

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 avril 2013

**PROJET DE LOI**

**modifiant le Code Civil,  
le Code pénal, le Code judiciaire,  
la loi du 15 décembre 1980  
sur l'accès au territoire,  
le séjour, l'établissement et  
l'éloignement des étrangers et  
la loi du 31 décembre 1851  
sur les consulats et la juridiction consulaire,  
en vue de la lutte contre les mariages de  
complaisance et les cohabitations légales  
de complaisance**

(art. 16)

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
M. **Philippe BLANCHART**

**SOMMAIRE**

Pages

|   |   |
|---|---|
| I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes | 3 |
| II. Discussion .....  | 4 |
| III. Votes.....   | 5 |

Documents précédents:

Doc 53 **2673/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.  
002 à 005: Amendements.  
006 et 007: Rapports.

**Voir aussi:**

009: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2013

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek,  
het Strafwetboek, het Gerechtelijk Wetboek,  
de wet van 15 december 1980  
betreffende de toegang tot het grondgebied,  
het verblijf, de vestiging en de verwijdering  
van vreemdelingen en de wet  
van 31 december 1851 betreffende  
de consulaten en de consulaire rechtsmacht,  
met het oog op de strijd tegen  
de schijnhuwelijken en  
de schijn-wettelijke samenwoningen**

(art. 16)

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Philippe BLANCHART**

**INHOUD**

Blz.

|   |   |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken ..... | 3 |
| II. Bespreking.....   | 4 |
| III. Stemmingen .....   | 5 |

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2673/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.  
002 tot 005: Amendementen.  
006 en 007: Verslagen.

**Zie ook:**

009: Tekst aangenomen door de commissie.

5882

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |  |
|-------------|--|
| N-VA        | Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx      |
| PS          | Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne |
| CD&V        | Roel Deseyn, Kristof Waterschoot                                     |
| MR          | François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier                     |
| sp.a        | Dirk Van der Maelen  |
| Ecolo-Groen | Eva Brems  |
| Open Vld    | Herman De Croo   |
| VB          | Bruno Valkeniers   |
| cdH         | Georges Dallemagne   |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|   |
|---|
| Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck |
| Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen             |
| Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle                   |
| Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin                        |
| Caroline Gennez, Bruno Tuybens  |
| Juliette Boulet, Wouter De Vriendt                                      |
| Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck  |
| Annick Ponthier, Bert Schoofs   |
| Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin                             |

|             |   |  |  |
|-------------|---|--|--|
| N-VA        | : | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>   |  |
| PS          | : | <i>Parti Socialiste</i>  |  |
| MR          | : | <i>Mouvement Réformateur</i>   |  |
| CD&V        | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>   |  |
| sp.a        | : | <i>socialistische partij anders</i>  |  |
| Ecolo-Groen | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |  |
| Open Vld    | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                    |  |
| VB          | : | <i>Vlaams Belang</i>   |  |
| cdH         | : | <i>centre démocrate Humaniste</i>  |  |
| FDF         | : | <i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>                                    |  |
| LDD         | : | <i>Lijst Dedecker</i>  |  |
| MLD         | : | <i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>                              |  |

  

|   |   |
|---|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>  | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>   |
| DOC 53 0000/000: <i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>  | DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>   |
| QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>  | QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>   |
| CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>   | CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>  |
| CRABV: <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>  | CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>   |
| CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> | CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> |
| PLEN: <i>Séance plénière</i>  | PLEN: <i>Plenum</i>   |
| COM: <i>Réunion de commission</i>   | COM: <i>Commissievergadering</i>  |
| MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>   | MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>   |

|   |   |
|---|---|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>  | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>  |
| <i>Commandes:</i><br><i>Place de la Nation 2</i><br><i>1008 Bruxelles</i><br><i>Tél. : 02/ 549 81 60</i><br><i>Fax : 02/549 82 74</i><br><i>www.lachambre.be</i><br><i>e-mail : publications@lachambre.be</i> | <i>Bestellingen:</i><br><i>Natieplein 2</i><br><i>1008 Brussel</i><br><i>Tel. : 02/ 549 81 60</i><br><i>Fax : 02/549 82 74</i><br><i>www.dekamer.be</i><br><i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i> |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'article 16 du présent projet de loi au cours de sa réunion du 28 mars 2013. Pour la qualification de cette disposition, il est renvoyé au rapport de la commission de la Justice (DOC 53 2673/007, p. 5).

