

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 octobre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant la section 3 du chapitre 7
du titre IV de la loi-programme
du 24 décembre 2002**

PROJET DE LOI

**portant diverses modifications
en vue de l'instauration d'un nouveau
système social et fiscal pour les travailleurs
occasionnels dans le secteur horeca**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Bruno VAN GROOTENBRULLE

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au Premier ministre	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	14

Documents précédents:

Doc 53 **2989/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Doc 53 **2990/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 oktober 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van afdeling 3 van
hoofdstuk 7 van titel IV van de
programmawet van 24 december 2002**

WETSONTWERP

**houdende diverse wijzigingen
tot invoering van een nieuwe sociale
en fiscale regeling voor de
gelegenheidsarbeiders in de horeca**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor de Bestrijding van de Sociale en de Fiscale Fraude, toegevoegd aan de eerste minister	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	14

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2989/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Doc 53 **2990/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.

6855

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhaf Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 24 septembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE ET FISCALE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, explique que les présents projets s'inscrivent dans le prolongement de discussions précédentes sur le secteur de l'horeca, pour lequel a notamment été mis en place le système de la caisse enregistreuse. Les différentes mesures prises ont pour but de lutter contre la fraude tout en assurant (et en tentant d'améliorer) la viabilité et la rentabilité du secteur.

A. Mise en place d'une réduction forfaitaire de cotisations pour le groupe-cible des travailleurs fixes avec un contrat de travail à temps plein dans l'horeca (DOC 53 2989/001)

La réduction de cotisations sera d'application au 1^{er} janvier 2014 à condition que l'employeur dispose d'une caisse enregistreuse. Cette réduction s'applique à toutes les entreprises de moins de 49 travailleurs et est applicable sans limitation de temps à 5 personnes au choix travaillant à temps plein. Elle peut être cumulée avec d'autres réductions de charges et consiste en une diminution de 500 euros par trimestre par travailleur ou de 800 euros par trimestre lorsque le travailleur est âgé de moins de 26 ans.

B. Modifications du système social et fiscal des travailleurs occasionnels (DOC 53 2990/001)

L'objectif du présent projet est de rendre le travail occasionnel plus attractif, tant pour le travailleur que pour l'employeur. Pour ce dernier, un système plus simple de calcul des cotisations sociales est mis en place à la place du système actuel de blocs de 5 à 11 heures. L'employeur pourra opter pour un forfait de 7,5 euros par heure ou un forfait journalier de 45 euros. Le coût salarial pour l'engagement d'un travailleur quelques heures par semaine, qui permet ainsi de mieux faire face à des pics d'activité, sera diminué de 10 %.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 24 september 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR DE BESTRIJDING VAN DE SOCIALE EN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, legt uit dat deze wetsontwerpen in het verlengde liggen van de voorgaande besprekingen over de horecasector, waarvoor met name het zogenaamde "geregistreerd kassasysteem" werd opgezet. De verschillende genomen maatregelen beogen fraude te bestrijden, zonder afbreuk te doen aan de leefbaarheid en de rendabiliteit van de sector (die men zelfs poogt te verbeteren).

A. Instelling van een forfaitaire bijdragevermindering voor de doelgroep van de vaste werknemers met een voltijdse arbeidsovereenkomst in de horecasector (DOC 53 2989/001)

De bijdragevermindering gaat in op 1 januari 2014, op voorwaarde dat de werkgever over een geregistreerd kassasysteem beschikt. Die vermindering geldt voor alle ondernemingen met maximum 49 werknemers, en is zonder beperking in de tijd van toepassing op vijf voltijds werkenden naar keuze. Ze mag worden gecumuleerd met andere lastenverminderingen, en bestaat in een vermindering met 500 euro per kwartaal, dan wel 800 euro per kwartaal indien de werknemer jonger is dan 26 jaar.

B. Wijzigingen in verband met de sociale en fiscale regeling voor de gelegheidsarbeiders (DOC 53 2990/001)

Dit wetsontwerp is erop gericht gelegheidswerk zowel voor de werknemer als voor de werkgever aantrekkelijker te maken. Voor laatstgenoemde wordt de vigerende regeling met tijdsblokken van 5 tot 11 uur vervangen door een eenvoudiger berekeningssysteem voor de sociale bijdragen. De werkgever zal kunnen opteren voor een forfait van 7,5 euro per uur of voor een forfaitair dagbedrag van 45 euro. De loonkosten om enkele uren per week een werknemer in dienst te nemen om aldus activiteitspieken beter het hoofd te kunnen bieden, zullen met 10 % dalen.

Le projet prévoit trois adaptations législatives:

1) Une délégation de pouvoirs au Roi pour fixer des modalités d'application particulières pour les employeurs et les travailleurs de certaines catégories de travailleurs (article 2);

2) La mise en place d'une application électronique de déclaration et de calcul des travailleurs qui s'inspire du système prévu pour les travailleurs étudiants (article 3);

3) Au niveau fiscal, un taux spécial d'imposition de 33 % est prévu pour les heures prestées par les travailleurs occasionnels de l'industrie hôtelière (article 5).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Vincent Sampaoli (PS) soutient les présents projets qui permettront d'améliorer la qualité de l'emploi dans l'horeca. Il rappelle que ce secteur, qui donne de l'emploi à une main d'œuvre peu qualifiée et nombreuse (plus de 100 000 travailleurs dont 2/3 travaillent à temps partiel), a été fort touché par la crise: en 5 ans, le nombre de faillites a augmenté de 28 % et ce nombre aurait probablement été encore plus important si la TVA n'avait pas été réduite de 21 à 12 % en 2009.

L'orateur regrette cependant le fait que l'ensemble des projets relatifs à l'horeca n'ait pas été traité en commission des Affaires sociales et que l'exposé des motifs des présents projets soit relativement lacunaire sur l'étendue de la délégation donnée au Roi. Il plaide pour qu'au-delà de l'installation de caisses enregistreuses, des mesures soient prises pour favoriser l'engagement de travailleurs à temps plein et ainsi leur faire bénéficier de droits sociaux complets.

En ce qui concerne la réduction de cotisations sociales, *M. Sampaoli* suppose que la notion de "travailleur fixe", qui doit être définie par arrêté royal, exclut les travailleurs intérimaires et temporaires. Il souhaiterait obtenir confirmation du fait que le travail occasionnel pourra être cumulé avec le travail étudiant, qui est limité à 50 jours par an. Il aurait par ailleurs souhaité que le fait que cette mesure ne concerne que des travailleurs engagés à durée indéterminée soit inscrit dans le présent projet.

Het wetsontwerp voorziet in drie wetsaanpassingen:

1) aan de Koning wordt een bevoegdhedenmachtiging verleend om de bijzondere, nadere toepassingsregels vast te leggen voor de werkgevers en de gebruikers van sommige werknemerscategorieën (artikel 2);

2) er wordt een elektronische aangifte- en berekeningswijze voor de werknemers ingesteld, die is geïnspireerd op het systeem waarin is voorzien ten behoeve van de jobstudenten (artikel 3);

3) op fiscaal vlak wordt een bijzonder belastingtarief van 33 % in uitzicht gesteld voor de uren die de gelegenheidsarbeiders in het hotelbedrijf presteren (artikel 5).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Vincent Sampaoli (PS) steunt deze wetsontwerpen, waarmee de kwaliteit van de jobs in de horeca zal kunnen worden verbeterd. Hij herinnert eraan dat die sector, die een baan biedt aan veel laaggeschoolde arbeidskrachten (meer dan 100 000 werknemers van wie twee derde deeltijds werkt) hard door de crisis getroffen is: op vijf jaar tijd is het aantal faillissementen met 28 % toegenomen, en dat aantal zou waarschijnlijk nog groter zijn geweest indien de belasting niet in 2009 was verlaagd van 21 % tot 12 %.

