

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mars 2014

PROJET DE LOI

visant à adapter les réductions
des cotisations patronales pour la sécurité
sociale à la suite de la sixième
réforme de l'État

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **3354/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 maart 2014

WETSONTWERP

houdende aanpassingen van de vermindering
van de werkgeversbijdragen voor de
sociale zekerheid ten gevolge van de zesde
staats hervorming

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3354/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Claire Lambert

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
 PS Jean-Marc Delizée, Marie-Claire Lambert, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 MR David Clarinval, Valérie De Bue
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Zoé Genot
 Open Vld Mathias De Clercq
 VB Guy D'haeseleer
 cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
 Franco Seminara, Özlem Özen
 Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
 Hans Bonte, Rosaline Mouton
 Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
 Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
 Rita De Bont, Barbara Pas
 Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 26 février 2014.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, explique que le projet de loi à l'examen constitue un prolongement de la sixième réforme de l'état.

Dans le cadre de cette réforme, la politique du marché de l'emploi (y compris les réductions des cotisations patronales pour la sécurité sociale) devient dans une large mesure une compétence régionale.

Depuis le 1^{er} janvier 2004, les réductions ONSS (souvent appelées "réductions groupes-cibles") ont été en grande partie simplifiées et harmonisées. Bien que ces groupes-cibles soient très variés, allant des jeunes peu qualifiés aux travailleurs âgés, en passant par les demandeurs d'emploi de longue durée et les premiers engagements, les réductions groupes-cibles ont toutes une base commune, et le calcul de ces réductions se déroule donc toujours de manière uniforme:

— il existe des règles claires en matière de cumul: le cumul est uniquement autorisé avec la réduction structurelle et le Maribel social;

— la réduction de cotisation est applicable aux cotisations pour les branches de base de la sécurité sociale et à la cotisation de modération salariale;

— la réduction de cotisation est toujours forfaitaire;

— la réduction de cotisation est calculée au *pro rata* sur la base de l'occupation.

Une série de réductions ONSS spécifiques sont restées en dehors du cadre harmonisé des groupes-cibles et suivent leurs propres règles qui dérogent à ce cadre harmonisé:

— les agents contractuels subventionnés (ACS) et les remplaçants des travailleurs en interruption de carrière dans le secteur public;

— les occupations sur la base de l'article 60, § 7, de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976;

— les artistes;

— les parents d'accueil;

— le personnel domestique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 februari 2014.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, legt uit dat dit wetsontwerp een verlengstuk van de zesde staatshervorming vormt.

In het kader van de staatshervorming wordt het arbeidsmarktbeleid (met inbegrip van de verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid) voor een belangrijk deel een bevoegdheid van de Gewesten.

Met ingang van 1 januari 2004 werden de RSZ-verminderingen (vaak "doelgroepverminderingen" genoemd) grotendeels vereenvoudigd en geharmoniseerd. Hoewel deze doelgroepen erg gevarieerd zijn, gaande van laaggeschoolde jongeren, oudere werknemers, langdurig werkzoekenden en eerste aanwervingen, hebben al deze doelgroepverminderingen een gemeenschappelijke basis en de berekeningswijze van de verminderingen verloopt altijd op een uniforme wijze:

— er bestaan duidelijke cumulatieregels: de cumulatie is alleen met de structurele vermindering en de sociale Maribel toegestaan;

— de bijdragevermindering is toepasbaar op de bijdragen voor de basistakken van de sociale zekerheid en de loonmatigingsbijdrage;

— het verminderingsbedrag is steeds een forfait;

— het verminderingsbedrag wordt *pro rata* berekend op basis van de tewerkstelling.

Een aantal specifieke RSZ-verminderingen zijn buiten het geharmoniseerde kader van de doelgroepen gebleven en volgen eigen regels die afwijken van dit geharmoniseerde kader:

— de gesubsidieerde contractuelen (gesco's) en de vervangers van werknemers in loopbaanonderbreking in de publieke sector;

— de tewerkstellingen op basis van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

— de kunstenaars;

— de onthaalouders;

— het huispersoneel.

