

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juin 2013

PROJET DE LOI PROGRAMME**AMENDEMENTS**

déposés en commission des Finances

N° 1 DE M. **WATERSCHOOT ET CONSORTS**

Art. 9

Au § 6 proposé, apporter les modifications suivantes:**1/ au 3° alinéa, remplacer les mots “les acheteurs” par les mots “les opérateurs économiques et les acheteurs”;****2/ au 4° alinéa, remplacer les mots “les acheteurs” par les mots “les opérateurs économiques et les acheteurs”;****3/ entre le 9° alinéa et le 10° alinéa, insérer l’alinéa suivant:***“Le Roi peut obliger les opérateurs économiques à détruire les tabacs manufacturés qui correspondent à une catégorie de tabacs manufacturés et un signe*

Documents précédents:

Doc 53 **2853/ (2012/2013):**001: Projet de loi-programme.
002 à 004: Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juni 2013

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Financiën

Nr. 1 VAN DE HEER **WATERSCHOOT c.s.**

Art. 9

In de voorgestelde § 6, de volgende wijzigingen aanbrengen:**1/ in het derde lid, de woorden “de afnemers” vervangen door de woorden “de marktdeelnemers en de afnemers”;****2/ in het vierde lid, de woorden “de afnemers” vervangen door de woorden “de marktdeelnemers en de afnemers”;****3/ tussen het negende en het tiende lid het volgende lid invoegen:***“De koning kan de marktdeelnemers verplichten om de tabaksfabrikaten die overeenstemmen met een categorie van tabaksfabrikaten en een fiscaal kente-*

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2853/ (2012/2013):**001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 004: Amendementen.

fiscal déterminés en application des alinéas 3 et 4 qui n'ont pas été vendus et livrés dans la période fixée en application desdits alinéas. La destruction doit avoir lieu conformément aux modalités qu'il fixe à cet effet, étant entendu que, en dehors du remboursement des droits d'accise, des droits d'accise spéciaux et de la TVA, cette destruction ne donne lieu à aucun dédommagement."

JUSTIFICATION

Les mesures "antiforestalling" prévues dans le projet de loi visent, notamment suite à une augmentation de la fiscalité, à interdire, après une période déterminée, la vente à des détaillants de tabacs manufacturés ayant été soumis à une fiscalité inférieure. Suite à cette interdiction les produits non-vendus et livrés à des détaillants devront être détruits et suite à cette destruction pourront faire l'objet d'un remboursement de l'accise et de la TVA.

Dans sa conception actuelle, le projet de loi n'envisage la destruction et donc le remboursement de la fiscalité, que pour les tabacs manufacturés non encore vendus et livrés par des acheteurs à des détaillants. Par mesure d'équité, il est également nécessaire de prévoir une destruction, et donc un remboursement de la fiscalité, pour les tabacs manufacturés que les opérateurs économiques n'auront pas encore vendus et livrés des acheteurs, à l'expiration d'une période déterminée, ce qui est l'unique objectif du présent amendement. De cette manière, l'ensemble de la filière de commercialisation sera traité de la même manière par les mesures "anti-forestalling" prévues dans le projet de loi. Par l'ensemble de la filière de commercialisation, on entend la filière depuis l'opérateur économique jusqu'à l'acheteur. Le détaillant ne constitue donc pas un maillon de la chaîne.

N° 2 DE MME WOUTERS ET CONSORTS

Art. 6

Dans l'article 537, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots "des réserves taxées telles qu'elles ont été approuvées par l'Assemblée Générale au plus tard le 31 mars 2013" **par les mots** "des réserves taxées existant à la fin de la période imposable qui se clôture avant le 1^{er} janvier 2013".

ken bepaald bij toepassing van de leden 3 en 4 die niet werden verkocht en geleverd in de vastgestelde periode bij toepassing van deze leden, te vernietigen. De vernietiging moet plaatsvinden overeenkomstig de nadere regels die Hij daartoe bepaalt, met dien verstande dat uitgezonderd de terugbetaling van de accijnzen en de btw, deze vernietiging geen aanleiding geeft tot schadevergoeding."

VERANTWOORDING

De anti-forestalling maatregelen die worden ingevoerd door dit ontwerp beogen, in het bijzonder na een verhoging van de fiscaliteit, om, na een bepaalde periode, de verkoop aan kleinhandelaars te verbieden van tabaksfabrikaten die werden onderwerpen aan een lagere fiscaliteit. Door dit verbod zullen de producten die niet werden verkocht en geleverd aan de kleinhandelaars moeten worden vernietigd en door deze vernietiging zullen zij het voorwerp kunnen uitmaken van een terugbetaling van accijnzen en btw.

