

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 février 2013

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers et modifiant la loi
du 27 décembre 2006 portant
des dispositions diverses

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. WILRYCX ET CONSORTS

Art. 21

Remplacer le point 3° comme suit:

“3° entre les alinéas 7 et 8 qui devient l'alinéa 9, insérer l'alinéa suivant:

“Sous peine d'irrecevabilité du mémoire de synthèse et si la partie requérante est assistée par un avocat, une copie du mémoire de synthèse est envoyée dans le délai prévu à l'alinéa 5 par courrier électronique et de la manière prévue par un arrêté royal. Le greffe fait expressément mention de cette prescription sur la notification prévue à l'alinéa 3.”.”

Document précédent:

Doc 53 **2556/ (2012/2013):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 februari 2013

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang tot
het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen
en van de wet van 27 december 2006
houdende diverse bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER WILRYCX c.s.

Art. 21

Punt 3° vervangen als volgt:

“3° tussen het zevende en het achtste lid, dat het negende lid wordt, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt:

“Op straffe van niet-ontvankelijkheid van de synthesesememorie en indien de verzoekende partij wordt bijgestaan door een advocaat, wordt binnen de in het vijfde lid bepaalde termijn om een synthesesememorie in te dienen, een afschrift ervan per elektronische post en op de wijze bepaald in een koninklijk besluit overgezonden. De griffie maakt uitdrukkelijk melding van dit voorschrift op de kennisgeving bedoeld in het derde lid.”.”

Voorgaand document:

Doc 53 **2556/ (2012/2013):**
001: Wetsontwerp.

N° 2 DE M. WILRYCX ET CONSORTS

Art. 27

Apporter les modifications suivantes:**1/ à l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots "alinéa 6";****2/ supprimer l'alinéa 2.**

N° 3 DE M. WILRYCX ET CONSORTS

Art. 28

Supprimer l'alinéa 3.

JUSTIFICATION

Le présent amendement concerne le mémoire de synthèse. En raison du calendrier imposé par la Cour constitutionnelle, ces dispositions ont déjà été insérées dans la loi du 31 décembre 2012 portant des dispositions diverses, surtout celles concernant la justice. Ces dispositions doivent dès lors être supprimées du projet.

N° 4 DE M. DE MAN

Art. 2

Compléter l'article 39/2, § 1^{er}, alinéa 3, proposé, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers par un 6° rédigé comme suit:

"6° la décision de non-prise en considération visée à l'article 57/6/4, alinéa 1^{er}."

JUSTIFICATION

Le présent amendement est lié à l'amendement n° 8 au projet de loi DOC 53 2555/001, selon lequel, dans certaines conditions, le commissaire général aux réfugiés et aux apa-

Nr. 2 VAN DE HEER WILRYCX c.s.

Art. 27

De volgende wijzigingen aanbrengen:**1/ in het eerste lid, de woorden "zesde lid" doen vervallen;****2/ het tweede lid doen vervallen.**

Nr. 3 VAN DE HEER WILRYCX c.s.

Art. 28

Het derde lid doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit amendement betreft de synthesesamenvatting. Omwille van de timing die werd opgelegd door het Grondwettelijk Hof werden deze bepalingen reeds ingevoegd in de wet van 31 december 2012 houdende diverse bepalingen, vooral die aangaande justitie. Deze bepalingen moeten dan ook uit dit ontwerp worden gelicht.

Frank WILRYCX (Open Vld)
Nahima LANJRI (CD&V)
Michel DOOMST (CD&V)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)
Jacqueline GALANT (MR)
Eric THIÉBAUT (PS)

Nr. 4 VAN DE HEER DE MAN

Art. 2

Het voorgestelde artikel 39/2, § 1, derde lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen aanvullen met een punt 6°, luidend als volgt:

"6° de in artikel 57/6/4, eerste lid, bedoelde beslissing tot niet-inoverwegingneming."

