

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2012

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses
en matière de bien-être animal, CITES,
santé des animaux et protection de la santé
des consommateurs**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Maya DETIÈGE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
A. Interventions des membres	4
B. Réponses de la ministre	7
C. Répliques.....	10
III. Discussion des articles.....	11
IV. Votes.....	14
Annexes	15

Documents précédents:

Doc 53 **2512/ (2012/2013)**:

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2012

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
dierenwelzijn, CITES, diergezondheid en
bescherming van de gezondheid
van de gebruikers**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maya DETIÈGE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Betogen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	7
C. Replieken.....	10
III. Artikelsgewijze bespreking.....	11
IV. Stemmingen	14
Bijlagen.....	15

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2512/ (2012/2013)**:

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst verbeterd door de commissie.

5207

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 5 décembre 2012 à la discussion du présent projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, relève que le champ d'application du projet de loi est assez vaste et couvre des matières diverses gérées par deux départements du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement: la direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation (DG4) et la direction générale Environnement (DG5).

La majorité des articles concernent la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux. Parmi ces dispositions, un certain nombre transposent partiellement en droit belge la directive 2010/63/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2010 relative à la protection des animaux utilisés à des fins scientifiques.

D'autres articles du présent projet de loi visent à renforcer la protection des chevaux et des animaux de compagnie. Parmi les mesures proposées, l'une est d'actualité en période de grand froid, à savoir l'obligation de prévoir un abri pour les équidés. Un signal est également donné aux propriétaires négligents et aux personnes mal intentionnées s'en prenant parfois à des animaux paisibles en prairie, avec le doublement des montants des amendes, permettant aussi à la Belgique de rattraper d'autres États membres en matière de sanctions. Le projet de loi prévoit aussi de renforcer le contrôle social (utile pour la vente d'animaux notamment sur internet) en rendant publiques les données d'agrément des opérateurs. Les consommateurs peuvent ainsi s'assurer que les marchands sont bien officiellement agréés.

Enfin, les contrôles sont également rendus plus efficaces en prévoyant des mesures de sanctions afin de poursuivre les infractions à la réglementation européenne.

Le présent projet de loi prévoit une adaptation de la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que de l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het wetsontwerp een vrij brede strekking heeft en van toepassing is op diverse aangelegenheden die worden beheerd door twee departementen van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu: het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding (DG 4) en het Directoraat-generaal Leefmilieu (DG 5).

De meeste artikelen van het wetsontwerp wijzigen de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, of vullen die wet aan. Sommige van die bepalingen voorzien in de gedeeltelijke omzetting in Belgisch recht van Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt.

Andere artikelen van dit wetsontwerp beogen een betere bescherming van paarden en gezelschapsdieren; een van die maatregelen is bijzonder actueel, nu de winter aangebroken is, namelijk de verplichting om voor de paardachtigen te voorzien in een beschutting. Er wordt voorts een signaal gegeven aan kwaadwillige personen die zich soms aan vreedzame weidedieren vergrijpen en aan onachtzame eigenaars: in dat verband worden de geldboeten verdubbeld, waardoor België inzake strafmaat zijn achterstand tegenover andere lidstaten kan inhalen. Het wetsontwerp scherpt ook de sociale controle aan (dat is nuttig, met name bij de verkoop van dieren, in het bijzonder via internet) door de erkenningsgegevens van de operatoren bekend te maken. Aldus kan de consument zich ervan vergewissen dat een handelaar wel degelijk officieel erkend is.

Ten slotte worden de controles ook doeltreffender gemaakt door te voorzien in sanctiemaatregelen, zodat inbreuken op de Europese regels kunnen worden vervolgd.

Dit wetsontwerp voorziet tevens in een aanpassing van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantesoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973 (CITES), alsmede van de Wijziging van de

le 22 juin 1979. La compétence des agents chargés de la contrôler et de préciser les modalités de saisie est adaptée afin de garantir un meilleur contrôle et une meilleure application de la CITES. Le montant de l'amende minimale est aussi relevé afin d'éviter toute confusion avec la justice de paix et de correctionnaliser les infractions à la loi.

La loi du 25 mars 1987 relative à la santé des animaux est également adaptée avec la même motivation que pour les lois précédentes: une meilleure application des contrôles avec une désignation plus claire des fonctionnaires compétents et un régime d'amendes administratifs étendu ainsi que la possibilité de poursuivre les infractions aux réglementations européennes. La définition des sous-produits animaux est également précisée.

Le projet de loi prévoit une adaptation de la base légale relative au Comité fédéral d'allaitement maternel en vue de prévoir la présence en son sein de la Communauté germanophone.

Une base légale est créée pour les subsides alloués dans le cadre de la recherche contractuelle du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Ces études doivent servir en priorité à soutenir la politique de santé menée dans les domaines de la sécurité de la chaîne alimentaire, la santé animale et végétale et le bien-être animal.

Enfin, le projet de loi prévoit des modifications de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. Elles concernent principalement un nouveau régime de sanctions prévues pour les infractions à la vente de tabac et d'alcool au moins de seize ans plus approprié à la réalité de terrain. Il est également prévu une base légale pour un organe d'avis, la Commission d'avis des préparations à base de plantes.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

Mme Minneke De Ridder (N-VA) approuve la transposition en droit belge de la directive 2010/63/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2010 relative à la protection des animaux utilisés à des fins scientifiques. L'intervenante se demande cependant

Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979. In dat verband worden veranderingen voorgesteld betreffende de bevoegdheid van de ambtenaren die op de naleving van die wet moeten toezien en de nadere regels voor inbeslagname moeten bepalen; zo wordt gezorgd voor een beter toezicht en een betere toepassing van die CITES-Overeenkomst. Voorts wordt de minimale geldboete opgetrokken om elke verwarring met het vredegerecht te voorkomen en de inbreuken op de wet strafrechtelijk strafbaar te stellen.

