-elle prévue en 2015?

Mme Griet Smaers (CD&V) constate que la note de politique générale est pratiquement identique à l'exposé

wat begrijpelijk is bij de aanvang van de regeerperiode. Niettemin stelt zij een aantal bijkomende vragen.

De spreekster betreurt dat er in de beleidsnota geen Europees deel is. Zij hoopt niettemin dat de minister geregeld de stand van zaken zal maken over de bijeenkomsten van de Europese Raad Ecofin, zodat het Belgisch parlement de budgettaire en financiële problemen op het vlak van de Europese Unie kan volgen.

De regering voorziet vele fiscale maatregelen te nemen. Daarbij is het niet altijd duidelijk wanneer de wijzigingen ingang vinden, wat nochtans belangrijk is voor de rechtszekerheid. In het kader van "taksificatie" is het wenselijk dat burgers tijdig worden geïnformeerd over de concrete modaliteiten van belastingwijzigingen. De minister heeft zich hierover tijdens de beleidsverklaring in deze zin uitgedrukt, wat positief is.

Het regeerakkoord voorziet dat de ouderdomsvereiste bij werk in onroerende staat aan privéwoningen wordt verhoogd van 5 jaar naar 10 jaar. In de beleidsverklaring, noch in de beleidsnota, is enige verduidelijking opgenomen met betrekking tot de inwerkingtreding van deze maatregel. Wanneer zal de wijziging met betrekking tot de voorwaarden voor verlaagde BTW op renovatie ingaan? Tot op welke datum kunnen burgers nog verbouwingen laten uitvoeren onder toepassing van het bestaande systeem?

In de vorige legislatuur heeft de wetgever een bijzondere behandeling voor kmo-dividenden ingevoerd. Deze regeling houdt in dat de roerende voorheffing, onder zeer strikte voorwaarden, wordt verminderd wat de dividenden betreft die kmo-vennootschappen uitkeren met betrekking tot 'nieuwe' aandelen op naam. Indien aan alle voorwaarden voldaan is, wordt de belasting in een eerste fase verlaagd tot 20 % en vervolgens tot 15 %. Het regeerakkoord en de beleidsnota van de minister voorzien in een aanpassing van het stelsel van de liquidatieboni. Indien vennootschappen hun gereserveerde winst na vijf jaar uitbetalen, zullen zij in totaal een roerende voorheffing van 15 % betalen. Erkent de minister dat het naast elkaar bestaan van deze twee regelingen complex is? Voorziet de minister een wijziging van de gunstige regeling voor kmo-dividenden bij wijziging van de taxatie van liquidatieboni?

De minister wilt de financiering via *crowdfunding* verder stimuleren. Is de minister van oordeel dat er ook nood is aan een betere bescherming van de consument bij het intekenen op *crowdfunding*? Zal hij hiervoor

d'orientation politique du ministre, ce qui est compréhensible en début de législature. Elle pose néanmoins quelques questions supplémentaires.

Mme Smaers regrette qu'il manque un volet européen à la note de politique générale. Elle espère néanmoins que le ministre viendra régulièrement faire le point sur les réunions des conseils européens Ecofin, de sorte que le parlement belge puisse suivre les questions budgétaires et financières au niveau de l'Union européenne.

Le gouvernement compte prendre de nombreuses mesures fiscales. La date d'entrée en vigueur des modifications n'est pas toujours précisée, ce qui est pourtant capital en termes de sécurité juridique. Dans le cadre de la taxification, il est souhaitable que les citoyens soient informés en temps utile des modalités concrètes des modifications fiscales. Le ministre s'est exprimé en ce sens dans son exposé d'orientation politique, ce qui est positif.

L'accord de gouvernement prévoit de faire passer de 5 à 10 ans le délai d'ancienneté des travaux immobiliers aux habitations privées. Ni l'exposé d'orientation politique ni la note de politique générale ne précisent la date d'entrée en vigueur de cette mesure. Quand la modification relative aux conditions liées à la réduction du taux de TVA pour les travaux de rénovation prendra-t-elle cours? Jusqu'à quelle date les citoyens pourront-ils encore faire effectuer des travaux de rénovation sous l'empire du système actuel?

Le législateur a instauré au cours de la législature précédente un traitement particulier pour les dividendes des PME. En vertu de cette réglementation, les dividendes de nouvelles actions ou parts nominatives distribués par les PME sont soumis à un précompte mobilier réduit, moyennant le respect de conditions très strictes. Si toutes les conditions sont réunies, l'impôt est réduit à 20 % dans une première phase, puis à 15 %. L'accord de gouvernement et la note de politique générale du ministre prévoient une adaptation du système des bonis de liquidation. Si les sociétés distribuent leurs bénéfices réservés après cinq ans, elles paieront au total un précompte mobilier de 15 %. Le ministre reconnaît-il que la coexistence de ces deux réglementations rend la situation complexe? Prévoit-il une modification de la réglementation avantageuse appliquée aux dividendes des PME en cas de modification de la taxation des bonis de liquidation?

Le ministre entend continuer à stimuler le financement participatif. Estime-t-il également que le consommateur devrait être mieux protégé lorsqu'il souscrit à ce genre de financement? Le ministre compte-t-il

samenwerken met de minister van Economie? Zullen de maatregelen inzake het stimuleren van *crowdfunding* ook worden geëvalueerd in het kader de bescherming van de financiële consument?

De fractie van de spreker is zeer tevreden dat de minister zal onderzoeken of de btw-vrijstellingsdrempel voor kleine ondernemingen kan worden verhoogd. Wat zal het aangekondigde onderzoek precies omvatten? Binnen welke tijdspanne zal het onderzoek afgerond zijn?

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) verheugt zich over het voornemen om bepaalde begrippen in de verschillende wetgevingen te harmoniseren, maar dringt erop aan dat dit moet gebeuren zonder belastingverhogingen. Zij vermeldt bijvoorbeeld het begrip “bezoldiging”, waarvan de harmonisatie in de sociale en in de fiscale wetgeving een gelegenheid moet zijn om tot een vermindering van de loonlasten te komen en niet tot een verhoging.

Voorts hebben zowel het Hof van Justitie van de Europese Unie als het Belgische Grondwettelijk Hof geoordeeld dat het naast elkaar bestaan van enerzijds de fiscale verhogingen inzake douane en accijnzen en anderzijds de strafrechtelijke geldboetes neerkomt op een dubbele bestraffing van dezelfde feiten, wat niet is toegestaan. Ter zake is een geïntegreerde wetgeving nodig, als men wil voorkomen dat de dossiers inzake grote fiscale fraude ongestraft blijven.

De heer Stéphane Crusnière (PS) vraagt meer details over de geplande hervorming van het stelsel van de verworpen uitgaven door middel van een indeling met een onderdeel “boeten en belastingen”, een onderdeel “niet-individualiseerbare voordelen” en een onderdeel “liberaliteiten”.

Voorts wenst de minister het btw-boetesysteem en de nalatigheidsinteressen te hervormen. Wat is daar concreet van aan?

De spreker vraagt daarenboven hoe de harmonisatie van de fiscale procedures zal verlopen en wat er het doel van is. Hij vraagt tevens om nadere informatie over het begrip onbedoelde overtreding.

De spreker benadrukt ook het belang van de eerbied voor de belastingambtenaren. Tot slot vraagt hij aan de minister hoe die de geplande besparingen in de sector op het stuk van personeel, werking en investeringen zal beheren.

Ook *mevrouw Sophie Wilmès (MR)* wijst op de samenhang van de beleidsnota met de beleidsverklaring. Aangaande de toegang tot krediet — vaak een zorgpunt

collaborer à cet égard avec le ministre de l'Économie? Les mesures visant à stimuler le financement participatif seront-elles également évaluées dans le cadre de la protection du consommateur de services financiers?

Le groupe de l'intervenant se réjouit que le ministre ait l'intention d'examiner la possibilité de relever le seuil d'exemption de la TVA pour les petites entreprises. En quoi cet examen consistera-t-il précisément? Dans quel délai sera-t-il terminé?

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) se réjouit de l'intention d'harmoniser certaines notions dans les différentes législations, mais elle insiste sur le fait que cela doit se faire sans augmentation d'impôts. Elle cite l'exemple de la notion de “rémunération” dont l'harmonisation dans les législations sociales et fiscales doivent constituer une diminution des charges salariales et non une augmentation.

Par ailleurs, tant la Cour de Justice de l'Union européenne que la Cour constitutionnelle belge ont jugé que la coexistence, d'une part, des majorations fiscales de douanes et accises notamment et, d'autre part, des amendes pénales revenait à sanctionner deux fois pour les mêmes faits, ce qui n'est pas autorisé. Il faut une législation intégrée en la matière si on veut éviter que les grandes affaires de fraude fiscales ne restent impunies.

M. Stéphane Crusnière (PS) demande plus de précisions concernant la réforme envisagée du système de dépenses non admises en une classification comprenant une partie ‘amendes et impôt’, une partie ‘avantages non personnalisables’ et une partie ‘libéralités’.

Par ailleurs, le ministre souhaite réformer le système des amendes en matière de TVA et concernant les intérêts de retard. Qu'en est-il concrètement?

L'orateur demande en outre comment se fera l'harmonisation des procédures fiscales et quel en est l'objectif. Il demande aussi plus de précisions concernant la notion d'infraction involontaire.

L'orateur insiste par ailleurs sur l'importance du respect à avoir vis-à-vis des agents du fisc. Il demande enfin au ministre comment celui-ci va gérer les économies prévues dans le secteur en termes de personnel, de fonctionnement et d'investissement notamment.

Mme Sophie Wilmès (MR) souligne elle aussi la cohérence de la note de politique générale avec l'exposé d'orientation politique. Concernant l'accès au crédit, qui

van de kmo's —, vraagt de spreekster aan de minister om zijn standpunt te verduidelijken over de financiering door de banksector, waarvan de belangrijkste taak erin moet bestaan de reële economie te financieren. De minister die tijdens de vorige regeerperiode voor de kmo's bevoegd was, had de banken al gedwongen de weigering met betrekking tot het verkrijgen van krediet te verantwoorden, maar men stelt vast dat de kmo's nog altijd moeilijkheden hebben om krediet te verkrijgen. Het gaat nochtans om een essentieel element voor de financiële gezondheid van onze economie. Daarnaast wil de spreekster graag meer details over de geplande belasting van de intercommunales voor de uitgeoefende activiteiten, die voor de privésector oneerlijke concurrentie kunnen zijn. Welke activiteiten zijn bedoeld? Welk soort belasting is daarbij betrokken? De spreekster komt daarenboven terug op de taks op beursverrichtingen, die tot nu toe al twee keer is verhoogd. Hoe zit het met de nieuwe geplande verhoging? Zal het gaan om een verhoging van het tarief of van het plafond?

Ten slotte spitsen de taken van de FPIM zich op drie verschillende aspecten toe: investeringen, de overheidsholding en participaties. Op welke taken heeft de in uitzicht gestelde heroriëntering van haar rol dan betrekking?

De heer Benoît Dispa (cdH) heeft eveneens een vraag over de belasting van de intercommunales. Hij herinnert eraan dat de *Union des Villes et Communes de Wallonie*, samen met de Vlaamse en de Brusselse tegenhanger, de eerste minister onlangs per brief heeft gewezen op de risico's inzake rechtsonzekerheid die ontstaan wanneer de hervorming vanaf 2015 ingaat; de belasting zou dan immers al van toepassing zijn op de inkomsten voor 2014. De heer Dispa verzoekt de minister daarover om uitleg. Bovendien onderstreept hij dat de ontvangsten van de intercommunales terugvloeien naar de gemeenten en dat die maatregel zodoende neerkomt op een belasting van de gemeenten. Met die maatregel zou de Federale Staat de Waalse gemeenten 41 miljoen euro afhandig maken. De plaatselijke overheden moeten echter nu al in veel sectoren de manco's van het federaal niveau opvangen. De spreker vraagt de minister dus om uitleg over het juridisch stelsel dat hij wil invoeren in verband met de belasting op de intercommunales.

Met zijn stelling dat de douane een belangrijke economische hefboom is, sluit de minister zich overigens aan bij het beleid van de vorige regering. In 2013 en 2014 zijn 385 nieuwe douaniers in dienst genomen om die permanente dienst bij de douane te waarborgen. Waarom voorziet de begroting 2015 in geen enkel personeelskrediet voor de betaling van die douanebeambten? Het wekt verbazing dat dit krediet louter voorkomt in de provisies.

pose souvent souci aux PME, l'oratrice demande au ministre de clarifier sa position sur le financement que peut apporter le secteur bancaire, dont la mission première doit être le financement de l'économie réelle. La ministre des PME de la législature précédente avait déjà contraint les banques à justifier le refus d'obtention d'un crédit vis-à-vis des entreprises, mais on constate que les PME ont toujours des difficultés à trouver des crédits. C'est pourtant un élément essentiel de la santé financière de notre économie. Par ailleurs, l'oratrice souhaite obtenir plus de détails concernant la taxation envisagée des intercommunales pour les activités qu'elles exercent et qui pourraient constituer une concurrence déloyale pour le secteur privé. Quelles sont les activités visées? Quel est le type d'impôt concerné? Mme Wilmès revient, en outre, sur la taxe sur les opérations boursières qui a déjà été augmentée à deux reprises jusqu'ici. Qu'en est-il de la nouvelle augmentation prévue? S'agira-t-il d'un relèvement du taux ou du plafond?

Enfin, la SFPI a actuellement des missions de trois ordres distincts: l'investissement, le holding public et la participation. Lesquelles de ces missions la réorientation prévue de son rôle concerne-t-elle?

M. Benoît Dispa (cdH) pose aussi une question concernant la taxation des intercommunales. Il rappelle que l'Union des Villes et Communes de Wallonie, en collaboration avec ses homologues flamands et bruxellois, a envoyé récemment un courrier au Premier ministre en pointant les risques d'insécurité juridique dus à une entrée en vigueur de la réforme dès l'année 2015, ce qui signifie que la taxation affecterait déjà les revenus de l'année 2014. M. Dispa demande des éclaircissements au ministre à ce sujet. Il souligne en outre le fait que les recettes des intercommunales sont réinjectées dans les communes, cette mesure revient donc à taxer les communes. L'État fédéral ponctionnerait notamment, par cette mesure, 41 millions d'euros sur les communes wallonnes. Les autorités locales doivent pourtant déjà dans beaucoup de secteurs suppléer aux défaillances du niveau fédéral. L'orateur demande donc au ministre de clarifier le régime juridique qu'il compte mettre en place au sujet de l'impôt applicable aux intercommunales.

Par ailleurs, l'affirmation selon laquelle les douanes constituent un important levier économique s'inscrit dans la continuité du gouvernement précédent. Un nombre de 385 nouveaux douaniers ont été engagés en 2013 et 2014 pour assurer ce service continu dans les douanes. Pourquoi le budget 2015 n'a-t-il prévu aucun crédit de personnel pour assurer le paiement de ces agents? Il est étonnant que cela soit uniquement inscrit dans les provisions.

Vervolgens gaat de spreker in op bepaalde belangrijke bedragen waaruit een onderfinanciering van het departement Financiën blijkt en waarop het Rekenhof de aandacht heeft gevestigd in zijn commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van begroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0495/002).

Voor de aan bpost verschuldigde vergoeding voor het gebruik van de bankrekeningen op naam van de Staatsrekenplichtigen raamt de FOD Financiën het vereiste krediet op 38,8 miljoen euro, terwijl de begroting voorziet in een bedrag van 31,1 miljoen euro. Dat is dus een verschil van 7,7 miljoen euro. Hoe kan dat verschil worden verklaard, en hoe zal het worden opgevangen?

Voor de gerechts- en de vervolgingskosten als gevolg van belastinggeschillen wordt een bedrag begroot van 48,8 miljoen euro, terwijl de administratie die kosten op 72,8 miljoen euro raamt; vanwaar die afwijking?

Ten behoeve van de voorschotten inzake alimentatievorderingen is een krediet van 25,6 miljoen euro uitgetrokken. Inmiddels is het maximumbedrag aan middelen, waaronder de uitkeringsgerechtigde om een voorschot mag verzoeken, opgetrokken tot 1 800 euro. De administratie raamt de bijkomende uitgaven als gevolg van de optrekking van dat maximumbedrag op 8 miljoen euro. Hoe kan daaraan het hoofd worden geboden?

Voorts voorziet de begroting 2015 in geen enkel krediet voor de intrestbonificatie ten behoeve van de leningen die een natuurlijke persoon aangaat ter financiering van de uitgaven met het oog op energiebesparing. De administratie schat nochtans dat daarvoor een krediet van 31,9 miljoen euro nodig is. Waarom is dat niet in de begroting opgenomen?

Een ander aspect betreft het door de Eurogroep goedgekeurde plan ter ondersteuning van Griekenland: België moet voor 2015 een bedrag van 29,6 miljoen euro terugbetalen, en de begroting voorziet slechts in 20,9 miljoen euro daarvan.

Vervolgens wijst de spreker op de Belgische bijdrage tot het PRGT-programma van het IMF, dat in 2015 een bedrag van 29,5 miljoen euro zal vergen, terwijl in de begroting maar 11,8 miljoen euro is vrijgemaakt. Zal de uitgave tot een later begrotingsjaar worden uitgesteld?

De Belgische bijdrage tot de geldmiddelen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds ten slotte bedraagt in 2015 3,6 miljoen euro, op grond van het koninklijk besluit van 18 juni 2014 betreffende de deelname van België aan de dertiende wedersamenstelling van de werkingsmiddelen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds. De begroting voorziet echter in geen enkel krediet voor die uitgave.

L'orateur relève ensuite certains montants importants de sous-financement du département des Finances qu'a pointés la Cour des Comptes dans ses commentaires et observations sur le projet de budget de l'État pour 2015 (DOC 54 0495/002).

Pour l'indemnité due à bpost pour l'utilisation des comptes en banques ouverts au nom des comptables de l'État, le crédit nécessaire estimé par le SPF Finances est de 38,8 millions d'euros alors que le budget prévoit un crédit de 31,1 millions d'euros. Il y a donc un différentiel de 7,7 millions d'euros. Comment l'expliquer et comment couvrir la différence?

Concernant les frais de justice et de poursuite résultant de litiges fiscaux, le budget prévu est de 48,8 millions d'euros alors que l'administration estime ces coûts à 72,8 millions d'euros. D'où vient ce différentiel?

Pour les avances en matière de créances alimentaires, un crédit de 25,6 millions d'euros est prévu. Entretemps, le plafond des ressources en-dessous desquelles le créancier peut demander une avance a été relevé à 1800 euros. L'administration estime les dépenses supplémentaires liées à ce relèvement de plafond à 8 millions d'euros. Comment y faire face?

Par ailleurs, le budget 2015 ne prévoit aucun crédit pour les bonifications d'intérêts pour les emprunts contractés par une personne physique pour financer des dépenses faites en vue d'économiser de l'énergie. L'administration estime pourtant le crédit nécessaire à 31,9 millions d'euros. Pourquoi cela n'est-il pas prévu par le budget?

Un autre point concerne le plan de soutien à la Grèce approuvé par l'Eurogroupe: la Belgique doit rembourser un montant de 29,6 millions d'euros pour 2015 et le budget n'en prévoit que 20,9 millions.

L'orateur pointe ensuite la contribution belge au programme PRGT du FMI qui nécessitera un montant de 29,5 millions d'euros en 2015 alors que le budget prévoit seulement 11,8 millions d'euros. La dépense va-t-elle être reportée à un exercice futur?

Enfin, concernant les ressources du fonds africain de développement, la participation de la Belgique est de l'ordre de 3,6 millions d'euros pour l'année 2015 sur base de l'arrêté royal du 18 juin 2014 relatifs à la participation de la Belgique au Fonds africain de développement, cependant, le budget ne prévoit aucun crédit pour cette dépense.

De heer Dispa preciseert dat al die onderinvesteringen uitkomen op een enveloppe van ongeveer 100 miljoen euro. Zullen die lasten op de toekomstige begrotingsjaren worden afgewenteld? Zal de minister om een verhoging van de begroting verzoeken? Zal de desbetreffende wetgeving worden gewijzigd?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) geeft aan dat in de samenleving momenteel zeer sterk het gevoel heerst dat de fiscaliteit in ons land niet eerlijk is. Iedereen moet op billijke wijze tot de inspanningen bijdragen. De verschillende meerderheidspartijen zijn verdeeld over de kwestie, die nochtans uitermate belangrijk is. De eerste minister heeft bij de voorstelling van het regeerakkoord de "tax shift" in uitzicht gesteld. De regering zou voorzien in 1 miljard euro belastingen op kapitaal. De spreker stelt vast dat de Rijksbegroting er weliswaar in voorziet dat de belasting op beursverrichtingen verdubbelt (80 miljoen euro), maar dat die maatregel grotendeels het gevolg is van de beslissing van de vorige regering.

De bijdrage van de financiële sector wordt door de regering geraamd op 100 miljoen euro, terwijl het Rekenhof die op 10 miljoen euro schat. De vervroegde inning van de anticipatieve heffing op het pensioensparen wordt geraamd op 300 miljoen euro. Volgens de spreker vormt dat echter geen belasting op kapitaal. Het pensioensparen betreft immers vele burgers en niet noodzakelijk de meest bemiddelden. De opbrengst van de bestrijding van de fiscale fraude wordt geschat op 75 miljoen euro. Als men al die ontvangsten optelt, komt men volgens de regering tot 555 miljoen euro. De spreker is echter van mening dat de belasting op kapitaal ten hoogste 100 à 125 miljoen euro zal opbrengen. Die cijfers steken schril af tegen de verklaringen dat het regeerakkoord al een "tax shift" bevat die in 2015 zou worden uitgevoerd. Verschillende actoren, zoals de Europese Commissie en de OESO, bevelen de invoering aan van een echte "tax shift". Komt er een belasting op kapitaal en wanneer?

In verband met de "doorkijktaks" is de spreker verbaasd niets in de begroting van 2015 te vinden, terwijl de eerste minister onlangs in plenaire vergadering heeft verklaard dat die taks zo snel mogelijk zou worden ingesteld. Wanneer mag men het wetsontwerp en de parlementaire behandeling ervan verwachten?

Ook de spreker komt bovendien terug op alle onderfinancieringen van het departement Financiën waarop het Rekenhof heeft gewezen en die overeenkomen met een enveloppe van een honderdtal miljoen euro. Hoe gaat de minister het aanpakken om dat probleem in zijn departement op te lossen?

M. Dispa précise que l'ensemble de ces sous-financements aboutit à une enveloppe d'une centaine de millions d'euros. Va-t-on reporter ces charges sur les exercices futurs? Le ministre va-t-il demander une allonge de budget? Les législations concernées vont-elles être modifiées?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) indique qu'il y a un sentiment très fort dans la société actuellement selon lequel la fiscalité n'est pas équitable dans notre pays. Tout le monde doit participer de manière équitable aux efforts. Les différents partis de la majorité sont divisés sur la question, qui est pourtant extrêmement importante. Le Premier ministre a indiqué, lors de la déclaration de politique générale que le "tax shift" était prévu. Le gouvernement prévoirait 1 milliard d'euros en impôt sur le capital. L'orateur constate que le budget de l'État prévoit de doubler la taxe sur les opérations boursières (80 millions d'euros), mais une grande partie de cette mesure est une conséquence de la décision du gouvernement précédent.

La contribution du secteur financier est estimée à 100 millions d'euros par le gouvernement alors que la Cour des comptes l'estime à 10 millions d'euros. La perception avancée du prélèvement anticipatif sur les épargnes-pension est estimée à 300 millions d'euros. Selon l'orateur, cela ne constitue cependant pas un impôt sur le capital. Les épargnes-pension concernent en effet beaucoup de citoyens et pas nécessairement les plus aisés financièrement. La lutte contre la fraude fiscale est estimée à 75 millions d'euros. Si on comptabilise ces recettes, on arrive à 555 millions d'euros selon le gouvernement. L'orateur estime cependant que l'impôt sur le capital concernera au plus 100 à 125 millions d'euros. Ces chiffres sont en contraste avec les déclarations selon lesquelles l'accord de gouvernement contiendrait déjà un "tax shift" qui serait exécuté en 2015. Différents acteurs, comme la Commission européenne ou l'OCDE recommandent la mise en place d'un véritable "tax shift". Un impôt sur le capital va-t-il être mis en œuvre et dans quel délai?

Concernant la taxe Caïman, l'orateur s'étonne de ne rien voir dans le budget de l'année 2015 alors que le Premier ministre a déclaré récemment en séance plénière que cette taxe serait mise en place le plus rapidement possible. Quand peut-on attendre le projet de loi et le débat parlementaire en la matière?

M. Vanvelthoven revient en outre lui aussi sur l'ensemble des sous-financements du département Finances, pointés par la Cour des Comptes et qui correspondent à une enveloppe d'une centaine de millions d'euros. Comment le ministre compte-t-il s'y prendre pour résoudre ce problème au sein de son département?

Met betrekking tot het personeelsbeheer van de FOD Financiën geeft de minister tot slot aan dat het aantal medewerkers sinds 2006 is gedaald met ongeveer 20 % en dat hij dat tempo wil aanhouden. In hoeverre geldt dat ook voor de Bijzondere Belastinginspectie? De vorige regeringen hadden hiervoor in extra personeel voorzien. Wat zijn de plannen in dat opzicht?

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) herinnert eraan dat dit de eerste keer is dat in België een federaal regeerakkoord een “*tax shift*” met lastenverminderingen bevat.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) stipt aan dat het de CD&V was die tijdens de vorige zittingsperiode zo’n fiscale hervorming niet wilde.

De heer Patrick Dewael (Open Vld) preciseert dat een vermogenswinstbelasting voor de linkse partijen nooit een struikelsteen is geweest in de vorige federale coalities, ongeacht de samenstelling ervan. Men kan niet in enkele maanden verwezenlijken wat men al die jaren heeft nagelaten te verwezenlijken.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) betreurt de verdeeldheid en het gebrek aan structuur waarvan de federale coalitiepartners inzake de door te voeren fiscale hervorming blijk geven. Die *tax shift* wordt niet alleen door de oppositie of door de burgers gevraagd, maar is ook een aanbeveling van de Europese Unie.

De heer Ahmed Laaouej (PS) herinnert eraan dat de regering-Di Rupo de belastingheffing op kapitaal heeft herschikt ten bedrage van 7 miljard euro, waarvan 2,5 miljard euro betrekking had op de notionele intrest. Hij beklemtoont dat deze regering een coherent belastingbeleid moet voeren; door de bevolking te verstikken, maakt men geen economisch herstel mogelijk.

De heer Patrick Dewael (Open Vld) geeft toe dat bepaalde beslissingen over de belastingheffing op kapitaal in het verleden werden genomen door regeringen met de PS als coalitiepartner. Hij wijst er echter op dat men moet opletten met de begrippen die in dit verband worden gehanteerd, aangezien ze soms zeer uiteenlopende concepten omvatten. Hij attendeert er tevens op dat de middenklasse de rekening dreigt te betalen van de *tax shift* van 8 miljard euro die de oppositiepartijen beogen. Bovendien verwijzen de oppositieleiden naar het OESO-rapport om die *tax shift* te eisen, maar in datzelfde rapport staat ook dat de Belgische sociale zekerheid moet worden gesaneerd en dat de btw moet worden verhoogd. De aanbevelingen van de OESO mogen niet selectief worden gelezen.

Enfin, concernant la gestion du personnel du SPF Finances, le ministre indique que l’effectif du personnel a diminué d’environ 20 % depuis 2006 et qu’il compte maintenir ce rythme. Dans quelle mesure cela vaut-il aussi pour l’Inspection Spéciale des Impôts? Les gouvernements précédents avaient prévu du personnel supplémentaire pour celle-ci. Quels sont les plans à ce propos?

Mme Griet Smaers (CD&V) rappelle que c’est la première fois qu’un “*tax shift*”, comprenant des diminutions de charges, fait partie d’un accord de gouvernement fédéral dans notre pays.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) affirme que c’est le CD&V qui n’a pas voulu d’une telle réforme fiscale lors de la précédente législature.

M. Patrick Dewael (Open Vld) précise que lors des précédentes coalitions au niveau fédéral, peu importe les partenaires, les partis de gauche n’ont jamais fait d’un impôt sur les gains en capital un point de discussion. On ne peut faire en quelques mois ce qui n’a pas été fait pendant toutes ces années.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) regrette la division et le manque de structure des partenaires de la coalition fédérale sur la réforme fiscale à faire. Ce n’est pas seulement l’opposition ou les citoyens qui demandent un tel “*tax shift*”, c’est aussi une recommandation de l’Union européenne.