Wel betreurt de spreker dat niet alle wetsontwerpen in verband met de horeca zijn besproken in de commissie voor de Sociale Zaken, alsmede dat de memorie van toelichting van de voorliggende wetsontwerpen vrij summier gewag maakt over de draagwijdte van de machtiging aan de Koning. Hij pleit ervoor dat niet alleen geregistreerde kassasystemen zouden worden ingevoerd, maar dat ook maatregelen zouden worden genomen om de indienstneming van voltijdwerkers te bevorderen en hun aldus volledige sociale rechten te laten genieten.

In verband met de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen veronderstelt de heer *Sampaoli* dat het begrip "vaste werknemer", dat bij koninklijk besluit moet worden vastgelegd, de uitzendkrachten en de tijdelijke werknemers uitsluit. Hij wenst bevestigd te krijgen dat gelegenhedswerk zal mogen worden gecombineerd met studentenarbeid, die beperkt is tot 50 dagen per jaar. Voorts wenst hij dat in dit wetsontwerp wordt opgenomen dat die maatregel alleen geldt voor de voor onbepaalde tijd in dienst genomen werknemers.

L'intervenant rappelle ensuite que la réduction n'est applicable que si les travailleurs sont employés à temps plein et si les employeurs ont installés la caisse enregistreuse électronique. Comme le souligne le Conseil d'État, ce système a initialement surtout une finalité fiscale (DOC 53 2989/001, p. 10). Or, l'enregistrement de la présence des travailleurs a également d'autres finalités telles que la lutte contre le travail au noir ou l'enregistrement auprès de la sécurité sociale. M. Sampaoli se demande dès lors comment la caisse pourra remplir ces objectifs. Il rappelle en effet que la prise de commande et l'encaissement sont réservés à certains travailleurs dans la plupart des établissements.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) soutient la lutte contre la fraude sociale et fiscale dans le secteur de l'horeca.

En ce qui concerne le projet relatif aux réductions de cotisations sociales, elle aimerait recevoir davantage de précisions quant aux notions de contrat fixe et de contrat à temps plein et s'étonne par ailleurs du fait que la notion de contrat fixe doive encore être définie, contrairement à la notion de contrat à durée indéterminée. Elle souhaiterait également savoir pourquoi le seuil de 49 travailleurs a été choisi. Elle se demande par ailleurs s'il n'existe pas un risque que certaines entreprises soient scindées en plusieurs unités d'établissements afin de pouvoir profiter de réductions de cotisations pour 5 travailleurs pour chacune de ces unités.

L'oratrice souhaiterait ensuite savoir pour quelle raison la remarque formulée par le Conseil d'État concernant l'obligation de soumettre le texte à un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable (DOC 53 2989/001, p. 9) n'a pas été suivie.

Mme Van Eetvelde souligne ensuite la nouveauté que constitue la liaison des réductions de cotisations au fait de disposer d'une caisse enregistreuse. Elle se demande comment l'on va vérifier que cette caisse enregistreuse continue à être utilisée une fois installée sur le lieu du travail. Y a-t-il une mise en commun des données fiscales et sociales à ce sujet? Qu'en est-il par ailleurs de l'état d'avancement du projet de loi annoncé

Voorts wijst het lid erop dat de bijdragevermindering alleen geldt wanneer de werknemers voltijds aan de slag zijn en in de gevallen waarin de werkgevers het geregistreerd elektronisch kassasysteem hebben geïnstalleerd. Zoals de Raad van State aanstipt, had die regeling oorspronkelijk voornamelijk "een fiscale finaliteit" (DOC 53 2989/001, blz. 10). De registratie van de aanwezige werknemers heeft echter ook andere bedoelingen, zoals het bestrijden van zwartwerk, of na te gaan of de werknemer opgenomen is in de sociale zekerheid. De heer Sampaoli vraagt zich dan ook af hoe het geregistreerd elektronisch kassasysteem kan bijdragen tot het behalen van die doelstellingen, aangezien in de meeste inrichtingen welbepaalde werknemers worden belast met het opnemen van de bestellingen en het ontvangen van de betalingen.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) steunt de bestrijding van de sociale en de fiscale fraude in de horeceasector.

Met betrekking tot het plan om de sociale bijdragen te verminderen, wenst zij meer te weten over de begrippen "vaste arbeidsovereenkomst" en "voltijdse arbeidsovereenkomst". In dat verband is zij verbaasd dat het begrip "vaste arbeidsovereenkomst" nog moet worden omschreven, in tegenstelling tot het begrip "arbeidsovereenkomst van onbepaalde tijd". Tevens vraagt zij waarom men voor ondernemingen met maximum 49 werknemers heeft geopteerd. Voorts vraagt zij zich af of men niet het risico loopt dat welbepaalde ondernemingen zullen worden opgesplitst in een aantal inrichtingseenheden, om aldus voor elk van die eenheden in aanmerking te kunnen komen voor de verminderde bijdragen voor vijf werknemers.

De spreekster wijst erop dat de Raad van State de opmerking heeft gemaakt dat "*elk voorontwerp van wet, elk ontwerp van koninklijk besluit en elk voorstel van beslissing dat ter goedkeuring aan de Ministerraad moet worden voorgelegd, aanleiding moet geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren*" (DOC 53 2989/001, blz. 9). Zij wil weten waarom aan die opmerking geen gevolg werd gegeven.

Voorts is het volgens mevrouw Van Eetvelde nieuw dat de bijdragevermindering wordt gekoppeld aan het installeren van een geregistreerd elektronisch kassasysteem. Zij vraagt zich af hoe men zal nagaan of dat systeem zal blijven worden gebruikt op de werkplek. Zullen de fiscale en de sociale gegevens in dat verband onderling worden gekruist? Is voorts enige vooruitgang geboekt inzake het aangekondigde wetsontwerp tot

en matière de diminution des charges fiscales pour les heures supplémentaires pour les employeurs disposant d'une telle caisse?

Enfin, le programme national de réforme 2013 prévoit que "pour le secteur horeca, une diminution de cotisations complémentaire à hauteur de 72 millions d'euros a été décidée combinée à un contrôle accru du travail au noir"¹. Cette somme de 72 millions d'euros concerne-t-elle uniquement les présentes mesures ou d'autres mesures seront-elles encore prises?

Mme Van Eetvelde rappelle ensuite qu'actuellement, le fait de compléter ses revenus par du travail occasionnel permet de percevoir seulement 43,5 % du revenu brut, ce qui n'incite pas à déclarer ce type de travail. Le présent projet permettra désormais de percevoir 57,5 % du revenu brut. Les travailleurs étudiants pourront par ailleurs travailler 50 jours de plus dans le cadre de ce statut.

