

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

PROJET DE LOI-PROGRAMME (I)

(art. 47 à 53)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Kristof WATERSCHOOT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

Documents précédents:

Doc 53 **3147/ (2013/2014):**

001: Projet de loi-programme (I).

002 à 004: Amendements.

005 et 006: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (I)

(art. 47 tot 53)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kristof WATERSCHOOT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3147/ (2013/2014):**

001: Ontwerp van programmawet (I).

002 tot 004: Amendementen.

005 en 006: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot,
Christiane Vienne
CD&V Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts
cdH Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric
Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD Jean Marie Dedecker

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 3 décembre 2013 à l'examen des articles de ce projet de loi-programme (I) qui lui ont été renvoyés.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS, MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, rappelle à la commission l'accord conclu par le gouvernement le 10 octobre 2013 sur le budget 2014 et sur un certain nombre de mesures prises dans le cadre du plan de relance 2013. En ce qui concerne le budget 2014, aucune mesure fiscale supplémentaire n'a été prise. En revanche, un espace budgétaire a été recherché pour un certain nombre de mesures de relance.

Le projet de loi-programme (I) à l'examen contient ces décisions de relance qui doivent être mises en œuvre d'extrême urgence afin d'avoir déjà un effet direct à partir du 1^{er} janvier 2014. Cet objectif a également amené le gouvernement à renforcer des mesures existantes ou à en prendre qui sont inspirées par des régimes existants.

Le gouvernement a aussi récemment décidé de rassembler les mesures générales dans un "pacte de travail et de compétitivité". Ces mesures visent à soulager le coût de la main d'œuvre, soutenir la formation et le pouvoir d'achat et, enfin, apporter une aide additionnelle aux investissements.

Suite au pacte des générations, l'employeur reçoit actuellement, sur les rémunérations versées à un employé avec un bonus de stage, une exemption fiscale égale à 20 % de cette rémunération. Ce pourcentage est porté à 40 %.

Une réduction d'impôt est actuellement accordée aux salariés qui ont accompli des heures supplémentaires pendant la période imposable. Pour les employeurs, il existe, sur la même base, une exemption du paiement du précompte professionnel. Pour ces deux régimes, le nombre maximum d'heures éligibles au titre d'heures supplémentaires, est porté à 180 heures par période imposable pour les secteurs qui introduisent un système de contrôle, à savoir les employeurs du secteur horeca et ceux qui effectuent des travaux immobiliers.

Pour soutenir les entreprises qui travaillent avec un système de travail en continu, le coût de la main-d'œuvre lié à ce système continu est abaissé et ce, en

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verwezen artikelen van dit ontwerp van programmawet (I) besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, herinnert de commissie aan het door de regering op 10 oktober 2013 bereikte akkoord over de begroting 2014 en aan een aantal maatregelen genomen in het kader van het relanceplan 2013. Voor wat betreft de begroting 2014 zijn er geen bijkomende fiscale maatregelen genomen. In tegendeel is er budgettaire ruimte gezocht voor een aantal relancemaatregelen.

Het voorliggende ontwerp van programmawet (I) bevat deze relancebeslissingen die dringend uitgevoerd moeten worden om reeds vanaf 1 januari 2014 een direct effect te hebben. Deze doelstelling heeft er ook toe geleid dat de regering bestaande maatregelen heeft versterkt of maatregelen heeft genomen die geïnspireerd zijn op bestaande stelsels.

De regering heeft onlangs ook beslist om de algemene maatregelen op te nemen in een "werk- en concurrentiepakket". Deze maatregelen hebben tot doel een effect te hebben op de arbeidskost, de ondersteuning van de opleidingen en de koopkracht en tot slot een extra steun te geven aan investeringen.

Als gevolg van het generatiepact ontvangt de werkgever momenteel op de bezoldigingen betaald aan een werknemer met een stagebonus, een fiscale vrijstelling gelijk aan 20 % van die bezoldiging. Dit percentage wordt verhoogd tot 40 %.

Er wordt momenteel een belastingvermindering verleend aan de werknemers die gedurende het belastbare tijdperk overwerk hebben gepresteerd. Voor de werkgevers bestaat op dezelfde basis een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing. Voor deze beide stelsels wordt het maximale aantal uren voor overwerk dat in aanmerking komt, verhoogd tot 180 uren per belastbaar tijdperk voor de sectoren die een controlesysteem invoeren, met name werkgevers uit de horecasector en werkgevers die werken in onroerende staat verrichten.

Om de ondernemingen die werken met een volcontinu arbeidssysteem te ondersteunen wordt de kost van de arbeid die betrekking heeft op dit volcontinu systeem

augmentant de 2,2 points de pourcentage l'exemption actuelle de versement du précompte mobilier pour le travail en équipe, pour porter cette exemption à un total de 17,8 %.

Pour renforcer le pouvoir d'achat des travailleurs à bas salaires, la partie du bonus emploi qui est réalisée par un crédit d'impôt est augmentée de 14,4 %.

Enfin, le gouvernement persiste à juger nécessaire de soutenir les petites entreprises parce que ces entreprises éprouvent d'une façon générale des difficultés à remplir leur rôle économique et à se maintenir en cette période économique difficile. Une petite entreprise qui, durant 2014 et 2015, investira dans de nouvelles immobilisations, pourra demander pour ces années une déduction pour investissement de 4 % sur la valeur d'acquisition ou d'investissement de ces actifs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hagen Goyvaerts (VB) juge le projet de loi à l'examen beaucoup trop inconsistant pour parler d'un plan de relance. Et il n'y a pas encore de loi bancaire, annoncée depuis belle lurette, à l'horizon. En réalité, si le gouvernement multiplie les déclarations, depuis fin 2013, sur une relance économique et la suppression du handicap salarial belge, tout reste à faire. Une lourde tâche attend le prochain gouvernement.

Les annonces relatives au pacte dit de compétitivité cadrent avec le scénario d'un gouvernement qui ne parvient à réaliser que des réformes très progressives et témoigne en outre de créativité lorsqu'il s'agit de chiffres et de pourcentages. La mesure la plus frappante du pacte de compétitivité est incontestablement la baisse de la TVA sur l'électricité pour les ménages, d'autant que, pendant longtemps, le sujet a ouvertement divisé les partis de la majorité. L'intervenant s'étonne dès lors que le projet de loi à l'examen reste muet quant à la modification du taux de TVA. Le gouvernement est sans doute toujours partagé à ce propos.

