

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2014

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière de santé
(art. 1 et 2, 5, 16, 57 et 67 à 80)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Stefaan VERCAMER

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif	3
II. Discussion et votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **3349/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Annexe.
- 003 et 004: Amendements.
- 005: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2014

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake gezondheid
(art. 1 et 2, 5, 16, 57 en 67 tot 80)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Stefaan VERCAMER

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking en stemmingen.....	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3349/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Bijlage.
- 003 en 004: Amendementen.
- 005: Verslag.

8464

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Claire Lambert

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhal Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Marie-Claire Lambert, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenhulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinalde Van Moer
Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 25 février 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Madame Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris en des Institutions culturelles fédérales, indique que le présent projet de loi reprend un ensemble d'adaptations techniques transmises par les administrations qui relèvent de ses attributions. Ceci explique le découpage du projet en 3 titres: INAMI, AFMPS et SPF Santé publique, votre commission n'examinant que certaines dispositions relatives à l'INAMI.

Dans le titre relatif à l'INAMI, le chapitre 1^{er} concerne la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance maladie et comporte 20 sections, parmi lesquelles:

- la section 1^{ère}, qui vise à permettre à l'INAMI de collaborer au niveau européen afin d'assurer une perception efficace de ses ressources;

- la section 4, qui acte le transfert du Conseil d'agrément des logopèdes de l'INAMI vers le SPF Santé publique;

- la section 9, qui vise à créer une base légale pour l'établissement de conventions de collaboration entre le Comité de l'assurance de l'INAMI et l'Institut scientifique de Santé publique notamment en matière de registres de données de santé.

La section unique du chapitre 3 exécute les accords sociaux en organisant les versements aux fonds d'épargne dans le cadre du deuxième pilier de pension.

Le chapitre 8 fixe les modalités relatives à la récupération par l'assurance maladie des montants induis non récupérés par les organismes assureurs.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 februari 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, licht toe dat dit wetsontwerp een hele reeks technische aanpassingen bevat die haar werden bezorgd door de besturen waarvoor zij bevoegd is. Vandaar dat het wetsontwerp in drie titels is opgesplitst: RIZIV, FAGG en FOD Volksgezondheid (uw commissie heeft slechts sommige bepalingen met betrekking tot het RIZIV onderzocht).

In de titel met betrekking tot het RIZIV bevat hoofdstuk 1 wijzigingen aan de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Concreet gaat het om 20 afdelingen, waaronder:

- afdeling 1, die ertoe strekt het RIZIV toe te staan op Europees vlak tot samenwerking te komen om aldus zekerheid te krijgen over een efficiënte inning van de eigen middelen;

- afdeling 4, waarin akte wordt genomen van de overdracht, van het RIZIV naar de FOD Volksgezondheid, van de Raad voor de erkenning van de logopedisten;

- afdeling 9, die tot doel heeft de wettelijke basis te scheppen voor de samenwerkingsovereenkomsten tussen het Verzekeringscomité van het RIZIV en het Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid, wat onder andere de registers met gezondheidsdata betreft.

De enige afdeling van hoofdstuk 3 strekt tot uitvoering van de sociale akkoorden en organiseert daartoe de stortingen aan de spaarfondsen in het kader van de tweede pensioenpijler.

Hoofdstuk 8 legt de nadere regels vast met betrekking tot de terugvordering, door de ziekteverzekering, van de ontrecht betaalde en niet door de verzekeringsinstellingen teruggevorderde bedragen.

Le chapitre 9 est relatif à la décision budgétaire du gouvernement en matière de lutte contre la fraude sociale dans le secteur de l'assurance maladie. On notera en particulier que la section 1^{re} met en place une Commission Anti-fraude au sein de l'INAMI et prévoit une série de mesures en cas d'indices graves et concordants ou de constatations de fraude.

Enfin, le gouvernement dépose une série d'amendements, visant à insérer dans le titre 1^{er} un chapitre 10 nouveau, relatif à la transparence financière des soins de santé. Ces amendements correspondent aux dispositions d'un avant-projet de loi relative à la transparence financière des soins de santé, approuvé en première lecture le 19 décembre 2013 par le Conseil des ministres. Cet avant-projet visait à transcrire l'accord obtenu le 9 décembre 2013 en Commission nationale médico-mutualiste concernant les nécessaires avancées en matière d'information du patient, prévues dans l'accord 2013-2014.

