

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 septembre 2012

PROJET DE LOI

**établissant l'enregistrement électronique
des présences sur les chantiers
temporaires ou mobiles**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 september 2012

WETSONTWERP

**tot invoering van de elektronische registratie
van aanwezigheden op tijdelijke of mobiele
bouwplaatsen**

	Page
SOMMAIRE	
1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	15
4. Avis du Conseil d'État.....	21
5. Projet de loi.....	24
6. Annexes.....	33

	Blz.
INHOUD	
1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	15
4. Advies van de Raad van State	21
5. Wetsontwerp.....	24
6. Bijlagen.....	33

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 13 septembre 2012.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 9 octobre 2012.

De regering heeft dit wetsontwerp op 13 september 2012 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 9 oktober 2012 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

RÉSUMÉ

Le projet de loi établit un système d'enregistrement des présences des différentes personnes présentes sur un chantier temporaire ou mobile dans lequel sont effectués des travaux par au moins deux entrepreneurs qui interviennent simultanément ou successivement.

Cette obligation s'applique aux chantiers qui concernent des ouvrages dont la surface totale est 1 000 m² ou plus, mais pourra plus tard être étendue à d'autres chantiers.

Ce système permet d'avoir une image claire des personnes qui sont à un moment donné présentes sur un chantier, si elles travaillent en tant que travailleur ou indépendant et pour qui elles exécutent des travaux. Ces données sont reprises dans une banque de données. Outre cette banque de données, le système d'enregistrement comprend un appareil d'enregistrement et un moyen d'enregistrement.

Selon le cas, l'appareil d'enregistrement est mis à disposition par le maître d'œuvre chargé de l'exécution, par l'entrepreneur à qui ce maître d'œuvre fait appel ou par le sous-traitant à qui l'entrepreneur, respectivement, le sous-traitant font appel.

Le moyen d'enregistrement permet à chaque personne se trouvant sur le chantier d'enregistrer sa présence. Chaque employeur veille à ce que ses travailleurs disposent de ce moyen d'enregistrement. Le maître d'œuvre chargé de l'exécution, l'entrepreneur ou le sous-traitant qui fait appel à un indépendant veille à ce que ce moyen d'enregistrement soit fourni à cet indépendant.

Le projet de loi permet l'utilisation d'un autre système d'enregistrement, pour autant que ce système offre des garanties équivalentes.

Enfin le projet de loi fixe les obligations de toutes les parties concernées et y associe des sanctions pénales spécifiques.

L'élaboration concrète du système se fera par arrêté royal.

SAMENVATTING

Het wetsontwerp voert een systeem in voor de registratie van de aanwezigheid van de verschillende personen die aanwezig zijn op een tijdelijke of mobiele bouwplaats waar werken worden uitgevoerd door tenminste twee aannemers die tegelijkertijd of achtereenvolgens tussenkomen.

Deze verplichting is van toepassing voor bouwplaatsen die betrekking hebben op bouwwerken waarvan de totale oppervlakte 1 000 m² of meer bedraagt, maar kan later uitgebreid worden naar andere bouwplaatsen.

Dit systeem maakt het mogelijk een duidelijk beeld te krijgen van wie er op een bepaald moment aanwezig is op een bouwplaats, of zij werken als werknemer of zelfstandige en voor wie zij werken uitvoeren. Deze gegevens worden opgenomen in een gegevensbank. Naast deze gegevensbank bestaat het registratiesysteem uit een registratieapparaat en een registratiemiddel.

Het registratieapparaat wordt, al naargelang het geval, ter beschikking gesteld door de bouwdirectie belast met de uitvoering, de aannemer op wie deze bouwdirectie een beroep doet of de onderaannemer op wie de aannemer respectievelijk de onderaannemer een beroep doen.

Het registratiemiddel laat toe dat elke persoon die zich op de bouwplaats bevindt zijn aanwezigheid kan registreren. Elke werkgever zorgt er voor dat zijn werknemers over dit registratiemiddel beschikken. De bouwdirectie belast met de uitvoering, de aannemer of onderaannemer die een beroep doet op een zelfstandige zorgt er voor dat dit registratiemiddel wordt bezorgd aan deze zelfstandige.

Het wetsontwerp laat toe een ander registratiesysteem te gebruiken, voor zover dit systeem gelijkwaardige waarborgen biedt.

Tenslotte stelt het wetsontwerp de verplichtingen van alle betrokken partijen vast, waaraan specifieke strafsancities zijn gekoppeld.

De concrete uitwerking van het systeem zal gebeuren bij koninklijk besluit.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui est présenté à la discussion a pour but d'introduire un système électronique d'enregistrement des personnes présentes sur les chantiers temporaires ou mobiles.

Ce système est inséré dans le chapitre V de la loi sur le bien-être des travailleurs du 4 août 1996 qui concerne les chantiers temporaires ou mobiles.

Les chantiers temporaires ou mobiles sont tous les lieux où entre autres les activités suivantes sont effectuées: travaux de terrassement, construction, montage et démontage d'éléments préfabriqués, aménagement ou outillage, travaux de transformation, rénovation, réparation, démantèlement, démolition, préservation, travaux d'entretien, de peinture de nettoyage et réhabilitation.

Ces travaux impliquent des risques spécifiques pour la santé et la sécurité des travailleurs qui découlent entre autres du matériel utilisé (ciment), du lieu où sont effectués les travaux (travaux en hauteur), des équipements de travail (engins de levage) utilisés. Outre ces risques intrinsèques à l'activité, apparaissent sur les chantiers temporaires ou mobiles des risques qui découlent de l'organisation du travail. Très souvent, des travailleurs de différents entrepreneurs sont simultanément présents sur de tels chantiers, qui de plus utilisent le matériel d'un autre entrepreneur plutôt que celui de leur propre employeur. Outre ces travailleurs, on trouve souvent aussi des personnes qui en tant qu'indépendants effectuent certaines activités sur le chantier. De plus, les travaux sur un chantier sont souvent effectués par différents entrepreneurs qui se succèdent dans le temps. Par exemple, lorsqu'il s'agit de la construction d'un immeuble à appartements, un premier entrepreneur effectuera les travaux de terrassement, un deuxième construira le bâtiment, un entrepreneur suivant effectuera les travaux d'électricité, encore un autre la plomberie et ensuite le carrelage *etc.* Cela signifie que différents entrepreneurs sont présents successivement sur le chantier.

Le chapitre V de la loi sur le bien-être des travailleurs prévoit, en exécution de la directive européenne 92/57/CEE du 24 juin 1992 concernant les prescriptions minimales de sécurité et de santé à mettre en œuvre sur les chantiers temporaires et mobiles (huitième directive particulière au sens de l'article 16, paragraphe 1 de la Directive 89/391/CEE), une coordination des activités des entrepreneurs qui peuvent être présents sur le chantier.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp van wet dat ter bespreking wordt voorgelegd heeft tot doel een elektronisch systeem voor de registratie van personen die aanwezig zijn op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen in te voeren.

Dit systeem wordt ingevoerd in het hoofdstuk V van de welzijnswet werknemers van 4 augustus 1996 dat betrekking heeft op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

Tijdelijke of mobiele bouwplaatsen zijn alle plaatsen waar onder meer de volgende werkzaamheden worden uitgevoerd: grondwerken, bouw, montage en demontage van geprefabriceerde elementen, inrichting of outillage, verbouwing, renovatie, reparatie, ontmanteling, sloop, instandhouding, onderhouds-, schilder- en reinigingswerken en sanering.

Deze werken houden specifieke risico's in voor de gezondheid en de veiligheid van de werknemers die onder andere voortvloeien uit het gebruikte materiaal (cement), de plaats waar de werken worden uitgevoerd (werken op hoogte), de gebruikte arbeidsmiddelen (hefwerktuigen). Naast deze risico's die intrinsiek zijn aan de activiteit, komen er op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen risico's voor die voortvloeien uit de organisatie van het werk. Heel vaak zijn er op dergelijke bouwplaatsen tegelijkertijd werknemers van verschillende aannemers aanwezig die dan ook nog gebruik maken van het materiaal van een andere aannemer dan hun eigen werkgever. Ook vindt men naast deze werknemers vaak personen terug die als zelfstandige bepaalde activiteiten uitvoeren op de bouwplaats. Daarnaast worden de werken op een bouwplaats vaak uitgeoefend door verschillende aannemers die elkaar opvolgen in de tijd. Wanneer het bijvoorbeeld gaat om het bouwen van een flatgebouw, zal een eerste aannemer de grondwerken uitvoeren, een tweede zal het gebouw optrekken, een volgende aannemer doet elektriciteitswerken, nog een andere loodgieterij en vervolgens bevoering enz... Dit betekent dat verschillende aannemers achtereenvolgens aanwezig zijn op de bouwplaats.

Hoofdstuk V van de welzijnswet-werknemers voorziet in uitvoering van de Europese Richtlijn 92/57/EEG van 24 juni 1992 betreffende de minimumvoorschriften inzake veiligheid en gezondheid voor tijdelijke en mobiele bouwplaatsen (achtste bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 89/391/EEG) in een coördinatie van de activiteiten van de aannemers die aanwezig kunnen zijn op de bouwplaats.

Pour promouvoir la sécurité et la santé des travailleurs, il est de la plus grande importance que les différentes personnes présentes sur le chantier puissent facilement être identifiées. Cela permet en effet de vérifier si les personnes qui doivent prendre des mesures de prévention l'ont effectivement fait à l'égard des personnes dont elles sont responsables. D'autre part, cela permet également de vérifier si les différents acteurs présents sur le chantier ont respecté leurs obligations. Il est ainsi important de savoir quels travailleurs sont présents sur le chantier et qui est leur employeur pour pouvoir déterminer en cas d'accident qui en est responsable. Il est également important de savoir quelle personne, en tant qu'indépendant, est présente sur le chantier car cette personne interagira nécessairement avec les travailleurs présents. Dans certains cas, il y a des personnes présentes sur le chantier qui y effectuent des prestations, mais pour lesquelles il n'est pas clair s'ils effectuent ces prestations sous l'autorité d'une autre personne. Afin de pouvoir déterminer la nature de la relation de travail, il est donc nécessaire que toutes les personnes s'enregistrent, quelque soit leur statut juridique. De même, la présence du coordinateur de sécurité doit être connue pour savoir si cette personne remplit sa mission effectivement et correctement. L'identification de tous les intervenants est nécessaire à ce coordinateur pour pouvoir évaluer les risques induits par les activités de chacun de ces intervenants à l'égard des travailleurs présents sur chantier.

Un rôle important est réservé au maître d'œuvre chargé de l'exécution qui doit être désigné en cas de travaux impliquant une coactivité et donc complexes et qui remplit un rôle considérable de coordination lors de la réalisation de l'ouvrage. En dépit de ce rôle important du maître d'œuvre chargé de l'exécution, les différents entrepreneurs et sous-traitants restent évidemment responsables de leurs propres obligations.

Il convient ensuite d'attirer l'attention sur l'avis n° 1753 qu'a remis le Conseil national du travail le 7 décembre 2010. Le Conseil national du travail estime que le volet simplification de l'enregistrement comme entrepreneur est indissociable de l'élaboration du volet enregistrement des présences de tous ceux qui exécutent des travaux immobiliers sur un chantier (...). Il affirme avec force à cet égard que la simplification de l'enregistrement comme entrepreneur doit aller de pair avec l'implémentation de l'enregistrement des présences sur les chantiers. Le Conseil insiste pour que les initiatives législatives nécessaires soient prises, sans délai, en vue de l'élaboration du volet enregistrement des présences sur les chantiers. A cet égard, le Conseil juge important d'attirer l'attention dès à présent sur le

Om de veiligheid en de gezondheid van de werknemers te bevorderen is het van het allergegrootste belang dat de verschillende personen die aanwezig zijn op de bouwplaats gemakkelijk kunnen geïdentificeerd worden. Dit laat immers toe na te gaan of de personen die preventiemaatregelen dienen te treffen dit inderdaad hebben gedaan ten opzichte van de personen voor wie ze verantwoordelijk zijn. Anderzijds laat dit ook toe om na te gaan of de verschillende actoren die aanwezig zijn op de bouwplaats hun verplichtingen zijn nagekomen. Zo is het van belang te weten welke werknemers aanwezig zijn op de bouwplaats en wie hun werkgever is om bij een ongeval te kunnen bepalen wie er verantwoordelijk is. Het is eveneens van belang te weten welke personen als zelfstandige aanwezig zijn op de bouwplaats omdat deze persoon noodzakelijkerwijze zal interageren met de aanwezige werknemers. In een aantal gevallen zijn er personen op de bouwplaats aanwezig die er prestaties verrichten, maar waarvan wie het niet duidelijk is of zij deze prestaties onder gezag verrichten. Om de aard van de arbeidsrelatie te kunnen bepalen is het dan ook noodzakelijk dat alle personen zich registreren, ongeacht hun juridisch statuut. Ook de aanwezigheid van de veiligheidscoördinator dient gekend te zijn, om te weten of deze persoon zijn opdrachten daadwerkelijk en correct uitvoert. De identificatie van alle tussenkomende partijen is noodzakelijk voor deze coördinator om de risico's die de activiteiten van elk van deze tussenkomende partijen voor de aanwezige werknemers induceren, te kunnen beoordelen.

Een belangrijke rol is er weggelegd voor de bouwdirectie belast met de uitvoering, die moet aangeduid worden bij werken die een coactiviteit inhouden en dus complex zijn en die een belangrijke coördinerende rol vervult bij de verwezenlijking van het bouwwerk. Ondanks deze belangrijke rol van de bouwdirectie belast met de uitvoering, blijven uiteraard de verschillende aannemers en onderaannemers verantwoordelijk voor hun eigen verplichtingen.

Daarnaast dient gewezen te worden op het advies nr. 1753 dat de Nationale Arbeidsraad op 7 december 2010 heeft uitgebracht. De Nationale Arbeidsraad is van oordeel dat het luik vereenvoudiging van de registratie als aannemer onlosmakelijk verbonden is met de uitwerking van het luik aanwezigheidsregistratie van iedereen die werken in onroerende staat uitvoert op een bouwplaats (...). Hij stelt dienaangaande zeer uitdrukkelijk dat de vereenvoudiging van de registratie als aannemer hand in hand moet gaan met de implementatie van de aanwezigheidsregistratie op de bouwerven. De Raad dringt erop aan dat onverwijld de nodige wetgevende initiatieven worden genomen voor de uitwerking van het luik aanwezigheidsregistratie op de bouwplaatsen. Dienaangaande acht de Raad het

fait que l'enregistrement des présences doit être obligatoire pour "chaque personne physique" qui exécute des travaux immobiliers. Cela signifie que cette obligation ne doit pas s'appliquer uniquement aux travailleurs de la commission paritaire n° 124, mais aussi aux travailleurs d'autres secteurs qui effectuent des travaux sur des chantiers. De plus, cette obligation doit s'appliquer quel que soit le statut social des personnes qui effectuent des prestations de travail (tant aux personnes ayant un statut de travailleur salarié qu'aux personnes ayant un statut d'indépendant) et quel que soit le pays d'origine (tant aux travailleurs nationaux qu'aux travailleurs étrangers). Lors de l'enregistrement, il faut également mentionner pour qui, où et quand les travaux doivent être exécutés.

Le Conseil national du Travail propose donc une large approche au niveau de l'enregistrement des présences, tant pour ce qui est de la nature des travaux que pour les personnes concernées. Le chapitre V de la loi sur le bien-être des travailleurs part aussi d'un large cadre. Ce chapitre tient en effet compte des différentes personnes qui peuvent être présentes sur un chantier (travailleurs, indépendants, employeurs qui effectuent eux-mêmes des travaux avec leurs travailleurs) et des obligations et responsabilités spécifiques des différents acteurs qui sont impliqués dans les travaux sur un chantier temporaire ou mobile (notamment le maître d'ouvrage, le maître d'œuvre chargé de l'exécution, l'architecte...). Enfin, le concept de chantier est également de telle nature que les travaux visés dépassent le ressort de la commission paritaire n° 124.

Tant du point de vue de la directive 92/57/CEE du 24 juin 1992 que sur la base de l'avis du Conseil national du travail, il est par conséquent souhaitable d'insérer les dispositions légales concernant l'enregistrement de présence dans une nouvelle section à insérer dans le chapitre V de la loi sur le bien-être des travailleurs.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cette disposition adapte la définition de la notion de maître d'œuvre chargé de l'exécution, puisque uniquement une personne peut avoir cette qualité sur le chantier. Il est donc à exclure que sur le même chantier il y aurait pluralité de maîtres d'œuvre chargés de l'exécution, ce qui est une contradiction dans l'approche de la coordination.

belangrijk er nu reeds de aandacht op te vestigen dat de aanwezigheidsregistratie verplicht moet worden voor "ieder fysisch persoon" die werken in onroerende staat uitvoert. Dit betekent dat deze verplichting niet enkel moet gelden voor de werknemers van het paritair comité nr. 124, maar ook voor de werknemers van andere sectoren die werkzaamheden op bouwplaatsen verrichten. Bovendien moet deze verplichting gelden ongeacht het sociaal statuut van de personen die arbeidsprestaties verrichten (zowel voor personen met een statuut van werknemer als voor personen met een statuut van zelfstandige) en ongeacht het land van herkomst (zowel voor binnenlandse als buitenlandse arbeidskrachten). Bij de registratie dient eveneens vermeld voor wie, waar en wanneer de werken moeten uitgevoerd worden.

De Nationale Arbeidsraad stelt dus een ruime benadering voorop op het vlak van aanwezigheidsregistratie, zowel wat de aard van de werken betreft, als de betrokken personen. Hoofdstuk V van de welzijnswet van de werknemers gaat eveneens uit van een ruim kader. Er wordt in dit hoofdstuk immers reeds rekening gehouden met de verschillende personen die aanwezig kunnen zijn op een bouwplaats (werknemers, zelfstandigen, werkgevers die zelf werken uitvoeren samen met hun werknemers) en met de specifieke verplichtingen en verantwoordelijkheden van de verschillende actoren die betrokken zijn bij de werken op een tijdelijke of mobiele bouwplaats (met name de opdrachtgever, de bouwdirectie belast met de uitvoering, de architect...). Tenslotte is ook het concept bouwplaats van die aard dat de geïndiceerde werken het ressort van het paritair comité nr. 124 overschrijden.

Zowel vanuit het oogpunt van de richtlijn 92/57/EEG van 24 juni 1992 als op basis van het advies van de Nationale Arbeidsraad is het derhalve wenselijk de wettelijke bepalingen inzake aanwezigheidsregistratie op te nemen in een nieuwe afdeling die opgenomen wordt in hoofdstuk V van de welzijnswet werknemers.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

Artikel 2

Deze bepaling past de definitie van het begrip bouwdirectie belast met de uitvoering aan, daar er maar één persoon op een werf deze hoedanigheid kan hebben. Het moet dus uitgesloten worden dat er op eenzelfde bouwplaats meerdere bouwdirecties belast met de uitvoering zouden zijn, wat een tegenstrijdigheid is in de aanpak van de coördinatie.

Art. 3

Cet article insère une nouvelle section au chapitre V de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Cette section concerne l'enregistrement de présence.

Art. 4

L'article 31*bis*, § 1^{er} définit le champ d'application ratione personae de cette section. Il s'agit des personnes qui en qualité de maître d'œuvre chargé de l'exécution, d'entrepreneur ou de sous-traitant exercent des activités pendant la phase de la réalisation de l'ouvrage. La présence de ces personnes sur le chantier doit être enregistrée et chacune d'elles a ses propres obligations en ce qui concerne l'enregistrement des présences. Les obligations s'adressent d'une part aux employeurs et aux travailleurs, tels que définis à l'article 2, § 1^{er} de la loi sur le bien-être et d'autre part aux indépendants.

L'article 31*bis*, § 2 prévoit que cette loi s'applique aux chantiers temporaires ou mobiles qui concernent des ouvrages dont la surface totale est 1 000 m² ou plus. Le mode de calcul de cette surface totale sera fixé par arrêté royal. En effet, il est nécessaire d'utiliser le même mode de calcul que celui qui est établi dans l'article 3, 5^o de l'arrêté royal du 25 janvier 2001 relatif aux chantiers temporaires ou mobiles. Enfin le Roi peut étendre le champ d'application matériel à d'autres ou même à tous les chantiers temporaires ou mobiles.

La réussite de l'application du système d'enregistrement des présences sur les chantiers requiert une approche en phases. Si on partait du principe que l'on doit enregistrer toutes les personnes dès le premier jour partout et dans tous les cas, ce projet serait voué à l'échec. Le bon sens requiert donc que cette obligation soit d'abord introduite pour les grands chantiers. Ultérieurement, cet enregistrement des présences peut être étendu à d'autres chantiers temporaires ou mobiles.

Art. 5

L'article 31*ter*, § 1^{er} prévoit que pour tout chantier temporaire ou mobile la présence de toute personne physique est enregistrée au moyen d'un système électronique d'enregistrement des présences ou d'une autre

Art. 3

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling in, in hoofdstuk V van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Deze afdeling heeft betrekking op de aanwezigheidsregistratie.

Art. 4

Artikel 31*bis*, § 1, stelt het personeel toepassingsgebied vast van deze afdeling. Het gaat om de personen die in de hoedanigheid van bouwdirectie belast met de uitvoering, aannemer of onderaannemer activiteiten verrichten tijdens de uitvoering van de verwezenlijking van het bouwwerk. De aanwezigheid van deze personen moet geregistreerd worden op de bouwplaats en zij hebben met betrekking tot de aanwezigheidsregistratie elk hun eigen verplichtingen. De verplichtingen gelden enerzijds ten aanzien van werkgevers en werknemers, zoals gedefinieerd in artikel 2, § 1 van de welzijnswet en anderzijds ten aanzien van zelfstandigen.

Artikel 31*bis*, § 2 bepaalt dat deze wet van toepassing is op de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen die betrekking hebben op bouwwerken waarvan de totale oppervlakte 1 000 m² of meer bedraagt. De wijze waarop deze totale oppervlakte wordt berekend wordt vastgesteld bij koninklijk besluit. Het is namelijk noodzakelijk dezelfde berekeningswijze te gebruiken als deze die is vastgesteld in artikel 3, 5^o van het koninklijk besluit van 25 januari 2001 betreffende de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen. Tenslotte kan de Koning het materieel toepassingsgebied uitbreiden tot andere of zelfs tot alle tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

Het welslagen van de toepassing van het registratiesysteem van de aanwezigheden op bouwplaatsen, vereist immers een gefaseerde aanpak. Indien men er vanuit zou gaan dat men alle personen vanaf de eerste dag, overal en in alle gevallen moet registreren is dit project tot mislukken gedoemd. Het gezond verstand vereist dan ook dat deze verplichting eerst wordt ingevoerd op grote werven. In een later stadium kan deze aanwezigheidsregistratie uitgebreid worden tot andere tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

Art. 5

Artikel 31*ter*, § 1 bepaalt dat voor elke tijdelijke of mobiele bouwplaats de aanwezigheid van elke natuurlijke persoon geregistreerd wordt door middel van een elektronisch aanwezigheidsregistratiesysteem of een

méthode d'enregistrement. Ce système d'enregistrement a les objectifs suivants:

- Il vise l'enregistrement de toute personne physique, quel que soit son statut (employeurs, travailleurs, indépendants) ou son origine, qui est présente sur un chantier temporaire ou mobile;
- La notion de chantier temporaire ou mobile est une large notion qui dépasse le secteur de la construction;
- Il s'agit d'un système électronique par lequel les données peuvent être simplement introduites, contrôlées et éventuellement échangées.