M. Carl Devlies (CD&V) conteste le point de vue de l'intervenant précédent. Il n'est pas question de la baisse de la TVA dans le projet de loi à l'examen. Le projet de loi-programme (I) ne constitue en effet qu'un seul volet d'un grand ensemble. Le gouvernement déposera encore d'autres textes au parlement au cours des semaines à venir. En outre, toutes les mesures figurant dans le projet de loi sont positives pour les secteurs économiques concernés et, en particulier, pour les petites entreprises.

verlaagd en dit door de bestaande vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor ploegenarbeid te verhogen met 2,2 procentpunten tot 17,8 % in totaal.

Om de koopkracht van de werknemers met lage lonen te versterken wordt het aandeel van de werkbonus dat door een belastingkrediet wordt gerealiseerd verhoogd tot 14,4 %.

Tot slot blijft de regering het noodzakelijk vinden om kleine vennootschappen te steunen omdat deze vennootschappen het over het algemeen moeilijk hebben om hun economische rol te vervullen en zich staande te houden in deze moeilijke economische tijden. Een kleine vennootschap die gedurende 2014 en 2015 investeert in nieuwe vaste activa, zal voor die jaren een investeringsaftrek van 4 % op de waarde van de aanschaffing of belegging van die activa kunnen vragen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) vindt het voorliggende wetsontwerp veel te weinig om voor een relanceplan te kunnen doorgaan. Het is voornamelijk ook nog wachten op de al lang aangekondigde bankwet. In feite heeft de regering eind 2013 veel verklaringen afgelegd over een economische relance en het wegwerken van de Belgische loonhandicap, maar dient alles nog te gebeuren. De volgende regering zal een zware taak wachten.

De aankondigingen over het zogenaamde concurrentiepact passen in het stramien van een regering die tot slechts heel stapsgewijze hervormingen kan komen en daarbij bovendien creatief omspringt met cijfers en percentages. Meest in het oog springende maatregel van het concurrentiepact is ongetwijfeld de btw-verlaging voor elektriciteit voor huishoudelijk gebruik, temeer de meerderheidspartijen het daarover lang openlijk oneens zijn geweest. Spreker is dan ook verbaasd dat het voorliggende wetsontwerp niets bevat over de wijziging van het btw-tarief. Wellicht is de regering hierover nog steeds verdeeld.

De heer Carl Devlies (CD&V) gaat niet akkoord met de zienswijze van de vorige spreker. De verlaging van de btw is met dit wetsontwerp niet aan de orde. Het ontwerp van programmawet (I) is immers slechts één luik van een groter geheel. De regering zal de komende weken nog met andere teksten naar het Parlement komen. Bovendien zijn alle in het wetsontwerp opgenomen maatregelen goede zaken voor de betrokken economische sectoren en de kleine ondernemingen in het bijzonder.

L'intervenant épingle spécifiquement les réductions de charges ciblées pour les secteurs à forte intensité de main-d'œuvre: la construction, l'horeca et le travail en continu. Quant aux réformes des stages en entreprises et à l'augmentation du crédit d'impôt pour les bas salaires, elles profitent à l'ensemble de l'économie. Notons également la nouvelle déduction pour investissement pour les petites sociétés, en guise d'alternative à la déduction des intérêts notionnels.

M. Georges Gilkinet, président, considère que le projet de loi-programme à l'examen ne constitue pas un plan de relance complet. Les mesures proposées sont bel et bien nécessaires, mais cela résulte, à son tour, de la politique d'économie appliquée depuis 2011 par le gouvernement Di Rupo. La politique menée par ce gouvernement a en effet contribué à la stagnation de l'économie. L'intervenant renvoie, à ce sujet, au terme mis à la déduction fiscale pour les mesures d'économie d'énergie, qui tout à la fois créaient des emplois, permettaient aux ménages de faire des économies sur leur facture d'énergie et constituaient une mesure écologique.

Ecolo-Groen dénonce, depuis 2005 déjà, le fait que les petites entreprises n'ont pas facilement accès à la déduction des intérêts notionnels, qui semble en fait avoir été tout spécialement instaurée pour les grandes entreprises multinationales désireuses d'éluider l'impôt. Le ministre des Finances de l'époque a en effet confirmé, début 2013, que les PME n'ont, au cours de l'exercice 2011, représenté que 556 millions d'euros des quelque 6 milliards d'euros que représente chaque année la déduction d'intérêts notionnels, soit moins de 10 % (CRIV 53 COM 671, p. 8). La nouvelle déduction pour investissement prévue pour les petites entreprises ne permet de remédier que partiellement à cette disproportion.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 47

Mme Veerle Wouters (N-VA) rappelle à la commission que l'exonération prévue à l'article 67*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) et accordée aux employeurs qui engagent des jeunes de l'enseignement à temps partiel a été instaurée fin 2005. Cette exonération fiscale est à présent portée de 20 à 40 %.

Le ministre peut-il faire savoir combien d'employeurs ont fait usage de cette mesure et préciser le montant des dépenses fiscales? Selon les statistiques de

Spreker vermeldt specifiek de gerichte lastenverlagingen voor de arbeidsintensieve sectoren: bouw, horeca en volcontinuarbeid. De hervormingen inzake bedrijfsstages en het hogere belastingkrediet voor de lage lonen komen dan weer de gehele economie ten goede. Er is ook nog de nieuwe investeringsaftrek voor kleine vennootschappen, als alternatief voor de notionele intrestaftrek.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, acht het voorliggende ontwerp van programmawet geen volwaardig relanceplan. De voorgestelde maatregelen zijn wel degelijk nodig, maar dit is op zijn beurt ook het gevolg van de sinds 2011 gevoerde besparingspolitiek van de regering-Di Rupo. Deze regering heeft met haar beleid immers mee de economische stilstand in de hand gewerkt. Spreker refereert daarbij aan het stopzetten van de fiscale aftrek voor energiebesparende maatregelen, die tegelijk voor werkgelegenheid zorgde, gezinnen deed besparen op hun energiefactuur en een groene maatregel was.

De gebrekkige toegang van de kleine ondernemingen tot de notionele intrestaftrek — die in feite op maat geschreven lijkt voor grote multinationale ondernemingen die belastingen willen ontwijken — wordt door Ecolo-Groen al sinds 2005 aangeklaagd. De toenmalige minister van Financiën bevestigde begin 2013 immers dat kmo's in aanslagjaar 2011 slechts 556 miljoen euro voor hun rekening namen van de ongeveer 6 miljard euro die de notionele intrestaftrek elk jaar vertegenwoordigt, of minder dan 10 % (CRIV 53 COM 671, p. 8). Deze scheve verdeling wordt slechts ten dele weggewerkt door de nieuwe investeringsaftrek voor kleine ondernemingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 47

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) herinnert de commissie eraan dat de in artikel 67*bis* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) geregelde vrijstelling voor de bezoldiging van werknemers die deeltijds onderwijs volgen is ingevoerd eind 2005. Deze fiscale vrijstelling wordt nu opgetrokken van 20 naar 40 %.

