

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2012

PROJET DE LOI-PROGRAMME

Art. 1 à 11, 18 à 65 et 69 à 73

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Mathias DE CLERCQ**
ET MME **Valérie DE BUE**

SOMMAIRE

Pages

I. Dispositions en matière d'Emploi (art. 42 à 48)	3
II. Dispositions en matière de Fraude sociale (art. 18 à 41)	11
III. Dispositions en matière de Pensions (art. 49 et 50).....	27
IV. Dispositions en matière d'Affaires sociales (art. 1 à 11, 51 à 65 et 69 à 73)	31
V. Vote sur l'ensemble des dispositions renvoyées à la commission.....	55

Documents précédents:

Doc 53 **2561/ (2012/2013)**:

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Amendements.
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006: Rapport.
- 007: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2012

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

Art. 1 à 11, 18 à 65 et 69 à 73

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Mathias DE CLERCQ**
EN MEVROUW **Valérie DE BUE**

INHOUD

Blz.

I. Bepalingen inzake Werk (art. 42 tot 48)	3
II. Bepalingen inzake sociale fraude (art. 18 tot 41) ..	11
III. Bepalingen inzake Pensioenen (art. 49 en 50)	27
IV. Bepalingen inzake Sociale Zaken (art. 1 tot 11, 51 tot 65 en 69 tot 73).....	31
V. Stemming over het geheel van de naar de commissie overgezonden bepalingen	55

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2561/ (2012/2013)**:

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002: Amendementen.
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006: Verslag.
- 007: Amendement.

5281

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
 PS Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
 MR David Clarinval, Valérie De Bue
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Zoé Genot
 Open Vld Mathias De Clercq
 VB Guy D'haeseleer
 cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
 Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
 Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
 N
 Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
 Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
 Rita De Bont, Barbara Pas
 Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>		
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>		
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>		
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>		
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:		<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:		<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:		<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:		<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:		<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:		<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:		<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:		<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

Votre commission a examiné les dispositions du présent projet de loi qui lui étaient renvoyées lors de ses réunions des 14 et 17 décembre 2012.

I. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'EMPLOI (TITRE 4 – ART. 42 À 48)

A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, explique que dans le cadre de la confection du budget 2013, il a été décidé de réformer le régime du chômage temporaire. Un aspect important à cet égard est que l'on prévoit des incitants pour utiliser activement les périodes de chômage temporaire aux fins de renforcer ses compétences.

En soi, le système belge de chômage temporaire est un instrument de flexibilité particulièrement fonctionnel que beaucoup de pays ont envié dans le passé. Lors de la crise de 2008 et 2009, un certain nombre de pays l'ont dès lors copié. Il permet en effet qu'en cas de recul temporaire du chiffre d'affaires, et donc du volume de travail, les travailleurs salariés puissent être maintenus en service. Ainsi, les travailleurs expérimentés peuvent rester sous contrat et l'employeur évite d'importants frais d'offre d'emploi, de sélection et de recrutement lorsque la production reprend.

Une remarque que l'on entend toutefois souvent est que les périodes de chômage temporaire sont trop souvent des périodes "passives". Ces périodes pourraient, certainement si elles s'étendent sur une longue période, être utilisées de façon plus optimale afin de perfectionner les travailleurs et, si nécessaire, les recycler vers un métier qui offre à terme davantage de perspectives, dans ou en-dehors de l'entreprise. Le grand patron du *Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding* (VDAB) a déclaré un jour, à l'occasion d'un congrès consacré au marché du travail, qu'il estimait qu'une des grandes occasions manquées a été de ne pas suffisamment agir au cours de la crise précédente.

Il ressort d'un rapport du HIVA, qui étudie les causes de cette utilisation limitée ainsi que la façon d'y remédier à l'avenir, que le rôle clé est dévolu à l'employeur¹. C'est en effet lui qui connaît le mieux les périodes durant lesquelles il n'est temporairement pas possible de travailler, ainsi que les types de formation courte qui pourraient être possibles et utiles. Mais le travailleur lui-même et

¹ HIVA, "Naar een hogere opleidingsdeelname tijdens periodes van inactiviteit. Drempels en kritische factoren voor opleidingsdeelname tijdens tijdelijke werkloosheid in kaart gebracht", 2011, disponible sur le site web www.hiva.kuleuven.be.

Uw commissie heeft de haar overgezonden bepalingen van dit wetsontwerp behandeld tijdens haar vergaderingen van 14 en 17 december 2012.

I. — BEPALINGEN INZAKE WERK (TITEL 4 – ART. 42 TOT 48)

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, legt uit dat in het kader van de Begrotingsopmaak 2013 beslist werd het stelsel van de tijdelijke werkloosheid te hervormen. Belangrijk aspect daarbij is dat stimulansen worden ingebouwd om periodes van tijdelijke werkloosheid actief te benutten voor competentieversterking.

Op zich is het Belgische systeem van tijdelijke werkloosheid een bijzonder functioneel flexibiliteitsinstrument dat vele landen in het verleden benijdden. Tijdens de crisis van 2008 en 2009 hebben een aantal landen het dan ook gekopieerd. Het laat immers toe dat bij een tijdelijke terugval in de omzet, en dus in het nodige werkvolume, werknemers in dienst kunnen gehouden worden. Zo kunnen ervaren werknemers onder contract blijven en vermijdt de werkgever hoge vacature-, selectie- en aanwervingskosten als de productie herneemt.

Een opmerking die echter vaak wordt gehoord, is het feit dat de periodes van tijdelijke werkloosheid te vaak "passieve" periode zijn. Die periodes zouden, zeker als ze wat langer duren, optimaler kunnen gebruikt worden om werknemers bij te scholen en zo nodig om te scholen naar een beroep dat binnen of buiten de onderneming op termijn meer perspectieven biedt. De grote baas van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) zegde ooit tijdens een Arbeidsmarktcongres dat, wat hem betreft het één belangrijke gemiste kans was dat, dat tijdens de vorige crisis onvoldoende is gebeurd.

Uit een rapport van het HIVA, waarin wordt onderzocht wat de oorzaken van dit beperkte gebruik waren en hoe dat in de toekomst zou kunnen verholpen worden, blijkt dat de sleutelrol bij de werkgever ligt¹. Hij kent immers het best de periodes waarin er tijdelijk niet kan gewerkt worden en welk soort korte opleidingen dan mogelijk en nuttig zouden kunnen zijn. Maar ook

¹ HIVA, "Naar een hogere opleidingsdeelname tijdens periodes van inactiviteit. Drempels en kritische factoren voor opleidingsdeelname tijdens tijdelijke werkloosheid in kaart gebracht", 2011, beschikbaar op de website: www.hiva.kuleuven.be.

les fonds sectoriels doivent être motivés et sensibilisés. C'est pourquoi les mesures suivantes ont été prises.

Le pourcentage de l'indemnité de base pour les allocations de chômage temporaire est, pour les chefs de ménage et les isolés, ramené de 75 à 70 %, et pour les cohabitants de 70 à 65 %.

Le 1^{er} janvier 2009, ces pourcentages avaient été portés respectivement de 65 % et 60 % à 75 % et 70 %. C'était en principe une mesure temporaire. Début 2010, elle est devenue structurelle.

Il a également été inscrit dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail que l'employeur doit, par journée de chômage indemnisée, payer un supplément d'au moins 2 euros aux ouvriers et d'au moins 5 euros aux employés.

Afin d'atteindre l'objectif budgétaire, il a notamment été décidé de réduire de 5 % le pourcentage de l'indemnité de base, ce qui reste encore 5 % supérieur au pourcentage en vigueur avant la majoration de 2009.

Cependant, une nouveauté importante est que, d'autre part, des incitants sont prévus pour dispenser et suivre des formations pendant les périodes de chômage temporaire.

C'est pourquoi le gouvernement a décidé que le pourcentage d'allocation était porté à 75 % pour les jours où le chômeur temporaire suit une formation.

On attend des employeurs que, à chaque notification d'instauration de chômage temporaire pour accident technique (article 49 de la loi du 3 juillet 1978), intempéries (article 50 de cette loi) ou causes économiques (article 51 de la même loi), ils mentionnent s'ils disposent d'un projet de formation.

Il peut s'agir de formations internes ou externes en coopération avec un fonds sectoriel, un service public de formation professionnelle ou d'autres tiers. Si, au moment du premier jour effectif de chômage temporaire, l'employeur ne propose pas de formation en exécution d'un tel plan, le montant légal du complément journalier qu'il doit payer au travailleur est doublé pour les jours sans formation.

Deux projets d'arrêtés royaux sont à l'examen actuellement au Comité de gestion de l'ONEm.

de werknemer zelf en de sectorfondsen moeten gemotiveerd en gesensibiliseerd worden. Daarom werden volgende maatregelen beslist.

Het basisvergoedingspercentage voor uitkeringen tijdelijke werkloosheid wordt voor gezinshoofden en alleenstaanden van 75 % naar 70 % gebracht en voor samenwonenden van 70 % naar 65 %.

Op 1 januari 2009 waren de percentages van respectievelijk 65 % en 60 % naar respectievelijk 75 % en 70 % gebracht. Dit was in beginsel een tijdelijke maatregel. Begin 2010 werd die structureel gemaakt.

Tevens werd in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten ingeschreven dat de werkgever per vergoede werkloosheidsdag een aanvulling van minstens 2 euro moet betalen aan arbeiders en 5 euro aan bedienden.

Om de budgettaire doelstelling te halen, werd onder meer beslist het basisvergoedingspercentage te verminderen met 5 %. Dat is nog altijd 5 % meer dan vóór de verhoging van 2009.

Een belangrijke nieuwigheid is echter dat anderzijds incentives worden ingebouwd om tijdens de periodes van tijdelijke werkloosheid opleiding te verschaffen en te volgen.

Daarom heeft de regering beslist dat het vergoedingspercentage wordt verhoogd naar 75 % voor de dagen dat de tijdelijk werkloze een opleiding volgt.

Van de werkgevers wordt verwacht dat ze bij elke aanmelding tot invoering van tijdelijke werkloosheid ingevolge Technische Stoonis (artikel 49 van de wet van 3 juli 1978), Slecht Weer (artikel 50 van deze wet) of Economische Redenen (artikel 51 van dezelfde wet) vermelden of ze over een opleidingsplan beschikken.

Het kan gaan om interne opleidingen of externe opleidingen in samenwerking met een sectorfonds, een publieke dienst voor beroepsopleiding of andere derden. Als hij op het moment van de eerste effectieve dag van tijdelijke werkloosheid geen opleiding in uitvoering van zo'n plan aanbiedt, wordt voor de dagen zonder opleiding het in de wet bepaalde bedrag van de aanvullende dagtoeslag die hij moet betalen aan de werknemer verdubbeld.

Momenteel liggen twee ontwerpen van koninklijk besluit voor onderzoek voor in het Beheerscomité van de RVA.

L'un des projets règle la diminution des pourcentages d'allocation et leur augmentation lorsque le travailleur suit une formation. Il a été demandé au Comité de gestion d'examiner quels types de formation, en plus de celles prévues dans le cadre du projet de formation précité proposé par l'employeur, entreraient également en ligne de compte. À cet égard, on songe à des formations dispensées ou soutenues par les Services régionaux de formation professionnelle et aux formations dispensées ou soutenues par les fonds sectoriels de formation.

Le second projet détermine, en exécution des dispositions légales à l'examen, le contenu concret et les exigences du projet de formation ainsi que les formations qui entrent en ligne de compte.

Dans les grandes lignes, il est prévu que, par année civile, on accepterait 10 jours ouvrables de formation au sein de l'entreprise (formation organisée ou non en coopération avec un tiers) et 40 jours ouvrables de formations liées à l'entreprise dispensées en externe.

Si la durée totale du chômage temporaire dépasse 40 jours ouvrables par année civile, il doit s'agir de formations professionnelles non liées à l'entreprise. Dans pareils cas, cela indique en effet qu'il y a un problème structurel et le travailleur doit avoir l'opportunité de se préparer à des perspectives en dehors de l'entreprise.

Ce schéma suit les conclusions et les recommandations du rapport Hiva précité.

Les articles 42, 43 et 44 visent à insérer dans la loi relative aux contrats de travail une disposition prévoyant qu'en cas de suspension pour des raisons d'ordre technique, d'intempéries ou d'ordre économique, l'employeur doit indiquer dans la communication déjà obligatoire du premier jour de chômage temporaire par mois civil s'il dispose d'un plan de formation.

Les articles 44 et 46 prévoient également que l'employeur est tenu de payer au moins le double du montant journalier du supplément qu'il doit accorder à l'ouvrier ou à l'employé en plus de l'allocation de chômage, et ce pour les jours où le travailleur n'a pas pu suivre de formation en exécution du plan de formation.

Les articles 45 et 47 habilite le Roi à fixer la forme et le contenu du plan de formation, ainsi que les modalités de sa conservation ou de sa transmission à l'ONEm.

L'article 48 prévoit que l'entrée en vigueur de ce chapitre sera réglée par arrêté royal.

Eén ontwerp regelt de verlaagde vergoedingspercentages en de verhoging in het geval van het volgen van een opleiding. Het Beheerscomité is gevraagd te onderzoeken welk type opleidingen, naast deze in het kader van voormeld opleidingsplan vanwege de werkgever, eveneens in aanmerking zouden komen. Daarbij wordt gedacht aan opleidingen die worden verstrekt of ondersteund door de Gewestelijke Diensten voor Beroepsopleiding en de opleidingen die worden verstrekt of ondersteund door sectorale vormingsfondsen.

Het tweede ontwerp bepaalt, ter uitvoering van de hier voorliggende wettelijke bepalingen, de concrete inhoud en vereisten van het opleidingsplan en de in aanmerking komende opleidingen.

In grote lijnen komt het erop neer dat per kalenderjaar 10 werkdagen opleiding binnen het bedrijf zouden worden aanvaard (al dan georganiseerd in samenwerking met een derde) en 40 werkdagen bedrijfsgebonden opleidingen die extern worden verstrekt.

Als de totale duurtijd van de tijdelijke werkloosheid 40 werkdagen per kalenderjaar overschrijdt, moet het gaan om niet-bedrijfsgebonden beroepsopleidingen. In dergelijke gevallen is er immers een indicatie dat er structureel iets aan de hand is en moet de werknemer de kans krijgen zich voor te bereiden op perspectieven buiten het bedrijf.

Met dit schema worden de conclusies en aanbevelingen van het voormelde Hiva-rapport gevolgd.

De artikelen 42, 43 en 44 voegen in de Arbeids-overeenkomstenwet een bepaling in die zegt dat in de situaties van schorsing om technische redenen, slecht weer of economische redenen de werkgever bij de reeds verplichte melding van de eerste werkelijke dag van tijdelijke werkloosheid per kalendermaand eveneens moet vermelden of hij over een opleidingsplan beschikt.

De artikelen 44 en 46 regelen tevens dat de werkgever minstens het dubbele moet betalen van het dagbedrag van de toeslag die hij de arbeider respectievelijk de bediende moet toekennen bovenop de werkloosheidsuitkering, en dit voor de dagen waarop de werknemer geen opleiding heeft kunnen in uitvoering van het opleidingsplan.

De artikelen 45 en 47 maken de Koning bevoegd tot het bepalen van de vorm en inhoud van het opleidingsplan, evenals van de nadere regels van bewaring of verzending ervan aan de RVA.

Artikel 48 bepaalt dat de inwerkingtreding van dit hoofdstuk zal geregeld worden bij koninklijk besluit.

B. Discussion

1. Interventions des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) regrette qu'une série de dispositions liées aux avantages extralégaux, tels que les avantages non-récurrents liés aux résultats, soient discutés en commission des Finances et du Budget, alors qu'il s'agit de matières liées aux coûts du travail. Elle souhaiterait pouvoir discuter de ces modifications en commission des Affaires sociales.

Concernant l'avantage non récurrent lié aux résultats, l'oratrice est d'avis qu'il s'agit d'une mesure contournant le blocage salarial. Elle déplore que le travailleur doive dorénavant payer une cotisation de solidarité de 13,07 % sur le montant du bonus, ce qui rend celui-ci moins intéressant en net.

Elle précise être favorable aux mesures prises en matière de chômage temporaire. La possibilité de suivre des formations pendant ces périodes est une avancée positive et constructive. C'est une bonne chose d'augmenter les allocations des travailleurs n'ayant pas eu droit à une formation du fait de leur employeur. Elle regrette néanmoins que les employeurs qui proposent des formations ne soient pas récompensés. Par ailleurs, elle demande à la ministre comment ces plans de formations s'organiseront d'un point de vue pratique et de quel type de formations il s'agira.

M. Yvan Mayeur (PS), président, indique que la répartition des matières entre commissions résulte d'un choix de la Chambre fait en particulier en fonction des textes de lois qui sont modifiés. La disposition relative aux avantages non-récurrents liés aux résultats (article 72) sera discutée dans cette commission en présence de la ministre des Affaires sociales (point IV du présent rapport).

M. Stefaan Vercamer (CD&V) estime que ces dispositions permettent d'utiliser les périodes de chômage temporaire de façon plus optimale. Etant donné que des conséquences financières découlent de ces nouvelles dispositions, il est essentiel que l'arrêté royal qui doit les préciser établisse un cadre précis. De quelles formations s'agit-il? De quelles périodes de chômage temporaire parle-t-on? Tous les acteurs doivent connaître précisément les règles du jeu. Une concertation est par ailleurs nécessaire, en particulier avec les services régionaux comme le Forem ou le VDAB, car ce sont eux qui seront chargés du suivi de ces dispositions.

B. Bespreking

1. Betogen van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) betreurt dat een aantal bepalingen over de bovenwettelijke voordelen, zoals de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen, worden besproken in de commissie voor de Financiën en de Begroting, terwijl het gaat om aangelegenheden die verband houden met de kosten van werk. Zij wenst daarom dat deze wijzigingen in de commissie voor de Sociale Zaken zouden worden besproken.

De spreekster meent dat met de maatregel betreffende de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen de loonstop wordt omzeild. Zij betreurt dat de werknemer voortaan een solidariteitsbijdrage van 13,07 % op de bonus zal moeten betalen, waardoor het nettobedrag ervan daalt.

Zij laat voorts weten voorstander te zijn van de tijdelijke-werkloosheidsmaatregelen. Dat de mogelijkheid wordt geboden om in die perioden van tijdelijke werkloosheid opleidingen te volgen, is een positieve én constructieve stap in de goede richting. Het is een goede zaak dat de uitkeringen worden opgetrokken van werknemers die door hun werkgever geen aanspraak konden maken op een opleiding. De spreekster betreurt echter dat de werkgevers die opleidingen aanbieden, daarvoor niet worden vergoed. Voorts vraagt zij aan de minister hoe die opleidingsplannen concreet zullen worden uitgevoerd en over welk soort van opleidingen het gaat.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) antwoordt dat de Kamer de aangelegenheden aan de diverse commissies toewijst, in het bijzonder op grond van de wetteksten die worden gewijzigd. Artikel 72, dat handelt over de niet-recurrente resultaatsgebonden voordelen, zal in deze commissie worden besproken in aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken (punt IV van dit verslag).

Volgens *de heer Stefaan Vercamer (CD&V)* kunnen de perioden van tijdelijke werkloosheid beter worden benut dankzij deze bepalingen. Gezien de financiële implicaties van deze nieuwe bepalingen, is het van essentieel belang dat het koninklijk besluit ter nadere invulling ervan, een nauwkeurig omschreven raamwerk instelt. Over welke opleidingen gaat het? Welke perioden van tijdelijke werkloosheid komen ervoor in aanmerking? Alle actoren moeten volledig op de hoogte zijn van de spelregels. Voorts is overleg dienaangaande vereist, in het bijzonder met de gewestelijke diensten zoals de Forem en de VDAB; deze diensten zullen immers worden belast met de opvolging van die bepalingen.

Concernant les plans de formation, l'orateur se demande qui devra effectuer les déclarations.

S'il s'agit des employeurs, comment réconcilier cette charge supplémentaire avec l'engagement de diminuer de 30 % les charges administratives des employeurs? Ces dispositions pourront-elles être intégrées dans le paiement électronique des indemnités de chômage technique via la déclaration électronique du Risque Social? Dans les cas où ce sont les fonds sectoriels qui gèrent les formations au lieu des entreprises du secteur concerné, les sanctions prévues pour les employeurs seront-elles aussi appliquées au secteur en question qui ne proposerait pas de formation aux chômeurs temporaires? Enfin, quand les arrêtés royaux d'application seront-ils publiés et quand ces mesures entreront-elles concrètement en vigueur?

M. David Clarinval (MR) partage les objectifs mais aussi les craintes de ses collègues concernant ce projet. Il constate que des sanctions sont prévues pour les entreprises qui ne proposent pas de formations à leurs chômeurs temporaires. A cet égard, il se demande si les formations prévues par ces dispositions seront comprises dans l'objectif d'effort de 1,9 % de la masse salariale demandé aux entreprises en matière de formations.

Mme Catherine Fonck (cdH) considère ces dispositions en matière de chômage temporaire très positives. Elles poursuivent selon elle la stratégie mise en œuvre pour l'emploi et elles sont en cohérence avec les investissements budgétaires prévus par le gouvernement pour les années 2013 et 2014. L'oratrice souligne qu'il est important de prévoir, dans l'arrêté royal, que les formations proposées ne se limitent pas aux compétences nécessaires à l'emploi de la personne concernée, mais lui permettent aussi de se préparer à une mobilité vers d'autres types d'emplois éventuels.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) se réjouit lui aussi de ces mesures, demandées depuis longtemps par les organisations représentatives des employeurs, et de l'épargne qu'elles engendreront pour la sécurité sociale. Il souhaite savoir concrètement quel est le montant de l'épargne prévue par la ministre suite à l'introduction de ces mesures. Il demande par ailleurs une confirmation qu'il s'agit bien d'une possibilité pour les employeurs de proposer des formations et non d'une obligation. Selon lui, une obligation en la matière ne fonctionnerait pas.

Met betrekking tot de opleidingsplannen vraagt de spreker zich af wie de aangiften zal moeten doen.

Hoe valt, met betrekking tot de werkgevers, deze extra last te rijmen met de verbintenis om de administratieve lasten van de werkgevers met 30 % terug te dringen? Kunnen deze bepalingen worden geïntegreerd in de elektronische betaling van de technische-werkloosheidsuitkeringen via de Aangifte Sociaal Risico? Zullen de sancties waarin voor de werkgevers is voorzien, ook worden opgelegd aan de sectorale fondsen die geen opleidingen aanbieden aan tijdelijke werklozen, in de gevallen waarin de opleidingen niet door de ondernemingen van de betrokken sector, maar wel door de sectorale fondsen worden beheerd? Ten slotte vraagt de spreker wanneer de koninklijke toepassingsbesluiten zullen worden bekendgemaakt en wanneer deze maatregelen concreet in werking zullen treden.

De heer David Clarinval (MR) is weliswaar ingenomen met de doelstellingen van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, maar kan zich vinden in de vrees van de andere sprekers. Hij constateert dat sancties zullen worden opgelegd aan ondernemingen die hun tijdelijk werkloze werknemers geen opleidingen aanbieden. In dat verband vraagt hij zich af of de bij deze bepalingen in uitzicht gestelde opleidingen in rekening zullen worden gebracht bij het opmeten van de aan de ondernemingen opgelegde inspanningen om 1,9 % van de loonmassa aan opleidingen te spenderen.

Volgens *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* zijn deze tijdelijke-werkloosheidsbepalingen bijzonder positief omdat zij in het verlengde liggen van de strategische doelstellingen voor werkgelegenheid, en omdat ze sporen met de door de regering geplande begrotingsinspanningen voor de jaren 2013 en 2014. De spreekster beklemtoont dat het belangrijk is in het koninklijk besluit te bepalen dat de aangeboden opleidingen verder moeten reiken dan de vaardigheden die de betrokken werknemer nodig heeft voor zijn baan, en dat ze hem tevens in staat moeten stellen over te stappen naar andere mogelijke soorten van banen.

Ook *de heer Mathias De Clercq (Open Vld)* is ingenomen met deze maatregelen en met de besparingen die ze de sociale zekerheid zullen opleveren. Het gaat om maatregelen waar de representatieve werkgeversorganisaties al geruime tijd om hebben gevraagd. Het lid informeert naar het concrete bedrag dat de minister door deze maatregelen denkt te besparen. Voorts had hij graag bevestiging gekregen van het feit dat de werknemers wel opleidingen mogen aanbieden, maar daartoe niet verplicht zijn. Volgens hem is het opleggen van een dergelijke maatregel niet werkbaar.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) considère que ce type de mesures, qui prévoient des investissements dans le capital humain des entreprises, va dans la bonne direction. Il faut néanmoins s'assurer de proposer à ces chômeurs temporaires des formations intéressantes leur permettant de réellement améliorer leur niveau dans ou à l'extérieur de l'entreprise. Cela permettra d'éviter du gaspillage de temps et d'argent. Par ailleurs, n'y a-t-il pas un risque d'abus, dans le sens où certaines entreprises pourraient mettre leurs travailleurs au chômage technique durant la période nécessaire pour les former?

M. Jean-Marc Delizée (PS) est en faveur de ces mesures de soutien à la formation. Le chômage temporaire ne doit pas être utilisé par les employeurs comme un outil d'ajustement de la main d'œuvre en fonction de la conjoncture économique. Il est donc judicieux de coupler à d'autres mesures le chômage temporaire. Ces périodes de chomages économiques précèdent souvent des restructurations voire des fermetures d'entreprise. Il est donc essentiel d'agir en amont. Ces dispositions permettent que ces périodes soient utiles sur le plan de la formation et elles contribuent aussi à ce que les employeurs puissent respecter leurs obligations issues de la concertation sociale en matière de formation.

Mme Meryame Kitir (sp.a) apporte son soutien total à ces dispositions. Il est nécessaire de bien accompagner les travailleurs tout au long de leur carrière, y compris lorsqu'ils ont encore un emploi. Elle insiste elle aussi sur l'importance de préciser dans l'arrêté royal de quels types de formations il s'agira, de s'assurer de l'intérêt des formations pour les personnes concernées, et d'être précis quant aux règles pratiques qui seront mises en place pour les employeurs et les travailleurs. Qu'en est-il notamment des formations organisées à l'extérieur: qui supporte les frais de déplacement, quid en matière d'assurances? Il faudra aussi assurer un suivi des situations où aucun plan de formation n'a été établi.

