

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juin 2013

PROJET DE LOI PROGRAMME
(article 40 à 45)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Valérie DE BUE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	5

Documents précédents:

Doc 53 **2853/ (2012/2013):**

001: Projet de loi-programme.
002 à 008: Amendements.
009: Rapport.
010: Amendements.
011: Rapport.
012 et 013: Amendements.
014: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2013

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET
(artikel 40 tot 45)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DE BUE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en voor de Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2853/ (2012/2013):**

001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 008: Amendementen.
009: Verslag.
010: Amendementen.
011: Verslag.
012 et 013: Amendementen.
014: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sabien Battheu

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Minneke De Ridder, Miranda Van Eetvelde, Steven Vandeput, Bert Wollants
PS	Isabelle Emmery, André Frédéric, Karine Lalieux, Linda Musin
CD&V	Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
MR	Valérie De Bue, Luc Gustin
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Ronny Balcaen
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Tanguy Veys
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Sophie De Wit, Peter Dedecker, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Philippe Blanchart, Colette Burgeon, Alain Mathot, Patrick Moriau
Gerald Kindermans, Bercy Slegers, Liesbeth Van der Auwera
David Clarinval, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant
Meryame Kitir, Karin Temmerman
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Ine Somers
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Josy Arens, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné les articles qui lui ont été soumis au cours de ses réunions du 18 juin 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT A L'ENVIRONNEMENT, A L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Le secrétaire d'État renvoie à l'exposé des motifs (DOC 53 2853/001, pp. 25-26). Lors du contrôle budgétaire du 26 avril 2013, le gouvernement a décidé de prolonger jusqu'à la fin juin 2013 les subsides en faveur du transport combiné et diffus (ce dernier étant dénommé « wagon isolé » en français, et « wagenlading » en néerlandais), qui arrivaient normalement à échéance le 8 mai 2013.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) indique que le secteur est à ce point vulnérable que, sans soutien, il risque de disparaître. Dans pareille hypothèse, le transport routier récupérerait la part de marché perdue, ce qui est injustifiable sur le plan sociétal. Le gouvernement rate l'occasion de prolonger la mesure jusqu'à la fin de l'année. L'intervenant regrette que l'offre ferroviaire intérieure et l'intermodalité ne soient ainsi pas véritablement soutenues. Le risque est à présent que le gouvernement doive adresser une nouvelle demande de prolongation au Parlement tous les deux mois, ce qui n'est absolument pas de nature à assurer la sécurité d'exploitation du secteur.

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) indique que la commission a déjà dû se prononcer à maintes reprises sur une prolongation. En attendant, une réforme approfondie garantissant la pérennité du secteur se fait attendre. Si on laisse jouer uniquement les mécanismes du marché, les opérateurs se débarrasseront des activités non rentables, mais socialement pertinentes. B-Logistics n'est absolument pas commerciale. L'insécurité est la règle dans ce secteur et ne profite en définitive qu'au transport routier, qui nuit à l'environnement. Ces arguments sont-ils suffisamment pris en compte lors des négociations, qui se déroulent dans une atmosphère de secret ?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen besproken tijdens haar vergadering van 18 juni 2013.

A. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, EN VOOR DE STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De staatssecretaris verwijst naar de memorie van toelichting (Doc 53 2853/001, blz. 25-26). De regering heeft tijdens de begrotingscontrole van 26 april 2013 beslist de subsidiëring van het gecombineerd en verspreid vervoer (dit laatste wordt in het Frans “wagon isolé” en in het Nederlands “wagenlading” genoemd), die normaliter op 8 mei 2013 een einde nam, alsnog tot eind juni van dit jaar te verlengen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt dat de sector dermate kwetsbaar is dat hij zonder steun dreigt te verdwijnen. In dat geval pikt het wegvervoer het verloren marktaandeel in, wat maatschappelijk onverantwoord is. De regering mist de kans om de maatregel tot het einde van dit jaar te verlengen. De spreker betreurt dat het binnenlands spoorvervoer en de intermodaliteit op die manier niet echt worden gesteund. Thans dreigt de regering om de twee maand met een nieuw verzoek tot verlenging naar het Parlement te moeten komen. Dit komt de bedrijfszekerheid in de sector absoluut niet ten goede.

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) stelt dat de commissie zich reeds herhaalde malen over een verlenging heeft moeten uitspreken. Intussen blijft een grondige hervorming, die de sector duurzaamheid garandeert, uit. Indien men alleen de marktmechanismen laat spelen, zullen de operators zich van de onrendabele maar maatschappelijk relevante activiteiten ontdoen. B-Logistics is absoluut niet commercieel. De onzekerheid in deze sector is troef en komt uiteindelijk alleen het voor het milieu belastende wegvervoer ten goede. Komen deze argumenten tijdens de onderhandelingen, die in een sfeer van geheimdoenerij plaatsvinden, wel genoeg aan bod?

M. Roel Deseyn (CD&V) estime qu'il ne faut pas agir dans la précipitation. Manifestement, tout le monde s'accorde à dire que l'aide accordée au transport de marchandises par rail est une bonne chose. L'intervenant épingle néanmoins l'insécurité juridique, dès lors que dans le contexte européen, on ignore aujourd'hui jusqu'à quelle date une aide telle qu'elle est proposée à présent pourra être accordée.