Kan de minister gegevens verstrekken hoeveel werkgemers gebruik hebben gemaakt van deze maatregel en om welk bedrag aan fiscale uitgaven het gaat? Volgens

l'ONEm, 2 138 bonus de stage ont été accordés en octobre 2013.

Les employeurs qui engagent un jeune de l'enseignement à temps partiel bénéficient d'un bonus de stage de 500 euros au cours des première et deuxième années et de 750 euros au cours de la troisième année. Le gouvernement a-t-il envisagé de réunir les deux mesures? En effet, les employeurs doivent à présent remplir les formalités pour l'obtention du bonus de stage et celles afférentes à l'exonération fiscale.

Dans le budget 2014, le gouvernement a prévu une enveloppe fermée d'un million d'euros pour cette mesure. Qu'advient-il au cas où un nombre plus élevé d'employeurs que prévu feraient appel à des jeunes de l'enseignement à temps partiel?

M. Georges Gilkinet, président, soutient la mesure prévue par l'article 47, car elle s'adresse à un groupe cible spécifique qui doit pouvoir combiner travail et enseignement. L'intervenant souligne néanmoins qu'il est essentiel de bien encadrer de telles combinaisons, car il s'agit d'éviter de se limiter à développer en l'espèce un circuit de main-d'œuvre bon marché. L'intervenant admet toutefois que ce dernier aspect relève surtout de la compétence des Régions et des Communautés.

Le ministre n'a pas l'intention de remettre en cause les chiffres de l'ONEm cités par Mme Wouters. Il souligne toutefois qu'il est plus opportun d'évoquer les statistiques supplémentaires dans le cadre d'une question parlementaire écrite.

Dans la législation actuelle, cette mesure a un coût annuel d'environ 1 million d'euros. Le gouvernement s'attend à ce que la réforme à l'examen porte ce coût à 2 millions d'euros. Dans le système de financement à enveloppe fermée proposé dans le budget 2014, le recours à l'exemption de l'article 67bis fera l'objet d'un suivi continu et sera adapté si nécessaire. Le fait que le budget ait été doublé montre que le gouvernement a bien l'intention d'encourager cette mesure.

L'article 47 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 48 et 50

Mme Veerle Wouters (N-VA) constate qu'en modifiant l'article 154bis du CIR92, on ajoute à nouveau une exception à la progressivité de l'impôt des personnes physiques, outre les réglementations spécifiques portant sur les sportifs; les arbitres; les formateurs; les revenus des auteurs, des journalistes et autres titulaires

de statistieken van de RVA gaat het in oktober 2013 om 2 138 stagebonussen.

Werkgevers die een jongere tewerkstellen, die deeltijds onderwijs volgt, ontvangen een stagebonus van 500 euro in het eerste en tweede jaar en van 750 euro in het derde jaar. Heeft de regering overwogen om beide maatregelen te verenigen? Immers, werkgevers moeten nu zowel de formaliteiten vervullen voor het verkrijgen van de stagebonus als voor de fiscale vrijstelling.

De regering heeft in de begroting 2014 voor deze maatregel een gesloten enveloppe van 1 miljoen euro vrijgemaakt. Wat indien er meer dan verwacht beroep wordt gedaan op werknemers die deeltijds onderwijs volgen?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, steunt de in artikel 47 voorgestelde maatregel, aangezien die zich richt tot een specifieke doelgroep die werk en onderwijs moeten kunnen combineren. Spreker wijst wel op het grote belang van een goede omkadering van dergelijke combinaties van onderwijs en werk. Dit mag immers niet leiden tot een circuit van louter goedkope werkkrachten. Spreker erkent evenwel dat dit laatste vooral een zaak voor de Gewesten en de Gemeenschappen is.

De minister trekt de door mevrouw Wouters geciteerde cijfers van de RVA niet in twijfel. Bijkomende statistische gegevens komen evenwel beter tot hun recht in het kader van een geschreven parlementaire vraag.

De maatregel komt in de bestaande wetgeving neer op jaarlijks ongeveer 1 miljoen euro. De regering rekent met de voorliggende hervorming op een toekomstige jaarlijkse kostprijs van 2 miljoen euro. De in de begroting 2014 voorgestelde financiering bij gesloten enveloppe behelst dat het gebruik van de aftrek van artikel 67bis continu zal worden opgevolgd en indien nodig bijgesteld. De verdubbeling van het budget bewijst wel dat het regering menens is om deze maatregel aan te moedigen.

Artikel 47 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 48 en 50

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt vast dat met de wijziging aan artikel 154bis van het WIB 92 opnieuw een uitzondering wordt toegevoegd aan de progressiviteit van de personenbelasting, naast de specifieke regelingen voor sportbeoefenaars; scheidsrechters; opleiders; inkomsten van auteurs, journalisten en andere

de métiers créatifs qui perçoivent des droits d'auteur; l'exception relative aux heures supplémentaires et au travail en équipes; l'exonération des indemnités de départ; l'indemnité de représentation des mineurs étrangers non accompagnés; le bonus salarial, etc.

De nouvelles exceptions concernant les travailleurs de l'horeca et les travailleurs du secteur de la construction compléteront la liste. À court terme, chacune de ces mesures peut entraîner une diminution des charges. Concernant le plus long terme, ces mesures ne prennent pas en compte l'origine du problème: la progressivité abrupte des tranches de revenus et des taux d'imposition qui y sont associés. Les contribuables sont placés beaucoup trop rapidement dans une tranche d'imposition de 40 (revenus de 12 220 à 20 370 euros) à 45 % (revenus de 20 370 à 37 330 euros).

En outre, la quotité de revenus exemptée d'impôt ne dépasse pas 7 270 euros. Par conséquent, les revenus exemptés d'impôt sont inférieurs au revenu d'intégration annuel pour une personne isolée (9 808,37 euros).

Rien n'étant fait pour élargir les tranches d'imposition, le législateur ajoute constamment de nouvelles exceptions à la liste des mesures devant rompre la progressivité de l'impôt des personnes physiques, ce qui alimente la complexité dudit impôt.