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

*Le représentant du ministre rappelle que dans un certain nombre de pays, les Belges qui souhaitent se marier devant les autorités locales doivent prouver qu'ils remplissent les conditions imposées par le droit belge pour contracter cette union.*

Ce sont nos ambassades et consulats à l'étranger qui délivrent ce type de preuves. Pour les obtenir, l'intéressé doit produire un certain nombre de pièces justificatives (une copie de l'acte de naissance et une preuve de non-mariage sur la base d'un extrait du registre de la population).

Avant de délivrer l'attestation demandée, l'ambassade ou le consulat examine s'il ne s'agit pas d'un mariage de complaisance destiné à permettre au partenaire étranger de se rendre en Belgique. Peut notamment constituer un indice de mariage de complaisance une combinaison d'éléments tels qu'une grande différence d'âge, le fait que les futurs époux se connaissent à peine, l'absence de langue commune, le fait d'avoir déjà conclu plusieurs mariages brefs de ce type.

Un entretien est organisé, un questionnaire est complété et le dossier est transmis pour avis au procureur du Roi compétent pour le domicile du requérant belge en Belgique (si celui-ci n'habite pas en Belgique, le poste prend lui-même la décision). L'attestation est délivrée ou non selon que l'avis du procureur est positif ou négatif.

Il arrive régulièrement que le département soit assigné après un refus. La jurisprudence en la matière n'est pas unanime: la Belgique est souvent condamnée à délivrer les documents, mais pas toujours. L'un des arguments couramment invoqués est le fait que l'attestation de non-empêchement à mariage n'existe pas en droit belge. Un autre argument soulevé est que les articles traitant du mariage de complaisance et du mariage forcé (articles 146*bis* et 146*ter* du Code civil) ne peuvent pas être examinés.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft artikel 16 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 maart 2013. Voor de kwalificatie van die bepaling wordt verwezen naar het verslag van de commissie voor de Justitie (DOC 53 2673/007, blz. 5).

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

*De vertegenwoordiger van de minister herinnert eraan dat Belgen, als ze in een aantal landen voor de lokale overheid een huwelijk willen sluiten, moeten bewijzen dat ze voldoen aan de voorwaarden van het Belgische recht om dit huwelijk te kunnen sluiten.*

Onze ambassades en consulaten in het buitenland geven dergelijke bewijzen af. De betrokkene moet daartoe en aantal bewijsstukken voorleggen (afschrift van de geboorteakte en bewijs van ongehuwdheid op basis van een uittreksel uit het bevolkingsregister).

Alvorens de ambassade of het consulaat het gevraagde attest afgeeft, wordt nagegaan of er geen sprake is van een schijnhuwelijk om de vreemde partner toe te laten naar België te reizen. Indicaties dat het mogelijk zou gaan om een schijnhuwelijk zijn onder andere een combinatie van elementen als een groot leeftijdsverschil, elkaar vrijwel niet kennen, geen gemeenschappelijke taal, meerder gelijkaardige korte huwelijken.

Er wordt een vraaggesprek georganiseerd, een vragenlijst wordt ingevuld en het dossier wordt voor advies gezonden naar de procureur des Konings bevoegd voor de woonplaats in België van de Belgische verzoeker (indien die niet in België woont, neemt de post zelf de beslissing). Op basis van het positief of negatief advies van de procureur wordt het attest al dan niet afgegeven.

Regelmatig wordt het departement na een weigering gedagvaard. De rechtspraak is niet eenduidig: dikwijls wordt België veroordeeld tot afgifte van de documenten, maar niet altijd. Eén van de dikwijls ingeroepen argumenten is dat het attest van geen huwelijksbeletsel niet bestaat in het Belgische recht. Een ander argument is dat de artikelen aangaande het schijnhuwelijk en het gedwongen huwelijk (art. 146*bis* en 146*ter* van het Burgerlijk Wetboek) niet mogen worden onderzocht.

