

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 novembre 2013

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi sur la fonction de police,  
la loi du 8 décembre 1992 relative à la  
protection de la vie privée à l'égard des  
traitements de données à caractère personnel  
et le Code d'instruction criminelle**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
**M. Denis DUCARME**

**SOMMAIRE** Pages

I. Exposé introductif de Mme Catherine Fonck, auteur principal des amendements .....	3
II. Discussion des articles et votes .....	4

Documents précédents:

**Doc 53 3105/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Amendements.

**Voir aussi:**

- 007: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2013

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet op het politieambt,  
de wet van 8 december 1992 tot bescherming  
van de persoonlijke levensfeer ten opzichte  
van de verwerking van persoonsgegevens en  
het wetboek van strafvordering**

AAN VULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Denis DUCARME**

**INHOUD** Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Catherine Fonck, hoofdindienster van de amendementen....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	4

Voorgaande documenten:

**Doc 53 3105/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Amendementen.

**Zie ook:**

- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem Karin Temmerman, Bruno Tuybens Kristof Calvo, Fouad Lahssaini Carina Van Cauter, Frank Wilrycx Peter Logghe, Tanguy Veys Christian Brotcorne, Catherine Fonck

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<b>Commandes:</b> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	<b>Bestellingen:</b> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

La séance plénière du 27 novembre 2013 a décidé de renvoyer les amendements n<sup>os</sup> 4 et 5 au projet de loi modifiant la loi sur la fonction de police, la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et le Code d'instruction criminelle (DOC 53 3105/005). n<sup>os</sup>

Votre commission a examiné ces amendements au cours de sa réunion du 28 novembre 2013.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME CATHERINE FONCK, AUTEUR PRINCIPAL DES AMENDEMENTS

*Mme Catherine Fonck, auteur principal des amendements, rappelle qu'une des innovations importantes du projet de loi est qu'il aborde clairement la transmission d'informations de la police vers les partenaires belges et internationaux.*

Le projet de loi prévoit même une connexion directe à la BNG pour une série d'autorités jouant un rôle en matière pénale ou de sécurité.

Deux niveaux d'accès sont prévus:

- l'accès complet (par exemple pour le comité P);
- l'accès partiel (par exemple pour les douanes, la Sûreté de l'État ou encore la CTIF (Cellule anti-blanchiment)).

Les services concernés ont été consultés et se réjouissent du fait que l'accès à la BNG soit réglé dans la loi. Un encadrement très strict est prévu: les modalités seront différentes pour chaque service, en fonction des besoins.

Dans le projet de loi, l'OCAM se voit conféré un accès partiel. Le fait que l'accès de l'OCAM à la BNG soit réglé dans la loi est également une avancée même si cet accès est déjà prévu par un arrêté royal.

L'OCAM a toutefois fait remarquer que les policiers qui y sont détachés ont déjà un accès complet à la BNG (et pas un accès partiel). Une limitation de l'accès de l'OCAM à la BNG rend plus difficile l'exercice par l'OCAM de ses fonctions d'évaluation de la menace et risque en outre d'entraîner un surcroît de travail de la

DAMES EN HEREN,

De plenaire vergadering van 27 november 2013 heeft beslist de amendementen nrs. 4 en 5 op het wetsontwerp tot wijziging van de wet op het politieambt, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het Wetboek van strafvordering (DOC 53 3105/005) opnieuw naar de commissie over te zenden.

Uw commissie heeft deze amendementen besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2013.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW CATHERINE FONCK, HOOFDINDIENSTER VAN DE AMENDEMENTEN

*Mevrouw Catherine Fonck, hoofdindienster van de amendementen, herinnert eraan dat een van de belangrijke vernieuwingen van het wetsontwerp erin schuilt dat de informatiedoorstroming van de politie naar de Belgische en de internationale partners duidelijk wordt geregeld.*

Het wetsontwerp voorziet zelfs in een directe verbinding met de ANG voor een reeks overheden die een rol spelen op het gebied van het strafrecht of de veiligheid.

