

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2013

PROJET DE LOI

**modifiant le Code Civil,
le Code pénal, le Code judiciaire,
la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement et
l'éloignement des étrangers et
la loi du 31 décembre 1851
sur les consulats et la juridiction consulaire,
en vue de la lutte contre les mariages de
complaisance et les cohabitations légales
de complaisance**

AMENDEMENT

déposé en commission
des Relations extérieures

N° 1 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 16/1 (*nouveau*)

Insérer un article 16/1 rédigé comme suit:

“Art. 16/1. Dans la même loi, il est inséré un article 20/2 rédigé comme suit:

“Art. 20/2. § 1^{er}. Les autorités belges auxquelles il est soumis une décision judiciaire étrangère ou un acte authentique étranger peuvent, en cas de doute sérieux quant au respect des conditions fixées à l'article 26 ou 28 du Code de droit international privé, soumettre, pour avis, le document au poste consulaire de carrière dans

Documents précédents:

Doc 53 2673/ (2012/2013):

001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek,
het Strafwetboek, het Gerechtelijk Wetboek,
de wet van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen en de wet
van 31 december 1851 betreffende
de consulaten en de consulaire rechtsmacht,
met het oog op de strijd tegen
de schijnhuwelijken en
de schijn-wettelijke samenwoningen**

AMENDEMENT

ingediend in de commissie
voor de Buitenlandse Betrekkingen

Nr. 1 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 16/1 (*nieuw*)

Een artikel 16/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 16/1. In dezelfde wet wordt een artikel 20/2 ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. 20/2. § 1. De Belgische overheden aan wie een buitenlandse rechterlijke beslissing of authentiek akte wordt voorgelegd kunnen, in geval van ernstige twijfel over de naleving van de voorwaarden gesteld door artikel 26 of artikel 28 van het Wetboek internationaal privaatrecht, het document voor advies voorleggen aan

Voorgaande documenten:

Doc 53 2673/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.

5856

le ressort duquel la décision a été prononcée ou l'acte authentique établi.

Le poste consulaire de carrière peut également lancer cette enquête, d'initiative, aux mêmes conditions pour les documents qui lui sont soumis.

§ 2. L'enquête est réalisée par le poste consulaire de carrière même, via les services équipés spécifiquement à cette fin du poste consulaire de carrière d'un autre État membre de l'Union européenne ou via les personnes, qui disposent de l'expertise nécessaire, spécialement désignées à cet effet par le ministre des Affaires étrangères à la demande du poste consulaire de carrière.

Les autorités locales ou centrales étrangères compétentes ou des personnes fiables ayant assisté à l'événement décrit dans l'acte peuvent être consultées dans le cadre de cette enquête.

§ 3. Le document fait mention de l'enquête et de son résultat.

L'agent diplomatique ou consulaire mentionne sur une feuille annexée ses remarques, les constatations qu'il a faites au cours de l'enquête et, en cas d'avis négatif, sa motivation spéciale.

§ 4. Les personnes sur lesquelles le document porte peuvent demander une contre-enquête.

Les délais légaux qui courent en cas d'application du § 1^{er} sont suspendus pour la durée de la contre-enquête jusqu'à la transmission de celle-ci à l'autorité visé au § 1^{er}.

§ 5. S'il ressort d'une décision définitive que le document ne satisfait pas aux conditions fixées aux articles 26 et 28 du Code de droit international privé, les éventuels coûts de l'enquête effectuée par des tiers à la demande du poste consulaire de carrière et de la contre-enquête sont à charge de la personne qui se prévaut du document.

Les modalités relatives à la fixation des coûts et à leur contrôle sont fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres."

de consulaire beroepspost binnen wiens ambtsgebied de beslissing of authentieke akte werd uitgesproken of opgesteld.

De consulaire beroepspost kan onder dezelfde voorwaarden ook op eigen initiatief dit onderzoek starten met betrekking tot documenten die hem worden voorgelegd.