L'article 16 en projet a pour objectif de remédier aux lacunes existantes.

Outre qu'il confère une base légale au certificat, l'article 16 décrit la procédure qui doit être suivie et instaure des délais. L'ultime décision ne sera plus prise par le chef de poste, mais par le procureur du Roi. Si ce dernier refuse de délivrer le certificat, ce ne sera plus le ministre des Affaires étrangères qui sera cité, mais le procureur du Roi.

L'exposé des motifs prévoit clairement que les articles relatifs au mariage de complaisance ou forcé sont d'application et doivent être examinés (DOC 53 2673/001, p. 15).

Dans les faits, la situation actuelle et le rôle joué par nos ambassades et consulats ne changeront pas beaucoup. La seule différence est qu'ils bénéficieront maintenant d'un bon encadrement juridique, et qu'il sera beaucoup plus difficile d'attaquer un refus avec succès.

## II. — DISCUSSION

*Mme Nahima Lanjri (CD&V) et consorts* déposent l'*amendement n° 1* (DOC 53 2673/005) visant à insérer un nouvel article 16/1 dans le projet de loi. Cet article 16/1 vise à insérer un article 20/2 dans la loi du 31 décembre 1851 sur les consulats et la juridiction consulaire, à la suite de l'article 20/1 inséré par l'article 16 du projet.

Le nouvel article 20/2 de la loi du 31 décembre 1851 prévoirait la base légale permettant aux postes consulaires de vérifier la force probante des documents qui leur sont présentés.

En effet, jusqu'à présent, les postes consulaires ne légalisent que les signatures sans pouvoir analyser la force probante des documents qui leur sont soumis. Les postes consulaires seraient pourtant une autorité appropriée pour vérifier la force probante des documents. Ils se situent sur place et disposent de l'expertise des documents délivrés dans les différents pays. Le nouvel article 20/2 vise dès lors à conférer aux postes consulaires la compétence légale de vérifier la conformité des documents qui leur sont soumis par les autorités belges avec les articles 26 (force probante des décisions judiciaires étrangères) et 28 (force probante des actes authentiques étrangers) du Code de droit international privé.

Het ontworpen artikel 16 heeft tot doel de bestaande lacunes op te vullen.

Naast het feit dat het attest nu een wettelijke grondslag krijgt, beschrijft artikel 16 de procedure die moet worden gevolgd en worden termijnen ingevoerd. De allerlaatste beslissing wordt niet langer door het posthoofd genomen maar wel door de procureur des Konings. Indien die weigert het attest af te geven, zal niet langer de minister van Buitenlandse Zaken gedagvaard worden, maar de procureur des Konings.

De memorie van toelichting schrijft duidelijk voor dat de artikelen aangaande het schijn- of gedwongen huwelijk van toepassing zijn en moeten worden onderzocht (DOC 53 2673/001, p. 15).

*De facto* zal er weinig veranderen aan de huidige toestand en aan de rol van onze ambassades en consulaten. Het enige verschil is dat zij nu een goede juridische omkadering zullen hebben. En dat het veel moeilijker zal worden een weigering met succes aan te vallen.

## II. — BESPREKING

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) c.s.* beoogt met haar *amendement nr. 1* (DOC 53 2673/005) in het wetsontwerp een nieuw artikel 16/1 in te voegen, met de bedoeling in de wet van 31 december 1851 met betrekking tot de consulaten en de consulaire rechtsmacht een artikel 20/2 in te voegen, als gevolg van de invoeging van artikel 20/1 aan de hand van artikel 16 van het wetsontwerp.

Het nieuwe artikel 20/2 van de wet van 31 december 1851 zou de wettelijke grondslag bevatten die het voor de consulaire posten mogelijk maakt de bewijskracht na te gaan van de hun voorgelegde documenten.