Er zijn twee soorten toegangsniveaus:

- volledige toegang (bijvoorbeeld voor het Comité P);
- gedeeltelijke toegang (bijvoorbeeld voor de douane, de Veiligheid van de Staat en de antiwitwascel (CFI)).

De betrokken diensten werden geraadpleegd en zijn erover verheugd dat de toegang tot de ANG bij wet wordt geregeld. Er geldt een heel strikt raamwerk: de nadere toepassingsvoorwaarden zullen verschillen naar gelang van de dienst en de behoeften van elke dienst.

Het wetsontwerp voorziet in een gedeeltelijke toegang voor het OCAD. Dat de toegang van het OCAD tot de ANG bij wet wordt geregeld, is eveneens een stap vooruit, ondanks het feit dat een koninklijk besluit al in die toegang voorziet.

Het OCAD heeft evenwel opgemerkt dat de politieagenten die er gedetacheerd zijn, niet gedeeltelijk, maar volledig toegang hebben tot de ANG. Doordat de toegang van het OCAD tot de ANG wordt beperkt, kan die instelling zijn taken inzake dreigingsanalyse moeilijker uitvoeren; bovendien dreigt er veel extra werk voor

police qui va devoir répondre aux demandes d'informations complémentaires de l'OCAM dès lors qu'elle n'a plus directement accès à ces données.

Cette distinction et le fait que l'OCAM a déjà actuellement un accès direct complet à la BNG font qu'il est souhaitable d'amender le texte.

Il faut rappeler que la possibilité d'accès contenue dans le projet de loi ne signifie évidemment pas que tout le personnel de l'OCAM aura accès à la BNG. Les modalités d'accès seront définies dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres, comme prévu par le projet de loi.

Le personnel non policier de l'OCAM n'y aura donc pas nécessairement accès.

## II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### Art. 31

L'article 31 du projet de loi insère dans la loi du 5 août sur la fonction de police un article 44/11/8 qui stipule que "les données à caractère personnel et les informations peuvent aussi être communiquées au Comité permanent P et à son service d'enquête, au Comité permanent R et à son service d'enquête et à l'Organe de contrôle pour leur permettre d'exercer leurs missions légales".

*Mme Catherine Fonck (cdH) et consorts* déposent l'amendement n° 4 (DOC 53 3105/005) visant à remplacer les mots "et à l'Organe de contrôle" par les mots "à l'Organe de contrôle et à l'Organe pour la coordination de l'analyse de la menace".

*M. Denis Ducarme (MR)* estime qu'il est logique de prévoir des modalités d'accès pour l'OCAM. Dans la mesure où les données et informations visées sont sensibles, le Collège des procureurs généraux et la Police judiciaire ont-ils été consultés sur les amendements à l'examen?

De quelle manière cet accès sera-t-il encadré? À partir de quand une utilisation pourra-t-elle être considérée comme abusive?

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* regrette la célérité avec laquelle le présent projet de loi a été discuté et adopté. L'intervenant est d'avis qu'un tel texte mérite un examen approfondi. Cette opinion est confirmée par

de politie, die de verzoeken om bijkomende informatie van het OCAD, dat dus niet rechtstreeks toegang tot de gegevens heeft, zal moeten beantwoorden.

Niet alleen dat onderscheid, maar ook het feit dat het OCAD momenteel al volledig rechtstreeks toegang tot de ANG heeft, maken dat het aangewezen is de tekst te amenderen.

Overigens betekent de toegangsmogelijkheid waarin het wetsontwerp voorziet, uiteraard niet dat alle personeelsleden van het OCAD toegang zullen hebben tot de ANG. Zoals aangegeven in het wetsontwerp, zullen de nadere toegangsvoorwaarden worden bepaald in een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De OCAD-personeelsleden die niet tot de politie behoren, zullen dus niet noodzakelijkerwijze toegang hebben.