§ 2. Het onderzoek wordt door de consulaire beroepspost zelf uitgevoerd of via de hiertoe specifiek uitgeruste diensten van de consulaire beroepspost van een andere lidstaat van de Europese Unie of via de door de minister van Buitenlandse zaken op voordracht van de consulaire beroepspost bijzonder daartoe aangestelde personen die beschikken over de nodige expertise.

Ter gelegenheid van het onderzoek kunnen de bevoegde buitenlandse centrale of lokale overheden of betrouwbare personen die bij de in de akte beschreven gebeurtenis aanwezig waren, worden bevraagd.

§ 3. Van het onderzoek en het resultaat ervan wordt melding gemaakt op het document.

De diplomatieke of consulaire ambtenaar voegt zijn opmerkingen, de vaststellingen die hij heeft gedaan tijdens het onderzoek en, indien het een negatief advies betreft zijn bijzondere motivatie, toe op een vastgehecht blad.

§ 4. De personen op wie het document betrekking heeft, kunnen een tegenonderzoek vragen.

Wettelijke termijnen die lopen in geval van toepassing § 1, worden geschorst voor de duur van het tegenonderzoek tot aan de verzending ervan aan de overheid bedoeld in § 1.

§ 5. Als uit een definitieve beslissing blijkt dat het document niet voldoet aan de voorwaarden vastgesteld in de artikelen 26 en 28 van het Wetboek internationaal privaatrecht, vallen de eventuele kosten van het onderzoek verricht door derden in opdracht van de consulaire beroepspost en van het tegenonderzoek, ten laste van de persoon die zich beroept op het document.

De nadere regels met betrekking tot de bepaling van de kosten en de controle hierop, worden vastgesteld bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad."

JUSTIFICATION

Concernant les documents étrangers, les postes consulaires ne légalisent actuellement que les signatures, sans se préoccuper du contenu des documents qui leur sont soumis.

L'arrêté royal du 12 juillet 2006 relatif à la légalisation de décisions judiciaires ou actes authentiques étrangers (*Moniteur belge* du 11 janvier 2007) donne la possibilité au poste consulaire qui constate un problème *prima facie* de mentionner ses remarques et d'effectuer une enquête à la demande et aux frais d'une autorité belge.

Dans le cadre de dossiers de mariages de complaisance, la production de documents dont la force probante est insuffisante (par exemple, faux documents ou documents falsifiés) pose notamment problème.

L'officier de l'état civil peut faire appel à la police et au parquet en cas de présomption de faux documents. La police peut effectivement faire appel à l'Office central de répression des faux de la police judiciaire fédérale.

Les postes consulaires représentent toutefois une autorité extrêmement appropriée pour vérifier la force probante des documents. Ils se situent sur place et ont l'expertise des documents délivrés dans les différents pays.

Toutefois, ils ne disposent actuellement d'aucune base légale pour procéder à cette vérification: leurs possibilités de vérification sont basées sur l'arrêté royal du 12 juillet 2006 relatif à la légalisation et sur la circulaire du 14 décembre 2006 portant instructions en matière de légalisation (*Moniteur belge* du 11 janvier 2007). Ces instruments pourront, le cas échéant, être adaptés à la nouvelle procédure.

Cet article confère aux postes consulaires de carrière la compétence légale de vérifier la conformité des documents qui leur sont soumis par les autorités belges avec les articles 26 et 28 du Code de droit international privé. Le poste consulaire de carrière peut également lancer l'enquête d'initiative pour les documents qui lui sont soumis. L'enquête ne peut être demandée ou lancée qu'en cas de doutes sérieux qu'il n'est pas satisfait aux conditions visées aux articles 26 et 28 du Code de droit international privé.

L'avis n'a pas d'influence sur la légalisation éventuelle des documents. La légalisation est effectivement réglée par l'arrêté royal du 12 juillet 2006 relatif à la légalisation de décisions judiciaires ou actes authentiques étrangers et la circulaire du 14 décembre 2006 portant instructions en matière de légalisation.

La légalisation est la formalité par laquelle les agents diplomatiques ou consulaires attestent la véracité de la signature, la qualité en laquelle le signataire de l'acte a agi et, le cas échéant, l'identité du sceau ou timbre dont l'acte est revêtu.

