

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juillet 2013

PROJET DE LOI

**portant diverses modifications
en vue de l'instauration d'un nouveau
système social et fiscal pour les travailleurs
occasionnels dans le secteur horeca**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juli 2013

WETSONTWERP

**houdende diverse wijzigingen
tot invoering van een nieuwe sociale
en fiscale regeling voor de
gelegenheidsarbeiders in de horeca**

	Page
SOMMAIRE	
1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	9
4. Avis du Conseil d'État.....	11
5. Projet de loi.....	21
6. Annexe.....	25

	Blz.
INHOUD	
1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	9
4. Advies van de Raad van State	11
5. Wetsontwerp.....	21
6. Bijlage.....	25

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

6734

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 26 juillet 2013.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 21 août 2013.

De regering heeft dit wetsontwerp op 26 juli 2013 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 21 augustus 2013 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

RÉSUMÉ

Ce projet de loi s'inscrit dans le cadre du plan de relance prévu par le gouvernement en vue d'instaurer les mesures de soutien nécessaires pour le secteur horeca afin de permettre la transition à un secteur plus viable et moins sensible à la fraude. Dans cette optique, ce projet de loi apporte les adaptations législatives requises sur le plan tant social que fiscal visant à améliorer le statut du travail occasionnel dans le secteur.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp kadert in de uitvoering van de relancestrategie van de regering waarin voorzien werd om de nodige ondersteuningsmaatregelen in te voeren voor de horecasector teneinde de transitie naar een meer leefbare en minder fraudegevoelige sector mogelijk te maken. Met het oog hierop brengt dit wetsontwerp de nodige wettelijke aanpassingen aan zowel op sociaal als op fiscaal vlak om het statuut van Gelegenheidswerk in de sector te verbeteren.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi a pour but d'apporter les modifications légales nécessaires en vue de réformer la réglementation actuelle relative au travail occasionnel dans le secteur horeca.

Pour ce faire, il est nécessaire que le Roi soit habilité à fixer les modalités spéciales qui s'appliqueront également aux utilisateurs de certaines catégories de travailleurs qu'il déterminera, par dérogation à certaines dispositions de cette loi. Ce faisant, certaines modalités seront déterminées, qui s'appliqueront également à l'utilisation de travailleurs occasionnels recrutés via une agence d'interim.

Un compteur est par ailleurs proposé, par analogie à la réglementation relative aux étudiants qui a été introduite en 2012. Objectif: permettre à l'employeur de consulter le solde de jours d'occupation du travailleur occasionnel, ainsi que le solde de jours pour lesquels l'employeur lui-même a encore le droit d'occuper des travailleurs occasionnels.

L'article 5 prévoit d'instaurer dans le Code des impôts sur les revenus 1992, en matière d'impôt des personnes physiques, un taux d'imposition distinct de 33 p.c. pour les rémunérations provenant du travail occasionnel dans le secteur horeca pour lequel il existe un statut social spécial prévoyant le calcul des cotisations sociales sur un salaire forfaitaire par heure ou par jour, tel que visés à l'article 31^{ter}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

TITRE I^{er}

Disposition préliminaire

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp heeft tot doel de nodige wettelijke aanpassingen te voorzien die moeten toestaan de bestaande regeling van gelegenheidsarbeid in de horeca te hervormen.

Daartoe is het nodig dat de Koning de bevoegdheid krijgt om ook voor gebruikers van zekere categorieën werknemers die Hij bepaalt, de bijzondere toepassingsmodaliteiten vast te leggen, waarbij van zekere bepalingen van deze wet wordt afgeweken. Dit creëert de mogelijkheid om ook voor het gebruik van occasionele werknemers die via een interimkantoor worden tewerkgesteld, bepaalde modaliteiten vast te leggen.

Daarnaast wordt, naar analogie met de regeling die voor studenten werd ingevoerd in 2012, een teller aangeboden om het de werkgever mogelijk te maken het aantal dagen waarop de gelegenheidswerknemer nog kan worden tewerkgesteld te consulteren, evenals het aantal dagen waarop hij zelf nog gelegenheidswerknemers tewerk kan stellen.

Artikel 5 strekt ertoe in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake personenbelasting een afzonderlijke aanslagvoet van 33 pct. in te voeren wat de bezoldigingen betreft uit de gelegenheidsarbeid in de horecasector waarvoor een bijzonder sociaal statuut bestaat dat voorziet in de berekening van de sociale bijdragen op een forfaitair uur- of dagloon zoals bedoeld in artikel 31^{ter}, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

TITEL I

Voorafgaande bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

TITRE II

Modification de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

Art. 2

Le présent article prévoit que le Roi est habilité à fixer les modalités spéciales qui s'appliqueront aux employeurs et aux utilisateurs de certaines catégories de travailleurs qu'il déterminera, par dérogation à certaines dispositions de la loi du 27 juin 1969.

Cette compétence de fixer des modalités d'application spéciales pour certaines catégories de travailleurs, le Roi en est doté depuis un certain temps déjà. L'objectif de cette délégation consiste à élaborer, pour des profils très spécifiques — qui dérogent à l'occupation classique de travailleurs dans le cadre d'un horaire de bureau —, des régimes permettant de répondre aux exigences spécifiques du secteur (en matière de flexibilité, par exemple) tout en respectant les droits des travailleurs en matière de conditions de travail et de sécurité sociale. Il faut en outre veiller à ce que les instances de contrôle continuent de disposer des moyens techniques pour contrôler comme il se doit ces régimes spécifiques.

Il convient d'insister sur le fait que la nature de ces statuts spécifiques est souvent fort complexe et plutôt technique et que les besoins de ces catégories évoluent en outre plus souvent avec le temps que ceux qui concernent les occupations classiques.

Les nombreuses modifications qui ont été instaurées et modifiées au fil des ans pour les travailleurs occupés dans l'horeca, par exemple, mais également dans l'agriculture et l'horticulture, montrent bien qu'il s'agit là de catégories de travailleurs dont il importe de répondre rapidement à l'évolution des besoins.

Compte tenu à la fois de la technicité de ces secteurs et de la rapidité avec laquelle ils évoluent, instaurer de tels régimes est donc en soi une compétence qui a davantage sa place dans un arrêté d'exécution que dans une loi.

L'extension actuelle de l'article aux employeurs et utilisateurs de ces travailleurs est logique étant donné qu'instaurer des régimes spécifiques pour certaines catégories de travailleurs entraîne toujours des implications pour ceux qui les emploient. Dans ce sens, il s'agit d'une extension logique de la délégation existante.

TITEL II

Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

Art. 2

Dit artikel voorziet dat de Koning de bevoegdheid krijgt om, naast voor de werknemers, ook voor de werkgevers en gebruikers van zekere categorieën werknemers die Hij bepaalt, de bijzondere toepassingsmodaliteiten vast te leggen, waarbij van zekere bepalingen van de wet van 27 juni 1969 wordt afgeweken.

Deze bevoegdheid van de Koning om voor bepaalde categorieën werknemers bijzondere toepassingsmodaliteiten vast te leggen, bestaat reeds geruime tijd. Het doel van deze delegatie bestaat er in om voor zeer specifieke profielen — die afwijken van de standaard tewerkstelling van werknemers in een arbeidsregime binnen de kantooruren — werkbare regelingen op te maken die enerzijds tegemoet komen aan de specifieke eisen van de sector (bijvoorbeeld inzake flexibiliteit van de tewerkstelling), maar tegelijk ook de rechten van de werknemers respecteren op vlak van arbeidsomstandigheden en sociale zekerheid. Bovendien moet ook een afdoende controle van deze specifieke regelingen technisch mogelijk blijven voor de instellingen die hiermee zijn belast.

Het moet worden benadrukt dat de aard van deze specifieke statuten vaak zeer ingewikkeld en vrij technisch is en dat de bestaande noden van deze categorieën in de tijd bovendien vaker wijzigen dan wat bij de klassieke tewerkstellingen het geval is.

De talrijke wijzigingen die in de loop van de jaren zijn ingevoerd en gewijzigd voor werknemers in bijvoorbeeld de horeca, maar ook de land- en tuinbouw, tonen afdoende aan dat dit categorieën werknemers zijn, waarvoor snel moet kunnen worden ingespeeld op de veranderende noden.

Het invoeren van dergelijke regelingen is dus uit zijn aard, zowel omwille van de techniciteit als van de snelle evolutie van de sectoren, een bevoegdheid die eerder op zijn plaats is in een uitvoeringsbesluit dan in een wet.

De huidige uitbreiding van het artikel naar werkgevers en gebruikers van deze werknemers is logisch, aangezien het invoeren van specifieke regelingen voor bepaalde categorieën van werknemers steeds bepaalde implicaties heeft voor wie hen tewerkstelt. In die zin betreft het een logische uitbreiding van de bestaande delegatie.

TITRE III

Modification de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Art. 3

Cet article prévoit, par analogie à la réglementation relative aux étudiants qui a été introduite en 2012, qu'un compteur sera mis en place de sorte que l'employeur puisse consulter d'une part le solde de jours pour lesquels l'employeur lui-même a encore le droit d'occuper des travailleurs occasionnels et d'autre part le solde de jours d'occupation pendant lequel un travailleur occasionnel spécifique pourra encore être engagé.

Art. 4

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

TITRE IV

Modification au Code des impôts sur les revenus

Art. 5

Le présent article prévoit d'instaurer dans le Code des impôts sur les revenus 1992, en matière d'impôt des personnes physiques, un taux d'imposition distinct de 33 p.c. pour les rémunérations provenant du travail occasionnel dans le secteur horeca pour lequel il existe un statut social particulier.

Dès lors, ce taux d'imposition distinct sera applicable sur les rémunérations imposables, c'est-à-dire, les rémunérations brutes réellement payées moins les cotisations sociales retenues.

Dans le cadre de sa stratégie de relance de juillet 2012, le gouvernement a décidé de soutenir davantage le secteur horeca. Ce secteur emploie surtout des personnes faiblement scolarisées et des jeunes, ces emplois n'étant pas délocalisables.

