

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2013

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 10 avril 1990
réglementant la sécurité privée
et particulière

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
M. Jan VAN ESBROECK

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion des articles.....	16
IV. Votes.....	24

Documents précédents:

Doc 53 **3224/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2013

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van 10 april 1990
tot regeling van de private
en bijzondere veiligheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jan VAN ESBROECK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking.....	16
IV. Stemmingen	24

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3224/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 10 décembre 2013 à la discussion de ce projet de loi.

La demande de M. Koenraad Degroote d'organiser des auditions est rejetée par 9 voix contre 5.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances, explique que l'accord du gouvernement stipule que:

“Une clarification du rôle de l'ensemble des acteurs, publics et privés, de la sécurité sera réalisée pour améliorer les partenariats. Des solutions seront recherchées afin de libérer la police de certaines tâches administratives, mais aussi opérationnelles, comme entre autres, la surveillance des bâtiments publics, des palais de justice des ambassades, du transfert de détenus. Elle se concentrera ainsi sur les tâches clés telles que redéfinies par le gouvernement.”

Dans ce cadre, un important projet de loi a été rédigé sur la base de concertations afin de mettre en œuvre l'accord précité. Ce projet de loi prévoit un certain nombre de modifications.

A. Le renforcement de l'éthique dans le secteur de la sécurité privée

Le secteur de la sécurité privée souffre encore de la présence de faux indépendants, et l'une des problématiques de ce secteur reste la fraude, qu'elle soit sociale ou fiscale. Cette situation, qui nuit particulièrement aux entreprises qui respectent leurs obligations, porte atteinte à la qualité des services de sécurité offerts. Comme l'actuel système d'autorisation ne permet pas d'écarter ces entreprises du secteur, le projet de loi vise à empêcher des entreprises de mettre en place des dispositifs de fraude ou de contournement.

Les principales mesures sont les suivantes:

— des conditions d'autorisation plus strictes pour les entreprises qui ne respectent pas leurs obligations sociales ou fiscales. Il est prévu qu'une entreprise ou un organisme ne puisse pas obtenir son autorisation

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 10 december 2013 gewijd aan de bespreking van dit wetsontwerp.

Het verzoek van de heer Koenraad Degroote om hoorzittingen te organiseren werd met 9 tegen 5 stemmen verworpen.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, licht toe dat het regeerakkoord bepaalt:

“De rol van alle actoren, publieke en private, inzake veiligheid zal worden verduidelijkt om de partnerschappen te verbeteren. Oplossingen zullen worden gezocht om de politie te bevrijden van bepaalde administratieve taken, maar ook van bepaalde operationele taken, zoals het bewaken van openbare gebouwen, gerechtsgebouwen, ambassades, het overbrengen van gedetineerden. Aldus zal de politie zich concentreren op de kerntaken zoals ze door de regering zullen worden geherdefinieerd”.

In dit kader is op basis van overleg een belangrijk wetsontwerp opgesteld om het bovengenoemde akkoord uit te voeren. Dit wetsontwerp bevat een aantal wijzigingen.

A. Meer ethiek in de sector van de private veiligheid

De sector van de private veiligheid heeft te kampen met het fenomeen van de schijnzelfstandigheid en één van de problemen van de sector is nog steeds fraude, zowel de sociale als de fiscale fraude. Deze situatie werkt zeer nadelig voor ondernemingen die hun plichten naleven en brengt de kwaliteit van de geboden veiligheid schade toe. Aangezien het huidige vergunningsstelsel niet toelaat om deze ondernemingen te weren uit de private veiligheidssector, beoogt het wetsontwerp te voorkomen dat ondernemingen fraude- of omzeilingsconstructies opzetten.

De voornaamste maatregelen zijn de volgende:

— Het opleggen van strengere vergunningsvereisten voor ondernemingen die hun sociale of fiscale verplichtingen niet nakomen. Er is voorzien dat een bedrijf of organisme geen vergunning of hernieuwing van zijn

ou le renouvellement de son autorisation, ou de son agrément, s'il a des dettes fiscales ou sociales.

— la limitation du système de sous-traitance dans le gardiennage:

a) Les missions de gardiennage ne peuvent désormais pas être sous-traitées, ni acceptées ou exécutées en sous-traitance, sauf si tant l'entrepreneur principal que le sous-traitant sont autorisés pour l'exercice de ces activités et s'il existe une convention écrite entre l'entrepreneur principal et le mandant.

b) l'entrepreneur principal doit en tous cas prendre toutes les mesures de précaution et effectuer les contrôles nécessaires afin que le sous-traitant et les personnes qui travaillent pour son compte respectent les lois.

— des mesures à l'encontre de dirigeants impliqués dans une faillite:

Les entreprises et organismes ne peuvent plus compter, parmi leurs dirigeants, des personnes, entres autres:

a) à qui l'exercice de telles fonctions est défendu en vertu de l'arrêté royal n° 22 du 4 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités;

b) qui, dans les cinq années écoulées, ont été déclarées responsables des engagements ou dettes d'une société en faillite ou pour lesquelles le tribunal n'a pas prononcé l'excusabilité;

c) qui, dans les trois années écoulées, ont été impliquées dans une faillite ou ont eu des dettes fiscales ou sociales équivalentes ou supérieures.

— l'obligation pour les entreprises de gardiennage d'établir une convention écrite avec le client afin d'éviter des conventions orales, sources de problèmes dans le secteur.

B. Renforcer la sécurité dans les dancings

Désormais, le bourgmestre de la commune dans laquelle se trouve un dancing pourra décider si, oui ou non, un service de gardiennage doit être organisé dans ce lieu.

Il pourra, par ailleurs, pour des raisons de sécurité et après avis du chef de corps de la police locale,

vergunning kan krijgen het bedrijf fiscale of sociale schulden heeft.

— Een beperking van het systeem van onderaanneming in de bewaking:

a) De bewakingsopdrachten mogen noch worden uitbesteed, noch in onderaanneming worden uitgevoerd, en de uitbesteding mag niet worden aanvaard, tenzij zowel de hoofdopdrachtgever als de onderaannemer een vergunning hebben om deze activiteiten uit te oefenen, en er een schriftelijke overeenkomst bestaat tussen de opdrachtgever en de hoofdaannemer.

b) De hoofdaannemer moet in elk geval alle voorzorgsmaatregelen nemen en de nodige controles uitvoeren om ervoor te zorgen dat de onderaannemer en de mensen die voor hem werken de wet naleven.

— maatregelen opleggen tegen leidinggevenden betrokken bij een faillissement:

De bedrijven en organismen mogen geen leidinggevend personen tewerkstellen die onder meer:

a) voor wie de uitoefening van dergelijke functies verboden is krachtens het koninklijk besluit nr. 22 van 4 oktober 1934 met betrekking tot het gerechtelijk verbod voor bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde functies, beroepen of activiteiten uit te oefenen;

b) die in de loop van de laatste vijf jaar verantwoordelijk zijn bevonden voor betrokkenheid bij of schulden in een bedrijf dat bankroet is, of waarvoor de rechtbank de verschoonbaarheid niet heeft uitgesproken;

c) die in de loop van de laatste drie jaar betrokken waren bij een faillissement of die fiscale of sociale schulden hadden.

— de verplichting voor de bewakingsfirma's om een schriftelijke overeenkomst op te stellen met de klant om mondelinge overeenkomsten en dus mogelijke problemen in de sector te vermijden.

B. Meer veiligheid in de dancings

Voortaan kan de burgemeester van de gemeente waar zich een dancing bevindt, beslissen dat er eigenlijk op deze plek een bewakingsdienst moet voorzien worden.

Hij kan bovendien om redenen van veiligheid en na advies van de korpschef van de lokale politie, ook

également décider que ce service de gardiennage doit se composer d'un nombre minimum de personnes, et ce, sur la base d'un arrêté royal.

Un renforcement de la sécurité dans les dancings qui ont des problèmes de sécurité était nécessaire, compte tenu des constats effectués par les services de police, qui ont révélé le manque, voire l'absence totale, en ces lieux, de personnel de gardiennage mobilisé pour assurer la sécurité. Cette situation donnait lieu à des incidents et à des interventions policières inutiles. Ce changement remédiera à cette situation problématique.

C. Une extension encadrée des compétences du secteur de la sécurité privée

1. Surveillance dans les zonings industriels

Actuellement, des entreprises de gardiennage sont déjà présentes pour la surveillance d'entreprises individuelles dans certaines zones industrielles. Elles ne sont toutefois pas compétentes pour surveiller l'ensemble de la zone industrielle et éviter ainsi que des personnes indésirables n'y aient accès.

Désormais, une nouvelle disposition du projet permettra aux entreprises de gardiennage d'être compétentes pour surveiller l'ensemble de la zone. Cette disposition concernera les zones industrielles dans lesquelles ne se trouvent pas d'autres habitations que celles liées aux entreprises qui y sont établies.

Le gardiennage ne pourra s'effectuer que si ces zones sont fermées au public de manière temporaire ou périodique, et ce, pendant la durée de cette fermeture.

2. La surveillance des événements organisés par les pouvoirs publics

Actuellement, seules les personnes morales de droit privé peuvent faire appel aux entreprises de gardiennage pour la surveillance des événements exclusivement à caractère culturel, folklorique ou sportif.

Il est désormais prévu que les personnes morales de droit public, lorsqu'elles organisent des événements à caractère exclusivement culturel, folklorique, ou sportif, puissent elles aussi faire appel aux entreprises de gardiennage.

Par ailleurs, il sera désormais possible, tant pour les personnes morales de droit public que pour les personnes morales de droit privé, de faire appel aux

beslissen dat deze bewakingsdienst moet worden samengesteld uit een minimum aantal personen en dat op basis van een koninklijk besluit.

Er was meer veiligheid nodig voor de dancings met veiligheidsproblemen aangezien de politiediensten vastgesteld hadden dat er op deze plaatsen een tekort of zelfs een totale afwezigheid was van bewakingspersoneel die de veiligheid moet verzekeren. Dat zorgde voor nodeloze incidenten en tussenkomsten van de politie. De wijziging komt tegemoet aan deze problematische situatie.

C. Een omkaderde uitbreiding van de bevoegdheden van de sector van de private veiligheid

1. Bewaking op industrieterreinen

Momenteel zijn er al bewakingsfirma's aanwezig voor de bewaking van individuele bedrijven in bepaalde industriezones. Ze zijn echter niet bevoegd om de hele industriezone te bewaken en te voorkomen dat ongewenste personen binnendringen.

Een nieuwe bepaling in het project zal de bevoegdheid verlenen aan de bewakingsfirma's om de hele zone te bewaken. Deze bepaling betreft industriezones waarin zich geen andere woningen bevinden dan deze die behoren tot de daarin gelegen bedrijven.

De bewaking van die zones zal enkel mogen worden uitgevoerd wanneer deze zones tijdelijk of periodiek gesloten zijn voor het publiek, en dit tijdens deze sluitingstijd.

2. De bewaking van de evenementen georganiseerd door de overheid

Momenteel kunnen enkel private rechtspersonen een beroep doen op bewakingsondernemingen voor bewaking op evenementen van uitsluitend culturele, folkloristische of sportieve aard.

Er is voortaan voorzien dat publiekrechtelijke rechtspersonen, wanneer ze culturele, folkloristische of sportieve evenementen organiseren, ook een beroep kunnen doen op bewakingsondernemingen.