M. Ahmed Laaouej (PS) rappelle qu’un rééquilibrage de la fiscalité sur le capital a été fait sous le gouvernement Di Rupo. Celui-ci équivalait à un montant de 7 milliards d’euros, dont 2,5 milliards concernait les intérêts notionnels. Il insiste sur la cohérence que doit avoir ce gouvernement en matière fiscale car ce n’est pas en asphyxiant la population qu’on va permettre la relance économique.

M. Patrick Dewael (Open Vld) concède que certaines décisions sur l’impôt sur le capital ont été prises par le passé dans des gouvernements incluant le PS, mais il faut faire attention aux notions dont on parle ici, car elles recouvrent parfois des concepts très différents. Il rappelle aussi que ce sont les classes moyennes qui risquent de payer l’addition d’un “*tax shift*” de 8 milliards d’euros tel que le demandent les partis d’opposition. En outre, les membres de l’opposition se réfèrent au rapport de l’OCDE pour réclamer ce “*tax shift*”, cependant, ce même rapport dit aussi que la sécurité sociale belge doit être assainie et la TVA augmentée. On ne peut pas faire une lecture à la carte des recommandations de l’OCDE.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) geeft aan dat hij niet om een *tax shift* verzoekt omdat de OESO die aanbeveelt, maar wel omdat die is al jarenlang opgenomen in het programma van zijn fractie. Hij beklemtoont alleen dat dit verzoek uitgaat van verschillende actoren, en niet alleen van de linkse partijen. Voorts betreurt hij dat het niet mogelijk is binnen de regering en in het parlement een grootscheeps debat over dergelijke onderwerpen te voeren, zoals dat met name ten tijde van de paarsgroene coalitie wél het geval was.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) indique qu'il ne demande pas le "*tax shift*" en raison du rapport de l'OCDE mais que cela fait partie du programme de son groupe, et ce depuis de nombreuses années. Il souligne seulement le fait que c'est une demande venant de différents acteurs, et pas uniquement des partis de gauche. Par ailleurs, il regrette qu'on ne puisse avoir de grand débat autour de ce genre de sujet au sein du gouvernement ainsi qu'au parlement comme c'était le cas notamment au moment de la coalition arc-en-ciel.

C. Antwoorden van de minister van Financiën

De minister van Financiën geeft volgende antwoorden op de vragen i.v.m. de beleidsnota Financiën.

1. *Vennootschapsbelasting voor intercommunales*

1.1. *Welk type van intercommunales wordt bedoeld?*

Momenteel zijn intercommunales (ook samenwerkingsverbanden en projectverenigingen) onvoorwaardelijk vrijgesteld van de vennootschapsbelasting en aan de rechtspersonenbelasting onderworpen.

Voortaan zullen zij niet meer automatisch van de vennootschapsbelasting worden uitgesloten: bijgevolg vallen ze onder de gewone regels.

Om verder onder de rechtspersonenbelasting te blijven vallen, is dus voortaan vereist dat zij geen onderneming exploiteren en zich niet bezighouden met verrichtingen van winstgevende aard. Wanneer zij zich wel met dergelijke activiteiten bezighouden, zal de vennootschapsbelasting van toepassing zijn.

1.2. *Concrete voorbeelden van bedoelde activiteiten?*

Voorbeelden van intercommunales die in principe onderworpen worden aan de vennootschapsbelasting zijn deze die zich bezighouden met nutsvoorzieningen op zodanige wijze dat ze een onderneming exploiteren of zich bezighouden met verrichtingen van winstgevende aard.

1.3. *Hoe zal dit eruit zien?*

Het gewone regime van de vennootschapsbelasting zal van toepassing worden.

Voor de overgang van de rechtspersonenbelasting naar de vennootschapsbelasting is een overgangsregeling voorzien.

1.4. *Gaat federale overheid steden en gemeenten vergoeden voor hun verlies aan inkomsten?*

Het moet nog bezien worden of/in welke mate er een verlies aan inkomsten zal zijn.

C. Réponses du ministre des Finances

Le ministre des Finances fournit les réponses suivantes aux questions concernant la note de politique Finances.

1. *Impôt des sociétés pour les intercommunales*

1.1. *Quel type d'intercommunales est visé?*

Actuellement, les intercommunales (également les structures de coopération et les associations de projet) sont inconditionnellement exonérées de l'impôt des sociétés et sont soumises à l'impôt des personnes morales.

Désormais, elles ne seront plus automatiquement exclues de l'impôt des sociétés: par conséquent, elles sont soumises aux règles normales.

Afin de pouvoir continuer à être soumises à l'impôt des personnes morales, il est donc dorénavant requis qu'elles ne se livrent pas à une exploitation ou à des opérations de caractère lucratif. Dans le cas où elles se livreraient quand même à de telles activités, l'impôt des sociétés sera d'application.

1.2. *Exemples concrets des activités visées?*

Des exemples d'intercommunales en principe soumises à l'impôt des sociétés sont celles qui exercent des activités de services d'utilité publique de telle manière qu'elles se livrent à une exploitation ou à des opérations de caractère lucratif.

1.3. *Qu'en est-il concrètement?*

Le régime ordinaire de l'impôt des sociétés sera d'application.

Pour le passage de l'impôt des personnes morales à l'impôt des sociétés, un régime transitoire est prévu.

1.4. *Le gouvernement fédéral va-t-il indemniser les villes et les communes pour leur perte de revenus?*

Il y a encore lieu d'examiner s'il y aura une perte de revenus ou dans quelle mesure il y aura une perte.

1.5. Inwerkingtreding

De nieuwe regeling treedt in werking vanaf aanslagjaar 2015 en is van toepassing op de boekjaren die ten vroegste op 1 juli 2015 worden afgesloten.

1.6. Wat voor inkomstenjaar 2014?

De wet zal een regeling bevatten voor de overgang van de intercommunale van het stelsel van de rechtspersonenbelasting naar de vennootschapsbelasting die deze zo neutraal mogelijk moet maken.

Voorts treedt de nieuwe regeling pas in werking voor de boekjaren die ten vroegste op 1 juli 2015 worden afgesloten.

2. Rechtszekerheid

2.1. *Welke initiatieven zullen genomen worden opdat bij fiscale hervormingen of wetswijzigingen de communicatie duidelijk is?*

De wettelijke hervormingen moeten op de eerste plaats voldoende duidelijk en begrijpbaar zijn. De duidelijke communicatie zal dus niet dienen voor het invullen van lacunes of het uitklaren van onduidelijkheden.

De minister zal wetswijzigingen echter systematisch en tijdig laten volgen door de publicatie van FAQ's en een update van de administratieve commentaar ter zake. De zienswijze van de administratie op de toepassing van de fiscale wetgeving wordt op eenvormige en systematische wijze gedeeld met de belastingplichtigen aan de hand van artikelsgewijze commentaren, zoals deze reeds bestaan voor het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Daarnaast zal de minister hulpmiddelen ontwikkelen waardoor de belastingplichtige snel inzicht verwerft in zijn belastingsituatie, zoals een module voor de berekening van een voordeel van alle aard, zodat de impact van een maatregel op de specifieke situatie van de belastingplichtige gemakkelijker vatbaar wordt.

Als voorbeeld werd er verwezen naar de ouderdomsvereiste bij werk in onroerende staat aan privéwoningen. Deze ouderdomsvereiste wordt verhoogd van 5 jaar naar 10 jaar. De inwerkingtreding van deze maatregel is voorzien voor 1 januari 2016.

1.5. Entrée en vigueur

La nouvelle réglementation entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2015 et sera d'application sur les exercices clôturés au plus tôt le 1^{er} juillet 2015.

1.6. Qu'en est-il pour l'année de revenus 2014?

La loi comportera un régime pour le passage de l'intercommunale du système d'impôt des personnes morales à l'impôt des sociétés, permettant à celui-ci d'être le plus neutre possible.

Le nouveau régime n'entrera par ailleurs en vigueur que pour les exercices clôturés au plus tôt le 1^{er} juillet 2015.

2. Sécurité juridique

2.1. *Quelles initiatives seront prises de manière à ce que la communication soit claire en cas de réforme fiscale ou de modification de la législation?*

Les réformes légales doivent avant tout être suffisamment claires et compréhensibles. Une communication claire ne servira donc pas à combler des lacunes ou à clarifier les imprécisions.

Le ministre fera en sorte que les modifications légales soient suivies de manière systématique et en temps opportun par la publication d'une FAQ et d'une mise à jour du commentaire administratif en la matière. Les contribuables seront informés de manière systématique et uniforme du point de vue de l'administration relatif à l'application de la législation fiscale par le biais des commentaires article par article, comme ceux qui existent déjà pour le Code des impôts sur les revenus 1992.

En outre, le ministre développera des outils grâce auxquels le contribuable pourra acquérir un aperçu rapide de sa situation fiscale, comme un module pour le calcul d'un avantage de toute nature, de sorte que l'impact d'une mesure sur la situation spécifique du contribuable soit plus facilement compréhensible.

À titre d'exemple, il a été fait référence au délai d'ancienneté des travaux immobiliers aux habitations privées. Ce délai d'ancienneté sera augmenté de 5 à 10 ans. L'entrée en vigueur de cette mesure est prévue pour le 1^{er} janvier 2016.

3. *Harmonisatie fiscale procedure*

Op dit moment heeft elk fiscaal wetboek zijn eigen regels inzake aanslagprocedure, vestiging en invordering, onderzoek en controle en rechtsmiddelen. We streven ernaar om in de toekomst al deze verschillende procedureregels van de federale belastingmateries zo veel mogelijk te harmoniseren in een nieuw Wetboek van de fiscale procedures.

Een gecoördineerd wetboek inzake fiscale procedures is heel belangrijk zodat er tussen de verschillende belastingen zo weinig mogelijk verschillen zijn inzake vestiging, onderzoeks- en bezwaarprocedures. Deze eengemaakte fiscale procedure zal het niet alleen voor de burgers en bedrijven veel overzichtelijker en transparanter maken maar ook voor de ambtenaren van financiën.

Naar aanleiding van de op til zijn hervorming van de controlediensten binnen de Algemene Administratie van de Fiscaliteit bijvoorbeeld zullen de controlediensten van de btw en de directe belastingen worden samengevoegd in een controlecentrum kmo of grote ondernemingen waar zowel btw als directe belastingen zullen worden gecontroleerd binnen éénzelfde dienst zodat een uniforme procedure ook voor de controleagenten duidelijker en transparanter zal zijn.

4. *Verhoging Btw-vrijstellingsdrempel*

De regering zal onderzoeken of de btw-vrijstellingsdrempel voor kleine ondernemingen kan worden verhoogd tot 25 000 euro. Ik zal u hierover een meer concrete timing bezorgen na overleg met de regelingspartners.

5. *Charter van de belastingplichtige*

De eigenheid van de administratieve procedure en van de strafrechtelijke procedure inzake te bereiken doelstelling en de specificiteit van beide procedures inzake evenwicht tussen onderzoeksbevoegdheden en rechten en plichten van de burger, betekent dat beide stelsels in essentie gescheiden moeten blijven en dat enkel zo een zo efficiënt mogelijke en een correcte werking van beide kan gegarandeerd worden. Een correcte toepassing van maatregelen binnen beide stelsels en dit op maatschappelijk gedragen en relevante wijze is cruciaal en zal een leidraad zijn binnen de actualisering van deze. In dat kader zal tijdens deze legislatuur initiatief genomen worden om duidelijke regels op te stellen voor het fiscaal visitatierecht met respect voor de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

3. *Harmonisation de la procédure fiscale*

Actuellement, chaque code fiscal a ses propres règles en matière de procédure d'imposition, d'établissement et de recouvrement, d'instruction, de contrôle et de voies de recours. L'objectif est, à l'avenir, d'harmoniser le plus possible toutes ces différentes règles de procédure des matières fiscales fédérales en un nouveau Code des procédures fiscales.

Un code coordonné en matière de procédures fiscales est très important afin qu'il existe le moins possible de différences en matière de procédures d'établissement, d'instruction et de réclamations entre les différentes taxes. Cette procédure fiscale unifiée ne sera pas seulement plus claire et transparente pour les citoyens et les entreprises mais aussi pour les agents des Finances.

À l'occasion de la réforme qui s'annonce des services de contrôle au sein de l'Administration générale de la Fiscalité, par exemple, les services de contrôle de la tva et des contributions directes seront réunis en un centre de contrôle pme ou grandes entreprises dans lequel tant la tva que les contributions directes seront contrôlées au sein d'un seul service de sorte qu'une procédure uniforme sera également plus claire et plus transparente pour les agents de contrôle.

4. *Augmentation du seuil d'exemption de la TVA*

Le gouvernement examinera si le seuil d'exemption de la tva pour les petites entreprises peut être porté à 25 000 euros. Le ministre fournira un timing plus concret à ce sujet après concertation avec les partenaires gouvernementaux.

5. *La charte du contribuable*

La particularité de la procédure administrative et de la procédure pénale en matière d'objectifs à atteindre et la spécificité des deux procédures en matière d'équilibre entre les compétences de recherches et les devoirs et droits des citoyen, signifie que les deux systèmes doivent restés scindés en essence, et que c'est l'unique manière de leur garantir un fonctionnement très efficace et correct. Une application correcte des mesures au sein des deux systèmes, et ce, de manière socialement acceptée et pertinente, est cruciale et constituera un fil conducteur dans l'actualisation de ces systèmes. Dans ce cadre, une initiative sera prise au cours de cette législature afin de fixer des règles claires pour le droit de visite des agents du fisc, dans le respect de la juridiction de la Cour européenne des droits de l'homme.

6. *Organisatie FOD FIN*

De nieuwe structuur van de FOD Financiën en de onderverdeling in administraties is gebaseerd op een doelgroepenbeleid en niet meer op soort belasting. Dit element gecombineerd met de op basis van deze nieuwe structuur geharmoniseerde en vereenvoudigde fiscale procedures en met een verregerende doorgedreven digitalisering zullen tot een efficiëntere en maatschappelijk meer aanvaarde werking van de administratie leiden.

Daarenboven zal de Administratie haar focus meer en meer op haar werkelijke kerntaken leggen en zo gecombineerd met een objectieve werklastmeting haar verminderde personeelsbestand op rationele efficiënte en werkbare wijze kunnen inzetten.

Dataminingtoepassingen zullen verder uitgebouwd en verfijnd worden om zo een efficiëntere basis te zijn voor de selectie van de controledossiers. Er zal over gewaakt worden dat controleurs ook in de toekomst op basis van plaatselijke kennis en op eigen initiatief zelf dossiers kunnen uitkiezen voor controle.

7. *Evolutie personeelsbestand BBI*

Sinds 2013 is de BBI een aparte algemene administratie die de beschikking heeft over een eigen personeelsplan. Ze is niet meer afhankelijk van terbeschikkingstellingen van personeel uit de andere fiscale administraties en kan zo haar eigen beleid inzake personeel voeren en haar eigen prioriteiten leggen.

In haar vorig personeelsplan heeft de BBI binnen het Departement verhoudingsgewijze een ruime toewijzing van middelen gekregen.

Het personeelsplan voor 2015 voorziet 6 wervingen, 5 ambtenaren van klasse A1, 1 ambtenaar van klasse A2 en 13 bevorderingen, 1 bevordering naar klasse A5 en 12 bevorderingen naar klasse A3.

8. *Rol FPIM*

Zoals het regeerakkoord stelt zal de rol van de FPIM worden geëvalueerd. De minister heeft aan de gedelegeerd bestuurder al de opdracht gegeven om een strategische denkoefening te maken, ook inzake de participaties die de FPIM beheert.

6. *Organisation du SPF FIN*

La nouvelle structure du SPF Finances et la subdivision en administrations, est basée sur une stratégie des groupes cibles, et plus sur les types de taxes. Cet élément, combiné aux procédures fiscales harmonisées et simplifiées sur la base de cette nouvelle structure et combiné à une digitalisation accrue, mèneront à un fonctionnement plus efficient et socialement mieux accepté de l'administration.

L'administration se focalisera de plus en plus sur ses tâches fondamentales réelles pour ainsi pouvoir, en combinaison avec une mesure objective de la charge de travail, affecter ses effectifs réduits de manière rationnelle, efficiente et opérationnelle.

Les applications de datamining seront développées et affinées afin de constituer une base plus efficace pour la sélection des dossiers de contrôle. Il sera veillé à ce qu'à l'avenir, les contrôleurs puissent eux-mêmes choisir des dossiers destinés au contrôle, de leur propre initiative et sur la base de la connaissance de l'environnement local.

7. *Évolution des effectifs de l'ISI*

Depuis 2013, l'ISI est une administration générale distincte, qui dispose d'un plan de personnel propre. Elle ne dépend plus de mises à disposition de personnel en provenance d'autres administrations fiscales et peut de ce fait mener sa stratégie propre en matière de personnel et fixer ses propres priorités.

Dans son plan de personnel précédent, l'ISI s'est proportionnellement vue attribuer des moyens élargis au sein du Département.

Pour 2015, le plan de personnel prévoit 6 recrutements, 5 agents de classe A1, 1 agent de classe A2 et 13 avancements, 1 avancement à la classe A5 et 12 avancements à la classe A3.

8. *Rôle de la SFPI*

Comme stipulé dans l'accord de gouvernement, le rôle de la SFPI va être évalué. Le ministre a déjà donné pour mission à l'administrateur délégué, de réfléchir à une stratégie, également en matière de participations gérées par la SFPI.

VII. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA NATIONALE LOTERIJ

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij

De heer Hervé Jamar, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, verklaart dat de Nationale Loterij sinds decennia aantrekkelijke, toegankelijke en verantwoorde spelen organiseert, maar te maken krijgt met een steeds grotere nationale en internationale concurrentie, in een moeilijke economische context.

Sinds in 2010 ook on-linekansspelen werden toegestaan, is de structuur van de kansspelmarkt in België sterk gewijzigd. Bijgevolg is ook de aard van het “*level playing field*” veranderd en moet worden nagedacht over een nieuw evenwicht tussen de verplichtingen van de diverse operatoren.

Deze maatschappelijke taak, die de kerntaak van de Nationale Loterij is, wordt omschreven in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij. Deze wet definieert de Nationale Loterij als de organisator van openbare loterijen, weddenschappen, wedstrijden en kansspelen in het algemeen belang en volgens commerciële methodes. Via een beheersovereenkomst tussen de Nationale Loterij en de Belgische Staat vervult de Nationale Loterij een parallelle taak van maatschappelijk verantwoorde lijke operator.

De Nationale Loterij is de enige verantwoordelijke speloperator in België en onderscheidt zich op dat punt van haar concurrenten. Het Comité Verantwoord Spel, dat bestaat uit interne en externe experts, speelt nu al een belangrijke rol, maar zal in de toekomst versterkt moeten worden en zal zich nog meer moeten baseren op wetenschappelijke onderzoeken die nu al aan de gang zijn.

In 2015 worden, naar jaarlijkse gewoonte, innovatieve producten aangeboden (uitbreiding van het gamma *Win for Life*, vernieuwing van Joker+, directe samenwerking met de mediapartners voor een nieuw speltype enzovoort), steeds met inachtneming van de strikte regels inzake verantwoord spel.

Tevens moet men oog hebben voor het risico op verslaving en voor het probleem van de verkoop aan minderjarigen. In dat verband moeten de verkooppunten – de verdelers bij uitstek van de producten van de Nationale Loterij – worden gesensibiliseerd. Vastgesteld wordt echter dat veel van die verkooppunten, met name de kleinere handelszaken, sluiten. Zij worden door de Nationale Loterij gecontroleerd op de verkoop van de loterijproducten.

VII. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE LOTERIE NATIONALE

A. Exposé introductif du ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale

M. Hervé Jamar, ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, déclare que la Loterie nationale organise depuis des décennies des jeux attrayants, accessibles et responsables, mais qu'elle est confrontée à une concurrence nationale et internationale de plus en plus rude, dans un environnement économique difficile.

Depuis l'autorisation des jeux en ligne en 2010, la structure du marché des jeux de hasard en Belgique s'est fortement modifiée. En conséquence, le “*level playing field*” a changé de nature et il convient de réfléchir à un rééquilibrage des obligations des différents opérateurs.

Ce rôle sociétal constitue la mission première de la Loterie Nationale et trouve son origine dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, qui définit la mission de la Loterie Nationale comme étant l'organisation, dans l'intérêt général et selon des méthodes commerciales, des loteries publiques, des paris, concours et jeux de hasard. Un contrat de gestion conclu entre la Loterie Nationale et l'État belge lui a confié une mission parallèle d'opérateur socialement responsable.

La Loterie Nationale est le seul opérateur de jeu responsable en Belgique et se différencie ainsi de ses concurrents. Le rôle, déjà important aujourd'hui, du Comité de Jeu Responsable, composé d'experts externes et internes, devra être conforté à l'avenir et devra s'appuyer d'avantage sur les études scientifiques déjà en cours sur le sujet.

Comme chaque année, des produits innovants seront lancés sur le marché en 2015 (extension de la gamme *Win for Life*, renouvellement du Joker+, collaboration directe avec les partenaires médias pour un nouveau type de jeu, etc...), et ce, toujours dans le respect des règles strictes applicables en matière de jeu responsable.

Il faut aussi faire attention aux risques d'assuétude et à la problématique des mineurs et sensibiliser les points de vente, qui sont les interlocuteurs préférentiels de la Loterie nationale, mais dans le chef desquels on constate beaucoup de fermetures, notamment des plus petits commerces. Ces interlocuteurs sont contrôlés pour la vente des produits de la Loterie nationale.

De Nationale Loterij zorgt voor een aanzienlijke meerwaarde: haar winst wordt in grote mate aan het middenveld herverdeeld; via de toekenning van subsidies biedt ze financiële steun en begeleiding aan organisaties die humanitaire, sociale, sportieve, culturele of wetenschappelijke projecten organiseren. Deze herverdeling maakt jaarlijks honderden projecten in heel het land mogelijk én levensvatbaar.

Om haar taken inzake aanwending en herverdeling te vrijwaren, moet de Nationale Loterij erop toezien dat haar omzet toeneemt door het ontwerp, de productie en de rentabiliteitsanalyse van haar producten almaar performanter en efficiënter te maken. De Nationale Loterij zal niet alleen meer moeten inzetten op de modernisering en de aantrekkelijkheid van haar spelaanbod en die ook bespoedigen, maar zal tevens moeten beschikken over de modernste middelen om haar producten te produceren en te verdelen. In 2015 zullen nieuwe terminals in de verkooppunten worden geïnstalleerd en zal bovendien de eerste fase van de nieuwe IT-infrastructuur van de Nationale Loterij worden geïmplementeerd; dit zal gepaard gaan met versterkt toezicht en uiterst strikte procedures. De toekomstige beheersovereenkomst zal in maart 2015, dus zes maanden voordat ze in werking treedt, worden voorgesteld. De minister herinnert eraan dat de CEO het beleid van de Nationale Loterij en de evolutie ervan zal moeten toelichten in de commissie voor de Financiën en de Begroting.

Vervolgens wijst de minister erop dat de Nationale Loterij in 2013 een omzet heeft gehaald van 1 210 000 000 euro. De rente voor de Staat bedraagt 135 miljoen euro. De krantenwinkels en andere partners moeten worden betaald. Daarenboven zijn er uiteraard ook nog de winnaars die worden uitbetaald, en tot slot de subsidies en de sponsoring. De zogenaamde “verplichte” subsidies gaan naar de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid, de Koning Boudewijn-Stichting, De Nationale Kas voor Rampenschade, het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en de gemeenschappen (die 27,44 % van de winst van de Nationale Loterij krijgen). Hij maakt ook nog gewag van een enveloppe met zogenaamde “prestige”-subsidies van 8 miljoen euro, alsook van sponsoring van 30 miljoen euro die vervat is in de totale massa van de 205 miljoen euro.

Tot slot preciseert de minister dat momenteel een koninklijk besluit wordt uitgewerkt om de financiële toestand van het wetenschapsbeleid en het bicultureel beleid te verbeteren.

La Loterie Nationale apporte une plus-value sociale majeure, vu l'importance de la redistribution de ses bénéfices à la société civile, par le soutien financier et l'accompagnement des organisations qui déploient des projets humanitaires, sociaux, sportifs, culturels ou scientifiques par l'attribution de subsides. Cette redistribution permet de rendre possibles et viables chaque année plusieurs centaines de projets sur l'ensemble du territoire.

Afin de garantir ses missions de canalisation et de redistribution, la Loterie Nationale doit veiller à la croissance de son chiffre d'affaires en étant toujours plus performante et efficace dans la réalisation, la production et l'analyse de rentabilité de ses produits, la Loterie nationale devra accentuer et accélérer la modernisation et l'attractivité de son offre de jeux, mais aussi la distribution de ceux-ci et leur accessibilité. La Loterie Nationale devra se doter des moyens les plus modernes de production et de distribution de ses produits. L'année 2015 verra l'arrivée de nouveaux terminaux dans les points de vente et, globalement, la première phase du déploiement de la nouvelle infrastructure IT de la Loterie Nationale, avec un contrôle accru et des procédures extrêmement rigoureuses. Le futur contrat de gestion devra être présenté en mars 2015, soit six mois à l'avance. Le ministre rappelle que le CEO devra venir se présenter devant la Commission des Finances et du Budget pour expliquer la politique de la Loterie nationale et son évolution.

Le ministre rappelle enfin que le chiffre d'affaires de la Loterie nationale était d'1 210 000 000 euros en 2013. La rente de l'État est de 135 millions d'euros. Il ne faut pas oublier les rémunérations aux libraires et autres partenaires. Il y a bien entendu aussi les gagnants qui obtiennent leurs gains, et enfin les subsides et le sponsoring. Les subsides dits ‘obligatoires’ concernent la coopération belge au développement, le Fonds belge pour la sécurité alimentaire, la Fondation Roi Baudouin, la Caisse Nationale des Calamités, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances, les Communautés (qui reçoivent 27,44 % des gains de la Loterie nationale). Le ministre mentionne enfin l'enveloppe subsides dite ‘prestige’ de 8 millions d'euros et un sponsoring de 30 millions compris dans la masse globale de 205 millions d'euros distribués.

Le ministre précise enfin qu'un arrêté royal est en préparation pour soulager les finances en ce qui concerne la politique scientifique et la politique biculturelle.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Benoît Dispa (cdH) vraagt te bevestigen dat er in de begroting van de Nationale Loterij een bedrag zal worden toegekend aan het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen. Hoe groot zal dat bedrag zijn? Er is in de federale begroting klaarblijkelijk een onderfinanciering van dat centrum ten belope van 3,3 miljoen euro, gelet op de samenwerkingsovereenkomst van 2013 die de bijdrage van de Staat bepaalt.

De heer Dispa vraagt ook meer verduidelijking over het koninklijk besluit dat wordt voorbereid. Waarin zal dat voorzien?

De heer Stéphane Crusnière (PS) juicht de wil toe om een verantwoord spel te steunen met bijzondere aandacht voor de minderjarigen. De spreker is bovendien verheugd dat de beheersovereenkomst zal worden besproken in het parlement en dat hij er het tijdpad van kent. Anderzijds vraagt de spreker of er al een precieze timing bestaat voor de toekenning van de subsidies van de Nationale Loterij waarop veel verenigingen wachten. Tot slot, zal het Belgisch Fonds voor de voedselzekerheid hetzelfde bedrag krijgen als in 2014, of zelfs meer, gelet op de overduidelijke noden ter zake?

Ook de heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) wijst erop dat er klaarblijkelijk, volgens het Rekenhof, een onderfinanciering is van het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen gelet op de samenwerkingsovereenkomst van 2013 die de bijdrage van de Staat vaststelt. Zal de Nationale Loterij dat tekort wegwerken om de werking van dat centrum te waarborgen?

Mevrouw Sophie Wilmès (MR) herinnert eraan hoe belangrijk de steun voor projecten met een maatschappelijke meerwaarde is. De spreekster komt ook terug op de problematiek van de verslaving. De minister gewaagt van een positieve evolutie in het verbod op de verkoop aan minderjarigen, wat erg belangrijk is. De minister verwijst naar studies hierover. Over welke studies gaat het? Wie voert ze uit? Hoe kan men met zekerheid zeggen dat er ter zake sprake is van een verbetering?

Anderzijds moet de Nationale Loterij zich ontwikkelen, aantrekkelijk zijn en innoverende spelen voorstellen, maar ze moet ook verantwoordelijk zijn. De minister wijst er in dat verband op dat het Comité Verantwoord Spel een grotere rol zal spelen. Kan de minister hierover enkele verduidelijkingen geven?

