

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

26 novembre 2013

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 21 décembre 1998  
portant création de la “Coopération  
technique belge” sous la forme  
d’une société de droit public**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
MME **Corinne DE PERMENTIER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes .....	3
II. Discussion générale .....	4
III. Discussion des articles et votes .....	7

Documents précédents:

Doc 53 **3061/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 november 2013

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van  
21 december 1998 tot oprichting van de  
“Belgische Technische Coöperatie” in de vorm  
van een vennootschap van publiek recht**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	7

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3061/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 19 novembre 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES**

*M. Jean-Pascal Labille, ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, rappelle que la Coopération Technique Belge (CTB) a été créée il y a 15 ans, dans le cadre d'une réforme plus large de la coopération belge au développement. Depuis lors, de nombreux aspects tant du contexte belge qu'international de la coopération au développement ont changé, ce qui nécessite des modifications de sa base juridique, qui forment l'objet du présent projet de loi.*

Le présent projet a pour objet de:

- remplacer et adapter les définitions en conformité à la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement (ci-après: loi du 19 mars 2013) et fixer le cadre légal d'un quatrième contrat de gestion avec la CTB;
- prévoir la base juridique pour confier à la CTB la gestion des maisons d'accueils en Belgique d'étudiants boursiers des pays en développement;
- permettre à la CTB de conclure des conventions avec des institutions publiques et privées sans but lucratif, ainsi que d'octroyer des subsides aux organisations de la société civile, dans le cadre des tâches confiées à la CTB;
- remplacer les références à la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale par des références à la loi du 19 mars 2013;
- prévoir, outre les 12 administrateurs nommés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, la désignation du Directeur Général de la Coopération au développement et de l'Aide humanitaire du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (DGD) comme représentant de sa Direction générale au sein du conseil d'administration de la CTB.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 november 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN**

*De heer Jean-Pascal Labille, minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, herinnert eraan dat de Belgische Technische Coöperatie (BTC) vijftien jaar geleden werd opgericht, als onderdeel van een bredere hervorming van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Intussen zijn zowel de Belgische als de internationale context voor ontwikkelingssamenwerking veranderd. De wettelijke grondslag van de BTC moet dus worden aangepast, wat dit wetsontwerp dan ook beoogt.*

Dit wetsontwerp heeft tot doel:

- de definities te vervangen en aan te passen, in overeenstemming met de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking (hierna: wet van 19 maart 2013) en het juridische kader van een vierde beheersovereenkomst met de BTC te bepalen;
- in de juridische basis te voorzien om aan de BTC het beheer toe te kennen van de opvanghuizen in België voor beursstudenten uit ontwikkelingslanden;
- het voor de BTC mogelijk te maken overeenkomsten te sluiten met publieke en privé-instellingen zonder winstgevend doel, alsook subsidies toe te kennen aan organisaties van het middenveld, in het raam van de aan de BTC toegekende taken;
- de verwijzingen naar de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking te vervangen door verwijzingen naar de wet van 19 maart 2013;
- te voorzien in de aanwijzing van de directeur-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire hulp van de FOD Buitenlandse zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (DGD) als vertegenwoordiger van zijn Directie-generaal in de raad van bestuur van de BTC, naast de twaalf bestuursleden benoemd bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Interventions des membres

*Mme Els Demol (N-VA)* rappelle que le présent projet constitue une adaptation de la loi du 21 décembre 1998 portant création de la “Coopération technique belge” sous la forme d’une société de droit public (ci-après: loi du 21 décembre 1998) à la loi du 19 mars 2013 et à l’évolution du droit international. Ce projet de loi intègre également les remarques formulées par le Conseil d’État sur l’avant-projet de loi (DOC 53 3061/001, p. 10).