Voorts strekt dit wetsontwerp ertoe de dierengezondheidswet van 25 maart 1987 aan te passen, om dezelfde redenen als voor de voornoemde wetten: een betere toepassing van de controles, met een duidelijker aanwijzing van de bevoegde ambtenaren en een uitgebreid stelsel van administratieve geldboeten, alsook de mogelijkheid om de inbreuken op de Europese regels te vervolgen. Ook wordt het begrip "dierlijk bijproduct" nader gedefinieerd.

Het wetsontwerp beoogt de wettelijke grondslag in verband met het Federaal Borstvoedingscomité aan te passen, zodat ook de Duitstalige Gemeenschap erin vertegenwoordigd wordt.

Er wordt voorzien in een wettelijke grondslag voor de subsidies die de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu toekent voor contractueel onderzoek. Dergelijk onderzoek moet in de eerste plaats gericht zijn op de veiligheid van de voedselketen, de gezondheid van planten en dieren en het dierenwelzijn.

Ten slotte stelt het wetsontwerp wijzigingen in uitzicht van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Die wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op een nieuwe, beter op de realiteit in het veld afgestemde sanctieregeling voor inbreuken op het verbod op de verkoop van tabak en alcohol aan de min-zestienjarigen. Voorts wordt voorzien in een wettelijke grondslag voor een adviesorgaan, te weten de Commissie van advies voor plantenbereidingen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Minneke De Ridder (N-VA) staat achter de omzetting in Belgisch recht van Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt.

s'il est pertinent que cette transposition soit l'œuvre du pouvoir fédéral, dès lors que la Sixième Réforme de l'État a pour objectif de transférer aux Régions la compétence du bien-être des animaux.

Le projet de loi a pour objet de doubler les amendes pour méconnaissance de la législation sur le bien-être animal. Le membre demande cependant pourquoi les autres peines comme l'emprisonnement ne sont pas également doublées.

Mme Colette Burgeon (PS) adhère aux nouveaux pouvoirs d'investigation des agents du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, notamment en autorisant la tenue de toute audition utile.

Certains se sont inquiétés du processus de transposition de la directive. Il a été affirmé que cette transposition allait permettre des procédés d'expérimentation jusqu'à présent interdits par le droit belge. Cette affirmation peut-elle être infirmée?

Dans la nouvelle définition des expériences sur animaux, un seuil de douleur précis est désormais institué: l'introduction d'une aiguille. Ce critère vaut-il à la fois pour les douleurs physiques et pour les douleurs psychologiques? La nouvelle définition ne comprend plus les déterminations du début et de la fin de l'expérience. Est-ce en raison d'un défaut d'utilité ou d'une contradiction avec la directive?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) attire l'attention de la ministre sur les critiques, observations et remarques formulées par le Conseil d'État dans son avis n° 51.723/1/V du 11 septembre 2012 (DOC 53 2512/001, p. 33 et s.). Au titre d'observation générale, le Conseil d'État regrette de ne pas être en mesure de vérifier si la transposition complète de la directive a lieu, car il ne dispose pas des arrêtés d'exécution prévus pour le projet de loi. Entre autres, le Conseil d'État émet des réserves sur les structures nouvelles et sur l'adéquation des définitions. De quelle manière l'auteur du projet de loi a-t-il répondu aux critiques, observations et remarques formulées par le Conseil d'État?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) regrette la précipitation qui entoure l'introduction et la discussion du projet de loi, alors que celui-ci porte sur une matière qu'elle tient pour fondamentale.

À l'instar de la précédente oratrice, le membre relève que le Conseil d'État s'est interrogé sur la qualité de la transposition de la directive. Seul le texte de l'arrêté

Wel vraagt de spreekster zich af of het relevant is dat die omzetting het werk is van de federale overheid, aangezien de zesde staatshervorming ertoe strekt de bevoegdheid over het dierenwelzijn over te dragen aan de gewesten.

Het wetsontwerp beoogt een verdubbeling van de geldboetes bij inbreuken op de wetgeving inzake dierenwelzijn. Niettemin vraagt het lid waarom de andere straffen, zoals gevangenisstraf, niet eveneens worden verdubbeld.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) is gewonnen voor de nieuwe onderzoeksbevoegdheden van de ambtenaren van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met name door hun toe te staan tot elk nuttig verhoor over te gaan.

Sommigen waren bezorgd over het omzettingsproces van de richtlijn. Er werd gesteld dat die omzetting tot dusver volgens Belgisch recht verboden proefnemingen mogelijk kan maken. Kan die stelling worden ontkracht?

In de nieuwe definitie van dierproeven wordt voortaan een nauwkeurige pijngrens vastgesteld: het inbrengen van een naald. Geldt dat criterium zowel voor lichamelijke pijn als voor psychisch lijden? In de nieuwe definitie is niet langer de vastlegging opgenomen van het begin en het einde van de proefneming. Is dat omdat zulks niet nodig was, of is dat te wijten aan een strijdigheid met de richtlijn?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vestigt de aandacht van de minister op de kritiek, op- en aanmerkingen die de Raad van State heeft geformuleerd in zijn advies nr. 51.723/1/V van 11 september 2012 (DOC 53 2512/001, blz. 33 en volgende). Bij wijze van algemene opmerking geeft de Raad van State aan te betreuren dat hij niet bij machte was na te gaan of de richtlijn integraal wordt omgezet; de Raad beschikte immers niet over de geplande uitvoeringsbesluiten bij het wetsontwerp. De Raad van State maakt onder meer voorbehoud bij de nieuwe structuren, en betwijfelt of de definities wel adequaat zijn. Hoe is de steller van het wetsontwerp ingegaan op de kritiek, op- en aanmerkingen van de Raad van State?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) betreurt de haast waarmee de indiening en bespreking van dit wetsontwerp gebeurt, terwijl het betrekking heeft op een materie die zij als fundamenteel beschouwt.

