

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

1<sup>er</sup> octobre 2013

**PROJET DE LOI**  
portant le Code consulaire

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes .....	3
II. Discussion générale .....	4
III. Discussion des articles et votes .....	9

Documents précédents:

Doc 53 **2841/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.  
002: Amendements.

**Voir aussi:**

- 004: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 oktober 2013

**WETSONTWERP**  
houdende het Consulair Wetboek

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken .....	3
II. Algemene bespreking .....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	9

Voorgaande documenten

Doc 53 **2841/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.  
002: Amendementen.

**Zie ook:**

- 004: Tekst verbeterd door de commissie.

6815

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Zuhail Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Genez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>	<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>	<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 17 septembre 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, explique que la législation consulaire belge existante est essentiellement basée sur une législation datant de 1851. Bien que cette législation ait été modifiée ci et là au cours des dernières années, elle est désespérément surannée. La majeure partie de cette législation concerne la compétence judiciaire des consuls, qui ne l'exercent cependant plus depuis des dizaines d'années déjà. En outre, les compétences des consuls sont dispersées dans une multitude de textes légaux.*

Le notariat et l'état civil sont également basés sur une législation qui date du début des années 1930 et qui ne tient aucun compte de l'évolution d'un état civil ou d'un notariat modernes.

À l'échelon international, un certain nombre de conventions multilatérales importantes régissant le rôle et les compétences des consuls ont été élaborées. C'étaient surtout les principes de la convention de Vienne du 24 avril 1962 sur les relations consulaires et les accords européens relatifs à la coopération consulaire à l'étranger qui n'étaient pas prévus dans la législation existante.

Pour toutes ces raisons, le moment est venu de rénover, de simplifier et de moderniser la réglementation en matière de droit consulaire.

Rénover: l'organisation interne des consulats sera revue afin de veiller à ce que l'assistance à nos ressortissants et à d'autres parties intéressées soient optimisées de façon moderne, harmonieuse et efficace.

Simplifier: toutes les dispositions qui ne sont plus d'actualité seront supprimées et les compétences seront rassemblées rationnellement et logiquement de manière à éviter les contradictions éventuelles.

Moderniser: les règles générales des conventions internationales et les tendances actuelles de la législation

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 september 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, geeft aan dat de Belgische consulaire wetgeving vandaag hoofdzakelijk is gebaseerd op een wetgeving die dateert van 1851. Hoewel in de afgelopen jaren her en der aan die wetgeving gesleuteld werd, is deze hopeloos verouderd. Het grootste deel van die wetgeving slaat op de rechterlijke bevoegdheid van de consuls, die deze echter al decennia niet meer uitoefenen. Tegelijk wordt vastgesteld dat de bevoegdheden van de consuls verspreid liggen over diverse wetteksten.*

Notariaat en burgerlijke stand zijn ook gebaseerd op wetgeving die dateert uit het begin van de jaren 1930, die geen rekening houdt met de evolutie van een moderne burgerlijke stand of een modern notariaat.

Op internationaal vlak kwamen een aantal belangrijk multilaterale verdragen tot stand die de rol en bevoegdheden van consuls regelen. Vooral de principes van het Verdrag van Wenen van 24 april 1963 inzake consulaire betrekkingen en de Europese afspraken aangaande consulaire samenwerking in het buitenland, waren niet opgenomen in de bestaande oude wetgeving.

Om al die redenen is het dus nu tijd om de regelgeving inzake consulaire recht te vernieuwen, te vereenvoudigen en te moderniseren.

Vernieuwen: de interne organisatie van de consulaten wordt aangepast om er op een hedendaagse, harmonieuze en efficiënte wijze voor te zorgen dat de bijstand aan onze landgenoten en andere belanghebbenden wordt geoptimaliseerd.

Vereenvoudigen: alle bepalingen die niet meer actueel zijn, worden geschrapt en de bevoegdheden worden rationeel en logisch bij elkaar gebracht, zodat mogelijke tegenstrijdigheden worden voorkomen.

Moderniseren: de algemene regels van de internationale verdragen en de huidige tendensen van

civile belge seront reprises dans la loi, tandis qu'un certain nombre de lacunes seront comblées.

Le ministre veut également attirer l'attention sur le fait que cette législation aidera les autorités belges à lutter plus efficacement contre les documents au contenu falsifié.

Le projet de loi comporte, à plusieurs endroits, une assez grande marge de flexibilité. Cette flexibilité est nécessaire, dès lors que la situation réelle peut différer substantiellement d'un pays à l'autre, et que le service souhaité, par exemple, dans un État membre de l'Union européenne peut être tout à fait différent de celui qui est offert dans un pays asiatique ou africain, où un appel lancé aux pouvoirs locaux n'a parfois pas les résultats souhaités.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Interventions des membres

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* regrette le fait que M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, n'ait pas été consulté alors que le présent projet contient des modifications au statut du personnel diplomatique et consulaire.

Elle s'étonne par ailleurs que le projet contienne encore une distinction entre le personnel diplomatique et consulaire alors que la note de politique générale du ministre faisait référence à une unification des carrières extérieures (DOC 53 2586/007, p. 20-21) et qu'un éventuel recrutement de personnel en-dehors du personnel de carrière a été annoncé dans la presse.

L'oratrice demande également si la Fédération Royale du Notariat belge a été consultée concernant le chapitre spécifique sur le notariat et s'étonne que l'avis de la Commission de protection de la vie privée n'ait pas été demandé, ce que souligne également le Conseil d'État (DOC 53 2841/001, p. 48-49).

Elle rappelle la remarque du Conseil d'État selon lequel l'article 1<sup>er</sup> de l'avant-projet de loi devait être modifié pour prévoir que le présent projet règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution vu les dispositions relatives à la compétence territoriale et matérielle des tribunaux qu'il contient.

de Belgische burgerlijke wetgeving worden in de wet opgenomen, en een aantal hiaten worden weggewerkt.

De minister wil er ook de aandacht op vestigen dat met deze wetgeving de Belgische overheden efficiënter de strijd zullen kunnen aanbinden met de inhoudelijk valse documenten.