L’oratrice souhaite ensuite savoir si la mission de la CTB d’organiser des cycles d’information sur la coopération au développement pour les jeunes sera maintenue. Elle note également que l’exposé des motifs prévoit “qu’il convient d’ancrer institutionnellement l’alignement de la CTB avec la DGD” (DOC 53 3061/001, p. 4) et se demande dans quelle mesure le présent projet de loi y répond. Elle ne trouve en effet aucun autre élément sur cet aspect à l’exception de l’intégration du directeur général de la DGD dans le conseil d’administration de la CTB. Elle annonce qu’elle déposera un amendement afin de supprimer la rémunération équivalente à celles des autres administrateurs prévue dans ce cadre.

*M. Mohammed Jabour (PS)* souligne que le présent projet de loi constitue une réforme du fonctionnement de la CTB aussi technique qu’importante. En effet, 15 ans après sa création, de nombreux aspects de la coopération au développement ont changé tant en Belgique qu’au niveau international.

Le but du présent projet de loi est de réformer en profondeur le fonctionnement de la Coopération belge au développement dans le cadre de la loi du 19 mars 2013 afin d’assurer une cohérence maximale à l’action de la Belgique en faveur du développement, notamment grâce à une meilleure articulation entre la DGD et la CTB.

*M. Jabour* salue ensuite le travail réalisé par la CTB et rappelle que certains souhaiteraient remettre en question la forme donnée à cette instance. Il estime quant à lui que les doutes exprimés en 1998 sur celle-ci ne sont plus d’actualité lorsque l’on examine la manière dont la CTB remplit aujourd’hui ses missions.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* se réjouit du présent projet de loi qui permet d’ancrer la CTB dans le paysage plus large de la Coopération belge au développement

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Uiteenzettingen van de leden

*Mevrouw Els Demol (N-VA)* herinnert eraan dat dit wetsontwerp ertoe strekt de wet van 21 december 1998 betreffende de oprichting van de “Belgische Technische Coöperatie” in de vorm van een vennootschap van publiek recht (hierna: wet van 21 december 1998) aan te passen aan de wet van 19 maart 2013 en de ontwikkeling van het internationaal recht. Dit wetsontwerp houdt tevens rekening met de opmerkingen die de Raad van State over het voorontwerp van wet heeft geformuleerd (DOC 53 3061/001, blz. 10).

Vervolgens wil de spreekster vernemen of de BTC tot taak zal blijven hebben informatiecycli voor jongeren op het gebied van ontwikkelingssamenwerking te organiseren. Zij merkt eveneens op dat de memorie van toelichting bepaalt “dat de afstemming van de BTC met de DGD institutioneel verankerd dient te worden” (DOC 53 3061/001, blz. 4), en vraagt zich af in hoeverre dit wetsontwerp daaraan tegemoetkomt. Daarover vindt zij in het wetsontwerp geen enkel ander element terug, op de integratie van de directeur-generaal van de DGD in de raad van bestuur van de BTC na. Zij zal een amendement indienen om ervoor te zorgen dat hij niet dezelfde vergoeding ontvangt als die welke de andere bestuurders in dat verband krijgen.

*De heer Mohammed Jabour (PS)* onderstreept dat dit wetsontwerp de werking van de BTC ingrijpend hervormt, met name op technisch vlak. Vijftien jaar na de oprichting van de BTC zijn heel wat aspecten van de ontwikkelingssamenwerking veranderd, zowel in België als internationaal.

Dit wetsontwerp strekt ertoe de werking van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in het raam van de wet van 19 maart 2013 grondig te hervormen met het oog op een maximale samenhang in het Belgische samenwerkingsbeleid, meer bepaald dankzij een betere taakverdeling tussen de DGD en de BTC.

*De heer Jabour* looft vervolgens het werk dat de BTC verricht, en herinnert eraan dat sommigen deze instelling een andere vorm zouden willen geven. Hij is van mening dat de twijfel die in 1998 in dat verband gerezen is, niet langer opgaat, gelet op de wijze waarop de BTC zich thans van haar taken kwijt.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* is verheugd over dit wetsontwerp, dat ervoor zorgt dat de BTC een stevigere plaats krijgt in het bredere landschap van

et dans le cadre fixé par la loi du 19 mars 2013. Le texte clarifie également certains termes de la loi.