VERANTWOORDING

Wat betreft buitenlandse documenten legaliseren de consulaire posten op dit ogenblik alleen handtekeningen, zonder zich te buigen over de inhoud van de voorgelegde stukken.

Het koninklijk besluit van 12 juli 2006 betreffende de legalisering van buitenlandse rechterlijke beslissingen of authentieke akten (BS 11 januari 2007) geeft de consulaire post die *prima facie* een gebrek vaststelt, de mogelijkheid om opmerkingen toe te voegen en de bevoegdheid om, op vraag van een Belgische overheid en op diens kosten, een onderzoek te doen.

In het kader van de dossiers van schijnhuwelijken is onder meer het voorleggen van documenten die niet beschikken over voldoende bewijskracht (bijvoorbeeld valse of vervalste documenten) een probleem.

De ambtenaar van de burgerlijke stand kan bij een vermoeden van valse documenten een beroep doen op de politie en het parket. De politie kan immers beroep doen op de Centrale dienst voor de bestrijding van valsheden van de federale gerechtelijke politie.

De consulaire posten zijn evenwel een uitermate geschikte autoriteit om de documenten op het vlak van bewijskracht te verifiëren. Zij bevinden zich ter plaatse en hebben expertise over de documenten die in de verschillende landen worden afgeleverd.

Vandaag hebben zij evenwel geen wettelijke basis om dit onderzoek te voeren: hun onderzoeksmogelijkheden zijn gebaseerd op het koninklijk besluit van 12 juli 2006 betreffende de legalisering en de omzendbrief van 14 december 2006 houdende instructies inzake legalisering (BS 11 januari 2007). Deze instrumenten kunnen, in voorkomend geval, worden aangepast aan de nieuwe procedure.

Dit artikel geeft de consulaire beroepsposten de wettelijke bevoegdheid om een onderzoek te voeren naar de conformiteit van documenten die hen worden voorgelegd door Belgische overheden met de artikelen 26 en 28 WIPR. De consulaire beroepspost kan ook op eigen initiatief het onderzoek starten van documenten die hem worden voorgelegd. Het onderzoek kan enkel worden gevraagd of opgestart indien er ernstige vermoedens zijn dat niet is voldaan aan de voorwaarden bedoeld in artikel 26 en 28 WIPR.

Het advies heeft geen invloed op de eventuele legalisering van de documenten. De legalisering wordt immers geregeld door het koninklijk besluit van 12 juli 2006 betreffende de legalisering van buitenlandse rechterlijke beslissingen of authentieke akten en de omzendbrief van 14 december 2006 houdende instructies inzake legalisering.

De legalisering is de formaliteit waarbij de diplomatieke of consulaire ambtenaren een bevestigende verklaring geven omtrent de echtheid van de handtekening, de hoedanigheid waarin de ondertekenaar van het stuk heeft gehandeld en, in voorkomend geval, de identiteit van het zegel of het stempel op het stuk.

L'enquête est en principe réalisée par les propres services du poste consulaire de carrière. Vu la répartition géographique des postes consulaires de carrière qui conduit parfois à ce qu'une enquête soit réalisée à des milliers de kilomètres du poste consulaire de carrière territorialement compétent, il est prévu qu'il peut être fait appel aux postes consulaires de carrière d'un autre État membre de l'Union européenne ou à des "personnes de confiance". Ces personnes doivent disposer de l'expertise nécessaire en la matière et sont désignées par le ministre des Affaires étrangères. Les postes consulaires et le ministre des Affaires Étrangères doivent faire en sorte que ces "personnes de confiance" soient des personnes de qualité et de confiance. Un contrôle doit donc être exercé.

La procédure est basée sur l'arrêté royal actuel et la circulaire. Il est important que tout avis négatif soit spécialement motivé.