Tot slot, werd bij de FOD Financiën de vraag geopperd of de winsten van de Nationale Loterij kunnen worden belast. Wat is het standpunt van de minister hierover?

B. Questions et observations des membres

M. Benoît Dispa (cdH) demande la confirmation qu'un montant sera alloué, dans le budget de la Loterie nationale, au Centre interfédéral pour l'égalité des chances. Quel en sera le montant? Dans le budget fédéral, il y a manifestement un sous-financement de ce centre de l'ordre de 3,3 millions d'euros au regard de l'accord de coopération de 2013 qui fixait la contribution de l'État.

M. Dispa demande en outre plus de précisions concernant l'arrêté royal en préparation. Que va-t-il prévoir?

M. Stéphane Crusnière (PS) salue la volonté de soutenir un jeu responsable avec une volonté particulière pour les mineurs. Il se réjouit en outre d'avoir eu confirmation que le contrat de gestion sera discuté au parlement et d'en connaître le timing. Par ailleurs, il demande s'il existe déjà un timing précis concernant l'attribution des subsides de la Loterie nationale qu'attendent beaucoup d'associations. Enfin, le Fonds belge pour la sécurité alimentaire recevra-t-il le même montant qu'en 2014, voire plus, au vu de ses besoins criants en la matière?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen!) indique lui aussi qu'il y a manifestement, selon la Cour des Comptes, un sous-financement du Centre interfédéral pour l'égalité des chances au regard de l'accord de coopération de 2013 qui fixait la contribution de l'État. La Loterie nationale va-t-elle combler ce trou pour assurer le fonctionnement de ce centre?

Mme Sophie Wilmès (MR) rappelle à quel point le soutien aux projets à plus-value sociétale est important. Elle revient aussi sur la problématique de l'assuétude. Le ministre parle d'une évolution positive concernant l'interdiction de ventes aux mineurs, ce qui est très important. Le ministre fait référence à des études à ce sujet. De quelles études s'agit-il? Qui les conduit? Comment peut-on annoncer avec certitude qu'il y a une amélioration sur cette question?

Par ailleurs, la Loterie nationale doit se développer, être attractive et proposer des jeux innovants, mais elle doit aussi être responsable. Le ministre indique à cet égard que le rôle du Comité de Jeu Responsable sera renforcé. Le ministre peut-il donner quelques précisions à ce sujet?

Enfin, la question a été soulevée au SPF Finances de la possibilité de taxer les gains de la Loterie nationale. Quelle est la position du ministre à cet égard?

C. Antwoorden van de minister

De minister verduidelijkt eerst de cijfers van de subsidies die in 2014 aan de verschillende betrokken instellingen werden toegekend: het Belgisch Fonds voor de voedselzekerheid kreeg 15.660.750 euro. Het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen kreeg 4.124.425 euro. Bovendien kregen bepaalde culturele en wetenschappelijke instellingen subsidies, onder meer de Muntshouwborg (1.356.500 euro), Bozar (2.819.000 euro) en het Nationaal Orkest van België (1.351.500 euro). Hij herinnert er bovendien aan dat reglementaire bepalingen bepaalde verplichte subsidies vaststellen. Een toekenningscomité, dat politiek evenwichtig is samengesteld, is belast met die toekenningen via objectieve en transparante procedures. Dat Comité wordt door het Rekenhof gecontroleerd. Het kent zes keer per jaar die subsidies toe naargelang van de ingediende projecten en onderzoekt van nabij de follow-up van die toegekende subsidies.

De kwestie van de belasting van de winsten staat niet op de agenda. De belangrijke maatschappelijke rol moet op de eerste plaats blijven staan en de belasting van de winsten – die in sommige Europese landen wordt toegepast – zou niet aanmoedigend kunnen werken. De kans bestaat dat bepaalde spelers hun toevlucht zouden nemen tot minder aan te bevelen spelen die nauwelijks of zelfs niet worden gecontroleerd. De minister is dus geen voorstander van die belasting.

Wat de verslaving betreft, herinnert de minister eraan dat het Comité Verantwoord Spel, dat samengesteld is uit externe en interne deskundigen, verslagen opstelt en controles uitvoert in samenspraak met de verdelers van spelen in het veld. Men stelt een duidelijke daling vast van het aantal minderjarigen die aan spelen deelnemen. Die bewustmakingscampagne werpt dus vruchten af. De minister maakt een vergelijking met het systeem dat werd ingevoerd voor bepaalde automaten met alcoholische dranken die enkel met een identiteitskaart toegankelijk zijn. Men moet nadenken over de middelen die ingezet kunnen worden om die daling voort te zetten voor de spelen.

C. Réponses du ministre

Le ministre précise tout d'abord les montants des subsides octroyés en 2014 aux différents organismes concernés: le Fonds belge pour la sécurité alimentaire a reçu 15.660.750 euros. Le Centre interfédéral pour l'égalité des chances a reçu 4.124.425 euros. En outre, certaines institutions culturelles et scientifiques ont reçu des subsides, notamment le Théâtre de la Monnaie (1.356.500 euros), Bozar (2.819.000 euros) ou encore l'Orchestre national de Belgique (1.351.500 euros). Il rappelle par ailleurs que des dispositions réglementaires fixent certains subsides obligatoires. Un comité d'attribution, politiquement réparti, est chargé de ces attributions via des procédures objectives et transparentes. Ce comité est contrôlé par la Cour des Comptes. Il attribue ces subsides six fois par an, en fonction des projets soumis, et examine de près le suivi donné aux subsides octroyés.

La question de la taxation des gains n'est pas à l'ordre du jour. Le rôle sociétal majeur doit rester en première ligne et la taxation des gains – qui se fait dans certains pays européens – pourrait avoir un effet non-incitatif. Le risque serait que certains joueurs se tournent vers d'autres jeux moins recommandables et peu voire pas contrôlés. Le ministre n'est donc pas en faveur de cette taxation.

Concernant les assuétudes, le ministre rappelle que le Comité de Jeu Responsable, composé d'experts externes et internes, remet des rapports et effectue des contrôles, en collaboration avec les distributeurs de jeux sur le terrain. On constate une nette diminution de la participation des mineurs aux jeux. Cette campagne de sensibilisation porte donc ses fruits. Le ministre fait le parallèle avec le système mis en place pour certains distributeurs de boissons alcoolisées qui ne sont accessibles qu'avec la carte d'identité. Il faut réfléchir aux moyens à mettre en œuvre pour poursuivre cette diminution pour les jeux.

VIII. — ALGEMENE BELEIDSNOTA REGIE DER GEBOUWEN

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der gebouwen, heeft in een inleidende uiteenzetting de inhoud van zijn beleidsnota uitvoerig voorgesteld (DOC 54 0588/004).

B. Vragen van de leden

De heer Stéphane Crusnière (PS) geeft aan dat het Rekenhof een daling vaststelt van het bedrag dat bestemd is voor het betalen van de huurgelden door de Regie der Gebouwen. Daarbij dient uiteraard rekening te worden gehouden met het feit dat sommige huurovereenkomsten in 2015 worden opgezegd en dat het aantal ambtenaren in overheidsdienst over het algemeen vermindert. Kan de minister meedelen welke gebouwen in 2015 worden ontruimd en de in uitzicht gestelde beperking van de huurovereenkomsten nader toelichten, aangezien de dotatie toch met 23 miljoen euro wordt verminderd?

Het Rekenhof wijst er voorts op dat de Regie zo'n 3,9 miljoen euro verschuldigd is *qua* onroerende voorheffing en gewest- en gemeentebelasting en in de begroting wordt melding gemaakt van slechts 1,9 miljoen euro. De minister van Begroting heeft erkend dat er sprake is van een onderschatting van ongeveer 2 miljoen euro, maar voegde daaraan toe dat de FOD Financiën nog een aantal verplichtingen had ten aanzien van de Regie der Gebouwen (niet-betaalde bijdragen voor het beheer van de gehuurde gebouwen). De spreker wil graag nadere uitleg over die verplichtingen.

Wat het departement Justitie betreft, heeft de minister eraan herinnerd dat het regeerakkoord in de rationalisering van het gebouwenpark van Justitie voorziet. Wat dient daaronder te worden verstaan? Welke concrete maatregelen zullen in dat verband worden genomen?

De Masterplannen I en II zullen worden uitgevoerd, maar het Masterplan III zal worden geëvalueerd en zo nodig aangepast. Kan de minister de planning opmaken van wat precies zal worden uitgevoerd? Wat is de ratio tussen de bedragen die worden besteed aan de Masterplannen en de bedragen voor de renovatie van de gerechtelijke gebouwen?

VIII. — NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE RÉGIE DES BÂTIMENTS

A. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments, a présenté de façon circonstanciée dans un exposé introductif le contenu de sa note de politique générale (Doc 54 588/4).

B. Questions des membres

M. Stéphane Crusnière (PS) rappelle que la Cour des comptes constate une diminution du crédit alloué au paiement des loyers à charge de la Régie des Bâtiments. Certes, il convient de tenir compte de la résiliation en 2015 de certains baux et de la diminution en général du nombre de fonctionnaires dans la fonction publique. Le ministre peut-il communiquer la liste des bâtiments qui seront libérés en 2015 et détailler ce programme de réduction de baux car la dotation est tout de même réduite de 23 millions d'euros?

La Cour des comptes pointe également le fait que la Régie est redevable d'une somme de près de 3,9 millions d'euros au titre de précompte immobilier et taxes régionales et communales. Dans la mesure où le budget ne prévoit qu'un montant de 1,9 million d'euros, le ministre du budget a reconnu une sous-estimation d'environ 2 millions d'euros mais a précisé que le SPF Finances avait encore un certain nombre d'obligations vis-à-vis de la Régie des Bâtiments (cotisations non payées pour la gestion des complexes loués). L'orateur souhaite des précisions quant à la liste de ces obligations?

En ce qui concerne le département de la Justice, le ministre a rappelé que l'accord de gouvernement prévoyait la rationalisation du parc immobilier de la justice. Que faut-il entendre par rationalisation? Quelles mesures concrètes seront prises dans le cadre de cette rationalisation?

Par ailleurs, si les Masterplans I et II seront exécutés, le Masterplan III sera lui évalué et adapté si nécessaire. Le ministre peut-il planifier ce qui sera précisément exécuté? Quel est le ratio entre les montants consacrés aux masterplans et ceux consacrés aux projets de rénovation des bâtiments judiciaires?

De spreker is het ermee eens dat er een evaluatie moet komen die onder meer een nauwkeurige omschrijving omvat van de staat van de gevangenissen en hun soort populatie. Werd hiervoor een tijdpad aangenomen?

Is de minister overigens voorstander van de bouw van kleine gevangeneenheden in de steden, ondanks de hoge kostprijs ervan?

Tot slot wil de heer Crusnière een stand van zaken van de investeringen inzake het Koninklijk Museum van het Leger, gelet op het feit dat de begrotingsbesparingen ook de historische component van defensie in moeilijk vaarwater zullen brengen.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) heeft aandacht voor het energiebeleid dat de Regie zal voeren om de CO₂-uitstoot te beperken. Kan de minister echter aangeven welke doelstellingen moeten worden gehaald?

Kan de minister, wat het beheer van het gebouwenpark betreft, aangeven welke gebouwen de Staat zal verlaten omdat de huurovereenkomst is afgelopen en welke gebouwen in 2015 verkocht zullen worden?

Met betrekking tot het Koninklijk Muziekconservatorium van Brussel, ten slotte, neemt de spreker nota van het akkoord dat de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de federale overheid hebben gesloten. Nu we in het stadium van de studies zijn, wat is de budgettaire planning?

Mevrouw Sophie Wilmès (MR) wenst graag terug te komen op een aantal concrete, door de minister aangehaalde dossiers.

Wat de Koninklijke Muntshouwborg betreft, vraagt ze naar de omvang en het tijdpad van de geplande werkzaamheden. Ook was er sprake van dat de voorstellingen tijdens de werkzaamheden op de site Tour&Taxis zouden kunnen plaatsvinden. Is dat nog altijd het geval? Wat zal de situatie zijn van het personeel van de Koninklijke Muntshouwborg zolang de werkzaamheden worden uitgevoerd?

Net als de heer Nollet wil de spreker graag enige toelichting over de omvang van de werkzaamheden aan het Koninklijk Muziekconservatorium van Brussel. In diezelfde gedachtegang, vraagt zij welke werkzaamheden in de verschillende masterplannen in uitzicht worden gesteld voor het Brussels gerechtshof?

L'orateur souscrit à la nécessité de procéder à une évaluation comprenant un état des lieux précis de l'état des prisons et de leur type de population. Un calendrier a-t-il toutefois été adopté?

Par ailleurs, le ministre est-il favorable à la construction de petites entités de prison dans les villes malgré le coût important de celles-ci?

Enfin, l'orateur souhaite obtenir un état des lieux des investissements relatif au Musée royal de l'Armée puisque les coupes budgétaires vont également mettre à mal le pôle historique de la Défense.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) est attentif à la politique énergétique qui sera menée par la Régie en vue de réduire les émissions de CO₂. Le ministre peut-il toutefois préciser les objectifs à atteindre?

En ce qui concerne la gestion du parc immobilier, le ministre peut-il communiquer la liste des immeubles qui seront libérés par l'État en fin de bail ainsi que la liste des immeubles qui seront vendus en 2015.

Enfin, en ce qui concerne la rénovation du Conservatoire Royal de Musique à Bruxelles, l'intervenant prend acte de l'accord intervenu entre la Communauté flamande, la Communauté française et le gouvernement fédéral. Dès lors que l'on est au stade de la réalisation d'études, quelle est la planification budgétaire prévue?

Mme Sophie Wilmès (MR) souhaite revenir sur quelques dossiers précis énumérés par le ministre.

En ce qui concerne le Théâtre Royal de la Monnaie, l'intervenante s'interroge sur l'ampleur et le calendrier des travaux envisagés. Par ailleurs, il fût question que le site de Tour et Taxis puisse accueillir pendant la durée des travaux les représentations. Est-ce toujours d'actualité? De même, quelle sera la situation du personnel du Théâtre Royal de la Monnaie pendant la durée des travaux?

Comme M. Nollet, l'intervenante souhaite obtenir des précisions sur l'étendue des travaux du Conservatoire Royal de Musique à Bruxelles. Dans le même ordre d'idée, quels sont les travaux prévus dans les différents masterplans pour le Palais de Justice de Bruxelles?

Zal de minister de denkoefening in verband met een nieuwe benaming voor de Regie der Gebouwen voortzetten? Zo ja, waarom? Mevrouw Wilmès pleit in elk geval voor voorzichtigheid bij de eventuele keuze van een nieuwe naam.

De spreekster stipt ten slotte aan dat het Von Karman-instituut in Sint-Genesius-Rode een pronkstuk is geworden van de wetenschappelijke activiteit in ons land. Doordat het instituut in een residentiële wijk gelegen is, moeten de renovatie- en uitbreidingswerkzaamheden in goede verstandhouding met de omwonenden worden uitgevoerd.

De heer Roel Deseyn (CD&V) is voorstander van telewerk. Zal de Regie terzake initiatieven nemen en op dat vlak een voortrekkersrol spelen, of zal zij pas reageren nadat zij de aanvragen van de FOD P&O heeft ontvangen? Zullen de huidige gebouwen daartoe worden gemoderniseerd of zullen nieuwe locaties worden gebouwd?

In datzelfde verband vindt de spreker flexibiliteit op het werk interessant. Heeft de Regie op dat vlak een actieplan uitgewerkt? Werkt zij bijvoorbeeld samen met de minister van Mobiliteit?

Ten slotte merkt de heer Deseyn op dat de Regie der Gebouwen een nieuwe budgettaire boekhouding wil invoeren met behulp van een workflowsysteem. Zal dat systeem los staan van het FEDCOM-systeem? Zo ja, om welke redenen?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) heeft vragen over de volgende punten:

— de minister geeft aan dat de Regie zal toezien op de inachtneming van de nieuwe bezettingsnormen voor kantoorruimten. Om welke normen gaat het?

— er wordt voorzien in samenwerking tussen de Regie en de diverse federale instellingen en entiteiten. De openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) zijn echter niet de eigenaar van de gebouwen die zij betrekken. Kan de minister die samenwerking dan ook nader toelichten?

— de beleidsnota geeft aan dat de Regie de behoeften van de Programmatorische Overheidsdiensten (POD's) zal reguleren; nochtans heeft de regering de ontbinding van die diensten in uitzicht gesteld. Wat is daar nu van aan?

— een doeltreffend kantoorruimtebeleid is primordiaal, meer bepaald wanneer het aantal ambtenaren en de vraag naar kantoorruimte afnemen. Hoe denkt de

Le ministre va-t-il poursuivre la réflexion relative à une nouvelle dénomination pour la Régie des Bâtiments? Si oui, pourquoi? L'intervenante plaide en tous les cas pour la prudence dans le choix éventuel d'un nouveau nom.

Enfin, en ce qui concerne l'Institut Von Karman situé à Rhode-Saint-Genèse, l'oratrice rappelle que cet Institut, devenu un fleuron scientifique belge, est situé dans un quartier résidentiel. Les travaux de rénovation et de développement devront s'effectuer en bonne entente avec les résidents.

De heer Roel Deseyn (CD&V) est favorable au télétravail. La Régie prendra-t-elle des initiatives et jouera-t-elle un rôle de leader dans ce processus ou attendra-t-elle les demandes du SPF P&O pour agir? Les sites actuels seront-ils modernisés à cette fin ou est-il prévu de construire de nouveaux sites?

Dans le même ordre d'idées, l'orateur juge la flexibilité au travail intéressante. La Régie a-t-elle développée un plan d'action à cet égard? Collabore-t-elle par exemple avec le ministre de la mobilité?

Enfin, M.Deseyn relève que la Régie des Bâtiments entend mettre en œuvre une nouvelle comptabilité budgétaire au moyen d'un système de workflow. Ce système se situera-t-il en dehors du système FEDCOM? Si oui, pour quelles raisons?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) s'interroge sur les points suivants:

— le ministre précise que la Régie veillera au respect des nouvelles normes d'occupation des surfaces de bureaux. Quelles sont ces normes?;

— une collaboration est prévue entre la Régie et les différentes organisations et entités fédérales de l'État. Les Institutions Publiques de Sécurité Sociale (IPSS) ne sont toutefois pas propriétaires des immeubles qu'elles occupent. Le ministre peut-il dès lors décrire les contours de cette collaboration?;

— la note énonce que la Régie entend également réguler les besoins des Services Publics de Programmation (SPP) dont le gouvernement a pourtant annoncé la dissolution. Qu'en est-il?;

— la gestion efficace des surfaces occupées est primordiale plus particulièrement lorsque le nombre de fonctionnaires diminue et que la demande en m²

minister in dat verband het aantal huurovereenkomsten te kunnen inperken, terwijl tijdens de vorige regeerperiode juist veel overeenkomsten zijn verlengd?

— de Regie heeft een interne procedure opgestart met het oog op de indiening van een meerjarig bezettingsplan. Kan de minister die interne procedure toelichten?

— waarom moet het Masterplan III, dat 8 maanden geleden werd aangenomen, nu al opnieuw worden geëvalueerd?

— de spreekster is niet gekant tegen alternatieve financiering, zoals DBFM, maar betreurt dat men doet uitschijnen dat die financieringswijzen geen impact hebben op de Staatsbegroting; dat klopt niet. Op welke wijze zijn die verrichtingen in de begroting opgenomen?

— rationeel energieverbruik heeft een belangrijke plaats in het beleid van de Regie. Niettemin voorziet de begroting van de Regie in een belangrijke daling van de betrokken post.

Ook al kan die budgettaire vermindering voortvloeien uit een daling van het aantal bestaande gebouwen die de Regie betreft, toch meent de spreekster dat de aldus in vergelijking met de begroting van het vorige jaar gerealiseerde besparing had moeten worden geïnvesteerd om de energieprestatie van de bestaande gebouwen te verbeteren.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) erkent dat de beleidsnota veel goede voornemens bevat, maar stelt dat die moeilijk uit te voeren zullen zijn, als men rekening houdt met de sterk gelijkende nota's van de voorgangers van de heer Jambon en de trage effectieve vooruitgang.

Aangaande de energie-efficiëntie vindt de spreker dat de volgende paradox moet worden opgelost: de Regie der Gebouwen investeert fors in een verbetering van de energie-efficiëntie, maar de energiebesparingen komen uiteindelijk ten goede aan de huurders. Een zekere samenhang is noodzakelijk.

De DBFM-financiering (*Design, Build, Finance and Maintain*) zou tegen het licht moeten kunnen worden gehouden. De vraag rijst of die financieringswijze, waarbij de Staat een periodieke "beschikbaarheidsvergoeding" voor een lange periode betaalt, uiteindelijk interessant is voor de Staat. De Regie heeft aldus de bouw van vijf nieuwe gevangenissen gefinancierd via de DBFM-techniek. De prijs die jaarlijks wordt betaald aan de

de bureaux fléchit. A cet égard, comment le ministre compte-t-il réduire le nombre de contrats de location alors que de nombreux contrats ont justement été prorogés sous la précédente législature;

— la Régie a lancé une procédure interne pour déposer un plan d'occupation pluriannuel. Le ministre peut-il détailler cette procédure interne?;

— pour quelles raisons le Masterplan III adopté il y a 8 mois doit-il déjà être réévalué?;

— l'oratrice n'est pas opposée aux financements alternatifs comme le financement DBFM mais regrette qu'on laisse sous-entendre que ces modes de financement n'ont pas d'impact sur le budget de l'État; ce qui est inexact. De quelle manière ces opérations sont-elles inscrites au budget?;

— l'utilisation rationnelle de l'énergie est mise en exergue dans la politique de la Régie. Le budget de la Régie prévoit toutefois une diminution importante du poste concerné.

Même si cette diminution de budget peut résulter d'une diminution du nombre de bâtiments existants dans le portefeuille de la Régie, l'oratrice estime que l'économie ainsi réalisée par rapport au budget de l'année précédente aurait dû être investie pour améliorer la performance énergétique des bâtiments existants.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) concède que la note de politique générale énonce de bonnes intentions mais si on en juge les notes fort semblables des prédécesseurs de M. Jambon et la lenteur des progrès concrets effectivement réalisés, celles-ci seront difficiles à concrétiser.

Sur la question de l'efficacité énergétique, l'intervenant relève qu'il convient de solutionner le paradoxe suivant: la Régie des bâtiments investit lourdement dans l'amélioration énergétique de ces bâtiments mais ce sont finalement les locataires qui bénéficient des économies d'énergie. Il faut arriver à une certaine cohérence.

L'évaluation du système de financement DBFM (*Design, Build, Finance and Maintenance*) devrait pouvoir être effectuée. Il convient de s'interroger si ce mode de financement par lequel l'État paie une "redevance de disponibilité" périodique pour une longue période est au final intéressant pour l'État. La Régie a ainsi fait appel à la technique DBFM pour la réalisation de cinq nouvelles prisons. Le prix payé annuellement à des

privéoperatoren is zo hoog dat men zich kan afvragen of het werkelijk de beste oplossing is uit budgettair oogpunt. Een diepgaande analyse van het Rekenhof op deze vraag zou meer dan nuttig zijn.

De heer Gilkinet wil eveneens het vraagstuk van de sociale dumping aankaarten, aangezien de Regie der Gebouwen heel wat overheidsopdrachten uitschrijft. Er moet dus over worden gewaakt dat de ondernemingen aan wie een overheidsopdracht wordt gegund, bepaalde minimumvoorwaarden inzake ethiek en duurzaamheid in acht nemen. Het mag niet zo ver komen dat met de bouw of de renovatie van door de Regie gefinancierde gebouwen socialedumpingpraktijken gepaard gaan zoals namelijk het geval was met de bouw van de nieuwe financietoren te Luik. Welk beleid voert de Regie terzake?

De spreker vraagt de minister tevens om een stand van zaken in de volgende dossiers:

— de staat van de gevangenissen blijft zorgen baren; bij sommige is de opvangkwaliteit ondermaats. Het verbaast de spreker dat voor sommige projecten nog studies moeten worden uitgevoerd, terwijl de Masterplannen al van jaren geleden dateren;

— wat is de stand van zaken in de dossiers voor de gerechtsgebouwen van Dinant en Namen?

— wat zal de nieuwe bestemming zijn van de voormalige kazerne van Gembloux, waar de Civiele Bescherming had moeten worden ondergebracht. Het gebouw deed dienst als opvangcentrum voor vluchtelingen, maar de overeenkomst met het Rode Kruis is midden 2013 afgelopen;

— daar de wet van 25 april 2014 de Koning een zeer ruime machtiging verleent om de benaming van de Regie te wijzigen, vraagt de spreker of al een akkoord is bereikt over een nieuwe naam. Op zijn minst is heel wat behoedzaamheid geboden bij de symboliek van dergelijke keuze.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) erkent dat de vennootschap voor energiedienstverlening Fedesco niet erg efficiënt is geweest, maar onderstreept dat de motieven die de regering er in 2005 toe hebben gebracht die op te richten, actueel blijven. De spreker is ongerust dat de doelstelling inzake energieprestatie bij de ontbinding van Fedesco naar de achtergrond verschuift hoewel het personeel ervan in de Regie wordt opgenomen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) wijst erop dat het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) een budget

opérateurs privés est tellement élevé qu'on n'en vient à se demander si c'est réellement la meilleure solution d'un point de vue budgétaire. Une analyse poussée de la Cour des comptes sur cette question pourrait être plus qu'utile.

M. Gilkinet souhaite également aborder la question du dumping social dès lors que la Régie des Bâtiments lance de nombreux marchés publics. Il faut donc s'assurer que les entreprises qui gagnent un marché public respectent des conditions minimales d'éthique et de durabilité. Il conviendrait d'éviter que la construction ou la rénovation de projets immobiliers financés par la Régie se fassent dans des conditions de dumping social comme ce fut notamment le cas pour la construction d'une nouvelle Tour des Finances à Liège. Quelle est la politique de la Régie en la matière?

Par ailleurs, le ministre peut-il préciser l'état d'avancement des dossiers suivants:

— l'état des prisons demeure une vraie inquiétude car certaines d'entre elles n'atteignent pas un minimum de qualité d'accueil. L'intervenant s'étonne que des études doivent encore être menées pour certains projets alors que les Masterplans datent de plusieurs années.

— quel est en particulier l'état d'avancement des dossiers relatifs aux palais de justice de Dinant et Namur?;

— quelle va être la prochaine affectation de l'ancienne caserne de Gembloux qui devait abriter les locaux de la Protection Civile. Le bâtiment a servi de centre d'hébergement pour réfugiés mais le contrat avec la Croix Rouge a pris fin à la mi-2013;

— si la loi du 25 avril 2014 accorde une habilitation très large au Roi afin modifier la dénomination de la Régie, l'orateur demande si un accord a déjà été dégagé sur une nouvelle dénomination. Il conviendra à tout le moins d'être très prudent quant à la symbolique d'un tel choix.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) reconnaît que la société de services énergétiques Fedesco n'a pas été très performante mais souligne que les motifs qui ont poussé le gouvernement à la créer en 2005 restent d'actualité. L'orateur s'inquiète que l'objectif de performance énergétique passe au second plan lors de la dissolution de Fedesco malgré l'intégration de son personnel au sein de la Régie.

Mme Karin Temmerman (sp.a) relève que le *Forensisch Psychiatrisch Centrum* (FPC) ne se voit

van maar 8 miljoen euro toegekend krijgt in plaats van de geplande 12 miljoen euro. Wat is de reden daarvan en hoe zal dat verschil van 4 miljoen euro worden goedgeemaakt?

C. Antwoorden van de minister

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen, herinnert er eerst aan dat de regering een belangrijk programma ter vermindering van het aantal huurovereenkomsten heeft gelanceerd, dat een besparing van 23,8 miljoen euro zal opleveren op de kredieten die zijn uitgetrokken voor de betaling van de huurgelden ten laste van de Regie. Die verrichting is complex, met name omdat de Ministerraad van sommige huurovereenkomsten nog geen weet had toen hij die beslissing nam. Bijgevolg werd beslist dat voortaan elke al dan niet stilzwijgende hernieuwing van een huurovereenkomst uitdrukkelijk door de Ministerraad zal moeten worden goedgekeurd.

Voorts zullen de bestaande gebouwen worden bezet overeenkomstig de door de vorige regering goedgekeurde bezettingsnormen, te weten 13,5 m² per ambtenaar. Overeenkomstig die norm zullen kantoren worden ontruimd. Toch moet voor ogen worden gehouden dat de ontruimingsdatum van een pand niet noodzakelijkerwijs overeenstemt met de datum van het einde van de huurovereenkomst. In dat verband moeten de in de huurovereenkomsten opgenomen verplichtingen in acht worden genomen. Gelet op het voorgaande beschikt de Regie voor 2015 al over concrete plannen om het aantal huurovereenkomsten te verminderen, voor een bedrag van 12 miljoen euro, dus bijna de helft van het oorspronkelijk te besparen bedrag.