À partir du 1^{er} octobre 2013, l'employeur devra choisir entre le forfait journalier, pour lequel la déclaration Dimona doit indiquer le début de la prestation, et le forfait par heure, où la déclaration Dimona contient les heures de début et de fin de prestation. Mme Van Eetvelde se demande dès lors comment l'employeur pourra déclarer des prestations supplémentaires en cas de forfait par heure et comment cela pourra être contrôlé.

Des initiatives législatives sont-elles par ailleurs prévues pour améliorer l'attractivité du travail occasionnel pour les personnes percevant des allocations, qui sont près de 1,1 million en Belgique?

Enfin, l'oratrice demande si la perception de 33 % est réservée uniquement aux personnes soumises à un taux d'imposition supérieur (et donc surtout les personnes qui exercent une activité complémentaire dans l'horeca) ou si ce taux d'imposition va être appliqué à tous pour le calcul du salaire et sera donc pris en compte par la suite dans le calcul de l'impôt des personnes physiques? Si oui, comment cela sera-t-il mis en pratique? Si non, comment va-t-on s'assurer de prévoir une taxation de moins de 33 % pour les personnes qui y ont droit?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) rappelle l'importance du secteur de l'horeca, qui permet d'offrir des emplois à des travailleurs peu qualifiés et a un impact positif sur le tourisme et la convivialité dans les quartiers.

¹ Point 3.4.1 du programme national de réforme 2013, 25 avril 2013, p. 9.

vermindering van de fiscale lasten voor de overuren voor werkgevers die over een dergelijke kassa beschikken?

Ten slotte bepaalt het Nationaal Hervormingsprogramma 2013 het volgende: "Voor de horecasector wordt een bijkomende bijdragevermindering van 72 miljoen euro beslist, in combinatie met een versterkt toezicht op zwartwerk."¹ Heeft dat bedrag van 72 miljoen euro alleen betrekking op de huidige maatregelen, of zullen nog andere maatregelen worden genomen?

Vervolgens wijst mevrouw Van Eetvelde erop dat iemand die af en toe bijkluist om de eindjes aan elkaar te knopen, slechts 43,5 % van het daarmee verdiende brutoloon ontvangt; dit percentage is niet bepaald van die aard dat het de betrokkene ertoe aanzet soortgelijk werk aan te geven. Dankzij het ter bespreking voorliggende wetsontwerp zal dat percentage stijgen tot 57,5 % van het bruto-inkomen. Bovendien stelt dat statuut de jobstudenten in de gelegenheid 50 dagen méér te werken.

Vanaf 1 oktober 2013 zal de werkgever moeten kiezen tussen het dagforfait, waarbij in de Dimona-aangifte de aanvang van de prestaties moet worden vermeld, en het forfait per gepresteerd uur, waarbij de Dimona-aangifte zowel het begin als het einde van de dienst bevat. In dat verband vraagt de spreekster zich dan ook af hoe de werkgever overuren kan aangeven in het stelsel van het forfait per gepresteerd uur, alsook hoe een en ander kan worden gecontroleerd.

Zijn voorts wetgevende initiatieven gepland om Gelegenheidsarbeid aantrekkelijker te maken voor personen met uitkeringen? Het gaat immers om bijna 1,1 miljoen mensen in heel België.

Ten slotte vraagt de spreekster of het belastingtarief van 33 % alleen geldt voor de personen die in een hogere belastingsschijf vallen (en dus vooral voor de mensen die bijkluisten in de horecasector), dan wel of dat belastingtarief zal worden gehanteerd voor de loonberekening van iedereen, zodat het vervolgens wordt meegenomen in de berekening van de personenbelasting. Zo ja, hoe zal dat in de praktijk gebeuren? Indien dat niet het geval is, hoe zal men dan waarborgen dat een belastingtarief van minder dan 33 % zal worden gehanteerd voor de mensen die daar recht op hebben?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) wijst op het belang van de horecasector; het is immers een sector die werk verschaft aan nauwelijks geschoolde werknemers en die een gunstige impact heeft op het toerisme en op

¹ Nationaal Hervormingsprogramma 2013, 25 april 2013, punt 3.4.1., blz. 9.

Elle rappelle que de nombreuses personnes y sont déclarées pour un temps partiel alors qu'elles travaillent davantage, ce qui a des conséquences dommageables, notamment en matière de pension.

Elle rappelle également que la réduction de 21 à 12 % de la TVA dans ce secteur en 2009 n'a pas entraîné de baisse des prix et qu'elle n'a pas non plus permis de diminuer le travail au noir. Elle espère dès lors que les présents projets de loi auront davantage d'effets sur le secteur. Elle se demande à ce sujet comment l'installation de caisses enregistreuses pourra permettre d'enregistrer la présence de travailleurs dans les cuisines et souligne à cet égard l'importance de contrôles efficaces.

Mme Genot souhaiterait savoir ensuite pourquoi l'on réserve les mesures contenues dans les projets de loi aux entreprises de maximum 49 travailleurs. Elle estime qu'il aurait été préférable d'appliquer celles-ci aux entreprises comptant maximum 20 travailleurs.

L'oratrice regrette également le fait que les effets des projets de loi soient illimités dans le temps et plaide pour que l'on prévienne plutôt une période d'application suivie d'une évaluation avant éventuelle prolongation du dispositif. Enfin, si elle se réjouit que la réduction des cotisations sociales ne s'applique qu'aux travailleurs à temps plein, elle aurait également souhaité que l'on prévienne que ceux-ci disposent de contrats de longue durée ou à durée indéterminée. Elle se demande s'il ne serait pas souhaitable de prévoir au moins une durée minimale de contrat.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit des présents projets qui permettront de lutter de manière plus efficace contre le travail au noir de personnes exerçant une autre activité professionnelle. Il regrette cependant que l'on n'ait pas profité de l'instauration de réductions de cotisations sociales pour le travail occasionnel dans le secteur de l'horeca pour harmoniser les différents types de cotisations sociales forfaitaires et de taux d'impositions applicables au travail occasionnel².

L'orateur souhaiterait ensuite savoir dans quelle mesure l'instauration de cette réduction de cotisations sociales couplée à l'octroi de l'ensemble des droits

² Pour les secteurs agricole et horticole, la rémunération journalière forfaitaire s'élève respectivement à 19,02 et 18,85 euros tandis que le secteur du chicon prévoit un forfait de 23,23 euros pour 35 jours supplémentaires.

de gemoedelijkheid van het buurtleven. Zij herinnert eraan dat veel horecawerknemers slechts deeltijds zijn aangegeven, hoewel ze meer uren presteren. Dat heeft kwalijke gevolgen, onder meer voor hun pensioen.

Tevens attendeert zij erop dat de btw-verlaging voor de horecasector van 21 naar 12 % in 2009 niet heeft geleid tot een daling van de prijzen en dat die verlaging evenmin het zwartwerk heeft kunnen inperken. De spreekster hoopt dan ook dat de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen een beter effect op de sector zullen sorteren. In dat verband vraagt zij zich af hoe het installeren van het geregistreerd elektronisch kassasysteem de aanwezigheid van het keukenpersoneel zal kunnen registreren en beklemtoont zij het belang van efficiënte controles.

