

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 décembre 2012

**PROJET DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal  
du 18 novembre 1996 instaurant une  
assurance sociale en faveur des travailleurs  
indépendants en cas de faillite et des  
personnes assimilées, en application des  
articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996  
portant modernisation de la sécurité sociale  
et assurant la viabilité des régimes légaux  
des pensions et de l'arrêté royal n° 38  
du 27 juillet 1967 organisant le statut social  
des travailleurs indépendants**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSIE DE L'ÉCONOMIE,  
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,  
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES  
NATIONALES, DE CLASSES MOYENNES  
ET DE L'AGRICULTURE  
PAR  
MME **Ann VANHESTE**

Document précédent:

Doc 53 **2535/ (2012/2013):**

001: **Projet de loi.**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2012

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van het koninklijk besluit  
van 18 november 1996 houdende invoering  
van een sociale verzekering ten gunste van  
zelfstandigen, in geval van faillissement, en  
van gelijkgestelde personen, met toepassing  
van de artikelen 29 en 49 van de wet van  
26 juli 1996 tot modernisering van de  
sociale zekerheid en tot vrijwaring van de  
leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels  
en van het koninklijk besluit nr. 38 van  
27 juli 1967 houdende inrichting van het  
sociaal statuut der zelfstandigen**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,  
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,  
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE  
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND  
EN DE LANDBOUW  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Ann VANHESTE**

Voorgaand document:

Doc 53 **2535/ (2012/2013):**

001: **Wetsontwerp.**

5212

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Karine Lalieux
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Zuhail Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Anthony Dufrane, Linda Musin
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

<b>SOMMAIRE</b>		<b>Pages</b>	<b>INHOUD</b>		<b>Blz.</b>
I.	Exposé introductif .....	4	I.	Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw .....	4
II.	Discussion générale .....	4	II.	Algemene bespreking.....	4
III.	Discussion des articles et votes .....	8	III.	Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	8

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 11 décembre 2012.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

*La ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC. 53 2535/1, p. 4 à 12)*

### II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Willem-frederik Schiltz (Open Vld) approuve le projet de loi, qui améliorera le climat entrepreneurial, atténuera les stigmates d'une faillite et, partant, stimulera l'économie.*

*Mme Ann Vanheste (sp.a) estime également que le projet de loi est une bonne chose pour les indépendants qui sont nombreux à pâtir de la crise économique. Dispose-t-on encore d'une marge de manœuvre pour prendre d'autres mesures au profit d'autres indépendants en difficulté, comme l'indemnité compensatoire de pertes de revenu?*

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) estime que les modifications que le projet de loi apporte à l'assurance faillite en faveur des travailleurs indépendants sont positives. En revanche, le fait de limiter celle-ci à 12 mois sur l'ensemble de la carrière risque de compromettre l'objectif de la réglementation: en effet, un indépendant a parfois besoin de longs mois pour se remettre à flot.*

*En outre, le projet de loi ne semble viser que les cessations pour des raisons autres qu'économiques, telles qu'une catastrophe naturelle, un incendie, une maladie, etc. Un cas fréquent, mais qui n'est pas visé par le projet de loi est, par exemple, celui d'un couple d'épiciers âgés dont l'activité indépendante génère trop peu de revenus et qui ne sont pas (plus) en mesure d'y remédier. La ministre a-t-elle l'intention de prendre également des mesures dans ce genre de situation, par le biais d'un mécanisme d'assurance, par exemple?*

*M. Karel Uyttensprot (N-VA) estime que le projet de loi à l'examen est une bonne chose. Il renvoie à des chiffres très récents qui témoignent de l'augmentation du nombre d'indépendants en difficulté: actuellement, on compte déjà plus 10 000 faillites en 2012 et celles-ci*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 11 december 2012.

### I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

*De minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw verwijst naar de toelichting bij het wetsontwerp (DOC 53 2535/1, blz 4 tot 12)*

### II.— ALGEMENE BESPREKING

*De heer Willem-frederik Schiltz (Open Vld) drukt zijn goedkeuring uit voor het wetsontwerp: het ondernemingsklimaat wordt er gunstiger door, het stigma van een faillissement wordt erdoor verminderd en zodoende wordt de economie gestimuleerd.*

*Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) vindt het wetsontwerp eveneens een goede zaak voor de zelfstandigen, waarvan velen het door de economische crisis toch moeilijk hebben. Blijft er nog marge over voor andere maatregelen ten voordele van andere zelfstandigen in nood, zoals de inkomenscompensatievergoeding?*