L'orateur se réjouit par ailleurs du fait que la gestion des maisons d'accueil en Belgique pour les étudiants boursiers des pays en développement relève désormais de la compétence de la CTB, ce qui permettra de rassurer le secteur concerné. L'orateur rappelle en effet que cette question a fait l'objet de nombreux débats dans le cadre de la discussion sur les compétences dites usurpées. Il se demande par ailleurs si, d'une part, le ministre prévoit de réorganiser le système des maisons d'accueil et, d'autre part, si celles-ci seront désormais soumises à la législation en matière de marchés publics.

M. Dallemagne note également que la CTB pourra confier certaines de ses tâches par convention à des institutions et organisations privées ou publiques et se demande si les instances visées sont les mêmes que celles qui doivent être agréées conformément à la loi du 19 mars 2013. Il constate que les critères prévus par les deux lois ne sont pas identiques et se demande si l'on ne crée pas ici un double système de financement pour les ONG. Les missions confiées par la CTB seront-elles par ailleurs les mêmes que celles prévues dans la loi du 19 mars 2013?

L'orateur aimerait ensuite que le ministre précise son intention quand il explique, dans l'exposé des motifs du projet, "qu'il convient d'ancrer institutionnellement l'alignement de la CTB avec la DGD" (DOC 53 3061/001, p. 4).

M. Dallemagne souligne également le fait que le directeur général de la DGD sera rémunéré pour sa participation au conseil d'administration de la CTB tandis qu'il ne le sera pas pour sa présence au conseil d'administration de BIO. Ne faudrait-il pas prévoir le même type de rémunération pour ces prestations similaires?

Enfin, l'orateur souhaiterait savoir où en est l'élaboration du nouveau contrat de gestion.

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* se réjouit du présent projet de loi, qui vise à moderniser le fonctionnement de la CTB, ce qui était devenu nécessaire au regard de l'évolution de la coopération au développement. Il annonce le dépôt d'un amendement relatif au rapportage annuel sur la CTB au Parlement.

*Mme Lieve Wierinck (Open Vld)* rappelle que les circonstances dans lesquelles la loi du 21 décembre 1998 a

de Belgische ontwikkelingssamenwerking, binnen het raamwerk van de wet van 19 maart 2013. Tevens klaart de tekst bepaalde termen van de wet uit.

Voorts is de spreker verheugd dat voortaan de BTC bevoegd is voor het beheer van de opvanghuizen in België voor de beursstudenten uit de ontwikkelingslanden. Dat zal de mogelijkheid bieden de betrokken sector gerust te stellen. De spreker herinnert er immers aan dat over die kwestie talrijke debatten werden gevoerd in het kader van de discussie over de zogenaamde usurperende bevoegdheden. De spreker vraagt tevens of de minister van plan is het systeem van de opvanghuizen te reorganiseren, alsook of die opvanghuizen voortaan zullen onderworpen zijn aan de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

De heer Dallemagne merkt ook op dat de BTC bepaalde van haar taken via een overeenkomst zal kunnen toevertrouwen aan openbare of particuliere instellingen en organisaties. Hij vraagt zich af of de bedoelde instanties dezelfde zijn als die welke overeenkomstig de wet van 19 maart 2013 moeten worden erkend. Hij stelt vast dat de twee wetten niet dezelfde criteria bevatten en vraagt of men hier voor de ngo's geen dubbel financieringssysteem in het leven roept. Zullen de door de BTC toevertrouwde taken voorts dezelfde zijn als die waarin de wet van 19 maart 2013 voorziet?

De spreker wenst vervolgens te weten wat de minister precies van plan is als hij in de memorie van toelichting van het wetsontwerp aangeeft dat "de afstemming van de BTC met de DGD institutioneel verankerd dient te worden." (DOC 53 3061/001, blz. 4).