Dès la mise en œuvre de la facturation électronique, le texte prévoit l'obligation - dans le chef des prestataires de soins - de délivrer un document justificatif détaillé reprenant l'ensemble des prestations qui sont portées en compte du patient, en distinguant ce qui est à sa charge de ce qui est à charge de l'assurance maladie.

Par ailleurs, les possibilités d'encadrer la pratique d'acomptes et l'information relative aux suppléments demandés par les laboratoires de biologie clinique sont également prévues.

La plupart de ces nouvelles obligations s'appliqueront d'abord aux prestataires de soins conventionnés, puisque les modalités de leur application seront définies dans les accords et conventions. Celles-ci pourront être étendue à l'ensemble des prestataires de soins (conventionnés ou non) par arrêté royal, après avis des commissions de conventions compétentes et du Comité de l'assurance.

Ce texte de compromis permettra à terme de garantir une information totale à l'égard du patient.

Hoofdstuk 9 heeft betrekking op de begrotingsbeslissing van de regering inzake de bestrijding van de sociale fraude in de tak van de ziekteverzekering. Zo strekt afdeling 1 tot oprichting, bij het RIZIV, van een Commissie voor fraudebestrijding; voorts voorziet die afdeling in een reeks maatregelen, zo er sprake is van ernstige en eensluidende aanwijzingen dan wel vaststellingen van fraude.

Tot slot dient de regering een reeks amendementen in, teneinde in titel 1 een nieuw hoofdstuk 10 in te voegen dat betrekking heeft op de financiële transparantie in de gezondheidszorg. Die amendementen stemmen overeen met de bepalingen uit een voorontwerp van wet betreffende de financiële transparantie in de gezondheidszorg, dat op 19 december 2013 in eerste lezing door de Ministerraad werd goedgekeurd. Dat voorontwerp vertolkt het akkoord dat op 9 december 2013 in de Nationale Commissie artsen-ziekenfondsen was bereikt aangaande de vooruitgang die nog moet worden geboekt op het stuk van informatieverstrekking aan de patiënt, zoals aangegeven in het akkoord 2013-2014.

De tekst verplicht de zorgverleners om, zodra de elektronische facturatie een feit zal zijn, een gedetailleerd bewijsstuk af te geven dat alle aan de patiënt aangerekende verrichtingen vermeldt, en waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen wat ten laste van de patiënt respectievelijk ten laste van de ziekteverzekering komt.

Bovendien biedt de tekst ook mogelijkheden om de praktijk van het aanrekenen van voorschotten te regelen, alsook de informatie over de door de laboratoria voor klinische biologie gevraagde toeslagen.

De meeste van die nieuwe verplichtingen zullen eerst voor de geconventioneerde zorgverleners gelden, aangezien de nadere toepassingsregels in de akkoorden en overeenkomsten zullen worden vastgelegd. Via een koninklijk besluit en na advies van de bevoegde overeenkomstencommissies en het Verzekeringscomité, zullen zij tot alle (al dan niet geconventioneerde) zorgverstrekkers kunnen worden uitgebreid.

Deze compromistekst zal het mogelijk maken de patiënt op termijn complete informatieverstrekking te garanderen.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Disposition introductory

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.
Il est adopté à l'unanimité.

TITRE 1^{ER}

INAMI

CHAPITRE 1^{ER}

Modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

Section 1^{re}

Coopération administrative

Art. 2

Aucune remarque n'est formulée sur cet article.
Il est adopté à l'unanimité.

Section 4

Conseil d'agrément

Art. 5

Aucune remarque n'est formulée sur cet article.
Il est adopté à l'unanimité.

Section 9

Conclusion de conventions avec l'Institut scientifique de Santé publique

Art. 16

Aucune remarque n'est formulée sur cet article.
Il est adopté à l'unanimité.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Inleidende bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt eenparig aangenomen.

TITEL I

RIZIV

HOOFDSTUK 1

Wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

Afdeling 1

Administratieve samenwerking

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 4

Erkenningsraad

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 9

Sluiten van overeenkomsten met het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid

Art. 16

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt eenparig aangenomen.

