

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2014

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière de sécurité sociale

AMENDEMENT

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 52 à 60 (*nouveau*)**Insérer un chapitre 12, contenant les articles 52 à 60, rédigé comme suit:***“Chapitre 12. Modification de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses**Art. 52. L'intitulé du chapitre XI du titre X de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses est remplacé par ce qui suit:**“Mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs au sein d'un groupement d'employeurs et organisant un intérim d'insertion”.**Art. 53 L'intitulé de la section 1^{re} du même chapitre XI de la même loi est remplacé par ce qui suit:*

Document précédent:

Doc 53 **3359/ (2013/2014):**
001: Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2014

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake sociale zekerheid

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 52 tot 60 (*nieuw*)**Een hoofdstuk 12 invoegen dat de artikelen 52 tot 60 bevat, luidend als volgt:***“Hoofdstuk 12. Wijziging van de wet van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen**Art. 52. Het opschrift van het hoofdstuk XI van titel X van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen wordt vervangen als volgt:**“Terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers binnen een werkgeversgroepering en tot organisatie van een invoeginterim”.**Art. 53. Het opschrift van de eerste afdeling van hetzelfde hoofdstuk XI van de zelfde wet wordt vervangen als volgt:*

Voorgaand document:

Doc 53 **3359/ (2013/2014):**
001: Wetsontwerp.

“Mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs au sein d'un groupement d'employeurs”

Art. 54. L'article 186 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 186. Par dérogation à l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, le ministre qui a l'Emploi, le Travail et la Concertation sociale dans ses attributions peut autoriser des groupements d'employeurs à mettre des travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Le ministre fixe la durée de cette autorisation.

Cette autorisation est soumise pour avis préalable à un organe composé paritairement au sein duquel siègent toutes les organisations représentées au sein du Conseil National du Travail.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et après avis du Conseil national du Travail, sous quelles conditions cette autorisation est accordée.

Le ministre peut mettre fin à son autorisation lorsque le groupement d'employeurs ne respecte pas les conditions fixées dans l'autorisation ou les obligations légales, réglementaires et conventionnelles qui lui incombent.”.

Art. 55 L'article 187 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 187. Pour bénéficier d'une autorisation telle que prévue à l'article 186, le groupement d'employeurs doit avoir la forme d'un groupement d'intérêt économique au sens du Livre XIV du Code des sociétés ou d'une association sans but lucratif au sens de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations et avoir pour objet social unique la mise de travailleurs à la disposition de ses membres.

Le groupement d'employeurs ne peut mettre ses travailleurs qu'à la disposition d'employeurs qui sont membres du groupement d'employeurs.

Les membres du groupement d'employeurs sont solidairement responsables des dettes fiscales et sociales à l'égard des tiers, ainsi qu'à l'égard des travailleurs qui sont mis à la disposition des membres du groupement d'employeurs par le groupement d'employeurs.

“Terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers binnen een werkgeversgroepering”

Art. 54. Artikel 186 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 186. In afwijking van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, kan de minister bevoegd voor Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal Overleg werkgeversgroeperingen toestaan om werknemers ter beschikking te stellen van gebruikers. De minister bepaalt de duur van deze toelating.

Deze toelating wordt voor voorafgaandelijk advies voorgelegd aan een paritair orgaan waarin alle organisaties zitting hebben die zijn vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en na advies van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden waaronder deze toelating wordt verleend.

De minister kan een einde stellen aan de toelating wanneer de werkgeversgroepering de voorwaarden vastgesteld in de toelating of de wettelijke, reglementaire of conventionele verplichtingen die op hem rusten niet naleeft.”.

Art. 55. Artikel 187 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 187. Teneinde van een toelating, bepaald in artikel 186, te kunnen genieten, moet de werkgeversgroepering de vorm hebben van een economisch samenwerkingsverband in de zin van het Boek XIV van het Wetboek Vennootschappen of van een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921 over de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen en het ter beschikking stellen van werknemers aan zijn leden als enig maatschappelijk doel hebben.

De werkgeversgroepering kan enkel werknemers ter beschikking stellen van werkgevers die lid zijn van de werkgeversgroepering.

