

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2013

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses urgentes
en matière de législation sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stefaan VERCAMER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	11
III. Votes	17

Documents précédents:

Doc 53 **3007/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2013

WETSONTWERP
houdende dringende diverse bepalingen
inzake sociale wetgeving

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	11
III. Stemmingen	17

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3007/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie..

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 5 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe Courard, Secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, expose les modifications apportées par ce projet dans différents secteurs de la législation sociale, à savoir:

- certaines règles d'assujettissement à la sécurité sociale;
- des modifications à la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail;
- des modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994;
- une correction technique concernant les maladies professionnelles;
- certains aspects du régime des allocations familiales;
- le financement alternatif du congé-éducation payé.

A. RÈGLES D'ASSUJETTISSEMENT

Les dispositions reprises sous le chapitre 1^{er} du projet concernent quatre séries de modifications qui ont trait aux règles de l'assujettissement à la sécurité sociale.

1. Section 1^{re} — Extension aux agents de l'État de la faculté de travailler comme volontaires

La loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires permet aux travailleurs, aux indépendants et aux fonctionnaires de travailler comme volontaires, même lorsqu'ils sont malades.

À cet effet, le malade doit obtenir l'approbation du médecin-conseil. Toutefois, en ce qui concerne les fonctionnaires, c'est le MEDEX (c'est-à-dire l'Administration de l'expertise médicale) qui est compétent en matière de contrôle médical.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht de wijzigingen toe die dit wetsontwerp aanbrengt in verscheidene takken van de sociale wetgeving, te weten:

- bepaalde regels inzake onderwerping aan de sociale zekerheid;
- wijzigingen in de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971;
- wijzigingen in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;
- een technische rechtzetting in verband met de beroepsziekten;
- bepaalde aspecten van het stelsel van de kinderbijslag;
- de alternatieve financiering van het betaald educatief verlof.

A. ONDERWERPINGSREGELS

De bepalingen onder hoofdstuk 1 van het wetsontwerp hebben betrekking op vier reeksen wijzigingen van de regels inzake de onderwerping aan de sociale zekerheid.

1. Afdeling 1 — Uitbreiding van vrijwilligerswerk tot Rijkspersoneel met ziekteverlof:

De wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers laat werknemers, zelfstandigen en ambtenaren toe om als vrijwilligers te werken, ook wanneer zij ziek zijn.

De zieke moet daarvoor de goedkeuring krijgen van de adviserend geneesheer. Voor ambtenaren is echter MEDEX (dit is het Bestuur van de medische expertise) bevoegd voor de medische controle.

C'est la raison pour laquelle il est proposé de modifier la loi INAMI et d'ajouter le MEDEX comme organe désigné pour autoriser les fonctionnaires malades à travailler comme volontaires, ce qui répond à une demande du médiateur fédéral.

2. Section 2 — Batellerie

D'une part, l'article 3 tient compte d'un avis du Conseil d'État et crée la base légale permettant de modifier le financement des frais d'administration de la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs occupés dans les entreprises de batellerie. D'autre part, la Caisse dispose d'une réserve financière, la réserve administrative de la section Sécurité Sociale. Il est prévu que le montant de cette réserve ne peut excéder 6 mois de frais d'administration. En cas de dépassement de cette limite, la contribution de l'ONSS est diminuée du montant du dépassement.

3. Section 3 — Cotisation spéciale sur les primes versées dans le cadre d'un régime sectoriel de pension complémentaire

L'article 4 vise à corriger la date d'entrée en vigueur d'une rectification d'une erreur purement matérielle dans la législation.

4. Section 4 — entrées en vigueur

La section 4 règle les entrées en vigueur des modifications exposées supra.

B. MODIFICATIONS DE LA LOI DU 10 AVRIL 1971 SUR LES ACCIDENTS DU TRAVAIL

Le chapitre 2 porte sur diverses modifications à la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail. Certaines de ces modifications sont purement formelles. D'autres sont plus fondamentales.

L'article 6 porte sur les actes de vengeance. Par analogie avec la description de la notion d'accident de travail figurant dans la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, cette modification a pour objectif d'étendre la notion d'accident du travail de la loi sur les accidents du travail à certains accidents qui surviennent en dehors de l'exécution du contrat de travail. En effet, certaines catégories de travailleurs relevant du champ d'application de la loi sur les accidents du travail courent un risque équivalent

Daarom wordt voorgesteld om de RIZIV-wet te wijzigen en MEDEX toe te voegen als aangewezen orgaan om zieke ambtenaren toe te laten als vrijwilligers te werken. Dit komt tegemoet aan een vraag van de federale ombudsman.

2. Afdeling 2 — Sector van de binnenscheepvaart

Onder artikel 3, wordt enerzijds tegemoetgekomen aan een advies van de Raad van State en wordt een wettelijke basis gecreëerd voor de wijziging van de financiering van de administratiekosten van de Bijzondere Verrekenkas voor Gezinsvergoedingen ten bate van de Arbeiders der Ondernemingen voor Binnenscheepvaart. Anderzijds beschikt de Kas over een financiële reserve, de zogenaamde administratieve reserve van de afdeling Maatschappelijke Zekerheid. Er wordt bepaald dat het bedrag van deze reserve niet hoger mag zijn dan zes maanden administratiekosten. Wanneer die limiet wordt overschreden, komt het bedrag van de overschrijding in mindering van de bijdrage van de RSZ.

3. Afdeling 3 — Bijzondere bijdrage op de premies betaald in het kader van een sectoraal aanvullend pensioenstelsel

Artikel 4 beoogt de correctie van de datum van inwerkingtreding van een rechtzetting van een louter materiële fout in de wetgeving.

4. Afdeling 4 — Inwerkingtreding

Afdeling 4 bepaalt wanneer de hierboven toegelichte wijzigingen in werking treden.

B. WIJZIGINGEN VAN DE ARBEIDSONGEVALLENWET VAN 10 APRIL 1971

Hoofdstuk 2 wijzigt de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 op verschillende punten. Het gaat om zowel vormelijke als inhoudelijke wijzigingen.

Artikel 6 heeft betrekking op de wraakdadens. Naar analogie van de omschrijving van het begrip "arbeidsongeval" in de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, strekt deze wijziging ertoe het in de arbeidsongevallenwet omschreven begrip "arbeidsongeval" uit te breiden tot bepaalde ongevallen die buiten de uitvoering van de arbeidsovereenkomst plaatsvinden. Bepaalde werknemerscategorieën die onder het toepassingsgebied van de arbeidsongevallenwet vallen, kunnen immers

d'être la victime d'un acte de violence inspiré, soit par un agissement spécifique de la victime dans l'exécution de son contrat de travail, soit par sa qualité de membre du personnel d'une entreprise, ceci y compris en dehors de l'exécution de son contrat de travail.

Les articles 7 et 8 portent sur une précision de la terminologie utilisée dans le cadre de l'adaptation au bien-être au travail.

Les articles 9 et 10 portent sur la modulation de la cotisation d'affiliation d'office. Ces articles offrent la base légale qui permet de diminuer la cotisation d'affiliation d'office. Cette modification répond à une remarque du Conseil d'État qui estimait dans un avis que la base légale n'était pas suffisante pour pouvoir adopter un arrêté royal modificatif visant à introduire la possibilité de moduler la cotisation d'affiliation d'office dans des circonstances atténuantes spécifiques et sous le contrôle du comité de gestion.

