

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la création de la fonction de gardien
de la paix, à la création du service des
gardiens de la paix et à la modification
de l'article 119*bis* de la nouvelle loi
communale**

Pages

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	5
3. Avant-projet	14
4. Avis du Conseil d'État.....	21
5. Projet de loi.....	29

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 15 mei
2007 tot instelling van de functie van
gemeenschapswacht, tot instelling van
de dienst gemeenschapswachten en tot
wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe
gemeentewet**

Blz.

INHOUD

1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	5
3. Voorontwerp	14
4. Advies van de Raad van State	21
5. Wetsontwerp.....	29

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

7485

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 4 décembre 2013.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 4 décembre 2013.

De regering heeft dit wetsontwerp op 4 december 2013 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 4 december 2013 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

RÉSUMÉ

Le présent projet vise à valoriser le gardien de la paix en lui accordant davantage de compétences et en améliorant la qualité de son service par la valorisation de la formation et l'obligation pour le gardien de la paix de passer des examens. En outre, le projet de loi prévoit la possibilité de sanctionner les communes qui ne respectent pas la loi après des avertissements répétés.

Suite aux contacts sur le terrain et aux rapports d'évaluation faits par le SPF Intérieur quant à l'application de la loi relative aux gardiens de la paix et en conséquence de l'évolution des actes d'incivilité sur le terrain, on a pu constater qu'une adaptation de la loi s'avérerait nécessaire.

Il est clair que le sentiment d'insécurité augmente dans certains quartiers. En vue de lutter contre ce sentiment d'insécurité croissant, il est primordial de garantir la présence humaine sécurisante et dissuasive des gardiens de la paix.

Ceux-ci ont un rôle de plus en plus important à jouer dans la politique de prévention, ainsi qu'un rôle de constatation dans le cadre des sanctions administratives communales. Conformément à l'accord gouvernemental, le Gouvernement entend "améliorer la formation, les compétences et prérogatives des gardiens de la paix", en optimisant la législation actuellement en vigueur, afin de permettre une meilleure intervention et l'élargissement des tâches des gardiens de la paix, de même qu'une meilleure collaboration entre les communes et avec la police locale.

Pour ce faire, il est notamment prévu de supprimer la limite de la zone de police pour l'établissement de conventions entre commune organisatrice et commune bénéficiaire. De même, les communes qui le souhaitent peuvent mutualiser leurs forces afin de créer un service des gardiens de la paix pluricommunal.

L'élargissement aussi des tâches confiées aux gardiens de la paix a limité pour objectif premier de décharger les services de police et de donner ainsi la possibilité aux policiers d'être davantage présents

SAMENVATTING

Dit ontwerp beoogt de gemeenschapswacht te valoriseren door deze meer bevoegdheden toe te kennen en de kwaliteit van de dienstverlening van de gemeenschapswacht te verhogen door de opleiding op te waarderen en voor de gemeenschapswacht examens te verplichten. Daarnaast voorziet het wetsontwerp in een mogelijkheid van sanctionering van deze gemeenten die na herhaalde waarschuwing de wet niet wensen na te leven.

Naar aanleiding van de contacten op het terrein en van de evaluatieverslagen die door de FOD Binnenlandse Zaken over de toepassing van de wet betreffende de gemeenschapswachten werden verwezenlijkt en naar aanleiding van de evolutie van overlast op het terrein, heeft men kunnen vaststellen dat een aanpassing van de wet nodig bleek.

Het is duidelijk dat het onveiligheidsgevoel in sommige wijken toeneemt. Met het oog te strijden tegen dit toenemend onveiligheidsgevoel, is het van het grootste belang de menselijke beveiligende en ontrafende aanwezigheid van de gemeenschapswachten te waarborgen.

Deze laatste hebben een steeds belangrijkere rol te spelen in het preventiebeleid, evenals een rol van vaststelling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties. De Regering wenst, conform het regeerakkoord "de opleiding, bevoegdheden en prerogatieven van de stadswachten te verbeteren", door de huidige geldende wetgeving te optimaliseren, om een betere interventie en taakuitbreiding van de gemeenschapswachten te realiseren, een betere samenwerking tussen de gemeenten en met de lokale politie, mogelijk te maken.

Hiertoe wordt met name voorzien de grens van de politiezone op te heffen voor het opstellen van overeenkomsten tussen organiserende en begunstigde gemeente. Zo ook, kunnen de gemeenten die dit wensen hun krachten bundelen om een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten in te richten.

De beperkte uitbreiding van de taken die aan de gemeenschapswachten worden toevertrouwd heeft ook als eerste doel de politiediensten te ontlasten en zo aan de politie de mogelijkheid te verlenen meer

sur le terrain. Il s'agit aussi d'être plus cohérent dans l'exercice de certaines missions.

À défaut de disposition transitoire particulière, le présent projet, conformément au droit commun, entrera en vigueur dix jours à dater de sa publication au Moniteur belge et ce, sans préjudice des droits acquis sous l'empire de la législation précédente. Ainsi, les gardiens de la paix en fonction avant l'entrée en vigueur de la présente loi, ne doivent pas répondre au profil de fonction ni aux conditions de formation énumérés dans la présente loi.

op het terrein aanwezig te zijn. Het gaat er ook om meer coherent te zijn qua uitoefening van bepaalde opdrachten.

Bij gebrek aan bijzondere overgangsbepaling, zal onderhavig ontwerp, overeenkomstig het gemeenrecht, in werking treden tien dagen na zijn publicatie in het Belgisch staatsblad; en dit, zonder afbreuk te doen aan de rechten die verworven werden onder het stelsel van de vorige wetgeving. Zodoende dienen de gemeenschapswachten die in dienst waren voor de inwerkingtreding van onderhavige wet niet te beantwoorden aan het functieprofiel of de opleidingsvoorwaarden die in onderhavige wet worden opgesomd.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

DÉVELOPPEMENTS

Article 1^{er}

Cet article ne requiert aucun commentaire particulier.

Article 2

Le premier paragraphe de cet article vise la logique et la cohérence du texte.

Le deuxième paragraphe élargit ou précise les tâches des gadiens de la paix.

Par leur présence dissuasive, la prévention des conflits entre personnes et l'intervention non violente lors de la constatation de conflits verbaux entre personnes constituent une suite logique de leur fonction d'interface, de relais dans les quartiers et de 'citoyen modèle'.

Une base légale est ainsi conférée aux actes qui sont déjà posés actuellement par les gadiens de la paix, à savoir la présence préventive et dissuasive dans les rues et dans le domaine public où le gardien de la paix observe et est observé, mais aussi l'immixtion dans les conflits verbaux entre personnes, avec l'intention de tenter de mettre fin au conflit.

Il est évident que cette activité qui est menée sans violence et sans la moindre forme de contrainte ne porte pas atteinte à l'application de l'art. 416 du Code pénal (légitime défense) et aux articles 422^{bis} et 422^{ter} du Code pénal (abstention coupable).

Il est à noter que le Gouvernement n'entend nullement viser, par le biais de cette tâche, un certain nombre d'activités qui sont exercées actuellement et le seront à l'avenir par des personnes au service de la commune, comme les travailleurs de rue, les pères de quartier, les médiateurs de quartier, etc.

Généralement, ces personnes sont engagées en raison d'une formation préparatoire spécifique de criminologue ou de sociologue, ou d'une expérience, d'une aptitude ou d'une connaissance linguistique particulière. Bien que leurs tâches puissent être semblables à la "présence dissuasive visant à prévenir les conflits

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzonder commentaar.

Artikel 2

De eerste paragraaf van dit artikel streeft naar logica en coherentie in de tekst.

Met de tweede paragraaf wordt het takenpakket van de gemeenschapswacht uitgebreid of verduidelijkt.

Door hun ontradende aanwezigheid, de preventie van conflicten tussen personen en de geweldloze tussenkomst bij vaststelling van verbale conflicten tussen personen is een logisch gevolg van hun rol als interface, verbindingspunt in de wijken en van "voorbeeldige burger".

Daarmee wordt een wettelijke basis gegeven aan handelingen die actueel reeds door gemeenschapswachten worden gesteld, namelijk het preventief en ontradend aanwezig zijn in het straatbeeld en op het openbaar domein, waarbij de gemeenschapswacht observeert en geobserveerd wordt, maar ook het zich mengen in aan de gang zijnde verbale conflicten tussen personen, met de bedoeling het conflict trachten te beëindigen.

Het is evident dat deze activiteit die geweldloos en zonder enige vorm van dwang wordt uitgevoerd, de toepassing van art. 416 van de Strafwet (wettige verdediging) en de artt. 422^{bis} en 422^{ter} van de Strafwet (schuldig verzuim) onverlet laat.

Let wel, met deze taak bedoelt de Regering geenszins een aantal activiteiten die nu en in de toekomst door personen in dienst van de gemeente worden uitgevoerd, zoals straathoekwerkers, buurtvaders, buurtbemiddelars, enz.

Veelal worden deze personen aangesteld omwille van een specifieke vooropleiding zoals criminoloog of socioloog, of omwille van een specifieke ervaring, vaardigheid of taalkennis. Niettegenstaande hun takenpakket gelijkend kan zijn aan de "ontradende aanwezigheid ter preventie van conflicten tussen personen"

entre personnes”, elles ne relèvent pas du champ d’application de la loi. L’objectif de la mobilisation de ces personnes diffère toutefois nettement de celui visé par la présence des gardiens de la paix.

Enfin, le besoin a été constaté au niveau local d’accompagner les enfants scolarisés qui se déplacent quotidiennement, à pied ou à vélo, de leur domicile à l’école et inversement. Il s’agit d’enfants qui résident généralement dans le même quartier ou dans la même partie de la ville et qui se rassemblent en un lieu convenu au préalable pour se rendre à l’école, accompagnés du gardien de la paix.

Le même scénario peut être organisé à la fin de la journée d’école afin de garantir la sécurité des enfants qui rentrent chez eux à pied ou à vélo. L’objectif consiste à éviter que les enfants ne soient victimes, dans leurs déplacements quotidiens, d’un accident de la route ou d’un autre délit, mais aussi qu’ils ne se rendent coupables de délits ou de nuisances.

Article 3

En raison de règles contraignantes de logique et de cohérence, le texte du premier alinéa de l’article 3 est modifié en ce sens que les tâches que les gardiens de la paix peuvent exercer ne sont plus attribuées au service des gardiens de la paix, mais aux gardiens de la paix eux-mêmes. Cette modification est également traduite de façon cohérente dans les articles suivants de la loi.

Dans la rédaction actuelle de l’art. 3, § 2, de la loi, le terme ‘retributie’ est utilisé dans la version néerlandophone alors que le terme ‘redevance’ est utilisé dans la version francophone. Pour résoudre ce travers, le § 2 a été remplacé.

Par l’application de ce paragraphe, les gardiens de la paix-constatateurs peuvent constater la situation immédiatement perceptible des biens dans le domaine public et sur la voie publique, une situation qui ouvre à la commune le droit, sur la base du règlement des impôts ou redevances, de prélever, en l’occurrence, un impôt ou une redevance. En fonction de la réglementation locale en vigueur, il peut notamment s’agir de stationnement payant, de réglementation de zone bleue, d’installation de terrasses horeca, de l’utilisation de la voie publique, du placement d’étals lors de marchés,...

vallen zij niet onder toepassing van deze wet. De doelstelling van hun inzet is echter erg verschillend vergelijkend met de doelstelling van de aanwezigheid van gemeenschapswachten.

Tenslotte is er op lokaal vlak een nood vastgesteld om schoolgaande kinderen in hun dagelijkse reis te voet of per fiets naar en van school te begeleiden. Het gaat om kinderen, meestal woonachtig in dezelfde wijk of stadsdeel, die verzamelen op een vooraf afgesproken plaats om dan samen en onder begeleiding van de gemeenschapswacht naar school te vertrekken.

Hetzelfde scenario kan na het beeindigen van de school worden georganiseerd om de kinderen veilig naar huis te laten wandelen of fietsen. Het is de bedoeling te voorkomen dat kinderen tijdens hun dagelijkse trip slachtoffer worden van een verkeersongeval of een ander misdrijf. Evenzeer kan worden voorkomen dat de kinderen dader zouden zijn van misdrijven of overlast.

Artikel 3

Omwillen van dwingende regels van logica en coherentie wordt de tekst van het eerste lid van artikel 3 gewijzigd in die zin dat de taken die gemeenschapswachten kunnen uitoefenen niet langer aan de dienst gemeenschapswachten worden toegewezen maar aan de gemeenschapswachten zelf. Deze wijziging wordt coherent verder gezet in de volgende artikelen van deze wet.

In de huidige redactie van art. 3, § 2, van de wet wordt in de Nederlandstalige versie het woord “retributie” gebruikt terwijl in de Franstalige versie het woord “redevance” wordt gebruikt. Om dit euvel op te lossen wordt § 2 geheel vervangen.

Bij toepassing van deze paragraaf kunnen de gemeenschapswachten-vaststellers de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen op het openbaar domein en op de openbare weg vaststellen, een toestand die voor de gemeente, op grond van een gemeentelijke belasting- of retributieverordening, het recht opent in casu een belasting of retributie te heffen. Afhankelijk van de vigerende lokale reglementering kan het o.a. gaan over betalend parkeren, blauwe zone reglementering, het plaatsen van horeca-terrassen, gebruik maken van de openbare weg, het plaatsen van marktkramen, ...

Article 4

Le gouvernement souhaite avant tout définir les notions de “voie publique” et de “lieu public” qui sont prévues dans la loi. Dans le cadre de l’application de la loi par les communes, force est de constater que l’absence de définition crée l’incertitude et sème la confusion.

La législation belge utilise la notion de “voie publique”, mais ne la définit pas. La notion de “lieu public” est définie à l’article 28 de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, ci-après dénommée “Loi circulation routière”. On peut raisonnablement argumenter que cette définition s’applique actuellement dans le cadre de l’interprétation de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l’article 119bis de la nouvelle loi communale.

La définition de “lieu public” dans la Loi circulation routière englobe “les terrains non publics mais ouverts à un certain nombre de personnes”, par exemple les parkings de centres commerciaux ou de grandes surfaces. L’objectif n’a toutefois jamais été de mobiliser des gardiens de la paix dans de tels lieux. C’est pourquoi le Gouvernement limite la définition de la notion de “lieu public”, outre la voie publique, aux terrains qui relèvent du domaine public.

Par le biais de cet article, le Gouvernement entend en outre offrir aux communes la possibilité d’engager des gardiens de la paix dans des lieux qui relèvent du domaine public et qui sont accessibles au public. On peut notamment songer aux parties accessibles au public de maisons communales, à l’accueil et aux parkings d’hôpitaux, aux complexes sportifs communaux, etc.

Les lieux accessibles au public et dont la gestion est assurée par un concessionnaire, ont été volontairement exclus. Il n’est pas rare de trouver, dans les bois ou sur des œuvres d’art du domaine public, des établissements horeca dont l’exploitation est assurée par un concessionnaire. Etant donné que l’objectif n’a jamais été d’engager des gardiens de la paix dans ces lieux, ceux-ci sont dès lors formellement exclus.

Qu’il soit clair que les lieux qui sont considérés comme non accessibles au public en application de la présente loi, sont les lieux qui ne relèvent pas du domaine public, les lieux qui relèvent du domaine public et qui sont accessibles au public mais dont la gestion a été transférée à un concessionnaire, ainsi que les lieux

Artikel 4

In eerste instantie wenst de regering de begrippen “openbare weg” en “openbare plaats” die in de wet staan ingeschreven te definiëren. Bij de toepassing van de wet door de gemeenten wordt vastgesteld dat het ontbreken van een definitie onzekerheid en verwarring tot gevolg heeft.

In de Belgische wetgeving wordt “openbare weg” wel gebruikt maar niet gedefinieerd. Het begrip “openbare plaats” wordt gedefinieerd in artikel 28 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, verder “Verkeerswet” genoemd. Redelijkerwijs kan men argumenteren dat deze definitie actueel van toepassing is bij de interpretatie van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet.