In zijn huidige vorm beoogt het wetsontwerp slechts de vernietiging, en bijgevolg de terugbetaling van de fiscaliteit, voor de tabaksfabrikaten die nog niet werden verkocht en geleverd door de afnemers van de kleinhandelaars. Voor een gelijke behandeling is het eveneens noodzakelijk om een vernietiging en bijgevolg een terugbetaling van de belasting in te voeren voor tabaksfabrikaten die de marktdeelnemers nog niet zullen hebben verkocht en geleverd aan de afnemers na het verstrijken van welbepaalde periode, wat de enige bedoeling is van dit amendement. Zo zal de volledige handelsketen worden behandeld op dezelfde manier door de anti-forestalling maatregelen in dit wetsontwerp. Met de volledige handelsketen wordt de keten bedoeld vanaf de marktdeelnemer tot bij de afnemer. De kleinhandelaar vormt bijgevolg geen schakel in deze keten.

Kristof WATERSCHOOT (CD&V)
Carl DEVLIES (CD&V)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Bruno TUYBENS (sp.a)
Christiane VIENNE (PS)
Olivier DESTREBECQ (MR)
Joseph ARENS (cdH)

Nr. 2 VAN MEVROUW WOUTERS c.s.

Art. 6

In het ontworpen artikel 537, eerste lid, de woorden "de belaste reserves zoals deze ten laatste op 31 maart 2013 zijn goedgekeurd door de Algemene Vergadering" **vervangen door de woorden** "de belaste reserves die bestaan op het einde van het belastbare tijdperk dat eindigt vóór 1 januari 2013".

JUSTIFICATION

Il n'est pas acceptable qu'une société qui clôture son exercice comptable au 31 décembre 2012 et tient son assemblée générale le 30 mars 2013, par exemple, ne soit pas traitée, en ce qui concerne l'application du taux de 10 % aux réserves taxées de cette dernière année, de la même façon qu'une société qui clôture son exercice à la même date mais tient son assemblée générale le 2 avril 2013. En effet, dans les deux cas, les réserves "existent" au 31 décembre 2012. Elles doivent encore uniquement être approuvées par l'assemblée générale.

N° 3 DE MME WOUTERS ET CONSORTS

Art. 6

Dans l'article 537, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots "le 1^{er} octobre 2014" par les mots "le 1^{er} janvier 2015".

JUSTIFICATION

Il n'est pas opportun de retenir la date du 1^{er} octobre 2014, car c'est au cours de la période imposable qui se clôture avant cette date que les réserves doivent être incorporées dans le capital. Pour les sociétés dont l'exercice comptable coïncide avec l'année civile, cela signifie que l'incorporation doit avoir lieu en 2013. En effet, il s'agit de la dernière période imposable qui se clôture avant le 1^{er} octobre 2014. Le délai est donc bien plus court que pour les entreprises qui clôturent leur exercice entre la publication de cette loi au Moniteur belge et le 1^{er} octobre 2014. Ces dernières disposeront d'une année entière pour comprendre les subtilités de la mesure transitoire et pour opérer un choix.

N° 4 DE MME WOUTERS ET CONSORTS

Art. 9

Dans le § 6, alinéa 9, proposé, insérer les mots "l'apposition d'un nouveau signe fiscal ou de" entre les mots "en vue de" et les mots "leur destruction obligatoire".

JUSTIFICATION

L'avis du Conseil d'État fait remarquer qu'un opérateur économique ne percevra aucun dédommagement de la valeur des tabacs manufacturés qu'il doit détruire, ce qui peut être considéré comme une forme d'expropriation ou de privation de propriété.

Comme le fonctionnaire délégué a déclaré que le secteur était lui-même demandeur, le Conseil d'État estime que la

VERANTWOORDING

Het is niet verdedigbaar dat een vennootschap met een boekjaar dat afsluit op 31 december 2012 en die haar algemene vergadering op bijvoorbeeld 30 maart 2013 houdt en een vennootschap met hetzelfde boekjaar maar die algemene vergadering op 2 april 2013 houdt, verschillend worden behandeld wat betreft de toepassing van het 10 % tarief op de belaste reserves van dat laatste jaar. Uiteindelijk "bestaan" in beide gevallen de reserves op 31 december 2012, ze moeten enkel nog worden goedgekeurd door de Algemene Vergadering.

Nr. 3 VAN MEVROUW WOUTERS c.s.

Art. 6

In het ontworpen artikel 537, eerste lid, de woorden "1 oktober 2014" vervangen door de woorden "1 januari 2015".

