

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 octobre 2012

PROJET DE LOI
relatif à l'initiative citoyenne
au sens du règlement européen (UE)
n° 211/2011 du Parlement européen
et du Conseil du 16 février 2011

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 oktober 2012

WETSONTWERP
betreffende het burgerinitiatief
in de zin van de Europese Verordening (EU)
nr. 211/2011 van het Europees Parlement en
de Raad van 16 februari 2011

	Page
SOMMAIRE	
1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	5
3. Avant-projet	12
4. Avis du Conseil d'État.....	14
5. Projet de loi.....	18

	Blz.
INHOUD	
1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	5
3. Voorontwerp	12
4. Advies van de Raad van State	14
5. Wetsontwerp.....	18

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

4821

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 9 octobre 2012.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 15 octobre 2012.

De regering heeft dit wetsontwerp op 9 oktober 2012 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 15 oktober 2012 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

RÉSUMÉ

En vertu du règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne, les citoyens de l'Union européenne peuvent présenter à la Commission européenne, conformément aux dispositions dudit règlement, une initiative invitant celle-ci à soumettre, dans le cadre de ses attributions, une proposition appropriée sur des questions pour lesquelles ils considèrent qu'un acte juridique de l'Union est nécessaire aux fins de l'application des traités.

La proposition d'initiative citoyenne doit recueillir le soutien d'au moins un million de signataires admissibles provenant d'au moins un quart de l'ensemble des Etats membres (c'est-à-dire, actuellement, d'au moins sept Etats membres).

Les déclarations de soutien à une proposition d'initiative citoyenne peuvent être recueillies soit sur papier, soit en ligne, par la voie électronique. Les organisateurs de la proposition disposent d'un délai de douze mois à compter de la date de son enregistrement auprès de la Commission pour recueillir ces déclarations dans le nombre requis (soit au moins un million de signataires admissibles répartis sur au moins sept Etats membres de l'Union).

Si les organisateurs de la proposition souhaitent collecter en ligne les déclarations de soutien à leur proposition, ils doivent avant d'entamer cette collecte, demander à l'autorité compétente de l'Etat membre concerné de certifier que le système de collecte en ligne qu'ils comptent mettre en œuvre à cet effet est conforme aux spécifications techniques visées à l'article 6, § 4, du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne et arrêtées dans le règlement d'exécution de celui-ci n° 1179/2011 de la Commission du 17 novembre 2011, publié au Journal officiel de l'Union européenne du 18 novembre 2011.

Aux fins de la mise en œuvre de l'article 6, § 3, du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne, l'article 15 dudit règlement fait obligation à chaque Etat membre de désigner son autorité compétente qui sera chargée de délivrer le certificat de conformité du système de collecte en ligne auquel les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne auront décidé de recourir. L'article 8, § 2, du règlement

SAMENVATTING

Krachtens de Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief mogen de burgers van de Europese Unie, overeenkomstig met de bepalingen van voornoemde Verordening, aan de Europese Commissie een initiatief voorleggen dat deze verzoekt om, binnen het kader van haar bevoegdheden, een passend voorstel in te dienen met betrekking tot een aangelegenheid waarvan burgers vinden dat er een rechtshandeling van de Unie nodig is ter uitvoering van de Verdragen.

Het voorstel tot burgerinitiatief moet de steun krijgen van minstens een miljoen ondertekenaars die afkomstig zijn uit ten minste vierde van de Lidstaten (d.w.z. momenteel minstens zeven Lidstaten).

De steunbetuigingen voor een voorstel tot burgerinitiatief mogen zowel op papier als online, langs elektronische weg, verzameld worden. De organisatoren van het voorstel beschikken over een termijn van twaalf maanden vanaf de datum van registratie bij de Commissie om deze verklaringen in het vereiste aantal te verzamelen (ofwel minstens een miljoen ondertekenaars die afkomstig zijn uit ten minste zeven Lidstaten van de Unie).

Als de organisatoren van het voorstel de steunbetuigingen voor hun initiatief online wensen te verzamelen, moeten ze vooraleer ze met deze verzameling beginnen, aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat vragen een certificaat dat het systeem voor online verzameling dat ze in werking willen laten treden, in overeenstemming is met de technische specificaties bedoeld in artikel 6, § 4 van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief, en vastgelegd in het uitvoeringsbesluit hiervan nr. 1179/2011 van de Commissie van 17 november 2011, bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie op 18 november 2011.

Met het oog op de inwerkingtreding van artikel 6, § 3, van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief, verplicht artikel 15 van voornoemde verordening elke lidstaat ertoe zijn bevoegde autoriteit aan te wijzen die belast zal zijn met de uitreiking van het certificaat van overeenstemming van het systeem voor online verzameling waarvan de organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief

oblige par ailleurs chaque État membre à désigner une autorité compétente chargée de coordonner le processus de vérification des déclarations de soutien collectées et de délivrer le certificat prévu par cette disposition.

Lors de sa séance du 17 février 2012, le Conseil des ministres a sur ma proposition, désigné le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions pour délivrer le certificat de conformité du système de collecte en ligne auquel entendent recourir les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne ainsi que le certificat attestant que les déclarations de soutien recueillies en faveur de cette proposition sont valables au regard des dispositions du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

La Commission européenne en a été avisée en temps utile.

Le présent projet de loi a précisé pour objet de donner un fondement légal à la désignation du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions en tant qu'autorité compétente chargée à la fois de constater la conformité sur le plan technique du système de collecte en ligne auquel les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne envisagent de recourir et de coordonner le processus de vérification des déclarations de soutien collectées en faveur de leur proposition. Il l'habilite par ailleurs formellement à délivrer aux organisateurs de la proposition tant le certificat visé à l'article 6, § 3, que celui visé à l'article 8, § 2, du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

beslist hebben gebruik te maken. Artikel 8, § 2, van de verordening verplicht elke lidstaat bovendien om een bevoegde autoriteit aan te duiden die belast is met de coördinatie van het controleproces van de steunbetuigingen die verzameld werden en om het certificaat dat door deze bepaling voorzien werd, uit te reiken.

Tijdens de zitting op 17 februari 2012 heeft de Ministerraad, op mijn voorstel, de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort, aangewezen voor de uitreiking van het certificaat van overeenstemming van het systeem voor online verzameling dat de organisatoren van het voorstel van burgerinitiatief gebruiken, alsook het certificaat dat aantoont dat de steunbetuigingen die verzameld werden ten voordele van dit voorstel, geldig zijn gezien de bepalingen in voornoemde verordening van 16 februari 2011 betreffende het burgerinitiatief.

De Europese Commissie werd hier tijdig van op de hoogte gebracht.

Dit wetsontwerp heeft precies als doel om een wettelijke basis te geven aan de aanwijzing van de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort in de hoedanigheid van bevoegde nationale autoriteit die zowel belast is met de vaststelling van de overeenstemming op technisch vlak van de door de organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief aangewende systemen voor online verzameling, als om de controleprocessen te coördineren van deze steunbetuigingen die verzameld werden voor hun voorstel. Het maakt het bovendien formeel eenvoudiger om aan de organisatoren van het voorstel zowel het certificaat uit te reiken dat bedoeld wordt in artikel 6, § 3, als datgene dat bedoeld wordt in artikel 8, § 2, van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne a été publié au Journal officiel de l'Union européenne du 11 mars 2011.