Il sera possible d'utiliser une autre méthode d'enregistrement, si cette méthode offre des garanties équivalentes au système mentionné ci-dessus et qu'on fournit la preuve que les personnes qui se présentent sur le chantier seront effectivement enregistrées. Les garanties que doit présenter cette méthode d'enregistrement pour être assimilée au système d'enregistrement prévu par le présent projet de loi, seront fixées par arrêté royal délibéré en conseil des ministres.

À cet égard on pense entre autres à l'extension des bases de données existantes au sein de la sécurité sociale comportant des données relatives aux travailleurs (p.ex. l'extension de la base de données comportant les notifications de chantier avec les données en provenance de Dimona).

L'objectif en est de ne rendre l'enregistrement des travailleurs effectif qu'au moment où les deux possibilités seront opérationnelles.

Le système d'enregistrement visé à l'article 31ter, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o est composé d'une base de donnée, d'un appareil d'enregistrement et d'un moyen d'enregistrement. Les données relatives à l'enregistrement de présence sont reprises dans la base de données. Cela permettra de disposer d'une base de données qui contient un aperçu clair de toutes les présences sur le chantier. L'appareil d'enregistrement est un appareil dans lequel les données sont enregistrées et qui permet de les envoyer à la base de donnée. On peut le comparer avec une pointeuse. Le moyen d'enregistrement est un moyen qui permet d'introduire les données dans l'appareil d'enregistrement. On peut, par exemple, penser à un badge.

Le système d'enregistrement ou, selon le cas, la méthode d'enregistrement alternative contient les données suivantes:

1^o Les données d'identification de la personne physique: il s'agit ici de toutes les données qui per-

andere registratiewijze. Dit registratiesysteem heeft de volgende doelstellingen:

- Het beoogt de registratie van alle natuurlijke personen ongeacht hun statuut (werkgevers, werknemers, zelfstandigen) of herkomst die aanwezig zijn op een tijdelijke of mobiele bouwplaats;
- Het begrip tijdelijke of mobiele bouwplaats is een ruim begrip dat de bouwsector overstijgt;
- Het is een elektronisch systeem waardoor gegevens eenvoudig kunnen worden ingevoerd, gecontroleerd en eventueel uitgewisseld.

Het is mogelijk een andere registratiewijze te gebruiken indien deze registratiewijze gelijkwaardige waarborgen biedt als het hiervoor vermelde systeem en het bewijs geleverd wordt dat de personen die zich aanbieden op de bouwplaats ook daadwerkelijk geregistreerd worden. De waarborgen waaraan deze registratiewijze moet beantwoorden om gelijkgesteld te worden met het registratiesysteem zoals voorzien in dit wetsontwerp worden vastgesteld bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Hierbij wordt ondermeer gedacht aan de uitbreiding van bestaande databases binnen de sociale zekerheid met werknemersgegevens (bv. uitbreiding van de databank werkmeldingen met gegevens uit Dimona).

Het is de bedoeling om de registratie van werknemers pas effectief verplicht te maken als beide mogelijkheden operationeel zijn.

Het registratiesysteem bedoeld in artikel 31ter, § 1, eerste lid, 1^o bestaat uit een gegevensbank, een registratieapparaat en een registratiemiddel. In de gegevensbank worden de gegevens betreffende de registratie van de aanwezigheid op de bouwplaats ingevoerd. Hierdoor krijgt men een databank die een duidelijk overzicht bevat van alle aanwezigheden op de bouwplaats. Het registratieapparaat is een toestel waarin de gegevens worden geregistreerd en doorgezonden naar de gegevensbank. Men zou het kunnen vergelijken met een soort prikklok. Het registratiemiddel is een middel waardoor men zijn aanwezigheid meldt en de gegevens invoert in het registratieapparaat. Men kan hier bijvoorbeeld denken aan een badge.

Het registratiesysteem of, al naargelang het geval, de alternatieve registratiewijze dient de volgende gegevens te bevatten:

1^o De identificatiegegevens van de natuurlijke persoon: het gaat daarbij om alle gegevens die het mogelijk

mettent d'identifier la personne physique présente sur le chantier.

2° Selon le cas, l'adresse ou la description géographique du chantier temporaire ou mobile: quand une construction est érigée ou quand des travaux sont effectués dans un bâtiment existant, une adresse sera (la plupart du temps déjà) disponible. Cependant, en cas de travaux routiers ou de travaux de terrassement pour la pose de câbles d'électricité ou de conduites d'égouts, les travaux s'étendent sur une certaine zone, pour laquelle il n'est pas possible d'indiquer une adresse. Dans ce cas, il est nécessaire de donner une description précise du lieu où les travaux sont effectués.

3° La qualité selon laquelle une personne physique effectue des prestations sur le chantier temporaire ou mobile: il s'agit ici de mentionner si la personne qui est présente sur le chantier est un travailleur ou un indépendant.

4° Lorsque la personne physique est un travailleur, il est important d'identifier son employeur de sorte que les données d'identification de l'employeur soient également reprises dans le système.

5° Lorsque la personne physique est un indépendant, il est important de savoir pour qui cet indépendant intervient. Cela peut être tant un des entrepreneurs que le maître d'ouvrage. Il est ainsi important de connaître les données d'identification de la personne physique ou morale pour le compte de laquelle un travail est effectué.

6° le moment de l'enregistrement comporte la date et l'heure de la présence sur le chantier.

Ces données sont donc enregistrées dans une base de données. Il s'agit en l'occurrence de données sociales à caractère personnel, comme visées à l'article 2, alinéa 1^{er}, 6° de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale. Cette base de données est tenue pour ce qui est des aspects techniques, par une instance publique désignée par arrêté royal. Cela doit permettre que ces données puissent être exploitées au maximum. Il peut s'agir ici de bases de données existantes qui sont adaptées ainsi que d'institutions existantes qui exploiteront ces bases de données. Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale est cependant totalement responsable du traitement, et doit par conséquent veiller à ce que la législation relative au respect de la vie privée à l'égard du traitement des données à caractère personnel soit respectée.

maken om de natuurlijke persoon die aanwezig is op de arbeidsplaats te identificeren.

2° Al naargelang het geval, het adres of de geografische omschrijving van de ligging van de tijdelijke of mobiele bouwplaats: wanneer een gebouw wordt opgericht of wanneer in een bestaand gebouw werken worden uitgevoerd, zal er voor dit gebouw (meestal reeds) een adres voorhanden zijn. Wanneer het evenwel gaat om wegwerkzaamheden of om grondwerken voor het aanleggen van elektriciteitskabels of rioleringen strekken de werkzaamheden zich uit over een bepaald gebied en is het niet mogelijk een adres op te geven. In die gevallen is het noodzakelijk een nauwkeurige omschrijving te geven van de plaats waar de werken worden uitgevoerd.

3° De hoedanigheid waarin een natuurlijke persoon prestaties verricht op de tijdelijke of mobiele bouwplaats: het gaat hier om de aanduiding of de persoon die aanwezig is op de bouwplaats een werknemer is of een zelfstandige.

4° Wanneer de natuurlijke persoon een werknemer is, is het van belang om zijn werkgever te identificeren zodat ook de identificatiegegevens van de werkgever in het systeem moeten worden opgenomen.

5° Wanneer de natuurlijke persoon een zelfstandige is, is het van belang te weten voor wie deze zelfstandige optreedt. Dit kan zowel één van de aannemers zijn als de opdrachtgever zelf. Het is dan ook van belang de identificatiegegevens van de natuurlijke of rechtspersoon in wiens opdracht een werk wordt uitgevoerd te kennen.

6° het tijdstip van de registratie omvat datum en uur van de aanwezigheid op de bouwplaats.

Deze gegevens worden dus opgeslagen in een gegevensbank. Het gaat hier om sociale gegevens van persoonlijke aard, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6° van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een kruispuntbank van de sociale zekerheid. Deze databank wordt, wat het technisch aspect betreft, bijgehouden door een bij Koninklijk besluit aangeduide overheid. Dit moet toelaten dat deze gegevens maximaal kunnen geëxploiteerd worden. Het kan daarbij gaan om bestaande gegevensbanken die worden aangepast evenals om bestaande instellingen die deze gegevensbanken zullen exploiteren. De verantwoordelijkheid voor de verwerking ligt evenwel volledig bij de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg die er dan ook voor dient te zorgen dat de wetgeving met betrekking tot de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens wordt nageleefd.

Le système d'enregistrement doit permettre que les données enregistrées puissent être tracées. Par conséquent, il convient de veiller à ce que l'on puisse en tout temps retrouver l'origine de ces données. Ces données ne peuvent pas non plus être falsifiées. Dès lors, une série de précautions de sécurité doivent être intégrées dans le système.

Les conditions et les modalités auxquelles doit répondre le système d'enregistrement seront également fixées par arrêté royal délibéré en conseil des ministres. Il s'agit entre autres des caractéristiques du système, la manière de tenue des données, les renseignements que le système doit pouvoir présenter, la manière de transmettre les données vers la base de données et les moyens dont disposent les personnes pour pouvoir faire enregistrer leur présence sur chantier. Il est évident que les données qui sont déjà reprises dans une base de données des pouvoirs publics ne doivent pas être à nouveau transmises.

Art. 6

L'article 31^{quater} détermine les différentes obligations des personnes concernées par l'enregistrement des présences. Il faut insister sur le fait que chaque acteur de la chaîne des intervenants a ses propres obligations.

Il s'agit ici avant tout du maître d'œuvre chargé de l'exécution, il s'agit de la personne physique ou morale qui veille à l'exécution de l'ouvrage pour le compte du maître d'ouvrage. Le maître d'œuvre chargé de l'exécution assurera en général l'exécution de tous les travaux du début à la fin qui sont nécessaires pour réaliser l'ouvrage. Il est désigné à cet effet par le maître d'ouvrage. Pour l'exécution des travaux, il peut faire appel à des entrepreneurs et ceux-ci peuvent à leur tour faire appel à des sous-traitants. En vertu de l'article 25 de la loi sur le bien-être, il est tenu de respecter les mesures qui sont prises en application de la loi et de les faire respecter par tous les entrepreneurs et sous-traitants qui sont associés à la réalisation de l'ouvrage.

Ceci signifie concrètement que le maître d'œuvre chargé de l'exécution met l'appareil d'enregistrement à la disposition des entrepreneurs auxquels il fait appel. En principe l'entrepreneur avec lequel ce maître d'œuvre a lui-même conclu un contrat, utilisera l'appareil fourni par le maître d'œuvre chargé de l'exécution. Ce maître d'œuvre et l'entrepreneur ont cependant

Het registratiesysteem moet toelaten dat de opgeslagen gegevens kunnen getraceerd worden. Er moet derhalve voor gezorgd worden dat men de herkomst van die gegevens te allen tijden kan achterhalen. Tevens mogen de gegevens niet vervalst kunnen worden. Er dienen derhalve een aantal veiligheidsvoorzieningen ingebouwd te worden in het systeem.

De voorwaarden en de nadere regels waaraan het registratiesysteem moet beantwoorden, zullen eveneens vastgesteld worden bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit. Het gaat hier onder meer om de eigenschappen van het systeem, de wijze van bijhouden van de gegevens, de inlichtingen die het systeem moet kunnen weergeven, de wijze waarop gegevens doorgestuurd worden naar de gegevensbank en de middelen waardoor de personen hun aanwezigheid op de bouwplaats kunnen laten registreren. Uiteraard moeten gegevens die reeds opgenomen zijn in een gegevensbank van de overheid niet opnieuw worden doorgegeven.

Art. 6

Artikel 31^{quater} bepaalt de verschillende verplichtingen van de personen die betrokken zijn bij de aanwezigheidsregistratie. Er moet benadrukt worden dat elke actor in de keten van interveniënten zijn eigen verplichtingen heeft.

Het gaat hierbij in de eerste plaats om de bouwdirectie belast met de uitvoering, dit is de natuurlijke of rechtspersoon die voor rekening van de opdrachtgever zorgt voor de uitvoering van het bouwwerk. De bouwdirectie belast met de uitvoering zal over 't algemeen instaan voor de uitvoering van alle werken van het begin tot het einde die noodzakelijk zijn om het bouwwerk tot stand te brengen. Hij wordt daartoe aangesteld door de opdrachtgever. Voor de uitvoering van de werken kan hij een beroep doen op aannemers en deze op hun beurt op onderaannemers. Krachtens artikel 25 van de welzijnswet is hij er toe gehouden de maatregelen die in uitvoering van de wet worden vastgesteld na te leven en te doen naleven door alle aannemers en onderaannemers die betrokken zijn bij de verwezenlijking van het bouwwerk.

Meer concreet betekent dit dat de bouwdirectie belast met de uitvoering het registratieapparaat ter beschikking stelt van de aannemers waarop hij een beroep doet. In principe moet de aannemer met wie deze bouwdirectie zelf een contract heeft gesloten dus het apparaat gebruiken dat door de bouwdirectie belast met de uitvoering wordt ter beschikking gesteld. Deze bouwdirectie

la possibilité de stipuler dans leur contrat qu'un autre moyen d'enregistrement équivalent soit appliqué.

Tout entrepreneur auquel fait appel le maître d'œuvre chargé de l'exécution a une double obligation. Il doit d'une part utiliser l'appareil qui est mis à sa disposition par ce maître d'œuvre pour enregistrer ses travailleurs ou les indépendants auxquels il fait appel. D'autre part il doit mettre cet appareil d'enregistrement à la disposition de tout entrepreneur sous-traitant auquel il fait lui-même appel. S'il est fait usage d'un autre moyen d'enregistrement qui a été convenu dans le contrat avec le maître d'œuvre chargé de l'exécution, les règles relatives à ce système alternatif d'enregistrement doivent être respectées.

Tout sous-traitant qui a conclu un contrat avec l'entrepreneur doit à son tour utiliser l'appareil d'enregistrement qu'il a reçu de l'entrepreneur et le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel.

Enfin, les obligations précitées s'appliquent également à chaque sous-traitant suivant qui intervient dans les travaux. Cela veut dire que chaque sous-traitant doit, à son tour, utiliser l'appareil d'enregistrement qu'il a reçu du sous-traitant pour lequel il exécute des travaux et le mettre à la disposition de ses propres sous-traitants.

Le texte prévoit donc une chaîne d'obligations entre les différentes personnes qui interviennent à un certain niveau. Ainsi on vise plusieurs relations:

1° la relation entre le maître d'œuvre chargé de l'exécution et les entrepreneurs auxquels il fait appel;

2° la relation entre l'entrepreneur et le sous-traitant auquel il fait appel;

3° la relation entre chaque sous-traitant et chaque sous-traitant suivant auquel un sous-traitant fait appel.

Art. 7

L'article 31quinquies fixe les responsabilités relatives à l'enregistrement et la transmission des données vers la base de données. D'une part, on doit veiller à ce que l'enregistrement soit effectivement réalisé et de façon correcte. On doit donc veiller à ce qu'il n'y ait pas de personnes non enregistrées sur le chantier et qu'en outre cet enregistrement soit réalisé de façon correcte et

en de aannemer kunnen in hun overeenkomst echter bepalen dat een andere gelijkwaardige registratiewijze wordt toegepast.

Elke aannemer op wie de bouwdirectie belast met de uitvoering een beroep doet heeft een dubbele verplichting. Hij moet enerzijds het door deze bouwdirectie ter beschikking gestelde apparaat gebruiken voor de registratie van zijn werknemers of de zelfstandigen waarop hij een beroep doet. Anderzijds moet hij dit registratieapparaat ter beschikking stellen van elke onderaannemer waarop hij zelf een beroep doet. Indien gebruik gemaakt wordt van een andere registratiewijze die afgesproken werd in de overeenkomst met de bouwdirectie belast met de uitvoering, moeten de regels betreffende deze alternatieve registratiewijze toegepast worden.

Elke onderaannemer die een overeenkomst heeft met de aannemer moet op zijn beurt het registratieapparaat dat hij van de aannemer heeft ontvangen gebruiken en ter beschikking stellen van de onderaannemers op wie hij een beroep doet.

Tenslotte gelden de voorgaande verplichtingen ook voor elke volgende onderaannemer die bij de werken tussenkومت. Dit wil zeggen dat elke onderaannemer op zijn beurt het van de onderaannemer voor wie hij werken uitvoert gekregen registratieapparaat moet gebruiken en het ter beschikking moet stellen van zijn eigen onderaannemer(s).

De tekst voorziet dus in een keten van verplichtingen tussen de verschillende personen die op een bepaald niveau tussenkومت. Aldus worden verschillende relaties beoogd:

1° de relatie tussen de bouwdirectie belast met de uitvoering en de aannemers waarop hij een beroep doet;

2° de relatie tussen de aannemer en de onderaannemer waarop hij een beroep doet;

3° de relatie tussen elke onderaannemer en elke volgende onderaannemer waarop een onderaannemer een beroep doet.

Art. 7

Artikel 31quinquies bepaalt de verantwoordelijkheden betreffende de registratie en het doorsturen van de gegevens naar de gegevensbank. Enerzijds moet er voor gezorgd worden dat de registratie effectief gebeurt en dat ze correct verloopt. Er moet dus voor gezorgd worden dat er op de bouwplaats geen personen aanwezig zijn die niet geregistreerd zijn en bovendien moet deze

mentionne les données correctes. Par ailleurs ces données doivent être transmises vers la base de données.

Tout entrepreneur et tout sous-traitant ont donc les obligations suivantes:

1° ils doivent veiller que les données qui ont trait à leur propre entreprise soient effectivement enregistrées et de façon correcte et qu'elles soient transmises vers la base de données;

2° ils doivent prendre des mesures afin que le cocontractant enregistre effectivement toutes les données de façon correcte et les transmettent vers la base de données. A cet effet des clauses spécifiques peuvent être reprises dans les contrats.

Enfin tout entrepreneur ou sous-traitant a l'obligation de veiller à ce que des personnes qui seront présentes pour leur compte sur le chantier soient enregistrées avant d'accéder au chantier.

Art. 8

L'article 31sexies stipule que toute personne qui se présente sur un chantier temporaire ou mobile doit immédiatement être enregistrée. Il s'agit donc de toute personne qui pénètre sur le chantier et qui y exécutera effectivement des travaux. Pour ce faire elles doivent pouvoir disposer d'un moyen d'enregistrement compatible avec le système.

L'employeur est responsable de la remise de badges ou d'autres moyens d'enregistrement à ses travailleurs. Ceux-ci doivent être compatibles avec le système d'enregistrement utilisé sur le chantier.

Lorsqu'il est fait appel à des indépendants, les personnes qui sollicitent ces indépendants doivent leur fournir des moyens d'enregistrement compatibles. Il s'agit, selon le cas, du maître d'œuvre chargé de l'exécution, de l'entrepreneur ou du sous-traitant, qui a conclu un contrat avec cet indépendant.

Lorsque d'autres personnes que les personnes mentionnées ci-dessus sont obligées d'enregistrer leur présence, la personne qui doit leur fournir le moyen d'enregistrement sera désignée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres. Un même arrêté fixera les règles de compatibilité avec le système.

registraratie op de juiste manier gebeuren en de juiste gegevens vermelden. Tevens moeten deze gegevens doorgestuurd worden naar de gegevensbank.

Elke aannemer en elke onderaannemer hebben dan ook de volgende verplichtingen:

1° zij moeten er voor zorgen dat de gegevens die betrekking hebben op hun eigen onderneming daadwerkelijk en correct worden geregistreerd en doorgestuurd naar de gegevensbank;

2° zij moeten maatregelen nemen opdat de mede contractant alle gegevens daadwerkelijk en correct registreert en doorstuurt naar de gegevensbank. Hiertoe kunnen in de overeenkomsten specifieke clausules worden opgenomen.

Tenslotte heeft elke aannemer, respectievelijk onderaannemer de verplichting er voor te zorgen dat personen die in zijn opdracht zullen aanwezig zijn op de bouwplaats, geregistreerd worden, vooraleer zij de bouwplaats betreden.

Art. 8

Artikel 31sexies bepaalt dat elke persoon die zich aanbiedt op een tijdelijke of mobiele bouwplaats onmiddellijk moet geregistreerd worden. Het gaat dus om alle personen die de bouwplaats betreden en daar effectief werken zullen uitvoeren. Hiertoe moeten zij beschikken over een met het systeem compatibel registratiemiddel.

Het is de werkgever die verantwoordelijk is voor de aflevering van de badges of andere registratiemiddelen aan zijn werknemers. Deze dienen compatibel te zijn met het op de bouwplaats gebruikte registratiesysteem.

Wanneer een beroep gedaan wordt op zelfstandigen moeten de personen die op deze zelfstandigen een beroep doen hen compatibele registratiemiddelen bezorgen. Het gaat hier, al naargelang het geval, om de bouwdirectie belast met de uitvoering, de aannemer of de onderaannemer die met deze zelfstandige een overeenkomst heeft gesloten.

Wanneer ook andere personen dan de voormelde verplicht worden om hun aanwezigheid te registreren, zal de persoon die hen de registratiemiddelen moet bezorgen worden aangeduid bij in ministerraad overlegd koninklijk besluit. Bij eenzelfde besluit worden de regels inzake de compatibiliteit met het systeem vastgesteld.

Art. 9

L'article 31septies énumère un certain nombre de droits pour les inspecteurs sociaux et les institutions de sécurité sociale. Étant donné que les données qui sont reprises dans le système d'enregistrement sont des données personnelles, il est important que la possibilité pour les inspecteurs sociaux de consulter ces données, de les échanger et de les utiliser soit reprise dans la loi même. Ce droit est bien sûr lié aux missions qu'ils ont lors de l'exercice de leur fonction en tant que fonctionnaire chargé de la surveillance. En outre, l'échange de données avec des services d'inspection étrangers est également prévu.

La consultation des données par les personnes impliquées dans les activités sur le chantier sera réglée par arrêté délibéré en conseil des ministres. Chaque acteur doit en effet pouvoir avoir accès aux données qui sont importantes pour lui permettre de respecter ses propres obligations.

Art. 10

L'article 32 de la loi sur le bien-être stipule en exécution de la directive 92/57/CEE que dans différents cas, une structure de coordination doit être organisée. Étant donné que cette structure n'a aucun rapport avec l'enregistrement de présence, cette disposition est reprise dans une section séparée avec pour intitulé "Section 5. Structure de coordination". Il s'agit ici d'une adaptation de pure technique législative.

Art. 11 – 12

Ces articles insèrent dans le Code pénal social différents comportements punissables et des sanctions concernant la tenue du système d'enregistrement.

Art. 9

Artikel 31septies somt een aantal rechten op voor de sociale inspecteurs en instellingen voor sociale zekerheid. Aangezien de gegevens die opgenomen zijn in het registratiesysteem persoonsgegevens zijn, is het van belang dat de mogelijkheid voor de sociaal inspecteurs om deze gegevens te raadplegen, uit te wisselen en te gebruiken in de wet zelf wordt opgenomen. Uiteraard is dit recht gebonden aan de opdrachten die zij hebben bij de uitoefening van hun functie als met het toezicht belaste ambtenaar. Daarnaast wordt eveneens voorzien in de uitwisseling van gegevens met buitenlandse inspectiediensten.

