

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mars 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant la mise en place d'une étude
scientifique et d'un rapport sur
la régularisation de 2009**

(déposée par Mme Jacqueline Galant)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 maart 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij de totstandkoming wordt gevraagd
van een wetenschappelijke studie en een
rapport over de regularisatie van 2009**

(ingediend door mevrouw Jacqueline Galant)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Chaque année, 10 000 à 12 000 personnes sont régularisées de manière discrétionnaire par le ministre compétent sur la base de l'article 9bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Au cours de la précédente législature, après plus d'un an de difficiles négociations, le 18 juillet 2009, le gouvernement est parvenu à un accord portant sur la régularisation d'immigrants illégaux.

Une circulaire a été adoptée fixant certaines situations "humanitaires" spécifiques pouvant justifier, à titre exceptionnel, l'octroi d'un titre de séjour à plusieurs catégories d'étrangers en situation précaire. Les demandes pouvaient être introduites entre le 15 septembre et le 15 décembre 2009 au plus tard. Dans ce cadre, pouvaient prétendre à la régularisation: les étrangers engagés dans une procédure d'asile déraisonnablement longue, certaines situations humanitaires urgentes, essentiellement lorsque l'étranger est l'auteur d'un enfant mineur belge ou membre d'une famille avec des enfants scolarisés, ainsi que les personnes pouvant prouver un ancrage local durable.

Pour prétendre à cette dernière forme de régularisation, l'étranger devait avoir séjourné en Belgique pendant au moins cinq ans avant le 18 mars 2008 (date de l'accord du gouvernement) ou avoir séjourné en Belgique depuis le 31 mars 2007 et être en mesure de produire un contrat de travail d'une durée d'un an au moins.

L'instruction du gouvernement excluait d'office certaines catégories de sans-papiers d'une régularisation, à savoir: les auteurs des crimes les plus graves (assassinats, viols, terroristes, pédophilie, traite des êtres humains notamment), les condamnés à plus de 18 mois et les récidivistes. En revanche, pour certains autres profils de condamnés, notamment les personnes condamnées à moins de 18 mois de prison, les conventions internationales imposent que les dossiers soient analysés dans leur ensemble et qu'un contrôle de proportionnalité soit réalisé.

L'instruction du gouvernement ne remettait toutefois pas en question le principe selon lequel toute régularisation était accordée sur une base individuelle, après examen de la pertinence des motifs invoqués par l'intéressé.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Elk jaar worden door de bevoegde minister discretionair 10 000 tot 12 000 mensen geregulariseerd op grond van artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Tijdens de vorige zittingsperiode is de regering na meer dan een jaar van moeizame onderhandelingen op 18 juli 2009 tot een akkoord gekomen over de regularisatie van illegale immigranten.

Er werd een omzendbrief aangenomen waarin bepaalde specifieke "humanitaire" situaties werden vastgesteld op grond waarvan aan verscheidene categorieën van vreemdelingen in een precare situatie uitzonderlijk een verblijfsvergunning kon worden verleend. De aanvragen konden worden ingediend tussen 15 september en uiterlijk 15 december 2009. In dat kader waren de volgende personen gerechtigd op een regularisatieaanvraag: vreemdelingen in een onredelijk lange asielprocedure, in bepaalde prangende humanitaire situaties, inzonderheid ouders van een Belgisch minderjarig kind of leden van een gezin met schoolgaande kinderen, alsook vreemdelingen die een duurzame lokale verankering in België konden aantonen.

Om op die vorm van regularisatie aanspraak te kunnen maken, moest de vreemdeling vóór 18 maart 2008 (de datum van het regeerakkoord) gedurende ten minste vijf jaar in België hebben verbleven of er sinds 31 maart 2007 hebben gewoond en een arbeidsovereenkomst kunnen voorleggen met een duur van ten minste één jaar.

De instructies van de regering sloten ambtshalve bepaalde categorieën van *sans-papiers* van regularisatie uit, met name wie een bijzonder ernstig misdrijf had gepleegd (moord, verkrachting, terrorisme, pedofilie en mensenhandel), wie veroordeeld was tot meer dan 18 maanden en wie had gerecidiveerd. Voor bepaalde profielen van veroordeelden daarentegen, met name voor wie tot minder dan 18 maanden gevangenis is veroordeeld, vereisen de internationale verdragen dat de dossiers in hun geheel worden geanalyseerd en dat een evenredigheidscontrole wordt uitgevoerd.