L'article 11 concerne les accidents bénins. Cette modification s'inscrit dans un but de simplification des règles de procédure de la déclaration de ces accidents par l'employeur.

Elle constitue le fondement légal de la possibilité donnée au Roi de prévoir une exonération à l'obligation générale de déclaration pesant sur les employeurs, en matière d'accidents bénins, dans les conditions reprises dans l'arrêté d'exécution.

L'article 12 vise à augmenter les moyens d'action du Fonds des accidents du travail.

Les rapports sur l'examen des cas refusés ces dix dernières années montrent une augmentation sensible du nombre d'accidents du travail refusés par le secteur. Le rapport sur l'examen des cas refusés de l'année 2011 est particulièrement alarmant. La question a dès lors été examinée par un groupe de travail au sein du Fonds.

C'est une partie des conclusions de ce groupe de travail que l'on concrétise ici: cette modification octroie au Fonds des Accidents du Travail un droit de saisine du Tribunal du Travail en cas de maintien par l'entreprise d'assurances d'une décision de refus que le Fonds considère comme étant injustifiée.

Les articles 13, 14 et 15 alignent dans le secteur public et privé, le délai de contestation de la déclaration de guérison.

evengoed worden getroffen door een gewelddaad die is ingegeven door hetzij een specifieke handeling van het slachtoffer bij de uitvoering van zijn arbeidsovereenkomst, hetzij zijn hoedanigheid van personeelslid van een onderneming, ook buiten de uitvoering van zijn arbeidsovereenkomst.

De artikelen 7 en 8 behelzen een terminologische precisering met betrekking tot de welvaartsvaste uitkeringen.

De artikelen 9 en 10 hebben betrekking op de aanpassing van het bedrag wegens ambtshalve aansluiting. Deze artikelen voorzien in de wettelijke grondslag om de bijdrage wegens ambtshalve aansluiting te verminderen. Deze wijziging komt tegemoet aan een opmerking van de Raad van State, die in een advies had opgemerkt dat er onvoldoende wettelijke grondslag was voor een koninklijk besluit waarbij de bijdragen wegens ambtshalve aansluiting zouden kunnen worden aangepast in specifieke verzachtende omstandigheden, onder toezicht van het beheerscomité.

Artikel 11 heeft betrekking op de lichte ongevallen. Deze wijziging komt tegemoet aan de nagestreefde vereenvoudiging van de procedureregels voor de aangifte van een arbeidsongeval door de werkgever.

Deze bepaling is de wettelijke verankering van de aan de Koning verleende mogelijkheid om, voor lichte ongevallen, te voorzien in een vrijstelling van de algemene aangifteverplichting voor de werkgevers, overeenkomstig de in het uitvoeringsbesluit vermelde voorwaarden.

Artikel 12 strekt ertoe de werkingsmiddelen van het Fonds voor Arbeidsongevallen uit te breiden.

Uit de onderzoeksrapporten voor de geweigerde gevallen van de afgelopen tien jaar blijkt dat het aantal door de sector geweigerde arbeidsongevallen fors is gestegen. Het onderzoeksrapport naar de geweigerde gevallen voor het jaar 2011 is bijzonder alarmerend. Dit vraagstuk werd dan ook onderzocht door een werkgroep van het Fonds.

De bevindingen van de werkgroep worden hier deels in de praktijk gebracht: het Fonds voor Arbeidsongevallen beschikt voortaan over een recht op aanhangigmaking bij de arbeidsrechtbank wanneer de verzekeringsonderneming een weigeringsbeslissing aanhoudt die het Fonds als ongegrond beschouwt.

De artikelen 13, 14 en 15 zorgen ervoor dat binnen de openbare en de privésector een zelfde termijn geldt voor de betwisting van de genezenverklaring.

Cette modification permet de répondre à l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 18 juin 2009 qui constate l'inconstitutionnalité de l'article 72, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail. Elle aligne tant dans le secteur public que privé, le délai de contestation de la déclaration de guérison sans incapacité permanente de travail.

L'article 16 adapte la base légale relative à l'assimilation du statut des mousses à celui des apprentis.

Cette modification permet de répondre à la remarque du Conseil d'État dans son avis n° 48.790/1 donné le 28 octobre 2010 sur un projet d'arrêté royal portant assimilation des mousses aux apprentis visés à l'article 80 de la loi sur les accidents du travail. En effet, le Conseil d'État a estimé que la base légale n'était pas suffisante pour pouvoir réaliser le projet d'arrêté royal tel qu'il a été proposé pour avis.

Les articles 17 et 19 apportent des adaptations qui font suite à la modification des structures de contrôle du secteur financier ("*TWIN Peaks*"). En effet, la Banque Nationale de Belgique (BNB) et la *Financial Services and Markets Authority* (FSMA) reprennent respectivement une partie des compétences auparavant attribuées à la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA).

L'article 18 vise à abroger une disposition qui permet au ministre compétent de suspendre ou de radier du registre des intermédiaires d'assurances ceux qui ont participé à la conclusion ou à l'exécution d'un contrat contraire aux dispositions de la loi sur les accidents du travail. Cette compétence avait été attribuée à la CBFA par la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances. Il y avait donc ici une double compétence qui pouvait être source de confusion.

L'article 20 fixe la date d'entrée en vigueur du chapitre 2.

Met deze wijziging wordt tegemoetgekomen aan een opmerking van het Grondwettelijk Hof, dat in zijn arrest van 18 juni 2009 had vastgesteld dat artikel 72, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet niet in overeenstemming is met de Grondwet. In zowel de openbare als de privésector geldt voortaan een zelfde termijn voor de betwisting van de genezenverklaring zonder blijvende arbeidsongeschiktheid.

Artikel 16 past de wettelijke grondslag aan voor de gelijkschakeling van het statuut van scheepjongen met dat van leerling.

Met deze wijziging wordt tegemoetgekomen aan de opmerking die de Raad van State heeft geformuleerd in zijn advies 48 790/1 van 28 oktober 2010 over het ontwerp van koninklijk besluit tot gelijkstelling van scheepjongens met leerlingen als bedoeld in artikel 80 van de arbeidsongevallenwet. De Raad van State was immers van oordeel dat de wettelijke grondslag ontoereikend was om het ontwerp van koninklijk besluit, zoals het ter advies was voorgelegd, te kunnen uitvoeren.

De artikelen 17 en 19 brengen aanpassingen aan ingevolge de wijzigingen van de toezichtsstructuur van de financiële sector ("*TWIN Peaks*"). De Nationale Bank van België (NBB) en de *Financial Services and Markets Authority* (FSMA) nemen immers respectievelijk een deel van de bevoegdheden over die voordien aan de Commissie voor het Bank-, Financier- en Assurantiewezen (CBFA) waren toegekend.

Artikel 18 beoogt de opheffing van een bepaling die de bevoegde minister toelaat om de verzekeringstussenpersonen die hebben deelgenomen aan het sluiten of het uitvoeren van een overeenkomst strijdig met de bepalingen van de arbeidsongevallenwet, te doen schorsen of schrappen uit het register van de verzekeringstussenpersonen. Die bevoegdheid werd toegewezen aan de CBFA bij de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringbemiddeling en de distributie van verzekeringen. Er was dus sprake van een dubbele bevoegdheid, die aanleiding kon geven tot verwarring.

Artikel 20 bepaalt de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk 2.