Net als de vorige spreekster merkt het lid op dat de Raad van State vragen had bij de kwaliteit van de omzetting van de richtlijn. Alleen aan de hand van de

d'exécution du projet de loi permettrait de vérifier si ladite transposition est complète. L'absence du texte de cet arrêté d'exécution empêche tout contrôle parlementaire efficace.

Mme Ine Somers (Open Vld) se demande si le pouvoir fédéral est encore compétent pour imposer la présence d'une écurie, d'un abri naturel ou d'un abri artificiel pour les équidés. Ne s'agit-il pas d'une matière relevant de l'aménagement du territoire au sens de l'article 6, § 1^{er}, I, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et donc d'une compétence régionale?

Mme Maya Detière (sp.a) apprécie l'adaptation de la législation aux nouvelles connaissances en matière d'expériences sur animaux et aux nouvelles réalités commerciales, comme les ventes sur internet. Le groupe auquel le membre appartient a toujours accordé au bien-être animal et aux travaux du Conseil du bien-être des animaux des priorités, comme en attestent par exemple les nombreuses interventions de Mme Magda De Meyer au cours de la 51^e législature. La nécessité d'un abri pour octroyer aux animaux de prairie un peu de confort avait déjà été soulignée.

L'intervenante accueille favorablement l'annonce d'une intensification des contrôles. Il revient des informations recueillies sur le terrain que ces contrôles sont rares. Des mesures ont-elles été prises afin que le nombre de contrôleurs soit augmentés? Cette augmentation se traduit-elle par plus de moyens budgétaires?

Au contraire de Mme De Ridder, l'oratrice interprète le projet de loi en ce sens que les sanctions d'emprisonnement pour méconnaissance de la législation sur le bien-être animal sont elles aussi doublées. Il en va spécialement ainsi en cas de récidive. Cette dernière démontre le peu de cas que les auteurs de ces actes font du bien-être animal. Une sanction telle que la fermeture d'un établissement décidée d'autorité est dissuasive.

Mme Rita De Bont (VB) aurait voulu que ce projet de loi soit introduit plus tôt. Les adaptations qu'il prévoit sont nécessaires. Ainsi, à l'orée de l'hiver, il ne peut être admis que des équidés soient contraints à rester dans le froid sans abri.

Le projet de loi lui semble cependant insuffisant en matière d'expériences sur les animaux. Les délégations au Roi sont trop nombreuses et portent sur des matières trop étendues. Déjà sous la précédente législature, le Parlement s'était inquiété de la situation, ce qui s'était

texte van het uitvoeringsbesluit bij het wetsontwerp zal kunnen worden nagegaan of de omzetting integraal heeft plaatsgevonden. Doordat de tekst van dat uitvoeringsbesluit niet voorhanden is, is elke vorm van doeltreffend parlementair toezicht onmogelijk.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) vraagt zich af de federale overheid nog wel bevoegd is om op te leggen dat paardachtigen die buiten worden gehouden, moeten worden opgesteld, of indien dit niet het geval is, moeten kunnen beschikken over natuurlijke beschutting of een schuilhok. Gaat het hierbij niet om een onder de ruimtelijke ordening ressorterende aangelegenheid in de zin van artikel 6, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en dus om een gewestbevoegdheid?

Mevrouw Maya Detière (sp.a) waardeert dat de wetgeving wordt afgestemd op de nieuwe kennis over dierproeven en op de nieuwe marktrealiteiten, zoals de verkoop via het internet. De fractie waartoe het lid behoort, heeft het dierenwelzijn en de werkzaamheden van de Raad voor dierenwelzijn al lang als een van haar prioriteiten beschouwd, zoals bijvoorbeeld blijkt uit de talrijke interventies van mevrouw Magda De Meyer tijdens de 51^{ste} zittingsperiode. Toen al was beklemtoond dat weidedieren een schuilhok nodig hebben om enig comfort ter beschikking te krijgen.

De spreekster is ingenomen met de aankondiging dat meer controles zullen worden uitgevoerd. Uit de in het veld ingewonnen informatie blijkt dat slechts sporadisch controles gebeuren. Werden er maatregelen genomen om het aantal controleurs te verhogen? Worden voor die toename meer begrotingsmiddelen uitgetrokken?

In tegenstelling tot mevrouw De Ridder interpreteert de spreekster het wetsontwerp in die zin dat ook de gevangenisstraffen voor inbreuken op de wetgeving op het dierenwelzijn verdubbeld zijn, in het bijzonder bij recidive. Dat daders opnieuw inbreuken plegen, toont aan hoe weinig zij begaan zijn met het dierenwelzijn. Als de overheid bestraffend optreedt door een inrichting te sluiten, heeft zulks een ontradend effect.

Mevrouw Rita De Bont (VB) had liever gezien dat dit wetsontwerp eerder werd ingediend. De erin in uitzicht gestelde aanpassingen zijn immers nodig. Zo vlak vóór de winter is het ontoelaatbaar dat paardachtigen zonder beschutting kou lijden.