De definitie van openbare plaats in de Verkeerswet omvat “de niet-openbare terreinen die voor een zeker aantal personen toegankelijk zijn”, zoals bvb. de parkings van winkelcomplexen of warenhuizen. Het is nochtans nooit de bedoeling geweest om gemeenschapswachten op dergelijke plaatsen in te zetten. Vandaar dat de Regering de definitie van het begrip “openbare plaats” beperkt tot, naast de openbare weg, terreinen die tot het openbaar domein behoren.

Anderzijds beoogt de Regering met dit artikel de gemeenten de mogelijkheid te bieden om de gemeenschapswachten in te zetten op plaatsen die behoren tot het openbaar domein en die publiek toegankelijk zijn. Er kan onder andere worden gedacht aan de publiek toegankelijke delen van gemeentehuizen, het onthaal en parkings van ziekenhuizen, gemeentelijke sportcomplexen, enz.

Bewust werden deze publiek toegankelijke plaatsen waarvan het beheer door een concessiehouder wordt verzekerd uitgesloten. Niet zelden bevinden zich in de bossen van het openbaar domein of op kunstwerken van het openbaar domein horecazaken waarvan de uitbating door een concessiehouder wordt waargenomen. Vermits het nooit de bedoeling is geweest om gemeenschapswachten op die plaatsen in te zetten worden ze dan ook formeel uitgesloten.

Het weze duidelijk dat de plaatsen die bij toepassing van deze wet beschouwd worden als niet voor publiek toegankelijk, de plaatsen zijn die niet tot het openbaar domein behoren, de plaatsen die tot het openbaar domein behoren en die publiek toegankelijk zijn maar waar het beheer werd overgedragen aan een

qui relèvent du domaine public auxquels seuls l'exploitant et les personnes qui y exercent leurs activités sont censés avoir accès.

L'exploitant n'est pas nécessairement le propriétaire, mais peut-être le locataire d'une salle. Les lieux non accessibles au public sont par exemple les bâtiments de l'administration communale auxquels ont accès exclusivement le personnel et les personnes invitées par ce personnel, ou les bâtiments loués par la commune pour y abriter, provisoirement ou non, l'administration communale et qui sont uniquement accessibles au personnel et aux personnes invitées par le personnel.

Par "personnes qui y exercent leurs activités", on n'entend pas uniquement les travailleurs de l'autorité concernée, mais également, par exemple, ceux des concessionnaires ou les personnes qui y effectuent des travaux de réparation.

Un endroit peut également être accessible au public en raison du fait que des tiers y ont accès, sans y être invités de manière personnalisée. À titre d'exemple, citons les piscines communales et provinciales pendant leurs heures d'ouverture.

Le fait de demander des billets d'entrée ou d'exiger le paiement d'un droit d'entrée ne rend pas en soi un lieu moins accessible au public. Par contre, les lieux où sont exclusivement admises les personnes qui y sont personnellement invitées pour un événement donné, ne constituent pas des lieux accessibles au public. Il en est ainsi, par exemple, lorsque qu'une commune organise, dans l'espace de la maison communale normalement accessible au public, un événement auquel seules les personnes qui y sont invitées sont admises.

Article 5

Primo le gouvernement entend répondre aux problèmes auxquels principalement les grandes villes sont confrontées lors de l'engagement de gardiens de la paix. Dans les grandes villes, la vie publique s'étend, en raison de l'aménagement et de l'organisation urbaine, d'une zone de police à l'autre.

Sans que le moindre obstacle physique ne soit rencontré, les gardiens de la paix ne peuvent actuellement servir que partiellement certains endroits et voies publiques dans les limites des zones de police.

Par la suppression de la limite de la zone de police comme limitation du domaine d'action du gardien de la

concessiehouder en de plaatsen die tot het openbaar domein behoren waar enkel de beheerder en personen die er hun werkzaamheid hebben, geacht worden toegang te hebben.

De beheerder is niet noodzakelijk de eigenaar, maar kan de huurder van een zaal zijn. Niet voor publiek toegankelijke plaatsen zijn bij voorbeeld de gebouwen van de gemeentelijke administratie waar uitsluitend het personeel en de personen die door het personeel worden uitgenodigd toegang hebben of de gebouwen die de gemeente huurt om al dan niet tijdelijk de gemeentelijke administratie in onder te brengen en die enkel toegankelijk zijn voor het personeel en deze die door het personeel worden uitgenodigd.

Met "personen die er werkzaam zijn" worden niet uitsluitend werknemers van de betrokken overheid bedoeld, maar tevens deze van bijvoorbeeld concessiehouders of personen die er herstellingswerken uitvoeren.

Een plaats kan eveneens voor publiek toegankelijk zijn doordat er derden toegang hebben, zonder er op een geïndividualiseerde wijze te zijn uitgenodigd. Een voorbeeld hiervan zijn de gemeentelijke en provinciale zwembaden tijdens de openingsuren.

Het vragen van toegangsbewijzen of inkomgeld maakt op zich een plaats niet minder publiek toegankelijk. Daarentegen maken plaatsen waar uitsluitend personen zijn toegelaten die er persoonlijk voor een bepaalde gebeurtenis zijn uitgenodigd geen voor publiek toegankelijke plaatsen uit. Dit is bijvoorbeeld zo wanneer een gemeente in de normaliter publiek toegankelijke ruimte van het gemeentehuis een evenement inricht waar uitsluitend bepaalde uitgenodigde personen zijn toegelaten.

Artikel 5

Primo wil de regering een antwoord bieden aan de problemen die vooral grote steden ervaren bij het inzetten van gemeenschapswachten. In grote steden gaat, omwille van de bebouwing en stedelijke organisatie, het openbaar leven grenzeloos over van de ene politiezone naar de andere politiezone.

Zonder dat enig fysiek obstakel wordt waargenomen kunnen momenteel in de grensgebieden van de politiezones de gemeenschapswachten bepaalde plaatsen en openbare wegen slechts gedeeltelijk bedienen.

Door het opheffen van de grens van de politiezone als beperking van het actiegebied van de

paix, les gardiens de la paix peuvent être engagés où nécessaire. La commune organisatrice est autorisée à conclure des accords avec n'importe quelle commune bénéficiaire.

Par le deuxième alinéa, le gouvernement veut permettre d'engager des gardiens de la paix, entre autres dans des domaines récréatifs qui appartiennent à une personne morale de droit public.

Article 6

Cet article ne requiert aucun commentaire particulier

Article 7

Puisqu'il arrive, certainement dans les communes plus petites, que la commune organisatrice n'ait qu'un seul ou que quelques gardiens de la paix à son service, on peut éviter que ces communes (plus petites) ne soient obligées de mettre en place chacune séparément un service des gardiens de la paix et ce, en leur permettant de créer avec deux ou plusieurs communes, un "service pluricommunal de gardiens de la paix". Nous tenons à souligner que l'initiative à cet effet se situe exclusivement au niveau communal.

La mise en œuvre d'un service pluricommunal de gardiens de la paix a le mérite de ne devoir désigner, pour l'ensemble des communes participantes, qu'un seul fonctionnaire communal qui sera chargé de ce service et, autre mérite, il suffit de prévoir un seul emplacement pour ce service. Toutefois, la liberté est laissée aux communes. Le cas échéant, les communes organisatrices prennent en charge les tâches de la commune organisatrice en cas de création d'un service communal de gardiens de la paix.

Par ailleurs, la convention qui prévoit la création du service pluricommunal des gardiens de la paix, contient aussi la définition des missions des gardiens de la paix, le nom du fonctionnaire communal chargé de diriger ce service, son organisation, la manière dont le personnel y est affecté, les modes de financement ainsi que la répartition ou la mutualisation des responsabilités relatives à son fonctionnement et à son personnel notamment en matière de droit social et droit du travail ainsi qu'en matière de responsabilité civile.

Comme corollaire à ces nouvelles exigences en termes de formation pour les gardiens de la paix-constatateurs, le gouvernement se soucie aussi des possibilités d'évolution de ces derniers. Pour les gardiens de

gemeenschapswacht kunnen gemeenschapswachten worden ingezet waar nodig. De organiserende gemeente wordt toegelaten met om het even welke begunstigde gemeente akkoorden te sluiten.

Met het tweede lid wil de regering de mogelijkheid bieden om gemeenschapswachten in te zetten in, onder andere, recreatiedomeinen die tot een publiek rechtelijke rechtspersoon behoren.

Artikel 6

Dit artikel vergt geen bijzonder commentaar.

Artikel 7

Omdat het voorkomt, zeker in kleinere gemeenten, dat de organiserende gemeente slechts één of enkele gemeenschapswachten in dienst heeft, kan vermeden worden dat deze (kleinere) gemeenten elk afzonderlijk verplicht zijn een dienst gemeenschapswachten op te richten door hen toe te laten met twee of meerdere gemeenten een "meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten" op te richten. We wensen te benadrukken dat het initiatief daartoe exclusief op gemeentelijk niveau ligt.

De oprichting van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten heeft de verdienste dat er voor alle deelnemende gemeenten samen slechts één gemeentebestuurder belast met deze dienst moet worden aangeduid en dat één locatie van deze dienst volstaat. De gemeenten wordt de vrije keuze gelaten. De organiserende gemeenten nemen in casu de taken van de organiserende gemeente in het geval van de oprichting van een gemeentelijke dienst gemeenschapswachten op zich.

Bovendien voorziet de overeenkomst in de oprichting van de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, eveneens de omschrijving van de opdrachten van de gemeenschapswachten, de naam van de gemeentebestuurder belast met de leiding van deze dienst, zijn organisatie, de wijze waarop het personeel in dienst wordt genomen, de financieringswijzen alsook de verdeling of de onderlinge verdeling van de verantwoordelijkheden betreffende zijn werking en zijn personeel met name inzake sociaal recht en arbeidsrecht alsook inzake burgerlijke aansprakelijkheid, vermelden.

Als bijkomend element van deze nieuwe eisen inzake opleiding voor de gemeenschapswachters, is de regering tevens bekommerd over de doorgroeimogelijkheden van deze laatste. Voor

la paix-constatateurs qui le souhaitent, la commune peut les aider et les préparer à accéder aux épreuves de sélection d'agent de police.

En outre, contrairement à l'avis du Conseil d'État, il est opportun de permettre au Conseil de police de prendre en compte les gardiens de la paix-constatateurs provenant de la zone de police en question et ayant réussi les épreuves de sélection d'agent de police dans le cadre de sa stratégie de recrutement. Il s'agit ici de permettre au gardien de la paix-constatateur qui par ailleurs exerce déjà leurs activités dans cette zone de police de continuer à y travailler en tant qu'agent de police, compte tenu de leur expérience du terrain sur lequel ils exerceront.”.

Article 8

Les modifications qui font l'objet de cet article sont la suite logique des modifications qui ont été apportées à l'article 3 de la loi.

Un § 1^{er} *bis* est ajouté afin d'éviter que les surveillants habilités, au service de la commune, qui exercent exclusivement cette tâche ne relèvent du champ d'application de la loi. Actuellement, la commune fait appel à de nombreux volontaires mobilisés en tant que surveillants habilités, comme le prévoit l'art. 40*bis* de l'Arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique.

Ces personnes aident, généralement sur une base volontaire, de grands groupes d'enfants et de jeunes scolarisés à traverser la rue en toute sécurité sur leur parcours entre le domicile et l'école. Le gouvernement n'a pas l'intention d'obliger les communes qui font appel à des surveillants habilités à créer un service des gardiens de la paix. Par conséquent, les personnes qui sont uniquement surveillants habilités pour le compte de la commune et n'exercent aucune autre tâche telle qu'énumérée à l'article 3, sont exclues du champ d'application de la loi.

Il en va de même pour les personnes qui assurent une présence dissuasive afin de prévenir les conflits entre personnes et effectuent en outre un travail de nature stratégique et conceptuelle. Il s'agit plus particulièrement des travailleurs de rue, des médiateurs de quartier, etc., comme précisé à l'art. 2. Ces personnes sont elles aussi exclues du champ d'application de la loi.

de gemeenschapswachten-vaststellers die dit zouden wensen, kan de gemeente hen helpen en kan zij hen voorbereiden om toegang te krijgen tot de selectieproeven voor politieagent.

Bovendien is het, tegen het advies van de Raad van State in, aangewezen om aan de Politieraad de mogelijkheid te bieden de gemeenschapswachten-vaststellers die van de politiezone waarvan sprake afkomstig zijn en die geslaagd zijn voor de selectieproeven voor politieagent in aanmerking te nemen in het kader van zijn aanwervingsstrategie. Het gaat er hier om het voor de gemeenschapswachten-vaststellers die trouwens al hun activiteiten uitoefenen in deze politiezone, mogelijk te maken er te blijven werken als politieagent, rekening houdend met hun kennis van het terrein waar ze hun taken zullen uitoefenen.

Artikel 8

De wijzigingen die voorwerp uitmaken van dit artikel zijn het logisch gevolg van de wijzigingen die aan artikel 3 van de wet worden aangebracht.

Een § 1*bis* wordt toegevoegd om te vermijden dat gemachtigd opzichters in dienst van de gemeente die uitsluitend deze taak uitoefenen, onder het toepassingsgebied van de wet zouden vallen. Actueel is het zo dat de gemeente beroep doet op talloze vrijwilligers die als gemachtigd opzichter zoals bedoeld in art. 40*bis* van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende het algemeen reglement van de politie op het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

Deze mensen helpen, meestal op vrijwillige basis, massa's kinderen en schoolgaande jeugd bij het veilig de straat oversteken tijdens de tocht naar school en terug. Het is niet de bedoeling van de regering om de gemeenten die beroep doen op deze gemachtigde opzichters te verplichten een dienst gemeenschapswachten op te richten. Vandaar dat diegenen die enkel gemachtigd opzichter zijn in opdracht van de gemeente en geen andere taken zoals opgesomd in artikel 3 uitoefenen, van het toepassingsgebied van de wet worden uitgesloten.

Dit geldt evenzeer voor personen die ontradend aanwezig zijn ter preventie van conflicten tussen personen en die daarbij ook nog beleidsmatig en conceptueel werk uitvoeren. Het gaat hier specifiek over straathoekwerkers, buurtbemiddelaars, enz. zoals onder art. 2 wordt verduidelijkt. Ook zij worden van het toepassingsgebied van de wet uitgesloten.

Article 9

Pour les nouveaux engagements, les gardiens de la paix-constatateurs doivent avoir réussi l'Enseignement secondaire supérieur, ce qui signifie tant l'enseignement professionnel, technique, artistique que général.

Par le biais de cette règle, le gouvernement entend améliorer le niveau de formation des gardiens de la paix-constatateurs de façon à accroître et améliorer le niveau du service.

Article 10

Cet article ne requiert aucun commentaire particulier.

Article 11

Le gouvernement souhaite laisser entièrement libre l'initiative d'inscription à une formation dans un organisme de formation agréé. Par conséquent, toute personne, physique ou morale, peut prendre l'initiative de s'y inscrire. Les personnes physiques le feront en leur nom propre, tandis que les personnes morales peuvent accompagner des candidats dans le cadre de l'inscription et de la formation. Les personnes morales peuvent être les communes qui embauchent les intéressés, ainsi que des organismes de placement notamment. La conséquence en sera une présence, sur le marché de l'emploi, de candidats qui disposent déjà d'une attestation de formation, parmi lesquels la commune peut recruter, bien que la règle n'exclut pas que la commune recrute et investisse d'abord dans la formation pour ensuite employer le candidat.

Afin d'empêcher que des candidats ne s'inscrivent, consentent des efforts financiers et investissent du temps dans une formation pour laquelle il peut être objectivement constaté, au moment de l'inscription, qu'ils ne satisfont pas à certaines conditions d'exercice de la fonction de gardien de la paix et n'auront donc pas la possibilité, in fine, d'obtenir le diplôme, le Gouvernement souhaite que le candidat présente à l'école des documents qui prouvent qu'il satisfait aux exigences de l'article 8, alinéa 1^{er}, 2^o et 4^o. L'école ne peut inscrire le candidat qu'après avoir constaté qu'il satisfait aux conditions précitées.