Section 21 (nouveau)

Personnes à charge

Art. 47/1 et 47/2 (nouveaux)

M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent les amendement n°s 9 à 11 (DOC 53 3349/004) visant à insérer une nouvelle section 21, intitulée "Personnes à charge" et comprenant les articles 47/1 et 47/2. Cette section a pour objectif d'introduire à nouveau un ordre de priorité dans les conditions d'inscription des personnes à charge. Cet ordre avait en effet été supprimé le 1^{er} janvier 2008 au moment de l'intégration des petits risques dans l'assurance soins de santé obligatoire pour les indépendants, ce qui a créé une certaine insécurité juridique. Il est renvoyé à la justification pour le détail des raisons justifiant cet ordre de priorité.

Mme Catherine Fonck (cdH) se réjouit du fait que le présent projet de loi permette de faire avancer la problématique des personnes à charge. Elle rappelle que son groupe a déposé la proposition de loi modifiant la législation relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, en ce qui concerne les différentes qualités de "personne à charge" (DOC 53 1119/001), afin de résoudre certaines difficultés pratiques posées par la législation actuelle. La ministre peut-elle préciser quelles seront les modalités d'exécution du principe général que l'on inscrit ici dans le projet de loi?

La ministre répond que le groupe de travail assurabilité de l'INAMI déposera des conclusions afin de définir les modalités d'exécution du présent projet de loi lors de la prochaine législature.

L'amendement n° 9 visant à insérer la section 21 (nouveau) est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 10 visant à insérer l'article 47/1 (nouveau) est adopté à l'unanimité.

Art. 47/2 (nouveau)

L'amendement n° 11 visant à insérer l'article 47/2 (nouveau) est adopté à l'unanimité.

Afdeling 21 (nieuw)

Personen ten laste

Art. 47/1 en 47/2 (nieuw)

De heer Vincent Sampaoli (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 9 tot 11 (DOC 53 3349/004) in, die ertoe strekken een afdeling 21 (nieuw), "Personen ten laste", in te voegen, die de artikelen 47/1 en 47/2 bevat. Die afdeling is erop gericht opnieuw een orde van voorrang in de voorwaarden voor de inschrijving van de personen ten laste in te stellen. Die orde werd immers afgeschaft op 1 januari 2008, toen de kleine risico's in de verplichte ziekteverzekering voor de zelfstandigen werden overgenomen, wat enige rechtsonzekerheid heeft teweeggebracht. Voor de gedetailleerde redenen van deze orde van voorrang wordt verwezen naar de verantwoording.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verheugt er zich over dat dit wetsontwerp het mogelijk maakt vooruitgang te boeken in de problematiek van de personen ten laste. Zij herinnert eraan dat haar fractie een wetsvoorstel heeft ingediend tot wijziging van de wetgeving betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, wat betreft de verscheidene hoedanigheden als persoon ten laste (DOC 53 1119/001), teneinde bepaalde praktische moeilijkheden in verband met de huidige wetgeving op te lossen. Kan de minister preciseren wat de nadere uitvoeringsregels zijn van het algemeen beginsel dat hier in het wetsontwerp wordt opgenomen?

De minister antwoordt dat de werkgroep Verzekerbaarheid van het RIZIV conclusies zal indienen teneinde de nadere regels voor de uitvoering van dit wetsontwerp in de volgende zittingsperiode te bepalen.

Amendement nr. 9, dat ertoe strekt deze nieuwe afdeling in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 10, dat ertoe strekt een artikel 47/1 (nieuw) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 47/2 (nieuw)