Vervolgens wenst mevrouw Genot te weten waarom ondernemingen met maximum 49 werknemers in aanmerking komen voor de maatregelen waarin de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen voorzien. Volgens haar ware het beter geweest die maatregelen te doen gelden voor de ondernemingen met maximum 20 werknemers.

De spreekster betreurt tevens dat de gevolgen van de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen onbepaald zijn in de tijd. Zij pleit er veeleer voor die maatregelen eerst een tijdlang toe te passen en de regeling vervolgens te evalueren, vooraleer ze eventueel wordt verlengd. Tot slot stemt het haar weliswaar tevreden dat de verlaging van de sociale bijdragen alleen op de voltijds werkenden van toepassing is, maar zij had ook gewenst dat wordt bepaald dat die mensen over overeenkomsten van lange of van onbepaalde duur moeten beschikken. Zij vraagt zich af of het niet wenselijk zou zijn op zijn minst in een minimale overeenkomstduur te voorzien.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is opgetogen over de voorliggende wetsontwerpen, die de mogelijkheid zullen bieden het zwartwerk van personen die een andere beroepsactiviteit uitoefenen doeltreffender te bestrijden. Hij betreurt echter dat men van de instelling van socialebijdrageverlagingen voor gelegenhedswerk in de horecasector geen gebruik heeft gemaakt om de verschillende soorten forfaitaire sociale bijdragen en aanslagvoeten voor gelegenhedswerk te harmoniseren².

Vervolgens wenst de spreker te weten in hoeverre de instelling van die vermindering van de sociale bijdragen, die gekoppeld is aan de toekenning van alle

² Voor de landbouw- en de tuinbouwsector bedraagt het forfaitaire dagloon respectievelijk 19,02 en 18,58 euro, terwijl in de witloofsector een forfait van 23,23 euro geldt voor de 35 extra dagen.

relevant de la sécurité sociale aura un impact budgétaire et sur quel montant seront basées ces cotisations.

En ce qui concerne le taux d'imposition de 33 % pour les prestations occasionnelles, M. Vercamer souhaiterait obtenir confirmation du fait que, d'une part, les étudiants devront d'abord avoir épuisés leurs 50 jours de travail étudiant avant de pouvoir être considérés en tant que travailleurs occasionnels et que, d'autre part, ils ne pourront pas travailler plus que 65 jours au total. Il se demande par ailleurs si cette limitation à 65 jours vaut également pour les travailleurs des secteurs agricole et horticole?

L'orateur rappelle par ailleurs que le nombre d'heures prestées en tant qu'étudiant est limité par trimestre pour pouvoir continuer à bénéficier des allocations familiales et pouvoir rester à charge des parents. Il souligne également que les nouvelles mesures pourraient inciter les employeurs à engager davantage d'étudiants — et éventuellement inciter ces derniers à rester étudiants pour bénéficier de ces avantages — alors que la première tâche de ceux-ci doit avant tout consister à étudier. Il rappelle également qu'un rapport de l'OCDE a mis en exergue le fait que le système belge met en danger les travailleurs réguliers et que la nouvelle réglementation en matière de travail étudiant a entraîné une augmentation de 16 % de celui-ci³. Il craint que celui-ci augmente encore davantage avec les mesures prévues dans les présents projets et plaide pour que l'on contrôle attentivement le fait que les personnes concernées soient bien des travailleurs occasionnels.

L'intervenant aimerait ensuite savoir si le système de déclaration électronique est déjà fonctionnel étant donné que le projet de loi relatif au travail occasionnel prévoit une entrée en vigueur au 1^{er} octobre 2013. Ce système est-il intégré au compteur utilisé pour le travail étudiant ou est-il autonome? Il serait par ailleurs utile de pouvoir contrôler combien de travailleurs occasionnels sont également étudiants. M. Vercamer constate ensuite que le même budget a été prévu pour 2013 (où il reste un trimestre à couvrir) et pour l'ensemble de l'année 2014. S'attend-on à une augmentation importante du nombre de travailleurs occasionnels au cours du dernier trimestre de 2013?

M. Vercamer souligne ensuite que les présents projets délèguent un large pouvoir d'exécution au Roi, comme l'a souligné le Conseil d'État (DOC 53 2990/001, p. 14-15).

³ "Jobs for youth -Belgium -OECD, 2007, ISBN-92-64-030433x; <http://www.oecd.org/belgium/jobsforyouthdesemploispourles-jeunesbelgique.htm>".

socialezekerheidsrechten, een budgettaire weerslag zal hebben en op welk bedrag die bijdragen zullen berusten.

De heer Vercamer wenst in verband met de aanslagvoet van 33 % voor gelegenhedswerk dat wordt bevestigd dat eensdeels de studenten eerst hun 50 studentenjobdagen zullen moeten opgebruiken alvorens zij als gelegenhedswerknemers kunnen worden beschouwd en dat zij anderdeels in totaal niet meer dan 65 dagen mogen werken. Hij vraagt of die beperking tot 65 dagen ook voor de werknemers van de landbouw- en van de tuinbouwsector geldt.

Voorts herinnert de spreker eraan dat het aantal gepresteerde uren als student beperkt wordt per kwartaal om kinderbijslag te kunnen blijven krijgen en om ten laste van de ouders te kunnen blijven. Hij onderstreept ook dat de nieuwe maatregelen de werkgevers ertoe zouden kunnen aanzetten meer studenten in dienst te nemen — en er die laatste zou kunnen toe brengen student te blijven om die voordelen te kunnen blijven genieten —, terwijl de eerste taak van de studenten erin bestaat te studeren. Hij wijst er ook op dat een OESO-rapport voor het voetlicht heeft gebracht dat de Belgische regeling de reguliere werknemers in gevaar brengt en dat de nieuwe regelgeving inzake studentenarbeid ertoe heeft geleid dat die arbeid met 16 % is toegenomen³. Hij vreest dat de studentenarbeid nog zal toenemen als gevolg van de maatregelen die in de onderhavige wetsontwerpen zijn vervat en pleit ervoor dat men er nauwlettend op toeziet dat de betrokkenen wel degelijk gelegenhedswerknemers zijn.

Vervolgens wenst de spreker te weten of het elektronisch aangiftesysteem al operationeel is, aangezien het wetsontwerp in verband met de gelegenhedsarbeid bepaalt dat de wet op 1 oktober 2013 in werking treedt. Is dat systeem geïntegreerd in de teller die wordt gebruikt voor de studentenarbeid of gaat het om een autonoom systeem? Het zou voorts nuttig zijn te kunnen nagaan hoeveel gelegenhedswerknemers ook student zijn. De heer Vercamer constateert vervolgens dat in dezelfde begroting is voorzien voor 2013 (terwijl nog een kwartaal voor de boeg ligt) en voor het hele jaar 2014. Verwacht men een forse stijging van het aantal gelegenhedswerknemers tijdens het laatste kwartaal van 2013?

De heer Vercamer wijst erop dat, zoals de Raad van State heeft aangegeven (DOC 53 2990/001, blz. 14-15), de voorliggende wetsontwerpen een ruime uitvoeringsbevoegdheid verlenen aan de Koning.