Article 12

En vue d'améliorer le niveau de formation et de favoriser la réussite des tests de sélection d'agent de police,

Artikel 9

Voor de nieuwe aanwervingen moeten de gemeenschapswachten-vaststellers voor het Hoger secundair onderwijs geslaagd zijn, dat betekent: Beroeps-, als Technisch, Kunst als Algemene secundair onderwijs.

Met deze regel wenst de regering het opleidingsniveau van de gemeenschapswachten-vaststellers te verbeteren opdat het niveau van dienstverlening zou worden verhoogd en verzekerd.

Artikel 10

Dit artikel vergt geen bijzonder commentaar.

Artikel 11

De regering wenst het initiatief om in te schrijven voor een opleiding in een erkende opleidingsinstelling vrij te laten. Dit heeft als gevolg dat om het even wie, natuurlijke en rechtspersonen, het initiatief kunnen nemen om in te schrijven. Natuurlijke personen doen dit in eigen naam, rechtspersonen kunnen kandidaten begeleiden bij de inschrijving en de opleiding. De rechtspersonen kunnen de tewerkstellende gemeenten zijn alsook arbeidsbemiddelingsinstellingen e.a. Dit zal resulteren in een aanwezigheid op de arbeidsmarkt van kandidaten die reeds over een attest van opleiding beschikken, waaronder de gemeente kan rekruteren, hoewel de regel niet uitsluit dat de gemeente eerst rekruteert, in de opleiding investeert om daarna tewerk te stellen.

Om te verhinderen dat kandidaten zich zouden inschrijven, financiële inspanningen zouden leveren en tijd zouden investeren in een opleiding waarvan men op het ogenblik van de inschrijving objectief kan vaststellen dat men aan bepaalde voorwaarden tot uitoefening van de functie van gemeenschapswacht niet voldoet en dus in fine niet in de mogelijkheid zal zijn om het diploma te verzilveren, wenst de Regering dat de kandidaat aan de school documenten voorlegt waaruit blijkt dat hij/zij voldoet aan de vereisten van art. 8, eerste lid, 2^o en 4^o. De school mag de kandidaat pas inschrijven nadat men heeft vastgesteld dat deze voldoet aan voornoemde vereisten.

Artikel 12

Om het opleidingsniveau te verbeteren en het slagen voor de selectieproeven van politieagent aan te

le gouvernement a complété la formation des gardiens de la paix en accordant une attention particulière aux compétences rédactionnelles, à la condition physique et aux relations des gardiens de la paix avec les services de police et de gardiennage.

Par ailleurs, en ce qui concerne les gardiens de la paix-constatateurs, il est indispensable de garantir un niveau de formation suffisant car ils doivent pouvoir identifier des situations particulières et dresser des procès-verbaux. Néanmoins, il nous faut tenir compte de la situation sur le terrain et de la procédure d'engagement de ces derniers par les communes.

Ainsi, les gardiens de la paix doivent réussir des examens et obtenir au moins 60 % pour l'ensemble de la formation et 50 % dans chaque matière. En cas d'échec, l'intéressé ne sera pas admis à la formation pour les gardiens de la paix-constatateurs et il pourra uniquement exercer des tâches de gardien de la paix. À noter toutefois que cette règle s'appliquera uniquement aux formations qui sont entamées après l'entrée en vigueur de la présente loi. L'objectif n'est pas d'organiser un examen pour les formations entamées avant l'entrée en vigueur de cette loi et qui prendront fin après son entrée en vigueur, ni d'obliger les gardiens de la paix ou gardiens de la paix-constatateurs déjà recrutés à participer aux examens et, le cas échéant, à obtenir le résultat minimal.

Article 13

L'une des constatations liée à l'application de la loi montre encore un manque d'harmonisation en ce qui concerne les cartes d'identification. Ce manque d'harmonisation peut favoriser le phénomène des "vols par ruse". Cette initiative doit notamment être considérée comme un élément dans la lutte contre cette forme de vol. Dans ce cadre, il est indiqué que le SPF Intérieur se charge de la confection et de la délivrance des cartes sur la base du dossier introduit par les communes.

Article 14

Cet article ne requiert aucun commentaire particulier.

Article 15

Cet article ne requiert aucun commentaire particulier

moedigen, heeft de regering de opleiding voor gemeenschapswachten aangevuld met een bijzondere aandacht voor redactie vaardigheden, voor conditie training en voor de betrekkingen van de gemeenschapswachten met de politie- en bewakingsdiensten.

Overigens, met betrekking tot de gemeenschapswachten-vaststellers, is het onontbeerlijk een voldoende opleidingsniveau te waarborgen want zij moeten bijzondere toestanden kunnen identificeren en processen-verbaal kunnen opstellen. We moeten echter rekening houden met de situatie op het terrein en de aanwerving-procedure van deze door de gemeenten.

Zodoende zijn de gemeenschapswachten geslaagd voor de examens indien ze minstens 60 % behalen voor het geheel van de opleiding en 50 % voor elk vak. In geval de betrokkene niet slaagt kan deze niet tot de opleiding voor gemeenschapswacht-vaststeller worden toegelaten en enkel taken van gemeenschapswacht uitvoeren. Let wel, deze regel zal slechts van toepassing zijn voor de opleidingen die starten na de inwerkingtreding van deze wet. Het is niet de bedoeling dat opleidingen die gestart zijn voor de inwerkingtreding van deze wet en pas na de inwerkingtreding zullen beëindigd worden, alsnog een examen organiseren, noch dat de reeds aangeworven gemeenschapswachten of gemeenschapswachten-vaststellers de examens moeten meedoen en, desgevallend, de minimumscore zouden moeten halen.

Artikel 13

Een van de vaststellingen die verband houdt met de toepassing van de wet toont nog een gebrek aan harmonisatie met betrekking tot de identificatiekaarten. Het gebrek aan harmonisatie kan het fenomeen van "diefstal door middel van list" in de hand werken. Dit initiatief moet onder andere worden gezien als een element in de strijd tegen deze vorm van diefstal. Binnen dit kader is het aangewezen dat de FOD Binnenlandse Zaken belast wordt met de vervaardiging en de uitreiking van de kaarten op basis van het dossier dat door de gemeenten wordt binnengebracht.

Artikel 14

Dit artikel vergt geen bijzonder commentaar.

Artikel 15

Dit artikel vergt geen bijzonder commentaar.

Article 16

Enfin, il est prévu d'instaurer un système de contrôle par le ministre de l'Intérieur et de sanction par rapport au non-respect des règles relatives au port de l'uniforme et de la carte d'identification appropriés, à l'exercice correct des missions et au signalement de tout crime ou délit aux services de police.

Les gardiens de la paix et les coordinateurs étant du personnel communal, ils devront se justifier, en cas de non-respect de la réglementation en vigueur, sur la base du droit disciplinaire ou du droit du travail. Nous ne nous chargeons donc pas de cet aspect. Nous visons ici les situations imputables à la hiérarchie des gardiens de la paix. Ainsi, il est prévu de sanctionner la commune organisatrice ou les communes organisatrices, en tant que personne morale de droit public, d'une amende allant de 1 000 à 2 500 euros. Une procédure d'avertissement est néanmoins préalablement prévue. Dans le cas d'un service pluricommunal des gardiens de la paix, les communes organisatrices sont principalement responsables du paiement de l'amende infligée. Elles déterminent elles-mêmes comment l'amende doit être répartie entre elles. Les règles seront fixées par le Roi.

Article 17

Cet article ne requiert aucun commentaire particulier.

La ministre de l'Intérieur,

Joëlle MILQUET

Artikel 16

Ten slotte, wordt voorzien een controlesysteem dat dient te worden ingesteld door de minister van Binnenlandse Zaken en een sanctiesysteem ten opzichte van het niet-naleven van de regels betreffende het dragen van het geëigende uniform en de geëigende identificatiekaarten, voor de correcte uitoefening van de opdrachten en het seinen van elk wanbedrijf of misdaad aan de politiediensten.

Aangezien de gemeenschapswachten en coördinatoren deel uitmaken van het gemeentepersoneel, zullen zij zich, in geval van het niet-naleven van de vigerende reglementering, moeten verantwoorden op basis van het tucht- of arbeidsrecht. Wij zijn dus niet belast met dit aspect. Wij beogen hier de situaties die toe te schrijven zijn aan de hiërarchie van de gemeenschapswachten. Er wordt als dusdanig voorzien om de organiserende gemeente of de organiserende gemeenten, als publiekrechtelijk rechtspersoon, te sanctioneren met een boete gaande van 1 000 tot 2 500 euro. Niettemin wordt van tevoren een waarschuwingsprocedure voorzien. In geval van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten zijn de organiserende gemeenten hoofdelijk aansprakelijk voor het betalen van de opgelegde geldboete. Zij bepalen zelf hoe de boete onder hen verdeeld moet worden. De regels zullen door de koning worden vastgesteld.

Artikel 17

Dit artikel vergt geen bijzonder commentaar.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Joëlle MILQUET

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. L'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale, modifié par la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses, les modifications suivantes sont apportées:

1° Entre les mots "Le" et les mots "service des gardiens de la paix" sont insérés les mots "personnes qui font partie du", le mot "le" étant accordé avec son sujet et remplacé par "les".

2° Le mot "est" entre les mots "gardiens de la paix" et "chargé de missions de sécurité et de prévention" est remplacé par le mot "sont".

§ 2. L'article 3, § 1^{er}, de la même loi est complété par les dispositions 6°, 7° et 8° énoncées comme suit:

6° une présence dissuasive en vue de prévenir les conflits entre personnes, en incluant l'intervention non violente en cas de constatation de conflit verbal entre personnes.

7° l'exercice de tâches déléguées par l'autorité locale en vue du soutien au service de police, défini dans le cadre de la convention visée à l'article 6, § 3, et approuvé par le conseil communal. Le Roi fixe la liste des tâches pouvant être reprises par les gardiens de la paix, ainsi que les modalités d'encadrement y afférentes, dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

8° l'accompagnement d'enfants scolarisés qui se déplacent en groupe, à pied ou à vélo, de leur domicile à l'école et inversement."

Article 3

A l'article 3, § 2, de la même loi, le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante:

"§ 2. Le conseil communal peut également charger les gardiens de la paix-constatateurs de l'accomplissement de constatations qui ont trait exclusivement à la situation

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. In artikel 3, § 1 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° Tussen de woorden "De" en de woorden "dienst gemeenschapswachten" de woorden "personen die behoren tot de" ingevoegd.

2° Het woord "is" tussen de woorden "gemeenschapswachten" en "belast met veiligheids- en preventieopdrachten", wordt vervangen door het woord "zijn".

§ 2. Artikel 3, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 6°, 7° en 8°, luidende:

6° de ontradende aanwezigheid ter preventie van conflicten tussen personen, inclusief de geweldloze tussenkomst bij vaststelling van verbale conflicten tussen personen.

7° het uitoefenen van door de lokale overheid overgedragen taken ter ondersteuning van de politiedienst bepaald in het kader van de overeenkomst bedoeld in artikel 6, § 3 en goedgekeurd door de gemeenteraad. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de lijst met taken die door de gemeenschapswachten kunnen worden overgenomen alsook de hierop betrekking hebbende omkaderingsmodaliteiten.

8° het begeleiden van schoolgaande jongeren die zich in groep, te voet of per fiets, van thuis naar hun school begeven of omgekeerd."

Artikel 3

In artikel 3, § 2, van dezelfde wet wordt paragraaf 2 vervangen door de volgende bepaling:

"§ 2. De gemeenteraad kan de gemeenschapswachten-vaststellers tevens belasten met het verrichten van de vaststellingen die uitsluitend betrekking hebben op de onmiddellijk

immédiatement perceptible de biens qui ouvrent, pour la commune, le droit au prélèvement d'un impôt ou d'une redevance".

Article 4

§ 1^{er}. À l'article 4, 1°, de la même loi, les mots "Le service des gardiens de la paix peut organiser ses activités exclusivement:" sont remplacés par les mots "Les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix peuvent exercer leurs activités exclusivement:".

§ 2. A l'article 4, 1° de la même loi est ajouté "6° à 8°" entre les mots "à l'article 3, § 1^{er}, 1° à 4°" et les mots "et / ou § 2."

§ 3. L'article 4, 1° est complété comme suit:

"Au sens de la présente loi sont considérées comme voie publique: toutes les voiries et places qui appartiennent au réseau public et auxquelles l'usager de la route a normalement accès librement et à tout moment.

Au sens de la présente loi est considéré comme lieu public: la voie publique et les terrains qui font partie du domaine public et qui sont accessibles au public."

§ 4. L'article 4 de la même loi est complété par les alinéas suivants, rédigés comme suit:

"Par dérogation à ce qui est prévu au 1° du 1^{er} alinéa, les activités visées à l'article 3, § 1^{er}, 1° à 7°, pourront aussi être organisées dans les lieux accessibles au public tels que désignés par le Collège des Bourgmestre et Echevins.

Au sens de la présente loi est considéré comme lieu accessible au public: tout lieu relevant du domaine public, à l'exclusion des lieux dont la gestion a été transférée à un concessionnaire, où d'autres personnes que le gestionnaire et les personnes qui y travaillent ont accès soit parce qu'ils sont censés avoir l'accès habituellement à ce lieu, soit parce qu'ils y sont autorisés sans être invités personnellement.

Par dérogation à ce qui est prévu au 1° du 1^{er} alinéa, les activités visées à l'article 3, § 1^{er}, 1° et 2°, pourront aussi être organisées dans les parties communes des complexes de logements sociaux."

Article 5

À l'article 5 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au 1^{er} alinéa, les mots "Par dérogation aux dispositions de l'article 4, 1°, le service des gardiens de la paix peut exercer ses activités dans les mêmes conditions que pour la commune organisatrice, dans les lieux suivants et au profit des personnes morales suivantes:" sont remplacés par les mots "Par dérogation aux dispositions de l'article 4, 1°, les

waarneembare toestand van goederen die voor de gemeente het recht openen tot het heffen van een belasting of een retributie."

Artikel 4

§ 1. In artikel 4, 1° van dezelfde wet worden de woorden "De dienst gemeenschapswachten kan haar activiteiten uitsluitend organiseren:" vervangen door de woorden "De personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten kunnen hun activiteiten uitsluitend uitoefenen:".

§ 2. In artikel 4, 1° van dezelfde wet wordt toegevoegd "6° tot 8°" tussen de woorden "in artikel 3, § 1, 1° tot 4°" en de woorden "en/of" § 2".

§ 3. Artikel 4, 1° wordt als volgt aangevuld:

"In de zin van deze wet wordt als openbare weg beschouwd: alle wegen en pleinen die tot het openbaar wegennet behoren, waar de weggebruiker normaliter altijd en ongehinderd toegang toe heeft.

In de zin van deze wet wordt als openbare plaats beschouwd: de openbare weg en de terreinen die tot het openbaar domein behoren en die toegankelijk zijn voor het publiek."

§ 4. Artikel 4 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende leden, luidende:

"In afwijking van wat in het eerste lid onder 1° is bepaald kunnen de activiteiten bedoeld in artikel 3, §1, 1° tot 7°: ook op de voor het publiek toegankelijke plaatsen zoals aangewezen door het College van Burgemeester en Schepenen worden georganiseerd.

In de zin van deze wet wordt als een voor het publiek toegankelijke plaats beschouwd: elke plaats behorende tot het openbaar domein, met uitsluiting van die plaatsen waarvan het beheer werd overgedragen aan een concessiehouder, waar andere personen dan de beheerder en de personen die er werkzaam zijn toegang hebben ofwel omdat ze geacht worden gewoonlijk toegang te hebben tot die plaats, ofwel omdat ze er toegelaten zijn zonder individueel te zijn uitgenodigd.