Bovendien zal het voortaan mogelijk zijn voor zowel publiekrechtelijke als voor privaatrechtelijke rechtspersonen om een beroep te doen op bewakingsfirma's

entreprises de gardiennage pour les événements à caractère commercial, comme les marchés de Noël, des braderies ou des marchés aux puces, ce qui est tout à fait nouveau.

D. Extension du gardiennage à l'ensemble d'un site tels que les magasins dans un hôpital

Actuellement, il est possible pour plusieurs personnes morales d'être actives sur un site qui, pour le reste, est entièrement géré par une seule et même entreprise. C'est notamment le cas des magasins situés dans un hôpital ou des cafétérias dans une autre entreprise.

Conformément à la loi actuelle, ces lieux ne peuvent pas être surveillés par le service interne de gardiennage du gérant du site, mais par une entreprise de gardiennage.

Désormais, le projet de loi prévoit la possibilité pour le service interne de gardiennage du gestionnaire de la sécurité sur le site d'exercer des missions de gardiennage à l'égard de tiers - qui se trouvent sur son site - et ce, dans un nombre limité de cas. Cette modification permettra donc de faire appel, dans certains cas spécifiques, déterminés par le Roi, au service interne de gardiennage du gérant du site.

E. Le contrôle systématique effectué lors de contrôles notamment dans les aéroports, les ports et les gares conformément à la réglementation européenne

La loi belge actuelle ne permet pas un contrôle d'accès systématique tel qu'il est effectué par exemple dans les aéroports, pour éviter que des objets dangereux ne soient introduits dans ce lieu, conformément à la réglementation européenne.

Désormais, les agents de gardiennage travaillant dans les aéroports, les ports et les gares pourront effectuer ces contrôles d'accès systématiques tels que prévus par la réglementation européenne ou même par une législation particulière.

F. Une extension des activités pour les centrales d'alarme

Actuellement, la gestion de centrales d'alarme couvre les activités qui font partie du suivi des signaux émis uniquement par un système d'alarme. Il s'agit de contrôler ces signaux, de les interpréter, de vérifier s'il s'agit d'une vraie alarme, de prévenir l'utilisateur de l'immeuble surveillé ou sa personne de contact et, au besoin, les

pour événements de nature commerciale, zoals kerstmarkten, braderijen of rommelmarkten, wat helemaal nieuw is.

D. Uitbreiding van de bewaking tot een hele site zoals winkels in een ziekenhuis

Momenteel is het mogelijk dat verschillende rechtspersonen actief zijn op een site, die voor het overige volledig beheerd wordt door één en hetzelfde bedrijf. Dat is meer bepaald het geval voor winkels in een ziekenhuis of cafetaria's in een ander bedrijf.

Overeenkomstig de huidige wet mogen deze plaatsen niet bewaakt worden door interne bewakingsdiensten van de uitbater van de site, maar door een bewakingsfirma.

Voortaan voorziet het ontwerp van wet de mogelijkheid voor de interne bewakingsdienst van de beheerder van de veiligheid op de site om bewakingsopdrachten uit te voeren ten aanzien van derden – die zich bevinden op de site – en dat voor een beperkt aantal gevallen. Deze wijziging zal dus toelaten dat men in een aantal specifieke gevallen, bepaald door de Koning, een beroep kan doen op de interne bewakingsdienst van de site.

E. De systematische controle bij controles in luchthavens, havens en stations in overeenstemming met de Europese reglementering

De huidige Belgische wet laat geen systematische toegangscontrole toe zoals die gebeuren in bijvoorbeeld de luchthavens, om te voorkomen dat gevaarlijke objecten er niet worden binnengebracht zoals voorzien door de Europese regelgeving.

Voortaan kunnen de bewakingsagenten werkzaam in de luchthavens, de havens en de stations, systematische toegangscontroles uitvoeren zoals voorzien door de Europese reglementering of zelfs een door een bijzondere wetgeving.

F. Een uitbreiding voor de activiteiten van de alarmcentrales

Momenteel beslaat het beheer van de alarmcentrales alle activiteiten van opvolging van de signalen enkel uitgestuurd door een alarmsysteem. Deze signalen moeten gecontroleerd, geïnterpreteerd, geverifieerd worden of het gaat om een echt alarm, en moeten de gebruiker van een bewaakt gebouw verwittigen of de

services de police et de secours, et habituellement aussi d'envoyer les agents de gardiennage chargés d'exécuter une intervention après alarme.

Avec ce texte de loi approuvé aujourd'hui par le Conseil des ministres, les centrales d'alarme pourront maintenant exercer toutes les activités liées au traitement de signaux de toute nature. Il s'agit par exemple désormais aussi d'appels d'urgence provenant d'ascenseurs, de signalements de pannes mécaniques, de pannes d'électricité et d'appels de personnes âgées en détresse ou de personnes malades.

G. Un renforcement de la sécurisation lors du transport d'argent liquide

Le transport de fonds par des banques de ou vers leurs clients est une réalité qui répond à un besoin social (par exemple suite à un entretien de placement au domicile d'un client, pour certains groupes, comme les personnes âgées, moins valides, celles qui séjournent dans une maison de repos, les clients qui sont dans l'impossibilité (temporaire) de se déplacer, etc.).

La loi du 12 mars 2012 prévoyait une exception permettant aux banques qui effectuaient du transport d'argent pour ses besoins propres d'être exonérées de l'obligation d'effectuer le transport d'argent de manière sécurisé (valises intelligentes, etc.) si le transport effectué ne dépassait pas le montant de 30 000 euros.

Pour clarifier la situation et renforcer la sécurité, il est désormais prévu que le transport d'argent ne doit pas se faire de manière sécurisée avec les autorisations nécessaires:

a) Le transport est effectué par des institutions de crédit elles-mêmes, à partir de ou vers leurs clients, pour autant que cela ne concerne uniquement des particuliers et que le montant de l'argent transporté ne dépasse pas la somme de 3 000 euros. Par conséquent, et en vue de protéger le personnel bancaire, ce type de transport est réservé aux clients privés et il est limité à la somme de 3 000 euros par transport. Au-delà de cette somme, le transport d'argent devra s'effectuer de manière sécurisée et autorisée, avec un service de gardiennage.

b) Le transport de valeurs (maximum de 30 000 euros) est limité au transport interne entre filiales de la même banque pour autant que ce transport ne concerne que des personnes morales. Par conséquent, le transport d'argent liquide de et vers les clients qui sont une

contactpersoon, en indien nodig, de politie- en hulpdiensten, en doorgaans moeten ook de bewakingsagenten ter plaatse worden gestuurd die geacht worden om tussen te komen na een alarm.

Met deze wettekst die vandaag werd goedgekeurd door de Ministerraad kunnen de alarmcentrales voortaan alle activiteiten uitoefenen die betrekking hebben op het verwerken van meldingen van alle aard. Het zal bijvoorbeeld gaan om noodoproepen vanuit liften, het signaleren van technische pannes, elektriciteitspannes en oproepen van oudere personen in nood of zieke personen.

G. Een versterking van de veiligheid van het transport van cash geld

Het geldtransport door banken van of naar hun klanten is een gegeven dat beantwoordt aan een sociale nood (zoals bijvoorbeeld na een beleggingsgesprek ten huize van de klanten, oudere personen, mindervaliden, bewoners van een rusthuis, klanten die zich (tijdelijk) niet kunnen verplaatsen, enz.).

De wet van 12 maart 2012 voorzag in een uitzondering, waardoor het voor banken mogelijk was om dergelijke vormen van geldtransport te doen zonder aan de verplichting te moeten voldoen om het geldtransport te beveiligen (intelligente koffers enzovoort...) en dat wanneer het uitgevoerd transport het bedrag van 30 000 euro niet overschreed.

Om de situatie uit te klaren en de veiligheid te verhogen, is er voortaan voorzien dat geldtransport niet moet gebeuren op een beveiligde manier met de nodige vergunningen:

a) Het transport wordt uitgevoerd door de kredietinstellingen zelf, van of naar hun klanten, voor zover het enkel gaat om particulieren en dat de getransporteerde som niet hoger is dan 3000 euro. Bijgevolg en met het oog op de bescherming van het bankpersoneel, wordt dit type van transport beperkt tot particulieren en voor een vervoerde som beperkt tot 3000 euro. Boven dit bedrag, zal het transport moeten gebeuren op een beveiligde en gemachtigde manier, met een bewakingsdienst.

b) Het waardetransport (ten belope van 30 000 euro) blijft beperkt tot interne transporten tussen filialen van een en dezelfde bank, voor zover ze tevens rechtspersoon zijn. Bijgevolg moet het transport van cash geld van en naar een klant die een bedrijf is, een

entreprise, un commerçant ou quelqu'un exerçant une profession libérale, doit toujours se faire de manière sécurisée.

H. Plus de possibilités pour les aspirants fonctionnaires de police

Il existe actuellement dans la loi une incompatibilité entre le métier de policier et celui d'agent de gardiennage, rendant impossible, même pour un aspirant agent/inspecteur de police, le fait de quitter les services de police pour travailler dans le secteur de la sécurité privée avant une période d'attente de 5 ans.

Une exception à la période d'attente de 5 ans, destinée à combattre le phénomène du *"blue drain"*, vient donc d'être prévue pour les aspirants agents/inspecteurs de police qui n'ont suivi que quatre mois de formation à la police et qui souhaitent se lancer dans le secteur du gardiennage.

Hormis ces modifications importantes, le gouvernement a également apporté deux modifications techniques. C'est ainsi qu'est prévue la possibilité de coordonner la loi et qu'un tableau d'amendes est utilisé pour l'imposition des sanctions.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) déplore la rapidité avec laquelle le parlement a examiné le projet de loi. Le sujet mérite une discussion plus approfondie. Une audition de représentants du secteur du gardiennage, de l'horeca et des unions des villes et communes est souhaitable pour pouvoir mener un débat de fond correctement.

Le projet de loi instaure un certain nombre d'obligations pour le secteur du gardiennage en matière d'autorisation, d'autocontrôle et de gestion des dettes. Ces dispositions ont un impact considérable sur l'organisation et le fonctionnement financier de ces entreprises.

Le projet de loi fixe en outre l'entrée en vigueur des dispositions, sauf une, au dixième jour suivant la publication au *Moniteur belge*. Cette entrée en vigueur rapide n'empêchera-t-elle pas les petites entreprises de satisfaire, à court terme, aux nouvelles conditions en matière de garantie bancaire, par exemple? Les petits acteurs ne risquent-ils donc pas d'être évincés du marché?

handelaar of iemand die een vrij beroep uitoefent, altijd op een beveiligde manier gebeuren.

H. Meer mogelijkheden voor aspirant-politieagenten

Er bestaat vandaag een onverenigbaarheid in de wet tussen het beroep van politieagent en die van bewakingsagent die het onmogelijk maakt zelfs voor een aspirant politieagent/inspecteur om de politiediensten te verlaten om te werken in de sector van de private veiligheid vooraleer hij een wachttijd van 5 jaar heeft volbracht.

Er is een uitzondering voorzien op de wachttijd van 5 jaar - bedoeld om het fenomeen van de *"blue drain"* tegen te gaan - voor aspirant-politieagenten en -inspecteurs die er maximaal vier maanden politie- opleiding hebben gevolgd en die tot de bewakingssector wensen toe te treden.

Behoudens deze belangrijke wijzigingen, heeft de regering ook enkele meer technische wijzigingen aangebracht. Zo wordt voorzien in de mogelijkheid om de wet te coördineren en wordt voor het opleggen van sancties gebruik gemaakt van een boetetabel.