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) vindt de door het wetsontwerp ingevoerde wijzigingen aan de faillissementsverzekering voor zelfstandigen positief. Anderzijds riskeert de beperking tot maximaal 12 maand over de hele loopbaan het doel van de regeling in het gedrang te brengen: een zelfstandige heeft immers soms vele maanden nodig om zich te kunnen herpakken.*

*Verder schijnt het wetsontwerp enkel stopzettingen wegens niet-economische redenen te viseren, zoals een natuurramp, een brand, een ziekte enzovoort. Vaak voorkomend maar niet gevisieerd door het wetsontwerp is bijvoorbeeld de situatie van een ouder wordend koppel kruideniers, die te weinig inkomen uit hun zelfstandige activiteit halen en niet (meer) in staat zijn om hier iets aan te doen. Is de minister van plan om ook aan dergelijke situaties iets te doen, via bijvoorbeeld een verzekeringsmechanisme?*

*De heer Karel Uyttensprot (N-VA) vindt dit wetsontwerp een goede zaak. Hij verwijst naar heel recente cijfers over het toenemend aantal zelfstandigen in moeilijkheden: op dit moment zijn er al meer dan 10.000 falingen over 2012 en steeds meer worden ook toeleve-*

touchent aussi de plus en plus des sous-traitants, des entrepreneurs expérimentés et des grandes entreprises. L'intervenant plaide en faveur d'un plan global pour s'attaquer au problème des faillites, comprenant notamment un *benchmark* international (il y a moins de faillites dans les pays voisins) et une série de nouvelles mesures, comme l'indemnité compensatoire de pertes de revenus dans le cadre des travaux publics; par ailleurs, la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises élargit les compétences des chambres d'enquête commerciale (en ce qui concerne la politique de prévention à l'égard d'entreprises en difficulté), mais les arrêtés d'exécution de cette loi n'ont pas encore été pris.

Enfin, l'intervenant demande s'il n'y a pas de contradiction entre l'article 7 du projet de loi et le fait que l'indépendant ne peut être admis au règlement collectif de dettes que six mois après la cessation de son activité.

*Mme Leen Dierick (CD&V)* estime que les extensions de l'assurance faillite instaurées par le projet de loi sont une bonne chose, mais qu'il convient également de prendre des mesures pour que les indépendants connaissent mieux le régime: en 2011, il y a eu 10 500 faillites, et il n'a été fait appel au régime que dans 12 % des cas.

D'autre part, la cause principale des faillites réside, selon Graydon, dans les retards de paiement. Où en est le projet de loi en la matière annoncé par la ministre? La directive européenne concernée doit être transposée dans la législation nationale pour le 16 février 2013 au plus tard. L'intervenante renvoie également, à cet égard, à la proposition de loi DOC53 2262 modifiant la loi du 2 août 2002 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales.

*M. Joseph Georges (cdH)* aborde également la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises: l'indépendant a-t-il accès au règlement à l'examen en cas de cession totale des actifs de l'entreprise?

L'intervenant demande par ailleurs quand l'arrêté royal dont question dans l'article 2, § 2, proposé par l'article 4 du projet de loi — et qui déterminera les modalités selon lesquelles les travailleurs indépendants qui ne peuvent plus faire face à leurs dettes ont accès au système — sera pris.

Selon l'intervenant, il se pose néanmoins ici un problème en ce qui concerne le règlement collectif de dettes: normalement, un commerçant ne peut pas recourir à ce dispositif (cf. l'article 1675/2 du Code

ringsbedrijven getroffen, evenals steeds meer ervaren ondernemers en grote bedrijven. Spreker pleit voor een totaalplan voor de aanpak van falingen, met onder meer een internationale *benchmark* (in de buurlanden zijn er minder falingen) en een aantal nieuwe maatregelen, zoals de inkomenscompensatievergoeding bij openbare werken; daarnaast geeft de wet van 31 januari 2009 op de continuïteit van ondernemingen grotere bevoegdheden aan de kamers voor handelsonderzoek (wat betreft het preventiebeleid ten aanzien van ondernemingen in moeilijkheden), maar tot op heden ontbreken de uitvoeringsbesluiten voor deze wet.

Tenslotte vraagt spreker of er geen contradictie is tussen artikel 7 van het wetsontwerp en het feit dat de zelfstandige pas zes maanden na het stopzetten van zijn activiteit kan worden toegelaten tot de collectieve schuldenregeling.