VERANTWOORDING

De datum van 1 oktober 2014 is geen aangewezen datum omdat hieraan het belastbaar tijdperk wordt gekoppeld waarin de opnemings van de reserves in het kapitaal moet plaatsvinden. Voor vennootschappen waarvan het boekjaar samenvalt met het kalenderjaar betekent dit dat de incorporatie in 2013 dient te worden verwezenlijkt. Dit is immers het laatste belastbare tijdperk dat afsluit vóór 1 oktober 2014. De termijn is bijgevolg veel korter in vergelijking met ondernemingen die hun boekjaar afsluiten in de periode vanaf de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* en 1 oktober 2013. Deze laatste ondernemingen hebben een volledig jaar om de complexiteit van de overgangsmaatregel te ontrafelen en een keuze te maken.

Nr. 4 VAN MEVROUW WOUTERS c.s.

Art. 9

In de voorgestelde § 6, negende lid, tussen de woorden "met het oog op" en de woorden "hun verplichte vernietiging" de woorden "het aanbrengen van een nieuw fiscaal kenteken of" invoegen.

VERANTWOORDING

Het advies van de Raad van State merkt op dat een marktdeelnemer geen vergoeding van de waarde van de tabaksfabricaten ontvangt die hij verplicht moet vernietigen. Dit laatste kan worden beschouwd als een vorm van eigendomsontneming of beroving.

Omdat de gemachtigde ambtenaar verklaarde dat de sector zelf vragende partij lijkt volgens de Raad de voorgenomen

mesure proposée ne semble pas être contraire au droit de propriété. Cependant, on ne porte pas atteinte à la volonté du gouvernement si on laisse l'opérateur économique choisir entre l'apposition d'un nouveau signe fiscal ou la destruction des tabacs manufacturés conformément aux modalités que le Roi fixe à cet effet. Cela permet de respecter au mieux le principe de proportionnalité énoncé à l'article 1^{er} du Premier protocole additionnel à la CEDH. Les opérateurs économiques pourront évaluer eux-même si l'apposition d'un nouveau signe fiscal sur les tabacs manufacturés se justifie par rapport à la valeur des tabacs manufacturés à détruire, augmentée des coûts liés à leur destruction.

N° 5 DE MME WOUTERS ET CONSORTS

(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 9

Dans le 3, dans le § 6, alinéa 10, proposé, apporter les modifications suivantes:

1/ remplacer les mots “Le Roi peut obliger les opérateurs économiques à détruire les tabacs manufacturés qui correspondent à une catégorie de tabacs manufacturés et un signe fiscal déterminé en application des alinéas 3 et 4 qui n'ont pas été vendus et livrés dans la période fixée en application desdits alinéas.” **par les mots** “Le Roi peut obliger les opérateurs économiques à apposer un nouveau signe fiscal sur les tabacs manufacturés qui correspondent à une catégorie de tabacs manufacturés et un signe fiscal déterminé en application des alinéas 3 et 4 qui n'ont pas été vendus et livrés dans la période fixée en application desdits alinéas, ou à les détruire.”;

2/ remplacer les mots “La destruction” **par les mots** “L'apposition d'un nouveau signe fiscal ou la destruction”;

3/ remplacer les mots “cette destruction” **par les mots** “ce changement de signe fiscal ou cette destruction”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 4.

maatregel niet strijdig te zijn met het eigendomsrecht. Echter, aan de bedoeling van de regering wordt geen afbreuk gedaan om de marktdeelnemer de keuze te laten tussen ofwel het aanbrengen van een nieuw fiscaal kenteken of de vernietiging van de tabaksfabricaten overeenkomstig de nadere regels die de Koning daartoe bepaalt. Aldus wordt het evenredigheidsbeginsel verwoord in artikel 1 van het Eerste Protocol bij het EVRM het meest geëerbiedigd. De marktdeelnemers zullen zelf kunnen afwegen of het opnieuw bekleden van de tabaksfabricaten met een nieuw fiscaal kenteken, opweegt ten aanzien van de waarde van de te vernietigen tabaksfabricaten verhoogd met de kosten om ze te vernietigen.

Nr. 5 VAN MEVROUW WOUTERS c.s.

(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 9

In punt 3, in de voorgestelde § 6, tiende lid, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ de woorden “te vernietigen” **vervangen door de woorden** “om te voorzien van een nieuw fiscaal kenteken of te vernietigen”;

2/ de woorden “De vernietiging” **vervangen door de woorden** “Het aanbrengen van een nieuw fiscaal kenteken of de vernietiging”;

3/ de woorden “deze vernietiging” **vervangen door de woorden** “deze vervanging van het fiscaal kenteken of deze vernietiging”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 4.

N° 6 DE MME WOUTERS ET CONSORTS

Art. 14

Dans le texte proposé, remplacer les mots “Par dérogation, le montant pour 2013 est fixé à 16 485 000 euros” **par les mots** “Par dérogation, le montant est fixé à 17 353 000 euros pour 2010, à 17 353 000 euros pour 2011, à 17 353 000 euros pour 2012 et à 16 485 000 euros pour 2013”.

