

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2014

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 février 2003 créant
un Service des créances alimentaires au sein
du SPF Finances et le Code judiciaire, en
vue d'assurer le recouvrement effectif des
créances alimentaires**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

N° 2 DE MME **PAS** ET M. **GOYVAERTS**

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'article 7 du projet de loi prévoit que le Service des créances alimentaires (SECAL) pourrait désormais réclamer de l'argent au débiteur d'aliments sans devoir respecter la limite du revenu d'intégration. Jusqu'à présent, si le SECAL pouvait saisir les revenus, il était toutefois tenu de garantir au débiteur d'aliments le revenu d'intégration. Cette disposition est lourde de conséquences, étant donné que les personnes dont les revenus sont intégralement saisis à la suite du non-paiement de la pension alimentaire s'adresseront au CPAS

Documents précédents:

Doc 53 **3452/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2014

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet van
21 februari 2003 tot oprichting
van een Dienst voor alimentatievorderingen
bij de FOD Financiën en tot wijziging
van het Gerechtelijk Wetboek, met het
oog op een effectieve invordering van
onderhoudsschulden**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 2 VAN MEVROUW **PAS** EN DE HEER **GOYVAERTS**

Art. 7

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Artikel 7 van dit wetsontwerp stelt dat de dienst alimentatievorderingen (DAVO) voortaan zou kunnen terugvorderen van de onderhoudsplichtige zonder de leefloongrens te moeten naleven. Tot nu toe kon de DAVO beslag leggen op het inkomen maar moest het de onderhoudsplichtige wel het leefloon garanderen. Dit heeft tot belangrijk gevolg dat wiens inkomen volledig in beslag wordt genomen wegens de niet-betaling van onderhoudsgeld, bij het OCMW terecht komt voor financiële steun. De wijziging die nu voorligt schuift

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3452/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendement.

pour réclamer une aide financière. La modification proposée met 43 % du montant à recouvrer à charge des administrations locales. Cette mesure est, à notre estime, inadmissible, et nous nous demandons avec quels moyens les communes devront payer cette charge financière supplémentaire. Selon un premier calcul, il s'agirait d'un montant supérieur à douze millions d'euros.

Nous nous rallions aux critiques formulées par la *Vereeniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) et plus précisément par le directeur de la section CPAS, M. Piet van Schuylenbergh.

Le projet de loi à l'examen part également du principe que tous les débiteurs d'aliments font preuve de mauvaise volonté en refusant catégoriquement de verser une pension alimentaire. Les CPAS sont quotidiennement confrontés à la réalité des deux parties. Tout le monde s'accorde à considérer que les (avances sur) pensions alimentaires aident à lutter contre la pauvreté infantile, mais quelle est l'utilité d'une telle modification législative si elle a pour effet de priver l'un des parents de tous moyens de subsistance?

Nous estimons par ailleurs que la modification proposée de l'article 7 génère à nouveau un déplacement des responsabilités de l'autorité fédérale vers les pouvoirs locaux.

N° 3 DE MMES GERKENS, ALMACI ET GENOT

Art. 7/1 (nouveau)

Insérer un article 7/1, rédigé comme suit:

"Art. 7/1. Le financement supplémentaire à charge des CPAS résultant de l'article 7, § 2, sont à charge de l'État fédéral."

Le Roi fixe les modalités de remboursement à charge de l'État fédéral."

JUSTIFICATION

L'article 7 du projet de loi prévoit de modifier l'article 16, § 2, de la loi créant le SECAL de sorte que le SECAL dispose désormais des mêmes droits, actions et garanties que le créancier d'aliments.

L'article 16, § 2, avant modification prévoyait:

"§ 2. Toutefois, aucun, recouvrement ne peut être effectué aussi longtemps que le débiteur d'aliments bénéficie du revenu d'intégration auquel il aurait droit.

43 % van het terug te vorderen bedrag door naar de lokale besturen. Dit is volgens de indieners onaanvaardbaar en bovendien vragen we ons af met welke middelen de gemeenten deze bijkomende financiële last dienen te betalen. Een eerste berekening leert dat het zou gaan om een bedrag van meer dan twaalf miljoen euro.

Wij sluiten ons aan bij de bedenkingen van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), meer bepaald van de directeur van de afdeling ocmw's, de heer Piet van Schuylenbergh.

Het huidige wetsontwerp gaat er ook van uit dat alle onderhoudsplichtigen van slechte wil zijn en pertinent weigeren onderhoudsgeld te betalen. De ocmw's zien dagelijks beide kanten van de medaille. Iedereen is het erover eens dat (voorschotten op) onderhoudsgelden helpen in de strijd tegen de kindarmoede, maar als men daarnaast hiermee een van de ouders zonder bestaansmiddelen zet, is deze wetwijziging een maat voor niets.

