

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la création de la fonction de gardien
de la paix, à la création du service des
gardiens de la paix et à la modification
de l'article 119^{bis} de la nouvelle loi
communale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Égalité des chances.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes.....	16

Documents précédents:

Doc 53 **3223/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 mei 2007 tot instelling van de functie
van gemeenschapswacht, tot instelling van
de dienst gemeenschapswachten en tot
wijziging van artikel 119^{bis} van de nieuwe
gemeentewet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	16

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3223/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 11 et 12 décembre 2013 à l'examen de ce projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Égalité des chances, explique qu'aux termes de l'accord de gouvernement, "La formation, les compétences et les prérogatives des gardiens de la paix seront améliorées."

Dans ce cadre, un important projet de loi a été rédigé sur la base de concertations afin de mettre en œuvre l'accord précité.

A. Situation actuelle

Les gardiens de la paix sont actuellement compétents pour les tâches suivantes:

1° la sensibilisation du public à la sécurité et à la prévention de la criminalité;

2° l'information des citoyens en vue de garantir le sentiment de sécurité ainsi que l'information et le signalement aux services compétents des problèmes de sécurité, d'environnement et de voirie;

3° l'information des automobilistes au sujet du caractère gênant ou dangereux du stationnement fautif et la sensibilisation de ceux-ci au respect du règlement général sur la police de la circulation routière et à l'utilisation correcte de la voie publique, ainsi que l'aide pour assurer la sécurité de la traversée d'enfants, d'écoliers, de personnes à mobilité réduite ou personnes âgées;

4° la constatation d'infractions aux règlements et ordonnances communaux dans le cadre de l'article 119*bis*, § 6, de la nouvelle loi communale, qui peuvent exclusivement faire l'objet de sanctions administratives;

5° l'exercice d'une surveillance de personnes en vue d'assurer la sécurité lors d'événements organisés par les autorités;

6° le conseil communal peut également leur confier la constatation d'infractions aux règlements communaux en matière de redevance.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 11 en 12 december 2013 gewijd aan de bespreking van dit wetsontwerp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, licht toe dat het regeerakkoord bepaalt: "De opleiding, vaardigheden en prerogatieven van de stadswachten zullen worden verbeterd."

In dit kader is op basis van overleg een belangrijk wetsontwerp opgesteld om het bovengenoemde akkoord uit te voeren.

A. Huidige situatie

Op dit ogenblik zijn de gemeenschapswachten bevoegd voor de volgende taken:

1. het sensibiliseren van het publiek voor wat betreft veiligheid en criminaliteitspreventie;

2. het informeren van de burgers om het veiligheidsgevoel te verzekeren en het informeren en signaleren aan de bevoegde diensten van problemen op het vlak van veiligheid, milieu en het wegennet;

3. het informeren van automobilisten over het hinderlijk en gevaarlijk karakter van fout parkeren en hen sensibiliseren tot het naleven van het algemeen reglement over de wegpolicie, alsook het correct gebruik van de openbare weg, en de hulp aan kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen bij het veilig oversteken;

4. het vaststellen van inbreuken op de gemeentelijke reglementen en verordeningen in het kader van artikel 119*bis*, § 6, van de nieuwe gemeentewet die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties;

5. het uitoefenen van toezicht op personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid bij evenementen georganiseerd door de overheid;

6. de gemeenteraad kan hen tevens de vaststelling toevertrouwen van inbreuken op gemeentelijke retributiereglementen.

B. Le nouveau projet de loi

Le projet de loi à l'examen implique les changements suivants:

1. *Augmenter les compétences et les tâches actuelles des gardiens de la paix*

L'objectif est de diversifier et d'enrichir les tâches des gardiens de la paix. Cette extension de compétences, décidée sur la base des consultations avec les Unions des villes et communes, ainsi que la commission permanente de la police locale sera désormais la suivante: la prévention et la gestion non violente des conflits verbaux sur la voie publique qui ne nécessitent pas l'utilisation de la coercition, l'exercice des activités d'information et de prévention dans les parties communes des complexes de logements sociaux et l'accompagnement des rangs d'écoliers.

Le conseil communal ou les conseils communaux de la commune organisatrice ou des communes organisatrices peut ou peuvent également charger les gardiens de la paix-constatateurs de la constatation exclusivement limitée à la situation immédiatement perceptible de biens qui ouvre, pour la commune, le droit au prélèvement d'un impôt ou d'une redevance.

Les gardiens de la paix peuvent désormais officiellement exercer leurs missions sur la voie publique et dans les lieux accessibles au public appartenant au domaine public.

La possibilité est également prévue de créer un service pluricommunal des gardiens de la paix. Il est en effet opportun de permettre une gestion des gardiens de la paix au niveau d'une zone plutôt que d'une commune.

Il est ajouté, dans la loi, un profil auquel doit répondre le fonctionnaire qui dirige le service des gardiens de la paix.

Une condition supplémentaire est ajoutée pour le recrutement de nouveaux gardiens de la paix-constatateurs, à savoir qu'ils doivent avoir réussi l'enseignement secondaire supérieur, ce qui inclut tant l'enseignement professionnel, artistique, que technique et général.

Le texte prévoit enfin une disposition qui précise que les personnes qui travaillent au service de la commune pour aider exclusivement les enfants, écoliers, personnes à mobilité réduite et personnes âgées à traverser en toute sécurité et/ou qui effectuent un travail de nature conceptuelle, ne relèvent pas du champ

B. Het nieuwe wetsontwerp

Het wetsontwerp dat de minister voorlegt, houdt de volgende wijzigingen in:

1. *De uitbreiding van de huidige taken en bevoegdheden van de gemeenschapswachten*

Het doel is de taken van de gemeenschapswachten te diversifiëren en te verrijken. Deze uitbreiding van bevoegdheden, beslist op basis van overleg met de verenigingen van steden en gemeenten, alsook van de Vaste Commissie van de Lokale Politie, telt de volgende opdrachten: het voorkomen en niet-gewelddadig beheer van verbale conflicten op de openbare weg die geen dwang vereisen, de uitoefening van taken van voorlichting en preventie in de gemeenschappelijke delen van de sociale wooncomplexen en het begeleiden van schoolrangen.

De gemeenteraad of gemeenteraden van de organiserende gemeente of van de organiserende gemeenten kan of kunnen de gemeenschapswachten-vaststellers tevens belasten met het verrichten van de vaststellingen die uitsluitend beperkt worden tot de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die de gemeente het recht geeft een belasting of een retributie te heffen.

De gemeenschapswachten mogen voortaan hun opdrachten officieel uitoefenen op de openbare weg en in voor het publiek toegankelijke plaatsen.

Er is ook de mogelijkheid om een dienst gemeenschapswachten op te richten voor meerdere gemeenten. Het is inderdaad opportuun om het beheer van gemeenschapswachten te organiseren op het niveau van een zone eerder dan van een gemeente.

Er is in de wet een profiel toegevoegd waaraan de ambtenaar die de dienst gemeenschapswachten leidt, moet beantwoorden.

Een bijkomende voorwaarde is toegevoegd voor de aanwerving van nieuwe gemeenschapswachten-vaststellers, namelijk dat zij geslaagd moeten zijn voor het hoger secundair onderwijs, met inbegrip van zowel het beroepsonderwijs, het kunstonderwijs, het technisch en het algemeen onderwijs.

Ten slotte voorziet de tekst in een clausule waarbij personen die in dienst van de gemeente uitsluitend kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen helpen bij het veilig oversteken en/of beleidsmatig en conceptueel werk uitvoeren buiten het toepassingsgebied van de wet worden geplaatst. Dit moet vermijden dat deze mensen

d'application de la loi. Cette disposition permet d'éviter que ces personnes ne doivent suivre la formation de gardien de la paix et porter un uniforme. Le cas échéant, la commune mandante ne doit pas créer un service des gardiens de la paix.

2. Améliorer la qualité du profil et de la formation

En termes de programme de formation, il est proposé de compléter et d'ajouter certaines matières (comme les aptitudes rédactionnelles, les aptitudes physiques, la gestion des conflits, y compris la gestion positive des conflits avec les jeunes) pour que les gardiens de la paix situent mieux leur fonction par rapport aux services de police et de gardiennage, qu'ils soient à même de mieux effectuer leurs tâches et pour ceux qui le souhaitent, qu'ils soient mieux formés pour envisager, à terme, de présenter les épreuves de sélection d'agent de police. Ceci est un pas important en termes de promotion sociale.

Dans cette optique, il est demandé aux villes et communes d'aiguiller et de soutenir les gardiens de la paix-constatateurs qui le souhaitent en vue de les aider à accéder aux épreuves de sélection d'agent de police. De même, il est demandé au conseil de police de prendre en compte, pour sa stratégie de recrutement, les gardiens de la paix-constatateurs provenant de la zone en question et qui ont réussi les épreuves de sélection.

Une obligation de participation aux examens est également insérée dans le projet de loi. Actuellement, le suivi de la formation sans présentation d'aucun examen ne garantit en effet pas l'apprentissage des matières suivies.

Une condition de réussite des examens pour les gardiens de la paix est ajoutée pour ceux qui veulent entamer la formation de gardien de la paix-constatateur. En cas d'échec, ceux-ci pourront effectuer les tâches de gardiens de la paix, mais ils ne pourront pas être admis à la formation des gardiens de la paix-constatateurs.

3. Des mesures pour optimiser l'harmonisation et la bonne application de la loi

Une carte d'identification sera dorénavant délivrée par le ministre de l'Intérieur afin que celle-ci soit uniforme pour l'ensemble des communes, contrairement à la situation actuelle, et qu'elle soit aussi plus facilement reconnaissable par les citoyens.

de l'application de la loi. Cette disposition permet d'éviter que ces personnes ne doivent suivre la formation de gardien de la paix et porter un uniforme. Le cas échéant, la commune mandante ne doit pas créer un service des gardiens de la paix.

2. De kwaliteit van het profiel en van de opleiding verbeteren

In termen van opleidingsprogramma, wordt er voorgesteld bepaalde leerstoffen aan te vullen en toe te voegen (zoals redactionele vaardigheden, fysieke vaardigheden, conflictbeheersing, met inbegrip van positieve conflictbeheersing met jongeren) opdat de gemeenschapswachten hun functie beter zouden kunnen kaderen ten aanzien van de politiediensten en bewakingsdiensten. Daarnaast is het doel ook dat ze in staat zouden zijn hun taken beter uit te oefenen en, voor diegenen die dit wensen, dat zij beter opgeleid zouden zijn om, op termijn, de selectieproeven voor politieagent af te leggen. Dit is een belangrijke stap in termen van sociale promotie.