In afwijking van wat in het eerste lid onder 1° is bepaald kunnen de activiteiten bedoeld in artikel 3, §1, 1° en 2°, ook op de gemeenschappelijke delen van wooncomplexen voor sociale huisvesting worden georganiseerd."

Artikel 5

In artikel 5 van dezelfde wet, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "In afwijking van wat bepaald is in artikel 4, 1°, kan de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als voor de organiserende gemeente, zijn activiteiten uitoefenen op volgende plaatsen en ten behoeve van volgende rechtspersonen:" vervangen door de woorden "In afwijking van wat bepaald is in artikel 4,

personnes qui font partie du service des gardiens de la paix peuvent exercer leurs activités dans les mêmes conditions que pour les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix de la commune organisatrice, dans les lieux suivants et au profit des personnes morales suivantes:”;

2° au 1^{er} alinéa, 1°, les mots “commune appartenant à la même zone de police à laquelle la commune organisatrice appartient” sont remplacés par les mots “autre commune que la commune organisatrice”.

3° le 1^{er} alinéa, 2°, est remplacé comme suit:

“dans les domaines qui appartiennent à une personne morale de droit public, après l'accord de la précitée;”.

4° le deuxième alinéa est remplacé comme suit:

“Par dérogation aux dispositions de l'article 4, 2°, les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix peuvent exercer leurs activités dans les mêmes conditions que pour les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix de la commune organisatrice, dans tous les lieux où l'autorité organise ces événements sur le territoire de la commune bénéficiaire.”

Article 6

À l'article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots “la définition de ses tâches” sont remplacés par les mots “la définition des missions des personnes qui font partie du service des gardiens de la paix”.

2° au § 2, les mots “personnes qui font partie du” sont ajoutés entre les mots “Les missions du”, qui devient “Les missions des”, et les mots “service des gardiens de la paix”.

3° l'article 6 est complété par un § 4 et un § 5 énoncés comme suit:

“§ 4. Deux ou plusieurs communes, ci-après dénommées les communes organisatrices, peuvent décider de créer, après approbation des conseils communaux respectifs, un “service pluricommunal des gardiens de la paix”, sur la base d'une convention entre les communes concernées.

Les communes organisatrices rendent publics, par une décision du conseil communal, la création du service pluricommunal des gardiens de la paix, la définition de ses missions, le nom du fonctionnaire communal chargé de diriger ce service et la manière dont les citoyens peuvent déposer plainte auprès des communes organisatrices au sujet du service pluricommunal des gardiens de la paix.

Les communes organisatrices transmettent la convention portant création d'un service pluricommunal des gardiens

1° kunnen de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als voor de personen die tot de dienst gemeenschapswachten van de organiserende gemeente behoren, hun activiteiten uitoefenen op volgende plaatsen en ten behoeve van volgende rechtspersonen:”;

2° in het eerste lid, 1°, worden de woorden “gemeente behorend tot dezelfde politiezone waartoe de organiserende gemeente behoort” vervangen door de woorden “andere gemeente dan de organiserende gemeente”.

3° het eerste lid, 2°, wordt vervangen als volgt:

“in de domeinen die toebehoren aan een publiekrechtelijke rechtspersoon, na het akkoord van laatstgenoemde;”.

4° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

“In afwijking van wat bepaald is in artikel 4, 2°, kunnen de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als voor de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten van de organiserende gemeente, hun activiteiten uitoefenen op alle plaatsen waar de overheid, op het grondgebied van de begunstigde gemeente, deze evenementen organiseert.”

Artikel 6

In artikel 6 van dezelfde wet, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “de omschrijving van zijn opdrachten” vervangen door de woorden “de omschrijving van de opdrachten van de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten”.

2° in § 2 worden tussen de woorden “De opdrachten van” en de woorden “de dienst gemeenschapswachten” de woorden “de personen die behoren tot” gevoegd.

3° artikel 6 wordt aangevuld met een § 4 en een § 5, luidende:

“§ 4. Twee of meer gemeenten, hierna de organiserende gemeenten genoemd, kunnen beslissen om, na goedkeuring van de respectievelijke gemeenteraden, een “meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten” op te richten, op basis van een overeenkomst tussen de desbetreffende gemeenten.

De organiserende gemeenten maken de oprichting van de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, de omschrijving van zijn opdrachten, de naam van de gemeentebestuurder belast met de leiding van deze dienst en de wijze waarop burgers bij de organiserende gemeenten klacht kunnen indienen aangaande de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, bekend door een gemeenteraadsbesluit.

De organiserende gemeenten zenden de overeenkomst tot oprichting van een meergemeentelijke dienst

de la paix et les décisions du conseil communal au ministre de l'Intérieur dans un délai de trois mois suivant la décision du conseil.

Les communes organisatrices concluent avec la police locale une convention portant désignation d'une personne de contact au sein du service de police, mentionnant la nature de l'échange d'informations ainsi que les accords concrets en la matière dans l'exercice d'activités au sein des communes organisatrices.

§ 5. Pour les gardiens de la paix-constatateurs qui le souhaitent, la ou les communes organisatrices peut/peuvent assurer, le cas échéant avec les communes d'une même zone de police, l'accès à un accompagnement et à une préparation, en vue d'accéder aux épreuves de sélection d'agent de police.

Le Conseil de police peut prendre en compte les gardiens de la paix-constatateurs provenant de la zone de police en question et ayant réussi les épreuves de sélection d'agent de police dans le cadre de sa stratégie de recrutement.”.

Article 7

À l'article 7 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au §1^{er}, les mots “article 3, § 1^{er}, 2°, 3° et/ou 5°” sont remplacés par les mots “article 3, § 1^{er} 1°, 2°, 3°, 5°, 6°, 7° et/ou 8°”.

2° entre les § 1^{er} et § 2 est inséré un § 1^{er bis} énoncé comme suit:

“§ 1^{er bis}. Les personnes qui travaillent au service de la commune pour aider exclusivement les enfants, écoliers, personnes à mobilité réduite et personnes âgées à traverser en toute sécurité et/ou qui effectuent un travail de nature stratégique et conceptuelle, ne sont pas considérées comme gardiens de la paix. Par dérogation aux dispositions de l'article 2, alinéa 1^{er}, la commune est dispensée, le cas échéant, de la création d'un “service des gardiens de la paix”.

Article 8

À l'article 8, alinéa 1^{er}, 4°, de la même loi, les termes “et avoir au moins réussi l'enseignement secondaire supérieur à l'exclusion des titulaires d'un certificat de réussite dans un cycle de l'enseignement supérieur et/ou de l'enseignement universitaire” sont insérés entre les mots “avoir la nationalité belge” et les mots “et en ce qui concerne les gardiens de la paix”.

Article 9

Dans la même loi, un article 8^{bis} est inséré, énoncé comme suit:

gemeenschapswachten en de gemeenteraadsbesluiten, over aan de minister van Binnenlandse Zaken, binnen een periode van drie maanden nadat het raadsbesluit werd genomen.

De organiserende gemeenten sluiten een overeenkomst met de lokale politie, waarin een contactpersoon binnen de politiedienst aangewezen wordt, de aard van de wederzijdse informatie-uitwisseling aangehaald wordt en de concrete afspraken dienaangaande bij het uitoefenen van activiteiten in de organiserende gemeenten worden vermeld.

§ 5. De organiserende gemeente of organiserende gemeenten, eventueel samen met de gemeenten van dezelfde politiezone, kan, voor de gemeenschapswachten-vaststellers die dit wensen, de toegang tot begeleiding en voorbereiding, met het oog op het toetreden tot de selectieproeven van agent van politie, verzekeren.

De Politieraad kan de gemeenschapswachten-vaststellers die afkomstig zijn van de politiezone waarvan sprake en die geslaagd zijn voor de selectieproeven van agent van politie in het kader van hun aanwervingsstrategie, in aanmerking nemen.”.

Artikel 7

In artikel 7 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 worden de woorden “artikel 3, § 1, 1°, 2°, 3° en/of 5°” vervangen door de woorden “artikel 3, § 1, 1°, 2°, 3°, 5°, 6°, 7° en/of 8°”.

2° tussen § 1 en 2 wordt een § 1^{bis} ingevoegd, luidende:

“§ 1^{bis}. Personen die in dienst van de gemeente uitsluitend kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen helpen bij het veilig oversteken en/of eveneens beleidsmatig en conceptueel werk uitvoeren, worden niet als gemeenschapswacht beschouwd. In afwijking van de bepaling van artikel 2, eerste lid, is de gemeente in dit geval vrijgesteld van de instelling van een “dienst gemeenschapswachten”.

Artikel 8

In artikel 8, eerste lid, 4°, van dezelfde wet worden tussen de woorden “de Belgische nationaliteit hebben” en de woorden “en voor wat betreft de gemeenschapswacht”, de volgende woorden gevoegd: “en minstens voor het hoger secundair onderwijs geslaagd zijn, met uitsluiting van houders van een bewijs van slagen in een cyclus van het hoger en/of het universitair onderwijs”.

Artikel 9

In dezelfde wet wordt een artikel 8^{bis} ingevoegd, luidende:

“Art. 8bis. La ou les communes organisatrices veillera/ veilleront à ce que le fonctionnaire communal en charge de diriger le service des gardiens de la paix ou le service pluricommunal des gardiens de la paix ait les aptitudes et connaissances suffisantes en matière de gestion d’équipe, de fonctionnement et d’organisation des services communaux et des droits et devoirs des gardiens de la paix.”

Article 10

À l'article 10, un alinéa est ajouté entre le premier et le deuxième alinéa, énoncé comme suit:

L'initiative d'inscription à la formation est libre. Le candidat peut uniquement participer à une formation s'il satisfait aux conditions suivantes:

1° avoir présenté un extrait du casier judiciaire, datant de maximum six mois, dont il ressort qu'il n'a pas été condamné pour des délits visés à l'article 8, alinéa 1^{er}, 2°;

2° avoir présenté un document d'identité ou un historique du registre de population qui montre qu'il satisfait à l'article 8, alinéa 1^{er}, 4°.

L'école ne peut pas inscrire un candidat qui ne satisfait pas aux conditions prévues à l'alinéa précédent.

Article 11

§ 1^{er}. À l'article 10, deuxième alinéa, sont apportées les modifications suivantes:

a) Dans la disposition reprise au 1°, les mots “et notamment dans le cadre des relations avec les services de police et les services de gardiennage” sont ajoutés après les mots “gardiens de la paix-constatateurs”.

b) La disposition reprise au 5° est remplacée par: “5° la gestion des conflits et l'entraînement à la résistance morale”.

c) Un 8° et un 9° sont insérés et énoncés comme suit:

“8° compétences rédactionnelles;

9° sport / condition physique”.

§ 2. A l'article 10 de la même loi, un alinéa est ajouté entre le deuxième et le troisième alinéa, énoncé comme suit:

“Un examen est réalisé pour toutes les branches enseignées. Le candidat a réussi s'il a obtenu pour chaque branche minimum 50 % des points et minimum 60 % des points pour le total de toutes les branches. Seul le candidat qui a réussi est habilité à entamer la formation de gardien de la paix-constatateur. Dans le cas contraire, il n'est habilité qu'à exercer la fonction de gardien de la paix.”

“Art. 8bis De organiserende gemeente of de organiserende gemeenten zal/zullen erop toezien dat de gemeenteamtbaar belast met het leiden van de dienst gemeenschaps-wachten of van de meergemeentelijke dienst gemeenschaps-wachten voldoende bekwaamheden en kennis heeft inzake teambeheer, beheer van de werking en organisatie van de gemeentelijke diensten en de rechten en verplichtingen van de gemeenschapswachten.”

Artikel 10

In artikel 10 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

Het initiatief tot inschrijving voor een opleiding is vrij. De kandidaat mag slechts aan een opleiding deelnemen indien hij voldoet aan volgende voorwaarden:

1° een uittreksel uit het strafregister, dat maximum zes maanden oud is, heeft voorgelegd waaruit blijkt dat hij niet veroordeeld is wegens misdrijven bepaald in artikel 8, eerste lid, 2°;

2° een identiteitsdocument of een historiek uit het bevolkingsregister heeft voorgelegd waaruit blijkt dat hij voldoet aan artikel 8, eerste lid, 4°;

De school mag geen kandidaat inschrijven die niet voldoet aan de vereisten van het vorig lid.

Artikel 11

§ 1. In artikel 10, tweede lid, worden volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 1° worden na de woorden “gemeenschapswachten-vaststellers” de woorden “en onder andere in het kader van de betrekkingen met de politie- en bewakingsdiensten” bijgevoegd.

b) De bepaling onder 5° wordt vervangen door: “5° conflictbeheersing en weerbaarheidstraining”.

c) Een 8° en 9° worden bijgevoegd luidende:

“8° redactionele vaardigheden;

9° sport / conditietraining”.

§ 2. In artikel 10 van dezelfde wet wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

“Van alle gedoceerde vakken wordt een examen afgenomen. De kandidaat is geslaagd indien hij voor elk vak minimum 50 % van de punten heeft gehaald en minimum 60 % van de punten heeft gehaald voor het totaal van alle vakken. Enkel de geslaagde kandidaat is gemachtigd om de opleiding tot gemeenschapswacht-vaststeller aan te vatten. In het andere geval is hij slechts gemachtigd om de functie van gemeenschapswacht uit te oefenen”.

Article 12

À l'article 12 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 1^{er}, la première phrase est complétée par les mots “, dont le modèle a été fixé par le ministre de l'Intérieur.”

2° au paragraphe 2, les mots “bourgmestre de la commune organisatrice” sont remplacés par les mots “ministre de l'Intérieur”.

3° au paragraphe 2, le mot “il” est remplacé par les mots “le bourgmestre de la commune organisatrice”.

Article 13

Le titre du chapitre V est complété, après le mot “contrôle” par les mots “et sanctions”.

Article 14. L'article 17 de la même loi est complété par un paragraphe 3, énoncé comme suit:

“§ 3. Le ministre de l'Intérieur est compétent pour infliger les sanctions visées à l'article 17*bis*, conformément à une procédure déterminée par le Roi.”

Article 15

Dans la même loi, il est ajouté un article 17*bis*, rédigé comme suit:

“Art. 17*bis*. En cas d'infraction aux articles 11, 12, §1^{er}, 13 et 15 ou d'une disposition d'un arrêté d'exécution et s'il est établi qu'une ou plusieurs de ces infractions résultent du fait de l'employeur ou du fonctionnaire communal chargé de la direction du service des gardiens de la paix, le Collège des Bourgmestre et Echevins est averti par courrier recommandé. La lettre comporte au moins l'infraction constatée et le délai de minimum 3 mois et de maximum 6 mois dont dispose la commune pour mettre fin à l'infraction. S'il est constaté après le délai mentionné dans le premier avertissement, que l'infraction n'a pas cessé, la commune est avertie une seconde fois par courrier recommandé. S'il est constaté que la commune n'a pas mis fin à l'infraction signalée dans un délai de nonante jours suivant la réception de ce second avertissement, une amende administrative de 1 000 à 2 500 euros par gardien de la paix en infraction sera infligée à la commune organisatrice ou bénéficiaire, selon le cas.”

Artikel 12

In artikel 12 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de eerste zin aangevuld met de woorden “, waarvan het model door de minister van Binnenlandse Zaken wordt vastgesteld.”

2° in paragraaf 2 worden de woorden “burgemeester van de organiserende gemeente” vervangen door de woorden “minister van Binnenlandse Zaken”.

3° in paragraaf 2 wordt het woord “hij” vervangen door de woorden “de burgemeester van de organiserende gemeente”.

Artikel 13

De titel van hoofdstuk V wordt na het woord “controle” aangevuld met de woorden “en sancties”.

Artikel 14. Artikel 17 van dezelfde wet wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende:

“§ 3. De minister van Binnenlandse Zaken is bevoegd om de sancties bedoeld in artikel 17*bis* op te leggen conform de door de Koning bepaalde procedure.”