Amendement nr. 11, dat ertoe strekt een artikel 47/2 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Section 22 (nouveau)	Afdeling 22 (nieuw)
<i>Transaction</i>	<i>Dading</i>
Art. 47/3 et 47/4 (nouveaux)	Art. 47/3 en 47/4 (nieuw)
<p><i>M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent les amendement n°s 12 à 14 (DOC 53 3349/004) visant à insérer une nouvelle section 22, intitulée "Transaction" et comprenant les articles 47/3 et 47/4. Il est renvoyé à la justification pour les détails de cette section relative aux transactions en matière de comptabilisation des prestations PET exécutées avec un PET scan non agréé et des radio-isotopes utilisés à cette occasion.</i></p> <p><i>Mme Catherine Fonck (cdH) demande ce qu'il en est de la transaction pour les appareils de résonance magnétique nucléaire (RMN).</i></p> <p><i>La ministre répond que le présent projet vise à répondre au fait que certains hôpitaux utilisent des PET scan non agréés. Un arrêté royal relatif au nombre de PET scan, à la couverture des périodes transitoires et à la nouvelle répartition des appareils de RMN sera prochainement présenté au Conseil des ministres. Ce projet diminuera le nombre de scanners et augmentera les appareils de RMN.</i></p> <p>L'amendement n° 12 visant à insérer la section 22 (nouveau) est adopté à l'unanimité.</p> <p>L'amendement n° 13 visant à insérer l'article 47/3 (nouveau) est adopté à l'unanimité.</p> <p>L'amendement n°14 visant à insérer l'article 47/4 (nouveau) est adopté à l'unanimité.</p>	<p><i>De heer Vincent Sampaoli (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 12 tot 14 (DOC 53 3349/004) in, die ertoe strekken een afdeling 22 (nieuw), "Dading", in te voegen, die de artikelen 47 /3 en 47/4 bevat. Voor de details van deze afdeling over de dadingen met betrekking tot de boekhouding van de PET-prestaties die zijn uitgevoerd met een niet-erkende PET-scanner en de radio-isotopen die naar aanleiding daarvan zijn gebruikt, wordt verwezen naar de verantwoording.</i></p> <p><i>Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt hoe het staat met de dading voor MRI-apparaten (<i>magnetic resonance imaging</i>).</i></p> <p><i>De minister antwoordt dat dit wetsontwerp erop gericht is een antwoord te bieden op het feit dat sommige ziekenhuizen niet-erkende PET-scanners gebruiken. Er zal binnenkort aan de Ministerraad een koninklijk besluit worden voorgelegd over het aantal PET-scanners, de dekking van de overgangsperioden en de nieuwe verdeling van de MRI-apparaten. Met dit wetsontwerp wordt het aantal scanners verminderd en het aantal MRI-apparaten verhoogd.</i></p> <p>Amendment nr. 12, dat ertoe strekt deze nieuwe afdeling in te voegen, wordt eenparig aangenomen.</p> <p>Amendment nr. 13, dat ertoe strekt een artikel 47/3 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.</p> <p>Amendment nr. 14, dat ertoe strekt een artikel 47/4 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.</p>