In het licht daarvan wordt aan de steden en gemeenten gevraagd om de gemeenschapswachten-vaststellers die dit wensen, te oriënteren en te ondersteunen om hen toegang te verlenen tot de selectieproeven van politieagent. Zo wordt ook aan de politieraad gevraagd om bij zijn aanwervingsstrategie de gemeenschapswachten-vaststellers in aanmerking te nemen die voortkomen uit de zone in kwestie en die voor de selectieproeven zijn geslaagd.

In het wetsontwerp is ook de plicht opgenomen om examens af te leggen. Momenteel is het volgen van een opleiding zonder examen af te leggen geen garantie dat de gevolgde materie ook is gekend.

Een voorwaarde om te slagen voor de examens van gemeenschapswachten is toegevoegd voor diegenen die met de opleiding tot gemeenschapswacht-vaststeller willen starten. In geval van een mislukking zullen ze de taken van de gemeenschapswachten kunnen uitvoeren, maar ze zullen niet toegelaten worden tot de opleiding van de gemeenschapswachten-vaststellers.

3. Maatregelen om de harmonisatie en de behoorlijke toepassing van de wet te optimaliseren

Een identificatiekaart zal worden uitgereikt door de Minister van Binnenlandse Zaken, zodat die eenvormig zou zijn voor de gemeenten, in tegenstelling tot de huidige situatie, en zodat ze ook gemakkelijk herkenbaar zou zijn door de burgers.

Il y aura une possibilité de contrôle et de sanction par le ministre de l'Intérieur en cas de non-respect de la loi, en termes d'uniforme, de détention de la carte d'identification, d'exercice des missions prévues par la loi et de signalement de tout crime ou délit, envers les Villes et Communes, en tant que personnes morales de droit public.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) demande tout d'abord pourquoi le gouvernement a demandé l'urgence, sur la base de l'article 80 de la Constitution.

L'intervenant infère du résumé du projet de loi que le sentiment d'insécurité qui a augmenté dans certains quartiers est l'une des raisons de l'élargissement des compétences des gardiens de la paix. On peut cependant difficilement s'imaginer que des gardiens de la paix doivent intervenir dans des quartiers à problèmes comme Meulenberg à Houthalen.

Le résumé mentionne également que l'objectif est de décharger les services de police en attribuant certaines compétences aux gardiens de la paix.

Ils peuvent être engagés pour l'exercice de tâches déléguées par l'autorité locale en vue du soutien au service de police, défini dans le cadre d'une convention approuvée par le conseil communal. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la liste des tâches pouvant être reprises par les gardiens de la paix. Il s'agit d'une délégation très large au pouvoir exécutif. Le débat relatif à ces tâches devrait avoir lieu au Parlement.

Il est également étrange que le conseil de police ne soit pas associé à la procédure en vertu de laquelle le conseil communal peut transférer les compétences de la police. Il est encore plus étrange que les communes puissent décider de créer un service intercommunal, et ne soient pas tenues, à cet égard, de respecter les limites des zones de police. Cela soulève des questions quant à la différence entre la police et les gardiens de la paix en matière de compétence territoriale.

Enfin, M. Degroote constate que le projet de loi s'écarte du concept initial des gardiens de la paix. Au départ, leur création avait été conçue comme une

Er zal een mogelijkheid zijn van controle en van sancties uit hoofde van de minister van Binnenlandse Zaken bij het niet naleven van de wet voor wat betreft het uniform, het bezit van de identificatiekaart, de uitoefening van de opdrachten die door de wet zijn voorzien en het signaleren van elke misdaad of elk misdrijf, ten opzichte van de steden en gemeenten, in de hoedanigheid van publiekrechtelijke rechtspersoon.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) informeert vooreerst naar de motivering voor de spoedbehandeling, zoals die op grond van artikel 80 van de Grondwet werd gevraagd door de regering.

De spreker leidt uit de samenvatting bij het wetsontwerp af dat het gestegen onveiligheidsgevoel in sommige wijken één van de motieven is voor de uitbreiding van de bevoegdheden van de gemeenschapswachten. Men kan zich echter moeilijk indenken dat gemeenschapswachten zouden moeten ingrijpen in probleemwijken als Meulenberg in Houthalen.

Tevens meldt de samenvatting dat het de bedoeling is de politiediensten te ontlasten, en dat door middel van de toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de gemeenschapswachten.

Zij kunnen worden ingezet voor het uitoefenen van door de lokale overheid opgedragen taken ter ondersteuning van de politiedienst bepaald in het kader van een overeenkomst goedgekeurd door de gemeenteraad. De Koning bepaalt bij een in de Ministerraad overlegd besluit de lijst met taken die door de gemeenschapswachten kunnen worden overgenomen. Dat is een zeer ruime delegatie aan de uitvoerende macht. Het debat over die taken zou in het Parlement moeten plaatsvinden.

Het is tevens vreemd dat de politieraad niet wordt betrokken in de procedure waarbij de gemeenteraad de bevoegdheden van de politie kan overdragen. Nog vreemder wordt het wanneer gemeenten kunnen beslissen een intergemeentelijke dienst op te richten, en daarbij niet gehouden zijn aan de grenzen van de politiezones. Dat roept vragen op naar het verschil in territoriale bevoegdheid tussen de politie en de gemeenschapswachten.

Ten slotte stelt de heer Degroote vast dat het wetsontwerp afstapt van het oorspronkelijke concept voor de gemeenschapswachten. Aanvankelijk was

mesure visant à créer de l'emploi à la portée de tous, afin que certaines personnes puissent facilement être mises au travail. Actuellement, cette fonction nécessite un diplôme. On passe ainsi d'une forme basique de mise au travail à une forme de police.

De plus, on prévoit, outre le diplôme, une formation que les intéressés ne doivent pas réussir. L'association de ces deux dispositions est étrange. L'intervenant annonce qu'il présentera un amendement à ce sujet.

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) explique que son groupe a eu l'occasion de répéter à plusieurs reprises déjà sa grande crainte en ce qui concerne les gardiens de la paix et qui est de voir évoluer la philosophie qui sous-tend ces services d'un objectif de stricte prévention vers une forme de service auxiliaire des forces de police.

Il s'agirait là d'un dévoiement complet de cet outil, qui irait à la fois à l'encontre de l'intérêt des citoyens et de celui des services mêmes.

L'oratrice estime que le texte présenté fixe une série de balises pour éviter cet écueil, mais elle craint que celles-ci laissent parfois des marges importantes aux autorités locales, qui devront faire l'objet d'une attention soutenue lors de la mise en pratique. Cette attention soutenue devra aussi présider à l'examen des éventuelles conventions installant un service pluricommunal.

Mme Fernandez pense en particulier aux conventions qui devront être passées avec les zones de police en ce qui concerne les échanges et la définition des activités du service. Il ne faut à aucun prix que, aux yeux de la population, les gardiens de la paix soient perçus comme une force de contrainte. Le rôle des gardiens de la paix est un rôle de prévention et doit le rester. Dans ce cadre, l'oratrice voit mal comment un gardien de la paix "de base" pourrait se voir confier des tâches de type "visionnage des caméras de surveillance", par exemple.

Elle tient d'ailleurs, à ce sujet, à saluer le souci de distinguer les gardiens de la paix "constatateurs" de leurs collègues ne disposant pas de cette compétence.

Le principe d'exiger de ceux-ci de plus grandes qualifications permet de donner des garanties quant à la façon dont cette mission sera effectuée sans fermer la porte du service à de nombreuses personnes sous-qualifiées, surtout en milieu urbain. Reste encore à permettre la distinction immédiate par la population de

dat opgevat als een tewerkstellingsmaatregel, zodat bepaalde mensen op een laagdrempelige manier aan de slag konden gaan. Thans wordt aan de functie een diploma verbonden. Aldus wordt overgegaan van een basistewerking naar een vorm van politie.

Bovendien voorziet men naast het diploma in een opleiding waarvoor de betrokkenen niet moeten slagen. Het samengaan van die twee bepalingen is vreemd. De spreker kondigt wat dat betreft een amendement aan.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) legt uit dat haar fractie al meermaals de gelegenheid heeft gehad in verband met de gemeenschapswachten haar grote vrees te uiten dat men van de opzet die impliciet aan die diensten ten grondslag ligt, met name ze louter aan preventie laten doen, gaandeweg zal evolueren naar een vorm van hulpkorps van de politiediensten.

Dat zou neerkomen op een volstrekt oneigenlijk gebruik van dat instrument, wat tegelijkertijd zou ingaan tegen het belang van de burgers én van de diensten zelf.

Volgens de spreekster zet de tekst een reeks bakens uit om die hindernis te ontwijken, maar niettemin vreest zij dat die de lokale overheden soms nog heel wat armslag bieden, waarop bij de tenuitvoerlegging nauwlettend zal moeten worden toegezien. Dat aanhoudende toezicht zal ook voorop moeten staan bij de bespreking van de eventuele overeenkomsten tot instelling van een dienst die verscheidene gemeenten bestrijkt.

De spreekster denkt meer bepaald aan de overeenkomsten die met de politiezones zullen moeten worden gesloten over de uitwisselingen en over de vaststelling van de werkzaamheden van de dienst. Ten allen prijze moet worden voorkomen dat de gemeenschapswachten door de bevolking worden beschouwd als een onderdrukkingsmacht. De gemeenschapswachten hebben een preventieve rol en dat moet ook zo blijven. In dat verband ziet de spreekster niet goed in hoe de "basis-gemeenschapswacht" taken zou kunnen krijgen zoals bijvoorbeeld het bekijken van de bewakingscamera's.

Dienaangaande wenst zij overigens te benadrukken dat zij opgetogen is over het streven een onderscheid te maken tussen de "gemeenschapswachten-vaststellers" en hun collega's die niet over die bevoegdheid beschikken.

Dankzij het beginsel dat van eerstgenoemden meer kwalificaties worden gevergd, kunnen garanties worden geboden omtrent de wijze waarop die taak zal worden uitgevoerd, zonder dat de dienst daarbij de toegang ontzegt aan tal van minder gekwalificeerde personen, vooral in stadsomgevingen. Ten slotte moet er alsnog

ces deux types de gardien de la paix. Car il s'agit bien, en définitive, de deux types de missions totalement différentes. Ici encore, cette identification facile et immédiate constitue aussi une garantie pour les agents eux-mêmes, qui risqueraient sinon d'être pris par la population pour ce qu'ils ne sont pas.

Quant aux conditions de recrutement, Mme Fernandez attire l'attention sur celle de la condition physique. Il est surprenant de voir insérer de telles exigences. En effet, les compétences essentielles reposent plutôt sur des capacités de rétablir le dialogue, ce qui n'impose pas d'être capable de tenir la distance sur un cent-dix mètres haies. La ministre peut-elle expliquer ce qui est attendu dans ce cadre?

Mme Fernandez souligne en dernier lieu la satisfaction de son groupe concernant les opportunités de formation que crée ce projet de loi. Le service des gardiens de la paix offre une opportunité d'emploi utile à la société pour de nombreuses personnes sans qualification. Cette disposition ouvre non seulement la possibilité d'une progression individuelle pour les agents, mais encore donne la possibilité de passerelles vers des carrières dans les métiers de la police où l'expérience de terrain, dans le champ de la prévention, pourra être mise utilement à profit.

Mme Bercy Slegers (CD&V) fait observer que le projet de loi à l'examen complète le projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière déjà examiné (DOC 53 3224/001). Il s'agit à présent d'étendre les compétences des acteurs publics de la sécurité, à savoir les gardiens de la paix. Ils doivent toujours davantage devenir des partenaires des services de police dans le cadre de la politique de sécurité. Leur rôle préventif revêt une importance particulière à cet égard.

Les exigences supplémentaires en matière de formation pour les gardiens de la paix sont particulièrement importantes. Le groupe de l'intervenante en a toujours été demandeur, notamment pour les missions menées dans le cadre des constatations d'infractions à la législation en matière de SAC. L'attention accordée au dialogue aura toute son utilité. Il est également positif que les gardiens de la paix doivent dorénavant réussir un examen à la fin de la formation.

Parallèlement, l'intervenante met en garde quant à la voie empruntée par le projet de loi. Initialement, les gardiens de la paix ont été créés afin de permettre à des chômeurs de longue durée — des personnes

pour worden gezorgd dat de bevolking onmiddellijk een onderscheid kan maken tussen de beide soorten gemeenschapswachten. Per slot van rekening betreft het immers twee volstrekt verschillende taken; ook hier biedt die makkelijke en onmiddellijke identificatie een waarborg voor de gemeenschapswachten zelf, die anders het risico zouden lopen dat de bevolking hen houdt voor wat zij niet zijn.

Aangaande de rekruteringsvoorwaarden vestigt mevrouw Fernandez Fernandez de aandacht op het vereiste van de lichamelijke conditie. Het is bevreemdend dat dergelijke vereisten worden gesteld. De cruciale bekwaamheden berusten immers veeleer op het vermogen de dialoog te herstellen, iets waarvoor van de gegadigden niet vereist hoeft te worden dat ze een fraaie tijd neerzetten op de honderdtien meter horden. Kan de minister uitleggen wat in dat verband wordt verwacht?

Tot slot benadrukt mevrouw Fernandez Fernandez hoezeer haar fractie ingenomen is met de via dit wetsontwerp gecreëerde opleidingsmogelijkheden. De dienst van de gemeenschapswachten biedt aan veel ongekwalificeerde personen een voor de samenleving nuttige kans op een baan. Die maatregel geeft de gemeenschapswachten niet alleen de mogelijkheid er persoonlijk op vooruit te gaan, maar biedt ook uitzicht op *shortcuts* naar loopbanen in beroepen bij de politie of als preventie-ervaringsdeskundige; die mogelijkheden zullen op dienstige wijze te baat kunnen worden genomen.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) legt uit dat het voorliggende wetsontwerp een aanvulling vormt op het reeds besproken wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (DOC 53 3224/001). Thans gaat het om de uitbreiding van de bevoegdheden van publieke veiligheidsactoren, met name de gemeenschapswachten. Zij moeten meer en meer een partner worden van de politiediensten in het veiligheidsbeleid. Vooral hun preventieve rol is daarin van belang.

Belangrijk zijn zeker de bijkomende eisen aan de gemeenschapswachten inzake de opleiding. De fractie van de spreekster is daar steeds vragende partij voor geweest, met name voor de opdrachten in het kader van de vaststellingen van inbreuken op de GAS-wetgeving. De aandacht voor de dialoog zal zeker nuttig zijn. Het is ook positief dat voortaan de gemeenschapswachten zullen moeten slagen in een examen op het einde van de opleiding.

Tegelijk waarschuwt de spreekster voor de weg die het wetsontwerp inslaat. Initieel waren de gemeenschapswachten in het leven geroepen om langdurig werklozen — vaak ongeschoolde of laaggeschoolde

souvent pas ou peu scolarisées — de réapprendre une certaine routine du travail. Ces personnes pourraient ainsi retrouver le chemin du marché du travail régulier.

Par suite des modifications proposées, cette philosophie est partiellement abandonnée et la tâche du gardien de la paix prend une forme plus durable et professionnelle. Quelques questions s'imposent dès lors. Quelles conséquences la nouvelle vision a-t-elle pour le personnel actuel des gardiens de la paix qui n'a pas présenté d'examen? Ne s'indique-t-il pas de prévoir une mesure transitoire?

Les personnes qui effectuent un travail d'accompagnement bénévole devant les écoles doivent-elles avoir conclu un certain contrat avec la commune ou suivi une certaine formation?

Mme Jacqueline Galant (MR) demande tout d'abord si, dans l'intervalle, la concertation requise avec les organisations syndicales, ainsi que le Conseil d'État l'a fait observer dans son avis (DOC 53 3223/001, p. 21), a eu lieu.

Le projet de loi prévoit par ailleurs que les communes qui créent un service pluricommunal des gardiens de la paix transmettent la convention au ministre de l'Intérieur. Le Conseil d'État s'interroge sur la nature de cette tutelle. S'agit-il d'une tutelle spécifique ou non? Cette question est importante, dès lors que le niveau fédéral peut organiser une tutelle spécifique limitant le pouvoir des Régions en matière de tutelle ordinaire. La ministre peut-elle donner davantage de précisions sur cette tutelle?

La mutualisation du personnel et des coûts constitue un élément positif. Il se recommande probablement d'exiger que, dans ce cas, le règlement général de police soit commun, notamment en matière de sanctions administratives. Il ne peut en effet être question qu'un gardien de la paix travaillant sur le territoire de deux communes doive appliquer des règlements de police différents.

Un diplôme de l'enseignement secondaire est à présent requis. Mme Galant regrette que les gardiens de la paix ne soient pas habilités à visionner les images des caméras de sécurité. Une telle mission peut en effet être exécutée sans problème par un gardien de la paix titulaire d'un diplôme de l'enseignement secondaire. Qui plus est, le projet de loi prévoit une possibilité de transfert de certains gardiens de la paix vers une fonction auprès de la police. S'ils sont en mesure de travailler auprès de la police, ils peuvent assurément aussi visionner des images de caméras de sécurité.

mensen — opnieuw een bepaalde arbeidsroutine aan te leren. Op die manier zouden die mensen hun weg kunnen terugvinden naar de reguliere arbeidsmarkt.

Met de voorliggende wijzigingen wordt die filosofie deels verlaten en wordt aan de taak van de gemeenschapswacht een meer langdurige en beroepsmatige invulling gegeven. Dat noopt tot enkele vragen. Welke gevolgen heeft de nieuwe visie voor het huidige personeel van de gemeenschapswachten die geen examen hebben afgelegd? Is het niet aangewezen een overgangsmaatregel te voorzien?

Moeten de personen die vrijwillig begeleidingswerk doen aan de schoolpoort een bepaalde overeenkomst hebben gesloten met de gemeente of een bepaalde opleiding hebben gevolgd?

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) informeert voor eerst of inmiddels werd voldaan aan de vereiste van overleg met de vakbonden, zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies (DOC 53 3223/001, blz. 21).

Daarnaast bepaalt het wetsontwerp dat de gemeenten die een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten oprichten de overeenkomst verzenden aan de minister van Binnenlandse Zaken. De Raad van State stelt zich vragen bij de aard van dat toezicht. Gaat het om een specifiek toezicht of niet? Die vraag is van belang, omdat het federale niveau een specifiek toezicht kan organiseren dat de bevoegdheid van de gewesten inzake het gewoon toezicht beperkt. Kan de minister dat toezicht verder verduidelijken?

Het bundelen van het personeel en de kosten is een goede zaak. Het is wellicht raadzaam te eisen dat het algemeen politiereglement in die gevallen gemeenschappelijk is, met name voor de administratieve sancties. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat een gemeenschapswacht, die op het grondgebied van twee gemeenten werkt, verschillende politiereglementen moet toepassen.

Thans is ook een diploma van secundair onderwijs vereist. Mevrouw Galant betreurt dat de gemeenschapswachten niet bevoegd zullen zijn om beelden van veiligheidscamera's te bekijken. Een dergelijke opdracht kan immers probleemloos uitgevoerd worden door een gemeenschapswacht met een diploma van het secundair onderwijs. Bovendien voorziet het wetsontwerp een mogelijke doorstroming van bepaalde gemeenschapswachten naar een functie bij de politie. Indien zij in staat zijn bij de politie aan de slag te gaan, kunnen zij zeker ook beelden van veiligheidscamera's bekijken.

M. Bart Somers (*Open Vld*) explique que trois initiatives législatives, à savoir l'initiative en matière de sécurité privée, le plan d'optimisation de la police et le projet à l'examen relatif aux gardiens de la paix, tentent d'appréhender le problème de la sécurité. Il faudrait faire preuve d'une certaine logique en la matière: d'abord fixer les tâches clés de la police, ensuite définir les tâches pouvant être sous-traitées et finalement décider à qui confier quelle tâche. Les travaux parlementaires ne suivent pas complètement cette logique. Le débat sur les tâches clés suivra en effet l'extension du paquet de tâches des gardiens de la paix, visée dans le projet de loi à l'examen.

L'intervenant considère que le projet de loi est le résultat de la recherche d'un équilibre. D'une part, l'autorité finance les gardiens de la paix, et il n'est donc que logique de tenter de définir judicieusement l'ensemble de leurs missions. Les gardiens de la paix peuvent accomplir un grand nombre de missions qui contribuent à la vie en société. D'autre part, il convient de veiller à ne pas créer de cette manière des agents de police "*light*". Le projet de loi a réussi à préserver l'équilibre dans cette zone de tensions.

Pour M. Somers, il est clair qu'il ne peut être question d'affecter des gardiens de la paix dans des quartiers difficiles. Ces personnes peuvent toutefois contribuer de manière préventive à accroître le sentiment général de sécurité, sans se substituer à l'agent de police.

L'intervenant précise en outre que le projet de loi envisage deux catégories de gardiens de la paix, d'une part, le gardien de la paix ordinaire, et d'autre part, le gardien de la paix-constatateur. Ce dernier peut verbaliser et doit, à cet effet, avoir suivi une formation déterminée et avoir réussi l'examen. Actuellement, il y a déjà des personnes qui remplissent également cette mission. M. Somers préconise de prévoir à leur intention une sorte de période de transition au cours de laquelle ils peuvent se conformer aux nouvelles règles et acquérir les compétences requises.

La disposition qui permet aux gardiens de la paix-constatateurs d'accéder à une fonction policière est capitale. Il s'indique toutefois que ces personnes puissent devenir policier ou policière dans la même zone que celle où ils étaient gardiens de la paix. On a besoin, *a fortiori* dans un contexte urbain, de personnes qui connaissent bien la situation sociale de la zone.

De heer Bart Somers (*Open Vld*) legt uit dat drie wetgevende initiatieven, met name over de private veiligheid, het optimalisatieplan van de politie en de voorliggende tekst over de gemeenschapswachten, de veiligheidsproblematiek trachten aan te pakken. Daarbij zou een bepaalde logica worden gevolgd: eerst de kerntaken van de politie vastleggen, daarna bepalen welke taken kunnen worden uitbesteed, en tot slot beslissen aan wie welke taak wordt toevertrouwd. De parlementaire bespreking van de wetteksten volgt die logica niet volledig. Het kerntakendebat zal immers volgen op uitbreiding van het takenpakket van de gemeenschapswachten, neergelegd in het voorliggend wetsontwerp.

De spreker ziet het wetsontwerp als het resultaat van een zoektocht naar een evenwicht. Enerzijds financiert de overheid de gemeenschapswachten, en dus is het niet meer dan logisch dat wordt getracht een zinvolle invulling te geven aan hun takenpakket. Gemeenschapswachten kunnen heel wat opdrachten vervullen die bijdragen tot het samenleven. Anderzijds moet men erover waken dat aldus op termijn geen politieagenten "*light*" worden gecreëerd. Het wetsontwerp is erin geslaagd om in dat spanningsveld het evenwicht te bewaren.

Het is voor de heer Somers duidelijk dat het niet de bedoeling kan zijn dat gemeenschapswachten ingezet worden in probleemwijken. Wel kunnen die mensen op een preventieve wijze bijdragen tot het verhogen van het algemene veiligheidsgevoel, zonder de rol van de politieagent over te nemen.

De spreker licht voorts toe dat het wetsontwerp twee categorieën van gemeenschapswachten voor ogen heeft, met enerzijds de gewone gemeenschapswacht, en anderzijds de gemeenschapswacht-vaststeller. Die laatste kan verbaliserend optreden en moet daartoe een bepaalde opleiding genoten hebben en geslaagd zijn in het examen. Vandaag de dag zijn er mensen die dat ook al doen. De heer Somers pleit ervoor om voor hen een soort overgangperiode te voorzien tijdens dewelke zij zich kunnen conformeren aan de nieuwe regels en zij de vereiste vaardigheden kunnen aanleren.

De bepaling die toelaat dat gemeenschapswachten-vaststellers kunnen doorgroeien naar een politiefunctie is uiterst belangrijk. Wel is het aangewezen dat die mensen politiemans of -vrouwen kunnen worden in dezelfde zone als die waar zij gemeenschapswacht waren. Er is, zeker in een stedelijke context, nood aan mensen die vertrouwd zijn met de maatschappelijke situatie van de zone.

En outre, dans un certain nombre de cas, les gardiens de la paix sont issus de communautés encore trop peu représentées au sein de la police. La possibilité qui est ainsi offerte à des gardiens de la paix d'origine ethnique et culturelle donnée d'accéder à la police est un enrichissement pour cette dernière. Elle permet en effet une plus grande diversité au sein de l'appareil policier, qui reflète ainsi mieux la société. Cela renforce la confiance entre la police et la société.

Mme Zoë Genot (Ecolo-Groen) considère que le projet de loi crée une grande confusion au sujet du rôle futur des gardiens de la paix. Les dispositions ne dissipent pas le flou qui caractérise les diverses compétences actuelles en matière de sécurité. Qui plus est, le cadre législatif proposé semble faire du gardien de la paix une sorte de "sous-policier". Le nouveau rôle policier est contraire à la philosophie initiale de la sécurité préventive. Les nouvelles missions brouillent la frontière entre les gardiens de la paix et la police.

L'intervenante se réjouit des possibilités de formation et d'évolution, mais la seule passerelle proposée concerne la police, ce qui renforce encore le sentiment que la fonction de gardien de la paix n'est qu'une étape intermédiaire vers une carrière dans la police. Les gardiens de la paix s'apparentent par conséquent à des policiers en période d'essai.

L'Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) a, elle aussi, exprimé, dans un courrier de mai 2013, son inquiétude à la ministre de l'Intérieur concernant le texte proposé à l'époque pour le projet de loi. L'Union s'est vivement opposée à l'extension des missions, même s'il s'agit d'une réglementation facultative. Les modifications menacent, selon elle, la réforme de la police, et en particulier les efforts de mise en place d'une police de proximité. La réglementation proposée se traduirait par un dédoublement de la police locale, les communes étant amenées à payer pour le travail de sécurité effectué tant par la police locale que par les gardiens de la paix au service de la commune elle-même. Les communes devront par ailleurs supporter les coûts des formations proposées, même si les gardiens de la paix qui auront suivi la formation n'assureront jamais les mêmes missions que la police locale. Comment la ministre répond-elle aux arguments liés à la création d'une "sous-police" et à une pression accrue sur les finances communales?

Combien de communes disposent actuellement de gardiens de la paix? Les communes qui n'en ont pas fonctionnent-elles dès lors avec des stewards ou uniquement avec des policiers? Les gardiens de la paix

Gemeenschapswachten zijn bovendien in een aantal gevallen afkomstig uit bevolkingsgroepen die nog te weinig vertegenwoordigd zijn in de politie. De mogelijkheid die aldus gemeenschapswachten met bepaalde etnisch-culturele achtergrond krijgen om door te groeien naar de politie is voor die laatste een verrijking. Het zorgt immers voor een grotere diversiteit bij het politieapparaat, dat aldus een betere afspiegeling wordt van de maatschappij. Dat komt het vertrouwen tussen politie en samenleving ten goede.

Mevrouw Zoë Genot (Ecolo-Groen) is van oordeel dat het wetsontwerp voor grote onduidelijkheid zorgt rond de toekomstige rol van de gemeenschapswachten. De bepalingen nemen de bestaande verwarring over wie wat op het vlak van veiligheid mag doen niet weg. Meer nog, het voorgestelde wetgevende kader lijkt ervoor te zorgen dat de gemeenschapswacht een soort "onder-agent" wordt. Die nieuwe politionele rol is in strijd met de oorspronkelijke filosofie rond de preventieve veiligheid. De nieuwe taken doen de grens tussen gemeenschapswacht en politie vervagen.

De spreekster staat positief tegenover de opleidings- en doorgroeimogelijkheden, maar de eenzijdige doorstroming naar de politie versterkt nog het gevoel dat op die manier de functie van gemeenschapswacht slechts een overgangsfase wordt naar een carrière bij de politie. Gemeenschapswachten worden op die manier een soort politiemensen in proefperiode.

Ook de *Union des Villes et Communes de Wallonie* (UVCW) heeft in een brief van mei 2013 zijn bezorgdheid geuit aan de minister van Binnenlandse Zaken over het toenmalige tekstvoorstel van het wetsontwerp. De vereniging kantte zich sterk tegen de uitbreiding van het takenpakket, ook als het gaat om een facultatieve regeling. De wijzigingen bedreigen volgens haar de politiehervorming, in het bijzonder de inspanningen rond de uitbouw van de nabijheidspolitie. De voorgestelde regeling zou leiden tot een dubbele lokale politie, waarbij de gemeenten dienen te betalen voor het veiligheidswerk van zowel de lokale politie als van de gemeenschapswachten in dienst van de gemeente zelf. Tegelijk zullen de gemeenten ook de kosten moeten dragen van de voorgestelde opleidingen, ook al zullen de gevormde gemeenschapswachten nooit dezelfde opdrachten vervullen als de lokale politie. Hoe staat de minister tegenover de argumenten van de creatie van een "onderpolitie", en dat van de bijkomende druk op de gemeentelijke financiën?

Hoeveel gemeenten beschikken momenteel over gemeenschapswachten? Werken de gemeenten zonder gemeenschapswachten dan met stewards of enkel met politiemensen? Zullen enkel de gemeenschapswachten

seront-ils les seuls à avoir accès aux formations, ou les stewards ou les gardiens de parc, par exemple, peuvent-ils également s'y inscrire? Quelles seront les matières enseignées aux gardiens de la paix actifs dans plusieurs communes, voire dans plusieurs zones?

L'intervenante conclut en disant que son groupe ne peut souscrire à l'élargissement des tâches à des missions qui incombent plutôt à la police. La police a en effet un statut autonome et une déontologie propre. Une distinction claire doit être maintenue entre les uns et les autres.

La ministre peut-elle expliquer plus clairement quels frais les communes devront prendre en charge si elles font appel à des gardiens de la paix lors d'événements?

Les gardiens de la paix-constatateurs seront-ils les seuls à disposer d'une compétence en matière d'impôts et de redevances, ou sera-ce également le cas des gardiens de la paix ordinaires? Est-ce que ce sont les mêmes personnes qui sont compétentes pour les sanctions administratives communales? Quelle sera précisément la réglementation applicable aux gardiens déjà en service en ce qui concerne la formation et l'examen?

La carte d'identification est certainement déjà un élément utile. À quel moment un gardien devra-t-il s'identifier?

M. Bernard Clerfayt (FDF) comprend que le projet de loi s'inscrit dans le cadre de la demande actuelle, au sein de la société, d'un contrôle plus strict des règles qui font que la vie en société est et reste possible et agréable.

L'intervenant regrette le calendrier prévu pour l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen. La réglementation court-circuite en effet la mise en œuvre, actuellement en cours, de la législation récente relative aux sanctions administratives communales. Lors de la discussion, la ministre s'est engagée à ce que le cadre législatif soit opérationnel le 1^{er} janvier 2014. Les mesures d'application ne seront toutefois publiées que dans le courant du mois de décembre, ou doivent encore l'être, tandis que les communes et les parquets doivent encore conclure les protocoles d'accord. La Conférence des Bourgmestres de la Région de Bruxelles-Capitale s'étonne, pour le moment, du retard avec lequel les documents nécessaires leur sont transmis.

Les dispositions d'exécution afférentes aux sanctions administratives communales sont en outre trop contraignantes pour les communes. De plus, les recettes n'excéderont jamais les frais exposés. On assiste donc

à un accès à la formation, ou peuvent-ils également s'y inscrire? Quelles matières seront enseignées aux gardiens de la paix actifs dans plusieurs communes, voire dans plusieurs zones? Welke materie zal de gemeenschapswachten worden aangeleerd die in verschillende gemeenten of zelfs zones actief zijn?

De spreekster besluit dat haar fractie zich niet kan scharen achter de uitbreiding van het takenpakket naar veeleer politionele opdrachten. De politie heeft immers een autonoom statuut met een eigen deontologie. Beiden moeten duidelijk onderscheiden blijven.

Kan de minister meer duidelijkheid verschaffen over welke kosten de gemeente moet dragen bij de inzet van gemeenschapswachten bij evenementen?

Zullen enkel de gemeenschapswachten-vaststellers een bevoegdheid hebben inzake belastingen en retributies, of ook de gewone gemeenschapswachten? Zijn het dezelfde als zij die bevoegd zijn voor de gemeentelijke administratieve sancties? Wat is de regeling rond de opleiding en het examen precies voor zij die reeds in dienst zijn?

De identificatiekaart lijkt alvast een goed hulpmiddel. Wanneer zal iemand zich moeten identificeren?

De heer Bernard Clerfayt (FDF) begrijpt dat het wetsontwerp kadert in de huidige vraag van de samenleving naar een sterker toezicht op de regels die het maatschappelijk leven aangenaam en leefbaar maken en houden.

De spreker betreurt het tijdstip waarop het voorliggende wetsontwerp in werking moet treden. De regeling doorkruist immers de aan de gang zijnde implementering van de recente wetgeving rond de gemeentelijke administratieve sancties. De minister heeft zich bij de bespreking daarvan sterk gemaakt dat het wetgevend kader daaromtrent op 1 januari 2014 operationeel zou zijn. De uitvoeringsmaatregelen verschijnen slechts in de loop van de maand december of moeten nog worden gepubliceerd, en de protocolakkoorden tussen de gemeenten en de parketten moeten nog gesloten worden. De Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verwondert zich momenteel over de laattijdigheid waarmee zij de nodige documenten ontvangen.

De uitvoeringsbepalingen rond de gemeentelijke administratieve sancties zijn tevens te dwingend voor de gemeenten. De ontvangsten zullen bovendien nooit de gemaakte kosten overstijgen. Men kan dus spreken

à un déplacement des charges du niveau fédéral vers le niveau communal.

Le projet de loi à l'examen répond à la demande d'évaluation du fonctionnement des gardiens de la paix. Il prévoit également à juste titre la possibilité, pour les communes, de créer un service pluricommunal des gardiens de la paix. Les notions de "lieu public" et de "voie publique" sont définies. Les gardiens de la paix se verront d'ailleurs confier un certain nombre de nouvelles missions, notamment sur le plan des impôts et redevances communaux. Toutes ces mesures répondent - certes assez tardivement - à des demandes exprimées par les acteurs de terrain.

M. Clerfayt renvoie ensuite à l'avis du Conseil d'État, qui pose des questions sur le fonctionnement du service pluricommunal des gardiens de la paix et en particulier sur la responsabilité civile y afférente. Le projet de loi impose uniquement la rédaction d'un protocole en la matière. L'intervenant demande ensuite ce que pense la ministre des observations formulées par le Conseil d'État au sujet de la concertation avec les syndicats et concernant la tutelle ordinaire et la tutelle spécifique.

Le projet de loi à l'examen impose également un certain nombre de règles organisationnelles qui auront pour effet de compliquer le travail des communes et de limiter leur autonomie. On peut citer à titre d'exemple l'harmonisation des cartes d'identification.

Trois catégories de personnes coexisteront à la suite du projet de loi: les gardiens de la paix ordinaires, les gardiens de la paix-constatateurs et les surveillants habilités. Les membres de ces trois catégories n'auront pas les mêmes compétences, mais ils porteront le même uniforme, ce qui rendra la situation très confuse pour le citoyen.

L'intervenant constate enfin que le verbe "pouvoir" apparaît dans plusieurs des dispositions proposées. Le dispositif d'un texte législatif étant en principe normatif, l'emploi du verbe "pouvoir" n'est pas recommandé d'un point de vue légistique. Il alourdit en outre inutilement le texte législatif.

B. Réponses de la ministre

La ministre souligne tout d'abord que toute la réglementation d'exécution concernant les sanctions administratives sera publiée au *Moniteur belge* avant la fin de 2013. Eu égard à l'entrée en vigueur des dispositions le 1^{er} janvier 2014, les décisions fondées sur cette réglementation ne pourront être prises qu'à partir de ce moment. Cela vaut notamment pour les protocoles

van een verschuiving van de lasten van het federale naar het gemeentelijke niveau.

Het voorliggende wetsontwerp komt tegemoet aan de vraag naar een evaluatie van de werking van de gemeenschapswachten. Terecht wordt ook de mogelijkheid voorzien dat gemeenten een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten kunnen oprichten. De begrippen "openbare plaats" en "openbare weg" worden gedefinieerd. Gemeenschapswachten zullen ook een aantal nieuwe taken kunnen uitvoeren, zoals op het vlak van gemeentelijke belastingen en retributies. Al die maatregelen komen tegemoet aan vragen van het terrein, zij het vrij laatstijdig.

De heer Clerfayt verwijst voorts naar het advies van de Raad van State, die in zijn advies vragen stelt over de werking van de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, in het bijzonder over de burgerlijke aansprakelijkheid in die gevallen. Het wetsontwerp legt in deze enkel het opstellen van een protocol op. De spreker peilt ook naar de reactie van de minister op de opmerkingen van de Raad van State over het overleg met de vakbonden en het gewoon en specifiek toezicht.

Tegelijk wordt een aantal regels opgelegd van organisatorische aard die het werk van de gemeenten zullen bemoeilijken en de gemeentelijke autonomie zullen beperken. De harmonisering van de identificatiekaarten is daarvan een voorbeeld.

Het wetsontwerp zal leiden tot drie categorieën van personen: naast de gewone gemeenschapswachten komen er gemeenschapswachten-vaststellers, en daarnaast nog de gemachtigde toezichters. Zij zullen niet dezelfde bevoegdheden hebben maar wel hetzelfde uniform dragen. Iedere vorm van duidelijkheid zal voor de burger zoek zijn.

Tot slot stelt de spreker vast dat enkele voorgestelde wetgevende bepalingen gebruik maken van het werkwoord "kunnen". Het dispositief van een wetgevende tekst is in de regel normatief, en bepalen dat bepaalde zaken "kunnen" wijst op slechte legistiek en verzwaren nodeloos de wetgevende tekst.

B. Antwoorden van de minister

De minister benadrukt vooreerst dat alle uitvoeringsreglementering rond de gemeentelijke administratieve sancties gepubliceerd zal zijn in het *Belgisch Staatsblad* voor het einde van 2013. Gelet op de inwerkingtreding van de bepalingen op 1 januari 2014 kunnen de beslissingen die gesteund zijn op die regelgeving pas genomen worden vanaf dat ogenblik. Dat geldt met

d'accord entre les parquets et les communes. Le calendrier proposé est donc respecté.

Le gouvernement fédéral ne dispose aussi que d'une législature de 2,5 ans pour réaliser tous les objectifs fixés.

Une série d'arrêtés d'exécution devront être pris sur la base du texte de loi à l'examen. Tous ces éléments incitent à demander l'urgence.

En ce qui concerne la méthode de travail, la ministre explique que les partis de la majorité ont décidé de travailler sur la base des lignes de force que la ministre a tracées et de ne pas attendre que le débat sur les tâches-clés soit achevé. Une des lignes de force consiste à réaliser des progrès sur les points qui ne prêtent pas à discussion et qui sont neutres du point de vue budgétaire. Le projet de loi à l'examen est un de ces domaines.

La ministre souligne qu'il existe bel et bien une notecadre sur les tâches-clés de la police sur la base de laquelle des mesures peuvent être prises. La note détermine en détail quels corps effectuent quelles tâches.

L'arrêté royal relatif aux surveillants habilités a précisément pour but de régler en détail une série d'éléments afin qu'il n'y ait pas de confusion.

La ministre souligne que le projet de loi ne confie absolument aucune tâche de police aux gardiens de la paix. Il s'agit de tâches qui contribuent à accroître le sentiment de sécurité et ont un effet préventif et dissuasif. Au cours de la préparation du projet de loi, l'option d'élaborer une convention entre la police et les corps des gardiens de la paix n'a même pas été retenue, précisément pour éviter toute confusion entre les tâches des policiers et celles des gardiens de la paix.

Le projet de loi à l'examen a nécessité de nombreuses concertations entre les cabinets et les représentants du terrain. Ces discussions ont conduit à des adaptations du texte, et de ce fait, la version définitive peut compter sur l'approbation des acteurs de terrain. Les observations formulées par l'UVCW ont également été prises en compte.

La ministre tient en outre à souligner que l'introduction d'exigences de diplôme déterminées n'implique pas directement qu'un gardien de la paix empiète sur le domaine de compétences de la police. Il importe seulement de demander qu'un gardien de la paix qui fait des

name voor de protocolakkoorden tussen de parketten en de gemeenten. Het vooropgestelde tijdspad wordt dus gehaald.

De federale regering beschikt ook slechts over een legislatuur van 2,5 jaar om alle vooropgestelde doelstellingen te verwezenlijken.

Op basis van de voorliggende wettekst zullen een aantal uitvoeringsbesluiten moeten worden genomen. Al die elementen zetten aan tot een spoedbehandeling.

Wat de werkmethode betreft, legt de minister uit dat de meerderheidspartijen hebben beslist om te werken op basis van de krachtlijnen die de minister heeft uitgezet, en niet te wachten op de beëindiging van het kerntakendebat. Eén van die krachtlijnen bestaat erin om vooruitgang te boeken op die punten waarover geen discussie bestaat en die budgetneutraal zijn. Het voorliggende wetsontwerp is één van die domeinen.

De minister benadrukt dat er wel degelijk een kadernota bestaat over de kerntaken van de politie op basis waarvan stappen kunnen worden gezet. De nota bepaalt in detail welke korpsen welke taken kunnen uitoefenen.

Het koninklijk besluit over de gemachtigde opzichters heeft precies tot doel een aantal elementen in detail te regelen opdat geen verwarring zou ontstaan.

De minister onderlijnt dat het wetsontwerp geenszins politietaken toevertrouwt aan de gemeenschapswachten. Het gaat om taken die bijdragen aan het verhogen van het veiligheidsgevoel en een preventief en ontradend effect hebben. Het is zelfs zo dat tijdens de voorbereiding van het wetsontwerp de optie om een overeenkomst op te stellen tussen de politie en de korpsen van de gemeenschapswachten over een overdracht van bepaalde taken niet werd gekozen, precies om elke verwarring tussen de taken van politiemensen en gemeenschapswachten te vermijden.

Het voorliggend wetsontwerp heeft veel overleg geleverd tussen de kabinetten en met de vertegenwoordigers van het werkveld. Die discussies hebben geleid tot aanpassingen van de tekst, waardoor de uiteindelijke versie op de goedkeuring van de mensen op het terrein kan rekenen. Ook met de opmerkingen van de UVCW werd rekening gehouden.

De minister wenst daarnaast te benadrukken dat de invoering van bepaalde diplomavereisten er niet meteen toe leidt dat een gemeenschapswacht het bevoegdheidsdomein van de politie betreedt. Het komt er enkel op aan te vragen dat een gemeenschapswacht

constatations dispose d'un diplôme de l'enseignement supérieur. La fonction de constatateur était déjà prévue dans la loi.

Chaque gardien de la paix a accès à la formation. Les constatateurs peuvent, s'ils le souhaitent, accéder à une fonction de police. Le gardien de la paix qui réussit l'examen à l'issue de la formation, devient gardien de la paix-constatateur. La présentation de la carte d'identification est réglée par arrêté royal.

La réglementation proposée n'entraîne pas de coûts supplémentaires pour les communes. Une partie des moyens provient de la politique des grandes villes, et une partie de l'ONEM dans le cadre de l'activation. À partir de 2014, il incombera aux communes de décider des modalités de ce financement.

La ministre est également favorable à ce que les gardiens de la paix puissent visionner des images vidéo. Il serait toutefois préférable de limiter cette tâche à un pourcentage déterminé de leur temps, afin d'éviter que les gardiens de la paix ne soient plus actifs sur le terrain proprement dit. Aucun accord politique n'a toutefois été dégagé à ce sujet. L'arrêté royal relatif au visionnage d'images vidéo, qui doit être promulgué, ne prévoit pas non plus cette possibilité. Outre les policiers et le personnel CALog, les anciens militaires pourront toutefois exercer cette fonction.

La convention relative au service pluricommunal des gardiens de la paix ne porte pas sur la répartition des tâches avec la police. Elle concerne simplement l'organisation du service proprement dit.

La politique d'activation sera transférée aux Régions en 2014, dans le cadre de la Sixième réforme de l'État. À l'heure actuelle, la fonction de gardien de la paix est basée sur cette politique d'activation, avec une aide de la part du régime chômage. La façon dont cela se déroulera à l'avenir dépend des Régions. On ne parlera peut-être plus d'activation mais d'un véritable contrat de travail assorti d'un subside fédéral. Ce point doit encore faire l'objet de discussions. Une exception est prévue pour les volontaires à l'article 8 du projet de loi.

Pour ce qui est des observations du Conseil d'État, la ministre confirme qu'une concertation a bien eu lieu avec les syndicats. Le syndicat de la police, le SLFP, était présent à cette concertation.

Il ne s'agit ici ni d'un contrôle habituel, ni d'un contrôle spécifique du ministre de l'Intérieur. Ce dont il s'agit ici, ce n'est rien d'autre que la compétence fédérale en matière de politique de sécurité, en particulier en

die vaststellingen doet, beschikt over een diploma van het secundair onderwijs. De functie van vaststeller was reeds voorzien in de wet.

Elke gemeenschapswacht heeft toegang tot de opleiding. De vaststellers kunnen desgewenst doorgroeien naar een politiefunctie. De gemeenschapswacht die na de opleiding slaagt voor het examen, wordt gemeenschapswacht-vaststeller. Het tonen van de identiteitskaart is geregeld bij koninklijk besluit.

De voorgestelde regeling leidt niet tot een meerkost voor de gemeenten. Een deel van de middelen vloeit voort uit het grootstedenbeleid, en een deel is afkomstig van de RVA in het kader van de activering. Vanaf 2014 zal het de gewesten toekomen om te beslissen over de invulling van die financiering.

Ook de minister is er voorstander van dat gemeenschapswachten videobeelden mogen bekijken. Die taak wordt wel best beperkt tot een bepaald percentage van de tijd, om te vermijden dat de gemeenschapswachten niet langer op het terrein zelf actief zijn. Daarover werd echter geen politiek akkoord gevonden. Ook in het uit te vaardigen koninklijk besluit over het bekijken van videobeelden wordt de mogelijkheid niet voorzien. Wel zullen, naast politiemensen en het Calog-personeel, de voormalige militairen die taak kunnen uitoefenen.

De overeenkomst over de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten handelt niet over de taakverdeling met de politie. Het gaat louter over de organisatie van de dienst zelf.

Het activeringsbeleid zal in 2014 worden overgeheveld naar de gewesten in het kader van de Zesde Staatshervorming. Momenteel is de functie van gemeenschapswacht gestoeld op dat activeringsbeleid, met een steun vanuit het werkloosheidsstelsel. Hoe dat in de toekomst zal verlopen, hangt van de gewesten af. Misschien zal het niet langer gaan om activering maar om een echte arbeidsovereenkomst met een federale subsidie. Op dat punt is nog enige discussie vereist. Voor de vrijwilligers werd in artikel 8 van het wetsontwerp een uitzondering voorzien.

Wat de opmerkingen van de Raad van State betreft, bevestigt de minister dat er overleg is gepleegd met de vakbonden. De politievakbond VSOA was bij het overleg aanwezig.

Het gaat in deze noch om een gewoon, noch om een specifiek toezicht van de minister van Binnenlandse Zaken. Het gaat in deze enkel om de federale bevoegdheid op het vlak van het veiligheidsbeleid, in het

ce qui concerne la fixation des conditions à remplir par les acteurs de la sécurité (police, gardiens de la paix et agents de gardiennage) dans l'exercice de leurs tâches.

Le projet de loi à l'examen a effectivement trouvé un équilibre entre le souci de définir un paquet de missions ayant du sens et le souci d'éviter tout chevauchement avec les missions de la police.

L'arrêté royal sur les constatateurs est actuellement en discussion. La mise en place ou non d'un régime transitoire pour les gardiens de la paix actuels est un des éléments de cette discussion.

La lettre de l'UVCW de mai 2013 constitue une réaction à la suite d'une première concertation où différentes propositions avaient été examinées. Dans l'intervalle, il a été tenu compte d'un grand nombre d'observations du terrain et le texte a été adapté. La liste des communes disposant de gardiens de la paix sera mise à disposition.

Il était en effet important que le projet de loi prévoie expressément que les communes peuvent créer un service pluricommunal des gardiens de la paix. Une série de modalités en la matière sont réglées dans les détails sur la base des observations du Conseil d'État.

C. Réplique

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) constate que presque tous les groupes des partis de la majorité ont exprimé une préférence pour un débat global sur les tâches fondamentales. Il est étrange et déplorable que l'on n'ait finalement pas fait ce choix.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui définit la base constitutionnelle du projet de loi, ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article tend à préciser et à élargir les tâches des gardiens de la paix.

bijzonder wat betreft het opleggen van vereisten aan veiligheidsactoren (politie, gemeenschapswachten en bewakingsagenten) bij de uitoefening van hun taken.

Het wetsontwerp vond inderdaad een evenwicht tussen de zorg voor een zinvol takenpakket en het vermijden van een vermenging met de politieopdrachten.

Momenteel is het koninklijk besluit over de vaststellers in bespreking. Het al dan niet opnemen van een overgangsregeling voor de huidige gemeenschapswachten maakt deel uit van die discussie.

De brief van de UVCW uit mei 2013 is een reactie na een eerste overleg waarop verschillende voorstellen zijn besproken. In tussentijd werd met tal van opmerkingen van het werkveld rekening gehouden en de tekst aangepast. De lijst met gemeenten die over gemeenschapswachten beschikken, zal ter beschikking worden gesteld.

Het was inderdaad van belang dat het wetsontwerp uitdrukkelijk bepaalt dat gemeenten een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten kunnen oprichten. Een aantal modaliteiten wordt daarbij in detail geregeld, in navolging van de opmerkingen van de Raad van State.

C. Repliek

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) stelt vast dat zowat alle fracties van de meerderheidspartijen een voorkeur hebben geuit voor een globaal kerntakendebat. Het is merkwaardig en betreurenswaardig dat die keuze uiteindelijk toch niet werd gemaakt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel, dat geen aanleiding geeft tot opmerkingen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel zorgt voor verduidelijking en uitbreiding van het takenpakket van de gemeenschapswachten.

M. Koenraad Degroote (N-VA) constate que la compétence est étendue à la présence dissuasive en vue de prévenir les conflits entre personnes, y compris l'intervention non violente lors de la constatation de conflits verbaux entre personnes.

Quelle est la valeur ajoutée de cette disposition? N'importe qui a tout de même le droit d'intervenir dans ce genre de situations? Que peut faire un gardien de la paix si le conflit dégénère et qu'on en vient aux mains? Peut-il alors demander l'aide de la police?

M. Peter Logghe (VB) demande si les gardiens de la paix reçoivent une formation spécifique en ce qui concerne l'intervention dans des conflits verbaux.

Pour *M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld)*, il est évident que, si l'on souhaite que les gardiens de la paix accordent une attention supplémentaire à certains problèmes, ils doivent recevoir la formation nécessaire à cet effet. L'instauration de la tâche liée aux conflits comble l'espace entre les contrôles social et policier.

La ministre explique que chacun peut en effet intervenir dans les conflits sur la voie publique. Jusqu'à présent, cela ne faisait cependant pas partie des tâches des gardiens de la paix, et ce, en raison de la définition stricte de leurs missions. Les gardiens de la paix peuvent uniquement exécuter les tâches énumérées à l'article 3 de la loi du 15 mai 2007. La nouvelle tâche consistant à intervenir dans les conflits doit donc être inscrite dans cet article. La formation relative à la gestion des conflits est prévue à l'article 12 du projet de loi.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 3

Cet article permet de charger les gardiens de la paix-constatateurs des constatations dans le cadre des redevances et impôts communaux.