Tant que l'on n'osera pas aborder la question des économies dans les dépenses publiques, rien ne changera à la progressivité abrupte de l'impôt des personnes physiques. En effet, le déplacement de la pression fiscale des revenus du travail vers (les revenus procurés par) le patrimoine ou l'augmentation des impôts indirects sont une alternative peu attrayante. La commission parlementaire mixte chargée de la réforme fiscale pourrait examiner la piste théorique de l'augmentation de la TVA ou des accises. Pour l'horeca et la construction, ces alternatives semblent être plus néfastes que l'avantage prévu par le projet de loi à l'examen.

La mesure proposée s'applique uniquement pour les établissements du secteur horeca qui ont une caisse enregistreuse. L'introduction de ce système de caisse enregistreuse prend toutefois du retard, de telle sorte que de nombreux établissements ne peuvent pas encore bénéficier de cette mesure. En outre, le système de caisse enregistreuse est, en vertu de l'article 21bis de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée, réservé aux établissements du secteur horeca qui fournissent "régulièrement" des repas. Le SPF Finances le définit comme suit: le chiffre d'affaires total des services de restaurant et de restauration

créative beroepen die auteursrechten ontvangen; de uitzondering voor overuren en ploegenarbeid; de vrijstelling voor de opzegvergoedingen; de vergoeding voor de vertegenwoordiging van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen; de loonbonus, etc.

Nieuwe uitzonderingen voor werknemers in de horeca en de bouwsector zullen de lijst dus aanvullen. Op korte termijn kan elk van deze maatregelen op zich een lastenverlaging betekenen. Op langere termijn gaan deze maatregelen voorbij aan de oorzaak van het probleem: de steile progressiviteit van de inkomensschijven en de daaraan gekoppelde belastingtarieven. Men belandt immers veel te snel in een belastingsschijf van 40 (inkomens van 12 220 tot 20 370 euro) of 45 % (inkomens van 20 370 tot 37 330 euro).

Bovendien bedraagt de belastingvrije som jaarlijks slechts 7 270 euro. Het inkomen waarop men geen belasting betaalt, is dus minder dan het jaarlijkse leefloon voor een alleenstaande (9 808,37 euro).

Omdat niets wordt gedaan aan de verbreding van de inkomensschijven, voert de wetgever steeds nieuwe uitzonderingen toe aan de lijst van maatregelen die de progressiviteit in de personenbelasting moeten doorbreken. Dit leidt tot de gekende complexiteit van de personenbelasting.

Zolang men niet durft spreken over besparingen in de overheidsuitgaven zal nooit iets veranderen aan de steile progressiviteit van de personenbelasting. Immers, de verschuiving van de belastingdruk op inkomens uit arbeid naar (inkomens uit) vermogen of hogere indirecte belastingen zijn een weinig aantrekkelijk alternatief. In de gemengde parlementaire commissie belast met de fiscale hervorming mag dan wel een theoretische denkoefening gehouden worden om de btw of de accijnzen te verhogen. Voor de horeca en de bouw lijken deze alternatieven meer nefast te zijn dan het voordeel dat met het voorliggende wetsontwerp wordt ingevoerd.

De voorgestelde maatregel geldt enkel voor horecazaken die een geregistreerd kassasysteem hebben. De invoering van dit elektronische kassaregister loopt echter vertraging op, waardoor heel wat zaken nog geen aanspraak kunnen maken op deze maatregel. Bovendien is een geregistreerd kassasysteem volgens artikel 21bis van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde beperkt tot de horecazaken die "regelmatig" maaltijden verschaffen. De FOD Financiën definieert dit als volgt: de omzet van restaurant- en cateringdiensten bedraagt 10 % of meer van de totale omzet van

s'élève à 10 % ou plus du chiffre d'affaires total des activités horeca. Indépendamment du type d'établissement horeca (salle de fête, restaurant, taverne, brasserie, café-restaurant, cantine, salon de thé, restaurant de l'économie sociale, boulangerie avec salon de dégustation...).

Toutefois, avant que la Cour constitutionnelle ne prononce la généralisation de l'interdiction de fumer, on établissait également une distinction sur la base du chiffre d'affaires. Les établissements horeca qui ont voulu contourner l'interdiction de fumer ne délivraient pas de souche TVA pour leurs repas. La mesure à l'examen va de nouveau inciter les établissements horeca pour qui la fourniture de repas est une activité secondaire, à comprimer le chiffre d'affaires tiré des repas.

Par ailleurs, le Conseil d'État observe que la limitation de la mesure fiscale de faveur doit être mieux motivée en raison du principe d'égalité. Le gouvernement y a répondu de la façon suivante:

“Dès lors que dans ces secteurs à très forte intensité de travail, ce sont surtout les heures supplémentaires qui font l'objet de travail au noir, le gouvernement a décidé de consacrer le budget prévu à l'extension de la réduction des charges fiscales existantes sur les heures supplémentaires. Cette réduction des charges est expressément liée à l'utilisation, obligatoire ou volontaire, du système de contrôle, agréé par les autorités, en matière de lutte contre la fraude.” (traduction) (DOC 53 3147/001, p. 90)

D'autres secteurs à fort coefficient de main-d'œuvre sont également confrontés à une forte demande d'heures supplémentaires, comme par exemple le secteur des transports. Fonder une distinction sur l'ampleur du travail au noir n'est guère convaincant, car un secteur fortement touché par la fraude s'en retrouve favorisé sur le plan fiscal. L'utilisation d'un système de caisse enregistrée n'est pas pertinente à cet égard, dans la mesure où elle peut être utilisée sur une base tant volontaire qu'obligatoire.

Quand le nouveau système d'enregistrement dans le secteur de la construction entrera-t-il en vigueur? Le gouvernement table-t-il encore sur le 1^{er} avril 2014? Un entrepreneur ne peut donc pas bénéficier de la mesure avant cette date. Cet objectif est-il tenable? L'enregistrement n'est en effet pas obligatoire pour les petits entrepreneurs et de grands entrepreneurs peuvent également faire réaliser des travaux sur de petits chantiers. Une dispense sera-t-elle accordée pour

de horeca-activiteiten. Ongeacht het type horecazaak (feestzaal, restaurant, taverne, brasserie, eetcafé, kantine, theesalon, restaurant van de sociale economie, een bakkerij met verbruikszaal...).

Echter, voordat het rookverbod veralgemeend werd door een uitspraak van het Grondwettelijk Hof, maakte men ook een onderscheid op basis van de omzet. Horecazaken die het rookverbod wilden omzeilen, verstrekten geen btw-bonnetjes voor hun maaltijden. De voorliggende maatregel zal de horecazaken waar het verstrekken van maaltijden bijkomstig is, opnieuw aanzetten om de omzet uit maaltijden te drukken.