*Mevrouw Leen Dierick (CD&V)* vindt de door het wetsontwerp ingevoerde uitbreidingen van de faillissementsverzekering is een goede zaak maar er zijn ook maatregelen nodig om de regeling meer bekend te maken bij de zelfstandigen: in 2011 waren er 10.500 faillissementen en slechts 12 % daarvan heeft een beroep gedaan op de regeling.

Anderzijds ligt volgens Graydon de belangrijkste oorzaak van falingen in de laattijdige betalingen. Hoe ver staat het met het door de minister aangekondigde wetsontwerp in dit verband: de betrokken Europese richtlijn dient ten laatste voor 16 februari 2013 omgezet te zijn in de nationale wetgeving. Spreekster verwijst in dit verband ook naar haar wetsvoorstel DOC53 2262 tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende de bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties.

*De heer Joseph Georges (cdH)* gaat eveneens in op de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen: heeft de zelfstandige toegang tot onderhavige regeling bij een totale cessie van de activa van de onderneming?

Daarnaast vraagt spreker wanneer het koninklijk besluit waarvan sprake in het door artikel 4 van het wetsontwerp voorgestelde artikel 2, paragraaf 2, - en dat de modaliteiten bepaalt waaronder zelfstandigen die hun schulden niet meer kunnen voldoen toegang hebben tot de regeling - zal worden genomen.

Volgens spreker stelt zich hier toch een probleem inzake de collectieve schuldenregeling: normaal gezien kan een handelaar geen beroep doen op deze regeling (zie artikel 1675/2 van het Gerechtelijk Wetboek, zoals

judiciaire, tel qu'inséré par la loi du 5 juillet 1998): qu'advient-il, par exemple, du conjoint aidant ou de la caution?

Ensuite, l'intervenant souhaite malgré tout souligner que la plupart des mesures préventives destinées à éviter les faillites relèvent de la compétence des régions.

*Mme Warzée -Caverenne (MR)* estime également que le projet de loi à l'examen est une bonne chose pour les travailleurs indépendants, vu le nombre croissant de faillites et le climat économique pénible. On ne peut dès lors que se réjouir de l'extension du système à la cessation forcée.

*M. Peter Logghe (VB)* renvoie à l'augmentation du nombre de faillites et à la diminution du nombre de *starters*. Il s'agit toujours des mêmes problèmes, notamment le calcul des cotisations sociales sur la base des trois années antérieures: la ministre va-t-elle enfin s'attaquer à ce problème, comme elle l'a annoncé?

Par ailleurs, l'intervenant estime que la définition, prévue à l'article 4, § 3, de la "cessation forcée" ("travailleurs indépendants qui sont forcés de cesser leur activité pour des raisons indépendantes de leur volonté et qui se retrouvent sans aucun revenu professionnel ni revenu de remplacement") est trop vague: qu'advient-il, par exemple, d'une entreprise qui est inaccessible à la suite de travaux publics (et qui, par conséquent, relève déjà du champ d'application de la loi De Decker)?

Quelles sont, enfin, les raisons qui justifient la limitation du dispositif à 12 mois maximum.

*Mme Fernandez — Fernandez (PS)* estime que le projet de loi est une avancée importante dans la perspective d'un système de protection plus global en faveur des indépendants.

*La ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture* souligne, à l'attention de M. Logghe, la différence qui existe entre le régime à l'examen et la loi de décembre 2005 instaurant une indemnité compensatoire de pertes de revenus en faveur des travailleurs indépendants victimes de nuisances dues à la réalisation de travaux sur le domaine public ("la loi De Decker"). Le bénéfice de l'extension de l'assurance sociale en cas de faillite à la cession forcée, qui est instaurée par le projet de loi à l'examen, n'est accessible qu'en cas de catastrophe naturelle, d'incendie ou de destruction de l'équipement de travail et en cas d'allergie reconnue par un médecin: la ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 53 2535/1, pp. 10-11). En tout cas, le bénéfice du régime à l'examen ne peut être cumulé avec l'indemnité générée par la loi De Decker.

ingevogd bij de wet van 5 juli 1998): wat bijvoorbeeld met de meewerkende echtgenoot of de borg?

Vervolgens wenst spreker toch te beklemtonen dat de meeste preventieve maatregelen om falingen te voorkomen tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

*Mevrouw Warzée -Caverenne (MR)* meent eveneens dat het wetsontwerp een goede zaak is voor zelfstandigen, gezien het stijgend aantal faillissementen en het penibel ondernemingsklimaat. De uitbreiding van de regeling tot gedwongen stopzetting is dan ook toe te juichen.

