

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 février 2014

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	3
III. Votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **3264/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 februari 2014

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	3
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3264/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

8224

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Véronique Bonni, Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hans Bonte, Karin Temmerman
Wouter De Vriendt, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 5 février 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier ministre, souligne que le projet de loi à l'examen poursuit trois objectifs importants.

En premier lieu, le projet de loi à l'examen vise, en exécution de la législation européenne, à étendre le pouvoir d'inspection à d'autres instances fédérales comme le SPF Finances DG Douane pour l'ensemble de la loi et des arrêtés d'exécution par exemple concernant les importations illégales de bois, le SPF Économie pour le suivi des labels écologiques et de l'écodesign, et le SPF Mobilité pour l'étiquetage des pneumatiques en relation avec l'efficacité en carburant.

En deuxième lieu, le projet de loi à l'examen vise, en exécution de la législation européenne, à fixer les sanctions pour les infractions aux dispositions sur l'étiquetage des pneumatiques en relation avec l'efficacité en carburant, aux dispositions établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché, aux dispositions concernant la mise à disposition sur le marché et l'utilisation des produits biocides et aux dispositions relatives au label écologique européen.

Troisièmement, l'objectif est également, en exécution de la législation européenne, d'insérer la loi du 14 juillet 1994 portant création du Comité d'attribution du label écologique européen dans la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs (loi normes de produits) et d'adapter cette loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations des membres

Mme Nik Van Gool (CD&V) souscrit à l'actualisation de la loi sur les normes de produits. Il est positif que le pouvoir d'inspection soit étendu à d'autres SPF. Cela

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 februari 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister wijst erop dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp drie belangrijke doelstellingen heeft.

In de eerste plaats heeft het wetsontwerp als doel in uitvoering van de Europese wetgeving, om de inspectiebevoegdheid uit te breiden naar bijkomende federale instanties zoals de FOD Financiën DG douane voor de volledige wet en uitvoeringsbesluiten bijvoorbeeld in verband met de illegale houtinvoer; naar de FOD Economie voor de opvolging van ecologische keurmerken en ecologisch design en naar de FOD Mobiliteit met betrekking tot de etikettering van banden voor hun brandstofefficiëntie.

In de tweede plaats beoogt het wetsontwerp in uitvoering van Europese wetgeving de sancties vast te stellen voor de overtredingen van de bepalingen betreffende etikettering van banden voor hun brandstofefficiëntie, bepalingen op het gebied van de vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen, bepalingen betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biocides en bepalingen met betrekking tot de EU-milieukeur.

In de derde plaats is de doelstelling ook om in uitvoering van de Europese wetgeving de wet van 14 juli 1994 inzake de oprichting van een Comité voor het toekennen van een Europese Milieukeur in te passen in de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers (wet productnormen) en die wet aan te passen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Nik Van Gool (CD&V) gaat akkoord met de actualisering van de wet op de productnormen. Het is positief dat de inspectiebevoegdheid naar andere FOD's

permet un contrôle plus large du respect des normes de produits. Comment les SPF concrétiseront-ils ce pouvoir d'inspection supplémentaire? Les contrôles seront-ils meilleurs et plus nombreux?

Le Conseil d'État a mis en garde contre d'éventuels dépassements de compétence lors de l'exécution de certaines dispositions du projet de loi. Les régions ont-elles été consultées lors de l'élaboration du projet de loi? Ont-elles formulé des observations sur l'avant-projet? L'avant-projet de loi a-t-il été adapté à la suite de ces observations?

Le projet de loi prévoit que les autorités doivent établir un programme de réduction des substances dangereuses contenues dans les biocides et les produits phytopharmaceutiques. Le terme "programme de réduction" a été remplacé par "programme de réduction des risques". Pourquoi ce terme a-t-il été modifié? Quelle est la différence avec l'ancien programme?

Mme Ine Somers (Open Vld) souhaiterait également savoir si la possibilité d'un dépassement de compétences est réel et si le projet a été adapté.