L'oratrice insiste enfin sur le fait qu'il ne faut pas obliger les chômeurs temporaires à suivre ces formations proposées par les employeurs, étant donné en particulier que certains se forment via d'autres canaux. Cela doit rester une possibilité et pas une obligation.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) meent dat dergelijke maatregelen die investeren in de menselijke middelen van de ondernemingen, een stap in de goede richting zijn. Men moet er echter op toezien dat men de tijdelijk werklozen interessante opleidingen aanbiedt die hen in staat stellen hun positie in of buiten de onderneming echt te verbeteren. Daardoor kan worden voorkomen dat tijd én geld verloren gaan. Bestaat trouwens niet het risico dat de maatregel zal worden misbruikt, in die zin dat bepaalde ondernemingen hun werknemers voor de vereiste duur van de opleiding met tijdelijke werkloosheid zullen sturen?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is voorstander van deze opleidingsondersteunende maatregelen. Tijdelijke werkloosheid mag door de werkgevers niet worden gebruikt als een instrument om hun personeelsbestand te herschikken naar gelang van de economische conjunctuur. Het is dus aangewezen de tijdelijke werkloosheid aan andere maatregelen te koppelen. Die perioden van tijdelijke werkloosheid zijn vaak de voorbode van herstructureringen, en zelfs van de sluiting van ondernemingen. Daarom is het van essentieel belang dat op een eerder tijdstip wordt opgetreden. Dankzij deze bepalingen kunnen deze perioden zinvol – in het bijzonder voor opleidingen – worden aangewend en dragen ze op die manier ertoe bij dat de werkgevers hun opleidingsverplichtingen als gevolg van het sociaal overleg in acht kunnen nemen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) steunt deze bepalingen onverkort. De werknemers moeten gedurende hun hele loopbaan naar behoren worden begeleid, ook wanneer zij nog aan de slag zijn. Ook zij beklemtoont hoe belangrijk het is dat het koninklijk besluit bepaalt in welk soort van opleidingen wordt voorzien, dat men zich ervan vergewist dat de opleiding interessant is voor de betrokken werknemers, alsook dat men nauwkeurig de praktische implementatie omschrijft voor de werkgevers en de werknemers. Hoe staat het met name met de opleidingen die buiten de onderneming worden georganiseerd: wie draagt de verplaatsingskosten, wat met de verzekering? Voorts is opvolging vereist voor de gevallen waarin geen opleidingsplannen voorhanden zijn.

Ten slotte beklemtoont het lid dat men de tijdelijk werklozen niet mag verplichten deze door de werkgevers aangeboden opleidingen te volgen, aangezien sommige werknemers via andere kanalen opleidingen volgen. Het moet een mogelijkheid blijven, geen verplichting.

2. Réponses de la ministre

a) Les avantages non récurrents liés aux résultats

La ministre souligne que le montant de l'avantage a été légèrement revu à la hausse pour atteindre 3100 euros bruts. Cela reste un avantage fiscalement intéressant pour les travailleurs, et permet aux employeurs de mettre en place un système de rémunération moderne et flexible en se basant sur des objectifs déterminés à l'avance. Même avec la mise en place de la cotisation de solidarité de 13,07 % due par le travailleur, cet avantage reste très intéressant pour celui-ci.

b) La formation de manière générale

La ministre regrette que des dispositions liées à la formation doivent être incluses dans la législation. Selon elle, ce sont les employeurs qui devraient eux-mêmes prendre des initiatives à ce niveau et mettre en place des politiques de formation pour leur entreprise. Il s'agit d'un investissement pour l'employeur sur le long terme.

De même, pour contrer la tendance actuelle selon laquelle les travailleurs mettent fin à leur carrière dès que possible après l'âge de 50 ans, il est nécessaire que les employeurs investissent dans la formation de manière continue tout le long de la carrière de leurs travailleurs. Les travailleurs doivent considérer l'offre de formation comme un avantage, un capital qu'ils reçoivent pour investir dans leurs propres compétences.

c) Les formations pendant les périodes de chômage temporaire

Par ces mesures, l'État ne donne pas seulement les moyens au travailleur mis au chômage temporaire de vivre décemment pendant cette période, mais aussi de disposer des compétences nécessaires pour reprendre son travail à l'issue de cette période. C'est l'avantage d'un tel système de chômage temporaire soutenu par l'État.

À la demande de chômage temporaire pour ses travailleurs, l'employeur doit joindre un plan de formation. Il doit indiquer aussi si les formations professionnelles prévues pour ses travailleurs au chômage temporaire seront organisées au sein de l'entreprise ou à l'extérieur. Si cela peut constituer une charge pour l'employeur, il s'agit surtout pour lui de prévoir des formations pour ses travailleurs, ce qui est une question de professionnalisme et démontre sa qualité d'employeur.

La ministre confirme que l'arrêté royal sera établi en concertation d'une part avec les organisations

2. Antwoorden van de minister

a) De niet-recurrente resultaatgebonden voordelen

De minister geeft aan dat het bedrag van deze voordelen licht wordt opgetrokken en 3 100 euro bruto zal bedragen. Dat blijft een fiscaal interessant voordeel voor de werknemers en stelt de werkgevers in staat een moderne en soepele bezoldigingsregeling in te stellen die gestoeld is op vooraf bepaalde doelstellingen. Ondanks het feit dat de werknemer voortaan een solidariteitsbijdrage van 13,07 % zal moeten betalen, doet hij nog steeds een zeer goede zaak.

b) De opleiding in het algemeen

De minister betreurt dat de wetgever opleidingsgerelateerde bepalingen moet uitvaardigen. Volgens haar zouden de werkgevers zelf initiatieven in dat verband moeten nemen en zouden zij een opleidingsbeleid voor hun onderneming moeten uitstippelen. Voor de werkgever is dit immers een langetermijninvestering.

Om de huidige trend tegen te gaan dat werknemers hun loopbaan zo spoedig mogelijk na de leeftijd van 50 beëindigen, is het voorts noodzakelijk dat de werkgevers onafgebroken in de opleiding van hun werknemers investeren gedurende hun hele loopbaan. De werknemers moeten het opleidingsaanbod beschouwen als een voordeel, als een kapitaal dat zij ontvangen om te investeren in hun eigen competenties.

c) De opleidingen tijdens de periodes van tijdelijke werkloosheid

Met die maatregelen biedt de Staat een werknemer die tijdelijk werkloos is niet alleen de middelen om fatsoenlijk te leven tijdens die periode, maar ook om de benodigde vakbekwaamheden te verwerven waarmee hij na afloop van die tijdspanne opnieuw aan de slag kan gaan. Dat is het voordeel van een dergelijk, door de Staat ondersteund systeem van tijdelijke werkloosheid.

Bij de aanvraag tot tijdelijke werkloosheid voor zijn werknemers moet de werkgever een opleidingsplan voegen. Ook moet hij aangeven of de aan zijn werknemers aangeboden beroepsopleidingen zullen worden georganiseerd binnen het bedrijf dan wel daarbuiten. Hoewel dit mogelijkwerijs een last voor de werkgever vormt, komt het er voor hem vooral op aan in opleidingen te voorzien voor zijn werknemers; dat is namelijk een kwestie van professionaliteit en toont zijn waarde als werkgever aan.

De minister bevestigt dat het koninklijk besluit zal worden uitgewerkt in overleg met enerzijds de repre-

représentatives des employeurs et des travailleurs, et d'autre part avec les différents services régionaux qui devront assurer le suivi de ces mesures. Dans ce cadre, il faudra trouver un équilibre entre plusieurs objectifs. Il est important de réduire dans la mesure du possible les charges administratives pesant sur les employeurs notamment. D'autre part, il faut aussi mettre en place des contrôles sur le type de formation qui seront proposées, et s'assurer que celles-ci soient intéressantes pour les travailleurs.

Les formations peuvent être supportées par les fonds sectoriels. Par ailleurs, ces formations sont prises en compte dans l'objectif d'effort de 1,9 % de la masse salariale. C'est l'occasion pour les employeurs de réfléchir à l'offre de formation à destination de leurs travailleurs, ainsi qu'à la question de savoir si on est bel et bien dans une situation temporaire ou s'il ne s'agit que d'une étape préalable à des licenciements de travailleurs.

La ministre estime l'épargne qui sera réalisée par la mesure à environ 40 à 50 millions d'euros. Elle affirme cependant préférer nettement que les employeurs offrent des formations à leurs travailleurs plutôt que de réaliser cette épargne. Elle confirme qu'il n'y a pas d'obligation légale pour les employeurs de proposer ces formations, même si, selon elle, il y a tout de même une obligation morale et professionnelle.

Concernant le type de formations proposées, la ministre précise que, dans le cas de formations professionnelles internes à l'entreprise, les employeurs devront indiquer le but de la formation, les instruments utilisés, les parties concernées et le nom du formateur, et ils devront garantir qu'il s'agit de formations réelles, et ce afin d'éviter des abus de la part des employeurs. Ils pourront collaborer avec l'ONEM, Actiris ou le VDAB pour l'élaboration de leur plan de formation. Celui-ci devra aussi être soumis au conseil d'entreprise.

La ministre rappelle que les inspecteurs seront présents sur le terrain pour contrôler et sanctionner les employeurs qui abuseraient du système de chômage technique, notamment dans le but de former leurs travailleurs.

Elle termine en précisant que l'arrêté royal sera publié le plus vite possible, et en principe peu après le 1^{er} janvier 2013, afin que les mesures entrent en vigueur rapidement.

sentatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, en anderzijds de verschillende gewestelijke diensten die zullen moeten zorgen voor de *follow-up* van die maatregelen. Tegen die achtergrond zal een evenwicht moeten worden gevonden tussen verscheidene doelstellingen. Het is belangrijk in de mate van het mogelijke de administratieve lasten te verlichten die vooral de werkgevers bezwaren. Anderzijds zullen controles moeten worden ingesteld op het soort opleidingen dat zal worden aangeboden en zal erop moeten worden toegezien dat die opleidingen interessant zijn voor de werknemers.

De sectorale fondsen kunnen de opleidingen voor hun rekening nemen. Overigens worden die opleidingen meegenomen in de inspanningsdoelstelling van 1,9 % van de loonmassa. Dat is voor de werkgevers de gelegenheid om na te denken over het opleidingsaanbod ten behoeve van hun werknemers, alsook over de vraag of men zich daadwerkelijk in een tijdelijke situatie bevindt, dan wel of het louter gaat om een fase die aan het ontslag van werknemers voorafgaat.

De minister raamt de besparing die zal worden verwezenlijkt op 40 tot 50 miljoen euro. Toch stelt zij dat zij er duidelijk de voorkeur aan geeft dat de werkgevers opleidingen aanbieden aan hun werknemers in plaats van die besparing te verwezenlijken. Zij bevestigt dat de werkgevers niet wettelijk verplicht zijn opleidingen aan te bieden, zelfs al bestaat er volgens haar toch wel een morele en professionele verplichting.

In verband met de aard van de aangeboden opleidingen preciseert de minister dat in het geval van beroepsopleidingen binnen de onderneming, de werkgevers zullen moeten aangeven wat het doel van de opleiding is, welke instrumenten worden gebruikt, welke partijen erbij betrokken zijn en hoe de lesgever heet; om misbruiken door de werkgevers te voorkomen, zullen zij bovendien moeten waarborgen dat het om reële opleidingen gaat. Voor de uitwerking van hun opleidingsplan zullen zij kunnen samenwerken met de VDAB, Actiris of de FOREM. Dat plan zal ook aan de ondernemingsraad moeten worden voorgelegd.

De minister herinnert eraan dat de inspecteurs in het veld aanwezig zullen zijn om de werkgevers die met name om hun werknemers op te leiden van de regeling inzake technische werkloosheid misbruik zouden maken, te controleren en te bestraffen.

Tot besluit preciseert de minister dat het koninklijk besluit zo spoedig mogelijk, in beginsel kort na 1 januari 2013 zal worden bekendgemaakt zodat de maatregelen snel in werking treden.

C. Votes

Articles 42 à 48

Les articles 42 à 48, y compris les corrections d'ordre linguistique ou légistique, sont successivement adoptés à l'unanimité.

II. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE DE FRAUDE SOCIALE (TITRE 3 – ART. 18 À 41)**A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au Premier ministre**CHAPITRE 1^{er}**Lutte contre la fraude au détachement et contre la fraude à la mise à disposition d'utilisateurs**

Articles 18 à 22

Les mesures figurant dans ce chapitre du projet de loi sont dans la droite ligne des autres mesures adoptées sous cette législature qui visent à lutter contre le *dumping* social et les concurrences déloyales.

1. Fraude au détachement

Ces dispositions luttent contre le phénomène où une société belge crée dans un autre État membre de l'Union européenne une autre société de droit étranger, et où cette dernière société engage des travailleurs aux fins de les envoyer travailler en Belgique. Dans cet exemple, le formulaire A1 que l'État étranger émet doit être accepté, dans l'état actuel de la législation, par les autorités belges. Le projet de loi vise à donner au juge la possibilité de contrôler le formulaire A1 et, éventuellement, de refuser de lui accorder un effet si des présomptions de fraude existent.

2. Fraude à la mise à disposition d'utilisateurs

Le projet de loi vise également à donner au juge la possibilité de contrôler la régularité d'une mise à disposition d'utilisateurs, à nouveau si des présomptions de fraude existent. C'est ici le phénomène des *start-up* fictives que le gouvernement cherche à maîtriser. Sur 90 000 nouvelles sociétés de cette catégorie créées en 2011, pas moins de 20 000 seraient fictives.

C. Stemmingen

Artikelen 42 tot 48

De artikelen 42 tot 48 worden, met inbegrip van de taalkundige of wetgevingstechnische verbeteringen, achtereenvolgens eenparig aangenomen.

II. — BEPALINGEN IN VERBAND MET SOCIALE FRAUDE (TITEL 3 – ART. 18 TOT 41)**A. Inleiding door de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister**

HOOFDSTUK 1

Strijd tegen de detachingsfraude en tegen de fraude bij de terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers

Artikelen 18 tot 22

De maatregelen in dit hoofdstuk van het wetsontwerp liggen rechtstreeks in de lijn van de andere tijdens deze zittingsperiode aangenomen maatregelen om sociale *dumping* en oneerlijke concurrentie tegen te gaan.

1. Detacheringsfraude

Deze bepalingen strekken ertoe in te gaan tegen het verschijnsel dat een Belgische onderneming in een andere lidstaat van de Europese Unie een andere vennootschap naar buitenlands recht opricht, waarbij die vennootschap werknemers in dienst neemt en hen naar België stuurt om er te gaan werken. Bij dit voorbeeld moet in de huidige stand van de wetgeving het door de buitenlandse Staat afgegeven A1-formulier worden aanvaard door de Belgische autoriteiten. Het wetsontwerp beoogt de rechter de mogelijkheid te bieden het A1-formulier te controleren en eventueel te weigeren er uitvoering aan te geven indien er aanwijzingen bestaan voor fraude.

2. Fraude bij de terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers

Eveneens indien er aanwijzingen voor fraude bestaan, strekt het wetsontwerp er tevens toe de rechter de mogelijkheid te bieden te controleren of gebruikers wel op een rechtmatige manier ter beschikking worden gesteld. Dit is het verschijnsel van de fictieve *start-ups*, dat waar de regering komaf mee wil maken. Op 90 000, in 2011 opgerichte nieuwe vennootschappen van die categorie zouden er niet minder dan 20 000 fictief zijn.

CHAPITRE 2

Lutte contre les évitements et les détournements de la loi

Articles 23 à 26

Les dispositions de ce chapitre du projet de loi visent à lutter contre les diverses formes d'abus en cas d'évitements ou de détournements des législations sociales. A côté des dispositions adoptées lors de la présente législature contre certaines formes précises de fraude sociale, ces dispositions ont une portée plus générale.

Les cas dans lesquels cette mesure s'appliquera concrètement seront déterminés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Préalablement, le Conseil national du travail sera invité à rendre un avis. Cette procédure permet de s'attaquer plus rapidement et plus efficacement, dans tous les secteurs et selon leurs spécificités, aux formes diverses d'abus.

CHAPITRE 3

Direction du Service d'information et de Recherche sociale

Articles 27 à 34

Le service d'information et de recherche sociale (SIRS) s'est vu conférer plusieurs missions nouvelles. Ce service fonctionne de manière correcte.

Pour garantir la continuité du service et conforter la stabilité de sa politique, les dispositions de ce chapitre du projet de loi visent à confier la direction à trois fonctionnaires. En outre, afin de libérer le directeur du SIRS de certaines tâches, un chef de service sera chargé de sa gestion journalière.

CHAPITRE 4

Commandement et mise en demeure

Articles 35 à 36

Ce chapitre contient une correction terminologique, à savoir le remplacement des mots "de la signification d'un commandement" par les mots "de l'envoi d'une mise en demeure recommandée" dans les articles 30*bis* et 30*ter* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du

HOOFDSTUK 2

Bestrijding van wetsontwijking en wetsontduiking

Artikelen 23 tot 26

De bepalingen van dit hoofdstuk van het wetsontwerp zijn erop gericht diverse vormen van misbruik tegen te gaan in geval van wetsontwijking of ontduiking van de sociale wetgeving. Naast de bepalingen die tijdens deze zittingsperiode wordt aangenomen tegen sommige specifieke vormen van sociale fraude, hebben deze bepalingen een meer algemene draagwijdte.

De gevallen waarin deze maatregel concreet zal worden toegepast, zullen worden bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Vooraf zal de Nationale Arbeidsraad worden uitgenodigd om een advies uit te brengen. Dankzij die procedure kunnen de diverse vormen van misbruik sneller en doeltreffender in alle sectoren worden aangepakt naargelang de specifieke eigenschappen ervan.

HOOFDSTUK 3

Leiding van de Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst

Artikelen 27 tot 34

De Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) heeft verscheidene nieuwe taken gekregen. Deze dienst werkt correct.

Om de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen en de stabiliteit van het beleid ervan te versterken, beogen de bepalingen van dit hoofdstuk van het wetsontwerp de leiding toe te vertrouwen aan drie ambtenaren. Om de directeur van de SIOD van taken te ontlasten, zal een diensthoofd worden belast met het dagelijks beheer ervan.

HOOFDSTUK 4

Dwangbevel en ingebrekestelling

Artikelen 35 tot 36

Dit hoofdstuk brengt een terminologische correctie aan, namelijk de vervanging van de woorden "na de betekening van een dwangbevel" door de woorden "na de verzending van een aangetekende ingebrekestelling" in de artikelen 30*bis* en 30*ter* van de wet

28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

CHAPITRE 5

Suspension de la prescription de l'action en récupération des allocations indues

Articles 37 et 38

Les dispositions de ce chapitre du projet de loi visent à éviter qu'un recours contre une décision de recouvrement des allocations payées indûment ait pour conséquence que le recouvrement effectif de ces montants soit prescrit. Le cours de la prescription est ainsi suspendu dès l'acte introductif d'une instance en recouvrement d'allocations indûment perçues jusqu'au jour où la décision judiciaire est définitive.

CHAPITRE 6

Paiement de la première cotisation et octroi de certaines allocations

Articles 39 et 40

Tout indépendant est obligé de s'affilier à une caisse d'assurance sociale dès le premier jour de son activité. Il bénéficie de ses droits sociaux dès son affiliation à la caisse, même sans avoir payé de cotisations. Les personnes qui n'exercent pas d'activité indépendante peuvent abuser de ce règlement en s'affiliant à une caisse d'assurance sociale dans le seul but d'obtenir des allocations.

Afin de lutter contre ces affiliations fictives, le projet de loi prévoit que les droits en sécurité sociale, principalement en soins de santé et en allocations familiales, ne seront ouverts qu'à partir du paiement effectif des premières cotisations.

CHAPITRE 7

Droit à l'intégration sociale

Article 41

Le projet de loi donne la compétence au Roi de déterminer les conditions minimales auxquelles l'enquête sociale — sur la base de laquelle le CPAS prend sa

van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

HOOFDSTUK 5

Schorsing van de verjaring in verband met de terugvordering van ten onrechte ontvangen uitkeringen

Artikelen 37 en 38

De bepalingen van dit hoofdstuk van het wetsontwerp beogen te voorkomen dat een beroep dat wordt ingesteld tegen een beslissing tot invordering van ten onrechte ontvangen uitkeringen, ertoe leidt dat de effectieve invordering van die uitkeringen verjaart. De verjaring vangt dus aan met de akte van rechtsingang tot terugvordering van ten onrechte ontvangen uitkeringen en geldt tot de dag waarop de rechterlijke beslissing definitief is.

HOOFDSTUK 6

Betaling van de eerste bijdrage en toekenning van sommige uitkeringen

Artikelen 39 en 40

Elke zelfstandige is verplicht zich vanaf de eerste dag van zijn activiteit bij een socialeverzekeringskas aan te sluiten. Hij kan zijn sociale rechten laten gelden zodra hij bij de kas is aangesloten, ook als hij nog geen bijdragen heeft betaald. Personen die geen zelfstandige activiteit uitoefenen, kunnen van die regeling misbruik maken door zich bij een socialezekerheidskas aan te sluiten met het enig oogmerk uitkeringen op te strijken.

Om die schijnaansluitingen tegen te gaan bepaalt het wetsontwerp dat op de socialezekerheidsrechten, vooral wat gezondheidszorg en kinderbijslag betreft, pas aanspraak kan worden gemaakt wanneer de eerste bijdrage effectief is betaald.

HOOFDSTUK 7

Recht op maatschappelijke integratie

Artikel 41

Het wetsontwerp machtigt de Koning de minimumvoorwaarden te bepalen waaraan het sociaal onderzoek — op basis waarvan het OCMW beslist of aan iemand

décision concernant l'octroi du revenu d'intégration — doit répondre.

Cette disposition rejoint l'article 31 du projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé (DOC 53 2524/001), qui introduit une règle analogue dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale. L'objectif consiste dans les deux cas à combattre les fraudes à l'aide sociale, spécialement en raison du fait que les recouvrements en la matière sont largement illusoire.

B. Discussion générale

Au titre d'observation générale, *Mme Zuhal Demir (N-VA)* regrette le retard pris dans l'introduction et la présentation du projet de loi-programme au Parlement. Les parlementaires n'ont ainsi eu que peu de temps pour préparer les dossiers et ont dû se contenter, dans une première phase, d'un projet d'avis du Conseil d'État. Selon quelles modalités l'avis du Conseil d'État a-t-il été sollicité?

L'intervenante remarque que le titre 3 du projet de loi contient un ensemble de mesures visant à lutter contre la fraude sociale. Ces mesures doivent-elles être déposées dans un projet de loi-programme? Quel lien ces mesures entretiennent-elles avec le budget? Le professeur Van Orshoven enseigne ainsi que les lois-programmes sont introduites et discutées de pair avec le budget: elles contiennent les dispositions qui sont nécessaires à son exécution.

L'oratrice souligne dans l'exposé des motifs (DOC 53 2561/001, p. 15) que "*Vu l'urgence, un avis formel du Conseil national du Travail ou du Comité de gestion des organismes responsables pour l'application des mesures visées au présent Titre n'a pas été demandé [...]*". Quelle est la justification concrète de l'urgence invoquée?

M. David Clarinval (MR) partage l'objectif de lutter contre la fraude sociale et de récupérer les sommes indûment versées. Cependant, le membre regrette que les partenaires sociaux n'aient pas été consultés sur les dispositions anti-abus, alors que tel était prévu dans la notification budgétaire de 2012. Cette consultation doit avoir lieu dans le futur. L'ensemble des partis sont demandeurs d'une concertation sociale optimale.

L'alignement de la fraude sociale sur la fraude fiscale devrait s'opérer de manière plus harmonieuse. L'orateur constate ainsi qu'il n'existe pas en droit social

al dan niet een leefloon wordt toegekend — moet beantwoorden.

Die bepaling sluit aan bij artikel 31 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van de gezondheidszorg (DOC 53 2524/001), dat een soortgelijke regel invoegt in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. In beide gevallen is het de bedoeling sociale fraude te bestrijden, vooral omdat van terugvorderingen in dat verband veelal geen sprake is.

B. Algemene bespreking

Bij wijze van algemene opmerking betreurt *mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* dat het ontwerp van programmawet pas nu aan het Parlement is bezorgd en voorgesteld. De parlementsleden hadden daardoor weinig tijd om de dossiers voor te bereiden en ze moesten in eerste instantie genoeg nemen met een ontwerp-advies van de Raad van State. Volgens welke procedure is het advies van de Raad van State gevraagd?

De spreekster stelt vast dat titel 3 van het wetsontwerp een aantal maatregelen ter bestrijding van sociale fraude omvat. Horen die maatregelen thuis in een ontwerp van programma-wet? Hoe verhouden die maatregelen zich tot de begroting? Volgens professor Paul Van Orshoven worden programmawetten samen met de begroting ingediend en besproken: die wetten bevatten immers de bepalingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de begroting.

De spreekster wijst erop dat in de memorie van toelichting (DOC 53 2561/001, blz. 15) staat dat "[g]elet op de hoogdringendheid, (...) er [...] geen formeel advies [werd] gevraagd aan de Nationale Arbeidsraad of aan het Beheerscomité van de instellingen die belast zijn met de toepassing van de maatregelen vervat in deze titel [...]". Hoe wordt de ingeroepen "hoogdringendheid" concreet verantwoord?

De heer David Clarinval (MR) schaarst zich achter de doelstelling om sociale fraude te bekampen en de ten onrechte ontvangen uitkeringen terug te vorderen. Toch betreurt hij dat de sociale partners niet werden geraadpleegd over de antifraudebepalingen, hoewel dat in de begrotingsnotificatie van 2012 was vermeld. In de toekomst moet dat overleg zeker plaatsvinden. Alle partijen vragen een optimaal sociaal overleg.