Daarnaast merkt de Raad van State op dat de beperking van de fiscale gunstmaatregel beter gemotiveerd moet worden omwille van het gelijkheidsbeginsel. De regering antwoordde hierop:

“Aangezien in deze zeer arbeidsintensieve sectoren vooral de overuren onderhevig zijn aan zwartwerk heeft de regering besloten om het voorziene budget in te zetten voor een uitbreiding van de bestaande fiscale lastenverlaging op overuren. De lastenverlaging is uitdrukkelijk gekoppeld aan het verplicht of vrijwillig gebruik van het door de overheid erkend controlesysteem inzake fraudebestrijding.” (DOC 53 3147/001, p. 90)

Ook andere arbeidsintensieve sectoren hebben te maken met hoog belaste overuren, bijvoorbeeld de transportsector. Een onderscheid baseren op de mate van zwartwerk is weinig overtuigend. Een sector met veel fraude wordt hiervoor immers fiscaal begunstigd. Het gebruik van een geregistreerd kassasysteem is daarbij niet pertinent aangezien het zowel verplicht als vrijwillig kan worden gebruikt.

Wanneer zal het nieuwe registratiesysteem in de bouwsector in voege treden? Rekent de regering nog steeds op 1 april 2014? Eerder kan een aannemer dus niet genieten van de maatregel. Is dit alles wel werkbaar? De registratie is immers niet verplicht voor kleine aannemers en ook grote aannemers kunnen werken laten uitvoeren op een kleine bouwverf. Krijgt men dan ook een vrijstelling voor de overuren? Ook hierover vraagt de Raad van State een deugdelijke motivatie

les heures supplémentaires? À cet égard, le Conseil d'État réclame également une motivation correcte de la distinction établie entre les secteurs de l'économie et au sein de ceux-ci.

M. Carl Devlies (CD&V) reconnaît que les articles 48 et 50 prévoient une exception à la progressivité de l'impôt des personnes physiques. Les secteurs de la construction et de l'horeca constituent toutefois des secteurs spécifiques, compte tenu de leur intensité de main-d'œuvre. Avec le projet de loi à l'examen, le gouvernement entend déjà obtenir des résultats à court terme. Il s'agit donc d'une bonne formule.

L'intervenant demande si le gouvernement tient compte de mesures transitoires prolongées en cas de retard dans l'instauration du système de caisse enregistreuse.

M. Georges Gilkinet, président, préférerait une répartition du temps de travail, plutôt que des mesures de soutien aux heures supplémentaires. À l'évidence, l'horeca, par exemple, ne peut se passer de main d'œuvre supplémentaire pendant les périodes de forte affluence. L'intervenant reconnaît que le texte de loi est équilibré, dans la mesure où il associe un avantage fiscal à l'instauration de mécanismes de contrôle. Il se remémore, à cet égard, la précédente réduction de la TVA dans l'horeca, alors que le système de caisse enregistreuse promis n'a pas vu le jour.

Les secteurs concernés sont-ils prêts pour la transition du 1^{er} janvier 2014? En fait, l'horeca aurait dû être depuis longtemps équipé d'un système de caisse enregistreuse. Des contrôles supplémentaires seront-ils effectués pour veiller au respect de la loi?

Le ministre confirme la liaison du régime fiscal préférentiel à un mécanisme de contrôle, au système de caisse enregistreuse dans l'horeca et à l'enregistrement des présences dans le secteur de la construction, même si les employeurs n'y sont autrement pas obligés. Cette formule semble constituer, pour le ministre, un compromis raisonnable. Quiconque n'y est autrement pas obligé, peut également bénéficier de la mesure fiscale en instaurant un mécanisme de contrôle.

L'entrée en vigueur du système de caisse enregistreuse a en effet subi du retard. Entre-temps, les arrêtés d'exécution nécessaires ont été pris et publiés par diverses voies, notamment par le biais de la *Foire aux questions* du site internet du SPF Finances. Si toutefois le nombre de systèmes de caisse est insuffisant au 1^{er} janvier 2014, l'administration fera preuve de

van het in de wet aangebrachte onderscheid tussen en binnen economische sectoren.

De heer Carl Devlies (CD&V) erkent dat met de artikelen 48 en 50 in een uitzondering op de progressiviteit van de personenbelasting wordt voorzien. De bouw- en horecasector zijn echter door de arbeidsintensiteit specifieke sectoren zijn. De regering wil met het wetsontwerp al op korte termijn resultaten boeken. Het is dan ook een goede formule.

De spreker wil vernemen of de regering rekening houdt met verlengde overgangsmaatregelen indien de invoering van het geregistreerde kassasysteem vertraging zou oplopen.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, zou liever een verdeling van de arbeidstijd, eerder dan steunmaatregelen voor overuren zien. Uiteraard kan bijvoorbeeld de horeca niet zonder bijkomende arbeid op piekmomenten. Spreker erkent dat de wettekst evenwichtig is, door de koppeling van een fiscaal voordeel aan de invoering van controlemechanismen. Hij herinnert zich daarbij de vroegere btw-verlaging in de horeca toen de beloofde kassaregistratie er niet gekomen is.

Zijn de betrokken sectoren klaar voor de overgang op 1 januari 2014? De horeca diende in feite al lang te zijn uitgerust met een geregistreerd kassasysteem. Zullen er bijkomende controles worden uitgevoerd op de naleving van de wet?

De minister bevestigt de koppeling van het fiscale gunstregime aan een controlemechanisme, het geregistreerde kassasysteem in de horeca en de aanwezigheidsregistratie in de bouwsector, ook al zijn de werkgevers daar anderszins niet toe verplicht. Dit lijkt de minister een redelijk compromis. Wie anderszins niet verplicht is, kan door een controlemechanisme in te voeren ook van de fiscale maatregel genieten.

De inwerkingtreding van het geregistreerd kassasysteem heeft inderdaad al vertraging opgelopen. Ondertussen zijn de nodige uitvoeringsbesluiten genomen en langs diverse weg bekendgemaakt, onder meer via de *frequently asked questions* van de webstek van de FOD Financiën. Indien er evenwel op 1 januari 2014 onvoldoende kassasystemen ter beschikking

tolérance et l'employeur pourra néanmoins prétendre aux mesures fiscales proposées.

L'arrêté royal portant exécution de l'enregistrement des présences est actuellement examiné par le Conseil d'État. Le ministre affirme que sa publication ne devrait plus tarder.