II.— ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) betreurt de snelle parlementaire behandeling van het wetsontwerp. Het thema verdient een uitgebreidere bespreking. Een hoorzitting met de vertegenwoordigers van de bewakingssector, de horeca en de verenigingen van steden en gemeenten is aangewezen om het debat ten gronde en op gedegen wijze te kunnen voeren.

Het wetsontwerp voert een aantal verplichtingen in voor de bewakingssector op het vlak van de vergunning, de zelfcontrole en het schuldenbeheer. Die bepalingen hebben een aanzienlijke impact op de organisatorische en financiële werking van die ondernemingen.

Bovendien legt het wetsontwerp de inwerkingtreding van de bepalingen, op één bepaling na, vast op de tiende dag na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Die snelle inwerkingtreding zet aan tot de vraag of kleinere ondernemingen in staat zullen zijn om op korte termijn aan de nieuwe voorwaarden, bijvoorbeeld inzake de bankwaarborg, te voldoen. Bestaat aldus niet het risico dat de kleinere spelers uit de markt worden geduwd?

Mme Bercy Slegers (CD&V) rappelle tout d'abord qu'en 2012, des auditions sur le transfert de certaines tâches policières à des sociétés privées de gardiennage avaient bel et bien été organisées (DOC 53 2446/001). Elle se réjouit que l'initiative législative relative à cette question soit à présent examinée.

Le projet de loi renforce tout d'abord les conditions qui sont imposées aux sociétés du secteur de la sécurité privée. Ainsi, les entreprises qui ne respectent pas entièrement leurs obligations sociales ou fiscales pourront se voir retirer leur autorisation. La sous-traitance est également réglementée.

Par ailleurs, la sécurité dans les milieux de sortie peut être accrue du fait que le projet de loi offre la possibilité aux bourgmestres d'imposer un nombre minimal de personnes pour assurer le gardiennage.

Le projet de loi offre parallèlement une possibilité mieux encadrée d'organiser le gardiennage sur les terrains industriels, dans les aéroports et lors d'événements qui ont lieu sur la voie publique. Ainsi, les services de police peuvent davantage se concentrer sur l'exercice de leurs tâches de police.

L'intervenante formule ensuite quelques observations et questions. Les possibilités prévues pour faire appel à des sociétés de sécurité privées pour assurer la sécurité semblent assez limitées. Le projet ouvre certes la porte au secteur privé mais le recours au secteur privé peut certainement encore être étendu à l'avenir. Le groupe de l'intervenante préconise de faire du secteur privé de la sécurité un partenaire des services de police dans le cadre de la politique de sécurité. Des initiatives peuvent certainement encore être prises dans ce domaine.

Il va de soi qu'un tel partenariat implique un meilleur contrôle du secteur. Le projet de loi prévoit que l'autorisation ou l'agrément d'une société peut être retiré si cette dernière ne respecte pas ses obligations sociales ou fiscales. Il s'agit certainement déjà d'un moyen de remédier à un certain nombre de problèmes dans le secteur. Mais l'intervention des sociétés de sécurité privées devra aussi faire l'objet d'un contrôle plus efficace.

Les exploitants de dancings ne seraient en attendant pas vraiment satisfaits de la mesure proposée relative au contrôle des lieux où l'on danse. Y a-t-il eu une concertation avec les exploitants de dancings? Un bon dialogue entre le bourgmestre et l'exploitant du lieu où l'on danse est en tout cas la base de bons accords sur la sécurité dans le lieu où l'on danse et autour de celui-ci sur le territoire de la commune.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) legt vooreerst uit dat in 2012 wel degelijk hoorzittingen werden georganiseerd over de overdracht van bepaalde politiediensten aan private bewakingsfirma's (DOC 53 2446/001). Zij is verheugd dat thans het wetgevend initiatief daaromtrent ter bespreking voorligt.

Het wetsontwerp voorziet vooreerst in strengere voorwaarden die worden opgelegd aan de firma's binnen de sector van de private veiligheid. Zo zullen bedrijven die hun sociale of fiscale verplichtingen onvoldoende nakomen hun vergunning kunnen verliezen. Tevens wordt ook de onderaanneming gereguleerd.

Daarnaast kan de veiligheid in dansgelegenheden worden verhoogd doordat het wetsontwerp aan de burgemeesters de mogelijkheid biedt een minimale bewaking op te leggen.

Het wetsontwerp biedt tegelijk een beter omkaderde mogelijkheid om bewaking te organiseren op industrieterreinen, in luchthavens en bij evenementen die plaatsvinden op de openbare weg. Hierdoor kunnen de politiediensten zich beter toeleggen op de uitoefening van hun politietaken.

De spreekster formuleert vervolgens enkele opmerkingen en vragen. De mogelijkheden om private veiligheidsfirma's in te zetten bij het vrijwaren van de veiligheid van de burgers lijken veeleer beperkt. Er wordt inderdaad een kleine opening gemaakt naar de private sector toe, maar de inzet van de private sector kan zeker in de toekomst nog verder worden uitgebreid. De fractie van de spreekster pleit er alvast voor om ook de private veiligheidssector een partner van de politiediensten te maken bij het veiligheidsbeleid. Op dat gebied kunnen zeker nog stappen worden gezet.

Uiteraard zal dat gepaard moeten gaan met een beter toezicht op de sector. Het wetsontwerp voorziet in mogelijkheden om vergunningen in te trekken wanneer een firma niet in orde is met de sociale of fiscaalrechtelijke verplichtingen. Dat is alvast één mogelijkheid om een aantal problemen in de sector aan te pakken. Maar ook op het optreden van de private veiligheidsfirma's zal een betere controle moeten uitgewerkt worden.

De dancinguitbaters zouden alvast niet echt tevreden zijn met de voorgestelde maatregel over de controle op de dansgelegenheden. Is er overleg geweest met de sector van de dancinguitbaters? Een goede dialoog tussen de burgemeester en de uitbater van de dansgelegenheden is in elk geval een basis voor goede afspraken over de veiligheid in en rond de dansgelegenheden op het grondgebied van de gemeente.

Le secteur se posait aussi des questions concernant la possibilité d'instaurer un service de sécurité propre. Les lieux où l'on danse peuvent-ils mettre sur pied leur propre service de gardiennage dans le cadre des dispositions proposées? Les lieux où l'on danse peuvent-ils aussi recourir à des volontaires?

Les surprises-parties organisées par des jeunes sont-elles aussi considérées comme des lieux où l'on danse au sens du projet de loi? Des surprises-parties peuvent-elles désormais aussi être organisées en recourant à des volontaires qui assurent la sécurité?

La limitation à la somme de 3 000 euros du transport d'argent liquide par les établissements de crédit de et vers les clients incite à formuler certaines observations. L'exposé des motifs précise qu'un accord à ce sujet a été conclu avec Febelfin. On peut craindre que les petits établissements bancaires, qui sont souvent exploités par des franchisés indépendants, seront touchés. Les petits établissements veulent en effet précisément faire la différence avec les grandes filiales bancaires en offrant un service personnel à leurs clients. C'est ainsi qu'ils se rendent souvent chez les personnes âgées pour régler leurs affaires bancaires. Dans cette optique, le montant de 3 000 euros est tout de même assez peu élevé: le personnel de la banque devra souvent faire plusieurs fois le trajet entre la banque et les clients. Cela conduit à se poser la question de savoir si ce service pourra encore être rentable à la longue. Le problème que posent les montants élevés ne pourrait-il être résolu en instaurant l'obligation d'utiliser une valise intelligente?

L'extension de la surveillance dans les zones industrielles est une bonne chose. C'est un bon exemple de collaboration entre le secteur privé et les services de police. Le policiers peuvent ainsi mieux être utilisés dans d'autres domaines de la politique de sécurité locale et des gains en capacité sont ainsi réalisés.

M. Josy Arens (cdH) insiste sur l'importance de mettre rapidement en place un cadre légal en matière de sécurité privée.

Les bourgmestres pourront, sur la base de la réglementation proposée, imposer des obligations en matière d'engagement minimal de personnel de sécurité. Cette possibilité ne dispense nullement les organisateurs d'événements ou les exploitants de lieux où l'on danse de leur responsabilité en termes de sécurité. Le projet de loi ne laisse planer aucun doute à cet égard.

M. Frank Wilrycx (Open Vld) explique que le projet de loi, ainsi que les initiatives législatives relatives aux gardiens de la paix et au plan d'optimisation des

De sector had ook vragen omtrent de mogelijkheid tot het instellen van een eigen veiligheidsdienst. Kunnen dansgelegenheden in het kader van de voorgestelde regeling een eigen interne bewakingsdienst opzetten? Geldt de mogelijkheid om vrijwilligers in te zetten ook voor de dansgelegenheden?

Worden de door jongeren georganiseerde fuiven ook beschouwd als dansgelegenheden in de zin van het wetsontwerp? Kunnen voortaan ook fuiven worden georganiseerd met vrijwilligers die instaan voor de veiligheid?

Ook de beperking van het bedrag tot 3 000 euro dat kredietinstellingen mogen vervoeren van en naar hun klanten toe noopt tot enkele bedenkingen. De memorie van toelichting meldt dat daarover een akkoord werd bereikt met Febelfin. De vrees bestaat dat de kleinere bankkantoren, vaak uitgebaat door zelfstandige franchisenemers, zullen worden getroffen. De kleinere kantoren willen immers precies het verschil maken met de grote bankfilialen door een persoonlijke service te bieden aan hun klanten. Zo gaan zij vaak bij oudere mensen langs om hun bankzaken te regelen. In het licht daarvan is het bedrag van 3 000 euro toch vrij laag, zodat het bankpersoneel vaak verschillende keren het traject tussen bank en klanten zal moeten afleggen. Dat leidt tot de vraag of die dienstverlening op den duur nog wel rendabel kan zijn. Kan het probleem voor de hogere bedragen niet worden opgelost met een verplicht gebruik van een plofkoffer?

De uitbreiding van het toezicht in de industriezones is een goede zaak. Het is een goed voorbeeld van samenwerking tussen de private sector en de politiediensten. Op die manier kunnen politiemensen beter ingezet worden op andere gebieden van het lokale veiligheidsbeleid en worden aldus capaciteitswinsten geboekt.

De heer Josy Arens (cdH) benadrukt het belang van een snel wettelijk kader rond de privébewaking.

De burgemeesters zullen op basis van de voorgestelde regeling verplichtingen kunnen opleggen in verband met de minimale personeelsinzet rond veiligheid. Die mogelijkheid ontslaat organisatoren van evenementen of uitbaters van dansgelegenheden echter geenszins van hun verantwoordelijkheid op het vlak van veiligheid. Het wetsontwerp laat daarover geen twijfel bestaan.

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) licht toe dat het wetsontwerp, samen met de wetgevende initiatieven over de gemeenschapswachten en het optimalisatieplan

services de police, concrétisent l'intention du gouvernement fédéral de réformer le paysage de la sécurité.

Le groupe de l'intervenant est favorable à un élargissement des missions du secteur du gardiennage privé. Un certain nombre de missions de la police pourraient être sous-traitées, non seulement dans le domaine de la sécurité, mais aussi sur le plan administratif et organisationnel. La police pourrait ainsi se concentrer davantage et plus efficacement sur ses missions de base.

En 2013, un partenariat public-privé devrait toutefois être possible. Le membre espère que la discussion du plan d'optimalisation de la police y contribuera.

Au début de 2012, un groupe de travail a été créé pour examiner les missions de base de la police. Il s'est réuni quatre fois en 2012 et est censé formuler des propositions en 2014.