Le secteur horeca est un secteur à forte intensité de main d'œuvre où le besoin de main d'œuvre est en outre fort variable et fort dépendant de circonstances

TITEL III

Wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Art. 3

Dit artikel voorziet dat, naar analogie met de regeling die voor studenten werd ingevoerd in 2012, een teller wordt aangeboden die het de werkgever mogelijk maakt om enerzijds na te gaan gedurende hoeveel dagen hij nog gelegenhedswerknemers kan tewerkstellen en anderzijds te controleren gedurende hoeveel dagen hij een bepaalde gelegenhedswerknemer nog tewerk kan stellen.

Art. 4

Dit artikel behoeft geen commentaar.

TITEL IV

Wijziging aan het Wetboek van de Inkomstenbelastingen

Art. 5

Dit artikel strekt ertoe in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake personenbelasting een afzonderlijke aanslagvoet van 33 pct. in te voeren voor de bezoldigingen uit de gelegenhedswerk in de horecasector waarvoor een bijzonder sociaal statuut bestaat.

Deze afzonderlijke aanslagvoet is dus van toepassing op de belastbare bezoldigingen, dit zijn de werkelijk betaalde bruto bezoldigingen verminderd met de ingehouden sociale bijdragen.

In het kader van haar relancestrategie van juli 2012 heeft de regering besloten om de horecasector beter te ondersteunen. Deze sector stelt vooral laaggeschoolden en jongeren te werk waarbij deze banen niet delokaliseerbaar zijn.

De horecasector is een arbeidsintensieve sector waarbij de nood aan arbeid bovendien zeer variabel is en sterk afhankelijk van externe

externes, telles que le temps, la saison, les fêtes, ... Le nombre de personnels nécessaires peut varier rapidement, de même que les heures à prester.

Afin de répondre au besoin spécifique du secteur horeca en matière de personnel occasionnel devant faire face aux pics temporaires et souvent de courte durée, un statut de droit social pour le travail occasionnel avait déjà été prévu antérieurement.

Outre le secteur horeca, seules l'agriculture et l'horticulture peuvent également recourir à un tel statut pour le travail occasionnel.

Ce secteur de l'agriculture et de l'horticulture bénéficie depuis 2009 d'un régime fiscal adapté à sa situation particulière.

Dans le cadre de la lutte contre le travail en noir, le gouvernement souhaite instaurer également pour le secteur horeca un statut social et fiscal adapté pour le travail occasionnel.

C'est surtout pour ce type de travail que le secteur horeca se voit confronté à un manque de personnel.

Il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'État n° 53.293/1 – 53.294/1.

TITRE V

Entrée en vigueur

Art. 6

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur.

Le premier ministre,

Elio DI RUPO

La ministre des Affaires sociales,

Laurette ONKELINX

La ministre de l'Emploi,

Monika DE CONINCK

omstandigheden zoals het weer, seizoen, feesten, ... Het aantal nodige arbeidskrachten kan snel wijzigen, evenals de te presteren uren.

Om een antwoord te bieden op de specifieke behoefte van de horecasector aan gelegenheidspersoneel om deze tijdelijke en vaak korte pieken op te vangen werd reeds vroeger voorzien in een sociaalrechtelijk statuut voor gelegenheidsarbeid.

Naast de horecasector kunnen enkel de land- en tuinbouw eveneens gebruik maken van een dergelijk statuut voor gelegenheidsarbeid.

Voor deze land-en tuinbouwsector geldt sinds 2009 een fiscaal regime aangepast aan hun bijzondere situatie.

De regering wenst in het kader van de strijd tegen zwartwerk ook voor de horecasector een aangepast sociaal en fiscaal statuut voor gelegenheidsarbeid in te voeren.

Vooraf voor deze arbeid kampt de horecasector bovendien met een personeelstekort.

Er werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State nr. 53.293/1 – 53.294/1.

TITEL V

Inwerkingtreding

Art. 6

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding.

De eerste minister,

Elio DI RUPO

De minister van Sociale Zaken,

Laurette ONKELINX

De minister van Werk,

Monika DE CONINCK

Le ministre des Finances,

Koen GEENS

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre
la fraude sociale et fiscale,*

John CROMBEZ

De minister van Financiën,

Koen GEENS

*De staatssecretaris voor de Bestrijding
van sociale en fiscale fraude,*

John CROMBEZ

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant diverses modifications en vue de l'instauration d'un nouveau système sociale et fiscale pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca

TITRE I^{er}*Disposition préliminaire***Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE II

Modification de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

Art. 2

L'article 2, §1^{er}, 3^o, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, est complété par les mots:

“, dans ce cas Il peut aussi prévoir, pour les employeurs et les utilisateurs des travailleurs précités des modalités spéciales d'application dérogeant à certaines des dispositions de la présente loi;”

TITRE III

Modification de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Art. 3

L'article 9bis de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, inséré par la loi du 24 décembre 2002 et modifié par la loi du 28 juillet 2011, est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“Une application électronique est mise à disposition par l'institution:

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegheidsarbeiders in de horeca

TITEL I*Voorafgaande bepaling***Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

TITEL II

Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

Art. 2

Artikel 2, §1, 3^o, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt aangevuld met de woorden:

“, in dit geval kan Hij voor de werkgevers en de gebruikers van voormelde werknemers ook bijzondere toepassingsmodaliteiten voorzien, waarbij van zekere bepalingen van deze wet wordt afgeweken;”

TITEL III

Wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Art. 3

Artikel 9bis van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002 en gewijzigd bij de wet van 28 juli 2011, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Een elektronische toepassing wordt door de instelling ter beschikking gesteld:

1° pour permettre aux travailleurs visés à l'article 5bis, § 3, du présent arrêté, employés dans le statut visé à l'article 31ter de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, de consulter les données visées à l'article 5bis, § 3, du présent arrêté;

2° pour permettre aux employeurs visés à l'article 5bis, § 3, du présent arrêté de consulter le nombre de jours durant lequel le travailleur occasionnel peut encore être employé dans le statut visé à l'article 31ter de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, ainsi que de consulter le nombre de jours durant lequel il peut encore engager des travailleurs occasionnels, conformément à l'article 31ter du même arrêté royal du 28 novembre 1969."

Art. 4

Dans l'article 9quinquies du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006, les mots "aux articles 5bis, alinéa 1^{er}, second tiret, et 6, alinéa 1^{er}, 6°, second tiret" sont remplacés par les mots "à l'article 5bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, et § 3, alinéa 1^{er}, 1°, et à l'article 6, alinéa 1^{er}, 6°, 2°".

TITRE IV

Modification au Code des impôts sur les revenus

Art. 5

L'article 171, 1°, e, du Code des impôts sur les revenus 1992, abrogé par la loi du 28 avril 2003, est rétabli dans la rédaction suivante:

"e) les rémunérations payées ou attribuées aux travailleurs occasionnels et auxquelles l'article 31ter, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs s'applique;"

TITRE V

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} octobre 2013.

1° om aan de in artikel 5bis, § 3, van dit besluit bedoelde werknemers, tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 31ter van het voormelde koninklijk besluit van 28 november 1969, toe te staan de in artikel 5bis, § 3, van dit besluit bedoelde gegevens te consulteren;

2° om aan de werkgevers bedoeld in artikel 5bis, § 3, van dit besluit toe te staan het aantal dagen waarop de gelegenhedswerknemer nog kan worden tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 31ter van het voormelde koninklijk besluit van 28 november 1969 te consulteren, evenals het aantal dagen waarop hij zelf nog gelegenhedswerknemers tewerk kan stellen overeenkomstig artikel 31ter van hetzelfde koninklijk besluit van 28 november 1969."

Art. 4

In artikel 9quinquies van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 juli 2006, worden de woorden "de artikelen 5bis, eerste lid, tweede gedachtestreep, en 6, eerste lid, 6°, tweede gedachtestreep" vervangen door de woorden "artikel 5bis, § 2, eerste lid, 2°, en § 3, eerste lid, 1°, en artikel 6, eerste lid, 6°, 2°".

TITEL IV

Wijziging aan het Wetboek van de Inkomstenbelastingen

Art. 5

Artikel 171, 1°, e, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, opgeheven bij de wet van 28 april 2003, wordt hersteld als volgt:

"e) de bezoldigingen betaald of toegekend aan gelegenhedswerknemers waarop artikel 31ter, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders van toepassing is;"

TITEL V

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 oktober 2013.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N^{os} 53.293/1 ET 53.294/1 DU 3 JUIN 2013

sur

— un avant-projet de loi “portant diverses modifications en vue de l’instauration d’un nouveau système sociale et fiscale pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca” (53.293/1);

— un projet d’arrêté royal “portant adaptation des articles 8bis, 17bis et 31bis, et portant réintroduction de l’article 31ter de l’arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 r[é]visant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et modifiant les articles 5bis, 6 et 9octies de l’arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l’emploi, en application de l’article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, en vue de l’instauration d’un nouveau système pour les occasionnels dans l’horeca” (53.294/1)

Le 2 mai 2013, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur:

— un avant-projet de loi “portant diverses modifications en vue de l’instauration d’un nouveau système sociale et fiscale pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca”(53.293/1);

— un projet d’arrêté royal “portant adaptation des articles 8bis, 17bis et 31bis, et portant réintroduction de l’article 31ter de l’arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 r[é]visant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et modifiant les articles 5bis, 6 et 9octies de l’arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l’emploi, en application de l’article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, en vue de l’instauration d’un nouveau système pour les occasionnels dans l’horeca” (53.294/1).

Le projet a été examiné par la première chambre les 23 et 30 mai 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d’État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wouter PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d’État.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NRS. 53.293/1 EN 53.294/1 VAN 3 JUNI 2013

over

— een voorontwerp van wet “houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegheidsarbeiders in de horeca” (53.293/1);

— een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van de artikelen 8bis, 17bis en 31bis, en tot herinvoering van artikel 31ter van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot wijziging van de artikelen 5bis, 6 en 9octies van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, met het oog op het invoeren van een nieuwe regeling voor de gelegheidsarbeiders in de horeca” (53.294/1)

Op 2 mei 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over:

— een voorontwerp van wet “houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegheidsarbeiders in de horeca” (53.293/1);

— een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van de artikelen 8bis, 17bis en 31bis, en tot herinvoering van artikel 31ter van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot wijziging van de artikelen 5bis, 6 en 9octies van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, met het oog op het invoeren van een nieuwe regeling voor de gelegheidsarbeiders in de horeca” (53.294/1).