JUSTIFICATION

L'article 8 de la loi du 19 janvier 2010 crée un fonds budgétaire organique dans la section particulière du budget du Service public fédéral Affaires étrangères. Dans l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013, ce fonds budgétaire organique, qui porte le nom de Fonds belge pour la Sécurité alimentaire, est inscrit dans le programme 14-54-1.

L'article 8, alinéa 3, de la loi du 19 janvier 2010 dispose à l'heure actuelle: “Pour permettre au FBSA d'utiliser les montants sous les points 1 et 2 ci-dessus dont la dépense est autorisée, la Loterie Nationale transférera au FBSA des tranches annuelles d'au moins 17,50 millions d'euros à partir de 2010.”.

Le projet de loi-programme à l'examen ramène ce montant de 17,5 millions d'euros à 16 485 000 euros pour 2013.

L'exposé des motifs du projet de loi-programme à l'examen précise:

“La modification légale proposée vise à réduire, pour 2013, de 5 % le montant des subsides transférés par la Loterie Nationale au “Fonds belge pour la Sécurité alimentaire” par rapport au montant de 17 353 000 euros fixé par l'arrêté royal du 3 août 2012 déterminant le plan de répartition provisoire des subsides de l'exercice 2012 de la Loterie Nationale.”.

Le gouvernement se fonde donc sur l'arrêté royal du 3 août 2012 pour revoir à la baisse le montant à accorder pour 2013. Or, cet arrêté royal mentionne seulement un subside de 17 353 000 euros pour 2012. Et ce subside n'est pas adapté dans le projet de loi-programme à l'examen.

Nr. 6 VAN MEVROUW WOUTERS c.s.

Art. 14

De voorgestelde tekst vervangen als volgt:

“In afwijking hiervan wordt het bedrag voor 2013 vastgesteld op 16 485 000 euro” vervangen door de woorden “In afwijking hiervan wordt het bedrag vastgesteld op 17 353 000 euro voor 2010, 17 353 000 euro voor 2011, 17 353 000 euro voor 2012 en 16 485 000 euro voor 2013”.

VERANTWOORDING

In artikel 8 van de wet van 19 januari 2010 wordt een organiek begrotingsfonds opgericht binnen de afzonderlijke sectie van de begroting van de Federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken. In de aanpassing van de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 valt dit organiek begrotingsfonds onder programma 14-54-1. Dit fonds draagt de naam Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid.

Het derde lid van de wet van 19 januari 2010 bepaalt momenteel: “Om het voor het BFVZ mogelijk te maken gebruik te maken van de bij punten 1 en 2 vernoemde bedragen waarvoor de uitgaven worden toegestaan zal de Nationale Loterij vanaf het jaar 2010 jaarlijkse schijven van 17,50 miljoen euro overmaken aan het BFVZ”.

Met deze programmawet wordt het bedrag van 17,5 miljoen euro naar beneden bijgesteld voor 2013, tot 16 485 000 euro.

De memorie van toelichting bij deze programmawet stelt:

“De voorgestelde wetswijziging beoogt om in 2013 het subsidiebedrag van de Nationale Loterij aan het “Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid” met 5 % te verminderen ten aanzien van het bedrag van 17 353 000 euro vastgelegd door het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 tot bepaling van het voorlopig verdelingsplan van de subsidies van de Nationale Loterij voor het dienstjaar 2012”.

De regering baseert zich dus op het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 om het bedrag voor 2013 naar beneden bij te stellen. Maar het koninklijk besluit op zich vermeld slechts een subsidie van 17 353 000 euro voor 2012. En dit wordt in het voorliggend ontwerp van programmawet niet aangepast.

Il en va de même pour 2010 et 2011. L'arrêté royal du 28 juillet 2011 déterminant le plan de répartition définitif des subsides de l'exercice 2010 de la Loterie Nationale et l'arrêté royal du 20 juillet 2012 déterminant le plan de répartition définitif des subsides de l'exercice 2011 de la Loterie Nationale citent tous deux un subside de 17 353 000 euros.

Il s'ensuit logiquement que si une exception est prévue pour l'année 2013, il doit en aller de même pour les années 2010, 2011 et 2012.

Bovendien is dit ook het geval voor 2010 en 2011. In het koninklijk besluit 28 juli 2011 tot bepaling van het definitieve verdelingsplan van de subsidies van de nationale loterij voor het dienstjaar 2010 en in het koninklijk besluit 20 juli 2012 tot bepaling van het definitieve verdelingsplan van de subsidies van de nationale loterij voor het dienstjaar 2011 staat telkens een subsidie van 17 353 000 euro ingeschreven.

Bijgevolg is het vanzelfsprekend, dat als er een uitzondering wordt voorzien voor 2013, dit ook dient te gebeuren voor 2010, 2011 en 2012.

Veerle WOUTERS (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Steven VANDEPUT (N-VA)