## II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

### Art. 31

Artikel 31 van het wetsontwerp beoogt in de wet op het politieambt een artikel 44/11/8 in te voegen, luidende: "De persoonsgegevens en de informatie kunnen ook worden meegedeeld aan het Vast Comité P en aan de Dienst Enquêtes ervan, aan het Vast Comité I en aan de Dienst Enquêtes ervan en aan het Controleorgaan om hen toe te laten hun wettelijke opdrachten uit te oefenen."

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH) c.s.* dient amendement nr. 4 (DOC 53 3105/005) in, dat tot doel heeft de woorden "aan het Controleorgaan" te vervangen door de woorden "aan het Controleorgaan en het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse".

Het is volgens *de heer Denis Ducarme (MR)* logisch nadere toegangsregels te bepalen voor het OCAD. De bedoelde gegevens en inlichtingen zijn gevoelig: heeft men bijgevolg het College van procureurs-generaal en de gerechtelijke politie geraadpleegd over de besproken amendementen?

Hoe zal die toegang worden omkaderd? Vanaf wanneer zal een gebruik als onrechtmatig kunnen worden beschouwd?

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* betreurt dat het voorliggende wetsontwerp in een zo korte tijdsperiode werd besproken en goedgekeurd. Een dergelijke tekst verdient volgens de spreker een diepgaand

le dépôt de nouveaux amendements par les groupes de la majorité ainsi que par les questions posées par M. Ducarme.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* indique que l'objet de l'amendement est précisément de faire en sorte que les modalités d'accès de l'OCAM à la BNG soient clairement balisées. Dans la mesure où il est évident que tout le monde ne peut avoir accès à de telles données sensibles, ces modalités seront définies par arrêté royal.

À la critique de M. Van Hecke concernant la manière dont le projet de loi a été discuté, l'intervenante répond que le texte a au contraire fait l'objet d'un débat serein et a été adopté à l'unanimité par la commission (voir DOC 53 3105/003).

En outre, elle rappelle que le projet de loi est le résultat de longues années de travail et ne peut être considéré comme un texte bâclé.

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* ne conteste pas que le projet ait pu faire l'objet de longues années de préparation. Il juge néanmoins que le Parlement devrait prendre le temps d'en débattre de manière approfondie. Il rappelle d'ailleurs que certains groupes avaient demandé l'organisation d'auditions.

*Le représentant de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances* confirme que le projet de loi est le résultat des travaux d'un groupe multidisciplinaire.

Concernant les amendements à l'examen, tant la police fédérale que le Collège des procureurs généraux ont été consultés et ont marqué oralement leur accord quant à un accès direct de l'OCAM à la BNG. Il demandera une confirmation écrite de cet avis positif de manière à pouvoir le transmettre à la commission.

Le représentant de la ministre renvoie en outre à l'article 44/11/12, § 2, de la loi sur la fonction de police, tel qu'inséré par l'article 35 du projet, lequel définit les conditions minimales dont devra tenir compte l'arrêté royal relatif aux modalités d'accès.

Enfin, les éventuels abus seront réglés par les dispositions légales et réglementaires spécifiques à chaque organe ou institution.

onderzoek. Dat standpunt wordt bevestigd door de indiening van nieuwe amendementen door de meerderheidsfracties en door de vragen van de heer Ducarme.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH) c.s.* geeft aan dat haar amendement precies bedoeld is om te zorgen voor duidelijke nadere toegangsregels voor het OCAD en de ANG. Omdat het voor de hand ligt dat niet iedereen toegang mag hebben tot dergelijke gevoelige gegevens worden die nadere regels bij koninklijk besluit bepaald.

De kritiek van de heer Van Hecke over de manier waarop het wetsontwerp is besproken, wordt door de spreekster weerlegd: integendeel, het debat over de tekst verliep in alle sereniteit en de tekst werd vervolgens door de commissie eenparig aangenomen (zie DOC 53 3105/003).

Ze wijst er voorts op dat aan het wetsontwerp jarenlang werk is voorafgegaan. De tekst afdoen als haastwerk gaat dan ook niet op.

