

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 octobre 2013

PROJET DE LOI

**portant diverses modifications
en vue de l'instauration d'un nouveau
système social et fiscal pour les travailleurs
occasionnels dans le secteur horeca**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteure principale des amendements.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Documents précédents:

53 2990/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport.
- 003: Texte corrigé par la commission.
- 004: Amendements.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 oktober 2013

WETSONTWERP

**houdende diverse wijzigingen
tot invoering van een nieuwe sociale
en fiscale regeling voor de
gelegenheidsarbeiders in de horeca**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindieners van de amendementen.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 2990/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag.
- 003: Tekst verbeterd door de commissie.
- 004: Amendementen.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Alors que la discussion de ce projet de loi a été clôturée au cours de la réunion de la commission des Affaires sociales du 24 septembre, l'assemblée plénière a, le 8 octobre, renvoyé deux amendements (DOC 53 2990/004) en commission. La commission a examiné ces amendements au cours de sa réunion du 10 octobre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DES AMENDEMENTS

Mme Meryame Kitir (sp.a) explique que les amendements ont une portée plutôt technique. Après la discussion du projet de loi en commission, il s'est avéré, lors d'une concertation entre l'Office National de Sécurité Sociale et les organismes de paiement, que la sécurité juridique requiert que l'arrêté royal du 10 juin 2001 soit complété par une disposition qui prévoit une exception pour la notion de "rémunération journalière moyenne" lorsqu'elle s'applique aux travailleurs occasionnels dans le secteur de l'horéca.

II. — DISCUSSION

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) indique que les amendements portent sur un projet d'arrêté royal dont la commission n'a pas encore pu prendre connaissance. Elle estime dès lors qu'il est impossible d'évaluer les amendements en connaissance de cause. La commission peut-elle encore prendre connaissance du projet d'arrêté royal en question?

L'intervenante évoque ensuite l'observation 5.2.1 de l'avis du Conseil d'État (DOC 53 2990/001, p. 14-15): les délégations étendues vont à l'encontre du principe de légalité figurant à l'article 23 de la Constitution. Les fondements de la sécurité sociale, dont la réglementation du chômage fait partie, doivent être établis par le législateur lui-même, ce qui n'est pas suffisamment le cas dans le projet et les amendements à l'examen.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) rappelle qu'au cours de la première discussion du projet de loi, elle avait déjà prévu qu'une législation de réparation serait rapidement nécessaire en raison des imperfections du projet de loi. Les faits lui donnent raison dès avant le vote final, et elle s'attend à ce que d'autres corrections soient encore nécessaires à l'avenir.

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre,

DAMES EN HEREN,

Na afloop van de bespreking van voorliggend wetsontwerp tijdens de vergadering van de commissie voor de Sociale Zaken van 24 september heeft de plenaire vergadering, op 8 oktober, twee amendementen (DOC 53 2990/004) naar de commissie verzonden. De commissie heeft deze amendementen besproken tijdens haar vergadering van 10 oktober 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) verklaart dat de amendementen een eerder technische strekking hebben. Na de bespreking van het wetsontwerp in de commissie is tijdens overleg tussen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de uitbetalingsinstellingen gebleken dat de rechtszekerheid vereist dat het koninklijk besluit van 10 juni 2001 wordt aangevuld met een uitzonderingsbepaling voor het begrip "gemiddeld dagloon" in geval van toepassing op gelegenhedswerknemers in de horecasector.

II. — BESPREKING

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt dat de amendementen betrekking hebben op een ontwerp van koninklijk besluit, waarvan de commissie nog geen inzage heeft gekregen. Daardoor acht zij het onmogelijk om de amendementen met kennis van zaken te beoordelen. Kan de commissie alsnog inzage krijgen van het betreffende ontwerp van koninklijk besluit?

De spreekster haalt voorts opmerking 5.2.1 in het advies van de Raad van State aan (DOC 53 2990/001, p. 14-15): de ruime machtigingen staan op gespannen voet met het in artikel 23 van de Grondwet vervatte legaliteitsbeginsel. De grondslagen van de sociale zekerheid, waartoe de werkloosheidsreglementering behoort, dienen door de wetgever te worden bepaald, wat in het ontwerp en in voorliggende amendementen onvoldoende het geval is.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) brengt in herinnering dat zij tijdens de eerste bespreking van het wetsontwerp reeds heeft voorspeld dat er spoedig reparatiewetgeving nodig zou zijn wegens onvolkomenheden in het wetsontwerp. Zij krijgt nu, nog voor de eindstemming, gelijk en verwacht dat in de toekomst nog andere correcties noodzakelijk zullen zijn.

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude,

indique que les amendements à l'examen portent sur l'arrêté du 10 juin 2001 déjà publié, qui peut donc bel et bien être consulté. L'observation de Mme Genot concerne un arrêté d'exécution qui doit encore être pris, mais les amendements ne portent pas sur cet arrêté.

Une législation de réparation est dans une certaine mesure inévitable: la mise en pratique peut soulever des problèmes qui nécessitent une adaptation des règles. Pour la sécurité juridique, c'est une bonne chose que les corrections puissent être apportées avant que le vote final sur le projet de loi n'ait lieu. L'intervenant ne s'attend pas à ce que d'autres adaptations soient encore nécessaires prochainement.

M. Siegfried Bracke (N-VA) félicite le secrétaire d'État pour sa clairvoyance, même si elle est un peu tardive.

III. — VOTES

Les deux amendements et les articles en question, ainsi modifiés, sont adoptés successivement par 11 voix et 3.

Le projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

toegevoegd aan de eerste minister, stelt dat voorliggende amendementen betrekking hebben op het reeds gepubliceerde besluit van 10 juni 2001, dat dus wel degelijk kan worden geraadpleegd. De opmerking van mevrouw Genot gaat over een nog te nemen uitvoeringsbesluit, maar de amendementen hebben geen betrekking op dat besluit.

Reparatiewetgeving is tot op zekere hoogte onvermijdelijk: de toetsing aan de praktijk kan problemen aan het licht brengen die een aanpassing van de regels noodzakelijk maakt. Voor de rechtszekerheid is het een goede zaak dat de correcties in voorliggende amendementen kunnen worden doorgevoerd voor de eindstemming over het wetsontwerp een feit is. De spreker verwacht niet dat spoedig nog andere aanpassingen noodzakelijk zullen zijn.

De heer Siegfried Bracke (N-VA) feliciteert de staatssecretaris met zijn voortschrijdend inzicht.

III. — STEMMINGEN

De beide amendementen en de betreffende artikelen, zoals gewijzigd, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.