En vertu de ce règlement, les citoyens de l'Union européenne constitués en comité de citoyens composé d'au moins sept membres résidant dans au moins sept États membres différents peuvent présenter à la Commission européenne, conformément aux dispositions dudit règlement, une initiative invitant celle-ci à soumettre, dans le cadre de ses attributions, une proposition appropriée sur des questions pour lesquelles ils considèrent qu'un acte juridique de l'Union est nécessaire aux fins de l'application des traités.

La proposition d'initiative citoyenne doit recueillir le soutien d'au moins un million de signataires admissibles provenant d'au moins un quart de l'ensemble des États membres (c'est-à-dire, actuellement, d'au moins sept États membres).

Avant d'entamer auprès des signataires la collecte des déclarations de soutien à leur proposition d'initiative citoyenne, les organisateurs de celle-ci sont tenus de l'enregistrer auprès de la Commission, en lui fournissant les informations décrites à l'annexe II du règlement précité, notamment en ce qui concerne l'objet de la proposition et les objectifs qu'elle poursuit.

Dans les deux mois qui suivent la réception de ces informations, la Commission enregistre la proposition d'initiative citoyenne sous un numéro d'enregistrement unique et en transmet confirmation aux organisateurs, pour autant qu'elle satisfasse aux conditions ci-après:

- les organisateurs de la proposition ont constitué un comité de citoyens comme dit ci-avant et ont désigné des personnes de contact (à savoir un représentant et un suppléant) qui seront chargées d'assurer la liaison entre le comité et les institutions de l'Union tout au long de la procédure;

- la proposition ne se situe pas manifestement en dehors du cadre des attributions de la Commission en vertu desquelles elle peut présenter une proposition d'acte juridique de l'Union aux fins de l'application des traités;

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief werd bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie van 11 maart 2011.

Krachtens deze verordening mogen de burgers van de Europese Unie die een burgercomité vormen van ten minste zeven personen die inwoners zijn van ten minste zeven verschillende Lidstaten, overeenkomstig met de bepalingen van voornoemde Verordening, aan de Europese Commissie een initiatief voorleggen dat deze verzoekt om, binnen het kader van haar bevoegdheden, een passend voorstel in te dienen met betrekking tot een aangelegenheid waarvan burgers vinden dat er een rechtshandeling van de Unie nodig is ter uitvoering van de Verdragen.

Het voorstel tot burgerinitiatief moet de steun krijgen van minstens een miljoen ondertekenaars die afkomstig zijn uit ten minste een vierde van de Lidstaten (d.w.z. momenteel minstens zeven Lidstaten).

Vooraleer ze bij de ondertekenaars steunbetuigingen kunnen beginnen te verzamelen voor hun voorstel tot burgerinitiatief, dienen de organisatoren dit te registreren bij de Commissie, door deze informatie te geven die beschreven wordt in bijlage II van voornoemde Verordening, met name wat het onderwerp van het voorstel en de doelstellingen ervan betreft.

Binnen de twee maanden na ontvangst van deze informatie registreert de Commissie het voorstel tot burgerinitiatief onder een uniek registratienummer en stuurt ze een bevestiging naar de organisatoren, voor zover het initiatief aan volgende voorwaarden voldoet:

- de organisatoren van het voorstel hebben een burgercomité gevormd zoals hierboven vermeld en hebben personen aangewezen (met name een vertegenwoordiger en een plaatsvervanger) die ermee belast zullen zijn de functie van contactpersoon te vervullen tussen het burgercomité en de instellingen van de Unie doorheen de hele procedure;

- het voorstel valt duidelijk niet buiten de bevoegdheden van de Commissie om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling ter uitvoering van de Verdragen;

— la proposition n'est pas manifestement abusive, fantaisiste ou vexatoire;

— la proposition n'est pas manifestement contraire aux valeurs de l'Union telles qu'énoncées à l'article 2 du traité sur l'Union européenne.

Les déclarations de soutien à une proposition d'initiative citoyenne peuvent être recueillies soit sur papier, soit en ligne, par la voie électronique. Les organisateurs de la proposition disposent d'un délai de douze mois à compter de la date de son enregistrement auprès de la Commission pour recueillir ces déclarations dans le nombre requis (soit au moins un million de signataires admissibles répartis sur au moins sept États membres de l'Union).

Dans au moins un quart des États membres (c'est-à-dire actuellement, dans au moins sept États membres), les signataires représentent au moins le nombre minimal de citoyens repris à l'annexe I du règlement européen précité du 16 février 2011 au moment de l'enregistrement de la proposition d'initiative citoyenne. Ces nombres minimaux correspondent au nombre de députés au Parlement européen élus dans chaque État membre, multiplié par 750 (ce nombre minimal s'établit donc actuellement pour la Belgique à 22 députés au Parlement européen x 750, soit 16 500 signataires).

Si les organisateurs de la proposition souhaitent collecter en ligne les déclarations de soutien à leur proposition, ils doivent avant d'entamer cette collecte, demander à l'autorité compétente de l'État membre concerné de certifier que le système de collecte en ligne qu'ils comptent mettre en œuvre à cet effet est conforme aux spécifications techniques visées à l'article 6, § 4, du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne et arrêtées dans le règlement d'exécution de celui-ci n° 1179/2011 de la Commission du 17 novembre 2011, publié au Journal officiel de l'Union européenne du 18 novembre 2011.

Les organisateurs de la proposition ne peuvent commencer à collecter les déclarations de soutien à leur proposition au moyen de ce système de collecte en ligne qu'après avoir obtenu le certificat visé à l'article 6, § 3, du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne. Ce certificat doit être établi conformément au modèle figurant à l'annexe IV dudit règlement. Si le système de collecte en ligne est conforme à ces spécifications techniques, l'autorité compétente de l'État membre concerné est tenue de délivrer le certificat qui l'atteste dans le délai d'un mois à compter du jour où elle a été saisie de la demande.

— het voorstel levert duidelijk geen misbruik op en is niet lichtzinnig of ergerlijk;

— het voorstel druist niet in tegen de waarden van de Unie zoals vastgelegd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

De steunbetuigingen voor een voorstel tot burgerinitiatief mogen zowel op papier als online, langs elektronische weg, verzameld worden. De organisatoren van het voorstel beschikken over een termijn van twaalf maanden vanaf de datum van registratie bij de Commissie om deze verklaringen in het vereiste aantal te verzamelen (ofwel minstens een miljoen ondertekenaars die afkomstig zijn uit ten minste zeven Lidstaten van de Unie).

In minstens een kwart van de Lidstaten (d.w.z. momenteel in minstens zeven Lidstaten) vertegenwoordigen de ondertekenaars minstens het minimumaantal burgers hernomen in de bijlage I van voornoemde Europese Verordening van 16 februari 2011 op het moment van de registratie van het voorstel van burgerinitiatief. Deze minimumaantallen komen overeen met het aantal in elke lidstaat gekozen leden van het Europees Parlement, vermenigvuldigd met 750 (dit minimumaantal bedraagt voor België momenteel dus 22 leden van het Europees Parlement x 750, oftewel 16 500 ondertekenaars).