<p>CHAPITRE 3</p> <p>Modifications à la loi-programme du 20 juillet 2006</p> <p>Section unique</p> <p><i>Deuxième pilier de pensions</i></p> <p style="text-align: center;">Art. 57</p> <p>Aucune remarque n'est formulée sur cet article. Il est adopté à l'unanimité.</p> <p>CHAPITRE 8</p> <p>Prise en charge de montants indus non récupérés par les organismes assureurs</p> <p>Section 1^{re}</p> <p><i>Frais d'administration</i></p> <p style="text-align: center;">Art. 67</p> <p><i>Mme Nadia Sminate (N-VA) souligne que l'article 67 tel que proposé va à l'encontre du principe de responsabilisation financière des mutualités qui s'appuie notamment sur la non-récupération des montants indument payés.</i></p> <p><i>Lorsqu'une mutualité ne récupère pas ces montants dans les délais prescrits, elle doit imputer ceux-ci sur ses frais d'administration. Cette règle ne s'applique par contre pas si la mutualité n'a pas commis de faute. Or, ici, il s'agit de cas où les mutualités sont en faute et il ne peut donc pas être question de récupération des montants indument payés. Elle plaide donc pour que la responsabilisation financière totale des organismes assureurs plutôt que progressive.</i></p> <p><i>La ministre souligne que le présent article vise à étendre la responsabilité des mutualités en cas de faute commise par celles-ci et s'étonne dès lors des critiques de l'intervenant précédente qui plaide généralement pour cette extension de responsabilité. Un arrêté royal relatif à la partie variable des frais administratifs dont seront responsables les organismes assureurs en cas de non-récupérations d'indus sera prochainement examiné au Conseil des ministres.</i></p>	<p>HOOFDSTUK 3</p> <p>Wijzigingen aan de programmawet van 20 juli 2006</p> <p>Enige afdeling</p> <p><i>Tweede pensioenpijler</i></p> <p style="text-align: center;">Art. 57</p> <p>Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.</p> <p>HOOFDSTUK 8</p> <p>Ten laste nemen van ten onrechte betaalde bedragen niet teruggevorderd door de verzekeringsinstellingen</p> <p>Afdeling 1</p> <p><i>Administratiekosten</i></p> <p style="text-align: center;">Art. 67</p> <p><i>Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) stipt aan dat het ontworpen artikel 67 ingaat tegen het beginsel van de financiële responsabilisering van de ziekenfondsen, die met name gebaseerd is op het feit dat de ontorecht betaalde bedragen niet worden teruggevorderd.</i></p> <p><i>Wanneer een ziekenfonds verzuimt die bedragen binnen de opgelegde termijnen terug te vorderen, moet het die afboeken van zijn administratiekosten. Die regel geldt evenwel niet wanneer het ziekenfonds niet in de fout is gegaan. In dit geval gaat het evenwel om gevallen waarin het ziekenfonds zich wél heeft vergist, waardoor geen sprake kan zijn van de terugvordering van de ontorecht betaalde bedragen. Daarom pleit het lid ervoor de verzekeringsinstellingen volledig financieel te responsabiliseren, veeleer dan zulks progressief te doen.</i></p> <p><i>De minister geeft aan dat dit artikel beoogt de verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen uit te breiden tot de gevallen waarin zij een fout hebben gemaakt; zij is dan ook verwonderd over de kritiek van de vorige spreekster, aangezien haar fractie doorgaans voorstander is van een dergelijke uitbreiding van de verantwoordelijkheid. Binnenkort zal aan de Ministerraad een koninklijk besluit worden voorgelegd inzake het variabele gedeelte van de administratieve kosten dat de verzekeringsinstellingen zullen moeten dragen bij niet-terugvordering van ontorecht betaalde bedragen.</i></p>
--	--

L'article 67 est adopté à l'unanimité.

Art. 68

Aucune remarque n'est formulée sur cet article.

Il est adopté à l'unanimité.

Section 2

Message électronique relatif aux indemnités payées indûment

M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent l'amendement n° 15 (DOC 53 3349/004) visant à remplacer la section 2.

L'amendement n° 15 visant à remplacer la section 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 69

M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent l'amendement n° 16 (DOC 53 3349/004) visant à remplacer l'article 69. Ainsi, l'article 164quater, inséré par la loi-programme (I) du 29 mars 2012, est retiré à la date de l'entrée en vigueur prévue par la loi de 2012. Cette disposition n'a en effet pas pu être appliquée par les organismes assureurs depuis son entrée en vigueur dans la mesure où le développement du message électronique visant à permettre aux organismes assureurs de communiquer à l'INAMI les données requises au sujet des indemnités allouées indûment n'était pas finalisé à cette date.

L'amendement n° 16 visant à remplacer l'article 69 est adopté à l'unanimité.

Art. 70

M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent l'amendement n° 17 (DOC 53 3349/004) visant à remplacer l'article 70 et d'insérer ainsi un nouvel article 164quater. Cet article vise à compléter le message électronique par lequel les organismes assureurs communiqueront les données requises concernant les montants indus par une donnée complémentaire: les montants non récupérés auprès de l'assuré qui seront pris en charge par les frais d'administration des organismes assureurs et les montants non récupérés qui

Artikel 67 wordt eenparig aangenomen.

Art. 68

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 2

Elektronisch bericht over de onverschuldigd betaalde uitkeringen

De heer Vincent Sampaoli (PS) c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 53 3349/004) in, tot vervanging van afdeling 2.

Amendment nr. 15, tot vervanging van afdeling 2, wordt eenparig aangenomen.