De consultatie van de gegevens door personen die betrokken zijn bij de activiteiten op de bouwplaats zal geregeld worden bij in ministerraad overlegd besluit. Elke actor moet immers toegang hebben tot gegevens die van belang zijn voor de uitvoering van zijn eigen verplichtingen.

Art. 10

Artikel 32 van de welzijnswet bepaalt in uitvoering van de richtlijn 92/57/EEG dat er in een aantal gevallen een coördinatiestructuur moet worden opgericht. Aangezien deze structuur geen uitstaans heeft met de aanwezigheidsregistratie wordt deze bepaling opgenomen in een aparte afdeling met als opschrift "Afdeling 5. Coördinatiestructuur". Het gaat hier om een louter wetgevingstechnische aanpassing.

Art. 11 – 12

Deze artikelen voegen in het Sociaal Strafwetboek een aantal strafbare gedragingen en sancties toe betreffende het bijhouden van het registratiesysteem.

Art. 13

La date de l'entrée en vigueur sera déterminée par arrêté royal, après délibération en conseil des ministres. L'entièreté n'entrera en vigueur qu'après que les 2 différents systèmes possibles seront élaborés techniquement.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre à vos délibérations.

La ministre de l'Emploi,

Monica DE CONINCK

Art. 13

De datum van inwerkingtreding zal bepaald worden bij koninklijk besluit, na beraad in de ministerraad. Het geheel zal pas in werking treden nadat de 2 verschillende mogelijke systemen technisch uitgewerkt zijn.

Dit is, dames en heren, de strekking van het wetsontwerp dat wij u ter bespreking voorleggen.

De minister van Werk,

Monica DE CONINCK

AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT

soumis à l'avis du Conseil d'État

Amendement du gouvernement sur le projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses

CHAPITRE X 1

Enregistrement électronique des présences sur les chantiers temporaires ou mobiles

Art. 5

Dans l'article 3, § 1^{er}, 9^o de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail les mots "toute personne physique ou morale" sont remplacés par les mots "la personne physique ou morale".

Art. 6

Dans le chapitre V de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être au travail des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, modifié par les lois du 27 décembre 2007, 9 mars 2005 et 6 mai 2009, il est inséré, après l'article 31, une section 4 intitulée:

Section 4. "Système d'enregistrement de présence"

Art. 7

Dans le Chapitre V, section 4 de la même loi insérée par l'article 6, il est inséré les articles 31*bis* jusqu'à 31*octies*, rédigé comme suit:

"Art. 31*bis*. § 1^{er}. La présente section s'applique aux:

1° employeurs visés à l'article 2, § 1^{er} et les personnes y assimilées qui en qualité d'entrepreneur ou sous-traitant exercent des activités pendant la phase d'exécution de la réalisation de l'ouvrage;

2° les travailleurs et les personnes y assimilées visés à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2 qui exécutent des activités pour les employeurs visés au 1°;

3° les indépendants qui en qualité d'entrepreneur ou de sous-traitant exercent des activités pendant la phase d'exécution de la réalisation de l'ouvrage;

4° le maître d'œuvre chargé de l'exécution, tel que défini à l'article 3, § 1^{er}, 9^o de la présente loi.

§ 2. La présente section s'applique aux chantiers temporaires ou mobiles dans lesquels sont effectués des travaux par au moins deux entrepreneurs, qui interviennent simulta-

AMENDEMENT VAN DE REGERING

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Amendement van de regering op het wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen

HOOFDSTUK X 1

De elektronische registratie van aanwezigheden op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen

Art. 5

In artikel 3, § 1, 9^o van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, worden de woorden "iedere natuurlijke of rechtspersoon" vervangen door de woorden "de natuurlijke of rechtspersoon".

Art. 6

In hoofdstuk V van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 27 december 2004, 9 maart 2005 en 6 mei 2009, wordt, na artikel 31, een afdeling 4 ingevoegd, luidende:

Afdeling 4. "Aanwezigheidsregistratiesysteem"

Art. 7

In hoofdstuk V, afdeling 4, van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 6, worden artikelen 31*bis* tot en met artikel 31*octies* ingevoegd, luidende:

"Art. 31*bis*. § 1. Deze afdeling is van toepassing op:

1° de werkgevers bedoeld in artikel 2, § 1 en de daarmee gelijkgestelde personen die in de hoedanigheid van aannemer of onderaannemer activiteiten verrichten tijdens de uitvoering van de verwezenlijking van het bouwwerk;

2° de werknemers en de daarmee gelijkgestelde personen bedoeld in artikel 2, § 1, tweede lid die opdrachten uitvoeren voor de in 1° bedoelde werkgevers;

3° de zelfstandigen die in de hoedanigheid van aannemer of onderaannemer activiteiten verrichten tijdens de uitvoering van de verwezenlijking van het bouwwerk;

4° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zoals gedefinieerd in artikel 3, § 1, 9^o van deze wet.

§ 2. Deze afdeling is van toepassing op de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen waar werken worden uitgevoerd door ten minste twee aannemers die tegelijkertijd of achtereenvol-

nément ou successivement et qui concerne des ouvrages dont la surface minimale est fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Art. 31ter. § 1^{er}. Pour chaque chantier temporaire ou mobile, la présence de chaque personne physique, comme déterminée à l'article 31bis, § 1^{er}, 1° à 4° inclus, est enregistrée:

1° au moyen d'un système électronique d'enregistrement de présence, ci-après dénommé le système d'enregistrement, ou

2° par l'utilisation d'une autre manière d'enregistrement et/ou mettre à la disposition de leurs sous-traitants, pour autant que cet appareil offre des garanties équivalentes à celles de l'appareil d'enregistrement visé au 1° et qu'ils fournissent la preuve que les personnes qui se présentent au chantier temporaire ou mobile soient effectivement enregistrées.

Un arrêté royal délibéré en conseil des ministres détermine les garanties équivalentes qui sont au minimum requises.

Le système d'enregistrement visé au 1° comprend:

1° une banque de données: une banque de données informatique gérée par l'autorité qui rassemble les données déterminées en vue du contrôle et de l'exploitation de ces données;

2° un appareil d'enregistrement: l'appareil dans lequel les données peuvent être enregistrées et qui permet d'envoyer ces données vers la base de données ou un système qui permet d'enregistrer les données précitées et de les envoyer à la base de données.

3° un moyen d'enregistrement: le moyen que chaque personne physique doit utiliser pour prouver son identité lors de l'enregistrement.

§ 2. Le système d'enregistrement, visé au § 1^{er}, 1^{er} alinéa, 1° et le méthode d'enregistrement, visé au § 1^{er}, 1^{er} alinéa, 2°, reprend les données suivantes:

1° les données d'identification de la personne physique;

2° selon le cas, l'adresse ou la description géographique de l'emplacement du chantier temporaire ou mobile;

3° la qualité en laquelle une personne physique effectue des prestations sur le chantier temporaire ou mobile;

4° les données d'identification de l'employeur, lorsque la personne physique est un travailleur;

5° quand la personne physique est un indépendant: les données d'identification de la personne physique ou morale sur commande de laquelle un travail est exécuté;

6° le moment de l'enregistrement.

gens tussenkomen en die betrekking hebben op bouwwerken waarvan de totale oppervlakte zal worden vastgelegd door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 31ter. § 1. Voor elke tijdelijke of mobiele bouwplaats wordt de aanwezigheid van elke natuurlijke persoon, zoals bepaald in artikel 31bis, § 1, 1° tot en met 4°, geregistreerd:

1° door middel van een elektronisch aanwezigheidsregistratiesysteem, hierna het registratiesysteem genoemd, of

2° door een andere automatische registratie te gebruiken en/of ter beschikking stellen van hun onderaannemers, indien dit gelijkwaardige waarborgen biedt als het registratieapparaat bedoeld in 1° hierboven en zij het bewijs leveren dat de personen die zich aanbieden op de tijdelijke of mobiele bouwplaats daadwerkelijk worden geregistreerd.

Een koninklijk besluit, in ministerraad overlegd, bepaalt de gelijkwaardige waarborgen die minstens vereist zijn.

Het registratiesysteem, bepaald onder 1°, omvat:

1° een gegevensbank: een gegevensbank beheerd door de overheid die bepaalde gegevens verzamelt met het oog op de controle en exploitatie van deze gegevens;

2° een registratieapparaat: het apparaat waarin de gegevens kunnen geregistreerd worden en dat toelaat om deze gegevens door te zenden naar de gegevensbank of een systeem dat toelaat om de voormelde gegevens te registreren en door te zenden naar de gegevensbank;

3° een registratiemiddel: het middel dat elke natuurlijke persoon moet gebruiken om zijn identiteit te bewijzen bij de registratie.

§ 2. Het registratiesysteem, bepaald in § 1, eerste lid, 1° en de registratiewijze, bepaald in § 1, eerste lid, 2°, geeft de volgende gegevens weer:

1° de identificatiegegevens van de natuurlijke persoon;

2° al naargelang het geval, het adres of de geografische omschrijving van de ligging van de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

3° de hoedanigheid waarin een natuurlijke persoon prestaties verricht op de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

4° de identificatiegegevens van de werkgever, wanneer de natuurlijke persoon een werknemer is;

5° Wanneer de natuurlijke persoon een zelfstandige is, de identificatiegegevens van de natuurlijke of rechtspersoon in wiens opdracht een werk wordt uitgevoerd;

6° het tijdstip van de registratie.

Les données visées dans le présent article sont des données sociales à caractère personnel comme visées à l'article 2, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Les données doivent être envoyées vers une banque de donnée qui est tenue par une autorité publique qui est désignée par le Roi.

Le service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale est le responsable du traitement des données comme visé à l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le système d'enregistrement garantit que les données ne peuvent plus être modifiées imperceptiblement après leur envoi et que leur intégrité est maintenue.

§ 3. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités auxquelles doit répondre le système d'enregistrement et notamment:

- 1° les caractéristiques du système;
- 2° les modalités relatives à la tenue à jour du système;
- 3° les renseignements relatifs aux données à reprendre, que le système doit comprendre;
- 4° les modalités de l'envoi des données, en particulier le moment précis de l'envoi;
- 5° les différents moyens d'enregistrement et leurs spécifications techniques qui sont autorisés pour s'enregistrer;
- 6° les données qu'on ne doit pas enregistrer si elles sont disponibles ailleurs de manière électronique pour l'autorité et peuvent être utilisées dans le cadre de cette loi.

Art. 31 *quater*. § 1^{er}. Le maître d'œuvre chargé de l'exécution met l'appareil d'enregistrement à la disposition des entrepreneurs à qui y fait appel, sauf s'il est convenu de commun accord que l'entrepreneur applique une autre manière d'enregistrement visée à l'article 31^{ter}, § 1^{er}, 2°.

Tout entrepreneur auquel le maître d'œuvre chargé de l'exécution fait appel est tenu de mettre l'appareil d'enregistrement mis à sa disposition par le maître d'œuvre chargé de l'exécution, à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la manière d'enregistrement visée à l'article 31^{ter}, § 1, 2°.

Tout sous-traitant auquel un entrepreneur visé à l'alinéa 2 fait appel est tenu de mettre l'appareil d'enregistrement mis à sa disposition par l'entrepreneur, à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la manière d'enregistrement visée à l'article 31^{ter}, § 1, 2°.

De gegevens bedoeld in dit artikel zijn sociale gegevens van persoonlijke aard zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

De gegevens worden doorgestuurd naar een gegevensbank die bijgehouden wordt door de door Koning aangeduide de overheid.

De Federale Overheidsdienst Werk-gelegen-heid, Arbeid en Sociaal Overleg is de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens zoals bedoeld in artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Het registratiesysteem waarborgt dat de gegevens niet meer onmerkbaar gewijzigd kunnen worden na het doorsturen ervan en dat hun integriteit gehandhaafd wordt.

§ 3. De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden en de nadere regels waaraan het registratiesysteem moet beantwoorden en bepaalt inzonderheid:

- 1° de eigenschappen van het systeem;
- 2° de regels betreffende het bijhouden van het systeem;
- 3° de inlichtingen die het systeem moet bevatten betreffende de weer te geven gegevens;
- 4° de modaliteiten voor het doorsturen van de gegevens inzonderheid het tijdstip van doorsturen;
- 5° de verschillende registratiemiddelen en hun technische specificaties die toegelaten zijn om zich te registreren;
- 6° welke gegevens niet moeten geregistreerd worden indien ze reeds op elektronische wijze elders beschikbaar zijn voor de overheid en gebruikt kunnen worden in het kader van deze wet.

Art. 31 *quater*. § 1. De bouwdirectie belast met de uitvoering stelt het registratieapparaat ter beschikking van de aannemers waarop hij een beroep doet, tenzij er onderling werd overeengekomen dat de aannemer een andere gelijkwaardige registratiewijze toepast, zoals bepaald in art. 31^{ter}, § 1, 2°.

Elke aannemer op wie de bouwdirectie belast met de uitvoering een beroep doet is er toe gehouden het door deze bouwdirectie belast met de uitvoering ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet of de registratiewijze, zoals bepaald in art. 31^{ter}, § 1, 2°, toe te passen.

Elke onderaannemer op wie een aannemer bedoeld in het tweede lid een beroep doet is er toe gehouden het hem door de aannemer ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze, zoals bepaald in artikel 31^{ter}, § 1, 2°, toe te passen.

§ 3. Si l'enregistrement se fait par un appareil d'enregistrement sur le chantier, les personnes visées au paragraphe 1^{er}, se portent garantes de la livraison, de l'installation et du bon fonctionnement de l'appareil d'enregistrement sur le chantier temporaire ou mobile.

Si l'enregistrement se fait à partir d'un autre endroit, elles prennent les mesures nécessaires afin que cet enregistrement présente les mêmes garanties que l'enregistrement qui se fait sur le chantier.

Le Roi peut préciser les mesures visées par le présent paragraphe.

Art. 31quinquies. Tout entrepreneur et tout sous-traitant veille à ce que les données visées à l'article 31ter, § 2, alinéa 1^{er} qui se rapportent à son entreprise soient effectivement et correctement enregistrées et transmises vers la base de données.

Tout entrepreneur ou sous-traitant qui fait appel à un sous-traitant doit prendre des mesures afin que son cocontractant enregistre toutes les données effectivement et correctement et les transmette vers la base de données.

Tout entrepreneur et tout sous-traitant veille à ce que chaque personne qui pénètre, pour son compte, sur le chantier temporaire ou mobile, soit enregistrée, avant de pénétrer sur le chantier.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, préciser les mesures visées à l'alinéa 2.

Art. 31sexies. § 1^{er}. Toute personne qui se présente sur un chantier temporaire ou mobile est tenu d'enregistrer immédiatement et quotidiennement sa présence sur le lieu de travail.

§ 2. L'employeur est responsable de la remise du moyen d'enregistrement à ses travailleurs, qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé sur le chantier.

Le maître d'œuvre chargé de l'exécution, l'entrepreneur ou le sous-traitant qui fait appel à un indépendant est responsable de la remise du moyen d'enregistrement à l'indépendant, qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé sur le chantier.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour les autres personnes, qui est responsable de la remise du moyen d'enregistrement.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il faut entendre par cette compatibilité.

§ 3. Si l'enregistrement se fait dans un autre endroit que le chantier la disposition du § 1^{er} ne s'applique pas.

§ 3. Indien de registratie gebeurt via een registratieapparaat op de bouwplaats, staan de in paragraaf 1 bedoelde personen in voor de levering, de plaatsing en de goede werking van het registratieapparaat op de tijdelijke of mobiele bouwplaats.

Indien de registratie gebeurt van op een andere plaats treffen zij de nodige maatregelen opdat deze registratie dezelfde waarborgen biedt als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

De Koning kan de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

Art. 31quinquies. Elke aannemer en elke onderaannemer zorgt er voor dat de in artikel 31ter, § 2, eerste lid bedoelde gegevens die betrekking hebben op zijn onderneming, daadwerkelijk en correct worden geregistreerd en doorgestuurd naar de gegevensbank.

Elke aannemer of onderaannemer die een beroep doet op een onderaannemer, dient maatregelen te nemen opdat zijn medecontractant alle gegevens daadwerkelijk en correct registreert en doorstuurt naar de gegevensbank.

Elke aannemer en elke onderaannemer zorgt er voor dat elke persoon die in zijn opdracht de tijdelijke of mobiele bouwplaats zal betreden wordt geregistreerd, vooraleer deze bouwplaats te betreden.

De Koning kan, bij een in ministerraad overlegd besluit, de maatregelen zoals bedoeld in het tweede lid nader bepalen.

Art. 31sexies. § 1. Elke persoon die zich aanbiedt op een tijdelijke of mobiele bouwplaats is er toe gehouden onmiddellijk en dagelijks zijn aanwezigheid op de bouwplaats te registreren.

§ 2. De werkgever is verantwoordelijk voor de aflevering van het registratiemiddel aan zijn werknemers, dat compatibel is met het op de bouwplaats gebruikte registratieapparaat.

De bouwdirectie belast met de uitvoering, de aannemer of de onderaannemer die een beroep doet op een zelfstandige staat in voor de aflevering van het registratiemiddel aan deze zelfstandige, dat compatibel is met het op de bouwplaats gebruikte registratieapparaat.

De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, voor de andere personen, wie verantwoordelijk is voor de aflevering van het registratiemiddel.

De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, wat er onder deze compatibiliteit wordt verstaan.

§ 3. Indien de registratie gebeurt van op een andere plaats dan de bouwplaats is de bepaling van § 1 niet van toepassing.

Dans ce cas, les personnes visées au § 2, alinéa 1^{er} à 3, prennent les mesures nécessaires pour que l'enregistrement se fasse effectivement et qu'il offre les mêmes garanties que l'enregistrement qui se fait sur le chantier.

Le ministre de l'emploi constate si les mêmes garanties sont présentes, que lorsque l'enregistrement se fait sur le chantier.

Art. 31septies. Sans préjudice de l'application de l'article 14 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, les inspecteurs sociaux et les institutions de sécurité sociale peuvent, moyennant une autorisation préalable de la section sécurité sociale du comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé visée à l'article 37 de la même loi du 15 janvier 1990, consulter les données reprises dans le système d'enregistrement, les échanger entre eux et les utiliser dans le cadre de l'exercice de leurs missions attribuées en vertu de la loi.

Les inspecteurs sociaux peuvent, de leur propre initiative ou sur demande, communiquer les données visées à l'alinéa 1^{er} à des services d'inspection étrangers.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions auxquelles et modalités techniques selon lesquelles les données peuvent être consultées dans la base de données par:

- 1° le maître d'œuvre pour son chantier;
- 2° l'administration publique dans le cadre d'un marché public;
- 3° l'employeur pour son personnel;
- 4° le travailleur pour ses prestations;
- 5° les autres personnes pour leurs prestations.

Art. 8

Dans le chapitre V de la même loi, il est inséré, après l'article 31bis inséré par l'article 7, une section 5 qui comprend l'article 32 et qui est intitulée:

"Section 5. Structure de coordination".

Art. 9

À l'article 131 du Code pénal social introduit par la loi du 6 juin 2010, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est complété par les 9° à 11°, rédigés comme suit:

"9° selon le cas, le maître d'ouvrage, le maître d'œuvre chargé de l'exécution, leur préposé ou leur mandataire

In dat geval, treffen de in § 2, eerste tot derde lid bedoelde personen de nodige maatregelen opdat deze registratie daadwerkelijk gebeurt en dezelfde waarborgen biedt als de registratie die gebeurt op de bouwplaats

De minister van Werk stelt vast of dezelfde waarborgen worden gegeven als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

Art. 31septies. Onverminderd de toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid mogen de sociale inspecteurs en de instellingen van sociale zekerheid, mits een voorafgaande machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bedoeld in artikel 37 van dezelfde wet van 15 januari 1990, de gegevens die opgenomen zijn in het registratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van hun krachtens de wet toegewezen opdrachten

De sociale inspecteurs mogen, op eigen initiatief of op verzoek, de in het eerste lid bedoelde gegevens meedelen aan buitenlandse inspectiediensten.

De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden waaronder de gegevens in de gegevensbank kunnen geconsulteerd worden, door:

- 1° de bouwdirectie voor haar werf;
- 2° het openbaar bestuur bij een overheidsopdracht;
- 3° de werkgever voor zijn personeel;
- 4° de werknemer voor zijn prestaties;
- 5° de andere personen voor hun prestaties.

Art. 8

In hoofdstuk V van dezelfde wet, wordt, na artikel 31bis, ingevoegd bij artikel 7, een afdeling 5 ingevoegd, dat artikel 32 omvat, luidende:

"Afdeling 5. Coördinatiestructuur".

Art. 9

In artikel 131 van het sociaal strafwetboek ingevoerd bij wet van 6 juni 2010 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt aangevuld met de bepalingen onder 9° tot 11°, luidende:

"9° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber die de bepalingen van artikel 31ter, § 2,

qui a commis une infraction aux dispositions de l'article 31ter, § 2ème, article 31quater, § 1^{er}, premier alinéa et l'article 31sexies, § 2, deuxième alinéa de la loi précitée du 4 août 1996 et de ses arrêtés d'exécution;

10° les entrepreneurs et les sous-traitants, leurs préposés ou leurs mandataires qui ont commis une infraction aux dispositions de l'article 31ter, § 1, 2°, § 2, article 31quater, § 1^{er}, deuxième alinéa, article 31quinquies et l'article 31sexies, § 2, deuxième alinéa de la loi précitée du 4 août 1996 et de ses arrêtés d'exécution;

11° l'employeur, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction aux dispositions de l'article 31sexies, § 2, première alinéa de la loi précitée du 4 août 1996 et de ses arrêtés d'exécution."

2° L'article est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"En ce qui concerne les infractions visés à l'alinéa 1^{er}, 9°, 10° et 11°, l'amende est multipliée par le nombre de personnes concernées par cette infraction".

Art. 10

Dans le Code pénal social introduit par la loi du 6 juin 2010, il est inséré un article 131/1 rédigé comme suit:

"Art. 131/1. Est punie d'une sanction de niveau 1, la personne qui a commis une infraction à l'article 31sexies, § 1^{er} de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail".

Art. 11

La présente loi entre en vigueur à une date fixée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

artikel 31quater, § 1, eerste lid, 1° en artikel 31sexies, § 2, tweede lid van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en zijn uitvoeringsbesluiten heeft overtreden;

10° de aannemers en onderaannemers, hun aangestelden of lasthebbers die de bepalingen van artikel 31ter, § 1, 2°, § 2, artikel 31quater, § 1, tweede lid, artikel 31quinquies en artikel 31sexies, § 2, tweede lid van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en zijn uitvoeringsbesluiten hebben overtreden;

11° de werkgever, zijn aangestelde of lasthebber die de bepaling van artikel 31sexies, § 2, eerste lid van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en zijn uitvoeringsbesluiten heeft overtreden."

2° Het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Voor de inbreuken bedoeld in het eerste lid, 9°, 10° en 11° wordt de geldboete vermenigvuldigd met het aantal bij de inbreuk betrokken personen".

Art. 10

In het sociaal strafwetboek ingevoerd bij wet van 6 juni 2010 wordt een artikel 131/1 ingevoegd luidende:

"Art. 131/1. Met een sanctie van niveau 1 wordt bestraft de persoon die de bepaling van artikel 31sexies, § 1 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk heeft overtreden".