Als de organisatoren van het voorstel de steunbetuigingen voor hun initiatief online wensen te verzamelen, moeten ze vooraleer ze met deze verzameling beginnen, aan de bevoegde overheid van de betrokken lidstaat vragen of een certificaat dat het systeem voor online verzameling dat ze in werking willen laten treden, in overeenstemming is met de technische specificaties bedoeld in artikel 6, § 4 van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief, en vastgelegd in het uitvoeringsbesluit hiervan nr. 1179/2011 van de Commissie van 17 november 2011, bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie op 18 november 2011.

De organisatoren van het voorstel mogen pas steunbetuigingen voor hun voorstel beginnen te verzamelen met dit systeem voor online verzameling nadat ze het certificaat verkregen hebben dat bedoeld wordt in artikel 6, § 3, van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief. Dit certificaat moet opgesteld worden in overeenstemming met het model in bijlage IV van voornoemde verordening. Als het systeem voor online verzameling in overeenstemming is met deze technische specificaties, dient de bevoegde autoriteit van de betrokken lidstaat binnen de maand vanaf de dag waarop ze de vraag ontving, het certificaat uit te reiken dat deze overeenstemming bewijst.

Après avoir recueilli les déclarations de soutien à leur proposition, les organisateurs de l'initiative citoyenne doivent soumettre ces déclarations, recueillies sur papier ou en ligne, à l'autorité compétente de l'État membre concerné, pour vérification et certification.

Dans un délai ne pouvant excéder trois mois à compter de la réception de la demande, la susdite autorité vérifie sur la base de contrôles appropriés les déclarations de soutien soumises, conformément à la législation et aux pratiques de l'État membre concerné. Si cette vérification est concluante, elle délivre aux organisateurs de la proposition un certificat l'attestant, indiquant le nombre de déclarations de soutien valables pour l'État membre concerné. Ce certificat doit être établi conformément au modèle figurant à l'annexe VI du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

Dès qu'ils ont obtenu ledit certificat dans chacun des États membres où ils ont collecté des déclarations de soutien à leur proposition, les organisateurs de celle-ci sont admis à présenter leur initiative citoyenne à la Commission, en lui adjoignant les informations relatives à tout soutien ou financement obtenu pour leur initiative. Ces informations sont publiées dans le registre tenu par la Commission.

Les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne utilisent à cette fin le formulaire figurant à l'annexe VII du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

Après avoir publié sans tarder l'initiative citoyenne dans le registre prévu à cet effet, la Commission reçoit les organisateurs de celle-ci à un niveau approprié afin de leur permettre d'exposer dans le détail les questions que l'initiative soulève.

La Commission présente dans un délai de trois mois, au moyen d'une communication, ses conclusions juridiques et politiques sur l'initiative citoyenne, l'action qu'elle compte entreprendre, le cas échéant, ainsi que les raisons qu'elle a d'entreprendre ou de ne pas entreprendre cette action.

Cette communication est notifiée aux organisateurs de l'initiative citoyenne ainsi qu'au Parlement européen et au Conseil, et elle est rendue publique.

Aux fins de la mise en œuvre de l'article 6, § 3, du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne, l'article 15 dudit règlement fait obligation à chaque État membre de désigner son autorité com-

Nadat ze de steunbetuigingen voor hun voorstel hebben verzameld, moeten de organisatoren van het burgerinitiatief deze verklaringen, die ze op papier of online verzameld hebben, voorleggen aan de bevoegde autoriteit van de betrokken lidstaat voor controle en certificering.

Binnen een termijn die de drie maanden na ontvangst van de aanvraag niet mag overschrijden, controleert voormelde autoriteit op basis van passende controles de ingediende steunbetuigingen, in overeenstemming met de wetgeving en de gebruiken van de betrokken lidstaat. Als deze controle afdoend is, reikt de autoriteit een certificaat uit dat dit bewijst aan de organisatoren van het voorstel, met vermelding van het aantal geldige steunbetuigingen voor de betrokken lidstaat. Dit certificaat moet opgesteld worden in overeenstemming met het model in bijlage IV van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

Zodra ze voornoemd certificaat ontvangen hebben in elk van de Lidstaten waarin ze steunbetuigingen voor hun voorstel hebben verzameld, mogen de organisatoren hiervan hun burgerinitiatief voorstellen aan de Commissie, met toevoeging van de informatie betreffende elke steun of financiering die ze verkregen hebben voor hun initiatief. Deze informatie wordt gepubliceerd in het register dat bijgehouden wordt door de Commissie.

De organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief gebruiken hiertoe het formulier onder bijlage VII van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

Nadat de Commissie het burgerinitiatief zonder verwijl in het hiertoe voorziene register heeft gepubliceerd, ontvangt de Commissie de organisatoren hiervan op passend niveau opdat zij de vragen die het initiatief oproept kunnen uiteenzetten.

De Commissie deelt binnen een termijn van drie maanden, via een mededeling, haar juridische en politieke besluiten over het burgerinitiatief mee, alsook de actie die ze desgevallend denkt te ondernemen en de redenen die ze heeft om deze actie al dan niet te ondernemen.

Deze mededeling wordt bekendgemaakt aan de organisatoren van het burgerinitiatief alsook aan het Europees Parlement en de Raad, en ze wordt openbaar gemaakt.

Met het oog op de inwerkingtreding van artikel 6, § 3, van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief, verplicht artikel 15 van voornoemde verordening elke lidstaat ertoe zijn bevoegde autoriteit

pétente qui sera chargée de délivrer le certificat de conformité du système de collecte en ligne auquel les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne auront décidé de recourir. L'article 8, § 2, du règlement oblige par ailleurs chaque État membre à désigner une autorité compétente chargée de coordonner le processus de vérification des déclarations de soutien collectées et de délivrer le certificat prévu par cette disposition.

Les noms et adresse de ces autorités compétentes devaient être communiqués à la Commission pour le 1^{er} mars 2012 au plus tard (conformément à son article 25, le règlement du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne est en effet d'application depuis le 1^{er} avril 2012).

Lors de sa séance du 17 février 2012, le Conseil des ministres a sur ma proposition, désigné le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions pour délivrer le certificat de conformité du système de collecte en ligne auquel entendent recourir les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne ainsi que le certificat attestant que les déclarations de soutien recueillies en faveur de cette proposition sont valables au regard des dispositions du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

La Commission européenne en a été avisée en temps utile.

Lors de cette même séance, le Conseil des ministres a approuvé un projet d'arrêté royal que je lui avais soumis et qui confie ces deux missions au ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions.

Dans l'avis qu'elle a émis sur ce projet d'arrêté royal en date du 21 mars 2012, la section de législation du Conseil d'État considère toutefois que ledit projet est dépourvu de fondement légal.