Le Conseil fédéral de police et le Collège des procureurs généraux ont formulé un avis négatif sur une version précédente du projet de loi. Le texte à l'examen répond-il à leurs critiques?

Les entreprises de gardiennage devront conclure une convention écrite avec leur mandant. Cela permet d'accroître la sécurité juridique et les possibilités de contrôle du secteur. Il s'agit d'une condition minimale pour garantir la qualité du service. La ministre de l'Intérieur peut fixer les éléments essentiels de la convention. À quels éléments la ministre pense-t-elle?

Le projet de loi prévoit ensuite que le contrôle des vêtements et des biens personnels ne peut être effectué que lors du passage de frontière et après signalement d'un portail de sécurité indiquant qu'il y a un danger possible pour la sécurité. Depuis peu, on utilise cependant aussi des caméras à reconnaissance faciale à l'aéroport de Zaventem. Qu'en pense la ministre? Souhaite-t-elle légiférer sur l'utilisation de ces caméras?

Lors du transfert d'activités par une autre entreprise ou un autre organisme, l'obtention de la permission provisoire pour pouvoir continuer d'exercer les activités ne repose pas sur un droit automatique. La ministre dispose d'une compétence d'appréciation en la matière. Il faudra remplir des conditions essentielles et suivre une procédure spécifique. Un arrêté royal fixera tout cela de manière détaillée. De quelles conditions et de quelle procédure s'agira-t-il? La reprise d'activités par une autre entreprise ne doit en effet pas devenir trop compliquée.

van de politie, kadert in het voornemen van de federale regering om het veiligheidslandschap te hervormen.

De fractie van de spreker is voorstander van een uitbreiding van de taken van de private bewakingssector. Een aantal taken van de politie komt in aanmerking om te worden uitbesteed. Het gaat daarbij niet enkel om veiligheidstaken, maar ook om administratief en organisatorisch werk. Op die manier kan de politie zich meer en beter toespitsen op haar kerntaken.

Een publiekprivate samenwerking zou anno 2013 toch mogelijk moeten zijn. Hopelijk draagt de bespreking van het optimalisatieplan van de politie daar verder toe bij.

Begin 2012 werd een werkgroep opgericht die zich moet buigen over de kerntaken van de politie. De werkgroep kwam in 2012 een viertal keer samen. In 2014 zou hij voorstellen formuleren.

De federale politieraad en het College van procureurs-generaal hebben een negatief advies geformuleerd op een vroegere versie van het wetsontwerp. Komt de voorliggende tekst tegemoet aan hun kritiek?

De bewakingsondernemingen zullen een schriftelijke overeenkomst moeten afsluiten met hun opdrachtgever. Dat verhoogt de rechtszekerheid en de controlemogelijkheden op de sector. Het is een minimale voorwaarde om de kwaliteit van de dienstverlening te waarborgen. De minister van Binnenlandse Zaken kan de essentiële elementen van de overeenkomst bepalen. Welke elementen heeft de minister voor ogen?

Het wetsontwerp stelt verder dat de controle van kledij en persoonlijke goederen enkel bij de grensovergang wordt uitgevoerd nadat een portiek aangeeft dat er een mogelijk gevaar is voor de veiligheid. Sinds kort worden op de luchthaven van Zaventem echter ook camera's met gezichtsherkenning gebruikt. Hoe staat de minister daar tegenover? Wenst zij het gebruik van die camera's wettelijk te regelen?

Bij overdracht van activiteiten door een andere onderneming of instelling berust het verkrijgen van de voorlopige toestemming om de activiteit verder uit te oefenen niet op een automatisch recht. De minister beschikt ter zake over een appreciatiebevoegdheid. Er zal aan randvoorwaarden moeten worden voldaan, en een specifieke procedure moeten worden gevolgd. Een koninklijk besluit zal een en ander in detail bepalen. Om welke voorwaarden en procedure zal het gaan? Een overname van opdrachten door een andere onderneming mag immers niet te zeer worden bemoeilijkt.

En ce qui concerne les lieux où l'on danse, le bourgmestre pourra prendre deux types de mesures. La ministre peut-elle indiquer sur la base de quels critères le nombre d'agents de sécurité sera fixé? Fera-t-on une distinction, à cet égard, entre les agents de gardiennage volontaires et les agents professionnels? Tiendra-t-on également compte du coût? Pour les petites associations, il peut en effet constituer un frein à l'organisation d'événements.

M. Laurent Devin (PS) estime que le projet de loi touche à des intérêts publics fondamentaux. Il porte en effet sur le débat important relatif aux missions essentielles de la police. Dans le cadre de la discussion du plan d'optimisation de la police, cette discussion sera encore menée en détail.

Le groupe de l'intervenant est satisfait du contenu du projet de loi. La réglementation proposée constitue un pas dans la bonne direction pour un secteur qui a besoin de plus de transparence, d'un encadrement adéquat et d'une bonne coordination des services. Le bourgmestre doit notamment avoir tous les instruments nécessaires à sa disposition pour pouvoir accomplir sa mission en matière de sécurité.

L'importance des mesures qui concernent la soustraction et la responsabilité juridique doit être soulignée. Ces dispositions représentent une contribution à la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

M. Devin pose ensuite quelques questions concrètes. Le projet de loi touche à l'ordre public et est donc applicable partout et à tout le monde. Quelle est, par conséquent, la situation précise des ambassades et des bâtiments de l'Union européenne, par exemple? Il est certes question de certains cas particuliers, comme les sites nucléaires, mais pour le reste, M. Devin a l'impression que ces cas spécifiques ne font pas l'objet d'une attention particulière.

L'article 2, § 3*bis*, proposé, du projet de loi, modifie-t-il la portée de l'actuel article 4*ter*?

Les entreprises dont l'autorisation n'est pas prolongée peuvent uniquement introduire un recours contre cette décision auprès du Conseil d'État. Cette possibilité n'est-elle pas trop limitée?

L'article 9 du projet de loi règle la communication de certains faits au SPF Intérieur. Cette disposition ne risque-t-elle pas de rester lettre morte dans la pratique?

De burgemeester zal inzake de dansgelegenheden twee soorten maatregelen kunnen treffen. Kan de minister aangeven op basis van welke criteria het aantal veiligheidsagenten bepaald zal worden? Zal daarbij een onderscheid worden gemaakt tussen een vrijwillige en een professionele bewakingsagent? Wordt in deze ook rekening gehouden met de kostprijs? De kost kan voor kleine verenigingen kan immers een belemmering worden voor het organiseren van evenementen.

De heer Laurent Devin (PS) is van oordeel dat het wetsontwerp raakt aan fundamentele openbare belangen. Het heeft immers betrekking op het belangrijke debat rond de kerntaken van de politie. In het kader van de bespreking van het optimalisatieplan van de politie zal die discussie nog in detail worden gevoerd.

De fractie van de spreker is tevreden over de inhoud van het wetsontwerp. De voorgestelde regeling betekent een stap in de goede richting voor een sector die nood heeft aan meer transparantie, een degelijke omkadering en een goede coördinatie van de diensten. Zo moet de burgemeester over alle instrumenten beschikken om zijn opdracht inzake veiligheid te kunnen vervullen.

Ook het belang van de maatregelen op het vlak van onderaanneming en juridische aansprakelijkheid moet worden benadrukt. Die bepalingen dragen bij tot de strijd tegen de sociale en fiscale fraude.

De heer Devin stelt vervolgens enkele concrete vragen. Het wetsontwerp raakt de openbare orde, en is dus overal en op iedereen van toepassing. Wat is bijgevolg de precieze situatie voor bijvoorbeeld de ambassades en de gebouwen van de Europese Unie? Er wordt wel gesproken over bepaalde gevallen, zoals de nucleaire sites. Niettemin heeft de heer Devin de indruk dat die specifieke gevallen verder geen bijzondere aandacht krijgen.

Wijzig het voorgestelde artikel 2, §3*bis*, van het wetsontwerp de draagwijdte van het huidige artikel 4*ter*?

De ondernemingen van wie de vergunning niet wordt verlengd kunnen tegen die beslissing enkel een beroep indienen bij de Raad van State. Is die mogelijkheid niet te beperkt?

Artikel 9 van het wetsontwerp regelt de kennisgeving van bepaalde feiten aan de FOD Binnenlandse Zaken. Dreigt die bepaling in de praktijk geen dode letter te blijven?

En ce qui concerne l'abolition du registre lié à l'exercice de certaines compétences, comme le contrôle d'identité, la ministre prend l'argument de la fréquence de l'exercice de ces compétences pour mettre un terme à la tenue d'un tel registre. C'est un sujet d'inquiétude. C'est justement parce qu'ils sont fréquents qu'il faut s'assurer qu'ils ne sont pas abusifs. Il conviendrait de s'assurer qu'un contrôle strict reste d'usage à l'égard de ces pratiques.

M. Peter Logghe (VB) explique que son groupe est favorable à toute mesure pouvant se traduire par une présence policière accrue dans la rue. Il doute néanmoins que le projet de loi à l'examen y contribue. De précédents efforts réalisés dans ce domaine n'ont en tout cas pas permis d'atteindre cet objectif.

Le projet de loi, limité, s'inscrit dans le cadre du débat sur les tâches clés de la police. On met, dans ce domaine, la charrue avant les bœufs, car on attend toujours un débat global sur le fond.

Le projet de loi tente de s'attaquer à la problématique de la sous-traitance dans le secteur du gardiennage. Ne serait-il pas plus simple, en cette matière, de faire porter la responsabilité au sous-traitant? Les sous-traitants seraient ainsi moins enclins à accepter des missions de sous-traitance. L'instauration d'une responsabilité solidaire de l'entrepreneur principal et du sous-traitant offre-t-elle une solution?

La loi laisse le choix d'assurer le gardiennage des lieux où l'on danse par des membres (bénévoles) de l'association organisatrice ou par des agents de gardiennage professionnels. Le cas échéant, l'organisateur devra sans doute régler le coût des services professionnels. Les implications financières des obligations restent toutefois peu explicitées dans le projet de loi.

Le projet de loi prévoit également l'obligation, pour les agents de sécurité, de porter un insigne d'identification clairement lisible. Cette obligation va à l'encontre de la protection de la sécurité des agents de police, pour lesquels une réglementation a été élaborée en vue d'anonymiser leurs identifications. Est-ce à dire que la sécurité personnelle des agents de gardiennage n'est pas importante?

Par ailleurs, la limite de 3 000 euros fixée pour le transport d'argent liquide est problématique, car très basse. Cette règle posera des problèmes pratiques aux petites banques d'épargne.

Certaines dispositions ont des implications claires pour le secteur du gardiennage. Il serait utile de recueillir un avis écrit du secteur en la matière.

In verband met het voorstel om de verplichting af te schaffen om aan bepaalde bevoegdheden gelieerde handelingen, zoals de identiteitscontrole, te registreren, voert de minister aan dat die handelingen te frequent worden gesteld om ze nog in een register bij te houden. Dat voorstel baart zorgen. Net omdat die handelingen frequent zijn, moet erover worden gewaakt dat ze niet te pas en te onpas worden gesteld. Er moet een strikte controle blijven bestaan ten aanzien van die handelingen.

De heer Peter Logghe (VB) licht toe dat zijn fractie voorstander is van elke maatregel die zorgt voor meer blauw op straat. Het valt echter te betwijfelen of het voorliggende wetsontwerp daar zal toe bijdragen. Eerdere inspanningen ter zake tonen alvast niet aan dat men in dat opzet slaagt.

