

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 mars 2014

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Valérie DE BUE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Jean-Pascal Labille, ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **3402/ (2013/2014)**:

001: Projet de loi.
002: Erratum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 maart 2014

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DE BUE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Jean-Pascal Labille, minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden...	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3402/ (2013/2014)**:

001: Wetsontwerp.
002: Erratum.

8650

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sabien Battheu

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Minneke De Ridder, Miranda Van Eetvelde, Steven Vandepuut, Bert Wollants
PS	Véronique Bonni, Isabelle Emmery, Karine Lalieux, Linda Musin
CD&V	Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
MR	Valérie De Bue, Luc Gustin
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Ronny Balcaen
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Tanguy Veys
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Sophie De Wit, Peter Dedecker, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Philippe Blanchart, Colette Burgeon, Alain Mathot
Gerald Kindermans, Bercy Slegers, Liesbeth Van der Auwera
David Clarinval, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant
Meryame Kitir, Karin Temmerman
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Ine Somers
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Josy Arens, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 18 mars 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JEAN-PASCAL LABILLE, MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

Le projet de loi a pour principal objectif de répondre aux exigences de la Commission européenne, formulées dans le cadre de son analyse, sous l'angle des aides d'État, des mesures accordées par l'État belge à bpost en vertu du cinquième contrat de gestion.

Pour ce faire, le projet énumère et définit avec précision les missions de service public attribuées légalement à bpost jusqu'au 31 décembre 2015. Il s'agit:

- A. du maintien d'un réseau de proximité;
- B. de l'exécution de services financiers postaux;
- C. du paiement à domicile des pensions et des allocations de sécurité sociale aux personnes handicapées;
- D. du développement du rôle social des facteurs et du service "SVP facteur";
- E. de l'information au public à la demande de l'autorité compétente;
- F. de l'envoi à des tarifs réduits de correspondance expédiée par des fondations et ASBL;
- G. de la distribution des envois de la poste aux lettres soumis au régime des franchises de port.

Le projet de loi prévoit que l'État peut confier des missions de service public de trois manières différentes:

- 1. à bpost, sous la forme d'une attribution légale;
- 2. à bpost, au travers du contrat de gestion;
- 3. à bpost ou à une autre entreprise, par une convention spécifique.

Le projet détermine par ailleurs les principes et la structure de la compensation que bpost reçoit pour les trois premières missions de service public que lui

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 maart 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JEAN-PASCAL LABILLE, MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

Het wetsontwerp heeft als voornaamste doel een antwoord bieden op de vereisten van de Europese Commissie in het kader van haar analyse, onder de invalshoek van de Staatssteun, van de maatregelen die door de Belgische Staat aan bpost zijn verleend op grond van het vijfde beheerscontract.

Hiertoe vermeldt en definieert het ontwerp nauwkeurig de opdrachten van openbare dienst die tot 31 december 2015 aan bpost zijn toegewezen. Het betreft:

- A. het behoud van een nabijheidsnetwerk;
- B. de verlening van financiële postdiensten;
- C. de betaling aan huis van pensioenen aan senioren en van toelagen aan personen met een handicap;
- D. de ontwikkeling van de sociale rol van de postbode, en de dienst "AUB postbode";
- E. de informatie aan het publiek op verzoek van de bevoegde overheid;
- F. de uitreiking van postzendingen aan bijzonder tarief door stichtingen en verenigingen zonder winstoogmerk;
- G. de uitreiking van brievenpostzendingen die onder het stelsel van de portvrijdom vallen.

Het wetsontwerp voorziet dat de Staat opdrachten van openbare dienst op drie verschillende wijzen kan toevertrouwen:

- 1. aan bpost, in de vorm van een wettelijke gunning;
- 2. aan bpost, door middel van het beheercontract;
- 3. aan bpost of aan een ander bedrijf, door een specifieke overeenkomst.

Het ontwerp bepaalt overigens de principes en de structuur van de compensatie die bpost ontvangt voor de drie eerste opdrachten van openbare dienst die de

attribue la loi du 21 mars 1991 (A, B et C) et prévoit, qu'en ce qui concerne l'ensemble des missions de service public, les modalités opérationnelles d'exécution, les règles de conduite à l'égard des utilisateurs et les modalités de paiement des compensations seront fixées dans le Contrat de Gestion.

Outre qu'il organise un encadrement plus strict des missions de services publics confiées à bpost pour répondre aux exigences de la Commission européenne, le projet de loi:

— harmonise l'objet social de bpost avec celui repris dans les statuts de l'entreprise publique;

— garantit la base légale nécessaire à tout arrêté royal portant réglementation de missions qui ne sont plus reprises dans la liste des missions de services publics confiées à bpost sous la forme de l'attribution légale [c'est-à-dire, les imprimés électoraux, la correspondance administrative, la correspondance de militaires et le service des abonnements pour les journaux reconnus et les écrits périodiques reconnus];

— limite la portée d'une clause d'incompatibilité prévue dans la loi du 21 mars 1991;

— et prévoit que les membres ordinaires du conseil d'administration de bpost sont nommés pour un terme renouvelable de maximum quatre ans, conforme à celui prévu par le code belge de gouvernance d'entreprise 2009 pour le mandat des administrateurs de sociétés cotées.