À son estime en effet, aucune disposition de nature législative ne donne au Roi le pouvoir de désigner l'autorité compétente chargée, pour l'État belge, des missions en cause. Or poursuit le Conseil d'État, une disposition de nature législative est nécessaire à cette fin, dès lors spécialement que l'exercice des missions en question, plus particulièrement celle qui consiste à vérifier la validité des déclarations de soutien à une proposition d'initiative citoyenne, est de nature à affecter la situation de tiers et peut impliquer des ingérences dans la vie privée, matière que l'article 22 de la Constitution réserve expressément au législateur.

aan te wijzen die belast zal zijn met de uitreiking van het certificaat van overeenstemming van het systeem voor online verzameling waarvan de organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief beslist hebben gebruik te maken. Artikel 8, § 2, van de verordening verplicht elke lidstaat bovendien om een bevoegde autoriteit aan te duiden die belast is met de coördinatie van het controleproces van de steunbetuigingen die verzameld werden en om het certificaat dat door deze bepaling voorzien werd, uit te reiken.

De namen en adressen van deze bevoegde overheden moeten ten laatste voor 1 maart 2012 meegegeed worden aan de Commissie (in overeenstemming met artikel 25, is de verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief immers van toepassing sinds 1 april 2012).

Tijdens de zitting op 17 februari 2012 heeft de Ministerraad, op mijn voorstel, de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort, aangewezen voor de uitreiking van het certificaat van overeenstemming van het systeem voor online verzameling dat de organisatoren van het voorstel van burgerinitiatief gebruiken, alsook het certificaat dat aantoont dat de steunbetuigingen die verzameld werden ten voordele van dit voorstel, geldig zijn gezien de bepalingen in voornoemde verordening van 16 februari 2011 betreffende het burgerinitiatief.

De Europese Commissie werd hier tijdig van op de hoogte gebracht.

Tijdens deze zitting heeft de Ministerraad een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd dat ik aan deze raad had voorgelegd en dat deze twee opdrachten toevertrouwt aan de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort.

Het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State op datum van 21 maart 2012, stelt echter dat voornoemd ontwerp onvoldoende wettelijk gegrond is.

Volgens deze afdeling geeft immers geen enkele bepaling van wetgevende aard de Koning de macht om de belaste bevoegde autoriteit voor de opdrachten in kwestie aan te duiden voor de Belgische Staat. De Raad van State vervolgt echter dat een bepaling van wetgevende aard hiertoe nodig is, in het bijzonder aangezien de uitvoering van de opdrachten in kwestie, meerbepaald de opdracht die erin bestaat de steunbetuigingen voor een voorstel van burgerinitiatief te controleren, de situatie van derden kan beïnvloeden en een inmenging in de privacy met zich kan meebrengen, welke materie artikel 22 van de Grondwet expliciet aan de wetgever overlaat.

Le Conseil d'État ajoute que la question du caractère directement applicable d'un règlement européen tel qu'invoqué dans le préambule du projet d'arrêté qui lui avait été soumis, doit être distinguée de celle du fondement juridique de la compétence d'une autorité nationale. La première question porte sur la qualité d'un texte de droit international ou européen ayant vocation à pouvoir être invoqué directement dans l'ordre juridique interne par ses destinataires. Tel est le cas en l'occurrence du règlement européen du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne. La deuxième question concerne quant à elle la nécessité pour l'autorité nationale d'être revêtue d'une compétence, laquelle ne peut s'exercer que selon les règles propres à chaque système juridique et ne peut en conséquence trouver sa source que dans le droit interne.

Le présent projet de loi a précisément pour objet de donner un fondement légal à la désignation du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions en tant qu'autorité compétente chargée à la fois de constater la conformité sur le plan technique du système de collecte en ligne auquel les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne envisagent de recourir et de coordonner le processus de vérification des déclarations de soutien collectées en faveur de leur proposition. Il l'habilite par ailleurs formellement à délivrer aux organisateurs de la proposition tant le certificat visé à l'article 6, § 3, que celui visé à l'article 8, § 2, du règlement précité du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

Comme recommandé par le Conseil d'État dans son avis du 21 mars 2012, l'article 2 de la loi en projet fixe les modalités de la reconnaissance de conformité des systèmes de collecte en ligne. La procédure qui sera suivie à cette fin est analogue à celle qui est d'application pour la délivrance par le ministre de l'Intérieur aux fournisseurs de systèmes de vote automatisé du certificat attestant que ces systèmes sont conformes aux conditions générales auxquelles est subordonné leur agrément, telles qu'elles ont été fixées par l'arrêté royal du 18 avril 1994 (cf. article 2, § 2, de la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé).

Le ministre de l'Intérieur ne délivrera le certificat de conformité du système de collecte en ligne auquel les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne auront décidé de recourir que sur le vu d'un avis émis par un organisme qui aura été agréé à cette fin par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

De Raad van State voegt hieraan toe dat er een onderscheid gemaakt moet worden tussen de vraag over het onmiddellijk toepasbare karakter van een Europese verordening zoals ingeroepen in het voorwoord van het koninklijk besluit dat aan deze raad werd voorgelegd, en de vraag over de juridische gegrondheid van de bevoegdheid van een nationale autoriteit. De eerste vraag gaat over de hoedanigheid van een internationale of Europese rechtstekst onmiddellijk ingeroepen kan worden in de interne juridische orde door zijn bestemmingen. Dit is het geval voor de Europese verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief. De tweede vraag betreft de noodzaak voor de nationale autoriteit om een bevoegdheid te krijgen, die enkel uitgeoefend mag worden volgens de regels die eigen zijn aan elk rechtssysteem en bijgevolg enkel kan voortvloeien uit het intern recht.

Dit wetsontwerp heeft precies als doel om een wettelijk basis te geven aan de aanwijzing tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort in de hoedanigheid van bevoegde nationale autoriteit die zowel belast is met de vaststelling van de overeenstemming op technisch vlak van de door de organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief aangewende systemen voor online verzameling, als om de controleprocessen te coördineren van deze steunbetuigingen die verzameld werden voor hun voorstel. Het maakt het bovendien formeel eenvoudiger om aan de organisatoren van het voorstel zowel het certificaat uit te reiken dat bedoeld wordt in artikel 6, § 3, als datgene dat bedoeld wordt in artikel 8, § 2, van voornoemde verordening van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

Zoals aanbevolen door de Raad van State in zijn advies van 21 maart 2012, legt artikel 2 van het wetsontwerp de modaliteiten vast voor de erkenning van de overeenstemming van de systemen voor online verzameling. De procedure die hiertoe gevolgd zal worden is analoog aan deze die van toepassing is voor de aflevering door de minister van Binnenlandse Zaken aan de leveranciers van de geautomatiseerde stemsystemen van het certificaat van overeenstemming van deze systemen aan de algemene voorwaarden waaraan hun erkenning is onderworpen, zoals deze vastgelegd werden bij koninklijk besluit van 18 april 1994 (zie artikel 2, § 2, van de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming).