Art. 11

De wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum, na in ministerraad overlegd besluit.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 50 520/1
du 17 novembre 2011

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la ministre de l'Emploi, le 26 octobre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un amendement du gouvernement sur le projet de loi "portant des dispositions fiscales et diverses" (*Doc.parl.* Chambre, n° 53-1737; Chapitre X + 1 – Enregistrement électronique sur les chantiers temporaire ou mobiles), a donné l'avis suivant:

PORTÉE DE L'AMENDEMENT

L'amendement soumis pour avis¹ a pour objet d'introduire un système électronique d'enregistrement des personnes présentes sur les chantiers temporaires ou mobiles. Ce système s'applique aux chantiers temporaires ou mobiles où sont effectués des travaux par au moins deux entrepreneurs intervenant simultanément ou successivement et qui concernent des ouvrages dont la surface totale sera fixée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres. Le système d'enregistrement comprend une banque de données, un appareil d'enregistrement et un moyen d'enregistrement. Les dispositions en projet prévoient en outre la possibilité d'utiliser un autre système d'enregistrement ou de mettre un autre système d'enregistrement à la disposition des sous-traitants à condition qu'il offre des garanties équivalentes et que la preuve soit fournie que les personnes qui se présentent sur le chantier temporaire ou mobile sont effectivement enregistrées. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en conseil des ministres, les garanties équivalentes qui sont au minimum requises (article 31^{ter}, § 1^{er}, en projet, de la loi du 4 août 1996 "relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail").

Les données enregistrées dans ces systèmes sont les données d'identification de la personne physique, l'adresse ou la description géographique du chantier temporaire ou mobile, la qualité en laquelle une personne physique effectue des prestations sur le chantier temporaire ou mobile, les données d'identification de l'employeur (lorsque la personne physique est un travailleur), les données d'identification de la personne physique ou morale sur commande de laquelle un travail est exécuté (quand la personne physique est un indépendant) et le moment de l'enregistrement (article 31^{ter}, § 2, en projet, de la même loi).

Le maître d'œuvre chargé de l'exécution met l'appareil d'enregistrement à la disposition des entrepreneurs à qui il fait appel. L'entrepreneur est tenu d'utiliser l'appareil mis à sa disposition et de le mettre à son tour à la disposition des

¹ Le texte soumis pour avis était apparemment conçu comme un amendement sur le projet de loi "portant des dispositions fiscales et diverses" mais cette loi a entre-temps été adoptée (loi du 7 novembre 2011 "portant des dispositions fiscales et diverses", *M.B.* du 10 novembre 2011). Le texte devra dès lors être déposé au Parlement comme projet autonome ou comme amendement à un autre projet.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 50 520/1
van 17 november 2011

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 26 oktober 2011 door de minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een regeringsamendement op het wetsontwerp "houdende fiscale en diverse bepalingen" (*Parl.St.* Kamer, nr. 53-1737; Hoofdstuk X + 1 – De elektronische registratie van aanwezigheden op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen) heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

1. Het om advies voorgelegde amendement¹ strekt ertoe een elektronisch systeem voor de registratie van personen die aanwezig zijn op tijdelijke en mobiele bouwplaatsen in te voeren. Dit registratiesysteem is van toepassing op de tijdelijke of mobiele werkplaatsen waar werken worden uitgevoerd door ten minste twee aannemers die tegelijkertijd of achtereenvolgens tussenkomen en die betrekking hebben op bouwwerken waarvan de totale oppervlakte zal worden vastgesteld door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit. Het registratiesysteem omvat een gegevensbank, een registratieapparaat en een registratiemiddel. De ontworpen regeling biedt daarnaast de mogelijkheid om een ander registratiesysteem te gebruiken of ter beschikking te stellen van onderaannemers, op voorwaarde dat dit systeem gelijkwaardige waarborgen biedt en het bewijs wordt geleverd dat de personen die zich aanbieden op de tijdelijke en mobiele bouwplaats daadwerkelijk worden geregistreerd. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de gelijkwaardige waarborgen die minstens vereist zijn (ontworpen artikel 31^{ter}, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 "betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk").

De gegevens opgenomen in deze registratiesystemen zijn de identificatiegegevens van de natuurlijke persoon, het adres of de geografische omschrijving van de tijdelijke of mobiele bouwplaats, de hoedanigheid waarin een natuurlijke persoon prestaties verricht op de tijdelijke of mobiele bouwplaats, de identificatiegegevens van de werkgever (wanneer de natuurlijke persoon een werknemer is), de identificatiegegevens van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon in wiens opdracht een werk wordt uitgevoerd (wanneer de natuurlijke persoon een zelfstandige is) en het tijdstip van de registratie (ontworpen artikel 31^{ter}, § 2, van dezelfde wet).

De bouwdirectie die belast is met de uitvoering, stelt het registratieapparaat ter beschikking van de aannemers waarop hij een beroep doet. De aannemer is ertoe gehouden het ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en op

¹ De om advies voorgelegde tekst was blijkbaar bedoeld als amendement bij het ontwerp van wet "houdende fiscale en andere bepalingen", doch die wet is intussen tot stand gekomen (wet van 7 november 2011 "houdende fiscale en diverse bepalingen", *BS* 10 november 2011). De tekst zal derhalve hetzij als autonoom ontwerp, hetzij als amendement bij een ander ontwerp, bij het Parlement moeten worden ingediend.

sous-traitants auxquels il fait appel (article 31^{quater}, en projet, de la même loi).

Tout entrepreneur et tout sous-traitant veille à ce que les données visées à l'article 31^{ter}, § 2, alinéa 1^{er}, qui se rapportent à son entreprise soient effectivement et correctement enregistrées. En outre, l'entrepreneur ou le sous-traitant qui fait appel à un sous-traitant doit prendre des mesures afin que son cocontractant enregistre toutes les données effectivement et correctement et les transmette vers la base de données et que chaque personne qui pénètre, pour son compte, sur le chantier, soit enregistrée (article 31^{quinquies}, en projet, de la même loi).

L'amendement règle l'obligation d'enregistrement et la responsabilité, d'une part, de l'employeur, en ce qui concerne la remise du moyen d'enregistrement à ses travailleurs et, d'autre part, du maître d'œuvre chargé de l'exécution, de l'entrepreneur ou du sous-traitant qui fait appel à un indépendant, en ce qui concerne la remise du moyen d'enregistrement à cet indépendant (article 31^{sexies}, en projet, de la même loi).

L'amendement règle ensuite l'échange et l'utilisation des données enregistrées par les inspecteurs sociaux (article 31^{septies}, en projet, de la même loi).

Il comprend enfin des dispositions pénales qui sont incorporées dans le Code pénal social.

Les dispositions en projet entrent en vigueur à une date fixée par arrêté royal délibéré en conseil des ministres.

EXAMEN DU TEXTE

Article 7²

2. Aux termes de sa phrase liminaire, l'article 7 de l'amendement a pour objet d'insérer dans le chapitre V, section 4, de la loi du 4 août 1996, les articles 31^{bis} à 31^{octies}, mais l'article 31^{octies} n'apparaît pas dans les articles en projet. La phrase liminaire doit dès lors être adaptée.

3. La compétence que l'article 31^{bis}, § 2, en projet, de la loi du 4 août 1996 attribue au Roi pour fixer la surface totale des ouvrages auxquels s'appliquent les dispositions en projet est trop vaste et doit être mieux définie, par exemple en indiquant les critères de fixation de cette surface ou en fixant une surface minimale.

² L'amendement ne comporte pas d'articles 1er, 2, 3 et 4.

zijn beurt ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet (ontworpen artikel 31^{quater}, van dezelfde wet).

Elke aannemer en elke onderaannemer zorgt ervoor dat de in artikel 31^{ter}, § 2, eerste lid, bedoelde gegevens die betrekking hebben op zijn onderneming daadwerkelijk en correct geregistreerd worden. Bovendien dient de aannemer of onderaannemer die een beroep doet op een onderaannemer maatregelen te nemen opdat zijn medecontractant alle gegevens daadwerkelijk en correct registreert en doorstuurt naar de gegevensbank en elke persoon die in zijn opdracht de bouwplaats betreedt, wordt geregistreerd (ontworpen artikel 31^{quinquies} van dezelfde wet).

Het amendement regelt de verplichting tot registratie en de verantwoordelijkheid van enerzijds de werkgever, voor de aflevering van het registratiemiddel aan zijn werknemers en, anderzijds, de bouwdirectie belast met de uitvoering, de aannemer of de onderaannemer die een beroep doet op een zelfstandige, voor de aflevering van het registratiemiddel aan deze zelfstandige (ontworpen artikel 31^{sexies}, van dezelfde wet).

Het amendement regelt voorts het uitwisselen en het gebruik van de geregistreerde gegevens door de sociale inspecteurs (ontworpen artikel 31^{septies}, van dezelfde wet).

Het amendement bevat ten slotte strafbepalingen die opgenomen worden in het Sociaal Strafwetboek.

De ontworpen regeling treedt in werking op een door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit te bepalen datum.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7²

2. Luidens de inleidende zin ervan strekt artikel 7 van het amendement ertoe in hoofdstuk V, afdeling 4, van de wet van 4 augustus 1996 de artikelen 31^{bis} tot 31^{octies} in te voegen, doch in de ontworpen artikelen komt artikel 31^{octies} niet voor. De inleidende zin dient bijgevolg te worden aangepast.

3. De bevoegdheid die bij het ontworpen artikel 31^{bis}, § 2, van de wet van 4 augustus 1996 wordt verleend aan de Koning om de totale oppervlakte van de bouwwerken te bepalen waarop de ontworpen regeling van toepassing is, is te ruim en dient nader te worden afgebakend, bijvoorbeeld door de criteria weer te geven aan de hand waarvan die vaststelling dient te gebeuren of door een minimumoppervlakte te bepalen.

² Het amendement bevat geen artikelen 1, 2, 3 en 4.

4. Il convient de vérifier la division en paragraphes de l'article 31^{quater}, en projet, de la loi du 4 août 1996, dès lors que la mention "§ 2" fait défaut.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME,	président de la chambre,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
M. RIGAUX M. TISON,	assesseurs de la section de législation,

Madame

G. VERBERCKMOES,	greffier.
------------------	-----------

Le rapport a été présenté par Madame N. VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur W. VAN VAERENBERGH.

<i>Le greffier,</i>	<i>Le président,</i>
G. VERBERCKMOES	M. VAN DAMME

4. In het ontworpen artikel 31^{quater} van de wet van 4 augustus 1996 dient de indeling in paragrafen te worden nagekeken aangezien de vermelding "§ 2" ontbreekt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
M. RIGAUX M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,

Mevrouw

G. VERBERCKMOES,	griffier.
------------------	-----------

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

<i>De griffier,</i>	<i>De voorzitter,</i>
G. VERBERCKMOES	M. VAN DAMME

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de notre ministre de l'Emploi,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre de l'Emploi est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1**Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modification de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail****Art. 2**

Dans l'article 3, § 1^{er}, 9^o de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail les mots "toute personne physique ou morale" sont remplacés par les mots "la personne physique ou morale".

Art. 3

Dans le chapitre V de la même loi, modifié par les lois du 27 décembre 2004, 9 mars 2005 et 6 mai 2009, il est inséré, après l'article 31, une section 4 intitulée:

"Section 4. Système d'enregistrement de présence".

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

op de voordracht van onze minister van Werk,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Werk is gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze Naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

HOOFDSTUK 2**Wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk****Art. 2**

In artikel 3, § 1, 9^o van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, worden de woorden "iedere natuurlijke of rechtspersoon" vervangen door de woorden "de natuurlijke of rechtspersoon".

Art. 3

In hoofdstuk V van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 27 december 2004, 9 maart 2005 en 6 mei 2009, wordt, na artikel 31, een afdeling 4 ingevoegd, luidende:

"Afdeling 4. Aanwezigheidsregistratiesysteem".

Art. 4

Dans le Chapitre V, section 4, de la même loi, insérée par l'article 3, il est inséré un article 31*bis* rédigé comme suit:

“Art. 31*bis*. § 1^{er}. La présente section s'applique:

1° aux employeurs visés à l'article 2, § 1^{er}, et les personnes y assimilées qui en qualité d'entrepreneur ou de sous-traitant exercent des activités pendant la phase d'exécution de la réalisation de l'ouvrage;

2° aux travailleurs et aux personnes y assimilées visés à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, qui exécutent des activités pour les employeurs visés au 1°;

3° aux indépendants qui en qualité d'entrepreneur ou de sous-traitant exercent des activités pendant la phase d'exécution de la réalisation de l'ouvrage;

4° au maître d'oeuvre chargé de l'exécution, tel que défini à l'article 3, § 1^{er}, 9°, de la présente loi.

§ 2. La présente section s'applique aux chantiers temporaires ou mobiles dans lesquels sont effectués des travaux par au moins deux entrepreneurs, qui interviennent simultanément ou successivement et qui concernent des ouvrages dont la surface totale est 1 000 m² ou plus.

Le Roi détermine les modalités du calcul de la surface totale de 1 000 m² ou plus.

Le Roi peut rendre applicable les dispositions de la présente section aux autres chantiers temporaires ou mobiles que ceux visés à l'alinéa 1^{er} ou étendre l'application de ces dispositions à tous les chantiers temporaires ou mobiles.

Art. 5

Dans le Chapitre V, section 4, de la même loi, insérée par l'article 3, il est inséré un article 31*ter* rédigé comme suit:

Art. 31*ter*. § 1^{er}. Pour chaque chantier temporaire ou mobile, la présence de chaque personne physique, comme déterminée à l'article 31*bis*, § 1^{er}, 1° à 4°, est enregistrée:

Art. 4

In hoofdstuk V, afdeling 4, van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel 31*bis* ingevoegd, luidende:

“Art. 31*bis*. § 1. Deze afdeling is van toepassing op:

1° de werkgevers bedoeld in artikel 2, § 1, en de daarmee gelijkgestelde personen die in de hoedanigheid van aannemer of onderaannemer activiteiten verrichten tijdens de uitvoering van de verwezenlijking van het bouwwerk;

2° de werknemers en de daarmee gelijkgestelde personen bedoeld in artikel 2, § 1, tweede lid, die opdrachten uitvoeren voor de in 1° bedoelde werkgevers;

3° de zelfstandigen die in de hoedanigheid van aannemer of onderaannemer activiteiten verrichten tijdens de uitvoering van de verwezenlijking van het bouwwerk;

4° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zoals gedefinieerd in artikel 3, § 1, 9°, van deze wet.

§ 2. Deze afdeling is van toepassing op de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen waar werken worden uitgevoerd door ten minste twee aannemers die tegelijkertijd of achtereenvolgens tussenkomen en die betrekking hebben op bouwwerken waarvan de totale oppervlakte 1 000 m² of meer bedraagt.

De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de berekening van de totale oppervlakte van 1 000 m² of meer.

De Koning kan de bepalingen van deze afdeling van toepassing verklaren op andere tijdelijke of mobiele bouwplaatsen dan deze bedoeld in het eerste lid of de toepassing van deze bepalingen uitbreiden tot alle tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

Art. 5

In hoofdstuk V, afdeling 4, van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel 31*ter* ingevoegd, luidende:

Art. 31*ter*. § 1. Voor elke tijdelijke of mobiele bouwplaats wordt de aanwezigheid van elke natuurlijke persoon, zoals bepaald in artikel 31*bis*, § 1, 1° tot 4°, geregistreerd:

1° au moyen d'un système électronique d'enregistrement de présence, ci-après dénommé le système d'enregistrement, ou

2° par l'utilisation et/ou la mise à disposition de leurs sous-traitants d'une autre méthode d'enregistrement automatique, pour autant que cet appareil offre des garanties équivalentes à celles de l'appareil d'enregistrement visé au 1° et qu'ils fournissent la preuve que les personnes qui se présentent au chantier temporaire ou mobile soient effectivement enregistrées.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les garanties équivalentes auxquelles l'enregistrement visé à l'alinéa 1^{er}, 2° doit répondre au minimum.

Le système d'enregistrement, visé à l'alinéa 1^{er}, 1°, comprend:

1° une banque de données: une banque de données informatique gérée par l'autorité qui rassemble des données déterminées en vue du contrôle et de l'exploitation de ces données;

2° un appareil d'enregistrement: l'appareil dans lequel les données peuvent être enregistrées et qui permet d'envoyer ces données vers la base de données ou un système qui permet d'enregistrer les données précitées et de les envoyer à la base de données.

3° un moyen d'enregistrement: le moyen que chaque personne physique doit utiliser pour prouver son identité lors de l'enregistrement.

§ 2. Le système d'enregistrement, visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° et la méthode d'enregistrement, visée au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, reprend les données suivantes:

1° les données d'identification de la personne physique;

2° selon le cas, l'adresse ou la description géographique de l'emplacement du chantier temporaire ou mobile;

3° la qualité en laquelle une personne physique effectue des prestations sur le chantier temporaire ou mobile;

4° les données d'identification de l'employeur, lorsque la personne physique est un travailleur;

5° quand la personne physique est un indépendant, les données d'identification de la personne physique ou morale sur commande de laquelle un travail est exécuté;

1° door middel van een elektronisch aanwezigheidsregistratiesysteem, hierna het registratiesysteem genoemd, of

2° door een andere automatische registratiewijze te gebruiken en/of ter beschikking te stellen van hun onderaannemers, indien dit gelijkwaardige waarborgen biedt als het registratieapparaat bedoeld in 1° hierboven en zij het bewijs leveren dat de personen die zich aanbieden op de tijdelijke of mobiele bouwplaats daadwerkelijk worden geregistreerd.

De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, de gelijkwaardige waarborgen waaraan de in het eerste lid, 2° bedoelde registratie tenminste moet beantwoorden.

Het registratiesysteem, bepaald in het eerste lid, 1°, omvat:

1° een gegevensbank: een gegevensbank beheerd door de overheid die bepaalde gegevens verzamelt met het oog op de controle en exploitatie van deze gegevens;

2° een registratieapparaat: het apparaat waarin de gegevens kunnen geregistreerd worden en dat toelaat om deze gegevens door te zenden naar de gegevensbank of een systeem dat toelaat om de voormelde gegevens te registreren en door te zenden naar de gegevensbank;

3° een registratiemiddel: het middel dat elke natuurlijke persoon moet gebruiken om zijn identiteit te bewijzen bij de registratie.

§ 2. Het registratiesysteem, bepaald in § 1, eerste lid, 1° en de registratiewijze, bepaald in § 1, eerste lid, 2°, geeft de volgende gegevens weer:

1° de identificatiegegevens van de natuurlijke persoon;

2° al naargelang het geval, het adres of de geografische omschrijving van de ligging van de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

3° de hoedanigheid waarin een natuurlijke persoon prestaties verricht op de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

4° de identificatiegegevens van de werkgever, wanneer de natuurlijke persoon een werknemer is;

5° wanneer de natuurlijke persoon een zelfstandige is, de identificatiegegevens van de natuurlijke of rechtspersoon in wiens opdracht een werk wordt uitgevoerd;

6° le moment de l'enregistrement.

Les données visées dans le présent article sont des données sociales à caractère personnel comme visées à l'article 2, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Les données doivent être envoyées vers une banque de donnée qui est tenue par une autorité publique qui est désignée par le Roi.

Le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale est le responsable du traitement des données comme visé à l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le système d'enregistrement garantit que les données ne peuvent plus être modifiées imperceptiblement après leur envoi et que leur intégrité est maintenue.

§ 3. Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités auxquelles doit répondre le système d'enregistrement et notamment:

1° les caractéristiques du système;

2° les modalités relatives à la tenue à jour du système;

3° les renseignements relatifs aux données à reprendre, que le système doit comprendre;

4° les modalités de l'envoi des données, en particulier le moment précis de l'envoi;

5° les différents moyens d'enregistrement et leurs spécifications techniques qui sont autorisés pour s'enregistrer;

6° les données qu'on ne doit pas enregistrer si elles sont disponibles ailleurs de manière électronique pour l'autorité et qui peuvent être utilisées dans le cadre de la présente loi.

6° het tijdstip van de registratie.

De gegevens bedoeld in dit artikel zijn sociale gegevens van persoonlijke aard zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

De gegevens worden doorgestuurd naar een gegevensbank die bijgehouden wordt door de door de Koning aangeduide overheid.

De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens zoals bedoeld in artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Het registratiesysteem waarborgt dat de gegevens niet meer onmerkbaar gewijzigd kunnen worden na het doorsturen ervan en dat hun integriteit gehandhaafd wordt.

§ 3. Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden en de nadere regels waaraan het registratiesysteem moet beantwoorden en bepaalt hij inzonderheid:

1° de eigenschappen van het systeem;

2° de regels betreffende het bijhouden van het systeem;

3° de inlichtingen die het systeem moet bevatten betreffende de weer te geven gegevens;

4° de modaliteiten voor het doorsturen van de gegevens inzonderheid het tijdstip van doorsturen;

5° de verschillende registratiemiddelen en hun technische specificaties die toegelaten zijn om zich te registreren;

6° welke gegevens niet moeten geregistreerd worden indien ze reeds op elektronische wijze elders beschikbaar zijn voor de overheid en gebruikt kunnen worden in het kader van deze wet.

Art. 6

Dans le Chapitre V, section 4, de la même loi, insérée par l'article 3, il est inséré un article 31*quater* rédigé comme suit:

Art. 31*quater*. § 1^{er}. Le maître d'œuvre chargé de l'exécution met l'appareil d'enregistrement à la disposition des entrepreneurs à qui il fait appel, sauf s'il est convenu de commun accord que l'entrepreneur applique une autre méthode d'enregistrement visée à l'article 31*ter*, § 1^{er}, 2^o.

Tout entrepreneur auquel le maître d'œuvre chargé de l'exécution fait appel est tenu d'utiliser l'appareil d'enregistrement mis à sa disposition par le maître d'œuvre chargé de l'exécution et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée à l'article 31*ter*, § 1^{er}, 2^o.

Tout sous-traitant auquel un entrepreneur visé à l'alinéa 2 fait appel est tenu d'utiliser l'appareil d'enregistrement mis à sa disposition par l'entrepreneur et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée à l'article 31*ter*, § 1^{er}, 2^o.

Tout sous-traitant auquel un sous-traitant visé à l'alinéa 3 fait appel ou auquel tout sous-traitant suivant fait appel est tenu d'utiliser l'appareil d'enregistrement qui est mis à sa disposition par le sous-traitant avec lequel il a conclu un contrat et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée à l'article 31*ter*, § 1^{er}, 2^o.

§ 2. Si l'enregistrement se fait par un appareil d'enregistrement sur le chantier, les personnes visées au paragraphe 1^{er}, sont responsables de la livraison, de l'installation et du bon fonctionnement de l'appareil d'enregistrement sur le chantier temporaire ou mobile.

Si l'enregistrement se fait à partir d'un autre endroit, elles prennent les mesures nécessaires afin que cet enregistrement présente les mêmes garanties que l'enregistrement qui se fait sur le chantier.

Le Roi peut, après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, préciser les mesures visées par le présent paragraphe.

Art. 6

In hoofdstuk V, afdeling 4, van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel 31*quater* ingevoegd, luidende:

Art. 31*quater*. § 1. De bouwdirectie belast met de uitvoering stelt het registratieapparaat ter beschikking van de aannemers waarop hij een beroep doet, tenzij er onderling werd overeengekomen dat de aannemer een andere gelijkwaardige registratiewijze toepast, zoals bepaald in artikel 31*ter*, § 1, 2^o.