M. Georges Gilkinet, président, s'inquiète de la tolérance administrative annoncée par le ministre, alors que la mesure fiscale, elle, entrera en vigueur. Cette tolérance est-elle assortie d'un délai maximal? Ce type d'information doit au moins être connu des services d'inspection.

Le ministre indique que les informations nécessaires seront communiquées par circulaire. Le SPF a par ailleurs déjà organisé les séances d'information requises avec le secteur concerné.

L'article 48 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 50 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 49

Mme Veerle Wouters (N-VA) constate que le gouvernement limite la déduction unique de 4 % pour investissement aux petites entreprises. Celles-ci devront dès lors choisir entre la déduction pour investissement et l'application de la déduction des intérêts notionnels. Les deux mesures poursuivent pourtant des objectifs différents. La déduction pour investissement est destinée à soutenir les nouveaux investissements. La déduction des intérêts notionnels encourage les sociétés à fonctionner avec leurs fonds propres. Étant donné que la déduction des intérêts notionnels n'est plus applicable dès lors que la petite entreprise opte pour la déduction de 4 % pour investissement, le gouvernement semble à nouveau encourager le financement par fonds de tiers.

Qu'entend-on par la condition selon laquelle la société doit "renonce(r) irrévocablement à la déduction pour capital à risque visée aux articles 205bis à 205novies"? La reportabilité de la déduction pour capital à risque a été supprimée à partir de l'exercice d'imposition 2013. Le stock de déduction reportable peut toutefois encore être déduit pendant 7 ans des bénéfices des 7 prochaines périodes imposables. Si une petite société fait appel à la déduction unique de 4 % pour investissement,

zijn, zal de administratie zich tolerant opstellen en kan de werkgever toch genieten van de hier voorgestelde fiscale maatregelen.

Het koninklijk besluit ter uitvoering van de aanwezigheidsregistratie wordt momenteel onderzocht door de Raad van State. De publicatie ervan zal volgens de minister niet lang meer op zich laten wachten.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, is verontrust over de door de minister aangekondigde administratieve tolerantie terwijl de fiscale maatregel wel van kracht wordt. Is er in een maximale termijn voorzien voor deze tolerantie? Dit zijn zaken die minstens geweten moeten zijn voor de inspectiediensten.

De minister zegt de nodige aankondigingen te doen in een omzendbrief. Er zijn bovendien al de nodige informatiesessies van de FOD Financiën geweest met de betrokken sector.

Artikel 48 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 50 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 49

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt vast dat de regering de eenmalige investeringsaftrek van 4 % tot kleine vennootschappen beperkt. Daarbij zullen de kleine vennootschappen een keuze moeten maken tussen de investeringsaftrek of toepassing van de notionele intrestaftrek. Beide maatregelen hebben nochtans een verschillend doel. De investeringsaftrek dient nieuwe investeringen te ondersteunen. De notionele intrestaftrek moedigt vennootschappen aan om met een eigen vermogen te werken. Doordat de notionele intrest vervalt wanneer de kleine vennootschap voor de investeringaftrek van 4 % kiest, lijkt de regering de financiering met vreemd vermogen weer aan te moedigen.

Wat wordt bedoeld met de voorwaarde dat de vennootschap "onherroepelijk verzaakt aan de aftrek voor risicokapitaal bedoeld in de artikelen 205bis tot 205novies"? Vanaf aanslagjaar 2013 werd de overdraagbaarheid van de aftrek voor risicokapitaal afgeschaft. De stock aan overdraagbare aftrek mag echter nog gedurende 7 jaar worden afgetrokken van de winst van de 7 volgende belastbare tijdperken. Als een kleine vennootschap aanspraak maakt op de eenmalige

le stock reportable de déduction pour capital à risque est-il définitivement perdu?

La déduction pour investissement est éventuellement reportable un an. Au cours de l'année qui suit, est-il possible de la combiner avec la déduction des intérêts notionnels? En effet, il ne s'agit plus de l'année au cours de laquelle l'investissement a été réalisé.

Dans ses observations, le Conseil d'État a souligné le décalage entre le texte du projet de loi et l'exposé des motifs correspondant à l'article (DOC 53 3147/001, p. 91).

Que signifie le dernier nouvel alinéa de l'article 49?

M. Carl Devlies (CD&V) attire l'attention sur la différence qui existe entre des PME et des petites sociétés.

Il trouve que c'est la logique même que la déduction pour investissement et la déduction des intérêts notionnels ne puissent être combinés. Le gouvernement n'a repris cette nouvelle mesure dans le projet de loi que pour 2014 et 2015. L'intervenant demande dès lors de plus amples explications concernant la prolongation éventuelle de la mesure par le Roi mentionnée dans le dernier alinéa.

Pourquoi le projet de loi ne prévoit-il pas un étalement de la déduction pour investissement sur plusieurs années, au lieu de la période imposable suivante?

M. Georges Gilkinet, président, préfère la déduction pour investissement à la déduction des intérêts notionnels. Le mécanisme, qui existait déjà auparavant, concerne les frais pour investissements réels, alors que la déduction pour capital à risque n'est pas beaucoup plus qu'une mesure de faveur pour les grandes sociétés.

L'intervenant s'interroge au sujet du chiffre présenté. Une déduction de 4 % sur un impôt des sociétés de 33,99 % entraîne une récupération fiscale d'à peine 1,3 % pour les petites sociétés. Il plaide pour des mesures de soutien plus fortes pour les petites et moyennes entreprises. Le système antérieur autorisait en effet une déduction annuelle de 12 % de l'amortissement.

Le ministre fait observer que les temps économiques difficiles que nous vivons justifient le soutien aux petites sociétés. De telles sociétés ne peuvent en effet réaliser d'éventuelles économies d'échelle. Si la croissance économique atteint à nouveau un niveau acceptable à partir de 2015, cette mesure de relance ne sera pas pérennisée.

investeringsaftrek van 4 %, heeft dat tot gevolg dat de overdraagbare stock aan aftrek voor risicokapitaal definitief verloren gaat?

De investeringsaftrek is eventueel een jaar overdraagbaar. Kan in het volgende jaar dan wel een combinatie gemaakt worden met de notionele intrestaftrek? Het betreft immers niet langer het jaar waarin de investering wordt verricht.

De Raad van State heeft in zijn opmerkingen gewezen op het onderscheid tussen de tekst van het wetsontwerp en de bijhorende toelichting bij het artikel (DOC 53 3147/001, p. 91).

Wat is de bedoeling van het laatste nieuwe lid van artikel 49?

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst op het verschil tussen kmo's en kleine vennootschappen.