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 en 30 mei 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter PAS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juin 2013.

*

PORTÉE DES PROJETS

1. Les projets de loi et d'arrêté royal soumis pour avis ont pour objet de réformer le statut des travailleurs occasionnels dans le secteur horeca.

2.1. L'avant-projet de loi (53.293/1) étend tout d'abord la délégation, inscrite à l'article 2, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', qui habilite le Roi à prévoir, pour certaines catégories de travailleurs, des modalités spéciales d'application en matière de cotisations de sécurité sociale, en disposant qu'il peut aussi prévoir, pour les employeurs et les utilisateurs de ces travailleurs, des modalités spéciales d'application dérogeant à certaines des dispositions de cette loi.

Il modifie ensuite l'arrêté royal du 5 novembre 2002 'instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions'¹, en vue de la mise à disposition, par l'Office national de Sécurité sociale, d'une application électronique à l'intention des travailleurs occasionnels et des employeurs dans le secteur horeca pour la consultation de certaines données.

Enfin, le Code des impôts sur les revenus 1992 est modifié afin d'instaurer un taux spécial d'imposition pour les rémunérations payées ou attribuées aux travailleurs occasionnels dans le secteur horeca.

2.2. Le projet d'arrêté royal (53.294/1) apporte des modifications à l'arrêté royal du 28 novembre 1969 "pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs". dans le but d'adapter les modalités spéciales d'application pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca et d'imposer certaines obligations à cet égard aux employeurs ou aux utilisateurs de ces travailleurs.

Il modifie en outre l'arrêté royal précité du 5 novembre 2002 afin d'adapter les obligations en matière de tenue et de communication de certaines données relatives au travail occasionnel dans le secteur horeca.

2.3. Les dispositions en projet entrent en vigueur le 1^{er} octobre 2013.

¹ Confirmé par la loi du 24 février 2003.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juni 2013.

*

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

1. De om advies voorgelegde ontwerpen van wet en van koninklijk besluit strekken ertoe het statuut van de gelegenhedswerknemers in de horecasector te hervormen.

2.1. Het voorontwerp van wet (53.293/1) verruimt vooreerst de in artikel 2, § 1, 3^o, van de wet van 27 juni 1969 'tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders' opgenomen machtiging aan de Koning om in bijzondere toepassingsmodaliteiten te voorzien inzake de sociale zekerheidsbijdragen voor zekere categorieën werknemers, door te bepalen dat ook in bijzondere toepassingsmodaliteiten kan worden voorzien voor de werkgevers en de gebruikers van deze werknemers, waarbij eveneens kan worden afgeweken van zekere bepalingen van die wet.

Daarnaast wordt het koninklijk besluit van 5 november 2002 'tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels'¹ gewijzigd, met het oog op het ter beschikking stellen van een elektronische toepassing door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de gelegenhedswerknemers en werkgevers in de horecasector voor het opvragen van bepaalde gegevens.

Ten slotte wordt het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 gewijzigd teneinde te voorzien in een bijzonder belastingtarief voor de bezoldigingen betaald of toegekend aan gelegenhedswerknemers in de horecasector.

2.2. Het ontwerp van koninklijk besluit (53.294/1) brengt wijzigingen aan in het koninklijk besluit van 28 november 1969 "tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", met het oog op het aanpassen van de bijzondere toepassingsregels voor gelegenhedswerknemers in de horecasector en het opleggen van bepaalde verplichtingen in dat verband aan de werkgevers of de gebruikers van die werknemers.

Daarnaast wordt ook het voornoemde koninklijk besluit van 5 november 2002 gewijzigd, teneinde de verplichtingen op het vlak van het bijhouden en het meedelen van bepaalde gegevens betreffende gelegenheidsarbeid in de horecasector aan te passen.

2.3. De ontworpen regelingen treden in werking op 1 oktober 2013.

¹ Bekrachtigd bij de wet van 24 februari 2003.

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET D'ARRÊTÉ

3. Le projet d'arrêté royal a un fondement juridique diversifié.

Le chapitre 1^{er}, qui contient des modifications à l'arrêté royal du 28 novembre 1969, trouve un fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 27 juin 1969, tel que cette disposition sera modifiée par le projet de loi soumis pour avis, en ce qui concerne la délégation qu'elle contient. En ce qui concerne le fondement juridique, cette extension de la délégation n'est toutefois pertinente que pour les modalités spéciales d'application contenues dans le projet d'arrêté royal à l'égard des employeurs et des utilisateurs. Sous réserve que la délégation précitée soit étendue par le législateur de la manière prévue, le chapitre 1^{er} trouve son fondement juridique dans cette disposition.

Le chapitre 2, qui contient des modifications à l'arrêté royal du 5 novembre 2002, trouve un fondement juridique dans l'article 12ter de cet arrêté. Ainsi que l'a confirmé le délégué, le chapitre 2 ne tire pas de fondement juridique des articles 9ter et 9quater de cet arrêté. On supprimera dès lors la référence à ces dernières dispositions au cinquième alinéa du préambule du projet².

FORMALITÉS

4. Il découle de l'article 19/1, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 1997 "relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable" que les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et les propositions de décisions devant être soumises à l'approbation du Conseil des ministres, doivent faire l'objet d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, sauf si l'avant-projet, le projet ou la proposition en est dispensé.

Ces dispenses sont déterminées par l'arrêté royal du 20 septembre 2012 "portant exécution de l'article 19/1, § 1^{er}, deuxième alinéa, du chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable".

Il ne ressort pas des documents joints à la demande d'avis que les projets soumis pour avis ont fait l'objet d'un examen préalable au sens précité.

Il est douteux que les projets à l'examen puissent s'inscrire dans l'une des catégories de dispenses prévues à l'article 2 de l'arrêté royal précité, en vertu duquel aucun examen préalable

² En outre, il y a lieu de permuter ce cinquième alinéa, qui vise une disposition procurant un fondement juridique, et le troisième alinéa du préambule, qui vise un arrêté modifié par l'arrêté en projet.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

3. Het ontwerp van koninklijk besluit heeft een gediversifieerde rechtsgrond.

Hoofdstuk 1, dat wijzigingen bevat aan het koninklijk besluit van 28 november 1969, vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 3^o, van de wet van 27 juni 1969, zoals de in die bepaling opgenomen machtiging zal worden uitgebreid bij het voorliggende ontwerp van wet. Die uitbreiding van de machtiging is, wat de rechtsgrond betreft, evenwel enkel relevant voor de in het ontwerp van koninklijk besluit opgenomen bijzondere toepassingsregels ten aanzien van werkgevers en gebruikers. Onder voorbehoud dat de voornoemde machtiging door de wetgever op de ontworpen wijze wordt uitgebreid, vindt hoofdstuk 1 rechtsgrond in die bepaling.

Hoofdstuk 2, dat wijzigingen bevat aan het koninklijk besluit van 5 november 2002, vindt rechtsgrond in artikel 12ter van dat besluit. Zoals door de gemachtigde wordt bevestigd, vindt hoofdstuk 2 geen rechtsgrond in de artikelen 9ter en 9quater van dat besluit. De verwijzing naar laatstgenoemde bepalingen dient dan ook te worden geschrapt in het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp².

VORMVEREISTEN

4. Uit artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 "betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling" vloeit voort dat elk voorontwerp van wet, elk ontwerp van koninklijk besluit en elk voorstel van beslissing dat ter goedkeuring aan de Ministerraad moet worden voorgelegd, aanleiding moet geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren, tenzij het voorontwerp, het ontwerp of het voorstel hiervan is vrijgesteld.

Die vrijstellingen zijn bepaald bij het koninklijk besluit van 20 september 2012 "houdende uitvoering van artikel 19/1, § 1, tweede lid, van hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling".

De bij de adviesaanvraag gevoegde documenten doen er niet van blijken dat de voorliggende ontwerpen het voorwerp zijn geweest van een voorafgaand onderzoek in voornoemde zin.

Het is zeer de vraag of de voorliggende ontwerpen kunnen worden ingepast in één van de vrijstellingscategorieën bepaald in artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit, op grond waarvan geen voorafgaand onderzoek in voormelde zin

² Dat vijfde lid, dat een verwijzing naar een rechtsgrond biedende bepaling bevat, dient bovendien van plaats te wisselen met het derde lid van de aanhef, dat een verwijzing bevat naar een bij het ontworpen besluit te wijzigen besluit.

au sens précité ne doit être réalisé³. Dans le cas contraire, un tel examen doit encore avoir lieu. Si cet examen devait en outre révéler qu'une évaluation d'incidence au sens de l'article 19/2 de la loi précitée est nécessaire et si, consécutivement à cette évaluation d'incidence, des modifications devaient être apportées aux textes des projets, tel qu'ils sont à présent soumis au Conseil d'État, section de législation, pour avis, il y aurait lieu de soumettre également ces modifications à l'avis de la section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Observations générales

5.1. L'arrêté royal du 5 novembre 2002, modifié tant par le projet de loi à l'examen que par le projet d'arrêté royal soumis pour avis, contient à la fois des dispositions ayant force de loi et des dispositions de pure exécution. En outre, ces dispositions d'exécution trouvent leur fondement juridique dans certaines dispositions de ce même arrêté. Cette méthode, qui consiste à rassembler dans un même texte des dispositions occupant un rang différent dans la hiérarchie des normes, ne favorise pas la sécurité juridique. En l'espèce, cela est d'autant plus vrai que force est de constater que sur le fond également, il y a peu de différence hiérarchique entre les dispositions ayant force de loi et les dispositions d'exécution de cet arrêté, étant donné que les dispositions ayant force de loi sont également très détaillées.