De leden van de werkgeversgroepering zijn hoofdelijk aansprakelijk voor fiscale en sociale schulden, zowel ten overstaan van derden, als ten aanzien van de werknemers die door de werkgeversgroepering ter beschikking gesteld worden van de leden van de werkgeversgroepering.

Le groupement d'employeurs ne peut pas mettre à disposition des travailleurs en cas de grève où lock-out chez ce même membre.

Le groupement d'employeurs peut faire appel à l'intervention d'un organisateur externe spécialement agréé en tant que spécialiste du marché du travail. Si cet organisateur externe exerce également les activités de travail intérimaire, la législation sur le travail intérimaire ne s'applique pas aux activités exercées dans le cadre exclusif du groupement d'employeurs.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et après avis du Conseil national du Travail, soumettre le groupement d'intérêt économique ou l'association sans but lucratif à des conditions supplémentaires pour l'application de la présente loi.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et après avis du Conseil national du Travail, permettre le groupement d'intérêt économique ou l'association sans but lucratif d'avoir d'autres objets que la mise de travailleurs à la disposition de ses membres."

Art. 56. L'article 188 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 188. Le contrat de travail conclu entre l'employeur et le travailleur qui va être mis à la disposition d'utilisateurs doit être constaté par écrit avant le début de l'exécution de ce contrat.

Le contrat de travail peut être conclu à durée indéterminée, à durée déterminée ou pour un travail nettement défini.

La durée hebdomadaire de travail du travailleur convenue dans le contrat de travail visé à l'alinéa 1^{er} ne peut être inférieure à dix-neuf heures.

Il doit être précisé dans le contrat de travail qu'il est conclu en vue de mettre le travailleur à la disposition d'utilisateurs membres du groupement d'employeurs."

Art. 57. L'article 189 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 189. Par dérogation à l'article 37/2 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, le travailleur mis à la disposition d'un utilisateur dans le cadre de la présente loi qui, avant son engagement, était demandeur d'emploi inoccupé de longue durée, bénéficiaire

De werkgeversgroepering kan geen werknemers ter beschikking stellen in geval van staking of lock-out bij dit lid.

De werkgeversgroepering kan beroep doen op de tussenkomst van een externe organisator die specifiek is erkend als arbeidsmarktspecialist. Indien die externe operator ook activiteiten van uitzendarbeid uitoefent is de wetgeving betreffende de uitzendarbeid niet van toepassing op de activiteiten die uitsluitend verricht worden in het kader van de werkgeversgroepering.

De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad, en na advies van de Nationale Arbeidsraad, het economisch samenwerkingsverband of de vereniging zonder winstoogmerk voor de toepassing van deze wet onderwerpen aan bijkomende voorwaarden.

De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en na advies van de Nationale Arbeidsraad, het economisch samenwerkingsverband of de vereniging zonder winstoogmerk voor de toepassing van deze wet toestaan andere doelen te hebben dan het ter beschikking stellen van werknemers aan haar leden."

Art. 56. Artikel 188 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 188. De arbeidsovereenkomst gesloten tussen de werkgever en de werknemer die ter beschikking worden gesteld van gebruikers moet schriftelijk worden vastgesteld voor de aanvang van de uitvoering van deze overeenkomst.

De arbeidsovereenkomst kan voor een onbepaalde duur, voor een bepaalde duur of voor een welbepaalde opdracht worden gesloten.

De wekelijkse arbeidsduur van de werknemer overeengekomen in de arbeidsovereenkomst bedoeld in het eerste lid kan niet minder dan negentien uur bedragen.

In de overeenkomst moet worden verduidelijkt dat de overeenkomst is gesloten met het oog op het ter beschikking stellen van de werknemer ten behoeve van gebruikers, leden van de werkgeversgroepering."

Art. 57. Artikel 189 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 189. In afwijking van artikel 37/2 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, kan de werknemer die ter beschikking is gesteld van een gebruiker in het kader van deze wet die, voor zijn aanwerving, langdurig niet-werkende werkzoekende,

du revenu d'intégration sociale ou bénéficiaire de l'aide sociale financière, à l'exception des travailleurs chargés de la direction et de la surveillance des autres travailleurs mis à la disposition de l'utilisateur, peut mettre fin au contrat de travail visé à l'article 188, moyennant un préavis de sept jours suivant la notification."