De minister van Binnenlandse Zaken zal het certificaat van overeenstemming van het systeem voor online verzameling dat de organisatoren van het voorstel van burgerinitiatief willen gebruiken, pas uitreiken nadat ze een advies hebben ontvangen dat uitgebracht werd door een organisme dat hiertoe erkend zal zijn door de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit.

Un appel à candidatures en vue de l'obtention d'un agrément en cette qualité a été publié dans la 2^e édition du *Moniteur belge* du 1^{er} mars 2012. Les organismes candidats à l'obtention d'un agrément en qualité d'organisme d'avis pour la vérification de la conformité sur le plan technique des systèmes de collecte en ligne devaient introduire un dossier de candidature auprès du Service public fédéral Intérieur pour le 30 mars 2012 au plus tard.

Après examen de ces dossiers, le ministre de l'Intérieur soumettra au Roi, via le Conseil des ministres, un projet d'arrêté royal portant agrément en tant qu'organisme d'avis de ceux d'entre eux qui auront satisfait aux conditions reprises aux points 5 et 6 de l'appel à candidatures publié au *Moniteur belge* du 1^{er} mars 2012.

Lors de chaque proposition d'initiative citoyenne dans le cadre de laquelle il sera recouru à un système de collecte en ligne pour recueillir des déclarations de soutien à cette proposition lorsque les données y relatives seront conservées en Belgique, la Direction générale Institutions et Population du SPF Intérieur enverra par courrier électronique une demande urgente de remise de prix pour l'audit de ce système à l'ensemble des organismes qui auront été agréés à cette fin par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

La mission d'audit du système de collecte en ligne sera confiée à l'organisme agréé qui aura remis au plus tard dans les trois jours de la demande, par courrier électronique confirmé par la voie postale, l'offre de prix régulière la moins disante.

L'article 3 de la loi en projet charge le ministre de l'Intérieur de coordonner le processus de vérification des déclarations de soutien recueillies en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne et de délivrer aux organisateurs de la proposition le certificat visé à l'article 8, § 2, du règlement européen n° 211/2011 du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

Cette disposition prévoit que cette vérification sera effectuée par voie d'échantillonnage (*cf.* considérant n°18 du règlement précité). Par ailleurs, conformément au souhait exprimé par le Conseil d'État dans son avis du 21 mars 2012, la disposition en cause fixe les règles essentielles qui devront être suivies pour procéder à ladite vérification. Elle renvoie à un arrêté royal d'exécution pour la détermination de la méthode d'échantillonnage qui devra être observée.

Een oproep tot kandidaatstelling met het oog op het bekomen van een erkenning als adviesorgaan werd gepubliceerd in de tweede versie van het *Belgisch Staatsblad* van 1 maart 2012. De kandidaat-organen voor de verkrijging van een erkenning als adviesorgaan voor de controle van de overeenstemming op technisch vlak van de systemen voor online verzameling moesten een kandidaatsdossier indienen bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken ten laatste 30 maart 2012.

Na onderzoek van deze dossiers zal de minister van Binnenlandse Zaken, via de Ministerraad, aan de Koning een ontwerp van koninklijk besluit voorleggen houdende erkenning als adviesorgaan van deze organen die voldoen aan de voorwaarden vermeld onder punten 5 en 6 van de oproep tot kandidaatstelling die op 1 maart 2012 in het *Belgisch Staatsblad* werd gepubliceerd.

Bij elk voorstel tot burgerinitiatief in het kader waarvan gebruik gemaakt zal worden van een systeem om online steunbetuigingen te verzamelen voor dit voorstel, waarbij de gegevens in België bewaard worden, zal de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken per e-mail een dringende aanvraag tot prijsofferte voor de audit van dit systeem verzenden aan alle organen erkend werd bij in Ministeraad overlegd koninklijk besluit.

De auditopdracht van het systeem voor online verzameling zal worden toevertrouwd aan het erkende orgaan dat, ten laatste drie dagen na de aanvraag, per elektronische zending, bevestigd via de post, de goedkoopste regelmatige vaste prijsofferte zal hebben ingediend.

Artikel 3 van het wetsontwerp belast de minister van Binnenlandse Zaken met de coördinatie van het controleproces van de verzamelde steunbetuigingen voor een voorstel tot burgerinitiatief en om aan de organisatoren van het voorstel het certificaat uit te reiken dat bedoeld wordt in artikel 8, § 2, van de Europese Verordening nr. 211/2011 van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

Deze bepaling voorziet dat deze controle uitgevoerd zal worden via steekproeven (*cf.* considerans nr. 18 van voornoemde verordening). Bovendien legt de bepaling in kwestie, in overeenstemming met de wens die uitgedrukt werd door de Raad van State in zijn advies van 21 maart 2012, de essentiële regels vast die gevolgd zullen moeten worden om voornoemde controle uit te voeren. Ze verwijst naar een koninklijk besluit van uitvoering voor de bepaling van de methode van steekproeven die in acht genomen zal moeten worden.

Quant à l'article 14 du règlement européen du 16 février 2011 selon lequel les organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne sont passibles de sanctions en cas d'infraction aux dispositions de ce règlement, il y a lieu d'observer que le droit pénal général trouvera à s'appliquer. Si les organisateurs de la proposition se rendent coupables de fausses déclarations ou d'utilisation frauduleuse de données, ils encourront les peines prévues aux articles 196 et 197 du Code pénal.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

La ministre de l'Intérieur,

Joëlle MILQUET

Wat artikel 14 betreft van de Europese Verordening van 16 februari 2011, volgens hetwelke de organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief onderworpen zijn aan passende sancties voor overtredingen van deze verordening, dient opgemerkt te worden dat het algemeen strafrecht van toepassing zal zijn. Als de organisatoren van het voorstel zich schuldig maken aan valse verklaringen of frauduleus gebruik van gegevens, zullen ze de straffen riskeren voorzien in de artikelen 196 en 197 van het Strafwetboek.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de regering u ter beraadslaging voorlegt.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Joëlle MILQUET

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi désignant le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions en tant qu'autorité compétente chargée de constater la conformité sur le plan technique des systèmes de collecte en ligne mis en œuvre pour recueillir sur notre territoire des déclarations de soutien en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne, de coordonner le processus de vérification de ces déclarations et de délivrer les certificats y afférents aux organisateurs de la proposition

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Sur l'avis d'un organisme agréé à cette fin par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions examine la conformité des systèmes de collecte en ligne mis en œuvre sur notre territoire pour recueillir des déclarations de soutien en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne, aux spécifications techniques visées à l'article 6, § 4, du règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne et arrêtées par la Commission dans le règlement d'exécution (UE) de celui-ci n° 1179/2011 du 17 novembre 2011.

Si la conformité visée à l'alinéa précédent est établie, le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions délivre aux organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne le certificat visé à l'article 6, § 3, du règlement (UE) précité n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

Art. 3

Le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions coordonne le processus de vérification des déclarations de soutien recueillies sur notre territoire en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne et il examine sur la base de contrôles appropriés si elles sont valables au regard des dispositions du règlement européen précité du 16 février 2011.