In verband met de door de Regie verschuldigde belastingen en heffingen bevestigt de minister dat het begrote bedrag niet volstaat; wel preciseert hij dat indien nodig het in het verslag van het Rekenhof aangestipte verschil van 2 miljoen euro zal worden betaald met de bezuinigingen die de Regie hoort te verwezenlijken.

Wat de responsabilisering van de "klanten" van de Regie der Gebouwen betreft, geeft de minister aan dat een Strategisch comité zal worden opgericht om permanent en gestructureerd in dialoog te gaan met de klanten van de Regie. Dit Strategisch comité zal de implementatie vergemakkelijken van maatregelen zoals de energieoptimalisatie van de gebouwen of telewerk. In dat opzicht zal de Regie wel degelijk een actieve rol spelen bij de implementatie van nieuwe werkvormen, eensdeels binnen dat Strategisch comité, en anderdeels in de ontwerpfase van een project door de principes

attribué qu'un budget annuel de 8 millions d'euros au lieu des 12 millions de prévu. Quel en est la raison et comment la différence de 4 millions d'euros va-t-elle être comblée?

C. Réponses du ministre

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments, rappelle tout d'abord que le gouvernement a lancé un important programme de réduction du nombre de contrats de location, ce qui engendrera une économie de 23,8 millions sur les crédits prévus pour le paiement des loyers à charge de la Régie. Cette opération est complexe notamment en raison du fait que certains contrats de location n'étaient pas encore connus du conseil des ministres lorsqu'il a pris cette décision. Aussi, il a été décidé que dorénavant tout renouvellement de bail, qu'il soit tacite ou non, devra être expressément approuvé par le conseil des ministres.

Par ailleurs, les bâtiments existants seront occupés en fonction des normes d'occupation approuvées par le gouvernement précédent; soit 13,5 m² par fonctionnaire. En fonction de cette norme, des bureaux seront libérés. Toutefois, il convient d'avoir à l'esprit que la date de libération d'un immeuble ne correspond pas forcément à la date de fin du bail. Il faut à cet égard respecter les obligations prévues dans les baux. Ceci étant, la Régie dispose déjà pour l'année 2015 de plans concrets de réduction du nombre de contrats de locations pour un montant de 12 millions d'euros; soit près de la moitié du montant initial à économiser.

En ce qui concerne les impôts et taxes dont la Régie est redevable, le ministre confirme que le montant budgétisé ne suffit pas mais précise que si nécessaire la différence de 2 millions d'euros pointée par le rapport de la Cour des comptes sera payée au moyen des économies que la Régie se doit de réaliser.

Sur la question de la responsabilisation des "clients" de la Régie des Bâtiments, le ministre indique qu'un comité stratégique sera mis sur pied afin s'instaurer un dialogue permanent et structuré avec les clients de la Régie. Ce comité stratégique facilitera l'implémentation de mesures telles que l'optimalisation énergétique des bâtiments ou le télétravail. À cet égard, la Régie jouera bel et bien un rôle actif dans la mise en œuvre de nouvelles formes de travail: d'une part au sein de ce comité stratégique et d'autre part lors de la phase de conception d'un projet en appliquant les principes de

inzake *New Ways Of Working (NWOW)* toe te passen: *desk sharing, activity based workplace* enzovoort.

Met betrekking tot de alternatieve DBFM-financieringen en de PPS-projecten (Publiek-Private Samenwerking) bevestigt de minister dat de Regie voor elk nieuw project de meest adequate financiering zal zoeken. De Regie zal niet meer zomaar een financiering van het DBFM-type sluiten. De minister blijft ervan overtuigd dat een alternatieve financiering vooral wenselijk is wanneer aan de overheidstaak extra diensten kunnen worden toegevoegd (voorbeeld de bouw van een gemeentelijk zwembad met recreatieve en horecadiensten). Een PPS ter financiering van een louter overheidsproject dreigt op termijn nadelig uit te vallen voor de Staat.

Wat de sociale dumping betreft, preciseert de minister dat dit zorgpunt al is weggewerkt: in de lastenboeken van de overheidsopdrachten wordt bepaald dat de inschrijvers moeten voldoen aan dezelfde voorwaarden als die waaraan de Regie moet voldoen wanneer ze zelf werkzaamheden uitvoert.

Met betrekking tot de gevangenen deelt de minister mee dat Masterplan I al is uitgevoerd en dat Masterplan II zal worden uitgevoerd zoals overeengekomen. Masterplan III daarentegen moet worden geëvalueerd; in de praktijk komt het erop neer dat rekening moet worden gehouden met de antwoorden van de FOD Justitie op de opmerkingen van de Regie. Zodra de FOD Justitie zijn opmerkingen heeft geformuleerd, zal het dossier opnieuw op de tafel van de Ministerraad belanden. Deze evaluatie is van primordiaal belang om een duidelijk zicht te krijgen op wat de "klant" vraagt. De minister wijst er tevens op dat hij niet bevoegd is om te beslissen over de bouw van nieuwe detentie-eenheden; die bevoegdheid ressorteert onder de minister van Justitie.

Het Koninklijk Legermuseum beschikt over een nieuw strategisch plan dat een herijking van zijn eigen taken inhoudt. De Regie moet eerst en vooral de resultaten van die interne werkzaamheden afwachten.

Volgens de minister zullen de doelstellingen inzake de energieoptimalisatie efficiënter kunnen worden verwezenlijkt doordat de taken van de NV FEDESCO worden overgenomen door de Regie; bovendien zal de bouwheer daardoor makkelijker bij een en ander kunnen worden betrokken.

Deze maatregel is trouwens ingebed in een bredere denkoefening over de toekomstige rol van de Regie; op termijn zou die kunnen uitgroeien tot een *facility manager* die een waaier van diensten aanbiedt (lokalen,

"New Ways Of Working (NWOW): desk sharing, activity based workplace, ...

En ce qui concerne les financements alternatifs DBFM et les projets PPP (*Partenariats Public Privé*), le ministre confirme que, pour chaque nouveau projet, la Régie recherchera le financement le plus adéquat. La Régie ne s'engagera plus d'office dans un financement de type DBFM. Le ministre reste convaincu qu'un financement alternatif est surtout opportun lorsque l'on peut rajouter, à la mission publique, des services complémentaires (construction d'une piscine communale avec services récréatifs et horeca par exemple). Un partenariat public-privé pour financer uniquement un projet purement public risque à terme d'être défavorable pour l'État.

Sur la question du dumping social, le ministre précise que cette préoccupation a été rencontrée dès lors que le cahier des charges des marchés publics prévoient que les soumissionnaires doivent répondre aux mêmes conditions que celles imposées à la Régie lorsque celle-ci exécute elle-même un chantier.

En ce qui concerne les prisons, le Masterplan I est déjà exécuté et le Masterplan II sera exécuté comme convenu. Par contre, le Masterplan III doit être évalué, ce qui consiste en réalité à tenir compte des réponses du SPF Justice aux remarques de la Régie. Une fois que le SPF Justice aura fait part de ses observations, le dossier sera soumis à nouveau au conseil des ministres. Cette évaluation est primordiale pour avoir une vision claire de la demande du "client". Le ministre rappelle également qu'il n'est pas compétent pour décider de nouvelles entités de détention; cette compétence ressortant du ministre la Justice.

En ce qui concerne le Musée Royal de l'Armée, ce dernier dispose d'un nouveau plan stratégique qui implique une redéfinition de ses propres tâches. La Régie doit tout d'abord attendre les résultats de ce travail interne.

Le ministre estime que l'intégration des missions de la SA FEDESCO au sein de la Régie permettra de réaliser plus efficacement les objectifs d'optimisation énergétique et d'impliquer plus facilement le maître de l'ouvrage.

Cette mesure s'inscrit d'ailleurs dans une réflexion plus large sur le rôle futur de la Régie qui pourrait devenir à terme un "facility manager" proposant une panoplie de services (locaux, nettoyage, mobilier ...). Ces divers

poetsdienst, bemeubeling enzovoort). Die diverse diensten zullen dan aan de klanten van de Regie worden aangeboden, die nog steeds de keuze zullen om al dan niet op het aanbod in te gaan.

Met betrekking tot de gebouwen waarin de OISZ's zijn gehuisvest, geeft de minister aan dat die niet onder de bevoegdheid van de Regie vallen. Niets belet dat de Regie niet op zoek gaat naar synergieën en lokalen aanbiedt.

Wat het Forensisch Psychiatrisch Centrum in Gent betreft, werd het bedrag van 12 miljoen euro niet effectief opgenomen in het budget van de Regie, omdat die niet alle kosten draagt: de FOD Justitie en de FOD Volksgezondheid passen het verschil van 4 miljoen euro bij. De minister geeft aan dat hij die informatie zal verifiëren en het resultaat aan mevrouw Temmerman zal bezorgen.

Met betrekking tot de uitvoering van de implementeringsprojecten van de gerechtsgebouwen van Dinant en Namen geeft de minister het volgende aan:

— voor Dinant zal eind 2015 een promotieovereenkomst worden gesloten, waarbij het gerechtsgebouw zal worden geïntegreerd in een nieuw administratief centrum, samen met de FOD Financiën en de federale politie;

— voor Namen zal begin 2015 een promotieovereenkomst worden gesloten met het oog op de bouw van een nieuw gebouw.

De werkzaamheden op de site van de oude kazerne van Gembloux zullen worden uitgevoerd in 2015, waarbij het vredegerecht zal worden geïntegreerd.

De minister geeft aan dat momenteel geen voorstel in de maak is over de benaming van de Regie. Die benaming is thans helemaal geen prioriteit. Op zijn minst zal het resultaat moeten worden afgewacht van de denkoefening over een eventuele omvorming van de Regie tot *facility manager*.

Tot slot deelt de minister mee dat hij de heer Deseyn rechtstreeks zal informeren over het gebruik van het FEDCOM-systeem binnen de Regie.

services seront alors proposés aux clients de la Régie qui conserveront le loisir de les prendre ou non.

En ce qui concerne les bâtiments occupés les IPSS, ceux-ci ne tombent pas sous la compétence de la Régie. Il n'existe pas d'obstacles à ce que la Régie recherche des synergies et propose des locaux.

En ce qui concerne le Centre Psychiatrique Légal de Gand, le montant de 12 millions d'euros n'a effectivement pas été inscrit au budget de la Régie car celle-ci ne supporte pas l'ensemble des coûts. Les SPF Justice et Santé publique supportent la différence de 4 millions d'euros. Le ministre indique qu'il vérifiera cette information et la communiquera à Mme Temmerman.

Sur l'exécution des projets d'implémentation des palais de Justice de Dinant et de Namur, le ministre précise que:

— pour Dinant, un marché de promotion sera lancé fin 2015 où ce palais sera intégré dans un nouveau centre administratif avec le SPF Finances ainsi que la police fédérale;

— pour Namur, un marché de promotion sera lancé début 2015 en vue de la construction d'un nouveau bâtiment.

Pour l'ancienne caserne de Gembloux, les travaux sur le site seront exécutés en 2015 avec l'intégration de la justice de paix.

Quant à la dénomination de la Régie, le ministre indique qu'aucune proposition n'a pour l'heure été élaborée. Ce n'est certes pas une priorité à l'heure actuelle et il conviendra à tout le moins d'attendre le résultat de la réflexion sur une éventuelle transformation de la Régie en "*Facility Manager*".

Enfin, le ministre indique qu'il communiquera directement à M. Deseyn la réponse relative à l'utilisation du système FEDCOM au sein de la Régie.

IX. — **BESPREKING BELEIDSNOTA FISCALE FRAUDE**

A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën, geeft aan dat elke burger en elke onderneming van ons land rechten heeft, maar daar zijn ook plichten en verantwoordelijkheden aan verbonden.

Elke vorm van sociaal leven dat in staatsverband wordt geregeld, vergt middelen om de collectieve diensten te organiseren en in een vangnet te voorzien voor de zwaksten en de meest kwetsbaren van de samenleving.

Het betalen van belastingen is een van die verantwoordelijkheden. Het gaat om een herverdelingsmechanisme: bij die herverdeling worden diensten uitgevoerd die iedereen ten goede komen (onderwijs, gezondheidszorg, wegen), maar ook steun verleend aan mensen in nood (werkloosheid, invaliditeit, pensioenen). Belastingen betalen zou, met dat aspect in het achterhoofd, als een voorrecht moeten worden beschouwd.

De staatssecretaris stelt dat ze niet zal dulden dat individuen of ondernemingen zich aan die verantwoordelijkheid onttrekken. Fraude kan ons sociaal en economisch systeem ernstig schaden, het concurrentiebeginsel verstoren en een belemmering vormen voor het welzijn. Het moge duidelijk zijn: de regering zal het nodige doen om fiscale fraude systematisch op te sporen, zorgvuldig te onderzoeken en streng te bestraffen. Daarnaast zal, telkens wanneer mogelijke fraude kan worden voorkomen, coherente en vastberaden moeten worden opgetreden.

Het fiscaal bestuur is in dat verband een bevoorrechte partner. Zijn diensten moeten efficiënter worden ingezet om de nodige middelen vrij te maken. De staatssecretaris zal daar in overleg met de minister van Financiën werk van maken door structurele maatregelen te nemen die moeten leiden tot een repressievere aanpak van fiscale fraude. Het is onmogelijk in deze beleidsnota alle denksporen op te sommen die in 2015 zullen worden gevolgd om de fiscale fraude te bestrijden. De staatssecretaris zal er dan ook mee volstaan nader in te gaan op enkele prioritaire initiatieven, die de al uiteengezette beleidsvisie echt illustreren en waarmee ze de fiscale fraude op gedifferentieerde wijze zal benaderen: transversaal, structureel en internationaal.

IX. — **DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE FRAUDE FISCALE**

A. Exposé introductif de la secrétaire d'État

Madame Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances indique que tout citoyen, toute entreprise de notre pays a des droits, mais ceux-ci ne vont pas sans devoirs et responsabilités.

Toute forme de vie sociale, organisée dans le cadre d'un État, exige des moyens pour mettre en place les services collectifs et procurer un filet de protection aux personnes les plus faibles et les plus vulnérables de la société.

Le versement des impôts dus est l'une de ces responsabilités. Il s'agit d'un mécanisme de redistribution. La redistribution de services qui profitent à chacun (enseignement, soins de santé, voiries), mais aussi du soutien au profit des personnes qui en ont besoin (chômage, invalidité, pensions). Dans cette perspective, payer ses impôts devrait être considéré comme un privilège.

La secrétaire d'État précise qu'elle ne supportera pas que des individus ou des entreprises se soustraient à cette responsabilité. La fraude peut engendrer de sérieux dommages à notre système social et économique, des distorsions au principe de concurrence et une entrave au bien-être. Que cela soit clair: le gouvernement s'attèlera à détecter systématiquement la fraude fiscale, à en faire un examen consciencieux et à la sanctionner durement. En outre, chaque fois que des possibilités de fraude pourront être évitées, il faudra agir de façon cohérente et résolue.

L'administration fiscale est pour ce faire un acteur privilégié dont les services doivent être employés de façon plus efficiente, afin de dégager les moyens nécessaires. La secrétaire d'État indique qu'elle s'emploiera, en concertation avec le ministre des Finances, à cet objectif en prenant des mesures structurelles, visant à une approche plus répressive de la fraude fiscale. Il est impossible d'énumérer, dans cette note de politique, toutes les pistes prévues pour lutter contre la fraude fiscale en 2015. La secrétaire d'État indique qu'elle se contentera donc d'expliquer quelques actions prioritaires, qui s'inscrivent très bien dans la vision de politique déjà expliquée, et par lesquelles elle abordera la fraude fiscale de façon différenciée: transversalement, structurellement et internationalement.

De regering wil inzetten op een verhoogde samenwerking tussen de verschillende controlediensten, bevoegd voor fraudebestrijding. In de eerste plaats zal het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude zeer snel weer geïnstalleerd worden. Anders dan voorheen zal met een kleinere, vaste kerngroep gewerkt worden opdat de projecten op een efficiëntere en meer daadkrachtige manier kunnen worden aangepakt. Stapsgewijs en per thema, zullen en kunnen andere leden uitgenodigd worden, bijvoorbeeld het Federaal agentschap voor de veiligheid van de voedselketen indien specifieke controles voorbereid worden in de voedingsindustrie.

Het College zal in eerste instantie volgende punten opnemen:

- de focus op een multidisciplinaire en sectorale controleaanpak
- de opvolging en evaluatie van bestaande, en de uitwerking van nieuwe samenwerkingsovereenkomsten, bijvoorbeeld de gezamenlijke invordering van fiscale en parafiscale lasten
- de systematische rapportering aan het Parlement

Bijzondere aandacht gaat ook naar de samenwerking tussen de BBI en Justitie. Zo wordt prioritair werk gemaakt van de reparatie van de *una via*-wetgeving. Hiertoe vindt op 4 december reeds een overleg plaats met de fiscale administratie en de FOD Justitie.

De “*una via*-wet” blijft een belangrijk instrument in de strijd tegen de fiscale fraude en de staatssecretaris wijst de commissieleden erop dat verder nauwgezet wordt toegezien op het overleg tussen justitie en financiën, daar waar administratieve en strafrechtelijke onderzoeken elkaar kruisen.

Uit de bevindingen van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) blijkt dat de impact van fiscale fraude significant blijkt te zijn gegroeid. De samenwerking tussen de BBI en de Witwascel wordt dan ook verder geoptimaliseerd.

De regering onderneemt actie om het misbruik van vennootschapsstructuren, onder meer het gebruik van fictieve maatschappelijke zetels, doelgericht aan te pakken. Dat wordt op twee belangrijke vlakken gedaan. In de eerste plaats gaat de regering de strijd tegen de fictieve starters opvoeren. De fiscus zal systematisch en snel nieuwe startende ondernemingen controleren teneinde vast te stellen of de werkelijke economische activiteit overeenkomt met deze die werd aangegeven.

Le gouvernement mise sur une collaboration accrue entre les différents services de contrôle compétents en matière de lutte contre la fraude. En premier lieu, le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale sera installé très rapidement. Contrairement à ce qui était le cas auparavant, ce collège sera composé d'un noyau fixe d'experts afin de pouvoir mettre en place les projets de manière plus efficace et énergique. Par phase et par thème, d'autres membres seront ou pourront être invités, par exemple, l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, si des contrôles spécifiques sont planifiés dans l'industrie alimentaire.

Le Collège accordera la priorité aux points suivants:

- La focalisation sur une approche sectorielle et multidisciplinaire en matière de contrôles;
- le suivi et l'évaluation des accords de collaboration existants ainsi que l'élaboration de nouveaux accords de collaboration, par exemple en ce qui concerne la perception conjointe des charges fiscales et parafiscales;
- un rapportage systématique au Parlement.

Une attention particulière sera également accordée à la collaboration entre l'ISI et la Justice. C'est ainsi que la révision de la loi *Una Via* constituera une priorité. À cet effet, une concertation sera déjà organisée le 4 décembre avec l'administration fiscale et le SPF Justice.

La loi *Una Via* reste un instrument important dans la lutte contre la fraude fiscale et la secrétaire d'État fait observer aux membres qu'elle continuera à veiller étroitement à la concertation entre la Justice et les Finances, pour tous les dossiers où les enquêtes pénales et administratives s'entrecroisent.

D'après les constatations de la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF), l'impact de la fraude fiscale s'est considérablement accru. La collaboration entre l'ISI et la Cellule anti-blanchiment sera dès lors encore optimisée.

Le gouvernement prendra des mesures pour s'attaquer de façon ciblée à l'abus de structures sociétaires, notamment le recours à des sièges sociaux fictifs. Ces mesures seront prises principalement à deux niveaux. Premièrement, le gouvernement luttera contre les sociétés starters fictives. L'administration fiscale contrôlera systématiquement et sans délai les nouvelles jeunes entreprises afin de vérifier si l'activité économique réelle correspond à ce qui a été enregistré. Cette mesure

Dit geeft een win-winsituatie op zeer korte termijn. De gegevens worden direct op de correcte manier in de gegevensbanken ingevoerd wat risicoanalyse bevordert.

Tegelijk krijgt de nieuwe ondernemer een duidelijk aanspreekpunt, door de onmiddellijke aanwezigheid van de fiscus. In de tweede plaats dient de compliance van de vennootschappen bij het nakomen van de boekhoudkundige en fiscale verplichtingen gestimuleerd te worden. Voor alle verplichtingen, en in het bijzonder de neerlegging van de jaarrekening, zal de staatssecretaris de regeling verder verstrengen. Een vennootschap die de jaarrekening niet neerlegt binnen de zes maanden na afsluiting van het boekjaar, zal aan een bijzondere regularisatietermijn van zes maanden worden onderworpen. Indien de vennootschap de jaarrekening dan nog niet neergelegd heeft, wordt haar KBO-nummer van ambtswege geschrapt. Bovendien zal de vennootschap die binnen een periode van twee jaar na afsluiting van het boekjaar geen jaarrekening heeft neergelegd, op vordering van de fiscus ontbonden kunnen worden. Het batig saldo zal na vereffening toekomen aan de Staat.

Het is van groot belang dat bestaande nuttige onderzoeksmiddelen en procedures correct worden toegepast. De staatssecretaris zal ervoor zorgen dat alle diensten de middelen in de strijd tegen de fiscale fraude, zoals het uitschrijven van boetes en belastingverhogingen, het toepassen van het visitatierecht, het opvragen van bankgegevens, enz. op een uniforme manier toepassen.

Die uniforme toepassing van de middelen van de inspectiediensten blijft een heikel punt. De staatssecretaris refereert graag naar de studie die staatssecretaris Carl Devlies liet uitvoeren over “de gelijke behandeling van gecontroleerde en belastingplichtige”.

Tegelijk zal bijzondere aandacht gaan naar de BBI, die belast is met de gestructureerde strijd tegen de fraude voor alle belastingen, rechten en taksen waarvan de vestiging, de inning en de invordering aan de FOD Financiën zijn toevertrouwd. Hiervoor dient de BBI te kunnen rekenen op de ondersteuning van alle andere algemene administraties van de FOD Financiën. Samen met de minister van Financiën zal de staatssecretaris deze samenwerking ondersteunen en waar nodig bevorderen.

Momenteel bestaat, conform de aanbevelingen van het Rekenhof en van de parlementaire onderzoekscommissie inzake de grote fiscale fraude, de technische mogelijkheid om een significant deel van de controles centraal te selecteren via het proces van *datamining*. Dit instrument, dat een belangrijke plaats inneemt in de

créera à très court terme une situation *win-win*. Les données correctes seront directement encodées, ce qui favorise l'analyse des risques.

Le nouvel entrepreneur aura également un interlocuteur clair, grâce à la présence immédiate du fisc. Deuxièmement, la mise en conformité des sociétés par le respect des obligations comptables et fiscales doit être stimulée. Pour toutes les obligations, et en particulier le dépôt des comptes annuels, la secrétaire d'État durcira encore la réglementation. La société qui aura négligé de déposer ses comptes annuels dans les six mois après la fin de l'exercice comptable, sera soumise à un délai de régularisation particulier de six mois. En l'absence de régularisation au terme de ce délai, son numéro sera rayé d'office de la BCE. En outre, la société qui n'a toujours pas déposé ses comptes annuels dans un délai de deux ans après la fin d'un exercice pourra être dissoute sur requête du fisc. Le solde excédentaire après liquidation sera octroyé à l'État.

Il est capital que les procédures et les moyens d'investigation existants et utiles soient appliqués correctement. La secrétaire d'État veillera à ce que tous les services appliquent de manière uniforme les moyens de lutte contre la fraude fiscale, tels que les amendes et les majorations d'impôt, le droit de visite, la demande de données bancaires, etc.

Cette application uniforme des moyens des services d'inspection reste un point délicat. La secrétaire d'État se réfère volontiers à l'étude qu'a fait réaliser le secrétaire d'État Carl Devlies au sujet de “l'égalité de traitement de la personne contrôlée et du contribuable” (traduction).

Une attention particulière sera également accordée à l'ISI, qui est chargée de la lutte structurelle contre la fraude pour tous les impôts, droits et taxes dont l'établissement, la perception et le recouvrement sont confiés au SPF Finances. À cet effet, l'ISI doit pouvoir compter sur l'appui de toutes les autres administrations générales du SPF Finances. En concertation avec le ministre des Finances, la secrétaire d'État soutiendra cette collaboration et la renforcera si nécessaire.

Par le procédé d'exploration de données (*datamining*), une grande partie des contrôles peut déjà être sélectionnée de façon centralisée, conformément aux recommandations de la Cour des Comptes et de la commission d'enquête parlementaire sur la grande fraude fiscale. Cet instrument, qui occupe une place

strijd tegen de fiscale fraude, moet zo efficiënt mogelijk worden benut. In de eerste plaats moeten de gegevens waarop dit instrument steunt zo correct mogelijk zijn, om de te onderzoeken dossiers beter te kunnen selecteren en zo een productiever controlebeleid mogelijk te maken. Al wie aan deze databank gegevens toevoegt, moet dit op coherente wijze doen. Elk bestuur dat een databank beheert, heeft er belang bij na te gaan of zijn bronnen exact zijn. Het fiscaal bestuur kan aldus de door de belastingplichtige verstrekte inlichtingen correct opvolgen en indien nodig de aanpassing vragen. Ook zullen personen die onderworpen zijn aan de belasting voor niet-inwoners elke relevante wijziging van hun fiscale situatie geregeld aan het fiscaal bestuur moeten meedelen, zodat de belastingsinning en -invordering correct verloopt. Uit het rapport van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude blijkt dat de link tussen *datamining* en *business* een probleem kan creëren wat de doorstroming en koppeling van informatie en kennis binnen een organisatie of tussen organisaties betreft.

De regering wil voortbouwen aan het installeren van een inspraakgerichte organisatiecontext, waarbij rekening wordt gehouden met de personen die de kern van de structuur uitmaken, namelijk de ambtenaren van de fiscus. Een dergelijke inspraak bevordert niet alleen het veranderingsproces maar optimaliseert ook de werking en de kwaliteit van de administratie. Een eerste overleg waarin concrete maatregelen zullen worden geformuleerd, is reeds ingepland.

Dankzij de elektronische handel worden voor ondernemingen en consumenten steeds nieuwe mogelijkheden gecreëerd. Helaas zijn ook de mogelijkheden tot misbruik onbeperkt. Daarom zal een overlegplatform worden opgericht, bestaande uit een vertegenwoordiging van zowel de sector als de bevoegde inspectie- en controlediensten. Dit zal ertoe bijdragen dat de specifieke noden in verband met de handel op het internet in kaart worden gebracht. Tegelijk zal het toezicht worden geoptimaliseerd. Voorts zal binnen de Administratie van de bijzondere belastinginspectie (BBI) een beroep worden gedaan op het *Belgian Internet Service Center* (BISC) om het toezicht op de elektronische handel en de mogelijke fraude via het internet in goede banen te leiden. Het BISC zal meer transversaal worden ingezet, maar zonder dat de kostprijs *de facto* moet worden verhoogd. De overige actoren, zoals de Economische Inspectie en de sociale inspectiediensten zullen kunnen worden bevroegd. Dit zal bijdragen tot het delen en uitbreiden van de kennis. Hiervoor zal een structurele formule worden uitgewerkt tussen het BISC en die inspectiediensten.

importante dans la lutte contre la fraude fiscale, doit être exploité aussi efficacement que possible. En premier lieu, les données sur lesquelles se base cet outil doivent être aussi correctes que possible, pour permettre une sélection plus pertinente des dossiers à examiner, et par conséquent, une politique de contrôle plus productive. Toutes les personnes alimentant ces bases de données doivent le faire de façon cohérente. Toute administration gérant une base de données a intérêt à veiller à l'exactitude de ses sources. L'administration fiscale pourra ainsi assurer un suivi correct des renseignements procurés par le contribuable, et au besoin, en demander l'adaptation. Les personnes assujetties à l'impôt des non-résidents seront également obligées de communiquer régulièrement à l'administration fiscale toute modification pertinente de leur situation fiscale, de sorte que la perception et le recouvrement des impôts se déroulent correctement. Le rapport du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale a montré que la relation entre l'exploration de données (*datamining*) et le business peut générer un problème concernant le flux et le couplage des informations et des connaissances au sein d'une entité ou entre entités.