VERANTWOORDING

Dit amendement houdt verband met amendement nr. 8 op wetsontwerp DOC 53 2555/001 dat bepaalt dat de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen de

trides ne prend pas en considération la demande d'asile d'un étranger qui avait auparavant sa résidence habituelle dans un pays tiers sûr. Il se recommande de prévoir que seul un recours en annulation peut être ouvert contre ce type de décision, par analogie avec ce qui a été prévu en ce qui concerne la décision de non-prise en considération visée aux articles 57/6, alinéa 1^{er}, 2^o, 57/6, alinéa 1^{er}, 57/6/2 ou 57/6/3 de la loi sur les étrangers.

N° 5 DE M. DE MAN

Art. 10

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 10. Dans l'article 39/57, § 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1/ dans l'alinéa 1^{er}, les mots “trente jours” sont remplacés par les mots “quinze jours”;

2/ dans l'alinéa 2, les mots “quinze jours” sont remplacés par les mots “huit jours”;

3/ compléter l'alinéa par ce qui suit:

“Il en va de même si le recours est introduit contre la décision du commissaire général aux réfugiés et aux apatrides de ne pas prendre en considération, sur la base des articles 57/6, alinéa 1^{er}, 2^o, 57/6/1, 57/6/2, 57/6/3 et 57/6/4, une demande de reconnaissance du statut de réfugié au sens de l'article 48/3 ou d'obtention du statut de protection subsidiaire au sens de l'article 48/4.””

JUSTIFICATION

Le présent amendement ramène le délai d'introduction d'un recours devant le Conseil du contentieux des étrangers de 30 à 15 jours lorsqu'il s'agit d'un recours dirigé contre une décision prise dans le cadre de la procédure ordinaire, et de 15 à 8 jours lorsqu'il s'agit d'un recours dirigé contre une décision prise dans le cadre de la procédure accélérée. Lorsque l'étranger se trouve dans un centre fermé au moment de la notification de la décision, le délai pour introduire un recours devant le Conseil du contentieux des étrangers est ramené de quinze à huit jours.

asielaanvraag van een vreemdeling die voorheen zijn gewone verblijfplaats had in een veilig derde land onder bepaalde voorwaarden niet in overweging neemt. Het is aan te bevelen om tegen een dergelijke beslissing slechts annulatieberoep open te stellen, naar analogie met wat is bepaald over de beslissing tot niet-inoverwegingneming bedoeld in artikel 57/6, eerste lid, 2^o, 57/6, eerste lid, 57/6/2 of 57/6/3 van de vreemdelingenwet.

Nr. 5 VAN DE HEER DE MAN

Art. 10

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 10. In artikel 39/57, § 1, van dezelfde wet de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in het eerste lid, de woorden “dertig dagen” vervangen door de woorden “vijftien dagen”;

2/ in het tweede lid, de woorden “vijftien dagen” vervangen door de woorden “acht dagen”;

3/ het tweede lid aanvullen als volgt:

“Hetzelfde geldt indien het beroep wordt ingesteld tegen de beslissing van de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen om een aanvraag tot erkenning van de vluchtelingenstatus in de zin van artikel 48/3 of tot het bekomen van de subsidiaire beschermingsstatus in de zin van artikel 48/4 niet in overweging te nemen op grond van de artikelen 57/6, eerste lid, onder 2^o, 57/6/1, 57/6/2, 57/6/3 en 57/6/4.””

VERANTWOORDING

Dit beroep brengt de termijn voor het instellen van beroep bij de RvV terug van dertig dagen tot vijftien dagen als het gaat om een beroep tegen een in de gewone procedure genomen beslissing, en tot acht dagen als het gaat om een beroep tegen een in versnelde procedure genomen beslissing. Wanneer de vreemdeling zich bevindt in een gesloten centrum op het ogenblik van de kennisgeving van de beslissing, dan wordt de termijn om beroep in te stellen bij de RvV teruggebracht van vijftien tot acht dagen.

N° 6 DE M. DE MAN

Art. 10/1 (*nouveau*)**Insérer un article 10/1, rédigé comme suit:**

“Art. 10/1. Dans l'article 52, § 5, de la même loi, inséré par la loi du 15 septembre 2006, les mots “deux mois” sont remplacés par les mots “quinze jours”.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement ramène de deux mois à quinze jours le délai dont dispose le commissaire général aux réfugiés et aux apatrides pour prendre une décision à propos des demandes d'asile à traiter en priorité (en vertu de l'article 52, § 5, de la loi sur les étrangers).

