

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992, en ce qui concerne la déductibilité
d'impôts, taxes et retributions régionaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

Document précédent:

Doc 53 **3109/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992, inzake de
aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen,
heffingen en retributies**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **3109/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 novembre 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS,
MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA
FONCTION PUBLIQUE**

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, indique que la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne ont conclu le 21 janvier 2011 un accord politique portant sur la réforme des taxes de circulation, par lequel elles conviennent de coopérer en vue d'une réforme de la fiscalité routière. Cet accord prévoit plus concrètement l'introduction d'un prélèvement kilométrique pour les camions et une réforme de la fiscalité pour les véhicules légers.

Le planning du projet prévoit l'introduction du prélèvement kilométrique par les régions en 2016. Eu égard au délai fixé, un cahier des charges exhaustif a été rédigé. Pour respecter le planning du projet, l'attribution doit être conclue mi 2014. Il est néanmoins nécessaire que lorsque le marché sera lancé, il y ait assez de clarté sur le cadre juridique du prélèvement kilométrique. Le projet de loi actuel se situe dans ce cadre.

Les Régions envisagent de remplacer partiellement les taxes de circulation, qui sont pour le moment des impôts non proprement régionaux, par un prélèvement kilométrique sous la forme d'un impôt proprement régional ou d'une redevance, selon que les routes sont données ou non en concession.

Conformément à l'article 198, § 1^{er}, 5^o, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), ni les impôts proprement régionaux ni les taxes et les rétributions régionales ne sont déductibles en tant que frais professionnels à l'impôt des sociétés. Les impôts non-proprement régionaux, visés à l'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, par contre, sont bien déductibles. Le gouvernement ne veut pas qu'une modification de la nature des impôts précités, et concrètement des impôts visés audit article 3, ait un impact pour les contribuables sur la déductibilité fiscale de la charge. La modification proposée de l'article 198, § 1^{er}, 5^o, CIR 92, a pour but de garantir la déductibilité fiscale des droits d'usage pour l'usage de véhicules ou pour l'usage de la voie publique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 november 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN,
BELAST MET AMBTENARENZAKEN**

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest op 21 januari 2011 een politiek akkoord hebben gesloten tot hervorming van de verkeersbelastingen. Daarin wordt bepaald dat de drie Gewesten overeenkomen om samen te werken met het oog op een hervorming van de verkeersfiscaliteit. Het betreft meer concreet de invoering van een kilometerheffing voor vrachtwagens en een hervorming van de fiscaliteit voor lichte voertuigen.

Volgens het tijdpad waarin het project voorziet, zal de kilometerheffing door de Gewesten worden ingevoerd in 2016. Gelet op de vastgelegde termijn werd een uitvoerig bestek uitgewerkt. Om het vooropgestelde tijdpad in acht te kunnen nemen, moet de aanbesteding medio 2014 worden gegund. Niettemin moet bij de bekendmaking van de aanbesteding voldoende duidelijkheid bestaan over het juridische raamwerk van de kilometerheffing. Dit wetsontwerp past in dit kader.

De Gewesten hebben zich voorgenomen om de verkeersbelastingen, die momenteel oneigenlijke gewestbelastingen zijn, gedeeltelijk te vervangen door een kilometerheffing in de vorm van een eigenlijke gewestbelasting of een retributie, naargelang het gaat om wegen die al dan niet in concessie zijn gegeven.

Overeenkomstig artikel 198, § 1, 5^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) zijn eigenlijke gewestbelastingen alsook gewestelijke heffingen en retributies niet als beroepskosten aftrekbaar in de vennootschapsbelasting; oneigenlijke gewestbelastingen als bedoeld in artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, zijn dat wel. De regering wil niet dat de wijziging van de aard van voornoemde belastingen, meer bepaald de belastingen als bedoeld in voormeld artikel 3, voor de belastingplichtigen veranderingen zou meebrengen wat de fiscale aftrekbaarheid van de kosten betreft. De voorgestelde wijziging van artikel 198, § 1, 5^o, WIB 92 heeft dan ook tot doel de fiscale aftrekbaarheid van de gebruiksrechten voor het gebruik van voertuigen of voor het gebruik van de openbare weg te blijven waarborgen.

Cette loi entrera en vigueur lorsque les actuelles taxes de circulation périodiques sur les camions, en particulier l'eurovignette, seront remplacées par le prélèvement kilométrique.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) demande au ministre s'il s'est concerté avec les trois Régions dans le cadre de la préparation du projet de loi à l'examen.

M. Kristof Waterschoot (CD&V) se rallie à l'intervenante précédente. La date d'expiration de la perception de l'eurovignette a-t-elle été concertée avec les Régions? Pourquoi instaurer d'abord un prélèvement kilométrique pour les camions et à quand un prélèvement pour les voitures?

