

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 janvier 2013

**PROJET DE LOI**

**contenant le budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2013**

AMENDEMENT

N° 27 DE M. VAN BIESEN ET CONSORTS

Dans le tableau 1, division 33, "dotations à la Cour constitutionnelle, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales" (tableaux p. 168-171), modifier les montants des crédits ci-après comme suit:

*Article 01.33.1. Cour constitutionnelle: remplacer "10 300" par "8 279";*

*Article 01.33.2. Cour des comptes: remplacer "50 964" par "49 700";*

*Article 01.33.5. Comité permanent de contrôle des services de police: remplacer "9 150" par "8 896";*

*Article 01.33.6. Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité: remplacer "3 930" par "2 994";*

Documents précédents:

**Doc 53 2522/ (2012/2013):**

001: Projet de loi (première partie).  
002: Projet de loi (deuxième partie).  
003: Amendements.  
004: Erratum.  
005 et 006: Amendements.  
007 et 008: Rapports.  
009: Amendements.  
010 à 015: Rapports.  
016: Amendement.  
017 à 019: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2013

**WETSONTWERP**

**houdende de algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2013**

AMENDEMENT

Nr. 27 VAN DE HEER VAN BIESEN c.s.

In tabel 1, afdeling 33, "dotaties aan het Grondwettelijk Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen" (tabellen blz. 168-171), de bedragen van de hiernavolgende kredieten wijzigen als volgt:

*Artikel 01.33.1 Grondwettelijk Hof: "10 300" vervangen door "8 279";*

*Artikel 01.33.2 Rekenhof: "50 964" vervangen door "49 700";*

*Artikel 01.33.5 Vast Comité van toezicht op de politiediensten: "9 150" vervangen door "8 896";*

*Artikel 01.33.6 Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten: "3 930" vervangen door "2 994";*

Voorgaande documenten:

**Doc 53 2522/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp (eerste deel).  
002: Wetsontwerp (tweede deel).  
003: Amendementen.  
004: Erratum.  
005 en 006: Amendementen.  
007 en 008: Verslagen.  
009: Amendementen.  
010 tot 015: Verslagen.  
016: Amendement.  
017 tot 019: Verslagen.

5470

*Article 01.33.7. Commissions de nomination réunies pour le notariat: remplacer “706” par “390”;*

*Article 01.33.8. Commission de la protection de la vie privée: remplacer “6 707” par “6 059”.*

#### JUSTIFICATION

Cet amendement tend à mettre les dotations des institutions bénéficiant d'une dotation en conformité avec la décision de la commission de la Comptabilité de geler toutes les dotations (voir DOC 53 2578/001).

Les montants des dotations repris dans les tableaux du projet de budget général des dépenses ne correspondent pas aux montants approuvés par la commission de la Comptabilité. Le projet mentionne en effet les montants de dotations demandés par les institutions. À l'exception du Conseil supérieur de la Justice et des Médiateurs fédéraux (qui demandent la même dotation qu'en 2012), ces institutions demandent une dotation plus élevée qu'en 2012.

La commission estime que la totalité des dotations 2013 doit être gelée (c'est-à-dire maintenues au niveau de 2012), étant entendu qu'un certain nombre de glissements peuvent être opérés entre certaines institutions.

N° 28 DE M. **VANDEPUT** ET MME **WOUTERS**

Art. 2.18.4

**Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

L'article 2.18.4 dispose que:

“Le ministre des Finances peut consentir des avances pour les paiements urgents qui résultent d'obligations de la Belgique dans le cadre de sa participation aux institutions financières internationales et qui sont adressés aux services de la Trésorerie chargés des relations internationales”.

*Artikel 01.33.7: Verenigde benoemingscommissies voor het notariaat: “706” vervangen door “390”;*

*Artikel 01.33.8 Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer: “6 707” vervangen door “6 059”.*

#### VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de dotaties voor de dotatie-gerechtigde instellingen in overeenstemming te brengen met de beslissing van de commissie voor de Comptabiliteit om alle dotaties te bevriezen (zie DOC 53 2578/001).

De dotatiebedragen opgenomen in de tabellen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting stemmen niet overeen met de bedragen die door de commissie voor de Comptabiliteit werden goedgekeurd. In het ontwerp worden immers de door de instellingen gevraagde dotatiebedragen vermeld. Met uitzondering van de Hoge Raad voor de Justitie en de Federale ombudsmannen (die om eenzelfde dotatie verzoeken als in 2012) vragen deze instellingen een hogere dotatie dan in 2012.