Volgens haar gaat het wetsontwerp evenwel niet ver genoeg op het vlak van dierproeven. De machtigingen aan de Koning zijn te talrijk en hebben betrekking op al te ruim opgevatte aangelegenheden. Reeds in de vorige zittingsperiode heeft het Parlement zijn bezorgdheid

traduit par l'adoption de la loi du 9 juin 2009 portant création d'un Centre belge des méthodes alternatives à l'expérimentation animale. L'oratrice veut aller plus loin que le projet de loi sur l'interdiction des expériences sur les primates et des expériences dénuées de justification sanitaire. Elle annonce donc le dépôt d'un amendement.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle que la Belgique s'était déjà dotée de commissions d'éthique et d'une cellule pour le bien-être des animaux avant la transposition de la directive. Tel n'était pas le cas pour d'autres États membres. Pour autant, le projet de loi doit-il encore porter que le Roi peut "déterminer que des commissions d'éthique sont créées chez les utilisateurs" (article 7, 4°, du projet de loi) et qu'il "crée une instance, dénommée cellule pour le bien-être des animaux" (article 7, 5°, du projet de loi)? Quelle sera l'architecture des différentes institutions?

Selon quel échéancier les mesures concernant la recherche scientifique et le contrôle des subsides seront-elles appliquées concrètement? La ministre devrait sur ces mesures tenir compte de l'expérience du terrain.

L'intervenante demande enfin quel est le coût budgétaire éventuel évalué pour la Commission d'avis des préparations de plantes, créée auprès du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et visée par l'article 44 du projet de loi.

B. Réponses de la ministre

— Transposition

La directive 2010/63/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2010 relative à la protection des animaux utilisés à des fins scientifiques prévoit en son article 61.1 que la transposition doit être effective et les dispositions appliquées à compter du 1^{er} janvier 2013. Cet élément, associé à la nécessité de protéger le bien-être des animaux, justifie que le pouvoir fédéral procède à la transposition plutôt que d'attendre un transfert de la compétence aux Régions.

— Peines

Une comparaison des peines entre la Belgique et les autres États membres apprend que les infractions à la législation sur le bien-être animal sont sanctionnées par des peines dans la moyenne européenne. En cas

terzake getoond; die werkzaamheden hebben geleid tot de goedkeuring van de wet van 9 juni 2009 tot oprichting van een Belgisch Centrum voor alternatieven voor dierproeven. Met betrekking tot het verbod op proeven op mensapen, alsook op proeven die niet om gezondheidsredenen worden uitgevoerd, wil de spreekster verder gaan dat het wetsontwerp; zij kondigt aan dat zij terzake een amendement zal indienen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) wijst erop dat België reeds vóór de omzetting van de richtlijn had voorzien in de oprichting van ethische commissies en van een "dierenwelzijnsceel". In de andere lidstaten was dat niet het geval. Is het dan nog wel nodig in het wetsontwerp te stellen dat "de Koning kan bepalen dat ethische commissies worden opgericht bij de gebruikers" (artikel 7, 4°, van het wetsontwerp) en dat Hij "een instantie op[richt], die "Dierenwelzijnsceel" wordt genoemd" (artikel 7, 5°, van het wetsontwerp)? Hoe zal de structuur van deze instellingen er uitzien?

Welk concreet tijdpad zal worden gevolgd voor de maatregelen inzake het wetenschappelijk onderzoek en het toezicht op de subsidies? Met betrekking tot die maatregelen zou de minister rekening moeten houden met de ervaring van de mensen in het veld.

Ten slotte vraagt de spreekster naar de geraamde mogelijke budgettaire impact van de oprichting van de Commissie van advies voor plantenbereidingen, bij de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (zie artikel 44 van het wetsontwerp).

B. Antwoorden van de minister

— Omzetting

Richtlijn 2010/63 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt, bepaalt in artikel 61.1 dat de lidstaten de richtlijn moeten omzetten en de bepalingen ervan moeten toepassen met ingang van 1 januari 2013. Dit element, alsook de noodzaak het dierenwelzijn te beschermen, rechtvaardigen dat de federale overheid zo snel mogelijk overgaat tot de omzetting van de richtlijn, en dat zij niet wacht op de overdracht van die bevoegdheid naar de gewesten.

— Sancties

Uit een vergelijking van de in België vigerende strafmaat en die in de andere lidstaten blijkt dat de straffen die in ons land worden opgelegd voor inbreuken op de wetgeving op het dierenwelzijn, in de lijn van het

de récidive, ces peines s'approchent même du plafond des peines au sein des États membres. Ces peines ont déjà été augmentées en 2007.

Il convient de conserver une proportionnalité entre les peines et la nature des infractions. Cette proportionnalité s'apprécie au regard des peines prévues pour d'autres contraventions, délits et crimes, par exemple contre les personnes. Les peines prévues par la législation comprennent aussi des mesures telles que la saisie, les sanctions financières et les interdictions de détention. Pour les acteurs du secteur, comme les éleveurs, ces sanctions sont plus efficaces que des peines de prison prononcées mais non exécutées.

— *Méthodes expérimentales interdites ou réglementées*

En vertu de la législation actuelle, les expériences qualifiées de sévères doivent déjà actuellement avoir lieu sous anesthésie et être de durée limitée. Le projet de loi apporte une classification officielle harmonisée des niveaux de douleur, avec des exemples figurant à l'annexe de la directive précitée. Ces exemples seront repris dans l'arrêté d'exécution du projet de loi, s'il est adopté.

S'il s'agit de l'exception concernant les expériences sévères prolongées, sans rémission possible, le ministre qui a le bien-être des animaux dans ses attributions donne son accord. Cet accord est soumis à la Commission européenne, conformément à la clause de sauvegarde de l'article 55 de la directive.