Het beperkte wetsontwerp kadert in het debat rond de kerntaken van de politie. In deze wordt de kar voor het paard gespannen, want het blijft wachten op een globaal debat ten gronde.

Het wetsontwerp tracht de problematiek van de onderaanneming in de bewakingssector te regelen. Zou het niet eenvoudiger zijn om ter zake de aansprakelijkheid door te schuiven naar de onderaannemer? Op die manier zullen de onderaannemers minder geneigd zijn om opdrachten in onderaanneming te aanvaarden. Biedt een hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemer en de onderaannemer een oplossing?

De wet laat de keuze om de bewaking in dansgelegenheden te verzekeren door leden van de organiserende vereniging (vrijwilligers) of door professionele bewakingsagenten. De organisator staat wellicht in voor de betaling van de professionele diensten. Die financiële implicaties van de verplichtingen blijven in het wetsontwerp echter onderbelicht.

Het wetsontwerp voorziet ook de verplichting van veiligheidsagenten om een duidelijk identificatieteken te dragen. Die verplichting is in strijd met de zorg voor de veiligheid van politieagenten, voor wie een regeling werd uitgewerkt rond het anonimiseren van hun kentekens. Is de persoonlijke veiligheid van bewakingsagenten dan niet van belang?

Ook de grens van 3 000 euro voor het vervoer van cash geld is problematisch, want zeer laag. In de praktijk zal die regel leiden tot praktische problemen bij kleinere spaarbanken.

Een aantal bepalingen hebben duidelijke implicaties voor de bewakingssector. Het zou nuttig zijn om daarover een schriftelijk advies van de sector in te winnen.

Mme Jacqueline Galant (MR) souligne l'importance du projet de loi, qui répond à la pratique du travail au noir développée dans le secteur de la sécurité privée.

La responsabilité du bourgmestre est déjà une réalité en pratique. Le recours à une société de gardiennage privée est généralement imposé pour tous les plans de sécurité élaborés dans le cadre d'événements. Le projet de loi précise donc une pratique existante. L'intervenante estime qu'il conviendrait d'uniformiser cette pratique au sein d'une même zone de police.

L'intervenante attire également l'attention sur les événements impliquant une collaboration entre policiers et agents de gardiennage. Ces deux catégories sont-elles clairement délimitées dans le projet de loi? En effet, la frontière entre les missions des policiers et celles des agents de gardiennage est parfois plutôt floue.

M. Koenraad Degroote (N-VA) constate que les membres de la majorité se posent, eux aussi, un certain nombre de questions fondamentales au sujet du projet de loi, ce qui prouve que le texte n'est pas encore prêt à être adopté et qu'il doit faire l'objet d'un examen plus approfondi.

B. Réponses de la ministre

La ministre souligne tout d'abord qu'une concertation approfondie a été organisée avec le secteur lors de la préparation du projet de loi. Les représentants du secteur ont été entendus. Les différents cabinets ministériels se sont également longuement concertés. Les textes ont été adaptés à la suite de ces discussions. Eu égard aux concertations précitées et à la satisfaction exprimée par le secteur au sujet des dispositions à l'examen, il n'est pas nécessaire d'organiser de nouvelles auditions.

La réglementation relative aux lieux où l'on danse a été discutée avec les bourgmestres des six plus grandes villes du pays. Ils étaient au demeurant demandeurs d'une réglementation.

Les dispositions relatives à la garantie bancaire nécessitent un arrêté royal. Cette partie entrera donc en vigueur ultérieurement.

Le débat sur les tâches premières doit évidemment encore être mené, ce qui n'empêche de prendre dès à présent des initiatives concrètes.

Le projet de loi à l'examen est très prudent en ce qui concerne le contrôle de sécurité dans les lieux où l'on danse. L'on a en effet laissé le choix entre les membres

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) wijst op het belang van het wetsontwerp, dat een antwoord biedt op de praktijk van zwartwerk in de private veiligheidssector.

De verantwoordelijkheid van de burgemeester bestaat in de praktijk al. Voor alle veiligheidsplannen van evenementen wordt voor de veiligheid doorgaans verplicht dat een beroep wordt gedaan op een private beveiligingsfirma. Het wetsontwerp verduidelijkt dus een geldende praktijk. De spreker pleit voor een uniformisering van die praktijk binnen eenzelfde politiezone.

De spreker wijst ook op de evenementen waarbij politiemensen samenwerken met bewakingsagenten. Bakent het wetsontwerp duidelijk de grenzen af tussen de beide categorieën? Soms is de grens tussen de opdrachten van de politiemensen en de bewakingsagenten immers vrij vaag.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stelt vast dat ook de leden van de meerderheid een aantal fundamentele vragen stellen bij het wetsontwerp. Het maakt duidelijk dat de tekst nog niet rijp is om te worden aangenomen en dat eerst nog een diepgaandere bespreking vereist is.

B. Antwoorden van de minister

De minister benadrukt vooreerst dat er bij de voorbereiding van het wetsontwerp uitgebreid overleg werd gepleegd met de sector. De vertegenwoordigers van de sector werden gehoord. Ook tussen de verschillende ministeriële kabinetten werd uitvoerig overlegd. Die besprekingen hebben geleid tot aanpassingen van de toenmalige teksten. Verdere hoorzittingen zijn niet nodig, gelet op het overleg en de tevredenheid van de sector over de voorgestelde bepalingen.

De regeling rond de dansgelegenheden werd besproken met de burgemeesters van de zes grootste steden van het land. Zij waren bovendien vragende partij voor een regeling.

Voor de bepalingen rond de bankwaarborg is een koninklijk besluit vereist. Dat deel zal dus pas later in werking treden.

Uiteraard zal het debat over de kerntaken nog worden gevoerd. Dat belet niet dat nu al concrete stappen kunnen worden gezet.

Het wetsontwerp is zeer voorzichtig geweest wat betreft het veiligheidstoezicht in dansgelegenheden. Er werd immers een keuze gelaten tussen de leden van de

de l'association organisatrice et des agents de gardiennage professionnels. Lors de festivités, on recourra donc généralement à la première possibilité.

La ministre précise par ailleurs que le projet de loi à l'examen n'a pas fait l'objet d'un avis négatif de la part du Collège des procureurs généraux.

Les arrêtés d'exécution à prendre contiendront des dispositions sur le nombre de personnes qui doivent assurer la sécurité, à quels moments et à quels endroits. Le contenu des missions sera également fixé. Ainsi, les dimensions du lieu où l'on danse joueront un rôle.

Le nombre de personnes à mobiliser pour assurer la sécurité sera comparable avec celui qui est déjà fixé pour les matchs de football.

Les tâches concernant le recours à des caméras restent une compétence des services de police.

L'article 4^{ter} du projet de loi à l'examen ne modifie pas la portée de l'article 2, § 3^{bis}.

Le SPF Intérieur contrôlera certainement le respect des obligations prévues à l'article 9 du projet de loi à l'examen.

Il est par ailleurs exact qu'une décision de non-prolongation peut seulement faire l'objet d'un recours devant le Conseil d'État. Rien ne change sur ce point.

S'agissant du registre central, la réglementation proposée est un équilibre entre les plaidoyers pour sa suppression et ceux pour son maintien. On a en fin de compte opté pour la suppression, liée à des obligations d'identification. De cette manière, il reste toujours possible de donner suite à des plaintes. Cela explique les dispositions relatives à l'insigne d'identification. Cette réglementation fera évidemment l'objet d'une évaluation.

La responsabilité, tant des entrepreneurs principaux que des sous-traitants, est véritablement engagée. En cas de non-respect de la loi, les sanctions prévues seront infligées.

La ministre reconnaît que le recours à des services de gardiennage professionnels entraîne des coûts pour l'exploitant. C'est évident.

Le plafond de 3 000 euros pour le transport d'argent liquide est une proposition de Febelfin.

organiserende vereniging of professionele bewakingsagenten. Bij fuiven zal dus doorgaans gebruik worden gemaakt van de eerste mogelijkheid.

De minister stelt daarnaast dat zij over dit wetsontwerp geen negatief advies heeft ontvangen vanwege het College van procureurs-generaal.

De te nemen uitvoeringsbesluiten zullen bepalingen bevatten over hoeveel mensen moeten worden ingezet, op welke tijdstippen en op welke plaatsen. Ook zullen de opdrachten inhoudelijk worden vastgelegd. Zo zal bijvoorbeeld de grootte van een dansgelegenheid een rol spelen.

Het aantal in te zetten mensen zal vergelijkbaar zijn met datgene dat nu reeds bepaald is voor de voetbalwedstrijden.

De taken die betrekking hebben op het inzetten van camera's blijven een bevoegdheid van de politiediensten.

Artikel 4^{ter} van het wetsontwerp wijzigt geenszins de draagwijdte van het voorgestelde artikel 2, § 3^{bis}.

De FOD Binnenlandse Zaken zal zeker toezicht houden op de naleving van de verplichtingen, neergelegd in artikel 9 van het wetsontwerp.

Daarnaast is het inderdaad zo dat tegen de beslissing tot niet-verlenging enkel een beroep bij de Raad van State openstaat. In deze wordt niets veranderd.

Wat betreft het centrale register werd met de voorgestelde regeling een evenwicht gevonden tussen de pleidooien voor afschaffing en behoud. Aldus werd uiteindelijk geopteerd voor de afschaffing, gekoppeld aan identificatieverplichtingen. Op die manier kan nog steeds gevolg worden gegeven aan klachten. Dat verklaart de bepalingen rond het identificatiekenteken. Uiteraard zal die regeling worden geëvalueerd.

Er geldt een echte aansprakelijkheid, zowel voor de hoofdaannemer als voor de onderaannemer. Bij niet-naleving van de wet zullen de voorziene sancties worden opgelegd.

De minister erkent dat aan de professionele bewakingsdiensten kosten verbonden zijn voor de uitbater. Dat spreekt voor zich.

De grens van 3 000 euro voor het vervoeren van cash geld is een voorstel van Febelfin.

Enfin, la ministre explique que le projet de loi à l'examen apporte effectivement une série de précisions par rapport à ce qui se fait déjà dans la pratique. Le mérite de ce projet de loi est précisément d'apporter un cadre légal clair.

C. Réplique et réponses supplémentaires

M. Peter Logghe (VB) constate que l'identification est la conséquence de la suppression du registre. Les agents de gardiennage sont eux aussi exposés à des risques. À terme, il faudra sans nul doute ouvrir le débat sur l'anonymat pour ces travailleurs.

Le moment n'est-il pas également venu de s'atteler à la mise en place d'une police responsabilité professionnelle pour les agents de gardiennage? L'extension de leur éventail de tâches nécessitera de toute façon à terme la mise en place d'un système de protection juridique et de responsabilité professionnelle. Ce débat s'imposera inévitablement un jour.

La ministre souligne qu'un inspecteur de police recourt à la force publique dans l'exercice de ses missions. C'est la différence fondamentale avec la profession d'agent de gardiennage. Ce dernier exerce uniquement des tâches de prévention.

Les syndicats du secteur du gardiennage n'ont en tout cas pas demandé l'élaboration d'une nouvelle réglementation en matière de responsabilité.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cette disposition, qui définit le fondement constitutionnel du projet de loi, n'appelle aucun commentaire.

Art. 2

Cet article définit les modalités de la sécurité dans les lieux où l'on danse, du transport d'argent et des services fournis par un service de gardiennage interne à des tiers.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) demande si l'exploitant d'un dancing pourra décider lui-même de faire appel à une société de gardiennage ou d'utiliser son propre personnel pour assurer la sécurité.