De aanpak van sociale fraude moet beter op die van fiscale fraude worden afgestemd. De spreker stelt bijvoorbeeld vast dat er in het sociaal recht geen

le pendant de la disposition anti-abus que constituent, en droit fiscal, les décisions anticipées (*rulings*). Ceux-ci permettent d'atteindre un certain degré de prévisibilité. Il serait donc pertinent d'instituer des *rulings* sociaux.

Pour *Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)*, ces mesures de lutte contre la fraude sociale, si elles sont légitimes, ne sauraient être admises sans une augmentation du nombre des contrôleurs sociaux. Cette augmentation doit être prévue à l'image du contrôle des chômeurs, pour lequel certains membres du personnel des agences locales pour l'emploi ont été affectés à ce contrôle.

Mme Catherine Fonck (cdH) soutient les dispositions examinées du projet de loi, qui vont dans la bonne direction. A la précédente oratrice, le membre assure que de nouveaux engagements d'inspecteurs sont prévus dans le budget 2013. Ces nouveaux engagements annoncés sont nécessités par la cohérence politique.

M. Yvan Mayeur, président, critique l'intitulé du titre 3 du projet de loi: toutes les dispositions législatives ne visent-elles pas à l'"application correcte de la loi"?

Le secrétaire d'État indique que le gouvernement vise un équilibre entre les mesures de lutte contre les abus et la fraude sociale, d'une part, et un secteur économique vigoureux, d'autre part. Pour atteindre cet équilibre, la consultation et l'accord des secteurs sont des éléments essentiels. Il ne faut cependant pas oublier que tous les secteurs ne sont pas à la recherche des mêmes objectifs. Les besoins sont spécifiques et les demandes de règles particulières à un secteur sont nombreuses.

Eviter tous les effets pervers d'une nouvelle réglementation appartient à un idéal normatif. Cet idéal n'est que rarement rencontré.

Pour l'intervenant, les dispositions du titre 3 du projet de loi-programme y ont leur place. La position suivant laquelle les seules dispositions admissibles dans une loi-programme seraient celles qui exécutent le budget et qui vont de pair avec celui-ci n'est pas partagée par toute la doctrine. Par ailleurs, les dispositions de ce titre sont la conséquence des décisions budgétaires et elles ont un impact budgétaire.

L'urgence est suffisamment rencontrée lorsqu'il s'agit de faire rentrer en vigueur de nouvelles règles très rapidement. C'est dans cet esprit que l'avis du Conseil d'État a été demandé dans un délai de cinq jours ouvrables. Le fait que certains membres contestent le fond des dispositions projetées n'a pas d'incidence sur

antifraudemaatregel bestaat zoals de voorafgaande beslissingen (*rulings*) in het fiscaal recht. Met die *rulings* kunnen de zaken tot op zekere hoogte vooraf worden vastgelegd. Sociale *rulings* instellen zou dus zeker een nuttige zaak zijn.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) vindt die maatregelen in de strijd tegen sociale fraude terecht, maar alleen als het aantal sociale controleurs wordt uitgebreid. Die uitbreiding moet er komen naar het beeld van de werklozencontrole, die wordt uitgevoerd door sommige personeelsleden van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) steunt de hier behandelde bepalingen van het wetsontwerp; volgens haar gaan ze de goede richting uit. Aanknopen bij de opmerking van mevrouw Genot bevestigt ze dat de begroting 2013 in bijkomende inspecteurs voorziet. De samenhang van het beleid vereist die uitbreiding nu eenmaal.

Voorzitter Yvan Mayeur levert kritiek op het opschrift van titel 3 van het wetsontwerp: beogen niet alle wettelijke bepalingen een "correcte toepassing van de wet"?

De staatssecretaris legt uit dat de regering streeft naar een evenwicht tussen maatregelen tegen sociaal misbruik en sociale fraude, enerzijds, en een sterke economische sector, anderzijds. Om dat evenwicht te bereiken zijn het overleg met en het akkoord van de sectoren ontontbeerlijk. Toch mag niet worden vergeten dat niet alle sectoren dezelfde doelstellingen hebben. Elke sector heeft specifieke behoeften en heeft eigen regels nodig.

Alle ongunstige neveneffecten van een nieuwe regelgeving uitsluiten, is utopisch. Dat is een ideaal dat maar zelden wordt bereikt.

De spreker vindt de bepalingen van titel 3 van het ontwerp van programmawet relevant. Dat alleen die bepalingen in een programmawet zijn toegelaten die uitvoering geven aan de begroting en samen met de begroting worden besproken, daar is niet iedereen het over eens. De bepalingen van deze titel vloeien overigens voort uit de begrotingsbeslissingen en ze hebben een begrotingsimpact.

De urgentie is voldoende gerechtvaardigd wanneer het zaak is nieuwe regels heel snel in werking te doen treden. In die logica werd de Raad van State verzocht binnen vijf dagen een advies uit te brengen. Dat sommige leden het niet eens zijn met de inhoud van de ontworpen bepalingen, doet niets af aan de het spoedeisende ervan.

leur caractère urgent.

C. Discussion des articles

CHAPITRE 1^{er}

Lutte contre la fraude au détachement et contre la fraude à la mise à disposition d'utilisateurs

Section 1^{re}

Mise à disposition d'utilisateurs

Article 18

Mme Zuhal Demir (N-VA) ne comprend pas pourquoi l'intitulé de la section 1^{re} s'énonce comme "la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs", alors que le chapitre 1^{er} a pour intitulé la "lutte contre la fraude au détachement". La logique n'est guère respectée.

Le membre rappelle que dans des sociétés de plus en plus complexes, le recours aux sous-traitants experts dans leurs domaines répond à des nécessités économiques. Ces sous-traitants doivent d'ailleurs eux-mêmes faire appel à d'autres acteurs. Les mesures projetées ne risquent-elles pas de nuire à ces modèles de collaboration économique, pourtant nécessaires? Quelles formes de sous-traitance seront encore possibles à l'avenir? Tous les partenaires sociaux concernés ont-ils été consultés? En la matière, la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB) a formulé une proposition, que l'intervenante qualifie de raisonnable. Cette proposition a-t-elle été analysée par le gouvernement? Dans l'affirmative, pourquoi n'a-t-elle pas été suivie?

Le projet de loi prévoit, entre autres, que "*Le tiers doit ensuite fournir, aux membres de son conseil d'entreprise, qui en font la demande, une copie de la partie du contrat écrit précité qui précise les instructions pouvant être données par le tiers aux travailleurs de l'employeur*" (article 18, 2°). La communication précitée doit-elle être préalable à l'exécution du contrat de travail? Quelles sont les sanctions en cas d'absence de cette communication? Quelles sont les conséquences d'une opposition du conseil d'entreprise aux modalités de l'exécution du contrat de travail?

L'ensemble de ces questions formulées par le membre la convainquent que le gouvernement doit demander l'avis du Conseil national du travail (CNT) sur ces dispositions.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) ne voudrait pas qu'on

C. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK 1

Strijd tegen fraude bij detachering en terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers

Afdeling 1

Terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers

Artikel 18

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) begrijpt niet waarom het opschrift van afdeling 1 "*Terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers*" luidt, terwijl hoofdstuk 1 "*Strijd tegen de detacheringsfraude*" als opschrift heeft. Dat getuigt van weinig logica.

Het lid herinnert eraan dat het in almaar complexere maatschappijen een economische noodzaak is om een beroep te doen op gespecialiseerde onderaannemers. Overigens moeten die onderaannemers zelf andere actoren inschakelen. Dreigen de ontworpen maatregelen die nochtans noodzakelijke economische-samenwerkingsmodellen niet op de helling te zetten? Welke onderaannemingsvormen zullen in de toekomst nog mogelijk zijn? Werden alle betrokken sociale partners geraadpleegd? Het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) heeft in dat verband een voorstel geformuleerd, dat de spreekster als redelijk beschouwt. Heeft de regering dat voorstel onder de loep genomen? Zo ja, waarom werd er dan niet op ingegaan?

Het wetsontwerp bepaalt onder meer dat "*de derde (...) vervolgens aan de leden van zijn ondernemingsraad die hierom verzoeken, een afschrift [dient] te bezorgen van het gedeelte van de voormelde overeenkomst waarin de instructies zijn bepaald die door de derde aan de werknemers van de werkgever kunnen worden gegeven*" (artikel 18, 2°). Moet die kennisgeving gebeuren vóór de uitvoering van de arbeidsovereenkomst? Welke sancties zijn van toepassing ingeval die kennisgeving niet gebeurt? Wat zijn de gevolgen als de ondernemingsraad bezwaar heeft tegen de nadere regels voor de uitvoering van de arbeidsovereenkomst?

Al die vragen sterken het lid in haar overtuiging dat de regering de Nationale Arbeidsraad (NAR) om advies moet vragen over die bepalingen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt dat een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen terbeschikkingstelling van werknemers en onderaanneming. Het

confonde les mises à dispositions d'utilisateurs et les sous-traitances. Le projet de loi ne porte que sur les premières et non sur les secondes. Il est cependant vrai que la frontière entre les deux est parfois difficile à tracer.

Un avis du CNT a été demandé et obtenu. Cet avis est cependant divisé sur les mesures à prendre. Les dispositions projetées constituent des améliorations, selon le membre: elles permettront de lutter contre les abus dans certains secteurs et des concurrences déloyales. A la demande de certaines parties à la concertation au sein du CNT, des mesures n'ont pas été introduites dans le projet de loi. Ainsi, l'obligation d'informer les organes de concertation dans l'entreprise de l'employeur n'a pas été reprise. Par contre, l'avant-projet de loi a été amendé en ce sens que les données à communiquer ne peuvent pas être de nature purement statistique et que des modèles de contrats peuvent être institués.

L'oratrice demande au secrétaire d'État comment les contrôles seront organisés. Certains services d'inspection éprouvent en effet des difficultés dans l'administration de la preuve. Par ailleurs, dans quels délais l'arrêté royal d'exécution de ces dispositions sera-t-il pris? Les organisations syndicales seront-ils consultés à cette occasion?

Quelle est la nature du droit de regard des syndicats dans les clauses des contrats commerciaux? En l'absence de possibilité d'exercice de ce droit de regard, ces contrats sont-ils nuls? Le détachement est-il alors impossible? Si tel est le cas, quelle en est la raison?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) rappelle que le détachement poursuit une visée économique justifiée dans la plupart des cas. Il peut arriver que la majorité du personnel travaillant sur un chantier relève de ce statut. Il est cependant pertinent de lutter contre toutes les formes d'abus et de rétablir la loyauté de la concurrence.

Le membre apprécie la sécurité juridique que le projet de loi apporte lorsque le transfert de l'autorité de l'employeur se limite à des aspects partiels: il n'est pas question de mise à disposition interdite et, dans ce cas, la qualification d'entreprise (sous-traitance) autorisée est maintenue. Quelles sont les garanties que le secrétaire d'État peut apporter à ce titre?

En ce qui concerne les informations à donner au conseil d'entreprise, l'orateur voudrait éviter les surcharges administratives. Comment ces surcharges seront-elles évitées?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) approuve des mesures qui visent à lutter contre les concurrences déloyales

wetsontwerp heeft slechts betrekking op het eerste en niet op het tweede. Niettemin is de grens tussen beide soms flinterdun.

De NAR werd om advies gevraagd. In zijn advies is de NAR evenwel niet eenduidig over de te nemen maatregelen. De ontworpen bepalingen zijn volgens het lid een stap vooruit, aangezien ze het mogelijk maken het misbruik in bepaalde sectoren en oneerlijke concurrentie aan te pakken. Op verzoek van een aantal partijen bij het overleg binnen de NAR werden in het wetsontwerp bepaalde maatregelen niet opgenomen. Zo werd de verplichting om de overleginstanties binnen de onderneming van de werkgever in kennis te stellen niet in aanmerking genomen. Het voorontwerp van wet werd echter aldus geamendeerd dat de mee te delen gegevens niet louter statistisch mogen zijn en dat mag worden voorzien in modelovereenkomsten.

De spreekster vraagt de staatssecretaris hoe de controles zullen worden georganiseerd. Bepaalde inspectiediensten ondervinden immers moeilijkheden bij de bewijsvoering. Binnen welke termijn zal overigens het koninklijk besluit tot uitvoering van die bepalingen worden uitgevaardigd? Zullen de vakbondorganisaties daarbij worden geraadpleegd?

Wat is er precies aan van het recht van de vakbonden om de clausules van handelsovereenkomsten in te zien? Zijn dergelijke overeenkomsten nietig als niet in dat inzage-recht is voorzien? Is detachering dan onmogelijk? Zo ja, waarom?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) herinnert eraan dat detachering een economisch doel heeft, dat in de meeste gevallen gerechtvaardigd is. Het kan gebeuren dat de meeste arbeidskrachten op een werkplaats onder dat statuut vallen. Niettemin is het gerechtvaardigd om alle vormen van misbruik aan te pakken en voor eerlijke concurrentie te zorgen.

Het lid waardeert de rechtszekerheid waarin het wetsontwerp voorziet door de overdracht van het werkgeversgezag te beperken tot deelaspecten: er is geen sprake van verboden terbeschikkingstelling en de kwalificatie van toegelaten (onder)aanneming blijft in dat geval behouden. Welke waarborgen kan de staatssecretaris in dat verband voorleggen?

In verband met de informatie die aan de ondernemingsraad moet worden verstrekt, hoopt de spreker dat dit geen extra administratieve werklast meebrengt. Hoe zal daar voor worden gezorgd?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) staat achter maatregelen die oneerlijke concurrentie in eender

dans les différents secteurs économiques. Cependant, en matière de mise à disposition d'utilisateurs, un travail plus précis du législateur est nécessaire. De nouvelles mesures d'encadrement devraient être adoptées. Des montages juridiques nouveaux sont construits pour éviter les règles de protection des travailleurs ou en profiter indûment.

Mme Catherine Fonck (cdH) reconnaît qu'il n'est pas simple pour le législateur de trouver le bon équilibre entre un texte efficace dans la lutte contre les mécanismes frauduleux et un régime qui ne paralyse pas le monde économique. L'intervenante sera attentive à l'exécution des dispositions figurant dans ce chapitre du projet de loi, car cette exécution définira si cet équilibre est respecté.

Le détachement et la mise à disposition d'utilisateurs sont intégrés dans un même chapitre en raison du fait que ces deux matières sont similaires dans leur approche. Sur le terrain, il est pertinent que les services d'inspection contrôlent en même temps les deux.

Le secrétaire d'État rappelle qu'avec le projet de loi, aucune forme de sous-traitance ne sera interdite. Les nouvelles mesures visent à contraindre à la confection d'un document écrit signé, reprenant les principes de la relation contractuelle. La FEB a été consultée. La filiation entre leur proposition et le projet de loi ne saurait être contestée. Les quelques points de désaccord n'énervent pas ce constat que les textes sont fort similaires.

En ce qui concerne les charges administratives engendrées par l'obligation de rédaction d'un document (et sa traduction éventuelle), ainsi que par le passage par le conseil d'entreprise, les arrêtés royaux d'exécution seront rédigés dans l'optique de les réduire autant que possible.

Le fait que l'avis du CNT n° 1823 du mardi 30 octobre 2012 sur l'«*Évaluation de l'application de l'article 31, § 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, tel que modifié par la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses*» soit partagé, est regrettable. Ce n'est cependant pas une raison pour le secrétaire d'État de ne pas avancer.

Il rappelle également que lors de l'ouverture des frontières, les autorités européennes avaient promis de prendre des mesures d'accompagnement permet-

welke economische sector willen aanpakken. Wat de terbeschikkingstelling van werknemers aan gebruikers betreft, moet de wetgever echter nauwgezet te werk gaan. Nieuwe begeleidende maatregelen zouden moeten worden aangenomen. Er worden nieuwe juridische constructies opgezet om de regels ter bescherming van de werknemers te omzeilen of er onrechtmatig gebruik van te maken.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft toe dat het voor de wetgever niet gemakkelijk is het juiste evenwicht te vinden tussen een tekst die bij de aanpak van frauduleuze mechanismen effect sorteert, en een stelsel dat de bedrijfswereld niet lamlegt. De spreekster zal nauwlettend toezien op de uitvoering van de in dit hoofdstuk van het wetsontwerp vervatte bepalingen, aangezien bij die uitvoering moet blijken of dat evenwicht in acht wordt genomen.

Detachering en terbeschikkingstelling van werknemers aan gebruikers zijn in een zelfde hoofdstuk opgenomen omdat voor beide materies een identieke benadering geldt. Het is logisch dat de inspectiediensten in het veld tegelijkertijd op beide aspecten toeziet.

De staatssecretaris herinnert eraan dat het wetsontwerp geen enkele vorm van onderaanneming verbiedt. De nieuwe maatregelen voorzien in de verplichte opstelling van een ondertekend schriftelijk document, dat de principes van de contractuele relatie vermeldt. Het VBO werd geraadpleegd. Er is ontegensprekelijk overeenstemming tussen hun voorstel en het wetsontwerp. De enkele verschillen doen niets af aan de vaststelling dat beide teksten sterk op elkaar gelijken.

Aangaande de administratieve werkdruk als gevolg van het verplicht opstellen van een document (en de eventuele vertaling ervan) en de verplichte procedure via de ondernemingsraad, zullen de koninklijke uitvoeringsbesluiten zo worden opgesteld dat de extra werklast tot een minimum beperkt blijft.

Het valt inderdaad te betreuren dat het advies van de Nationale Arbeidsraad (Advies nr. 1823 van dinsdag 30 oktober 2012, «*Evaluatie van de toepassing van artikel 31, § 1, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, zoals gewijzigd door de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen*») niet eenduidig is, maar voor de staatssecretaris is dat geen reden om bij de pakken te blijven zitten.

Voorts herinnert hij eraan dat de Europese autoriteiten bij het openstellen van de grenzen hadden beloofd te voorzien in begeleidende maatregelen om misbruik

tant de lutter contre les abus. Force est de constater, toutefois, que les mesures actuelles sont insuffisantes. La Belgique se doit donc de prendre les mesures qui s'imposent, dans les limites autorisées. D'autres États membres de l'Union européenne ont adopté la même démarche. La situation actuelle est en effet intenable. L'intervenant se réfère à cet égard au recours abusif aux formulaires A1 censé attester de législation de sécurité sociale applicable à celui qui exerce des activités dans plus d'un État membre de l'UE. A titre d'illustration, il évoque le récent procès² à l'encontre de la société Carestel en France. Pour le reste, il appartiendra aux instances européennes compétentes de se prononcer sur le dispositif.

Les dispositions du projet de loi-programme à l'examen permettront tant au juge national qu'aux institutions de sécurité sociale compétentes et aux inspecteurs sociaux d'appliquer à un travailleur la législation belge de sécurité sociale si l'un de ces organes constate que ce travailleur est abusivement assujéti à la législation de sécurité sociale d'un autre État, aux fins d'échapper à l'application de la législation belge de sécurité sociale.

Section 2

Abus de droit

Articles 19 à 22

Mme Zuhal Demir (N-VA) demande plus de précisions sur les conséquences concrètes des articles 20 à 22 du projet de loi et sur les motivations qui les sous-tendent.

Pour elle, la teneur du Conseil d'État n° 52 465/1-2-3 des 4 et 5 décembre 2012 (DOC 53 2561/001, p. 148 et s.) sur la section correspondante de l'avant-projet de loi était fort critique: "*Le fait que la preuve de l'abus peut être apportée par tous moyens de droit, présomptions comprises, n'est pas favorable à la sécurité juridique, étant donné que ce régime de preuve doit, de surcroît, mettre plus particulièrement l'accent sur les motifs de l'intéressé. Afin d'y remédier quelque peu, on pourrait envisager de prévoir que la preuve doit être apportée 'à la lumière de faits ou de circonstances objectifs'*". Comment celui contre qui l'abus de droit est invoqué peut-il apporter la preuve contraire? Les droits de la défense doivent être respectés.

² Cour administrative de Douai (France), 20 novembre 2012, n° 11DA01383, disponible sur le site: www.juricaf.org.

aan te pakken. Maar de bestaande maatregelen blijken nu niet langer te voldoen. België moet dus de vereiste maatregelen nemen, binnen de grenzen van wat toelaatbaar is. Andere lidstaten van de Europese Unie hebben dezelfde demarche ondernomen. De huidige situatie is immers onhoudbaar. De spreker verwijst in dat verband naar het onrechtmatig gebruik van A1-formulieren als blijk waarvan degene die in meer dan één EU-lidstaat activiteiten uitoefent, in orde is met de socialezekerheidswetgeving. Ter illustratie verwijst hij naar het recente proces² tegen de vennootschap Carestel in Frankrijk. Voor het overige zullen de bevoegde Europese instanties zich over het bepalend gedeelte moeten uitspreken.

Dankzij de bepalingen van het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet zullen zowel de nationale rechtbanken als de bevoegde instellingen van sociale zekerheid en de sociaal inspecteurs de Belgische socialezekerheidswetgeving kunnen toepassen op een werknemer als ze vaststellen dat die werknemer ten onrechte onderworpen is aan de socialezekerheidswetgeving van een andere Staat om aan de toepassing van de Belgische wetgeving terzake te ontkomen.

Afdeling 2

Rechtsmisbruik

Artikelen 19 tot 22

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) vraagt meer preciseringen over de concrete gevolgen van de artikelen 20 tot 22 van het ontwerp van programmawet en over de onderliggende beweegredenen.

Advies nr. 52 465/1-2-3 van 4 en 5 december 2012 van de Raad van State (DOC 53 2561/001, blz. 148 en volgende) is volgens haar zeer kritisch over de betrokken afdeling van het ontwerp van programmawet: "*Dat het bewijs van het misbruik kan worden geleverd met alle middelen van recht, met inbegrip van vermoedens, is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid, nu die bewijsregeling zich bovendien inzonderheid dient te richten op de beweegredenen van de betrokkene. Teneinde hieraan enigszins te verhelpen, zou kunnen worden overwogen te bepalen dat de bewijslevering tevens dient te gebeuren 'aan de hand van objectieve feiten of omstandigheden'*". Hoe kan degene tegen wie het rechtsmisbruik wordt aangevoerd, het tegendeel bewijzen? De rechten van verdediging moeten in acht worden genomen.

² *Cour administrative de Douai* (Frankrijk), 20 november 2012, n° 11DA01383, beschikbaar op de website: www.juricaf.org.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) approuve les mesures que le gouvernement envisage dans la lutte contre les abus de droit. C'est d'ailleurs, selon elle, une demande du secteur. Il ne peut être admis que des détachements aient lieu en Belgique de travailleurs ne répondant pas dans leur État d'origine aux conditions d'assurabilité à leur sécurité sociale d'origine.

Vérifier si les conditions de validité d'un formulaire A1 sont remplies n'est pas une tâche aisée. L'intervenante plaide dès lors pour une meilleure collaboration au sein de l'Union européenne. Elle se demande d'ailleurs si les mesures envisagées ne seront pas querellées devant les juridictions européennes. Comment les récupérations de prestations indues en Belgique auront-elles lieu? De quels moyens de contrainte dispose-t-on en Belgique pour contraindre les sociétés étrangères au remboursement de sommes? Si la sanction de l'abus de droit est rétroactive, les droits obtenus en fraude seront-ils également annulés *ex tunc*? Si tel n'est pas le cas, quel en sera le coût pour la sécurité sociale?

Sur cette section du projet de loi, aucune concertation n'a encore eu lieu avec le secteur. Cette concertation aura-t-elle lieu avant l'adoption de l'arrêté royal?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) se demande s'il n'y a pas de contrariété entre les dispositions prévues dans cette section et la liberté de circulation au sein de l'Union européenne.

Le secrétaire d'État confirme que l'impossibilité pour les syndicats d'exercer leur droits de regard dans les clauses des contrats commerciaux, entraîne la nullité de ces contrats.

Les dispositions en projet entendent également garantir aux entreprises une certaine sécurité juridique. Le secrétaire d'État est d'avis que dans ce contexte, l'administration devra adopter une attitude plus proactive afin d'intervenir au préalable de manière à confirmer ou non la validité de la mise à disposition.

Il s'agit d'une matière complexe pour laquelle des discussions ont actuellement lieu sur le plan international et notamment dans le cadre du Benelux.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is het eens met de maatregelen die de regering voor ogen heeft in de strijd tegen de rechtsmisbruiken. Dat is volgens haar trouwens een vraag van de sector. Het is onaanvaardbaar dat werknemers die in hun land van herkomst niet voldoen aan de voorwaarden van verzekeraarbaarheid op het gebied van sociale zekerheid, in België kunnen worden gedetacheerd.

Nagaan of de geldigheidsvoorwaarden van een A1-formulier vervuld zijn, is geen gemakkelijke taak. De spreekster pleit dan ook voor een betere samenwerking binnen de Europese Unie. Zij vraagt zich trouwens af of de overwogen maatregelen niet zullen worden aangevochten voor de Europese rechtscolleges. Hoe zullen in België ten onrechte betaalde bedragen worden teruggevorderd? Over welke dwangmiddelen beschikken in België om buitenlandse ondernemingen ertoe te verplichten bedragen terug te betalen? Als de sanctie van het rechtsmisbruik terugwerkt, zullen de frauduleus verkregen rechten ook *ex tunc* nietig worden verklaard? Als zulks niet het geval is, hoeveel zal een en ander kosten aan de sociale zekerheid?

Over deze afdeling van het ontwerp van programmawet is nog geen enkel overleg gepleegd met de sector. Zal dat overleg plaatsvinden vóór het koninklijk besluit wordt aangenomen?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) vraagt of er geen tegenwerking is tussen de in deze afdeling vervatte bepalingen en het vrij verkeer binnen de Europese Unie.

De staatssecretaris bevestigt dat de onmogelijkheid voor de vakbonden hun inzagerecht in de bedingen van de handelsovereenkomsten uit te oefenen de nietigheid van die overeenkomsten tot gevolg heeft.

De ontworpen bepalingen beogen ook voor een bepaalde rechtszekerheid te zorgen voor de ondernemingen. De staatssecretaris is van mening dat de administratieve diensten in die context een meer proactieve houding zullen moeten aannemen, teneinde vooraf op te treden om de geldigheid van de terbeschikkingstelling al dan niet te bevestigen.