Art. 69

De heer Vincent Sampaoli (PS) c.s. dient amendement nr. 16 (DOC 53 3349/004) in, tot vervanging van artikel 69. Dit amendement strekt ertoe artikel 164quater, ingevoegd bij de programmawet (I) van 29 maart 2012, in te trekken op de bij de wet van 2012 bepaalde datum van inwerkingtreding. De verzekeringsinstellingen waren immers niet bij machte dit artikel toe te passen na de inwerkingtreding ervan, aangezien men op die datum van inwerkingtreding nog niet klaar was met de uitbouw van de elektronische berichtgeving die de verzekeringsinstellingen in staat moest stellen de vereiste gegevens over de toegekende uitkeringen aan het RIZIV te bezorgen.

Amendment nr. 16, tot vervanging van artikel 69, wordt eenparig aangenomen.

Art. 70

De heer Vincent Sampaoli c.s. (PS) dient amendement nr. 17 (DOC 53 3349/004) in, tot vervanging van artikel 70 en tot invoeging van een nieuw artikel 164quater. Dit artikel strekt ertoe de elektronische berichtgeving die de verzekeringsinstellingen gebruiken om de benodigde gegevens over de onterecht betaalde bedragen aan te vullen met bijkomende informatie, met name de van de verzekerde niet-teruggevorderde bedragen die ten laste vallen van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen, alsook de niet-teruggevorderde

seront considérés comme des dépenses de l'assurance indemnités.

Mme Nadia Sminate (N-VA) se réjouit du fait que le présent projet de loi vise à améliorer l'échange d'informations entre les organismes assureurs et l'INAMI, comme l'a recommandé la Cour des comptes à plusieurs reprises. Elle demande pourquoi l'entrée en vigueur, prévue initialement au 1^{er} janvier 2014, n'a pas pu être mise en œuvre. La nouvelle date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2015 est-elle liée au fait que les organismes assureurs pourront récupérer certains montants induis sur la base de l'article 67 du présent projet?

L'amendement n° 17 est adopté à l'unanimité. Par conséquent l'article 70 est remplacé.

Art. 70/1

M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent l'amendement n° 18 (DOC 53 3349/004) visant à insérer l'article 70/1 qui prévoit que l'article 164quater entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2015.

L'amendement n° 18 visant à insérer l'article 70/1 est adopté à l'unanimité.

Section 3

Délai de prescription applicable à la récupération des prestations payées indûment

Art. 71

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Section 4

Modification de l'article 45 de la loi-programme du 29 mars 2012, insérant un nouvel article 164quater dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

Art. 72

M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent l'amendement n° 19 (DOC 53 3349/004) visant à supprimer la section 4. Cet amendement doit être lu en parallèle aux amendements n°15 à 18 visant à

bedragen die als uitgaven van de uitkeringsverzekering zullen worden beschouwd.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) is verheugd dat met dit wetsontwerp beoogd wordt de gegevensuitwisseling tussen de verzekeringsinstellingen en het RIZIV te verbeteren, zoals het Rekenhof al meermaals heeft geadviseerd. Zij vraagt waarom de regeling niet in werking is kunnen treden op de geplande datum, met name 1 januari 2014. Heeft de nieuwe datum van inwerkintreding, 1 januari 2015, te maken met het feit dat de verzekeringsinstellingen bepaalde onterecht betaalde bedragen zullen kunnen terugvorderen op grond van artikel 67 van dit wetsontwerp?

Amendement nr. 17 wordt eenparig aangenomen. Derhalve wordt artikel 70 vervangen.

Art. 70/1

De heer Vincent Sampaoli (PS) c.s. dient amendement nr. 18 (DOC 53 3349/004) in, tot invoeging van artikel 70/1; dit artikel bepaalt dat artikel 164quater op 1 januari 2015 in werking zal treden.

Amendement nr. 18, tot invoeging van artikel 70/1, wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 3

Verjaringstermijn van toepassing op de terugvordering van de onverschuldigd betaalde prestaties

Art. 71

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 4

Wijziging van artikel 45 van de programmawet van 29 maart 2012 dat een nieuw artikel 164quater in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, invoegt

Art. 72

De heer Vincent Sampaoli (PS) c.s. dient amendement nr. 19 (DOC 53 3349/004) in, dat ertoe strekt afdeling 4 te doen vervallen. Dit amendement moet in samenhang worden gelezen met de amendementen

insérer un nouvel article 164^{quater} dans la loi du 14 juillet 1994 dont la date d'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} janvier 2015.