De commissie is van mening dat de dotaties 2013 in hun totaliteit dienen te worden bevroren (dus gelijk dienen te zijn aan de dotaties 2012), met dien verstande dat tussen bepaalde instellingen onderling een aantal verschuivingen kunnen plaatsvinden.

Luk VAN BIESEN (Open Vld)  
Kristof WATERSCHOOT (CD&V)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Olivier DESTREBECQ (MR)  
Christophe LACROIX (PS)  
Joseph ARENS (cdH)

Nr. 28 VAN DE HEER **VANDEPUT** EN MEVROUW **WOUTERS**

Art. 2.18.4

**Dit artikel doen vervallen.**

#### VERANTWOORDING

Artikel 2.18.4 bepaalt:

“de minister van financiën kan voorschotten toestaan voor dringende betalingen, die voortvloeien uit de verplichtingen van België op het vlak van haar deelneming in internationale financiële instellingen, en die verricht worden door de diensten van de Thesaurie belast met de internationale bestellingen”.

La Cour des comptes a fait observer ce qui suit:

“La portée de cette disposition manque de clarté. L'article 66 de la loi du 22 mai 2003 donne déjà au ministre des Finances la possibilité d'octroyer des avances aux comptables des services publics fédéraux afin de couvrir des dépenses dont la nature est déterminée par le Roi. Cependant, si l'objectif est de prévoir une base légale pour les dépenses urgentes pour lesquelles aucun crédit n'a été prévu, l'article 70 de la loi du 22 mai 2003 prescrit que les crédits budgétaires nécessaires pour l'engagement et la liquidation de ces dépenses doivent être demandés le plus rapidement possible par le biais d'une délibération du Conseil des ministres.

Il convient d'indiquer en l'occurrence la disposition légale organique pour laquelle une dérogation est souhaitée.”

La réponse du ministre des Finances aux observations de la Cour des comptes est formulée comme suit:

“Ce texte n'est pas neuf et est inscrit depuis longtemps dans le budget. Ce texte était utile par le passé, lorsque certaines contributions à des institutions internationales étaient payées au moyen d'acomptes, et régularisées ultérieurement. Depuis l'instauration de FEDCOM, cela n'est toutefois plus possible. Aussi la disposition peut-elle être abrogée.”

Le présent amendement a pour objectif de supprimer cet article, conformément à la proposition du ministre des Finances.

#### N° 29 DE M. VANDEPUT ET MME WOUTERS

(sous-amendement à l'amendement n° 26)

#### Remplacer l'article 2.32.5 proposé par ce qui suit:

“Art. 2.32.5. Par dérogation à l'article 52, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et à l'article 1-01-03, § 2 et § 3, de la présente loi, les crédits d'engagement des allocations de base de la division organique 41 – Administration de la Concurrence – peuvent être redistribués entre elles et uniquement entre elles”.

#### JUSTIFICATION

L'article 52 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral dispose:

“Le ministre compétent peut, pendant l'année budgétaire et après accord du ministre du Budget, procéder à une nouvelle ventilation des allocations de base:

Het Rekenhof merkte op:

“De draagwijdte van deze bepaling is onduidelijk. Artikel 66 geeft aan de minister van Financiën reeds de mogelijkheid voorschotten toe te kennen aan rekenplichtigen van de Federale Staatsdiensten om uitgaven te dekken waarvan de aard wordt vastgesteld door de Koning. Indien het echter de bedoeling is een rechtsgrond te voorzien voor dringende uitgaven waarvoor geen kredieten werden voorzien, dan schrijft artikel 70 van de wet van de 22 mei 2003 voor dat de nodige begrotingskredieten voor de vastlegging en de vereffening van deze uitgaven zo vlug mogelijk moeten worden aangevraagd via een beraadslaging van de Ministerraad.

Er moet worden aangegeven van welke organieke wetsbepaling men hier een afwijking wenst toe te staan”.

Het antwoord van de minister van Financien op de opmerkingen van het Rekenhof luidt als volgt:

“Deze tekst is niet nieuw en komt sinds lang voor in de begroting. Deze tekst was nuttig in het verleden, toen bepaalde bijdragen aan internationale instellingen via voorschotten werden betaald, met regularisatie achteraf. Sinds de invoering van FEDCOM kan dit echter niet meer. De bepaling kan dan ook worden geschrapt”.

Dit amendement heeft tot doel, gelet op het voorstel van de minister van Financiën, dit artikel te schrappen.

#### Nr. 29 VAN DE HEER VANDEPUT EN MEVROUW WOUTERS

(subamendement op amendement nr. 26)

#### Het voorgestelde artikel 2.32.5 vervangen als volgt:

“2.32.5. In afwijking van artikel 52, eerste lid, 1°, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en in afwijking van artikel 1-01-3, § 2 en § 3 van deze wet, mogen de vastleggingskredieten van de basisallocaties van organisatieafdeling 41 – Bestuur mededinging – onder en uitsluitend onder elkaar herverdeeld worden.”