Op meerdere plaatsen in het wetsontwerp wordt nogal wat soepelheid ingebouwd. Dit is noodzakelijk omdat de feitelijke situatie in het ene land grondig verschillend is van het andere, en omdat de gewenste dienstverlening in bijvoorbeeld een lidstaat van de Europese Unie heel verschillend kan zijn van die in een Aziatisch of Afrikaans land, waar een beroep doen op lokale overheden soms niet de gewenste resultaten heeft.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Betogen van de leden

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* betreurt dat er geen overleg is geweest met de heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken. Dit wetsontwerp omvat nochtans wijzigingen aan het statuut van het diplomatiek en consulaire personeel.

Voorts is mevrouw Dumery verwonderd dat het wetsontwerp nog een onderscheid maakt tussen het diplomatiek en het consulaire personeel, terwijl in de beleidsnota van de minister gewag wordt gemaakt van een eenmaking van de buitenlandse carrières (DOC 53 2586/007, blz. 20-21), en in de pers een eventuele indienstneming van personeel buiten het beroepspersoneel werd aangekondigd.

De spreekster vraagt ook of de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat werd geraadpleegd over het specifieke hoofdstuk in verband met het notariaat. Zij is verbaasd dat het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet werd gevraagd, iets waar ook de Raad van State op gewezen heeft (DOC 53 2841/001, blz. 48-49).

Het lid attendeert op de opmerking van de Raad van State dat artikel 1 van het voorontwerp van wet zou moeten worden gewijzigd, om aan te geven dat dit wetsontwerp een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, aangezien het bepalingen bevat die betrekking hebben op de territoriale en materiële bevoegdheid van de rechtbanken.

Mme Dumery note que la fonction de consul honoraire est clairement définie dans le projet et que celui-ci peut percevoir des taxes à concurrence d'un maximum fixé par le Roi (article 47). Ce montant va-t-il varier en fonction du lieu ou de la situation du consulat (charge de travail plus importante par exemple)? Qu'en est-il des consuls honoraires qui n'auraient pas la nationalité belge? Ces consuls pourront-ils également fournir certaines prestations en matière notariale ou d'état civil ou limiteront-ils leur fonction à des missions économiques?

L'oratrice regrette ensuite que le projet ne fasse pas référence au Service européen pour l'action extérieure ni aux entreprises privées chargées de délivrer certains visas. Elle se demande quelle responsabilité endossent ces deux types d'acteurs.

Elle note également l'absence de mention de l'assistance consulaire et du respect de la législation en matière d'emploi des langues nationales. Cet usage doit pourtant être garanti dans toutes les institutions publiques, en ce compris les consulats, que ceux-ci soient sous l'autorité d'un consul de carrière (qui est tenu de connaître les langues nationales) ou d'un consul honoraire (qui, lui, n'est pas soumis à cette obligation). Elle souhaiterait dès lors que non seulement l'exposé des motifs mais également le dispositif du projet de loi reprenne cette obligation.

*M. Olivier Henry (PS)* se réjouit du présent projet de loi qui remplace et regroupe les lois existantes en matière consulaire tout en procédant à une actualisation de celles-ci, notamment en tenant compte des améliorations technologiques actuelles (registre d'état civil électronique). Cette codification va faciliter les démarches tant pour les Belges à l'étranger que pour les fonctionnaires chargés des affaires consulaires et les résidents des autres États européens.

L'orateur souligne par ailleurs l'importance d'une meilleure lutte contre les faux documents. Il salue également le fait que les responsabilités et les compétences des différentes personnes en charge des affaires consulaires sont davantage définies et que les ambassadeurs restent les chefs de postes effectifs dans l'attente du projet de fusion des carrières extérieures, que son groupe soutient.

M. Henry souhaite ensuite savoir si les tâches des différents États membres découlant du Traité de Lisbonne ont fait l'objet d'une rédaction coordonnée et si la fusion

Mevrouw Dumery merkt op dat het ambt van ereconsul duidelijk omschreven is in het wetsontwerp en dat een ereconsul rechten mag innen, ten belope van een door de Koning bepaald maximumbedrag (artikel 47). Zal dat bedrag schommelen naargelang de plaats of de situatie van het consulaat (grotere werklast bijvoorbeeld)? *Quid* met de ereconsuls die niet de Belgische nationaliteit zouden hebben? Zullen zij ook bepaalde prestaties mogen verrichten inzake notariaat of burgerlijke stand, of zullen zij hun ambt moeten beperken tot economische taken?

Vervolgens betreurt de spreekster dat het wetsontwerp niet verwijst naar de Europese dienst voor extern optreden van de Europese Unie, noch naar de privéondernemingen die bepaalde visa moeten uitreiken. Zij vraagt welke verantwoordelijkheden dergelijke actoren hebben.

Mevrouw Dumery wijst er ook op dat nergens sprake is van de consulaire bijstand, noch van de inachtneming van de wetgeving inzake het gebruik der landstalen. Dat taalgebruik moet nochtans gewaarborgd zijn in alle overheidsinstellingen, met inbegrip van de consulaten, ongeacht of die onder het gezag staan van een beroepsconsul (die de landstalen moet kennen) of van een ereconsul (voor wie die verplichting niet geldt). Zij wenst dan ook dat die verplichting niet alleen in de memorie van toelichting, maar ook in het bepalend gedeelte van het wetsontwerp wordt opgenomen.

*De heer Olivier Henry (PS)* is verheugd over het onderhavige wetsontwerp, dat de bestaande wetten inzake consulaire aangelegenheden vervangt en bijeenbrengt, en ze tegelijkertijd bijwerkt — onder meer rekening houdend met de huidige technologische verbeteringen (elektronisch register van de burgerlijke stand). Die codificatie zal de demarches vergemakkelijken voor de Belgen in het buitenland, voor de ambtenaren die met de consulaire aangelegenheden belast zijn én voor de ingezetenen van de andere Europese landen.