N° 7 DE M. DE MAN

Art. 10/2 (*nouveau*)**Insérer un article 10/2 rédigé comme suit:**

“Art. 10/2. Dans l'article 52/2 de la même loi, inséré par la loi du 15 septembre 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1/ dans le § 1^{er}, les mots “deux mois” sont remplacés par les mots “quinze jours”;

2/ dans le § 2, les mots “quinze jours” sont remplacés par les mots “huit jours”.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement réduit le délai dont dispose le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides pour prendre une décision dans les demandes d'asile qui doivent être traitées en priorité (en vertu de l'article 52, § 5, de la loi sur les étrangers) de deux mois, comme c'est actuellement le cas, à quinze jours.

Si le demandeur d'asile se trouve dans un centre fermé ou dans un établissement pénitentiaire, si le ministre ou son délégué demande au Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides de traiter en priorité la demande de l'étranger concerné ou s'il y a des indications que l'étranger représente un danger pour l'ordre public ou pour la sécurité nationale, le commissaire général doit décider, dans un délai de huit jours (actuellement quinze jours), si le statut de réfugié ou le statut de protection subsidiaire doit ou non être reconnu ou octroyé à l'étranger.

Nr. 6 VAN DE HEER DE MAN

Art. 10/1 (*nieuw*)**Aan artikel 10/1 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 10/1. In artikel 52, § 5, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 15 september 2006, de woorden “twee maanden” vervangen door de woorden “vijftien dagen”.”

VERANTWOORDING

Dit amendement brengt de termijn waarover de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen beschikt om een beslissing te nemen in bij voorrang te behandelen asielaanvragen (krachtens artikel 52, § 5, van de vreemdelingenwet) terug van de huidige twee maanden tot vijftien dagen.

Nr. 7 VAN DE HEER DE MAN

Art. 10/2 (*nieuw*)**Een artikel 10/2 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 10/2. Aan artikel 52/2 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 15 september 2006, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in § 1, de woorden “twee maanden” vervangen door de woorden “vijftien dagen”;

2/ in § 2, de woorden “vijftien dagen” vervangen door de woorden “acht dagen”.”

VERANTWOORDING

Dit amendement brengt de termijn waarover de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen beschikt om een beslissing te nemen in bij voorrang te behandelen asielaanvragen (krachtens artikel 52, § 5, van de vreemdelingenwet) terug van de huidige twee maanden tot vijftien dagen.

Indien de asielzoeker zicht bevindt in een gesloten centrum of in een strafrechtelijke instelling, indien de minister of zijn gemachtigde de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen verzoekt om de aanvraag van de betrokken vreemdeling bij voorrang te behandelen of indien er aanwijzingen zijn dat de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid, moet de commissaris-generaal binnen de acht dagen (vandaag vijftien dagen) beslissen of de vluchtelingenstatus of de subsidiaire beschermingsstatus al dan niet moet worden toegekend.

N° 8 DE M. DE MAN

Art. 12/1 (*nouveau*)**Insérer un article 12/1 rédigé comme suit:**

“Art. 12/1. Dans l’article 39/67 de la même loi, inséré par la loi du 15 septembre 2006, les mots “Elles sont uniquement” sont remplacés par les mots “Elles ne sont pas davantage”.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à supprimer le pourvoi administratif en cassation auprès du Conseil d’État contre les décisions du Conseil du contentieux des étrangers.

N° 9 DE M. DE MAN

Art. 18/1 (*nouveau*)**Insérer un article 18/1 rédigé comme suit:**

“Art. 18/1. Dans l’article 39/76, § 3, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 29 décembre 2010, les modifications suivantes sont apportées:

1/ dans l’alinéa 1^{er}, les mots “les trois mois” sont remplacés par les mots “le mois”;

2/ dans l’alinéa 2, les mots “deux mois” sont remplacés par les mots “quinze jours”.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à obliger le Conseil du contentieux des étrangers, en ce qui concerne des recours de pleine juridiction à l’encontre de décisions du Commissaire général aux réfugiés et apatrides, à prendre une décision dans le mois de la réception du recours (actuellement: trois mois) ou, s’il s’agit d’un recours relatif à une affaire que le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides a examinée en priorité conformément à l’article 52, § 5, 52/2, § 1^{er} ou § 2, 3^o ou 4^o, dans les quinze jours suivant la réception du recours (actuellement: deux mois).

