

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 avril 2014

**PROJET DE LOI**

portant assentiment à l'Accord interne entre les représentants des gouvernements des États membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, relatif au financement de l'aide de l'Union européenne au titre du cadre financier pluriannuel pour la période 2014-2020 conformément à l'Accord de partenariat ACP-UE et à l'affectation des aides financières destinées aux pays et territoires d'outre-mer auxquels s'appliquent les dispositions de la quatrième partie du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, fait à Luxembourg et à Bruxelles, le 24 juin et le 26 juin 2013 respectivement

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
MME **Daphné DUMERY**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes .....	3
II. Discussion .....	4
III. Votes .....	5

Document précédent:

Doc 53 **3541/ (2013/2014)**:  
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2014

**WETSONTWERP**

houdende instemming met het Intern Akkoord tussen de Vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Unie, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering van de steun van de Europese Unie binnen het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020, overeenkomstig de ACS-EU-Partnerschapsovereenkomst, en betreffende de toewijzing van de financiële bijstand ten behoeve van de landen en gebieden overzee waarop de bepalingen van het vierde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie van toepassing zijn, gedaan te Luxemburg en te Brussel op 24, respectievelijk 26 juni 2013

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Daphné DUMERY**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken .....	3
II. Bespreking .....	4
III. Stemmingen .....	5

Voorgaand document:

Doc 53 **3541/ (2013/2014)**:  
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

9090

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Zuhail Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<b>Commandes:</b> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	<b>Bestellingen:</b> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 22 avril 2014.

**I. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

*Le représentant du ministre* indique que l'Union européenne (UE) entretient des relations privilégiées avec les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) dans le cadre de l'Accord de Cotonou, signé le 23 juin 2000 à Cotonou et conclu pour une période de vingt ans (2000-2020). Cet accord est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2003 et est révisable tous les cinq ans, jusqu'en 2020.

L'accord, déjà deux fois révisé (en 2005 et en 2010), constitue la base conventionnelle de la coopération de l'Union européenne avec les pays ACP. Grâce à lui, l'Union européenne continue à soutenir les efforts des pays ACP visant à éradiquer la pauvreté, atteindre les objectifs de développement durable et s'intégrer dans l'économie mondiale. L'accord prévoit que des protocoles financiers soient définis pour chaque période de cinq ans. L'année 2013 marque à la fois l'arrivée à terme de l'Accord interne 10<sup>e</sup> FED (Fonds européen de développement) et l'expiration de la décision d'association outre-mer.

Le Conseil européen du 8 février 2013, au titre de compromis final sur le cadre financier pluriannuel en faveur des pays ACP et des pays et territoires d'outre-mer pour la période 2014-2020, a fixé le montant global du 11<sup>e</sup> FED à 30,506 milliards d'euros (aux prix courants). Cet accord politique a été formalisé dans un protocole financier sur le 11<sup>e</sup> FED. Le 28 mai 2013, le Conseil Affaires étrangères, formation Coopération au développement, a entériné une décision confirmant son accord sur le protocole financier. Ce protocole a ensuite été adopté, à Bruxelles, les 6 et 7 juin 2013, par le Conseil conjoint des Ministres UE-ACP, qui donna ainsi, à son tour, son aval à ces prévisions de contributions financières. Le protocole deviendra formellement l'annexe 1c de l'Accord de Cotonou.

Parallèlement, dans le cadre de la mise en œuvre de ce 11<sup>e</sup> FED, les États membres ont conclu un accord interne (dit "Accord interne portant sur le 11<sup>e</sup> FED").

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 april 2014.

**I. — UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

*De vertegenwoordiger van de minister* geeft aan dat de Europese Unie (EU) bevoorrechte betrekkingen onderhoudt met de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) in het raam van de Overeenkomst van Cotonou die op 23 juni 2000 in Cotonou werd ondertekend en voor een periode van twintig jaar (2000-2020) werd gesloten. Die Overeenkomst is op 1 april 2003 van kracht geworden en kan om de vijf jaar worden herzien, tot in 2020.

De Overeenkomst werd al tweemaal herzien (in 2005 en 2010) en vormt de verdragsrechtelijke grondslag voor de samenwerking van de Europese Unie met de ACS-landen. Met die Overeenkomst blijft de Europese Unie de inspanningen ondersteunen die de ACS-landen leveren om armoede uit te bannen, doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling te verwezenlijken en zich in de wereldeconomie te integreren. De Overeenkomst voorziet in de goedkeuring van financiële protocollen voor elke periode van vijf jaar. In 2013 loopt het intern akkoord voor het 10<sup>de</sup> EOF (Europees Ontwikkelingsfonds) af, alsook het besluit inzake de associatie van landen en gebieden overzee.