S'il s'agit d'essais sur animaux errants, la dérogation n'est possible que sous conditions strictes, qui tiennent compte des risques sanitaires pour l'espèce, pour la santé publique ou pour l'environnement. Cet aspect est déjà réglementé actuellement par la voie des dispenses et concerne entre autres le contrôle de la population des chats et leur prise en charge dans les refuges.

L'arrêté royal du 30 novembre 2001 portant interdiction de certaines expériences sur animaux contient des règles plus strictes que celles nécessitées par la transposition de la directive. Restent ainsi interdites, les expériences de phototoxicité ou de corrosivité cutanée, celles sur les grands singes et primates sans dérogation possible et celles visant à la production d'anticorps monoclonaux par la méthode de l'ascite.

Europese gemiddelde liggen. Bij recidive zijn de in ons land opgelegde straffen zelfs bij de zwaarste van alle lidstaten. Deze strafmaat werd in 2007 opgetrokken.

Er dient op te worden toegezien dat de straf in verhouding staat tot de aard van de inbreuken. Die proportionaliteit wordt afgewogen tegen de straffen waarin is voorzien voor andere overtredingen, wanbedrijven en misdaden, bijvoorbeeld jegens personen. De wetgeving voorziet tevens in maatregelen zoals inbeslagname, financiële sancties en verbod op het houden van dieren. Voor de betrokkenen in de sector, zoals de fokkers, sorteren deze straffen meer effect dan gevangenisstraffen die misschien wel worden opgelegd, maar nooit ten uitvoer worden gelegd.

— *Verboden, dan wel gereguleerde proefmethoden*

In de huidige stand van de wetgeving moeten de in de bijlagen bij de richtlijn bedoelde "ernstige procedures" onder verdoving worden uitgevoerd; ook moeten zij van beperkte duur zijn. Het wetsontwerp bevat een geharmoniseerde officiële classificatie van de pijnklassen, met voorbeelden die zijn vermeld in de bijlage bij de voormelde richtlijn. Die voorbeelden zullen worden opgenomen in het uitvoeringsbesluit van het nog aan te nemen wetsontwerp.

Voor uitzonderingen op dergelijke langdurige "ernstige procedures", zonder mogelijk herstel, is de toestemming vereist van de minister die bevoegd is voor dierenwelzijn. Deze toestemming wordt voorgelegd aan de Europese Commissie, overeenkomstig de vrijwaringsclausules van artikel 55 van de richtlijn.

In uitzonderingen op de procedures voor proeven op zwerfdieren kan alleen onder strikte voorwaarden worden voorzien, rekening houdend met de gezondheidsrisico's voor de diersoort, voor de volksgezondheid en voor het milieu. Dit aspect is momenteel al geregeld via de vrijstellingsregeling en heeft onder meer betrekking op het in de hand houden van de kattenpopulatie en de opvang van katten in asielen.

Het koninklijk besluit van 30 november 2001 houdende verbod op sommige dierproeven bevat strengere regels dan die welke ingevolge de omzetting van de richtlijn van kracht worden; zo blijven dus dierproeven verboden in verband met fototoxiciteit en huidcorrosiviteit, dierproeven op mensapen en primaten (zonder enige uitzondering) en dierproeven voor de productie van monoklonale antistoffen door de ascitesmethode.

La directive et le projet de loi visent toutes les douleurs, souffrances, angoisses et dommages durables. Les souffrances psychologiques sont également visées.

Le projet de loi transpose la directive également en ce qui concerne la détermination du début et de la fin de l'expérience. Le début de l'expérience est donc constitué lorsqu'il existe un objectif scientifique et une douleur au moins équivalente à une piqûre d'aiguille. La fin de l'expérience a lieu lorsque plus aucune observation ne doit être constatée et qu'il n'y a plus de douleur ressentie par l'animal. Il est renvoyé à l'article 17 de la directive précitée.

— *Avis du Conseil d'État*

Le gouvernement a suivi toutes les remarques et répondu à toutes les critiques figurant dans l'avis n° 51.723/1/V du 11 septembre 2012 (DOC 53 2512/001, p. 33 et s.) du Conseil d'État. Ainsi, plusieurs définitions ont été intégrées dans le projet de loi, qui n'étaient pas reprises dans l'avant-projet de loi. La transposition de la directive nécessite de tenir compte de l'existence d'une législation déjà bien charpentée sur le bien-être animal.

Un arrêté royal d'exécution reste nécessaire afin de compléter la transposition. L'avant-projet d'arrêté royal a été soumis au Conseil d'État. Ce texte reprend presque littéralement les dispositions de la directive, moyennant certaines adaptations indispensables.

— *Répartition des compétences*

Le pouvoir fédéral est compétent pour imposer la présence d'une écurie, d'un abri naturel ou d'un abri artificiel pour les équidés, en vertu de sa compétence réservée en matière de santé et de bien-être des animaux visée à l'article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

— *Aspects budgétaires*

Lors du dernier contrôle budgétaire en date, la ministre a obtenu des moyens supplémentaires pour les contrôles de la législation sur le bien-être animal. De cette manière, douze nouveaux inspecteurs pourront être engagés. Ceci améliorera la situation sur le terrain.

L'institution d'une Commission d'avis des préparations de plantes au sein du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement n'aura

De richtlijn en het wetsontwerp beogen alle vormen van pijn, lijden, angst en blijvende schade; ook psychisch lijden wordt beoogd.