De spreker wijst op het belang van een betere aanpak van valse documenten. Hij is ook verheugd dat de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verschillende personen die met de consulaire aangelegenheden belast zijn, beter worden omschreven, alsook dat de ambassadeurs de daadwerkelijke posthoofden blijven, in afwachting van het plan om de buitenlandse loopbanen samen te voegen, dat zijn fractie steunt.

De heer Henry wenst vervolgens te weten of is gezorgd voor een coördinatie bij de redactie van de uit het Verdrag van Lissabon voortvloeiende taken van

de certains postes diplomatiques, notamment avec les Pays-Bas, aura un impact sur l'application du Code consulaire.

L'orateur rappelle ensuite le problème de mise en œuvre du principe de non-présomption de paternité en cas d'adresse différente (article 316*bis* du Code civil), notamment concernant le lieu de reconnaissance de la paternité (ambassade ou commune) et la procédure en cas de décès du père durant le délai prévu par la loi pour reconnaître l'enfant. Le présent projet apporte-t-il une solution à ce problème? Le ministre compte-t-il prendre des initiatives en ce sens auprès de la ministre de la Justice, à qui son groupe a d'ailleurs posé une question sur le sujet<sup>1</sup>?

*M. Georges Dallemagne (cdH)* se réjouit de la modernisation et de la simplification qu'apportera le présent projet de Code, qui tient également compte des règles européennes et permet de lutter plus efficacement contre la fraude.

Il souligne le fait qu'il n'est dorénavant plus possible pour un Belge de se marier dans une ambassade ou un consulat belges mais qu'il faut désormais se marier en Belgique ou contracter un mariage sur place, qui pourra être reconnu en Belgique par la suite. Il souligne que tous les Belges à l'étranger ne disposent pas de la possibilité de rentrer en Belgique pour se marier et se demande quelles modalités sont prévues au cas où un concitoyen ne souhaiterait pas contracter de mariage religieux et que seul ce type de mariage existe dans le pays où il réside.

M. Dallemagne demande ensuite dans quelle mesure l'on a tenu compte de la remarque du Conseil d'État selon laquelle il conviendrait de recueillir l'avis de la Commission de protection de la vie privée.

Il souligne par ailleurs que le présent projet de loi ne reprend pas l'ensemble des activités d'un consul, dont notamment l'organisation des élections ou la protection d'autres ressortissants de l'UE si leur État ne dispose pas de poste consulaire, et voudrait savoir pour quelles raisons ces éléments n'ont pas été mentionnés.

*Mme Eva Brems (Ecolo-Groen)* salue le présent projet de loi. Elle s'étonne cependant du fait que l'exposé des motifs indique que les données consulaires conservées ne constituent pas une banque de données mais bien un registre, ce qui justifie que l'avis

<sup>1</sup> Question n° 19860 de Mme Laurence Meire concernant la présomption de paternité et le personnel consulaire.

de verschillende lidstaten. Zal de fusie van bepaalde diplomatieke posten, meer bepaald met Nederland, een weerslag hebben op de toepassing van het Consulair Wetboek?

De spreker wijst voorts op het probleem van de toepassing van het principe van het niet-vermoeden van vaderschap in geval van verschillend adres (artikel 316*bis* van het Burgerlijk Wetboek), onder andere in verband met de plaats van erkenning van het vaderschap (ambassade of gemeente), alsook op de procedure in geval van overlijden van de vader binnen de in de wet bepaalde tijdsperiode om het kind te erkennen. Reikt dit wetsontwerp een oplossing aan voor dat probleem? Is de minister van plan initiatieven in die zin te nemen bij de minister van Justitie, aan wie zijn fractie trouwens een vraag daarover heeft gesteld<sup>1</sup>?

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* is verheugd over de modernisering en de vereenvoudiging die er komt met het voorliggende wetsontwerp, dat ook rekening houdt met de Europese regels en de mogelijkheid biedt fraude doeltreffender te bestrijden.

Hij onderstreept dat een Belg voortaan niet langer kan huwen in een Belgische ambassade of een Belgisch consulaat, maar alleen nog in België of ter plaatse, waarbij dat huwelijk vervolgens in ons land kan worden erkend. Hij wijst erop dat niet alle Belgen in het buitenland naar België kunnen terugkeren om er te huwen. Voorts vraagt het lid wat er moet gebeuren ingeval een landgenoot geen kerkelijk huwelijk wil aangaan, maar in het land waar hij verblijft alleen een dergelijk huwelijk kan worden aangegaan.

De heer Dallemagne vraagt vervolgens in hoeverre rekening is gehouden met de opmerking van de Raad van State dat het aangewezen was het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in te winnen.

Tot slot onderstreept hij dat dit wetsontwerp niet op alle activiteiten van een consul slaat (bijvoorbeeld de organisatie van de verkiezingen, of nog de bescherming van andere EU-burgers in een regio zonder consulaire post van hun land). Het lid vraagt waarom die elementen over het hoofd werden gezien.

*Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen)* is tevreden over dit wetsontwerp. Niettemin verbaast het haar in de memorie van toelichting te lezen dat de opgeslagen elektronische consulaire gegevens geen databank maar een register vormen, wat zou moeten verklaren waarom

<sup>1</sup> Vraag nr. 19860 van mevrouw Laurence Meire over het vermoeden van vaderschap en het consulaire personeel.

de la Commission de protection de la vie privée n'ait pas été demandé (DOC 53 2841/001, p. 7). Le Conseil d'État estime pourtant que "l'avant-projet semble [...] ne pas tenir compte du régime mis en place par la loi du 8 décembre 1992 notamment en ce qu'il n'encadre pas suffisamment le traitement de ces données", qui sont notamment des données biométriques judiciaires de nature à justifier le refus de délivrer un passeport (DOC 53 2841/001, p. 49). Il s'agit dès lors de données à caractère personnel sur lesquelles la Commission de protection de la vie privée devrait pouvoir rendre un avis.

L'oratrice souligne ensuite une autre remarque du Conseil d'État concernant les subdélégations et habilitations au ministre qui sont contraires à l'article 108 de la Constitution en ce qu'elles ne concernent pas des éléments secondaires du projet de loi, notamment à l'article 55 du projet (DOC 53 2841/001, p. 49-50). Elle estime que le fait que cette remarque soit fréquemment formulée n'enlève rien à sa pertinence et souhaiterait dès lors que le gouvernement justifie le fait qu'il n'ait pas modifié l'article 55 suite à la remarque du Conseil d'État.