Lors de la préparation de la sixième réforme de l'état, il a été convenu de transformer ces réductions ONSS spécifiques, préalablement à la réforme de l'état, en une réduction groupe-cible. Cette opération mène à une plus grande harmonisation des réductions ONSS, crée plus de clarté pour les employeurs et augmente l'applicabilité pour les services exécutants de l'ONSS et de l'ONSSAPL. Cela offre aussi un avantage pour les Régions, qui disposeront d'un cadre clair et précis pour les réductions ONSS, composé de règles uniformes. Le régime des groupes-cibles est également très flexible et peut facilement être adapté selon les besoins de soutien au marché de l'emploi.

Il importe de souligner que cette réforme des réductions ONSS doit être réalisée dans un cadre budgétaire neutre. L'objectif n'est évidemment pas d'imposer un surcoût aux Régions. Il importe également que cette réforme n'ait pas d'impact important sur les employeurs. Il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'une réforme en profondeur, mais bien d'une adaptation de nature plutôt technique.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) rappelle l'extrême complexité du système de réductions des cotisations ONSS et se réjouit du fait que l'on cherche à simplifier celui-ci avant d'en transférer la compétence aux Régions. Elle souligne les nombreuses remarques du Conseil d'État sur le présent projet qui estime que ce projet "ne présente toutefois pas de caractère purement formel et ne peut davantage être considéré comme urgent (...) et qu'il y a bien lieu de procéder à un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable (...)" (DOC 53 3354/001, p. 18). Le Conseil d'État estime également qu'il n'est pas justifié de prévoir une mesure rétroactive.

Mme Van Eetvelde s'étonne du fait que l'exposé des motifs précise qu' "il a été tenu compte des remarques du Conseil d'État. En ce qui concerne la remarque sur la rétroactivité, on peut répondre que *sensu stricto* il n'y a pas de rétroactivité vu que, pour le premier trimestre, les déclarations ne se [font] et les cotisations ne sont dues qu'après la fin du premier trimestre." (DOC 53 3354/001, p. 4). N'y a-t-il pas donc pas de rétroactivité

Tijdens de voorbereiding van de zesde staatshervorming is het afgesproken om deze specifieke RSZ-verminderingen voorafgaand aan de staatshervorming om te vormen tot een doelgroepvermindering. Deze operatie leidt tot een grotere harmonisering van de RSZ-verminderingen, creëert meer duidelijkheid voor de werkgevers en verhoogt de toepasbaarheid voor de uitvoerende diensten van de RSZ en RSZPPO. Dit levert ook een voordeel voor de Gewesten op: men biedt hun immers een duidelijk kader met uniforme regels aan voor de RSZ-verminderingen. Het doelgroepenstelsel is ook erg flexibel en kan makkelijk worden aangepast volgens de noden van ondersteuning op de arbeidsmarkt.

Heel belangrijk is het feit dat deze omvorming van de RSZ-verminderingen moet worden gerealiseerd binnen een budgettair neutraal kader. Het is vanzelfsprekend niet de bedoeling om de Gewesten op te zadelen met meerkosten. Tevens is het ook belangrijk dat deze omvorming geen ingrijpende impact mag hebben voor de werkgevers. Het gaat hier niet om een ingrijpende hervorming, maar wel om een aanpassing van technische aard.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) herinnert eraan hoe bijzonder complex het systeem van verminderingen op de RSZ-bijdragen is, en is verheugd dat eerst naar een vereenvoudiging ervan wordt gestreefd voordat de bevoegdheid ter zake wordt overgeheveld naar de Gewesten. Zij vestigt de aandacht op de vele opmerkingen van de Raad van State over dit wetsontwerp, die oordeelt dat het "evenwel geen louter formeel karakter [heeft], terwijl het evenmin als dringend kan worden beschouwd, (...) [en] dat wel degelijk een voorafgaand onderzoek moet worden verricht met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling te voeren" (DOC 53 3354/001, blz. 18). De Raad van State is eveneens van mening dat de terugwerkende kracht van de maatregel niet terdege wordt verantwoord.

Het verbaast mevrouw Van Eetvelde dat de memorie van toelichting aangeeft dat "werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State. Wat de opmerking over de retroactiviteit betreft, kan worden geantwoord dat er *sensu stricto* geen retroactiviteit is, aangezien voor het eerste kwartaal de aangiften slechts gebeuren en de te betalen bijdragen slechts verschuldigd zijn na afloop van het eerste kwartaal" (DOC 53

si une entité décide d'augmenter en 2014 de 10 % la fiscalité sur les revenus relatifs à l'année 2013?