*De heer Peter Logghe (VB)* verwijst naar het toenemend aantal falingen en het dalend aantal starters. Het gaat hierbij steeds om dezelfde pijnpunten, zoals bijvoorbeeld de berekening van de sociale bijdragen op de drie voorgaande jaren: zal de minister zoals ze heeft aangekondigd hier eindelijk iets aan doen?

Daarnaast is de omschrijving, in artikel 4, §3, van de 'gedwongen stopzetting': "zelfstandigen die door omstandigheden onafhankelijk van hun wil gedwongen worden hun zelfstandige activiteit stop te zetten" volgens spreker te vaag: wat bijvoorbeeld met een onderneming die onbereikbaar is ten gevolge van openbare werken (en die bijgevolg reeds onder de zogenaamde wet De Decker valt)?

Welke zijn tenslotte de redenen om de regeling tot maximum 12 maanden te beperken?

*Mevr. Fernandez - Fernandez (PS)* vindt het wetsontwerp een belangrijke stap in de richting van een meer globaal beschermingssysteem voor zelfstandigen.

*De minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw* benadrukt, ter attentie van de heer Logghe, het verschil tussen onderhavige regeling en de wet van december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein ("wet De Decker"). Het genot van de door het onderhavige wetsontwerp ingevoerde uitbreiding van de faillissementsverzekering tot de gedwongen stopzetting is enkel toegankelijk ingeval van een natuurramp, een brand of een vernieling van bedrijfsmaterieel en in een door een medicus erkend geval van allergie: zij verwijst naar de toelichting (DOC 53 2535/1, bladzijde 10-11). In elk geval kan het genot van onderhavige regeling niet worden gecumuleerd met de vergoeding uit de wet De Decker.

À l'attention des différents intervenants, la ministre fait observer que la situation budgétaire de notre pays ne nous permet pas de faire davantage pour les indépendants. Elle renvoie aux estimations les plus récentes concernant la croissance économique durant l'année 2013, qui serait quasi nulle.

En outre, elle convient avec Mme Gerkens qu'il faut faire davantage pour les indépendants; mais à lui seul, le projet de loi à l'examen coûte déjà 3 000 000 euros par an. En tout cas, une des conditions pour pouvoir bénéficier du régime à l'examen est que l'indépendant doit cesser son activité. Ce que Mme Gerkens propose ressemble plutôt à une forme de prépension et n'est pas aussi simple; il peut peut-être s'agir là d'une prochaine étape.

La limitation à douze mois est, d'une part, inspirée par des considérations budgétaires et, d'autre part, basée sur le constat selon lequel les indépendants ne profitent du régime que pendant une durée moyenne de six ou sept mois. En cas de catastrophe naturelle, par exemple, l'indépendant ne cessera probablement pas ses activités pendant douze mois.

Le projet de loi relatif aux délais de paiement relève de la compétence de la ministre de la Justice. Il subsiste encore un certain nombre de problèmes d'interprétation (notamment au sujet du statut des factures adressées au consommateur final) pour lesquels un consensus devra être dégagé au sein du gouvernement.

Par ailleurs, l'arrêté royal du 14 janvier 1999, qui concerne le délai de demande en matière d'assurance-faillite en cas de règlement collectif de dettes, devra encore être adapté à l'issue du vote du projet de loi à l'examen.

À l'intention de M. Uyttersprot, la ministre renvoie au chapitre 2 de la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises.

La ministre confirme ensuite qu'il est nécessaire de prendre des mesures de protection plus larges au profit des indépendants, eu égard à la diminution du nombre de starters et au constat que l'esprit d'entreprise n'est pas aussi présent dans notre pays que chez nos voisins. Il ne faut toutefois pas perdre de vue qu'en la matière, de nombreuses compétences sont partagées avec les régions. La ministre précise encore qu'en juillet 2012, le gouvernement a mis en place un plan de relance, qui a été complété par les mesures prises récemment dans le cadre du budget 2013.

La ministre souligne à l'intention de Mme Dierick qu'elle a demandé aux différentes caisses d'assurances

Ter attentie van verschillende sprekers merkt zij op dat de budgettaire toestand van ons land niet toelaat meer te doen voor de zelfstandigen. Zij verwijst naar de meest recente prognoses voor de economische groei over 2013, die ongeveer nihil zou zijn.

Zij is het verder eens met Mevr. Gerkens, dat meer moet worden gedaan voor zelfstandigen; maar enkel dit wetsontwerp kost reeds 3 000 000 euro per jaar. In elk geval is een voorwaarde voor de toegang tot onderhavige regeling dat de zelfstandige zijn activiteit dient stop te zetten. Wat mevrouw Gerkens voorstelt lijkt eerder op een vorm van prepensioen en is niet zo eenvoudig; wellicht kan iets dergelijks een volgende stap vormen.