Ces contrôles ont notamment pour objet de s'assurer:

1° que le nombre minimum de signatures apposées sur des déclarations de soutien valables est atteint;

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot aanwijzing van de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort in de hoedanigheid van bevoegde nationale autoriteit belast met de vaststelling van de overeenstemming op technisch vlak van de aangewende systemen voor online verzameling om op ons grondgebied steunbetuigingen te verzamelen voor een voorstel tot burgerinitiatief, om de controleprocessen van deze verklaringen te coördineren en de bijhorende certificaten uit te reiken aan de organisatoren van het voorstel

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Op het advies van een orgaan dat hiertoe erkend werd door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, onderzoekt de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort de overeenstemming van deze systemen voor online verzameling die op ons grondgebied aangewend worden om steunbetuigingen te verzamelen voor een burgerinitiatief met de technische specificaties bedoeld in artikel 6, § 4, van de verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief en vastgelegd in de uitvoeringsverordening (EU) van nr. 1179/2011 van 17 november 2011.

Als de in vorig lid bedoelde overeenstemming vastgesteld wordt, reikt de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort aan de organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief het certificaat uit dat bedoeld wordt in artikel 6, § 3, van voornoemde Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

Art. 3

De minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort, coördineert het controleproces van de verklaringen van steunbetuiging die verzameld worden op ons grondgebied voor een voorstel tot burgerinitiatief en onderzoekt op basis van gepaste controles of deze geldig zijn gezien de bepalingen van voornoemde Europese verordening van 16 februari 2011.

Deze controles hebben met name als doel om te verzekeren:

1° dat het minimum aantal handtekeningen die aangebracht moeten worden op de steunbetuigingen, bereikt werd;

2° que les signataires de ces déclarations sont en âge de voter aux élections du Parlement européen;

3° qu'ils ont la qualité de Belge ou de ressortissant d'un autre État membre de l'Union européenne et sont inscrits à titre de résidence permanente soit aux registres de la population d'une commune belge, soit aux registres d'un poste diplomatique ou consulaire belge à l'étranger.

Les contrôles visés à l'alinéa précédent sont effectués par voie d'échantillonnage. Le Roi détermine les règles qui doivent être suivies à cet effet.

S'il résulte de ces contrôles que les déclarations de soutien recueillies valablement sur notre territoire en faveur de la proposition d'initiative citoyenne sont en nombre suffisant, le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions délivre aux organisateurs de la proposition le certificat visé à l'article 8, § 2, du règlement (UE) précité n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne, en y indiquant le nombre de déclarations de soutien valables.

2° dat de ondertekenaars van deze verklaringen de leeftijd hebben waarop ze mogen stemmen voor de verkiezingen van het Europees Parlement;

3° dat ze de hoedanigheid van Belg of onderdaan van een andere lidstaat van de Europese Unie hebben en als permanent verblijvend ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente, of in de registers van een Belgische diplomatieke of consulaire post in het buitenland.

De in het vorige lid bedoelde controles worden uitgevoerd via steekproeven. De Koning bepaalt de regels die hiertoe gevolgd moeten worden.

Als uit de controles blijkt dat de steunbetuigingen die op ons grondgebied geldig werden verzameld, voor een voorstel tot burgerinitiatief, in aantal voldoende zijn, reikt de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort aan de organisatoren van het voorstel van burgerinitiatief het certificaat uit dat bedoeld wordt in artikel 8, § 2, van de Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief, met vermelding van het aantal geldige steunbetuigingen.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 51.706/2/V DU 13 AOÛT 2012**

Le Conseil d'État, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur, le 16 juillet 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "désignant le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions en tant qu'autorité compétente chargée de constater la conformité sur le plan technique des systèmes de collecte en ligne mis en œuvre pour recueillir sur notre territoire des déclarations de soutien en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne, de coordonner le processus de vérification de ces déclarations et de délivrer les certificats y afférents aux organisateurs de la proposition", a donné l'avis suivant:

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

Intitulé

Afin de rendre l'intitulé plus concis¹, il est suggéré de le rédiger comme suit:

"Projet de loi relative à l'initiative citoyenne au sens du règlement européen (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011".

Dispositif

Article 2

1. L'article 2, alinéa 1^{er}, charge le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions d'examiner "la conformité des systèmes de collecte en ligne mis en œuvre sur notre territoire pour recueillir des déclarations de soutien en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne".

Ainsi libellé, l'avant-projet ne reflète pas tout à fait fidèlement l'étendue de la compétence des autorités belges pour certifier les systèmes de collecte en ligne, telle qu'elle est déterminée par l'article 6, § 1^{er}, du règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 'relatif à l'initiative citoyenne'. Selon ladite disposition de droit euro-

¹ Sur le mode de rédaction d'un intitulé, voir notamment Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n° 14.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 51.706/2/V VAN 13 AUGUSTUS 2012**

De Raad van State, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 16 juli 2012 door de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot aanwijzing van de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort in de hoedanigheid van bevoegde nationale autoriteit belast met de vaststelling van de overeenstemming op technisch vlak van de aangewende systemen voor online verzameling om op ons grondgebied steunbetuigingen te verzamelen voor een voorstel tot burgerinitiatief, om de controleprocessen van deze verklaringen te coördineren en de bijhorende certificaten uit te reiken aan de organisatoren van het voorstel", heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Opschrift

Ter wille van de beknoptheid¹, wordt voorgesteld het opschrift te redigeren als volgt:

"Wetsontwerp betreffende het burgerinitiatief in de zin van verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011".

Dispositief

Artikel 2

1. Bij artikel 2, eerste lid, wordt de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken ermee belast "de conformiteit" te onderzoeken van de "systemen voor online verzameling die op ons grondgebied aangewend worden om steunbetuigingen te verzamelen voor een burgerinitiatief".

Zoals het voorontwerp gesteld is, biedt het geen volledig getrouwe weergave van de reikwijdte van de bevoegdheid van de Belgische instanties voor het certificeren van systemen voor online verzameling, zoals die bepaald wordt in artikel 6, lid 1, van verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 'over

¹ Voor de redactie van een opschrift, zie inzonderheid *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 14.

péen, la compétence des autorités belges pour certifier les systèmes de collecte en ligne s'étend à ceux de ces systèmes qui sont utilisés pour la collecte des déclarations de soutien à une proposition d'initiative citoyenne lorsque les données collectées sont appelées à être conservées en Belgique.

L'alinéa 1^{er} sera revu en conséquence.

2. Il s'indiquerait, pour assurer au mieux le respect des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination ainsi que du principe de sécurité juridique, d'habiliter le Roi à fixer de manière générale les conditions et la procédure d'agrément des organismes chargés de donner un avis sur la conformité des systèmes de collecte en ligne.

3. Dans l'alinéa 1^{er}, pour éviter de devoir modifier la loi en projet au cas où la Commission viendrait à adopter un autre règlement que le règlement d'exécution (UE) n° 1179/2011 du 17 novembre 2011, mieux vaut remplacer les mots "aux spécifications techniques visées à l'article 6, § 4, du règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne et arrêtées par la Commission dans le règlement d'exécution (UE) de celui-ci n° 1179/2011 du 17 novembre 2011" par les mots "aux spécifications techniques adoptées en exécution de l'article 6, § 4, du règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne".