Het gaat om een ingewikkelde aangelegenheid waarvoor thans op internationaal niveau (onder meer in het kader van de Benelux) besprekingen aan de gang zijn.

CHAPITRE 2

Lutte contre les évitements et les détournements de la loi

Articles 23 à 26

Mme Zuhail Demir (N-VA) demande un exemple d'acte qui tomberait dans le champ d'application de l'article 24 du projet de loi et dont la qualification ne serait pas opposable aux institutions visées par cette disposition.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate la formulation très large de l'article 24 du projet de loi. L'administration prend la décision de considérer un acte comme un évitement ou un détournement de la loi.

Quel est le champ d'application de cette disposition? Vise-t-elle aussi l'inscription erronée, mais non fautive, d'un travailleur dans une commission paritaire incompétente, ou le choix erroné, mais non fautif, d'une formule sociétaire? Quelle sera la conséquence sur les contrats de travail? L'intervenante demande également une définition plus précise du concept d'"institutions coopérantes de sécurité sociale".

Comment la partie adverse de l'administration peut-elle apporter la preuve contraire? Quelles sont les autorités compétentes en cas de recours? Une concertation est-elle prévue avec les partenaires sociaux?

Pour *M. Mathias De Clercq (Open Vld)*, il ne saurait être question d'une disposition générale anti-abus en droit social, qui créerait une insécurité juridique. Quelles sont les garanties quant à ce?

Mme Catherine Fonck (cdH) note que l'absence d'avis du CNT est justifiée par l'urgence. Cependant, un arrêté royal est considéré comme nécessaire pour mettre en œuvre les dispositions du présent chapitre du projet de loi. Ne convient-il pas d'indiquer que cet arrêté royal ne pourra être pris qu'après consultation du Conseil national du travail?

Le secrétaire d'État rappelle que l'objectif du gouvernement, par ce chapitre du projet de loi, n'est pas d'instituer une disposition générale anti-abus dans le domaine du droit social, mais uniquement une règle par laquelle un arrêté royal définit, après avis du CNT, des situations, parfois plurielles, où des abus doivent rapidement être combattus.

HOOFDSTUK 2

Bestrijding van wetsontwijking en wetsontduiking

Artikelen 23 tot 26

Mevrouw Zuhail Demir (N-VA) vraagt een voorbeeld van een handeling die onder het geldingsgebied van artikel 24 van het ontwerp van programmawet zou vallen en waarvan de kwalificatie aan de in die bepaling bedoelde instellingen niet-tegenstelbaar zou zijn.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) constateert dat artikel 24 van het ontwerp van programmawet zeer ruim geformuleerd is. De overheidsdiensten beslissen of ze een handeling als een wetsontwijking en wetsontduiking beschouwen.

Wat is het toepassingsgebied van die bepaling? Slaat ze ook op het feit dat een werknemer verkeerdelijk maar niet frauduleus in een onbevoegd paritair comité werd ingeschreven, of nog op de foutieve maar niet frauduleuze keuze van een vennootschapsvorm? Welk gevolg zal een en ander hebben voor de arbeidsovereenkomsten? De spreker vraagt ook een nauwkeuriger omschrijving van het begrip "meewerkende instellingen van sociale zekerheid".

Hoe kan de tegenpartij van de administratie het tegenbewijs leveren? Welke instanties zijn bevoegd in geval van beroep? Is in een overleg met de sociale gesprekspartners voorzien?

Volgens *de heer Mathias De Clercq (Open Vld)* kan er geen sprake zijn van een algemene antimisbruikbepaling inzake sociaal recht, want die zou voor rechtsonzekerheid zorgen. Welke garanties zijn er terzake?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) merkt op dat voor het ontbreken van het advies van de NAR de urgentie wordt aangevoerd. Om aan de bepalingen van dit hoofdstuk van het ontwerp van programmawet toepassing te verlenen, wordt een koninklijk besluit echter nodig geacht. Moet niet worden aangegeven dat dit koninklijk besluit pas mag worden aangenomen nadat de Nationale Arbeidsraad werd geraadpleegd?

De staatssecretaris wijst erop dat de regering met dit hoofdstuk van het ontwerp van programmawet niet beoogt een algemene antimisbruikbepaling in te stellen in het domein van het sociaal recht, maar alleen een regel waardoor een koninklijk besluit, nadat het advies van de NAR werd ingewonnen, soms meervoudige situaties bepaalt waarin misbruiken snel moeten worden bestreden.

Les exemples de situations combattues sont tous les cas où le gouvernement est intervenu en 2012 dans la lutte contre la fraude sociale. Le secrétaire d'État cite aussi les faillites dans le secteur du transport, qui nécessitent une attention particulière. Le secteur lui-même a tracé un cadre d'intervention.

Le secrétaire d'État indique que les dispositions à l'examen concernent les infractions intentionnelles en non des erreurs purement matérielles. Le présent chapitre ne constitue par conséquent pas une loi générale 'anti-abus'.

Pour ce qui est de la définition des "institutions coopérantes de sécurité sociale", l'intervenant renvoie à l'exposé des motifs selon lequel sont visées "les institutions privées chargées du paiement de certaines prestations de sécurité sociale, telles que les mutualités, les caisses d'allocations familiales, les caisses spéciales de vacances et les organisations représentatives des travailleurs pour ce qui concerne le paiement des allocations de chômage" (DOC 53 2561/001, p. 24).

Lorsqu'un abus de droit est invoqué, le justiciable pourra toujours en apporter la preuve contraire devant les tribunaux. Ce dispositif ne sera pas inscrit dans le Code pénal social.

Il appartient aux inspecteurs de faire la distinction entre les gens de bonne foi et les autres, sachant que certains secteurs sont plus concernés que d'autres et qu'ils sont eux-mêmes demandeurs d'une intervention des autorités. Les instruments créés par le présent projet de loi-programme doivent leur permettre de détecter plus rapidement les cas dans lesquels il n'y a pas de problème et d'intervenir plus fermement dans le cas contraire. L'intervenant confirme la mise à disposition d'une centaine d'inspecteurs supplémentaires, dont 20 pour l'ONEm et 40 pour l'ONSS.

CHAPITRE 3

Direction du Service d'information et de Recherche sociale

Articles 27 à 34

Mme Zuhal Demir (N-VA) estime que l'article 27 du projet de loi démontre comment la lutte contre la fraude sociale est menée jusqu'à présent: les compétences sont trop éparpillées entre de multiples institutions et la méfiance est grande entre les services d'inspections, entre eux et par rapport au gouvernement.

Voorbeelden van bestreden situaties zijn alle gevallen waarin de regering in 2012 is opgetreden in de strijd tegen de sociale fraude. De staatssecretaris verwijst ook naar de faillissementen in de transportsector, die bijzondere aandacht vereisen. De sector heeft zelf een interventiekader uitgestippeld.

De staatssecretaris geeft aan dat de voorliggende bepalingen betrekking hebben op opzettelijk gepleegde strafbare feiten en niet op louter materiële fouten. Het voorliggende hoofdstuk is dus geen algemene antimisbruikwet.

Wat de definitie van de "meewerkende instellingen van sociale zekerheid" betreft, verwijst de spreker naar de memorie van toelichting, waarin wordt aangegeven dat daarmee worden bedoeld de "private instellingen die belast zijn met de uitbetaling van bepaalde prestaties in de sociale zekerheid, zoals onder meer de ziekenfondsen, de kinderbijslagfondsen, de bijzondere vakantiefondsen en de representatieve werknemersorganisaties voor wat de uitbetaling van de werkloosheidsuitkering betreft" (DOC 53 2561/001, blz. 24).

Als een rechtsmisbruik wordt aangevoerd, kan de rechtzoekende steeds het tegenbewijs leveren voor de rechtbanken. Die regeling zal niet in het Sociaal Strafwetboek worden opgenomen.

Het is aan de inspecteurs om een onderscheid te maken tussen wie te goeder trouw is en de anderen, in de wetenschap dat bepaalde sectoren meer betrokken zijn dan andere en dat zij zelf vragende partij zijn voor het ingrijpen van de overheid. Met de instrumenten die door dit ontwerp van programmawet worden ingesteld, zullen ze sneller de gevallen kunnen detecteren waarin er geen probleem is en drastischer kunnen ingrijpen in de andere gevallen. De staatssecretaris bevestigt dat er ongeveer honderd extra inspecteurs ter beschikking zullen komen, onder meer 20 voor de RVA en 40 voor de RSZ.

HOOFDSTUK 3

Leiding van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst

Artikelen 27 tot 34

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) vindt dat artikel 27 van het ontwerp van programmawet aantoont hoe de strijd tegen de sociale fraude tot nu toe werd gevoerd: de bevoegdheden zijn te veel over vele instellingen versnipperd, er is veel wantrouwen tussen de inspectiediensten, onderling en ten opzichte van de regering.

La disposition en projet constitue pour l'intervenante un énième compromis à la belge. Comment un tour de rôle dans la présidence pourra-t-elle garantir une quelconque continuité? À quoi sert la nouvelle fonction de directeur du Bureau, si ce n'est pour conférer un poste sur mesure à quelqu'un sans justification concrète? Ces nouvelles fonctions vont-elles nécessiter la nomination d'un coordinateur qui les chapeauterait?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) demande un échéancier de la mise en œuvre de ces dispositions.

Le secrétaire d'État ne partage pas le point de vue de Mme Demir quant au fonctionnement du Service d'information et recherche sociale. L'intervenant constate en effet, au vu des résultats atteints, que ce Service, créé depuis 2006 pour garantir la coordination des enquêtes, travaille de manière performante. Il a de la sorte permis d'augmenter l'efficacité de la lutte contre la fraude sociale.

La décision de confier la direction du SIRS à une troïka de fonctionnaires dirigeants des services concernés répond à une demande des services eux-mêmes. La prise en charge de la direction à tour de rôle permettra de diminuer la charge de travail de chacun des services. La mise en place de la troïka aura lieu le plus rapidement possible.

Le secrétaire d'État dément en outre l'allégation selon laquelle la méfiance y règnerait à l'égard du gouvernement.

CHAPITRE 4

Commandement et mise en demeure

Articles 35 et 36

Mme Zuhal Demir (N-VA) soutient les dispositions de ce chapitre du projet de loi.

CHAPITRE 5

Suspension de la prescription de l'action en récupération des allocations indues

Articles 37 et 38

Mme Zuhal Demir (N-VA) soutient les dispositions de ce chapitre du projet de loi.

De ontworpen bepaling is voor de spreekster het zoveelste Belgische compromis. Hoe kan een beurtrol in het voorzitterschap enige continuïteit waarborgen? Waartoe dient de nieuwe functie van directeur van het Bureau anders dan om iemand zonder concrete verantwoording een op het lijf geschreven postje te bezorgen? Zullen die nieuwe functies de benoeming vergen van een overkoepelend coördinator?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) vraagt om een tijdpad voor de uitvoering van deze bepalingen.

De staatssecretaris deelt geenszins het standpunt van mevrouw Demir in verband met de werking van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD). In het licht van de behaalde resultaten stelt hij immers vast dat de dienst, die in 2006 is opgericht om de coördinatie van de onderzoeken te waarborgen, goed presteert. Die dienst heeft er aldus toe bijgedragen de doeltreffendheid van de strijd tegen de sociale fraude te verhogen.

De beslissing om de leiding van de SIOD toe te vertrouwen aan een trojka van leidinggevenden ambtenaren van de betrokken diensten, beantwoordt aan een verzoek van de diensten zelf. Dank zij de beurtrol in de leiding ervan zal de werklast van elk van de diensten kunnen verminderen. De installatie van de trojka zal zo spoedig mogelijk plaatshebben.

De staatssecretaris ontkent voorts de bewering dat er wantrouwen zou zijn ten opzichte van de regering.

HOOFDSTUK 4

Dwangbevel en ingebrekestelling

Artikelen 35 en 36

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) steunt de bepalingen van dit hoofdstuk van het ontwerp van programmawet.

HOOFDSTUK 5

Schorsing van de verjaring van de vordering en terugvordering van ten onterechte ontvangen uitkeringen

Artikelen 37 en 38

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) steunt de bepalingen van dit hoofdstuk van het ontwerp van programmawet.

Selon *M. Mathias De Clercq (Open Vld)*, ces dispositions contribueront efficacement à la fraude aux allocations sociales.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) note que la suspension de la prescription s'impose avec une acuité particulière à Bruxelles, où les retards de la justice sont importants.

CHAPITRE 6

Paiement de la première cotisation et octroi de certaines allocations

Articles 39 et 40

Mme Zuhal Demir (N-VA) soutient les dispositions de ce chapitre du projet de loi.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) demande dans quel délai le remboursement d'une cotisation payée à la caisse d'assurances sociales peut être réclamé, dans le cas d'une affiliation fictive. En effet, dans certains cas, le démarrage d'une activité prend un certain temps sans pour autant que la personne concernée ait l'intention de frauder.

CHAPITRE 7

Droit à l'intégration sociale

Article 41

Mme Zuhal Demir (N-VA) voudrait plus de précisions sur les intentions du gouvernement. Est-ce son objectif d'unifier les règles de réalisation d'une enquête sociale? Veut-il responsabiliser les CPAS?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande si les modalités définies par le Roi ne devraient pas permettre aux CPAS d'obtenir des données auprès du SPF Finances au cours de l'enquête sociale, comme en matière de garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA).

Mme Catherine Fonck (cdH) promet d'être attentive à l'application de cette disposition.

M. Yvan Mayeur, président, constate que l'article 41 du présent projet peut être rapproché de l'article 31 du projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé (DOC 53 2524/001). Le premier article introduit une règle dans

Volgens *de heer Mathias De Clercq (Open Vld)* zullen deze bepalingen doeltreffend zijn bij de bestrijding van de fraude met sociale uitkeringen.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) merkt op dat de schorsing van de verjaring vooral acuut is in Brussel, waar de vertragingen bij het gerecht aanzienlijk zijn.

HOOFDSTUK 6

Betaling eerste bijdragen en toekenning van sommige uitkeringen

Artikelen 39 en 40

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) steunt de bepalingen van dit hoofdstuk van het ontwerp van programmawet.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) vraagt binnen welke termijn een aan het sociale verzekeringsfonds betaalde bijdrage kan worden teruggevorderd in geval van een fictieve aansluiting. In sommige gevallen kan er immers enige tijd verstrijken vooraleer een activiteit is opgestart, zonder dat de betrokkene malafide bedoelingen heeft.

HOOFDSTUK 7

Recht op maatschappelijke integratie

Artikel 41

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) wil meer details over de bedoelingen van de regering. Is het de bedoeling de regels voor de uitvoering van een sociaal onderzoek eenvormig te maken? Wil zij de OCMW's responsabiliseren?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt of de door de Koning te bepalen nadere regels de OCMW's niet de mogelijkheid zouden moeten bieden tijdens het sociaal onderzoek gegevens van de FOD Financiën te verkrijgen, zoals in het geval van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO).

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) belooft de toepassing van deze bepaling met aandacht te zullen volgen.

De heer Yvan Mayeur, voorzitter, stelt vast dat artikel 41 van dit ontwerp kan worden vergeleken met artikel 31 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van de gezondheidszorg (DOC 53 2524/001). Dit artikel voert een regel toe aan

la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale; le second article, une règle analogue dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale.

Déjà lors de la discussion de l'article 31 du projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé, l'intervenant avait attiré l'attention du gouvernement sur une série de préoccupations.

Dans un CPAS, toutes les enquêtes sociales sont réalisées suivant les mêmes règles principales. La responsabilisation des centres est déjà large, dans la mesure où ces acteurs disposent de pouvoirs particuliers et de compétences dérogoires au droit commun (consultation de la Banque-carrefour de la Sécurité sociale, accès à des données bancaires, droit de pénétrer au domicile des bénéficiaires pour le contrôle des statuts de résidence et de cohabitation, etc.). Ces compétences et la nature des missions des centres justifient un respect scrupuleux des règles afférentes au secret professionnel.

La responsabilité financière des CPAS existe déjà dans le droit actuel. En effet, si le centre ne respecte pas ses obligations légales et méconnaît une norme, l'État fédéral ne lui rembourse aucune somme attribuée à un bénéficiaire. Pour le bénéficiaire, l'absence de respect de normes par le centre ne change rien.

Le membre veut donc éviter que la modification prévue dans l'article 41 du présent projet ne constitue un risque supplémentaire que l'État fédéral ne rembourse pas les sommes déboursées par les centres, alors que le gouvernement se fixe pour objectif de lutter contre la fraude sociale. Cet objectif ne peut être atteint qu'en associant les CPAS aux mesures de lutte contre la fraude.

L'intervenant demande dès lors la confirmation expresse que l'arrêté royal visé à l'article 41 du présent projet ne sera pris qu'après consultation des CPAS. Cet engagement a été pris par la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, lors de la discussion en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société de l'article 31 du projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux soins de santé (DOC 53 2524/004).

de la wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie; dat artikel 31 voert een analoge regel toe aan de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Al bij de bespreking van artikel 31 van het voornoemde wetsontwerp in verband met de gezondheidszorg heeft de spreker de aandacht van de regering op een aantal zorgwekkende punten gevestigd.

In een OCMW worden alle sociale onderzoeken uitgevoerd volgens dezelfde hoofdregels. De responsabilisering van de centra is al groot, aangezien die actoren beschikken over bijzondere rechten en bevoegdheden die afwijken van het gemeen recht (raadpleging van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, toegang tot bankgegevens, recht om de huizen van de begunstigden te betreden met het oog op de controle van de verblijfs- en samenwoningsstatus enzovoort). Die bevoegdheden en de aard van de taken van de centra vereisen een nauwgezette naleving van de regels met betrekking tot het beroepsgeheim.

De financiële verantwoordelijkheid van de OCMW's bestaat al in het huidige recht: als het centrum haar wettelijke verplichtingen niet nakomt en een norm niet in acht neemt, betaalt de Federale Staat niets terug van wat aan de begunstigde is uitgekeerd. Voor de begunstigde verandert er niets indien het centrum de normen niet in acht heeft genomen.

De spreker wil dus voorkomen dat de in artikel 41 van dit ontwerp in uitzicht gestelde wijziging een bijkomend risico vormt dat de Federale Staat de door de centra uitgekeerde bedragen niet terugbetaalt, nu de regering zich ten doel stelt tegen de sociale fraude op te treden. Dat doel kan maar worden gehaald door de OCMW's bij de maatregelen tegen de fraude te betrekken.

De spreker vraagt daarom de uitdrukkelijke bevestiging dat het in artikel 41 van dit ontwerp bedoelde koninklijk besluit maar zal worden aangenomen na raadpleging van de OCMW's. Die verbintenis werd door de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, aangegaan bij de bespreking van artikel 31 van het ontwerp houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van de gezondheidszorg in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing (DOC 53 2524/004).

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) s'associe à cette préoccupation. Elle note ainsi que ni l'exposé des motifs, ni le texte du projet de loi ne permettent de déterminer dans quel sens le Roi exécutera Sa délégation. Le secret professionnel des travailleurs sociaux doit être respecté. Les tentatives de le restreindre se multiplient pourtant.

Concernant la modification apportée par l'article 41 à la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, qui habilite le Roi à déterminer les modalités de l'enquête sociale, *le secrétaire d'État* dément que cette disposition poursuivrait un objectif budgétaire. Ladite disposition ne concerne pas non plus des aspects comme celui du secret professionnel évoqué par certains membres.

Les enquêtes sociales sont souvent difficiles à mener notamment en ce qui concerne le volet patrimonial. À cet égard, *le secrétaire d'État* rappelle que le Plan d'action Lutte contre la fraude 2012-2013 du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale avait notamment pour objet de permettre l'utilisation des bases de données de l'administration fiscale. En l'occurrence, l'article 41 n'a d'autre objectif que celui de faciliter l'enquête sociale et de permettre aux agents compétents de distinguer plus facilement les personnes qui sont réellement dans le besoin de celles qui souhaitent abuser du système. L'intervenant se réfère à cet égard à la diminution du nombre d'étrangers qui se sont vus accorder une aide des CPAS grâce à la simple modification des informations mises à disposition au préalable.

Par ailleurs, l'habilitation conférée au Roi doit également permettre d'homogénéiser la manière dont sont conduites ces enquêtes sociales, d'une commune à l'autre. Pour rappel, plusieurs communes telles que Gand ou Anvers se sont déjà dotées d'instruments leur permettant de diminuer les abus. Il convient d'harmoniser les pratiques.

L'intervenant conclut en insistant sur la nécessité de lutter contre les abus si l'on souhaite maintenir un système de protection sociale performant. La disposition à l'examen ne fait que créer une base légale à un dispositif dont les modalités feront l'objet d'une concertation avec les CPAS. Il espère pour le reste que l'arrêté royal visé par l'article 41 pourra être élaboré dans les meilleurs délais.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen!) deelt die bezorgdheid. Zij merkt op dat noch uit de memorie van toelichting, noch uit de tekst van het ontwerp van programmawet kan worden opgemaakt op welke wijze de Koning de hem verleende machtiging zal uitvoeren. Aan het beroepsgeheim van de maatschappelijk werkers mag niet worden geraakt. Toch nemen de pogingen om het te beperken toe.

Met betrekking tot artikel 41, dat voorziet in de wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie in die zin dat de Koning wordt gemachtigd de "modaliteiten van het sociaal onderzoek [te] bepalen", ontkent *de staatssecretaris* dat met die bepaling een budgettair doel zou worden nagestreefd. De bepaling gaat evenmin over aspecten zoals het beroepsgeheim, dat door sommige leden is ter sprake gebracht.

Sociale onderzoeken zijn vaak moeilijk uit te voeren, vooral met betrekking tot de component vermogen. In dat verband herinnert de staatssecretaris eraan dat het Actieplan Fraudebestrijding 2012-2013 van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude vooral tot doel had het gebruik van de databanken van de belastingadministratie mogelijk te maken. In dit geval strekt artikel 41 er louter toe het sociaal onderzoek te vergemakkelijken en het de bevoegd ambtenaren mogelijk te maken makkelijker de echte behoeftigen te onderscheiden van degenen die van het systeem misbruik willen maken. De spreker verwijst in dat opzicht naar de vermindering van het aantal vreemdelingen die op de hulp van het OCMW konden rekenen, gewoon dank zij de wijziging van de inlichtingen die op voorhand ter beschikking werden gesteld.

Voorts moet de machtiging aan de Koning ook bijdragen tot een eenvormiger uitvoering van de sociale onderzoeken in de verschillende gemeenten. Er zij aan herinnerd dat een aantal steden, zoals Gent en Antwerpen, zich al met instrumenten hebben toegerust om misbruiken te verminderen. Die praktijken moeten op elkaar worden afgestemd.

De spreker besluit door te benadrukken dat als men een degelijk systeem van sociale bescherming in stand wil houden, misbruiken moeten worden bestreden. De ter bespreking voorliggende bepaling creëert slechts een rechtsgrondslag voor een voorziening waarvan over de nadere regels met de OCMW's overleg zal worden gepleegd. Tot slot hoopt hij dat het in artikel 41 bedoelde koninklijk besluit zo spoedig mogelijk kan worden uitgewerkt.

D. Votes

Art. 18 à 34

Les articles 18 à 34 ont successivement été adoptés par 11 voix contre 2.

Art. 35 à 38

Les articles 35 à 38 ont successivement été adoptés à l'unanimité.

Art. 39 à 41

Les articles 39 à 41 ont successivement été adoptés par 12 voix et 1 abstention.

III. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE DE PENSIONS (TITRE 5 -ART. 49 ET 50)

A. Exposé introductif du ministre des Pensions

Monsieur Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Pensions, indique que les dispositions proposées concernent les situations où, lors du décès d'un bénéficiaire de la GRAPA, on constate qu'il n'aurait pas normalement dû bénéficier de la GRAPA. Afin d'éviter des fraudes ou des erreurs, cette disposition prévoit que le fisc transmettra les données concernant le patrimoine mobilier du défunt à l'ONP. Par ailleurs, en cas d'importantes modifications au patrimoine mobilier d'une personne, le fisc transmettra les informations sur ces modifications à l'ONP au cas où l'intéressé est un bénéficiaire de la GRAPA.

B. Discussion

1. Interventions des membres

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) se demande si les données personnelles contenues dans la base de données utilisée pour attribuer la GRAPA et qui concernent l'enquête sur l'état de fortune de la personne pourront être partagées. Il y a un devoir de confidentialité particulier à respecter en matière de données récoltées dans le cadre d'enquêtes sociales.

D. Stemmingen

Art. 18 tot 34

De artikelen 18 tot 34 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 35 tot 38

De artikelen 35 tot 38 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 39 tot 41

De artikelen 39 tot 41 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

III. — BEPALINGEN INZAKE PENSIOENEN (TITEL 5 - ART. 49 EN 50)

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Pensioenen

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, geeft aan dat de voorgestelde bepalingen betrekking hebben op de gevallen waarin bij het overlijden van een IGO-gerechtigde wordt vastgesteld dat die persoon de uitkeringen normaal niet had mogen ontvangen. Om fraude en fouten te voorkomen, voorziet deze bepaling erin dat de fiscus de gegevens over het roerend vermogen van de overledene zal overzenden aan de RVP. Overigens zal de fiscus bij een ingrijpende wijziging van iemands roerend vermogen de gegevens met betrekking tot die wijziging aan de RVP meedelen als de betrokkene eveneens een IGO-uitkering ontvangt.

B. Bespreking

1. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) vraagt zich af of de persoonsgegevens in de gegevensbank die zal worden geraadpleegd met het oog op de eventuele toekenning van de IGO-uitkering, wel mogen worden gedeeld; zij doelt met name op de gegevens die worden verkregen uit het onderzoek naar de vermogenstoestand van de betrokken persoon. In verband met de gegevens die bij sociale onderzoeken worden verzameld, geldt een bijzondere verplichting tot vertrouwelijkheid.

Mme Sonja Becq (CD&V) considère que c'est une bonne chose que les données du SPF Finances puissent être partagées avec l'ONP et elle espère que ce type d'échanges pourra aussi être mis en œuvre notamment avec les CPAS à l'avenir. Elle demande au ministre où en est concrètement l'échange de données et quel est le timing qu'il prévoit. Quelles sont par ailleurs les rentrées prévues? Qu'en est-il de la récolte d'informations concernant les héritages, ou encore des questions liées au secret bancaire? Comment les notaires seront-ils impliqués?