In de instructies van de regering werd evenwel niet getornd aan het principe dat elke regularisatie moest worden verleend op individuele basis, na onderzoek van de relevantie van de door de betrokkene aangevoerde redenen.

Dans le cadre de la campagne de régularisation de 2009, 39 089 dossiers ont été transmis à l'Office des Étrangers en 2010. Une telle campagne de régularisation massive d'étrangers en séjour illégal sur notre territoire avait déjà eu lieu en janvier 2000. À l'époque, cette opération régularisation avait porté sur 32 662 dossiers concernant plus de 50 000 personnes, dont 23 000 enfants.

En 2000, les demandes devaient se fonder sur l'un des quatre critères suivants: avoir demandé le statut de réfugié sans avoir reçu de décision dans un délai de quatre ans, être dans l'impossibilité de retourner dans son pays d'origine pour des raisons indépendantes de sa volonté, être victime d'une maladie grave ou faire valoir des circonstances humanitaires tout en ayant développé des attaches sociales durables dans le pays (séjour de minimum six ans en Belgique). C'est cette dernière condition qui a été le plus souvent avancée par les demandeurs (77 %). Au final, 80 % des personnes ayant introduit un dossier lors de cette campagne temporaire ont été régularisées. Cela représente environ 42 000 personnes.

À la suite de l'opération de régularisation de 2000, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme a été chargé de publier une étude visant à approfondir la question du statut socio-économique des personnes régularisées sur la base de la loi de régularisation du 22 décembre 1999 et de comparer la situation des personnes régularisées avant, pendant et après la procédure de régularisation.

Le *Centrum voor Sociaal Beleid Herman Deleeck* de l'Université d'Anvers et le Groupe d'Études sur l'Ethnicité, le Racisme, les Migrations et l'Exclusion de l'Université libre de Bruxelles ont pris en charge cette recherche dans une approche multidisciplinaire.

Cette étude intitulée "*Before & After*" offre un aperçu global des tendances et trajectoires d'un groupe très diversifié de personnes avant, pendant et après leur régularisation. Une telle étude est également un outil de travail très intéressant pour les autorités fédérales. Une telle approche favorise une politique de régularisation plus équitable. En effet, mener une politique migratoire à long terme qui soit à la fois humaine, cohérente, nuancée et équilibrée implique de se donner les moyens de connaître l'impact de la migration sur notre société dans ses différents aspects.

In het kader van de regularisatiecampagne van 2009 werden in 2010 aan de Dienst Vreemdelingenzaken 39 089 dossiers overgezonden. Een dergelijke campagne waarbij massaal illegale vreemdelingen op ons grondgebied werden geregulariseerd, had al in januari 2000 plaatsgevonden. Toentertijd had die regularisatieoperatie betrekking op 32 662 dossiers, waarbij meer dan 50 000 mensen waren betrokken, waaronder 23 000 kinderen.

In 2000 moesten de aanvragen zijn gegrond op een van de volgende vier criteria: de status van vluchteling hebben aangevraagd zonder tijdens een periode vier jaar een beslissing te hebben ontvangen, in de onmogelijkheid verkeren om naar het land van herkomst terug te keren om redenen onafhankelijk van de eigen wil, het slachtoffer zijn van een ernstige ziekte, of humanitaire omstandigheden aantonen waarbij men in ons land duurzame sociale banden heeft gesmeed (minimum zes jaar verblijf in België). Die laatste voorwaarde werd het vaakst door de aanvragers naar voren geschoven (77 %). Uiteindelijk werd 80 % van wie tijdens die tijdelijke campagne een dossier had ingediend, geregulariseerd. Dat vertegenwoordigt ongeveer 42 000 mensen.

Als gevolg van de regularisatieoperatie van 2000 werd het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding belast met de publicatie van een studie ter uitdieping van het vraagstuk van de sociaaleconomische status van de personen die op grond van de regularisatiewet van 22 december 1999 waren geregulariseerd, alsook met een vergelijking van de situatie van die personen vóór, tijdens en na de procedure.

Het *Centrum voor Sociaal Beleid Herman Deleeck* van de Universiteit Antwerpen en de "*Groupe d'Études sur l'Ethnicité, le Racisme, les Migrations et l'Exclusion*" van de "*Université libre de Bruxelles*" hebben dat onderzoek concreet uitgevoerd, volgens een multidisciplinaire methode.