³ "Jobs for youth -Belgium -OECD, 2007, ISBN-92-64-030433x; <http://www.oecd.org/belgium/jobsforyouthdesemploispourles-jeunesbelgique.htm>".

En ce qui concerne le projet sur la réduction des cotisations sociales, l'orateur se réjouit de l'instauration d'une réduction des charges pour un groupe-cible bien déterminé étant donné le fait que de nombreux rapports démontrent l'efficacité d'une telle mesure pour la création d'emplois.

L'orateur rappelle que le champ d'application de la mesure aux entreprises de maximum 49 personnes a été défini en concertation avec le secteur. Il y a donc peu de chances que les entreprises de ce même secteur tentent par la suite, comme le craint Mme Van Eetvelde, de se scinder en davantage d'unités d'établissements afin de pouvoir profiter à plusieurs reprises des réductions de cotisations pour 5 travailleurs.

Malgré qu'il soit annoncé depuis 2010, le système des caisses enregistreuses sera-t-il bien applicable au 1^{er} janvier 2014 afin que les entreprises qui l'utilisent puissent profiter de la réduction? Si tel n'est pas le cas, pourra-t-on prévoir un autre système d'enregistrement à titre transitoire?

M. Vercamer constate qu'ici aussi, la délégation au Roi est relativement large et souhaiterait savoir quand sera pris l'arrêté royal d'exécution. Qu'en est-il par ailleurs de la diminution des charges salariales sur les heures supplémentaires prévue dans le plan horeca? Un budget est-il prévu pour ce faire?

M. David Clarinval (MR) souligne que le secteur belge de l'horeca est composé de petites entreprises et a été mis à mal au cours des dernières années tant par la crise que par l'interdiction de fumer dans les cafés et restaurants.

En ce qui concerne la réduction des cotisations sociales, l'orateur souligne la difficulté d'apprécier la mesure étant donné le large pouvoir d'exécution délégué au Roi. Il souhaiterait savoir si cette mesure sera illimitée dans le temps et si elle pourra être cumulée avec d'autres types de mesures de réduction des cotisations sociales. Le secrétaire d'État dispose-t-il par ailleurs d'une estimation de l'impact budgétaire du dispositif qui tient compte du travail au noir qui sera dorénavant déclaré et des cotisations sociales supplémentaires qui en découleront?

En ce qui concerne le statut des travailleurs occasionnels, M. Clarinval souhaiterait savoir comment l'on va tenir compte des prestations de quelques heures alors que l'on prévoit que ce type de travail est autorisé pour un total de 50 jours. Ce système, qui est encore plus avantageux que le travail étudiant, ne risque-t-il pas par

Wat het wetsontwerp in verband met de verlaging van de sociale bijdragen betreft, verheugt de spreker zich over de instelling van een lastenverlaging voor een welbepaalde doelgroep aangezien tal van rapporten aangeven dat een dergelijke maatregel de jobcreatie in de hand werkt.

De spreker herinnert eraan dat het geldingsgebied van de maatregel voor de ondernemingen met maximum 49 werknemers in overleg met de sector werd bepaald. De kans is dus klein dat, zoals mevrouw Van Eetvelde vreest, de ondernemingen van die sector naderhand zullen proberen zich in meerdere vestigingseenheden op te delen om de bijdrageverlaging voor 5 werknemers verscheidene keren te kunnen krijgen.

Zal het geregistreerde-kassasysteem, dat al sinds 2010 wordt aangekondigd, wel degelijk van toepassing zijn op 1 januari 2014, zodat de ondernemingen die er gebruik van maken de verlaging kunnen krijgen? Mocht dat niet het geval zijn, zou men dan bij wijze van overgang in een ander registratiesysteem kunnen voorzien?

De heer Vercamer constateert dat ook op dat punt de bevoegdheidsoverdracht aan de Koning vrij ruim is. Hij wenst te weten wanneer het koninklijk besluit tot uitvoering zal worden uitgevaardigd. Hoe staat het voorts met de verlaging van de loonlasten voor de overuren waarin het horecaplan voorziet? Zijn daarvoor middelen uitgetrokken?

De heer David Clarinval (MR) wijst erop dat de Belgische horecasector uit kleine ondernemingen bestaat en dat hij het de jongste jaren hard te verduren heeft gehad, zowel door de crisis als door het rookverbod in de cafés en de restaurants.

Wat de verlaging van de sociale bijdragen betreft, attendeert de spreker erop dat die maatregel moeilijk te beoordelen valt, gelet op de ruime uitvoeringsbevoegdheid die aan de Koning wordt overgedragen. Hij wenst te weten of die maatregel onbepert in de tijd zal zijn en of hij zal kunnen worden gecumuleerd met andere soorten van maatregelen tot verlaging van de sociale bijdragen. Beschikt de staatssecretaris voorts over een raming van de begrotingsweerslag van die regeling die rekening houdt met het zwartwerk, dat voortaan zal worden aangegeven, en met de daaruit voortvloeiende bijkomende sociale bijdragen?

In verband met de gelegenhedswerknemers wil de heer Clarinval weten hoe men rekening zal houden met arbeidsprestaties van enkele uren, terwijl in uitzicht wordt gesteld dat dit soort werk gedurende maximaal vijftig dagen per jaar kan worden verricht. Dreigt dit stelsel, dat nog voordeliger is dan de studentenjobregeling,

ailleurs de supprimer des emplois pour des travailleurs réguliers au profit des étudiants?

Le système de compteur électronique des jours pressés est-il déjà opérationnel et sera-t-il le même que pour les travailleurs étudiants? Le secrétaire d'État peut-il en expliquer le fonctionnement?

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle l'importance de soutenir le secteur de l'horeca tout en luttant contre la fraude. Elle demande quelle analyse porte le secrétaire d'État sur les différentes études, dont notamment celle de la Solvay Business School, sur l'impact de la baisse de la TVA de 2009 en termes de lutte contre la fraude sociale⁴? Quelles mesures complémentaires aux caisses enregistreuses devraient-elles être prises pour diminuer le travail au noir?

L'oratrice souligne ensuite la nécessité de diminuer les charges salariales non seulement pour le travail occasionnel dans l'horeca mais également dans d'autres secteurs. Elle plaide également pour une évaluation du système, comme s'est engagé le CNT à le faire en octobre 2014. Cette évaluation va-t-elle bien avoir lieu et le CNT disposera-t-il de toutes les informations nécessaires pour ce faire?

Enfin, Mme Fonck souhaiterait confirmation du fait que l'arrêté fixant le nouveau système social et fiscal des travailleurs occasionnels sera pris avant le 1^{er} octobre 2013, date prévue pour son entrée en vigueur. Celui-ci prendra-t-il en compte l'avis n°1861 du CNT rendu sur le sujet?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) se réjouit des présents projets qui permettront d'alléger les charges pesant sur le secteur de l'horeca. Comme Mme Fonck, il souhaiterait savoir, d'une part, si l'arrêté d'exécution sera publié avant le 1^{er} octobre 2013 afin que la charge salariale prenne effet à cette date et, d'autre part, si les effets retour de la diminution des charges pour les travailleurs fixes du secteur de l'horeca ont été chiffrés.