Elke aannemer op wie de bouwdirectie belast met de uitvoering een beroep doet is er toe gehouden het door deze bouwdirectie belast met de uitvoering ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet of de registratiewijze, zoals bepaald in artikel 31*ter*, § 1, 2^o, toe te passen.

Elke onderaannemer op wie een aannemer bedoeld in het tweede lid een beroep doet is er toe gehouden het hem door de aannemer ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze, zoals bepaald in artikel 31*ter*, § 1, 2^o, toe te passen.

Elke onderaannemer op wie een onderaannemer bedoeld in het derde lid of op wie elke volgende onderaannemer een beroep doet is er toe gehouden het hem door de onderaannemer waarmee hij een overeenkomst heeft gesloten ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze, zoals bepaald in artikel 31*ter*, § 1, 2^o toe te passen.

§ 2. Indien de registratie gebeurt via een registratieapparaat op de bouwplaats, staan de in paragraaf 1 bedoelde personen in voor de levering, de plaatsing en de goede werking van het registratieapparaat op de tijdelijke of mobiele bouwplaats.

Indien de registratie gebeurt van op een andere plaats treffen zij de nodige maatregelen opdat deze registratie dezelfde waarborgen biedt als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

De Koning kan, na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

Art. 7

Dans le Chapitre V, section 4, de la même loi, insérée par l'article 3, il est inséré un article 31quinquies rédigé comme suit:

Art. 31quinquies. Tout entrepreneur et tout sous-traitant veille à ce que les données visées à l'article 31ter, § 2, alinéa 1^{er} qui se rapportent à son entreprise soient effectivement et correctement enregistrées et transmises vers la banque de données.

Tout entrepreneur ou sous-traitant qui fait appel à un sous-traitant doit prendre des mesures afin que son cocontractant enregistre toutes les données effectivement et correctement et les transmette vers la base de données.

Tout entrepreneur et tout sous-traitant veille à ce que chaque personne qui pénètre, pour son compte, sur le chantier temporaire ou mobile, soit enregistrée, avant de pénétrer sur le chantier.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, préciser les mesures visées à l'alinéa 2.

Art. 8

Dans le Chapitre V, section 4, de la même loi, insérée par l'article 3, il est inséré un article 31sexies rédigé comme suit:

Art. 31sexies. § 1^{er}. Toute personne qui se présente sur un chantier temporaire ou mobile est tenu d'enregistrer immédiatement et quotidiennement sa présence sur le chantier.

§ 2. L'employeur est responsable de la remise du moyen d'enregistrement à ses travailleurs, qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé sur le chantier.

Le maître d'œuvre chargé de l'exécution, l'entrepreneur ou le sous-traitant qui fait appel à un indépendant est responsable de la remise du moyen d'enregistrement à l'indépendant, qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé sur le chantier.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour les autres personnes, qui est responsable de la remise du moyen d'enregistrement.

Art. 7

In hoofdstuk V, afdeling 4, van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel 31quinquies ingevoegd, luidende:

Art. 31quinquies. Elke aannemer en elke onderaannemer zorgt er voor dat de in artikel 31ter, § 2, eerste lid bedoelde gegevens die betrekking hebben op zijn onderneming, daadwerkelijk en correct worden geregistreerd en doorgestuurd naar de gegevensbank.

Elke aannemer of onderaannemer die een beroep doet op een onderaannemer, dient maatregelen te nemen opdat zijn medecontractant alle gegevens daadwerkelijk en correct registreert en doorstuurt naar de gegevensbank.

Elke aannemer en elke onderaannemer zorgt er voor dat elke persoon die in zijn opdracht de tijdelijke of mobiele bouwplaats zal betreden wordt geregistreerd, vooraleer deze bouwplaats te betreden.

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, kan de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, de maatregelen zoals bedoeld in het tweede lid nader bepalen.

Art. 8

In hoofdstuk V, afdeling 4, van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel 31sexies ingevoegd, luidende:

Art. 31sexies. § 1. Elke persoon die zich aanbiedt op een tijdelijke of mobiele bouwplaats is er toe gehouden onmiddellijk en dagelijks zijn aanwezigheid op de bouwplaats te registreren.

§ 2. De werkgever is verantwoordelijk voor de aflevering van het registratiemiddel aan zijn werknemers, dat compatibel is met het op de bouwplaats gebruikte registratieapparaat.

De bouwdirectie belast met de uitvoering, de aannemer of de onderaannemer die een beroep doet op een zelfstandige staat in voor de aflevering van het registratiemiddel aan deze zelfstandige, dat compatibel is met het op de bouwplaats gebruikte registratieapparaat.

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, voor de andere personen, wie verantwoordelijk is voor de aflevering van het registratiemiddel.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il faut entendre par cette compatibilité.

§ 3. Si l'enregistrement se fait dans un autre endroit que le chantier, la disposition du § 1^{er} ne s'applique pas.

Dans ce cas, les personnes visées au § 2, alinéa 1^{er} à 3, prennent les mesures nécessaires pour que l'enregistrement se fasse effectivement et qu'il offre les mêmes garanties que l'enregistrement qui se fait sur le chantier.

Le ministre de l'Emploi constate si les mêmes garanties sont présentes que lorsque l'enregistrement se fait sur le chantier.

Art. 9

Dans le Chapitre V, section 4, de la même loi, insérée par l'article 3, il est inséré un article 31septies rédigé comme suit:

Art. 31septies. Sans préjudice de l'application de l'article 14 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, les inspecteurs sociaux et les institutions de sécurité sociale peuvent, moyennant une autorisation préalable de la section sécurité sociale du comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé visée à l'article 37 de la même loi du 15 janvier 1990, consulter les données reprises dans le système d'enregistrement, les échanger entre eux et les utiliser dans le cadre de l'exercice de leurs missions attribuées en vertu de la loi.

Les inspecteurs sociaux peuvent, de leur propre initiative ou sur demande, communiquer les données visées à l'alinéa 1^{er} à des services d'inspection étrangers.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités selon lesquelles les données peuvent être consultées dans la banque de données par:

- 1° le maître d'œuvre pour son chantier;
- 2° l'administration publique dans le cadre d'un marché public;
- 3° l'employeur pour ses travailleurs;

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, wat er onder deze compatibiliteit wordt verstaan.

§ 3. Indien de registratie gebeurt van op een andere plaats dan de bouwplaats is de bepaling van § 1 niet van toepassing.

In dat geval, treffen de in § 2, eerste tot derde lid bedoelde personen de nodige maatregelen opdat deze registratie daadwerkelijk gebeurt en dezelfde waarborgen biedt als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

De minister van Werk stelt vast of dezelfde waarborgen worden gegeven als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

Art. 9

In hoofdstuk V, afdeling 4, van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel 31septies ingevoegd, luidende:

Art. 31septies. Onverminderd de toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid mogen de sociale inspecteurs en de instellingen van sociale zekerheid, mits een voorafgaande machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bedoeld in artikel 37 van dezelfde wet van 15 januari 1990, de gegevens die opgenomen zijn in het registratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van hun krachtens de wet toegewezen opdrachten.

De sociale inspecteurs mogen, op eigen initiatief of op verzoek, de in het eerste lid bedoelde gegevens meedelen aan buitenlandse inspectiediensten.

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden en de nadere regelen waaronder de gegevens in de gegevensbank kunnen geconsulteerd worden, door:

- 1° de bouwdirectie voor haar werf;
- 2° het openbaar bestuur bij een overheidsopdracht;
- 3° de werkgever voor zijn werknemers;

- 4° le travailleur pour ses prestations;
5° les autres personnes pour leurs prestations.

Art. 10

Dans le chapitre V de la même loi, il est inséré, après l'article 31septies inséré par l'article 9, une section 5 qui comprend l'article 32 et qui est intitulée:

"Section 5. Structure de coordination".

CHAPITRE 3

Modification du Code pénal social

Art. 11

À l'article 131 du Code pénal social les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est complété par les 9° à 11°, rédigés comme suit:

"9° le maître d'œuvre chargé de l'exécution, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction à l'article 31ter, à l'article 31quater, § 1, alinéa 1^{er} et § 2 et à l'article 31sexies, § 2, alinéas 2 et 3 et § 3 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

10° les entrepreneurs et les sous-traitants, leurs préposés ou leurs mandataires qui ont commis une infraction à l'article 31ter, à l'article 31quater, § 1^{er}, alinéas 2 à 4 et § 2, à l'article 31quinquies et à l'article 31sexies, § 2, alinéa 2 et 3 et § 3 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

11° l'employeur, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction à l'article 31sexies, § 2, alinéa 1^{er} et 3 et § 3 de la loi précitée du 4 août 1996 et à ses arrêtés d'exécution."

2° L'article est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"En ce qui concerne les infractions visées à l'alinéa 1^{er}, 9°, 10° et 11°, l'amende est multipliée par le nombre de personnes concernées par cette infraction."

- 4° de werknemer voor zijn prestaties;
5° de andere personen voor hun prestaties.

Art. 10

In hoofdstuk V van dezelfde wet, wordt, na artikel 31septies, ingevoegd bij artikel 9, een afdeling 5 ingevoegd, dat artikel 32 omvat, luidende:

"Afdeling 5. Coördinatiestructuur".

HOOFDSTUK 3

Wijziging van het Sociaal Strafwetboek

Art. 11

In artikel 131 van het Sociaal Strafwetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt aangevuld met de bepalingen onder 9° tot 11°, luidende:

"9° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op artikel 31ter, artikel 31quater, § 1, eerste lid en § 2, en artikel 31sexies, § 2, tweede en derde lid en § 3 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

10° de aannemers en onderaannemers, hun aangestelden of lasthebbers die een inbreuk hebben gepleegd op artikel 31ter, artikel 31quater, § 1, tweede tot vierde lid en § 2, artikel 31quinquies en artikel 31sexies, § 2, tweede en derde lid en § 3 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

11° de werkgever, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op artikel 31sexies, § 2, eerste en derde lid en § 3 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan."

2° Het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Voor de inbreuken bedoeld in het eerste lid, 9°, 10° en 11° wordt de geldboete vermenigvuldigd met het aantal bij de inbreuk betrokken personen."

Art. 12

Dans le même Code il est inséré un article 131/1 avec l'intitulé suivant et rédigé comme suit:

“Art. 131/1. Obligation d’enregistrement sur les chantiers temporaires ou mobiles.

Est punie d’une sanction de niveau 1, toute personne qui, en contravention à l’article 31sexies, § 1^{er} de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l’exécution de leur travail se présente sur un chantier temporaire ou mobile et n’enregistre pas immédiatement et quotidiennement sa présence sur le chantier”.

CHAPITRE 4

Disposition finale

Art. 13

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date de l’entrée en vigueur de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 1^{er} septembre 2012

ALBERT

PAR LE ROI:

La ministre de l’Emploi,

Monica DE CONINCK

Art. 12

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 131/1 ingevoegd met het volgende opschrift en luidende:

“Art. 131/1. Registratieplicht op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

Met een sanctie van niveau 1 wordt bestraft elke persoon die zich, in strijd met artikel 31sexies, § 1 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk aanbiedt op een tijdelijke of mobiele bouwplaats en zijn aanwezigheid niet onmiddellijk en dagelijks registreert op de bouwplaats.”

HOOFDSTUK 4

Slotbepaling

Art. 13

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de datum van inwerkingtreding van deze wet.

Gegeven te Brussel, 1 september 2012

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Werk,

Monica DE CONINCK

Annexes

Bijlagen

TEXTE DE BASE

Article 3, § 1, 9° de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

9° maître d'oeuvre chargé de l'exécution: toute personne physique ou morale chargée de l'exécution de l'ouvrage pour le compte du maître d'ouvrage;

TEXTE DE BASE ADAPTE AU PROJET

Article 3, § 1^{er}, 9° de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

9° maître d'oeuvre chargé de l'exécution: la personne physique ou morale chargée de l'exécution de l'ouvrage pour le compte du maître d'ouvrage;

Chapitre V, section 4 et 5 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

Section 4. Système d'enregistrement de présence.

“Art. 31bis. § 1^{er}. La présente section s'applique:

1° aux employeurs visés à l'article 2, § 1^{er} et les personnes y assimilées qui en qualité d'entrepreneur ou de sous-traitant exercent des activités pendant la phase d'exécution de la réalisation de l'ouvrage;

2° aux travailleurs et aux personnes y assimilées visés à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2 qui exécutent des activités pour les employeurs visés au 1°;

3° aux indépendants qui en qualité d'entrepreneur ou de sous-traitant exercent des activités pendant la phase d'exécution de la réalisation de l'ouvrage;

4° au maître d'oeuvre chargé de l'exécution, tel que défini à l'article 3, § 1^{er}, 9° de la présente loi.

§ 2. La présente section s'applique aux chantiers temporaires ou mobiles dans lesquels sont effectués des travaux par au moins deux entrepreneurs, qui interviennent simultanément ou successivement et qui concerne des ouvrages dont la surface totale est 1 000 m² ou plus.

Le Roi détermine les modalités du calcul de la surface totale de 1 000 m² ou plus.

Le Roi peut rendre applicable les dispositions de la présente section aux autres chantiers temporaires ou mobiles que ceux visés à l'alinéa 1^{er} ou étendre l'application de ces dispositions à tous les chantiers temporaires ou mobiles.

BASISTEKST

Artikel 3, § 1, 9° van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

9° bouwdirectie belast met de uitvoering: iedere natuurlijke of rechtspersoon die voor rekening van de opdrachtgever zorg draagt voor de uitvoering van het bouwwerk;

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET ONTWERP

Artikel 3, § 1, 9° van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

9° bouwdirectie belast met de uitvoering: de natuurlijke of rechtspersoon die voor rekening van de opdrachtgever zorg draagt voor de uitvoering van het bouwwerk;

Hoofdstuk V, afdeling 4 en 5 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

Afdeling 4. Aanwezigheidsregistratiesysteem”.

Art. 31bis. § 1. Deze afdeling is van toepassing op:

1° de werkgevers bedoeld in artikel 2, § 1 en de daarmee gelijkgestelde personen die in de hoedanigheid van aannemer of onderaannemer activiteiten verrichten tijdens de uitvoering van de verwezenlijking van het bouwwerk;

2° de werknemers en de daarmee gelijkgestelde personen bedoeld in artikel 2, § 1, tweede lid die opdrachten uitvoeren voor de in 1° bedoelde werkgevers;

3° de zelfstandigen die in de hoedanigheid van aannemer of onderaannemer activiteiten verrichten tijdens de uitvoering van de verwezenlijking van het bouwwerk;

4° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zoals gedefinieerd in artikel 3, § 1, 9° van deze wet.

§ 2. Deze afdeling is van toepassing op de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen waar werken worden uitgevoerd door ten minste twee aannemers die tegelijkertijd of achtereenvolgens tussenkomen en die betrekking hebben op bouwwerken waarvan de totale oppervlakte 1 000 m² of meer bedraagt.

De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de berekening van de totale oppervlakte van 1 000 m² of meer.

De Koning kan de bepalingen van deze afdeling van toepassing verklaren op andere tijdelijke of mobiele bouwplaatsen dan deze bedoeld in het eerste lid of de toepassing van deze bepalingen uitbreiden tot alle tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

Art. 31ter. § 1^{er}. Pour chaque chantier temporaire ou mobile, la présence de chaque personne physique, comme déterminée à l'article 31bis, § 1^{er}, 1^o à 4^o, est enregistrée:

1^o au moyen d'un système électronique d'enregistrement de présence, ci-après dénommé le système d'enregistrement, ou

2^o par l'utilisation et/ou la mise à disposition de leurs sous-traitants d'une autre méthode d'enregistrement automatique, pour autant que cet appareil offre des garanties équivalentes à celles de l'appareil d'enregistrement visé au 1^o et qu'ils fournissent la preuve que les personnes qui se présentent au chantier temporaire ou mobile soient effectivement enregistrées.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les garanties équivalentes auxquelles l'enregistrement visé à l'alinéa 1^{er}, 2^o doit répondre au minimum.

Le système d'enregistrement, visé à l'alinéa 1^{er}, 1^o, comprend:

1^o une banque de données: une banque de données informatique gérée par l'autorité qui rassemble des données déterminées en vue du contrôle et de l'exploitation de ces données;

2^o un appareil d'enregistrement: l'appareil dans lequel les données peuvent être enregistrées et qui permet d'envoyer ces données vers la base de données ou un système qui permet d'enregistrer les données précitées et de les envoyer à la base de données;

3^o un moyen d'enregistrement: le moyen que chaque personne physique doit utiliser pour prouver son identité lors de l'enregistrement.

§ 2. Le système d'enregistrement, visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o et la méthode d'enregistrement, visée au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, reprend les données suivantes:

1^o les données d'identification de la personne physique;

2^o selon le cas, l'adresse ou la description géographique de l'emplacement du chantier temporaire ou mobile;

3^o la qualité en laquelle une personne physique effectue des prestations sur le chantier temporaire ou mobile;

Art. 31ter. § 1. Voor elke tijdelijke of mobiele bouwplaats wordt de aanwezigheid van elke natuurlijke persoon, zoals bepaald in artikel 31bis, § 1, 1° tot 4°, geregistreerd:

1° door middel van een elektronisch aanwezigheidsregistratiesysteem, hierna het registratiesysteem genoemd, of

2° door een andere automatische registratiewijze te gebruiken en/of ter beschikking te stellen van hun onderaannemers, indien dit gelijkwaardige waarborgen biedt als het registratieapparaat bedoeld in 1° hierboven en zij het bewijs leveren dat de personen die zich aanbieden op de tijdelijke of mobiele bouwplaats daadwerkelijk worden geregistreerd.

De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overgelegd besluit, de gelijkwaardige waarborgen waaraan de in het eerste lid, 2° bedoelde registratie tenminste moet beantwoorden.

Het registratiesysteem, bepaald in het eerste lid, 1°, omvat:

1° een gegevensbank: een gegevensbank beheerd door de overheid die bepaalde gegevens verzamelt met het oog op de controle en exploitatie van deze gegevens;

2° een registratieapparaat: het apparaat waarin de gegevens kunnen geregistreerd worden en dat toelaat om deze gegevens door te zenden naar de gegevensbank of een systeem dat toelaat om de voormelde gegevens te registreren en door te zenden naar de gegevensbank;

3° een registratiemiddel: het middel dat elke natuurlijke persoon moet gebruiken om zijn identiteit te bewijzen bij de registratie.

§ 2. Het registratiesysteem, bepaald in § 1, eerste lid, 1° en de registratiewijze, bepaald in § 1, eerste lid, 2°, geeft de volgende gegevens weer:

1° de identificatiegegevens van de natuurlijke persoon;

2° al naargelang het geval, het adres of de geografische omschrijving van de ligging van de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

3° de hoedanigheid waarin een natuurlijke persoon prestaties verricht op de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

4° les données d'identification de l'employeur, lorsque la personne physique est un travailleur;

5° quand la personne physique est un indépendant: les données d'identification de la personne physique ou morale sur commande de laquelle un travail est exécuté;

6° le moment de l'enregistrement.

Les données visées dans le présent article sont des données sociales à caractère personnel comme visées à l'article 2, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Les données doivent être envoyées vers une banque de donnée qui est tenue par une autorité publique qui est désignée par le Roi.

Le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale est le responsable du traitement des données comme visé à l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le système d'enregistrement garantit que les données ne peuvent plus être modifiées imperceptiblement après leur envoi et que leur intégrité est maintenue.

§ 3. Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités auxquelles doit répondre le système d'enregistrement et notamment:

1° les caractéristiques du système;

2° les modalités relatives à la tenue à jour du système;

3° les renseignements relatifs aux données à reprendre, que le système doit comprendre;

4° les modalités de l'envoi des données, en particulier le moment précis de l'envoi;

5° les différents moyens d'enregistrement et leurs spécifications techniques qui sont autorisés pour s'enregistrer;

6° les données qu'on ne doit pas enregistrer si elles sont disponibles ailleurs de manière électronique

4° de identificatiegegevens van de werkgever, wanneer de natuurlijke persoon een werknemer is;

5° wanneer de natuurlijke persoon een zelfstandige is, de identificatiegegevens van de natuurlijke of rechtspersoon in wiens opdracht een werk wordt uitgevoerd;

6° het tijdstip van de registratie.

De gegevens bedoeld in dit artikel zijn sociale gegevens van persoonlijke aard zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

De gegevens worden doorgestuurd naar een gegevensbank die bijgehouden wordt door de door de Koning aangeduide overheid.

De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens zoals bedoeld in artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Het registratiesysteem waarborgt dat de gegevens niet meer onmerkbaar gewijzigd kunnen worden na het doorsturen ervan en dat hun integriteit gehandhaafd wordt.

§ 3. Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden en de nadere regels waaraan het registratiesysteem moet beantwoorden en bepaalt hij inzonderheid:

1° de eigenschappen van het systeem;

2° de regels betreffende het bijhouden van het systeem;

3° de inlichtingen die het systeem moet bevatten betreffende de weer te geven gegevens;

4° de modaliteiten voor het doorsturen van de gegevens inzonderheid het tijdstip van doorsturen;

5° de verschillende registratiemiddelen en hun technische specificaties die toegelaten zijn om zich te registreren;

6° welke gegevens niet moeten geregistreerd worden indien ze reeds op elektronische wijze elders

pour l'autorité et qui peuvent être utilisées dans le cadre de cette loi.

Art. 31quater. § 1^{er}. *Le maître d'œuvre chargé de l'exécution met l'appareil d'enregistrement à la disposition des entrepreneurs à qui il fait appel, sauf s'il est convenu de commun accord que l'entrepreneur applique une autre manière d'enregistrement visée à l'article 31ter, § 1^{er}, 2^o.*

Tout entrepreneur auquel le maître d'œuvre chargé de l'exécution fait appel est tenu d'utiliser l'appareil d'enregistrement mis à sa disposition par le maître d'œuvre chargé de l'exécution et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée à l'article 31ter, § 1^{er}, 2^o.

Tout sous-traitant auquel un entrepreneur visé à l'alinéa 2 fait appel est tenu d'utiliser l'appareil d'enregistrement mis à sa disposition par l'entrepreneur et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée à l'article 31ter, § 1^{er}, 2^o.

Tout sous-traitant auquel un sous-traitant visé à l'alinéa 3 fait appel ou auquel tout sous-traitant suivant fait appel est tenu d'utiliser l'appareil d'enregistrement qui est mis à sa disposition par le sous-traitant avec lequel il a conclu un contrat et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée à l'article 31ter, § 1^{er}, 2^o.

§ 2. *Si l'enregistrement se fait par un appareil d'enregistrement sur le chantier, les personnes visées au paragraphe 1^{er}, sont responsables de la livraison, de l'installation et du bon fonctionnement de l'appareil d'enregistrement sur le chantier temporaire ou mobile.*

Si l'enregistrement se fait à partir d'un autre endroit, elles prennent les mesures nécessaires afin que cet enregistrement présente les mêmes garanties que l'enregistrement qui se fait sur le chantier.

Le Roi peut, après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, préciser les mesures visées par le présent paragraphe.

Art. 31quinquies. *Tout entrepreneur et tout sous-traitant veille à ce que les données visées à l'article*

beschikbaar zijn voor de overheid en gebruikt kunnen worden in het kader van deze wet.