L'oratrice demande ensuite pourquoi ce projet de loi n'a pas été soumis à un examen préalable sur la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, conformément à ce que prévoit l'arrêté royal du 20 septembre 2012 portant exécution de l'article 19/1, § 1^{er}, deuxième alinéa, du chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable.

Enfin, Mme Van Eetvelde demande ce qu'entend la ministre quand elle prévoit qu' "il s'agit de modifications techniques qui n'ont pas ou très peu de conséquences pour l'employeur" (DOC 53 3354/001, p.4). Quelles pourraient être ces conséquences minimales? La ministre peut-elle par ailleurs garantir que le présent projet de loi n'aura pas de conséquence sur le budget alloué aux entités fédérées pour le financement des réductions de cotisations pour les groupes-cibles?

M. Guy d'Haeseleer (VB) souligne qu'il aurait été préférable de transférer l'ensemble des compétences de l'État fédéral vers les Régions en matière d'emploi afin de simplifier le système actuel.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne que la plupart des statuts précaires créés dans les années '70 ont été régularisés. Il s'agit ici de transformer le statut ACS, qui était jusqu'ici un emploi subsidié, en une réduction de cotisations ONSS pour groupes-cibles qui sera d'ailleurs la seule réduction applicable au secteur public. L'orateur plaide pour que le présent amendement constitue une première étape vers la régularisation totale du statut ACS ainsi que du statut des accueillants d'enfants.

L'orateur demande également si l'État fédéral va continuer à intervenir dans le droit de tirage alors que les réductions de cotisations ONSS pour les groupes-cibles sont transférées aux Régions. Combien d'agents contractuels subventionnés sont-ils concernés par ces droits de tirage ?

La ministre s'étonne du fait que Mme Van Eetvelde critique le présent projet alors qu'il s'agit de simplifier le système des réductions de cotisations ONSS et de le transférer aux Régions, comme le réclame justement son groupe. Les effets des mesures sont difficiles à évaluer mais ne devraient avoir que peu ou pas d'impact pour les employeurs. L'adaptation technique dont il est

3354/001, blz. 4). Is er bijgevolg geen terugwerkende kracht ingeval een deelstaat in 2014 beslist om de belastingheffing op de inkomsten van het jaar 2013 te verhogen met 10 %?

Vervolgens vraagt de spreekster zich af waarom in het raam van dit wetsontwerp niet eerst de noodzaak werd nagegaan van een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling, overeenkomstig het koninklijk besluit van 20 september 2012 houdende uitvoering van artikel 19/1, § 1, tweede lid, van hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Tot slot wenst mevrouw Van Eetvelde te weten wat in het wetsontwerp wordt bedoeld wanneer wordt gesteld dat "het om technische wijzigingen [gaat] met geen of slechts zeer minimale gevolgen voor de werkgever" (DOC 53 3354/001, blz. 4). Wat kunnen die "zeer minimale gevolgen" inhouden? Kan de minister voorts waarborgen dat dit wetsontwerp geen impact zal hebben op het budget dat aan de deelstaten wordt toegekend om de bijdragenvermindering voor de doelgroepen te financieren?

Volgens *de heer Guy d'Haeseleer (VB)* had men er beter aan gedaan alle bevoegdheden van de federale Staat inzake werk naar de Gewesten over te hevelen; dit had de vigerende regeling vereenvoudigd.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) wijst erop dat de meeste in de jaren '70 gecreëerde nepstatuten inmiddels werden geregulariseerd. Momenteel ligt het in de bedoeling het gesco-statuut, dat tot dusver in gesubsidieerde banen voorzag, om te zetten in een vermindering van de RSZ-bijdrage voor de doelgroepen; dit is de enige vermindering die voor de overheidssector zal worden toegepast. De spreker pleit ervoor deze wijziging te beschouwen als een eerste stap naar de volledige regularisatie van het gesco-statuut, alsook van het statuut van de onthaalouders.

Tevens vraagt de spreker of de federale overheid van plan is te blijven interveniëren in de trekkingsrechten, hoewel de vermindering van de RSZ-bijdragen voor de doelgroepen naar de Gewesten worden overgeheveld. Op hoeveel gesubsidieerde contractuelen hebben die trekkingsrechten betrekking?