Tot slot legt de minister uit dat het wetsontwerp inderdaad een aantal verduidelijkingen aanbrengt ten overstaan van wat in de praktijk al gangbaar is. De duidelijke wettelijke omkadering is precies de verdienste van het wetsontwerp.

C. Repliek en bijkomende antwoorden

De heer Peter Logghe (VB) stelt vast dat de identificatie het gevolg is van het schrappen van het register. Bewakingsagenten worden echter ook aan risico's blootgesteld. Op termijn zal zonder twijfel ook voor die werknemers het debat over de anonimiteit moeten worden gevoerd.

Wordt het ook geen tijd om voor de bewakingsagenten te werken aan een polis voor beroepsaansprakelijkheid? De uitbreiding van hun takenpakket zal op termijn hoe dan ook noodzaken tot een systeem van rechtsbescherming en beroepsaansprakelijkheid. Dat debat is in de toekomst onvermijdelijk.

De minister beklemtoont dat een politie-inspecteur gebruik maakt van de openbare macht bij de uitoefening van zijn taken. Dat is het fundamentele verschil met het beroep van bewakingsagent. Die laatste oefent enkel taken van preventie uit.

De vakbonden van de bewakingssector hebben in ieder niet de vraag gesteld naar een nieuwe aansprakelijkheidsregeling.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Dit artikel bepaalt de nadere regels rond de veiligheid bij dansgelegenheden, de geldtransporten en de dienstverlening van een interne bewakingsdienst aan derden.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) vraagt of een uitbater van een dancing zelf zal kunnen bepalen of hij beroep doet op een bewakingsfirma, dan wel eigen personeel kan inzetten voor het waarborgen van de veiligheid.

L'intervenant constate qu'une concertation a été organisée avec les bourgmestres des grandes villes. Il souligne que les grands dancings ne se situent pas toujours sur le territoire des grandes villes.

Dans son avis, le Conseil d'État demande également qui peut exercer le contrôle et quelles sont les conditions applicables à ces personnes. Le Conseil d'État estime par ailleurs que les cas dans lesquels le bourgmestre peut imposer des obligations ne sont pas assez précisés.

La ministre explique que l'exploitant d'un dancing devra faire appel à une société de gardiennage professionnelle ou disposer d'un service de sécurité interne.

Le bourgmestre n'est en outre pas obligé de prendre des mesures. Le projet de loi prévoit à cet égard une possibilité et non une obligation. Si un exploitant se sent visé par la décision du bourgmestre, il peut en outre contester cette décision auprès du Conseil d'État.

La ministre souligne que la sécurité dans les dancings profite aussi aux dancings eux-mêmes. Un dancing réputé pour sa sécurité attirera en effet davantage de clients qu'un dancing connu pour les incidents et les bagarres qui y ont lieu.

Le texte final de l'article a été adapté en fonction des observations du Conseil d'État concernant le contrôle. Le projet de loi prévoit également que le bourgmestre peut imposer les obligations uniquement pour des raisons de sécurité. La décision devra être motivée et fondée sur des motifs de sécurité.

La réglementation découle de la constatation que les dancings ne recourent pas à un personnel de sécurité suffisant. Il s'ensuit qu'en cas d'incidents, c'est la police qui doit intervenir, alors qu'une action préventive n'est plus possible.

M. Peter Logghe (VB) fait observer que le projet de loi ne prévoit pas d'obligation explicite de motivation. En faire explicitement mention aurait contribué à la sécurité juridique.

La ministre explique qu'en l'occurrence, c'est l'obligation générale de motivation, qui vaut pour tous les actes administratifs, qui s'applique. Le projet de loi dispose en outre explicitement que la décision doit se fonder sur des raisons de sécurité.

De spreker stelt vast dat er overleg is gepleegd met de burgemeesters van de grote steden. Hij wijst er op dat grote dansgelegenheden niet steeds op het grondgebied liggen van de grote steden.

De Raad van State heeft in zijn advies tevens de vraag gesteld wie de controle mag uitvoeren en welke voorwaarden op die personen van toepassing zijn. Ook de gevallen waarin de burgemeester verplichtingen kan opleggen zijn volgens de Raad van State te vaag.

De minister legt uit dat een uitbater van een dancing beroep zal moeten doen op een professionele bewakingsfirma, of moet beschikken over een interne veiligheidsdienst.

Een burgemeester is bovendien niet verplicht om maatregelen te nemen. Het wetsontwerp biedt daartoe een mogelijkheid, maar legt ze niet op. Indien een uitbater zich geïrriteerd voelt door de beslissing van een burgemeester, kan hij de beslissing bovendien aanvechten voor de Raad van State.

De minister benadrukt dat de veiligheid in dancings ook in het voordeel is van de gelegenheden zelf. Een dancing waar het veilig is zal immers meer klanten aantrekken dan een plaats die gekend is voor incidenten en vechtpartijen.

De uiteindelijke tekst van het artikel werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State over de controle. Het wetsontwerp voorziet ook dat de burgemeester de verplichtingen enkel kan opleggen om redenen van veiligheid. De beslissing zal gemotiveerd moeten zijn, en dat op veiligheidsgronden.

De regeling vloeit voort uit vaststellingen dat dancing onvoldoende veiligheidspersoneel inzetten. Bijgevolg moet de politie bij incidenten ingrijpen, en dat op een ogenblik dat een preventief optreden niet langer mogelijk is.

De heer Peter Logghe (VB) stelt dat het wetsontwerp geen uitdrukkelijke motiveringsplicht voorziet. Een expliciete vermelding daarvan zou hebben bijgedragen tot de rechtszekerheid.

De minister legt uit dat in deze de algemene motiveringsplicht geldt die van toepassing is op alle bestuurlijke handelingen. Het wetsontwerp bepaalt bovendien uitdrukkelijk dat de beslissing op redenen van veiligheid gesteund moet zijn.

En ce qui concerne le transport de fonds, *M. Jan Van Esbroeck (N-VA)* relève une différence de traitement entre le transport d'argent liquide de et vers des personnes morales et le transport d'argent liquide de et vers des particuliers. Cette différence peut-elle être expliquée?

La ministre précise que la règle générale veut que le transport de fonds soit effectué dans le cadre d'un transport de valeurs. Deux exceptions sont prévues. La première concerne les personnes qui sont trop âgées ou trop faibles pour se rendre personnellement à la banque. Dans ce cas, le banquier peut organiser le transport pour des montants allant jusqu'à 3 000 euros. La deuxième exception résulte du système de la marguerite appliqué dans le transport de valeurs, de petites filiales apportant l'argent liquide à la grande filiale, qui le confie au transport de valeurs. Un autre exemple est celui de l'employé qui porte la recette d'un magasin à la banque. Ces formes de transport sont autorisées pour des montants allant jusqu'à 30 000 euros. La première exception est nouvelle, à l'inverse de la seconde, qui existe déjà.

Art. 3

Cet article règle l'obligation d'autorisation et les cas dans lesquels la sous-traitance est autorisée.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) comprend qu'en matière de sous-traitance, la responsabilité est assumée par l'entrepreneur principal. Qu'advient-il si l'entrepreneur principal ou l'autorité, dans le cadre d'un contrôle, constate que le sous-traitant ne respecte pas ses obligations légales?

La ministre indique que c'est celui qui exerce les tâches de surveillance qui doit respecter la loi. Lors de la constatation d'infractions commises par le sous-traitant, il sera vérifié si l'entrepreneur principal a exercé un contrôle suffisant sur l'exécution de la mission de surveillance. Si tel est le cas, il a rempli ses obligations. Dans le cas contraire, il peut également être sanctionné en vertu de l'article à l'examen. Deux obligations incombent donc à l'entrepreneur principal: veiller à ce que le sous-traitant respecte la loi et veiller à ce que le sous-traitant exécute la convention.

Art. 4

Cet article règle les modalités du renouvellement et du retrait de l'autorisation.

Wat betreft het geldtransport merkt *de heer Jan Van Esbroeck (N-VA)* op dat een verschillende behandeling is voorzien tussen het vervoer van het cash geld van en naar rechtspersonen enerzijds, en particulieren anderzijds. Kan het onderscheid tussen beiden worden geduid?

De minister licht toe dat de algemene regel luidt dat vervoer van geld dient te gebeuren door een waardetransport. Daarop gelden twee uitzonderingen. De eerste heeft betrekking op mensen die te oud of te zwak zijn om zelf naar de bank te gaan. In dat geval mag de bankier het transport doen voor bedragen tot 3 000 euro. De tweede uitzondering is het gevolg van het margrietsysteem in het waardetransport, waarbij kleinere filialen het cash geld brengen naar het groter filiaal waar het waardetransport langskomt. Een ander voorbeeld is dat van de bediende die de recette van een winkel naar de bank brengt. Die vormen van transport worden toegestaan voor bedragen tot 30 000 euro. De eerste uitzondering is nieuw, de tweede uitzondering bestaat reeds.

Art. 3

Dit artikel regelt de vergunningsplicht en de gevallen waarin onderaanneming is toegelaten.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) begrijpt aangaande de onderaanneming dat de aansprakelijkheid wordt gelegd bij de hoofdaannemer. Wat gebeurt er wanneer de hoofdaannemer of de overheid, in het kader van een controle, de onderaannemer vat omwille van de niet-naleving van diens wettelijke verplichtingen?

De minister zet uiteen dat diegene die de bewakingstaken uitoefent de wet dient na te leven. Bij de vaststelling van inbreuken door de onderaannemer wordt nagegaan of de hoofdaannemer voldoende controle heeft uitgeoefend op de uitvoering van de bewakingsopdracht. Indien dat het geval is, is hij zijn verplichtingen nagekomen. Indien niet, kan hij op basis van dit artikel eveneens beboet worden. Op de hoofdaannemer rusten dus twee verplichtingen: toezien dat de onderaannemer de wet naleeft, en ervoor zorgen dat de onderaannemer de overeenkomst uitvoert.

Art. 4

Dit artikel regelt de modaliteiten over de verlenging en de intrekking van de vergunning.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) constate qu'une entreprise ne peut obtenir le renouvellement de l'autorisation ou de l'agrément que pour les activités qu'elle a effectivement exercées au cours des deux années précédentes. Comment cette condition est-elle contrôlée?

Le texte énumère également les raisons pour lesquelles l'autorisation ne pourrait pas être renouvelée. L'une des raisons est l'endettement. Les entreprises ne sont-elles pas dès lors privées de l'opportunité de se redresser économiquement? Comment une entreprise peut-elle se redresser après avoir perdu une autorisation?

Les trois premières modalités de retrait sont relativement logiques. Comment est-il procédé aux constatations des cas prévus aux points 4 à 7?

La ministre explique que la réglementation doit s'entendre à la lumière de l'évaluation quinquennale de l'entreprise. La condition imposant deux années d'activités vise à éviter l'entassement d'innombrables autorisations papier pour les entreprises qui n'exercent pas le travail. Une entreprise peut justifier par tous moyens de preuve qu'elle répond à la condition.

La réglementation proposée en ce qui concerne le retrait allège la lourde procédure de sanction existante et s'appliquera aux cas qui ne prêtent guère à contestation. Il y a, par exemple, des cas de fausses attestations d'assurance en matière de responsabilité des travailleurs. Dans pareils cas, un retrait rapide doit être possible. Un délai de trente jours est cependant accordé pour contester la constatation.