Enfin, Mme Brems s'étonne du maintien de la fonction de consul honoraire dont la "mission se situe plutôt sur le plan économique" (DOC 53 2841/001, p. 9) alors qu'une nouvelle fonction de conseiller en diplomatie économique est créée. Elle souhaiterait dès lors savoir comment s'articuleront ces deux types de fonctions, combien de consuls honoraires il existe à ce jour et combien cela coûte à l'État Belge.

*M. François-Xavier de Donnea (MR)* estimerait dommageable de supprimer la fonction de consul honoraire dans les régions éloignées des postes diplomatiques. Leur présence dans des régions plus reculées peut en effet être utile, notamment pour octroyer des documents en cas de vol ou de perte de passeport.

## B. Réponses du ministre

### 1. Consultations de diverses instances sur le projet

*Le ministre* précise tout d'abord que le présent projet de loi consiste à codifier le droit consulaire. Vu qu'il ne modifie pas le statut des diplomates et consuls, il n'y avait pas de raison de consulter le secrétaire d'État chargé de la Fonction publique pour ce faire.

het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet is gevraagd (DOC 53 2841/001, blz. 7). De Raad van State stelt nochtans dat "het voorontwerp geen rekening lijkt te houden met de regeling ingevoerd bij de wet van 8 december 1992, inzonderheid in zoverre het de verwerking van die gegevens onvoldoende afbakt", meer bepaald waar het gerechtelijke biometrische gegevens betreft op grond waarvan de afgifte van een paspoort kan worden geweigerd (DOC 53 2841/001, blz. 49). Het gaat dus om persoonsgegevens waarover de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wel degelijk een advies zou moeten uitbrengen.

De spreekster attendeert vervolgens op een andere opmerking van de Raad van State in verband met de aan de minister verleende subdelegaties en machtigingen, die in strijd zouden zijn met artikel 108 van de Grondwet aangezien ze geen bijkomstige aspecten van het wetsontwerp betreffen; dit geldt meer bepaald voor artikel 55 (DOC 53 2841/001, blz. 49-50). Volgens haar doet de frequente formulering van deze opmerking niets af aan de relevantie ervan en moet de regering dan ook rechtvaardigen waarom zij artikel 55 niet heeft aangepast ingevolge de opmerking van de Raad van State.

Ten slotte is mevrouw Brems verbaasd over de handhaving van het ambt van ereconsul, wiens taak "eerder op het economische vlak" ligt (DOC 53 2841/001, blz. 9), terwijl is voorzien in het nieuwe ambt van "raadgevers in economische diplomatie". Daarom wil zij vernemen hoe beide ambten zich tot elkaar verhouden, hoeveel ereconsuls er momenteel zijn en hoeveel dat de Belgische Staat kost.

*De heer François-Xavier de Donnea (MR)* zou het geen goede zaak vinden het ambt van ereconsul te schrappen in de regio's die ver van de diplomatieke posten verwijderd zijn. Hun aanwezigheid in die afgelegen gebieden kan immers nuttig zijn, bijvoorbeeld om bij diefstal of verlies van een paspoort de vereiste documenten ter beschikking te stellen.

## B. Antwoorden van de minister

### 1. Raadpleging van verschillende instanties over het wetsontwerp

*De minister* geeft ten eerste aan dat dit wetsontwerp ertoe strekt het consulaire recht in een wetboek op te nemen. Aangezien niet wordt geraakt aan de rechtspositie van de diplomaten en de consuls, was er geen reden om de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken in dat

Le projet de fusion des carrières extérieures est par contre bien entendu élaboré en collaboration avec le secrétaire d'État.

Le ministre précise également que le projet ne prévoit à ce jour pas de modifier les dispositions du statut pour permettre la désignation d'ambassadeurs en-dehors de la carrière diplomatique. Sur ce point, le projet de nouveau statut reste identique à ce que prévoit l'arrêté royal du 25 avril 1956 fixant le statut des agents du ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur.

En ce qui concerne le notariat, le présent projet reprend les dispositions existantes dans les différentes lois consulaires en les modernisant. Il n'y a donc pas lieu non plus de consulter la Fédération Royale du Notariat belge.

Il en va de même en ce qui concerne la vie privée. En effet, l'article 17, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel prévoit la nécessité d'informer la Commission de protection de la vie privée par une déclaration mais pas de lui demander un avis. Le ministre précise que, pour ce qui concerne la nouvelle législation relative aux passeports biométriques, l'avis de la Commission a par contre bien été demandé.

## **2. Collaborations internationales en matière consulaire**

Le ministre regrette que le Traité de Lisbonne ne prévoit pas de compétence en matière consulaire pour le Service européen pour l'action extérieure. Il n'y a donc pas de coordination à l'échelle européenne même si certaines initiatives en la matière ont été prises, comme notamment la création d'une Maison Schengen à Kinshasa, où les autorités belges délivrent des visas pour plusieurs pays de l'espace Schengen.

Au niveau du Benelux, la fusion de certains postes diplomatiques n'aura en principe pas d'incidence sur les règles consulaires propres à chaque État.

## **3. Missions consulaires**

Le ministre explique que les missions consulaires sont principalement effectuées par les fonctionnaires consulaires mais que les consuls honoraires, qui ne coûtent rien à l'État belge tout comme d'ailleurs les conseillers en diplomatie économique, pourraient remplir certaines

verband te raadplegen. De in uitzicht gestelde smelting van de buitenlandse loopbanen wordt uiteraard uitgewerkt in samenspraak met de staatssecretaris.

De minister verklaart tevens dat het wetsontwerp de bepalingen van het statuut vooralsnog niet wijzigt om de aanduiding van ambassadeurs buiten de diplomatieke loopbaan mogelijk te maken. Op dat vlak stemt het nieuwe ontwerpstatuut volledig overeen met het koninklijk besluit van 25 april 1956 tot vaststelling van het statuut der personeelsleden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel.

