

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2013

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière d'énergie

AMENDEMENT

N° 1 DE M. GEORGE ET CONSORTS

Art. 3/1 (*nouveau*)

Insérer un article 3/1, rédigé comme suit:

“Art. 3/1. Dans la même loi, un article 6/1 est inséré, rédigé comme suit:

*“Art. 6/1. § 1^{er}. Dans le respect des dispositions ar-
rêtées en vertu du § 2 et sans préjudice des dispositions
de la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu
marin dans les espaces marins sous juridiction de la
Belgique, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil
des ministres, après avis de la commission, accorder
des concessions domaniales pour la construction et
l'exploitation d'installations de stockage d'énergie
dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut
exercer sa juridiction conformément au droit maritime
international.*

*Ces installations ne peuvent pas bénéficier du méca-
nisme de soutien visé à l'article 7, § 1^{er}, ni de quelconque
autre forme de subside ou soutien financier de l'État ou
du consommateur d'électricité.*

Document précédent:

Doc 53 **3155/ (2013/2014):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2013

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake energie

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER GEORGE c.s.

Art. 3/1 (*nieuw*)

Een artikel 30/1 invoegen, luidende:

*“Art. 3/1. In dezelfde wet wordt een artikel 6/1 inge-
voegd, luidend als volgt:*

*“Art. 6/1. §1. Met inachtneming van de bepalingen
vastgesteld krachtens § 2 en onverminderd de bepa-
lingen van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming
van het mariene milieu in de zeegebieden onder de
rechtsbevoegdheid van België, kan de Koning, bij
een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad,
na advies van de commissie, domeinconcessies ver-
lenen voor de bouw en de exploitatie van installaties
voor energie-opslag in de zeegebieden waarin België
rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het inter-
nationaal zeerecht.*

*Deze installaties kunnen niet genieten van het steun-
mechanisme zoals bedoeld in artikel 7, § 1, noch van
enige andere vorm van subsidie of financiële steun
vanwege de Staat of de elektriciteitsverbruiker.*

Voorgaand document:

Doc 53 **3155/ (2013/2014):**
001: Wetsontwerp.

§ 2. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la commission, le Roi fixe les conditions et la procédure d'octroi des concessions visées au § 1^{er}, et notamment:

1° les restrictions visant à empêcher que la construction ou l'exploitation des installations en cause ne gêne indûment l'utilisation des routes maritimes régulières, la pêche maritime ou la recherche scientifique marine;

2° les mesures à prendre en vue de la protection et de la préservation du milieu marin, conformément aux dispositions de la loi du 20 janvier 1999 précitée;

3° les prescriptions techniques auxquelles doivent répondre les îles artificielles, installations et ouvrages en cause;

4° la procédure d'octroi des concessions en cause en veillant à assurer une publicité appropriée de l'intention d'octroyer une concession ainsi que, le cas échéant, une mise en concurrence effective des candidats;

5° les règles en matière de transfert et de retrait de la concession.

6° la détermination de la durée de la concession;

7° les prescriptions financières auxquelles doivent répondre les îles artificielles, installations et ouvrages en cause;

Les mesures visées au premier alinéa, 2°, du présent paragraphe sont arrêtées sur proposition conjointe du ministre et du ministre fédéral qui a la protection du milieu marin dans ses attributions.

§ 3. L'article 4 ne s'applique pas aux installations visées au § 1^{er}."

JUSTIFICATION

Le projet de Plan d'aménagement des espaces marins qui a fait l'objet d'un accord de principe du Conseil des ministres le 24 mai 2013, a fixé deux zones où l'espace est prévu pour la construction et l'exploitation des atolls de stockage d'énergie. Des "atolls énergétiques" sont des installations de stockage hydroélectrique en mer du Nord. Ce projet de plan a été soumis à une phase de consultation, et il est important que le pouvoir exécutif tienne compte des différentes remarques faites, dans le traitement du dossier des atolls de l'énergie.