Artikel 15

In dezelfde wet wordt een artikel 17*bis* ingevoegd, luidende:

“Art. 17*bis*. In geval van inbreuk op de artikelen 11, 12, § 1, 13 en 15 of van een bepaling van een uitvoeringsbesluit en indien het is aangetoond dat een of meerdere van deze inbreuken werden opgedragen door de werkgever of de ambtenaar belast met de leiding van de dienst gemeenschapswachten, wordt het College van Burgemeester en Schepenen daarvan per aangetekende brief ingelicht. De brief bevat minstens de vastgestelde inbreuk en de termijn van minimum 3 maanden en maximum 6 maanden waarover de gemeente beschikt om de inbreuk te beëindigen. Indien na de in de eerste waarschuwing vermelde termijn wordt vastgesteld dat de inbreuk niet werd beëindigd wordt de gemeente bij aangetekend schrijven een tweede maal gewaarschuwd. Indien wordt vastgesteld dat de gemeente de vermelde inbreuk binnen de termijn van negentig dagen volgend op de ontvangst van de tweede waarschuwing niet heeft beëindigd, wordt de organiserende of de begunstigde gemeente, naar gelang het geval, een administratieve geldboete opgelegd van 1 000 tot 2 500 euro, per gemeenschapswacht die de inbreuk pleegt.”

Article 16

À l'article 18, alinéa unique, 2°, de la même loi, les mots "article 3, § 1^{er}, 3°, 4° et 5°" sont remplacés par les mots "article 3, § 1^{er}, 3°, 4°, 5° et 8°".

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'État et publiée par le Moniteur belge.

Artikel 16

In artikel 18, enig lid, 2°, van dezelfde wet worden de woorden "artikel 3, §1, 3°, 4° en 5°" vervangen door de woorden "artikel 3, §1, 3°, 4°, 5° en 8°".

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het Belgisch Staatsblad zal worden bekendgemaakt.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 53.988/2/V DU 11 SEPTEMBRE 2013

Le 2 août 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 13 septembre 2013, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale".

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 11 septembre 2013. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Luc Cambier et Bernard Blero, conseillers d'État, Sébastien Van Drooghenbroeck, assesseur, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick Ronvaux, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 septembre 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

En certaines de ses dispositions, l'avant-projet touche aux conditions de recrutement et de formation des gardiens de la paix.

Il doit dès lors faire l'objet d'une négociation syndicale conformément à la loi du 19 décembre 1974 "organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités".

L'auteur de l'avant-projet veillera au bon accomplissement de cette formalité.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. À l'article 6, 3°, de l'avant-projet, il est prévu de compléter l'article 6 de la loi du 15 mai 2007 "relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 53.988/2/V VAN 11 SEPTEMBER 2013

Op 2 augustus 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de vice-minister en minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 13 september 2013 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet".

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 11 september 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Luc Cambier en Bernard Blero, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck, assessor, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick Ronvaux, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 september 2013.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Sommige bepalingen van het voorontwerp brengen wijzigingen aan in de voorwaarden inzake aanwerving en opleiding van de gemeenschapswachten.

Over het ontwerp moet derhalve met de vakbonden worden onderhandeld, overeenkomstig de wet van 19 december 1974 "tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel".

De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat dit vormvereiste naar behoren is vervuld.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Artikel 6, 3°, van het voorontwerp bepaalt dat artikel 6 van de wet van 15 mei 2007 "tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de

des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la Nouvelle loi communale' (ciaprès dénommée: la loi du 15 mai 2007) notamment par un paragraphe 4 nouveau dont le premier alinéa dispose comme suit:

“Deux ou plusieurs communes, ci-après dénommées les communes organisatrices, peuvent décider de créer, après approbation des conseils communaux respectifs, un ‘service pluricommunal des gardiens de la paix’, sur la base d’une convention entre les communes concernées”.

La question se pose de savoir si l'autorité fédérale est compétente pour adopter des dispositions relatives à la possibilité pour les communes de conclure entre-elles une convention en vue de créer un service commun à plusieurs communes.

Selon l'article 41 de la Constitution, les intérêts exclusivement communaux sont réglés par les conseils communaux d'après les principes établis par la Constitution.

Ces principes sont plus particulièrement définis à l'article 162 de la Constitution dont l'alinéa 2, 2°, rappelle que les conseils communaux sont compétents pour “tout ce qui est d'intérêt communal”.

L'article 162, alinéa 4, de la Constitution porte que:

“En exécution d'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, le décret ou la règle visée à l'article 134 règle les conditions et le mode suivant lesquels plusieurs provinces ou plusieurs communes peuvent s'entendre ou s'associer. Toutefois, il ne peut être permis à plusieurs conseils provinciaux ou plusieurs conseils communaux de délibérer en commun”.

Dans le prolongement de cette disposition constitutionnelle, l'article 6, § 1^{er}, VIII, 8°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce:

“Les matières visées à l'article 107*quater* de la Constitution sont:

[...]

VIII. En ce qui concerne les pouvoirs subordonnés:

[...]

8° les associations de provinces et de communes dans un but d'utilité publique, à l'exception de la tutelle spécifique en matière de lutte contre l'incendie, organisée par la loi;”.

Il se déduit de ces dispositions émanant du constituant et du législateur spécial que les communes ont un droit d'initiative en vue de s'associer dans le but de gérer en commun des matières relevant de l'intérêt communal et que le législateur régional est seul compétent pour déterminer les conditions et le mode selon lequel plusieurs communes sont amenées à s'entendre ou à s'associer lorsque cette entente ou cette

dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van het artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet' (hierna de wet van 15 mei 2007 genoemd) wordt aangevuld, inzonderheid met een nieuwe paragraaf 4 waarvan het eerste lid luidt als volgt:

“Twee of meer gemeenten, hierna de organiserende gemeenten genoemd, kunnen beslissen om, na goedkeuring van de respectievelijke gemeenteraden, een ‘meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten’ op te richten, op basis van een overeenkomst tussen de desbetreffende gemeenten”.

De vraag rijst of de federale overheid bevoegd is om bepalingen aan te nemen inzake de mogelijkheid voor de gemeenten om onderling een overeenkomst te sluiten teneinde met meerdere gemeenten een gemeenschappelijke dienst op te richten.

Luidens artikel 41 van de Grondwet worden de louter gemeentelijke belangen door de gemeenteraden geregeld volgens de beginselen die bij de Grondwet zijn vastgesteld.

Die beginselen zijn nader omschreven in artikel 162 van de Grondwet, waarvan het tweede lid, 2°, herhaalt dat de gemeenteraden bevoegd zijn voor “alles wat (...) van gemeentelijk belang is”.

Artikel 162, vierde lid, van de Grondwet luidt als volgt:

“Ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, regelt het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de voorwaarden waaronder en de wijze waarop verscheidene provincies of verscheidene gemeenten zich met elkaar kunnen verstaan of zich kunnen verenigen. Evenwel kan aan verscheidene provincieraden of aan verscheidene gemeenteraden niet worden toegestaan samen te beraadslagen”.

In het verlengde van deze grondwettelijke bepaling stelt artikel 6, § 1, VIII, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ het volgende:

“De aangelegenheden bedoeld in artikel 107*quater* van de Grondwet zijn:

[...]

VIII. Wat de ondergeschikte besturen betreft:

[...]

8° de verenigingen van provincies en gemeenten tot nut van het algemeen, met uitzondering van het door de wet georganiseerde specifiek toezicht inzake brandbestrijding;”.

Uit deze bepalingen, die uitgaan van de grondwetgever en van de bijzondere wetgever, kan worden afgeleid dat de gemeenten een initiatiefrecht hebben om zich te verenigen teneinde samen aangelegenheden van gemeentelijk belang te regelen, en dat de gewestwetgever als enige bevoegd is om te bepalen onder welke voorwaarden en op welke wijze meerdere gemeenten afspraken kunnen maken of zich kunnen

association a pour objet la gestion en commun de matières d'intérêt communal¹.

Pour déterminer si le législateur fédéral est compétent pour adopter la disposition examinée, il convient donc de vérifier si elle règle bien un intérêt général pour le compte de l'autorité fédérale ou si elle intervient dans une matière d'intérêt exclusivement communal.

De ce point de vue, la loi du 15 mai 2007 que l'avant-projet modifie procède, dans son domaine d'application, du souci de ne porter à l'autonomie communale que des atteintes minimales. Ainsi la loi, comme l'explique son exposé des motifs, laisse à la libre appréciation des communes le soin de créer ou non un service des gardiens de la paix². La loi n'intervient pas non plus dans la détermination du statut social des gardiens de la paix. Selon l'exposé des motifs, celui-ci est fixé par chaque commune de la manière qui lui paraît la plus appropriée. Enfin, l'autorité fédérale n'assure pas le financement des services de gardiens de la paix qui viendraient à être créés. Un pouvoir d'initiative important est donc laissé aux communes par la loi du 15 mai 2007. Nonobstant ces caractéristiques, cette loi intervient dans une matière qui dépasse la gestion des intérêts purement communaux puisqu'elle a en vue de "prévoir un cadre clair et uniforme pour toutes les fonctions publiques non policières de sécurité et de prévention". Plus précisément, les objectifs qu'elle poursuit sont la définition claire du champ d'action et des compétences des gardiens de la paix, l'établissement d'une distinction précise entre ces gardiens de la paix et les autres fonctions de surveillance réglementées comme celles de la sécurité privée, l'organisation des relations fonctionnelles entre les gardiens de la paix et les services de police, la détermination du cadre légal réglementant les conditions d'accès, d'exercice et de contrôle de ces agents et l'amélioration de leur visibilité par le port d'une tenue de travail. Les questions abordées dans cette loi sont donc liées à la matière de la sécurité publique entendue au sens large, matière pour laquelle l'autorité fédérale est compétente.

Par conséquent, il peut être considéré que l'association des communes qui est envisagée dans la loi en projet par le biais de la création d'un service pluricommunal des gardiens de la paix, même si l'initiative d'une telle association est laissée à la libre appréciation des communes participantes qui agissent en toute autonomie, a en vue la satisfaction d'intérêts qui dépassent les intérêts exclusivement communaux.

Ainsi comprise, cette association n'entre donc pas dans le champ d'application de l'article 162, alinéa 4, de la Constitution et de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 8^o, de la loi spéciale du

verenigen wanneer het doel van deze afspraken of deze vereniging de gezamenlijke aanpak van aangelegenheden van gemeentelijk belang is.¹

Om uit te maken of de federale wetgever bevoegd is om de voorliggende bepaling aan te nemen, moet dus worden nagegaan of ze wel een algemeen belang regelt voor rekening van de federale overheid, dan wel een aangelegenheid van louter gemeentelijk belang.

Uit dat oogpunt vloeit de wet van 15 mei 2007 die door het voorontwerp wordt gewijzigd, voort uit de zorg om, wat de werkingssfeer ervan betreft, zo weinig mogelijk te raken aan de gemeentelijke autonomie. Zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven, laat de wet het aldus aan het vrije oordeel van de gemeenten over al dan niet een dienst gemeenschapswachten op te richten.² De wetgever bemoeit zich ook niet met het vaststellen van het sociaal statuut van de gemeenschapswachten. Luidens de memorie van toelichting stelt elke gemeente dat statuut vast op de wijze die haar het meest passend lijkt. Ten slotte zorgt de federale overheid niet voor de financiering van de diensten gemeenschapswachten die zouden worden opgericht. De wet van 15 mei 2007 laat dus een grote initiatiefbevoegdheid aan de gemeenten. Niettegenstaande deze eigenschappen behandelt deze wet een aangelegenheid die verder reikt dan de behartiging van louter gemeentelijke belangen daar ze "een duidelijk uniform wettelijk kader voor (...) [alle] publieke niet-politionele veiligheids- en preventiefuncties" nastreeft. De wet wil, meer bepaald, het werkterrein en de bevoegdheden van de gemeenschapswachten duidelijk afbakenen, een nauwkeurig onderscheid vastleggen tussen deze gemeenschapswachten en de andere gereguleerde toezichthoudende functies, zoals die van de private veiligheid, de functionele verhoudingen tussen de gemeenschapswachten en de politiediensten regelen, het wettelijk kader vaststellen dat de voorwaarden voor deze ambtenaren regelt inzake toegang, uitoefening en toezicht, en de zichtbaarheid van deze ambtenaren verbeteren door middel van het dragen van werkkleding. De aangelegenheden die in deze wet aan de orde zijn, hangen dus samen met de openbare veiligheid in ruime zin, een aangelegenheid waarvoor de federale overheid bevoegd is.

Bijgevolg kan worden geoordeeld dat het verenigen van gemeenten, door de oprichting van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten zoals in het vooruitzicht gesteld in de ontworpen wet, belangen dient die het louter gemeentelijke niveau overstijgen, zelfs indien het initiatief voor een dergelijke vereniging vrij ter beoordeling staat van van de deelnemende gemeenten die volledig zelfstandig handelen.

Aldus opgevat, valt deze vereniging dus niet onder de werkingssfeer van artikel 162, vierde lid, van de Grondwet en van artikel 6, § 1, VIII, 8^o, van de bijzondere wet van

¹ En ce sens, voir l'avis 43.948/3 donné le 15 janvier 2008 sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande devenu le décret du 23 mai 2008 'houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid' (Doc. parl., Parl. fl., 2007-2008, n° 1579/1, p. 113-139), spécialement les observations sous l'article 90.

² Dans le commentaire de l'article 6 de l'avant-projet, il est ainsi écrit que "Nous tenons à souligner que l'initiative à cet effet se situe exclusivement au niveau communal".

¹ Zie in die zin advies 43.948/3, op 15 januari 2008 gegeven over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van 23 mei 2008 'houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams cultureel-erfgoedbeleid' (Parl. St. VI. Parl. 200708, nr. 1579/1, 113-139), inzonderheid de opmerkingen betreffende artikel 90.

² Zo staat in bespreking van artikel 6 van het voorontwerp: "We wensen te benadrukken dat het initiatief daartoe exclusief op gemeentelijk niveau ligt".

8 août 1980 de réformes institutionnelles, de telle sorte que le législateur fédéral est compétent pour la régler³.

2. Selon l'article 6, § 4, alinéa 3, en projet, de la loi du 15 mai 2007 (article 6, 3°, de l'avant-projet),

“Les communes organisatrices transmettent la convention portant création d'un service pluricommunal des gardiens de la paix et les décisions du conseil communal au ministre de l'intérieur dans un délai de trois mois suivant la décision du conseil”.

Les effets de cette disposition doivent être mis en rapport avec les règles de répartition des compétences dans le domaine de la tutelle qui figurent à l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et selon lesquelles les régions sont compétentes pour organiser et exercer la tutelle ordinaire sur les actes non expressément soumis à une tutelle spécifique et pour contrôler que les actes soumis à une tutelle spécifique ne sont pas contraires à d'autres lois ou à d'autres aspects de l'intérêt général que ceux pour lesquels la tutelle spécifique a été instituée⁴.

Il en découle que le législateur fédéral doit, lorsqu'il organise une tutelle spécifique, clairement exprimer son intention sur la portée de cette tutelle spécifique puisqu'elle a pour effet de limiter la compétence des régions en matière de tutelle ordinaire.

À cet égard, selon la Cour constitutionnelle, l'organisation d'une tutelle spécifique comporte la détermination des actes sur lesquels porte la tutelle, du procédé de tutelle, de l'autorité de tutelle et des éléments essentiels de la procédure⁵, ce à quoi il convient donc d'ajouter la délimitation des aspects de légalité et d'intérêt général qui font l'objet du contrôle.

L'alinéa en projet, dont la teneur est rappelée ci-avant, ne peut être de ce point de vue considéré comme le fondement d'une tutelle spécifique organisée au profit de l'autorité fédérale sur les décisions communales de constituer un service pluricommunal des gardiens de la paix.