Het wetsontwerp zet de richtlijn ook om aangaande de bepaling van het begin en het einde van de dierproef. Het begin van de proef wordt aldus gevormd als er een wetenschappelijk doel is, alsook een op zijn minst aan een naaldenprik gelijkwaardige pijn. De dierproef eindigt als er geen verdere waarnemingen hoeven te worden verricht en het dier geen pijn meer voelt. Er wordt verwezen naar artikel 17 van de voornoemde richtlijn.

— *Advies van de Raad van State*

De regering heeft alle opmerkingen opgevolgd en op alle kritiek in advies nr. 51.723/1/V van 11 september 2012 (DOC 53 2512/001, blz. 33 e.v.) van de Raad van State een antwoord geboden. Zo werden in het wetsontwerp verschillende definities opgenomen die niet in het voorontwerp van wet voorkwamen. De omzetting van de richtlijn houdt in dat rekening moet worden gehouden met het bestaan van een al goed uitgebouwde wetgeving op het dierenwelzijn.

Om de omzetting te voltooien blijft er een koninklijk besluit tot uitvoering nodig. Het voorontwerp van koninklijk besluit is aan de Raad van State voorgelegd. Die tekst neemt met uitzondering van bepaalde onontbeerlijke aanpassingen bijna letterlijk de bepalingen van de richtlijn over.

— *Verdeling van de bevoegdheden*

De federale overheid is exclusief bevoegd inzake de diergezondheid en het dierenwelzijn als bedoeld in artikel 6, § 1, V, eerste lid, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De federale overheid is dus wel degelijk bevoegd om op te leggen dat paardachtigen die buiten worden gehouden, moeten worden opgesteld, of indien dit niet het geval is, moeten kunnen beschikken over natuurlijke beschutting of een schuilhok.

— *Budgettaire aspecten*

Tijdens de jongste begrotingscontrole heeft de minister bijkomende middelen verkregen voor het toezicht op de wetgeving op het dierenwelzijn. Op die wijze zal men twaalf nieuwe inspecteurs kunnen in dienst nemen. Dat zal de situatie in het veld verbeteren.

De instelling van een Commissie van advies voor plantenbereidingen bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu zal voor de

pas d'impact budgétaire. Cette commission sera créée après concertation avec le secteur.

— *Aspects organiques*

Le Centre belge des méthodes alternatives à l'expérimentation animale sera mis en œuvre en 2013 au sein de l'Institution scientifique de la Santé publique. Celui-ci constitue déjà le point central de communication, qui se charge de sensibiliser les laboratoires aux méthodes alternatives mises à l'étude par le Centre européen pour la validation des méthodes alternatives.

La directive prévoit l'installation d'une cellule pour le bien-être des animaux au sein de chaque laboratoire. Celle-ci, composée d'une ou de deux personnes, est chargée de contrôler au quotidien le respect des règles relatives au bien-être des animaux. La cellule constitue le relai, au sein des établissements, de vétérinaires chargés de contrôler plusieurs laboratoires. Les laboratoires agréés en Belgique sont au nombre de 363. 55 éleveurs sont agréés en cette qualité.

Les commissions d'éthiques, qui sont une spécificité belge, auront pour mission d'évaluer et d'autoriser les projets. Une commission supervise plusieurs laboratoires. Il en existe actuellement 38.

— *Contrôle des subsides*

Le contrôle des subsides s'opérait déjà sans base légale. Le projet de loi permet de consolider ce contrôle.

C. Répliques

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) considère que la proximité de l'échéance de transposition n'est imputable qu'à l'auteur du projet de loi, compte tenu de la date d'introduction au Parlement. Sans le texte de l'arrêté d'exécution du projet de loi, il lui est en outre impossible de contrôler la qualité de la transposition.

La ministre transmet l'avant-projet d'arrêté d'exécution du projet de loi, destiné à exécuter ledit projet de loi s'il est adopté (voir annexe).

Plus fondamentalement, *Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* estime que les dispositions visant à la transposition de la directive ne devraient pas être situées dans un arrêté d'exécution mais plutôt dans la loi.

begroting geen gevolgen hebben. Die commissie zal na overleg met de sector worden opgericht.

— *Organieke aspecten*

Het Belgisch Centrum voor alternatieven voor dierproeven zal in 2013 bij het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid in werking treden. Dat Centrum vormt al het centrale communicatiepunt dat de laboratoria moet sensibiliseren in verband met de alternatieve methoden die het Europees Centrum voor de validatie van alternatieve methoden ter studie voorlegt.

De richtlijn voorziet in de installatie in elk laboratorium van een cel dierenwelzijn. Die bestaat uit een of twee personen die dagelijks toezicht houden op de naleving van de regels inzake het dierenwelzijn. De cel vormt bij de instellingen de tussenschakel voor de dierenartsen die belast zijn met de controle van de verschillende laboratoria. Er zijn in België 363 erkende laboratoria. 55 fokkers zijn als zodanig erkend.

De ethische commissies, die specifiek Belgisch zijn, zullen tot taak hebben de projecten te evalueren en te vergunnen. Een commissie houdt toezicht op verschillende laboratoria. Er zijn er momenteel 38.

— *Controle van de subsidies*

De controle van de subsidies geschiedde al zonder wettelijke basis. Het wetsontwerp consolideert die controle.

C. Replieken

Gelet op de datum waarop het wetsontwerp in het Parlement is ingediend vindt *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* dat de nabije vervalddag voor de omzetting alleen maar kan worden toegeschreven aan de indiener ervan. Zonder de tekst van het besluit tot uitvoering van het wetsontwerp is het het Parlement ook niet mogelijk de kwaliteit van de omzetting te controleren.

De minister overhandigt het voorontwerp van het besluit tot uitvoering van het wetsontwerp, dat het genoemde wetsontwerp in geval van aanneming ten uitvoer zal brengen (zie bijlage).