Ces dispositions ont été soumises aux ministres compétents et au Conseil d'État. La plupart des observations du Conseil d'État ont été suivies. Lorsqu'il n'était pas possible de tenir compte de tout ou partie d'une observation du Conseil d'État, une explication a été insérée dans l'exposé des motifs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. *Steven Vandeput (N-VA)* s'interroge sur la terminologie: l'article 131, en projet, fait tantôt référence à bpost, tantôt à la poste, tantôt aux prestataires de services postaux. Dans la perspective d'une libéralisation, il serait d'ailleurs préférable de faire simplement mention de "services postaux". Dans l'article 141, en projet, il est question de "rôle social" et de "cohésion sociale", alors que la poste ne remplit à vrai dire qu'un

wet van 21 maart 1991 (A, B en C) haar toekent, en voorziet dat, wat het geheel van opdrachten van openbare dienst betreft, de operationele uitvoeringsbepalingen, de gedragsregels ten overstaande van de gebruikers en de betalingsmodaliteiten van de compensaties bepaald zullen worden in het Beheerscontract.

Behalve een strengere omkadering van de opdrachten van openbare dienst die aan bpost zijn toegewezen worden, als antwoord op de vereisten van de Europese Commissie, voorziet het wetsontwerp ook in:

— de harmonisering van het maatschappelijk doel van bpost met hetgeen in de statuten van het overheidsbedrijf is hernomen;

— de garantie van de nodige wettelijke basis voor elk koninklijk besluit tot de reglementering van de opdrachten die niet meer hernomen zijn in de lijst van openbare diensten die aan bpost zijn toegewezen in de vorm van wettelijke gunning [zijnde verkiezingsdrukkerij, administratieve en militaire briefwisselingen en dienst van postabonnements op erkende kranten en erkende tijdschriften];

— beperkt het bereik van de onverenigbaarheidsclausule voorzien in de wet van 21 maart 1991;

— en beschikt dat de gewone leden van de raad van bestuur van bpost benoemd zijn voor een hernieuwbare termijn van maximum vier jaar, in overeenkomst met de termijn overeengekomen in het Belgische Corporate Governance code 2009 voor het mandaat van bestuurder van beursgenoteerde bedrijven.

Deze bepalingen werden voorgelegd aan de bevoegde ministers en aan de Raad van State. Er werd rekening gehouden met de meeste opmerkingen van de Raad van State. Wanneer het niet mogelijk was om rekening te houden met een opmerking van de Raad van State of met een deel ervan, werd in de memorie van toelichting uitleg gegeven.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Steven Vandeput (N-VA) heeft vragen bij de terminologie: nu eens wordt in het ontworpen artikel 131 verwezen naar bpost, dan weer naar de post en ten slotte naar aanbieders van postdiensten. Met het oog op de liberalisering zou het overigens beter zijn louter van "postdiensten" gewag te maken. In het ontworpen artikel 141 wordt gesproken van "sociale rol" en "sociale cohesie" terwijl de post eigenlijk maar een economische

rôle économique. De plus, les notions précitées sont définies de manière trop vague. Il apparaît également qu'a été supprimée des missions de bpost l'obligation de garantir la confidentialité, et donc le respect de la vie privée et le secret des lettres. Pourquoi? L'article 142, en projet, détermine le nombre de bureaux de poste et points poste (un par commune, 95 % de la population dans un rayon de cinq kilomètres). Cet objectif est-il toutefois réaliste compte tenu de l'habitation dispersée en Flandre? La mission confiée à bpost ne risque-t-elle pas de s'avérer impossible? Une réponse du ministre à la question écrite de Mme Miranda Van Eetvelde fait état de neuf communes privées de bureau de poste. La présence ou non d'un bureau de poste dans une commune est-elle décidée de façon discrétionnaire ou certains critères sont-ils appliqués? Enfin, l'article 148 perpétue la culture des nominations politiques.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld), présidente, aimerait savoir qui s'occupera de la procédure d'adjudication pour la distribution des journaux et des périodiques à partir du 1^{er} janvier 2016. Où en est-on à cet égard? Quelles normes de qualité ont été fixées? Le calendrier a-t-il été respecté?

B. Réponses du ministre

Terminologie

La terminologie a été contrôlée à la lumière des textes existants et a été jugée correcte.

Rôle social

Une entreprise publique n'a pas un rôle purement économique et doit également assumer une responsabilité sociale.

Un seul bureau par commune

Le ministre aimerait que le réseau soit encore plus dense. Selon les conclusions d'une étude, cette règle est parfaitement réaliste, de même que la règle des cinq kilomètres.

Secret de la correspondance

Le secret de la correspondance est garanti par l'article 29 de la Constitution.