Le gouvernement veut poursuivre la mise en place d'un climat organisationnel axé sur la participation, qui tient compte des personnes au cœur de cette structure, c'est-à-dire les fonctionnaires du fisc. Un climat de participation favorise non seulement le processus de changement, mais optimise aussi le fonctionnement et la qualité de l'administration.

Une première concertation en la matière est déjà prévue, afin de formuler des mesures concrètes. Le commerce électronique a ouvert des perspectives illimitées pour les entreprises et les consommateurs, mais les possibilités d'abus le sont tout autant, hélas. Une plate-forme de concertation, composée d'une délégation du secteur et des services d'inspection et de contrôle compétents, sera mise en place. Elle contribuera à cartographier les besoins spécifiques du commerce sur Internet. La surveillance sera par ailleurs optimisée. Au sein de l'administration générale de l'ISI, le *Belgian Internet Service Center* (BISC) sera également sollicité pour assurer la surveillance spécifique du commerce électronique et la fraude potentielle via Internet. Le BISC sera utilisé davantage de façon transversale, mais sans devoir *de facto* en majorer le coût. Les autres acteurs, comme l'inspection économique et les services de l'inspection sociale, pourront être sollicités. Ceci favorisera le partage et l'élargissement des connaissances. À cet effet, un format structurel sera élaboré entre le BISC et ces services.

Voor een efficiënte fraudebestrijding is niet alleen de preventie, opsporing en bestraffing van belang, ook de invordering van de ten onrechte niet-betaalde belasting en mogelijke boetes dient te worden ondersteund. De invordering is immers het cruciale sluitstuk van elk fraudebeleid. De staatssecretaris noemt twee concrete acties om dit terugvorderingbeleid te optimaliseren.

Ten eerste, op dit moment is de toegang tot het centraal bankenregister beperkt tot de fiscale inspecteurs en ontvangers evenals het COIV (Centraal Orgaan voor Inbeslagname en Verbeurdverklaring). Vandaag moeten andere openbare diensten, die deze informatie uit het bankenregister nodig hebben in het kader van een onderzoek of een inning, alle financiële instellingen aanschrijven. Bovendien moeten ze bijkomende kosten betalen voor de gevraagde opzoeking.

Door het breder openstellen van deze databank zal efficiënter kunnen gewerkt worden. Het centraal bankenregister zal eveneens — en tegen betaling — toegankelijk worden voor deurwaarders bij de invordering van door een rechtbank verschaft uitvoerbare titels. In overleg met de bevoegde ministers en staatssecretaris, zal dit register worden opengesteld. Het juridisch kader zal hiervoor prioritair worden opgemaakt, dit rekening houdend met de vigerende privacywetgeving.

Ten tweede, wanneer het openbaar ministerie de strafvervolgning vordert in het geval van fiscale fraude, is de fiscus het slachtoffer van dit misdrijf. Ook hier is een belangrijke taak voor de ontvangers weggelegd. Om de geleden schade, hier de niet-betaalde belasting, terug te krijgen, kan de fiscus zich burgerlijke partij stellen, via een correcte samenwerking met justitie. De mogelijkheden tot de burgerlijke partijstelling door de ontvanger zijn echter niet altijd even duidelijk. Daarenboven dient de ontvanger op de hoogte te worden gebracht van een mogelijk dossier van fiscale fraude. In samenspraak met de ministers van Financiën en Justitie wordt de te volgen werkwijze gedocumenteerd en het juridisch kader herwerkt.

Iedereen is er zich van bewust dat onze fiscaliteit een ingewikkeld kluwen is. De burger en de onderneming zouden in staat moeten zijn om hun fiscale verplichtingen na te komen maar fiscaliteit is een zeer complexe aangelegenheid geworden. De overheid moet dus zorgen voor een transparante wetgeving en duidelijke informatie verstrekking aan burgers en ondernemers. De complexiteit van de wetgeving en ons fiscaal systeem vragen om een gedifferentieerde aanpak. Alle initiatieven om fraude aan te pakken zijn absoluut noodzakelijk. De maatschappelijke tendens om complexe constructies op de grens van het legale te verwerpen, is goed.

L'efficacité de la lutte contre la fraude passe non seulement par la prévention, la détection et la sanction, mais également par le recouvrement de taxes éludées et la perception d'amendes éventuelles. Le recouvrement est en effet la clé de voûte de toute politique de lutte contre la fraude. Le secrétaire d'État cite deux mesures concrètes visant à optimiser cette politique de recouvrement.

Premièrement, l'accès au registre bancaire central est limité, pour l'instant, aux inspecteurs et aux percepteurs du fisc, ainsi qu'à l'OCSC (Organe Central pour la Saisie et la Confiscation). Actuellement, d'autres services publics, qui ont besoin de ces renseignements du registre bancaire dans le cadre d'une enquête ou d'un recouvrement, doivent écrire à toutes les institutions financières et doivent en outre payer des frais de recherche supplémentaires.

L'ouverture plus large de cette base de données permettra un travail plus efficace. Le registre bancaire central sera également accessible — moyennant rétribution — aux huissiers de justice pour le recouvrement d'un titre exécutoire accordé par un tribunal. Ce registre sera ouvert en concertation avec les ministres et le secrétaire d'État compétents. Le cadre juridique sera établi de façon prioritaire à cet effet, en tenant compte de la loi en vigueur sur le respect de la vie privée.

Deuxièmement, lorsque le ministère public demande des poursuites pénales en cas de fraude fiscale, le fisc est victime de cette infraction. Les percepteurs ont également une mission importante à cet égard. Pour récupérer le préjudice subi, en l'occurrence, l'impôt impayé, le fisc peut se porter partie civile, par le biais d'une collaboration appropriée avec la Justice. Les possibilités, pour le percepteur, de se constituer partie civile ne sont cependant pas toujours aussi claires. De plus, le percepteur doit être informé d'un éventuel dossier de fraude fiscale. En concertation avec les ministres des Finances et de la Justice, la procédure à suivre sera expliquée et le cadre juridique sera remanié.

Nul n'ignore que notre fiscalité est un écheveau impénétrable. Le citoyen et l'entreprise devraient être en mesure de respecter leurs obligations fiscales mais la fiscalité est devenue une matière très complexe. Les autorités doivent donc mettre en place une législation transparente et fournir des informations claires aux citoyens et aux entreprises. La complexité de la législation et de notre système fiscal nécessitent une approche différenciée. Toutes les initiatives visant à lutter contre la fraude sont absolument indispensables. Notre société tend à rejeter les constructions compliquées et à la limite de la légalité, ce qui est une bonne chose.

Daarom dient georganiseerde fraude anders aangepakt te worden dan de belastingplichtige die een eerste overtreding begaat zonder de intentie om frauduleus te handelen. Indien bij een controle aan het licht zou komen dat niet alle verplichtingen zijn voldaan, kan principieel een professionele dialoog tussen administratie en belastingplichtige tot stand komen. Bij de beslissing van de te ondernemen actie wordt rekening gehouden met de feitelijke omstandigheden, de veronderstelde fiscale kennis en het recidive karakter. Hiermee beoogt de staatssecretaris op dit niveau eveneens een responsabilisering van zowel de belastingplichtige, van de burger tot de multinational, als van alle andere fiscale actoren en dit in samenspraak met de minister van Financiën.

Dit kan enkel lukken als we kunnen spreken van wederzijds respect, organisatie en transparantie van alle betrokken partijen.

Op nationaal en internationaal niveau zal de staatssecretaris stappen ondernemen om de gestructureerde internationale belastingontwijking tegen te gaan.

De aan de gang zijnde en komende onderhandelingen inzake BEPS (*base erosion and profit shifting*) en de internationale akkoorden inzake automatische uitwisseling van financiële gegevens zal de staatssecretaris ook van nabij opvolgen. België zal zich traditiegetrouw als een loyale partner opstellen binnen de Benelux, de Europese Unie en de OESO. In de strijd tegen de fiscale fraude zijn de internationale uitwisseling van gegevens en de samenwerking tussen de fiscale administraties zeer belangrijk. Dit zal worden versterkt door de automatische uitwisseling op Europees niveau van inlichtingen over de inkomsten van personen die in een ander EU-land wonen. Vanaf 1 januari 2015 zal voor de FOD Financiën de toestroom aan informatie een veelvoud zijn van wat die FOD nu ontvangt. In samenspraak met de minister van Financiën zal worden nagegaan hoe deze schat aan informatie kan worden verwerkt om tot een optimaal resultaat te komen in verband met de strijd tegen fiscale fraude.

Ook de spontane uitwisseling van inlichtingen tussen de verschillende belastingdiensten dient te worden aangescherpt. De staatssecretaris zal samen met de minister van Financiën een project uitwerken zodat meer kan worden gehaald uit de uitwisseling van relevante informatie met de buitenlandse administraties op basis van reciprociteit. Er zal worden ingegaan tegen witwaspraktijken, de financiering van terrorisme en de proliferatie van massavernietigingswapens, daarbij rekening houdend met de internationale context.

Il convient dès lors d'appréhender la fraude organisée autrement que s'il s'agissait d'un contribuable qui commet une première erreur sans intention d'agir frauduleusement. S'il apparaît, lors d'un contrôle, que toutes les obligations ne sont pas respectées, un dialogue professionnel peut, en principe, s'instaurer entre l'administration et un contribuable. Au moment de décider de la réaction à adopter, l'administration tiendra compte des circonstances factuelles, de la connaissance supposée de la fiscalité et du caractère récidiviste éventuel. En procédant de la sorte, la secrétaire d'État entend également responsabiliser tant le contribuable, du citoyen à la multinationale, que tous les autres acteurs fiscaux, et ce, en concertation avec le ministre des Finances.

Cette méthode ne peut réussir que moyennant un respect mutuel, une organisation et de la transparence de la part de toutes les parties.

Au niveau national et international, la secrétaire d'État indique qu'elle prendra des mesures pour combattre les pratiques internationales structurées visant à éluder l'impôt.

Elle suivra aussi de près toutes les négociations en cours et à mener portant sur le BEPS (*base erosion and profit shifting*) et les accords internationaux traitant de l'échange de données financières. Comme toujours, la Belgique sera un partenaire loyal au sein du Benelux, de l'Union Européenne et de l'OCDE. L'échange de données entre partenaires internationaux et la collaboration entre administrations fiscales sont très importants dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Ceux-ci seront renforcés, via l'échange automatique au niveau européen d'informations concernant les contribuables qui résident dans un autre pays de l'UE. Dès le 1^{er} janvier 2015, le SPF Finances sera alimenté par un flux nettement plus considérable d'informations que ce n'est le cas aujourd'hui. Dans la lutte contre la fraude fiscale, la secrétaire d'État examinera, avec le ministre des Finances, comment traiter cette abondance de données afin d'en obtenir un résultat optimal.

Par ailleurs, l'échange spontané d'informations entre les différents services fiscaux doit être renforcé. La secrétaire d'État mettra en place, en collaboration avec le ministre des Finances, un projet visant à puiser davantage de l'échange d'informations pertinentes avec les administrations étrangères. Cela se fera dans un esprit de réciprocité. Les combats contre le blanchiment d'argent, le financement du terrorisme et la prolifération d'armes de destruction massive seront combattus toujours en tenant compte du contexte international.

Wat betalingen in contanten betreft, is het toegestane maximale bedrag volgens de Europese richtlijn niet 3 000 euro, maar wel 7 500 euro. In de meeste van onze buurlanden is dit hogere bedrag van toepassing. Dat betekent dat, als een consument een hoger bedrag in contanten wil besteden (bijvoorbeeld om meubelen te kopen, of tweedehands een auto) een aanzienlijk deel van de economie naar het buitenland dreigt verlegd te worden. Dat zou een ongewenst maar heel belangrijk neveneffect zijn van die maatregel. Ook dient rekening te worden gehouden met de verplichtingen die zullen zijn vervat in de aangekondigde vierde Europese richtlijn. Mocht dit bedrag van 7 500 euro worden verlaagd, zal de regering de richtlijn uiteraard loyaal toepassen.

De vooropgestelde wetwijzigingen zullen zo snel mogelijk worden toegepast, in samenspraak met de bevoegde ministers en in overeenstemming met de wetgeving in de buurlanden.

Via het Benelux Strategisch overleg FISC, waarin de hoge ambtenaren van de drie lidstaten en het Secretariaat-Generaal vertegenwoordigd zijn, worden de verhoudingen tussen de bevoegde overheidsdiensten versterkt, teneinde de fiscale aanpak en de procedures naast elkaar te leggen om tot een eerlijk transparant en (ondernemers)vriendelijk beleid te komen, oneerlijke concurrentie tegen te gaan, maar ook het geld dat verloren gaat als gevolg van fraude terug naar de staatskas te brengen, tot een preventieve aanpak van de fraude te komen en fraude op te sporen.

De ambitie van dit strategisch overleg past dan ook perfect in de strijd tegen de fiscale fraude en zal gesteund en opgevolgd worden. Bovendien zal, onder het Belgisch voorzitterschap van de Benelux Unie in 2015, een Benelux Comité van Ministers rond Fraudepreventie georganiseerd worden. Dit zal een groter draagvlak geven aan de Benelux-activiteiten en een platform bieden om snelle en adequate maatregelen en beslissingen te nemen over de supranationale fiscale samenwerking.

Specifiek voor de Administratie van de Douane en Accijnzen, wilt de staatssecretaris samen met de minister van Financiën een actieve rol spelen in de uitwerking van het actieplan tegen de fraude van de algemene administratie douane en accijnzen. Ze zal de projecten van nabij opvolgen en desgevallend bijsturen. De economische schade veroorzaakt door namaak en piraterij is immers te groot.

Ook niet-inwoners moeten hun wettelijke verplichtingen nakomen. Nu zijn het vooral de niet-inwoners die een teruggave verwachten, die een aangifte indienen.

En ce qui concerne les paiements en liquide, le seuil toléré par la directive européenne n'est pas de 3 000 euros, mais bien de 7 000 euros. Ce montant plus élevé est en vigueur dans la plupart des pays voisins. Cela signifie que, si un consommateur veut dépenser un montant plus élevé en liquide, par exemple pour acquérir du mobilier ou une voiture d'occasion, on risque de voir une partie importante de notre économie se délocaliser vers l'étranger, ce qui serait un effet secondaire indésirable, mais non négligeable, de cette mesure. Il faut également tenir compte des obligations de la future 4^e directive européenne. Si ce montant devait être révisé à la baisse, le gouvernement suivra naturellement la directive loyalement.

Les changements législatifs escomptés seront appliqués le plus rapidement possible, en concertation avec les ministres concernés et en harmonie avec la législation des pays voisins.

Les liens entre les services publics compétents sont renforcés par la Concertation stratégique Benelux "Coopération fiscale et lutte contre la fraude", dans laquelle sont représentés les fonctionnaires supérieurs des trois États membres et le Secrétariat général, pour mettre à plat la méthode et les procédures fiscales afin d'aboutir à une politique loyale, transparente et bienveillante (envers les entrepreneurs), combattre la concurrence déloyale, ramener dans les caisses de l'État les montants éludés à l'impôt par la fraude, mettre en place des mesures de prévention de la fraude et détecter les cas de fraude.

L'ambition de ce comité stratégique s'inscrit donc parfaitement dans la lutte contre la fraude fiscale et sera appuyée et suivie. En outre, un comité Benelux des ministres "Prévention de la fraude" sera organisé sous la présidence belge du Benelux en 2015. Il créera une plus grande assise aux activités du Benelux ainsi qu'une plate-forme pour prendre plus rapidement des décisions et des mesures plus adéquates concernant la collaboration fiscale *supranationale*.

En ce qui concerne spécifiquement l'administration des douanes et des accises, la secrétaire d'État entend jouer un rôle actif, en concertation avec le ministre des Finances, dans la mise en place du plan d'action contre la fraude envers l'administration générale des douanes et des accises. Elle assurera de très près le suivi des projets, afin, au besoin, de les rectifier. Les préjudices économiques provoqués par la contrefaçon et la piraterie sont en effet considérables.

Les non-résidents doivent, eux aussi, respecter leurs obligations légales. Pour l'heure, ce sont surtout les non-résidents qui attendent un remboursement qui

Verschillende internationale fiscale systemen zullen we met elkaar vergelijken en de *best practices* overnemen. Om misbruiken bij de belastingplichtigen onderworpen aan de belasting van niet-inwoners aan te pakken, zal de internationale samenwerking, zoals aangegeven, nog worden versterkt. Het is immers niet toerekenbaar dat niet-inwoners die in verschillende landen werken, en door het niet naleven van de fiscale verplichtingen, de kans krijgen om voordelen te genieten waar ze geen recht op hebben.

Fraude kan absoluut niet en de staatssecretaris verklaart dat ze zich meer dan ooit richt op preventie, opsporing, invordering en bestraffing, met aandacht voor de internationale context waarin dit fenomeen zich manifesteert, en met respect voor de actoren die hiervoor ter beschikking staan.

B. Vragen en betogen van de leden

De heer Roel Deseyn (CD&V) stelt vast dat de beleidsnota heel wat positieve elementen bevat, waaronder de voortzetting van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, het geregistreerd kassasysteem, *datamining* en de internationale samenwerking, iets wat meer dan ooit aan de orde van de dag is.

Inzake de vraag of 75 miljoen euro al dan niet een realistisch budget is, heeft de minister van Financiën er met name op gewezen dat er internationaal moet worden samengewerkt én dat voort wordt ingezet op gegevensuitwisseling opdat de fraudebestrijding meer ontvangsten zou genereren. De discussie over het begrotingsbedrag vindt de spreker redelijk steriel. Waar het wél op aankomt, is dat er evaluatietools worden uitgewerkt om na te gaan wat de strijd tegen de fraude aan ontvangsten genereert.

Fraudebestrijding vereist een integrale aanpak. De staatssecretaris moet de leiding nemen en haar collega's meetrokken. De graad van succes van dit beleid zal in hoge mate afhangen van de samenwerking die de staatssecretaris kan opstarten met andere regeringsleden.

De gelijke behandeling van burgers en ondernemingen door fiscale en sociale inspectiediensten is een aangelegenheid van elementaire rechtvaardigheid. Tijdens de bespreking van de beleidsverklaring heeft de staatssecretaris positief gereageerd om de bevoegdheden van het observatorium voor fraudebestrijding uit te breiden tot de opvolging van de gelijke behandeling van de belastingplichtigen door de fiscale en sociale inspectiediensten.

introduisent une déclaration. Plusieurs systèmes fiscaux internationaux seront comparés afin d'en extraire les *best practices*. Pour combattre les abus chez les contribuables soumis à l'impôt des non-résidents, la collaboration internationale sera, comme indiqué, encore renforcée. Il est en effet intolérable que des non-résidents qui travaillent dans différents pays aient l'occasion, en ne respectant pas les obligations fiscales, de bénéficier d'avantages auxquels ils n'ont pas droit.

La fraude est absolument inacceptable et la secrétaire d'État indique qu'elle se concentre plus que jamais sur la prévention, la recherche, le recouvrement et la répression, en tenant compte du contexte international dans lequel ce phénomène se manifeste, et en respectant les acteurs mis à disposition pour ce faire.

B. Questions et interventions des membres

M. Roel Deseyn (CD&V) constate que la note de politique générale contient beaucoup d'éléments positifs, notamment le redémarrage du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, le système de caisse enregistreuse, la procédure d'exploration de données ou encore la collaboration internationale, qui est plus que jamais à l'ordre du jour.

Concernant le caractère réaliste ou non du budget de 75 millions d'euros, le ministre de Finances a notamment indiqué qu'il s'agissait de collaborer au niveau international mais aussi d'échanger des données pour augmenter les revenus de la lutte contre la fraude. L'orateur est d'avis que la discussion sur le montant budgétaire est assez stérile. Il faut par contre mettre en place des outils d'évaluation afin de voir ce que la lutte contre la fraude rapporte.

La lutte contre la fraude nécessite une approche intégrale. La secrétaire d'État doit prendre les commandes et faire participer ses collègues. Le degré de réussite de cette politique dépendra dans une large mesure de la collaboration que la secrétaire d'État parvient à initier avec les autres membres du gouvernement.

L'égalité de traitement des citoyens et des entreprises par des services d'inspection fiscale et sociale est une question de justice élémentaire. Au cours de l'examen de l'exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État a réagi positivement à la proposition d'étendre les compétences de l'observatoire de la lutte contre la fraude au suivi de l'égalité de traitement des contribuables par les services d'inspection fiscale et sociale.

Wanneer zal het Waarnemingscentrum voor de fraudebestrijding daadwerkelijk zijn opgericht? Zal de staatssecretaris de bevoegdheid van dat centrum uitbreiden? Die instelling moet berekenen wat fraude voor onze samenleving impliceert. De spreker voegt eraan toe dat de taken van het Waarnemingscentrum en van het College duidelijk moeten worden bepaald : de ene instelling moet de symptomen opsporen, de andere moet oplossingen uitwerken. De spreker verzoekt de staatssecretaris nader in te gaan op haar strategie om te komen tot een optimale samenwerking tussen die beide instellingen.

De staatssecretaris voorziet een aanpassing van de “*una via*”-regeling ten gevolge van de recente gedeeltelijke vernietiging. Deze regeling blijft zeer belangrijk. Door toepassing van de “*una via*”-regel worden de kleine dossiers van fiscale fraude op een efficiënte manier door de FOD Financiën administratief afgehandeld. De complexere fraudedossiers komen bij justitie terecht. Daar is dan het risico zeer groot dat de verjaring intreedt of dat de redelijke termijn wordt overschreden. Op welke wijze zal de staatssecretaris de minister van Justitie ondersteunen bij de aanpak van de grote fraudedossiers?

De staatssecretaris pleit voor een verdere uitwerking van de spontane uitwisseling van gegevens tussen verschillende belastingdiensten. Heeft het nog zin om in te zetten op deze spontane uitwisseling terwijl we inmiddels zijn gestart met automatische uitwisseling van gegevens? Deze automatische uitwisseling heeft niets meer te maken met *goodwill*. Op korte termijn zal deze uitwisseling misschien een verhoogde werklust genereren voor de BBI. Toch zijn deze investeringen belangrijk om tot betere resultaten te komen. Werd voorzien in extra kredieten?

De staatssecretaris zal het maximaal bedrag voor betalingen in contanten verhogen omwille van de negatieve gevolgen van de huidige drempel op de economische activiteit.

De spreker is echter de mening toegedaan dat België ter zake een goed beleid voerde. Het is veeleer het Belgische voorbeeld dat navolging verdient. Ons land moet niet meteen zwichten omdat in de buurlanden een ander beleid van toepassing is.

De staatssecretaris pleit voor een verdere ondersteuning van de werking van de BBI onder andere via samenwerking met andere delen van de FOD Financiën. Voorziet de staatssecretaris ook een verdere ondersteuning van de werking van de BBI naar personeelsinzet of op zijn minst een goede vervanging van het bestaande personeel?

Quand l'observatoire de la lutte contre la fraude sera-t-il concrètement créé? La secrétaire d'État en élargira-t-elle les compétences? Cet observatoire a la mission de chiffrer ce que la fraude signifie pour notre société. L'orateur ajoute qu'il faudra une délimitation claire des missions de l'observatoire et du Collège. Si l'un est en charge de déceler les symptômes, l'autre devra y trouver des remèdes. L'orateur encourage la secrétaire d'État à détailler sa stratégie pour permettre une collaboration optimale entre ces deux organismes.

La secrétaire d'État prévoit un ajustement de la réglementation “*una via*” à la suite de sa récente annulation partielle. Cette législation reste essentielle. L'application de la règle “*una via*” permet au SPF Finances de traiter les petits dossiers de fraude fiscale plus efficacement sur le plan administratif. Les dossiers de fraude complexes sont renvoyés à la justice. À partir de ce moment, il y a fort à craindre qu'ils soient frappés de prescription, ou que le délai raisonnable soit dépassé. De quelle manière la secrétaire d'État soutiendra-t-elle le ministre de la Justice dans le traitement des grands dossiers de fraude?

La secrétaire d'État préconise de poursuivre la mise en œuvre de l'échange spontané de données entre différents services fiscaux. Est-il encore utile de s'investir dans cet échange spontané alors qu'entre-temps, un dispositif d'échange automatique des données a été initié? Cet échange automatique n'a rien à voir avec la bonne volonté. Si, à court terme, il risque d'accroître la charge de travail de l'ISI, ces investissements sont importants pour améliorer les résultats. Des crédits supplémentaires sont-ils prévus?

La secrétaire d'État augmentera le montant maximal des paiements en liquide en raison des effets négatifs du seuil actuel sur l'activité économique.

L'orateur est d'avis, cependant, que la politique de la Belgique en la matière était bonne. C'est plutôt l'exemple belge qui devrait être suivi. On ne devrait pas “céder” immédiatement en raison de la politique de nos voisins.

La secrétaire d'État préconise de continuer à soutenir le fonctionnement de l'ISI, notamment par le biais d'une collaboration avec d'autres administrations du SPF Finances. La secrétaire d'État prévoit-elle de continuer à soutenir l'ISI par l'engagement de personnel ou, à tout le moins, le remplacement correct du personnel existant?

De staatssecretaris pleit ook voor een normale invoering van het geregistreerde kassasysteem. Dat is heel belangrijk, en wie bevoegd was voor de bestrijding van de sociale fraude was kennelijk daar niet altijd van overtuigd. Is de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude het terzake eens met de staatsecretaris voor Bestrijding van de fiscale fraude?

De spreker vraagt meer verduidelijking bij volgende passage van de nota: "Indien bij een controle aan het licht komt dat niet alle verplichtingen zijn voldaan, wordt — behoudens in gevallen van evidente fraude en in geval van recidive — een professionele dialoog opgestart" (DOC 54 0588/034, p.9). Wat wordt er concreet bedoeld? In welke procedurele context moet dit worden gezien?

Sinds de vorige legislatuur moet ernstige fiscale fraude sneller worden gemeld aan de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI). Op 23 december 2013 werd de heer Delepière, voorzitter van de CFI, gehoord in de commissie Financiën en Begroting. De heer Delepière bevestigde dat de CFI met enkele parketten zeer goed samenwerkt maar dat deze samenwerking louter voortvloeit uit persoonlijke en informele contacten. Tevens stipuleerde hij dat de CFI geen enkele structurele contacten onderhoudt, via de referentiemagistraat, met het gerechtelijk arrondissement Brussel. De vorige staatssecretaris heeft dit niet meer kunnen realiseren. Zal een permanent overleg worden opgestart tussen het CFI en het parket van Brussel?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) constateert dat de beleidsnota van de staatssecretaris ten aanzien van fiscale fraude een strengere toon aanslaat dan haar beleidsverklaring. Toch vindt hij dat een reeks aspecten beter uit de verf hadden moeten komen.

Dankzij de vorige regering kon, via de bestrijding van de fiscale fraude, 600 miljoen euro per jaar worden gerecupereerd over een periode van 3 jaar; nu heeft men het over 60 miljoen euro per jaar tijdens deze regeerperiode, wat erg weinig ambitieus is.

De spreker vindt niet veel terug over de strafrechtelijke aanpak van de grootschalige fiscale fraude. Voorts wenst de spreker meer informatie over de overwogen bijsturing van de "Una Via"-wet van 20 september 2012. Welke artikelen zullen worden aangepast en in welke zin? Evenmin gaat de beleidsnota in op het vraagstuk van de verjaring, noch op de gemengde onderzoeksteams om met name de grootschalige fiscale fraude aan te pakken. Kan de staatssecretaris meer gegevens verstrekken?

La secrétaire d'État plaide également en faveur de l'instauration normale du système de caisse enregistreuse. C'est très important, et les responsables de la lutte contre la fraude sociale ne semblent pas toujours en avoir été convaincus. Le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale partage-t-il l'opinion de la secrétaire d'État sur cette question?

L'intervenant demande des précisions au sujet du passage suivant de la note: "À l'exception des cas évidents de fraude ou de récidive, un dialogue professionnel sera amorcé chaque fois qu'un contrôle révèle le non-respect de toutes les obligations." (DOC 54 0588/034, p. 9). Qu'entend-on concrètement par là? Dans quel contexte procédural cette mesure doit-elle être située?

Depuis la précédente législature, la fraude fiscale grave doit être signalée plus rapidement à la Cellule de traitement des informations financières (CFTI). M. Delepière, président de la CFTI, a été entendu en commission des Finances et du Budget, le 23 décembre 2013. M. Delepière a confirmé que la collaboration entre la CFTI et quelques parquets était très bonne, mais qu'elle découlait uniquement de contacts personnels et informels. Il a également précisé que la CFTI n'entretenait aucun contact structurel, par le biais du magistrat de référence, avec l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. L'ancien secrétaire d'État n'a plus pu aboutir en cette matière. Une concertation permanente sera-t-elle amorcée entre la CFTI et le parquet de Bruxelles?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) constate que la note de politique générale de la secrétaire d'État adopte un ton plus sévère vis-à-vis de la fraude fiscale que son exposé d'orientation politique. Néanmoins, l'orateur reste sur sa faim concernant toute une série d'éléments.