En ce qui concerne les dettes fiscales et sociales, une disposition prévoit qu'une attestation délivrée par une autorité habilitée à cet effet doit certifier que cette condition est remplie. C'est ainsi qu'une personne ayant une dette limitée ne risquera pas d'emblée de ne pas obtenir d'agrément ou de renouvellement de l'agrément. De même, un entreprise qui respecte un plan de remboursement obtiendra encore toujours une attestation.

Art. 5

Cette disposition modifie les conditions pour être autorisé ou agréé ou pour pouvoir exercer, visées à l'article 4^{quater} de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) stelt vast dat een onderneming enkel een verlenging van de vergunning of de erkenning kan verkrijgen voor de activiteiten die zij werkelijk heeft uitgeoefend in de loop van de twee voorafgaande jaren. Hoe wordt die voorwaarde gecontroleerd?

Ook worden de redenen opgesomd waarom de vergunning niet verlengd zou kunnen worden. Eén van de redenen is het hebben van bepaalde schulden. Wordt ondernemingen aldus niet de kans ontzegd om er economisch bovenop te komen? Hoe is herstel nog mogelijk na een vergunning te hebben kwijtgespeeld?

De eerste drie intrekingsmodaliteiten zijn vrij logisch. Hoe worden de vaststellingen gedaan voor de gevallen onder de punten 4 tot 7?

De minister legt uit dat de regeling moet worden begrepen in het licht van de vijfjaarlijkse beoordeling van de onderneming. De voorwaarde rond de twee jaar heeft tot doel te voorkomen dat zich talloze papieren vergunningen opstapelen voor ondernemingen die het werk niet uitoefenen. Een onderneming kan met alle bewijsmiddelen aantonen dat zij aan de voorwaarde voldoet.

De voorgestelde regeling rond de intrekking verlicht de bestaande zware sanctieprocedure, en zal gelden voor de gevallen waarin er weinig betwisting bestaat. Zo zijn er gevallen waarin sprake is van valse verzekeringsattesten voor de aansprakelijkheid van werknemers. In dergelijke gevallen moet een snelle intrekking mogelijk zijn. Er is dan wel een termijn van dertig dagen om de vaststelling te betwisten.

Wat betreft de fiscale en sociale schulden geldt een bepaling die stelt dat het voldoen aan die voorwaarde moet blijken uit een attest dat afgeleverd is door een daartoe bevoegde overheid. Zo zal iemand met een beperkte schuld niet meteen een risico lopen een erkenning niet te krijgen of niet verlengd te zien. Ook een onderneming die een afbetalingsplan naleeft zal nog steeds een attest ontvangen.

Art. 5

Dit artikel wijzigt de in de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid opgenomen voorwaarden om vergund of erkend te worden of om dergelijke functies te mogen uitoefenen.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) comprend que le législateur impose des règles aux cadres qui veulent exercer des fonctions particulières dans le secteur de la sécurité privée et particulière. Cependant, les mesures projetées lui semblent aller trop loin.

Ainsi, la condition visée au nouvel article 4^{quater}, § 2, 2°, tel que projeté (société faillie et absence de jugement prononçant l'excusabilité), pose un problème à l'intervenant. En outre, une interdiction est édictée, dans le 3°, contre ceux "*qui, dans les trois années écoulées, ont été impliqués dans une faillite ou ont eu des dettes fiscales ou sociales ou des dettes en vertu de l'application de la présente loi ou de ses arrêtés d'exécution*". Les délais longs et l'absence de lien direct entre la faillite et les actes de la personne concernée sont autant d'obstacles à l'exercice d'une fonction dans ce secteur.

La ministre note que le projet de loi contient des délais dans le nouvel article 4^{quater}, § 2, 2° et 3°, de respectivement cinq et trois ans. En outre, celui qui apure ses dettes peut à nouveau être actif dans le secteur, moyennant le respect des conditions prévues par la disposition projetée.

M. Koenraad Degroote (N-VA) trouve qu'il est contradictoire de renvoyer, dans le nouvel article 4^{quater}, § 3, aux "*obligations en vertu de la législation sociale et fiscale*" et, dans le nouvel article 4^{quater}, § 4, aux "*dettes sociales ou fiscales*". Pour l'intervenant, les deux notions ne sont pas identiques, et certainement pas en ce qui concerne le commerçant qui se voit octroyer un plan d'apurement. Cette discordance est également mise en évidence par le Conseil d'État. Pour l'orateur, il conviendrait d'aligner la formulation sur le § 3.

La ministre considère que les obligations visent plus que les dettes. Ainsi, l'inscription des travailleurs à la DIMONA est une obligation en vertu de la législation sociale et non une dette sociale. Le fait de ne pas méconnaître ces obligations est difficilement démontrable par des "*attestations actuelles des autorités compétentes*" au sens du § 4. Le fait de respecter un plan d'apurement ne peut être considéré comme avoir des dettes au sens du même § 4.

Par contre, si, dans le cadre de l'application du § 4, il existe des indications suivant lesquelles le demandeur méconnaît ses obligations en vertu de la législation sociale, il appartient aux pouvoirs publics de saisir l'auditorat du travail.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) begrijpt dat de wetgever regels wil opleggen voor leidinggevendenden die specifieke functies willen uitoefenen in de sector van de private en bijzondere veiligheid. Hij vindt echter dat de voorgestelde maatregelen te ver gaan.

Zo heeft de spreker een probleem met de voorwaarde bedoeld in het ontworpen nieuwe artikel 4^{quater}, § 2, 2° (geen erkenning of vergunning indien gefailleerde vennootschap en indien geen verklaring van verschoonbaarheid). Bovendien voorziet het 3° in een verbod ten aanzien van natuurlijke of rechtspersonen "*die de voorbije drie jaar verwickeld waren in een faillissement of die fiscale of sociale schulden hebben, of schulden ingevolge de toepassing van deze wet of zijn uitvoeringsbesluiten*". De lange termijnen en het ontbreken van een rechtstreeks verband tussen het faillissement en de handelingen van de betrokken persoon, zijn evenzeer belemmeringen om in die sector een functie uit te oefenen.

De minister geeft aan dat het wetsontwerp in het nieuwe artikel 4^{quater}, § 2, 2° en 3°, termijnen vaststelt van respectievelijk vijf en drie jaar. Wie zijn schulden afbetaalt, mag overigens opnieuw in de sector aan de slag gaan, mits de in het ontworpen artikel beschreven voorwaarden in acht worden genomen.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) vindt het tegenstrijdig om in het nieuwe artikel 4^{quater}, § 3, te verwijzen naar de "*verplichtingen ingevolge sociale en fiscale wetgeving*" en, in het nieuwe artikel 4^{quater}, § 4, naar de "*fiscale of sociale schulden*". Volgens de spreker zijn dat twee heel verschillende begrippen, zeker voor een handelaar voor wie een afbetalingsplan wordt vastgesteld. Die discrepantie wordt ook door de Raad van State naar voren geschoven. De heer Degroote vindt dat de in § 3 gebruikte formulering moet primeren.

De minister geeft aan dat de verplichtingen over meer gaan dan over de schulden. De Dimona-aangifte voor werknemers is bijvoorbeeld een verplichting ingevolge de sociale wetgeving en geen sociale schuld. De inachtneming van die verplichtingen kan moeilijk worden aangetoond met "*actuele attesten van de daartoe bevoegde overheden*" in de zin van § 4. Een afbetalingsplan naleven kan niet worden beschouwd als schulden hebben in de zin van diezelfde § 4.

Als in het kader van de toepassing van § 4 daarentegen aanwijzingen bestaan dat de aanvrager zijn verplichtingen inzake sociale zekerheid niet nakomt, dan moet de overheid zich tot het arbeidsauditoraat wenden.

MM. Jan Van Esbroeck et Koenraad Degroote (N-VA) introduisent l'amendement n° 2 (DOC 53 3224/002), qui vise à aligner la formulation du § 4 sur celle du § 3, en retenant partout la notion d'obligation en vertu de la législation sociale ou fiscale.

M. Koenraad Degroote (N-VA) voudrait en outre que soit clarifiée la situation du débiteur qui poursuit un plan d'apurement. Ne pourrait-il être indiqué expressément qu'un tel débiteur n'est pas visé par le nouvel article 4^{quater}, § 2, 2° et 3°?

La ministre craint qu'une telle formulation pose un problème par rapport à toute une série de dispositions sociales et fiscales, où le plan d'apurement est spécialement indiqué comme ne faisant pas obstacle à l'octroi de certaines attestations, au même rang que d'autres exceptions. Si l'on cite l'une de ces exceptions, il faut alors les citer toutes, ce qui n'est pas imaginable.

M. Koenraad Degroote (N-VA) craint qu'ainsi l'administration reçoive trop de pouvoirs, et qu'une forme d'arbitraire naisse en conséquence.

La ministre conteste qu'une forme d'arbitraire puisse naître d'exceptions prévues par la législation.

Art. 6 à 8

Ces dispositions, qui apportent des modifications aux articles 5, 6 et 8 de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, n'appellent aucun commentaire.

Art. 9

Cette disposition impose au personnel dirigeant des entreprises, services et organismes de communiquer au Service public fédéral Intérieur tous les faits qui constituent un délit ou un crime commis par les personnes exerçant une fonction visée par la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, et commis dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leur fonction.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) voudrait savoir pourquoi cette disposition ne permet pas de dénoncer ces faits à la police.

Met hun amendement nr. 2 (DOC 53 3224/002) beogen de heren Jan Van Esbroeck en Koenraad Degroote (N-VA) de formulering van § 4 in overeenstemming te brengen met die van § 3, door overal het begrip "verplichting krachtens de sociale of fiscale wetgeving" te hanteren.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) wenst bovendien dat de situatie van de schuldenaar met een afbetalingsplan wordt verduidelijkt. Zou niet uitdrukkelijk kunnen worden aangegeven dat het nieuwe artikel 4^{quater}, § 2, 2° en 3°, niet op een dergelijke schuldenaar van toepassing is?

De minister vreest dat een dergelijke formulering een probleem doet rijzen ten aanzien van tal van sociale en fiscale bepalingen, waarin uitdrukkelijk wordt aangegeven dat het afbetalingsplan geen beletsel vormt voor de afgifte van bepaalde testen, zoals dat ook voor andere uitzonderingen het geval is. Als men een van die uitzonderingen aanhaalt, moet men ze allemaal aanhalen, en dat is ondenkbaar.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) vreest dat de administratie op die manier te veel macht krijgt en dat bijgevolg een vorm van willekeur zal ontstaan.

De minister betwist dat uit in de wet vervatte uitzonderingen een vorm van willekeur kan voortspruiten.

Art. 6 tot 8

Over die bepalingen, die beogen wijzigingen aan te brengen aan de artikelen 5, 6 en 8, van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 9

Dit artikel luidt: "Het leidinggevend personeel van de ondernemingen, diensten en instellingen meldt aan de FOD Binnenlandse Zaken, van zodra het er kennis van krijgt, alle feiten die een wanbedrijf of een misdaad opleveren, begaan door personen die een functie uitoefenen, bedoeld in [de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid] en die gepleegd zijn in de uitoefening of naar aanleiding van de uitoefening van hun functie."

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) wenst te weten waarom die bepaling niet toestaat dat die feiten aan de politie worden gemeld.

La ministre considère qu'il est plus simple pour ces entreprises, services et organismes de collaborer avec l'interlocuteur direct au cours de toute leur activité, à savoir le SPF Intérieur.

Art. 10

Cette disposition définit, dans un nouvel article 11, § 3, de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, les exceptions au concept de "voie publique", au sens de l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi (où aucune activité de surveillance et de contrôle de personnes dans le cadre du maintien de la sécurité ne peut en principe avoir lieu).