Art. 31quater. § 1. *De bouwdirectie belast met de uitvoering stelt het registratieapparaat ter beschikking van de aannemers waarop hij een beroep doet, tenzij er onderling werd overeengekomen dat de aannemer een andere gelijkwaardige registratiewijze toepast, zoals bepaald in artikel 31ter, § 1, 2°.*

Elke aannemer op wie de bouwdirectie belast met de uitvoering een beroep doet is er toe gehouden het door deze bouwdirectie belast met de uitvoering ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet of de registratiewijze, zoals bepaald in artikel 31ter, § 1, 2°, toe te passen.

Elke onderaannemer op wie een aannemer bedoeld in het tweede lid een beroep doet is er toe gehouden het hem door de aannemer ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze, zoals bepaald in artikel 31ter, § 1, 2°, toe te passen.

Elke onderaannemer op wie een onderaannemer bedoeld in het derde lid of op wie elke volgende onderaannemer een beroep doet is er toe gehouden het hem door de onderaannemer waarmee hij een overeenkomst heeft gesloten ter beschikking gestelde registratieapparaat te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze, zoals bepaald in artikel 31ter, § 1, 2° toe te passen.

§ 2. *Indien de registratie gebeurt via een registratieapparaat op de bouwplaats, staan de in paragraaf 1 bedoelde personen in voor de levering, de plaatsing en de goede werking van het registratieapparaat op de tijdelijke of mobiele bouwplaats.*

Indien de registratie gebeurt van op een andere plaats treffen zij de nodige maatregelen opdat deze registratie dezelfde waarborgen biedt als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

De Koning kan, na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

Art. 31quinquies. *Elke aannemer en elke onderaannemer zorgt er voor dat de in artikel 31ter, § 2,*

31ter, § 2, alinéa 1^{er} qui se rapportent à son entreprise soient effectivement et correctement enregistrées et transmises vers la banque de données.

Tout entrepreneur ou sous-traitant qui fait appel à un sous-traitant doit prendre des mesures afin que son cocontractant enregistre toutes les données effectivement et correctement et les transmette vers la base de données.

Tout entrepreneur et tout sous-traitant veille à ce que chaque personne qui pénètre, pour son compte, sur le chantier temporaire ou mobile, soit enregistrée, avant de pénétrer sur le chantier.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, préciser les mesures visées à l'alinéa 2.

Art. 31sexies. § 1^{er}. Toute personne qui se présente sur un chantier temporaire ou mobile est tenu d'enregistrer immédiatement et quotidiennement sa présence sur le chantier.

§ 2. L'employeur est responsable de la remise du moyen d'enregistrement à ses travailleurs, qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé sur le chantier.

Le maître d'œuvre chargé de l'exécution, l'entrepreneur ou le sous-traitant qui fait appel à un indépendant est responsable de la remise du moyen d'enregistrement à l'indépendant, qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé sur le chantier.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour les autres personnes, qui est responsable de la remise du moyen d'enregistrement.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il faut entendre par cette compatibilité.

§ 3. Si l'enregistrement se fait dans un autre endroit que le chantier, la disposition du § 1^{er} ne s'applique pas.

Dans ce cas, les personnes visées au § 2, alinéa 1^{er} à 3, prennent les mesures nécessaires pour que l'enregistrement se fasse effectivement et qu'il of-

eerste lid bedoelde gegevens die betrekking hebben op zijn onderneming, daadwerkelijk en correct worden geregistreerd en doorgestuurd naar de gegevensbank.

Elke aannemer of onderaannemer die een beroep doet op een onderaannemer, dient maatregelen te nemen opdat zijn medecontractant alle gegevens daadwerkelijk en correct registreert en doorstuurt naar de gegevensbank.

Elke aannemer en elke onderaannemer zorgt er voor dat elke persoon die in zijn opdracht de tijdelijke of mobiele bouwplaats zal betreden wordt geregistreerd, vooraleer deze bouwplaats te betreden.

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, kan de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, de maatregelen zoals bedoeld in het tweede lid nader bepalen.

Art. 31sexies. § 1. Elke persoon die zich aanbiedt op een tijdelijke of mobiele bouwplaats is er toe gehouden onmiddellijk en dagelijks zijn aanwezigheid op de bouwplaats te registreren.

§ 2. De werkgever is verantwoordelijk voor de aflevering van het registratiemiddel aan zijn werknemers, dat compatibel is met het op de bouwplaats gebruikte registratieapparaat.

De bouwdirectie belast met de uitvoering, de aannemer of de onderaannemer die een beroep doet op een zelfstandige staat in voor de aflevering van het registratiemiddel aan deze zelfstandige, dat compatibel is met het op de bouwplaats gebruikte registratieapparaat.

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, voor de andere personen, wie verantwoordelijk is voor de aflevering van het registratiemiddel.

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, wat er onder deze compatibiliteit wordt verstaan.

§ 3. Indien de registratie gebeurt van op een andere plaats dan de bouwplaats is de bepaling van § 1 niet van toepassing.

In dat geval, treffen de in § 2, eerste tot derde lid bedoelde personen de nodige maatregelen opdat deze registratie daadwerkelijk gebeurt en dezelfde

fre les mêmes garanties que l'enregistrement qui se fait sur le chantier.

Le ministre de l'Emploi constate si les mêmes garanties sont présentes que lorsque l'enregistrement se fait sur le chantier.

Art. 31septies. Sans préjudice de l'application de l'article 14 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, les inspecteurs sociaux et les institutions de sécurité sociale peuvent, moyennant une autorisation préalable de la section sécurité sociale du comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé visée à l'article 37 de la même loi du 15 janvier 1990, consulter les données reprises dans le système d'enregistrement, les échanger entre eux et les utiliser dans le cadre de l'exercice de leurs missions attribuées en vertu de la loi.

Les inspecteurs sociaux peuvent, de leur propre initiative ou sur demande, communiquer les données visées à l'alinéa 1^{er} à des services d'inspection étrangers.

Après avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités selon lesquelles les données peuvent être consultées dans la banque de données par:

1° le maître d'œuvre pour son chantier;

2° l'administration publique dans le cadre d'un marché public;

3° l'employeur pour ses travailleurs;

4° le travailleur pour ses prestations;

5° les autres personnes pour leurs prestations.

"Section 5. Structure de coordination".

Art. 32. Le Roi détermine à partir de quelle importance il faut établir une structure de coordination sur le chantier.

Il détermine également, en tenant compte de l'importance du chantier et du degré de risque, les conditions et les modalités de mise en place de cette structure de coordination sur le chantier.

Art. 32. Le Roi détermine à partir de quelle importance il faut établir une structure de coordination sur le chantier.

Il détermine également, en tenant compte de l'importance du chantier et du degré de risque, les conditions et les modalités de mise en place de cette structure de coordination sur le chantier.

waarborgen biedt als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

De Minister van Werk stelt vast of dezelfde waarborgen worden gegeven als de registratie die gebeurt op de bouwplaats.

Art. 31septies. Onverminderd de toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid mogen de sociale inspecteurs en de instellingen van sociale zekerheid, mits een voorafgaande machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bedoeld in artikel 37 van dezelfde wet van 15 januari 1990, de gegevens die opgenomen zijn in het registratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van hun krachtens de wet toegewezen opdrachten.

De sociale inspecteurs mogen, op eigen initiatief of op verzoek, de in het eerste lid bedoelde gegevens medelen aan buitenlandse inspectiediensten.

Na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, bepaalt de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden en de nadere regelen waaronder de gegevens in de gegevensbank kunnen geconsulteerd worden, door:

1° de bouwdirectie voor haar werf;

2° het openbaar bestuur bij een overheidsopdracht;

3° de werkgever voor zijn werknemers;

4° de werknemer voor zijn prestaties;

5° de andere personen voor hun prestaties.

Afdeling 5. Coördinatiestructuur”.

Art. 32. De Koning bepaalt vanaf welke omvang van de bouwplaats, een coördinatiestructuur op de bouwplaats wordt opgericht.

Hij bepaalt eveneens, rekening houdend met de omvang van de bouwplaats en de risicograad, de voorwaarden en de nadere regelen betreffende de instelling van deze coördinatiestructuur op de bouwplaats.

Art. 32. De Koning bepaalt vanaf welke omvang van de bouwplaats, een coördinatiestructuur op de bouwplaats wordt opgericht.

Hij bepaalt eveneens, rekening houdend met de omvang van de bouwplaats en de risicograad, de voorwaarden en de nadere regelen betreffende de instelling van deze coördinatiestructuur op de bouwplaats.

Article 131 et 131/1 du Code pénal social

Art. 131. Les chantiers temporaires ou mobiles - l'exécution de l'ouvrage:

Est puni d'une sanction de niveau 3:

1° le maître d'ouvrage, le maître d'oeuvre chargé de l'exécution ou le maître d'oeuvre chargé du contrôle de l'exécution, leur préposé ou leur mandataire qui a commis une infraction aux articles 15, 20, 21 et 23 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et à leurs arrêtés d'exécution;

2° le maître d'ouvrage, le maître d'oeuvre chargé de l'exécution ou le maître d'oeuvre chargé du contrôle de l'exécution, leur préposé ou leur mandataire qui n'a pas exercé une surveillance ou une surveillance suffisante concernant les obligations à respecter par les coordinateurs en matière de sécurité et de santé pendant la réalisation de l'ouvrage;

3° l'entrepreneur, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction aux dispositions des articles 15, 20, alinéa 2, 23 et 24 de la loi précitée du 4 août 1996 et de leurs arrêtés d'exécution;

4° l'employeur, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction à l'article 31 de la loi précitée du 4 août 1996 et à ses arrêtés d'exécution;

5° le maître d'oeuvre chargé de l'exécution, son préposé ou son mandataire, qui a commis une infraction aux dispositions des articles 25, 28, alinéa 1 et 29 de la loi précitée du 4 août 1996 et de leurs arrêtés d'exécution;

6° l'entrepreneur, son préposé ou son mandataire, qui a commis une infraction aux dispositions des articles 26, 28, alinéa 1, et 29 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

7° le sous-traitant, son préposé ou son mandataire, qui a commis une infraction aux dispositions des articles 27, 28, alinéa 1, et 29 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

8° le coordinateur en matière de sécurité et de santé pendant la réalisation de l'ouvrage, qu'il soit employeur, préposé ou mandataire de l'employeur, chargé d'exécuter les missions prévues par la loi précitée du

Article 131 et 131/1 du Code pénal social

Art. 131. A l'article 131 du Code pénal social les modifications suivantes sont apportées:

Est puni d'une sanction de niveau 3:

1° le maître d'ouvrage, le maître d'oeuvre chargé de l'exécution ou le maître d'oeuvre chargé du contrôle de l'exécution, leur préposé ou leur mandataire qui a commis une infraction aux articles 15, 20, 21 et 23 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et à leurs arrêtés d'exécution;

2° le maître d'ouvrage, le maître d'oeuvre chargé de l'exécution ou le maître d'oeuvre chargé du contrôle de l'exécution, leur préposé ou leur mandataire qui n'a pas exercé une surveillance ou une surveillance suffisante concernant les obligations à respecter par les coordinateurs en matière de sécurité et de santé pendant la réalisation de l'ouvrage;

3° l'entrepreneur, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction aux dispositions des articles 15, 20, alinéa 2, 23 et 24 de la loi précitée du 4 août 1996 et de leurs arrêtés d'exécution;

4° l'employeur, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction à l'article 31 de la loi précitée du 4 août 1996 et à ses arrêtés d'exécution;

5° le maître d'oeuvre chargé de l'exécution, son préposé ou son mandataire, qui a commis une infraction aux dispositions des articles 25, 28, alinéa 1^{er} et 29 de la loi précitée du 4 août 1996 et de leurs arrêtés d'exécution;

6° l'entrepreneur, son préposé ou son mandataire, qui a commis une infraction aux dispositions des articles 26, 28, alinéa 1^{er}, et 29 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

7° le sous-traitant, son préposé ou son mandataire, qui a commis une infraction aux dispositions des articles 27, 28, alinéa 1^{er}, et 29 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

8° le coordinateur en matière de sécurité et de santé pendant la réalisation de l'ouvrage, qu'il soit employeur, préposé ou mandataire de l'employeur, chargé d'exécuter les missions prévues par la loi précitée du

Artikel 131 en 131/1 Sociaal Strafwetboek

Art. 131. Tijdelijke of mobiele bouwplaatsen – de verwezenlijking van het bouwwerk

Met een sanctie van niveau 3 wordt bestraft:

1° de opdrachtgever, de bouwdirectie belast met de uitvoering of de bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de artikelen 15, 20, 21 en 23 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en op de uitvoeringsbesluiten ervan;

2° de opdrachtgever, de bouwdirectie belast met de uitvoering of de bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber, die geen of onvoldoende toezicht heeft uitgeoefend betreffende de verplichtingen die de coördinatoren inzake veiligheid en gezondheid tijdens de verwezenlijking van een bouwwerk dienen te respecteren;

3° de aannemer, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 15, 20, tweede lid, 23 en 24 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

4° de werkgever, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op artikel 31 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

5° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 25, 28, eerste lid en 29 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

6° de aannemer, zijn aangestelde of zijn lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 26, 28, eerste lid, en 29 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

7° de onderaannemer, zijn aangestelde of zijn lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 27, 28, eerste lid en 29 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

8° de coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de verwezenlijking van een bouwwerk wanneer hij, als werkgever, zijn aangestelde of lasthebber, de taken waarmee hij belast is volgens voormelde wet

Artikel 131 en 131/1 Sociaal Strafwetboek

Art. 131. Tijdelijke of mobiele bouwplaatsen - de verwezenlijking van het bouwwerk

Met een sanctie van niveau 3 wordt bestraft:

1° de opdrachtgever, de bouwdirectie belast met de uitvoering of de bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de artikelen 15, 20, 21 en 23 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en op de uitvoeringsbesluiten ervan;

2° de opdrachtgever, de bouwdirectie belast met de uitvoering of de bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber, die geen of onvoldoende toezicht heeft uitgeoefend betreffende de verplichtingen die de coördinatoren inzake veiligheid en gezondheid tijdens de verwezenlijking van een bouwwerk dienen te respecteren;

3° de aannemer, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 15, 20, tweede lid, 23 en 24 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

4° de werkgever, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op artikel 31 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

5° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 25, 28, eerste lid en 29 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

6° de aannemer, zijn aangestelde of zijn lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 26, 28, eerste lid, en 29 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

7° de onderaannemer, zijn aangestelde of zijn lasthebber, die een inbreuk heeft gepleegd op de bepalingen van de artikelen 27, 28, eerste lid en 29 van voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

8° de coördinator inzake veiligheid en gezondheid tijdens de verwezenlijking van een bouwwerk wanneer hij, als werkgever, zijn aangestelde of lasthebber, de taken waarmee hij belast is volgens voormelde wet

4 août 1996 et ses arrêtés d'exécution, et qui soit les exécute contrairement aux dispositions précitées, soit s'abstient de les exécuter.

L'infraction est punie d'une sanction de niveau 4 lorsqu'elle a eu comme conséquence pour un travailleur des ennuis de santé ou un accident du travail.

Le juge peut en outre prononcer les peines prévues aux articles 106 et 107.

4 août 1996 et ses arrêtés d'exécution, et qui soit les exécute contrairement aux dispositions précitées, soit s'abstient de les exécuter.

9° le maître d'œuvre chargé de l'exécution, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction à l'article 31ter, à l'article 31quater, § 1, alinéa 1^{er} et § 2 et à l'article 31sexies, § 2, alinéas 2 et 3 et § 3 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

10° les entrepreneurs et les sous-traitants, leurs préposés ou leurs mandataires qui ont commis une infraction à l'article 31ter, à l'article 31quater, § 1^{er}, alinéas 2 à 4 et § 2, à l'article 31quinquies et à l'article 31sexies, § 2, alinéa 2 et 3 et § 3 de la loi précitée du 4 août 1996 et à leurs arrêtés d'exécution;

11° l'employeur, son préposé ou son mandataire qui a commis une infraction à l'article 31sexies, § 2, alinéa 1^{er} et 3 et § 3 de la loi précitée du 4 août 1996 et à ses arrêtés d'exécution.

L'infraction est punie d'une sanction de niveau 4 lorsqu'elle a eu comme conséquence pour un travailleur des ennuis de santé ou un accident du travail.

Le juge peut en outre prononcer les peines prévues aux articles 106 et 107.

En ce qui concerne les infractions visées à l'alinéa 1^{er}, 9°, 10° et 11°, l'amende est multipliée par le nombre de personnes concernées par cette infraction.

Art. 131/1 Obligation d'enregistrement sur les chantiers temporaires ou mobiles.

Est punie d'une sanction de niveau 1, toute personne qui, en contravention à l'article 31sexies, § 1^{er} de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail se présente sur un chantier temporaire ou mobile et n'enregistre pas immédiatement et quotidiennement sa présence sur le chantier.

van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan, hetzij uitvoert in strijd met de voormelde bepalingen, hetzij niet uitvoert;

De inbreuk wordt bestraft met een sanctie van niveau 4 wanneer ze gezondheidsschade of een arbeidsongeval tot gevolg heeft gehad voor een werknemer.

De rechter kan bovendien de straffen bepaald in de artikelen 106 en 107 uitspreken.

van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan, hetzij uitvoert in strijd met de voormelde bepalingen, hetzij niet uitvoert;

9° de bouwdirectie belast met de uitvoering, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op artikel 31ter, artikel 31quater, § 1, eerste lid en § 2, en artikel 31sexies, § 2, tweede en derde lid en § 3 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

10° de aannemers en onderaannemers, hun aan-gestelden of lasthebbers die een inbreuk hebben gepleegd op artikel 31ter, artikel 31quater, § 1, tweede tot vierde lid en § 2, artikel 31quinquies en artikel 31sexies, § 2, tweede en derde lid en § 3 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan;

11° de werkgever, zijn aangestelde of lasthebber die een inbreuk heeft gepleegd op artikel 31sexies, § 2, eerste en derde lid en § 3 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan.”

De inbreuk wordt bestraft met een sanctie van niveau 4 wanneer ze gezondheidsschade of een arbeidsongeval tot gevolg heeft gehad voor een werknemer.

De rechter kan bovendien de straffen bepaald in de artikelen 106 en 107 uitspreken.

Voor de inbreuken bedoeld in het eerste lid, 9°, 10° en 11° wordt de geldboete vermenigvuldigd met het aantal bij de inbreuk betrokken personen.

Art. 131/1 Registratieplicht op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

Met een sanctie van niveau 1 wordt bestraft elke persoon die zich, in strijd met artikel 31sexies, § 1 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk aanbiedt op een tijdelijke of mobiele bouwplaats en zijn aanwezigheid niet onmiddellijk en dagelijks registreert op de bouwplaats.

**Avis n° 33/2011 du 30 novembre 2011**

Objet : projets d'amendement au projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses : enregistrement électronique des présences sur les chantiers temporaires ou mobiles et responsabilité solidaire relative au paiement du salaire minimum (CO-A-2011-037)

La Commission de la protection de la vie privée (ci-après "la Commission") ;

Vu la loi du 8 décembre 1992 *relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après "la LVP"), en particulier l'article 29 ;

Vu la demande d'avis de la Vice-Première ministre et Ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances reçue le 26/10/2011 ;

Vu le rapport de monsieur Trogh ;

Émet, le 30 novembre 2011, l'avis suivant :

I. OBJET DE L'AVIS

1. Objet de la demande d'avis

1. Le 26 octobre 2011, la Vice-Première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances a demandé un avis dans les 30 jours concernant les projets d'amendement au projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses, qui vise notamment à modifier la loi du 4 août 1996 *relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail*.

2. La demande d'avis urgent n'est pas motivée.

2. Premier amendement

3. Selon la justification, le premier amendement *"concerne la lutte contre la fraude sociale dans le secteur de la construction. Il met en place trois grands principes de responsabilisation du cocontractant qui conclut un contrat avec un employeur ressortissant de la Commission paritaire de la construction."* Ces principes consistent à prévoir une responsabilité solidaire dans le chef du cocontractant pour le paiement du salaire minimum ainsi que l'obligation d'avertir les inspecteurs sociaux désignés par le Roi lorsque le cocontractant constate que les salaires minimaux ne sont pas payés. Cet amendement prévoit également *"l'obligation de vérifier le paiement effectué par l'employeur précité du salaire minimum (...)"*. À cet effet, il peut demander *"(...) les copies du compte individuel et du décompte de paie ou des documents équivalents en cas de détachement de travailleurs"*.

4. L'article 2, § 4 du premier amendement énonce que l'employeur communique *"au cocontractant, avant le début des travaux prévus dans le contrat, les données d'identification de ses ouvriers qui sont occupés en exécution de ce contrat"*. À cet égard, le Roi détermine quelles données sont communiquées au cocontractant ainsi que la manière de les communiquer. On ne perçoit toutefois pas clairement de quelles données d'identité il peut s'agir.

5. En cas de maintien de la délégation au Roi, la Commission souhaite que l'arrêté royal susmentionné lui soit préalablement soumis pour avis. L'article 2, § 4 du premier amendement doit dès lors être adapté soit en définissant dans la loi les données d'identification et la manière de les communiquer, soit en soumettant l'arrêté royal à l'avis préalable de la Commission.

3. Deuxième amendement : enregistrement de la présence de personnes physiques sur les chantiers mobiles et temporaires

6. L'objectif du deuxième amendement (ci-après "l'amendement") est d'introduire un système pour l'enregistrement de personnes qui sont présentes sur des chantiers temporaires ou mobiles.

7. Ce système est introduit dans le chapitre V de la loi du 4 août 1996 *relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail*. En ce qui concerne le concept, l'article 31ter, § 1 distingue 3 éléments : une banque de données, un appareil d'enregistrement et un moyen d'enregistrement¹. À cet égard, le commentaire indique que : *"Les données relatives à l'enregistrement de présence sont reprises dans la base de données. Cela permettra de disposer d'une base de données qui contient un aperçu clair de toutes les présences sur le chantier. L'appareil d'enregistrement est un appareil dans lequel les données sont enregistrées et qui permet de les envoyer à la base de données. On peut le comparer avec une pointeuse. Le moyen d'enregistrement est un moyen qui permet d'introduire les données dans l'appareil d'enregistrement. On peut, par exemple, penser à un badge."*

II. EXAMEN GÉNÉRAL

1. Considérations générales concernant l'applicabilité de la LVP

8. Il s'avère qu'il s'agit d'un système d'enregistrement électronique visant à enregistrer (entre autres) les présences de personnes physiques à l'aide de leurs données d'identification. Ce système relève dès lors de la notion de traitement de données à caractère personnel au sens de l'article 1 de la LVP. Par ailleurs, il ressort indirectement de l'amendement que l'applicabilité de la LVP est également reconnue. Le texte de l'article 31ter, § 2 renvoie ainsi notamment à l'article 1, § 4 de la LVP.

2. Description des données à caractère personnel

9. Les données reprises dans le système d'enregistrement électronique concernent (notamment) des personnes physiques, à savoir "chaque personne physique qui exécute des travaux immobiliers"². Il s'agit dès lors d'une interprétation large qui n'est pas limitée à certaines qualifications telles que des travailleurs appartenant à certains secteurs, mais qui vise également des indépendants, quel que soit le pays d'origine des personnes concernées. L'article 31ter, § 2 de

¹ Commentaire de l'article 7.