Wij zijn bovendien van oordeel dat met de huidige wetwijziging van artikel 7 de federale overheid opnieuw zijn verantwoordelijkheden afwentelt op de lokale besturen.

Barbara PAS (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)

Nr. 3 VAN DE DAMES GERKENS, ALMACI EN GENOT

Art. 7/1 (nieuw)

Een artikel 7/1 invoegen, luidende:

"Art. 7/1. De uit artikel 16, § 2, voortvloeiende bijkomende financiering ten laste van de OCMW's, komt ten laste van de Federale Staat."

De Koning bepaalt de wijze van terugbetaling door de Federale Staat."

VERANTWOORDING

Artikel 7 van het wetsontwerp strekt ertoe artikel 16, § 2, van de wet tot oprichting van de DAVO in die zin te wijzigen dat de DAVO voortaan dezelfde rechten, vorderingen en waarborgen heeft als de onderhoudsgerechtigde.

Het tot dusver vigerende artikel 16, § 2, bepaalt echter:

"§ 2. Geen enkele invordering mag nochtans geschieden zolang de onderhoudsplichtige het leefloon geniet of indien hij slechts beschikt over bestaansmiddelen die lager liggen of gelijk zijn aan het bedrag van het leefloon waarop hij aanspraak zou kunnen maken.

De plus, le recouvrement ne peut pas avoir pour effet de faire descendre les ressources du débiteur au-dessous du montant du revenu d'intégration auquel il aurait droit."

Dans un avis du 3 août 2012, la Cour des comptes soulignait le fait que "si l'article 16, § 2, devait être supprimé, les recettes supplémentaires pour le SECAL seraient limitées et qu'à l'inverse, cela représenterait un surcoût pour les administrations locales. Le CPAS devrait alors suppléer le manque de moyens du débiteur d'aliments suite au recouvrement de la dette alimentaire par le SECAL sur leur revenu d'intégration sociale ou sur leurs ressources inférieures ou équivalente. Le CPAS est tenu d'accorder un droit à l'aide sociale mais contrairement au revenu d'intégration, les autorités fédérales n'assurent pas le co-financement de cette aide complémentaire, qui est donc exclusivement à charge du budget des administrations locales."

Même s'il est difficile aujourd'hui d'estimer le coût que cela représenterait pour les CPAS, un tel glissement de la charge financière (et administrative) sur les collectivités locales est inacceptable. De plus, cela augmenterait inutilement la population à charge des CPAS et par ailleurs, cela reviendrait à faire en sorte que les pensions alimentaires sont en définitives payées par les collectivités locales.

Le présent amendement a pour but de remédier à cela.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen)

N° 4 DE MME WOUTERS

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Ce projet de loi vise à modifier le recouvrement par le SECAL. Actuellement, le SECAL ne peut récupérer les avances que très partiellement. De nombreux débiteurs d'aliments faisant l'objet de dossiers du SECAL ont eux-mêmes un bas revenu et, lors du recouvrement auprès de ces derniers, le SECAL doit respecter la limite du revenu d'intégration.

Le projet de loi souhaite supprimer cette limite, ce qui a pour conséquence importante que les personnes dont les revenus seront saisis dans leur totalité pourront s'adresser au CPAS en vue de bénéficier, sur la base de l'article 1^{er} de la loi organique des CPAS, d'une aide financière dont le montant correspond en l'occurrence à celui du revenu d'intégration. Les CPAS devraient payer l'intégralité de cette aide financière

Bovendien mag de invordering niet tot resultaat hebben dat de onderhoudsplichtige slechts zou beschikken over bestaansmiddelen die lager liggen dan het bedrag van het leefloon waarop hij aanspraak zou kunnen maken."

In een advies van 3 augustus 2012 gaf het Rekenhof aan dat de opheffing van de onbeslagbaarheid van het leefloon voor DAVO wellicht zou leiden tot een beperkte meeropbrengst, maar wel een meerkost zou veroorzaken voor de lokale besturen; het OCMW zou dan het gebrek aan middelen van de onderhoudsplichtige als gevolg van de invordering van de onderhoudsschuld door de DAVO op hun leefloon of op hun lagere of evenwaardige middelen moeten aanvullen, want het OCMW is verplicht hem/haar een recht op maatschappelijke dienstverlening toe te kennen. Tot slot stelt het Rekenhof dat, in tegenstelling tot het leefloon, deze bijkomende steun niet (mee) gefinancierd wordt door de federale overheid en dus uitsluitend ten laste komt van de begroting van de lokale besturen.

Al kunnen de kosten die dit voor de OCMW's zou meebrengen thans moeilijk worden ingeschat, een dergelijke afwenteling van de financiële (en administratieve) lasten op de lokale besturen is onaanvaardbaar. Bovendien zou dit gepaard gaan met een nodeloze stijging van het aantal mensen ten laste van de OCMW's en er in feite op neerkomen dat het onderhoudsgeld uiteindelijk betaald wordt door de lokale besturen.