De heer Dallemagne wijst er ook op dat de directeur-generaal van de DGD zal worden vergoed voor zijn deelname aan de raad van bestuur van de BTC, maar niet voor zijn aanwezigheid op de raad van bestuur van BIO. Zou voor dergelijke, op elkaar gelijkende prestaties geen zelfde soort van vergoeding moeten gelden?

Tot slot wenst de spreker te weten hoe het staat met de uitwerking van de nieuwe beheersovereenkomst.

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* is verheugd over het voorliggende wetsontwerp, dat ertoe strekt de werking van de BTC te moderniseren. Als gevolg van de evolutie van de ontwikkelingssamenwerking was dat nodig geworden. Hij kondigt aan dat een amendement zal worden ingediend met betrekking tot de jaarlijkse rapportage over de BTC aan het Parlement.

*Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld)* attendeert erop dat de omstandigheden waarin de wet van

été adoptée il y a 15 ans ont fortement évolué et se réjouit que le présent projet de loi permette d'actualiser le fonctionnement de la CTB en assurant la cohérence du système avec la loi du 19 mars 2013, ce qui avait d'ailleurs fait l'objet d'une remarque du Conseil d'État dans le cadre de l'adoption de cette loi (DOC 53 2465/001, p. 54).

L'oratrice plaide ensuite pour une modification de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 21 décembre 1998 afin que l'exécution des projets gouvernementaux en matière de coopération au développement fasse l'objet d'un système concurrentiel, ce qui permettrait de fournir de meilleures prestations à moindre prix.

*M. François-Xavier de Donnea (MR), président*, se réjouit du fait que le présent projet de loi introduise la possibilité pour la CTB de déléguer l'exécution de projets à des institutions publiques ou des associations privées sans but lucratif. Cela permettra de les réaliser parfois plus rapidement que lorsque la CTB est maître d'ouvrage.

## B. Réponses du ministre

Concernant sa volonté d'ancrer institutionnellement l'alignement de la CTB dans le système belge de coopération, *le ministre* explique que l'objectif du présent projet est d'assurer la complémentarité et la synergie de la CTB avec les autres acteurs de la coopération belge au développement, dont la DGD. Le présent projet de loi s'inscrit dans le cadre général fixé par la loi du 19 mars 2013 et sera complété par le contrat de gestion, qui est actuellement en cours d'élaboration et définira clairement les responsabilités et rôles de chaque institution.

Le ministre rappelle ensuite que deux mécanismes de rapportage au Parlement sont déjà prévus par la loi du 19 mars 2013: celui de l'Évaluateur spécial de la Coopération internationale et celui du ministre, auquel tant BIO que la CTB doivent rendre un rapport annuel. Le ministre estime ce double système de rapportage suffisant.

Le ministre confirme ensuite que la CTB pourra déléguer une partie de ses tâches à d'autres institutions publiques ou privées sans but lucratif lorsque cela s'avérera plus efficace. Les cycles d'information aux jeunes continueront quant à eux à relever de la compétence de la CTB.

21 décembre 1998 15 jaar geleden werd aangenomen, diepgaand veranderd zijn. Zij is verheugd dat het voorliggende wetsontwerp de mogelijkheid biedt de werking van de BTC te moderniseren en er tegelijkertijd voor te zorgen dat de regeling coherent is met de wet van 19 maart 2013. In het kader van de goedkeuring van die wet heeft de Raad van State daarover trouwens een opmerking gemaakt (DOC 53 2465/001, blz. 54).

De spreekster pleit er vervolgens voor dat artikel 5, § 1, van de wet van 21 december 1998 wordt gewijzigd zodat voor de uitvoering van de regeringsprojecten inzake ontwikkelingssamenwerking een concurrentiële regeling zou gelden, wat de mogelijkheid zou bieden betere prestaties te leveren tegen een lagere prijs.