Il découle de ce qui précède que certaines dispositions du projet de loi à l'examen visent des dispositions d'exécution qui font l'objet du projet d'arrêté royal à l'examen, alors que le fondement juridique de ces dispositions d'exécution figure précisément dans une disposition restant à adopter et inscrite dans le projet de loi à l'examen. Même s'il peut être admis qu'une telle méthode est inévitable compte tenu de l'enchevêtrement de normes de force obligatoire différente dans le régime à l'examen, mieux vaudrait néanmoins, dans un souci de sécurité juridique, soumettre l'arrêté royal du 5 novembre 2002 à un examen approfondi sur ce point et, le cas échéant, prendre une initiative législative en vue d'insérer les dispositions ayant force de loi et les dispositions d'exécution de cet arrêté dans des textes distincts. Il conviendra de vérifier par la même occasion si les actuelles dispositions ayant force de loi ne devraient pas être considérées comme des dispositions d'exécution compte tenu de leur contenu.

5.2.1. Parallèlement, on vérifiera si les délégations étendues attribuées au Roi à l'article 2 de la loi du 27 juin 1969, dont l'une (article 2, § 1^{er}, 3^o) est encore étendue par le projet de loi soumis pour avis, ne vont pas à l'encontre de l'article 23 de la Constitution, qui consacre un principe de légalité en ce qui concerne, notamment, les matières visées dans cet

³ À cet égard, il faut observer que le projet d'arrêté royal soumis pour avis a fait l'objet d'une délibération en Conseil des ministres, conformément à la disposition procurant le fondement juridique, même si l'accomplissement de cette formalité n'est pas mentionné dans le préambule du projet, ce à quoi il s'impose de remédier.

moet worden uitgevoerd.³ Indien dat niet het geval is, dient dergelijk onderzoek alsnog plaats te vinden. Wanneer uit dat onderzoek bovendien zou blijken dat een effectbeoordeling in de zin van artikel 19/2 van de voornoemde wet noodzakelijk is, en als gevolg van die effectbeoordeling wijzigingen zouden worden aangebracht in de tekst van de ontwerpen, zoals die thans om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, zijn voorgelegd, zullen deze wijzigingen eveneens om advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd.

TEKSTONDERZOEK

Algemene opmerkingen

5.1. Het koninklijk besluit van 5 november 2002, dat bij zowel het voorliggende ontwerp van wet als het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wordt gewijzigd, bevat zowel wetskrachtige als louter uitvoeringsbepalingen. Die uitvoeringsbepalingen vinden bovendien rechtsgrond in sommige bepalingen van datzelfde besluit. Een dergelijke werkwijze, waarbij bepalingen met een verschillende rangorde in de normenhiërarchie in dezelfde tekst worden samengebracht, is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid. In het voorliggende geval klemt dit des te meer, nu moet worden vastgesteld dat ook op inhoudelijk vlak er weinig hiërarchisch verschil is tussen de wetskrachtige en de uitvoeringsbepalingen van dat besluit, aangezien ook de wetskrachtige bepalingen zeer gedetailleerd van aard zijn.

Een en ander heeft tot gevolg dat in sommige bepalingen van het voorliggende ontwerp van wet wordt verwezen naar uitvoeringsbepalingen die het voorwerp zijn van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit, terwijl de rechtsgrond voor die uitvoeringsbepalingen precies wordt geleverd door een nog tot stand te brengen bepaling die opgenomen is in het voorliggende ontwerp van wet. Al kan worden aangenomen, gelet op de verstrengeling van normen van verschillende rangorde in de huidige regeling, dat een dergelijke werkwijze thans onvermijdelijk is, verdient het niettemin vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid sterk aanbeveling om het koninklijk besluit van 5 november 2002 op dit punt aan een grondig onderzoek te onderwerpen en, in voorkomend geval, een wetgevend initiatief te nemen dat ertoe strekt de wetskrachtige en de uitvoeringsbepalingen van dat besluit onder te brengen in afzonderlijke teksten, waarbij met betrekking tot de huidige wetskrachtige bepalingen ook wordt nagegaan of ze niet beter worden geconcipeerd als uitvoeringsbepalingen, rekening houdende met de inhoud ervan.

5.2.1. Tegelijk dient nagegaan te worden of de ruime machtigingen die thans aan de Koning worden verleend in artikel 2 van de wet van 27 juni 1969, en waarvan één ervan (artikel 2, § 1, 3^o) met het voorliggende ontwerp van wet nog wordt verruimd, niet op gespannen voet staan met artikel 23 van de Grondwet, dat immers een legaliteitsbeginsel bevat

³ In dat verband moet worden opgemerkt dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit, overeenkomstig de rechtsgrond biedende bepalingen ervoor, in de Ministerraad is overlegd, al wordt van het vervullen van dit vereiste geen melding gemaakt in de aanhef van het ontwerp, wat dient te worden verholpen.

article 2. À cet égard, il peut être fait référence *mutatis mutandis* à l'avis 51.467/1 du Conseil d'État, section de législation, donné le 21 juin 2012, sur un projet devenu l'arrêté royal du 23 juillet 2012 'modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage dans le cadre de la dégressivité renforcée des allocations de chômage et modifiant l'arrêté royal du 28 décembre 2011 modifiant les articles 27, 36, 36ter, 36quater, 36sexies, 40, 59quinquies, 59sexies, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 et 131septies de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage', qui précisait au sujet d'une délégation au Roi d'une ampleur comparable:

“3.1. Le projet trouve en principe un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 “concernant la sécurité sociale des travailleurs” selon lequel, dans les conditions que le roi détermine, l'Office national de l'emploi a pour mission d'assurer, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, le paiement aux chômeurs involontaires et à leur famille, des allocations qui leur sont dues”.

3.2.1. Bien que le Conseil d'État, section de législation, ait toujours admis que l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 constitue le fondement juridique de la réglementation du chômage, il se doit néanmoins de signaler que la large habilitation qu'il confère au Roi, laquelle comprend la fixation de l'ensemble de la réglementation du chômage, pourrait se heurter au principe de légalité prévu par l'article 23 de la Constitution. En effet, le droit aux allocations de chômage fait incontestablement partie du droit à la sécurité sociale, garanti par l'article 23, alinéa 3, 2^o, de la Constitution.

3.2.2. À cet égard, dans son avis 50.623/AV/3 des 17 et 24 janvier 2012, sur un avant-projet de décret “*houdende de Vlaamse sociale bescherming*”, la section de législation a formulé les observations suivantes:

“25. Op grond van artikel 23, tweede lid, van de Grondwet komt het aan de “wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel toe om de economische, sociale en culturele rechten te waarborgen en de voorwaarden voor de uitoefening ervan te bepalen”. Zowel uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof als uit de adviespraktijk van de afdeling Wetgeving van de Raad van State blijkt dat artikel 23 van de Grondwet moet worden beschouwd als één van de bepalingen van de

met betrekking tot onder meer de in dat artikel 2 bedoelde aan- gelegenheden. In dat verband kan *mutatis mutandis* worden verwezen naar advies 51.467/1 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, gegeven op 21 juni 2012, over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 23 juli 2012 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in het kader van de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 december 2011 tot wijziging van de artikelen 27, 36, 36ter, 36quater, 36sexies, 40, 59quinquies, 59sexies, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 en 131septies van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’, waarin met betrekking tot een qua omvang vergelijkbare machtiging aan de Koning het volgende werd gesteld:

“3.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 “betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders”, naar luid waarvan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, onder de voorwaarden die de Koning bepaalt, tot taak heeft “met behulp van de te dien einde opgerichte of nog op te richten organismen, aan de onvrijwillige werklozen en aan hun gezin de uitbetaling van de hun verschuldigde uitkeringen te verzekeren”.

3.2.1. Hoewel de Raad van State, afdeling Wetgeving, genoemd artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 altijd heeft aangenomen als rechtsgrond voor de werkloosheidsreglementering, dient hij er niettemin op te wijzen dat de erin opgenomen ruime machtiging aan de Koning, die het vaststellen van de gehele werkloosheidsreglementering omvat, mogelijk op gespannen voet staat met het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 23 van de Grondwet. Het recht op werkloosheidsuitkeringen maakt immers onmiskenbaar deel uit van het recht op sociale zekerheid zoals dat is gewaarborgd door artikel 23, derde lid, 2^o, van de Grondwet.

3.2.2. In dat verband merkte de afdeling Wetgeving in advies 50.623/AV/3 van 17 en 24 januari 2012, over een voorontwerp van decreet “*houdende de Vlaamse sociale bescherming*”, het volgende op:

“25. Op grond van artikel 23, tweede lid, van de Grondwet komt het aan de “wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel toe om de economische, sociale en culturele rechten te waarborgen en de voorwaarden voor de uitoefening ervan te bepalen”. Zowel uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof als uit de adviespraktijk van de afdeling Wetgeving van de Raad van State blijkt dat artikel 23 van de Grondwet moet worden beschouwd als één van de bepalingen van de

Grondwet “die sommige aangelegenheden voorbehouden aan een wetgever”.⁴⁻⁵

26. Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt echter ook dat uit het gegeven dat artikel 23, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat de bevoegde wetgever ‘de voorwaarden voor de uitoefening [bepaalt]’ van de erin gewaarborgde rechten, niet kan worden afgeleid dat de bevoegde wetgever de uitvoerende macht niet zou mogen belasten met ‘de nadere uitwerking’ van de door hem georganiseerde of gewaarborgde (sociaal-economische grond) rechten⁶ of van de vooraf door de wetgever zelf gemaakte ‘keuzes’⁷ of vastgestelde ‘beginselen’⁸, ‘grenzen’⁹ of ‘essentiële elementen’.¹⁰ Bij de beoordeling of een machtiging aan de regering in aangelegenheden waarop artikel 23 van de Grondwet van toepassing is, niet te ver gaat, houdt het Grondwettelijk Hof in het bijzonder rekening met de aard van de geregelde aangelegenheid, zoals bijvoorbeeld het gegeven dat een omvattende regeling van de aangelegenheid door de wetgever ‘de doeltreffendheid van het door hem vastgestelde beleid in het gedrang zou brengen’¹¹, het gegeven dat de betrokken ‘maatregelen gemakkelijk (...) [kunnen] worden aangepast om tegemoet te komen aan de vereisten van de technische ontwikkeling’,¹² het gegeven dat een algemene en abstracte bepaling onverenigbaar is met de keuze van de wetgever om een geboden hulp te laten variëren in functie van de behoeften van de betrokken gerechtigden,¹³ het gegeven dat de regeling op ‘relatief soepele wijze [moet] kunnen worden aangepast aan de evolutie