Nr. 8 VAN DE HEER DE MAN

Art. 12/1 (*nieuw*)**Een artikel 12/1 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 12/1. In artikel 39/67 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 15 september 2006, het woord “enkel” vervangen door het woord “evenmin”.”

VERANTWOORDING

Dit amendement wil het administratieve cassatieberoep tegen beslissingen van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen bij de Raad van State afschaffen.

Nr. 9 VAN DE HEER DE MAN

Art. 18/1 (*nieuw*)**Een artikel 18/1 invoegen, luidend als volgt:**

“Art. 18/1. Aan artikel 39/76, § 3, van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 29 december 2010, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in het eerste lid, de woorden “binnen de drie maanden” vervangen door de woorden “binnen de maand”;

2/ in het tweede lid, de woorden “twee maanden” vervangen door de woorden “vijftien dagen”;

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, inzake beroepen met volle rechtsmacht tegen beslissingen van de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, een beslissing moet nemen binnen de maand na de ontvangst van het beroep (vandaag drie maanden) dan wel, indien het een beroep betreft in een zaak die de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen overeenkomstig artikel 52, § 5, 52/2, § 1 of § 2, 3^o of 4^o, met voorrang heeft behandeld, binnen de vijftien dagen na de ontvangst van het beroep (vandaag twee maanden).

Filip DE MAN (VB)

N° 10 DE MME GENOT

Art. 2

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 2. L'article 39/2, § 1^{er}, troisième alinéa, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 15 septembre 2006, est abrogé.”.

JUSTIFICATION

Selon une jurisprudence constante de la Cour européenne des droits de l'homme doit, chaque fois qu'une violation de l'article 3 de la CEDH menace un justiciable, un appel de pleine juridiction doit lui être ouvert. Les 5 situations visées par l'article 2 proposé concernent des demandeurs qui font valoir une crainte de persécutions ou d'atteintes grave, et par conséquent, une crainte de violation de l'article 3 de la CEDH.

Afin d'éviter de nouvelles condamnations de la Belgique par la cour de Strasbourg, il est préférable de permettre un appel de pleine juridiction.

N° 11 DE MME GENOT

Art. 10

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

Il n'est pas approprié de prévoir un délai de 15 jours pour l'appel introduit par les familles avec enfants mineurs dont la liberté est limitée dans une des maisons de Zulte et de Tubize.

N° 12 DE MME GENOT

Art. 14

Supprimer le point 6°.

JUSTIFICATION

Conséquence de l'amendement précédent.

Nr. 10 VAN MEVROUW GENOT

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. Artikel 39/2, § 1, derde lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 15 september 2006, wordt opgeheven.”.

VERANTWOORDING

Volgens vaste rechtspraak van het EVRM moet, telkens wanneer een schending van artikel 3 EVRM dreigt, de burger telkens beschikken over een beroep in volle rechtsmacht. Ook indien het gaat om de vijf gevallen waarvan sprake in het voorgestelde artikel 2 kan een schending dreigen van artikel 3.

Om nieuwe veroordelingen van België in Straatsburg te vermijden is het bijgevolg aan te bevelen om steeds een beroep in volle rechtsmacht mogelijk te maken.

Nr. 11 VAN MEVROUW GENOT

Art. 10

Punt 1° doen vervallen.

VERANTWOORDING

Het past niet om een termijn van vijftien dagen op te leggen voor het beroep dat wordt ingesteld door gezinnen met minderjarige kinderen wiens vrijheid wordt beperkt in een van de huizen in Zulte en Tubeke.

Nr. 12 VAN MEVROUW GENOT

Art. 14

Punt 6° doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit is een gevolg van amendement nr. 11.

N° 13 DE MME GENOT

Art. 19

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Conséquence de l'amendement qui supprime le point 6° de l'article 14.

Zoé GENOT (Ecolo-Groen)

Nr. 13 VAN MEVROUW GENOT

Art. 19

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit is een gevolg van het amendement nr. 12.