² Voir page 11 de la justification qui renvoie à l'avis n° 1753 du Conseil national du travail du 7 décembre 2010.

l'amendement comporte une liste des données à caractère personnel traitées³ et satisfait ainsi aux exigences de l'article 22 de la Constitution⁴. La Commission remarque toutefois que cette liste de données nécessite de plus amples précisions concernant la nature des données d'identification traitées (qu'entend-t-on exactement par "toutes les données qui permettent d'identifier la personne physique (...)").

3. Principe de finalité – définition des finalités d'utilisation

10. La Commission estime que toutes les finalités du traitement de données ne sont pas indiquées de façon claire (bien-être au travail, lutte contre la fraude sociale, contrôle par l'employeur). Sur ce point, il est peut-être nécessaire de préciser encore davantage la formulation des finalités d'utilisation et des catégories de destinataires visées à l'article 31 *septies in fine* : *"Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions auxquelles et modalités techniques selon lesquelles les données peuvent être consultées dans la base de données par :*

- 1° le maître d'œuvre pour son chantier ;*
- 2° l'administration publique dans le cadre d'un marché public ;*
- 3° l'employeur pour son personnel ;*
- 4° le travailleur pour ses prestations ;*
- 5° les autres personnes pour leurs prestations."*

11. La Commission souligne que la liste des finalités doit être claire⁵ et que les données ne peuvent pas être traitées pour d'autres finalités que pour des finalités bien déterminées. Par conséquent, toutes les finalités du système d'enregistrement doivent être très clairement et explicitement énumérées.

³ "§ 2. Le système d'enregistrement (...) reprend les données suivantes :

- 1° les données d'identification de la personne physique (d'après le commentaire "toutes les données qui permettent d'identifier la personne physique") ;*
- 2° selon le cas, l'adresse ou la description géographique de l'emplacement du chantier temporaire ou mobile ;*
- 3° la qualité en laquelle une personne physique effectue des prestations sur le chantier temporaire ou mobile ;*
- 4° les données d'identification de l'employeur, lorsque la personne physique est un travailleur ;*
- 5° quand la personne physique est un indépendant : les données d'identification de la personne physique ou morale sur commande de laquelle un travail est exécuté ;*
- 6° le moment de l'enregistrement." (d'après le commentaire, la date et l'heure de la présence sur le chantier).*

⁴ Voir notamment le point 3 de l'avis 37.765 du 4 novembre 2004 concernant un avant-projet de "loi-programme", Chambre, 2004-2005, 1437/002, p. 587, publié sur <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/51/1437/51K1437002.pdf>, et le point 5 de l'avis n° 45.459 du 14 novembre 2008 concernant un avant-projet de décret "relatif au Fichier central d'Adresses de Référence" (décret "CRAB"), VI. Parlement, 2008-2009, 2067, publié sur <http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2008-2009/g2067-1.pdf>.

⁵ Voir l'avis 38.782 du Conseil d'État du 11 août 2005 sur l'avant-projet de loi "relatif à l'analyse de la menace", Chambre, 2005-2006, publié sur <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/51/2032/51K2032001.pdf>, et le point 5 de l'avis n° 45.459 du Conseil d'État du 14 novembre 2008 concernant un avant-projet de décret "relatif au Fichier central d'Adresses de Référence" (décret "CRAB"), VI. Parlement, 2008-2009, 2067, publié sur <http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2008-2009/g2067-1.pdf>.

12. Récemment, la Commission a exprimé sa vigilance concernant le contrôle des travailleurs par l'employeur⁶. Si le système d'enregistrement électronique implique également comme effet secondaire (volontaire ou non) une nouvelle forme de surveillance électronique de l'employeur sur ses travailleurs, le législateur doit être beaucoup plus clair à ce sujet et il y a lieu de faire preuve de la prudence qui convient, d'autant plus que l'intention initiale de l'amendement vise d'abord et surtout le bien-être des travailleurs. À cet égard, la Commission renvoie également à la jurisprudence relative à l'article 8 de la CEDH⁷. La transparence externe et le respect du principe de finalité doivent être garantis en indiquant par exemple que les modalités d'utilisation adéquates (garanties) de l'utilisation des données par les employeurs doivent être définies par le Roi, après avis de la Commission.

13. Enfin, le législateur peut également se référer à l'article 36 *bis* de la LVP, en vertu duquel les autorisations accordées sont publiées sur le site Internet de la Commission.

4. Désignation du responsable du traitement

14. Aux termes de l'article 1, § 4 de la LVP (dans l'hypothèse où la finalité et les moyens du traitement sont définis par ou en vertu d'une loi), le responsable du traitement est *"la personne physique, la personne morale, l'association de fait ou l'administration publique désignée comme responsable du traitement par ou en vertu de cette loi, de ce décret ou de cette ordonnance"*.

15. L'amendement satisfait à cette exigence de désignation légale en précisant à l'article 31 *ter*, § 2 *in fine* ce qui suit : *"Le service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale est le responsable du traitement des données comme visé à l'article 1^{er}, § 4, de la (LVP)"*.

5. Désignation des fournisseurs de données

16. La Commission estime que l'amendement décrit en outre les fournisseurs de données possibles de façon suffisamment claire aux articles 31 *quater*, § 1 et 31 *quinquies* : il s'agit surtout des entrepreneurs ou des sous-traitants qui devront faire enregistrer les données des personnes concernées à l'aide des appareils d'enregistrement sur le chantier.

⁶ Voir le communiqué de presse du 3 octobre 2011 *"Votre patron n'est pas Big Brother"*, publié sur http://www.privacycommission.be/fr/press_room/persbericht26.html, le dossier comportant un rapport juridique détaillé ainsi qu'une série de recommandations pratiques et juridiques, disponibles sur le site Internet <http://www.privacycommission.be>

⁷ Voir *Halford c. Royaume-Uni* (20605/92) [1997] CEDH (25 juin 1997).

6. Désignation des catégories possibles d'utilisateurs des données

17. L'amendement décrit partiellement les utilisateurs potentiels des données ainsi que les finalités d'utilisation. L'article 31^{septies} régit l'utilisation possible par des inspecteurs sociaux et les institutions de sécurité sociale :

"Sans préjudice de l'application de l'article 14 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la sécurité sociale, les inspecteurs sociaux et les institutions de sécurité sociale peuvent, moyennant une autorisation préalable de la section sécurité sociale du comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé visée à l'article 37 de la même loi du 15 janvier 1990, consulter les données reprises dans le système d'enregistrement, les échanger entre eux et les utiliser dans le cadre de l'exercice de leurs missions attribuées en vertu de la loi".

18. L'utilisation par des services d'inspection étrangers est également mentionnée explicitement dans ce même article (voir infra).

7. Principe de proportionnalité – motivation de la nécessité

19. Dans la justification de l'amendement⁸, la nécessité d'introduire le système d'enregistrement électronique est motivée comme suit :

"Pour promouvoir la sécurité et la santé des travailleurs, il est de la plus grande importance que les différentes personnes présentes sur le chantier puissent facilement être identifiées. Cela permet en effet de vérifier si les personnes qui doivent prendre des mesures de prévention l'ont effectivement fait à l'égard des personnes dont elles sont responsables. D'autre part, cela permet également de vérifier si les différents acteurs présents sur le chantier ont respecté leurs obligations. Il est ainsi important de savoir quels travailleurs sont présents sur le chantier et qui est leur employeur pour pouvoir déterminer en cas d'accident qui en est responsable. Il est également important de savoir quelle personne, en tant qu'indépendant, est présente sur le chantier car cette personne interagira nécessairement avec les travailleurs présents. Dans certains cas, il y a des personnes présentes sur le chantier qui y effectuent des prestations, mais pour lesquelles il n'est pas clair si elles effectuent ces prestations sous l'autorité d'une autre personne. Afin de pouvoir déterminer la nature de la relation de travail, il est donc nécessaire que toutes les personnes s'enregistrent, quel que soit leur statut juridique. De même, la présence du coordinateur de sécurité doit être connue pour savoir si cette personne remplit sa mission effectivement et correctement (...)"

⁸ Voir page 10 (justification) du deuxième amendement.

20. Les différentes finalités (bien-être au travail, notamment le paiement des salaires minimaux et les autres prescriptions, la lutte contre la fraude sociale, etc.) peuvent encore être précisées plus expressément.

8. Définition des droits des personnes concernées

21. L'amendement doit accorder une attention aux droits des personnes concernées, conformément aux articles 10 et 12 de la LVP.

8.1. Droit d'accès

22. La Commission souhaite qu'un droit d'accès gratuit soit prévu pour les personnes concernées, conformément aux dispositions de l'article 10 de la LVP et aux dispositions du Code pénal social⁹.

Pour compenser le droit de suite extraterritorial qui permet aux inspecteurs sociaux d'échanger des données relatives aux personnes concernées à l'échelon international, conformément à l'article 31 *septies* de l'amendement, on peut encourager le législateur à prévoir plusieurs autres éléments :

- * la connaissance des possibilités nationales de recours ;
- * un droit de suite (pour la personne concernée). Cela signifie qu'outre la consultation de ses données à caractère personnel proprement dites, le droit de consultation dans le cadre d'un mécanisme d'échange peut également impliquer que la personne concernée a en principe le droit de vérifier à quels acteurs/instances ses données sont envoyées ou par qui ses données sont consultées¹⁰. On pourrait préciser ce point dans le texte de l'amendement, à l'instar de précédents dans le cadre de la coopération policière et judiciaire¹¹ et de l'eRegistre des entreprises de transport par route¹².

⁹ Loi du 6 juin 2010 *introduisant le Code pénal social*, M.B. du 1^{er} juillet 2010, p. 43712.

¹⁰ Voir l'avis n° 14/2008 de la Commission du 2 avril 2008 concernant un projet de loi portant institution et organisation de la plate-forme eHealth.

¹¹ Voir l'article 8, § 2 de la décision-cadre 2008/977/JAI du Conseil du 27 novembre 2008 *relative à la protection des données à caractère personnel traitées dans le cadre de la coopération policière et judiciaire en matière pénale* : "S'il s'avère que des données inexactes ont été transmises ou que des données ont été transmises illicitement, le destinataire en est informé immédiatement. Les données doivent être rectifiées, effacées ou verrouillées sans délai conformément à l'article 4".

¹² Voir l'avis n° 14/2011 du 6 juillet 2011 *concernant l'avant-projet de loi relative à l'eRegistre des entreprises de transport par route*.

8.2. Droit de rectification

23. L'amendement doit également prévoir un droit de "rectification gratuite" pour les personnes concernées au sens de l'article 12 de la LVP. À cet égard, il convient de souligner que l'application du droit de rectification à des données d'appréciation juridiques comme la qualité d'une personne physique (travailleur ou indépendant) n'est pas toujours évidente.

24. Pour des données relatives au statut de personnes sur des chantiers temporaires ou mobiles (qualification de travailleur ou d'indépendant,...), on peut envisager un système selon lequel le responsable du traitement reprend, dans la banque de données en question, le fait de la contestation d'une certaine appréciation par la personne concernée (ce qu'on appelle le "signalement" d'appréciations), de manière à ce que les éventuels destinataires de données dans d'autres pays puissent, à tout moment, se faire une idée exacte du fait de la contestation de certaines qualités ou de certaines données d'appréciation (travailleur, indépendant, ...) ou d'un certain contexte (procédure en cours, ...).

9. Information aux personnes concernées (article 9 de la LVP)

25. La Commission recommande de disposer complémentairement ce qui suit dans l'amendement : *"Le Roi peut, après l'avis de la Commission de la protection de la vie privée, déterminer de quelle manière et à quelles conditions le service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale ou les autres responsables du traitement qui fournissent ou utilisent des données doivent respecter leur obligation d'information conformément à l'article 9 de la loi du 8 décembre 1992."* [Traduction libre effectuée par le Secrétariat de la Commission en l'absence de traduction officielle]

26. L'objectif doit en effet être que *"toutes les personnes soient informées lorsque des données les concernant sont enregistrées ou qu'il est envisagé de les transmettre à des tiers. Les informations fournies précisent l'identité de l'autorité responsable du traitement des données, le type de données traitées et les motifs d'une telle action"*¹³.

10. Avis préalable de la Commission

27. Du point de vue de la protection de la vie privée, la Commission souhaite que les modalités d'exécution pertinentes¹⁴ soient soumises à l'avis préalable de la Commission afin de pouvoir se forger une idée plus complète du système, notamment des modalités concrètes d'introduction, de

¹³ Voir par exemple dans le secteur du transport, la disposition de l'article 17 a) du Règlement n° 1071/2009.

¹⁴ Voir les articles 31^{ter}, § 3, 31^{quater}, § 3, alinéa 3, 31^{quinquies}, alinéa 4 et 31^{sexies}, § 2 du projet.

consultation, de communication, de conservation, ... de données à caractère personnel. Ceci eu égard au caractère sensible et crucial de chacun de ces traitements pour la protection de la vie privée.

28. Dès lors, dans les dispositions pertinentes où il est fait référence à l'exécution par le Roi, il est préférable d'ajouter les mots "après avis de la Commission".

29. Il est précisé que le système devra tenir compte des conditions accordées dans les autorisations existantes par les divers comités sectoriels.

30. Eu égard à la complexité de cette question, il vaut dès lors mieux prévoir dans l'amendement que le responsable (en l'occurrence le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale) tient à jour un relevé des éventuelles autorisations accordées qui concernent les (échanges d')informations (issues) du système d'enregistrement des présences. Cela lui permettra, en cas de contrôle par la Commission, de continuer à garantir que les conditions des autorisations accordées sont correctement suivies et respectées.

11. Sécurité

31. La Commission recommande que l'amendement renvoie explicitement à l'article 16 de la LVP ainsi qu'aux mesures de référence qui peuvent être consultées sur son site Internet www.privacycommission.be (Mesures de référence en matière de sécurité applicables à tout traitement de données à caractère personnel).

32. Actuellement, les renvois du projet au thème de la sécurité ne sont pas assez explicites (voir l'article 31^{ter}, § 2, de l'amendement). La justification¹⁵ ne donne pas plus de précisions et mentionne simplement qu' "*une série de précautions de sécurité doivent être intégrées dans le système*", à côté d'un renvoi au principe de traçabilité de l'origine des données et à des garanties contre la "falsification".

12. Échange international de données à caractère personnel

33. L'amendement prévoit l'échange de données avec des services d'inspection étrangers (article 31^{septies}, alinéa 2). La Commission présume qu'il s'agit-là d'échanges avec des pays offrant

¹⁵ Page 15, alinéa 2 de la justification.

un niveau de protection adéquat au sens de l'article 21 de la LVP et recommande d'ajouter dans cet article "sans préjudice de l'application des articles 21 et 22 de la loi du 8 décembre 1992".

PAR CES MOTIFS,

La Commission émet un avis favorable concernant le premier amendement (relatif au règlement de la responsabilité solidaire), pour autant qu'il soit tenu compte de la remarque formulée au point 5.

La Commission émet un avis favorable en ce qui concerne le deuxième amendement (relatif au système d'enregistrement électronique des présences) à condition que les modalités d'exécution pertinentes¹⁶ soient soumises à l'avis préalable de la Commission.

La Commission de la protection de la vie privée se tient à disposition pour toute concertation ultérieure ainsi que pour toute discussion ou tout avis complémentaires concernant le deuxième projet.

Pour l'Administrateur e.c.,

Le Président,

(sé) Patrick Van Wouwe

(sé) Willem Debeuckelaere

¹⁶ Voir les articles 31*ter*, § 3, 31*quater*, § 3, alinéa 3, 31*quinquies*, alinéa 4 et 31*sexies*, § 2 du projet.



Advies nr 33/2011 van 30 november 2011

Betreft: ontwerpen van amendement op het wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen: elektronische registratie van aanwezigheden op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen en hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van het minimumloon (CO-A-2011-037)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, hierna de Commissie;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen ontvangen op 26/10/2011;

Gelet op het verslag van de heer Trogh;

Brengt op 30 november 2011 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN HET ADVIES

1. Voorwerp van de adviesaanvraag

1. Op 26 oktober 2011 heeft de Vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen verzocht om een advies binnen de 30 dagen over de ontwerpen van amendement op het wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen dat onder meer strekt tot aanpassing van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk*.

2. Het verzoek om dringend advies is niet gemotiveerd.

2. Eerste amendement

3. Het eerste amendement kadert volgens de verantwoording *"in de strijd tegen de sociale fraude in de bouwsector, meer bepaald wat betreft de betaling van de minimumlonen in deze sector. Het omvat drie grote principes van responsabilisering van de medecontractant die een overeenkomst sluit met een werkgever die ressorteert onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf."* Deze principes zijn het voorzien in een hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van het minimumloon in hoofde van de medecontractant en de verplichting tot verwittiging van de door de Koning aangewezen sociaal inspecteurs wanneer de medecontractant vaststelt dat de minimumlonen niet worden betaald. Er wordt tevens voorzien *"in een verplichting in hoofde van de medecontractant tot verificatie van de betaling van het minimumloon (...)".* Hiertoe kan hij (...) *"kopieën van de individuele rekening en de loonafrekening opvragen of gelijkwaardige documenten in geval van detachering van werknemers"*.

4. Artikel 2, § 4 van het eerste amendement bepaalt dat de werkgever *"voor de aanvang van de werken voorzien in de overeenkomst aan de medecontractant de identificatiegegevens van zijn werklieden (overhandigt) die tewerkgesteld worden ter uitvoering van deze overeenkomst"*. De Koning bepaalt hierbij welke gegevens aan de medecontractant worden overhandigd evenals de wijze van overhandiging. Het is evenwel niet duidelijk om welke identiteitsgegevens het kan gaan.

5. Indien de delegatie aan de Koning wordt behouden wenst de Commissie dat voormeld koninklijk besluit aan haar voorafgaand advies wordt voorgelegd. Artikel 2 § 4 van het eerste amendement dient derhalve te worden aangepast door hetzij in de wet de identificatiegegevens en de wijze van overhandiging te bepalen, hetzij het koninklijk besluit aan het voorafgaand advies van de Commissie voor te leggen.

3. Tweede amendement: registratie van aanwezigheid van natuurlijke personen op mobiele en tijdelijke bouwplaatsen

6. Bedoeling van het tweede amendement (hierna "het amendement") is om een elektronisch systeem in te voeren voor de registratie van personen die aanwezig zijn op tijdelijke of mobiele werkplaatsen.

7. Dat systeem wordt ingevoerd in het hoofdstuk V van de wet van 4 augustus 1996 *betreffende het welzijn van de werknemers*. Qua concept onderscheidt men onder artikel 31^{ter} § 1 drie elementen : een gegevensbank, een registratieapparaat en een registratiemiddel¹. De toelichting hierbij stelt : "In de gegevensbank worden de gegevens betreffende de registratie van de aanwezigheid op de bouwplaats ingevoerd. Hierdoor krijgt men een databank die een duidelijk overzicht bevat van alle aanwezigheden op de bouwplaats. Het registratieapparaat is een toestel waarin de gegevens worden geregistreerd en doorgezonden naar de gegevensbank. Men zou het kunnen vergelijken met een soort prikklok. Het registratiemiddel is een middel waardoor men zijn aanwezigheid meldt en de gegevens invoert in het registratieapparaat. Men kan hier bijvoorbeeld denken aan een badge."

II. ALGEMEEN ONDERZOEK

1. Algemene overwegingen in verband met toepasselijkheid van de WVP

8. Er blijkt sprake te zijn van een elektronisch registratiesysteem dat (onder meer) de aanwezigheden van natuurlijke personen wenst te registreren aan de hand van hun identificatiegegevens. Dit systeem valt derhalve onder de notie van verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 1 WVP. Trouwens, in het amendement blijkt indirect dat de toepasselijkheid van de WVP ook wordt erkend. Zo verwijst de tekst van artikel 31^{ter} § 2 onder meer naar artikel 1, § 4 WVP.

¹ Toelichting bij artikel 7.

2. Beschrijving persoonsgegevens

9. De gegevens in het elektronische registratiesysteem betreffen (onder meer) natuurlijke personen, zijnde "ieder fysisch persoon die werken in onroerende staat uitvoert"². Het gaat derhalve om een ruime invulling die niet beperkt is tot bepaalde kwalificaties zoals werknemers die behoren tot bepaalde sectoren, maar ook over zelfstandigen en ongeacht het land van oorsprong van betrokkenen. Artikel 31*ter*, § 2 van het amendement bevat een lijst van de verwerkte persoonsgegevens³ en voldoet hiermee aan een van de vereisten van artikel 22 Grondwet⁴. De Commissie merkt evenwel op dat deze lijst van gegevens verdere precisering behoeft mbt de aard van de verwerkte identificatiegegevens (wat verstaat men precies onder "*alle gegevens die het mogelijk maken om de natuurlijke personen (...) te identificeren*").

3. Finaliteitsbeginsel - aanduiding van de gebruiksdoeleinden

10. De Commissie is van oordeel dat niet alle finaliteiten van de gegevensverwerking even duidelijk zijn aangegeven (zorg voor welzijn op het werk, aanpak sociale fraude, controle door werkgever). De formulering van gebruiksdoeleinden en categorieën van ontvangers die op het einde van artikel 31*septies* wordt vermeld behoeft op dat punt wellicht nog meer expliciete verduidelijking : "De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden waaronder de gegevens in de gegevensbank kunnen geconsulteerd worden, door

- 1° de bouwdirectie voor haar werf,
- 2° het openbaar bestuur bij overheidsopdracht,
- 3° de werkgever voor zijn personeel,
- 4° de werknemer voor zijn prestaties,
- 5° de andere personen voor hun prestaties."

² Zie pagina 11 verantwoording dat verwijst naar het advies nr. 1753 van de Nationale Arbeidsraad van 7 december 2010.

³ "§2. Het registratiesysteem (...) geeft de volgende gegevens weer:

1° de identificatiegegevens van de natuurlijke persoon; (volgens de toelichting "alle gegevens die het mogelijk maken om de natuurlijke personen (...) te identificeren".

2° al naargelang het geval, het adres of de geografische omschrijving van de ligging van de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

3° de hoedanigheid waarin een natuurlijke persoon prestaties verricht op de tijdelijke of mobiele bouwplaats;

4° de identificatiegegevens van de werkgever, wanneer de natuurlijke persoon een werknemer is;

5° Wanneer de natuurlijke persoon een zelfstandige is, de identificatiegegevens van de natuurlijke of rechtspersoon in wiens opdracht een werk wordt uitgevoerd

6° het tijdstip van de registratie." (volgens de toelichting datum en uur van aanwezigheid op de bouwplaats)

⁴ Zie o.m. randnummer 3 advies 37.765 van 4 november 2004 betreffende een voorontwerp van "programmawet", Kamer, 2004-2005, 1437/002, p. 587, gepubliceerd op <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/51/1437/51K1437002.pdf>, en randnummer 5 van het Advies nr. 45.459 van 14 november 2008 betreffende een voorontwerp van decreet "betreffende het Centraal Referentieadressenbestand" ("CRAB"-decreet), VI. Parlement, 2008-2009, 2067, gepubliceerd op <http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2008-2009/q2067-1.pdf>

11. De Commissie wijst er op dat de lijst met finaliteiten duidelijk dient te zijn⁵, en dat de gegevens niet voor andere doeleinden kunnen worden verwerkt dan voor welbepaalde doeleinden. Alle finaliteiten van het registratiesysteem dienen bijgevolg heel duidelijk en expliciet te worden opgesomd.