Tot dusver legaliseren de consulaire posten alleen de handtekeningen zonder dat ze de bewijskracht kunnen analyseren van de documenten die hun worden voorgelegd. De consulaire posten zijn evenwel een uitermate geschikte autoriteit om de documenten op het vlak van bewijskracht te verifiëren. Ze bevinden zich ter plaatse en kunnen met kennis van zaken over de documenten oordelen die in de verschillende landen worden afgegeven. Het nieuwe artikel 20/2 strekt er bijgevolg toe aan de consulaire posten de wettelijke bevoegdheid te verlenen na te gaan of de documenten die de Belgische overheid hun voorlegt, stroken met de artikelen 26 (bewijskracht van de beslissingen) en 28 (bewijskracht van de buitenlandse authentieke akten) van het Wetboek van internationaal privaatrecht.

L'enquête ne peut être demandée ou lancée qu'en cas de doutes sérieux sur le fait qu'il n'est pas satisfait aux conditions du Code de droit international privé. La disposition légale prévoit également la possibilité d'une contre-enquête, qui a pour effet de suspendre le délai légal de 4 mois dans lequel une décision doit être prise.

Les frais de l'enquête sont à charge de la ou des personnes concernées par le document si la décision définitive est négative. *A contrario*, ils sont à charge de l'État belge.

*Le représentant du ministre se déclare favorable au contenu de l'amendement mais il souligne que celui-ci fera presque entièrement l'objet de l'article 35 du projet de Code consulaire qui sera prochainement déposé à la Chambre. Un seul élément n'y figure pas: la possibilité d'une contre-enquête. Il suggère dès lors que les auteurs de l'amendement déposent un amendement relatif à la contre-enquête dans le cadre de l'examen futur du projet de Code consulaire.*

*Mme Nahima Lanjri (CD&V) se rallie à cette suggestion et retire l'amendement n° 1.*

*M. Philippe Blanchart (PS), rapporteur, rappelle que son groupe a déposé la proposition de loi instituant une banque de données et élargissant les compétences des postes consulaires en vue de lutter contre les mariages simulés (DOC 53 1102/001) et se rallie également à la suggestion de réexaminer la question de la contre-enquête dans le cadre du projet de Code consulaire.*

### III. — VOTES

L'article 16, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 11 voix et 1 abstention.

*Le rapporteur,*

*Le président a.i.,*

Philippe BLANCHART

Herman DE CROO

Het onderzoek kan enkel worden gevraagd of opgestart indien er ernstige vermoedens zijn dat niet is voldaan aan de voorwaarden van het Wetboek van internationaal privaatrecht. De wettelijke bepaling zou ook voorzien in de mogelijkheid van een tegenonderzoek, waardoor de wettelijke termijn van 4 maanden waarbinnen een beslissing moet worden genomen, wordt geschorst.

De kosten voor het onderzoek vallen ten laste van de persoon of de personen op wie het stuk betrekking heeft indien de definitieve beslissing negatief is. In het tegenovergestelde geval komen ze voor rekening van de Belgische Staat.

*De vertegenwoordiger van de minister is het eens met de inhoud van het amendement maar wijst erop dat dit ongeveer integraal zijn beslag zal krijgen in artikel 35 van het ontwerp van consulaire Wetboek dat binnenkort aan de Kamer zal worden voorgelegd. Eén element ontbreekt daarin: de mogelijkheid van een tegenonderzoek. Hij stelt dan ook voor dat de indieners van het amendement een amendement over het tegenonderzoek indienen in het kader van de toekomstige bespreking van het ontwerp van consulaire Wetboek.*

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) gaat met die suggestie akkoord en trekt amendement nr. 1 in.*

*De heer Philippe Blanchart (PS), rapporteur, wijst erop dat zijn fractie het wetsvoorstel tot oprichting van een gegevensbank en ter verruiming van de bevoegdheden van de consulaire posten, teneinde schijnhuwelijken tegen te gaan (DOC 53 1102/001) heeft ingediend en stemt er eveneens mee in om op de mogelijkheid een tegenonderzoek te laten uitvoeren, terug te komen in het kader van de behandeling van het ontwerp van consulaire Wetboek.*

### III. — STEMMINGEN

Artikel 16, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur*

*De voorzitter a.i.,*

Philippe BLANCHART

Herman DE CROO