Si l'intention poursuivie est de créer une tutelle spécifique en la matière, l'avant-projet doit être complété à la lumière de la présente observation.

³ Voir en ce sens: C.C., 12 juillet 1995, n° 58/95, B.10.1 à B.10.4 et C.C., 8 décembre 2004, n° 197/2004, B.4; voir aussi l'avis 41.963/2 donné le 17 janvier 2007 sur l'avant-projet devenu la loi du 15 mai 2007 'concernant la sécurité civile' (*Doc. parl.*, Chambre, 2006-2007, n° 51-2928/001, pp. 103-131).

⁴ Sur les rapports entre tutelle administrative ordinaire et tutelle spécifique, voir l'avis 41.963/2, précité, observations sous les articles 118, 119 et 145 et l'avis 43.518/AG donné le 18 septembre 2007 sur un avant-projet devenu le décret du 19 décembre 2007 'relatif à la tutelle d'approbation de la Région wallonne sur les règlements complémentaires relatifs aux voies publiques et à la circulation des transports en commun' (*Doc. parl.*, Parl. wall., 2007-2008, n° 680/1).

⁵ Voir C.C., 22 juin 1994, n° 49/94, B.10.

8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zodat de federale wetgever bevoegd is om ze te regelen.³

2. Het ontworpen artikel 6, § 4, derde lid, van de wet van 15 mei 2007 (artikel 6, 3°, van het voorontwerp) luidt als volgt:

“De organiserende gemeenten zenden de overeenkomst tot oprichting van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten en de gemeenteraadsbesluiten, over aan de minister van Binnenlandse Zaken, binnen een periode van drie maanden nadat het raadsbesluit werd genomen”.

De gevolgen van deze bepaling moeten in samenhang worden gezien met de regels voor de bevoegdheidsverdeling op het stuk van het toezicht in artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen; volgens deze regels zijn de gewesten bevoegd om het gewone toezicht op de handelingen waarvoor geen specifiek toezicht vereist is, te organiseren en uit te oefenen, alsook om na te gaan of de handelingen waarvoor wel een specifiek toezicht vereist is niet in strijd zijn met andere wetten of andere aspecten van algemeen belang dan degene waarvoor het specifiek toezicht is ingesteld.⁴

Hieruit vloeit voort dat de federale wetgever, wanneer hij voorziet in een specifiek toezicht, duidelijk moet aangeven welke doelstellingen hij met dat specifiek toezicht nastreeft, aangezien het specifiek toezicht de bevoegdheid van de gewesten inzake gewoon toezicht beperkt.

In dat opzicht omvat de organisatie van een specifiek toezicht, volgens het Grondwettelijk Hof, het bepalen van de handelingen waarop het toezicht slaat, van het procedé van toezicht, van de toezichthoudende overheid en van de wezenlijke elementen van de procedure,⁵ waaraan dus de afbakening moet worden toegevoegd van de aspecten van wettigheid en algemeen belang waarop het toezicht betrekking heeft.

Uit dat oogpunt kan het ontworpen lid, waarvan de inhoud hierboven is weergegeven, niet worden beschouwd als rechtsgrond voor een specifiek toezicht dat ten behoeve van de federale overheid wordt georganiseerd ten aanzien van gemeenteraadsbesluiten om een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten te vormen.

Indien de doelstelling erin bestaat ter zake een dergelijk specifiek toezicht in het leven te roepen, moet het voorontwerp worden aangevuld in het licht van deze opmerking.

³ Zie in die zin: GwH 12 juli 1995, nr. 58/95, B.10.1 tot B.10.4 en GwH 8 december 2004, nr. 197/2004, B.4; zie tevens advies 41.963/2, op 17 januari 2007 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid' (*Parl. St. Kamer* 200607, nr. 512928/001, 103-131).

⁴ Over het verband tussen het gewoon administratief toezicht en het specifiek toezicht, zie in het voornoemde advies 41.963/2, de opmerkingen betreffende de artikelen 118, 119 en 145 als-ook advies 43.518/AV, op 18 september 2007 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van 19 december 2007 'betreffende het goedkeuringstoezicht van het Waalse Gewest op de aanvullende reglementen op de openbare wegen en op het verkeer van de gemeenschappelijke vervoermiddelen' (*Parl. St. W.Parl.* 200708, 680/1).

⁵ Zie GwH 22 juni 1994, nr. 49/94, B.10.

3. Les dispositions de la loi du 15 mai 2007 ont été adoptées alors qu'il n'était pas envisagé que puissent être créés des services pluricommunaux de gardiens de la paix.

Il appartient à l'auteur de l'avant-projet de s'assurer que toutes les dispositions existantes de la loi pourront être appliquées sans difficulté même à l'égard de situations dans lesquelles intervient un service pluricommunal de gardiens de la paix plutôt qu'un service créé au sein d'une seule commune et relevant donc naturellement de cette dernière⁶.

4. La question se pose aussi de savoir si la convention visée à l'article 6, § 4, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 15 mai 2007 est à même de régler toutes les questions organisationnelles qu'implique la création d'un service commun à plusieurs communes ou s'il ne conviendrait pas que les éléments essentiels de cette organisation soient réglés par ou en vertu de la loi.

La section de législation se demande notamment comment sera réglée la question de la responsabilité civile des faits qui seraient imputés au fonctionnement d'un service pluricommunal des gardiens de la paix dès lors que le service n'aurait pas de personnalité juridique.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Dispositif

Article 2

1. Au paragraphe 1^{er}, les 1^o et 2^o devraient être fusionnés en une seule modification rédigée comme suit:

“Art. 2. § 1^{er}. À l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale, modifié par la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I), les mots ‘Le service des gardiens de la paix est chargé’ sont remplacés par les mots ‘Les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix sont chargées’”.

2. Au paragraphe 2, dans la première phrase du 7^o en projet, les mots “autorité locale” sont vagues. Il conviendrait de désigner l'organe de la commune qui est compétent pour “déléguer” les tâches qui peuvent être reprises par les gardiens de la paix en vue du soutien au service de police⁷.

⁶ Voir, par exemple, l'article 17, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007: quel bourgmestre est compétent dans l'hypothèse où le gardien de la paix fait partie d'un service pluricommunal? Voir aussi l'article 17bis, en projet à l'article 15, où l'on peut se demander qui est “l'employeur” au sens de cette disposition dans l'hypothèse où un gardien de la paix fait partie d'un service pluricommunal.

⁷ Ici aussi la section de législation peut se demander qui est “l'autorité locale” lorsque le service des gardiens de la paix est commun à plusieurs communes (voir l'observation générale 3).

3. De bepalingen van de wet van 15 mei 2007 zijn aangenomen op een tijdstip waarop er nog geen sprake van was dat meergemeentelijke diensten gemeenschapswachten konden worden opgericht.

De steller van het voorontwerp moet ervoor zorgen dat alle bestaande bepalingen van de wet probleemloos kunnen worden toegepast, zelfs ten aanzien van situaties waarin een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten optreedt in plaats van een dienst die binnen één gemeente is opgericht en die dus uiteraard onder deze gemeente ressorteert.⁶

4. Tevens rijst de vraag of de overeenkomst, vermeld in het ontworpen artikel 6, § 4, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007, alle organisatorische kwesties kan regelen die de oprichting van een dienst die meerdere gemeenten delen, meebrengt, en of de belangrijke aspecten van deze organisatie niet moeten worden geregeld bij of krachtens de wet.

De afdeling Wetgeving vraagt zich inzonderheid af hoe de kwestie wordt geregeld van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid voor feiten die te wijten zijn aan de werking van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, daar de dienst geen rechtspersoonlijkheid heeft.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Dispositief

Artikel 2

1. In paragraaf 1 moeten de punten 1^o en 2^o worden samengebracht in een enkele wijziging, geredigeerd als volgt:

“Art. 2, § 1. In artikel 3, § 1, van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I), worden de woorden ‘De dienst gemeenschapswachten is belast met’ vervangen door de woorden ‘De personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten zijn belast met’”.

2. In paragraaf 2 zijn de woorden “lokale overheid” in de eerste zin van de ontworpen bepaling onder 7^o, vaag. Het gemeentelijk orgaan dat bevoegd is om de taken “over te dragen” die door de gemeenschapswachten kunnen worden overgenomen ter ondersteuning van de politiedienst moet worden aangewezen.⁷

⁶ Zie bijvoorbeeld artikel 17, § 1, van de wet van 15 mei 2007: welke burgemeester is bevoegd in het geval waarin de gemeenschapswacht tot een meergemeentelijke dienst behoort? Zie tevens het ontworpen artikel 17bis in artikel 15, waarbij de vraag rijst wie in de zin van deze bepaling “de werkgever” is in het geval waarin de gemeenschapswacht tot een meergemeentelijke dienst behoort.

⁷ Ook hier kan de afdeling Wetgeving zich afvragen welke deze “lokale overheid” is wanneer meerdere gemeenten een gezamenlijke dienst gemeenschapswachten hebben (zie algemene opmerking 3).

Article 3

Le texte néerlandais devrait être rédigé comme suit:

“De onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die de gemeente het recht geeft een belasting of een retributie te heffen”.

Il serait plus correct d'écrire “ouvre” plutôt que “ouvrent” car c'est la “situation immédiatement perceptible” des biens qui ouvre pour la commune le droit au prélèvement d'un impôt ou d'une redevance et non les biens en eux-mêmes. En témoignent les exemples cités dans le commentaire de l'article desquels il résulte que c'est bien la situation des biens qui importe pour l'application des règlements concernés (dans le cas d'une chaise placée sur un trottoir, ce n'est pas la chaise qui par elle-même justifie l'application du règlement-redevance sur les terrasses mais bien son placement sur le domaine public).

Article 4

1. Au paragraphe 2, pour mieux s'insérer dans le texte existant, la modification devrait consister à ajouter les mots “, et 6° à 8°”, et non les mots “6° à 8°” (version française de l'avant-projet) ou “, 6° tot 8°” (version néerlandaise de l'avant-projet).

2. Au paragraphe 3, pour éviter de rompre une énumération en insérant des alinéas, il suffit de présenter les deux phrases nouvelles comme complétant typographiquement le 1° existant. Il convient donc de rédiger le paragraphe 3 comme suit:

“§ 3. L'article 4, 1°, de la même loi, modifié par la loi du 24 juillet 2008, est complété comme suit: ‘sont considérées comme voies publiques toutes les voiries et places qui appartiennent au réseau public et auxquelles l'usager de la route a normalement accès librement et à tout moment; est considéré comme lieu public la voie publique et les terrains qui font partie du domaine public et qui sont accessibles au public;’”.

3. Au paragraphe 4, dans le premier et le dernier des nouveaux alinéas, en projet, les mots “Par dérogation à ce qui est prévu au 1° du 1^{er} alinéa” seront remplacés par les mots “Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, 1°”.

4. Au paragraphe 4, dans le deuxième des nouveaux alinéas en projet, il faut écrire “parce qu'elles sont censées” et “parce qu'elles sont autorisées sans être invitées personnellement”.

Dans la version néerlandaise de ce paragraphe, on écrira: “waartoe andere personen (...) toegang hebben” in plaats van “waar andere personen (...) toegang hebben”.

Artikel 3

In de Nederlandse tekst schrijve men:

“De onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die de gemeente het recht geeft een belasting of een retributie te heffen”.

Het werkwoord moet in het enkelvoud staan, aangezien het recht voor de gemeente om een belasting of een retributie te heffen, ontstaat door de “onmiddellijk waarneembare toestand” van goederen en niet steunt op de goederen zelf. Uit de voorbeelden die in de bespreking van het artikel worden aangehaald, blijkt dat het voor de toepassing van de betreffende reglementen wel degelijk om de toestand van de goederen gaat (in het geval van een stoel die op de stoep staat, rechtvaardigt niet de stoel zelf de toepassing van het retributiereglement inzake terrassen, maar wel het feit dat hij op openbaar domein staat).

Artikel 4

1. In paragraaf 2 zouden, in plaats van de woorden “, 6° tot 8°” (Nederlandse versie van het voorontwerp) of “6° à 8°” (Franse versie van het voorontwerp), de woorden “, en 6° tot 8°” moeten worden toegevoegd, zodat deze wijziging beter wordt ingepast in de bestaande tekst.

2. Teneinde in paragraaf 3 te voorkomen dat een opsomming door de invoering van leden wordt onderbroken, volstaat het de twee nieuwe zinnen typografisch te laten aansluiten bij bestaande bepaling onder 1°. Paragraaf 3 moet dus worden geredigeerd als volgt:

“§ 3. Artikel 4, 1°, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008, wordt aangevuld als volgt: ‘beschouwd worden als openbare weg: alle wegen en pleinen die tot het openbaar wegennet behoren en waartoe de weggebruiker normaliter altijd en ongehinderd toegang heeft; beschouwd wordt als openbare plaats: de openbare weg en de terreinen die tot het openbaar domein behoren en die toegankelijk zijn voor het publiek;’”.

3. In paragraaf 4 moeten de woorden “In afwijking van wat in het eerste lid onder 1° is bepaald”, in het eerste en het laatste ontworpen nieuwe lid, worden vervangen door de woorden “In afwijking van het eerste lid, 1°”.

4. In paragraaf 4 schrijve men in de Franse versie van het tweede ontworpen nieuwe lid, “parce qu'elles sont censées” en “parce qu'elles sont autorisées sans être invitées personnellement”.

In de Nederlandse versie van deze paragraaf schrijve men “waartoe andere personen ... toegang hebben” in plaats van “waar andere personen toegang hebben”.

Article 5

Dans le texte en projet au 1°, il faut écrire “Par dérogation à l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°,” et non “Par dérogation aux dispositions de l'article 4, 1°,” une observation analogue valant *mutatis mutandis* pour le texte en projet au 4°.

Article 6

Au 3°, § 5, alinéa 2, en projet, la section de législation se demande ce que signifient les mots “peut prendre en compte les gardiens de la paix-constatateurs” alors qu'il y a lieu de respecter le principe d'égalité lorsqu'il s'agit de recrutement du personnel de la zone de police.

Article 7

Il convient d'écrire “§ 1^{er}/1” au lieu de “§ 1^{er}bis” 8.

Article 8

La disposition en projet prévoit que le gardien de la paix-constatateur doit:

“avoir réussi l'enseignement secondaire supérieur à l'exclusion des titulaires d'un certificat de réussite dans un cycle de l'enseignement supérieur et/ou universitaire”.

Dès lors que l'obtention d'un diplôme de l'enseignement supérieur ou universitaire n'établit pas dans le chef de son détenteur l'incapacité à exercer les tâches pour lesquelles un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur est requis et dès lors qu'il n'est pas établi que la détention d'un tel diplôme aurait des effets négatifs sur la qualité du travail des intéressés ou sur leur rendement, il s'impose de constater que la condition posée par cette disposition est sans rapport avec les exigences liées à l'emploi à pourvoir et avec l'intérêt du service et qu'elle s'avère donc arbitraire⁹.

⁸ Principes de technique législative — Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvstconsetat.be, onglet “Technique législative”, recommandation n° 123.1.

⁹ Dans un arrêt du 26 mars 1996 fondé sur la violation du principe d'égalité (Affaire T-60/92), le tribunal de première instance des Communautés européennes a annulé un refus d'admission à un concours de recrutement organisé par la Commission européenne, refus opposé à un titulaire d'un diplôme universitaire qui souhaitait participer à un concours pour un emploi de la catégorie C. La violation du principe d'égalité est d'autant plus établie en l'espèce que les diplômes sur la base desquels l'exclusion est fondée sont ceux immédiatement supérieurs au diplôme requis pour exercer la fonction de gardien de la paix-constatateur de telle sorte qu'il n'est pas possible d'envisager que la mesure puisse éventuellement faire partie d'une politique de discrimination positive en faveur de destinataires bien identifiés, ce que l'auteur de l'avant-projet ne prétend d'ailleurs pas. Voir également, C.E., 13 mai 2004, B., n° 131.418.