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* betwist niet dat de tekst het resultaat is van jarenlang voorbereidend werk. Toch vindt hij dat het Parlement de nodige tijd zou moeten uittrekken om de tekst grondig te bespreken. Hij herinnert er overigens aan dat sommige fracties gevraagd hadden om hoorzittingen te organiseren.

*De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen* bevestigt dat het wetsontwerp door een multidisciplinaire groep is voorbereid.

In verband met de ter bespreking voorliggende amendementen geeft de spreker aan dat zowel de federale politie als het College van procureurs-generaal gevraagd werd een advies uit te brengen; beide hebben ze zich er mondeling mee akkoord verklaard dat het OCAD rechtstreeks toegang zou krijgen tot de ANG. Hij zal van dat gunstig advies een schriftelijke bevestiging vragen, zodat de commissie er kennis van kan nemen.

De vertegenwoordiger verwijst bovendien naar artikel 44/11/12, § 2, van de wet op het politieambt, als ingevoegd bij artikel 35 van het wetsontwerp, dat de minimumvoorwaarden bepaalt waarmee rekening moet worden gehouden in het koninklijk besluit dat de toegangsvoorwaarden regelt.

Eventuele misbruiken, ten slotte, zullen worden aangepakt door specifieke wettelijke en regelgevende bepalingen die ieder orgaan of iedere instelling zelf vaststelt.

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* demande si l'avis du Collège des PG et de la police fédérale était connu au moment de la discussion du projet de loi en commission. Si tel est le cas, l'intervenant regrette que le dossier transmis au Parlement n'ait pas été complet au moment de sa présentation.

*M. André Frédéric (PS)* pense que la discussion devrait porter sur le fond et non sur la forme: la question fondamentale à poser est en effet de savoir si on est d'accord ou non de permettre à l'OCAM d'accéder aux informations contenues dans la BNG.

\*  
\* \*

L'amendement n° 4 et l'article 31 tel qu'amendé, sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

#### Art. 32

L'article 32 du projet de loi contient notamment la liste des organes et services auxquels les données à caractère personnel et les informations peuvent également être communiquées selon les modalités déterminées par les ministres de l'Intérieur et de la Justice.

*Mme Catherine Fonck (cdH) et consorts* déposent l'amendement n° 5 (DOC 53 3105/005) visant à supprimer, au paragraphe 1<sup>er</sup>, de l'article 44/11/9, § 1<sup>er</sup>, proposé, le 5°.

\*  
\* \*

L'amendement n° 5 et l'article 32 tel qu'amendé, sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé, est ensuite adopté par 10 voix et 2 abstentions.

*Le rapporteur,*

Denis DUCARME

*Le président,*

Siegfried BRACKE

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* vraagt of het advies van het College van procureurs-generaal en van de federale politie bekend was toen het wetsontwerp in commissie werd besproken. Als dat zo is, betreurt de spreker dat het dossier voor het Parlement op het moment van de behandeling niet volledig was.

*De heer André Frédéric (PS)* denkt dat de bespreking moet gericht zijn op de inhoud en niet op de vorm: de fundamentele vraag is immers of men ermee akkoord gaat het OCAD toegang te geven tot de informatie in de ANG.

\*  
\* \*

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 31 wordt aangenomen met met dezelfde stemuitslag.

#### Art. 32

Artikel 32 van het wetsontwerp bevat onder meer de lijst van organen en diensten waaraan de persoonsgegevens en informatie volgens de door de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie bepaalde nadere regels kunnen worden meedeeld.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH) c.s.* dient amendement nr. 5 (DOC 53 3105/005) in, dat ertoe strekt in het voorgestelde artikel 44/11/9, § 1, het punt 5° weg te laten.

\*  
\* \*

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 32 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

\*  
\* \*

Het gehele aldus geamendeerde en verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Denis DUCARME

*De voorzitter,*

Siegfried BRACKE