Le gouvernement précédent a permis de récupérer 600 millions d'euros par an de la lutte contre la fraude fiscale sur une période de trois ans, or, on parle maintenant de 60 millions annuels au cours de cette législature, ce qui est une ambition très faible.

L'orateur ne retrouve pas beaucoup d'éléments concernant l'approche pénale contre la grande fraude fiscale. L'orateur souhaite aussi plus d'informations concernant la révision envisagée de la loi "Una Via" du 20 septembre 2012. Quels sont les articles qui seront adaptés et dans quelle direction? Par ailleurs, la note ne parle pas de la problématique de la prescription, ni des équipes mixtes d'enquêtes pour s'attaquer à la grande fraude fiscale notamment. La secrétaire d'État peut-elle donner plus d'informations?

Aangaande de bestrijding van witwaspraktijken geeft de staatssecretaris aan dat de samenwerking tussen de BBI en de CFI zal worden versterkt. Hoe zal dat concreet verlopen? Zal de BBI worden uitgebouwd? Zullen de door de regering geplande personeelsbezuinigingen ook voor de BBI gelden?

De staatssecretaris voorziet erin dat alle activiteiten van starters van bij de aanvang aan een snelle controle worden onderworpen om fictieve starters tegen te gaan. Welke dienst zal zich met die controle bezighouden? Dat zal namelijk extra werk meebrengen. Dezelfde vraag rijst in verband met de optimalisatie van de bestaande middelen en bevoegdheden. Heeft de staatssecretaris inmiddels een duidelijkere kijk op het vraagstuk van het visitatierecht?

Wat betekent concreet de ondersteuning van de werking van de BBI? Zullen er meer algemeen personeelsinkrimpingen bij de FOD Financiën worden doorgevoerd en, zo ja, in welke mate?

Wat de structurele aanpak van de fiscale fraudebestrijding betreft, vraagt de spreker zich af wanneer een grote fiscale hervorming te verwachten valt. De staatssecretaris erkent dat de fiscaliteit in België complex is; wat zijn derhalve de verwachtingen om die te vereenvoudigen? De staatssecretaris wil al dan niet rekening houden met het frauduleuze oogmerk, met de vraag of het al dan niet om recidive gaat, met de feitelijke omstandigheden enzovoort. Dat onderscheid bestaat nochtans nu al in de fiscale regelgeving. Het komt erop aan de complexiteit van de fiscaliteit aan te pakken, in plaats van te stellen dat door de complexiteit fraude bijna voor de hand ligt en verschoonbaar wordt. Voorts mag het dan al zeer lovenswaardig zijn een professionele dialoog tussen de belastingplichtige en de administratie te willen aangaan; toch rijst de vraag wie daarvoor zal instaan en hoe die dialoog in de procedure zal worden geïntegreerd.

Tot besluit van zijn betoog gaat de spreker in op de betaling in contanten. Volgens het lid geeft de staatssecretaris een slecht signaal. Zij zou de ambitie moeten hebben haar Europese collega's ervan te overtuigen hun maximumbedrag voor betalingen in speciën te verlagen, in plaats van het onze op te trekken. De staatssecretaris argumenteert dat dit grensbedrag moet worden geharmoniseerd omdat anders een deel van onze economie over de landsgrenzen dreigt weg te vloeien. Nochtans gaat het om sluikeconomie, die net moet worden bestreden.

De heer Stéphane Crusnière (PS) constateert dat de staatssecretaris haar toon heeft verhard ten opzichte van haar uiteenzetting in de beleidsverklaring. Niettemin

Concernant la lutte contre le blanchiment d'argent, la secrétaire d'État parle d'un renforcement de la collaboration de l'ISI et de la CTIF. Qu'en sera-t-il concrètement? L'ISI va-t-elle être renforcée? Les économies en personnel prévues par le gouvernement s'appliqueront-elles aussi à l'ISI?

En matière de lutte contre les sociétés starters fictives, la secrétaire d'État prévoit le contrôle rapide de toute activité dès le début. Quel service se chargera-t-il de ce contrôle? Cela constituera en effet une charge de travail supplémentaire. La même question se pose pour l'optimisation des moyens et compétences existants. Par ailleurs, la secrétaire d'État y voit-elle entretemps plus clair sur la question du droit de visite?

Que signifie concrètement le soutien au fonctionnement de l'ISI? De manière plus générale, va-t-il y avoir des réductions en personnel au SPF Finances et si oui, dans quelle mesure?

Par rapport à l'approche structurelle de la lutte contre la fraude fiscale, l'orateur se demande quand on peut s'attendre à voir arriver une grande réforme fiscale. La secrétaire d'État reconnaît que la fiscalité en Belgique est complexe, qu'attend-on donc pour la rendre plus simple? La secrétaire d'État veut tenir compte de l'intention frauduleuse ou non, du fait qu'il s'agit de recidive ou non, des circonstances de fait, etc. Ces distinctions existent déjà pourtant dans la réglementation fiscale actuellement. C'est à la complexité de la fiscalité qu'il faut s'attaquer, au lieu de dire que la complexité rend la fraude presque évidente et excusable. En outre, c'est très bien de vouloir instaurer un dialogue professionnel entre le contribuable et l'administration, mais il faut se demander qui va s'en charger et comment on va intégrer ce dialogue dans la procédure.

L'orateur termine son intervention sur la question du paiement en liquide. Il est d'avis que la secrétaire d'État donne un mauvais signal. Elle devrait avoir l'ambition de convaincre ses collègues européens à diminuer leur montant maximal de paiement en liquide, plutôt que d'augmenter le nôtre. L'argument de la secrétaire d'État pour harmoniser la limite est le risque de voir une partie de notre économie s'écouler hors de nos frontières. Il s'agit pourtant de l'économie au noir, qu'il faut justement combattre.

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que la secrétaire d'État a durci le ton par rapport à son exposé d'orientation politique, cependant, il reste sur sa faim car

schiet de beleidsnota volgens hem tekort, omdat het ontbreekt aan ambitie en concrete maatregelen om de fiscale fraude tegen te gaan.

De spreker betreurt dat niet één enkele staatssecretaris voor fiscale en sociale fraudebestrijding is benoemd met het oog op een transversale benadering; dat was doeltreffender en duidelijker geweest. Overigens is het lid verheugd te vernemen dat het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude het Parlement jaarlijks een rapport zal bezorgen. Hij hoopt dat dit zal gebeuren in het kader van een echt debat met de parlementsleden, en dat de leden de mogelijkheid zullen hebben aanbevelingen uit te brengen en zelfs hoorzittingen te plannen.

Voorts vraagt de spreker of de staatssecretaris net als haar voorganger gezag zal hebben over de BBI. Bovendien vindt hij dat de “Una Via”-wet van 20 september 2012 moet worden bijgestuurd. Die wet vormt een zeer belangrijk instrument tegen fraude, en de spreker wenst dat het Parlement ten volle wordt betrokken bij de herziening van de wet.

De heer Crusnière acht het paradoxaal dat enerzijds wordt verklaard dat de fiscale fraude uitbreiding neemt en dat de bestrijding van dergelijke fraude prioritair is, en dat anderzijds amper 75 miljoen euro aan ontvangsten wordt begroot.

Tevens geeft de staatssecretaris aan dat zij de bestaande middelen en bevoegdheden wil optimaliseren. In dat verband vraagt de spreker zich af wat zij bedoelt met een “uniforme” toepassing van de bestaande middelen in het kader van de fraudebestrijding (DOC 54 0588/034, blz. 6). Is het de bedoeling meer of minder strikt te zijn? Wat is de staatssecretaris meer specifiek in verband met het visitatierecht van plan te doen? De spreker beklemtoont het belang van transparantie in het kader van de bestrijding van de fiscale fraude.

De paragraaf over *datamining* is de enige waarin wordt verwezen naar de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de belastingfraude. De spreker betreurt dat met die aanbevelingen niet méér rekening wordt gehouden. Hij had graag gezien dat werk wordt gemaakt van een overzichtstabel om de opvolging van die aanbevelingen te kunnen nagaan, zoals de voorganger van de staatssecretaris dat had gedaan. Bovendien rijst de vraag hoe *datamining* tot zijn recht kan komen als men tegelijk de menselijke en de financiële middelen vermindert. Dat lijkt tegenstrijdig. De staatssecretaris geeft aan dat hij mensen in dienst wil nemen. Moet ook de BBI niet worden versterkt?

Met betrekking tot de invordering geeft de beleidsnota aan dat “(...) de toegang tot het Centraal bankenregister

la note de politique générale manque d’ambition et de mesures concrètes pour lutter contre la fraude fiscale.

Concernant l’approche transversale, l’orateur regrette qu’on ait pas nommé un seul secrétaire d’État en charge de la fraude fiscale et sociale, ce qui aurait été plus efficace et plus clair. Par ailleurs, l’orateur se réjouit d’entendre que le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale dressera chaque année un rapport au parlement. Il espère que cela se fera dans le cadre d’un véritable débat avec les parlementaires et que ceux-ci auront la possibilité de faire des recommandations voire de prévoir des audits.

L’orateur demande en outre si la secrétaire d’État aura autorité sur l’ISI comme son prédécesseur. Par ailleurs, il est d’avis que la loi “Una Via” du 20 septembre 2012 doit être revue. Celle-ci constitue un outil très important dans la lutte contre la fraude et l’orateur souhaite que le parlement soit pleinement associé à cette révision de la loi.

M. Crusnière considère qu’il est paradoxal, d’une part, de déclarer que la fraude fiscale prend de l’ampleur et que la lutte contre cette fraude est une priorité, et, d’autre part, de n’inscrire que 75 millions d’euros de recettes au niveau des budgets.

Par ailleurs, la secrétaire d’État indique qu’elle veut optimiser les moyens et compétences existants. L’orateur se demande à cet égard ce qu’elle entend par une application “uniforme” des moyens existants dans le cadre de la lutte contre la fraude (DOC 54 0588/034, p.6). S’agit-il d’être plus ou moins strict? Plus spécifiquement par rapport au droit de visite, que compte faire la secrétaire d’État concrètement? L’orateur insiste sur l’importance de la transparence dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale.

Le paragraphe concernant l’exploration de données constitue le seul paragraphe où il est fait référence aux recommandations de la commission d’enquête parlementaire sur la fraude fiscale. L’orateur regrette qu’on ne tienne pas plus compte de ces recommandations. Il souhaite que soit établi un tableau de bord permettant de voir quel suivi est donné à ces recommandations, ce qu’avait fait le prédécesseur de la secrétaire d’État. En outre, comment peut-on mettre en valeur l’exploration de données en diminuant les moyens humains et financiers? Cela semble paradoxal. Le secrétaire d’État indique qu’elle souhaite engager du capital humain. Ne faudrait-il pas aussi renforcer l’ISI?

Concernant le recouvrement, la note indique que “pour l’instant, l’accès au registre bancaire central est

[op dit moment] beperkt is tot de fiscale inspecteurs en ontvangers (...). Wat betekent "op dit moment"? Zal dat register worden opengesteld voor andere personen van de overheids- en/of van de privésector?

De heer Crusnière staat volkomen achter de uitspraak dat de georganiseerde fraude strenger moet worden aangepakt, maar vraagt zich niettemin af wat wordt bedoeld met een "eerste overtreding (...) zonder de intentie om frauduleus te handelen" (DOC 54 0588/034, blz. 9). Hij beklemtoont dat elke vorm van fraude hard moet worden aangepakt.

Wat de internationale aanpak betreft, is de spreker gerustgesteld te vernemen dat de automatische gegevensuitwisseling zal worden uitgediept. Dit is zeer belangrijk.

Tot besluit geeft de spreker aan dat hij in de voorgestelde begroting, noch in de geplande maatregelen tekenen ziet dat voorrang zal worden gegeven aan de bestrijding van de fiscale fraude.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) betreurt het gebrek aan ambitie inzake de bestrijding van de grote fiscale fraude, met name wat de vlucht naar belastingparadijzen betreft.

Met betrekking tot de evolutie van het personeelsbestand van de FOD Financiën en van de BBI heeft de minister van Financiën aangegeven dat bij de BBI zes ambtenaren in dienst zullen worden genomen in 2015, wat weinig is; bovendien worden sommige ambtenaren gedetacheerd bij het kabinet van de staatssecretaris. Daarenboven zal de FOD Financiën bijna 1 000 ambtenaren per jaar verliezen door het personeelsbeleid van de regering. Dan wordt het moeilijk de fiscale fraude te bestrijden. De spreker denkt trouwens niet dat de regering écht de intentie heeft dat te doen. Ook de FOD Justitie heeft veel te weinig personeel om zich met de financiële criminaliteit bezig te houden.

Tevens betreurt de spreker het gebrek aan informatie over het geregistreerd kassasysteem in de horecasector; hij vraagt waarom dat zo is.

De staatssecretaris wil de *datamining* verbeteren en over correctere gegevens beschikken. Eén van de belangrijke aspecten is dat er vervolgens te weinig feedback is. Bovendien klagen veel personeelsleden van de FOD Financiën erover dat de absoluut uit te voeren *datamining* te ingrijpend van aard is. Het ware interessant dat *datamining* indicatoren zou opleveren met betrekking tot de specifieke dossiers. *Datamining* moet derhalve anders worden opgevat.

limité aux inspecteurs et aux percepteurs du fisc (...). Que signifie ce terme "pour l'instant"? Cet accès va-t-il être ouvert à d'autres personnes, du secteur public et/ou du secteur privé?

M. Crusnière est tout à fait d'accord avec la déclaration selon laquelle la fraude organisée doit être plus sévèrement combattue, cependant, il se demande ce qu'on entend par une "première infraction sans en avoir eu l'intention" (DOC 54 0588/034, p.9). Il insiste sur la fermeté nécessaire à avoir avec tout type de fraude.

Concernant l'approche internationale, l'orateur est rassuré d'entendre que l'échange automatique de renseignements sera renforcé. Ceci est très important.

L'orateur conclut en indiquant qu'il ne voit pas, à travers le budget consacré ou les mesures prévues, que la priorité est mise sur la lutte contre la fraude fiscale.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) regrette le manque d'ambitions en matière de lutte contre la grande fraude fiscale, notamment le recours aux paradis fiscaux.

Concernant l'évolution du personnel au SPF Finances et à l'ISI, le ministre des Finances a déclaré que 6 agents seront engagés en 2015 à l'ISI, ce qui est peu; de plus, certains agents sont détachés au cabinet de la secrétaire d'État. En outre, le SPF Finances va perdre près de 1000 agents par an, à cause de la politique du personnel décidée par le gouvernement. Cela ne permettra pas de lutter contre la fraude fiscale. L'orateur ne pense d'ailleurs pas qu'il existe une réelle volonté du gouvernement pour ce faire. Il y a aussi un important manque de personnel au SPF Justice pour s'occuper de la criminalité financière.

L'orateur regrette aussi le manque d'informations concernant la caisse enregistreuse dans l'Horeca et il demande ce qui justifie cette absence.

La secrétaire d'État souhaite améliorer l'exploration de données et disposer de données plus correctes. Un des points importants est le manque de retour réalisé ensuite. En outre, beaucoup de membres du personnel du SPF Finances se plaignent de l'aspect intrusif de l'exploration de données qu'il faut absolument exécuter et il serait intéressant que l'exploration de données fournisse des indicateurs par rapport aux dossiers. Il faudrait donc revoir la manière dont on le conçoit.

De verbetering van de efficiëntie van de douanediens-ten lijkt in te gaan tegen de verklaring van de regering dat de concurrentiekracht van onze ondernemingen moet toenemen dankzij de douane. Er is sprake van een spanningsveld tussen het aantal douanecontroles, bijvoorbeeld in de haven van Antwerpen, en de productiviteit van de ondernemingen, aangezien elke controle de handelsvrijheid in zekere zin belemmert. Waaraan zal voorrang worden gegeven?

De beleidsnota gaat evenmin in op de controle op de toepassing van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing. Dit is een aanzienlijk fiscaal voordeel in België, dat de Schatkist meer dan 2 miljard euro aan belastingontvangsten kost. In 2014 werd een actie opgestart om die uitgaven te controleren; het ware interessant in dat verband de stand van zaken op te maken. Volgens de spreker is naar verluidt sprake van veel misbruik. Belspo is het orgaan bij uitstek om te oordelen over de wettigheid van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoek en ontwikkeling, maar de regering is van plan dat orgaan op te doeken. Hoe zal in de toekomst worden nagegaan of die vrijstelling correct wordt doorgevoerd?

Met betrekking tot de betaling in contanten betreurt de spreker het signaal dat wordt gegeven door het maximumbedrag op te trekken. Volgens hem blijkt daaruit dat de bestrijding van de fiscale fraude niet bepaald een prioritair aandachtspunt van de regering is.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) geeft aan dat haar fractie het beleid van de staatssecretaris ter bestrijding van de fiscale fraude steunt; zij doet dat op efficiënte wijze en met respect voor de betrekkingen tussen de particulieren en de ondernemingen.

Aangaande de transversale benadering geeft de staatssecretaris aan dat zij de "Una Via"-wetgeving zal hervormen. Deze wet is zeer belangrijk om de fiscale fraude te bestrijden. Dankzij die wet komt het niet altijd tot een proces; ze voorziet in de mogelijkheid om één billijke straf, en dus geen dubbele sanctie, op te leggen. De wet moet worden hersteld, niet alleen op grond van het arrest van het Grondwettelijk Hof, ook op grond van de Europese rechtspraak terzake. Volgens die rechtspraak doet niet alleen de dubbele straf problemen rijzen, maar ook het feit dat de betrokkene tweemaal wordt vervolgd voor dezelfde feiten.

Welke maatregelen zullen worden getroffen om een overlegmechanisme tot stand te brengen tussen de verschillende overheidsdiensten en het parket, opdat van bij de aanvang van een zaak zou worden bepaald welke instantie vervolgt? Moet voorts geen specifiek criterium worden ingesteld om te bepalen wat normale

L'amélioration de l'efficacité des services de douanes semble contradictoire avec la déclaration du gouvernement selon laquelle il faut améliorer la compétitivité de nos entreprises grâce à la douane. Il y a une tension entre le nombre de contrôles aux douanes, par exemple au port d'Anvers, et la productivité des entreprises, car tout contrôle représente une forme d'entrave à la liberté de commerce. Que va-t-on faire primer?

Le contrôle de l'application des dispenses de précompte professionnel n'est pas mentionné non plus. C'est une grosse niche fiscale en Belgique qui représente plus de 2 milliards d'euros de pertes d'impôts pour les finances publiques. Une action a été lancée en 2014 pour contrôler ces dispenses et il serait intéressant d'en tirer le bilan. L'orateur indique avoir eu vent de l'existence de beaucoup d'abus. Le Belspo est l'organisme d'expertise pour juger de la légalité des dispenses de précompte professionnel pour recherche et développement, or, le gouvernement veut supprimer cet organisme. Comment va-t-on contrôler si ces dispenses sont déduites correctement à l'avenir?

Concernant le paiement en liquide, l'orateur regrette le signal qui est donné en relevant le montant maximal. Selon lui, cela démontre le manque de volonté du gouvernement de lutter contre la fraude fiscale.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) indique que son groupe soutient la secrétaire d'État dans sa manière de lutter contre la fraude fiscale, c'est-à-dire de façon efficace et dans le cadre d'un rapport respectueux entre les particuliers et les entreprises.

Concernant l'approche transversale, la secrétaire d'État indique qu'elle reverra la législation "Una Via". Cette loi est très importante dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Elle permet de faire l'économie de procès et prévoit la possibilité de fixer une seule sanction équitable au lieu d'une double sanction. La loi doit être réparée, non seulement à cause de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, mais l'oratrice rappelle aussi la jurisprudence européenne en la matière. Selon cette jurisprudence, ce n'est pas seulement la double sanction qui pose problème mais aussi le fait de poursuivre deux fois pour des faits identiques.

Quelles mesures seront-elles prises pour qu'un mécanisme de concertation soit mis en place entre les différents services publics d'une part et le ministère public d'autre part de façon à ce que soit fixé dès le début d'une affaire l'instance qui poursuivra. Par ailleurs, ne faut-il pas mettre en place un critère précis afin

fraude en wat georganiseerde fraude is? De huidige wetgeving geeft aanleiding tot verschillende interpretaties die de rechtszekerheid noch de doeltreffendheid van de sanctie ten goede komen.

Voorts staat de spreekster positief ten opzichte van het voornemen om de deurwaarders of de politiediensten toegang te verlenen tot het centraal bankregister; men zal echter maatregelen moeten nemen om de eerbiediging van het privéleven te waarborgen. De staatssecretaris voorziet daarin, maar de spreekster ziet in de nota niets in verband met het evenredigheidsbeginsel. Zal ook dat principe worden gerespecteerd?

Wat de structurele aanpak betreft, benadrukt de staatssecretaris het belang van de professionele dialoog tussen de belastingplichtige en de administratie. Die dialoog bestaat volgens de spreekster al in sommige opzichten. De belastingplichtige heeft soms de kans om zijn visie te geven, bijvoorbeeld als beroepskosten worden verworpen. Zij betreurt echter dat die klachtenprocedure nu vaak maar een formaliteit is, alvorens een en ander daarna voor het gerecht wordt gebracht. Daarmee spaart men geen proces uit en boekt men al evenmin resultaat. Is het mogelijk maatregelen te treffen om die klachtenprocedure te objectiveren?

Met betrekking tot het fiscale visitatierecht geeft de spreekster aan dat dit, ondanks de rechtspraak en de rechtsleer, in de praktijk vaak wordt gezien als een huiszoekingsrecht en dat sommigen dat recht uitbreidend interpreteren, zodat de belastingplichtige soms minder garanties heeft dat een inverdenkinggestelde of beklaagde. Daarom pleit de spreekster voor de invoering van het nieuwe handvest voor de belastingplichtige. Is de staatssecretaris dat van plan?

Aangaande de internationale aanpak vindt de spreekster in de beleidsnota geen voornemen om inzake douane en accijnzen een kader voor administratieve sancties in te stellen. Dat stond echter wel in de beleidsverklaring. Zij veronderstelt dat het idee erin bestaat om, zoals in het Wetboek van de inkomstenbelastingen, een onderscheid te maken tussen de administratieve vergissing en het bedrieglijk opzet. Hoe staat het met dat kader? De spreekster verwijst naar verscheidene arresten van het Grondwettelijk Hof die stellen dat de huidige sanctieregeling oneerlijk is, door een gebrek aan differentiatie en logica.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt in de beleidsnota een betekenisverschuiving vast ten opzichte van de beleidsverklaring, wat een eerste stap is. Hij hoopt dat dit het signaal is van een echte bewustwording die zal worden gevolgd door concrete acties. Hij

de déterminer ce qui constitue de la fraude normale et ce qui est de la fraude organisée. La législation actuelle donne lieu à diverses interprétations qui ne servent pas la sécurité juridique ni l'efficacité de la sanction.

Par ailleurs, l'oratrice est positive vis-à-vis de l'intention d'ouvrir l'accès au registre bancaire central aux huissiers de justice ou aux services de police, cependant, il faudra prendre des mesures garantissant le respect de la vie privée. La secrétaire d'État le prévoit. Cependant, Mme Van Cauter ne voit rien dans la note par rapport au principe de proportionnalité. Ce principe sera-t-il aussi respecté?

Concernant l'approche structurelle, la secrétaire d'État insiste sur l'importance du dialogue professionnel qui doit avoir lieu entre le contribuable et l'administration. Ce dialogue existe déjà actuellement selon l'oratrice, à certains égards. Le contribuable a parfois la possibilité d'exposer sa vision des choses, dans le cas par exemple où des frais professionnels sont rejetés. Cependant, l'oratrice regrette que cette procédure de réclamation ne soit actuellement souvent qu'une formalité avant que les choses ne soient portées en justice ensuite. Cela ne sert ni l'économie de procès, ni le résultat. Est-il possible de prendre des mesures afin d'objectiver cette procédure de réclamation?

En ce qui concerne le droit de visite fiscal, Mme Van Cauter indique qu'en pratique, cela est parfois considéré comme un droit de perquisition, en dépit de la jurisprudence et de la doctrine, et certains interprètent ce droit de manière extensive de telle sorte que le contribuable a parfois moins de garanties qu'un suspect ou un prévenu. Pour cette raison, l'intervenante plaide pour l'adoption du nouvelle charte pour le contribuable. Est-ce l'intention de la secrétaire d'État?

Concernant l'approche internationale, Mme Van Cauter ne retrouve pas dans la note l'intention de mettre en place un cadre de sanctions administratives en matière de douanes et accises. Cela était pourtant prévu par l'exposé d'orientation politique. L'oratrice suppose que l'idée est de distinguer, comme dans le Code des impôts sur les revenus, d'une part, l'erreur administrative et, d'autre part, l'intention frauduleuse. Où en est ce cadre? L'oratrice fait référence à plusieurs arrêts de la Cour constitutionnelle jugeant le système de sanctions actuel comme inéquitable, par manque de différenciation et de logique.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate une évolution sémantique dans la note de politique générale par rapport à la note d'orientation, ce qui est un premier pas. Il espère que c'est le signal d'une vraie prise de conscience qui sera suivie d'actes concrets. Il perçoit

ziet evenwel bepaalde tegenstrijdigheden tussen de woorden in de nota en de concrete daden.

De bereidheid om transversaal te werken is een goede zaak. Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude werd opgericht bij een koninklijk besluit van 2008. Hoe werkt dat college? Is het al samengekomen sinds de regering de samenstelling ervan in november jongstleden heeft vastgesteld? Door wie zal het worden voorgezeten en wat zal het werktempo zijn? Wat zal er van het vroegere werk geworden? Gaat de staatssecretaris ook buiten dit orgaan die vorm van samenwerking promoten, inzonderheid bij de inspectieteams? In de praktijk blijkt een en ander essentieel om concrete samenwerking tussen meer bepaald de politie en de justitiële diensten mogelijk te maken. Men moet de daad bij het woord voegen.

Aangaande de budgettaire doelstellingen herinnert de spreker eraan dat een begroting, behalve een vooruitzicht, ook een politieke daad is. Hij is verbluft door het gebrek aan budgettaire ambitie bij de regering in de strijd tegen de fiscale fraude en vreest dat het op dat vlak bij schijn zal blijven en dat men zal verzuimen de vereiste middelen in te zetten.

De spreker snijdt vervolgens het thema aan van de personele en de informaticamiddelen. Er zijn lineaire verminderingen gepland met betrekking tot het personeel in de overheidsdiensten, inclusief de FOD Financiën en de BBI. In verband met de fraude in de elektronische handel geeft de staatssecretaris aan dat een beroep zal worden gedaan op het *Belgian Internet Service Center* (BISC). Zij is van plan dat centrum meer transversaal te gebruiken, zonder verhoging van de kosten. Het BISC bestaat nu echter uit twee personen, met apparatuur die in vergelijking met de doelstellingen volstrekt onbetekenend is. Hoe gaat men de ambities waarmaken zonder zich te voorzien van de middelen en mankracht daartoe? De inspecteurs moeten ook beschikken over de wettelijke middelen om de fraude te bestrijden. Er is wel enige evolutie, zoals het centraal bankregister dat de staatssecretaris toegankelijker wil maken, maar de spreker herinnert aan de aanbevelingen in het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie grote fiscale fraude. Hij noemt drie voorbeelden. Ten eerste: de mogelijkheid om te voorzien in een strafrechtelijke sanctie ten aanzien van financiële tussenpersonen die medeplichtig zijn aan fraude, zoals fiscale advocaten die particulieren helpen om te frauderen. Dat zou een belangrijk signaal zijn. Ten tweede is er de onverenigbaarheid tussen de hoedanigheid van advocaat en plaatsvervangend rechter. Op dat vlak is er duidelijk sprake van een problematisch belangenconflict.

cependant certaines contradictions entre la note et les actes posés.

La volonté de travailler de manière transversale est une bonne chose. Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale est prévu par un arrêté royal datant de 2008. Comment ce collège fonctionne-t-il? S'est-il déjà réuni depuis que le gouvernement en a fixé la composition en novembre dernier? Par qui sera-t-il présidé et quel sera son rythme de travail? Que va-t-on faire des travaux antérieurs? Au-delà de l'existence de cet organe, la secrétaire d'État va-t-elle promouvoir le même type de collaboration au niveau des équipes d'enquêteurs? Il apparaît comme essentiel sur le terrain de permettre une collaboration concrète entre les différents services policiers et judiciaires notamment. Il faut passer de la parole aux actes.