M. Jean-Marc Delizée (PS) est d'accord avec le principe de cette disposition dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. Il est normal, en particulier dans un contexte de maîtrise des coûts, de faire en sorte que les bénéficiaires de la GRAPA remplissent les conditions nécessaires. Il y a là un principe d'équité. Il faut néanmoins que tous ceux qui remplissent les conditions puissent en bénéficier. Cela relève de la question de l'automatisation de ces droits. Il faut souligner que cet objectif d'automatisation des droits est en phase avec l'objectif de diminution du seuil de pauvreté, qui concerne un grand pourcentage de retraités, de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté. L'administration examine-t-elle cette question de l'automatisation des droits pour l'ensemble des pensionnés qui y auraient droit? Quelles sont ses intentions en particulier concernant les droits à la GRAPA des seniors? L'orateur rappelle enfin que ce point fait partie de l'accord de gouvernement.

M. Siegfried Bracke (N-VA) est lui aussi d'avis qu'il faut veiller à la protection des plus faibles dans la société et s'assurer qu'ils bénéficient bien des régimes auxquels ils ont droit, tout en gardant néanmoins à l'esprit l'importance de la lutte contre la fraude sociale. Il revient sur deux éléments. La Cour des Comptes vient de publier le "Cahier 2012 relatif à la sécurité sociale" dans lequel celle-ci donne son avis sur l'examen d'office de la garantie de revenus aux personnes âgées. Selon le communiqué de presse de la Cour des Comptes sur ce cahier, "*depuis l'introduction de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) en 2001, l'ONP est légalement tenu d'examiner d'office les droits à la GRAPA pour trois catégories de pensionnés: les bénéficiaires d'une allocation de handicapé, d'un revenu d'intégration ou d'une pension (anticipée) dans le régime des travailleurs salariés ou indépendants. L'examen des droits à la GRAPA pour les bénéficiaires d'un revenu d'intégration sans carrière professionnelle n'est pas totalement assuré. L'ONP ne s'acquitte de son obligation légale à l'égard des bénéficiaires d'une pension anticipée que depuis octobre 2010. En avril 2011, l'Office a lancé une opération de rattrapage et examiné rétroactivement les droits antérieurs à octobre*

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) vindt het een goede zaak dat de gegevens van de FOD Financiën zullen kunnen worden gedeeld met de RVP en hoopt dat dergelijke gegevensuitwisselingen in de toekomst ook mogelijk zullen zijn met de OCMW's. Zij vraagt de minister hoe het momenteel met die gegevensuitwisseling staat en in welk tijdpad hij heeft voorzien. Wat zal die maatregel overigens naar verwachting opleveren? *Quid* met de gegevensverzameling aangaande erfenissen of vraagstukken in verband met het bankgeheim? Hoe zullen de notarissen hierbij worden betrokken?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) steunt het principe achter deze bepaling in het raam van de bestrijding van de sociale fraude. Meer bepaald in tijden van kostenbeheersing is het normaal erop toe te zien dat de IGO-gerechtigden aan alle vereiste voorwaarden voldoen. Dat is een kwestie van billijkheid. Wel is het belangrijk dat al wie de voorwaarden voor de IGO vervult, er ook aanspraak op kan maken. Het betreft hier de automatisering van die rechten. De doelstelling van automatisering van de rechten strookt met het streven van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding om de armoederempel te verlagen, die een groot aantal gepensioneerden betreft. Bestudeert de administratie het vraagstuk van de automatisering van de rechten voor alle gepensioneerden die het recht daarop zouden hebben? Wat zijn haar voornemens, inzonderheid wat het recht van ouderen op de IGO betreft? De spreker wijst er ten slotte op dat dit punt onderdeel is van het regeerakkoord.

De heer Siegfried Bracke (N-VA) is het erover eens dat de zwaksten in de samenleving moeten worden beschermd en dat erop moet worden toegezien dat zij het stelsel genieten waar ze recht op hebben, maar het belang van de strijd tegen de sociale fraude mag niet over het hoofd worden gezien. Hij wenst in dat verband twee zaken aan te halen. Het Rekenhof bracht onlangs het "Boek 2012 over de Sociale Zekerheid" uit, waarin het zijn advies formuleert over de ambtshalve IGO-onderzoeken. In het persbericht van het Rekenhof over dat Boek worden daarover de volgende bedenkingen gemaakt: "*Sinds de invoering van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) in 2001 is de RVP wettelijk verplicht de IGO-rechten ambtshalve te onderzoeken voor drie categorieën van pensioengerechtigden: de genietters van een tegemoetkoming voor gehandicapten, leefloners en gerechtigden op een (vervroegd) pensioen in het stelsel van de werknemers of zelfstandigen. Wat de leefloners betreft, is het onderzoek van de IGO-rechten niet volledig gegarandeerd. Bij de vervroegd gepensioneerden voldoet de RVP pas sinds oktober 2010 aan die wettelijke verplichting. In april 2011 startte de RVP met een inhaaloperatie waarbij retroactief de rechten van vóór oktober 2010 worden onderzocht.*

2010. Cette opération progresse lentement et ne sera terminée qu'en 2017 si le calendrier actuel de rattrapage reste inchangé. En outre, les contrôles d'office de la GRAPA ne font l'objet ni d'une communication adaptée ni de directives spécifiques. L'ONP risque dès lors de recevoir des informations erronées ou incomplètes, de prendre des décisions équivoques voire d'attribuer des GRAPA à tort. La prescription frappe par ailleurs déjà une partie des GRAPA. Pour des raisons d'équité, l'ONP s'estime cependant tenu de payer les arriérés prescrits. Or, ce paiement n'a aucun fondement juridique."¹.

L'orateur demande au ministre de répondre à ces considérations critiques de la Cour des Comptes.

Par ailleurs, le Conseil d'État dans son avis fait référence aux dispositions constitutionnelles et internationales dont il faut tenir compte en matière de protection de la vie privée et recommande qu'un avis soit demandé à la Commission de la protection de la vie privée (DOC 53 2561/001, p. 151-152). Selon l'orateur, cet avis doit être demandé dans le cadre de l'élaboration de la loi et pas des arrêtés d'exécution de celle-ci.

Mme Valérie De Bue (MR) souhaite savoir si ce problème des paiements indus a fait l'objet d'une estimation budgétaire et du nombre de cas. Les conditions d'octroi devraient-elles être revues? Enfin, en cas de paiement indus, quelle est la conséquence en cas de décès du bénéficiaire et l'impact sur la succession?

2. Réponses du ministre

a) Impact budgétaire

Le ministre indique que l'estimation de l'impact budgétaire est de 11,97 millions d'euros pour l'année 2013 et de 23,94 millions d'euros pour l'année 2014.

b) Protection de la vie privée

Le ministre confirme que l'avis de la Commission de la protection de la vie privée sera demandé, dans le cadre de la procédure d'élaboration des arrêtés d'exécution de la présente loi. Cela est logique étant donné qu'il s'agit ici d'une disposition de principe. Les dispositions issues de l'avis de la Commission de la protection de la vie privée seront respectées.

¹ <https://www.ccrek.be/FR/Publications/PublicationsRecentes.html>.

Deze inhaaloperatie vordert traag en zal pas in 2017 zijn afgerond als het huidige ritme ongewijzigd aangehouden blijft. Bovendien ontbreken voor de ambtshalve IGO-onderzoeken een aangepaste communicatie en specifieke richtlijnen. Daardoor bestaat het risico dat de RVP foutieve of onvolledige inlichtingen ontvangt, geen eenduidige beslissingen neemt of zelfs onterecht IGO's toekent. Een deel van de IGO-uitkeringen is bovendien al verjaard. Uit billijkheidsoverwegingen acht de RVP zich evenwel genoodzaakt de verjaarde achterstallen toch uit te betalen. Voor die uitbetaling bestaat echter geen rechtsgrond."¹.

De spreker vraagt de minister te reageren op die kritische opmerkingen van het Rekenhof.

Voorts verwijst de Raad van State in zijn advies naar de grondwettelijke en internationale bepalingen waarmee men bij de bescherming van het privéleven rekening moet houden en beveelt hij aan dat het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt gevraagd (DOC 53 2561/001, blz. 151-152). Volgens de spreker moet dat laatste geschieden in het kader van de totstandbrenging van de wet en niet van de uitvoeringsbesluiten ervan.

Mevrouw Valérie de Bue (MR) wil graag weten of men het probleem van de ten onrechte verrichte betalingen budgettair alsook numeriek heeft ingeschat. Moeten de toekenningsvoorwaarden worden herzien? Wat is tot slot in geval van ten onrechte verrichte betalingen het gevolg van het overlijden van de begunstigde en welke weerslag heeft dat overlijden op de nalatenschap?

2. Antwoorden van de minister

a) Budgettaire weerslag

De minister geeft aan dat de budgettaire weerslag op 11,97 miljoen euro wordt geraamd voor 2013 en op 23,94 miljoen euro voor 2014.

b) Bescherming van het privéleven

De minister bevestigt dat het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zal worden gevraagd in het kader van de procedure in verband met de opstelling van de uitvoeringsbesluiten van deze wet. Dat is logisch, omdat het hier gaat om een principiële bepaling. De bepalingen die voortkomen uit het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zullen in acht worden genomen.

¹ <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/RecentePublicaties.html>.

c) *Projet pilote*

Le ministre confirme que ce projet servira de projet-pilote et pourra donc être appliqué également vis-à-vis des CPAS s'il s'avère positif et efficace.

d) *Timing*

Il s'agit d'une décision de principe qui n'a pas encore fait l'objet de mesures d'exécution. Un planning doit donc encore être établi.

e) *Impact pour les notaires*

Les données concernant les successions doivent être transmises par les notaires au fisc qui les transmettra à l'ONP. Il ne s'agit pas d'une transmission directe des notaires vers l'ONP.

f) *Automatisation des droits à la GRAPA*

Il y a actuellement un contrôle automatique qui se fait pour toutes les personnes qui ont l'âge de 65 ans, afin de vérifier si celles-ci ont droit à la GRAPA ou pas. Cela ne règle pas tous les cas. Les CPAS font un effort maximal en matière de communication à ce sujet, mais le ministre indique que son administration examinera les initiatives à prendre pour améliorer la situation. De façon générale, la GRAPA est un instrument très intéressant et il faut s'assurer qu'un maximum de gens entrant dans les conditions y donnant droit y aient effectivement accès. Il faut cependant être très strict vis-à-vis de ceux qui n'y ont pas droit, sans pour autant mener une chasse aux sorcières lorsqu'on parle de très petits montants des moyens d'existence autorisés.

3. Répliques

M. Siegfried Bracke (N-VA) ne comprend pas pourquoi l'avis de la Commission pour la protection de la vie privée ne sera demandé que lors de la procédure d'élaboration des arrêtés. Selon lui, cela devrait se faire maintenant, étant donné en particulier qu'il s'agit d'une disposition de principe. Il souligne que c'est ce qui avait été fait par le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale dans le cadre de la disposition de principe sur la consultation des chiffres d'utilisation d'eaux par les sociétés de distribution chargées de l'approvisionnement en eau en cas de soupçon de fraude (DOC 53 2081).

c) *Proefproject*

De minister bevestigt dat dit project als proefproject zal dienen en dus ook ten aanzien van de OCMW's zal kunnen worden toegepast als het positief en effectief blijkt te zijn.

d) *Timing*

Het gaat om een principiële beslissing waarover nog geen uitvoeringsbesluiten zijn afgekondigd. Er moet dus nog een planning worden opgesteld.

e) *Impact voor de notarissen*

De notarissen moeten de gegevens over de erfopvolgingen doorgeven aan de fiscus, die ze vervolgens aan de RVP bezorgt. De notarissen bezorgen die gegevens dus niet rechtstreeks aan de RVP.

f) *Automatisering van de rechten op de IGO*

Momenteel wordt voor alle 65-jarigen automatisch nagegaan of ze al dan niet in aanmerking komen voor de IGO. Desondanks vallen sommige mensen uit de boot. Hoewel de OCMW's maximaal ijveren voor een correcte communicatie dienaangaande, geeft de minister aan dat zijn diensten zullen nagaan welke initiatieven moeten worden genomen om de toestand te verbeteren. De IGO is in het algemeen een zeer interessant instrument, en daarom moet men zich ervan vergewissen dat zoveel mogelijk mensen die aan de IGO-vereisten voldoen, er ook daadwerkelijk toegang toe hebben. Hoewel zeer strikt moet worden opgetreden tegen al wie er geen recht op heeft, mag geen heksenjacht ontstaan in de gevallen waarin er slechts kleine bedragen van de toegelaten bestaansmiddelen zijn.

3. Replieken

De heer Siegfried Bracke (N-VA) begrijpt niet waarom het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer pas zal worden ingewonnen wanneer de procedure voor de uitwerking van de besluiten van start gaat. Volgens hem moet dat advies nu worden gevraagd, in het bijzonder omdat het om een principiële bepaling gaat. Hij wijst erop dat de staatssecretaris voor de Bestrijding van de Sociale en de Fiscale Fraude reeds een advies had gevraagd over de principiële bepaling inzake de raadpleging van de waterverbruikscijfers door de distributiemaatschappijen die belast zijn met de waterbevoorrading, wanneer fraude wordt vermoed (DOC 53 2081/001).

M. Jean-Marc Delizée (PS) rejoint les conclusions du ministre concernant la problématique de l'accès à la GRAPA. Il propose de discuter de cette question dans le cadre du débat sur la note de politique générale des départements des pensions et de la lutte contre la pauvreté.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) espère que le ministre sera attentif aux questions de protection de la vie privée et elle demande que l'avis de la Commission de la protection de la vie privée soit transmis aux membres de la commission lorsqu'il aura été obtenu.

Le ministre promet de transmettre cet avis aux membres de la commission.

C. Votes

Articles 49 et 50

Les articles 49 et 50 sont successivement adoptés par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

IV. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'AFFAIRES SOCIALES (art. 1 à 11, 51 à 65 et 69 à 73)

A. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

1.1. TITRE 2

Santé publique: modifications de la loi INAMI

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, expose tout d'abord les trois types de mesures modifiant la loi INAMI.

a) Deux mesures relatives aux médicaments

1 - Baisse générale du prix de tous les médicaments de 1.95 % avec la possibilité pour la firme pharmaceutique de la moduler sur les médicaments de son choix.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) sluit zich aan bij de conclusies van de minister over het vraagstuk van de toegang tot de IGO. Hij stelt voor hierover het debat aan te gaan bij de bespreking van de respectieve beleidsnota's van de departementen pensioenen en armoedebestrijding.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) hoopt dat de minister oog zal hebben voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en verzoekt hem het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan de commissieleden te bezorgen zodra hij erover beschikt.

De minister belooft dit advies aan de commissieleden te bezorgen.

C. Stemmingen

Art. 49 en 50

De artikelen 49 en 50 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

IV. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN (art. 1 tot 11, 51 tot 65 en 69 tot 73)

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen

1.1. TITEL 2

Volksgezondheid: wijzigingen van de RIZIV-wet

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken en volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, stelt eerst drie soorten maatregelen die de RIZIV-wet wijzigen.

a) Twee maatregelen inzake geneesmiddelen

1 - Algemene prijsverlaging van alle geneesmiddelen met 1,95 %, met de mogelijkheid voor het farmaceutisch bedrijf om ze op de geneesmiddelen van zijn keuze te moduleren.

Le gouvernement a choisi par cette modulation de tenir compte des contraintes internationales des firmes. Il a également veillé par ailleurs à éviter d'éventuels effets pervers de cette mesure dans le secteur post-brevet.

2 - Baisse de prix des médicaments encore sous-brevet suite à la comparaison des prix dans un panel de six pays européens comparables

L'article 3 détaille la manière dont les baisses dans ces pays sont prises en compte et l'impact qu'elles doivent avoir sur le prix belge. Ici aussi le gouvernement a choisi de permettre aux firmes de ne pas baisser le prix du médicament sous-brevet visé mais de générer l'économie attendue sur d'autres médicaments si elles le souhaitent.

b) Taxes pharmaceutiques

Les articles 4 et 5 fixent, comme chaque année les "taxes pharmaceutiques". Elles sont fixées au même niveau que 2012, à savoir 6.73 % pour la cotisation de base et 1 % pour la cotisation de crise.

Les régimes de réductions des "taxes pharmaceutiques" qui avaient été instaurés en 2006, dont la mesure très appréciée de restitution de 35 millions d'euros aux firmes pharmaceutiques qui investissent en recherche et développement en Belgique (articles 6 à 8).

Les articles 9, 10 et 16 introduisent ensuite une "taxe sur le marketing" pour les médicaments et les dispositifs médicaux. Le gouvernement a en effet décidé de faire participer les firmes au surcoût que leurs activités de marketing et de promotion engendrent.

c) Blocage des prix des médicaments

L'article 11 instaure, comme chaque année, un blocage des prix des médicaments avec une possibilité d'exception en cas de réels problèmes de rentabilité. En 2013, le blocage des prix est élargi aux implants remboursables.

1.2. TITRE 6

Affaires sociales

La ministre explique que les dispositions du titre 6 exécutent des décisions d'ordre budgétaire prises par le gouvernement dans le cadre du budget pour l'année 2013.

De regering koos voor die modulering om rekening te houden met de internationale beperkingen van de bedrijven. Ze heeft er ook over gewaakt om eventuele perverse gevolgen van de maatregel in de sector na het vervallen van de octrooien te vermijden.

2 - Prijsdaling van de geneesmiddelen die nog onder octrooi liggen als gevolg van de prijsvergelijking in een korf van zes vergelijkbare landen.

Artikel 3 beschrijft immers hoe de verlagingen in die landen in rekening worden gebracht, en welke impact ze op de Belgische prijs moeten hebben. De regering heeft er ook hier voor gekozen om de bedrijven toe te staan dat ze niet de prijs van het bewuste geneesmiddel onder octrooi verlagen, maar de verwachte besparing op andere geneesmiddelen realiseren, als ze dat wensen.

b) Farmaceutische taken

In de artikelen 4 tot 5 leggen we ten slotte zoals elk jaar de "farmataksen" vast. Ze liggen op hetzelfde peil als dat in 2012 vast, namelijk 6,73 % voor de basisbijdrage en 1 % voor de crisisbijdrage.

De verminderingsregelingen van de "farmataksen" die in 2006 werden ingesteld, waaronder de zeer goed ontvangen maatregelen om de farmaceutische bedrijven die in België in R&D investeren 35 miljoen euro terug te geven (artikelen 6 tot 8).

De artikelen 9,10 en 16 voeren vervolgens een "marketingtaks" in voor de geneesmiddelen en de medische hulpmiddelen. De regering besliste inderdaad om de bedrijven te laten meebetalen voor de meerkosten die hun marketing- en promotieactiviteiten veroorzaken.

Prijsblokkering voor de geneesmiddelen

Artikel 11 ten slotte voert, zoals elk jaar, een prijsblokkering van de geneesmiddelen in, met de mogelijkheid voor uitzonderingen in geval er reële rendementsproblemen opduiken. In 2013 wordt de prijsblokkering tot de terugbetaalbare implantaten uitgebreid.

1.2. TITEL 6

Sociale Zaken

De minister legt uit dat de bepalingen van titel 6 begrotingsmaatregelen uitvoeren die de regering in het raam van de begroting voor het jaar 2013 heeft genomen.

a) *Le financement alternatif*

L'objectif est d'instaurer un financement alternatif de la sécurité sociale afin de couvrir le surcoût net résultant de la suppression du régime spécial de pension du personnel naviguant de l'aviation civile.

En bref, les dispositions légales:

— fixent le montant du financement alternatif pour 2012, 2013 et à partir de 2014;

— indiquent les modalités de ce financement: prélèvement du produit de la TVA ou recettes du précompte professionnel;

— indiquent le bénéficiaire de la mesure: l'ONSS-Gestion globale.

b) *Les cotisations*

1 — Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires

L'objectif des mesures est d'apporter des modifications à la réglementation concernant la cotisation spéciale pour les pensions complémentaires. En effet, il a été constaté que la loi du 22 juin 2012 mettait en difficulté les employeurs et risquait de compromettre le bon fonctionnement de la mesure.

Les mécanismes mis en place par cette disposition ont donc été discutés de manière détaillée avec les organisations des employeurs et des indépendants, ainsi qu'avec les organismes de pension. Des corrections techniques ont été apportées, en particulier pour régler la question des primes collectives.

Un régime transitoire est prévu et le régime définitif produira ses effets au 1^{er} janvier 2016.

2 — Cotisation spéciale sur les primes versées dans le cadre d'un régime sectoriel de pension complémentaire

L'objectif est d'organiser la perception d'une cotisation de 8,86 % sur les cotisations de pension payées dans le cadre d'un régime de pension complémentaire, conformément à la décision prise pendant le dernier conclave budgétaire.

Le projet vise à redéfinir les modalités de perception de la cotisation lorsque le 2^{ème} pilier est organisé au niveau sectoriel.

a) *Alternatieve financiering*

Het doel is te voorzien in een alternatieve financiering van de sociale zekerheid om de netto extra kosten als gevolg van de afschaffing van het bijzonder pensioenstelsel voor het vliegend personeel van de burgerluchtvaart op te vangen.

Samengevat: de wettelijke bepalingen

— leggen het bedrag vast van de alternatieve financiering voor 2012, 2013 en vanaf 2014;

— preciseren de nadere regels voor die financiering, namelijk via een heffing op de btw-opbrengst of via ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing;

— wijzen de begunstigde van de maatregel aan: de RSZ-Globaal beheer.

b) *Bijdragen*

1 — Bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor de aanvullende pensioenen

De ontworpen maatregelen wijzigen de regelgeving betreffende de bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor de aanvullende pensioenen. De wet van 22 juni 2012 bleek de werkgevers immers in moeilijkheden te brengen en de efficiëntie van de maatregel op de heling te zetten.

De door deze bepaling ingestelde mechanismen werden dus uitvoerig besproken met de werkgevers- en de zelfstandigenorganisaties, alsook met de pensioeninstellingen. Er werden technische correcties aangebracht, in het bijzonder om de kwestie van de collectieve premies te regelen.

Na een overgangsregeling zal het definitief stelsel in werking treden op 1 januari 2016.

2 — Bijzondere bijdrage op de premies die in het raam van een sectoraal aanvullend pensioenstelsel worden gestort

Overeenkomstig de beslissing van het jongste begrotingsconclaaf voorziet afdeling 2 in de inning van een bijdrage van 8,86 % op de pensioenbijdragen die in het raam van een aanvullend pensioenstelsel worden betaald.

Het ontwerp beoogt de nadere regels voor de inning van de bijdrage anders te definiëren ingeval de tweede pijler sectoraal wordt georganiseerd.

La mesure a été discutée avec les partenaires sociaux et les organismes de pension. L'objectif était de définir la situation actuelle dans toute sa diversité. S'il existait aujourd'hui encore d'autres modes d'organisations pour la perception des cotisations sectorielles des pensions que les deux décrites dans le projet de loi, des solutions optimales pourraient être recherchées avec les secteurs concernés.

En outre, les cotisations de pensions réelles reçues qui sont transmises par le secteur à l'institution de pension constituent la base de la cotisation spéciale de 8,86 % qui est visée dans ce projet de loi.

La cotisation spéciale ne sera donc pas due sur les cotisations de pensions non perçues. En cas de non-paiement des primes sectorielles par un ou plusieurs employeurs, la cotisation spéciale ne sera pas non plus due si l'organisateur sectoriel finance les assimilations sur ses propres moyens à l'institution de pensions.

3 — Avantages non récurrents liés aux résultats

L'objectif de cette section du projet est de soumettre les avantages non récurrents liés aux résultats payés par un employeur à un travailleur au même taux de cotisation personnelle que la rémunération normale sans toucher toutefois à l'avantage fiscal dont bénéficie le travailleur et en augmentant le plafond autorisé de 2430 à 3100 euros.

2. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, rappelle que le gouvernement a dû faire de sérieuses économies.

L'allocation pour frais funéraires est l'un des postes que nous avons supprimés dans l'objectif d'équilibrer les efforts.

Dans notre système d'indemnisation actuel, l'assurance obligatoire prévoit le paiement d'une allocation forfaitaire s'élevant à 148,74 euros. Ce montant n'est pas indexé.

Cette indemnité est due si le défunt était:

De maatregel werd met de sociale partners en de pensioeninstellingen besproken. Het doel is de bestaande situatie in al haar diversiteit vast te leggen. Mochten vandaag voor de inning van de sectorale pensioenbijdragen nog andere organisatiewijzen dan de twee in het wetsontwerp beschreven modellen blijken te bestaan, dan kan in overleg met de betrokken sectoren naar optimale oplossingen worden gezocht.

De reëel ontvangen pensioenbijdragen die door de sectorale inrichter aan de pensioeninstelling worden overgemaakt, zijn overigens de grondslag voor de in dit wetsontwerp bedoelde bijzondere bijdrage van 8,86 %.

De bijzondere bijdrage zal dus niet verschuldigd zijn op de niet-geïnde pensioenbijdragen. In geval van niet-betaling van de sectorale premies door een of meer werkgevers, zal de bijzondere bijdrage evenmin verschuldigd zijn wanneer de sectorale inrichter de assimilaties met eigen middelen bij de pensioeninstelling financiert.

3 — Niet-recurrente resultaatgebonden voordelen

Afdeling 3 strekt ertoe op de niet-recurrente resultaatgebonden voordelen die de werkgevers aan de werknemers uitbetalen, hetzelfde persoonlijke-bijdragepercentage toe te passen als op de gewone bezoldiging, zonder evenwel aan het fiscaal voordeel voor de werknemer te raken; tegelijkertijd wordt het maximumbedrag opgetrokken van 2 430 euro tot 3 100 euro.

2. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, herinnert eraan dat de regering verplicht is drastische besparingen door te voeren.

De uitkering voor begrafeniskosten is een van de maatregelen die wordt afgeschaft om de inspanningen evenredig te verdelen.