C. MODIFICATIONS DE LA LOI RELATIVE À L'ASSURANCE OBLIGATOIRE SOINS DE SANTÉ ET INDEMNITÉS COORDONNÉE LE 14 JUILLET 1994

Les articles 21 à 27 du chapitre 3 du projet de loi apportent des modifications dans le secteur de l'assurance indemnités. Ces dispositions visent à réformer le Conseil médical de l'invalidité, institué au sein de l'INAMI. Les mesures figurant dans le projet de loi à l'examen visent à améliorer le contrôle de l'incapacité primaire, ainsi que la qualité des décisions prises en invalidité et, par conséquent, à mener une politique centrée sur le retour volontaire au travail des assurés sociaux qui disposent de capacités de travail non exploitées.

L'article 21 modifie l'organisation et la structure du Conseil médical de l'invalidité en prévoyant la possibilité de créer à la place des commissions régionales une commission supérieure et des sections dont le ressort et l'organisation seront définis par le Roi.

L'article 22 concerne les compétences des médecins qui sont membres d'une des sections de la Commission supérieure. Cette modification est liée à la modification apportée à la structure et à l'organisation du Conseil médical de l'invalidité, par l'article 21 du projet de loi. L'objectif est de conférer le pouvoir de décision relatif à l'état d'invalidité ou le pouvoir de notifier cette décision à un ou plusieurs médecins membres d'une des sections de la Commission supérieure, en lieu et place d'un ou plusieurs médecins membres de la commission régionale.

L'article 23 porte sur la communication des données relatives à l'incapacité de travail et sur l'examen médical en incapacité primaire. Cette modification vise en premier lieu à imposer aux médecins conseils des organismes assureurs, la transmission des données relatives à l'incapacité de travail, au Conseil médical de l'invalidité (CMI).

C'est le Comité de gestion du service des indemnités de l'INAMI qui sera compétent pour fixer, après avis de la Commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité, le contenu des données à transmettre à partir du sixième mois de l'incapacité de travail, ainsi que les modalités et les délais dans lesquels ces données seront transmises.

C. WIJZIGINGEN VAN DE WET BETREFFENDE DE VERPLICHTE VERZEKERING VOOR GENEESKUNDIGE VERZORGING EN UITKERINGEN GEOÛRDINEERD OP 14 JULI 1994

Artikelen 21 tot 27 van hoofdstuk 3 van het wetsontwerp brengen wijzigingen aan in de sector van de verzekering voor uitkeringen. Ze beogen de hervorming van de Geneeskundige raad voor invaliditeit ingesteld bij het RIZIV. De maatregelen die zijn opgenomen in dit wetsontwerp zijn bedoeld om de controle van de primaire ongeschiktheid en de kwaliteit van de genomen beslissingen in invaliditeit te verbeteren, en om het beleid te voeren dat gericht is op de vrijwillige terugkeer naar het werk van de sociaal verzekerden die over niet aangewende arbeidscapaciteiten beschikken.

Artikel 21 beoogt de wijziging van de organisatie en de structuur van de Geneeskundige raad voor invaliditeit, door de mogelijkheid te voorzien om een hoge commissie en afdelingen op te richten in plaats van de gewestelijke commissies, waarvan het werkgebied en de organisatie door de Koning zullen worden bepaald.

Artikel 22 betreft de bevoegdheden van de geneesheren die lid zijn van een van de afdelingen van de hoge commissie. Deze wijziging hangt samen met de wijziging die bij artikel 21 van het wetsontwerp wordt aangebracht in de structuur en de organisatie van de Geneeskundige raad voor invaliditeit. Het is de bedoeling om de bevoegdheid tot beslissen over de staat van invaliditeit of de bevoegdheid om van deze beslissing kennis te geven toe te kennen aan één of meerdere geneesheren die lid zijn van één van de afdelingen van de hoge commissie, in de plaats van één of meerdere geneesheren die lid zijn van de gewestelijke commissie.

Artikel 23 heeft betrekking op de mededeling van de gegevens over de arbeidsongeschiktheid en op het medisch onderzoek naar de primaire arbeidsongeschiktheid. Die wijziging is er allereerst op gericht de adviseerend geneesheren van de verzekeringsinstellingen te verplichten de gegevens over de arbeidsongeschiktheid aan de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit (GRI) te bezorgen.

Het Beheerscomité van de Dienst voor uitkeringen van het RIZIV zal bevoegd zijn om, na het advies van de Hoge Commissie van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, de inhoud vast te leggen van deze vanaf de zesde maand arbeidsongeschiktheid over te dragen gegevens, evenals de nadere voorwaarden waaronder en de termijnen waarbinnen deze gegevens moeten worden overgedragen.

Par ailleurs, la modification proposée vise également à étendre la possibilité de confier l'examen médical du titulaire, à la demande du médecin-conseil, à un médecin membre du Conseil médical de l'invalidité et non pas au seul médecin-inspecteur du Service d'évaluation et de contrôle médicaux, comme c'est le cas actuellement.

L'article 24 porte sur la compétence des membres du CMI. Il vise à permettre à un membre du Conseil médical de l'invalidité, qui examine le titulaire à la demande du médecin-conseil, de se prononcer sur l'état d'incapacité de travail, suivant les règles et dans les délais fixés par le Comité de gestion du Service des indemnités.

L'article 25 porte sur l'examen médical de l'invalidité et vise à étendre, en période d'invalidité, la possibilité de confier l'examen médical du titulaire, à la demande du médecin-conseil, à un médecin membre du Conseil médical de l'invalidité et non pas au seul médecin-inspecteur du Service d'évaluation et de contrôle médicaux, comme c'est le cas actuellement.

Il s'agit d'une modification similaire à celle qui est apportée par l'article 23 en projet en incapacité primaire.

L'article 26 porte sur les Compétences des inspecteurs du Service d'évaluation et de contrôle médicaux (SECM). Cette modification est liée aux modifications proposées aux articles 90 et 94 de la loi coordonnée par les articles 23 et 25 du présent projet.

Elle vise à imposer aux médecins-inspecteurs du SECM la transmission, au Conseil médical de l'invalidité, des données relatives à l'incapacité de travail d'un titulaire qu'ils auraient contrôlé à la demande du médecin-conseil d'un organisme assureur.

C'est le Comité de gestion du service des indemnités de l'INAMI qui est compétent pour fixer, après avis de la Commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité, le contenu des données à transmettre, ainsi que les modalités et les délais dans lesquels ces données devront être transmises au Conseil médical de l'invalidité.

L'article 27 fixe les dates d'entrée en vigueur du chapitre 3. Il est prévu que ce chapitre entre en vigueur au 31 décembre 2015, mais le Roi aura la possibilité

Voorts is de ontworpen wijziging erop gericht de mogelijkheid uit te breiden om het geneeskundig onderzoek van de gerechtigde, op vraag van de adviserend geneesheer, toe te vertrouwen aan een geneesheer die lid is van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, en niet enkel aan de geneesheer-inspecteur van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, zoals nu het geval is.

Artikel 24 heeft betrekking op de bevoegdheid van de leden van GRI. De bedoeling is een lid ervan, die de gerechtigde onderzoekt op vraag van de advise-rend geneesheer, toe te laten zich uit te spreken over de staat van arbeidsongeschiktheid met inachtneming van de regels en binnen de termijnen bepaald door het Beheerscomité van de dienst voor uitkeringen.