Concernant les objectifs budgétaires, M. Gilkinet rappelle qu'un budget, au-delà d'être une prévision, est aussi un acte politique. Il est interloqué par le manque d'ambition budgétaire du gouvernement en matière de lutte contre la fraude fiscale et craint qu'on ne soit que dans l'apparence de la lutte contre la fraude fiscale et pas dans les moyens.

L'orateur en vient aux moyens humains et informatiques. Il y a des objectifs linéaires de diminution du personnel dans les services publics, y compris le SPF Finances et l'ISI. Concernant la fraude par le commerce électronique, la secrétaire d'État indique que sera sollicité le *Belgian Internet Service Center* (BISC). Elle prévoit de l'employer davantage de façon transversale, sans en majorer le coût. Le BISC est pourtant composé actuellement de deux personnes disposant d'équipements tout à fait dérisoires par rapport à leurs objectifs. Comment répondre aux ambitions sans se doter de moyens humains et d'équipements pour y arriver? Il faut aussi des moyens juridiques aux enquêteurs pour lutter contre la fraude. S'il y a certaines évolutions, comme le registre bancaire central dont la secrétaire d'État envisage d'élargir l'accès, l'orateur rappelle que le rapport de la commission d'enquête parlementaire sur la fraude fiscale avait fait une série de recommandations. M. Gilkinet en cite trois exemples. Premièrement, il s'agit de la possibilité de prévoir dans le droit pénal une sanction à l'égard des intermédiaires financiers complices de fraude, tels que les avocats fiscaux aidant des particuliers à frauder. Cela serait un signal important. Deuxièmement, l'incompatibilité du statut d'avocat et de juge suppléant était aussi une recommandation. Il y a clairement un conflit d'intérêt problématique.

Ten slotte verwijst de spreker naar de mogelijkheid dat in de grote fiscale-fraudedossiers de onderzoekers worden bijgestaan door advocaten die gespecialiseerd zijn in fiscale aangelegenheden, met het oog op een goede belastinginning. Dat kan de kwaliteit van de strijd tegen de fiscale fraude alleen maar ten goede komen en helpen voorkomen dat opnieuw grote fiscale-fraudedossiers op niets uitdraaien omdat het de overheid aan voldoende middelen ontbreekt.

De spreker is er tevens voorstander van dat een statuut wordt gecreëerd voor klokkenluiders die met de overheid willen meewerken om komaf te maken met belastingontwijking.

De verhoging van het maximumbedrag bij de betaling in contanten bewijst volgens de spreker het gebrek aan ambitie in de strijd tegen de fiscale fraude en tegen witwasoperaties in het bijzonder. Hij vindt het paradoxaal en symptomatisch dat de concreetste maatregel die de staatssecretaris aankondigt, ingaat tegen haar opdracht en haar intenties in verband met een efficiënte strijd tegen de fiscale fraude. België zou terzake een voortrekkersrol moeten spelen en ervoor zorgen dat de Europese burenen hun ambitieuzer opkrikken, in plaats van een volger te zijn die de coördinatiemoelijkheden op Europees niveau aangrijpt om terug te krabbelen.

De heer Gilkinet vraagt tot slot dat voor de strijd tegen de fiscale fraude voldoende middelen zouden worden uitgetrokken. Hij betreurt dat de nieuwe voornemens niet worden vertaald in beleidsdaden en budgettaire middelen.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt de staatssecretaris wat ze concreet wil wijzigen aan de *Una Via*-wetgeving. Ook wil hij graag weten hoe de staatssecretaris de fiscale akkoorden op Benelux-niveau wil versterken. Dit is een belangrijk dossier dat enorm veel Belgen aanbelangt. Gezien de huidige omvang van de fiscale fraude in België, meent de spreker dat heel wat vooruitgang kan worden geboekt en stelt hij veel hoop in de plannen van de staatssecretaris om die fraude tegen te gaan. Tot slot vraagt hij zich af hoe de vermelding in de conclusie van de nota dat het "duidelijk [moet] zijn dat eerlijkheid loont" (DOC 54 0588/034, blz.13) moet worden begrepen.

De heer Robert Van de Velde (N-VA) feliciteert de staatssecretaris met haar volledige visie en haar professionele benadering. De staatssecretaris wil een rationeel beleid voeren, iets wat tot dusver ontbrak. Ze wil niet *a priori* stigmatiseren, maar wel responsabiliseren en corrigeren waar dat nodig is. Ze objecteert op die manier een debat dat tot nog toe te emotioneel werd gevoerd.

L'orateur cite ensuite la possibilité d'épauler, dans les grands dossiers de fraude fiscale, les enquêteurs par des avocats fiscalistes allant dans le sens de la bonne perception des impôts. Cela ne pourrait qu'améliorer la qualité de la lutte contre la fraude fiscale et éviter que de nouveaux dossiers de grande fraude fiscale n'aboutissent faute de moyens de l'État.

L'intervenant est, en outre, en faveur de la création d'un statut pour les donneurs d'alerte, qui souhaitent collaborer avec les autorités pour mettre fin aux pratiques d'évitement.

Concernant l'augmentation de la limite maximale des paiements en liquide, l'orateur est d'avis que la mesure montre le manque d'ambition de la lutte contre la fraude fiscale et le blanchiment d'argent en particulier. Il juge paradoxal et symptomatique que la mesure la plus concrète annoncée par le secrétaire d'État aille dans le sens inverse de sa mission et de ses intentions déclarées de lutte efficace contre la fraude fiscale. La Belgique devrait être un moteur en la matière, et veiller à relever le niveau des ambitions des voisins européens, plutôt qu'un suiveur qui utilise les difficultés de coordination au niveau européen pour reculer.

M. Gilkinet demande en conclusion que des moyens suffisants soient prévus pour lutter contre la fraude fiscale. Il regrette que l'évolution des intentions ne se concrétise pas en actes politiques et budgétaires.

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande à la secrétaire d'État ce qu'elle a l'intention de modifier concrètement à la législation "Una Via". Par ailleurs, il se demande comment la secrétaire d'État envisage de renforcer les accords fiscaux au niveau du Benelux. C'est un dossier important qui concerne énormément de Belges. Au vu de l'ampleur de la fraude fiscale en Belgique actuellement, l'orateur considère qu'il y a une marge de progression importante et il fonde beaucoup d'espoirs dans les projets de la secrétaire d'État pour réduire cette fraude. Il se demande enfin comment comprendre la mention, incluse dans la conclusion de la note, selon laquelle "le citoyen doit comprendre que l'honnêteté sera récompensée" (DOC 54 0588/034, p.13).

M. Robert Van de Velde (N-VA) félicite la secrétaire d'État pour sa vision complète et son approche professionnelle. La secrétaire d'État veut mener une politique rationnelle, ce qui a manqué jusqu'ici. Elle ne veut pas stigmatiser *a priori*, mais responsabiliser et corriger là où c'est nécessaire. Elle objective de la sorte un débat qui a été mené de manière trop émotionnelle jusqu'ici.

Het voorbehoud in verband met de cijfers in de begroting is verstandig. Waar het nu vooral op aankomt, is een beleid ten uitvoer leggen.

Het is essentieel fraude te onderscheiden van eenmalige of zelfs onbedoelde handelingen. Dat is een belangrijk signaal. Het onderscheid tussen die twee situaties is vaak echter erg subtiel, net als de wijze waarop in de praktijk moet worden gereageerd. Wat de belastinginning betreft, zijn de signalen van de inningskantoren niet vaak mals. Nalatige personen glippen vaak door de mazen van het net. De grens met fraude is dun. Dat frustrereert de administratie en ondermijnt het geloof in de eerlijkheid van een breed systeem. De administratie stelt een aantal oplossingen voor, waaronder een verkorting van de procedures om de kosten te beperken, de versoepeling van de mogelijkheid om beslag te leggen op de inkomsten en zelfs strafmaatregelen in de ergste gevallen.

De spreker zal niet deze of gene oplossing aanbevelen, maar hij geeft aan dat de gekozen oplossing de rechten van elkeen in acht moet nemen. De spreker pleit voor een benadering waarmee die nalatigheden kunnen worden aangepakt en die terechte nalatigheden kunnen worden geïnd. In het verleden is daar onvoldoende op ingezet. Daarom vraagt hij de staatssecretaris daar werk van te maken, in goed overleg met de actoren in het veld en met het parlement.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) wijst erop dat de beleidsnota over het jaar 2015 gaat en de beleidsverklaring over de hele regeerperiode. Het is dan ook normaal dat die twee teksten verschillen op een aantal punten, maar dat betekent niet dat de staatssecretaris haar plannen heeft gewijzigd. De samenwerking die in de nota wordt aangekondigd, zal een hele klus zijn, maar ze is nodig om toepassing te kunnen verlenen aan de beleidsmaatregelen van de staatssecretaris inzake fraudebestrijding. Voorts denkt mevrouw Wouters niet dat het vastgestelde budget aantoonde dat de staatssecretaris de fraude niet echt wil bestrijden. Ze hoopt vooral dat de middelen die door de fiscale-fraudebestrijding zullen vrijkomen, voor andere doeleinden zullen kunnen worden gebruikt, onder meer voor een lastenverlaging. Als de fiscale fraude écht bestreden wordt, is het normaal dat het budget voor die strijd vermindert en dat de fiscale ontvangsten structureel toenemen.

Met betrekking tot de betaling in contanten, geeft de spreekster aan dat de Europese richtlijn verstrengd wordt. België kan het niet maken om het maximum op 3 000 euro te houden terwijl alle buurlanden veel hogere bedragen hanteren. Het is essentieel onze bedrijven te steunen, zeker in de grensgebieden, en te voorkomen

La réserve au niveau des chiffres du budget est intelligente. Ce qui compte surtout, c'est d'implémenter une politique.

Il est essentiel de distinguer la fraude des comportements uniques voire non intentionnels. C'est un signal important. Cependant, la distinction entre les deux situations est souvent très délicate, et par conséquent aussi la réponse à donner sur le terrain. Concernant la perception de l'impôt, les signaux donnés par les bureaux de perception ne sont pas souvent tendres. Les personnes négligentes passent souvent entre les mailles du filet. La frontière avec la fraude est ténue. Cela frustrer l'administration et sape la croyance dans le caractère équitable d'un large système. L'administration propose certaines solutions, notamment le fait de réduire les procédures afin de limiter les coûts, l'assouplissement de la possibilité de saisir des revenus, voire des mesures pénales dans les cas les plus graves.

L'orateur ne va pas recommander l'une ou l'autre solution, mais il indique que la solution choisie doit respecter les droits de chacun. L'intervenant est demandeur d'une approche permettant de s'attaquer à ces "négligences" et de percevoir ces impôts légitimes. Cela n'a pas suffisamment été suivi par le passé. Il demande donc à la secrétaire d'État de s'y atteler, en bonne concertation avec les acteurs de terrain et le parlement.

Mme Veerle Wouters (N-VA) rappelle que la note de politique générale concerne l'année 2015 alors que l'exposé d'orientation politique couvre l'ensemble de la législature. Il est donc normal que ces deux notes soient différentes sur certains aspects, cela ne signifie pas que la secrétaire d'État ait modifié ses intentions. La collaboration annoncée dans la note va constituer un gros travail, mais elle est nécessaire pour pouvoir mettre en œuvre les politiques de la secrétaire d'État en matière de lutte contre la fraude. Concernant l'aspect budgétaire, Mme Wouters ne pense pas que le budget prévu signifierait un manque de volonté de la secrétaire d'État pour lutter contre la fraude. Elle espère surtout que les moyens qui seront libérés grâce à la lutte contre la fraude fiscale pourront être utilisés à d'autres effets, notamment des baisses de charges. Si on lutte effectivement contre la fraude fiscale, il est normal que les budgets de cette lutte baissent et que les rentrées fiscales structurelles augmentent.

Concernant les paiements en liquide, l'oratrice indique que la directive européenne est renforcée, et il n'est pas possible pour la Belgique de maintenir la limite maximale à 3 000 euros alors que tous les pays voisins appliquent des montants beaucoup plus élevés. Il est essentiel de soutenir nos entreprises, en particulier

dat een deel van onze economie naar het buitenland verhuist. De plannen van de staatssecretaris daaromtrent zijn dus een uitstekende zaak.

Wat het opstarten van een professionele dialoog tussen de administratie en de belastingplichtige betreft, is de spreekster van mening dat de belastingplichtige eerst uitleg moet kunnen verstrekken aan de fiscus; pas wanneer hij vervolgens niet antwoordt of niet handelt, moet een beroep worden gedaan op een derde partij om de informatie te verkrijgen.

Vervolgens haalt de spreekster de complexiteit van de Belgische fiscaliteit opnieuw aan. Het klopt dat door die complexiteit veel belastingplichtigen niet weten hoe ze hun aangifte moeten invullen. Een vereenvoudiging moet goed doordacht zijn en mag geen lapwerk zijn, zoals in het verleden; de doorgevoerde wijzigingen hebben immers uiteindelijk geleid tot belastingverhogingen. De fiscaliteit moet in haar geheel worden aangepakt en er moet een einde worden gemaakt aan de ondoordachte vrijstellingen die bedoeld waren om genoegdoening te geven aan de lobbygroepen en die stukje bij beetje zijn toegevoegd en onze belastingwetgeving complex hebben gemaakt.

Overigens moet het visitatierecht eenvormiger worden toegepast, rekening houdend met de legaliteit, de proportionaliteit en de finaliteit, zoals de staatssecretaris wenst. De spreekster raadt in dit verband aan inspiratie te putten uit het Sociaal Strafwetboek, waar de wetgeving terzake anders is. De visitatie zou moeten worden opgenomen in een proces-verbaal; tevens zou het mandaat moeten worden afgegeven door de onderzoeksrechter in plaats van de politierechter; de onderzoeksrechter is immers permanent aanwezig en heeft een betere kennis van de regelgeving inzake de bescherming van de bewoonde ruimten.

Wat de ernstige fiscale fraude betreft, stelt mevrouw Wouters voor het arrest van het Grondwettelijk Hof af te wachten alvorens die materie te herzien. Hoe dan ook is zij van mening dat de rechter zich moet uitspreken over de ernst van de fiscale fraude, en welke straf in dat geval van toepassing is.

In verband met *datamining* verheugt het de spreekster dat de beleidsnota stelt dat correcte gegevens onmisbaar zijn en dat het absoluut noodzakelijk is dat de verschillende gegevensbanken waaruit gegevens worden opgevraagd, zo doeltreffend mogelijk zijn georganiseerd en aan elkaar kunnen worden gekoppeld.

dans les zones frontalières et éviter qu'une partie de notre économie ne glisse à l'étranger. Les intentions de la secrétaire d'État à cet égard sont donc une très bonne chose.

Concernant l'instauration d'un dialogue professionnel entre l'administration et le contribuable, l'intervenante est d'avis que le contribuable doit d'abord pouvoir s'expliquer vis-à-vis du fisc, et, c'est seulement s'il ne répond pas ou n'agit pas par la suite qu'il faut recourir à une partie tiers pour obtenir l'information.

L'oratrice revient ensuite sur la complexité de la fiscalité en Belgique. Il est vrai que beaucoup de contribuables ne savent pas comment remplir leur déclaration en raison de cette complexité. Une simplification doit être bien réfléchie et ne pas être faite par morceaux comme par le passé, car les changements qui ont été opérés ont finalement donné lieu à des augmentations d'impôts. Il faut travailler sur l'ensemble de la fiscalité, et mettre fin aux exonérations irréflechies et destinées à satisfaire les lobbies qui ont été ajoutées petit à petit et ont complexifié notre législation fiscale.

Par ailleurs, le droit de visite doit être appliqué de manière plus uniforme, en tenant compte de la légalité, de la proportionnalité et de la finalité comme le souhaite la secrétaire d'État. L'oratrice conseille à cet égard de s'inspirer du Code pénal social, où la législation en la matière est différente. La visite domiciliaire devrait être consignée dans un procès-verbal et il faudrait un mandat du juge d'instruction et non du juge de police, car le juge d'instruction est présent de manière permanente et a une meilleure connaissance des réglementations en matière de la protection des espaces habités.

Concernant la fraude fiscale grave, Mme Wouters propose d'attendre l'arrêt de la Cour constitutionnelle avant de revoir la matière. Elle est d'avis, en tout cas, que c'est le rôle du juge de se prononcer sur la gravité de la fraude fiscale et de décider de la peine à appliquer.

En matière d'exploration de données, l'oratrice se réjouit du fait que la note mentionne qu'il faut des données correctes et qu'il est absolument indispensable que les différentes bases de données à partir desquelles sont demandées des informations soient organisées de façon aussi efficace que possible et puissent être couplées les unes aux autres.

Ten slotte stelt het mevrouw Wouters als lid van het Benelux-Parlement tevreden dat de minister de samenwerking binnen de Benelux wil opdrijven.

C. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris herinnert eveneens aan het belang van de taakverdeling tussen het College en het Observatorium. Het College zal binnenkort bijeenkomen. Het moet doeltreffender worden; het zal dus minder leden tellen, maar alle belangrijke actoren zullen vertegenwoordigd zijn. Het Observatorium zal aanbevelingen formuleren en statistieken van de ontvangsten opmaken, terwijl het College veeleer verantwoordelijk wordt voor de uitvoering in het veld. Onduidelijkheid over de respectieve taken van beide instellingen moet hoe dan ook worden voorkomen. Een koninklijk besluit wordt momenteel voorbereid.

Aangaande de herziening van de Una Via-wetgeving preciseert de staatssecretaris dat op 4 december een vergadering met de administratie en de FOD Justitie zal plaatsvinden om te beslissen welke artikelen moeten worden gewijzigd. Dat is dus prioritair. Zij vermeldt onder meer de in uitzicht gestelde wijzigingen van artikel 444 en 445 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, van artikel 70 van het btw-Wetboek en van koninklijk besluit nr. 41 tot vaststelling van het bedrag van de proportionele fiscale geldboeten op het stuk van de belasting over de toegevoegde waarde. Wat de geldboeten op de btw betreft, geeft zij aan dat de niet-proportionele geldboeten al werden verhoogd in 2012, maar dat vooral de consequente toepassing ervan momenteel nog moeilijk is.

De staatssecretaris stipt voorts aan dat de internationale context een verhoging van ons maximumbedrag voor cashbetalingen noodzakelijk maakt, al kan men dat betreuren. Er is nood aan een Europese visie. Zij zal met de leden van haar fractie op Europees niveau besprekingen voeren om te komen tot een identiek bedrag, zodat geen concurrentie vanuit de buurlanden meer moet worden gevreesd en nodigt de fractie van de heer Vanvelthoven uit hetzelfde te doen.

Het geregistreerd kassasysteem zal volgens het vooropgestelde tijdpad worden ingevoerd. Men zal de vereiste flankerende maatregelen moeten nemen, onder meer een versoepeling van de regelgeving inzake arbeidstijd. De staatssecretaris zal op 5 december overleg plegen met de minister van Justitie, de minister van Werk en de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude. Als voorbeeld van een flankerende maatregel verwijst de staatssecretaris naar de mogelijkheid dat mensen die regulier werken, vooral in een 4/5-stelsel,

Enfin, en tant que membre du parlement Benelux, Mme Wouters se réjouit de l'intention de renforcer la coopération au sein du Benelux.

C. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État rappelle elle aussi l'importance de la répartition des tâches entre le Collège et l'observatoire. Le Collège va se réunir prochainement. Il doit être plus efficace et c'est pourquoi il sera réduit en nombre mais se composera de tous les acteurs importants. L'observatoire fera des recommandations et s'occupera des statistiques des recettes, alors que le Collège sera plutôt responsable de l'exécution pratique sur le terrain. Il faut en tout cas éviter un manque de clarté des rôles de chacun de ces organismes. Un arrêté royal est en projet actuellement.

Concernant la révision de la législation "Una Via", la secrétaire d'État précise qu'une réunion aura lieu le 4 décembre avec l'administration et le SPF Justice pour décider des articles à modifier. C'est donc une priorité. Elle mentionne notamment des modifications prévues aux articles 444 et 445 du Code des impôts sur les revenus, à l'article 70 du Code TVA et à l'arrêté royal n° 41 fixant le montant des amendes fiscales proportionnelles en matière de taxe sur la valeur ajoutée. Concernant les amendes à la TVA, elle indique qu'une augmentation des amendes non proportionnelles a déjà été faite en 2012, mais c'est surtout l'application conséquente qui est encore difficile actuellement.

Par ailleurs, la secrétaire d'État précise que c'est le contexte international qui nécessite une augmentation de notre limite maximale de paiements en liquide, même si on peut le regretter. Il faut avoir une vision européenne. La secrétaire d'État discutera avec les membres de son groupe au niveau européen afin qu'on puisse arriver à un montant égal et qu'on ne doive plus craindre la concurrence des pays frontaliers. Elle invite le groupe de M. Vanvelthoven à faire de même.

Le système de caisse enregistreuse sera introduit dans le timing prévu. Il faudra prendre les mesures d'encadrement nécessaires, notamment l'assouplissement de la réglementation en matière de temps de travail. La secrétaire d'État se concertera le 5 décembre avec le ministre de la Justice, le ministre de l'Emploi et la secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale. La secrétaire d'État cite, comme exemple de mesure d'encadrement, la possibilité pour les personnes qui travaillent de manière régulière, notamment en 4/5ème,

meer verdienen door de sociale lasten te verminderen. Aldus kan de horecasector worden ondersteund en kan tegelijkertijd zwartwerk worden bestreden.

De staatssecretaris wijst er overigens op dat 10 % van het personeel bij de BBI nieuw is. Het duurt drie jaar vooraleer men volledig vertrouwd is met de functie. Daar moet rekening mee worden gehouden; vanaf volgend jaar zal de doeltreffendheid dus al veel hoger liggen. De versterking zal dus vooral toe te schrijven zijn aan die hogere doeltreffendheid en aan een betere communicatie van de directie ten aanzien van de ambtenaren, teneinde informatieverlies te voorkomen en de onderlinge samenwerking te verbeteren.

In verband met de herziening van de fiscale wetgeving wijst de staatssecretaris erop dat zij die samen met de minister van Financiën zal aanvatten, want het is zeer belangrijk een einde te maken aan die complexiteit. De fiscale wetgeving mist duidelijkheid. Voorts moeten de ambtenaren duidelijk weten dat zij in dialoog kunnen gaan met de belastingplichtigen, maar daarvoor is transparantie nodig. Tevens bevestigt de staatssecretaris dat de BBI rechtstreeks onder haar gezag zal staan.

De staatssecretaris geeft toe dat de bezwaarprocedure inzake directe belastingen thans vaak een formaliteit is. Dat is niet het geval met de btw. Zij zal nagaan of het wenselijk is die procedure bij te sturen.

Momenteel is de grote moeilijkheid dat de wetgeving aangaande met name het visitatierecht of *datamining* onvoldoende eenvormig wordt toegepast. Dat moet worden verholpen om tot een rechtvaardige toepassing te komen, met inachtneming van de wettigheid, de evenredigheid en het doel. Of het de bedoeling is de wetgeving meer of minder strikt toe te passen? Volgens de staatssecretaris moet men correct te werk gaan. De wet is weliswaar complex, maar de duidelijke overtredingen van de wet dienen streng te worden aangepakt. Voorts is er werk aan de winkel om zo spoedig mogelijk een einde te maken aan de moeilijkheden inzake interpretatie en bevattings van de wetgeving.

In verband met de aanbeveling betreffende de onverenigbaarheid van de status van advocaat met die van plaatsvervangend rechter wijst de staatssecretaris erop dat belangenconflicten onaanvaardbaar zijn en dat die een halt moeten worden toegeroepen. Zij zal dit vraagstuk onderzoeken. Tevens herinnert zij eraan dat ook aan andere aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie om de grote fiscale fraudedossiers te onderzoeken wel degelijk concreet vorm is gegeven,

de gagner plus en réduisant les charges sociales. Cela permet de soutenir le secteur de l'Horeca tout en combattant le travail au noir.

La secrétaire d'État indique, par ailleurs, que 10 % du personnel de l'ISI est nouveau. Il faut trois ans pour être familiarisé complètement avec la fonction. Il faut en tenir compte, car cela signifie que dès l'an prochain, l'efficacité sera déjà beaucoup plus élevée. Le renforcement viendra donc en particulier de cette efficacité accrue et d'une meilleure communication de la direction vers les fonctionnaires, pour éviter la perte d'informations et améliorer la collaboration des uns et des autres.

Concernant la révision de la législation fiscale, la secrétaire d'État indique qu'elle va s'y atteler avec le ministre des Finances, car il est très important de mettre fin à cette complexité. La législation fiscale manque de clarté. En outre, les fonctionnaires doivent savoir clairement qu'ils peuvent avoir un dialogue avec les contribuables, mais il faut de la transparence pour ce faire. La secrétaire d'État confirme en outre que l'ISI sera directement sous son autorité.

La secrétaire d'État admet que la procédure de réclamation en matière d'impôts directs est actuellement souvent une formalité. Ce n'est pas le cas concernant la TVA. Elle examinera l'opportunité de revoir cette procédure.

Le grand problème actuellement est le manque d'application uniforme de la législation concernant notamment le droit de visite ou l'exploration de données. Il faut y remédier et arriver à une application juste, en tenant compte de la légalité, de la proportionnalité et de la finalité. S'agit-il d'être plus ou moins strict dans l'application de la législation? Pour la secrétaire d'État, il faut être correct. La loi est complexe, mais il faut s'attaquer sévèrement aux manquements clairs à la loi. En outre, il faut travailler afin de mettre fin le plus possible aux problèmes d'interprétation et de compréhension de la législation.

Concernant la recommandation de l'incompatibilité du statut d'avocat et de juge suppléant, la secrétaire d'État indique que les conflits d'intérêt sont intolérables et il faut y mettre fin. Elle examinera cette problématique. Elle rappelle en outre que d'autres recommandations de la commission d'enquête sur la fraude fiscale ont bien été implémentées, notamment concernant l'expertise du SPF Finances, la carté dans la législation fiscale ou l'optimalisation de l'analyse de risques et de

met name in verband met de expertise van de FOD Financiën, de duidelijkheid van de fiscale wetgeving, de optimalisatie van de risicoanalyse of *datamining*. Andere aanbevelingen zullen nog worden onderzocht.

De staatssecretaris deelt mee dat IT-Investerings in automatische gegevensuitwisseling momenteel niet zijn gepland omdat het om een nieuwe maatregel gaat. Eerst moet de gegevensstroom met de FOD Financiën worden geanalyseerd en moet een risicoanalyse worden uitgevoerd.

Ten slotte krijgen de gerechtsdeurwaarders, die vragende partij zijn om inzage te krijgen in de centrale gegevensbank, daar toegang toe, met inachtneming van de regelgeving inzake de persoonlijke levenssfeer. Een ruimere openstelling zal afhangen van de eventuele behoeften bij de werking van de onderzoeken. Zulks moet dus met de sector worden besproken.

l'exploration de données. D'autres recommandations seront encore examinées.

Concernant la question de l'investissement en IT pour l'échange automatique de données, la secrétaire d'État indique que ce n'est pas prévu actuellement car c'est une nouvelle mesure. Il faut d'abord évaluer le flux d'informations avec le SPF Finances et faire une analyse de risques.

Enfin, l'ouverture de l'accès au registre de la banque centrale se fera au profit des huissiers de justice, qui sont demandeurs, en respectant la réglementation en matière de respect de la vie privée. Une ouverture plus large dépendra des besoins éventuels au niveau du fonctionnement des enquêtes. Cela doit donc être discuté avec le secteur.

**X. — ADVIEZEN
VAN DE ANDERE
VASTE COMMISSIES**

Een exemplaar van de verslagen van de andere vaste commissies werd aan de leden rondgedeeld. Met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, hebben de rapporteurs van de vaste commissies geen mondeling verslag uitgebracht in de commissie voor de Financiën en de Begroting behalve voor wat betreft de volgende vaste commissies.

Namens de commissie voor de Binnenlandse zaken, de Algemene zaken en het Openbaar Ambt heeft mevr. Khattabi mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over Sectie 13 Binnenlandse Zaken en Sectie 17 Federale Politie.

Namens de commissie voor de Volksgezondheid, Leefmilieu en Maatschappelijke vernieuwing heeft de heer Piedboeuf mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over Sectie 44 POD Maatschappelijke integratie (Grootstedenbeleid).

Namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw heeft de heer Delizée mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over Sectie 46 POD Wetenschapsbeleid.