*De heer François-Xavier de Donnea (MR)*, voorzitter, is verheugd dat het voorliggende wetsontwerp voor de BTC de mogelijkheid omvat de uitvoering van projecten over te dragen aan openbare instellingen of aan privéverenigingen zonder winstoogmerk. Daardoor zullen ze soms sneller kunnen worden verwezenlijkt dan wanneer de BTC als opdrachtgever optreedt.

## B. Antwoorden van de minister

In verband met het streven de verankering van de BTC in het Belgisch systeem van ontwikkelingssamenwerking, legt *de minister* uit dat het voorliggende wetsontwerp beoogt te zorgen voor complementariteit en synergie tussen de BTC en de andere actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, waaronder de DGD. Dit wetsontwerp past in het algemeen kader van de wet van 19 maart 2013 en zal worden aangevuld met de beheersovereenkomst. Die wordt thans uitgewerkt en zal de verantwoordelijkheden en de rol van elke instelling duidelijk bepalen.

De minister herinnert er vervolgens aan dat de wet van 19 maart 2013 al in twee mechanismen van rapportage aan het Parlement voorziet, met name die van de Bijzonder Evaluator van de Internationale Samenwerking en die van de minister, aan wie zowel BIO als de BTC een jaarverslag moeten bezorgen. Dat systeem van dubbele rapportage is volgens de minister voldoende.

De minister bevestigt vervolgens dat de BTC een deel van haar taken zal kunnen overdragen aan andere openbare of private instellingen zonder winstoogmerk als dat meer efficiënt wordt geacht. De informatiecycli ten behoeve van jongeren zullen onder de bevoegdheid van de BTC blijven vallen.

Enfin, le ministre explique que le présent projet de loi crée la base légale pour permettre la gestion par la CTB des maisons d'accueil pour les étudiants boursiers des pays en développement, que leurs bourses soient octroyées par la CTB ou une autre institution.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Aucune remarque n'est faite sur cet article.

Il est adopté à l'unanimité.

#### Art. 2

*M. Georges Dallemagne (cdH)* constate que le présent article crée une nouvelle catégorie de personnel: le personnel d'outre-mer (art. 2, § 2, 3<sup>o</sup>). Il demande pourquoi cette nouvelle catégorie est créée et constate que les assistants techniques ne figurent pas dans l'énumération des membres du personnel qui la constitue.

*Le ministre* précise que les experts en coopération technique (art. 2, § 2, 1<sup>o</sup>) sont des experts occupés dans un pays-partenaire sous mandat de la CTB tandis que le personnel d'outre-mer (art. 2, § 2, 3<sup>o</sup>) comprend tout le personnel de la coopération sous mandat du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, de la CTB ou d'un pays-partenaire.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* souligne que le personnel d'outre-mer comprend pourtant les experts en coopération technique visés à l'article 2, § 2, 1<sup>o</sup>, et s'interroge dès lors sur l'opportunité de complexifier les catégories de personnel.

\*  
\* \*

L'article 2 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

#### Art. 3 à 8

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

Tot slot geeft de minister aan dat het voorliggende wetsontwerp de wettelijke grondslag creëert om het beheer van de opvanghuizen voor de beursstudenten uit ontwikkelingslanden door de BTC mogelijk te maken, ongeacht of hun beurzen door de BTC, dan wel door een andere instelling worden verstrekt.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 2

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* constateert dat dit artikel de instelling van een nieuwe personeelscategorie beoogt, met name het overzees personeel (art. 2, § 2, 3<sup>o</sup>). Hij vraagt waarom die nieuwe personeelscategorie wordt ingesteld, en stelt vast dat de technische assistenten niet zijn opgenomen in de opsomming van de personeelsleden waaruit die categorie bestaat.