In verband met het notariaat neemt dit wetsontwerp de vigerende bepalingen van de verschillende consulaire wetten over, maar brengt het die wel bij de tijd. De Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat moet dus evenmin worden geraadpleegd.

Zulks geldt overigens ook voor de aspecten in verband met de persoonlijke levenssfeer. Ingevolge artikel 17, § 1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens hoeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet om advies worden gevraagd; een kennisgeving via een verklaring volstaat. De minister preciseert dat de Commissie, wat de nieuwe wetgeving inzake de biometrische paspoorten betreft, wel om advies werd gevraagd.

## **2. Internationale samenwerking op consulaire vlak**

De minister betreurt dat het Verdrag van Lissabon niet voorziet in consulaire bevoegdheid voor de Europese dienst voor extern optreden. Er is dus geen coördinatie op Europees gebied. Desondanks werden bepaalde initiatieven terzake genomen, zoals de oprichting van een Schengenhuis in Kinshasa, waar de Belgische autoriteiten visa voor een aantal landen van de Schengenruimte afgeven.

Wat de Benelux betreft, zal de fusie van bepaalde diplomatieke posten in beginsel geen gevolgen hebben voor de eigen consulaire regels van elke Staat.

## **3. Consulaire taken**

De minister licht toe dat de consulaire taken voornamelijk worden uitgevoerd door de consulaire ambtenaren, maar dat ook de ereconsuls — die de Belgische Staat niets kosten, evenmin als de raadgevers in economische diplomatie trouwens — in uitzonderlijke



tâches dans des cas exceptionnels. Dans le cadre de la réorganisation des postes diplomatiques, il est d'ailleurs envisagé de créer la fonction de consul honoraire là où l'on supprime un poste diplomatique.

Le ministre précise également que les consuls de carrière sont tenus d'être bilingues et encourage Mme Dumery à signaler les éventuels postes où tel ne serait pas le cas.

Le ministre explique enfin que la responsabilité finale en matière de délivrance de passeports et de visas relève toujours du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement même si la fabrication des documents est parfois déléguée à des entreprises privées.

#### 4. *État civil*

Le ministre précise qu'il a attiré l'attention de la ministre de la Justice sur les problèmes d'application de l'article 316*bis* du Code civil. Le présent projet de loi prévoit dès lors déjà une base légale permettant de faire la déclaration prévue par cet article au cas où les règles belges évolueraient et permettraient par la suite que cette déclaration puisse avoir lieu à l'étranger.

Le ministre ajoute que la suppression de la possibilité de célébrer un mariage dans les ambassades ou consulats belges se justifie par les problèmes de reconnaissance de ces mariages par les États tiers et le fait qu'ils étaient très peu nombreux (3 à 5 cas par an).

Il précise qu'au cas où un concitoyen ne souhaite pas contracter de mariage religieux et que seul ce type de mariage existe dans le pays où il réside, il est également possible de se rendre dans un État tiers qui permet le mariage de non-résident.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Aucune remarque n'est faite sur cet article.

Il est adopté à l'unanimité.

gevallen welbepaalde taken zouden kunnen vervullen. In het kader van de reorganisatie van de diplomatieke posten wordt trouwens overwogen te voorzien in de functie van "ereconsul" daar waar een diplomatieke post wordt opgeheven.

De minister preciseert tevens dat de beroepsconsuls tweetalig moeten zijn. In dat verband spoort hij mevrouw Dumery aan melding te maken van de posten die mogelijk niet tweetalig zouden zijn.

Ten slotte verduidelijkt de minister dat de eindverantwoordelijkheid voor de afgifte van paspoorten en visa nog steeds bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ligt, ook al wordt de aanmaak van de documenten soms aan privéondernemingen uitbesteed.

#### 4. *Burgerlijke stand*

De minister preciseert dat hij de minister van Justitie heeft gewezen op de problemen met de tenuitvoerlegging van artikel 316*bis* van het Burgerlijk Wetboek. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp voorziet derhalve nu al in een wettelijke grondslag om de verklaring te kunnen afleggen waarin dat artikel voorziet, voor het geval de Belgische regelgeving zou wijzigen, waardoor het vervolgens mogelijk zou zijn die verklaring in het buitenland te doen.

De minister voegt eraan toe dat de opheffing van de mogelijkheid om op de Belgische ambassades of consulaten in het huwelijk te treden, is ingegeven doordat sommige derde landen weigeren die huwelijken te erkennen; bovendien gaat het om erg weinig dergelijke huwelijken (drie tot vijf per jaar).

Volgens de minister kan een burger die geen kerkelijk huwelijk wenst aan te gaan, terwijl alleen een soortgelijk huwelijk mogelijk is in het land waarin die persoon verblijft, zich naar een derde land begeven waar hij als niet-inwoner mag huwen.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

## Art. 2

Aucune remarque n'est formulée sur cet article.

Il est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

## Art. 3 à 7

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 7/1 (nouveau)

*Mme Daphné Dumery (N-VA) et consorts* déposent l'amendement n° 1 (DOC 53 2841/002) visant à introduire un nouvel article 7/1 précisant que les fonctionnaires consulaires respectent les lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative. L'exposé des motifs prévoit que seuls les chefs de postes sont tenus par cette obligation mais le dispositif du projet de loi ne stipule rien en la matière.

*Le ministre* rappelle que les fonctionnaires consulaires sont déjà tenus de respecter ces lois et estime donc l'amendement superflu.

*M. Steven Vanackere (CD&V)* souligne que les fonctionnaires consulaires sont tenus de respecter non seulement les lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative mais également toutes les autres lois belges qui leur sont applicables. Il n'est donc pas nécessaire de réinscrire ce principe dans la loi.

L'orateur précise que le fait de ne pas adopter cet amendement pour des raisons légistiques (redondance) ne retire rien à l'importance du respect de l'emploi des langues en matière administrative dans les consulats, qui est d'ailleurs déjà respecté.

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 visant à insérer l'article 7/1 (nouveau) est rejeté par 12 voix contre 5.

## Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

## Art. 3 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 7/1 (nieuw)

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) c.s.* dient amendement nr. 1 (DOC 53 2841/002) in tot invoeging van een nieuw artikel 7/1, dat ertoe strekt te preciseren dat de consulaire ambtenaren de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken in acht moeten nemen. In de memorie van toelichting wordt bepaald dat alleen de posthoofden die verplichting moeten nakomen, terwijl het dispositief van het wetsontwerp geen nadere bepalingen terzake bevat.

*De minister* wijst er nogmaals op dat de consulaire ambtenaren die wetten nu al in acht moeten nemen. Hij vindt dit amendement derhalve overbodig.

*De heer Steven Vanackere (CD&V)* wijst erop dat de consulaire ambtenaren niet alleen de wetgeving aangaande het taalgebruik in bestuurszaken dienen na te leven, maar ook alle andere Belgische wetten die op hen van toepassing zijn. Dit principe hoeft dus niet opnieuw in de wet te worden ingeschreven.

De spreker geeft nog aan dat het niet aannemen van dit amendement om wetgevingstechnische redenen (overbodigheid) niets afdoet van het belang van de inachtneming van het taalgebruik in bestuurszaken op de consulaten, iets wat overigens al wordt nagekomen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 1 tot invoeging van een artikel 7/1 (nieuw) wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

## Art. 8 à 18

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 19

*Mme Daphné Dumery (N-VA) et consorts* déposent l'amendement n° 2 (DOC 53 2841/002) visant à supprimer le mot "belge" à l'article 19, alinéa 2, conformément à la remarque du Conseil d'État qui se demande "pourquoi il est nécessaire que le modèle de l'acte à passer soit établi par un notaire "belge" alors que, selon l'exposé des motifs, dans tous les États membres de l'Union européenne, il existe un notariat local présentant des garanties suffisantes en ce qui concerne la sécurité et l'organisation" (DOC 53 2841/001, p. 52).

*Le ministre* explique que l'article 19 vise principalement des actes relatifs à des ventes en Belgique ou des contrats de mariages. Pour garantir leur meilleure exécution par la suite, il est préférable de confier ce type d'acte à un notaire connaissant le droit belge.

Il précise que cette disposition reprend le texte de la loi du 10 juillet 1931 sur la compétence des agents diplomatiques et consulaires en matière notariale, en vigueur jusqu'à présent.

\*  
\* \*

L'amendement n° 2 est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'article 19 est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

## Art. 20

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* se demande pour quelle raison une distinction est opérée à l'article 20 entre la compétence des chefs de postes consulaires en matière notariale dans et hors de l'Union européenne.

*Le ministre* répond que dans tous les États membres de l'Union européenne, il existe un notariat local présentant des garanties suffisantes en ce qui concerne la sécurité et l'organisation. Il précise que cette disposition

## Art. 8 tot 18

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 19

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) c.s.* dient amendement nr. 2 (DOC 53 2841/002) in, dat ertoe strekt het woord "Belgische" weg te laten, overeenkomstig de opmerking van de Raad van State die zich afvraagt waarom het "nodig is dat het model van de te verlijden akte opgesteld wordt door een "Belgische" notaris, terwijl volgens de memorie van toelichting in alle lidstaten van de Europese Unie een lokaal notariaat bestaat dat voldoende garanties biedt op het gebied van de zekerheid en de organisatie" (DOC 53 2841/001, blz. 52).

*De minister* legt uit dat artikel 19 hoofdzakelijk betrekking heeft op in België verleden verkoopsakten of huwelijkscontracten. Om achteraf een betere tenuitvoerlegging van dergelijke akten te waarborgen, verdient het de voorkeur het model ervan te doen opstellen door een notaris die met het Belgisch recht vertrouwd is.

De minister preciseert dat deze bepaling de tekst overneemt van de wet van 10 juli 1931 betreffende de bevoegdheid der diplomatieke en consulaire agenten in notariële zaken, die nog steeds van kracht is.

\*  
\* \*

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 19 wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

## Art. 20

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* vraagt zich af waarom in dit artikel een onderscheid wordt gemaakt tussen de bevoegdheid in notariële zaken van een consulaire posthoofd binnen, respectievelijk buiten de Europese Unie.

*De minister* antwoordt dat in alle lidstaten van de Europese Unie een lokaal notariaat bestaat dat voldoende garanties biedt qua zekerheid en organisatie. Hij geeft aan dat die bepaling overigens in

est par ailleurs conforme au projet de directive de reconnaissance des actes notariaux en cours d'élaboration au niveau européen.

\*  
\* \*

L'article 20 est adopté à l'unanimité.

Art. 21 à 23

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 24

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* souhaiterait savoir ce que l'on entend par une "difficulté de nature juridique ou factuelle" qui empêcherait les fonctionnaires consulaires de collaborer en matière notariale. Quelle en serait la conséquence, notamment pécuniaire, pour les personnes ayant déjà entamé des démarches auprès d'un notaire?

*Le ministre* explique qu'une difficulté de nature factuelle pourrait être le fait qu'une personne se présentant pour obtenir un acte notarié ne connaisse aucune des langues nationales et qu'aucun interprète ne soit disponible. Une difficulté de nature juridique existe par exemple lorsque l'on ne peut déterminer si une personne dispose de la capacité juridique à poser un tel acte (mineur, troubles de l'esprit apparents, ...).

\*  
\* \*

L'article 24 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 25 à 34

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

overeenstemming is met de ontwerprichtlijn betreffende de erkenning van de notariële akten die op Europees niveau wordt uitgewerkt.

\*  
\* \*

Artikel 20 wordt eenparig aangenomen.

Art. 21 tot 23

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 24

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* wil graag weten wat verstaan wordt onder een "moeilijkheid van juridische of feitelijke aard" die de consulaire ambtenaren zou beletten hun medewerking te verlenen in notariële aangelegenheden. Welke gevolgen zou dit hebben - met name op financieel vlak - voor personen die bij een notaris al stappen hebben gezet?