L'amendement n° 19 visant à supprimer la section 4 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 9

Dispositions de lutte contre la fraude sociale

Section 1re

Commission Anti Fraude

Art. 73 à 76

Ces articles n'ont fait l'objet daucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 77

Mme Nadia Sminate (N-VA) soutient l'installation d'une Commission Anti Fraude. Elle souligne toutefois la confusion entre les notions juridiques différentes de "force probante" et de "valeur probante" à l'article 77. L'oratrice rappelle par ailleurs qu'en principe, le droit pénal prévoit que les constatations ne peuvent être effectuées que par des fonctionnaires dotés de compétences d'instruction particulières, qui ont déjà été attribuées à plus de 100 médecins conseil. Quelle est dès lors la valeur ajoutée du présent article? L'oratrice pointe également le fait que l'article ne prévoit pas de délai de notification à la personne concernée ni de conditions de forme pour les constatations. Elle craint dès lors que cette disposition doive être revue.

La ministre explique que le présent chapitre vise à prévoir la suspension immédiate des paiements en cas d'indices graves, précis et concordants de fraude dans le chef d'un dispensateur de soins. La Commission Anti-Fraude sera chargée d'uniformiser l'interprétation des indices en la matière, comme le précise le nouvel article 13/1, § 2, 6°, inséré par l'article 73 en projet. Pendant cette période de suspension, une enquête sera menée par le service d'évaluation et de contrôle médicaux afin d'établir l'ampleur de la fraude. Tel pourrait être le cas lorsqu'une attestation de soins a été remise alors qu'aucun soin n'a manifestement été donné.

nrs. 15 tot 18 die beogen in de wet van 14 juli 1994 een nieuw artikel 164^{quater} in te voegen, waarvan de datum van inwerkingtreding is vastgesteld op 1 januari 2015.

Amendement nr. 19 dat ertoe strekt afdeling 4 te doen vervallen, wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 9

Bepalingen in de strijd tegen de sociale fraude

Afdeling 1

Antifraudecommissie

Art. 73 tot 76

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 77

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) is voorstander van de instelling van een Antifraudecommissie. Ze wijst er echter op dat er verwarring bestaat tussen twee verschillende juridische begrippen in artikel 77, namelijk "bewijskracht" en "bewijswaarde". Ze herinnert er overigens aan dat het strafrecht in principe bepaalt dat de vaststellingen alleen mogen worden gedaan door ambtenaren met bijzondere onderzoeksbevoegdheden, welke al aan meer dan 100 adviserend geneesheren werden toegekend. Welke toegevoegde waarde heeft dit artikel dan? De spreekster geeft voorts aan dat het artikel geen termijn bevat voor de kennisgeving aan de betrokken persoon, en ook geen vormvoorwaarden voor de vaststellingen. Ze vreest dan ook dat dit artikel moet worden herzien.

De minister geeft aan dat dit hoofdstuk ertoe strekt de betalingen onmiddellijk te schorsen als sprake is van ernstige, nauwkeurige en met elkaar overeenstemmende aanwijzingen van bedrog bij een zorgverlener. De Antifraude commissie zal ermee belast worden de interpretatie van de aanwijzingen ter zake te uniformiseren, zoals bepaald bij het nieuw artikel 13/1, § 2, 6°, ingevoegd bij artikel 73 van het ontwerp. Tijdens deze schorsingsperiode zal de dienst voor geneeskundige evaluatie en controle een onderzoek voeren om de omvang van het bedrag vast te stellen. Dat zou het geval kunnen zijn wanneer een getuigschrift voor verstrekte hulp werd afgegeven terwijl duidelijk geen enkele zorg werd verleend.

La ministre souligne par ailleurs que le Conseil d'État n'a formulé aucune remarque sur les notions de force et de valeur probantes.

Mme Nadia Sminate (N-VA) regrette que le texte ne prévoit pas quels sont ces indices graves, précis et concordants de fraude.

L'article 77 est adopté à l'unanimité.