Namens de commissie voor de Justitie hebben de heer Lachaert en mevr. Uyttersprot mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over Sectie 12 Justitie.

Namens de commissie voor de Sociale Zaken hebben de heer Spooren en mevr. Lanjri mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over Sectie 24 FOD Sociale Zekerheid (sociale zaken).

Namens de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven heeft mevr. Lijnen mondeling verslag uitgebracht over de adviezen over Sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (*partim*: regulering van het trein- en luchtverkeer).

**X. — AVIS
DES AUTRES
COMMISSIONS PERMANENTES**

Un exemplaire des rapports des autres commissions permanentes a été distribuée aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget, sauf en ce qui concerne les commissions permanentes suivantes.

Au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, Mme Khattabi a fait un rapport oral relatif aux avis sur la Section 13 Intérieur et la Section 17 Police fédérale.

Au nom de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société, M. Piedboeuf a fait un rapport oral relatif à l'avis sur la section 44 SPP Intégration sociale (Politique des grandes villes).

Au nom de la Commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, M. Delizée a fait un rapport oral relatif aux avis sur la Section 46 SPP Politique scientifique.

Au nom de la Commission de la Justice, M. Lachaert et Mme Uyttersprot ont fait un rapport oral relatif aux avis sur la Section 12 Justice.

Au nom de la Commission des Affaires sociales, M. Spooren et Mme Lanjri ont fait un rapport oral relatif aux avis sur la Section 24 SPF Sécurité sociale (Affaires sociales).

Au nom de la Commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques, Mme Lijnen fait un rapport oral relatif aux avis sur la Section 33 — SPF Mobilité et Transports (*partim*: régulation du rail et de l'aérien).

XI. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 495/001)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikelen 2 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikelen 5 en 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 14 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Artikelen 9 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 9 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

XI. — COMMENTAIRE DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2015 (DOC 54 495/001)

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 2 à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Articles 5 et 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 5 et 6 sont successivement adoptés par 14 voix contre 2.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 7 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 8 est adopté par 14 voix contre une et une abstention.

Articles 9 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 9 à 11 sont successivement adoptés par 11 voix contre 3 voix et 2 abstentions.

Artikelen 12 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 12 tot 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Het gehele wetsontwerp werd aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

B. Wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 496/001 en 002)

Artikel 1-01-1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1-01-1 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Art. 1-01-2

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 54 0496/003) in op de wetstabel.

De minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, licht toe dat dit amendement noodzakelijk is om de bijkomende uitgaven te dekken waarmee de federale overheid, in uitvoering van artikel 75, § 1^{quater}, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten tot uiterlijk eind 2015 de vastlegging, de ordonnancering en de vereffening kan blijven verzekeren van de uitgaven van de administratieve diensten die bij de zesde staatshervorming moeten worden overgeheveld. Het gaat om diensten die niet daadwerkelijk noch volledig ten laste worden genomen door de gewesten, de gemeenschappen en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie.

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 54 0496/003) ingediend door *de heer Paul-Olivier Delannois c.s. (PS)* op de wetstabel.

De heer Ahmed Laaouej (PS) licht toe dat het amendement er toe strekt om kredieten ten bedrage van 4 279 000 euro toe te voegen. Deze kredieten zijn vereist om de kwaliteit en de continuïteit van de fundamentele diensten voor de volksgezondheid te waarborgen.

Articles 12 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 12 à 20 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 11 voix contre 5.

B. Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 496/001 et 002)

Article 1-01-1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1-01-1 est adopté par 10 voix contre 5.

Art. 1-01-2

Le gouvernement présente l'amendement n° 1 (DOC 54 0496/003) au tableau de la loi.

Le ministre du Budget, chargé de la Loterie nationale, explique que cet amendement est nécessaire pour couvrir les dépenses supplémentaires permettant à l'autorité fédérale, en exécution de l'article 75, § 1^{er quater}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et régions, de continuer à assurer, au plus tard jusqu'à fin 2015, l'engagement, l'ordonnancement et la liquidation des dépenses relatives aux services administratifs à transférer dans le cadre de la sixième réforme de l'État. Il s'agit des services qui ne sont ni effectivement ni intégralement pris en charge par les régions, les communautés et la Commission communautaire commune.

M. Paul-Olivier Delannois (PS) et consorts présentent un amendement n° 2 (DOC 54 0496/003) au tableau de la loi.

M. Ahmed Laaouej (PS) explique que l'amendement vise à ajouter des crédits à concurrence de 4 279 000 euros. Ces crédits sont nécessaires pour garantir la qualité et la continuité des services fondamentaux de la santé publique.

Er wordt een *amendement nr. 3* (DOC 54 0496/003) ingediend door *de heer Paul-Olivier Delannois c.s. (PS)* op de wetstabel.

De heer Ahmed Laaouej (PS) licht toe dat het amendement er toe strekt om kredieten ten bedrage van 2 452 000 euro toe te voegen. Deze kredieten zijn vereist om de kwaliteit en de continuïteit van de fundamentele diensten voor de volksgezondheid te waarborgen.

Er wordt een *amendement nr. 4* (DOC 54 0496/003) ingediend door *mevrouw Vanessa Matz c.s. (cdH)* op de wetstabel.

De heer Benoît Dispa (cdH) licht toe dat het amendement er toe strekt om voor de dotatie aan het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK-CEN) voor de investeringen met betrekking tot de fysische beveiliging voor het jaar 2015 dezelfde kredieten in te schrijven als voor het jaar 2014.

Het *amendement nr. 6* (DOC 54 0496/005) wordt ingediend door *mevrouw Veerle Wouters (N-VA) c.s.* op de wetstabel. Het amendement betreft een aanpassing aan de nieuwe fondsen die in het kader van het *Financial Framework* van de Europese Commissie worden gecreëerd voor de periode 2014-2020: het *Asylum and Migration Fund (AMF)* en het *Internal Security Fund (ISF)*.

Er wordt een *amendement nr. 7* (DOC 54 0496/014) ingediend door *mevrouw Vanessa Matz c.s. (cdH)*.

De heer Benoît Dispa (cdH) licht toe dat het amendement er toe strekt de dotatie aan de politiezones te vervangen door het overeenkomstig krediet voor 2014. De federale maatregelen wegen zo al zwaar op de gemeenten. Met dit amendement worden de gemeentefinanciën veiliggesteld door hun dezelfde dotatie als in 2014 toe te kennen.

Het *amendement nr. 8* (DOC 54 0496/014) van *de heer Roel Deseyn (CD&V) c.s.*, het *amendement nr. 14* (DOC 54 0496/014) van *de dames Karin Temmerman (sp.a), Catherine Fonck (cdH) en de heer Ahmed Laaouej (PS)* en het *amendement nr. 17* (DOC 54 0496/016) van *de heer Van Biesen (Open Vld) c.s.* zijn identiek en strekken ertoe de dotatie voor de financiering van de politieke partijen in de Kamer van volkvertegenwoordigers te verhogen van 27 440 000 euro naar 29 169 000 euro.

Het *amendement nr. 9* (DOC 54 0496/014) van *de heer Roel Deseyn (CD&V) c.s.*, de *amendementen nrs. 12 en 13* van *de dames Karin Temmerman (sp.a), Catherine Fonck (cdH) en de heer Ahmed Laaouej (PS)* en het *amendement nr. 19* (DOC 54 0496/016) van *de*

M. Paul-Olivier Delannois et consorts (PS) présentent un *amendement n° 3* (DOC 54 0496/003) au tableau de la loi.

M. Ahmed Laaouej (PS) explique que l'amendement vise à ajouter des crédits à concurrence de 2 452 000 euros. Ces crédits sont nécessaires pour garantir la qualité et la continuité des services fondamentaux de la santé publique.

Mme Vanessa Matz et consorts (cdH) présentent un *amendement n° 4* (DOC 54 0496/003) au tableau de la loi.

M. Benoît Dispa (cdH) explique que l'amendement vise à inscrire, pour la dotation du Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN-SCK) pour les investissements relatifs à la sécurité physique pour l'année 2015, les mêmes crédits que pour l'année 2014.

Mme Veerle Wouters (N-VA) et consorts présentent un *amendement n° 6* (DOC 54 0496/005) au tableau de la loi. L'amendement apporte une modification aux nouveaux fonds créés dans le cadre du Cadre financier de la Commission européenne pour la période 2014-2020: le Fonds pour l'asile et la migration (AMIF) et le fonds pour la sécurité intérieure (ISF).

Mme Vanessa Matz et consorts (cdH) présentent un *amendement n° 7* (DOC 54 0496/014).

M. Benoît Dispa (cdH) précise que l'amendement tend à remplacer la dotation aux zones de police par le crédit correspondant pour 2014. Les mesures fédérales pèsent déjà lourdement sur les communes. Cet amendement permet de ménager les finances communales en attribuant aux communes la même dotation qu'en 2014.

L'*amendement n° 8* (DOC 54 0496/014) de *M. Roel Deseyn (CD&V) et consorts*, l'*amendement n° 14* (DOC 54 0496/014) de *Mme Karin Temmerman (sp.a), Mme Catherine Fonck (cdH) et M. Ahmed Laaouej (PS)* et l'*amendement n° 17* (DOC 54 0496/016) de *M. Van Biesen (Open Vld) et consorts* sont identiques et tendent à porter le montant de la dotation pour le financement des partis politiques à la Chambre des représentants de 27 440 000 d'euros à 29 169 000 d'euros.

L'*amendement n° 9* (DOC 54 0496/014) de *M. Roel Deseyn (CD&V) et consorts*, les *amendements n°s 12 et 13* de *Mme Karin Temmerman (sp.a), Mme Catherine Fonck (cdH) et M. Ahmed Laaouej (PS)* et l'*amendement n° 19* (DOC 54 0496/016) de *M. Van Biesen*

heer Van Biesen (*Open Vld*) c.s. betreffen de dotaties van de federale wetgevende vergaderingen.

Mevrouw Karin Temmerman (*sp.a*) licht toe dat *amendement nr. 12* er toe strekt de dotatie van de Senaat te verlagen van 62 230 000 naar 55 000 000 euro en de dotatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers te verhogen van 126 267 000 euro naar 129 267 000 euro.

De beslissingen die door de Comori in 2014 werden genomen schrijven zich onder meer in, in het kader van de hervorming van de Senaat die zijn kosten sterk ziet dalen. Het bedrag van de dotatie voor de Senaat, dat nu in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2015 van de Staat voorzien is, ligt derhalve te hoog in vergelijking met de uitgaven 2015 van de Senaat. Dit bedrag kan zo tot 55 000 000 euro worden teruggebracht, wat met een vermindering van 9 448 000 euro overeenstemt in vergelijking met de dotatie 2014.

Deze beslissingen van de Comori brengen evenwel omgekeerd een forse stijging van de kosten van de Kamer met zich mee. Deze stijging is hoofdzakelijk te wijten aan de verhoging van het (basis)bedrag van de toelagen voor de werkingskosten van de fracties (+1 120 000 euro). Daarnaast stijgt ook het aantal medewerkers ingevolge de beslissingen van de Comori, wat een meerkost van ongeveer 1 880 000 euro met zich meebrengt. In totaal kan men dus de meerkost van de beslissingen van de Comori voor de Kamer op 3 000 000 euro schatten. Het is derhalve noodzakelijk om de dotatie 2015 van de Kamer tot 129 267 000 euro te verhogen. Dit betekent een verhoging van 2 076 000 euro in vergelijking met 2014. In totaal daalt het gemeenschappelijk bedrag van de dotaties 2015 van Kamer en Senaat met 7 372 000 euro in vergelijking met 2014.

Het *amendement nr. 9* heeft exact dezelfde inhoud als *amendement nr. 12* maar wordt ingetrokken.

Het *amendement nr. 13*, vormt een subamendement op *amendement nr. 12* en verlaagt de dotatie van de Kamer van 129 267 000 euro naar 128 617 000 euro om aldus te voorzien in de afhouding van 5 % van de bezoldiging van de Kamerleden zoals het Bureau van de Kamer op 4 december 2014 heeft beslist, en anderzijds dit bedrag op te nemen in de begroting van de Federale Staat.

Het *amendement nr. 19* verhoogt de dotatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 126 267 000 euro naar 129 818 000 euro en verlaagt de dotatie van de Senaat van 62 230 000 euro naar 55 000 000 euro.

(*Open Vld*) et consorts concernent les dotations des assemblées législatives fédérales.

Mme Karin Temmerman (*sp.a*) précise que l'*amendement n° 12* tend à ramener le montant de la dotation du Sénat de 62 230 000 d'euros à 55 000 000 d'euros et à porter celui de la dotation de la Chambre des représentants de 126 267 000 d'euros à 129 267 000 d'euros.

Les décisions qui ont été prises par le Comori en 2014 s'inscrivent notamment dans le cadre de la réforme du Sénat, qui voit ses coûts baisser fortement. Par conséquent, le montant de la dotation du Sénat, qui est maintenant prévu dans le projet de budget général des dépenses 2015 de l'État, est trop élevé par rapport aux dépenses 2015 du Sénat. Ce montant peut donc être ramené à 55 000 000 d'euros, ce qui correspond à une diminution de 9 448 000 euros par rapport à la dotation 2014.

Ces décisions du Comori entraînent cependant inversement une forte augmentation des coûts de la Chambre. Cette augmentation est principalement imputable au relèvement du montant (de base) des subsides pour les frais de fonctionnement des groupes (+1 120 000 euros). Par ailleurs, le nombre de collaborateurs augmente également à la suite des décisions du Comori, ce qui génère un surcoût de plus ou moins 1 880 000 euros. Au total, on peut donc estimer le surcoût généré pour la Chambre par les décisions du Comori à 3 millions d'euros. Il est par conséquent nécessaire de porter la dotation 2015 de la Chambre à 129 267 000 euros, soit une augmentation de 2 076 000 euros par rapport à 2014. Au total, le montant commun des dotations 2015 de la Chambre et du Sénat diminue de 7 372 000 euros par rapport à 2014.

L'*amendement n° 9* a exactement la même portée que l'*amendement n° 12*. Cet amendement est retiré.

L'*amendement n° 13* est un sous-amendement à l'*amendement n° 12*. Il tend, d'une part, à ramener la dotation de la Chambre de 129 267 000 euros à 128 617 000 euros afin de garantir la diminution de 5 % de la rémunération des élus conformément à la décision du bureau de la Chambre du jeudi 4 décembre 2014 et, d'autre part, à affecter ce montant au budget de l'État fédéral.

L'*amendement n° 19* tend à faire passer la dotation de la Chambre des représentants de 126 267 000 euros à 129 818 000 euros et à ramener la dotation du Sénat de 62 230 000 euros à 55 millions d'euros.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) licht toe dat gelet op de vermindering van de dotatie van de Senaat met 7 230 000 euro en rekening houdend met de toewijzing van een bedrag van 3 000 000 euro voor de beslissingen van de Comori, van een bedrag van 1 729 000 euro voor de financiering van de politieke partijen, de toekenning van een dotatie van 1 300 000 euro aan het Controleorgaan voor de politionele informatie en de beslissing van het Bureau van 4 december om de vermindering van de parlementaire vergoeding met 5 % voort te zetten, het resterende bedrag van 551 000 euro kan worden toegewezen aan de reserve van de Kamer. Voor de berekening van het vakantiegeld van de leden hebben de diensten geadviseerd om het resterende bedrag toe te wijzen aan de reserve van de Kamer.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) vraagt waarom het bedrag van 650 000 euro niet rechtstreeks van de dotatie van de Kamer wordt afgetrokken.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) antwoordt dat het uiteindelijk op hetzelfde neerkomt. *Amendement nr. 19* zorgt er ook voor dat de besparing van 650 000 euro naar de Schatkist vloeit.

Het *amendement nr. 15* (DOC 54 0496/016) van *de heer Roel Deseyn (CD&V) c.s.*, het *amendement nr. 10* (DOC 54 0496/014) van *de dames Karin Temmerman (sp.a), Catherine Fonck (cdH) en de heer Ahmed Laaouej (PS)* en het *amendement nr. 18* (DOC 54 0496/016) van *de heer Van Biesen (Open Vld) c.s.* zijn identiek en strekken ertoe een dotatie van 1 300 000 euro te voorzien voor het Controleorgaan voor de politionele informatie.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) legt uit dat het nieuwe artikel 36ter van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, ingevoegd bij de wet van 18 maart 2014, het huidige Controleorgaan op de politionele informatie, opgericht binnen de politiediensten, afschaft en een nieuw Controleorgaan creëert in de schoot van de Privacycommissie. In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting werd evenwel geen dotatie ingeschreven voor het Controleorgaan. Daarom voorziet dit amendement in een dotatie van 1 300 000 euro voor dat Controleorgaan.

Amendement nr. 15 wordt ingetrokken.

Er wordt een *amendement nr. 11* (DOC 54 0496/014) ingediend door *de dames Karin Temmerman (sp.a), Catherine Fonck (cdH) en de heer Ahmed Laaouej (PS)* dat er toe strekt om het resterend bedrag van 550 000 euro te verdelen onder de dotaties aan het

M. Luk Van Biesen (Open Vld) explique que, compte tenu de la réduction de la dotation du Sénat de 7 230 000 euros, de l'attribution d'un montant de 3 000 000 d'euros pour financer les mesures décidées par le Comori, d'un montant de 1 729 000 euros pour le financement des partis politiques, de l'octroi d'une dotation de 1 300 000 euros à l'Organe de contrôle de l'information policière et de la décision du Bureau du 4 décembre de prolonger la réduction de 5 % de l'indemnité parlementaire, le montant restant de 551 000 euros peut être attribué à la réserve de la Chambre. Pour le calcul du pécule de vacances des membres, les services ont conseillé d'attribuer le montant restant à la réserve de la Chambre.

Mme Karin Temmerman (sp.a) demande pourquoi le montant de 650 000 euros ne peut pas être directement déduit de la dotation de la Chambre.

Mme Veerle Wouters (N-VA) répond qu'en fin de compte, cela revient au même. *L'amendement n° 19* tend à verser l'économie de 650 000 euros au Trésor.

L'amendement n° 15 (DOC 54 0496/016) de *M. Roel Deseyn (CD&V) et consorts*, *l'amendement n° 10* (DOC 54 0496/014) de *Mmes Karin Temmerman (sp.a), Catherine Fonck (cdH) et M. Ahmed Laaouej (PS)* et *l'amendement n° 18* (DOC 54 0496/016) de *M. Van Biesen (Open Vld) et consorts* sont identiques et tendent à prévoir une dotation de 1 300 000 euros pour l'Organe de contrôle de l'information policière.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) explique que le nouvel article 36ter de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, inséré par la loi du 18 mars 2014, supprime l'actuel organe de contrôle de l'information policière, institué au sein des services de police, et crée un nouvel organe de contrôle au sein de la Commission de la protection de la vie privée. Toutefois, aucune dotation n'a été inscrite dans le projet de budget général des dépenses en faveur de l'organe de contrôle. C'est pourquoi l'amendement à l'examen prévoit une dotation de 1 300 000 euros en faveur de cet organe de contrôle.

L'amendement n° 15 est retiré.

Mmes Karin Temmerman (sp.a), Catherine Fonck (cdH) et M. Ahmed Laaouej (PS) présentent un *amendement n° 11* (DOC 54 0496/014) qui tend à répartir le solde de 550 000 euros entre la Cour constitutionnelle, la Cour des comptes, le Conseil supérieur de la Justice,

Grondwettelijk, het Rekenhof, de Hoge Raad voor de Justitie, het College van de federale ombudsmannen, het Vast comité P en I, de Verenigde benoemingscommissies voor het notariaat, de Commissie voor de bescherming van de levenssfeer en de commissie BIM.

Er wordt een *amendement nr. 16* (DOC 54 0496/016) ingediend door de heren *Georges Dallemagne en Benoît Dispa (cdH)* om de kredieten voor de bijdragen van België aan internationale organismen te verhogen zodat jaarlijks een bijdrage van 925 000 euro kan worden gestort aan "l'Organisation Internationale de la Francophonie".

*
* *

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Amendementen nrs. 2 tot 4 worden verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 8 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 14 wordt eenparig aangenomen, bijgevolg vervalt amendement nr. 17.

Amendement nr. 9 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 15 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

le Collège des médiateurs fédéraux, les Comités permanents P et R, les Commissions réunies de nomination pour le notariat, la Commission de la protection de la vie privée et la commission BIM.

MM. Georges Dallemagne et Benoît Dispa (cdH) présentent un *amendement n° 16* (DOC 54 0496/016) qui tend à majorer les crédits destinés aux contributions de la Belgique aux organismes internationaux, de telle sorte qu'une contribution annuelle de 925 000 euros puisse être versée à "l'Organisation Internationale de la Francophonie".

*
* *

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Les amendements nos 2 à 4 sont rejetés par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 6 est adopté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 7 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 8 est retiré.

L'amendement n° 14 est adopté à l'unanimité, l'amendement n° 17 devient par conséquent sans objet.

L'amendement n° 9 est retiré.

L'amendement n° 13 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 12 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 19 est adopté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 15 est retiré.

L'amendement n° 10 est rejeté par 10 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement n° 18 est adopté par 10 voix contre 4 et une abstention.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-2, wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Artikelen 1-01-3 tot 2.12.6

De artikelen 1-01-4 tot 2.12.6 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 1-01-4 tot 2.12.6 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Art. 2.12.7

Artikel 2.12.7 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.12.7 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Artikelen 2.13.1 tot 2.13.8

De artikelen 2.13.1 tot 2.13.8 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.13.1 tot 2.13.8 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Art. 2.13.9

Er wordt een *amendement nr. 5* (DOC 54 496/005) ingediend door *mevrouw Veerle Wouters (N-VA) c.s.* dat er toe strekt om artikel 2.13.9 te vervangen. Voor de toelichting wordt verwezen naar amendement nr. 6.

Amendement nr. 5 dat artikel 2.13.9 vervangt, wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Art. 2.13.10

Artikel 2.13.10 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.13.10 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

L'amendement n° 11 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 16 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'article 1-01-2 ainsi amendé est adopté par 10 voix contre 5.

Articles 1-01-3 à 2.12.6

Les articles 1-01-4 à 2.12.6 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1-01-4 à 2.12.6 sont successivement adoptés par 10 voix contre 5.

Art. 2.12.7

L'article 2.12.7 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.12.7 est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

Articles 2.13.1 à 2.13.8

Les articles 2.13.1 à 2.13.8 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.13.1 à 2.13.8 sont successivement adoptés par 10 voix contre 5.

Art. 2.13.9

Mme Veerle Wouters (N-VA) et consorts présentent l'*amendement n° 5* (DOC 54 0496/005) tendant à remplacer l'article 2.13.9. Pour sa justification, il est renvoyé à l'amendement n° 6.

L'amendement n° 5 tendant à remplacer l'article 2.13.9 est adopté par 10 voix contre 5.

Art. 2.13.10

L'article 2.13.10 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.13.10 est adopté par 10 voix contre 5.

Art. 2.14.1

Artikel 2.14.1 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.1 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 2.14.2

Artikel 2.14.2 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.2 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Art. 2.14.3

Artikel 2.14.3 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.3 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 2.14.4

Artikel 2.14.4 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.4 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 2.14.5 en 2.14.6

De artikelen 2.14.5 en 2.14.6 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.14.5 en 2.14.6 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.14.7

Artikel 2.14.7 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.7 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2.14.8

Artikel 2.14.8 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.8 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2.14.1

L'article 2.14.1 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.1 est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 2.14.2

L'article 2.14.2 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.2 est adopté par 10 voix contre 5.

Art. 2.14.3

L'article 2.14.3 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.3 est adopté par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 2.14.4

L'article 2.14.4 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.4 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Articles 2.14.5 et 2.14.6

Les articles 2.14.5 et 2.14.6 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.14.5 et 2.14.6 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 2.14.7

L'article 2.14.7 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.7 est adopté par 11 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 2.14.8

L'article 2.14.8 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.8 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 2.14.9

Artikel 2.14.9 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.9 wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikelen 2.14.10 en 2.14.11

De artikelen 2.14.10 en 2.14.11 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.14.10 en 2.14.11 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikelen 2.14.12 en 2.14.13

De artikelen 2.14.12 en 2.14.13 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.14.12 en 2.14.13 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikelen 2.14.14 en 2.14.15

De artikelen 2.14.14 en 2.14.15 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.14.14 en 2.14.15 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.14.16

Artikel 2.14.16 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.14.16 wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikelen 2.14.17 tot 2.14.19

De artikelen 2.14.17 tot 2.14.19 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.14.17 tot 2.14.19 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.14.20

Artikel 2.14.20 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 2.14.9

L'article 2.14.9 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.9 est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 2.14.10 et 2.14.11

Les articles 2.14.10 et 2.14.11 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.14.10 et 2.14.11 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Articles 2.14.12 et 2.14.13

Les articles 2.14.12 et 2.14.13 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.14.12 et 2.14.13 sont successivement adoptés par 14 voix contre 2.

Articles 2.14.14 et 2.14.15

Les articles 2.14.14 et 2.14.15 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.14.14 et 2.14.15 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 2.14.16

L'article 2.14.16 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.14.16 est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 2.14.17 à 2.14.19

Les articles 2.14.17 à 2.14.19 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.14.17 à 2.14.19 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 2.14.20

L'article 2.14.20 ne donne lieu à aucune observation.

Artikel 2.14.20 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 2.14.21 en 2.16.1

De artikelen 2.14.21 en 2.16.1 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.14.21 en 2.16.1 worden aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.16.2

Artikel 2.16.2 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.16.2 wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikelen 2.16.3 tot 2.16.10

De artikelen 2.16.3 tot 2.16.10 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.16.3 tot 2.16.10 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.16.11

Artikel 2.16.11 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.16.11 wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikelen 2.16.12 tot 2.16.14

De artikelen 2.16.12 tot 2.16.14 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.16.12 tot 2.16.14 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.16.15

Artikel 2.16.15 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.16.15 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

L'article 2.14.20 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Articles 2.14.21 et 2.16.1

Les articles 2.14.21 et 2.16.1 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.14.21 et 2.16.1 sont adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 2.16.2

L'article 2.16.2 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.16.2 est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 2.16.3 à 2.16.10

Les articles 2.16.3 à 2.16.10 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.16.3 à 2.16.10 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 2.16.11

L'article 2.16.11 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.16.11 est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 2.16.12 à 2.16.14

Les articles 2.16.12 à 2.16.14 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.16.12 à 2.16.14 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 2.16.15

L'article 2.16.15 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.16.15 est adopté par 11 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 2.16.16

Artikel 2.16.16 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.16.16 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2.16.17

Artikel 2.16.17 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.16.17 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.16.18

Artikel 2.16.18 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.16.18 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikelen 2.16.19 tot 2.16.23

De artikelen 2.16.19 tot 2.16.23 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.16.19 tot 2.16.23 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 2.17.1

Artikel 2.17.1 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2.17.1 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikelen 2.17.2 en 2.17.3

De artikelen 2.17.2 en 2.17.3 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.17.2 en 2.17.3 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikelen 2.17.4 tot 2.17.6

De artikelen 2.17.4 tot 2.17.6 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 2.16.16

L'article 2.16.16 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.16.16 est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

Art. 2.16.17

L'article 2.16.17 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.16.17 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 2.16.18

L'article 2.16.18 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.16.18 est adopté par 11 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 2.16.19 à 2.16.23

Les articles 2.16.19 à 2.16.23 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.16.19 à 2.16.23 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 2.17.1

L'article 2.17.1 ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2.17.1 est adopté par 11 voix contre 2 et 3 abstentions.

Articles 2.17.2 et 2.17.3

Les articles 2.17.2 en 2.17.3 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.17.2 en 2.17.3 sont adoptés successivement par 11 voix contre 5.

Articles 2.17.4 à 2.17.6

Les articles 2.17.4 à 2.17.6 ne donnent lieu à aucune observation.

De artikelen 2.17.4 tot 2.17.6 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 2.17.7 tot 5.01.3

Artikelen 2.17.7 tot 5.01.3 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2.17.7 tot 5.01.3 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsontwerp wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

*
* *

De amendementen aangeomen door de commissie worden opgenomen in het document (DOC 54 0495/005.)

De rapporteurs,

Roel DESEYN
Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Les articles 2.17.4 à 2.17.6 sont adoptés successivement par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Articles 2.17.7 à 5.01.3

Articles 2.17.7 à 5.01.3 ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2.17.7 à 5.01.3 sont adoptés successivement par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 11 voix contre 5.

*
* *

Les amendements adoptés par la commission sont repris dans le document (DOC 54 0495/005).

Les rapporteurs,

Roel DESEYN
Ahmed LAAOUEJ

Le président,

Eric VAN ROMPUY