La loi prévoit également la possibilité d'une contre-enquête. Afin d'éviter que la contre-enquête soit utilisée en vue de laisser expirer les délais en cours, il est prévu que la contre-enquête suspend les délais légaux en cours, en particulier le délai de 4 mois dans lequel l'officier de l'état civil (article 63, § 4, alinéa 3, du Code civil) ou le dépositaire du document ou du registre (article 31, § 2, alinéa 5) doit prendre une décision.

Les frais de l'enquête sont à charge de la personne ou des personnes concernées par le document ou de la personne qui présente le document s'il ressort d'une décision définitive que les conditions de force probante ne sont pas réunies. Dans les autres cas, les frais sont à charge de l'État belge.

Un arrêté royal fixera les modalités relatives aux frais, en l'occurrence un éventuel coût maximum ou un système de garantie. Le but de l'arrêté royal est de permettre le contrôle des coûts, de telle sorte que les personnes concernées ne soient pas amenées à supporter des frais démesurés.

L'avis du poste consulaire de carrière n'est évidemment pas contraignant pour l'autorité qui a demandé l'avis. Ainsi, par exemple, l'officier de l'état civil est responsable de la décision relative à la force probante des documents qui lui sont soumis dans le cadre de la déclaration d'un mariage ou d'une cohabitation légale et sa décision doit absolument être motivée.

Het onderzoek wordt in beginsel uitgevoerd door de eigen diensten van de consulaire beroepspost. Gelet op het feit dat de geografische spreiding van de consulaire beroepspos-ten soms tot gevolg heeft dat een onderzoek moet worden gevoerd op duizenden kilometer afstand van de territoriaal bevoegde consulaire beroepspost, wordt bepaald dat er een beroep kan worden gedaan op de consulaire beroepspos-ten van een andere lidstaat van de EU of van zogenaamde "ver-trouwenspersonen". Deze personen dienen te beschikken over de nodige expertise ter zake en worden aangesteld door de minister van Buitenlandse zaken. De consulaire pos-ten en de minister van Buitenlandse zaken moeten er voor zorgen dat deze 'vertrouwenspersonen' van hoog niveau en be-trouwbaar zijn. Er moet dus controle op worden uitgeoefend.

De procedure is gebaseerd op het huidige koninklijk besluit en de omzendbrief. Belangrijk is dat, als het een negatief advies betreft, dit speciaal moet worden gemotiveerd.

De mogelijkheid van een tegenonderzoek wordt ook op-genomen in de wet. Om te vermijden dat het tegenonderzoek wordt gebruikt om lopende termijnen te laten verstrijken wordt er bepaald dat het tegenonderzoek de lopende wettelijke termijnen schorst, vooral de termijn van 4 maanden waarin de ambtenaar van de burgerlijke stand (artikel 63, § 4, derde lid, BW) of de bewaarder van het document of register (artikel 61, § 2, vijfde lid) een beslissing moet nemen.

De kosten voor het onderzoek vallen ten laste van de per-soon of de personen op wie het stuk betrekking heeft of van de persoon die het document voorlegt indien uit een defini-tieve beslissing blijkt dat niet is voldaan aan de voorwaarden inzake bewijskracht. In de andere gevallen komen de kosten ten laste van de Belgische staat.

Een koninklijk besluit zal de nadere regels vastleggen omtrent de kosten, met name een eventuele maximumkost of een waarborgregeling. De bedoeling van het koninklijk besluit is het controleren van de kosten zodat de betrokken personen geen ongecontroleerde buitensporige kosten wor-den opgelegd.

Het advies van de consulaire beroepspost is vanzelf-sprekend niet bindend voor de overheid die het advies heeft gevraagd. Zo is bijvoorbeeld de ambtenaar van de burgerlijke stand verantwoordelijk voor de beslissing over de bewijskracht van de documenten die hem worden voorgelegd in het kader van de aangifte van een huwelijk of wettelijke samenwoning en zijn beslissing moet beslist gemotiveerd zijn.

Nahima LANJRI (CD&V)
Bart SOMERS (Open Vld)
Eric THIÉBAUT (PS)
Marie-MARTINE SCHYNS (cdH)
Jacqueline GALANT (MR)