Art. 78 à 80

Ces articles n'ont fait l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 10 (NOUVEAU)

Transparence financière des soins de santé

Art. 87/1 à 87/7 (nouveaux)

Le gouvernement dépose les *amendement n°s 1 à 8* (DOC 53 3349/004) visant à insérer un nouveau chapitre 10, intitulé "Transparence financière des soins de santé" et comprenant les articles 87/1 à 87/7.

Les amendements n°s 1 à 8, qui visent à insérer un nouveau chapitre 10 et les articles 87/1 à 87/7, sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 11 (NOUVEAU)

Service d'évaluation et de contrôle médicaux

Art. 87/8 à 87/16 (nouveaux)

M. Vincent Sampaoli (PS) et consorts déposent les *amendement n°s 20 à 29* (DOC 53 3349/004) visant à insérer un nouveau chapitre 11, intitulé "Service d'évaluation et de contrôle médicaux" et comprenant les articles 87/8 à 87/16.

L'orateur rappelle les missions du Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM) de l'INAMI, qui est actuellement composé d'un service central, de 10 services provinciaux et d'un service bilingue pour la Région de Bruxelles-Capitale. Etant confronté à une diminution importante de son personnel d'inspection et

Voorts wijst de minister erop dat de Raad van State geen opmerkingen heeft gemaakt in verband met de begrippen bewijskracht en bewijswaarde.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) betreurt dat in de tekst niet vermeld wordt welke die ernstige, nauwkeurige en met elkaar overeenstemmende aanwijzingen van bedrog zijn.

Artikel 77 wordt eenparig aangenomen.

Art. tot 78 tot 80

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 10 (NIEUW)

Financiële transparantie van de gezondheidszorg

Art. 87/1 tot 87/7 (nieuw)

De regering dient de *amendementen nrs. 1 tot 8* (DOC 53 3349/004) in, die de invoeging beogen van een nieuw hoofdstuk 10, luidende "Financiële transparantie van de gezondheidszorg", dat de artikelen 87/1 tot 87/7 omvat.

De amendementen nrs. 1 tot 8, die de invoeging beogen van een nieuw hoofdstuk 10, dat de artikelen 87/1 tot 87/7 omvat, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 11 (NIEUW)

Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

Art. 87/8 tot 87/16 (nieuw)

De heer Vincent Sampaoli (PS) c.s. dient de *amendementen nrs. 20 tot 29* (DOC 53 3349/004) in, die de invoeging beogen van een nieuw hoofdstuk 11, luidende "Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle", dat de artikelen 87/8 tot 87/16 omvat.

De spreker herinnert aan de taken van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) van het RIZIV, die momenteel bestaat uit een centrale dienst, tien provinciale diensten en een tweetalige dienst voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Gelet op de forse inkrimping van het inspectie- en administratief personeel

administratif, un regroupement des collaborateurs du SECM au sein d'entités plus larges au niveau régional, ce qui sera déterminé par arrêté royal comme précisé dans la justification de l'amendement.

La terminologie est également adaptée afin de permettre des conditions plus larges d'engagement du personnel d'inspection.

*
* * *

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission des Affaires sociales, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Stefaan VERCAMER

La présidente,

Marie-Claire LAMBERT

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution:

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 5, art. 47/1 (nouveau), art. 47/2 (nouveau), art. 73, art. 87/5 (nouveau), art. 87/6 (nouveau), art. 87/8 (nouveau) et art. 87/16;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil.*

is het de bedoeling de medewerkers van de DGEC te hergroeperen in bredere eenheden op gewestniveau. Zoals de verantwoording van het amendement aangeeft, zullen de nadere voorwaarden daarvan worden bepaald bij koninklijk besluit.

Voorts zijn er terminologische aanpassingen om de voorwaarden met betrekking tot de indienstneming van inspectiepersoneel te verruimen.

*
* * *

Het aldus geamendeerde geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden bepalingen wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Stefaan VERCAMER

De voorzitter,

Marie-Claire LAMBERT

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen:

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 5, art. 47/1 (nieuw), art. 47/2 (nieuw), art. 73, art. 87/5 (nieuw), art. 87/6 (nieuw), art. 87/8 (nieuw) en art. 87/16;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil.*