De beperking tot 12 maanden is enerzijds budgettair geïnspireerd en anderzijds gebaseerd op de vaststelling dat zelfstandigen momenteel gemiddeld slechts zes of zeven maanden beroep doen op de regeling. Ingeval van bijvoorbeeld een natuurramp zal zelfstandigen waarschijnlijk geen 12 maanden inactief zijn.

Het wetsontwerp betreffende de betalingstermijnen is een bevoegdheid van de minister van Justitie en er blijven nog een aantal interpretatieproblemen waarvoor in de schoot van de regering nog een consensus moet worden gevonden (zoals onder meer het statuut van facturen aan de eindconsument).

Verder zal na de stemming van dit wetsontwerp het koninklijk besluit van 14 januari 1999 moeten worden aangepast: dit KB betreft de aanvraagtermijn voor de faillissementsverzekering in geval van collectieve schuldenregeling.

Ter attentie van de heer Uyttersprot verwijst de minister naar hoofdstuk twee van de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van ondernemingen.

De minister bevestigt verder dat het noodzakelijk is om bredere beschermingsmaatregelen ten voordele van de zelfstandigen te nemen, gezien het dalend aantal starters en de in vergelijking met de buurlanden lagere ondernemingszin. In dit verband vergeet men echter niet dat vele bevoegdheden hier worden gedeeld met de gewesten. Wel heeft de regering in juli 2012 een relanceplan gelanceerd, aangevuld met de maatregelen die recent in het kader van de begroting 2013 werden genomen.

Ter attentie van mevrouw Dierick benadrukt de minister dat zij de verschillende sociale verzekeringskassen

sociales d'octroyer aux indépendants dès 2013, sous la forme de brochures d'information succinctes, de plus amples renseignements de meilleure qualité, qui auront également trait au congé de maternité et aux titres-services. Les juges siégeant au tribunal de commerce qui prononcent le jugement de la faillite seront également associés à cette initiative.

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* demande comment sera organisé le suivi de ces nouvelles mesures. Est-il prévu d'enregistrer certaines informations afin de pouvoir évaluer par la suite le caractère adéquat de la réglementation à l'examen?

Pour l'analyse des causes des faillites, *la ministre* renvoie à la loi LCE précitée, qui relève de la compétence de la ministre de la Justice. Le projet de loi à l'examen ne poursuit pas le même objectif. Il vise en effet à apporter une aide temporaire aux travailleurs indépendants qui font face à certains problèmes bien spécifiques. Il va de soi que la pertinence des mesures prises, par exemple du délai de douze mois, devra être évaluée, par exemple dans deux ans.

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* maintient que des outils sont nécessaires pour évaluer cette réglementation de façon optimale.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1 à 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, y compris quelques corrections d'ordre linguistique et légistique, est ensuite adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

*La présidente,*

Ann Vanheste

Liesbeth Van der Auwera

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: néant;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: néant;

heeft gevraagd om vanaf 2013 meer en betere informatie te geven aan zelfstandigen, ook inzake het moederschapsverlof en de dienstencheques, en dit onder de vorm van korte informatiebrochures. Ook de rechters in de rechtbanken van koophandel die het vonnis van faillietverklaring uitspreken worden hierbij betrokken.

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* vraagt hoe de opvolging van deze nieuwe maatregelen zal worden georganiseerd. Is er ergens een registratie van gegevens die toelaat om het adequaat karakter van onderhavige regeling achteraf te beoordelen?

*De minister* verwijst voor de analyse van de oorzaken van falingen naar de voornoemde WCO-wet, die een bevoegdheid is van de minister van Justitie. Onderhavig wetsontwerp heeft een andere doelstelling, met name een tijdelijke hulp bieden aan zelfstandigen in welbepaalde problematische situaties. Uiteraard zal de pertinentie van de getroffen maatregelen, bijvoorbeeld de termijn van 12 maanden moeten worden geëvalueerd, bijvoorbeeld over twee jaar.

*Mevr. Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* blijft erbij dat hulpmiddelen nodig zijn voor het optimaal evalueren van deze regeling.

### III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1 -13

Bij de artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen, met inbegrip van taalkundige en wetgevingstechnische correcties, wordt vervolgens eenparig aangenomen .

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Ann VANHESTE

Liesbeth VAN der AUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer)

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.