De studie, met als titel "*Before & After*", biedt een algemeen overzicht van de trends en trajecten van een sterk gediversifieerde groep mensen vóór, tijdens en na hun regularisatie. Een dergelijk onderzoek is voor de federale overheid eveneens een bijzonder interessant werkinstrument. De gevolgde methode bevordert een billijker regularisatiebeleid. Om op lange termijn een migratiebeleid te kunnen voeren dat tegelijkertijd humaan, samenhangend, genuanceerd en evenwichtig is, moet men immers beschikken over de middelen om de impact van de migratie op onze samenleving in haar verschillende aspecten te begrijpen.

Or, comment accéder à cette connaissance sans disposer d'informations sur ce que sont devenus aujourd'hui les migrants d'hier en termes d'occupation du marché du travail, du type d'emplois occupés (qualifiés et non qualifiés), d'intégration dans la société belge, de connaissance d'une des langues nationales, de poursuite de scolarité, d'aide sociale, d'accès au logement, d'accès et d'utilisation des soins de santé, d'ascension sociale, etc.?

En outre, il faut également tenir compte du fait que le pays dans lequel les migrants qui ont obtenu une régularisation s'installent, devient *de facto* le centre effectif de leurs intérêts affectifs, sociaux et économiques. Ceci est parfaitement logique, mais cette réalité a aussi un impact dans la mesure où le fait d'obtenir une régularisation ouvre une porte d'entrée complémentaire. En effet, la régularisation d'une personne entraîne généralement la migration d'une ou plusieurs autres personnes via le regroupement familial sans oublier, ultérieurement, les possibilités d'acquisition de la nationalité et de naturalisation.

Aujourd'hui, plus de trois ans après l'opération de régularisation de 2009, force est de constater que les informations concernant les personnes régularisées sont peu nombreuses, diffusées au compte-gouttes et de manière disparate. Nous ne disposons d'aucun état des lieux de l'opération de régularisation de 2009. Or, il nous paraît essentiel de disposer de davantage d'informations concernant la situation et l'évolution des personnes nouvellement régularisées, afin d'être en mesure d'évaluer les premiers résultats de cette opération de régularisation et d'appréhender le plus adéquatement possible les phénomènes migratoires dans notre pays.

Enfin, aucune ventilation des chiffres n'est disponible. Ainsi, nous ne disposons pas d'informations concernant les motifs invoqués par les personnes ayant introduit un dossier pour justifier leur régularisation. Pourtant, d'après le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, une tentative pourrait être entreprise pour avoir une vision plus détaillée à ce sujet.

Jacqueline GALANT (MR)

Hoe kan men zich echter die kennis verschaffen als er geen informatie beschikbaar is over hoe de migranten van gisteren het vandaag stellen, inzonderheid aangaande de vraag in welke mate zij aan de arbeidsmarkt deelnemen, welk soort banen zij uitoefenen (geschoolde versus niet-geschoolde arbeid), in hoeverre zij zich in de Belgische samenleving hebben geïntegreerd, een van de landstalen spreken, onderwijs blijven volgen, sociale steun genieten, toegang hebben tot huisvesting, toegang hebben tot gezondheidszorg en er gebruik van maken, op de sociale ladder zijn kunnen opklimmen enzovoort?

Bovendien moet er ook rekening mee worden gehouden dat het land waar de geregulariseerde migranten zich vestigen, *de facto* het centrum wordt van hun gevoels-, sociaal en economisch leven. Dat is volkomen logisch, maar die realiteit heeft nog een andere impact, aangezien de verkregen regularisatie een bijkomende toegangspoort opent. De regularisatie van een persoon brengt immers doorgaans de migratie van een of meer andere personen mee, via de gezinshereniging, waarbij achteraf ook nog de mogelijkheid bestaat tot nationaliteitsverwerving en naturalisatie.

Ruim drie jaar na de regularisatiegolf van 2009 moet thans worden vastgesteld dat over de geregulariseerde personen heel weinig informatie beschikbaar is, die bovendien mondjesmaat en fragmentair wordt bekendgemaakt. De regularisatiecampagne van 2009 werd op geen enkele manier in kaart gebracht. Het lijkt ons evenwel uitermate belangrijk om over meer informatie te beschikken over de situatie en de evolutie van de laatst geregulariseerde personen, zodat de eerste resultaten van die regularisatiegolf kunnen worden vastgesteld en een zo goed mogelijk beeld ontstaat van de met de migratie verbonden fenomenen in ons land.