Meer fundamenteel vindt *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* dat de bepalingen voor de omzetting van de richtlijn niet in een uitvoeringsbesluit zouden moeten worden gegoten, maar in de wet.

La ministre ne voit pas ce qui justifie cette position. Aucune exigence de ce type n'a été formulée dans l'avis du Conseil d'État.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} et 2

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 3

Mme Nathalie Muylle (CD&V) estime que la définition des "éleveurs" donnée par le projet de loi est contradictoire. Dans une première branche, elle vise toute personne physique ou morale "élevant des animaux à déterminer par le Roi en vue de leur utilisation dans des expériences ou en vue de l'utilisation de leurs tissus ou organes à des fins scientifiques". Dans une seconde branche, elle vise aussi une telle personne "élevant d'autres animaux principalement aux fins susmentionnées, dans un but lucratif ou non". À quoi sert alors le pouvoir du Roi?

La ministre répond que cette définition ne constitue pas plus que la transcription du texte de la directive.

Art. 4 et 5

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 6

Mme Rita De Bont (VB) introduit l'amendement n° 1 (DOC 53 2512/002), qui vise à interdire les expériences sur les primates et, pour les autres animaux vertébrés, si ces expériences ne sont pas strictement nécessaires dans l'intérêt de la santé publique.

L'auteur constate et regrette le retard pris dans la mise en œuvre du Centre belge des méthodes alternatives à l'expérimentation animale. Pour elle, le grand public est partisan d'une interdiction des expériences sur les animaux supérieurs. Il existe pourtant des alternatives scientifiquement validées à ces expériences. L'interdiction s'impose avec d'autant plus de soutien sociétal lorsque les expériences sont menées sur les primates.

La ministre renvoie à l'arrêté royal du 30 novembre 2001 portant interdiction de certaines expériences sur animaux, qui interdit déjà les expériences

De minister ziet geen redenen voor dat standpunt. De Raad van State heeft in die zin geen enkele eis geformuleerd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 3

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) ziet een tegenstrijdigheid in de in het wetsontwerp vervatte definitie van de "fokkers": eerst is sprake van iedere "natuurlijke persoon of een rechtspersoon die door de Koning te bepalen dieren fokt teneinde hen te gebruiken in proeven of hun weefsels of organen voor wetenschappelijke doeleinden te gebruiken", vervolgens gaat het ook om natuurlijke of rechtspersonen "die hoofdzakelijk voor die doeleinden andere dieren [fokken], al dan niet met winstoogmerk". Waartoe dient dan de machtiging aan de Koning?

De minister antwoordt dat die definitie niets anders is dan de omzetting van de tekst van de richtlijn.

Art. 4 en 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 6

Mevrouw Rita De Bont (VB) beoogt met haar amendement nr. 1 (DOC 53 2512/002) een verbod in te stellen op dierenproeven op primaten en voor de andere gewerkte dieren indien deze proeven niet strikt noodzakelijk zijn in het belang van de Volksgezondheid.

De indienster constateert en betreurt dat het zo lang duurt vóór het Belgisch Centrum voor alternatieven voor dierproeven van start gaat. Volgens haar is het grote publiek voorstander van een verbod op proeven met hogere diersoorten. Er bestaan wetenschappelijk geldig verklaarde alternatieven voor die proeven. Het verbod op proeven is nodig en kan op des te meer steun rekenen vanwege de samenleving als die proeven op primaten worden uitgevoerd.

De minister verwijst naar het koninklijk besluit van 30 november 2001 houdende verbod op sommige dierproeven, dat al proeven op antropoïde primaten

sur les primates anthropoïdes. A la demande du secteur, l'intervenante a formé une commission *ad hoc* sur les primates au sein du comité de déontologie. Un rapport de cette commission est attendu en mars 2013. Il sera alors examiné si de nouvelles mesures doivent être prises.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande comment s'articulent les articles 6, 2°, et 10 du projet de loi. La première disposition confère au Roi le pouvoir de "*décrire les objectifs pour lesquels les expériences sur animaux peuvent uniquement être utilisées, de même que les méthodes de mise à mort des animaux*". La seconde disposition détermine des exigences transversales, applicables à toutes les expériences, et contenant notamment des exigences quant aux objectifs.

La ministre indique que l'article 6 du projet de loi a été repris en réponse à l'avis n° 51.723/1/V du 11 septembre 2012 (DOC 53 2512/001, p. 33 et s.) du Conseil d'État.

Si *Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* apprécie qu'il soit tenu compte de l'avis du Conseil d'État, elle n'en constate pas moins qu'il n'est apporté aucune réponse à sa question concernant la contradiction éventuelle entre les articles 6, 2°, et 10 du projet de loi.

Art. 7 à 19

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 20

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande des précisions sur le taux de la peine en cas de récidive. L'exposé des motifs indique que "*les amendes en cas d'infraction à la loi bien-être animal sont doublées et, en cas de récidive, augmentées au même niveau que les pays limitrophes*." (DOC 53 2512/001, p. 4). La remise à niveau touche-t-elle aussi les peines en cas de condamnation pour une première infraction? Si tel n'est pas le cas, quelle en est la raison?

La ministre renvoie à ses réponses au cours de la discussion générale sur le taux de la peine. Le passage susmentionné ne concerne que les cas de récidive. La nature et le taux des peines doivent rester adaptés à l'infraction.

verbiedt. De minister heeft op vraag van de sector binnen het Deontologisch Comité een *ad hoc*-commissie inzake de primaten opgericht. Tegen maart 2013 wordt een rapport van die commissie verwacht. Dan zal worden nagegaan of nieuwe maatregelen moeten worden genomen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt hoe de artikelen 6, 2°, en 10, van het wetsontwerp zich tot elkaar verhouden. De eerste bepaling machtigt de Koning ertoe "de doeleinden [te] omschrijven waarvoor dierproeven uitsluitend mogen worden gebruikt alsook de methoden voor het doden van deze dieren". De tweede bepaling legt transversale eisen op die voor alle proeven gelden, en onder meer eisen inzake de doelstellingen omvatten.