À l'article 4 du projet de loi modifiant la section 3 du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002, il est prévu que la "réduction de cotisations est applicable (...) pendant un nombre de trimestres à déterminer, qui peut être indéterminé". Le secrétaire d'État peut-il confirmer que la mesure de réduction est bien illimitée dans le temps? Qu'en est-il

⁴ "Caisses "contre le noir"; quelles implications et quelles réformes mettre en place avant cette introduction?", Solvay Business School, mai 2013.

er overigens niet toe te leiden dat vaste werknemers hun baan zullen kwijtspelen aan studenten?

Is het elektronische dagtelsysteem al in gebruik, en gaat het om hetzelfde telsysteem als voor de jobstudenten? Kan de staatssecretaris de werking ervan uitleggen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herinnert eraan dat de horecasector steun verdient, maar dat tegelijkertijd de fraude moet worden aangepakt. Zij vraagt hoe de staatssecretaris aankijkt tegen de verschillende onderzoeken, onder meer van de *Solvay Business School*, over de impact van de in 2009 doorgevoerde btw-verlaging op de bestrijding van de sociale fraude⁴. Welke aanvullende maatregelen in verband met de geregistreerde kassasystemen zijn noodzakelijk om het zwartwerk in te dijken?

De spreekster onderstreept vervolgens dat de loonkosten niet alleen moeten worden verminderd voor de gelegenhedswerknemers in de horeca, maar ook voor de werknemers van andere sectoren. Zij pleit eveneens voor een evaluatie van het systeem; de Nationale Arbeidsraad heeft beloofd dat in oktober 2014 te zullen doen. Zal het systeem daadwerkelijk worden geëvalueerd, en zal de NAR daartoe over alle vereiste informatie beschikken?

Ten slotte wil mevrouw Fonck de bevestiging dat het besluit waarbij het nieuwe sociaal en fiscaal stelsel voor de gelegenhedswerknemers wordt vastgelegd, zal worden uitgevaardigd vóór 1 oktober 2013, wanneer het systeem van kracht wordt. Zal dat besluit rekening houden met advies nr. 1861 van de NAR in dat verband?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) is verheugd over deze wetsontwerpen, die de lasten op de horecasector zullen doen afnemen. Net zoals mevrouw Fonck wil hij weten of het uitvoeringsbesluit zal worden bekendgemaakt vóór 1 oktober 2013, zodat de loonlastenverlaging vanaf die datum uitwerking heeft, en of een berekening werd gemaakt van het terugverdieneffect van de lastenverlaging voor de vaste werknemers van de horecasector.

In artikel 4 van het wetsontwerp tot wijziging van afdeling 3 van hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 luidt het dat "deze doelgroepvermindering geldt (...) gedurende een te bepalen aantal kwartalen, dat mogelijk onbepaald is". Kan de staatssecretaris bevestigen dat die vermindering inderdaad onbepaald in de tijd is? Hoe zit het overigens met de

⁴ "Caisses "contre le noir"; quelles implications et quelles réformes mettre en place avant cette introduction?", Solvay Business School, mei 2013.

par ailleurs de la réduction pour les heures supplémentaires de toutes les entreprises actives dans l'horeca annoncée précédemment?

B. Réponses du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au Premier ministre, et du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, rappelle la grande diversité des entreprises dans le secteur de l'horeca et, par conséquent, les effets diversifiés qu'auront les présents projets de loi en fonction de la taille des entreprises et du type de contrats qu'elles offrent à leurs travailleurs.

1. Spécificités du secteur horeca

Le secrétaire d'État rappelle que la majorité des entreprises du secteur a souligné la difficulté de maintenir la rentabilité des entreprises. En 2009, le risque de faillites avait été évalué à 1/6 des entreprises du secteur. La diminution de la TVA a permis de maintenir ce risque au même niveau pendant plusieurs années et d'éviter ainsi de nombreuses faillites au début de la crise, contrairement à ce qui a eu lieu dans d'autres pays. Il était donc justifié de prendre certaines mesures spécifiques pour l'horeca vu le nombre important de travailleurs (plus de 150 000), le nombre élevé de jeunes et de personnes peu qualifiées ainsi que les faibles marges du secteur.

L'orateur rappelle également les nombreuses discussions qui ont eu lieu en commission des Affaires sociales sur ce secteur, qui continuera à faire l'objet d'un suivi particulier. Ainsi, les caisses enregistreuses pourront être utilisées par les entreprises sur base volontaire dès le 1^{er} janvier 2014 et seront obligatoires en 2015. Les caisses n'étant pas encore introduites aujourd'hui, il est cependant encore difficile d'en mesurer l'impact.

2. Budget

En ce qui concerne le budget, 72 millions d'euros sont inscrits pour les présentes mesures et le budget total prévu pour le secteur horeca est de 83 millions d'euros annuels en plus de la mesure de diminution de la TVA qui a été décidée en 2009. Un budget supplémentaire est par ailleurs prévu pour les mesures relatives aux heures supplémentaires. L'estimation des effets-retour du dispositif est quant à elle difficile à effectuer.

eerder aankondigde vermindering in verband met de overuren voor alle horecaondernemingen?

B. Antwoorden van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, en van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

De staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, herinnert aan de grote verscheidenheid aan ondernemingen in de horecasector en wijst erop dat de impact van de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen dan ook zal verschillen naar gelang van de omvang van de onderneming en de soorten arbeidsovereenkomsten waarmee zij werken.

1. Specifieke kenmerken van de horecasector

De staatssecretaris herinnert eraan dat vrijwel alle ondernemingen van de sector erop hebben gehamerd dat het moeilijk is rendabel te blijven. In 2009 liep naar schatting 1 onderneming op 6 in de sector het risico op de fles te gaan. Dankzij de btw-verlaging kon dat risico gedurende jaren op hetzelfde peil worden gehouden, waardoor in het begin van de crisis heel wat faillissementen zijn voorkomen, in tegenstelling tot in andere landen. Het was dus gerechtvaardigd om bepaalde specifieke maatregelen voor de horecasector te nemen, gelet op het grote aantal werknemers (meer dan 150 000), inzonderheid de vele jonge en de laaggeschoolde werknemers, alsook de lage rendabiliteit van de sector.

De spreker herinnert eveneens aan de vele discussies in de commissie voor de Sociale Zaken over de horecasector, die van nabij zal worden gevolgd. Zo zullen de geregistreerde kassasystemen vanaf 1 januari 2014 vrijwillig door de ondernemingen kunnen worden gebruikt, en zal het gebruik ervan verplicht zijn vanaf 2015. Aangezien die kassasystemen vandaag nog niet algemeen in gebruik zijn genomen, is het moeilijk de impact ervan na te gaan.

2. Budget

Wat het budget betreft, is voorzien in een bedrag van 72 miljoen euro voor deze maatregelen, terwijl voor de horecasector in zijn geheel een bedrag wordt begroot van 83 miljoen euro per jaar, bovenop de in 2009 doorgevoerde maatregel van de btw-verlaging. Overigens is in een aanvullende begroting voorzien voor de maatregelen in verband met de overuren. De terugverdieneffecten van deze maatregel vallen evenwel moeilijk in te schatten.