Artikel 25 heeft betrekking op het medisch invaliditeitsonderzoek en strekt ertoe om, in de periode van invaliditeit, de mogelijkheid uit te breiden om het geneeskundig onderzoek van de gerechtigde, op vraag van de adviserend geneesheer, toe te vertrouwen aan een geneesheer die lid is van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, en niet enkel aan de geneesheer-inspecteur van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, zoals nu het geval is.

Het gaat om een soortgelijke wijziging als die welke in het ontworpen artikel 23 in verband met de primaire arbeidsongeschiktheid wordt aangebracht.

Artikel 26 heeft betrekking op de bevoegdheden van de inspecteurs van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC). Die wijziging is gekoppeld aan de bij de artikelen 23 en 25 van deze wet ontworpen wijzigingen van de artikelen 90 en 94 van de gecoördineerde wet.

De wijziging strekt ertoe de geneesheren-inspecteurs van de DGEC op te leggen aan de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit de gegevens over de arbeidsongeschiktheid te bezorgen van een titularis die zij op vraag van de adviserend geneesheer van een verzekeringsinstelling zouden hebben gecontroleerd.

Het Beheerscomité van de dienst voor uitkeringen van het RIZIV is bevoegd om, na het advies van de Hoge Commissie van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, de inhoud van deze van de over te dragen gegevens vast te leggen, evenals de nadere voorwaarden waaronder en de termijnen waarbinnen deze gegevens aan de GRI moeten worden overgedragen.

Artikel 27 legt de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk 3 vast. Er wordt bepaald dat dit hoofdstuk in werking treedt op 31 december 2015, maar de Koning

de prévoir une date d'entrée en vigueur antérieure. En effet, la finalisation de cette réforme nécessitera encore l'adoption de dispositions réglementaires (modification de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi coordonnée du 14 juillet 1994), dispositions actuellement en cours de préparation au sein de l'INAMI.

D. MALADIES PROFESSIONNELLES

Le chapitre 4 concerne le Fonds amiante. Il s'agit d'une correction technique (renvoi à l'article 125, § 3, au lieu du § 2 actuel).

E. ALLOCATIONS FAMILIALES

Les articles 29 à 33 du chapitre 5 apportent des modifications au secteur des allocations familiales.

L'article 29 concerne l'encadrement juridique des caisses d'allocations familiales et insère une disposition en vue de l'encadrement juridique des caisses d'allocations familiales en cas d'insuffisance du fonds de réserve et de la réserve administrative.

Cette modification vise à compléter les instruments juridiques permettant de soutenir la gestion des caisses d'allocations familiales libres et spéciales et, si nécessaire, d'en corriger certains aspects. L'objectif est de préserver l'avoir des réserves constituées par les caisses d'allocations familiales pendant la période transitoire du transfert.

L'article 30 concerne l'exécution des mesures budgétaires en matière de lutte contre la fraude sociale. Il s'agit d'une disposition technique qui donne suite aux mesures prises lors du contrôle budgétaire du 26 avril 2013 en matière de lutte contre la fraude sociale. Cet article supprime la référence aux caisses primaires dans l'article 152 des lois coordonnées. Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, il a en effet été prévu de renforcer le contrôle social par le biais d'une réorientation des visites à domicile.

Cette réorganisation implique que l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS) reprend le contrôle des organismes des allocations familiales, étant donné que seuls les contrôleurs de l'ONAFTS disposent des pouvoirs d'inspecteurs sociaux déterminés au Code pénal social. Il en résulte que, dorénavant, seul l'ONAFTS est encore obligé de disposer d'un service de contrôle.

zal een vroegere datum van inwerkingtreding kunnen vaststellen. De voltooiing van deze hervorming zal immers nog de aanneming van regelgevende bepalingen vergen (wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994); die bepalingen worden momenteel bij het RIZIV voorbereid.

D. BEROEPSZIEKTEN

Hoofdstuk 4 heeft betrekking op het Asbestfonds. Het bevat een technische correctie (verwijzing naar artikel 125, § 3, in plaats van de huidige § 2).

E. KINDERBIJSLAG

De artikelen 29 tot 33 van Hoofdstuk 5 brengen wijzigingen aan in de sector kinderbijslag.

Artikel 29 betreft de juridische omkadering van de kinderbijslagfondsen en voegt een bepaling toe met het oog op de juridische omkadering van de kinderbijslagfondsen in geval van ontoereikendheid van het reservefonds en in geval van ontoereikendheid van de administratieve reserve.

Deze wijziging beoogt de aanvulling van de juridische instrumenten die toelaten het beheer van de vrije en de bijzondere kinderbijslagfondsen te ondersteunen en, indien nodig, bepaalde aspecten ervan te corrigeren. Het is de bedoeling de tegoeden van de door de fondsen opgebouwde reserves te vrijwaren tijdens de overgangperiode van de splitsing.

Artikel 30 betreft de uitvoering van de budgettaire maatregelen inzake de bestrijding van de sociale fraude. Het gaat om een technische bepaling die gevolg geeft aan de maatregelen die werden genomen bij de begrotingscontrole van 26 april 2013, inzake de bestrijding van de sociale fraude. Dit artikel schrapt in artikel 152 van de samengeordende wetten de verwijzing naar de primaire fondsen. In het kader van de bestrijding van de sociale fraude werd immers voorzien om de sociale controle te versterken via een heroriëntering van de huisbezoeken.

Deze reorganisatie houdt in dat de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers (RKW) de controle over de kinderbijslaginstellingen overneemt aangezien enkel de controleurs van de Rijksdienst beschikken over de bevoegdheden van sociaal inspecteurs die in het Sociaal Strafwetboek zijn vastgelegd. Dat heeft tot gevolg dat voortaan enkel de RKW nog verplicht is om over een controledienst te beschikken.

Les articles 31 et 32 portent sur des mesures transposant l'enseignement l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 42/12 du 8 mars 2012.

L'article 32 complète la loi instituant les prestations familiales garanties, de sorte que les bénéficiaires de la protection subsidiaire soient, comme les réfugiés, dispensés de la condition de résidence préalable de 5 ans en Belgique.

La Cour constitutionnelle avait déclaré cet article inconstitutionnel, car il existait une différence de traitement entre ces deux catégories de personnes.

La décision de la Cour constitutionnelle a une incidence indirecte sur les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. En effet, afin de conserver l'équilibre entre les 2 régimes, il convient que l'attributaire étudiant bénéficiaire de la protection subsidiaire soit, comme le réfugié, dispensé de la condition de résidence préalable de 5 ans en Belgique. L'article 31 modifie les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés en ce sens.

L'article 33 règle les dates d'entrée en vigueur du chapitre relatif aux allocations familiales.

F. FINANCEMENT ALTERNATIF DU CONGÉ-ÉDUCATION PAYÉ

L'article 34 porte sur le financement alternatif pour le congé-éducation payé.

La mesure proposée a pour objet de fixer la base légale du financement alternatif du congé-éducation payé pour les années 2013 et 2014.

Concrètement, il s'agit d'un montant supplémentaire à prélever sur le produit de la TVA et à attribuer à l'ONEM. Ce montant supplémentaire était prévu dans le budget de la Gestion globale de la sécurité sociale.

L'article 35 fixe l'entrée en vigueur du chapitre 6.

De artikelen 31 en 32 hebben betrekking op maatregelen die de inhoud omzetten van arrest nr. 42/2012 van 8 maart 2012 van het Grondwettelijk Hof.

Artikel 32 vormt een aanvulling op de wet tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag, om ervoor te zorgen dat de begunstigen van subsidiaire bescherming worden vrijgesteld van de voorwaarde vooraf vijf jaar in België te hebben verbleven.

Het Grondwettelijk Hof had dat artikel ongrondwettig verklaard omdat er sprake was van een verschil in behandeling tussen de beide categorieën van mensen.

De beslissing van het Grondwettelijk Hof heeft een indirect effect op de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van 19 december 1939. Om de beide stelsels onderling in balans te houden, is het noodzakelijk dat de rechthabende student die subsidiaire bescherming geniet, net zoals dat voor vluchtelingen geldt, wordt vrijgesteld van de voorwaarde dat hij vooraf vijf jaar in België heeft verbleven. Artikel 31 strekt ertoe de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders in die zin te wijzigen.

Artikel 33 strekt tot regeling van de data van inwerkingtreding van het hoofdstuk over de kinderbijslag.

F. ALTERNATIEVE FINANCIERING VAN HET BETAALD EDUCATIEF VERLOF

Artikel 34 heeft betrekking op de alternatieve financiering voor het betaald educatief verlof.

De voorgestelde maatregel is erop gericht de wettelijke grondslag voor de alternatieve financiering van het betaald educatief verlof vast te leggen voor de jaren 2013 en 2014.

Concreet moet worden voorzien in een voorafname van een bijkomend bedrag van de btw-ontvangsten, dat moet worden toegekend aan de RVA. Dat bijkomend bedrag was uitgetrokken op de begroting van het Globaal Beheer van de sociale zekerheid.

Artikel 35 legt de datum vast waarop hoofdstuk 6 in werking treedt.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres de la commission

Sur le fond, *Madame Nadia Sminate (N-VA)* est d'accord avec l'extension du régime du volontariat applicable dans le secteur privé aux fonctionnaires en congé de maladie (article 2). Pourquoi le contrôle est-il toutefois limité à l'état de santé de l'intéressé, tandis que les travailleurs salariés sont également soumis à d'autres contrôles, tels que l'évaluation de l'exercice d'activités durant le congé de maladie? Le secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics a déclaré qu'aucun fonctionnaire n'avait jamais été surpris en train d'exercer des activités non autorisées durant un congé de maladie, ce qui ne s'expliquerait que par l'absence de contrôles. Il serait dès lors souhaitable d'aligner les différents régimes.

L'article 2 semble également problématique sur le plan légistique: Il modifie l'article 100 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, alors que cet article ne s'applique qu'aux travailleurs salariés et aux fonctionnaires contractuels. Pour adapter les règles applicables aux fonctionnaires statutaires, il convient de modifier une autre disposition légale.

L'intervenante s'oppose, par principe, au régime spécifiquement prévu pour la batellerie, dans lequel intervient la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs occupés dans les entreprises de batellerie (article 3). De telles institutions coopérantes accroissent la complexité des règles et les coûts administratifs, bien qu'elles n'apportent guère de valeur ajoutée.

Qu'est-ce qui change concrètement dans la procédure de déclaration des accidents bénins par l'employeur (article 11)? Quand la nouvelle réglementation entrera-t-elle en vigueur?

L'attribution d'une mission supplémentaire au Fonds des accidents du travail (article 12) est, en principe, une évolution positive. Aux termes de l'exposé des motifs, le Fonds ne portera l'action devant le tribunal du travail que lorsque le refus d'une entreprise d'assurances est "manifestement injustifié". Cette formulation ne figure toutefois pas dans le projet de loi même. Le secrétaire d'État peut-il expliciter plus concrètement cette disposition?

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) gaat ten gronde akkoord met de uitbreiding van de in de privésector bestaande regeling voor vrijwilligerswerk tot ambtenaren met ziekteverlof (artikel 2). Waarom wordt de controle echter beperkt tot de medische toestand van de betrokkene, terwijl werknemers ook aan andere controles, zoals de evaluatie van de uitoefening van activiteiten tijdens het ziekteverlof, worden onderworpen? De staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten heeft verklaard dat nog nooit een ambtenaar werd betrappt op ongeoorloofde activiteiten tijdens een periode van ziekteverlof, wat enkel te verklaren is door de afwezigheid van controles. Een gelijkschakeling van de verschillende stelsels zou daarom raadzaam zijn.

Ook op wetgevingstechnisch vlak lijkt artikel 2 problematisch: artikel 100 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt gewijzigd, terwijl dit artikel enkel van toepassing is op werknemers en contractuele ambtenaren. Een aanpassing van de regels voor statutaire ambtenaren vergt de wijziging van een andere wettelijke bepaling.

De spreekster kant zich principieel tegen de specifieke regeling voor de binnenscheepvaart, waarin de Bijzondere Verrekenkas voor Gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders voor Ondernemingen voor Binnenscheepvaart een rol speelt (artikel 3). Dergelijke meewerkende instellingen verhogen de complexiteit van de regels en drijven de administratieve kosten op, terwijl zij weinig toegevoegde waarde hebben.

Wat verandert er concreet aan de procedure voor de aangifte van lichte ongevallen door de werkgever (artikel 11)? Wanneer zal de nieuwe regeling in werking treden?

De toekenning van een bijkomende opdracht aan het Fonds voor arbeidsongevallen (artikel 12) is in beginsel positief. Volgens de memorie van toelichting zal het Fonds enkel een zaak voor de arbeidsrechtbank brengen in gevallen waarin de weigering van een verzekeringsonderneming "manifest ongegrond" is, terwijl deze bewoordingen niet in het wetsontwerp zelf voorkomen. Kan de staatssecretaris deze vage omschrijving concretiseren?

L'exposé des motifs relatif au chapitre 3 reconnaît très justement que l'augmentation permanente du nombre de personnes en incapacité de travail primaire ou secondaire (déjà plus de 700 000 personnes) pose problème. Les mesures du projet de loi qui visent à y remédier restent toutefois limitées et imprécises:

— la dénomination "invalidité" sera remplacée par une autre terminologie. Qu'est-ce que cela changera dans la pratique?

— le Conseil médical de l'invalidité examinera les données relatives à l'incapacité de travail. N'était-ce donc pas le cas jusqu'à présent?

— à partir de 2015, l'INAMI enregistrera les données relatives à l'incapacité de travail. Pourquoi ne le fait-elle pas déjà? Quelles peuvent donc être les missions actuelles de l'INAMI en matière d'incapacité de travail?

— la politique mettra l'accent sur le retour volontaire sur le marché du travail de l'assuré social, ce qui, en soi, est une bonne chose. Mais pourquoi ne pas avoir opté pour une approche plus contraignante?

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) porte un jugement de principe favorable sur l'élimination de la discrimination à l'égard des fonctionnaires malades en matière de volontariat. Pour les personnes capables de travailler, il faut toutefois mettre l'accent sur un retour au travail, plutôt que les encourager à travailler comme volontaires. L'intégration du volontariat dans un trajet menant au marché de l'emploi est une piste qui mérite d'être envisagée; il existe des types de volontariat qui sont en lien avec le travail qu'accomplissait une personne sur le marché de l'emploi, et qui, de ce fait, peuvent favoriser son activation.

L'élargissement de la notion d'"accident de travail", dans le secteur privé, aux cas de vengeance et de représailles, par analogie avec le régime en vigueur dans le secteur public, peut compter sur l'assentiment de l'intervenante. A-t-on procédé à une estimation de l'impact budgétaire de cette réforme?

En ce qui concerne la déclaration de guérison, les droits des travailleurs dans le secteur privé sont alignés sur ceux des fonctionnaires: dorénavant, ces travailleurs pourront également contester une décision de déclaration de guérison dans un délai de trois ans qui peut être interrompu ou suspendu. Un délai fixe de trois ans pour toutes les catégories, qu'on ne pourrait ni interrompre ni suspendre, ne serait-il pas préférable? Un délai fixe de trois ans devrait être suffisant.

In de memorie van toelichting over hoofdstuk 3 wordt terecht erkend dat de permanente toename van het aantal primair en secundair arbeidsongeschikten (nu al meer dan 700 000 personen) problematisch is. De maatregelen in het wetsontwerp die tot de aanpak van dit probleem strekken, blijven echter beperkt en onduidelijk:

— de benaming "invaliditeit" zal worden vervangen door een andere benaming. Wat zal daardoor in de praktijk veranderen?

— de Geneeskundige raad voor invaliditeit zal de gegevens met betrekking tot arbeidsongeschiktheid onderzoeken. Gebeurde dat tot nu toe dan niet?

— het RIZIV zal vanaf 2015 gegevens met betrekking tot arbeidsongeschiktheid registreren. Waarom gebeurt dat nu nog niet? Wat mogen dan wel de huidige opdrachten van het RIZIV op het vlak van arbeidsongeschiktheid zijn?

— het beleid zal de nadruk leggen op de vrijwillige terugkeer naar de arbeidsmarkt van de sociaal verzekerde, wat op zich een goede zaak is. Waarom wordt echter niet voor een meer dwingende aanpak geopteerd?

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld) oordeelt in beginsel positief over het wegwerken van de discriminatie van zieke ambtenaren op het vlak van vrijwilligerswerk. De focus voor personen die tot arbeid in staat zijn, moet wel een terugkeer naar de werkvloer zijn, eerder dan de aanmoediging van vrijwilligerswerk. Het verdient overweging om vrijwilligerswerk te integreren in een traject dat naar de arbeidsmarkt leidt; ook bestaan er types van vrijwilligerswerk die een band vertonen met de job die een persoon op de arbeidsmarkt had en daardoor zijn of haar activering bevorderen.

De uitbreiding van het begrip "arbeidsongeval" in de privésector, naar analogie van de regeling in de overheidssector, tot gevallen van wraak en vergelding kan op de instemming van de spreekster rekenen. Werd een raming van de budgettaire impact van deze hervorming gemaakt?

Op het vlak van de genezenverklaring worden de rechten van werknemers in de privésector gebracht op het niveau van de ambtenaren: voortaan zullen ook werknemers een beslissing tot genezenverklaring kunnen betwisten binnen een termijn van drie jaar die kan worden gestuit of geschorst. Is een vaste, niet stuitbare en niet schorsbare termijn van drie jaar voor alle categorieën niet verkieslijk? Een vaste termijn van drie jaar zou lang genoeg moeten zijn.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) approuve le fait d'étendre la possibilité d'accomplir un travail en tant que volontaire aux fonctionnaires en congé de maladie. Il ne souscrit pas, en revanche, à l'observation de sa collègue, Mme Wierinck: de nombreuses personnes malades ne sont plus capables d'assumer un travail régulier, mais peuvent encore effectuer un travail utile en tant que volontaire.

Les employeurs seront exonérés de l'obligation de déclarer les accidents du travail bénins, en vertu de règles spéciales fixées par le Roi. De quel type d'accidents du travail s'agit-il en l'espèce? Cette réforme ne générera-t-elle pas de nouveaux risques? Les accidents du travail sont déjà sous-déclarés à l'heure actuelle, ce qui peut avoir des conséquences négatives: en effet, en l'absence de déclaration, les travailleurs n'ont pas droit aux indemnités légales, et la politique en matière d'accidents du travail ne dispose pas de suffisamment d'informations en provenance du terrain.

Quelles seront les implications de la réforme des contrôles au niveau de l'incapacité de travail?

M. Vincent Sampaoli (PS) salue la volonté de gérer plus efficacement le régime des incapacités de travail. Quelle est la finalité du remplacement des commissions régionales par des sections de la Commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité?

La création d'une banque de données au sein de l'INAMI est une bonne chose, car elle permettra de définir les lignes directrices de l'évaluation de l'incapacité de travail. Une application plus uniforme de la réglementation par les médecins-inspecteurs, qui recevront des directives, contribuera sans aucun doute à promouvoir la sécurité juridique. L'appréciation de l'incapacité de travail doit être objective mais également tenir compte de la situation individuelle de la personne concernée: outre l'évaluation de la maladie à l'origine de l'incapacité de travail, il faudra veiller à ce que la diminution de la capacité de gain (celle-ci doit être réduite à un tiers pour que l'incapacité de travail soit reconnue) puisse également être appréciée.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) demande des explications concernant la mesure d'encadrement juridique des caisses d'allocations familiales, qui vise à protéger les réserves de celles-ci pendant la période transitoire, en attendant le transfert de la compétence en matière d'allocations familiales aux régions et à la Commission communautaire.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) stemt in met de uitbreiding van de mogelijkheden voor vrijwilligerswerk tot ambtenaren met ziekteverlof. Hij vindt de opmerking van collega Wierinck niet terecht: veel zieken zijn niet meer in staat tot reguliere arbeid, maar kunnen als vrijwilliger wel nog nuttig werk doen.

Werkgevers worden, overeenkomstig bijzondere regels die door de Koning zullen worden vastgesteld, vrijgesteld van de verplichting om lichte arbeidsongevallen aan te geven. Over welk type van arbeidsongevallen gaat het? Ontstaan door deze hervorming geen nieuwe risico's? Nu reeds is er een onderaangifte van arbeidsongevallen, wat negatieve consequenties kan hebben: werknemers maken daardoor geen aanspraak op de wettelijk bepaalde vergoedingen en het arbeidsongevallenbeleid krijgt onvoldoende input van het terrein.

Wat zullen de implicaties zijn van de hervorming van de controles op het vlak van arbeidsongeschiktheid?

De heer Vincent Sampaoli (PS) onderschrijft het streven naar een efficiënter beheer van het stelsel van arbeidsongeschiktheid. Wat is de doelstelling van de vervanging van de gewestelijke commissies door secties van de Hoge commissie van de Geneeskundige raad voor invaliditeit?

De oprichting van een databank binnen het RIZIV is positief omdat zo krijtlijnen voor de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid zullen kunnen worden uitgetekend. Een meer uniforme toepassing van de regelgeving door de geneesheren-inspecteurs, die richtlijnen zullen krijgen, zal de rechtszekerheid ongetwijfeld in gunstige zin beïnvloeden. Een beoordeling van de arbeidsongeschiktheid dient objectief te verlopen, maar moet ook rekening houden met de individuele situatie van een persoon: behalve de evaluatie van de ziekte die de arbeidsongeschiktheid veroorzaakt, moet er ook ruimte blijven voor een appreciatie van de vermindering van het verdienvermogen (dat voor een erkenning van de arbeidsongeschiktheid tot een derde moet zijn verminderd).

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) vraagt om toelichting bij de maatregel voor de juridische omkadering van de kinderbijslagfondsen, die de reserves van de kinderbijslagfondsen beoogt te beschermen tijdens de overgangperiode tot aan de overheveling van de bevoegdheid voor kinderbijslag naar de Gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

La mise en œuvre des mesures budgétaires en matière de fraude dans le régime des allocations familiales devrait encore rapporter 13,3 millions d'euros en 2013. S'agit-il d'un montant qui doit encore effectivement être recouvré cette année?