Mme Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH) est favorable à la clarification du contrôle des normes de produits instaurées par le projet de loi. L'élargissement des pouvoirs d'inspection entraînera une maximalisation des contrôles. Cela doit aller de pair avec des sanctions en cas d'infraction.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) rappelle que le projet de loi comporte une répartition des compétences entre les régions. Il faudra veiller à limiter l'élaboration du programme aux domaines relevant de la compétence de l'autorité fédérale. Le secrétaire d'État a-t-il déjà mené une concertation avec les Régions en la matière?

Ne serait-il pas préférable que les arrêtés royaux qui sont pris en exécution de l'article 14^{terdecies} (art. 5) proposé, relatif à l'organisation et au mode de fonctionnement du comité d'attribution du label écologique, soient délibérés en Conseil des ministres, ainsi que le prévoit l'article 14^{quinquiesdecies} proposé.

Mme Maya Detiège, présidente, estime que la loi relative aux normes de produits est adaptée à juste titre afin de mieux mettre en œuvre la législation européenne. L'ajout de biocides en tant que produit dangereux est judicieux. L'adaptation de la définition de produits phytopharmaceutiques à la réglementation de l'Union européenne marque un progrès.

zal worden uitgebreid. Dit maakt een ruimere controle op de naleving van de productnormen mogelijk. Hoe zullen de FOD's deze bijkomende inspectiebevoegdheid invullen? Zal dit tot meer en betere controles leiden?

De Raad van State heeft gewaarschuwd over mogelijke bevoegdheidsoverschrijdingen bij de uitvoering van bepalingen van het wetsontwerp. Werden de gewesten geraadpleegd bij het uitwerken van het wetsontwerp? Hadden ze opmerkingen over het voorontwerp? Werd het voorontwerp van wet na deze opmerkingen aangepast?

Het wetsontwerp bepaalt dat de overheid een reductieprogramma moet opstellen voor de vermindering van gevaarlijke stoffen die vervat zitten in biociden en gewasbeschermingsmiddelen. De term "reductieprogramma" werd gewijzigd in de term "risico reductieprogramma". Waarom werd die naam veranderd? Wat is het verschil met het vorige programma?

Ook *mevrouw Ine Somers (Open Vld)* wenst te vernemen of de mogelijkheid van de bevoegdheidsoverschrijding reëel is en of het ontwerp werd aangepast.

Mevrouw Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH) is voorstander van de verduidelijking van de controle op de productnormen die bij het wetsontwerp worden ingevoerd. De ruimere inspectiebevoegdheden zullen voor gevolg hebben dat de controles worden gemaximaliseerd. Dit moet gepaard gaan met sancties in geval van overtredingen.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) herinnert eraan dat het wetsontwerp een bevoegdheidsverdeling tussen de gewesten bevat. Er zal voor gezorgd moeten worden dat de uitwerking van het programma tot de domeinen die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren, wordt beperkt. Heeft de staatsecretaris hierover al overleg met de gewesten gepleegd?

Zou het niet beter zijn dat de koninklijke besluiten die in uitvoering van het ontworpen artikel 14^{terdecies} (art. 5), met betrekking tot de organisatie en werkwijze van het comité voor de toekenning van de milieukeur worden genomen zouden worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad, zoals bepaald in het ontworpen artikel 14^{quinquiesdecies}.

Mevrouw Maya Detiège, voorzitter, is van oordeel dat de wet op de productnormen terecht wordt aangepast om de EU wetgeving beter te implementeren. De toevoeging van biociden als gevaarlijk product is oordeelkundig. De aanpassing van de definitie van gewasbeschermingsmiddelen aan de EU regelgeving is een stap vooruit.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) est favorable à l'élargissement de la coopération entre les SPF concernés. De quelle manière le contrôle du respect des normes de produits en sera-t-il amélioré? Comment sera-t-il financé? Par le passé, l'intervenante a, à plusieurs reprises, attiré l'attention du secrétaire d'État sur le fait que trop peu de moyens ont été prévus pour effectuer les inspections nécessaires. Prévoit-on aujourd'hui d'augmenter les effectifs? Il s'agit d'une bonne réglementation, le tout, c'est de la mettre également en œuvre. Comment procédera-t-on concrètement?