In het huidige vergoedingssysteem betaalt de verplichte ziekteverzekering een vaste tegemoetkoming van 148,74 euro voor begrafeniskosten. Dit bedrag is niet geïndexeerd.

Deze uitkering wordt betaald als de overledene een van volgende statuten had:

- titulaire d'un droit aux indemnités d'incapacité de travail (salarié, chômeur);
- titulaire d'une pension de retraite du régime des travailleurs salariés;
- titulaire d'une pension d'invalidité ou de retraite d'ouvrier mineur;

Cette allocation pour frais funéraires était attribuée à environ 40 000 familles par an. Cela représente en moyenne 42 % des décès en Belgique.

Cette mesure représente un budget annuel d'environ 6,4 millions d'euros.

La proposition est donc d'abroger l'article 110 de la loi INAMI du 14 juillet 1994. Les autres dispositions sont purement d'ordre technique. La mesure entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013.

B. Discussion générale

TITRE 2

Santé publique

CHAPITRE 1^{ER} ET 2

Prix des médicaments

Articles 1 à 11

1. Interventions des membres

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) indique qu'elle adhère à l'objectif de la diminution des prix des médicaments afin de réduire le coût de la consommation médicale pour l'INAMI.

Elle souhaite cependant obtenir les réponses de la ministre sur certaines préoccupations dont a fait part la fédération belge des sociétés de médicaments génériques FeBelGen. Quid de l'impact sur la concurrence de cette baisse accompagnée de la technique de modulation? Selon FeBelGen, les entreprises de médicaments génériques n'auront d'autre choix que de suivre ces baisses de prix et risquent de devoir livrer *de facto* un multiple de l'effort demandé aux originaux. La fédération souhaite donc plus de transparence car il sera difficile de prévoir les baisses de prix qui seront opérés par les entreprises de médicaments non génériques.

- uitkeringsgerechtigde (loontrekkende, werkloze);
- gerechtigde van een rustpensioen voor werknemers;
- gerechtigde van een invaliditeits- of rustpensioen als mijnwerker;

Deze uitkering voor begrafeniskosten wordt verleend aan ongeveer 40 000 gezinnen per jaar. Deze stemt overeen met een gemiddeld percentage van 42 % van het aantal overlijdens in België.

Deze maatregel vertegenwoordigt een jaarlijks bedrag van circa 6,4 miljoen euro.

Het voorstel strekt derhalve tot het afschaffen van artikel 110 van de RIZIV-wet van 14 juli 1994. De andere bepalingen zijn zuiver technisch van aard. De maatregel treedt in werking op 1 januari 2013.

B. Algemene bespreking

TITEL 2

Volksgezondheid

HOOFDSTUKKEN 1 EN 2

Prijzen van de geneesmiddelen

Artikelen 1 tot 11

1. Betogen van de leden

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) geeft aan dat zij ingenomen is met de doelstelling om de geneesmiddelenprijzen te doen dalen, teneinde voor het RIZIV de kostprijs van de geneesmiddelenconsumptie terug te dringen.

Zij informeert evenwel naar de reacties van de minister op welbepaalde bekommernissen van FeBelGen, de koepelorganisatie van de generische geneesmiddelenbedrijven in België. Welke impact heeft deze daling én de moduleringstechniek op de concurrentie? Volgens FeBelGen zullen de generische geneesmiddelenbedrijven deze prijsdalingen wel moeten volgen, met het risico dat zij *de facto* een veel hogere inspanning zullen moeten leveren dan de merkgeneesmiddelenproducenten. Aangezien moeilijk kan worden ingeschat welke prijsdalingen de producenten van niet-generische geneesmiddelen zullen doorvoeren,

FeBelGen souhaite aussi maintenir des limites à la modulation, ce qui est prévu par ce projet de loi. L'oratrice demande de faire particulièrement attention à ce secteur qui permet de faire jouer la concurrence. Comment ne pas les pénaliser?

Mme Minneke De Ridder (N-VA) ne s'oppose pas aux économies sur les médicaments mais estime que tous les acteurs doivent participer à une assurance maladie-invalidité abordable, y compris les mutuelles et les patients. Elle regrette que les économies ne soient pas réparties de manière équitable dans cette loi-programme. Quel est le pourcentage des médicaments dans les dépenses totales de l'assurance maladie-invalidité, et dans le total des économies prévues en 2013? L'oratrice regrette par ailleurs que l'industrie des médicaments doive opérer dans un contexte trop instable. Certaines épargnes devront déjà être communiquées à l'INAMI pour le 21 janvier 2013: les entreprises connaissent-elles déjà actuellement les épargnes qu'elles devront faire suite à la comparaison des prix européens? La législation en la matière devient d'ailleurs indéchiffrable. Cela est mauvais pour l'investissement. Quel est le pourcentage de leur chiffre d'affaires que les entreprises devront reverser à l'INAMI?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) est d'avis que la mesure de baisse des prix est importante mais qu'il est important aussi de soutenir les sociétés de médicaments génériques car ils peuvent faire baisser les coûts à charge de la société. Ce projet permet donc concilier ces objectifs.

Au niveau de la comparaison des prix européens, l'oratrice souhaite savoir qui dispose de la baisse des prix et qui y a accès. Est-il possible d'avoir des précisions sur ce point afin voir quelles baisses de prix sont d'application dans les pays voisins et quelles baisses de prix pourraient devenir d'application en Belgique en avril 2013?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) estime que la modulation a pour effet qu'on ne peut pas garantir une diminution uniforme des prix de tous les médicaments.

Concernant les médicaments génériques, il rappelle que le portefeuille de médicaments des sociétés produisant des médicaments génériques est plus restreint que les autres entreprises produisant des originaux. C'est donc plus difficile pour ces firmes de répartir la modu-

vraagt de federatie om meer transparantie. Bovendien is FeBelGen voorstander van een begrensde modulering, waarin het wetsontwerp trouwens voorziet. Het lid had graag gezien dat bijzondere aandacht uitgaat naar deze sector, die het mogelijk maakt de concurrentie te laten spelen. Hoe kan men voorkomen dat die sector wordt bestraft?

Mevrouw Minneke De Ridder (N-VA) is niet gekant tegen besparingen op de geneesmiddelen, maar meent dat alle actoren, ook de ziekenfondsen en de patiënten, moeten meewerken aan een betaalbare ziekte- en invaliditeitsverzekering. Zij betreurt dat de besparingen in dit ontwerp van programmawet niet billijk zijn gespreid. Welk percentage vertegenwoordigen de geneesmiddelen in het totale kostenplaatje van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, alsook in het totale bedrag van de besparingen die voor 2013 zijn gepland? Voorts betreurt de spreker dat de geneesmiddelenindustrie in een te onstabiele context moet functioneren. Bepaalde besparingen zullen reeds tegen 21 januari 2013 aan het RIZIV moeten worden meegedeeld; in dat verband rijst de vraag of de ondernemingen nu reeds weten welke besparingen zij ingevolge de Europese prijzenvergelijking zullen moeten doorvoeren. De wetgeving dienaangaande wordt trouwens een onontwaaarbaar kluwen, wat de investeringen niet ten goede komt. Welk aandeel van hun omzet zullen de ondernemingen aan het RIZIV moeten terugstorten?

Volgens *mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH)* mag de maatregel om de prijzen te doen dalen dan wel een belangrijke maatregel zijn, maar is het even belangrijk de generische-geneesmiddelenondernemingen te steunen; zij kunnen immers de kosten voor de samenleving terugdringen. Dit ontwerp kan dus die doelstellingen op elkaar afstemmen.

Met betrekking tot de Europese prijzenvergelijking wenst de spreker te weten wie die prijzending bepaalt en wie er toegang toe heeft. Zij vraagt om nadere gegevens op dat punt om na te gaan welke prijzendingen in de buurlanden worden toegepast, en welke in april 2013 in België zouden kunnen worden doorgevoerd.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) geeft aan dat de modulering tot gevolg heeft dat geen eenvormige prijzending van alle geneesmiddelen kan worden gewaarborgd.

Met betrekking tot de generische geneesmiddelen wijst hij erop dat het geneesmiddelenassortiment van de generische-geneesmiddelenproducenten beperkter is dan dat van de producenten van de originele geneesmiddelen. De eerstgenoemde categorie heeft

lation. De plus, les médicaments génériques doivent être moins chers de 31 % que les originaux. Il y a donc un risque pour ces entreprises d'avoir des difficultés supplémentaires. Une telle baisse de prix modulable a eu lieu en 2006 et 2007, cependant, une compensation avait été mise en place pour les sociétés de médicaments génériques: l'INAMI remboursait le surplus dû aux économies de plus de 1,95 % dégagées grâce à l'utilisation de médicaments génériques.

Est-il possible de faire une évaluation de la dynamique des marchés que cette baisse des prix aura sur les génériques? Par ailleurs, une compensation telle que celle mise en place en 2006 pourra-t-elle être faite pour les sociétés de médicaments génériques?

Concernant la comparaison des prix européens, l'orateur n'est pas certain que la recette attendue est garantie. Il rappelle que le but de la mesure à l'origine était d'avoir une meilleure vue d'ensemble sur le prix des médicaments sous brevet en les comparant avec six autres pays au niveau de vie similaire au nôtre, afin de pouvoir effectuer une baisse de prix le cas échéant sur base de cette comparaison. Cependant, on permet maintenant aux entreprises de baisser les prix des médicaments brevetés ou non: cela implique plus de flexibilité et de marge de manœuvre pour celles-ci pour arriver à cette baisse des prix en protégeant ses médicaments sous brevet. Pourquoi ne pas revenir au but initial de la mesure? Par ailleurs, l'article 125 de la loi-programme du 22 juin 2012 prévoyait que les sociétés devaient communiquer le prix de leurs médicaments brevetés entre le 1^{er} et le 15 juillet. Toutes les entreprises l'ont-elles fait? Quid si elles ne l'ont pas fait? Toutes les données sont-elles centralisées dans une base de données et sont-elles publiques? Que peut-on conclure de l'évaluation de celles-ci?

Concernant la contribution sur le marketing, il sera important, lors de l'élaboration plus précise de la mesure en 2014, de sélectionner les postes de coûts adéquats, et prenant notamment en compte de mesures de marketing indirect. La contribution devra aussi augmenter en fonction du pourcentage du chiffre d'affaires consacré au marketing par l'entreprise concernée.

het dus lastiger om de modulering te spreiden. Bovendien moeten de generische geneesmiddelen 31 % goedkoper zijn dan de originele versie. Deze ondernemingen dreigen daardoor extra in de problemen te komen. Een dergelijke moduleerbare prijzending heeft plaatsgevonden in 2006 en 2007, waarbij voor de generische-geneesmiddelenproducenten evenwel in een compensatie werd voorzien: door het gebruik van de generische geneesmiddelen kon worden bezuinigd, en hetgeen 1,95 % hoger lag dan die besparingen werd door het RIZIV terugbetaald.

Het lid vraagt naar een evaluatie van de marktdynamiek die deze prijzending voor de generische geneesmiddelen teweeg zal brengen. Voorts wenst hij te weten of voor de generische-geneesmiddelenproducenten kan worden voorzien in een soortgelijke compensatie als die welke in 2006 werd ingesteld.

Met betrekking tot de Europese prijzenvergelijking is het lid er niet van overtuigd dat de in uitzicht gestelde opbrengst gewaarborgd is. Hij wijst erop dat de maatregel oorspronkelijk bedoeld was om een beter zicht te krijgen op de prijzen van de geneesmiddelen onder octrooi, door die prijzen te vergelijken met die in zes andere landen met een levensstandaard die vergelijkbaar is met die in België, en op grond van die vergelijking eventueel een prijzending te kunnen doorvoeren. Thans staat men de ondernemingen evenwel toe de prijzen van de geneesmiddelen te verminderen, of ze onder octrooi zijn of niet; zulks impliceert dat deze ondernemingen over meer soepelheid en over meer armslag moeten beschikken om die prijzendingen te kunnen doorvoeren en tegelijk hun geneesmiddelen onder octrooi te beschermen. Waarom grijpt men niet terug naar het aanvankelijke doel van de maatregel? Voorts bepaalde artikel 125 van de programmawet van 22 juni 2012 dat de producenten de prijzen van hun geneesmiddelen onder octrooi moesten meedelen in de periode van 1 tot 15 juli 2012. Hebben alle ondernemingen dat gedaan? En wat als ze dat hebben verzuimd? Werden alle gegevens opgenomen in een centrale databank en zijn ze raadpleegbaar? Welke conclusies kan men trekken uit de evaluatie van die gegevens?

Met betrekking tot de marketingbijdrage zal het bij de nadere uitwerking van de maatregel in 2014 van belang zijn dat de passende kostenposten worden geselecteerd, meer bepaald rekening houdend met indirecte marketingmaatregelen. Bovendien zal de bijdrage moeten stijgen naarmate de betrokken onderneming een hoger percentage van haar omzet aan marketing besteedt.

M. Jean-Marc Delizée (PS), concernant la comparaison des prix, demande à la ministre si elle est en mesure de donner une idée de l'impact budgétaire de cette disposition. Il souligne par ailleurs la prolongation de la réduction des cotisations de sécurité sociale pour les investissements en matière de recherche et développement, qui est pour lui un point très positif en particulier dans ce secteur car cela garantit une offre de médicaments innovants et abordables pour tous. On constate enfin une hausse spectaculaire de la consommation de médicaments en Belgique. Vu les budgets en marketing des firmes pharmaceutiques, il est normal qu'une contribution soit demandée en contrepartie. Une proposition de résolution visant à équilibrer les informations sur les médicaments dont disposent les médecins a été déposée par son groupe (DOC 53 2133/001). Il est essentiel de correctement informer les prescripteurs d'une part sur la charge collective que les médicaments représentent et d'autre part sur l'impact de la surconsommation sur la santé du patient.

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande à la ministre si l'INAMI sera transparent sur les demandes de modulation. A l'heure actuelle, ces dossiers ne sont pas rendus publiques. C'est cependant important afin de permettre aux sociétés produisant des médicaments génériques d'établir leurs stratégies de prix et de se préparer à la nouvelle situation du marché. Par ailleurs, elle voudrait savoir si une évaluation va être faite sur les conséquences du mécanisme de la modulation sur les disponibilité des médicaments pour les patients et sur les glissements entre types de médicaments sur le marché, notamment entre les médicaments génériques et les originaux bon marchés.

Mme Lieve Wierinck (Open VLD) demande quelles molécules seront examinées à l'avenir et quelles sont les économies envisagées en fonction de ces molécules.

L'intervenante rappelle que la modulation permet à la firme d'opérer une réduction de 20 % pour les groupes de médicaments qui sont en fin de brevet et qui peuvent devenir des génériques; en outre, le prix du médicament peut encore être réduit de 30 % lorsque ce médicament devient un générique. Compte tenu de cette réduction de prix, ne risque-t-on pas de voir apparaître des monopoles avec comme conséquence un risque de pénurie de certains médicaments, ce qui serait néfaste pour la santé publique.

Wat de prijsvergelijking betreft, vraagt *de heer Jean-Marc Delizée (PS)* de minister of zij een idee kan geven van de budgettaire weerslag van die bepaling. Hij wijst voorts op de verlenging van de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen voor investeringen in onderzoek en ontwikkeling. Dat is voor hem een zeer positief punt, in het bijzonder in deze sector, omdat die maatregel een aanbod aan innoverende en voor iedereen betaalbare geneesmiddelen waarborgt. Tot slot stelt men een spectaculaire stijging van het geneesmiddelengebruik in België vast. Gelet op de marketingbudgetten van de farmaceutische bedrijven is het normaal dat als tegenprestatie een bijdrage wordt gevraagd. Zijn fractie heeft een voorstel van resolutie over een evenwichtige geneesmiddelenvoorlichting aan de artsen ingediend (DOC 53 2133/001). Het is essentieel de voorschrijvers correct in te lichten over eensdeels de collectieve last van de geneesmiddelen en anderdeels de weerslag die overconsumptie heeft op de gezondheid van de patiënt.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt of het RIZIV transparant zal zijn in verband met de moduleringsaanvragen. Die dossiers worden thans niet publiek gemaakt. Dat is echter belangrijk om de ondernemingen die generische geneesmiddelen produceren de mogelijkheid te bieden hun prijsstrategie te bepalen en zich voor te bereiden op de nieuwe marktsituatie. Voorts wenst zij te weten of een evaluatie zal worden gedaan van de gevolgen die het moduleringsmechanisme zal hebben voor de beschikbaarheid van de geneesmiddelen voor de patiënten en voor de verschuivingen tussen soorten van geneesmiddelen op de markt, onder meer tussen generische geneesmiddelen en goedkope originele geneesmiddelen.

Mevrouw Lieve Wierinck (Open VLD) vraagt welke moleculen in de toekomst zullen worden onderzocht en welke besparingen men naar gelang van die moleculen voor ogen heeft.

De spreker wijst erop dat dankzij de modulering de onderneming een verlaging van 20 % kan doorvoeren voor de groepen van geneesmiddelen waarvoor het patent afloopt en die generische geneesmiddelen kunnen worden. Bovendien kan de prijs van het geneesmiddel nog met 30 % worden verlaagd als dat geneesmiddel een generisch geneesmiddel wordt. Dreigen er, rekening houdend met die prijsverlaging, geen monopoliesituatie te ontstaan, met als gevolg een risico van een tekort aan bepaalde geneesmiddelen, wat nefast zou zijn voor de volksgezondheid.

2. Réponses de la ministre

La ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond que les dépenses en médicaments représentent 17 % du total des dépenses. L'économie prévue est de 26 % pour 2013 et est moindre qu'en 2012.

La ministre rappelle que dans le secteur du médicament, la Belgique soutient l'innovation (notamment en restituant une partie de la taxe pharma) tout en travaillant à la réduction du prix du médicament tant en ce qui concerne les génériques que les originaux.

Les génériques sont plus chers en Belgique qu'aux Pays-Bas. Ce n'est ni mieux ni moins bien, le système est tout simplement différent. A travers toutes les mesures qu'il prend, le gouvernement tente de conserver cette double approche, à savoir l'innovation et les prix.

En ce qui concerne la baisse de prix modulable de 1,95 %, la ministre rappelle qu'une mesure similaire avait été prise l'année dernière et qu'elle avait aussi suscité, à tort, certaines craintes pour les entreprises. Force est de constater qu'un an plus tard, la mesure n'a pas provoqué de catastrophe, loin de là. Le gouvernement réintroduit la mesure assortie toutefois d'une modulation afin de tenir compte des contraintes internationales des firmes. En effet, on sait qu'une baisse des prix en Belgique influence les prix dans les autres pays. Or, les firmes pharmaceutiques représentent quelque 32 000 emplois et 36 milliards d'euros d'exportation par an. La Belgique est un des cinq plus grands exportateurs de médicaments dans le monde.

Le gouvernement a tenu compte d'un éventuel effet pervers en matière de concurrence en limitant les baisses dans le remboursement de référence, c'est-à-dire pour les médicaments hors brevet avec générique qui ont donc baissé de minimum 45 %. Il a également été tenu compte d'une nouvelle donnée de 2012, à savoir l'obligation de délivrer un médicament se trouvant dans la fourchette des médicaments moins chers en cas de prescription en dénomination commune internationale (DCI = 11 % des prescriptions). Les génériques estimaient qu'ils avaient l'obligation commerciale de se situer dans la fourchette (ce qui est le cas de 95 % des génériques). La baisse de prix d'un générique ou d'un original peut entraîner une baisse de prix de tous les génériques avec lui. Le gouvernement a donc pris en compte les inquiétudes des firmes génériques. Les baisses sont limitées à maximum 20 % pour les

2. Antwoorden van de minister

De minister voor Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt dat de uitgaven voor geneesmiddelen 17 % van de totale uitgaven vertegenwoordigen. Voor 2013 belooft de vooropgestelde besparing 26 %, wat minder is dan in 2012.

De minister herinnert eraan dat België in de geneesmiddelensector de innovatie steunt (onder meer door de heffing op de omzet van de farmaceutische bedrijven te verlagen) en tegelijkertijd werk maakt van de verlaging van de prijs van zowel de generische als de originele geneesmiddelen.

Generische geneesmiddelen zijn in België duurder dan in Nederland. Dat is noch slechter, noch beter. Het systeem is gewoon verschillend. De regering tracht aan de hand van alle maatregelen die ze neemt die dubbele aanpak, te weten de innovatie en de prijs, in stand te houden.

De minister wijst er in verband met de moduleerbare prijsverlaging van 1,95 % op dat vorig jaar een soortgelijke maatregel werd genomen en dat die eveneens, ten onrechte, de vrees had doen rijzen dat de ondernemingen er geen wel bij zouden varen. Een jaar later moet echter worden vastgesteld dat die maatregel geen ramp heeft veroorzaakt, integendeel. De regering neemt die maatregel opnieuw, maar doet hem ditmaal gepaard gaan met een modulering om rekening te houden met de internationale verplichtingen van de ondernemingen. Men weet immers dat een verlaging van de prijzen in België de prijs in de andere landen beïnvloedt. De farmaceutische bedrijven vertegenwoordigen 32 000 arbeidsplaatsen en 36 miljard euro export per jaar. België is wereldwijd een van de vijf grootste uitvoerders van geneesmiddelen.

De regering heeft rekening gehouden met een eventueel concurrentieel neveneffect van een ingeperkte verlaging in de referentietierugbetaling, dat wil zeggen voor de geneesmiddelen buiten patent met een generisch alternatief, die dus met minimum 45 % zijn verlaagd. Voorts is rekening gehouden met een nieuw gegeven dat er in 2012 is bijgekomen, met name de verplichting om, in geval van voorschrift op stofnaam (VOS = 11 % van de voorschriften), een geneesmiddel te verstrekken in het gamma van de goedkope geneesmiddelen. De producenten van generische geneesmiddelen gingen ervan uit dat ze de commerciële verplichting hadden zich binnen de marge te bevinden (wat voor 95 % van de generische geneesmiddelen het geval is). De prijsverlaging van een generisch of van een origineel geneesmiddel kan een prijsverlaging van alle generische geneesmiddelen met zich brengen. De regering

médicaments qui ont des génériques depuis moins de quatre ans; et à maximum 6 % pour les médicaments qui ont des génériques depuis plus de quatre ans. Ces médicaments ont déjà connu une baisse de 6 % il y a deux ans et 5,5 % il y a quatre ans. C'est dans ce segment que les génériques font 70 % de leurs chiffres d'affaires.

Le gouvernement a également répondu aux critiques de FeBelGen qui a demandé une compensation lorsque les baisses de prix leur coûtent plus de 1,95 %. La ministre rappelle qu'une telle compensation a déjà été consentie par le passé. L'impact réel de la mesure sera dès lors évalué et des mesures de correction seront prises si l'impact s'avère supérieur à 1,95 %.

D'aucuns se demandent si le risque existe, si on retire la limite de 20 % en dehors du remboursement de référence, de voir les firmes appliquer une baisse de 40 % pour empêcher les génériques de venir sur le marché. La ministre répond par la négative et souligne que quand le brevet est expiré en Belgique, il ne l'est pas forcément dans d'autres pays et les firmes préfèrent vendre au prix plein pendant six mois dans toute l'Europe que de se livrer à ce genre de concurrence.

La ministre précise que la mesure concernant le *benchmarking* européen des médicaments sous brevet doit rapporter environ 8 millions d'euros en 2013. Si les prix publics sont connus, les prix usine sont des informations commerciales protégées et ne doivent pas être publiées.

La ministre explique que la procédure comporte plusieurs étapes:

- les prix ont été demandés au 1^{er} janvier 2011 et au 1^{er} janvier 2012 dans les six pays concernés;
- les firmes ont communiqué leurs prix comparatifs;
- on a vérifié dans quel(s) pays les prix avaient baissé;
- une moyenne a été calculée;
- cette moyenne a été appliquée en Belgique;
- on ne fait pas baisser les prix plus bas que le moins cher des six pays;
- on n'applique pas les baisses aux médicaments de la catégorie F (EPO) et les médicaments sous contrat.

heeft dus rekening gehouden met de bekommelingen van de bedrijven die generische geneesmiddelen produceren. De verlagingen zijn beperkt tot 20 % voor de geneesmiddelen waarvoor sinds minder dan vier jaar een generisch alternatief bestaat, en tot maximum 6 % voor de geneesmiddelen waarvoor al meer dan vier jaar een generisch alternatief bestaat. Die geneesmiddelen zijn twee jaar geleden al met 6 % en vier jaar geleden al met 5,5 % gedaald. Precies in dat segment verwezenlijken de bedrijven die generische geneesmiddelen produceren 70 % van hun omzet.

De regering heeft ook gevolg gegeven aan de kritiek van FeBelGen, die een compensatie heeft gevraagd indien de prijsverlagingen de betrokken producenten meer dan 1,95 % kosten. De minister herinnert eraan dat in het verleden al zo'n compensatie werd toegestaan. Er zal dus worden nagegaan welke reële impact de maatregel heeft, en als die impact meer blijkt te bedragen dan 1,95 %, zullen er correctiemaatregelen worden genomen.

Sommigen vragen zich af of het risico niet bestaat dat de bedrijven, wanneer de 20 %-grens buiten de referentierugbetaling wordt ingetrokken, een prijsdaling met 40 % zullen toepassen om te verhinderen dat de generische geneesmiddelen verhandeld worden. De minister ontkent dat en wijst erop dat, wanneer een octrooi in België vervallen is, dat niet noodzakelijk in andere landen zo is. Bovendien geven de bedrijven er de voorkeur aan hun producten zes maanden lang tegen de volle prijs in heel Europa te verkopen in plaats van aan een dergelijke concurrentie mee te doen.

De minister preciseert dat de maatregel in verband met de Europese *benchmarking* voor de geneesmiddelen onder octrooi in 2013 zo'n 8 miljoen euro moet opleveren. De prijzen in de apotheek zijn bekend, maar de bedrijfsprijzen behoren tot de beschermde commerciële informatie en moeten niet worden openbaar gemaakt.