Artikel 5

In de ontworpen tekst onder 1° schrijf men “In afwijking van artikel 4, eerste lid, 1°,” in plaats van “In afwijking van wat bepaald is in artikel 4, 1°,”. Een soortgelijke opmerking geldt *mutatis mutandis* voor de ontworpen tekst onder 4°.

Artikel 6

Wat betreft de bepaling onder 3°, ontworpen § 5, tweede lid, vraagt de afdeling Wetgeving zich af wat de woorden “kan de gemeenschapswachten-vaststellers (...) in aanmerking nemen” beduiden, in acht genomen dat bij het aanwerven van het personeel van de politiezone het gelijkheidsbeginsel moet worden nageleefd.

Artikel 7

Men schrijf “§ 1/1” in plaats van “§ 1bis”.8

Artikel 8

De ontworpen bepaling legt aan de gemeenschapswacht-vaststeller het volgende vereiste op:

“voor het hoger secundair onderwijs geslaagd zijn, met uitsluiting van houders van een bewijs van slagen in een cyclus van het hoger en/of het universitair onderwijs”.

Het behalen van een diploma hoger of universitair onderwijs toont niet aan dat de houder van dat diploma niet bekwaam zou zijn de taken uit te voeren waarvoor een diploma van het hoger secundair onderwijs vereist is, en het is evenmin aangetoond dat het bezit van een dergelijk diploma negatieve gevolgen zou hebben voor de kwaliteit van het werk van de betrokkenen of voor hun werkresultaten. Derhalve moet worden opgemerkt dat het vereiste dat door deze bepaling wordt gesteld, geen enkel verband houdt met de vereisten betreffende de vacante betrekking noch met het belang van de dienst, en dat het dus op willekeur gebaseerd lijkt.⁹

⁸ Beginselen van de wetgevingstechniek — Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvstconsetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 123.1.

⁹ In een arrest van 26 maart 1996, dat steunt op de schending van het gelijkheidsbeginsel (Zaak T60/92), heeft het gerecht van eerste aanleg van de Europese Gemeenschappen een besluit nietig verklaard waarbij werd geweigerd een persoon toe te laten tot een wervingsexamen georganiseerd door de Europese Commissie. Deze weigering was gericht tegen de houder van een universitair diploma die wenste deel te nemen aan een examen voor een betrekking van categorie C. De schending van het gelijkheidsbeginsel is in casu des te meer aangetoond daar de diploma's die tot uitsluiting leiden, tot het eerstvolgende hoger niveau behoren ten opzichte van het vereiste diploma om de functie van gemeenschapswacht-vaststeller uit te oefenen. Er kan dan ook niet van worden uitgegaan dat de maatregel zou passen in een beleid van positieve discriminatie ten gunste van welbepaalde adressaten, wat de steller van het voorontwerp overigens niet beweert. Zie tevens RvS 13 mei 2004, nr. 131.418, B.

L'article 8, qui viole le principe d'égalité, doit donc être revu à la lumière de cette observation.

Article 9

Le nouvel article 8*bis* sera numéroté "article 8/1"¹⁰.

La même observation vaut pour l'article 17*bis* en projet (article 15 de l'avant-projet) qui sera numéroté "article 17/1".

Article 12

La modification envisagée au 3° paraît constituer une erreur de plume compte tenu de la modification prévue au 2°.

Article 15

La section de législation n'aperçoit pas comment s'applique la procédure envisagée lorsque les infractions "dues à la hiérarchie" sont commises par des gardiens de la paix qui appartiennent à un service pluricommunal¹¹.

Le commentaire devrait être complété sur ce point.

OBSERVATION FINALE

La formule de promulgation est prématurée et sera omise¹².

Le greffier,

Colette GIGOT

Le président,

Pierre LIÉNARDY

Artikel 8, dat het gelijkheidsbeginsel schendt, moet dus in het licht van deze opmerking worden herzien.

Artikel 9

Het nieuwe artikel 8*bis* moet worden genummerd als "artikel 8/1".¹⁰

Dezelfde opmerking geldt voor het ontworpen artikel 17*bis* (artikel 15 van het voorontwerp) dat als "artikel 17/1" moet worden genummerd.

Artikel 12

Gelet op de wijziging in de bepaling onder 2°, is de opgezette wijziging in de bepaling onder 3° naar het zich laat aanzien een verschrijving.

Artikel 15

De afdeling Wetgeving begrijpt niet hoe de opgezette procedure wordt toegepast wanneer overtredingen die "toe te schrijven zijn aan de hiërarchie", worden begaan door gemeenschapswachten die tot een meergemeentelijke dienst behoren.¹¹

De toelichting moet op dat punt worden aangevuld.

SLOTOPMERKING

De afkondigingsformule is voorbarig en moet worden weggelaten.¹²

De griffier,

Colette GIGOT

De voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

¹⁰ Principes de technique législative — Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvstconsetat.be, ongles "Technique législative", recommandation n° 123.1.

¹¹ Voir l'observation générale 3.

¹² Voir l'avis 19.916/2 donné le 28 juin 1990 sur un avant-projet devenu le décret du 3 juillet 1991 'organisant l'enseignement secondaire en alternance' (*Doc. parl.*, Parl. Comm. fr., 1989-1990, n° 156); l'avis 50.004/4 donné le 26 septembre 2011 sur un avant-projet devenu la loi du 10 juillet 2012 'modifiant la loi du 17 janvier 2003 concernant les recours et le traitement des litiges à l'occasion de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges' (*Doc. parl.*, Chambre, 2011-2012, n° 2144/1, pp. 1317) et l'avis 52.783/4 donné le 4 mars 2013 sur un avant-projet de loi 'portant création du cadre pour le déploiement de systèmes de transport intelligents' (*Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n° 2943/1, p. 25-31).

¹⁰ Beginselen van de wetgevingstechniek — Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 123.1.

¹¹ Zie algemene opmerking 3.

¹² Zie advies 19.916/2, op 28 juni 1990 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van 3 juli 1991 'tot regeling van het alternerend secundair onderwijs' (*Parl. St.* Parl.Fr.Gem. 1989-90, nr. 156); advies 50.004/4, op 26 september 2011 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan de wet van 10 juli 2012 'tot wijziging van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector' (*Parl. St.* Kamer 2011-12, nr. 2144/1, 13-17) en advies 52.783/4, op 4 maart 2013 gegeven over een voorontwerp van wet 'tot creatie van het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen' (*Parl. St.* Kamer 2012-13, nr. 2943/1, 25-31).

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de notre ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Intérieur est chargée de déposer en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. À l'article 3, § 1^{er}, de la même loi les modifications suivantes sont apportées:

"1° les mots "Le service des gardiens de la paix" sont remplacés par les mots "Les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix";

§ 2. L'article 3, § 1^{er}, de la même loi est complété par les dispositions 6° et 7° énoncées comme suit:

"6° une présence dissuasive en vue de prévenir les conflits entre personnes, en incluant l'intervention non violente en cas de constatation de conflit verbal entre personnes.

7° l'accompagnement d'enfants scolarisés qui se déplacent en groupe, à pied ou à vélo, de leur domicile à l'école et inversement."

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. In artikel 3, § 1, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

"1° de woorden "De dienst gemeenschapswachten" worden vervangen door de woorden "De personen die deel uitmaken van de dienst gemeenschapswachten";

§ 2. Artikel 3, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met de bepalingen onder 6° en 7°, luidende:

"6° de ontradende aanwezigheid ter preventie van conflicten tussen personen, inclusief de geweldloze tussenkomst bij vaststelling van verbale conflicten tussen personen.

7° het begeleiden van schoolgaande jongeren die zich in groep, te voet of per fiets, van thuis naar hun school begeven of omgekeerd."

Art. 3

À l'article 3, § 2, de la même loi, le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 2. Le conseil communal de la commune organisatrice ou des communes organisatrices peut ou peuvent également charger les gardiens de la paix-constatateurs de la constatation exclusivement limitée à la situation immédiatement perceptible de biens qui ouvre, pour la commune, le droit au prélèvement d'un impôt ou d'une redevance.”

Art. 4

§ 1^{er}. À l'article 4, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “Le service des gardiens de la paix peut organiser ses activités exclusivement.” sont remplacés par les mots “Les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix peuvent exercer leurs activités exclusivement.”

§ 2. À l'article 4, 1^o, de la même loi les mots ‘pour les activités visées à l'article 3, § 1^{er}, 1^o à 4^o’ sont remplacées par les mots ‘pour les activités visées à l'article 3, § 1^{er}, 1^o à 4^o et 6^o à 7^o’.

§ 3. L'article 4, 1^o, de la même loi, modifié par la loi du 24 juillet 2008, est complété comme suit: ‘sont considérées comme voies publiques toutes les voiries et places qui appartiennent au réseau public et auxquelles l'utilisateur de la route a normalement accès librement et à tout moment; est considéré comme lieu public la voie publique et les terrains qui font partie du domaine public et qui sont accessibles au public;’

§ 4. L'article 4 de la même loi est complété par les alinéas suivants, rédigés comme suit:

“Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, 1^o, les activités visées à l'article 3, § 1^{er}, 1^o à 7^o, pourront aussi être effectuées dans les lieux accessibles au public désignés par le Collège des Bourgmestre et Echevins.

Au sens de la présente loi est considéré comme lieu accessible au public: tout lieu relevant du domaine public, à l'exclusion des lieux dont la gestion a été transférée à un concessionnaire, où d'autres personnes que le gestionnaire et les personnes qui y travaillent ont accès soit parce qu'elles sont censées avoir accès habituellement à ce lieu, soit parce qu'elles sont autorisées sans être invitées personnellement.

Art. 3

In artikel 3, § 2, van dezelfde wet wordt paragraaf 2 vervangen door de volgende bepaling:

“§ 2. De gemeenteraad van de organiserende gemeente of van de organiserende gemeenten kan of kunnen de gemeenschapswachten-vaststellers tevens belasten met het verrichten van de vaststellingen die uitsluitend beperkt worden tot de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die de gemeente het recht geeft een belasting of een retributie te heffen.”

Art. 4

§ 1. In artikel 4, eerste lid van dezelfde wet worden de woorden “De dienst gemeenschapswachten kan haar activiteiten uitsluitend organiseren.” vervangen door de woorden “De personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten kunnen hun activiteiten uitsluitend uitoefenen.”

§ 2. In artikel 4, 1^o, van dezelfde wet worden de woorden ‘voor de activiteiten bedoeld in artikel 3, § 1, 1^o tot 4^o’ vervangen door de woorden ‘voor de activiteiten bedoeld in artikel 3, § 1, 1^o tot 4^o en 6^o tot 7^o’.

§ 3. Artikel 4, 1^o, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008, wordt aangevuld als volgt: ‘beschouwd worden als openbare weg: alle wegen en pleinen die tot het openbaar wegennet behoren en waartoe de weggebruiker normaliter altijd en ongehinderd toegang heeft; beschouwd wordt als openbare plaats: de openbare weg en de terreinen die tot het openbaar domein behoren en die toegankelijk zijn voor het publiek;’

§ 4. Artikel 4 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende leden, luidende:

“In afwijking van het eerste lid, 1^o kunnen de activiteiten bedoeld in artikel 3, § 1, 1^o tot 7^o: ook op de voor het publiek toegankelijke plaatsen zoals aangewezen door het College van Burgemeester en Schepenen worden georganiseerd.

In de zin van deze wet wordt als een voor het publiek toegankelijke plaats beschouwd: elke plaats behorende tot het openbaar domein, met uitsluiting van die plaatsen waarvan het beheer werd overgedragen aan een concessiehouder, waartoe andere personen dan de beheerder en de personen die er werkzaam zijn toegang hebben ofwel omdat ze geacht worden gewoonlijk toegang te hebben tot die plaats, ofwel omdat ze er toegelaten zijn zonder individueel te zijn uitgenodigd.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, 1°, les activités visées à l'article 3, § 1^{er}, 1° et 2°, pourront aussi être effectuées dans les parties communes des complexes de logements sociaux."

Art. 5

À l'article 5 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au 1^{er} alinéa, les mots "Par dérogation aux dispositions de l'article 4, 1°, le service des gardiens de la paix peut exercer ses activités dans les mêmes conditions que pour la commune organisatrice, dans les lieux suivants et au profit des personnes morales suivantes:" sont remplacés par les mots "Par dérogation à l'article 4, alinéa 1^{er}, 1°, les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix peuvent exercer leurs activités dans les mêmes conditions que les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix de la commune organisatrice, dans les lieux suivants et au profit des personnes morales suivantes:";

2° au 1^{er} alinéa, 1°, les mots "commune appartenant à la même zone de police à laquelle la commune organisatrice appartient" sont remplacés par les mots "autre commune que la commune organisatrice".

3° le 1^{er} alinéa, 2°, est remplacé comme suit:

"dans les domaines qui appartiennent à une personne morale de droit public, après l'accord de la précitée:".

4° le deuxième alinéa est remplacé comme suit:

"Par dérogation à l'article 4, alinéa 1^{er}, 2°, les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix peuvent exercer leurs activités dans les mêmes conditions que les personnes qui font partie du service des gardiens de la paix de la commune organisatrice, dans tous les lieux où l'autorité organise ses événements sur le territoire de la commune bénéficiaire."

Art. 6

À l'article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

In afwijking van het eerste lid onder 1° kunnen de activiteiten bedoeld in artikel 3, § 1, 1° en 2°, ook in de gemeenschappelijke delen van wooncomplexen voor sociale huisvesting worden uitgevoerd."

Art. 5

In artikel 5 van dezelfde wet, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "In afwijking van wat bepaald is in artikel 4, 1°, kan de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als voor de organiserende gemeente, zijn activiteiten uitoefenen op volgende plaatsen en ten behoeve van volgende rechtspersonen:" vervangen door de woorden "In afwijking van artikel 4, eerste lid, 1°, kunnen de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als de personen die tot de dienst gemeenschapswachten van de organiserende gemeente behoren, hun activiteiten uitoefenen op volgende plaatsen en ten behoeve van volgende rechtspersonen:";

2° in het eerste lid, 1°, worden de woorden "gemeente behorend tot dezelfde politiekezone waartoe de organiserende gemeente behoort" vervangen door de woorden "andere gemeente dan de organiserende gemeente".

3° het eerste lid, 2°, wordt vervangen als volgt:

"in de domeinen die toebehoren aan een publiekrechtelijke rechtspersoon, na het akkoord van laatstgenoemde:".

4° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

"In afwijking van wat bepaald is in artikel 4, 2°, kunnen de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten van de organiserende gemeente, hun activiteiten uitoefenen op alle plaatsen waar de overheid, op het grondgebied van de begunstigde gemeente, deze evenementen organiseert."

Art. 6

In artikel 6 van dezelfde wet, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots “la définition de ses tâches” sont remplacés par les mots “la définition des activités des personnes qui font partie du service des gardiens de la paix”.

2° au § 2, les mots “personnes qui font partie du” sont ajoutés entre les mots “Les missions du”, qui devient “Les missions des”, et les mots “service des gardiens de la paix”.

Art. 7

Dans la même loi, un article 6/1 est inséré, énoncé comme suit:

“article 6/1. § 1^{er}. Deux ou plusieurs communes, appartenant à une même zone ou plusieurs zones de police, ci-après dénommées les communes organisatrices, peuvent décider de créer, après approbation des conseils communaux respectifs, un “service pluricommunal des gardiens de la paix”, sur la base d’une convention entre les communes concernées.

§ 2. La convention prévoit notamment la création du service pluricommunal des gardiens de la paix, la définition de ses activités, le nom du fonctionnaire communal chargé de diriger ce service, son organisation, la manière dont le personnel y est affecté et les modes de financement.

§ 3. Le personnel qui fait partie de ce “service pluricommunal des gardiens de la paix” demeure engagé sous le statut ou le contrat qui le lie à sa commune d’origine.

§ 4. Les communes organisatrices sont solidairement responsable vis-à-vis des tiers.