Grondwet “die sommige aangelegenheden voorbehouden aan een wetgever”.⁴⁻⁵

26. Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt echter ook dat uit het gegeven dat artikel 23, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat de bevoegde wetgever ‘de voorwaarden voor de uitoefening [bepaalt]’ van de erin gewaarborgde rechten, niet kan worden afgeleid dat de bevoegde wetgever de uitvoerende macht niet zou mogen belasten met ‘de nadere uitwerking’ van de door hem georganiseerde of gewaarborgde (sociaal-economische grond)rechten⁶ of van de vooraf door de wetgever zelf gemaakte ‘keuzes’⁷ of vastgestelde ‘beginselen’⁸, ‘grenzen’⁹ of ‘essentiële elementen’.¹⁰ Bij de beoordeling of een machtiging aan de regering in aangelegenheden waarop artikel 23 van de Grondwet van toepassing is, niet te ver gaat, houdt het Grondwettelijk Hof in het bijzonder rekening met de aard van de geregelde aangelegenheid, zoals bijvoorbeeld het gegeven dat een omvattende regeling van de aangelegenheid door de wetgever ‘de doeltreffendheid van het door hem vastgestelde beleid in het gedrang zou brengen’¹¹, het gegeven dat de betrokken ‘maatregelen gemakkelijk (...) [kunnen] worden aangepast om tegemoet te komen aan de vereisten van de technische ontwikkeling’,¹² het gegeven dat een algemene en abstracte bepaling onverenigbaar is met de keuze van de wetgever om een geboden hulp te laten variëren in functie van de behoeften van de betrokken gerechtigden,¹³ het gegeven dat de regeling op ‘relatief soepele wijze [moet] kunnen worden aangepast aan de evolutie

⁴ (note 37 de l’avis cité) Zie bijv. advies 41.413/1 van 19 oktober 2006 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 20 december 2006 tot invoering van de toekenningsvoorwaarden van een adoptieuitkering ten gunste van de zelfstandigen.

⁵ (note 38 de l’avis cité) Volgens het Grondwettelijk Hof heeft de Grondwet in artikel 23 een bevoegdheid toegekend aan de (formele) wetgever en voorzien in het optreden van een democratisch verkozen vergadering. Zo niet zou het Hof immers niet bevoegd zijn om delegatiebepalingen aan artikel 23 van de Grondwet te toetsen (Zie bijv. Grondwettelijk Hof nr. 73/2009, 5 mei 2009, B.3.4).

⁶ (note 39 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 43/2006, 15 maart 2006, B.21 (m.b.t. het recht op maatschappelijke dienstverlening); Grondwettelijk Hof, nr. 64/2008, 17 april 2008, B.32.1 (m.b.t. het recht op sociale zekerheid).

⁷ (note 40 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 147/2005, 28 september 2005, B.11.6.

⁸ (note 41 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 37/98, 1 april 1998, B.4.4; Grondwettelijk Hof, nr. 103/2006, 21 juni 2006, B.3.3.

⁹ (note 42 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 18/98, 18 februari 1998, B.6.

¹⁰ (note 43 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 189/2005, 14 december 2005, B.10.3; Grondwettelijk Hof, nr. 66/2007, 26 april 2007, B.10.7.

¹¹ (note 44 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 189/2005, 14 december 2005, B.10.3.

¹² (note 45 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 189/2005, 14 december 2005, B.10.3.

¹³ (note 46 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 43/2006, 15 maart 2006, B.21

⁴ (voetnoot 37 van het geciteerde advies) Zie bijv. advies 41.413/1 van 19 oktober 2006 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 20 december 2006 tot invoering van de toekenningsvoorwaarden van een adoptieuitkering ten gunste van de zelfstandigen.

⁵ (voetnoot 38 van het geciteerde advies) Volgens het Grondwettelijk Hof heeft de Grondwet in artikel 23 een bevoegdheid toegekend aan de (formele) wetgever en voorzien in het optreden van een democratisch verkozen vergadering. Zo niet zou het Hof immers niet bevoegd zijn om delegatiebepalingen aan artikel 23 van de Grondwet te toetsen (Zie bijv. Grondwettelijk Hof nr. 73/2009, 5 mei 2009, B.3.4).

⁶ (voetnoot 39 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 43/2006, 15 maart 2006, B.21 (m.b.t. het recht op maatschappelijke dienstverlening); Grondwettelijk Hof, nr. 64/2008, 17 april 2008, B.32.1 (m.b.t. het recht op sociale zekerheid).

⁷ (voetnoot 40 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 147/2005, 28 september 2005, B.11.6.

⁸ (voetnoot 41 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 37/98, 1 april 1998, B.4.4; Grondwettelijk Hof, nr. 103/2006, 21 juni 2006, B.3.3.

⁹ (voetnoot 42 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 18/98, 18 februari 1998, B.6.

¹⁰ (voetnoot 43 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 189/2005, 14 december 2005, B.10.3; Grondwettelijk Hof, nr. 66/2007, 26 april 2007, B.10.7.

¹¹ (voetnoot 44 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 189/2005, 14 december 2005, B.10.3.

¹² (voetnoot 45 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 189/2005, 14 december 2005, B.10.3.

¹³ (voetnoot 46 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 43/2006, 15 maart 2006, B.21.

van de noden en middelen¹⁴ in het betrokken beleidsdomein of de ‘bijzonder technische en ingewikkelde’¹⁵ aard van de regeling. In recentere arresten oordeelde het Hof zelfs dat een delegatie aanvaardbaar is voor zover de machtigingen betrekking hebben op ‘de tenuitvoerlegging’¹⁶ of op ‘het aannemen’¹⁷ van maatregelen ‘waarvan het onderwerp door de bevoegde wetgever is aangegeven’. Uit deze arresten blijkt desalniettemin dat de wetgever zich er bij het bepalen van het ‘onderwerp’ van een te waarborgen sociaal, economisch of cultureel grondrecht niet toe kan beperken het zonder meer aan de regering over te laten om de draagwijdte, de toekenningsvoorwaarden en het personele toepassingsgebied van deze rechten te bepalen.

27. Het ontwerp bevat verschillende machtigingen aan de Vlaamse Regering. Het komt de Raad van State voor dat voor zover deze machtigingen het zonder meer aan de regering overlaten om wezenlijke elementen te bepalen inzake de draagwijdte van de te waarborgen sociale rechten¹⁸, de voorwaarden voor hun toekenning¹⁹ en het personele toepassingsgebied van de ontworpen regeling²⁰ het ontworpen

¹⁴ (note 47 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 103/2006, 21 juni 2006, B.3.6.

¹⁵ (note 48 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 64/2008, 17 april 2008, B.32.2.

¹⁶ (note 49 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 101/2008, 10 juli 2008, B.39; Grondwettelijk Hof, nr. 182/2008, 18 december 2008, B.6.3. Zie ook Grondwettelijk Hof, nr. 73/2009, 5 mei 2009, B.6.4.

¹⁷ (note 50 de l’avis cité) Grondwettelijk Hof, nr. 135/2010, 9 december 2010, B.15 (in casu betrof het een systeem van programmering van de bedden in de rustoorden en de rust- en verzorgingstehuizen); Grondwettelijk Hof, nr. 151/2010, 22 december 2010, B.4 (in casu werd het aan de regering overgelaten de grenswaarden voor emissie en immissie van geluidshinder, de methodes en de meetapparatuur te bepalen).

¹⁸ (note 51 de l’avis cité) Zo laat bijv. artikel 43, § 3, van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over de hoogte van het bedrag van de “premie voor jongeren” te bepalen en laat artikel 46 van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over de “grensbedragen voor de toepassing van de maximumfactuur” te betalen.

¹⁹ (note 52 de l’avis cité) Zo laat bijv. artikel 44, 2°, van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over om de toekenningsvoorwaarde inzake preventieve gezinsondersteuning te bepalen (zie ook voor het belang van een nadere regeling daarvan, supra nr. 18) en laat artikel 32, § 1, van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over om de leeftijd te bepalen vanaf wanneer jaarlijks de bijdrage moet worden bepaald.

²⁰ (note 53 de l’avis cité) Zo maakt bijv. artikel 30, § 2, van het ontwerp het mogelijk dat de Vlaamse Regering het aantal gerechtigden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad beperkt door de termijn te bepalen waarbinnen de inwoners van dat gebied zodra dat mogelijk is bij de zorgkas dienen aan te sluiten, zonder dat het ontwerp aangeeft op grond waarvan die termijnbepaling dient te gebeuren.

van de noden en middelen¹⁴ in het betrokken beleidsdomein of de ‘bijzonder technische en ingewikkelde’¹⁵ aard van de regeling. In recentere arresten oordeelde het Hof zelfs dat een delegatie aanvaardbaar is voor zover de machtigingen betrekking hebben op ‘de tenuitvoerlegging’¹⁶ of op ‘het aannemen’¹⁷ van maatregelen ‘waarvan het onderwerp door de bevoegde wetgever is aangegeven’. Uit deze arresten blijkt desalniettemin dat de wetgever zich er bij het bepalen van het ‘onderwerp’ van een te waarborgen sociaal, economisch of cultureel grondrecht niet toe kan beperken het zonder meer aan de regering over te laten om de draagwijdte, de toekenningsvoorwaarden en het personele toepassingsgebied van deze rechten te bepalen.

27. Het ontwerp bevat verschillende machtigingen aan de Vlaamse Regering. Het komt de Raad van State voor dat voor zover deze machtigingen het zonder meer aan de regering overlaten om wezenlijke elementen te bepalen inzake de draagwijdte van de te waarborgen sociale rechten¹⁸, de voorwaarden voor hun toekenning¹⁹ en het personele toepassingsgebied van de ontworpen regeling²⁰ het ontworpen

¹⁴ (voetnoot 47 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 103/2006, 21 juni 2006, B.3.6.

¹⁵ (voetnoot 48 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 64/2008, 17 april 2008, B.32.2.

¹⁶ (voetnoot 49 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 101/2008, 10 juli 2008, B.39; Grondwettelijk Hof, nr. 182/2008, 18 december 2008, B.6.3. Zie ook Grondwettelijk Hof, nr. 73/2009, 5 mei 2009, B.6.4.