De minister geeft aan dat de procedure uit verschillende stappen bestond:

- op 1 januari 2011 en op 1 januari 2012 werden de prijzen opgevraagd in de zes betrokken landen;
- de bedrijven hebben hun comparatieve prijzen meegedeeld;
- er is nagegaan in welke land(en) de prijzen gedaald zijn;
- er werd een gemiddelde berekend;
- dat gemiddelde werd toegepast in België;
- de laagste prijzen mochten niet minder bedragen dan de laagste prijzen op het niveau van de zes landen;
- de dalingen worden niet toegepast voor de geneesmiddelen van categorie F (EPO) en de geneesmiddelen

Pour ces deux types de médicaments, le prix ne reflète plus le coût pour l'INAMI et il n'est pas techniquement possible d'adapter le remboursement.

Le gouvernement a choisi de permettre aux firmes de ne pas baisser le prix du médicaments sous brevet mais de générer l'économie attendue sur d'autres médicaments si elles le souhaitent en respectant les mêmes contraintes que pour la baisse modulable de 1,95 %. L'objectif de cette mesure est de ne pas porter atteinte à la compétitivité des firmes et de permettre des baisses de prix profitables tant aux patients qu'à la sécurité sociale.

FeBelGen souhaitait connaître les prix communiqués et souhaitait connaître le plus rapidement possible les prix qui devaient baisser. La ministre est d'avis que FeBelGen ne peut pas avoir accès à ces informations pour deux raisons, à savoir, d'une part la protection de certaines informations confidentielles et, d'autre part, le respect d'une saine concurrence.

Certains membres ont déploré que la mesure soit tardive. La ministre répond qu'il fallait d'abord déterminer quels médicaments avaient baissé, dans quelle mesure et dans quels pays avant de prendre une base légale pour déterminer les réductions de prix. Les paramètres des baisses de prix pris en compte peuvent avoir un impact budgétaire très différent (de 500 000 euros à 70 millions d'euros). Etant donné que les prix ont été communiqués en juillet 2012, le moyen le plus rapide pour agir était d'insérer les mesures dans la présente loi-programme.

La ministre répond à M. Delizée qu'il a raison d'insister sur le problème de la consommation de médicaments. Des campagnes d'information sont organisées régulièrement et des mesures sont prises pour assurer un feedback individuel vers les médecins, notamment en ce qui concerne la prescription des médicaments les moins chers; cette méthode donne de bons résultats.

onder contract. Voor die twee soorten geneesmiddelen geeft de prijs niet langer de kosten voor het RIZIV weer en is het technisch gezien niet mogelijk de terugbetaling aan te passen.

De regering heeft ervoor geopteerd de bedrijven de kans te geven de prijs van de geneesmiddelen onder octrooi niet te doen zakken maar, als ze dat wensen, de verwachte bezuiniging te halen met andere geneesmiddelen, weliswaar met inachtneming van dezelfde voorwaarden die gelden voor de moduleerbare prijsdaling met 1,95 %. Deze maatregel strekt ertoe de concurrentiekracht van de bedrijven niet te schaden en prijsdalingen toe te staan waar zowel de patiënten als de sociale zekerheid bij gebaat zijn.

FeBelGen heeft te kennen gegeven dat ze graag de meegedeelde prijzen wil kennen; FeBelGen wil voorts zo vlug mogelijk weten op welke prijzen zouden moeten dalen. Volgens de minister mag FeBelGen om twee redenen niet over die informatie beschikken: bepaalde vertrouwelijke informatie is beschermd en een gezonde concurrentie moet worden gevrijwaard.

Sommige leden zeggen te betreuren dat de maatregel er nu pas komt. De minister antwoordt dat eerst moest worden nagegaan voor welke geneesmiddelen, in welke mate en in welke landen zich prijsdalingen hadden voorgedaan, alvorens in een wettelijk kader voor die prijsdalingen te voorzien. De budgettaire impact van de in aanmerking genomen parameters voor de prijsdalingen loopt sterk uiteen: van 500 000 euro tot 70 miljoen euro. Gelet op het feit dat de prijzen in juli 2012 werden meegedeeld, was er geen snellere oplossing dan de maatregelen in deze programmawet op te nemen.

Aan de heer Delizée antwoordt de minister dat hij terecht sterk de nadruk legt op het vraagstuk van het geneesmiddelenverbruik. Er worden geregeld informatiecampagnes georganiseerd en er worden maatregelen genomen om individueel terug te koppelen naar de artsen, onder meer wat het voorschrijven van de goedkoopste geneesmiddelen betreft; die methode blijkt vrucht af te werpen.

TITRE 6

Affaires sociales

CHAPITRE 1

Modifications à la loi INAMI en ce qui concerne l'allocation pour frais funéraires

Articles 51 à 57

1. Interventions des membres

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) rappelle que la sécurité sociale trouve son origine dans les cotisations versées par les travailleurs pour se prémunir contre les revers de la vie, parmi lesquels le décès de proches. D'aucuns invoqueront qu'il existe bon nombre d'autres façons d'obtenir une allocation similaire. De nombreuses entreprises ont en effet contracté des assurances collectives à cet effet. Toutefois, ce sont précisément souvent les plus vulnérables qui ne peuvent bénéficier d'une telle assurance complémentaire. Cette mesure est par conséquent inéquitable et ne répartit pas les charges de manière équilibrée, contrairement à ce que prétend le gouvernement.

L'oratrice souhaiterait savoir si le décès à la suite d'un accident du travail, même s'il y a eu par la suite une période d'incapacité de travail, sera encore indemnisé après le 1^{er} janvier 2013.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) constate que cette mesure ne figurait pas dans l'accord de gouvernement et ne représente pas non plus une économie spectaculaire. Par le passé, il avait déjà été envisagé de supprimer cette allocation. Il n'a toutefois jamais été possible de réunir la majorité nécessaire à cet effet. Pourquoi le gouvernement ne s'en prend pas également à l'allocation pour frais funéraires des fonctionnaires? Celle-ci est calculée sur la base du dernier traitement ou de la dernière pension, et est plafonnée à 2 210 euros. Voilà une mesure structurelle qui aurait, de surcroît, généré une économie considérable. Mais le gouvernement a visiblement manqué de courage pour ce faire.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) se demande si la mesure n'est pas discriminatoire et si elle est conforme au principe d'égalité. Pourquoi cette catégorie doit-elle, à l'inverse d'une autre catégorie — telle que les fonctionnaires et les victimes d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle — renoncer à cette indemnité? Le secrétaire d'État peut-il confirmer qu'en cas de décès avant le 1^{er} janvier 2013, l'allocation sera encore octroyée?

TITEL 6

Sociale Zaken

HOOFDSTUK 1

Wijzigingen aan de RIZIV-wet met betrekking tot de uitkering voor begrafeniskosten

Artikelen 51 tot 57

1. Betogen van de leden

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat de sociale zekerheid haar oorsprong vindt in bijdragen van de werknemers om zich te wapenen tegen de tegenvallers van het leven, waartoe ook het overlijden van dierbaren behoort. Menigeen zal aanvoeren dat er tal van andere manieren zijn om een soortgelijke tegemoetkoming te bekomen. Veel bedrijven hebben hiervoor immers collectieve verzekeringen afgesloten. Toch kunnen net de zwaksten vaak geen aanspraak maken op dergelijke aanvullende verzekering. Deze maatregel is derhalve onbillijk en verdeelt de lasten niet gelijkelijk, in tegenstelling tot wat de regering beweert.

De spreker wenst te vernemen of het overlijden ten gevolge van een arbeidsongeval, zelfs indien er nadien een periode van arbeidsongeschiktheid is geweest, alsnog na 1 januari 2013 zal worden vergoed.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) constateert dat deze maatregel niet in het regeerakkoord werd opgenomen en al evenmin een spectaculaire besparing kan worden genoemd. In het verleden werd reeds overwogen deze tegemoetkoming af te schaffen. Er werd evenwel nooit een meerderheid voor gevonden. Waarom pakt men ook niet de tegemoetkoming in de begrafeniskosten van de ambtenaren aan? Deze wordt berekend op basis van de laatste wedde of het laatste pensioen met een maximum van 2 210 euro. Dit zou een structurele maatregel zijn geweest die bovendien een aanzienlijke besparing zou hebben opgeleverd. Blijkbaar had de regering hier evenwel niet de moed voor.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) vraagt zich af of de maatregel niet discriminatoir is en de toets van het gelijkheidsbeginsel kan doorstaan. Waarom moet deze categorie wel en een andere categorie — zoals de ambtenaren en de slachtoffers van een arbeidsongeval of van een beroepsziekte — deze tegemoetkoming niet opgeven? Kan de staatssecretaris bevestigen dat in geval van overlijden voor 1 januari 2013 de tegemoetkoming alsnog zal worden verleend?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle le précédent datant des années quatre-vingt, lorsqu'il a également été envisagé de supprimer cette allocation, mais que l'Europe a émis des objections en la matière. Les choses ont-elles changé de telle sorte que l'on ne risque pas une nouvelle réaction de l'Union européenne?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) qualifie la mesure proposée d'économie déséquilibrée réalisée sur le dos des plus faibles. Cette mesure ne rapporte d'ailleurs presque rien à l'État, alors que pour les gens qui vont désormais devoir se passer de cette allocation qui aurait pu représenter un coup de pouce bienvenu à un moment difficile. Cette allocation est d'ailleurs sollicitée dans près de la moitié des décès, ce qui montre qu'elle est bel et bien d'une nécessité vitale, malgré l'existence d'une assurance complémentaire. Le gouvernement ne peut-il pas faire valoir un autre motif? A-t-on prévu une solution de remplacement?

Mme Meryame Kitir (sp.a) aimerait également savoir quelle alternative concrète sera proposée aux personnes touchées par cette suppression.

2. Réponses du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels

a) Motivation de cette mesure

La suppression est motivée par la nécessité de procéder à des économies pour un montant de plus de 3 milliards d'euros, ce qui a contraint le gouvernement à faire des choix douloureux, comme cela s'est passé également au niveau des gouvernements régionaux, dont la composition politique est souvent différente. Six partis ont décidé de ne pas toucher à la TVA ni à l'index mais de réaliser des économies là où c'était possible.

b) Alternative à l'allocation

Le CPAS peut intervenir dans les frais funéraires.

c) Réaction de l'Europe

L'analyse juridique qui a été faite permet de conclure que l'Europe ne peut avoir d'objection contre la mesure en projet.

d) Entrée en vigueur

Si le décès intervient avant le 1^{er} janvier 2013, l'allocation reste d'application.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) herinnert aan het precedent uit de tachtiger jaren toen ook werd overwogen deze tegemoetkoming af te schaffen maar de afschaffing toen stuitte op bezwaren van Europa. Is dit thans anders zodat men een nieuwe reactie van de Europese Unie niet riskeert?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) noemt de ontworpen maatregel een onevenwichtige besparing op de kap van de zwaksten in de samenleving. Ze brengt bovendien bitter weinig op voor de staatskas maar voor de mensen die de tegemoetkoming voortaan moeten missen, zou het op een moeilijk moment een welkome steun in de rug zijn geweest. In bijna de helft van de overlijdens wordt de premie ook opgevraagd, wat aan toont dat hij wel degelijk levensnoodzakelijk is ondanks het bestaan van een aanvullende verzekering. Kan de regering geen ander motief doen gelden? Is voorzien in een alternatief?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) wenst ook te weten welk concreet alternatief de door de afschaffing getroffen hebben.

2. Antwoorden van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's

a) Motivatie van deze maatregel

De reden voor de afschaffing is de besparing van meer dan 3 miljard euro die de regering ertoe heeft verplicht pijnlijke keuzes te maken, net zoals dit op het niveau van de gewestelijke regeringen, met vaak een andere politieke samenstelling, ook is gebeurd. Zes partijen hebben beslist niet aan de btw noch aan de index te tornen maar waar het maar enigszins kon te besparen.

b) Alternatief voor de uitkering

Het OCMW kan tussenbeide komen in de begrafenisniskosten.

c) Reactie van Europa

Uit de juridische analyse die werd gemaakt, kan worden geconcludeerd dat Europa geen bezwaar kan hebben tegen de ontworpen maatregel.

d) Inwerkingtreding

Indien het overlijden voor 1 januari 2013 plaatsheeft, blijft de tegemoetkoming gelden.

e) Accident du travail

Si le décès est la conséquence d'un accident du travail qui a été suivi d'une incapacité de travail, l'allocation est supprimée dans le cadre de la loi du 14 juillet 1994, mais elle reste d'application dans le cadre de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

f) Fonctionnaires

Le gouvernement n'a pas choisi de supprimer l'allocation pour frais funéraires des fonctionnaires.

3. Répliques

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) n'a pas prétendu qu'il fallait absolument supprimer l'intervention dans les frais funéraires des fonctionnaires, mais fustige le fait que l'on fasse deux poids, deux mesures. Des économies bien plus substantielles sont bel et bien possibles.

CHAPITRE 2

Financement alternatif

Articles 58 à 60

1. Interventions des membres

M. Siegfried Bracke (N-VA), concernant le financement alternatif, cite un extrait du "Cahier 2012 relatif à la sécurité sociale" publié récemment par la Cour des Comptes:

"La réforme des pensions de fin 2011 a supprimé tous les régimes particuliers de pension. En concertation avec les secteurs concernés, ces régimes ont été largement réintroduits par des mesures transitoires. L'effet sur l'âge de la retraite et sur les dépenses de pension sera dès lors très limité dans les années à venir. Pour les ouvriers mineurs, dont le régime est en voie d'extinction, la réforme des pensions ne concernerait qu'une douzaine de personnes. Concernant les marins, la réforme ne modifie rien pour ceux qui ont déjà une longue carrière. Les journalistes, pour leur part, conservent leur régime, à condition que l'ONP rédige chaque année un rapport financier. Quant au régime du personnel navigant, la réforme entraînera un surcoût de 16,08 millions d'euros dans les premières années avant de conduire à des économies effectives. En raison de la suppression immédiate des cotisations spéciales à partir du 1^{er} janvier 2012 et de la diminution des recettes

e) Arbeidsongeval

Indien het overlijden het gevolg is van een arbeidsongeval dat gevolgd werd door een arbeidsongeschiktheid, wordt de tegemoetkoming afgeschaft binnen de wet van 14 juli 1994 maar blijft die wel van toepassing binnen de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen.

f) Ambtenaren

De regering heeft er niet voor gekozen de tegemoetkoming in de begrafenis kosten van ambtenaren af te schaffen.

3. Replieken

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) heeft niet beweerd dat per se de tegemoetkoming in de begrafenis kosten van de ambtenaren moet worden afgeschaft, maar hekelt wel het feit dat twee maten en twee gewichten worden gehanteerd. Veel substantiëlere besparingen zijn wel degelijk mogelijk.

HOOFDSTUK 2

Alternatieve financiering

Artikelen 58 tot 60

1. Betogen van de leden

In verband met de alternatieve financiering citeert de heer Siegfried Bracke (N-VA) uit het recent verschenen "Boek 2012 over de Sociale Zekerheid" van het Rekenhof:

"De pensioenhervorming van eind 2011 schafte alle bijzondere pensioenstelsels af. In overleg met de betrokken sectoren werden deze stelsels via overgangsmatregelen in belangrijke mate heringevoerd, zodat het effect op de pensioenleeftijd en -uitgaven in de volgende jaren zeer beperkt zal zijn. Voor de mijnwerkers, een uitdovend stelsel, zou de pensioenhervorming slechts een twaalfstal personen treffen, voor de zeevarenden wijzigt er niets voor diegenen die al een lange carrière hebben. De journalisten behouden hun stelsel, mits de RVP jaarlijks een financieel verslag opmaakt. Voor het stelsel van het vliegend personeel zal de eerstkomende jaren een meerkost van 16,08 miljoen euro afgebouwd moeten worden, alvorens de hervormingen tot een effectieve besparing zullen leiden. Door de onmiddellijke afschaffing van de bijzondere bijdragen vanaf 1 januari 2012 en de minderontvangst daardoor moet het Globaal Beheer dat bedrag zelf dra-

*qui s'ensuit, la Gestion globale doit financer elle-même ce montant, étant donné que les droits particuliers déjà acquis doivent encore être payés. Par conséquent, la Gestion globale finance à partir de 2012 la totalité des avantages de pension particuliers (estimés à 32,72 millions d'euros pour 2012). On s'attend à ce que ces coûts ne diminuent que progressivement. Par ailleurs, la réforme ne compensera la diminution des recettes de cotisations qu'à partir de 2022."*¹.

L'orateur demande l'avis de la ministre sur ces critiques. Il constate qu'une réforme des pensions a été faite dans l'urgence à la fin 2011, dans le but de maintenir les travailleurs plus longtemps en activité, mais qu'un nombre élevé de régimes dérogatoires et transitoires a été négocié, ce qui a pour conséquence qu'il ne reste plus grand-chose de la réforme initiale. Il n'est pas d'accord d'approuver le surcoût lié à ces régimes dérogatoires.

M. Stefaan Vercamer (CD&V), comprend qu'il ne s'agit pas de régimes transitoires mais de l'extinction de régimes existants.

2. Réponses de la ministre

En ce qui concerne le régime des pensions dans l'aviation civile, *la ministre* rappelle que ce régime n'est pas en équilibre actuellement. La suppression de la cotisation spécifique et la suppression des droits se fera en maintenant les droits acquis.

Le financement alternatif couvre ce maintien des droits acquis jusqu'à leur extinction.

La cotisation "*Wyninckx*" ne vise que les pensions très élevées du deuxième pilier (plus de 30 000 euros par an de prime). L'année de référence est 2011.

En ce qui concerne les fonds sectoriels, le gouvernement est parti de l'hypothèse qu'il existe actuellement des employeurs qui ne paient pas la cotisation due sur les primes mais il est dans l'incapacité de le savoir. Les modalités de paiement ont été revues afin de garantir plus de transparence.

La ministre renvoie à son exposé introductif lorsqu'elle a précisé qu'en exécutant ces mesures, le gouvernement veut tenir compte de la situation actuelle dans toute sa diversité. S'il existait aujourd'hui encore d'autres modes d'organisations pour la perception des cotisations sectorielles des pensions que les deux décrites dans le projet de loi, on rechercherait des solutions optimales avec les secteurs concernés. En outre, les

¹ <https://www.ccrek.be/FR/Publications/PublicationsRecentes.html>

*gen, aangezien de al opgebouwde bijzondere rechten nog betaald moeten worden. Bijgevolg financiert het Globaal Beheer vanaf 2012 de volledige kosten van de bijzondere pensioenvoordelen (voor 2012 geraamd op 32,72 miljoen euro). Verwacht wordt dat die kosten maar geleidelijk zullen afnemen en dat de hervorming pas vanaf 2022 de minderontvangst van de bijdragen zal compenseren."*¹.

De spreker vraagt wat de minister van die kritiek denkt. Eind 2011 werd er razendsnel een pensioenhervorming doorgejaagd om de werknemers langer aan het werk te houden. Ondertussen werden echter zoveel afwijkings- en overgangsbepalingen bedongen dat er van de oorspronkelijke hervorming maar weinig overeind blijft. De meerkosten die aan die afwijkingsbepalingen vasthangen, kan de heer Bracke niet goedkeuren.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) begrijpt dat het niet om overgangsregelingen gaat, maar om de uitdoving van bestaande regelingen.

2. Antwoorden van de minister

Wat het pensioenstelsel in de burgerluchtvaart betreft, herinnert *de minister* eraan dat die regeling momenteel niet evenwichtig is. De afschaffing van de specifieke bijdrage en van de rechten zal geschieden met behoud van de verworven rechten.

De alternatieve financiering dekt de handhaving van de verworven rechten totdat die uitdoven.

De "*Wyninckx*"-bijdrage geldt alleen voor de zeer hoge pensioenen van de tweede pijler (meer dan 30 000 euro premie per jaar). Het referentiejaar is 2011.

In verband met de sectorale fondsen is de regering uitgegaan van de hypothese dat er momenteel werkgevers zijn die de op de premies verschuldigde bijdrage niet betalen, maar dat het onmogelijk is dat te weten. De nadere regels voor de betaling van die pensioenen werden herzien om meer transparantie te waarborgen.

De minister verwijst naar haar inleidende uiteenzetting, waarin zij preciseerde dat de regering door die maatregelen uit te voeren met de huidige situatie in al haar diversiteit rekening wil houden. Mochten er vandaag organisatorisch nog andere manieren bestaan om de sectorale pensioenbijdragen te innen dan de twee die in het wetsontwerp beschreven worden, dan zou met de betrokken sectoren worden gezocht naar

¹ <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/RecentePublicaties.html>

primes des pensions réelles reçues qui sont transmises par le secteur à l'institution de pension constituent la base de la cotisation spéciale de 8,86 % qui est visée dans ce projet de loi.

La cotisation spéciale ne sera donc pas due sur les primes de pensions non perçues. En cas de non paiement des primes sectorielles par un ou plusieurs employeurs, la cotisation spéciale ne sera pas non plus due si l'organisateur du secteur finance les assimilations sur ses propres moyens à l'institution de pensions.

3. Répliques

M. Siegfried Bracke (N-VA) rappelle que la sécurité sociale a besoin d'argent. La question est de savoir si on ne pouvait pas trouver de l'argent autre part.

Répliquant à M. Vercamer, M. Bracke fait remarquer qu'il n'est pas question de priver les gens des droits acquis. Ce qui dérange c'est que le gouvernement a présenté la suppression de ce régime spécial comme une mesure d'économie révolutionnaire. Or, il apparaît maintenant que l'économie ne sera effective qu'à partir de 2020. M. Vercamer parle d'une simple période de transition. Or, étant donné que le déséquilibre dans le secteur des pensions dans l'aviation existe depuis 1982, et que les mesures prises en 2011 ne sortiront leurs effets qu'en 2020, on peut parler d'une période de transition de 40 ans, ce qui est plus long que la carrière moyenne de 30 ans dans l'aviation. On ne peut plus se permettre une évolution aussi lente.

La ministre conteste cette interprétation. Elle concède cependant qu'il faudra attendre l'extinction des droits acquis.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) insiste afin que les données administratives nécessaires soient mises à disposition du secteur le plus rapidement possible.

CHAPITRE 3

Cotisations

Articles 61 à 65 et 69 à 73

1. Interventions des membres

Concernant la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires, *M. Siegfried Bracke (N-VA)* considère qu'il s'agit de l'exécution d'une décision datant du milieu de l'année appliquée

optimale oplossingen. Voorts vormen de echt ontvangen pensioenpremies die de sector aan de pensioeninstelling bezorgt de grondslag van de in het wetsontwerp bedoelde bijzondere bijdrage van 8,86 %.

De bijzondere bijdrage zal dus niet verschuldigd zijn op de niet-geïnde pensioenpremies. In geval een of meer werkgevers de sectorale premies niet betalen, zal de bijzondere bijdrage evenmin verschuldigd zijn indien de organisator van de sector de gelijkstellingen met eigen middelen financiert ten behoeve van de pensioeninstelling.

3. Replieken

De heer Siegfried Bracke (N-VA) herinnert eraan de sociale zekerheid geld nodig heeft. De vraag rijst of er niet elders geld te vinden was.

Replicerend op wat de heer Vercamer heeft gesteld, merkt de heer Bracke op dat er geen sprake van is de mensen verworven rechten te ontnemen. Wat stoort, is dat de regering de afschaffing van die bijzondere regeling heeft voorgesteld als een revolutionaire bezuinigingsmaatregel. Nu blijkt echter dat pas vanaf 2020 daadwerkelijk zal worden bespaard. De heer Vercamer heeft het over een loutere overgangperiode. Gelet op de onbalans die sinds 1982 bestaat in de pensioensector in de luchtvaart, en aangezien de in 2011 genomen maatregelen pas in 2020 uitwerking zullen hebben, kan men het echter hebben over een overgangperiode van 40 jaar, wat langer is dan de gemiddelde loopbaan van 30 jaar in de luchtvaart. Men kan zich niet langer een dusdanig langzame evolutie veroorloven.

De minister betwist die interpretatie. Wel geeft zij toe dat de uitdoving van de verworven rechten zal moeten worden afgewacht.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) dringt erop aan dat de nodige administratieve gegevens zo spoedig mogelijk ter beschikking van de sector worden gesteld.

HOOFDSTUK 3

Bijdragen

Artikelen 61 tot 65 en 69 tot 73

1. Betogen van de leden

Volgens de *heer Siegfried Bracke (N-VA)* is de tenuitvoerlegging van de bijzondere sociale zekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen een halfweg dit jaar genomen beslissing die met terugwerkende kracht

de manière rétroactive. Il s'agit à son sens d'une augmentation d'impôt complètement illisible pour le citoyen, mais sans doute aussi pour les services administration qui devront l'appliquer.

Il a par ailleurs une question technique concernant la cotisation spéciale sur les primes versées dans le cadre d'un régime sectoriel de pension complémentaire. Comment arrive-t-on à une prévision d'1 million d'économies uniquement via le recouvrement direct par l'ONSS?

L'orateur considère l'augmentation de l'avantage non récurrent lié aux résultats contradictoire avec l'objectif de modération salariale du gouvernement. Cette augmentation est par ailleurs un moyen d'augmenter les recettes de l'État. La mise en place de la cotisation de 13,07 % à charge du travailleur est à son sens un impôt supplémentaire sur l'excellence et le travail bien fait. Vaut-il imposer les travailleurs rétroactivement en 2013 sur base des performances de l'année 2012? Comment justifier cela? Pourquoi augmenter le montant maximum de l'avantage? Les entreprises qui augmentent le montant de l'avantage ne seront-elles pas en transgression du blocage salarial? L'économie estimée à 53,3 millions d'euros en 2013 est-elle uniquement due à la cotisation de solidarité de 13,07 %? Enfin, l'Accord interprofessionnel, des conventions sectorielles ou d'entreprises peuvent-elles augmenter le montant de l'avantage jusqu'à 3100 euros sans que cela ne soit contraire à la loi sur la protection de la concurrence économique, coordonnée le 15 septembre 2006.

M. Stefaan Vercamer (CD&V), sur la question de la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires, est d'avis que les déclarations de l'année 2012 via SIGeDIS pour les pensions complémentaires élevées sont très difficiles à réaliser pour les employeurs pour la fin janvier 2013. On a prévu que les données viennent de l'assureur pour l'année 2013, mais pour le moment ce n'est pas encore possible. Pour quelle date cette déclaration de 2012 doivent-elles être faites et les employeurs disposent-ils des données nécessaires pour ce faire? Par ailleurs, pourquoi le régime définitif n'entrera-t-il en vigueur qu'au 1^{er} janvier 2016? A-t-on prévu des mesures permettant de contrôler la mise en œuvre du régime dans les temps?