Le Roi définit ce qu'il faut entendre par demandeur d'emploi inoccupé de longue durée, bénéficiaire du revenu d'intégration sociale ou bénéficiaire de l'aide sociale financière."

Art. 58. L'article 190 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 190. Dans son autorisation accordée en vertu de l'article 186, le ministre détermine la commission paritaire dont relèvent les travailleurs du groupement d'employeurs.

Si tous les utilisateurs relèvent de la même commission paritaire, le ministre ne peut déterminer une autre commission.

Si tous les membres du groupement d'employeurs ne relèvent pas de la même commission paritaire, le ministre de l'Emploi, du Travail et de la Concertation Sociale détermine la commission paritaire du groupement d'employeurs parmi les commissions paritaires dont relèvent les membres du groupement d'employeurs.

Si tous les membres du groupement d'employeurs ne relèvent pas de la même commission paritaire, le principe du "user pay" est appliqué au groupement d'employeurs. Le contenu et les modalités du principe du "user pay" sont fixés par une Convention Collective du Travail conclu au sein du Conseil National du Travail et rendu obligatoire par arrêté royal."

Art. 59. Dans la même loi, il est inséré un article 190/1, rédigé comme suit:

"Art. 190/1. Les dispositions de la section 1^{re} du chapitre XI du titre X de la présente loi sont évaluées tous les deux ans au sein du Conseil national du Travail."

Art. 60. Le Roi détermine, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, la date d'entrée en vigueur du présent chapitre."

begunstigde van het leefloon of gerechtigde van financiële sociale bijstand was, met uitzondering van de werknemers belast met de leiding of het toezicht op andere werknemers ter beschikking gesteld van de gebruiker, een einde maken aan de arbeidsovereenkomst bedoeld in artikel 188, mits een opzeggingstermijn van zeven dagen die aanvangt op de dag volgend op de betekening.

De Koning bepaalt wat verstaan dient te worden onder langdurig niet-werkende werkzoekende, begunstigde van het leefloon of gerechtigde van financiële sociale bijstand."

Art. 58. Artikel 190 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 190. In de toelating verleend krachtens artikel 186, bepaalt de minister het paritaire comité onder wiens bevoegdheid de werknemers van de werkgeversgroepering ressorteren.

Als alle gebruikers onder hetzelfde paritaire comité vallen, kan de minister geen ander comité aanduiden.

Als niet alle leden van de werkgeversgroepering onder hetzelfde paritaire comité vallen, duidt de minister van Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg één van de paritaire comités van de leden van de werkgeversgroepering aan als paritaire comité voor de werkgeversgroepering.

Als niet alle leden van de werkgeversgroepering behoren tot hetzelfde paritair comité, wordt het principe van "user pay" toegepast op de werkgeversgroepering. De inhoud en de nadere regels van het principe van "user pay" zullen worden geregeld bij een door de Koning algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in de Nationale Arbeidsraad."

Art. 59. In dezelfde wet, wordt een artikel 190/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 190/1. De bepalingen van afdeling 1 van hoofdstuk XI van titel X van deze wet worden tweejaarlijks geëvalueerd door de Nationale Arbeidsraad."

Art. 60. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad, de datum van inwerkingtreding van dit hoofdstuk."

JUSTIFICATION

Le présent chapitre vise à modifier la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses.

Essentiellement, il s'agit de revoir les dispositions instituant les groupements d'employeurs par la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses en son chapitre XI, section 1^{re}.

Le système actuel des groupements d'employeurs n'a pas obtenu le succès escompté en 2000.

Le système ne s'adressant qu'à un groupe-cible de travailleurs peu qualifiés et sortis du circuit du travail, peu de groupement se sont formés et, parmi ceux qui ont demandé l'autorisation de fonctionner, le nombre de travailleurs concerné était en général très réduit.

Du reste, le fait de devoir engager des travailleurs à durée indéterminée et à temps plein n'a pas encouragé la constitution de groupement, sachant que l'objectif était de permettre aux employeurs qui n'avaient pas un besoin considérable de travailleurs pour certaines fonctions pour lesquelles des contrats de travail à temps plein s'avéraient impossibles, voire inutile.

Le fait de mutualiser les besoins répondait à ce besoin de prestations mais il aurait fallu que le groupement ait déjà une certaine ampleur pour mutualiser ces travailleurs.

D'où l'idée de permettre le recours à des travailleurs à temps partiel ou/et à durée déterminée.

Par ailleurs, la forme de groupements d'intérêt économique ne paraît convenir pour certains employeurs (association, pouvoirs publics).

Ainsi, la modification vise à permettre le recours à une autre forme juridique, à savoir l'Association sans but lucratif.

L'article 52 vise à modifier l'intitulé du chapitre XI de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses.

Il s'agit d'élargir le champ d'application des travailleurs qui peuvent être engagés par le groupement d'employeurs. En fait, l'intention est de ne plus se limiter à des travailleurs difficiles à placer en vue de leur réinsertion sur le marché du travail. On pense entre autres aux travailleurs victimes de restructurations d'entreprises et de licenciements collectifs.

L'article 53 vise à modifier de manière identique l'intitulé de la section 1^{re} de ce chapitre XI.

L'article 54 apporte une modification à l'article 186 selon lequel le Roi peut fixer les conditions dans lesquelles le ministre pourra autoriser un groupement d'employeurs à fonctionner.

VERANTWOORDING

Dit hoofdstuk wijzigt de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en diverse bepalingen.

Het zijn vooral de bepalingen die bij hoofdstuk XI, afdeling 1, van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en diverse bepalingen de werkgeversgroeperingen oprichten, die worden herzien.

Het huidige systeem van werkgeversgroeperingen heeft niet het succes gekend dat was verhoopt in 2000.

Het systeem richtte zich enkel tot een doelgroep van laaggequalificeerde werknemers die het arbeidscircuit hadden verlaten. Slechts enkele groeperingen werden gevormd en, bij degenen die de toelating hadden gevraagd, was het aantal betrokken werknemers in het algemeen zeer beperkt.

Daarbij kwam dat de verplichting om de werknemers aan te werven voor voltijdse onbepaalde duur geen aanmoediging was om een groepering op te richten, te meer omdat het de bedoeling was om aan de werkgevers die geen nood hadden aan een bepaald aantal werknemers voor bepaalde functies waarvoor voltijdse arbeidsovereenkomsten onmogelijk of onnuttig waren.

Door de noden te "mutualiseren" kon worden ingegaan op de vraag naar prestaties maar het was eveneens nodig dat de groepering reeds een zekere omvang kende om werknemers te kunnen "mutualiseren".

Vandaar de idee om een beroep te doen op werknemers voor deeltijds werk en/of voor een bepaalde duur.

Daarenboven lijken de economische samenwerkingsverbanden niet te passen voor bepaalde werkgevers (verenigingen, openbare besturen).

Bijgevolg bepaalt dit amendement de mogelijkheid om een beroep te doen op een andere rechtsvorm, namelijk de vereniging zonder winstoogmerk.

Artikel 52 wijzigt het opschrift van hoofdstuk XI van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en diverse bepalingen.

Concreet betreft het hier een verhoging van het aantal werknemers die de werkgeversgroeperingen mogen aanwerven omdat het niet meer moet gaan om moeilijk in te zetten werknemers op de arbeidsmarkt zoals bijvoorbeeld werknemers die het slachtoffer zijn van herstructureringen en collectief ontslag.

Artikel 53 wijzigt op identieke wijze het opschrift van de eerste afdeling van hoofdstuk XI.

Artikel 54 wijzigt artikel 186 in de zin dat de Koning de voorwaarden kan bepalen waaronder de toelating om werknemers ter beschikking te stellen van gebruikers wordt verleend.

L'autorisation de fonctionner en tant que groupement d'employeurs sera soumise à l'avis préalable d'un organe consultatif paritaire où siègent les organisations représentées au Conseil national du travail.