En ce qui concerne l'article 2 proposé, l'intervenante demande pourquoi un certain nombre de termes ont été redéfinis. Le but est-il seulement de mieux faire correspondre les textes, ou est-ce que des modifications ont également été apportées au niveau du contenu?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État précise que le texte actuellement à l'examen a été soumis à la Conférence interministérielle de l'Environnement, où aucun problème n'a été constaté en ce qui concerne la répartition des compétences.

Les termes "programme de réduction des risques" ont été insérés après l'ajout des biocides et dans le but d'adapter la terminologie et d'établir une concordance entre les différents textes.

La mention de l'échange d'informations a été insérée à la demande des différents SPF et administrations, dans le but d'améliorer leur collaboration. Les SPF concernés ont travaillé ensemble à la rédaction du texte, et ce, afin de pouvoir exercer plus efficacement les compétences d'inspection.

Le secrétaire d'État précise que la collaboration renforcée entre les SPF doit permettre d'obtenir de meilleurs résultats avec les mêmes moyens. Chacun continuera à intervenir dans les limites de ses compétences, mais échangera des informations afin de travailler de manière plus efficace. Le secrétaire d'État a fait procéder à une évaluation concernant l'efficacité de ses services d'inspection, et il est disposé à faire rapport à la commission sur les résultats de cette évaluation. On peut envisager un échange de vues sur les priorités en ce qui concerne les contrôles.

L'article 2 ne contient pas de modifications de fond et a uniquement pour but d'uniformiser la terminologie utilisée dans les différentes législations.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is voorstander van het uitbereiden van de samenwerking tussen de betrokken FOD's. Op welke wijze zal de controle op de naleving van de productnormen hierdoor verbeteren? Hoe zal dit worden gefinancierd? De spreekster heeft de staatssecretaris er in het verleden al meermaals op gewezen dat er in te weinig middelen werden voorzien om de noodzakelijke inspecties uit te voeren. Zal er nu in meer mankracht worden voorzien? Dit is een goede regeling maar het is zaak ze ook uit te voeren. Hoe zal dit concreet gebeuren?

Met betrekking tot het ontworpen artikel 2 wenst de spreekster te vernemen waarom een aantal termen opnieuw worden gedefinieerd. Heeft dit enkel tot doel om de teksten beter met elkaar in overeenstemming te brengen of werden er ook inhoudelijke wijzigingen aangebracht?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris verduidelijkt dat de ter bespreking voorliggende tekst aan de Interministeriële Conferentie voor Milieu werd voorgelegd. Daar werden geen problemen met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling vastgesteld.

De term "risico reductieprogramma" werd ingevoegd na de toevoeging van de biociden en met als doel de terminologie aan te passen en de verschillende teksten met elkaar in overeenstemming te brengen.

De uitwisseling van informatie werd op vraag van de verschillende FOD's en administraties ingevoegd om hun samenwerking te verbeteren. De betrokken FOD's werkten samen om de tekst op te stellen. Het doel hiervan is om doeltreffender de inspectiebevoegdheden uit te oefenen.

De staatssecretaris verduidelijkt dat de betere samenwerking tussen de FOD's moet toelaten om met dezelfde middelen meer te bereiken. Elkeen zal binnen zijn bevoegdheid blijven optreden maar informatie uitwisselen om doeltreffender te werken. De staatssecretaris heeft een evaluatie laten uitvoeren naar de efficiëntie van zijn inspectiediensten en hij is bereid om aan de commissie verslag uit te brengen over de resultaten van die evaluatie. Er kan een gedachtewisseling komen over de prioriteiten met betrekking tot de controles.

Artikel 2 bevat geen inhoudelijke wijzigingen en heeft enkel tot doel de terminologie in de verschillende wetgevingen op elkaar af te stemmen.

III. — VOTES

Art. 1^{er} à 19

Les articles 1^{er} à 19 sont adoptés successivement à l'unanimité.

Des corrections d'ordre légistique sont apportées.

Le projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

La présidente,

Maya
DETIÈGE

III. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 19

De artikelen 1 tot 19 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Er worden wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

De voorzitter,

Maya
DETIÈGE