Le budget prévu pour 2013 tient compte du fait qu'il est encore possible de travailler 50 jours en 2013 comme travailleur occasionnel puisque le système sera d'application au 1^{er} octobre.

3. *Cumul avec d'autres statuts*

Le secrétaire d'État précise ensuite que le statut de travailleur occasionnel est cumulable avec d'autres tels que le statut de chômeur, de pensionné ou d'étudiant et avec d'autres types de réductions sociales en tant que travailleur (notamment Activa).

Les étudiants peuvent travailler 50 jours comme étudiant et 50 jours comme travailleur occasionnel mais ces jours feront l'objet de deux compteurs distincts. Il y a peu de risques que les étudiants ne puissent estimer par eux-mêmes le temps qu'il leur faut garder pour étudier mais il reconnaît le risque de perdre les allocations familiales s'ils travaillent trop.

4. *Conditions pour bénéficier de la réduction de cotisations pour contrats fixes*

Le secrétaire d'État explique que la mesure concerne les personnes travaillant à temps plein, que ce soit dans le cadre d'un contrat à durée déterminée ou indéterminée.

Le seuil de 49 travailleurs a été choisi parce qu'il s'agit d'un seuil aisément objectivable qui ne devrait dès lors pas inciter les entreprises à se scinder: celui des petites et moyennes entreprises⁵. Il précise par ailleurs que le fait de limiter la réduction de cotisations sociales à 5 travailleurs à temps plein permet de toute façon de toucher les plus petites entreprises.

Le système d'enregistrement permettra de diminuer la charge administrative de l'employeur puisque la déclaration — et son adaptation en cas d'heures supplémentaires — sera facilitée. Il permet également d'améliorer le contrôle des travailleurs. Le système d'enregistrement des heures supplémentaires — qui sera prochainement d'application — sera par ailleurs également mis en place dans le secteur de la construction.

Le salaire forfaitaire de base sur lequel les droits en matière de sécurité sociale pour les travailleurs occasionnels sont calculés, est de 101 euros par jour.

⁵ Contrairement aux autres, les petites et moyennes entreprises (moins de 50 travailleurs) ne doivent pas disposer d'un conseil d'entreprise.

Bij de voor 2013 begrote middelen is er rekening mee gehouden dat in 2013 nog gedurende vijftig dagen als gelegenhedswerknemer kan worden gewerkt, aangezien het systeem van kracht zal worden op 1 oktober 2013.

3. *Combinatie met andere statuten*

De staatssecretaris preciseert vervolgens dat het statuut van gelegenhedswerknemer kan worden gecombineerd met andere statuten, zoals dat van werkloze, gepensioneerde of student, en dat de nieuwe regeling niet ten koste gaat van andere soorten sociale verminderingen als werknemer (onder meer in het raam van Activa).

Studenten mogen 50 dagen werken als student en 50 dagen als gelegenhedswerknemer, maar daarvoor worden afzonderlijke tellers gehanteerd. De studenten kunnen doorgaans zelf wel inschatten hoeveel tijd ze moeten uittrekken om te studeren, maar het risico dat ze kinderbijslag verliezen als ze te veel werken, is niet onbestaande.

4. *Voorwaarden om aanspraak te kunnen maken op de bijdragevermindering voor vaste contracten*

De staatssecretaris licht toe dat de maatregel betrekking heeft op voltijdse werknemers, met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde of onbepaalde duur.

Het moet gaan om kleine en middelgrote ondernemingen, dus bedrijven die maximaal 49 werknemers in dienst hebben. Dat aantal is duidelijk en objectief, en zal de ondernemingen er niet toe aanzetten zich op te splitsen⁵. Hij voegt eraan toe dat de regeling is toegespitst op de kleinste ondernemingen, want de vermindering van sociale bijdragen wordt tot vijf voltijdse werknemers beperkt.

Het registratiesysteem draagt ertoe bij dat de werkgever minder administratief werk heeft, aangezien de aangifte — en de aanpassing ervan in geval van overuren — zal worden vereenvoudigd. Ook zal het toezicht op de werknemers hierdoor verbeterd worden. Het registratiesysteem voor de overuren — dat binnenkort in werking zal treden — zal overigens ook voor de bouwsector worden toegepast.

Het forfaitaire basisloon waarop de rechten in sociale zekerheid voor gelegenhedswerknemers worden berekend, bedraagt 101 euro per dag.

⁵ In tegenstelling tot de andere bedrijven moeten kleine en middelgrote ondernemingen (minder dan 50 werknemers) geen ondernemingsraad hebben.

5. Formalités législatives

L'arrêté royal, qui reprend les remarques formulées dans l'avis n°1861 du CNT, a quant à lui été approuvé en Conseil des ministres et sera publié dès que la loi sera sanctionnée. Le système sera illimité.

En ce qui concerne la question de Mme Van Eetvelde relative à l'obligation de soumettre le texte à un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, l'orateur précise que cette évaluation a toutefois été effectuée après l'avis du Conseil d'État.

6. Régime fiscal des travailleurs occasionnels

Le secrétaire d'État explique que, pour les prestations de quelques heures par semaine de travail occasionnel, le travailleur gardera jusqu'à 50 % de son salaire en plus que précédemment. Les prestations en tant que travailleur occasionnel seront soumises à un taux d'imposition spécifique de 33 %, ce qui permettra dorénavant de prévoir la somme nette à percevoir.

Le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, précise que la tarification fiscale de 33 % pour le travail occasionnel sera calculée indépendamment des autres sources de revenus. Cependant, si la globalisation des revenus est plus avantageuse, le précompte professionnel, qui aura été prélevé à hauteur de 33 %, sera partiellement rétrocédé après la déclaration pour atteindre le taux d'imposition plus avantageux.

Le ministre explique également qu'une personne est considérée à charge si ses moyens de subsistance ne dépassent pas 1 800 euros (article 336 CIR 1992). Il précise par ailleurs que le Code exonère le travail étudiant à concurrence de 1 500 euros dans le calcul des moyens de subsistance mais que tel n'est pas le cas pour le travail occasionnel. Un étudiant peut donc gagner jusqu'à 3 300 euros brut tout en restant une personne à charge tandis qu'un "simple" travailleur occasionnel ne peut gagner plus de 1 800 euros.

C. Répliques

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) craint que le présent dispositif n'incite pas les chômeurs à effectuer des prestations en tant que travailleur occasionnel compte tenu du montant trop bas du forfait journalier. Elle estime que des mesures plus structurelles en matière de charge salariale auraient été nécessaires. Elle s'abstiendra donc de soutenir les présents projets.

5. Wetgevende vormvereisten

Het koninklijk besluit, met de opmerkingen die de NAR heeft geformuleerd in zijn advies nr. 1861, werd door de Ministerraad goedgekeurd en zal worden bekendgemaakt zodra de wet is uitgevaardigd. De regeling zal voor onbeperkte duur gelden.

Inzake de vraag van mevrouw Van Eetvelde in verband met de verplichting om vooraf na te gaan of de mogelijke impact op de duurzame ontwikkeling niet moet worden geëvalueerd, geeft de staatssecretaris aan dat die evaluatie nogmaals heeft plaatsgevonden nadat de Raad van State zijn advies heeft verstrekt.

