

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2012

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole modifiant l'Accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de "paperless vignette" dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 3, 9, 10, 11 et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993

(articles 1^{er} et 2)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

Documents précédents:

Doc 53 **2526/ (2012/2013)**:
001: Projet transmis par le Sénat.
002: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2012

WETSONTWERP

houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 3, 9, 10, 11 en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

(artikelen 1 en 2)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2526/ (2012/2013)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, Isabelle Emmery, André Frédéric, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: <i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV: <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN: <i>Séance plénière</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
COM: <i>Réunion de commission</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p><i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p><i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

SOMMAIRE		Pages	INHOUD		Blz.
I.	Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique	4	I.	Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken	4
II.	Discussion générale	5	II.	Algemene bespreking.....	5
III.	Discussion des articles et votes	5	III.	Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions de loi lors de sa réunion du 11 décembre 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, rappelle que le présent projet de loi a pour objet de porter assentiment au Protocole du 21 octobre 2010 qui introduit une “paperless eurovignette”, et d’adapter l’accord relatif à l’eurovignette à la réglementation européenne, en ce qui concerne le droit d’usage pour l’utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds (directive 2006/38/CE).

En 2010, les États membres signataires de l’accord relatif à l’eurovignette ont convenu d’instaurer un système d’eurovignette électronique. L’évolution technologique dans le domaine du transfert électronique de données permet en effet une perception plus moderne, plus efficace et plus conviviale de l’eurovignette. La comptabilisation électronique en ligne du paiement de l’eurovignette dans la base de données centrale améliore et renforce les possibilités de contrôle. En effet, les autorités compétentes des États membres pourront désormais contrôler “en ligne” et “en temps réel” si, pour un véhicule déterminé, l’eurovignette a été acquittée et ce, sans devoir procéder à l’immobilisation du véhicule en question.

Pour les redevables, cela signifie qu’il n’est plus délivré d’attestation papier, même s’ils doivent toujours, comme auparavant, payer l’eurovignette au receveur ou service compétent.

Aux termes de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, l’eurovignette est un impôt régional. Le champ d’application du projet de loi se limite à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale puisque la Région flamande assure elle-même le service des taxes de circulation depuis le 1er janvier 2011.

Vu que la procédure de perception et de contrôle est modifiée, le consentement des ministres régionaux est nécessaire. Les gouvernements de la Région wallonne, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région flamande ont marqué leur accord sur l’introduction du système de “paperless eurovignette”, respectivement le 10 mai 2007, le 15 mai 2007 et le 21 mai 2007. Par

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 11 december 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN DUURZAME ONTWIKKELING, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, brengt in herinnering dat dit wetsontwerp ertoe strekt instemming te verlenen aan het Protocol van 21 oktober 2010 waarbij een papierloos eurovignet wordt ingevoerd, en het verdrag betreffende het eurovignet aan te passen aan de Europese regelgeving, wat betreft het recht voor zware vrachtoerluien om gebruik te maken van bepaalde wegen (Richtlijn 2006/38/EG).

In 2010 beoogden de lidstaten van het Eurovignetverdrag een papierloos eurovignet in te voeren. De technologische vooruitgang op het gebied van gegevensoverdracht maakt het immers mogelijk de heffing van het eurovignet op een moderner, efficiënter en klantvriendelijker manier te innen. De elektronische en *online* boeking van de betaling in de centrale database verbetert en verhoogt de controlemogelijkheden zonder dat de voertuigen staande worden gehouden langs de weg: de bevoegde autoriteiten van de lidstaten kunnen nu immers *online* en *realtime* nagaan of het eurovignet van een bepaald voertuig al dan niet werd betaald.

Voor de heffingsplichtigen betekent dit dat er geen papieren attest meer wordt afgegeven, al dienen zij wel, net als vroeger, het eurovignet te blijven betalen aan de bevoegde ontvanger of dienst.

Het eurovignet is volgens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten een gewestelijke belasting. Het toepassingsgebied van het wetsontwerp beperkt zich tot het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest omdat het Vlaamse Gewest sinds 1 januari 2011 de verkeersbelastingen overnam.

Aangezien de innings- en controleprocedure gewijzigd is, is de instemming van de gewestministers noodzakelijk. De regeringen van het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest hebben respectievelijk op 21, 15 en 10 mei 2007 hun goedkeuring gegeven aan de invoering van het “papierloos eurovignet”-systeem. Bovendien werd vooraf

ailleurs, une concertation préalable a été organisée sur le projet de Protocole lors des réunions du Comité de concertation des 16 décembre 2009, 3 mars 2010 et 11 juin 2010.

Selon le Conseil d'État¹, l'introduction d'un système d'eurovignette électronique requiert également une loi spéciale. Le législateur fédéral modifie en effet la "matière imposable" de l'eurovignette, ce qu'il ne peut faire qu'au moyen d'une majorité spéciale (voir le projet de loi DOC 53 2525/001).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Herman De Croo (Open Vld) souhaite confirmation du fait que les taxes de circulation, y compris l'eurovignette, sont bien perçues dans la région où se trouve le siège principal d'une société et non pas dans chaque région où la société dispose d'un siège d'exploitation. Il craint que certaines sociétés ne transfèrent leur siège vers Bruxelles en raison du fait que les contrôles fiscaux y seraient prétendument moins stricts que dans les autres régions.

Le ministre souligne que l'État fédéral détermine uniquement la matière imposable. Les régions sont compétentes pour le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations. Pour les véhicules de société, le ministre confirme que la taxe s'applique à la région où se situe le siège principal de la société.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Aucun commentaire n'a été formulé sur les articles 1^{er} et 2.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission, en ce compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Corinne DE PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

¹ Doc. Sénat 5-1709/1, p. 17.

over het ontwerpprotocol overleg gepleegd tijdens de vergaderingen van het Overlegcomité van 16 december 2009, 3 maart 2010 en 11 juni 2010.

De invoering van een papierloos eurovignet vereist eveneens een bijzondere wet volgens de Raad van State¹. De federale wetgever wijzigt immers de "belastbare materie" van het eurovignet en dit kan enkel via een bijzondere meerderheid (zie het wetsontwerp DOC 53 2525/001).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Herman De Croo (Open Vld) vraagt of het klopt dat de verkeersbelastingen, waaronder het eurovignet, wel degelijk worden geïnd in het gewest waarin de hoofdzetel van een vennootschap is gevestigd, en niet in elk gewest waarin de vennootschap over een exploitatiezetel beschikt. Hij vreest dat anders bepaalde vennootschappen hun zetel naar Brussel zullen overhevelen omdat de belastingcontroles naar verluidt minder streng zouden zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dan in de andere gewesten.

De minister beklemtoont dat de Federale Staat alleen de belastbare materie bepaalt. De gewesten zijn bevoegd voor de aanslagvoet, de belastbare grondslag en de vrijstellingen. Voor de bedrijfswagens bevestigt de minister dat de belasting zal worden geïnd in het gewest waarin de hoofdzetel van de vennootschap zich bevindt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Over de artikelen 1 en 2 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Corinne DE PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

¹ Doc. Senaat 5-1709/1, blz. 17.