Dit amendement is bedoeld om zulks te voorkomen.

Nr. 4 VAN MEVROUW WOUTERS

Art. 7

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit wetsontwerp wil een wijziging doorvoeren aan de terugvordering door DAVO. Op dit moment kan de DAVO de voorschotten slechts minimaal terugvorderen. Heel wat onderhoudsplichtigen in DAVO-dossiers hebben zelf een laag inkomen en de DAVO moet bij terugvordering bij de onderhoudsplichtige de leefloongrens naleven.

Het wetsontwerp wil deze begrenzing opheffen. Dit heeft als belangrijk gevolg dat wiens inkomen volledig in beslag wordt genomen, bij het OCMW terecht zal kunnen voor financiële steun op basis van artikel 1 van de organieke ocmw-wet, in casu een bedrag gelijk aan het leefloon. De ocmw's zouden deze financiële steun integraal met eigen middelen moeten betalen want de betrokkenen hebben geen recht op

par leurs propres moyens, car les intéressés n'ont pas droit au revenu d'intégration partiellement subsidié par les autorités. Non seulement, le coût est mis à la charge des CPAS, mais en plus, le débiteur d'aliments n'est pas responsabilisé. Ce coût pourrait atteindre un montant de douze millions d'euros par an.

Il n'est pas de bonne administration que l'autorité fédérale renvoie la note aux pouvoirs locaux afin d'enjoliver les chiffres relatifs aux recouvrements du SECAL.

N° 5 DE MME WOUTERS

Art. 12

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'est pas raisonnablement justifiable. Dans les développements, on peut lire ce qui suit à cet égard: "il s'avère en pratique que la sanction pénale visant à garantir qu'un débiteur d'aliments respecte ses obligations n'aura en fait qu'un effet dissuasif très limité. Les peines de prison pour un tel délit, pour autant qu'elles soient effectivement infligées, sont rarement mises à exécution en pratique."

Ce n'est pas là l'approche appropriée. Il est cependant préférable de veiller à l'exécution effective des peines existantes plutôt que de compléter le Code pénal par des sanctions alternatives "inutiles". En outre, on peut se demander si l'effet dissuasif recherché sera atteint.

Qui plus est, cette sanction supplémentaire n'est du reste même pas indiquée, dès lors que le débiteur d'aliments aura généralement besoin de ce permis de conduire à des fins professionnelles. Le créancier d'aliments a tout intérêt à ce que le débiteur d'aliments puisse continuer à exercer son travail.

Enfin, il n'est pas logique qu'en cas d'abandon de famille, le tribunal correctionnel puisse prononcer le retrait du permis de conduire, alors que c'est le tribunal de police qui est compétent pour toutes les infractions de roulage et qui peut notamment prononcer le retrait du permis de conduire.

het deels door de federale overheid gesubsidieerde leefloon. Niet enkel wordt de kost doorgeschoven naar de ocmw's, de onderhoudsplichtige wordt ook niet geresponsabiliseerd. De doorgeschoven kost zou op jaarbasis kunnen oplopen tot twaalf miljoen euro.

Het getuigt niet van behoorlijk bestuur dat de federale overheid de rekening doorstuurt naar lokale overheden om zo de DAVO-cijfers inzake terugvordering op te smukken.

Nr. 5 VAN MEVROUW WOUTERS

Art. 12

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit artikel is niet redelijk te verantwoorden. In de toelichting staat hierover het volgende "blijkt in de praktijk dat de bestaande strafrechtelijke sanctie slechts een zeer beperkt afschrikwekkend effect genereert om er voor te zorgen dat een onderhoudsplichtige zijn verplichtingen nakomt. Gevangenisstraffen voor een dergelijk misdrijf, als ze al effectief worden opgelegd, worden in de praktijk zelden uitgevoerd."

Dit is niet de juiste insteek. Het is evenwel beter om te zorgen voor de effectieve uitvoering van de bestaande straffen, in plaats van het strafwetboek aan te vullen met "nutteloze" alternatieve sancties. Het is bovendien maar de vraag of dit het beoogde afschrikkingseffect zal hebben?

Bovendien is deze extra sanctie overigens niet eens aangegeven, omdat de onderhoudsplichtige dit rijbewijs doorgaans zal nodig hebben voor zijn beroep. Het is absoluut in het belang van de onderhoudsgerechtigde dat de onderhoudsplichtige zijn baan verder kan blijven uitoefenen.

Tot slot is het niet logisch dat bij de familieverlating de correctionele rechtbank de intrekking van het rijbewijs kan opleggen, terwijl de politierechtbank bevoegd is voor alle verkeersmisdrijven en hierbij onder andere de intrekking van het rijbewijs kan opleggen.

Veerle WOUTERS (N-VA)