¹⁷ (voetnoot 50 van het geciteerde advies) Grondwettelijk Hof, nr. 135/2010, 9 december 2010, B.15 (in casu betrof het een systeem van programmering van de bedden in de rustoorden en de rust- en verzorgingstehuizen); Grondwettelijk Hof, nr. 151/2010, 22 december 2010, B.4 (in casu werd het aan de regering overgelaten de grenswaarden voor emissie en immissie van geluidshinder, de methodes en de meetapparatuur te bepalen).

¹⁸ (voetnoot 51 van het geciteerde advies) Zo laat bijv. artikel 43, § 3, van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over de hoogte van het bedrag van de “premie voor jongeren” te bepalen en laat artikel 46 van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over de “grensbedragen voor de toepassing van de maximumfactuur” te betalen.

¹⁹ (voetnoot 52 van het geciteerde advies) Zo laat bijv. artikel 44, 2°, van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over om de toekenningsvoorwaarde inzake preventieve gezinsondersteuning te bepalen (zie ook voor het belang van een nadere regeling daarvan, supra nr. 18) en laat artikel 32, § 1, van het ontwerp het zonder meer aan de Vlaamse Regering over om de leeftijd te bepalen vanaf wanneer jaarlijks de bijdrage moet worden bepaald.

²⁰ (voetnoot 53 van het geciteerde advies) Zo maakt bijv. artikel 30, § 2, van het ontwerp het mogelijk dat de Vlaamse Regering het aantal gerechtigden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad beperkt door de termijn te bepalen waarbinnen de inwoners van dat gebied zodra dat mogelijk is bij de zorgkas dienen aan te sluiten, zonder dat het ontwerp aangeeft op grond waarvan die termijnbepaling dient te gebeuren.

decreet op gespannen voet staat met het in artikel 23, tweede lid, van de Grondwet opgenomen legaliteitsbeginsel.²¹

Het komt aan de decreetgever toe in het decreet zelf een aantal regels op te nemen die de draagwijdte, de toekenningsvoorwaarden en het toepassingsgebied nader bepalen, of minstens bepalingen op te nemen — bijv. voorzien in criteria of procedures, minima of maxima bepalen, enz. — aan de hand waarvan deze regels door de regering verder kunnen worden ingevuld.'

3.2.3. Bien que l'enseignement qui se dégage de l'avis 50.623/AV/3 peut également se rapporter à l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i, précité, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 et probablement encore à d'autres divisions de cet alinéa, il reviendra en définitive à la Cour constitutionnelle de statuer définitivement sur la conformité de la disposition législative précitée avec l'article 23, alinéa 2, de la Constitution".

5.2.2. Appliquées au projet d'arrêté royal à l'examen, ces considérations pourraient signifier que les aspects essentiels du régime inscrit à l'article 31ter en projet de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 (article 4 du projet d'arrêté royal) doivent être réglés par le législateur lui-même, ce qui résoudra d'emblée le problème soulevé ci-après en ce qui concerne l'article 5 du projet de loi (observation 8).

6. Les projets à l'examen ont pour objet d'élaborer un régime spécifique en ce qui concerne l'application de la sécurité sociale et des impôts sur les revenus au travail occasionnel dans le secteur horeca. Ce faisant, ils créent une différence de traitement par rapport aux employeurs et aux travailleurs qui relèvent d'autres secteurs pour lesquels s'applique aussi un régime de travail occasionnel, comme l'horticulture et l'agriculture. L'exposé des motifs du projet de loi et le rapport au Roi du projet d'arrêté royal ne renferment aucune justification relative à cette différence de traitement. En tout état de cause, le régime en projet se doit de respecter le principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination, qui requiert une justification satisfaisant aux conditions posées en la matière par la Cour constitutionnelle. Il est recommandé de fournir cette justification, soit dans l'exposé des motifs du projet de loi, soit dans le rapport au Roi du projet d'arrêté royal, selon les dispositions en projet.

²¹ (note 54 de l'avis cité) Een gelijkaardige opmerking werd al gemaakt in advies 44.583/3 van 11 juni 2008 over een ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 19 december 2008 tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering. (Parl.St., VI.Parl., 2007-2008, nr. 1810/1, p. 28) en in advies 39.536/VR/3 van 24 januari 2006 over een ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 15 december 2006 houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (Parl.St., VI.Parl., 2005-2006, nr. 824/1, p. 63).

decreet op gespannen voet staat met het in artikel 23, tweede lid, van de Grondwet opgenomen legaliteitsbeginsel.²¹

Het komt aan de decreetgever toe in het decreet zelf een aantal regels op te nemen die de draagwijdte, de toekenningsvoorwaarden en het toepassingsgebied nader bepalen, of minstens bepalingen op te nemen — bijv. voorzien in criteria of procedures, minima of maxima bepalen, enz. — aan de hand waarvan deze regels door de regering verder kunnen worden ingevuld.'

3.2.3. Hoewel de lering van advies 50.623/AV/3 ook kan worden betrokken op genoemd artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944, en wellicht nog op andere onderdelen van dat lid, zal het uiteindelijk aan het Grondwettelijk Hof toekomen om uitsluitend te geven over de overeenstemming van genoemde wetsbepaling met artikel 23, tweede lid, van de Grondwet."

5.2.2. Toegepast op het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit zou dit tot gevolg kunnen hebben dat de essentiële aspecten van de regeling opgenomen in het ontworpen artikel 31ter van het koninklijk besluit van 28 november 1969 (artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit) door de wetgever zelf moeten worden geregeld, waardoor meteen ook het probleem dat hierna met betrekking tot artikel 5 van het ontwerp van wet wordt opgeworpen, zou worden verholpen (opmerking 8).

6. De voorliggende ontwerpen hebben tot doel om een specifieke regeling tot stand te brengen wat betreft de toepassing van de sociale zekerheid en de inkomstenbelastingen op de Gelegenheidsarbeid in de horecasector. Op die wijze ontstaat een verschil in behandeling ten aanzien van werkgevers en werknemers die behoren tot andere sectoren waarvoor een regeling van Gelegenheidsarbeid geldt, zoals bijvoorbeeld het tuinbouwbedrijf en de landbouw. De memorie van toelichting bij het wetsontwerp en het verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit bevatten geen verantwoording voor dit verschil in behandeling. In elk geval dient de ontworpen regeling in overeenstemming te zijn met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en niet-discriminatie, hetgeen impliceert dat ervoor een verantwoording voorhanden is die voldoet aan de voorwaarden die op dat vlak door het Grondwettelijk Hof worden gesteld. Het verdient aanbeveling die verantwoording uiteen te zetten, naar gelang de ontworpen bepalingen, hetzij in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp, hetzij in het verslag aan de Koning bij het ontwerp van koninklijk besluit.

²¹ (voetnoot 54 van het geciteerde advies) Een gelijkaardige opmerking werd al gemaakt in advies 44.583/3 van 11 juni 2008 over een ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 19 december 2008 tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering. (Parl.St., VI.Parl., 2007-2008, nr. 1810/1, p. 28) en in advies 39.536/VR/3 van 24 januari 2006 over een ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 15 december 2006 houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (Parl.St., VI.Parl., 2005-2006, nr. 824/1, p. 63).

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Projet de loi (53.293/1)

Intitulé

7. Dans le texte français de l'intitulé du projet, on écrira "social et fiscal" au lieu de "sociale et fiscale".

Article 5

8. L'article 171, 1^o, e, en projet du Code des impôts sur les revenus 1992 introduit un taux spécial d'imposition pour les travailleurs occasionnels auxquels s'applique l'article 31^{ter}, alinéa 2, en projet de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 (article 4 du projet d'arrêté royal). Il s'ensuit que le soin de définir le champ d'application de ce taux d'imposition est entièrement laissé au Roi.

Il résulte du principe de légalité en matière fiscale, consacré par les articles 170, § 1^{er}, et 172, alinéa 2, de la Constitution, que le législateur doit fixer lui-même tous les éléments essentiels permettant de déterminer la dette d'impôt des contribuables ou le tarif, tels que les catégories de contribuables, l'assiette de l'impôt, le taux d'imposition et les exemptions ou réductions éventuelles. Il s'en suit que toute délégation relative à la détermination d'un des éléments essentiels de l'impôt est en principe anticonstitutionnelle.

Compte tenu de ce qui précède, la catégorie des travailleurs occasionnels à laquelle s'applique le taux spécial d'imposition, du moins en ce qui concerne ses éléments essentiels, doit être déterminée par le législateur lui-même. Si le législateur devait estimer nécessaire de confier au Roi le soin d'arrêter le champ d'application de ce taux d'imposition, cette délégation ne pourrait intervenir de manière constitutionnelle que pour autant qu'elle soit nécessaire et que le législateur prévoit l'obligation de confirmer l'arrêté royal en question dans un délai relativement court fixé dans la loi d'habilitation, l'absence de confirmation dans ce délai ayant pour conséquence que l'arrêté royal non confirmé est réputé n'avoir jamais produit ses effets.

Projet d'arrêté royal (53.294/1)

Intitulé

9. Du point de vue de la lisibilité, reproduire le contenu de l'arrêté en projet dans son intitulé a peu de sens. Il peut suffire d'écrire "Arrêté royal du [date] relatif à l'emploi de travailleurs occasionnels dans le secteur horeca".

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Ontwerp van wet (53.293/1)

7. In de Franse tekst van het opschrift van het ontwerp schrijve men "social et fiscal" in plaats van "sociale et fiscale".

Artikel 5

8. Het ontworpen artikel 171, 1^o, e, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 voert een bijzonder belastingtarief in voor gelegenheidswerknemers waarop het ontworpen artikel 31^{ter}, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 (artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit) van toepassing is. Hieruit volgt dat het vaststellen van het toepassingsgebied van bedoeld belastingtarief volledig wordt overgelaten aan de Koning.

Uit het legaliteitsbeginsel inzake belastingen, neergelegd in de artikelen 170, § 1, en 172, tweede lid, van de Grondwet, vloeit voort dat de wetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingsschuld van de belastingplichtigen kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Daaruit volgt dat elke delegatie die betrekking heeft op het bepalen van één van de essentiële elementen van de belasting, in beginsel ongrondwettig is.