Concernant les cotisations spéciales sur les primes versées dans le cadre d'un régime sectoriel de pension complémentaire, est-il correct que la cotisation est due sur le montant perçu du fonds sectoriel et non sur le montant réclamé? Dans l'affirmative, l'entreprise peut avoir entretemps arrêté son activité voire être tombée en faillite, il y a donc un décalage. Cela doit être clair pour les secteurs, tout comme les aspects pratiques des accords de perception avec l'ONSS. Devront-ils payer

wordt toegepast. Hij beschouwt dit als een belastingverhoging die niet alleen volstrekt onbegrijpelijk is voor de burger, maar ook voor de belastingdiensten die ze zullen moeten toepassen.

Voorts heeft hij een technische vraag over de bijzondere bijdrage op de premies die worden gestort in het kader van een sectorale aanvullende pensioenregeling. Hoe komt men tot een bezuinigingsraming van een miljoen euro, louter via de rechtstreekse invordering door de RSZ?

De spreker beschouwt de stijging van het niet-recurrente resultaatvoordeel in strijd met de loonmatigingsdoelstelling van de regering. Die stijging is trouwens een manier om de staatsontvangsten te verhogen. De instelling van de bijdrage van 13,07 % ten laste van de werknemer is volgens hem een extra belasting op uitmuntendheid en goed verricht werk. Zullen de werknemers in 2013 met terugwerkende kracht worden belast op grond van de in 2012 geleverde prestaties? Hoe valt dat te verantwoorden? Waarom wordt het maximumbedrag van het voordeel verhoogd? Schenden de ondernemingen die het bedrag van het voordeel verhogen de loonstop niet? Is de geraamde bezuiniging van 53,3 miljoen euro in 2013 alleen toe te schrijven aan de solidariteitsbijdrage van 13,07 %? Kan ten slotte het bedrag van het voordeel via het Interprofessioneel akkoord, sectorale overeenkomsten of bedrijfsovereenkomsten tot 3100 euro worden opgetrokken zonder dat dit strijdig is met de wet tot bescherming van de economische mededinging, gecoördineerd op 15 september 2006?

In verband met de bijzondere sociale zekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen vindt *de heer Stefaan Vercamer (CD&V)* dat de aangiften van het jaar 2012 via SIGeDIS voor de hoge aanvullende pensioenen voor de werkgevers tegen eind januari 2013 heel moeilijk te realiseren zijn. Er is bepaald dat de gegevens voor het jaar 2013 van de verzekeraar komen, maar voor het ogenblik is dat nog niet mogelijk. Tegen wanneer moeten die aangiften van 2012 zijn verricht en beschikken de werkgevers daartoe over de nodige gegevens? Waarom zal de definitieve regeling bovendien pas op 1 januari 2016 in werking treden? Heeft men voorzien in maatregelen om de tijdige uitvoering van de regeling te kunnen controleren?

De spreker gaat in op de bijzondere bijdragen op de premies die in het kader van een sectorale regeling inzake aanvullend pensioen zijn gestort. Klopt het dat de bijdrage verschuldigd is op het van het sectorale fonds geïnde bedrag en niet op het gevorderde bedrag? Zo ja, dan kan de onderneming intussen met haar activiteiten zijn gestopt of zelfs failliet zijn gegaan, zodat er in de tijd dus een verschuiving is. Dat moet duidelijk zijn voor de sectoren, evenals de praktische aspecten

des avances à l'ONSS? Quelles périodes devront-elles être respectées pour le paiement et quelles formalités administratives devront-elles être accomplies? Quel est le timing de la mise en œuvre de la mesure et où en est la concertation avec les secteurs?

L'orateur considère enfin que le système de l'avantage non récurrent lié aux résultats est devenu beaucoup plus clair: il est dorénavant considéré comme du salaire. Cela remplira l'objectif de différenciation, mais de manière correcte en incluant des contributions de l'employeur et du travailleur. Combien de travailleurs bénéficient-ils de cet avantage et quelle est l'évolution année après année?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle que le bonus non récurrent est un système très utilisé par les employeurs depuis son entrée en vigueur en 2008. Il a notamment été utilisé par 2712 employeurs en 2009. La Cour des Comptes, en 2011, avait recommandé une évaluation du système. Celle-ci n'a pas été faite. En 2012, dans son "Cahier 2012 relatif à la sécurité sociale"², la Cour des Comptes constate qu'il n'y a pas de contrôle des objectifs à atteindre. Il faudrait donc organiser une forme de contrôle des objectifs notamment par rapport au type d'entreprise et à la rentabilité de l'entreprise.

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande quant à elle pourquoi on a instauré la cotisation de solidarité du travailleur pour l'avantage non récurrent lié aux résultats. Par ailleurs, la nouvelle mesure ne vise-t-elle que les nouvelles conventions collectives de travail qui seront conclues dans le futur ou s'applique-t-elle aussi aux CCT en cours?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) estime qu'il est paradoxal de faire passer les avantages non récurrents liés aux résultats de 2 430 à 3 100 euros alors que l'on veut bloquer les salaires. Cependant, elle pense que la mesure proposée va dans la bonne direction. Ne serait-il pas plus cohérent d'appliquer les règles classiques en la matière et de soumettre ces avantages à l'ensemble des cotisations personnelles/employeurs classiques et d'ouvrir l'ensemble des droits qui y sont liés?

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande quand la mesure entrera en vigueur.

van de inningsakkoorden met de RSZ. Zullen zij de RSZ-voorschotten moeten betalen? Welke termijnen zal men voor de betaling in acht moeten nemen en welke administratieve vormvereisten zal men moeten vervullen? Wat is de timing voor de uitvoering van de maatregel en hoe staat het met het sectoraal overleg?

De spreker vindt tot slot dat de regeling inzake niet-recurrerende resultaatsgebonden voordelen veel duidelijker is geworden: het voordeel wordt voortaan behandeld als loon. Dat zal de doelstelling ten goede komen, namelijk differentiatie, maar op correcte wijze, waarbij bijdragen van de werkgever en de werknemer zijn betrokken. Hoeveel werknemers beschikken over dit voordeel en hoe evolueert het jaar na jaar?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) herinnert eraan dat de niet-recurrerende bonus een regeling is die sinds de inwerkingtreding in 2008 veel door de werkgevers wordt gebruikt. In 2009 werd zij met name door 2712 werkgevers toegepast. Het Rekenhof had in 2011 een evaluatie van de regeling aanbevolen, maar die is niet uitgevoerd. In 2012 stelt het Rekenhof in zijn "Boek 2012 over de Sociale Zekerheid"² vast dat er geen controle van de te halen doelstellingen is. Men zou daarom een vorm van controle van de doelstellingen moeten organiseren, met name met betrekking tot de aard van de onderneming en de winstgevendheid ervan.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt waarom men voor het niet-recurrerende resultaatsgebonden voordeel de solidariteitsbijdrage van de werknemer heeft ingesteld. Beoogt de nieuwe maatregel voorts alleen maar de nieuwe collectieve arbeidsovereenkomsten die in de toekomst zullen worden gesloten, of geldt hij ook voor de lopende cao's?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) vindt het paradoxaal de niet-recurrerende resultaatsgebonden voordelen te laten stijgen van 2 430 tot 3 100 euro, terwijl men tegelijk de lonen wil bevriezen. Toch vindt zij dat de ontworpen maatregel in de goede richting gaat. Zou het niet van meer samenhang getuigen als men de gebruikelijke regels terzake zou toepassen, waarbij die voordelen bij het geheel van de gebruikelijke persoonlijke en werkgeversbijdragen zouden worden ondergebracht en alle daaraan gekoppelde rechten van kracht worden?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt wanneer de maatregel in werking zal treden.

² <https://www.ccrek.be/FR/Publications/PublicationsRecentes.html>

² <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/RecentePublicaties.html>

2. Réponses de la ministre

La ministre rappelle qu'il existait déjà une cotisation patronale. L'avantage fiscal est maintenu.

En réponse à une remarque de la Cour des comptes, la ministre confirme qu'il faudra une évaluation du système. En 2011, cette mesure concernait environ 300 000 personnes: 99 000 ouvriers et 200 000 employés.

La ministre est d'avis qu'il faut soutenir les avantages récurrents mais pas au détriment du salaire. Les avantages récurrents sont donc maintenus parallèlement à l'exercice de modération salariale hors indexation mais à condition qu'il s'agisse bien d'une prime liée aux résultats et pas d'un substitut au salaire récurrent.

L'augmentation du plafond combiné au maintien de l'avantage fiscal permettra de compenser à terme en partie l'impact de la mesure pour les travailleurs.

La ministre précise que la mesure entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2013 pour tout le monde.

B. Discussion des articles et votes

TITRE 1^{er}

Disposition générale

Art. 1^{er}

Aucun commentaire n'a été formulé sur cet article. L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

TITRE 2

Santé publique

CHAPITRE 1^{ER}

Modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

Article 2

1. Interventions des membres

M. Jean-Marc Delizée (PS) et consorts introduisent les amendements 1 et 2 (DOC 53 2561/005).

2. Antwoorden van de minister

De minister herinnert eraan dat er al een werkgeversbijdrage bestond. Het fiscale voordeel blijft behouden.

Als antwoord op een opmerking van het Rekenhof bevestigt de minister dat de regeling moet worden geëvalueerd. ZIn 2011 betrof die maatregel ongeveer 300 000 personen: 99 000 arbeiders en 200 000 bedienden.

De minister vindt dat men de recurrenente voordelen moet behouden, maar niet ten koste van het loon. De recurrenente voordelen blijven dus parallel met de loonmatiging zonder indexering behouden, maar op voorwaarde dat het wel degelijk gaat om een resultaatgebonden premie en niet om een substituuut voor het recurrenente loon.

De verhoging van de bovengrens gecombineerd met het behoud van het fiscaal voordeel zal het mogelijk maken op termijn de weerslag van de maatregel op de werknemers te compenseren.

De minister preciseert dat de maatregel voor iedereen in werking zal treden op 1 januari 2013.

B. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

TITEL 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

TITEL 2

Volksgezondheid

HOOFDSTUK 1

Wijzigingen aan de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Artikel 2

1. Betogen van de leden

De heer Jean-Marc Delizée (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 53 2561/005) in.

L'amendement n°1 vise à supprimer l'alinéa 4 du paragraphe 5. *M. Jean-Marc Delizée, auteur principal*, explique que l'alinéa 4 du projet dispose que la diminution proposée pour l'ensemble des spécialités ne peut pas dépasser 20 % par spécialité. L'amendement proposé supprime cet alinéa de sorte que la limitation ne vaut que pour les spécialités qui se trouvent dans le remboursement de référence. Pour les spécialités qui ne sont pas dans le remboursement de référence, un tel maximum n'est pas nécessaire puisque la diminution des prix et des bases de remboursement de ces spécialités n'aura pas d'impact sur ceux des autres spécialités.

L'amendement n°2 tend à donner aux entreprises qui réalisent l'ensemble de leur chiffre d'affaires sur des spécialités qui font l'objet d'une convention la possibilité de proposer, au lieu d'une diminution des prix et des bases de remboursement de ces spécialités, le versement d'un montant équivalent à l'économie postulée.

M. Siegfried Bracke (N-VA) déclare que son groupe soutiendra les deux amendements mais s'abstiendra sur l'article.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) et Mme Martie-Martine Schyns (cdH) estiment que l'amendement n'a pas de conséquences directes pour les médicaments génériques. *M. Vercamer* insiste cependant pour que l'on assure que l'amendement ne complique pas la mise sur le marché de nouveaux médicaments génériques. Il cite l'exemple suivant: quelques mois avant de perdre son brevet sur un médicament, la société productrice peut baisser son prix sans limite. Sachant que le générique doit être vendu 31 % moins cher, cela pourrait avoir une très forte diminution du prix obligatoire pour la firme produisant le générique. Il faut donc soutenir les médicaments génériques et s'assurer que leur part de marché continue d'augmenter. L'orateur demande donc qu'une évaluation rapide ait lieu concernant la disposition modifiée par cet amendement, afin de pouvoir rectifier le tir si nécessaire.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) émet des doutes en ce qui concerne les amendements. Elle estime que *M. Vercamer* a soulevé une question pertinente en soulignant qu'une firme peut diminuer de 40 % le prix d'une spécialité sous brevet juste avant la fin du brevet. Ensuite, lorsque le brevet vient à échéance, la spécialité fait concurrence au secteur du médicament générique.

Amendement nr. 1 strekt ertoe in de ontworpen § 5, het vierde lid weg te laten. *De heer Jean-Marc Delizée, hoofddiener*, geeft aan dat voornoemd lid voor alle specialiteiten bepaalt dat de voorgestelde vermindering maximaal 20 % per specialiteit mag bedragen. Het door hem ingediende amendement strekt ertoe dat lid weg te laten, zodat de vermindering alleen geldt voor de specialiteiten die in de referentierugbetaling zijn opgenomen. Voor de specialiteiten die niet in de referentierugbetaling zijn opgenomen, is een dergelijk maximum niet noodzakelijk omdat de vermindering van de prijzen en van de terugbetalingsgrondslagen voor die specialiteiten geen impact zal hebben op die van de andere specialiteiten.

Amendement nr. 2 strekt ertoe de ondernemingen die hun volledige omzet halen uit specialiteiten waarvoor een overeenkomst is gesloten, de mogelijkheid te bieden om niet een vermindering van de prijzen en van de terugbetalingsgrondslagen voor te stellen, maar een bedrag te storten dat gelijk is aan de beoogde besparing.

De heer Siegfried Bracke (N-VA) verklaart dat zijn fractie de twee amendementen zal steunen, maar zich bij de stemming over het artikel zal onthouden.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) en mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) zijn van mening dat dit amendement geen directe gevolgen heeft voor de generische geneesmiddelen. *De heer Vercamer* vindt dat men erop moet toezien dat het op de markt brengen van nieuwe generische geneesmiddelen niet wordt bemoeilijkt. Hij haalt het volgende voorbeeld aan: enkele maanden voordat het octrooi voor een geneesmiddel zal vervallen, kan de fabrikant de prijs ervan onbepaald dalen. Aangezien het generische geneesmiddel 31 % goedkoper moet worden verkocht, zou dat kunnen leiden tot een forse daling van de verplichte prijs voor de onderneming die het generische geneesmiddel produceert. Het is dus zaak de generische geneesmiddelen te steunen en ervoor te zorgen dat hun marktaandeel groter blijft worden. *De spreker* vraagt dan ook dat snel een evaluatie wordt gemaakt van het effect van dit amendement op de betrokken bepaling, zodat die desnoods nog kan worden bijgestuurd.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) geeft aan dat zij haar twijfels heeft bij de amendementen. Volgens haar heeft de heer Vercamer de vinger op een relevant knelpunt gelegd toen hij onderstreepte dat een firma de prijs van een geneesmiddel onder octrooi met 40 % kan laten zakken net voordat het octrooi vervalt. Op het moment dat het octrooi vervolgens daadwerkelijk afloopt, kan dat geneesmiddel dan de concurrentie met het generische geneesmiddel doorstaan.

L'intervenante estime que la Belgique a intérêt à garder un marché concurrentiel. Elle prend note de l'engagement de la ministre de compenser d'éventuels effets négatifs sur le secteur si nécessaire.

Mme Snoy déclare que son groupe ne soutiendra pas les amendements n°1 et 2 car le principe de la modulation ne se justifie pas quand il est appliqué très largement. Même si on reste à 20 % pour une série de médicaments sous brevet, ce n'est pas dans l'intérêt des patients. Il n'y a pas de garantie que les firmes seront incitées à produire les médicaments les plus nécessaires aux patients. La mesure préconisée à cet article est frappée du sceau du libéralisme qui domine la scène politique mais qui, de l'avis de l'intervenante, ne vise pas suffisamment l'intérêt du patient ni même l'intérêt de la sécurité sociale en général.

En ce qui concerne l'équilibre des prix, Mme Snoy souligne que si l'objectif recherché est bien la diminution des coûts pour la santé publique, pourquoi ne pas réduire les conditionnements des médicaments vendus et même encourager la vente à l'unité, ce qui constituerait un avantage non seulement pour le patient mais également pour la santé publique. En effet, force est de constater que beaucoup de médicaments achetés ne sont pas consommés. A cet égard, Mme Snoy renvoie au Centre fédéral d'entreprise des soins de santé (KCE) qui propose de moduler le ticket modérateur en fonction du respect de la prescription. En lieu et place d'une réduction constante du ticket modérateur, une modulation de celui-ci contribuerait à à obtenir de meilleurs résultats thérapeutiques.

2. Réponses de la ministre

La ministre répond que le problème du conditionnement ne se pose pas nécessairement dans les médicaments remboursés. Toutefois, la ministre annonce que des mesures sont envisagées en ce qui concerne le conditionnement des médicaments, notamment dans les maisons de repos. Il ne s'agit pas seulement d'un problème de coût mais de protection des patients.

*
* *

Mevrouw Snoy meent dat België er belang bij heeft een concurrentiële markt te behouden. Zij neemt er nota van dat de minister zich ertoe verbindt eventuele nefaste gevolgen voor de sector te compenseren, als dat nodig mocht zijn.

Mevrouw Snoy geeft aan dat haar fractie de amendementen nrs. 1 en 2 niet zal steunen, omdat het moduleringsbeginsel niet verantwoord is wanneer het op zeer ruime schaal wordt toegepast. Zelfs als men niet hoger gaat dan 20 % voor een aantal geneesmiddelen onder octrooi, is zulks niet in het belang van de patiënten. Er is geen garantie dat de producenten ertoe zullen worden aangezet de geneesmiddelen te produceren die de patiënten het meest nodig hebben. De in dit artikel bepleite maatregel draagt de liberale stempel die op de politieke scène overheerst, maar die volgens de spreker onvoldoende het belang van de patiënt dient, en die zelfs niet in het belang is van de sociale zekerheid in het algemeen.

Met betrekking tot het prijzevenwicht onderstreept het lid dat als het in de bedoeling ligt de kosten voor de volksgezondheid terug te dringen, men dan ook geneesmiddelen in kleinere verpakkingen zou kunnen aanbieden en zelfs de verkoop per stuk aanmoedigen; dat zou niet alleen de patiënt, maar ook de volksgezondheid ten goede komen. Men kan er immers niet omheen dat veel gekochte geneesmiddelen niet worden verbruikt. In dat verband verwijst mevrouw Snoy naar het Federaal Kenniscentrum voor Gezondheidszorg (KCE), dat voorstelt het remgeld te moduleren naarmate het voorschrift al dan niet in acht werd genomen. Veeleer dan het remgeld voortdurend te verminderen, zou men er beter aan doen het remgeld te moduleren, aangezien zulks zou bijdragen tot betere therapeutische resultaten.

2. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat het verpakkingsprobleem zich niet noodzakelijk bij de terugbetaalde geneesmiddelen voordoet. Desondanks kondigt de minister aan dat zij maatregelen zal nemen met betrekking tot de geneesmiddelenverpakkingen in het bijzonder in de rusthuizen. Dit knelpunt houdt niet alleen verband met de kostprijs, maar ook met de bescherming van de patiënten.

*
* *

L'amendement n°1 est adopté par 14 voix contre 1.

L'amendement n°2 est adopté par 14 voix contre 1.

L'article 2 tel que modifié est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Art. 3

L'article 3 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 4

Aucune remarque n'a été formulée sur cet article. L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo) se demande quels seront les effets sur l'emploi de la réduction des cotisations pour investissement en matière de recherche et développement.

Bien que cette réduction soit demandée par le secteur pharmaceutique, Mme Snoy s'interroge sur les risques de délocalisation des unités de production des entreprises qui ne maintiendraient en Belgique que les unités de recherche et de développement qui requièrent de la main d'œuvre très spécialisée.

MM. Jean-Marc Delizée et Yvan Mayeur (PS) estime que l'emploi et la recherche ne sont pas des objectifs incompatibles. Il est d'avis qu'il faut soutenir l'innovation.

La ministre met en évidence qu'une aide à la production serait contraire aux règles européennes. Toutefois, le soutien à l'innovation, notifié à l'Europe, ne pose aucun problème.

Le secteur pharmaceutique fournit 32 000 emplois parmi lesquels 5 000 chercheurs.

Mme Zoé Genot (Ecolo) estime qu'il faut être attentif à toute la chaîne de production et prévoir une contrepartie pour les firmes pharmaceutiques en leur demandant de ne pas délocaliser en compensation des aides à la recherche.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo) vraagt zich af welke gevolgen de vermindering van de heffingen voor investeringen in onderzoek en ontwikkeling zullen hebben voor de werkgelegenheid.

Hoewel de farmaceutische sector vragende partij is voor die vermindering, is mevrouw Snoy beducht voor mogelijke delokalisaties van de productie-eenheden van bedrijven die in België slechts die onderzoeks- en ontwikkelingsseenheden zouden behouden waarvoor zeer gespecialiseerde arbeidskrachten vereist zijn.

Volgens de heren Jean-Marc Delizée en Yvan Mayeur (PS) zijn werkgelegenheid en onderzoek geen met elkaar onverenigbare doelstellingen. Innovatie verdient volgens hem te worden gesteund.

De minister wijst erop dat productiesteun strijdig zou zijn met de Europese regelgeving. Steun aan innovatie, mits dat aan Europa wordt gemeld, kan daarentegen zonder problemen.

De farmaceutische sector is goed voor 32 000 banen, waaronder 5000 onderzoekers.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) vindt dat de aandacht moet gaan naar de hele productieketen en zij meent dat voor de farmaceutische bedrijven in een tegenprestatie moet worden voorzien door hen te vragen niet te delocaliseren als compensatie voor de steun aan onderzoek.

*
* *

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Art. 6 à 8

Les articles 6 à 8 ne font l'objet d'aucun commentaire. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 9

Mme Thérèse Snoy (Ecolo) approuve la mesure préconisée mais estime que le gouvernement peut faire mieux. Sur le plan de la publicité, il y aurait eu mieux à faire que d'augmenter la taxe.

Il conviendrait, en effet, de renforcer la régulation et surtout la transparence afin de savoir où vont les dépenses et ce qu'elles financent. Il est clair que les firmes recourent encore trop au marketing pour influencer le comportement de prescription des médecins.

La ministre confirme que le gouvernement, faute de temps, a opté pour une cotisation sur le chiffre d'affaires qui équivaut à une taxe marketing. Pour l'année prochaine, les entreprises devront déclarer leurs dépenses et c'est sur cette base que sera envisagée la taxe marketing. D'autres types de mesures pourront également être prises pour réguler cette taxe.

*
* *

L'article 9 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 10

L'article 10 ne fait l'objet d'aucun commentaire. Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Blocage des prix

Art. 11

L'article 11 ne fait l'objet d'aucun commentaire. Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

*
* *

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6 tot 8

Over de artikelen 6 tot 8 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 9

Mevrouw Thérèse Snoy (Ecolo) waardeert de voorgestelde maatregel, maar vindt dat de regering beter kan. In verband met de reclame kon wat beters worden gedaan dan de heffing te verhogen.

De regulering zou namelijk moeten worden aangescherpt en vooral zou er meer transparantie moeten komen zodat duidelijk is wat met de uitgaven wordt gedaan en wat ermee wordt gefinancierd. De bedrijven doen kennelijk nog al te veel een beroep op marketing om het voorschrijfgedrag van de artsen te beïnvloeden.

De minister bevestigt dat de regering, wegens tijdsgebrek, gekozen heeft voor een heffing op de omzet, wat gelijkstaat met een heffing op de marketinguitgaven. Tegen volgend jaar zullen de ondernemingen hun uitgaven moeten aangeven en op basis daarvan zal de marketingheffing worden uitgewerkt. Er zijn nog andere maatregelen denkbaar om die heffing te reguleren.

*
* *

Artikel 9 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 10

Over artikel 10 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Prijsblokkering

Art. 11

Over artikel 11 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

TITRE 6

*Affaires sociales*CHAPITRE 1^{ER}**Modifications à la loi INAMI en ce qui concerne l'allocation pour frais funéraires**

Art. 51 à 57

Les articles 51 à 57 ne font l'objet d'aucun commentaire. Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

CHAPITRE 2

Financement alternatif

Art. 58 à 60

Aucune remarque n'est formulée concernant les articles 58 à 60. Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 4.

CHAPITRE 3

Cotisations

Art. 61 à 65

Les articles 61 à 65 ne font l'objet d'aucune remarque. Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 4.

*
* *

Art. 69 à 71

Aucune remarque n'est formulée sur les articles 69 à 71. Ils sont successivement adoptés par 11 voix contre 4.

Art. 72 et 73

Les articles 72 et 73 ne font l'objet d'aucune remarque. Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

TITEL 6

Sociale Zaken

HOOFDSTUK 1

Wijziging van de RIZIV-wet, met betrekking tot de uitkering voor begrafeniskosten

Art. 51 tot 57

Over de artikelen 51 tot 57 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK 2

Alternatieve financiering

Art. 58 tot 60

Over de artikelen 58 tot 60 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

HOOFDSTUK 3

Bijdragen

Art. 61 tot 65

Over de artikelen 61 tot 65 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

*
* *

Art. 69 tot 71

Over de artikelen 69 tot 71 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen

Art. 72 en 73

Over de artikelen 72 en 73 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

**V. — VOTE SUR L'ENSEMBLE DES
DISPOSITIONS RENVOYÉES EN COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES**

L'ensemble des dispositions renvoyées en commission des Affaires sociales, y compris les modifications d'ordre technique ou légistique, est adopté par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

Les rapporteurs,

Mathias DE CLERCQ
Valérie DE BUE

Le président,

Yvan MAYEUR

**V. — STEMMING OVER HET GEHEEL VAN DE
AAN DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN
OVERGEZONDEN BEPALINGEN**

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden bepalingen wordt, met inbegrip van de technische en wetgevingstechnische wijzigingen, aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteurs,

Mathias DE CLERCQ
Valérie DE BUE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR