

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2014

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'accord de coopération du 17 juillet 2013 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune relatif à la mise en œuvre de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR

M. **Karel UYTTERS**PROT

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture | 3 |
| II. Discussion et votes..... | 3 |

Document précédent:

Doc 53 **3501/ (2013/2014)**:
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2014

WETSONTWERP

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2013 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de implementatie van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende de diensten op de interne markt

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Karel UYTTERS**PROT

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Toelichting door mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw | 3 |
| II. Bespreking en stemmingen..... | 3 |

Voorgaand document:

Doc 53 **3501/ (2013/2014)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

8869

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
 PS Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
 CD&V Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
 MR Kattrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
 sp.a Ann Vanheste
 Ecolo-Groen Kristof Calvo
 Open Vld Willem-Frederik Schiltz
 VB Peter Logghe
 cdH Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhail Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
 Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
 Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
 David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
 Caroline Genez, Bruno Tuybens
 Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
 Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
 Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
 Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des mardis 25 mars et 1^{er} avril 2014.

**I. — EXPOSÉ DE MME SABINE LARUELLE,
MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME,
DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE**

La ministre renvoie à l'exposé des motifs.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Karel Uyttensprot (N-VA), rapporteur, peut souscrire au contenu du projet de loi, mais il tient à poser quelques questions:

— est-il exact que le cahier des charges dont il est question dans le projet de loi aurait déjà été envoyé aux guichets d'entreprises?

— le projet de loi assigne une série de missions supplémentaires aux 9 guichets d'entreprises agréés: une concertation a-t-elle été préalablement organisée avec ces derniers?

— le projet de loi concerne en fait la création d'un "one stop-shop": les guichets seront-ils encore en mesure de traiter toutes les procédures successives?

— quelles sanctions sont prévues si un guichet d'entreprises agréé n'accomplit pas correctement l'une de ses tâches?

— qui aura accès à la BCE? Les autorités flamandes pourront-elles aussi bénéficier de cet accès?

— comment les compétences additionnelles des guichets d'entreprises seront-elles financées?

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, renvoie, en ce qui concerne les sanctions, à la loi BCE du 16 janvier 2003: le projet de loi à l'examen concerne uniquement l'assentiment à un accord de coopération. Force est d'ailleurs de constater que la majorité des guichets fonctionnent très bien (il s'agit de 8 guichets d'entreprises, avec au total plus de 200 bureaux). Plusieurs sanctions possibles sont prévues dans la loi, allant jusqu'au retrait de l'agrément du guichet.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van dinsdag 25 maart en 1 april 2014.

**I. — TOELICHTING DOOR MEVROUW SABINE
LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND,
KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW**

De minister verwijst naar de memorie van toelichting.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Karel Uyttensprot (N-VA), rapporteur, kan de inhoud van het wetsontwerp onderschrijven maar wenst enkele vragen te stellen:

— klopt het dat het lastenboek waarvan sprake is in het wetsontwerp reeds opgestuurd zou zijn naar de ondernemingsloketten?

— het wetsontwerp wijst een aantal bijkomende taken toe aan de 9 erkende ondernemingsloketten: werd hierover met deze laatste vooraf overleg gepleegd?

— het wetsontwerp behelst eigenlijk de creatie van een "one stop-shop": zullen de loketten er nog in slagen om alle opeenvolgende procedures te behandelen?

— welke sancties worden voorzien indien een erkend ondernemingsloket één van zijn taken niet naar behoren vervult?

— wie zal toegang hebben tot de KBO? Ook de Vlaamse Overheid?

— hoe zal de financiering van de bijkomende bevoegdheden van de ondernemingsloketten worden geregeld?

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw verwijst voor de sancties naar de KBO-wet van 16 januari 2003: voorliggend wetsontwerp behelst enkel de instemming met een samenwerkingsakkoord. Men moet trouwens vaststellen dat de meerderheid van de loketten heel goed functioneert (het gaat om 8 ondernemingsloketten met in totaal meer dan 200 bureaus). Meerdere mogelijke sancties zijn voorzien in de wet, maximaal gaande tot het intrekken van de erkenning van het loket.

Par ailleurs, de très nombreuses concertations ont été menées entre les Régions, les Communautés et l'État fédéral en ce qui concerne cet accord de coopération, qui ne change rien au fonctionnement des guichets d'entreprises. Il s'agit d'un nouvel accord de coopération, car la Belgique est déjà en retard pour la transposition de la directive services.

À partir du 1^{er} juillet 2014, les Régions pourront exercer une série de nouvelles compétences, dans le cadre desquelles certains contrôles seront effectués par le biais du guichet unique: ainsi, par exemple, l'accès à la profession, compétence qui est actuellement encore fédérale, deviendra à partir de cette date une compétence régionale.

Les Régions et les Communautés siégeront également au sein des organes de gestion des guichets d'entreprises, et l'État fédéral, les Régions et les Communautés pourront donc continuer, à l'avenir, à se concerter sur tous les points.

Enfin, en ce qui concerne le financement, si, à l'avenir, les Régions et les Communautés souhaitent confier des tâches supplémentaires aux guichets, cela fera l'objet de négociations.

*
* *

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont ensuite adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Karel
UYTTERSROT

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Er heeft verder heel veel overleg plaatsgehad tussen gewesten, gemeenschappen en federale overheid over dit samenwerkingsakkoord, dat niets verandert aan het functioneren van de ondernemingsloketten. Het gaat om een nieuw samenwerkingsakkoord want België is reeds laattijdig met de omzetting van de Dienstenrichtlijn.

Vanaf 1 juli 2014 zullen de Gewesten bepaalde nieuwe bevoegdheden kunnen uitoefenen, waarbij een aantal controles zullen gebeuren via het één-loket: zo wordt bijvoorbeeld de toegang tot het beroep, bevoegdheid die nu nog federaal is, vanaf die datum een regionale bevoegdheid.

De Gewesten en Gemeenschappen zullen mee zeten in de beheersorganen van de ondernemingsloketten en dus zal in de toekomst over alles verder overleg kunnen worden gepleegd tussen de federale overheid en de Gewesten en Gemeenschappen.

Wat tenslotte financiering betreft, indien de Gewesten en Gemeenschappen in de toekomst bijkomende taken aan de loketten zullen toevertrouwen, zal dit het voorwerp uitmaken van onderhandelingen.

*
* *

De artikelen 1 en 2, eveneens het gehele wetsontwerp, werden vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Karel
UYTTERSROT

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer)

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.