Gelet hierop dient de categorie van gelegenheidswerknemers waarop het bijzonder belastingtarief van toepassing is, althans wat de wezenlijke elementen ervan betreft, door de wetgever zelf te worden bepaald. Mocht de wetgever het noodzakelijk achten om het aan de Koning over te laten om het toepassingsgebied van bedoeld belastingtarief te bepalen, dan kan zulks enkel op grondwettige wijze gebeuren mits de noodzaak om te delegeren vaststaat en de wetgever voorziet in een verplichting tot bekrachtiging van het desbetreffende koninklijk besluit binnen een relatief korte termijn die wordt vastgesteld in de machtigingswet, waarbij de ontstentenis van bekrachtiging binnen die termijn tot gevolg heeft dat het niet bekrachtigd koninklijk besluit geacht wordt geen uitwerking te hebben gehad.

Ontwerp van koninklijk besluit (53.294/1)

Opschrift

9. Vanuit het oogpunt van de leesbaarheid is het weinig zinvol om in het opschrift de gehele inhoud van het ontworpen besluit te hernemen. Het kan volstaan te schrijven "Koninklijk besluit van [datum] inzake de tewerkstelling van gelegenheidswerknemers in de horecasector".

Article 4

10. À l'article 31^{ter}, alinéas 5 et 6, en projet de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, mieux vaudrait omettre les mots "sans préjudice de l'application de sanctions civiles ou pénales", qui ont pour seul but de confirmer l'application des dispositions concernées de la loi du 27 juin 1969, étant donné que l'on pourrait en déduire que le régime en projet pourrait déroger à ces dispositions, ce qui n'est évidemment pas le cas.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

Artikel 4

10. In het ontworpen artikel 31^{ter}, vijfde en zesde lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 kunnen de woorden "onverminderd de toepassing van burgerlijke of strafsancities", die enkel tot doel hebben de toepassing van de desbetreffende bepalingen van de wet van 27 juni 1969 te bevestigen, beter worden weggelaten, nu eruit zou kunnen worden afgeleid dat de ontworpen regeling afbreuk zou kunnen doen aan die bepalingen, wat uiteraard niet het geval is.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

PROJET DE LOI

PHILIPPE, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du premier ministre, la ministre des Affaires sociales, la ministre de l'Emploi, le ministre des Finances et le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le premier ministre, la ministre des Affaires sociales, la ministre de l'Emploi, le ministre des Finances et le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale sont chargés de présenter en notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

TITRE I*Disposition préliminaire***Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE II*Modification de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs***Art. 2**

L'article 2, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, est complété par les mots:

“, dans ce cas Il peut aussi prévoir, pour les employeurs et les utilisateurs des travailleurs précités des modalités spéciales d'application dérogeant à certaines des dispositions de la présente loi;”

WETSONTWERP

FILIP, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de eerste minister, de minister van Sociale Zaken, de minister van Werk, de minister van Financiën en de staatssecretaris voor de bestrijding van sociale en fiscale fraude,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De eerste minister, de minister van Sociale Zaken, de minister van Werk, de minister van Financiën en de staatssecretaris voor de bestrijding van sociale en fiscale fraude zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

TITEL I*Voorafgaande bepaling***Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

TITEL II*Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders***Art. 2**

Artikel 2, §1, 3^o, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt aangevuld met de woorden:

“, in dit geval kan Hij voor de werkgevers en de gebruikers van voormelde werknemers ook bijzondere toepassingsmodaliteiten voorzien, waarbij van zekere bepalingen van deze wet wordt afgeweken;”

TITRE III

Modification de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Art. 3

L'article 9bis de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, inséré par la loi du 24 décembre 2002 et modifié par la loi du 28 juillet 2011, est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“Une application électronique est mise à disposition par l'institution:

1° pour permettre aux travailleurs visés à l'article 5bis, § 3, du présent arrêté, employés dans le statut visé à l'article 31ter de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, de consulter les données visées à l'article 5bis, § 3, du présent arrêté;

2° pour permettre aux employeurs visés à l'article 5bis, § 3, du présent arrêté de consulter le nombre de jours durant lequel le travailleur occasionnel peut encore être employé dans le statut visé à l'article 31ter de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, ainsi que de consulter le nombre de jours durant lequel il peut encore engager des travailleurs occasionnels, conformément à l'article 31ter du même arrêté royal du 28 novembre 1969.”

Art. 4

Dans l'article 9quinquies du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006, les mots “aux articles 5bis, alinéa 1^{er}, second tiret, et 6, alinéa 1^{er}, 6°, second tiret” sont remplacés par les mots “à l'article 5bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, et § 3, alinéa 1^{er}, 1°, et à l'article 6, alinéa 1^{er} 6°, 2°”.

TITEL III

Wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Art. 3

Artikel 9bis van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002 en gewijzigd bij de wet van 28 juli 2011, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Een elektronische toepassing wordt door de instelling ter beschikking gesteld:

1° om aan de in artikel 5bis, § 3, van dit besluit bedoelde werknemers, tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 31ter van het voormelde koninklijk besluit van 28 november 1969, toe te staan de in artikel 5bis, § 3, van dit besluit bedoelde gegevens te consulteren;

2° om aan de werkgevers bedoeld in artikel 5bis, § 3, van dit besluit toe te staan het aantal dagen waarop de gelegenhedswerknemer nog kan worden tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 31ter van het voormelde koninklijk besluit van 28 november 1969 te consulteren, evenals het aantal dagen waarop hij zelf nog gelegenhedswerknemers tewerk kan stellen overeenkomstig artikel 31ter van hetzelfde koninklijk besluit van 28 november 1969.”

Art. 4

In artikel 9quinquies van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 juli 2006, worden de woorden “de artikelen 5bis, eerste lid, tweede gedachtestreep, en 6, eerste lid, 6°, tweede gedachtestreep” vervangen door de woorden “artikel 5bis, § 2, eerste lid, 2°, en § 3, eerste lid, 1°, en artikel 6, eerste lid, 6°, 2°”.

TITRE IV

Modification au Code des impôts sur les revenus

Art. 5

L'article 171, 1^o, e, du Code des impôts sur les revenus 1992, abrogé par la loi du 28 avril 2003, est rétabli dans la rédaction suivante:

“e) les rémunérations pour des prestations faites durant au maximum 50 jours par année et qui sont payées ou attribuées aux travailleurs occasionnels occupés chez un employeur ressortissant de la commission paritaire de l'industrie hôtelière ou ressortissant de la commission paritaires pour le travail intérimaire si l'utilisateur relève de la commission paritaire de l'industrie hôtelière est, pour l'application de cet article, considéré comme un travailleur occasionnel pour autant que l'employeur et le travailleur concluent un contrat de travail pour une durée déterminée ou un contrat de travail pour un travail nettement défini pour un maximum de 2 jours consécutifs et pour lesquelles les cotisations sociales sont calculées sur un forfait horaire ou journalier tel que visé à l'article 31ter, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs s'applique;”

TITRE V

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} octobre 2013.

Donné à Bruxelles, le 23 juillet 2013

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le premier ministre,

Elio DI RUPO

La ministre des Affaires sociales,

Laurette ONKELINX

TITEL IV

Wijziging aan het Wetboek van de Inkomstenbelastingen

Art. 5

Artikel 171, 1^o, e, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, opgeheven bij de wet van 28 april 2003, wordt hersteld als volgt:

“e) de bezoldigingen voor prestaties geleverd tijdens maximaal 50 dagen per jaar en die worden betaald of toegekend aan gelegenhedswerknemers die worden tewerkgesteld bij een werkgever die ressorteert onder het Paritair Comité voor het hotelbedrijf of onder het paritair comité voor de uitzendarbeid indien de gebruiker ressorteert onder het paritair comité voor het Hotelbedrijf indien de werkgever en de werknemer een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur of voor een duidelijk omschreven werk sluiten van maximaal 2 opeenvolgende dagen en waarvoor de sociale bijdragen worden berekend op een uur- of dagforfait zoals bepaald in artikel 31ter, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;”

TITEL V

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 oktober 2013.

Gegeven te Brussel, 23 juli 2013

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De eerste minister,

Elio DI RUPO

De minister van Sociale Zaken,

Laurette ONKELINX

La ministre de l'Emploi,

Monika DE CONINCK

Le ministre des Finances,

Koen GEENS

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre
la fraude sociale et fiscale,*

John CROMBEZ

De minister van Werk,

Monika DE CONINCK

De minister van Financiën,

Koen GEENS

*De staatssecretaris voor de Bestrijding
van sociale en fiscale fraude,*

John CROMBEZ

ANNEXE

BIJLAGE

Projet de loi portant diverses modifications en vue de l'instauration d'un nouveau système social et fiscal pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca.

Ancien texte

Nouveau texte

TITRE II. - Modification de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Art.2.

Art. 2

Article 2. § 1er. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du Conseil national du travail:

Article 2. § 1er. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du Conseil national du travail:

3° prévoir, pour certaines catégories de travailleurs qu'Il détermine, des modalités spéciales d'application dérogeant à certaines des dispositions de la présente loi;

3° prévoir, pour certaines catégories de travailleurs qu'Il détermine, des modalités spéciales d'application dérogeant à certaines des dispositions de la présente loi, **dans ce cas Il peut aussi prévoir, pour les employeurs et les utilisateurs des travailleurs précités des modalités spéciales d'application dérogeant à certaines des dispositions de la présente loi;**

TITRE III. – Modification de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Art. 3.

Art.3.

Article 9bis. L'employeur transmet les déclarations visées au présent arrêté, par voie électronique, dans la forme et suivant les modalités déterminées par l'institution.

Article 9bis. L'employeur transmet les déclarations visées au présent arrêté, par voie électronique, dans la forme et suivant les modalités déterminées par l'institution.

Une application électronique est mise à disposition par l'institution :

Une application électronique est mise à disposition par l'institution :

1° pour permettre aux travailleurs visés à l'article 7, employés dans le statut visé à l'article 17bis de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, de consulter les données visées à l'article 7 et les adaptations de celles-ci faites en application de l'article 9ter, alinéa 3;

1° pour permettre aux travailleurs visés à l'article 7, employés dans le statut visé à l'article 17bis de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, de consulter les données visées à l'article 7 et les adaptations de celles-ci faites en application de l'article 9ter, alinéa 3;

2° pour permettre aux employeurs visés à l'article 7 de consulter le nombre de jours durant lequel l'étudiant peut encore être employé dans le statut visé à l'article 17bis de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969.