*De minister* legt uit dat een moeilijkheid van feitelijke aard erin kan bestaan dat een persoon die zich aanmeldt om een notariële akte te verkrijgen, geen enkele van de landstalen kent en er geen enkele tolk beschikbaar is. Van een moeilijkheid van juridische aard is er bijvoorbeeld sprake wanneer het niet vaststaat dat een persoon juridisch bekwaam is om een dergelijke handeling te stellen (minderjarig, zichtbare geestesstoornissen, ...).

\*  
\* \*

Artikel 24 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 25 tot 34

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 35

*M. Roel Deseyn (CD&V)* souhaite des précisions concernant l'article 35 du projet qui prévoit la possibilité d'une enquête sur l'authenticité de certains documents. Il rappelle que cette enquête avait été demandée par son groupe dans le cadre de la discussion du projet de loi visant à lutter contre les mariages de complaisance et les cohabitations légales de complaisance<sup>2</sup>. Il se réjouit que ces dispositions se retrouvent dorénavant dans le projet de loi portant le Code consulaire mais regrette cependant le fait que la possibilité de contre-enquête pour la partie concernée n'ait pas été reprise. Il estime en effet important de garantir les droits de la défense tout en tentant de prévoir une procédure aussi rapide que possible. Il aimerait dès lors savoir ce qui justifie l'absence de cette contre-enquête.

*Le ministre* explique que la majorité des documents visés à l'article 35 sont bien des documents délivrés par des personnes disposant de la compétence pour ce faire mais qui attestent de faits prétendument authentiques qui sont inexacts. La contre-enquête n'est pas prévue par le projet pour éviter d'alourdir davantage la procédure mais toute décision peut toujours être contestée auprès du Conseil d'État ou des tribunaux.

\*  
\* \*

L'article 35 est adopté à l'unanimité.

## Art. 36 et 37

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 38 et 39

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* souhaiterait savoir comment est contrôlée l'effectivité de la résidence à l'étranger et ce que l'on entend par une "difficulté ou contestation" en la matière.

<sup>2</sup> Amendement n° 1 de Mme Nahima Lanjri et consorts au projet de loi modifiant le Code civil, la loi du 31 décembre 1851 sur les consulats et la juridiction consulaire, le Code pénal, le Code judiciaire et la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en vue de la lutte contre les mariages de complaisance et les cohabitations légales de complaisance (DOC 53 2673/005).

## Art. 35

*De heer Roel Deseyn (CD&V)* wenst preciseringen over dit artikel, dat voorziet in de mogelijkheid van een onderzoek naar de echtheid van bepaalde documenten. Hij herinnert eraan dat zijn fractie om dat onderzoek had gevraagd in het kader van de bespreking van het wetsontwerp ter bestrijding van de schijnhuwelijken en de schijnwettelijke samenwoningen<sup>2</sup>. De spreker is verheugd dat deze bepalingen voortaan vervat zijn in het wetsontwerp houdende het Consulair Wetboek, maar betreurt dat de mogelijkheid van een tegenonderzoek voor de betrokken partij niet werd overgenomen; het lid acht het immers belangrijk de rechten van verdediging te waarborgen, en er tegelijkertijd naar te streven dat de procedure zo snel mogelijk verloopt. Hij wenst dan ook te weten wat het ontbreken van dat tegenonderzoek rechtvaardigt.

*De minister* legt uit dat de meeste van de in artikel 35 bedoelde documenten wel degelijk worden uitgereikt door daartoe bevoegde personen, maar dat ze vermeende authentieke feiten bevestigen die echter niet kloppen. Het wetsontwerp voorziet niet in het tegenonderzoek om de procedure niet nog meer te verzwaren, maar iedere beslissing kan worden aangevochten bij de Raad van State of bij de rechtbanken.

\*  
\* \*

Artikel 35 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 36 en 37

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 38 en 39

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* wenst te weten hoe wordt nagegaan dat de betrokkene daadwerkelijk in het buitenland verblijft. Zij vraagt wat moet worden verstaan onder "moeilijkheden of betwistingen" in dat verband.

<sup>2</sup> Amendement nr. 1 van mevrouw Nahima Lanjri c.s. op het wetsontwerp tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek, het Strafwetboek, het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de wet van 31 december 1851 betreffende de consulaten en de consulaire rechtsmacht, met het oog op de strijd tegen de schijnhuwelijken en de schijnwettelijke samenwoningen (DOC 53 2673/005).

*Le ministre* explique que ces dispositions sont la transposition des articles 5 et 6 de la loi du 26 juin 2002 relative aux registres consulaires de la population et aux cartes d'identité. Pour attester de leur résidence, il est demandé aux personnes concernées de fournir des éléments probants tels qu'un contrat de bail, une facture d'électricité ou de téléphone etc. En cas d'incertitude ou de contradiction entre les différents documents, un contrôle sur place est effectué.

\*  
\* \*

Les articles 38 et 39 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 40 à 43

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 44

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* demande ce que l'on entend par un "cas d'indigence justifiée" qui permet d'obtenir la gratuité des taxes consulaires et si cette notion varie en fonction des pays. Qui décide de celle-ci? L'oratrice souligne que cette disposition est particulièrement vague.

*Le ministre* explique que les preuves d'indigence justifiée varient selon les pays et qu'il est dès lors difficile d'apporter davantage de précisions dans la loi.

\*  
\* \*

L'article 44 est adopté à l'unanimité.

Art. 45 à 62

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*De minister* geeft aan dat die bepalingen de omzetting zijn van de artikelen 5 en 6 van de wet van 26 juni 2002 inzake consulaire bevolkingsregisters en identiteitskaarten. Om hun verblijfplaats aan te tonen, moeten de betrokkenen bewijsstukken voorleggen zoals een huurovereenkomst, een elektriciteits- of telefoonfactuur enzovoort. Bij twijfel of bij tegenspraak tussen de verschillende documenten wordt een controle ter plaatse uitgevoerd.

\*  
\* \*

De artikelen 38 en 39 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 40 tot 43

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 44

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* vraagt wat moet worden verstaan onder een "geval van bewezen onvermogen" dat de mogelijkheid biedt te worden vrijgesteld van de consulaire rechten. Zij vraagt ook of dat begrip varieert naargelang het land. Wie beslist daarover? De spreekster onderstreept dat die bepaling heel vaag is.