Combien de personnes pourront-elles prétendre aux prestations familiales garanties conformément aux articles 31 et 32 du projet de loi? Quel sera l'impact budgétaire?

Le congé-éducation payé est un système utile et intéressant, mais certaines formations qui relèvent de son champ d'application sont trop peu liées au marché du travail, bien que la situation en la matière se soit améliorée par rapport à ce qui était le cas il y a dix ans. Il faudra continuer à lutter contre les abus jusqu'au transfert de cette compétence aux régions.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) précise que l'augmentation du nombre de personnes en incapacité de travail a une cause évidente: dans de nombreux secteurs, tels que celui du nettoyage, le personnel est soumis à une pression accrue, ce qui entraîne une augmentation des congés de maladie et des départs anticipés chez les travailleurs âgés. Les réformes prévues du système semblent plutôt axées sur la prise de mesures strictes à l'égard des intéressés que sur l'instauration de conditions de travail plus humaines.

Conformément à l'article 10, le Roi déterminera quelles créances, qui ont été notifiées par le Fonds des accidents du travail avant la date d'entrée en vigueur, entrent en compte pour réduction ou exonération. Quels sont les critères qui seront appliqués à cet égard?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le *secrétaire d'État* insiste sur le fait que les textes à l'examen visent à améliorer l'application des lois sociales et tentent de réaliser un équilibre entre les droits des assurés sociaux et les intérêts de la sécurité sociale, dans le respect de l'accord de gouvernement. Il est inévitable que, sur certains points précis, certains trouveront qu'on ne va pas assez loin, et que sur d'autres points, on va trop loin.

En ce qui concerne l'augmentation des constats d'invalidité, il est vrai qu'on peut certainement l'imputer pour une part, comme l'a indiqué Mme Genot, à l'augmentation de la pénibilité au travail consécutive notamment à l'allongement de la durée de travail (recul

De la réalisation van de budgettaire maatregelen inzake fraude in het kinderbijslagstelsel zou nog in 2013 13,3 miljoen euro moeten opleveren. Gaat het om een bedrag dat nog dit jaar daadwerkelijk moet worden ingevorderd?

Hoeveel personen zullen, overeenkomstig de artikelen 31 en 32 van het wetsontwerp, aanspraak maken op gewaarborgde gezinsbijslag? Wat zal de budgettaire impact zijn?

Betaald educatief verlof is een nuttig en belangrijk stelsel, maar bij sommige opleidingen die binnen het toepassingsgebied ervan vallen, is de band met de arbeidsmarkt te klein, al is de situatie ter zake wel verbeterd in vergelijking met tien jaar geleden. Tot aan de overdracht van deze bevoegdheid naar de Gewesten moet verder werk worden gemaakt van een aanpak van de misbruiken.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt dat de toename van het aantal arbeidsongeschikte personen een duidelijke oorzaak heeft: in veel sectoren, zoals de schoonmaaksector, is de druk op het personeel toegenomen, wat tot meer ziekte en vervroegde uit-treding bij oudere werknemers leidt. De voorliggende hervormingen van het stelsel lijken eerder gericht op een strenge aanpak van de betrokkenen dan op meer menselijke arbeidsomstandigheden.

Overeenkomstig artikel 10 zal de Koning bepalen welke schuldvorderingen, die, voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding, door het Fonds voor arbeidsongevallen werden betekend, in aanmerking komen voor vermindering of vrijstelling. Welke criteria zullen daarbij worden gehanteerd?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris beklemtoont dat de ter bespreking voorliggende teksten bedoeld zijn om de toepassing van de sociale wetten te verbeteren en dat ze proberen een evenwicht te bewerkstelligen tussen de rechten van de sociaal verzekerden en de belangen van de sociale zekerheid, zulks met inachtneming van het regeerakkoord. Het is onvermijdelijk dat sommigen vinden dat een en ander op specifieke punten niet ver genoeg gaat en op andere vlakken dan weer te verstrekkend is.

Wat de toename van aantal invaliditeitsvaststellingen aangaat, klopt het dat die zeker, zoals mevrouw Genot heeft aangegeven, deels kan worden toegeschreven aan de onafgebroken verzwaring van de arbeid ingevolge met name de langere arbeidsduur (verhoging van

de l'âge de la pension et de l'âge de la prépension). Dans ce contexte, il est normal de souhaiter renforcer les missions d'enquête et de contrôle de l'INAMI, en vue de remettre le plus grand nombre de personnes au travail, mais dans la mesure bien entendu des capacités de chacun.

La loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail est modifiée en vue de permettre au Roi de définir la notion d'accident bénin et les modalités de déclaration de ces accidents, dont notamment les conditions à remplir pour dispenser les employeurs de la déclaration obligatoire. Dès que la base légale sera ainsi établie, le Comité de gestion du Fonds des accidents du travail formulera ses propositions en vue de modifier l'arrêté royal du 12 mars 2003 établissant le mode et le délai de déclaration de l'accident de travail léger.

L'accident bénin sera en gros défini comme l'accident n'entraînant pas de perte de rémunération ni d'incapacité de travail dans le chef de la victime, mais pour lequel des soins ont été prodigués sur le lieu de travail. L'employeur sera dispensé de déclarer ce genre d'accidents à l'assureur-loi, pour autant que ces accidents soient inscrits dans le registre des premiers soins prévu dans l'arrêté royal du 15 décembre 2010 relatif aux premiers secours dispensés aux victimes d'un accident ou d'une maladie, inscription qui pourra le cas échéant servir d'élément de preuve en cas d'aggravation de la lésion subie par le travailleur. En cas d'aggravation de la lésion, l'arrêté royal d'exécution prévoira que l'employeur doit déclarer l'accident à l'assureur-loi dans les 8 jours où il a été informé de cette aggravation.

En ce qui concerne l'article 12, c'est concrètement le Fonds des accidents du travail qui décidera de porter le dossier devant le Tribunal du travail, s'il considère que le refus de l'assureur-loi de prendre en charge l'accident est injustifié et que l'assureur persiste dans son refus. Le Fonds des accidents du travail communiquera ses intentions par lettre recommandée, aussi bien à l'assureur, à la victime qu'à la mutualité à laquelle la victime est affiliée. Après un délai de 3 mois, en cas d'inaction de l'assureur-loi, le Fonds pourra introduire sa demande auprès du Tribunal du travail.

On s'est en effet rendu compte que certains assureurs-loi ne s'acquittaient pas de leurs obligations en

de pensioenleeftijd en van de leeftijd voor vervroegd pensioen). Tegen die achtergrond is het normaal dat ernaar wordt gestreefd de onderzoeks- en controletaken van het RIZIV te versterken om ervoor te zorgen dat meer mensen opnieuw aan de slag gaan, zij het dan, vanzelfsprekend, binnen de grenzen van eenieiders vermogen.

De arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt gewijzigd om de Koning te machtigen het begrip licht ongeval te omschrijven evenals de nadere aangifteredgels van dergelijke ongevallen, onder meer de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om de werkgevers van de aangifteplicht vrij te stellen. Zodra de wettelijke grondslag zal zijn vastgelegd, zal het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen zijn voorstellen formuleren tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 maart 2003, teneinde de wijze en de termijn van aangifte van een licht arbeidsongeval te wijzigen.