2° pour permettre aux employeurs visés à l'article 7 de consulter le nombre de jours durant lequel l'étudiant peut encore être employé dans le statut visé à l'article 17bis de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969.

Une application électronique est mise à disposition par l'institution :

Ontwerp van wet houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de Gelegenheidsarbeiders in de horeca.

Oude tekst

Nieuwe tekst

TITEL II. – Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Art. 2

Art. 2.

Artikel 2, §1. De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen:

Artikel 2, §1. De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen:

3°. voor zekere categorieën werknemers die Hij bepaalt, de bijzondere toepassingsmodaliteiten vastleggen, waarbij van zekere bepalingen van deze wet wordt afgeweken;

3°. voor zekere categorieën werknemers die Hij bepaalt, de bijzondere toepassingsmodaliteiten vastleggen, waarbij van zekere bepalingen van deze wet wordt afgeweken, **in dit geval kan Hij voor de werkgevers en de gebruikers van voormelde werknemers ook bijzondere toepassingsmodaliteiten voorzien, waarbij van zekere bepalingen van deze wet wordt afgeweken;**

TITEL III. – Wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Art. 3

Art. 3.

Artikel 9bis. De werkgever verricht de in dit besluit bedoelde aangiften langs elektronische weg, in de vorm en volgens de nadere regelen bepaald door de instelling.

Artikel 9bis. De werkgever verricht de in dit besluit bedoelde aangiften langs elektronische weg, in de vorm en volgens de nadere regelen bepaald door de instelling.

Een elektronische toepassing wordt door de instelling ter beschikking gesteld :

Een elektronische toepassing wordt door de instelling ter beschikking gesteld :

1° om aan de in artikel 7 bedoelde werknemers, tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 17bis van voormeld koninklijk besluit van 28 november 1969, toe te staan de in artikel 7 bedoelde gegevens en de aanpassingen ervan in toepassing van artikel 9ter, derde lid, te raadplegen;

1° om aan de in artikel 7 bedoelde werknemers, tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 17bis van voormeld koninklijk besluit van 28 november 1969, toe te staan de in artikel 7 bedoelde gegevens en de aanpassingen ervan in toepassing van artikel 9ter, derde lid, te raadplegen;

2° om aan de werkgevers bedoeld in artikel 7 toe te staan het aantal dagen te raadplegen waarop de student nog kan worden tewerkgesteld in het

2° om aan de werkgevers bedoeld in artikel 7 toe te staan het aantal dagen te raadplegen waarop de student nog kan worden tewerkgesteld in het

1° pour permettre aux travailleurs visés à l'article 5bis, §3, du présent arrêté, employés dans le statut visé à l'article 31ter de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, de consulter les données visées à l'article 5bis, §3, du présent arrêté;

2° pour permettre aux employeurs visés à l'article 5bis, §3, du présent arrêté de consulter le nombre de jours durant lequel le travailleur occasionnel peut encore être employé dans le statut visé à l'article 31ter de l'arrêté royal précité du 28 novembre 1969, ainsi que de consulter le nombre de jours durant lequel il peut encore engager des travailleurs occasionnels, conformément à l'article 31ter du même arrêté royal du 28 novembre 1969.

Art. 4.

Article 9quinquies. Lorsqu'un travailleur occasionnel est occupé pour une période journalière plus longue que celle annoncée dans la déclaration immédiate de l'emploi faite en début de journée, l'employeur doit adapter les données relatives au temps de travail visées aux articles 5bis, alinéa 1^{er}, second tiret, et 6, alinéa 1^{er}, 6°, second tiret, au plus tard dans les huit heures qui suivent l'heure de fin prévue dans la déclaration initiale. Lorsque l'heure de fin initialement annoncée se situe entre 20 et 24 heures l'employeur dispose jusqu'au lendemain huit heures du matin.

Art. 4.

Article 9quinquies. Lorsqu'un travailleur occasionnel est occupé pour une période journalière plus longue que celle annoncée dans la déclaration immédiate de l'emploi faite en début de journée, l'employeur doit adapter les données relatives au temps de travail visées à l'article 5bis, §2, alinéa 1^{er}, 2°, et §3, alinéa 1^{er}, 1°, et à l'article 6, alinéa 1^{er}, 6°, 2°, au plus tard dans les huit heures qui suivent l'heure de fin prévue dans la déclaration initiale. Lorsque l'heure de fin initialement annoncée se situe entre 20 et 24 heures l'employeur dispose jusqu'au lendemain huit heures du matin.

TITRE IV. – Modification au Code des impôts sur les revenus

Art. 5.

Article 171. Par dérogation aux articles 130 à 168, sont imposables distinctement, sauf si l'impôt ainsi calculé, majoré de l'impôt afférent aux autres revenus, est supérieur à celui que donnerait l'application desdits articles à l'ensemble des revenus imposables:

1° au taux de 33 pct:

e) ...

Art. 5.

Article 171. Par dérogation aux articles 130 à 168, sont imposables distinctement, sauf si l'impôt ainsi calculé, majoré de l'impôt afférent aux autres revenus, est supérieur à celui que donnerait l'application desdits articles à l'ensemble des revenus imposables:

1° au taux de 33 pct:

e) les rémunérations pour des prestations faites durant au maximum 50 jours par année et qui sont payées ou attribuées aux travailleurs occasionnels occupés chez un employeur

statuut zoals bedoeld in artikel 17bis van voormeld koninklijk besluit van 28 november 1969.

statuut zoals bedoeld in artikel 17bis van voormeld koninklijk besluit van 28 november 1969.

Een elektronische toepassing wordt door de instelling ter beschikking gesteld:

1° om aan de in artikel 5bis, §3, van dit besluit bedoelde werknemers, tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 31ter van het voormelde koninklijk besluit van 28 november 1969, toe te staan de in artikel 5bis, §3, van dit besluit bedoelde gegevens te consulteren;

2° om aan de werkgevers bedoeld in artikel 5bis, §3, van dit besluit toe te staan het aantal dagen waarop de gelegenheidswerknemer nog kan worden tewerkgesteld in het statuut zoals bedoeld in artikel 31ter van het voormelde koninklijk besluit van 28 november 1969 te consulteren, evenals het aantal dagen waarop hij zelf nog gelegenheidswerknemers tewerk kan stellen overeenkomstig artikel 31ter van hetzelfde koninklijk besluit van 28 november 1969.

Art. 4

Art. 9quinquies. Wanneer een gelegenheidswerknemer wordt tewerkgesteld voor een langere dagelijkse periode dan deze aangekondigd in de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling die in het begin van de dag wordt gedaan, moet de werkgever de gegevens aanpassen betreffende de arbeidstijd, zoals deze worden beoogd bij de artikelen 5bis, eerste lid, tweede gedachtestreep, en 6, eerste lid, 6°, tweede gedachtestreep, uiterlijk binnen de periode van acht uur die op het in, de initiële aangifte voorziene einduur volgt. Wanneer het initieel aangekondigde einduur tussen 20 en 24 uur valt, heeft de werkgever de tijd tot acht uur van de volgende kalenderdag.

Art. 4.

Art. 9quinquies. Wanneer een gelegenheidswerknemer wordt tewerkgesteld voor een langere dagelijkse periode dan deze aangekondigd in de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling die in het begin van de dag wordt gedaan, moet de werkgever de gegevens aanpassen betreffende de arbeidstijd, zoals deze worden beoogd bij **artikel 5bis, §2, eerste lid, 2°, en §3, eerste lid, 1°, en artikel 6, eerste lid, 6°, 2°, uiterlijk binnen de periode van acht uur die op het in, de initiële aangifte voorziene einduur volgt.** Wanneer het initieel aangekondigde einduur tussen 20 en 24 uur valt, heeft de werkgever de tijd tot acht uur van de volgende kalenderdag.

TITEL IV. – Wijziging aan het Wetboek van de Inkomstenbelastingen

Art. 5.

Artikel 171. In afwijking van de artikelen 130 tot 168, zijn afzonderlijk belastbaar, behalve wanneer de aldus berekende belasting, vermeerderd met de belasting betreffende de andere inkomsten, meer bedraagt dan die welke zou voortvloeien uit de

Art. 5.

Artikel 171. In afwijking van de artikelen 130 tot 168, zijn afzonderlijk belastbaar, behalve wanneer de aldus berekende belasting, vermeerderd met de belasting betreffende de andere inkomsten, meer bedraagt dan die welke zou voortvloeien uit de

ressortissant de la commission paritaire de l'industrie hôtelière ou ressortissant de la commission paritaires pour le travail intérimaire si l'utilisateur relève de la commission paritaire de l'industrie hôtelière est, pour l'application de cet article, considéré comme un travailleur occasionnel pour autant que l'employeur et le travailleur concluent un contrat de travail pour une durée déterminée ou un contrat de travail pour un travail nettement défini pour un maximum de 2 jours consécutifs et pour lesquelles les cotisations sociales sont calculées sur un forfait horaire ou journalier tel que visé à l'article 31ter, alinéa 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs s'applique;

toepassing van de even vermelde artikelen op het geheel van de belastbare inkomsten:

1° tegen een aanslagvoet van 33 pct:

e) ...

toepassing van de even vermelde artikelen op het geheel van de belastbare inkomsten:

1° tegen een aanslagvoet van 33 pct:

e) de bezoldigingen voor prestaties geleverd tijdens maximaal 50 dagen per jaar en die worden betaald of toegekend aan gelegenhedswerknemers die worden tewerkgesteld bij een werkgever die ressorteert onder het Paritair Comité voor het hotelbedrijf of onder het paritair comité voor de uitzendarbeid indien de gebruiker ressorteert onder het paritair comité voor het Hotelbedrijf indien de werkgever en de werknemer een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur of voor een duidelijk omschreven werk sluiten van maximaal 2 opeenvolgende dagen en waarvoor de sociale bijdragen worden berekend op een uur- of dagforfait zoals bepaald in artikel 31ter, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;