Article 3

1. En prévoyant que le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions "coordonne le processus de vérification des déclarations de soutien recueillies sur notre territoire en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne", l'alinéa 1^{er} ne reflète pas tout à fait fidèlement l'étendue de la compétence des autorités belges pour vérifier les déclarations de soutien, telle qu'elle résulte de l'article 8, § 1^{er}, et de l'annexe III, partie C, point 1, du règlement (UE) n° 211/2011 du 16 février 2011. Selon ladite disposition de droit européen, la compétence des autorités belges pour vérifier les déclarations de soutien s'étend à celles de ces déclarations dont les signataires résident en Belgique ou sont des ressortissants belges résidant en dehors du territoire de la Belgique.

L'alinéa 1^{er} sera revu en conséquence.

En outre, dans l'alinéa 4, les mots "sur notre territoire" seront omis.

2. L'alinéa 2 appelle les observations suivantes:

het burgerinitiatief'. Volgens die bepaling van Europees recht strekt de bevoegdheid van de Belgische instanties voor het certificeren van systemen voor online verzameling zich uit tot die systemen welke gebruikt worden om steunbetuigingen voor een voorgesteld burgerinitiatief te verzamelen wanneer het de bedoeling is dat de verzamelde gegevens in België opgeslagen worden.

Het eerste lid behoort dienovereenkomstig te worden herzien.

2. Met het oog op een zo goed mogelijke naleving van de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie, alsook van het beginsel van de rechtszekerheid, zou het raadzaam zijn de Koning ertoe te machtigen om op algemene wijze de voorwaarden en de procedure vast te stellen voor de erkenning van de instellingen die ermee belast worden een advies te geven over de conformiteit van de systemen voor online verzameling.

3. Om te vermijden dat de ontworpen wet gewijzigd zou moeten worden ingeval de Commissie een andere verordening zou vaststellen dan uitvoeringsverordening (EU) nr. 1179/2011 van 17 november 2011 verdient het aanbeveling om in het eerste lid de woorden "met de technische specificaties bedoeld in artikel 6, § 4, van de verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief en door de commissie vastgelegd in de uitvoeringsverordening (EU) van nr. 1179/2011 van 17 november 2011" te vervangen door de woorden "met de technische specificaties vastgesteld ter uitvoering van artikel 6, lid 4, van verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief".

Artikel 3

1. Door te bepalen dat de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken "het controleproces [coördineert] van de verklaringen van steunbetuiging die verzameld worden op ons grondgebied voor een voorstel tot burgerinitiatief", biedt het eerste lid geen volledig getrouwe weergave van de reikwijdte van de bevoegdheid van de Belgische instanties voor de verificatie van de steunbetuigingen, zoals die voortvloeit uit artikel 8, lid 1, en bijlage III, deel C, punt 1, van verordening (EU) nr. 211/2011 van 16 februari 2011. Volgens die bepaling van Europees recht strekt de bevoegdheid van de Belgische instanties voor het verifiëren van steunbetuigingen zich uit tot de steunbetuigingen waarvan de ondertekenaars in België verblijven of Belgische onderdanen zijn die buiten België verblijven.

Het eerste lid behoort dienovereenkomstig te worden herzien.

Bovendien behoren in het vierde lid de woorden "op ons grondgebied" te vervallen.

2. Het tweede lid geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen:

a) Il conviendrait de charger le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions de désigner les agents chargés d'effectuer les contrôles que vise le texte.

b) Dès lors, tout spécialement, que les contrôles visés par le texte impliquent des ingérences dans la vie privée, matière que l'article 22 de la Constitution attribue au législateur, la liste des points sur lesquels portent ces contrôles doit être exhaustive, et non pas seulement exemplative comme le prévoit la disposition à l'examen.

Celle-ci sera revue en conséquence.

c) En ce qui concerne le 3°, comme l'a confirmé la fonctionnaire déléguée, le contrôle à effectuer porte sur le point de savoir si les signataires des déclarations sont inscrits à titre de résidence principale aux registres de la population d'une commune belge ou aux registres d'un poste diplomatique ou consulaire belge à l'étranger.

Aussi, on remplacera le mot "permanente" par le mot "principale".

d) Comme l'a confirmé la fonctionnaire déléguée, c'est par le biais d'une consultation des données du registre national des personnes physiques que les agents chargés d'effectuer les contrôles vérifieront le respect des conditions visées au 2° et au 3°.

Aussi, il conviendra de s'assurer que ces agents disposent de l'autorisation d'accéder aux données *ad hoc*, conformément aux règles fixées par la loi du 8 août 1983 "organisant un registre national des personnes physiques".

3. En ce qui concerne l'alinéa 3, c'est seulement pour les contrôles visés au 2° et au 3° de l'alinéa 2 qu'il est concevable de procéder par voie d'échantillonnage.

Le texte sera précisé en conséquence.

Observation finale

En application de l'article 14 du règlement (UE) n° 211/2011 du 16 février 2011, les États membres doivent veiller à mettre en place les sanctions appropriées audit règlement, ces sanctions devant être effectives, proportionnées et dissuasives.

Les dispositions de l'avant-projet examiné restent muettes quant à ces sanctions.

Afin d'assurer la complète information tant des parlementaires lors de l'adoption du projet que de la Commission européenne lors de la notification prévue par l'article 21 du

a) De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken zou ermee belast moeten worden de ambtenaren aan te wijzen die ermee belast worden de controles uit te voeren waarvan in de tekst sprake is.

b) Daar in het bijzonder de controles waarvan in de tekst sprake is inmengingen in het privéleven meebrengen, welke aangelegendheid krachtens artikel 22 van de Grondwet door de wetgever wordt geregeld, dient de lijst van de punten waarop die controles betrekking hebben limitatief te zijn en mag ze niet louter enuntiatief zijn, zoals de voorliggende bepaling voorschrijft.

Die bepaling behoort dienovereenkomstig te worden herzien.

c) Zoals bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, heeft, wat de bepaling onder 3° betreft, de uit te voeren controle betrekking op de vraag of de ondertekenaars van de steunbetuigingen in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente ingeschreven zijn als daar hun hoofdverblijf hebbend, dan wel of ze in de registers van een Belgische diplomatieke of consulaire post in het buitenland ingeschreven zijn.

De woorden "als permanent verblijvend" dienen dan ook te worden vervangen door de woorden "als daar hun hoofdverblijf hebbend".

d) Zoals de gemachtigde ambtenaar bevestigd heeft, zullen de ambtenaren die ermee belast zijn de controles uit te voeren, door een raadpleging van de gegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen nagaan of aan de voorwaarden vervat in de bepalingen onder 2° en 3° voldaan is.

Bijgevolg zal men zich ervan moeten vergewissen dat die ambtenaren beschikken over de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens ad hoc overeenkomstig de regels vastgesteld bij de wet van 8 augustus 1983 "tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen".