*De minister* preciseert dat de technische-samenwerkingsdeskundigen (art. 2, § 2, 1<sup>o</sup>) deskundigen zijn die in een partnerland aan de slag zijn met een BTC-mandaat, terwijl het overzees personeel (art. 2, § 2, 3<sup>o</sup>) omvat al het samenwerkingspersoneel in opdracht van het FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, van de BTC of van een partnerland.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* beklemtoont dat het overzees personeel niettemin in artikel 2, § 2, 1<sup>o</sup>, bedoelde technische-samenwerkingsdeskundigen omvat, en vraagt zich dan ook af of het wel wenselijk is de personeelscategorieën complexer te maken.

\*  
\* \*

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 3 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 9

*M. Georges Dallemagne (cdH)* demande si l'octroi des bourses pour les étudiants étrangers relèvera de la compétence exclusive de la CTB comme tel est désormais le cas pour la gestion des maisons d'accueil.

*Le ministre* répond que la gestion des maisons d'accueils pour étudiants boursiers des pays en développement relèvera de la compétence de la CTB mais que les bourses pourront être octroyées par la CTB ou d'autres institutions, comme par exemple les universités.

\*  
\* \*

L'article 9 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

## Art. 10

*Mme Lieve Wierinck (Open Vld)* se réjouit du fait que le présent article supprime le monopole de la CTB pour l'exécution des projets gouvernementaux, ceux-ci pouvant désormais être confiés à d'autres acteurs, tant privés que publics.

*M. Steven Vanackere (CD&V)* souligne que le Conseil d'État recommandait de préciser davantage ce qu'est le "dossier technique et financier" dont il est fait état à l'article 10 (remarque 3 relative à l'article 5 de l'avant-projet, DOC 53 3061/001, p. 15). L'orateur s'étonne du fait que cet élément n'ait pas été précisé dans le projet de loi mais simplement supprimé. Le ministre estimait-il que cet élément ne devait pas être précisé dans la loi ou a-t-il inscrit cela ailleurs dans le texte?

*Le ministre* répond qu'il aurait été fastidieux de préciser le contenu du dossier technique et financier dans la loi et que celui-ci sera plutôt précisé de manière réglementaire.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* demande si le présent article pourrait constituer une alternative de subside pour les ONG ne disposant pas de l'agrément ou s'il s'agit d'une procédure additionnelle pour les ONG disposant d'un agrément.

*M. François-Xavier de Donnea (MR), président,* se demande si cet article a pour objectif de permettre notamment l'octroi de subsides à des ONG dont le siège se situe à l'étranger et qui ne peuvent donc pas bénéficier de l'agrément.

## Art. 9

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* vraagt of de BTC exclusief bevoegd zal zijn voor de toekenning van de beurzen voor buitenlandse studenten, zoals dat voortaan het geval is voor het beheer van de opvanghuizen.

*De minister* antwoordt dat de BTC weliswaar bevoegd zal zijn voor de opvanghuizen voor beursstudenten van de ontwikkelingslanden, maar dat de beurzen zullen kunnen worden toegekend door de BTC of andere instellingen zoals de universiteiten bijvoorbeeld.

\*  
\* \*

Artikel 9 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 10

*Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld)* is verheugd dat dit artikel voorziet in de afschaffing van het BTC-monopolie voor de uitvoering van de regeringsprojecten, aangezien die voortaan zullen kunnen worden toevertrouwd aan andere privé en overheidsspelers.

*De heer Steven Vanackere (CD&V)* onderstreept dat de Raad van State aanbeval nader te bepalen wat het "technisch en financieel dossier" is waarvan in artikel 10 gewag wordt gemaakt (opmerking 3 over artikel 5 van het voorontwerp, DOC 53 3061/001, blz. 15). De spreker is verbaasd dat dat aspect niet in het wetsontwerp werd gepreciseerd maar eenvoudigweg werd weggelaten. Vond de minister dat dat punt niet nader in de wet moest worden bepaald, of heeft hij het elders in de tekst opgenomen?