Hij vindt het de logica zelve dat de investeringsaftrek en de notionele intrestaftrek niet te combineren zijn. De regering heeft deze nieuwe maatregel slechts voor 2014 en 2015 in het wetsontwerp opgenomen. Spreker vraagt bijgevolg meer uitleg over de mogelijke in het laatste lid vermelde verlenging van de maatregel door de Koning.

Waarom voorziet het wetsontwerp niet in een spreiding van de investeringsaftrek over meerdere jaren, in plaats van louter het eerstvolgende belastbare tijdperk?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, prefereert de investeringsaftrek boven de notionele intrestaftrek. Het mechanisme, dat vroeger reeds bestond, gaat over de kosten voor reële investeringen, terwijl de aftrek voor risicokapitaal niet veel meer is dan een gunstmaatregel voor de grote vennootschappen.

Spreker heeft vragen bij het voorgestelde cijfer. Een aftrek van 4 % op een vennootschapsbelasting van 33,99 % betekent een fiscale recuperatie van amper 1,3 % voor de kleine vennootschappen. Hij pleit voor sterkere steunmaatregelen voor de kleine en middelgrote ondernemingen. De vroegere regeling stond immers een jaarlijkse aftrek van 12 % van de afschrijving toe.

De minister wijst op moeilijke economische tijden die de steun aan kleinere vennootschappen rechtvaardigen. Dergelijke vennootschappen ontberen immers mogelijke schaalvoordelen. Indien de economische groei vanaf 2015 opnieuw een aanvaardbaar niveau heeft bereikt, zal deze relancemaatregel niet bestendig worden.

Durant une période imposable spécifique, la société ne peut pas bénéficier en même temps de la déduction pour investissement et de la déduction pour capital à risque. Le stock de déductions des intérêts notionnels constitué jusqu'en 2012 peut certes être utilisé au cours d'une année où il y a eu une déduction pour investissement, étant donné la reportabilité illimitée. La combinaison est également autorisée en cas de report de la déduction pour investissement à la période imposable suivante. Des reports ultérieurs ne sont pas autorisés, étant donné qu'il s'agit en l'occurrence d'une mesure de relance temporaire. Cela viderait aussi de sa substance l'interdiction de cumul avec la déduction pour capital à risque.

L'article 49 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 51

M. Benoît Drèze (cdH) constate que le gouvernement n'a pas notifié cette mesure à la Commission européenne. Il se rappelle que le ministre des Finances de l'époque n'avait pas non plus procédé à cette notification lors de la première application de cette exonération. Le Conseil d'État souligne à juste titre les risques que cela implique (DOC 53 3147/001, p. 92-93). Il est à espérer que le gouvernement ne s'en mordra pas les doigts.

Mme Veerle Wouters (N-VA) soupçonne qu'il s'agit en l'occurrence d'une mesure ciblée. En effet, 245 000 travailleurs sont employés dans un système de travail en équipe. Parmi ces travailleurs, seuls un peu moins de 27 000 ou 14 % travaillent dans un système de travail en continu. Pourquoi ignorer 86 % de ces travailleurs? Certaines entreprises ont déjà réagi en affirmant que la mesure est beaucoup trop restrictive.

Cette mesure vise-t-elle spécifiquement le secteur de la chimie? Une analyse comparative de 2010 du "high level group chimie" fédéral a en effet souligné l'existence d'un handicap salarial de 27 % par rapport aux profils équivalents des pays voisins. Le gouvernement prévoit cependant un budget d'à peine 24 millions d'euros. Cela ne peut tout de même pas suffire pour compenser un tel handicap salarial?

M. Carl Devlies (CD&V) demande quel sera l'effet du chômage temporaire sur la définition utilisée du travail en continu. L'entreprise est-elle exclue de cette exonération dès lors qu'en raison du chômage temporaire, le temps de fonctionnement n'atteint plus 160 heures sur une base hebdomadaire?

In een specifiek belastbaar tijdperk kan de vennootschap niet tegelijk genieten van de investeringsaftrek en de aftrek voor risicokapitaal. De tot 2012 aangelegde stock aan notionele intrestaftrek kan wel worden aangewend in een jaar met investeringsaftrek, gezien de onbeperkte overdraagbaarheid. De combinatie is ook toegelaten bij de overdracht van de investeringsaftrek tot het eerstvolgende belastbare tijdperk. Verdere overdrachten worden niet toegestaan gezien het hier om een tijdelijke relancemaatregel gaat. Het zou ook leiden tot een uitholling van het verbod op een cumulatie met de intrestaftrek voor risicokapitaal.

Artikel 49 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 51

De heer Benoît Drèze (cdH) stelt vast dat de regering deze maatregel niet heeft aangemeld bij de Europese Commissie. Hij herinnert zich dat de toenmalige minister van Financiën dit bij de eerste toepassing van deze vrijstelling evenmin had aangemeld. De Raad van State wijst terecht op de risico's (DOC 53 3147/001, p. 92-93). Hopelijk moet de regering hier later geen spijt van krijgen.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) vermoedt dat dit een op maat gemaakte maatregel is. Er zijn immers 245 000 werknemers in een ploegenstelsel tewerkgesteld. Slechts iets minder dan 27 000 daarvan of 14 % werken in een volcontinu systeem. Waarom 86 % van deze werknemers negeren? Sommige bedrijven hebben al gereageerd dat de maatregel veel te restrictief is.

Is dit specifiek gericht op de chemiesector? Een benchmarkstudie uit 2010 van de federale high level group chemie wees immers op een loonhandicap van 27 % voor gelijke profielen uit de buurlanden. De regering voorziet echter in een bijhorend budget van slechts 24 miljoen euro. Dat kan toch nooit volstaan om een dergelijke loonhandicap te compenseren?

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt wat het effect is van tijdelijke werkloosheid op de gehanteerde definitie van volcontinu arbeid. Wordt de onderneming uitgesloten van deze vrijstelling indien de bedrijfstijd als gevolg van tijdelijke werkloosheid geen 160 uur op weekbasis meer bedraagt?

M. Georges Gilkinet, président, se rallie à l'observation de M. Drèze.

L'article 51 renforce l'exonération existante du précompte professionnel pour le travail en équipe ou travail de nuit. Le gouvernement a-t-il demandé en contrepartie des concessions de la part des entreprises concernées, par exemple des garanties quant au maintien de l'emploi? En effet, il serait inadmissible d'accorder des avantages fiscaux sans contrepartie, alors que l'État, et donc, également les contribuables fournissent de gros efforts. Des dispositions ont-elles été fixées contractuellement et quel montant représenterait cette mesure fiscale?