3. Wat het derde lid betreft, is het alleen voor de controles bedoeld in de bepalingen onder 2° en 3° van het tweede lid denkbaar dat steekproefsgewijs zou kunnen worden gewerkt.

De tekst behoort dienovereenkomstig te worden verduidelijkt.

Slotopmerking

Krachtens artikel 14 van verordening (EU) nr. 211/2011 van 16 februari 2011 dienen de lidstaten ervoor te zorgen dat op de overtreding van die verordening passende sancties staan, die doeltreffend, evenredig en afschrikkend dienen te zijn.

In de bepalingen van het voorliggend voorontwerp staat niets over dergelijke sancties.

Teneinde ervoor te zorgen dat de parlementsleden volledig ingelicht zijn wanneer zij het ontwerp aannemen en dat de Europese Commissie volledig ingelicht wordt bij

Règlement (UE) n° 211/2011 du 16 février 2011, il conviendrait que l'exposé des motifs soit complété afin de préciser en quoi l'arsenal répressif existant répond aux exigences de l'article 14 du règlement (UE) n° 211/2011 du 16 février 2011.

La chambre était composée de

Messieurs

Ph. QUERTAINMONT, président de chambre,

J. JAUMOTTE,

Madame

C. DEBROUX, conseillers d'État,

Messieurs

Y. DE CORDT,
Chr. BEHRENDT, assessesurs de la
section de législation,

Madame

C. GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur B. JADOT, premier auditeur chef de section.

Le greffier,

C. GIGOT

Le président,

Ph. QUERTAINMONT

de kennisgeving waarin artikel 21 van verordening (EU) nr. 211/2011 van 16 februari 2011 voorziet, zou de memorie van toelichting aldus aangevuld moeten worden dat nauwkeurig aangegeven wordt in welk opzicht het bestaande arsenaal aan straffen aan de vereisten van artikel 14 verordening (EU) nr. 211/2011 van 16 februari 2011 beantwoordt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Ph. QUERTAINMONT, kamervoorzitter,

J. JAUMOTTE,

Mevrouw

C. DEBROUX, staatsraden,

de Heren

Y. DE CORDT,
Chr. BEHRENDT, assessoren van de
afdeling Wetgeving,

Mevrouw

C. GIGOT, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. VANDERNOOT, staatsraad.

De griffier,

C. GIGOT

De voorzitter,

Ph. QUERTAINMONT

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre de l'Intérieur est chargée de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Sur l'avis d'un organisme agréé à cette fin par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions examine la conformité des systèmes de collecte en ligne mis en œuvre pour recueillir des déclarations de soutien en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne, lorsque les données collectées sont appelées à être conservées en Belgique, aux spécifications techniques adoptées en exécution de l'article 6, § 4, du règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

Le Roi fixe les conditions et la procédure d'agrément des organismes chargés de donner un avis sur la conformité des systèmes de collecte en ligne.

Si la conformité visée à l'alinéa 1^{er} est établie, le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions délivre aux organisateurs de la proposition d'initiative citoyenne le certificat visé à l'article 6, § 3, du règlement (UE) précité n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne.

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op voorstel van Onze minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze Naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Op het advies van een orgaan dat hiertoe erkend werd door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, onderzoekt de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort, de overeenstemming van deze systemen voor online verzameling die aangewend worden om steunbetuigingen te verzamelen voor een burgerinitiatief, indien de verzamelde gegevens in België bewaard zullen worden, met de technische specificaties die aangenomen werden in uitvoering van artikel 6, § 4, van de verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

De Koning legt de voorwaarden en de procedure vast voor erkenning van de organismen die ermee belast zijn een advies te geven over de conformiteit van de systemen voor online verzameling.

Als de in het eerste lid bedoelde overeenstemming vastgesteld wordt, reikt de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort aan de organisatoren van het voorstel tot burgerinitiatief het certificaat uit dat bedoeld wordt in artikel 6, § 3, van voornoemde Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief.

Art. 3

Le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions coordonne le processus de vérification des déclarations de soutien recueillies en faveur d'une proposition d'initiative citoyenne, lorsque leurs signataires résident en Belgique ou sont des ressortissants belges résidant en dehors du territoire de la Belgique. Il désigne les agents qui sont chargés d'examiner, sur la base de contrôles appropriés, si ces déclarations sont valables au regard des dispositions du règlement européen précité du 16 février 2011.

Ces contrôles ont pour objet de s'assurer:

1° que le nombre minimum de signatures apposées sur des déclarations de soutien valables est atteint;

2° que les signataires de ces déclarations sont en âge de voter aux élections du Parlement européen;

3° qu'ils ont la qualité de Belge ou de ressortissant d'un autre État membre de l'Union européenne et sont inscrits à titre de résidence principale soit aux registres de la population d'une commune belge, soit aux registres d'un poste diplomatique ou consulaire belge à l'étranger.

Les contrôles visés à l'alinéa précédent, 2° et 3°, précédent sont effectués par voie d'échantillonnage. Le Roi détermine les règles qui doivent être suivies à cet effet.

S'il résulte de ces contrôles que les déclarations de soutien recueillies valablement en faveur de la proposition d'initiative citoyenne sont en nombre suffisant, le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions délivre aux organisateurs de la proposition le certificat visé à l'article 8, § 2, du règlement (UE) précité n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne, en y indiquant le nombre de déclarations de soutien valables.

Donné à Bruxelles, le 30 septembre 2012

ALBERT

PAR LE ROI:

La ministre de l'Intérieur,

Joëlle MILQUET

Art. 3

De minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort, coördineert het controleproces van de verklaringen van steunbetuiging die verzameld worden voor een voorstel tot burgerinitiatief, indien de ondertekenaars ervan in België verblijven of Belgische onderdanen zijn die buiten het grondgebied van België verblijven. Hij wijst de ambtenaren aan die ermee belast zijn om, op basis van gepaste controles, te controleren of deze verklaringen geldig zijn gezien de bepalingen van voornoemde Europese verordening van 16 februari 2011.

Deze controles hebben als doel om te verzekeren:

1° dat het minimum aantal handtekeningen die aangebracht moeten worden op de steunbetuigingen, bereikt werd;

2° dat de ondertekenaars van deze verklaringen de leeftijd hebben waarop ze mogen stemmen voor de verkiezingen van het Europees Parlement;

3° dat ze de hoedanigheid van Belg of onderdaan van een andere lidstaat van de Europese Unie hebben en als permanent verblijvend ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente, of in de registers van een Belgische diplomatieke of consulaire post in het buitenland.

De in het vorige lid, 2° en 3°, bedoelde controles worden uitgevoerd via steekproeven. De Koning bepaalt de regels die hiertoe gevolgd moeten worden.

Als uit de controles blijkt dat de steunbetuigingen die geldig werden verzameld, voor een voorstel tot burgerinitiatief, in aantal voldoende zijn, reikt de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort aan de organisatoren van het voorstel van burgerinitiatief het certificaat uit dat bedoeld wordt in artikel 8, § 2, van de Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief, met vermelding van het aantal geldige steunbetuigingen.

Gegeven te Brussel, 30 september 2012

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Binnenlandse Zaken,

Joëlle MILQUET