*De minister* antwoordt dat het hinderlijk ware geweest de inhoud van het technisch en financieel dossier in de wet te preciseren, en dat dit veeleer via reglementering nader zal worden bepaald.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* vraagt of dit artikel een subsidiealternatief zou kunnen vormen voor de niet over een erkenning beschikkende ngo's, dan wel of het gaat om een bijkomende procedure voor de ngo's die wel over een erkenning beschikken.

*De heer François-Xavier de Donnea (MR), voorzitter,* vraagt zich af of dit artikel er met name toe strekt de toekenning van subsidies toe te staan aan ngo's waarvan de zetel zich in het buitenland bevindt en die dus geen aanspraak op erkenning kunnen maken.



*Le ministre* indique que, contrairement à l'agrément et à la subvention d'ONG, qui permet à l'État de cofinancer des programmes et projets que ces ONG soutiennent dans le cadre de leur autonomie, cet article permet à la CTB de sous-traiter certaines activités.

\*  
\* \*

L'article 10 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

#### Art. 11 et 12

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 13

*Mme Els Demol (N-VA)* dépose l'amendement n° 2 (DOC 53 3061/002) qui vise à supprimer la dernière phrase de l'article 22, § 9, de la loi du 21 décembre 1998 tel que proposé. Elle estime en effet que le directeur général de la DGD est déjà rémunéré pour cette fonction et qu'il n'est dès lors pas nécessaire de prévoir de lui octroyer une rémunération équivalente aux autres administrateurs du conseil d'administration de la CTB.

*Le ministre* s'oppose à l'amendement parce qu'il estime que le travail qu'implique la participation au conseil d'administration doit être rémunéré, même si le directeur général n'y a pas de droit de vote.

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* s'étonne de la réponse du ministre alors que la présence du directeur général découle de sa fonction de directeur général, pour lequel il est rémunéré.

*Le ministre* souligne que la rémunération du directeur général n'a pas été modifiée alors qu'il devra désormais assister au conseil d'administration de la CTB. Il est dès lors logique qu'il reçoive une rémunération spécifique pour cela.

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* souligne également l'incohérence du ministre, qui estime que tout travail mérite salaire et ne prévoit pourtant pas une telle

*De minister* wijst erop dat dit artikel, in tegenstelling tot wat het geval is met de erkenning en de subsidiering van ngo's, die de Staat de mogelijkheid biedt programma's en projecten te cofinancieren welke de ngo's in het kader van hun autonomie ondersteunen, de BTC in de gelegenheid stelt sommige activiteiten in onderaanneming te doen verrichten.

\*  
\* \*

Artikel 10 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 11 en 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 13

*Mevrouw Els Demol (N-VA)* dient amendement nr. 2 (DOC 53 3061/002) in, dat ertoe strekt in het ontworpen artikel 22, § 9, van de wet van 21 december 1998, de laatste zin weg te laten. Volgens haar wordt de directeur-generaal van de DGD immers al bezoldigd voor die functie, waardoor het niet nodig is hem ook nog eenzelfde vergoeding toe te kennen als de andere leden van de raad van bestuur van de BTC.

*De minister* is het met dat amendement oneens. Deelnemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur is een taak die moet worden vergoed, ook al heeft de directeur-generaal er geen stemrecht.

Het antwoord van de minister verbaast *de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)*. De aanwezigheid van de directeur-generaal vloeit toch voort uit zijn functie van directeur-generaal, waarvoor hij bezoldigd wordt?

*De minister* wijst erop dat aan de bezoldiging van de directeur-generaal niets is veranderd, terwijl hij voortaan wel de vergaderingen van de raad van bestuur van de BTC zal moeten bijwonen. Het is dan ook logisch dat hij daarvoor een specifieke vergoeding ontvangt.

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* ziet een gebrek aan samenhang in het betoog van de minister: die beweert dat elke vorm van werk moet worden

rémunération pour la présence du directeur-général de la DGD au conseil d'administration de BIO<sup>1</sup>.