M. Siegfried Bracke, président, fait observer que tant l'article 2 que l'article 3 du projet de loi apportent des modifications à l'article 3 de la loi du 15 mai 2007. Pour des raisons légistiques, il s'indique que les dispositions figurant sous les articles 2 et 3 du projet de loi soient jointes pour former un seul article modificatif.

La commission souscrit à cette observation.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stelt vast dat de bevoegdheid wordt uitgebreid tot de ontradende aanwezigheid ter preventie van conflicten tussen personen, inclusief de geweldloze tussenkomst bij vaststelling van verbale conflicten tussen personen.

Wat is de meerwaarde van die bepaling? Eenieder heeft toch het recht om in dergelijke gevallen tussenbeide te komen? Wat kan een gemeenschapswacht doen indien het conflict uitmondt in een handgemeen? Mag hij dan enkel de hulp van de politie inroepen?

De heer Peter Logghe (VB) informeert of de gemeenschapswachten een specifieke opleiding krijgen over het tussenkomen in verbale conflicten.

Voor *de heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld)* is het evident dat indien men wenst dat gemeenschapswachten extra aandacht besteden aan bepaalde problemen, zij daar ook de nodige opleiding toe krijgen. De invoering van de taak rond de conflicten vult de ruimte in tussen de sociale en de politionele controle.

De minister legt uit dat eenieder inderdaad mag tussenkomen in conflicten op de openbare weg. Tot nu toe was dat evenwel geen taak van de gemeenschapswacht, en dat omwille van de strakke omschrijving van zijn opdracht. De gemeenschapswachten mogen enkel die taken uitvoeren die in artikel 3 van de wet van 15 mei 2007 worden opgesomd. De nieuwe taak over het tussenkomen in conflicten moet dus in dat artikel worden ingeschreven. De opleiding rond de conflictbeheersing is voorzien in artikel 12 van het wetsontwerp.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 3

Dit artikel biedt de mogelijkheid om gemeenschapswachten-vaststellers te belasten met het verrichten van de vaststellingen in het kader van de gemeentelijke retributies en belastingen.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, merkt op dat zowel artikel 2 als artikel 3 van het wetsontwerp wijzigingen aanbrengt aan artikel 3 van de wet van 15 mei 2007. Om wetgevingstechnische redenen is het aangewezen dat de bepalingen onder de artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp worden samengevoegd in een enkel wijzigend artikel.

De commissie gaat akkoord met deze opmerking.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 4

Cet article règle la compétence des gardiens de la paix sur la voie publique et sur les lieux publics. Il précise aussi ces notions.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) comprend qu'un gardien de la paix peut assumer sa fonction dans un bâtiment accessible au public, mais pas dans des endroits de ce bâtiment qui ont été donnés en concession. Dans ce dernier cas, on songe par exemple à la cafétéria d'une piscine publique. Comment le citoyen doit-il appréhender cette distinction? L'objectif est-il d'étendre à terme la compétence des gardiens de la paix aux espaces qui ont été donnés en concession?

Par ailleurs, l'intervenant donne l'exemple d'un complexe de natation qui a été bâti dans le cadre d'une collaboration public-privé. Qu'est-ce qu'un gardien de la paix pourra faire dans un tel bâtiment? Cette compétence est-elle différente de celle qui est exercée dans une piscine publique ordinaire?

La ministre explique que l'objectif est principalement de faire clairement la distinction entre sécurité privée et sécurité publique. L'absence de définition claire de ce qu'est un "lieu accessible au public" a généré un flou à propos des compétences des gardiens de la paix. À l'avenir, la présence de gardiens de la paix sera possible dans les lieux accessibles au public qui font partie du domaine public. Cette notion est également présente, depuis 2001, dans la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière. Le citoyen a donc déjà eu douze ans pour se familiariser avec cette notion.

En ce qui concerne les piscines, chaque cas doit être examiné séparément. Il est impossible d'affirmer que chaque piscine sera un lieu accessible au public. Une piscine communale ou provinciale ne sera par exemple pas accessible au public si elle est louée et donc uniquement accessible pour les invités.

Enfin, l'article confère également une compétence d'appréciation au Collège des Bourgmestre et Echevins.

*
* *

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 4

Dit artikel regelt de bevoegdheid van de gemeenschapswachten op de openbare weg en op openbare plaatsen. Het verduidelijkt ook die begrippen.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) begrijpt dat een gemeenschapswacht zijn functie kan waarnemen in een publiek toegankelijk gebouw, maar niet in plaatsen van dat gebouw die in concessie werden gegeven. Bij dat laatste denkt men bijvoorbeeld aan de cafetaria in een openbaar zwembad. Hoe moet de burger met dat onderscheid omgaan? Is het de bedoeling om op termijn de bevoegdheid van de gemeenschapswachten uit te breiden naar de ruimten die in concessie werden gegeven?

Daarnaast geeft de spreker het voorbeeld van een zwembadcomplex dat gebouwd werd in het kader van een publiekprivate samenwerking. Wat zal een gemeenschapswacht in een dergelijk gebouw mogen doen? Is die bevoegdheid anders dan in een gewoon openbaar zwembad?

De minister legt uit dat het vooral de bedoeling is om de private veiligheid duidelijk te onderscheiden van de publieke veiligheid. Het gebrek aan een duidelijke definitie van een "publiek toegankelijke plaats" zorgde voor vaagheid op het vlak van de bevoegdheden van de gemeenschapswacht. In de toekomst zal een gemeenschapswacht aanwezig mogen zijn in publiek toegankelijke plaatsen die behoren tot het openbaar domein. Dat begrip maakt sinds 2001 ook deel uit van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. De burger heeft dus al twaalf jaar de tijd gehad om met dat begrip om te gaan.

Wat de zwembaden aangaat, dient elk geval apart te worden bekeken. Men kan onmogelijk stellen dat elk zwembad een publiek toegankelijke plaats zal zijn. Een gemeentelijk of provinciaal zwembad zal bijvoorbeeld niet publiek toegankelijk zijn op het ogenblik dat het wordt verhuurd en het enkel toegankelijk is voor genodigden.

Tot slot legt het artikel ook een appreciatiebevoegdheid bij het College van Burgemeester en Schepenen.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 5

Cet article autorise les gardiens de la paix à exercer également leur fonction en dehors de leur zone de police. Il règle également le déploiement de gardiens de la paix dans des domaines qui appartiennent à une personne morale de droit public.

M. Koenraad Degroote (N-VA) constate que, sur la base de la réglementation proposée, un gardien de la paix pourra intervenir en dehors de la zone de police à laquelle il appartient, tandis que la police ne peut intervenir que dans sa propre zone. Cette disposition ne rend-elle pas la compétence territoriale en matière de sécurité publique trop complexe? Ces mesures n'auraient-elles pas été écrites sur mesure en fonction de certaines zones?

Initialement, il était prévu que les gardiens de la paix puissent opérer sur les domaines provinciaux. Le projet de loi à l'examen a modifié ce point et parle désormais des domaines appartenant à une personne morale de droit public. Quelle est la raison de cette reformulation?

La ministre souligne que la police locale peut intervenir en dehors de sa propre zone s'il existe un accord en la matière. Un certain nombre de zones ont effectivement connu des problèmes du fait de la limitation de la compétence territoriale des gardiens de la paix à leur propre zone de police. C'est notamment le cas de communes situées à la limite d'une zone de police. Dans un certain nombre de cas, une collaboration s'impose. Cela nécessite des accords entre les communes concernées, d'une part, et les communes et les zones de police, d'autre part.

Parallèlement, il fallait également que la définition de la notion aille au-delà des domaines provinciaux.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 6

Cet article apporte quelques corrections d'ordre terminologique. Il ne donne lieu à aucune observation de la part des membres.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 5

Dit artikel laat toe dat gemeenschapswachten hun functie ook waarnemen buiten de eigen politiezone. Het regelt ook de inzet van gemeenschapswachten op domeinen die tot een publiekrechtelijke rechtspersoon behoren.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stelt vast dat op grond van de voorgestelde regeling een gemeenschapswacht wel buiten de eigen politiezone kan optreden, terwijl de politie dat enkel binnen de eigen zone kan doen. Wordt de territoriale bevoegdheid inzake openbare veiligheid aldus niet te complex? Zijn deze maatregelen misschien geschreven op maat van bepaalde zones?

Oorspronkelijk was bepaald dat gemeenschapswachten actief konden zijn op provinciale domeinen. Dat laatste werd in het voorliggende wetsontwerp gewijzigd naar domeinen die tot een publiekrechtelijke rechtspersoon behoren. Wat is de reden voor die herformulering?

De minister benadrukt dat ook de lokale politie kan optreden buiten de eigen zone indien daar een akkoord over bestaat. Een aantal zones ervoer inderdaad problemen door de beperking van de territoriale bevoegdheid van de gemeenschapswachten tot de eigen politiezone. Dat is met name het geval in gemeenten die aan de grens van een politiezone gelegen zijn. In een aantal gevallen is er nood aan samenwerking. Dat vergt akkoorden tussen de betrokken gemeenten enerzijds en de gemeenten en de politiezones anderzijds.

Daarnaast was er ook nood aan een ruimere begripsomschrijving dan de provinciale domeinen.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 6

Dit artikel brengt enkele terminologische verbeteringen aan, en geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 7

Cet article règle les modalités de la création d'un service des gardiens de la paix pluricommunal.

M. Koenraad Degroote (N-VA) attire l'attention sur le § 8, qui prévoit que pour les gardiens de la paix-constatateurs qui le souhaitent, les communes organisatrices peuvent assurer l'accès à un accompagnement et à une préparation, en vue d'accéder aux épreuves de sélection d'agent de police. Qu'entend-on concrètement par là? Comment cet accès peut-il être assuré?

La ministre explique qu'un arrêté royal actuellement en préparation permettra aux gardiens de la paix-constatateurs d'accéder à la fonction d'agent de police. Une formation de trois mois sera prévue.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 8

Cet article vise à exclure certaines catégories d'agents de sécurité du champ d'application de la loi du 15 mai 2007. Ces exclusions sont nécessaires dans le cadre des dispositions de l'article 3 du projet de loi.

Mme Bercy Slegers (CD&V) et consorts présentent l'amendement n°2 (DOC 53 3223/002), qui tend à préciser qu'il s'agit de personnes qui exercent l'activité bénévole en question au profit de la commune, et non de personnes qui ont conclu un contrat de travail avec la commune. La formulation actuelle "au service de" pourrait porter à confusion.