§ 5. Dans un délai de trois mois suivant la décision du conseil, les communes organisatrices transmettent les décisions du conseil communal au ministre de l’Intérieur. Les conventions portant création d’un service pluricommunal des gardiens de la paix sont soumises pour entérinement au ministre, dans le même délai.

§ 6. Les communes organisatrices rendent publics, par une décision du conseil communal, la création du service pluricommunal des gardiens de la paix, la définition de ses activités et la manière dont les citoyens peuvent déposer plainte auprès des communes organisatrices à l’égard de ce service pluricommunal des gardiens de la paix.

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “de omschrijving van zijn opdrachten” vervangen door de woorden “de omschrijving van de activiteiten van de personen die behoren tot de dienst gemeenschapswachten”.

2° in § 2. Worden tussen de woorden “De opdrachten van” en de woorden “de dienst gemeenschapswachten” de woorden “de personen die behoren tot” gevoegd.

Art. 7

in dezelfde wet wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

“artikel 6/1. § 1. Twee of meer gemeenten, behorende tot éénzelfde politiezone of meerdere zones, hierna de organiserende gemeenten genoemd, kunnen beslissen om, na goedkeuring van de respectievelijke gemeenteraden, een “meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten” op te richten, op basis van een overeenkomst tussen de desbetreffende gemeenten.

§ 2. De overeenkomst voorziet met name in de oprichting van de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, de omschrijving van zijn activiteiten, de naam van de gemeenteambtenaar belast met de leiding van deze dienst, zijn organisatie, de wijze waarop het personeel wordt ingezet en de financieringswijzen.

§ 3. Het personeel dat deel uitmaakt van deze “meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten” blijft aangeworven onder het statuut of de overeenkomst die het aan zijn gemeente bindt.

§ 4. de organiserende gemeenten zijn hoofdelijk aansprakelijk ten aanzien van derden.

§ 5. Binnen een periode van drie maanden nadat het raadsbesluit werd genomen, zenden de organiserende gemeenten de gemeenteraadsbesluiten over aan de minister van Binnenlandse Zaken. Binnen dezelfde termijn, worden de overeenkomsten tot oprichting van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, ter bekrachtiging ervan, doorgestuurd aan de minister van Binnenlandse Zaken.

§ 6. De organiserende gemeenten maken, via een beslissing van de gemeenteraad, de oprichting van de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, de omschrijving van zijn activiteiten en de wijze waarop burgers bij de organiserende gemeenten klacht kunnen indienen ten aanzien van deze meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, openbaar.

§ 7. Les communes organisatrices concluent avec la police locale ou, le cas échéant, la zone de police, une convention portant désignation d'une personne de contact au sein du service de police ou de la zone de police, mentionnant la nature de l'échange d'informations ainsi que les accords concrets en la matière dans l'exercice d'activités au sein des communes organisatrices.

§ 8. Pour les gardiens de la paix-constatateurs qui le souhaitent, la ou les communes organisatrices peut/peuvent assurer, le cas échéant avec les communes d'une même zone de police, l'accès à un accompagnement et à une préparation, en vue d'accéder aux épreuves de sélection d'agent de police.

Le Conseil de police peut prendre en compte les gardiens de la paix-constatateurs provenant de la zone de police en question et ayant réussi les épreuves de sélection d'agent de police dans le cadre de sa stratégie de recrutement.”

Art. 8

À l'article 7 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots “l'article 3, § 1^{er}, 2°, 3° et/ou 5°” sont remplacés par les mots “l'article 3, § 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 5°, 6° et/ou 7°”.

2° entre les § 1^{er} et § 2 est inséré un § 1^{er}/1 énoncé comme suit:

“§ 1^{er}/1. Les personnes qui travaillent au service de la commune pour aider exclusivement les enfants, écoliers, personnes à mobilité réduite et personnes âgées à traverser en toute sécurité et/ou qui effectuent un travail de nature stratégique et conceptuelle, ne sont pas considérées comme gardiens de la paix. Par dérogation aux dispositions de l'article 2, alinéa 1^{er}, la commune est dispensée, le cas échéant, de la création d'un “service des gardiens de la paix”.

Art. 9

À l'article 8, alinéa 1^{er}, 4°, de la même loi, les termes “et avoir au moins réussi l'enseignement secondaire supérieur” sont insérés entre les mots “avoir la nationalité belge” et les mots “et en ce qui concerne les gardiens de la paix”.

§ 7. De organiserende gemeenten sluiten een overeenkomst met de lokale politie of, in voorkomend geval, de politiezone, waarin een contactpersoon binnen de politiedienst of de politiezone aangewezen wordt, de aard van de informatie-uitwisseling en de concrete afspraken dienaangaande bij het uitoefenen van activiteiten in de organiserende gemeenten worden vermeld.

§ 8. De organiserende gemeente of organiserende gemeenten, eventueel samen met de gemeenten van dezelfde politiezone, kan, voor de gemeenschapswachten-vaststellers die dit wensen, de toegang tot begeleiding en voorbereiding, met het oog op het toetreden tot de selectieproeven van agent van politie, verzekeren.

De Politieraad kan de gemeenschapswachten-vaststellers die afkomstig zijn van de politiezone waarvan sprake en die geslaagd zijn voor de selectieproeven van agent van politie in het kader van hun aanwervingsstrategie, in aanmerking nemen.”

Art. 8

In artikel 7 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “artikel 3, § 1, 1°, 2°, 3° en/of 5°” vervangen door de woorden “artikel 3, § 1, 1°, 2°, 3°, 5°, 6° en/of 7°”.

2° tussen § 1 en § 2 wordt een § 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. Personen die in dienst van de gemeente uitsluitend kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen helpen bij het veilig oversteken en/of beleidsmatig en conceptueel werk uitvoeren, worden niet als gemeenschapswacht beschouwd. In afwijking van de bepaling van artikel 2, eerste lid, is de gemeente in dit geval vrijgesteld van de instelling van een “dienst gemeenschapswachten”.

Art. 9

In artikel 8, eerste lid, 4°, van dezelfde wet worden tussen de woorden “de Belgische nationaliteit hebben” en de woorden “en voor wat betreft de gemeenschapswacht”, de volgende woorden gevoegd:

“en minstens voor het hoger secundair onderwijs geslaagd zijn”.

Art. 10

Dans la même loi, un article 8/1 est inséré, énoncé comme suit:

“Art. 8/1. Le fonctionnaire communal chargé de diriger le service des gardiens de la paix ou le service pluricommunal des gardiens de la paix doit avoir les aptitudes et connaissances suffisantes en matière de gestion d’équipe, de fonctionnement et d’organisation des services communaux et des droits et devoirs des gardiens de la paix.”

Art. 11

À l’article 10, un alinéa est ajouté entre les alinéas 1^{er} et 2, énoncé comme suit:

“L’initiative d’inscription à la formation est libre. Le candidat peut uniquement participer à une formation s’il satisfait aux conditions suivantes:

1° avoir présenté un extrait du casier judiciaire, datant de maximum six mois, dont il ressort qu’il n’a pas été condamné pour des délits visés à l’article 8, alinéa 1^{er}, 2°;

2° avoir présenté un document d’identité ou un historique du registre de population qui montre qu’il satisfait à l’article 8, alinéa 1^{er}, 4°.

L’école ne peut pas inscrire un candidat qui ne satisfait pas aux conditions prévues à l’alinéa précédent.”

Art. 12

§ 1^{er}. À l’article 10, deuxième alinéa, sont apportées les modifications suivantes:

a) Dans la disposition reprise au 1°, les mots “et notamment dans le cadre des relations avec les services de police et les services de gardiennage” sont ajoutés après les mots “gardiens de la paix-constatateurs”.

b) La disposition reprise au 5° est remplacée par: “5° la gestion des conflits y compris la gestion positive de conflits avec les mineurs”.

c) Un 8° et un 9° sont insérés et énoncés comme suit:

“8° compétences rédactionnelles;

9° sport / condition physique”.

Art. 10

In dezelfde wet wordt een artikel 8/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 8/1. De gemeentebtenaar belast met het leiden van de dienst gemeenschapswachten of van de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten moet beschikken over voldoende bekwaamheden en kennis inzake teambeheer, beheer van de werking en organisatie van de gemeentelijke diensten en de rechten en verplichtingen van de gemeenschapswachten.”

Art. 11

In artikel 10 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“Het initiatief tot inschrijving voor een opleiding is vrij. De kandidaat mag slechts aan een opleiding deelnemen indien hij voldoet aan volgende voorwaarden:

1° een uittreksel uit het strafregister, dat maximum zes maanden oud is, heeft voorgelegd waaruit blijkt dat hij niet veroordeeld is wegens misdrijven bepaald in artikel 8, eerste lid, 2°;

2° een identiteitsdocument of een historiek uit het bevolkingsregister heeft voorgelegd waaruit blijkt dat hij voldoet aan artikel 8, eerste lid, 4°;

De school mag geen kandidaat inschrijven die niet voldoet aan de vereisten van het vorig lid.”

Art. 12

§ 1. In artikel 10, tweede lid, worden volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 1° worden na de woorden “gemeenschapswachten-vaststellers” de woorden “en onder andere in het kader van de betrekkingen met de politie- en bewakingsdiensten” bijgevoegd.

b) De bepaling onder 5° wordt vervangen door: “5° conflictbeheersing inbegrepen positieve conflictbeheersing met minderjarigen”.

c) Een 8° en 9° worden bijgevoegd luidende:

“8° redactionele vaardigheden;

9° sport / conditietraining”.

§ 2. A l'article 10 de la même loi, un alinéa est ajouté entre les alinéas 2 et 3, énoncé comme suit:

“Un examen est réalisé pour toutes les branches enseignées. Le candidat a réussi s'il a obtenu pour chaque branche minimum 50 % des points et minimum 60 % des points pour le total de toutes les branches. Seul le candidat qui a réussi est habilité à entamer la formation de gardien de la paix-constatateur. Dans le cas contraire, il n'est habilité qu'à exercer la fonction de gardien de la paix.”

Art. 13

À l'article 12 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, la première phrase est complétée par les mots “, dont le modèle a été fixé par le ministre de l'Intérieur.”;

2° au paragraphe 2, les mots “bourgmestre de la commune organisatrice” sont remplacés par les mots “ministre de l'Intérieur”.

Art. 14

Le titre du chapitre V est complété, après le mot “contrôle” par les mots “et sanctions”.

Art. 15

L'article 17 de la même loi est complété par un paragraphe 3, énoncé comme suit:

“§ 3. Le ministre de l'Intérieur est compétent pour infliger les sanctions visées à l'article 17/1, conformément à une procédure déterminée par le Roi.”

Art. 16

Dans la même loi, il est ajouté un article 17bis, rédigé comme suit:

“Art. 17/1. En cas d'infraction aux articles 11, 12, § 1^{er}, 13 et 15 ou d'une disposition d'un arrêté d'exécution et s'il est établi qu'une ou plusieurs de ces infractions résultent du fait de l'employeur, des employeurs ou du fonctionnaire communal chargé de la direction du service des gardiens de la paix, ou du service pluricommunal des gardiens de la paix, le Collège des Bourgmestre

§ 2. In artikel 10 van dezelfde wet wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

“Van alle gedoceerde vakken wordt een examen afgenomen. De kandidaat is geslaagd indien hij voor elk vak minimum 50 % van de punten heeft gehaald en minimum 60 % van de punten heeft gehaald voor het totaal van alle vakken. Enkel de geslaagde kandidaat is gemachtigd om de opleiding tot gemeenschapswachtvaststeller aan te vatten. In het andere geval is hij slechts gemachtigd om de functie van gemeenschapswacht uit te oefenen”.

Art. 13

In artikel 12 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de eerste zin aangevuld met de woorden “, waarvan het model door de minister van Binnenlandse Zaken wordt vastgesteld.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “burgemeester van de organiserende gemeente” vervangen door de woorden “minister van Binnenlandse Zaken”.

Art. 14

De titel van hoofdstuk V wordt na het woord “controle” aangevuld met de woorden “en sancties”.

Art. 15

Artikel 17 van dezelfde wet wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende:

“§ 3. De minister van Binnenlandse Zaken is bevoegd om de sancties bedoeld in artikel 17/1 op te leggen conform de door de Koning bepaalde procedure.”

Art. 16

In dezelfde wet wordt een artikel 17bis ingevoegd, luidende:

“Art. 17/1. In geval van inbreuk op de artikelen 11, 12§ 1, 13 en 15 of van een bepaling van een uitvoeringsbesluit en indien het is aangetoond dat een of meer van deze inbreuken werden opgedragen door de werkgever, de werkgevers of de ambtenaar belast met de leiding van de dienst gemeenschapswachten of de meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, wordt het College

et Echevins de la commune qui a mis sur pied le service de gardiens de la paix ou, selon le cas, le Collège des Bourgmestres et Echevins de chaque communes qui a mis sur pied le service pluricommunal des gardiens de la paix est averti par courrier recommandé.

La lettre comporte au moins l'infraction constatée et le délai de minimum 3 mois et de maximum 6 mois dont dispose la commune ou, dans le cas d'un service pluricommunal des gardiens de la paix, les communes sont averties pour mettre fin à l'infraction.

S'il est constaté après le délai mentionné dans le premier avertissement, que l'infraction n'a pas cessé, la commune est avertie ou dans le cas d'un service pluricommunal des gardiens de la paix, les communes sont averties une seconde fois par courrier recommandé.

S'il est constaté que la commune n'a pas ou, dans le cas d'un service pluricommunal des gardiens de la paix, les communes n'ont pas mis fin à l'infraction signalée dans un délai de nonante jours suivant la réception de ce second avertissement, une amende administrative de 1 000 à 2 500 euros par gardien de la paix en infraction sera infligée à la commune organisatrice ou bénéficiaire, selon le cas. Dans le cas d'un service pluricommunal des gardiens de la paix, les communes organisatrices déterminent elles-mêmes la clé de répartition en vue de payer l'amende."

Art. 17

À l'article 18, alinéa unique, à l'alinéa 1^{er} 2°, les mots "article 3, § 1^{er}, 3°, 4° et 5°" sont remplacés par les mots "article 3, § 1^{er}, 3°, 4°, 5° et 7°".

Donné à Bruxelles, le 4 décembre 2013

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de l'Intérieur,

Joëlle MILQUET

van Burgemeester en Schepenen van de gemeente die de dienst gemeenschapswachten heeft opgericht of, naar gelang het geval, het College van Burgemeester en Schepenen van elke gemeente die een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten heeft opgericht, daarvan per aangetekende brief ingelicht.

De brief bevat minstens de vastgestelde inbreuk en de termijn van minimum 3 maanden en maximum 6 maanden waarover de gemeente of, in geval van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, de gemeenten beschikt of beschikken om de inbreuk te beëindigen.

Indien na de in de eerste waarschuwing vermelde termijn wordt vastgesteld dat de inbreuk niet werd beëindigd wordt de gemeente of, in geval van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, de gemeenten, bij aangetekend schrijven een tweede maal gewaarschuwd.

Indien wordt vastgesteld dat de gemeente of, in geval van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten, de gemeenten, de vermelde inbreuk binnen de termijn van negentig dagen volgend op de ontvangst van de tweede waarschuwing niet heeft beëindigd, wordt de organiserende of de begunstigde gemeente, naar gelang het geval, een administratieve geldboete opgelegd van 1 000 tot 2 500 euro, per gemeenschapswacht die de inbreuk pleegt. In geval van een meergemeentelijke dienst gemeenschapswachten bepalen de organiserende gemeenten de verdeelsleutel tot betalen van de geldboete zelf."

Art. 17

In artikel 18, enig lid, in het eerste lid, 2°, worden de woorden "artikel 3, § 1, 3°, 4° en 5°" vervangen door de woorden "artikel 3, § 1, 3°, 4°, 5° en 7°".

Gegeven te Brussel, 4 december 2013

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Binnenlandse Zaken,

Joëlle MILQUET