Het verbaast *de minister* dat mevrouw Van Eetvelde kritiek heeft op dit wetsontwerp. De opzet bestaat er nochtans in de regeling voor de vermindering van de RSZ-bijdragen te vereenvoudigen en over te hevelen naar de Gewesten, iets waar haar fractie toch vragende partij voor is. Het effect van de maatregelen is moeilijk in te schatten, maar zij zouden voor de werkgevers

question ici n'aura pas de conséquences pour la plupart des groupes-cibles. Deux groupes-cibles seront par contre touchés par des changements minimes à la hausse ou à la baisse de l'ordre de 10 à 20 euros par trimestre pour l'employeur.

La ministre précise que les droits de tirage, évalués à un montant de 450 millions d'euros, ont été pris en compte dans les dotations aux Régions. Ces droits de tirage, qui ne dépendent pas du nombre d'ACS mais sont payés de manière globale, seront payés pour la dernière fois aux Régions en 2014.

En ce qui concerne la rétroactivité, les cotisations pour le premier trimestre de 2014 sont dues à partir du 1^{er} avril 2014. Si des modifications législatives ont lieu avant cette date, il n'est pas question de rétroactivité au sens juridique du terme. Sur le plan pratique, il est bien évidemment préférable d'annoncer ce genre de mesure à l'avance, comme l'a fait l'ONSS.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1 à 7

Ces articles n'ont fait l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix contre 2.

Art. 8

Mme Meryame Kitir (sp.a) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 53 3354/002) visant à remplacer l'article 8. Cet amendement vise à maintenir la dispense complète des cotisations patronales pour les ACS qui sont intégrées dans le système des réductions pour groupes cibles.

Jusqu'à présent, les employeurs des ACS bénéficiaient en effet d'une dispense complète des cotisations sociales patronales et il faut s'assurer que tel soit encore le cas y compris si le travailleur effectue des prestations trimestrielles inférieures à 27,5 % par rapport à un travailleur occupé à temps plein.

D'après les données de l'ONSS, cet amendement concerne environ 200 personnes sur un total de 19 000 ACS.

weinig of geen gevolgen moeten hebben. De technische aanpassing waar het hier om gaat zal voor de meeste doelgroepen geen gevolgen hebben. Twee doelgroepen zullen daarentegen te maken krijgen met een geringe vermeerdering of vermindering, die voor de werkgever niet meer zal bedragen dan 10 tot 20 euro per trimester.

De minister geeft aan dat de trekkingsrechten, die geraamd worden op 450 miljoen euro, in rekening werden gebracht bij de toekenning van de dotaties aan de Gewesten. Deze trekkingsrechten, die niet afhankelijk zijn van het aantal gesco's maar op globale basis worden betaald, zullen voor het laatst in 2014 aan de Gewesten worden betaald.

In verband met de terugwerkende kracht zullen de bijdragen voor het eerste kwartaal van 2014 verschuldigd zijn vanaf 1 april 2014. Als voordien nog wetswijzigingen plaatsvinden, is er geen sprake van terugwerking in de juridische zin van het woord. Praktisch gezien is het uiteraard beter dit soort maatregelen aan te kondigen, zoals de RSZ het heeft gedaan.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 8

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3354/002) in, dat ertoe strekt artikel 8 te vervangen. De bedoeling is volledige vrijstelling van de werkgeversbijdragen te behouden voor de gesco's die worden opgenomen in het stelsel van doelgroepverminderingen.

Tot nu toe hadden de werkgevers immers recht op volledige vrijstelling van werkgeversbijdragen; men moet er voor zorgen dat dit zo blijft, ook als de werknemer minder dan 27,5% per kwartaal presteert in vergelijking met een voltijdse werknemer.

Volgens de RSZ-gegevens betreft dit amendement ongeveer 200 mensen op een totaal van 19 000 gesco's.

L'amendement n°1 visant à remplacer l'article 8 est adopté par 12 voix contre 2.

Art. 9 à 30

Ces articles n'ont fait l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre technique et légistique, est adopté par 12 voix contre 2.

Le rapporteur,

La présidente,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Marie-Claire
LAMBERT

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: articles 6, 8, 9, 2°, 11, 12, 14, 16, 18, 20.

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Amendement nr. 1 tot vervanging van artikel 8 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 9 tot 30

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

*
* *

Het gehele aldus wetgevingstechnisch en taalkundig verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Marie-Claire
LAMBERT

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikelen 6, 8, 9, 2°, 11, 12, 14, 16, 18, 20.

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.