La ministre souscrit à l'amendement proposé, qui apporte une amélioration de fond.

*
* *

L'amendement n° 2 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 2.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 7

Dit artikel regelt de modaliteiten voor de oprichting van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) wijst op paragraaf 8, die stelt dat de organiserende gemeenten voor de gemeenschapswachten-vaststellers die dat wensen, de toegang tot begeleiding en voorbereiding, met het oog op het toetreden tot de selectieproeven van agent van politie, kunnen verzekeren. Wat wordt daarmee concreet bedoeld? Hoe kan die toegang worden verzekerd?

De minister legt uit dat een koninklijk besluit in voorbereiding is dat de mogelijkheid tot het doorstromen van gemeenschapswachter-vaststeller naar de functie van politieagent zal regelen. Er zal worden voorzien in een opleiding van drie maanden.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 8

Dit artikel heeft tot doel bepaalde categorieën van veiligheidswerkers uit te sluiten van het toepassingsgebied van de wet van 15 mei 2007. Die uitsluitingen zijn nodig in het licht van de bepalingen onder artikel 3 van het wetsontwerp.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 3223/002) in, dat ertoe strekt te verduidelijken dat het gaat om mensen die ten behoeve van de gemeente het bedoelde vrijwilligerswerk uitvoeren, en niet om mensen die een arbeidsovereenkomst hebben met de gemeente. De huidige bewoordingen "in dienst van" zouden voor verwarring in die zin kunnen zorgen.

De minister gaat akkoord met het voorgestelde amendement, dat een inhoudelijke verbetering aanbrengt.

*
* *

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het artikel, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 9

Cet article fixe les exigences de diplôme pour les nouveaux gardiens de la paix-constatateurs.

M. Koenraad Degroote (N-VA) constate que les gardiens de la paix-constatateurs devront au moins posséder un diplôme de l'enseignement secondaire. Initialement, les titulaires d'un diplôme de l'enseignement supérieur étaient même exclus, mais à la suite de l'observation du Conseil d'État, cette disposition a fini par être supprimée.

L'exigence de diplôme n'est-elle pas contraire à l'intention originale qui a présidé à la création des gardiens de la paix, à savoir l'activation des personnes peu qualifiées? L'instauration de cette condition réduit à néant cette philosophie d'emploi et d'activation.

Ne serait-il pas préférable de prévoir comme seul critère, pour pouvoir devenir constatateur, la réussite de l'examen visé à l'article 12 du projet de loi?

La ministre explique que, pour les gardiens de la paix ordinaires, aucun diplôme ne reste exigé. Dans cette perspective, l'objectif de rendre le système très accessible est maintenu. Seuls ceux qui souhaitent devenir constatateurs doivent disposer du diplôme, en raison des fonctions supplémentaires et des responsabilités y afférentes.

La ministre est favorable au maintien des deux conditions d'accès à la fonction de constatateur prévues à l'article 12 du projet de loi, à savoir le diplôme et la réussite de l'examen.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 10

Cet article adapte une disposition à l'exigence de diplôme fixée à l'article 9 du projet de loi.

L'article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 11

Cet article prévoit la libre initiative d'inscription à une formation et règle les conditions d'accès à la formation.

Art. 9

Dit artikel legt de diplomavereisten vast voor de nieuwe gemeenschapswachten-vaststellers.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stelt vast dat de gemeenschapswachten-vaststellers minstens over een diploma secundair onderwijs zullen moeten beschikken. Oorspronkelijk werden zelfs houders van een diploma hoger onderwijs uitgesloten, maar ingevolge de opmerking van de Raad van State werd die bepaling uiteindelijk geschrapt.

Is de diplomavorwaarde niet in strijd met het oorspronkelijk opzet rond de gemeenschapswachten, dat tot doel had laaggeschoolden te activeren? De filosofie van tewerkstelling en activering wordt volledig verlaten door de invoering van die vereiste.

Is het niet beter om enkel het slagen voor het examen, bedoeld bij artikel 12 van het wetsontwerp, als criterium te nemen om vaststeller te kunnen zijn?

De minister legt uit dat voor de gewone gemeenschapswachten nog steeds geen diplomavereiste geldt. In dat licht wordt ook de laagdrempeligheid van het systeem niet verlaten. Enkel zij die ook vaststeller zijn, moeten over het diploma beschikken, en dat omwille van de bijkomende functies en de daarbij horende verantwoordelijkheden.

De minister is voorstander van het behoud van twee voorwaarden voor de toegang tot de functie van vaststeller, met name het diploma en het slagen voor het examen, voorzien in artikel 12 van het wetsontwerp.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 10

Dit artikel past een bepaling aan aan de diplomavereiste, neergelegd in artikel 9 van het wetsontwerp.

Het artikel, dat geen aanleiding geeft tot opmerkingen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

Dit artikel bepaalt het vrij initiatief tot het inschrijven voor een opleiding, en regelt de toegangsvoorwaarden tot de opleiding.

L'article ne donne lieu à aucune observation de la part des membres.

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 12

Cet article prévoit un certain nombre de compétences supplémentaires pour la formation et précise également quand un candidat a réussi et peut ainsi exercer la fonction de constataleur.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 53 3223/002). L'auteur principal explique que son groupe est partisan de considérer non le diplôme mais la réussite de l'examen comme la condition à remplir pour accéder à la fonction de gardien de la paix.

La ministre précise que les gardiens de la paix peuvent d'ores et déjà présenter un examen à la demande de la commune. Cette démarche est très rare, voire inexistante. La nouveauté est que les candidats qui ne réussissent pas peuvent être engagés comme gardien de la paix. C'est une mesure favorable à l'activation. Certaines conditions sont en effet posées aux personnes qui remplissent la fonction de constataleur. C'est logique au vu des missions qui leur sont confiées.

M. Siegfried Bracke, président, fait observer que tant l'article 11 que l'article 12 du projet de loi à l'examen apportent des modifications à l'article 10 de la loi du 15 mai 2007. D'un point de vue légistique, il s'indique de fusionner les dispositions des articles 11 et 12 du projet de loi en un seul article modificatif.

La commission marque son accord sur cette remarque.

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 13

Cet article charge le SPF Intérieur de la confection et de la délivrance des cartes d'identification.

L'article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12

Dit artikel bepaalt een aantal bijkomende vaardigheden voor de opleiding, alsook wanneer een kandidaat geslaagd is en aldus de functie van vaststeller kan uitoefenen.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3223/002) in. De hoofddiener legt uit dat zijn fractie er voorstander van is om niet het diploma, maar wel het slagen in het examen als voorwaarde te zien voor de toegang tot de functie van gemeenschapswacht.

De minister legt uit dat thans gemeenschapswachten reeds een examen kunnen afleggen op vraag van de gemeente. Dat gebeurt zelden tot nooit. Nieuw is dat zij die niet slagen kunnen aangesteld worden als gemeenschapswacht. Dat komt de activering ten goede. Aan de personen die vaststeller zijn, worden inderdaad bepaalde voorwaarden gesteld. Op basis van hun takenpakket is dat logisch.

De heer Siegfried Bracke, voorzitter, merkt op dat zowel artikel 11 als artikel 12 van het wetsontwerp wijzigingen aanbrengt aan artikel 10 van de wet van 15 mei 2007. Om wetgevingstechnische redenen is het aangewezen dat de bepalingen onder de artikelen 11 en 12 van het wetsontwerp worden samengevoegd in een enkel wijzigend artikel.

De commissie gaat akkoord met deze opmerking.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 13

Dit artikel belast de FOD Binnenlandse Zaken met de vervaardiging en de uitreiking van de identificatiekaarten.

Het artikel, dat geen aanleiding geeft tot opmerkingen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 14

Cet article modifie le titre du Chapitre V de la loi du 15 mai 2007.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 15

Cet article réglemente la compétence du ministre de l'Intérieur à infliger les sanctions prévues à l'article 16 du projet de loi.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 16

Cet article réglemente le système de contrôle de sanction par rapport au non-respect des règles relatives au port de l'uniforme et de la carte d'identification appropriés, à l'exercice correct des missions et au signalement de tout crime ou délit aux services de police.

M. Koenraad Degroote (N-VA) doute fortement que ce dispositif favorise les relations entre les différentes autorités. Y a-t-il encore d'autres exemples de dispositifs prévoyant qu'une autorité inflige une amende à une autre autorité?

La ministre explique qu'actuellement, l'exécution correcte de la loi du 15 mai 2007 par les communes n'est guère contrôlée. Il s'indiquerait de renforcer quelque peu ce contrôle.

*
* *

L'article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 17

Cet article vise à adapter l'article 18 de la loi du 15 mai 2007 à la modification qu'il est proposé d'apporter à l'article 3 de ladite loi.

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 14

Dit artikel wijzigt de titel van hoofdstuk V van de wet van 15 mei 2007.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 15

Dit artikel regelt de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken om de sancties, voorzien bij artikel 16 van het wetsontwerp, op te leggen.

Het artikel, dat geen aanleiding geeft tot opmerkingen van de leden, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 16

Dit artikel regelt het controle- en sanctiesysteem ten opzichte van het niet naleven van de regels betreffende het dragen van het geëigende uniform en de geëigende identificatiekaarten, voor de correcte uitoefening van de opdrachten en het seinen van elk wanbedrijf of misdaad aan de politiediensten.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) betwijfelt ten zeerste of deze regeling de relaties tussen de verschillende overheden ten goede komt. Bestaan er nog voorbeelden van regelingen waarbij de ene overheid aan de andere een boete oplegt?

De minister legt uit dat er momenteel weinig controle is op de correcte uitvoering van de wet van 15 mei 2007 door de gemeenten. Enige aanscherping van dat toezicht is aangewezen.

*
* *

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 17

Dit artikel regelt de aanpassing van artikel 18 van de wet van 15 mei 2007 aan de voorgestelde wijziging aan artikel 3 van de wet.

Het artikel, dat geen aanleiding geeft tot opmerkingen, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

*
* *

La commission marque en outre son accord sur un certain nombre de corrections d'ordre légistique.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et corrigé, est adopté par 9 voix contre 2.

La rapporteuse,

Julie
FERNANDEZ
FERNANDEZ

Le président,

Siegfried
BRACKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

non communiqué

*
* *

De commissie stemt bovendien in met een reeks wetgevingstechnische verbeteringen.

Het aldus geamendeerde en gecorrigeerde wetsontwerp wordt in zijn geheel aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

Julie
FERNANDEZ
FERNANDEZ

De voorzitter,

Siegfried
BRACKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:

niet meegedeeld