M. Peter Logghe (VB) critique que ne soient ainsi inclus dans les activités de surveillance et de contrôle, que "les lieux où un événement à caractère exclusivement culturel, folklorique, commercial ou sportif, est organisé et durant sa durée". Pour le membre, cette condition d'exclusivité est rarement rencontrée dans les faits.

La ministre oppose que ce caractère exclusif est au contraire essentiel, car cette disposition procède à une division entre l'ordre public, qui relève exclusivement de la force publique sur la voie publique, et les tâches privées, que des firmes privées peuvent exercer dans des lieux privés.

Un événement qui combinera un caractère culturel, folklorique, commercial ou sportif avec, par exemple, une activité politique ou syndicale, n'est donc pas susceptible d'être incluse dans les activités de surveillance et de contrôle. La sécurité de tels événements reste de la compétence de la police, et spécialement de la police locale.

M. Peter Logghe (VB) prend acte de cette précision, qui selon lui ne se déduisait pas nécessairement du texte du projet de loi ni de l'exposé des motifs.

Art. 11

Cette disposition procède à une correction dans les renvois et insère l'obligation, pour les personnes qui exercent des services de sécurité au sein d'une société publique de transports en commun, lors de l'exercice de leurs activités, de porter de manière clairement lisible la carte d'identification ou un insigne d'identification mentionnant certaines données.

Het is volgens *de minister* voor die ondernemingen, diensten en instellingen eenvoudiger tijdens hun hele activiteit samen te werken met de directe tussenpersoon, met name de FOD Binnenlandse Zaken.

Art. 10

Dit artikel bepaalt in een nieuw artikel 11, § 3, van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid de uitzonderingen op het begrip "openbare weg", in de zin van artikel 1, § 1, tweede lid, van dezelfde wet (waar in principe geen enkele activiteit van toezicht op en controle van personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid mag plaatsvinden).

De heer Peter Logghe (VB) heeft kritiek op het feit dat op die manier alleen "de plaatsen waar een evenement van uitsluitend culturele, folkloristische, commerciële of sportieve aard georganiseerd wordt en gedurende de duur ervan" onder de activiteiten van toezicht en controle vallen. Volgens de spreker wordt in de praktijk zelden aan die exclusiviteitsvoorwaarde voldaan.

De minister werpt tegen dat dit exclusieve karakter integendeel essentieel is, want die bepaling zorgt voor een opdeling tussen de openbare orde, waarvoor uitsluitend de openbare macht bevoegd is op de openbare weg, en de privétaken, die kunnen worden uitgevoerd door privéondernemingen in private plaatsen.

De activiteiten van toezicht en controle kunnen dus niet slaan op een evenement dat een combinatie is van een activiteit van culturele, folkloristische, commerciële of sportieve aard en een activiteit van politieke of syndicale aard. Voor de veiligheid van dergelijke evenementen blijft de politie, en meer bepaald de lokale politie, bevoegd.

De heer Peter Logghe (VB) neemt acte van die precisering, die volgens hem niet noodzakelijk voortvloeide uit de tekst van het wetsontwerp, noch uit de memorie van toelichting.

Art. 11

Dit artikel heeft tot doel een correctie aan te brengen in de verwijzingen. Het stelt voor de personen die een veiligheidsdienst uitoefenen bij een openbare vervoersmaatschappij de verplichting in, bij de uitoefening van hun activiteiten, op een duidelijk leesbare wijze hun identificatiekaart of een identificatiekenteken te dragen waarop bepaalde gegevens zijn vermeld.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) a bien noté que cette obligation avait été introduite à la suite d'observations formulées par le Conseil d'État. Le membre n'en estime cependant pas moins qu'il aurait été préférable que ne soit mentionné qu'un numéro d'identification, et non toutes les coordonnées du personnel de sécurité concerné.

La ministre renvoie aux réponses qu'elle a déjà données. L'article 11 constitue une compensation à la suppression des registres. Il est nécessaire de donner plus de visibilité à ces informations pour permettre le traitement de plaintes, le cas échéant.

Art. 12 à 14

Ces dispositions, qui apportent diverses modifications à la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, n'appellent aucun commentaire.

Art. 15

Cette disposition apporte plusieurs modifications à l'article 19 de la loi précitée du 10 avril 1990, afférent aux sanctions.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) constate que l'article 15 du projet de loi impose une garantie bancaire réalisable à première demande à concurrence d'une somme de 12 500 euros en garantie de paiement des redevances et des amendes administratives. Pour le membre, le législateur crée de cette manière une présomption de culpabilité contre l'entrepreneur. Une telle obligation posera des problèmes pratiques aux petits acteurs du secteur. Pourquoi cette obligation a-t-elle été instituée?

La ministre répond que la garantie bancaire à première demande constitue une réponse aux préoccupations de l'Union européenne. Il est apparu dans la pratique que les amendes infligées à des acteurs transnationaux étaient très difficilement récupérées. Manque à cet effet, un authentique espace judiciaire européen.

Une telle manière de procéder permet d'éviter des pratiques abusives visant à créer des sociétés de toutes pièces, afin d'éviter le paiement des obligations fiscales ou sociales. Cette manière de procéder ne constitue en outre pas une obligation trop lourde. Le secteur bancaire en évalue l'impact à 120 euros par an par entreprise.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) noteert dat die verplichting wordt ingesteld om tegemoet te komen aan opmerkingen van de Raad van State. Hij blijft evenwel bij zijn standpunt dat het had volstaan slechts een identificatienummer te vermelden, en niet alle contactgegevens van de betrokken veiligheidspersoneelsleden.

De minister verwijst naar haar eerdere antwoorden. Artikel 11 is een compensatie voor de afschaffing van de registers. Die identificatiegegevens moeten meer in het oog springen, zodat in voorkomend geval klachten kunnen worden behandeld.

Art. 12 tot 14

Over deze artikelen, die de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid op verschillende punten wijzigen, worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 15

Dit artikel brengt verschillende wijzigingen aan in artikel 19 van voornoemde wet van 10 april 1990, dat betrekking heeft op de sancties.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) stelt vast dat artikel 15 van het wetsontwerp de verplichting oplegt van een op eerste verzoek uitvoerbare bankwaarborg ten bedrage van 12 500 euro, als waarborg tot betaling van de retributies en de administratieve geldboeten. Het lid is van mening dat de wetgever aldus een vermoeden van schuld creëert ten aanzien van de ondernemer. Een dergelijke verplichting zal de kleine actoren van de sector voor praktische problemen stellen. Waarom wordt in die verplichting voorzien?

De minister antwoordt dat de op eerste verzoek uitvoerbare bankwaarborg een antwoord biedt op bekommelingen van de Europese Unie. Geldboeten die aan internationale actoren worden opgelegd, blijken in de praktijk immers heel moeilijk terug te vorderen. In dat opzicht ontbreekt het aan een volwaardige Europese juridische ruimte.

Op deze manier kan de strijd worden aangeboden met misleidende praktijken waarbij een bont allegaartje van vennootschappen wordt opgericht om fiscale of sociale verplichtingen niet te moeten nakomen. Bovendien is die verplichting niet buitensporig zwaar; de banksector raamt de impact ervan op 120 euro per jaar per onderneming.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) demande s'il faut voir dans cette disposition la nouvelle manière pour le gouvernement de tenter d'endiguer la fraude sociale et fiscale. Pour le membre, cet article du projet de loi n'est pas une marque de confiance aux entrepreneurs.

Art. 16

Cette disposition, qui remplace la disposition finale que constitue l'article 20 de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, n'appelle aucun commentaire.

Art. 16/1 (nouveau)

M. Siegfried Bracke, président, introduit l'amendement n° 1 (DOC 53 3224/002), qui vise à insérer l'annexe au projet de loi examiné dans la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière. En effet, une telle disposition semble manquer.

L'auteur renvoie au guide du Conseil d'État relatif aux principes de technique législative.

La ministre souscrit à cet amendement.

Art. 17

Cette disposition confère au Roi le pouvoir de coordonner les dispositions de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière avec les dispositions qui y sont apportées explicitement ou tacitement au moment de la coordination.

M. Siegfried Bracke, président, introduit l'amendement n° 3 (DOC 53 3224/002), qui vise à faire entrer en vigueur la version ainsi coordonnée le jour de sa confirmation par la loi.

L'auteur renvoie au guide du Conseil d'État relatif aux principes de technique législative.

La ministre souscrit à cet amendement.

Art. 18

Cette disposition, qui règle l'entrée en vigueur, n'appelle aucun commentaire.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) vraagt zich af of dit artikel kenschetsend is voor de manier waarop de regering sociale en fiscale fraude voortaan wil aanpakken. Het lid vindt dat dit artikel niet echt blijkt geeft van vertrouwen in de ondernemers.

Art. 16

Over dit artikel, dat de slotbepaling van artikel 20 van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid beoogt te vervangen, worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 16/1 (nieuw)

Voorzitter Siegfried Bracke dient amendement nr. 1 (DOC 53 3224/002) in, dat ertoe strekt de bijlage bij het ter bespreking voorliggende wetsontwerp in te voegen in de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Een dergelijke bepaling lijkt immers te ontbreken.

De indiener verwijst naar de handleiding van de Raad van State over de beginselen van de wetgevingstechniek.

De minister gaat akkoord met dit amendement.

Art. 17

Dit artikel machtigt de Koning ertoe de bepalingen van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid te coördineren met de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend zijn aangebracht tot aan het tijdstip van de coördinatie.

Voorzitter Siegfried Bracke dient amendement nr. 3 (DOC 53 3224/002) in, dat ertoe strekt de aldus gecoördineerde versie in werking te doen treden op de dag dat deze bij wet wordt bekrachtigd.

De indiener verwijst naar de handleiding van de Raad van State over de beginselen van de wetgevingstechniek.

De minister gaat akkoord met dit amendement.

Art. 18

Over dit artikel, dat de inwerkingtreding van de wet regelt, worden geen opmerkingen gemaakt.

IV.— VOTES**Art. 1^{er}**

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 2 à 4

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et une abstention.

Art. 5

L'amendement n° 2 de MM. Van Esbroeck et Degroote est rejeté par 9 voix contre 4.

L'article 5 est adopté par 9 voix contre 3 et une abstention.

Art. 6 à 9

Les articles 6 à 9 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 10

L'article 10 est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 11

L'article 11 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 12 à 14

Les articles 12 à 14 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 15 et 16

Les articles 15 et 16 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 16/1

L'amendement n° 1 qui vise à insérer un nouvel article 16/1, est adopté à l'unanimité.

IV. — STEMMINGEN**Art. 1**

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

Amendement nr. 2 van de heren Van Esbroeck en Degroote wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6 tot 9

De artikelen 6 tot 9 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 10

Artikel 10 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11

Artikel 11 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12 tot 14

De artikelen 12 tot 14 tot 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 15 en 16

De artikelen 15 en 16 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 16/1

Amendement nr. 1 tot invoeging van een nieuw artikel 16/1, wordt eenparig aangenomen.

Art. 17

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article 17, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 18

L'article 18 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

L'annexe est adoptée par 9 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi en ce compris l'annexe ainsi amendé et corrigé, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Jan VAN ESBROECK

Le président,

Siegfried BRACKE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution:

Non communiqué

Art. 17

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde 17 wordt eenparig aangenomen.

Art. 18

Artikel 18 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De bijlage wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde wetsontwerp met inbegrip van de bijlage wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Jan VAN ESBROECK

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

Niet meegedeeld