

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2014

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du
15 avril 1994 relative à la protection de la
population et de l'environnement contre les
dangers résultant des rayonnements ionisants
et relative à l'Agence fédérale de Contrôle
nucléaire, en ce qui concerne le financement
de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire**

AMENDEMENT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 55.488/3 du 24 mars 2014

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 3

Compléter cet article par un 2° rédigé comme suit:

"2° Le § 4 est remplacé par ce qui suit:

"§ 4. Pour couvrir en tout ou en partie les frais d'administration, de fonctionnement, d'étude et d'investissement résultant du plan d'urgence pour les risques nucléaires, il est fixé au profit de l'État une taxe annuelle à charge des exploitants des réacteurs de puissance, dont le montant est fixé comme suit:

Document précédent:

Doc 53 **3555/ (2013/2014):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2014

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 april 1994 betreffende de bescherming
van de bevolking en van het leefmilieu tegen
de uit ioniserende stralingen voortspruitende
gevaaren en betreffende het Federaal
Agentschap voor Nucleaire Controle, wat de
financiering van het Federaal Agentschap voor
Nucleaire Controle betreft**

AMENDEMENT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 55.488/3 van 24 maart 2014

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 3

Dit artikel aanvullen met een 2° luidend als volgt:

"2° paragraaf 4 wordt vervangen als volgt:

"§ 4. Om geheel of gedeeltelijk de bestuurs-, werkings-, studie- en investeringskosten te dekken, voortvloeiend uit het noodplan voor nucleaire risico's, wordt ten bate van de Staat een jaarlijkse heffing vastgesteld ten laste van de exploitanten van vermogensreactoren, waarvan het bedrag wordt vastgesteld als volgt:

Voorgaand document:

Doc 53 **3555/ (2013/2014):**
001: Wetsontwerp.

Description de	Année 2014	Année 2015	Année 2016
REACTEURS			
Réacteurs nucléaires destinés à la production d'énergie électrique	3 896 693,20	-	-
Réacteur de puissance Doel 1	-	290 378,20	296 185,76
Réacteur de puissance Doel 2	-	290 378,20	296 185,76
Réacteur de puissance Doel 3	-	674 643,12	688 135,98
Réacteur de puissance Doel 4	-	696 773,56	710 709,03
Réacteur de puissance Tihange 1	-	645 135,86	658 038,58
Réacteur de puissance Tihange 2	-	675 984,36	689 504,04
Réacteur de puissance Tihange 3	-	701 333,77	715 360,44

Les montants seront évalués tous les trois ans.

Cette taxe au profit de l'État est versée au fonds des risques d'accidents nucléaires du Service Public Fédéral Intérieur.".

Omschrijving van de vergunde inrichting, de vergunde of geregistreerde activiteit of de erkende persoon of diensten	Jaar 2014	Jaar 2015	Jaar 2016
REACTOREN			
Kernreactoren voor elektriciteitsproductie	3 896 693,20	-	-
Ver-mogensreactor Doel 1	-	290 378,20	296 185,76
Ver-mogensreactor Doel 2	-	290 378,20	296 185,76
Ver-mogensreactor Doel 3	-	674 643,12	688 135,98
Ver-mogensreactor Doel 4	-	696 773,56	710 709,03
Ver-mogensreactor Tihange 1	-	645 135,86	658 038,58
Ver-mogensreactor Tihange 2	-	675 984,36	689 504,04
Ver-mogensreactor Tihange 3	-	701 333,77	715 360,44

De bedragen zullen driejaarlijks geëvalueerd worden.

Deze heffing ten bate van de Staat wordt gestort op het fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.".

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit:

"Art. 5. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2015, à l'exception de l'article 3, 1°, qui produit ses effets le 1^{er} avril 2012 et de l'article 3, 2°, qui entre en vigueur le dixième jour après sa publication au Moniteur belge."

JUSTIFICATION

Le projet d'amendement vise à compléter l'avant-projet de loi portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, en ce qui concerne le financement de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, approuvé le 7 février 2014 en Conseil des ministres.

A l'instar de la taxe perçue par l'AFCN sur les réacteurs des centrales nucléaires, actuellement basée sur l'article 30 bis/2 de la loi du 15 avril 1994, l'assiette fiscale de la taxe visée à l'article 30 bis/1, § 4, de la loi du 15 avril 1994, au profit du fonds des risques d'accidents nucléaires, doit être modifiée compte tenu de l'arrêt programmé de la production d'électricité industrielle des centrales nucléaires de Doel 1 et 2, conformément à la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, modifiée par la loi du 18 décembre 2013, qui entraînera *de facto* une diminution des revenus du fonds des risques d'accidents nucléaires dès 2015.

Cet arrêt programmé n'implique toutefois pas la suppression des mesures prises par les services de secours et les Directions générales Sécurité civile et Centre de crise. Ces mesures, résultant du plan d'urgence pour les risques nucléaires, restent d'application jusqu'au démantèlement de ces réacteurs. La ratio legis de cette taxe demeure donc, en dépit de l'arrêt des réacteurs.

Par analogie à la modification de la base de taxation utilisée pour financer l'AFCN, le montant de la taxe pour l'année 2015 est basé sur le montant de la taxe de l'année 2014 majoré de 2 % et réparti en fonction des réacteurs de puissance.

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

"Art. 5. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2015, met uitzondering van artikel 3, 1°, dat uitwerking heeft met ingang van 1 april 2012 en van artikel 3, 2°, dat in werking treedt de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad."