Comme le souligne l'avis 1.890 du 28 janvier 2014 du Conseil National du Travail, cette procédure doit être menée dans les meilleurs délais. En ce sens, afin de ne pas retarder de manière excessive le traitement des demandes d'autorisation, le ministre peut statuer sur la demande d'autorisation dès lors que l'avis préalable de la saisine de l'organe consultatif paritaire requis n'a pas été rendu dans le délai légal de deux mois qui existe pour les avis du CNT.

L'article 55 modifie l'article 187 afin de permettre aux groupements d'employeurs de prendre la forme d'une asbl dans le sens de la loi du 27 juin 1921.

Également, des règles sont établies en matière de la responsabilité solidaire, de la mise à disposition en cas de grève ou *lock out* et en matière de faire appel à un spécialiste du marché du travail, comme par exemple une entreprise de travail intérimaire.

Le groupement d'entreprises ne peut pas mettre des travailleurs à disposition d'employeurs qui ne sont pas membres du groupement d'employeurs.

L'article 56 modifiant l'article 188. Il vise à permettre de conclure des contrats de travail à durée déterminée ou pour un travail nettement défini ou à temps partiel.

La durée hebdomadaire de travail d'un travailleur engagé à temps partiel ne pourra cependant être inférieure à dix-neuf heures.

L'article 57 modifiant l'article 189 constitue la disposition visant à élargir le champ d'application de ces dispositions à d'autres travailleurs que ceux visés dans le groupe-cible, fixé dans l'arrêté royal du 15 juillet 2002 pris en exécution des articles 188, alinéa 2, 194, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses.

L'article 58 modifie l'article 190; il contient des dispositions relatives à la désignation du comité paritaire compétent.

L'article 59 insère un article 190/1 prévoyant une évaluation des nouvelles dispositions par le Conseil national du Travail, tous les deux ans.

L'article 60 prévoit que l'entrée en vigueur du chapitre sera déterminée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

La ministre de l'Emploi,

Monica DE CONINCK

Deze toelating wordt voor voorafgaandelijk advies voorgelegd aan een paritair orgaan waarin alle organisaties zitting hebben die zijn vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad.

Zoals benadrukt in advies nr. 1.890 van de Nationale Arbeidsraad van 28 januari 2014, moet deze procedure plaatsvinden in de optimale tijdsspanne. Om de behandeling van de toelatingsaanvragen niet excessief te verlengen, kan de minister bevoegd voor Werk dan ook een beslissing nemen over de toelatingsaanvraag als het voorafgaand advies van de NAR niet is gegeven binnen de wettelijke bepaalde termijn van twee maanden.

Artikel 55 wijzigt artikel 187 zodat werkgeversgroeperingen ook de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk kunnen aannemen, omschreven in de wet van 27 juni 1921.

Daarnaast worden er regels bepaald betreffende de hoofdelijke aansprakelijkheid, de terbeschikkingstelling ingeval van staking of *lock out* en over het beroep doen op een arbeidsmarktspecialist, bijvoorbeeld een uitzendkantoor.

De werkgeversgroepering kan geen werknemers ter beschikking stellen van werkgevers die geen lid zijn van de werkgeversgroepering.

Artikel 56 bepaalt dat arbeidsovereenkomsten ook kunnen worden gesloten voor bepaalde duur of voor een bepaald werk of dat de aanwerving ook deeltijds kan zijn.

De arbeidsduur van een deeltijds aangeworven werknemer kan niet minder bedragen dan negentien uur.

Artikel 57 dat artikel 189 wijzigt verruimt het toepassingsgebied naar andere werknemers dan deze bedoeld in de doelgroep van het koninklijk besluit van 15 juli 2002 genomen in uitvoering van artikel 188, tweede lid, artikel 194, § 1, tweede lid, van de wet houdende sociale, budgettaire en diverse bepalingen.

Artikel 58 wijzigt artikel 190 en bevat bepalingen over het bevoegde paritair comité.

Artikel 59 voegt een artikel 190/1 toe aan de wet waardoor de Nationale Arbeidsraad de nieuwe bepalingen om de twee jaar zal evalueren.

Artikel 60 bepaalt dat de inwerkingtreding van dit hoofdstuk zal geschieden door een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De minister van Werk,

Monica DE CONINCK