Nominations politiques

Dans une entreprise publique, le fait que les administrateurs soient nommés par l'État est la logique même.

rol vervult. Bovendien zijn voornoemde begrippen vaag omschreven. Ook blijkt uit de opdrachten van bpost het garanderen van de betrouwbaarheid en dus van de *privacy* en het briefgeheim te zijn weggelaten. Wat is daarvan de bedoeling. In het ontworpen artikel 142 wordt het aantal postkantoren en -punten bepaald (één per gemeente, 95 % van de bevolking in een straal van vijf kilometer). Is dit wel realistisch gezien de verspreide bewoningsstructuur in Vlaanderen? Dreigt men bpost aldus niet op te zadelen met een onmogelijke opdracht? Volgens een antwoord van de minister op een schriftelijke vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde zijn er negen gemeentes waar geen postkantoor is. Is dit discretionair bepaald of zijn daar criteria voor in acht genomen? Tot slot wordt in het ontworpen artikel 148 de cultuur van de politieke benoemingen voortgezet.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld), voorzitter, wenst te vernemen wie zich met de aanbestedingsprocedure zal bezighouden voor de distributie van kranten en tijdschriften vanaf 1 januari 2016. Wat is de stand van zaken? Welke kwaliteitsnormen werden gehanteerd? Is de timing gerespecteerd?

B. Antwoorden van de minister

Terminologie

De terminologie is gecheckt met de bestaande teksten en in orde bevonden.

Sociale rol

Een overheidsbedrijf heeft geen louter economische rol maar moet ook maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Eén kantoor per gemeente

De minister zou graag een netwerk hebben dat nog dichter is. Een studie is tot de conclusie gekomen dat deze regel alsook de vijf-kilometerregel volkomen realistisch is.

Briefgeheim

Het briefgeheim wordt door artikel 29 van de Grondwet gegarandeerd.

Politieke benoemingen

Dat de Staat bestuurders benoemt in een overheidsbedrijf is de logica zelf.

Procédure d'adjudication

L'IBPT est chargé de la procédure d'attribution de la concession de distribution de presse. L'IBPT se charge actuellement de rédiger l'appel à candidatures. Il est assisté pour cela par un consultant.

C. Répliques

M. Steven Vandeput (N-VA) estime que son point de vue sur le rôle économique de la poste et la nécessité de l'étalement du service n'est pas contradictoire. Il estime que le rôle social de la poste exige que le facteur soit formé, rémunéré et évalué pour cette fonction. Généralement, les contribuables qui travaillent ne peuvent pas se rendre à la poste en journée mais aiment pouvoir retirer un recommandé dans une librairie en matinée et déjà pouvoir y répondre à partir du même endroit en soirée. Or, le ministre impose des conditions — telles que celle d'un bureau de poste par commune — que bpost ne pourra pas remplir. Étant donné que cette loi entrera en vigueur immédiatement, bpost devra investir massivement pour pouvoir satisfaire aux conditions légales à brève échéance. Il est également étrange que la confidentialité — qui doit garantir le secret des lettres — soit rayée des missions bien que ce secret soit garanti par la Constitution.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation et est adopté sans modification par 9 voix et une abstention.

Les articles 2 à 4 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés sans modification par 8 voix contre une et une abstention.

Les articles 5 à 10 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

L'article 11 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 8 voix contre une et une abstention.

Aanbestedingsprocedure

Het BIPT is belast met de aanbestedingsprocedure voor de verdeling van de pers. Het BIPT werkt momenteel aan de kandidatenoproep. Het wordt hiervoor bijgestaan door een consultant.

C. Replieken

De heer Steven Vandeput (N-VA) vindt zijn standpunt over de economische rol van de post en de noodzakelijke spreiding van de dienstverlening niet in tegenspraak. Hij is van oordeel dat de sociale rol van de post vereist dat de postbode voor een dergelijke rol wordt opgeleid, vergoed en geëvalueerd. De werkende belastingbetaler kan zich meestal niet overdag in een postkantoor begeven maar apprecieert dat hij 's morgens een aangetekende zending kan ontvangen in zijn krantenwinkel en 's avonds vanop dezelfde plek zijn antwoord reeds kan versturen. De minister legt evenwel zaken op — zoals één postkantoor per gemeente — die bpost niet hard kan maken. Aangezien de wet onmiddellijk in werking treedt, zal bpost zwaar moeten investeren om binnen de korste keren aan de wettelijke voorwaarden te voldoen. Vreemd is ook dat de vertrouwelijkheid — die het briefgeheim moet garanderen — uit de opdrachten wordt geschrapt, zelfs al is het briefgeheim grondwettelijk geregeld.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1 wordt zondere verdere bespreking ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 2 tot 4 worden zondere verdere bespreking achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Artikelen 5 tot 10 worden zondere verdere bespreking achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 11 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 8 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Les articles 12 et 13 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

L'ensemble du projet est adopté sans modification par 8 voix contre une et une abstention.

La rapporteuse,

Valérie DE BUE

La présidente,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Mesures d'exécution:

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non communiquées.

Artikelen 12 en 13 worden zondere verdere bespreking achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele ontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De rapporteur,

Valérie DE BUE

De voorzitter,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Uitvoeringsmaatregelen:

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.