§ 2. Bij besluit, vastgesteld na overleg in de Minister-raad, na advies van de commissie, bepaalt de Koning de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van de concessies bedoeld in § 1, en inzonderheid:

1° de beperkingen ter vermijding dat de bouw of de exploitatie van bedoelde installaties het gebruik van de reguliere scheepvaartroutes, de zeevisserij of het wetenschappelijk zeeonderzoek in overdreven mate zou hinderen;

2° de maatregelen die moeten worden genomen voor de bescherming en het behoud van het mariene milieu, overeenkomstig de bepalingen van voornoemde wet van 20 januari 1999;

3° de technische voorschriften waaraan de betrokken kunstmatige eilanden, installaties en inrichtingen moeten beantwoorden;

4° de procedure voor de toekenning van bedoelde concessies, met zorg voor een gepaste publiciteit van het voornemen tot toekenning van een concessie alsook, in voorkomend geval, voor een effectieve mededinging tussen de kandidaten;

5° de regels inzake de overdracht en de intrekking van de concessie.

6° de bepaling van de levensduur van de concessie;

7° de financiële voorschriften waaraan de betrokken kunstmatige eilanden, installaties en inrichtingen moeten beantwoorden;

De maatregelen bedoeld in het eerste lid, 2°, van deze paragraaf worden vastgesteld op gezamenlijke voordracht van de minister en van de federale minister die bevoegd is voor de bescherming van het mariene milieu.

§ 3. Artikel 4 is niet van toepassing op de installaties bedoeld in § 1."

VERANTWOORDING

In het ontwerp Marien Ruimtelijk Plan waaraan de minister-raad van 24 mei 2013 zijn principiële goedkeuring hechtte, zijn twee zones vastgelegd waarin ruimte voorzien is voor de bouw en exploitatie van atollen voor energieopslag. "Energieatolls" zijn installaties voor hydro-elektrische opslag in de Noordzee. Dit ontwerpplan werd overigens aan een consultatie onderworpen, en het is uiterst belangrijk dat de uitvoerende macht met de gemaakte opmerkingen rekening houdt bij de verdere behandeling van het dossier van de energie-atolls.

Dans son avis (A) 130704-CDC-1266 du 4 juillet 2013, la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (ci-après: "CREG") conclut qu'il est pertinent de réserver une zone de stockage d'énergie en Mer du Nord

La Belgique peut autoriser et réglementer les droits souverains quant à la construction, les travaux et l'utilisation d'îles artificielles et d'installations en mer territoriale ou en zone économique exclusive (ci-après "Z.E.E.").

À l'heure actuelle, la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après: "loi électricité") ne prévoit aucune compétence générale explicite au roi pour déterminer les conditions et la procédure d'octroi des concessions domaniales pour les installations de stockage d'énergie.

La compétence accordée au Roi à l'article 6, de la loi électricité (et développée par la suite dans l'arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif à l'octroi des concessions domaniales) ne porte que sur l'octroi de concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'installations pour la production d'électricité à partir de l'eau, des courants ou des vents, dans les zones maritimes, mais pas sur l'octroi de concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'installations de stockage de l'énergie dans les espaces marins.

Par conséquent, on ne peut pas octroyer de concession domaniale pour la construction et l'exploitation d'installations de stockage d'énergie, de sorte que le concessionnaire ne peut disposer des droits nécessaires pour assurer la construction et l'exploitation de l'installation de stockage d'électricité.

Il est donc également nécessaire de insérer un nouvel article 6*bis* dans la loi électricité, de sorte qu'après approbation, l'arrêté royal du 20 décembre 2000 relatif aux conditions et à la procédure d'octroi des concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'électricité à partir de l'eau, des courants ou des vents, dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international, puisse également être étendu aux installations de stockage d'énergie.

Dans cet article, il est précisé très clairement qu'aucun soutien public financier ou aucun subside, par n'importe quel mécanisme existant ou futur, peut être accordé à ces installations pour le stockage de l'énergie. C'est l'intention très claire du législateur que ces installations pour le stockage d'énergie soient des projets privés, qui n'ont pas de soutien financier à recevoir de l'État ou du consommateur d'électricité.