VERANTWOORDING

Het ontwerp van amendement heeft betrekking tot het door de Ministerraad op 7 februari 2014 goedgekeurd voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, voor wat de financiering van het FANC betreft.

Net als de door het FANC verkregen heffing op de reactoren van de kerncentrales, momenteel gebaseerd op artikel 30 bis/2 van de wet van 15 april 1994, moet de fiscale grondslag van de heffing zoals gemeld in artikel 30bis/1, § 4, van de wet van 15 april 1994, ten bate van het fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen, aangepast worden, rekening houdend met het gepland stopzetten van de kerncentrales van DOEL 1 en 2, overeenkomstig de wet van 18 december 2013 houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, die vanaf 2015 *de facto* een vermindering van de inkomsten van het fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen zal aandrijven.

Toch impliceert het gepland stopzetten niet dat de door de hulpverleningsdiensten en de Algemene Directies Civiele Veiligheid en Crisis Centrum genomen maatregelen worden afgeschaft. Deze maatregelen, voortvloeiend uit het noodplan voor nucleaire risico's, blijven van kracht tot het ontmantelen van de reactoren. De ratio legis van deze heffing blijft dus geldig ondanks de stopzetting van de reactoren.

Naar analogie met de wijziging van de heffingsgrondslag gebruikt om het FANC te financieren, is het bedrag van de heffing voor het jaar 2015 gebaseerd op het bedrag van de heffing van het jaar 2014 vermeerderd met 2 % en verdeeld naar gelang van de vermogensreactoren.

Les montants sont identiques pour les années 2016 et suivantes. Au cours des années précédant l'année 2016, les montants augmentent de 2 % afin de couvrir la hausse des frais de personnel, de fonctionnement, d'administration, d'étude et d'investissement résultant du plan d'urgence nucléaire et radiologique pour le territoire belge.

La ministre de l'Intérieur,

Joëlle MILQUET

Voor het jaar 2016 en de jaren die daarop volgen zijn de bedragen identiek. In de periode voorafgaand aan het jaar 2016 stijgen de bedragen jaarlijks met 2 % om rekening te houden met de stijgende personeels-, werkings-, administratie-, studie- en investeringskosten die voortvloeien uit het nucleair en radiologisch noodplan voor het Belgisch grondgebied.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Joëlle MILQUET

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 55.488/3
DU 24 MARS 2014

Le 24 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'amendement à l'avant-projet de loi "portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, en ce qui concerne le financement de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire".

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 11 mars 2014. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jeroen Van Nieuwenhove et Kaat Leus, conseillers d'État, Jan Velaers et Johan Put, assesseurs, et Annemie Goossens, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim Corthaut, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 mars 2014.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. L'amendement soumis pour avis a pour objet d'ajouter à l'article 3 de l'avant-projet de loi "portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, en ce qui concerne le financement de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, en ce qui concerne le financement de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire" (ci-après: le projet), sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne également simultanément l'avis 55 484/3, une disposition remplaçant l'article 30bis/1, § 4, de la loi du 15 avril 1994 "relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire"

¹ S'agissant d'un amendement à un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 55.488/3
VAN 24 MAART 2014

Op 24 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van amendement bij het voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, wat de financiering van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle betreft"

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jeroen Van Nieuwenhove en Kaat Leus, staatsraden, Jan Velaers en Johan Put, assessoren, en Annemie Goossens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim Corthaut, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 maart 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Het om advies voorgelegde amendement strekt ertoe aan artikel 3 van het voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, wat de financiering van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle betreft" (hierna: het ontwerp), waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, tegelijk ook advies 55 484/3 verstrekt, een bepaling tot vervanging van artikel 30bis/1, § 4, van de wet van 15 april 1994 "betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle" toe te voegen.

¹ Aangezien het om een amendement bij een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

3. Tel que l'amendement est conçu — la nouvelle disposition modificative est intégrée dans l'article 3, 2°, du projet —, le nouveau texte de l'article 30bis/1, § 4, de la loi du 15 avril 1994 produira ses effets le 1^{er} avril 2012, compte tenu du fait que l'article 5 du projet dispose que l'article 3 "produit ses effets le 1^{er} avril 2012", alors que cet article 5 n'est pas amendé.

Invité à réagir à ce propos, le délégué a fait savoir ce qui suit:

"Il est, en effet, dans notre intention de faire entrer cet amendement (artikel 30bis/1, § 4, modifié) en vigueur, conformément au droit commun, 10 jours après sa publication au *Moniteur belge* et ce, étant donné que la taxe 2014 n'a pas encore été perçue".

L'article 5 du projet devra être adapté en conséquence.

Le greffier,

Annemie GOOSSENS

Le président,

Jo BAERT

3. Zoals het amendement is geconcipieerd — de nieuwe wijzigende bepaling wordt ondergebracht in artikel 3, 2°, van het ontwerp —, zal de nieuwe tekst van 30bis/1, § 4, van de wet van 15 april 1994 uitwerking hebben met ingang van 1 april 2012, gelet op het gegeven dat artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat artikel 3 "uitwerking heeft met ingang van 1 april 2012", terwijl dat artikel 5 niet wordt geamendeerd.

In dit verband om een reactie verzocht heeft de gemachtigde het volgende laten weten:

"Il est, en effet, dans notre intention de faire entrer cet amendement (artikel 30bis/1, § 4, modifié) en vigueur, conformément au droit commun, 10 jours après sa publication au *Moniteur belge* et ce, étant donné que la taxe 2014 n'a pas encore été perçue."

Artikel 5 van het ontwerp zal dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

De griffier,

Annemie GOOSSENS

De voorzitter,

Jo BAERT