M. Tanguy Veys (VB) fustige la politique de tranches du gouvernement néfaste au secteur. Le 8 mai dernier, celui-ci a annoncé la poursuite du subside au transport de marchandises par rail. B-Logistics, mais aussi diverses entreprises portuaires sont dans l'impossibilité de mener une politique des prix concurrentielle si elles ne peuvent pas également maintenir leurs tarifs après fin juin. Cette manière de procéder n'est pas correcte à l'égard d'un secteur qui entend promouvoir une forme de transport socialement responsable. La prolongation demandée est trop courte pour offrir la sécurité indispensable au secteur.

B. Réponse du secrétaire d'État

La solution proposée n'est pas idéale. C'est une solution intermédiaire. D'une part, tout le monde reconnaît la nécessité de soutenir cette forme de transport. Mais d'autre part, on sait, que dans le contexte européen, cette aide devra cesser à un moment donné. Dans l'intervalle, les négociateurs doivent sentir la pression qui se dégage de ce grand écart. Il s'agit, grâce aux contacts avec toutes les régions ainsi qu'avec B-Logistics, qui relève de la compétence du ministre des Entreprises publiques, d'allonger au maximum la période transitoire. Le secteur a besoin de cette aide, mais il sait aussi qu'il devra un jour s'en passer.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) estime que les prolongations qu'il faut sans cesse à nouveau prolonger sont de tellement courte durée qu'elles ne créent pas de période de transition.

M. Tanguy Veys (VB) estime que la réglementation à l'examen est un exemple typique de mauvaise administration.

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) doute de l'utilité de prolongations successives de l'aide dont il est, pour le reste, un ardent défenseur.

De heer Roel Deseyn (CD&V) vindt dat niet overhaast tewerk mag worden gegaan. Blijkbaar is iedereen het erover eens dat de steun aan de het goederenvervoer per spoor een goede zaak is. De spreker wijst toch op de rechtsonzekerheid doordat in de Europese context onduidelijk is tot wanneer een dergelijke steun zoals de thans voorgestelde mogelijk zal zijn.

De heer Tanguy Veys (VB) hekelt het voor de sector nefaste schijffjesbeleid van de regering. Op 8 mei jl. werd aangekondigd dat de subsidiëring van het goederenvervoer per spoor zou worden voortgezet. B-Logistics maar ook verscheidene bedrijven in de haven kunnen onmogelijk een concurrentieel prijzenbeleid voeren als hun tarieven ook niet na eind juni kunnen worden aangehouden. Deze werkwijze is niet correct tegenover een sector die een maatschappelijk verantwoorde vorm van vervoer wil promoten. De gevraagde verlenging is te kort om de levensnoodzakelijke zekerheid te verschaffen aan de sector.

B. Antwoord van de staatssecretaris

De voorgestelde oplossing is niet ideaal. Het is een tussenoplossing. Enerzijds is iedereen het erover eens dat deze vorm van vervoer gesteund moet worden. Anderzijds weet men dat in de Europese context deze steun op een gegeven moment gestaakt zal moeten worden. Intussen moeten de onderhandelars de druk die uit dit spagaat voortvloeit voelen. Het komt erop aan, dank zij contacten met alle regio's en ook B-Logistics, dat onder de bevoegdheid van de minister van Overheidsbedrijven valt, de overgangsperiode zo lang mogelijk te rekken. De sector heeft de steun nodig, maar ooit zal hij het zonder deze steun moeten rooien.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) is van oordeel dat de steeds weer te verlengen verlengingen dermate van korte duur zijn dat ze geen overgangsperiode creëren.

De heer Tanguy Veys (VB) vindt dat de voorliggende regeling een schoolvoorbeeld is van onbehoorlijk bestuur.

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) twijfelt aan het nut van opeenvolgende verlengingen van de steun waar hij voor het overige een felle pleitbezorger van is.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 40

M. Bert Wollants (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 1 (2853/010, p. 1) tendant à prolonger la période donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année.

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 3 et une abstention.

L'article est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 41

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté sans modification à l'unanimité.

Art. 42

M. Bert Wollants (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 2 (2853/010, p. 2) tendant à prolonger la période donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année.

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 3 et une abstention.

L'article est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 43

M. Bert Wollants (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 3 (2853/010, p. 2) tendant à prolonger la période donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année.

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 3 et une abstention.

L'article est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 44

M. Bert Wollants (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 4 (2853/010, p. 2) tendant à prolonger la période donnant droit à un subside jusqu'à la fin de l'année.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 3 et une abstention.

L'article est adopté à l'unanimité sans modification.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 40

De heer Bert Wollants (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (2853/010, blz. 1) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

Art. 41

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd eenparig aangenomen.

Art. 42

De heert Bert Wollants (N-VA) c.s. dient amendement nr. 2 (2853/010, blz. 2) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

Art. 43

De heert Bert Wollants (N-VA) c.s. dient amendement nr. 3 (2853/010, blz. 2) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

Art. 44

De heert Bert Wollants (N-VA) c.s. dient amendement nr. 4 (2853/010, blz. 2) in teneinde de subsidiëringsperiode te verlengen tot het einde van het jaar.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

Art. 45

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté sans modification à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté sans modification à l'unanimité.

La rapporteuse,

Valérie
DE BUE

La présidente,

Sabien
LAHAYE-BATTHEU

Art. 45

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Valérie
DE BUE

De voorzitter,

Sabien
LAHAYE-BATTHEU