Bij wijze van slotcompromis over het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 ten gunste van de ACS-landen en de landen en gebieden overzee, heeft de Europese Raad van 8 februari 2013 het totale bedrag van het 11<sup>de</sup> EOF vastgelegd op 30,506 miljard euro (huidige prijzen). Dat politiek akkoord werd formeel verankerd in een financieel protocol voor het 11<sup>de</sup> EOF. Op 28 mei 2013 heeft de Raad Buitenlandse Zaken, formatie Ontwikkelingssamenwerking, een besluit bekrachtigd houdende instemming met het akkoord betreffende het financieel protocol. Vervolgens werd dat protocol goedgekeurd door de gezamenlijke ACS-EU-Raad van ministers van 6 en 7 juni 2013 in Brussel, die aldus instemde met de ramingen inzake de financiële bijdragen. Het protocol wordt als bijlage 1C bij de Overeenkomst van Cotonou gevoegd.

Tegelijkertijd hebben de lidstaten in het raam van de uitvoering van het 11<sup>de</sup> EOF een intern akkoord gesloten het zogenaamde ("Intern Akkoord voor het 11<sup>de</sup> EOF").

Celui-ci confirme le montant du FED, fixe la clef de financement entre les États membres (le FED est en effet financé par des contributions directes des États membres) et répartit le volume global des fonds entre différentes enveloppes. Comme il s'agit d'un accord intergouvernemental entre les États membres de l'UE, il devra faire l'objet d'une ratification parlementaire de l'ensemble des États membres.

Le montant global de 30,506 milliards d'euros est réparti de la façon suivante:

— 29,089 milliards d'euros aux ACP;

- 24,365 milliards d'euros pour le financement de programmes indicatifs nationaux et régionaux;

- 3,590 milliards d'euros pour le financement de la coopération intra-ACP et interrégionale;

- 1,134 milliard d'euros pour le financement de la facilité d'investissement via la Banque européenne d'investissement (BEI).

— 364,5 millions d'euros aux pays et territoires d'Outre-mer;

— 1,0525 milliard d'euros en frais de soutien à la mise en œuvre.

Pour la Belgique, cette clef s'élève à 3,24927 % du FED, soit 991 222 306 euros. Pour rappel, la contribution de notre pays au 10<sup>ème</sup> FED (2008-2013) s'élevait à 800 674 600 euros, soit 3,53 % du total de 22,682 milliards d'euros.

La signature officielle du texte de l'Accord interne portant sur le 11<sup>e</sup> FED par les États membres a eu lieu, à Luxembourg et à Bruxelles, le 24 juin et le 26 juin 2013 respectivement.

## II. — DISCUSSION

*M. Mohammed Jabour (PS)* rappelle que les fonds accordés par l'Union européenne dans le cadre des accords ACP-UE seront utilisés notamment pour lutter contre la pauvreté en favorisant une croissance durable et inclusive, pour renforcer la démocratie et les droits de l'homme et pour contribuer à la paix et à la stabilité dans la région. L'accent mis par l'Union européenne et la Belgique sur l'Afrique centrale, et la République démocratique du Congo (RDC) en particulier, doit être maintenu dans le cadre de ce nouveau FED.

Daarin wordt het bedrag van het EOF bevestigd, de financieringsverdeelsleutel tussen de lidstaten vastgelegd (het EOF wordt gefinancierd met rechtstreekse bijdragen van de lidstaten) en de verdeling van de totale middelen per enveloppe geregeld. Het akkoord is een intergouvernementeel akkoord tussen de EU-lidstaten en moet dus in elke lidstaat de goedkeuring krijgen van het Parlement.

Het totaalbedrag van 30,506 miljard euro wordt als volgt verdeeld:

— 29,089 miljard euro voor de ACS-landen;

- 24,365 miljard euro voor de financiering van nationale en regionale indicatieve programma's;

- 3,590 miljard euro voor de financiering van de intra-ACS-samenwerking en de interregionale samenwerking;

- 1,134 miljard euro voor de financiering van de investeringsfaciliteit via de Europese investeringsbank (EIB).

— 364,5 miljoen euro voor de landen en gebieden overzee;

— 1,0525 miljard euro voor ondersteunende uitgaven in verband met de uitvoering.

Voor België bedraagt de verdeelsleutel 3,24927 % van het EOF, wat neerkomt op 991 222 306 euro. De Belgische bijdrage aan het 10<sup>de</sup> EOF (2008-2013) bedroeg 800 674 600 euro, of 3,53 % van het totaalbedrag van 22,682 miljard euro.

De officiële ondertekening van het intern akkoord inzake het 11<sup>de</sup> EOF door de lidstaten vond plaats respectievelijk op 24 juni 2013 in Luxemburg en op 26 juni 2013 in Brussel.

## II. — BESPREKING

*De heer Mohammed Jabour (PS)* herinnert eraan dat de geldmiddelen die de Europese Unie heeft toegekend in het kader van de overeenkomsten tussen de ACS en de EU met name zullen worden gebruikt om de armoede te bestrijden via de bevordering van duurzame en inclusieve groei, om de democratie en de mensenrechten te versterken en om bij te dragen tot de vrede en de stabiliteit in de regio. De klemtoon die de Europese Unie en België leggen op Centraal-Afrika en in het bijzonder op de Democratische Republiek Congo (DRC), moet in het raam van dit nieuwe EOF worden gehandhaafd.