*De minister* stipt aan dat de bewijzen inzake "bewezen onvermogen" variëren van land tot land en dat het dus moeilijk is om meer preciseringen aan te brengen in de wet.

\*  
\* \*

Artikel 44 wordt eenparig aangenomen.

Art. 45 tot 62

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 63

*M. Olivier Henry (PS)* souhaiterait savoir dans quels cas et selon quelles modalités la délivrance d'un passeport peut être refusée.

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* note que le 4° prévoit la possibilité de refus de délivrance d'un passeport si le demandeur fait l'objet de mesures prévues par la loi qui limitent la liberté de circulation. Elle se demande si ce refus pourrait être appliqué aux personnes combattant en Syrie?

*Le ministre* explique que l'article 63 crée la base légale permettant de refuser de délivrer un passeport, notamment en cas de doute en matière de sécurité (terrorisme). Le poste consulaire doit alors consulter le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement et le ministre rend un avis dans les 4 jours, notamment sur la base des informations qu'il pourrait obtenir de la Sûreté de l'État. Il précise que cette disposition transpose l'article 2 du Protocole n° 4 à la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales (16 novembre 1963), qui a été rendu applicable en Belgique par la loi du 24 janvier 1970 portant approbation à ce Protocole n° 4.

\*  
\* \*

L'article 63 est adopté à l'unanimité.

## Art. 64 à 70

Ces articles ne font pas l'objet de commentaires.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 71

L'article 71 prévoit que le requérant d'un certificat de non-empêchement à mariage doit élire domicile en Belgique pour la correspondance et les notifications. *M. Georges Dallemagne (cdH)* souhaiterait savoir ce que l'on entend par ces "correspondance et [...] notifications". Il demande quelles sont les raisons de cette disposition et ses conséquences, notamment sur la résidence fiscale.

## Art. 63

*De heer Olivier Henry (PS)* wenst te vernemen in welke gevallen en op grond van welke nadere voorwaarden de afgifte van een paspoort kan worden geweigerd.

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* merkt op dat krachtens het 4° de afgifte van een paspoort wordt geweigerd "*indien de aanvrager het voorwerp is van wettelijk voorziene maatregelen die de bewegingsvrijheid beperken (...)*"; zij vraagt zich af of die grond van weigering ook van toepassing zou zijn op de personen die naar Syrië reizen om er te strijden.

*De minister* legt uit dat artikel 63 de wettelijke basis creëert om de afgifte van een paspoort te weigeren, meer bepaald ingeval de veiligheid in het gedrang komt (terrorisme). De consulaire post moet in dat geval de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking raadplegen, waarna de minister binnen vier dagen een advies moet uitbrengen, meer bepaald op basis van de informatie die hij in dat verband kan inwinnen bij de Dienst Veiligheid van de Staat. Hij wijst erop dat deze bepaling de omzetting is van artikel 2 van Protocol nr. 4 bij het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (16 november 1963), dat in België ten uitvoer is gelegd bij de wet van 24 januari 1970 houdende goedkeuring van dat Aanvullend Protocol nr. 4.

\*  
\* \*

Artikel 63 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 64 tot 70

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Art. 71

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* geeft aan dat dit artikel bepaalt dat de aanvrager van een attest waarbij wordt vastgesteld dat er geen huwelijksbeletsel bestaat, woonplaats moet kiezen in België voor briefwisseling en betekeningen. De spreker vraagt wat precies wordt bedoeld met "briefwisseling en betekeningen", waarom die bepaling in het wetsontwerp is opgenomen en welke de gevolgen ervan zijn, meer bepaald wat de fiscale verblijfplaats betreft.

*Le ministre* souligne que cette disposition reprend textuellement l'article 12 de la loi du 4 juin 2013 modifiant le Code civil, la loi du 31 décembre 1851 sur les consulats et la juridiction consulaire, le Code pénal, le Code judiciaire et la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en vue de la lutte contre les mariages de complaisance et les cohabitations légales de complaisance, adoptée par la Chambre le 25 avril 2013 (*Moniteur belge* du 23 septembre 2013).

Il précise que l'élection de domicile en Belgique permet de déterminer la compétence territoriale des Procureurs du Roi en la matière.

*Mme Daphné Dumery (N-VA)* souligne qu'en absence de domicile en Belgique, le Procureur du Roi de Bruxelles est désigné d'office.

\*  
\* \*

L'article 71 est adopté à l'unanimité.

Art. 72 à 80

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre technique ou légistique et les annexes 1 et 2, est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

*Le rapporteur,*

Roel DESEYN

*Le président,*

François-Xavier de DONNEA

*De minister* onderstreept dat deze bepaling letterlijk is overgenomen van artikel 12 van de wet van 4 juni 2013 tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek, de wet van 31 december 1851 met betrekking tot de consulaten en de consulaire rechtsmacht, het Strafwetboek, het Gerechtelijk Wetboek en de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, met het oog op de strijd tegen de schijnhuwelijken en de schijnwettelijke samenwoningen (DOC 53 2676/011); dit wetsontwerp werd door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 25 april 2013 (*Belgisch Staatsblad* van 23 september 2013).

De minister wijst erop dat uit het kiezen van de woonplaats in België kan worden afgeleid welke territoriale bevoegdheid de procureurs des Konings terzake hebben.

*Mevrouw Daphné Dumery (N-VA)* onderstreept dat wanneer geen woonplaats in België wordt gekozen, de procureur des Konings van Brussel ambtshalve wordt aangewezen.

\*  
\* \*

Artikel 71 wordt eenparig aangenomen.

Art. 72 tot 80

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de technische en wetgevingstechnische verbeteringen, alsook de bijlagen 1 en 2, wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Roel DESEYN

*De voorzitter,*

François-Xavier de DONNEA



Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: articles 3, 4, 5, 6, 13, 25, 34, 37, 38, 42, 50, 58 et 80.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement):

— in toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— in toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikelen 3, 4, 5, 6, 13, 25, 34, 37, 38, 42, 50, 58 en 80.