En ce qui concerne les mécanismes de soutien existants dans le cadre de la loi électricité, la situation est très claire. L'article 7, § 1^{er}, qui règle l'octroi des certificats verts et des certificats de garantie d'origine, ne s'applique qu'à l'énergie produite par des installations visées à l'article 6 de la loi (parcs éoliens *offshore*). Comme les installations de stockage d'énergie sont traitées dans un article 6*bis* séparé, l'article 7, § 1^{er}, ne s'applique donc très clairement pas à eux.

In advies nr. (A)130704-CDC-1266 van 4 juli 2013 besluit de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: "CREG") dat het relevant is om een zone te reserveren voor energieopslag in de Noordzee

België kan soevereine rechten op de bouw, de werkzaamheden en het gebruik van kunstmatige eilanden en installaties in de territoriale zee of in de exclusieve economische zone (hierna: "E.E.Z."), machtigen en regelen.

Momenteel voorziet de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: "elektriciteitswet") geen expliciete algemene bevoegdheid voor de Koning om de voorwaarden en de procedure te bepalen voor de toekenning van domeinconcessies voor de installaties van energieopslag.

De in artikel 6 van de elektriciteitswet voorziene bevoegdheid ten aanzien van de Koning (en verder uitgewerkt in het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende het toekennen van domeinconcessies) betreft alleen het verlenen van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in zeegebieden, doch niet het verlenen van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van installaties van energieopslag in de zeegebieden.

Bijgevolg kan er geen domeinconcessie voor de bouw en exploitatie van installaties van energieopslag worden toegekend waardoor de concessiehouder niet over de nodige rechten kan beschikken om te kunnen voorzien in de constructie en uitbating van deze installatie van energieopslag

Het is dan ook noodzakelijk om een nieuw artikel 6*bis* in te voegen in de elektriciteitswet, zodat na goedkeuring het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de voorwaarden en de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit uit water, stromen of winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht, eveneens kan uitgebreid worden tot installaties voor energieopslag.

In dit artikel wordt bijkomend verduidelijkt dat geen enkele publieke financiële steun of subsidie, via eender welk bestaand of toekomstig mechanisme, aan deze installaties voor energie-opslag kan verleend worden. Het is de duidelijke bedoeling van de wetgever dat het hier om een privéprojecten gaat die noch van de staat, noch van de elektriciteitsverbruiker financiële steun dient te ontvangen.

Voor wat betreft de bestaande steunmechanismen in het kader van de elektriciteitswet is de situatie zeer duidelijk. Artikel 7, §1, dat de toekenning van groenestroomcertificaten en certificaten van oorsprongsgarantie regelt, is enkel van toepassing op de energie geproduceerd door installaties zoals bedoeld in artikel 6 van de wet (*offshore* windparken). Aangezien de installaties voor energie-opslag in een afzonderlijk artikel 6*bis* worden behandeld, is artikel 7, § 1, dus duidelijk niet op hen van toepassing.

Nonobstant ce qui précède, il importe de souligner que, comme toute autre entreprise, l'installation de stockage d'énergie pourra bénéficier de tous les avantages ou incitants fiscaux ou sociaux à portée générale. En outre, l'intention du législateur n'est évidemment pas non plus de priver les installations de stockage d'énergie de la possibilité de participer aux services auxiliaires contractés par le gestionnaire du réseau, et de se faire rémunérer par ce dernier pour ces services rendus.

Joseph GEORGE (cdH)
Karine LALIEUX (PS)
Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Bruno TUYBENS (sp.a)
Willem-Frederik SCHILZ (Open Vld)

Niettegenstaande wat voorafgaat is het belangrijk om op te merken dat de installatie voor energie-opslag, zoals elke andere onderneming, zal kunnen genieten van alle fiscale of sociale voordelen en stimuli van algemene draagwijdte. Bovendien is het vanzelfsprekend evenmin de bedoeling van de wetgever om de installatie voor energie-opslag de mogelijkheid te ontfemen om deel te nemen aan de ondersteunende diensten gecontracteerd door de netbeheerder en om voor die geleverde diensten vergoed te worden door de netbeheerder.