Ten slotte blijkt er geen enkele opsplitsing van de cijfers te bestaan. Zo is geen informatie voorhanden over de redenen die bij de indiening van een dossier worden aangevoerd om hun regularisatie te rechtvaardigen. Nochtans zou het volgens de staatssecretaris voor Asiel en Migratie de moeite lonen daarover meer duidelijkheid te verkrijgen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'article 9*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

B. considérant la circulaire adoptée le 18 juillet 2009 par le gouvernement, fixant certaines situations humanitaires spécifiques pouvant justifier, à titre exceptionnel, l'octroi d'un titre de séjour à plusieurs catégories d'étrangers en situation précaire;

C. considérant la campagne de régularisation de sans-papiers organisée par le gouvernement sur la base de la circulaire précitée entre le 15 septembre 2009 et le 15 décembre 2009;

D. considérant qu'au cours de cette opération, 39 089 dossiers de demandes de régularisation ont été transmis à l'Office des Étrangers;

E. considérant qu'à la suite de la précédente opération de régularisation (intervenue en 2000), le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme avait été chargé de réaliser une étude visant à approfondir la question du statut socio-économique des personnes régularisées et de comparer leur situation avant, pendant et après la procédure de régularisation;

F. considérant l'importance capitale de connaître la situation et l'évolution des personnes nouvellement régularisées afin d'appréhender le plus adéquatement possible les phénomènes migratoires dans notre pays et de mener une politique tenant compte de l'impact de la migration sur notre société;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de mettre en place une étude pilotée par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme portant sur le statut socio-économique des personnes régularisées en 2009 et de comparer la situation de ces personnes avant, pendant et après la procédure de régularisation;

2. de charger le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme de récolter des informations concernant le devenir des migrants d'hier en termes d'occupation du marché du travail, de type d'occupation

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar artikel 9*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

B. wijst erop dat ingevolge de door de regering aangenomen omzendbrief van 18 juli 2009 bepaalde specifieke humanitaire situaties uitzonderlijk kunnen rechtvaardigen dat een verblijfsvergunning wordt verleend aan verschillende categorieën van vreemdelingen in een precaire situatie;

C. verwijst naar de regularisatiecampagne voor mensen zonder papieren die de regering tussen 15 september en 15 december 2009 heeft gehouden op basis van voornoemde omzendbrief;

D. stipt aan dat in het raam van die campagne 39 089 regularisatieaanvraagdossiers werden overgezonden aan de Dienst Vreemdelingenzaken;

E. brengt in herinnering dat het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, na de vorige regularisatiegolf in 2000, de opdracht had gekregen nader onderzoek te verrichten naar de sociaaleconomische positie van de geregulariseerde personen en hun situatie vóór, tijdens en na de regularisatieprocedure tegen het licht te houden;

F. acht het van het grootste belang inzicht te krijgen in de situatie en de evolutie van de laatst geregulariseerde personen, zodat een zo goed mogelijk beeld ontstaat van de met de migratie verbonden fenomenen in ons land en een beleid kan worden gevoerd dat rekening houdt met de impact van de migratie op onze samenleving;

VERZOEKT DE REGERING:

1. onder leiding van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding onderzoek te verrichten naar de sociaaleconomische positie van de in 2009 geregulariseerde personen en hun situatie vóór, tijdens en na de regularisatieprocedure tegen het licht te houden;

2. het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding ermee te belasten informatie te verzamelen over hoe de migranten van gisteren het vandaag stellen, inzonderheid aangaande de vraag in welke mate

professionnelle (emplois qualifiés et non qualifiés), d'intégration dans la société, d'apprentissage et de connaissance d'une des langues nationales, de poursuite de scolarité, d'aide sociale, d'accès au logement, d'accès et d'utilisation des soins de santé, d'ascension sociale, etc.

11 janvier 2013

Jacqueline GALANT (MR)

zij aan de arbeidsmarkt deelnemen, welk soort banen zij uitoefenen (geschoolde versus niet-geschoolde arbeid), in hoeverre zij zich in de Belgische samenleving hebben geïntegreerd, een van de landstalen kennen of leren, onderwijs blijven volgen, sociale steun genieten, toegang hebben tot huisvesting, toegang hebben tot gezondheidszorg en er gebruik van maken, op de sociale ladder zijn kunnen opklimmen enzovoort.

11 januari 2013