#### VERANTWOORDING

Artikel 52 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat bepaalt:

“De bevoegde minister kan tijdens het begrotingsjaar en met de instemming van de minister van Begroting, de basisallocaties herverdelen:

1° dans les limites des crédits d'engagement de chacun des programmes du budget général des dépenses;

2° dans les limites des crédits de liquidation de chacune des sections du budget général des dépenses. Ces nouvelles ventilations sont communiquées sans délai à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes.”

Il est prévu une exception à cette disposition générale dans le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 à l'examen, plus précisément à l'article 1-01-3, § 2 et § 3:

Le § 2 prévoit que les crédits d'engagement des allocations de base en matière de personnel (11.03, 11.04 et 12.48) peuvent être redistribués sur toute une section d'un budget, mais uniquement entre elles.

Le § 3 prévoit que les crédits d'engagement des allocations de base en matière de dépenses de fonctionnement et d'investissement (essentiellement les codes économiques 12 et 74) peuvent être redistribués sur toute une section d'un budget, mais uniquement entre elles.

L'amendement n° 26 déroge uniquement à l'article 1-01-3, § 2, du projet de loi à l'examen.

L'objectif étant de procéder à une nouvelle ventilation de l'allocation de base 41.70.01 vers des allocations de base en matière de personnel et de fonctionnement (11.00.03, 11.00.04 et 12.11.01 et 12.11.02), il ne suffit pas de déroger à l'article 1-01-3, § 2, de la loi à l'examen. Il convient en effet également de déroger:

1. au § 3 du même article, car il faut aussi pouvoir procéder à une nouvelle ventilation vers des crédits de fonctionnement

2. à l'article 52, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, étant donné

a. qu'il ne suffit pas de déroger à l'exception, car il est procédé à une nouvelle ventilation d'une allocation de base 41 vers les allocations de base 12 et 74;

b. qu'il faut pouvoir, par dérogation à l'article 52, procéder à une nouvelle ventilation vers 2 programmes différents.

Enfin, il s'indique d'utiliser les termes "nouvelle ventilation des allocations de base", en référence à la nouvelle ventilation des crédits d'engagement, et ce, conformément au prescrit de l'article 52, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et à l'article 1-01-3, §§ 2 et 3.

1° binnen de perken van de vastleggingskredieten van elk van de programma's van de algemene uitgavenbegroting;

2° binnen de perken van de vereffeningskredieten van elk van de secties van de algemene uitgavenbegroting. Deze herverdelingen worden zonder verwijl aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan het Rekenhof medegedeeld.”

Op deze algemene bepaling wordt een uitzondering voorzien in het voorliggend ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, met name in artikel 1-01-3, § 2 en § 3:

§ 2 voorziet dat de vastleggingskredieten van de basisallocaties inzake personeel (11.03, 11.04 en 12.48) over een hele sectie van een begroting kunnen worden herverdeeld, maar uitsluitend onder elkaar.

§ 3 voorziet dat de vastleggingskredieten van de basisallocaties inzake werkings- en investeringsuitgaven (voornamelijk economische codes 12 en 74) over een hele sectie van een begroting kunnen worden herverdeeld, maar uitsluitend onder elkaar.

Het voorliggend amendement 26 wijkt enkel af van artikel 1-01-3, § 2 van dit wetsontwerp.

Gelet op het feit dat het de bedoeling is om te herverdelen van de basisallocatie 41.70.01 naar basisallocaties inzake personeel en werking (11.00.03, 11.00.04 en 12.11.01 en 12.11.02) volstaat het niet om enkel af te wijken artikel 1-01-3, § 2 van deze wet, maar moet men eveneens afwijken:

1. van § 3 van hetzelfde artikel omdat er ook moet kunnen worden herverdeeld naar werkingskredieten

2. van artikel 52 eerste lid, 1° omwille van het feit dat

a. afwijking van de uitzondering alleen niet volstaat omdat er wordt herverdeeld van een basisallocatie 41 naar basisallocaties 12 en 74;

b. in afwijking van artikel 52 er moet kunnen worden herverdeeld over 2 verschillende programma's.

Tot slot lijkt het aangewezen om de term "basisallocaties herverdelen" naar het herverdelen van vastleggingskredieten, in lijn met de bepalingen van artikel 52 eerste lid, 1° van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en in lijn met artikel 1-01-3, § 2 en § 3.

Steven VANDEPUT (N-VA)  
Veerle WOUTERS (N-VA)