L'orateur rappelle que son groupe a toujours plaidé pour un cadre financier pluriannuel à la hauteur des ambitions européennes et se demande si le dernier budget n'a pas été trop affecté par les réductions budgétaires. Comment la Belgique s'est-elle positionnée dans ce débat financier et dans la fixation des objectifs? Quel suivi la Belgique garde-t-elle sur l'allocation de ces fonds, notamment au regard de la cohérence des politiques en matière de coopération au développement?

M. Jabour demande également où en sont les négociations entre l'Union européenne et les pays ACP et si un calendrier de conclusion d'accords est déjà prévu. Quels sont encore les principaux obstacles à la conclusion de ces accords? Des clauses sociales et environnementales seront-elles par ailleurs prévues dans le cadre de ceux-ci?

*M. Georges Dallemagne (cdH)* se réjouit du présent projet de loi qui permettra d'apporter des sommes considérables aux pays ACP. Il suggère que la commission mène, lors de la prochaine législature, une réflexion sur le rôle des parlements nationaux par rapport au financement apporté par l'Union européenne en matière de coopération au développement.

*La représentante du ministre* rappelle qu'il s'agit ici d'une contribution obligatoire de la Belgique au Fonds européen de développement. Bien que le cadre pluriannuel ait subi des restrictions budgétaires, le FED a vu son budget augmenter de 30 % entre le 10<sup>e</sup> et le 11<sup>e</sup> FED. La Belgique a plaidé pour un budget ambitieux tant pour le cadre financier général que pour la rubrique 4 liée aux relations extérieures et pour le FED. Cette position a finalement été suivie pour le FED.

En ce qui concerne l'allocation des fonds par pays, l'oratrice rappelle que les États membres sont associés au travail de la Commission européenne. Le 11 avril 2014, le comité de la FED s'est réuni pour adopter les programmes nationaux et a décidé — comme le suggérait la Belgique - d'allouer des fonds importants à l'Afrique centrale et aux États les plus fragiles. Les pays partenaires de la Belgique connaîtront une augmentation de leur allocation de base; une augmentation relativement significative est même prévue en ce qui concerne le Burundi et la RDC.

La Commission va détailler davantage les projets dans les mois à venir. Des clauses environnementales et sociales sont prévues dans le cadre des appels à projets et des marchés publics, conformément à l'annexe 4 de l'Accord de Cotonou.

De spreker herinnert eraan dat zijn fractie altijd heeft gepleit voor een meerjarig financieel kader op het niveau van de Europese ambities, en hij vraagt zich af of het recentste budget niet te veel is getroffen door de begrotingsbezuinigingen. Welk standpunt heeft België ingenomen bij dat financieel debat en bij de vastlegging van de doelstellingen? Hoe zal België toezien op de toekenning van dat geld, met name in het licht van de samenhang van het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking?

Voorts vraagt de heer Jabour hoe het staat met de onderhandelingen tussen de Europese Unie en de ACS-landen, alsook of al een tijdpad is uitgestippeld voor het sluiten van overeenkomsten. Wat zijn alsnog de belangrijkste obstakels voor het sluiten van die overeenkomsten? Zal in dat verband overigens worden voorzien in sociale clausules en milieuclausules?

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* is ingenomen met dit wetsontwerp, op grond waarvan de ACS-landen forse bedragen zullen kunnen krijgen. Hij suggereert dat de commissie tijdens de volgende zittingsperiode zou nadenken over de rol van de nationale parlementen in verband met de door de Europese Unie verstrekte financiering voor ontwikkelingssamenwerking.

*De vertegenwoordigster van de minister* herinnert eraan dat het gaat om een verplichte bijdrage van België tot het Europees Ontwikkelingsfonds. Hoewel op het meerjarig kader werd bezuinigd, nam de EOF-begroting met 30 % toe tussen het 10<sup>de</sup> en het 11<sup>de</sup> EOF. België heeft voor een ambitieuze begroting gepleit, zowel voor het algemeen financieel kader als voor rubriek 4 in verband met de externe betrekkingen en voor het EOF. Uiteindelijk werd dat standpunt bijgetreden voor het EOF.

In verband met de toewijzing van de middelen per land herinnert de spreekster eraan dat de lidstaten worden betrokken bij de werkzaamheden van de Europese Commissie. Op 11 april 2014 is het EOF-comité bijeengekomen om de nationale programma's aan te nemen en heeft het — zoals België suggereerde — beslist flink wat geldmiddelen te verlenen aan Centraal-Afrika en de kwetsbaarste Staten. De partnerlanden van België zullen een hogere basisallocatie toegekend krijgen; voor Burundi en de DRC gaat het zelfs om een vrij significante verhoging.

De Commissie zal in de komende maanden de projecten nader omschrijven; voorts is in milieuclausules en sociale clausules voorzien in het kader van de oproepen voor projecten en van de openbare aanbestedingen, zulks in overeenstemming met bijlage 4 van de Overeenkomst van Cotonou.

**III. — VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés par 10 voix contre 1.

*Le rapporteur,*

Daphné DUMERY

*Le président,*

François-Xavier de DONNEA

**III. — STEMMINGEN**

De artikelen 1 en 2, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

*De rapporteur,*

Daphné DUMERY

*De voorzitter,*

François-Xavier de DONNEA