De minister geeft aan dat artikel 6 in het wetsontwerp werd opgenomen als antwoord op advies nr. 51.723/1/V van 11 september 2012 (DOC 53 2512/001, blz. 33 en volgende) van de Raad van State.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) stelt het weliswaar op prijs dat rekening wordt gehouden met het advies van de Raad van State, maar zij stelt niettemin vast dat geen enkel antwoord wordt aangereikt op haar vraag in verband met de eventuele tegenstrijdigheid tussen de artikelen 6, 2°, en 10, van het wetsontwerp.

Art. 7 tot 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 20

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt verduidelijkingen over de strafmaat in geval van recidive. In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat "de boetes voor overtredingen van de dierenwelzijnswet [worden] verdubbeld en in geval van herhaling opgetrokken tot hetzelfde niveau van de ons omringende landen." (DOC 53 2512/001, blz. 4). Slaat die aanpassing ook op de straffen in geval van veroordeling wegens een eerste strafbaar feit? Als zulks niet het geval is, waarom?

De minister verwijst naar de antwoorden die ze tijdens de algemene bespreking heeft gegeven aangaande de strafmaat. Voormelde passage slaat enkel op de gevallen van recidive. De aard van de straf en de strafmaat moeten afgestemd blijven op het misdrijf.

Conformément à l'article 60 de la directive: "*Les États membres déterminent le régime des sanctions applicables aux violations des dispositions nationales prises en application de la présente directive et prennent toute mesure nécessaire pour en assurer la mise en œuvre. Les sanctions ainsi prévues doivent être effectives, proportionnées et dissuasives [...]*".

Art. 21 et 22

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 23

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande ce qu'il advient de l'animal saisi administrativement lorsque la décision de le saisir est contestée devant le Conseil d'État pendant la durée de la procédure.

La ministre estime que cet animal ne doit pas être restitué à son propriétaire pendant la durée de cette procédure.

Art. 24 à 36

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 37

Mme Rita De Bont (VB) constate que les additifs et les arômes sont retirés de la liste des autres produits visés à l'article 1^{er}, 2^o, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

L'intervenante reconnaît que cette mesure constitue la transposition d'une mesure de la directive 2010/63/UE précitée. Toutefois, elle rappelle que des discussions sont encore en cours au niveau européen sur les extraits de plantes. Certains des produits ainsi retirés de la liste sont encore toujours nécessaires pour la santé publique. Leur présence sur le marché n'est-elle pas en péril?

La ministre assure que cette disposition du projet de loi n'aura aucun impact sur la réglementation de mise sur le marché des compléments alimentaires.

Overeenkomstig artikel 60 van de richtlijn "*[stellen de] lidstaten [...] de regels vast voor de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen en nemen [zij] alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze ten uitvoer worden gelegd. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn (...]*".

Art. 21 en 22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 23

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt wat er met het administratief in beslag genomen dier gebeurt, als tijdens de procedure de beslissing tot beslag wordt betwist voor de Raad van State.

De minister geeft aan dat het dier tijdens de duur van de procedure niet aan zijn eigenaar worden terugbezorgd.

Art. 24 tot 36

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 37

Mevrouw Rita De Bont (VB) stelt vast dat de toevoegsels en aroma's uit de lijst zijn gehaald van "andere" producten als bedoeld in artikel 1, 2^o, van wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

De spreekster begrijpt wel dat die wijziging is ingegeven door de omzetting van voormelde Richtlijn 2010/63/EU, maar herinnert eraan dat de op Europees niveau gevoerde besprekingen over de plantenextracten nog niet zijn afgerond. Sommige aldus uit de lijst gelichte producten zijn nog steeds noodzakelijk voor de volksgezondheid. Komt hun beschikbaarheid op de markt niet in het gedrang?

De minister stelt de spreekster gerust: deze bepaling uit het wetsontwerp zal geen enkele impact hebben op de reglementering betreffende de commercialisering van voedingssupplementen.

Art. 38 à 44

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

IV. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 5 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

L'amendement n° 1 est rejeté par 12 voix contre une et une abstention.

L'article 6 est adopté, sans amendement, par 12 voix et 2 abstentions.

Les articles 7 à 28 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Les articles 29 à 36 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 37 à 44 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

*
* *

Des corrections techniques sont apportées.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, ainsi corrigé, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Maya DETIÈGE

Le président,

Hans BONTE

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution:

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: 3, 6, 7, 11, 12, 13, 15, 30, 35, 36, et 44

Art. 38 tot 44

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 6 wordt ongeamendeerd aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

De artikelen 7 tot 28 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 29 tot 36 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 37 tot 44 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Er worden technische correcties aangebracht.

*
* *

Het gehele, aldus gecorrigeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Maya DETIÈGE

De voorzitter,

Hans BONTE

Lijst met de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen:

— krachtens art. 105 van de Grondwet: *nihil*

— krachtens art. 108 van de Grondwet: 3, 6, 7, 11, 12, 13, 15, 30, 35, 36, en 44

ANNEXES/BIJLAGEN

Voir:

http://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/nonprt/53K1512/1512003_AnnexeF.pdf

Zie:

http://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/nonprt/53K1512/1512003_BijlageN.pdf