Het begrip licht ongeval zal ruwweg worden gedefinieerd als een ongeval dat niet resulteert in verlies van loon voor, noch tot arbeidsongeschiktheid van het slachtoffer, maar waarvoor wel verzorging werd verstrekt op de werkplek. De werkgever zal worden vrijgesteld van de verplichting van dergelijke ongevallen aangifte te doen bij de wetsverzekeraar, op voorwaarde dat die ongevallen worden opgenomen in het in het koninklijk besluit van 15 december 2010 betreffende de eerste hulp die verstrekt wordt aan werknemers die slachtoffer worden van een ongeval of die onwel worden bedoelde ehbo-register; die opneming zal in voorkomend geval dienen als bewijsmiddel, mocht de door de werknemer opgelopen kwetsuur verergeren. Indien de kwetsuur verergert, zal het koninklijk uitvoeringsbesluit erin voorzien dat de werkgever binnen acht dagen na het tijdstip waarop hij van die verergering in kennis werd gesteld van het ongeval aangifte moet doen bij de wetsverzekeraar.

Vervolgens wordt ingegaan op artikel 12. In dat verband zal *in concreto* het Fonds voor Arbeidsongevallen beslissen het dossier bij de arbeidsrechtbank aanhangig te maken, indien het Fonds er vanuit gaat dat de weigering van de wetsverzekeraar om het arbeidsongeval te zijnen laste te nemen onterecht is en indien de verzekeraar in zijn weigering volhardt. Het Fonds voor Arbeidsongevallen zal zijn intenties per aangetekende brief meedelen aan de verzekeraar, het slachtoffer en het ziekenfonds waarbij het slachtoffer is aangesloten. Ingeval de wetsverzekeraar niets onderneemt, zal het Fonds na een termijn van drie maanden zijn vordering mogen instellen bij de arbeidsrechtbank.

Gebleken is immers dat sommige wetsverzekeraars verzuimden hun verplichtingen inzake de vergoeding

matière d'indemnisation des accidents du travail. C'est la raison pour laquelle le Fonds sera désormais habilité à agir en justice.

En ce qui concerne le contrôle des activités de volontariat des fonctionnaires absents pour maladie, on précisera que rien n'a été prévu dans le cadre du présent projet de loi. Cette mesure dépend du ministre de la Fonction publique.

En ce qui concerne l'évaluation budgétaire de la mesure visée à l'article 6, on peut faire une estimation par analogie avec les chiffres connus pour le secteur public. En l'occurrence, les derniers chiffres connus portent sur l'année 2011, et font état de 107 cas d'accidents du travail dus à des actes de vengeance. Pour le secteur privé, le nombre des cas estimés est nettement plus faible, mais en tout état de cause la mesure n'aura aucun impact budgétaire pour l'État, le surcoût étant entièrement à la charge des entreprises qui couvrent les risques d'accident du travail et pouvant tout au plus se répercuter dans les primes d'assurances.

Les dispositions existantes concernant l'encadrement juridique des caisses d'allocations familiales sont maintenant précisées par des seuils et par des périodes. Pour le plan de redressement, le seuil prévu est de 25 % pour une période de 1 an, et pour le retrait de l'agrément de la caisse, le seuil est de 60 % pour une période de 3 ans.

Concernant la disposition relative au contrôle en matière d'allocations familiales, on précisera qu'il s'agit bien d'une disposition à caractère technique, prise dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et qui fait suite au point 4 de la notification du contrôle budgétaire du 26 avril 2013. Il s'agit de renforcer le contrôle social par une réorientation des contrôles à domicile, en ciblant les cas qui pourraient être des cas de nature frauduleuse, comme par exemple les situations de fait qui ne sont pas corroborées par des messages électroniques de source authentique. Dans le cadre de cette réorganisation, il est en outre prévu que l'ONAFTS reprenne les contrôles actuellement menés par les caisses, puisque seuls les contrôleurs de l'Office ont les pouvoirs d'inspecteurs sociaux, tels qu'ils sont définis par le Code pénal social.

Enfin, pour ce qui est du nombre de personnes concernées et de l'impact budgétaire de la mesure relative aux allocations familiales des personnes sous statut de protection subsidiaire, les chiffres seront communiqués aux membres ultérieurement.

van arbeidsongevallen na te komen. Daarom wordt voortaan het Fonds gemachtigd in rechte op te treden.

In verband met het toezicht op het vrijwilligerswerk door ambtenaren die met ziekteverlof zijn, zij opgemerkt dat daarover in het wetsontwerp niets is opgenomen. Die maatregel behoort tot de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken.

Aangaande de impact van de maatregel bedoeld in artikel 6, kan een budgettaire raming worden gemaakt op basis van de cijfers waarover we beschikken voor de openbare sector. De recentste bekende cijfers gaan over 2011; dat jaar waren 107 arbeidsongevallen het gevolg van wraakdadens. Voor de privésector ligt het geschatte aantal gevallen opmerkelijk lager, maar de maatregel zal in elk geval geen gevolgen hebben voor de Rijksbegroting, doordat de meerkosten integraal ten laste worden genomen door de ondernemingen die de arbeidsongevallenrisico's dekken en ze hooguit een terugslag kunnen hebben op de hoogte van de verzekeringspremies.

De huidige bepalingen in verband met de juridische omkadering van de kinderbijslagfondsen worden in het wetsontwerp nader uitgewerkt door middel van drempels en periodes. Voor het herstelplan is de drempel vastgesteld op 25 % voor een periode van één jaar, en voor de intrekking van de erkenning van het fonds bedraagt de drempel 60 % voor een periode van drie jaar.

Wat de bepaling over de controle inzake kinderbijslag betreft, dient erop gewezen dat het wel degelijk gaat om een technische bepaling, die past in de strijd tegen de sociale fraude en aanknoopt bij punt 4 van de notificatie van de begrotingscontrole van 26 april 2013. Het komt erop aan de socialefraudebestrijding te versterken door te focussen op de situaties die potentieel frauduleus zijn, zoals feitelijke situaties die niet gestaafd worden door elektronische berichten van authentieke bronnen. In het kader van deze reorganisatie is bovendien bepaald dat de controle die thans door de kinderbijslagfondsen wordt uitgevoerd, wordt overgenomen door de RKW, omdat alleen de controleurs van de Rijksdienst de bevoegdheden hebben van sociaal inspecteurs, zoals die in het Sociaal Strafwetboek zijn vastgelegd.

Het precieze aantal personen en de begrotingsimpact van de maatregel betreffende de kinderbijslag van de personen met het statuut van subsidiaire bescherming, zullen later aan de leden worden meegedeeld.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucun commentaire et est adoptée à l'unanimité.

Art. 2

Cette disposition n'appelle aucun commentaire et est adoptée par 10 voix, et 2 abstentions.

Art. 3 à 5

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptées par 10 voix contre 2.

Art. 6 à 20

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptées à l'unanimité.

Art. 21 à 27

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptées par 9 voix contre 2.

Art. 28 à 35

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptées à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet, en ce compris les corrections d'ordre technique et légistique, est adopté par 9 voix, et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Stefaan VERCAMER

Le président,

Yvan MAYEUR

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 6 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 21 tot 27

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 28 tot 35

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de technische en wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Stefaan VERCAMER

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: articles 9, 11, 16, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 et 27;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikelen 9, 11, 16, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 en 27;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.