Pour le surplus, l'intervenant soutient le projet de loi. Selon toute logique, le prélèvement doit rester déductible en tant que frais professionnel, même s'il est perçu d'une autre manière.

M. Georges Gilkinet, président, est favorable au projet de taxe kilométrique dans la mesure où un prélèvement kilométrique est un prélèvement proportionnel. Plus un conducteur de camion, par exemple étranger, utilise la voirie, plus il sera taxé. D'un point de vue écologique et économique, il s'agit donc en principe d'un bon projet. L'intervenant espère que le prélèvement kilométrique incitera les transporteurs à organiser leurs transports de manière plus écologique.

On peut regretter que les Régions n'aient pas encore pu se mettre d'accord sur l'instauration de ce prélèvement kilométrique, malgré des années de négociations et espérer que cela soit rapidement le cas après les prochaines élections. En adoptant le projet de loi à l'examen, le Parlement fédéral lèvera à tout le moins un obstacle en vue de l'aboutissement du projet de taxe kilométrique.

Le ministre répond que l'instauration du prélèvement kilométrique est un projet des autorités régionales. Un groupe de travail interfédéral s'est réuni le 3 mai 2013 et une concertation technique complémentaire a eu lieu le 6 mai 2013. Le 12 juin 2013, le Comité de concertation a pris connaissance du projet de loi à l'examen et a invité le gouvernement fédéral de réaliser la modification de loi suggérée. Dans le même cadre, un projet de loi spéciale sera déposé au Sénat. Il prévoira entre autres une adaptation de la loi spéciale de financement.

Deze wet zal in werking treden op het ogenblik dat de bestaande periodieke verkeersbelastingen op vrachtwagens, in het bijzonder het eurovignet, worden vervangen door de kilometerheffing.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) vraagt of de minister overleg heeft gepleegd met de drie Gewesten bij de voorbereiding van dit wetsontwerp.

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) sluit zich aan bij de vorige spreekster. Is de datum van beëindiging van de heffing van het eurovignet met de Gewesten overlegd? Waarom wordt eerst een kilometerheffing voor vrachtwagens ingevoerd en wanneer valt een heffing voor personenwagens te verwachten?

De spreker steunt verder het wetsontwerp. De logica gebiedt dat de heffing als beroepskost aftrekbaar blijft, zelfs al wordt de heffing op een andere manier geïnd.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, is voorstander van het project inzake kilometertaks omdat een kilometerheffing een proportionele heffing is. Hoe meer een bestuurder van een bijvoorbeeld buitenlandse vrachtwagen de wegen gebruikt, hoe meer hij zal worden belast. Vanuit ecologische en economische oogpunt is het dus in principe een goed ontwerp. De spreker hoopt dat de kilometerheffing de transporteurs zal aanzetten om hun transport op een meer ecologische wijze te organiseren.

Het valt te betreuren dat de Gewesten ondanks jaren onderhandelen nog steeds geen akkoord hebben bereikt over de invoering van deze kilometerheffing. Men kan alleen maar hopen dat het snel het geval zal zijn na de volgende verkiezingen. Door het voorliggend wetsontwerp goed te keuren, neemt het federaal parlement tenminste een obstakel weg om het project inzake kilometertaks tot een goede einde te brengen.

De minister antwoordt dat de invoering van de kilometerheffing een project is van de gewestelijke overheden. Een interfederale werkgroep heeft plaats gevonden op 3 mei 2013 en een aanvullend technisch overleg op 6 mei 2013. Op 12 juni 2013 heeft het Overlegcomité kennis genomen van dit wetsontwerp en heeft het de federale regering verzocht om voorgestelde wetswijziging te realiseren. In datzelfde kader zal een ontwerp van bijzondere wet worden ingediend bij de Senaat dat onder meer voorziet in een aanpassing van de bijzondere financieringswet.

La loi à l'examen entre en vigueur à l'expiration de la perception de l'eurovignette (c.-à-d. neuf mois après que le Roi a communiqué par écrit au dépositaire de l'accord Eurovignette que la Belgique renonce à la perception de l'eurovignette), et au plus tôt le 1^{er} janvier 2016.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

Georges GILKINET

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

— en application de l'article 105 de la Constitution: néant.

— en application de l'article 108 de la Constitution: néant.

Deze wet treedt in werking vanaf de beëindiging van de heffing van het eurovignet (dus negen maanden nadat de Koning schriftelijk kennis heeft gegeven aan de depositaris van het Eurovignetverdrag dat België afziet van de heffing van het eurovignet) en ten vroegste op 1 januari 2016.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 3 worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Georges GILKINET

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

— Met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

— Met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.