6. Fiscaal stelsel voor de gelegenhedswerknemers

De staatssecretaris licht toe dat, voor prestaties van enkele uren per week gelegenhedswerk, de werknemer tot 50 % van zijn loon méér zal behouden dan voorheen. Voor prestaties als gelegenhedswerknemer zal voortaan een specifieke aanslagvoet van 33 % gelden, zodat het te ontvangen netto bedrag van te voren bekend is.

De minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, preciseert dat de fiscale tarifiering van 33 % voor gelegenhedswerk los van de andere inkomstenbronnen zal worden berekend. Als blijkt dat de optelling van de inkomsten voordeliger is, zal de bedrijfsvoorheffing, die 33 % bedraagt, na de aangifte gedeeltelijk worden teruggestort, totdat de voordeligste aanslagvoet wordt verkregen.

Voorts geeft de minister aan dat een persoon beschouwd wordt als zijnde ten laste als zijn middelen van bestaan niet meer bedragen dan 1 800 euro (artikel 336 WIB 1992). Hij merkt ook op dat in het Wetboek, bij de berekening van de bestaansmiddelen, studentenarbeid tot 1 500 euro wordt vrijgesteld, maar dat dit voor het gelegenhedswerk niet zo is. Een student kan dus tot 3 300 euro bruto verdienen en toch persoon ten laste blijven, terwijl een "gewone" gelegenhedswerknemer niet meer dan 1 800 euro mag verdienen.

C. Replieken

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) vreest dat deze regeling de werklozen er niet toe zal aanzetten aan de slag te gaan als gelegenhedswerknemer, omdat het forfaitaire dagloon te laag is. Volgens haar zijn structurelere loonlastmaatregelen nodig. Ze zal de voorliggende wetsontwerpen dan ook niet steunen.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) s'inquiète du fait que les étudiants pourront travailler 50 jours en tant que travailler occasionnel en plus des 50 jours de travail étudiant, ce qui correspond pratiquement à une demi-année de travail qui est en moyenne de 200 jours par an. Il craint dès lors un effet de substitution de travailleurs réguliers par des travailleurs étudiants et exprime des doutes quant aux systèmes distincts de compteur électronique des jours prestés dans chaque type d'emploi. En effet, les mécanismes de corrections risquent de rendre tout calcul illisible, notamment pour savoir si l'étudiant pourra conserver son droit aux allocations familiales et si le nombre d'heures prestées dépasse le maximum autorisé par trimestre.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) souhaite obtenir davantage de précisions sur les données qui seront enregistrées par les caisses enregistreuses. Les horaires journaliers y seront-ils indiqués?

Le secrétaire d'État souligne qu'auparavant, il était impossible pour un chômeur de travailler, même de manière occasionnelle, alors que les présents projets introduisent cette possibilité. Il précise que l'objectif premier de la mesure n'est pas de mettre des chômeurs à l'emploi par le biais du travail occasionnel mais de rendre le secteur rentable par la diminution des charges salariales et d'ainsi limiter les tentations d'engagement de personnel au noir.

Il souligne par ailleurs que le cumul des 50 jours de travail étudiant avec d'autres formes de travail existait déjà précédemment. La limitation de 50 jours pour le travail journalier est une nouveauté.

Le secrétaire d'État précise enfin que les horaires de travail journaliers ne feront pas l'objet d'un enregistrement mais qu'ils devront être affichés sur le lieu de travail, comme tel est déjà le cas aujourd'hui.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. **Projet de loi modifiant la section 3 du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (DOC 53 2989/001)**

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is ongerust over het feit dat de studenten 50 dagen zullen mogen werken als gelegenhedswerknemer, bovenop de 50 dagen dat ze studentenarbeid mogen verrichten. Dat komt neer op bijna een half jaar werken, ervan uitgaand dat een jaar gemiddeld 200 werkdagen telt. Hij vreest dan ook dat de studenten de reguliere arbeidsplaatsen zullen inpalmen. Ook heeft hij twijfels bij het systeem van aparte elektronische tellers voor de gepresteerde dagen in de verschillende soorten van werk. Door de correctiemechanismen zullen alle berekeningen ondoorzichtig zijn, met name om uit te maken of de student het recht op kinderbijslag behoudt en of het aantal gepresteerde uren het toegestane maximum per trimester al dan niet overtreft.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) wenst graag meer te weten komen over de gegevens die door de geregistreerde kassasystemen zullen worden geregistreerd. Zullen de dagroosters daarop worden vermeld?

De staatssecretaris benadrukt dat het voor een werkloze vroeger onmogelijk was om te werken, zelfs niet als gelegenhedswerknemer, terwijl de voorliggende wetsontwerpen wel in die mogelijkheid voorzien. Hij wijst erop dat de maatregel niet in de eerste plaats bedoeld is om werklozen via gelegenhedswerk aan de slag te krijgen, maar wel om de sector door een verlaging van de loonlasten rendabel te maken en zo de verleiding om personeel zwart int te zetten, tegen te gaan.

Het cumuleren van 50 dagen studentenarbeid met andere werkvormen bestond vroeger ook al. Dat men niet meer dan 50 dagen gelegenhedswerk mag verrichten, is wel nieuw.

De staatssecretaris geeft ten slotte aan dat de dagroosters niet zullen worden geregistreerd, maar op de werkplaats zullen moeten worden opgehangen, zoals nu al het geval is.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. **Wetsontwerp tot wijziging van afdeling 3 van hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (DOC 53 2989/001)**

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 et 3

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 4

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 1 (DOC 53 2989/002) visant à remplacer le nombre "49" par le nombre "20" afin de prévoir que la réduction forfaitaire de cotisations cible les petites entreprises de moins de vingt travailleurs.

L'amendement n° 1 est rejeté par 8 voix contre 1 et une abstention.

L'article 4 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 5

Cet article ne fait pas l'objet de remarque.

Il est adopté par 9 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet, en ce compris les remarques techniques et légistiques, est adopté par 9 voix et une abstention.

B. Projet de loi portant diverses modifications en vue de l'instauration d'un nouveau système social et fiscal pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca (DOC 53 2990/001)

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 en 3

Overdeze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 1 (DOC 53 2989/001) in, dat ertoe strekt het getal "49" te vervangen door het getal "20", teneinde te bepalen dat de forfaitaire bijdragevermindering wordt toegespitst op de kleine ondernemingen met minder dan 20 werknemers.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, inclusief de technische en wetgevingstechnische opmerkingen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

B. Wetsontwerp houdende diverse wijzigingen tot invoering van een nieuwe sociale en fiscale regeling voor de gelegenheidsarbeiders in de horeca (DOC 53 2990/001)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 à 6

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet, en ce compris les remarques techniques et légistiques, est adopté par 9 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Yvan
MAYEUR

Dispositions du projet 2989 nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: article 4;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Dispositions du projet 2990 nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: article 2;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Art. 2 tot 6

Overdeze artikelen worden geen opmerking gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, inclusief de technische en wetgevingstechnische opmerkingen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Yvan
MAYEUR

Lijst van de bepalingen in wetsontwerp 2989 die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Kamerreglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikel 4;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Lijst van de bepalingen in wetsontwerp 2990 die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Kamerreglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikel 2;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.