Le ministre reconnaît qu'il s'agit d'une mesure ciblée, qui sera toutefois étendue au secteur non marchand. Dans le cadre du Pacte de compétitivité, on peut peut-être s'orienter vers une poursuite de l'élargissement de cette exonération du précompte professionnel. Les 160 heures constituent en effet une condition stricte de la définition, élaborée en concertation avec la ministre de l'Emploi.

Sur la base de la définition, la ministre du Travail a déterminé le nombre de travailleurs entrant en considération. Ils sont 26 911.

Partant du coût actuel de la dispense de versement du précompte professionnel pour les primes d'équipe, à savoir 977 millions d'euros, et de la proportion de la part de ces travailleurs sélectionnés dans le nombre global de travailleurs travaillant en équipes, on arrive à un coût budgétaire de 8,97 millions d'euros par point d'exonération de versement du précompte professionnel.

Dans les limites de l'enveloppe de 20 millions d'euros, cela signifie que le pourcentage peut être augmenté de 2,2 %.

L'article 51 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 52

Mme Veerle Wouters (N-VA) renvoie à l'observation du Conseil d'État sur la brièveté du délai imparti pour examiner cette mesure.

M. Georges Gilkinet, président, présente un amendement n° 2 (DOC 53 3147/002) tendant à porter le plafond du crédit d'impôt prévu à l'article 289ter/1 du CIR 92 à 200 euros. Le président est favorable à l'augmentation du crédit d'impôt accordé aux contribuables ayant un bas revenu. Il déplore toutefois que bien qu'il procède

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, sluit zich aan bij de opmerking van de heer Drèze.

Artikel 51 versterkt de bestaande vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor nacht- en ploegenarbeid. Heeft de regering in ruil hiervoor concessies gevraagd van de betrokken bedrijven, bijvoorbeeld garanties aangaande het behoud van de werkgelegenheid? Het gaat immers niet op om vrijblijvende fiscale maatregelen toe te staan, terwijl de overheid en dus ook de belastingplichtigen grote inspanningen leveren. Zijn er zaken contractueel vastgelegd en welk bedrag zou deze fiscale maatregel vertegenwoordigen?

De minister erkent dat dit een gerichte maatregel is, die echter zal worden uitgebreid tot de non-profitsector. In het kader van het concurrentiepact kan misschien naar een verdere uitbreiding van deze vrijstelling van bedrijfsvoorheffing gegaan worden. De 160 uur is inderdaad een strikte vereiste in de definitie, die in samenspraak met de minister van Werk is opgesteld.

Op basis van de definitie heeft de minister van Werk het aantal werknemers dat in aanmerking komt geselecteerd. Dit zijn er 26 911.

Uitgaande van de huidige kost van de vrijstelling van doorstorting voor ploegenpremies, zijnde 997 miljoen euro, en de verhouding van het aandeel van die geselecteerde werknemers in het totale aantal werknemers die in ploegenarbeid werken, komt men tot een budgettaire kost van 8,97 miljoen euro per procentpunt vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing.

Binnen de enveloppe van 20 miljoen euro betekent dit dat het percentage verhoogd kan worden met 2,2 %.

Artikel 51 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 52

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) refereert aan de opmerking van de Raad van State, over de weinige tijd om de maatregel te onderzoeken (DOC 53 3147/001, p. 93).

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, dient amendement nr. 2 (DOC 53 3147/002) in, dat ertoe strekt het plafond van het belastingkrediet in artikel 289ter/1 van het WIB 92 op 200 euro te brengen. De voorzitter steunt de verhoging van het belastingkrediet voor lage lonen. Hij betreurt echter dat de regering naast de procentuele

à une augmentation du pourcentage prévu, le gouvernement maintienne le plafond à 130 euros, car ainsi la mesure reste sans effet pour de nombreux travailleurs.

Le ministre plaide en faveur du maintien du plafond existant, afin de respecter le coût budgétaire calculé. Le gouvernement compte sur 35 millions en 2014 et 45 millions en 2015. Ce sont surtout les travailleurs ayant les revenus les plus bas qui constituent le groupe cible.

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 52 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 52/1 (nouveau)

M. Hagen Goyvaerts (VB) présente un amendement n° 1 (DOC 53 3147/002) tendant à insérer un nouvel article qui prévoit de ramener le taux pour la distribution d'électricité pour la consommation domestique à 6 % dans le tableau de l'annexe de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux. *M. Goyvaerts* renvoie à l'intervention qu'il a faite au cours de la discussion générale.

M. Veerle Wouters (N-VA) demande s'il est possible de prévoir un taux de TVA spécifique pour la consommation domestique d'électricité ou si l'Europe exige un taux unique pour tous les types de consommation.

Le ministre confirme que la Commission européenne a déjà précédemment autorisé l'application d'un taux spécifique pour la consommation ménagère dans un État membre de l'Union, à savoir en Lettonie.

L'amendement n° 1, tendant à insérer un article 52/1 (nouveau), est rejeté par 12 voix contre une.

verhoging tegelijk het plafond op 130 euro behoudt want zo blijft de maatregel voor veel werknemers zonder enig effect.

De minister pleit voor het behoud van het bestaande plafond, teneinde de berekende budgettaire kost te respecteren. De regering rekent op 35 miljoen euro in 2014 en 45 miljoen euro in 2015. Er is vooral op de werknemers met de laagste lonen gemikt.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 52 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 52/1 (nieuw)

De heer Hagen Goyvaerts (VB) dient amendement nr. 1 (DOC 53 3147/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen dat in de tabel bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven het tarief voor de distributie van elektriciteit voor huishoudelijk verbruik op 6 % brengt. *De heer Goyvaerts* verwijst naar zijn betoog in de algemene bespreking.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) wil weten of een specifiek btw-tarief voor huishoudelijk elektriciteitsverbruik mogelijk is, dan wel of Europa eenzelfde tarief vereist voor alle types verbruik.

De minister bevestigt dat de Europese Commissie een specifiek tarief voor huishoudelijk verbruik al eerder heeft toegestaan in een lidstaat van de Unie, namelijk Letland.

Amendement nr. 1, dat een nieuw artikel 52/1 invoegt, wordt verworpen met 12 tegen 1 stem.

Art. 53

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 53 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

L'ensemble des articles renvoyés en commission, tel que corrigé, est ensuite adopté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Kristof WATERSCHOOT

Georges GILKINET

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution:

— En application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*

— En application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Art. 53

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 53 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt, met inbegrip van wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 10 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Kristof WATERSCHOOT

Georges GILKINET

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

— Met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

— Met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.