\*  
\* \*

L'amendement n°2 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 13 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

#### Art. 14 (nouveau)

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) expose l'amendement n° 1 de Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers et M. De Vriendt (DOC 53 3061/002) visant à introduire un nouvel article 14 dans le projet de loi. Ce nouvel article a pour objectif de modifier l'article 28, § 6, de la loi du 21 décembre 1998, relatif à la transmission au Parlement fédéral, du rapport annuel sur l'application de la loi du 21 décembre 1998. L'orateur propose ainsi que la transmission de ce rapport — non modifié — ait lieu chaque année au plus tard le 15 mai et qu'il contienne au moins:*

— les résultats et la durabilité des interventions de la CTB, y compris les problèmes et défis relatifs à l'application de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement;

— des recommandations pour la politique belge de coopération au développement;

— la façon dont la CTB met en œuvre les nouvelles politiques et les notes stratégiques et tient compte des observations et des évaluations de l'Évaluateur spécial [de la Coopération internationale].

M. De Vriendt estime en effet nécessaire d'examiner dans quelle mesure il a été tenu compte des conclusions et des recommandations de l'Évaluateur spécial de la Coopération internationale. Ce dernier considère en effet que les rapports annuels évoquent peu les problèmes et les défis de la coopération au développement alors que la transparence en la matière est une des

<sup>1</sup> Article 14, § 4, du projet de loi modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les pays en développement et modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public (DOC 53 3062/001, p. 39).

beloond, maar de directeur-generaal van de DGD moet het wel zonder een dergelijke vergoeding stellen voor zijn deelname aan de vergaderingen van de raad van bestuur van BIO<sup>1</sup>.

\*  
\* \*

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 14 (nieuw)

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) zet amendement nr. 1 van mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers en de heer De Vriendt (DOC 53 3061/002) uiteen, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een nieuw artikel 14 in te voegen. Dat nieuwe artikel heeft tot doel een wijziging aan te brengen in artikel 28, § 6, van de wet van 21 december 1998, in verband met het verslag dat jaarlijks bij het Federaal Parlement wordt uitgebracht over de toepassing van de wet van 21 december 1998. De spreker stelt voor dat de minister dat verslag uiterlijk op 15 mei van elk jaar ongewijzigd bezorgt, en dat er minstens de volgende elementen in worden opgenomen:*

— de resultaten en de duurzaamheid van de interventies van de BTC, met inbegrip van de problemen en uitdagingen in verband met de toepassing van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

— aanbevelingen voor het Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid;

— de wijze waarop de BTC nieuw beleid en strategienota's implementeert en rekening houdt met de opmerkingen en evaluaties van de Bijzonder Evaluator [van de Internationale Samenwerking].

De heer De Vriendt vindt het namelijk noodzakelijk om na te gaan in welke mate rekening is gehouden met de conclusies en aanbevelingen van de Bijzonder Evaluator van de Internationale Samenwerking. Volgens de Bijzonder Evaluator wordt in de jaarverslagen immers weinig ingegaan op de problemen en de uitdagingen van de ontwikkelingssamenwerking, terwijl transparantie

<sup>1</sup> Artikel 14, § 4, van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht (DOC 53 3062/001, blz. 39).

conditions pour que la confiance de l'opinion publique puisse être préservée.

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 3.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre technique ou légistique, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

*Le rapporteur,*

Corinne  
DE PERMENTIER

*Le président,*

François-Xavier  
de DONNEA

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2 Règl.):

- Article 108 de la Constitution: *nihil*;
- Article 105 de la Constitution: *nihil*.

terzake een van de voorwaarden is om het vertrouwen van de publieke opinie te behouden.

\*  
\* \*

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp, de technische en wetgevingstechnische verbeteringen inbegrepen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Corinne  
DE PERMENTIER

*De voorzitter,*

François-Xavier  
de DONNEA

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

- Artikel 108 van de Grondwet: *nihil*;
- Artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.