12. De Commissie uitte recent haar waakzaamheid rond werkgeverstoezicht op werknemers⁶. Indien het elektronisch registratiesysteem als neveneffect (bedoeld of onbedoeld) ook een nieuwe vorm van elektronisch toezicht van de werkgever op zijn werknemers met zich brengt, dan dient de wetgever hierover veel duidelijker te zijn en dient hierbij ook met passende voorzichtigheid te worden omgegaan, temeer daar het initiële opzet van het amendement eerst en vooral het welzijn van de werknemers beoogt. De Commissie wijst in dat verband ook naar de rechtspraak onder artikel 8 EVRM⁷. De externe transparantie en naleving van het finaliteitsbeginsel moeten worden gewaarborgd door bijvoorbeeld te bepalen dat de Koning de passende gebruiksmodaliteiten (waarborgen) van het gebruik van de gegevens door werkgevers dient te bepalen na advies van de Commissie.

13. Tenslotte kan de wetgever ook verwijzen naar artikel 36*bis* WVP, waarbij de verleende machtigingen worden gepubliceerd op de website van de Commissie.

4. Aanduiding van de verantwoordelijke voor de verwerking

14. Volgens artikel 1, § 4 WVP is (in de hypothese dat het doel en de middelen voor de verwerking door of krachtens een wet zijn bepaald) (...) "de verantwoordelijke voor de verwerking de natuurlijke persoon, de rechtspersoon, de feitelijke vereniging of het openbaar bestuur die door of krachtens de wet, het decreet of de ordonnantie als de voor de verwerking verantwoordelijke wordt aangewezen".

15. Het amendement voldoet aan deze vereiste van wettelijke aanduiding door in artikel 31*ter* § 2 in fine te bepalen "De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg is de

⁵ Zie Advies 38.782 Rv.St. van 11 augustus 2005 betreffende het voorontwerp van wet "betreffende de analyse van de dreiging", Kamer, 2005-2006, 2032/001, gepubliceerd op <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/51/2032/51K2032001.pdf>, en randnummer 5 Advies nr. 45.459 Rv.St. van 14 november 2008 betreffende een voorontwerp van decreet "betreffende het Centraal Referentieadressenbestand" ("CRAB"-decreet), VI. Parlement, 2008-2009, 2067, gepubliceerd op <http://docs.vlaamsparlement.be/docs/stukken/2008-2009/g2067-1.pdf>

⁶ Zie persbericht van 3 oktober 2011 "Uw bass is big brother niet", gepubliceerd op http://www.privacycommission.be/nl/press_room/persbericht26.html, het dossier met een uitgebreid juridisch rapport en een reeks praktische en juridische aanbevelingen, dat beschikbaar is op de website <http://www.privacycommission.be>.

⁷ Zie Halford v. United Kingdom, (20605/92) [1997] EHRM 32 (25 Juni 1997)

verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens zoals bedoeld in artikel 1, § 4, van de (WVP)”

5. Aanduiding van de gegevensleveranciers

16. De Commissie is van oordeel dat het amendement bovendien voldoende duidelijk de mogelijke gegevensleveranciers omschrijft in de artikelen 31^{quater} § 1 en 31 ^{quinquies}. Het gaat vooral om de (onder)aannemers die aan de hand van de registratieapparaten op de bouwplaats de gegevens van de betrokkenen zullen moeten laten registreren.

6. Aanduiding van de mogelijke categorieën van gebruikers van de gegevens

17. Het amendement beschrijft ten dele de mogelijke gebruikers van de gegevens en de gebruiksdoeleinden. Artikel 31 ^{septies} regelt het mogelijke gebruik door sociale inspecteurs en de instellingen van sociale zekerheid :

"Onverminderd de toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid mogen de sociale inspecteurs en de instellingen van sociale zekerheid, mits een voorafgaande machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bedoeld in artikel 37 van dezelfde wet van 15 januari 1990, de gegevens die opgenomen zijn in het registratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van hun krachtens de wet toegewezen opdrachten"

18. Ook gebruik door buitenlandse inspectiediensten wordt expliciet vermeld in hetzelfde artikel (zie infra)

7. Proportionaliteitsbeginsel - motivering van de noodzaak

19. In de verantwoording bij het amendement⁸ wordt de noodzaak voor de invoering van het elektronisch registratiesysteem als volgt gemotiveerd :

"Om de veiligheid en de gezondheid van de werknemers te bevorderen is het van het allergrootste belang dat de verschillende personen die aanwezig zijn op de bouwplaats gemakkelijk kunnen geïdentificeerd worden. Dit laat immers toe na te gaan of de personen

⁸ Zie pagina 10 (verantwoording) van het tweede amendement

die preventiemaatregelen dienen te treffen dit inderdaad hebben gedaan ten opzichte van de personen voor wie ze verantwoordelijk zijn.

Anderzijds laat dit ook toe om na te gaan of de verschillende actoren die aanwezig zijn op de bouwplaats hun verplichtingen zijn nagekomen. Zo is het van belang te weten welke werknemers aanwezig zijn op de bouwplaats en wie hun werkgever is om bij een ongeval te kunnen bepalen wie er verantwoordelijk is. Het is eveneens van belang te weten welke personen als zelfstandige aanwezig zijn op de bouwplaats omdat deze persoon noodzakelijkerwijze zal interageren met de aanwezige werknemers. In een aantal gevallen zijn er personen op de bouwplaats aanwezig die er prestaties verrichten, maar waarvan wie het niet duidelijk is of zij deze prestaties onder gezag verrichten. Om de aard van de arbeidsrelatie te kunnen bepalen is het dan ook noodzakelijk dat alle personen zich registreren, ongeacht hun juridisch statuut. Ook de aanwezigheid van de veiligheidscoördinator dient gekend te zijn, om te weten of deze persoon zijn opdrachten daadwerkelijk en correct uitvoert (...)"

20. De diverse finaliteiten (welzijn op het werk, met name de betaling van de minimumlonen en andere voorschriften, de aanpak van de sociale fraude, enz ...) kunnen nog uitdrukkelijker worden gepreciseerd.

8. Omschrijving van de rechten van de betrokkenen

21. Het amendement dient aandacht te verlenen aan de rechten van de betrokkenen conform de artikelen 10 en 12 WVP.

8.1. Recht van toegang

22. De Commissie wenst dat een recht op kosteloze toegang voor de betrokkenen wordt voorzien conform de bepalingen van zowel artikel 10 WVP als de bepalingen van het sociaal strafwetboek⁹.

Als tegengewicht voor het extraterritoriaal volgrecht die het mogelijk maakt voor de sociale inspecteurs om over betrokkenen internationaal gegevens uit te wisselen onder artikel 31^{septies} van het amendement kan worden aangemoedigd dat de wetgever aan aantal andere elementen voorziet

* de kennis van nationale beroepsmogelijkheden;

⁹ Wet 6 juni 2010 tot invoering van het Sociaal Strafwetboek, B.S., 1 juli 2010, p 43712.

* een volgrecht (voor de betrokkene). Dit wil zeggen dat, behoudens inzage in zijn persoonsgegevens zelf, het inzagerecht in het kader van een uitwisselingsmechanisme eveneens kan inhouden dat de betrokkene principieel het recht heeft na te gaan naar welke actoren/instanties zijn gegevens worden verstuurd of door wie zijn gegevens worden geraadpleegd¹⁰. Zulks zou in de tekst van amendement kunnen worden verduidelijkt, in navolging van eerdere precedentes in het kader van politieke en justitiële samenwerking¹¹ en het e-register in de vervoerssector¹².

8.2. Recht van verbetering

23. Een recht van "kosteloze rechtzetting" voor de betrokkene in de zin van artikel 12 WVP dient eveneens te worden voorzien in het amendement. Wat dat laatste betreft past het te wijzen op het gegeven dat het recht van verbetering toepassen op bepaalde juridische appreciatiegegevens zoals de hoedanigheid van een natuurlijke persoon (werknemer of zelfstandige) niet altijd een evidentie is.

24. Voor gegevens over de status van personen op tijdelijke of mobiele werkplaatsen (kwalificatie werknemer of zelfstandige,...) kan worden overwogen een systeem te voorzien dat de verantwoordelijke voor de verwerking in de betreffende gegevensbank het door de betrokkene gemelde feit van betwisting van een bepaalde appreciatie in de gegevensbank opneemt (zgn. "flaggen" van beoordelingen), zodat eventuele ontvangers van gegevens in andere landen zich op elk moment een correct beeld kunnen vormen van het feit van betwisting van bepaalde hoedanigheden of beoordelingsgegevens (werknemer, zelfstandige,...) of een bepaalde context (hangende procedure,...).

9. Informatie aan de betrokken personen (artikel 9 WVP)

25. De commissie adviseert om in het amendement bijkomend het volgende te bepalen "*De Koning kan, na het advies van het Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepalen op welke wijze en onder welke voorwaarden de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg of de overige verantwoordelijken voor de verwerking die gegevens leveren of gebruiken, verplicht zijn om de informatieplicht overeenkomstig artikel 9 van de wet van 8 december 1992 na te leven*".

¹⁰ Zie advies nr. 14/2008 van 2 april 2008 met betrekking tot een ontwerp van wet houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform.

¹¹ zie artikel 8 § 2 van het Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken : "*Indien wordt vastgesteld dat onjuiste gegevens zijn verstrekt, of gegevens op onrechtmatige wijze zijn verstrekt, dient dit onmiddellijk aan de ontvanger te worden meegedeeld. De gegevens moeten onmiddellijk worden gecorrigeerd, gewist of afgeschermd overeenkomstig artikel 4*"

¹² Zie het advies nr. 14/2011 van 6 juli 2011 op het voorontwerp van wet betreffende het eRegister van Wegvervoersondernemingen

26. Doelstelling dient immers te zijn dat "elke persoon wordt ingelicht wanneer gegevens die op hem betrekking hebben, worden opgeslagen of wanneer het voornemen bestaat deze gegevens aan derden door te geven. In de verstrekte mededeling moet de identiteit van de voor de verwerking van de gegevens verantwoordelijke instantie worden gepreciseerd, alsook het type verwerkte gegevens en de redenen voor zulke verrichtingen"¹³

10. Voorafgaand advies Commissie

27. Vanuit het oogpunt van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wenst de Commissie dat de relevante uitvoeringsmodaliteiten¹⁴ worden neergelegd ter voorafgaand advies van de Commissie teneinde een vollediger oordeel te kunnen vormen over het systeem, waaronder de concrete wijze van inbrenging, bevraging, mededeling, bewaring,... van persoonsgegevens. Dit gelet op de gevoelige en cruciale aard van elk van deze verwerkingen voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

28. Derhalve wordt in de relevante bepalingen waar wordt verwezen naar de uitvoering door de Koning best de woorden "na advies van de Commissie" toegevoegd.

29. Opgemerkt wordt dat het systeem zal rekening dienen te houden met de voorwaarden die in de bestaande machtigingen werden verleend door de diverse sectorale comités.

30. Gelet op de complexiteit van deze aangelegenheid wordt derhalve best voorzien in het amendement dat de verantwoordelijke (in casu de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) een overzicht bijhoudt van de eventuele verleende machtigingen die betrekking hebben op de informatie(uitwisselingen) van en uit het aanwezigheidsregistratiesysteem. Dit zal haar toelaten om in geval van controle door de Commissie te blijven verzekeren dat de voorwaarden van de verleende machtigingen correct worden opgevolgd en gerespecteerd.

11. Beveiliging

31. De Commissie adviseert dat in het amendement expliciet wordt verwezen naar artikel 16 WVP en de referentiemaatregelen, die kunnen worden geraadpleegd op haar site (Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens).

¹³ Zie bijvoorbeeld in de vervoerssector de bewoording van artikel 17 a) van de Verordening 1071/2009

¹⁴ Zie de artikelen 31*ter*, § 3, 31*quater*, § 3 lid 3, 31 *quinquies*, lid 4 en 31 *sexies*, § 2 van het ontwerp.

32. Actueel zijn de verwijzingen in het ontwerp naar het thema beveiliging onvoldoende expliciet (zie artikel 31*ter* § 2 van het amendement). Ook de toelichting¹⁵ geeft weinig meer precisie dan te verwijzen naar een aantal veiligheidsvoorzieningen die dienen ingebouwd te worden in het systeem, naast een verwijzing naar het beginsel van traçabiliteit van de herkomst van de gegevens en waarborgen tegen "vervalsing".

12. Internationale uitwisseling van persoonsgegevens

33. Het amendement voorziet de uitwisseling van gegevens met buitenlandse inspectiediensten (artikel 31*septies* lid 2). De Commissie neemt aan dat het hierbij gaat om uitwisseling naar landen met passend beschermingsniveau in de zin van artikel 21 WVP en adviseert om in dit artikel toe te voegen "onverminderd de toepassing van de artikelen 21 en 22 van de wet van 8 december 1992"

OM DEZE REDENEN,

De Commissie verleent gunstig advies over het eerste amendement (mbt de hoofdelijke aansprakelijkheidsregeling) indien rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerking in randnummer 5.

De Commissie verleent een gunstig advies over het tweede amendement (mbt het elektronische aanwezigheidsregistratiesysteem), onder de voorwaarde dat de relevante uitvoeringsmodaliteiten¹⁶ worden neergelegd ter voorafgaand advies van de Commissie.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer blijft zich ter beschikking houden voor verder overleg en voor verdere besprekingen of advies omtrent het tweede ontwerp.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere

¹⁵ Pagina 15 alinea 2 toelichting.

¹⁶ Zie de artikelen 31*ter*, § 3, 31*quater*, § 3 lid 3, 31 *quinquies*, lid 4 en 31 *sexies*, § 2 van het ontwerp.



AVIS N° 1.753

Séance du mardi 7 décembre 2010

Avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur

x x x

2.479-1

Av. de la Joyeuse Entrée, 17-21 - 1040 Bruxelles
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 88 59 - E-mail: greffe@cnt-nar.be - Website: www.cnt-nar.be

AVIS N° 1.753

Objet : Avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur

Par lettre du 18 octobre 2010, madame L. Onkelinx, ministre des Affaires sociales, a consulté le Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur.

En raison du caractère urgent de la demande d'avis, un groupe de travail a été chargé d'examiner cet avant-projet de loi.

Sur rapport de ce groupe de travail, le Conseil a émis, le 7 décembre 2010, l'avis unanime suivant.

X X X

- 2 -

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

I. CONTEXTE DE LA DEMANDE D'AVIS

Le Conseil constate que, par lettre du 18 octobre 2010, madame L. Onkelinx, ministre des Affaires sociales, a demandé d'urgence l'avis du Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur.

Dans sa lettre, la ministre souligne que, par sa mise en demeure du 28 janvier 2010 selon la procédure prévue à l'article 258 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, la Commission européenne a demandé à l'État belge de faire valoir ses observations quant à la correcte transposition de la directive 2006/123/CE – « directive services ».

Par son avis motivé du 24 juin 2010, la Commission européenne a stipulé à l'État belge son infraction par rapport à la directive 2006/123/CE. En effet, l'État belge n'a pas pris toutes les dispositions nécessaires pour le 28 décembre 2009 pour se conformer à la directive et a donc manqué aux obligations qui lui incombent selon l'article 44, § 1^{er} de ladite directive.

Par sa réponse du 25 août 2010, l'État belge a obtenu un délai jusqu'au 28 novembre 2010 pour communiquer les dispositions prises.

Selon la ministre, le principal problème provient du contrôle a priori que constituent les commissions provinciales d'enregistrement actuelles. Afin d'assurer une certaine sécurité juridique à l'enregistrement des entrepreneurs, il convient de remplacer le système actuel par un autre, l'enregistrement automatique avec un contrôle a posteriori par une commission du contentieux.

En outre, la ministre renvoie à l'arrêt C-74/09 du 15 juillet 2010 dans l'affaire Bâtiments et Ponts Construction SA, WISAG Produktionservice GmbH, anciennement Thyssenkrupp Industrieservice GmbH, contre Berlaymont 2000 SA, dans lequel, selon la ministre, la Cour de justice a critiqué la présence des partenaires sociaux au sein desdites commissions.

Avis n° 1753

- 3 -

La ministre fait savoir que le nouveau projet prévoit une commission du contentieux, qui, après un examen approfondi et après avoir entendu les différentes parties intéressées, pourra procéder à la radiation de la qualité d'entrepreneur enregistré dans la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE). Cette même commission du contentieux pourra également réactiver l'enregistrement. Sa composition sera réglée par arrêté royal et devra, selon la ministre, tenir compte de l'arrêt intervenu le 15 juillet 2010.

L'avant-projet de loi nécessite de modifier l'article 30 bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ce qui justifie la saisine du Conseil national du Travail.

La ministre souligne finalement que, lors du Conseil des ministres du 8 octobre 2010, outre l'approbation en première lecture de l'avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur, il a aussi été décidé que le gouvernement élaborerait des propositions en vue de l'enregistrement des présences sur les chantiers et en vue de l'élargissement des missions de la Banque-Carrefour des Entreprises en tant qu'instrument dans la lutte contre la fraude.

Le Conseil a appris que le Conseil d'État a émis, le 28 octobre 2010, l'avis 48.821/1 sur l'avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur.

II. CONTENU ET PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI SOUMIS POUR AVIS

Le Conseil constate que l'avant-projet de loi a trois objectifs.

1. Il modifie le Code des impôts sur les revenus 1992 afin de permettre d'utiliser le numéro d'entreprise attribué par la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) comme numéro fiscal d'identification, afin de supprimer la procédure existante d'enregistrement comme entrepreneur par le biais de commissions provinciales d'enregistrement et de la remplacer par la nouvelle procédure automatique par le biais de la BCE (cf. point 3), et afin de préciser que les articles 402 à 407 relatifs à la responsabilité solidaire du commettant pour les dettes fiscales d'un entrepreneur restent applicables en cas d'ouverture d'une procédure de réorganisation judiciaire instaurée par la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises.

Avis n° 1753

- 4 -

2. Il modifie l'article 30 bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs afin d'abroger la procédure existante d'enregistrement comme entrepreneur par le biais de commissions provinciales d'enregistrement, de sorte qu'elle puisse être remplacée par la nouvelle procédure automatique par le biais de la BCE (cf. point 3) et afin de préciser que l'article 30 bis (responsabilité solidaire, retenues et obligation de déclaration) reste applicable en cas d'ouverture d'une procédure de réorganisation judiciaire instaurée par la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises.

3. Il prévoit une nouvelle procédure d'enregistrement comme entrepreneur en remplacement de la procédure existante d'enregistrement comme entrepreneur par le biais de commissions provinciales d'enregistrement. Concrètement, il prévoit que l'enregistrement comme entrepreneur est acquis automatiquement par l'inscription de l'entreprise de construction dans la Banque-Carrefour des Entreprises. S'il apparaît par la suite que l'entrepreneur enregistré ne suit pas les règles, son enregistrement peut être révoqué par une commission du contentieux. Cette même commission peut ensuite réactiver le statut d'entrepreneur enregistré. Le contrôle des entrepreneurs devient ainsi un contrôle a posteriori plutôt qu'un contrôle a priori. L'enregistrement de l'entrepreneur reste une condition pour certaines réductions de l'impôt des personnes physiques et pour l'obtention de primes aux niveaux régional et local. Le consommateur pourra contrôler le statut d'entrepreneur enregistré par le biais de la BCE et d'un site web du Service public fédéral Économie. L'État belge entend ainsi mettre l'enregistrement des entrepreneurs en conformité avec la réglementation européenne, et en particulier avec les articles 56 et 57 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et avec la directive sur les services (2006/123/CE).

III. POSITIONS DU CONSEIL

1. Le Conseil déclare qu'il adopte une position défavorable à l'égard de l'avant-projet de loi qui lui a été soumis pour avis, et ce, pour les raisons suivantes.
 - a. Tout d'abord, le Conseil constate que la demande d'avis s'inscrit dans le dossier global relatif à la lutte contre la fraude sociale et fiscale dans le secteur de la construction. Il ressort ainsi de l'exposé des motifs que « vu les dangers classiques dans le secteur de la construction de pourvoyeurs de main d'œuvre et de travail au noir, il n'est pas souhaitable de supprimer intégralement le système des entrepreneurs enregistrés. Le présent projet de loi vise par conséquent à remplacer l'actuelle procédure d'enregistrement préalable qui est lourde d'un point de vue administratif et longue (un contrôle a priori) par un enregistrement automatique rapide et simple qui peut être radié lorsque des malversations sont constatées (un contrôle a posteriori). »

Avis n° 1753

- 5 -

Le Conseil souligne en outre qu'il ressort clairement de la demande d'avis de la ministre et de la notification du conseil des ministres du 8 octobre 2010 que le volet simplification de l'enregistrement comme entrepreneur forme un tout avec les volets enregistrement des présences sur les chantiers et élargissement des missions de la Banque-Carrefour des Entreprises en tant qu'instrument dans la lutte contre la fraude.

Il constate toutefois qu'il est uniquement consulté sur l'avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur.

Il juge cependant que le volet simplification de l'enregistrement comme entrepreneur est indissociable de l'élaboration du volet enregistrement des présences de tous ceux qui exécutent des travaux immobiliers sur un chantier et du volet élargissement des missions de la Banque-Carrefour des Entreprises en tant qu'instrument dans la lutte contre la fraude. À cet égard, il affirme avec force que la simplification de l'enregistrement comme entrepreneur doit aller de pair avec l'implémentation de l'enregistrement des présences sur les chantiers.

Tant qu'aucun régime efficace n'est élaboré concernant l'enregistrement des présences sur les chantiers, le Conseil ne juge pas souhaitable de se prononcer favorablement sur l'avant-projet de loi instaurant l'enregistrement automatique comme entrepreneur qui lui a été soumis pour avis.

- b. Ensuite, le Conseil remarque que, dans l'avant-projet de loi qui lui a été soumis pour avis, de nombreux points doivent encore être réglés par arrêté royal, comme, entre autres, les modalités d'enregistrement si l'enregistrement automatique n'est pas possible et la composition de la commission du contentieux. Le Conseil juge nécessaire d'être également consulté parallèlement sur ces projets d'arrêtés royaux afin de pouvoir se prononcer en connaissance de cause. Il souhaiterait aussi que toutes les administrations compétentes soient associées à l'élaboration de ces arrêtés royaux, c'est-à-dire pas uniquement les administrations qui sont compétentes pour les questions économiques et financières, mais également celles qui sont compétentes pour la législation du travail et la législation de la sécurité sociale.

Avis n° 1753

- 6 -

- c. Par ailleurs, le Conseil est d'avis qu'il ne faut pas donner une interprétation trop restrictive et trop sélective à la réglementation et à la jurisprudence européennes. Préalablement à la mise en conformité de la législation belge avec la législation européenne, il convient d'effectuer d'abord une analyse approfondie de la législation européenne et de la jurisprudence de la Cour européenne de justice, afin de faire la clarté sur ce qui est possible ou non dans la législation belge conformément à la réglementation européenne, en particulier quant à la procédure d'enregistrement et à la présence des partenaires sociaux sectoriels dans les commissions impliquées dans de telles procédures.
 - d. En outre, le Conseil a appris que l'avant-projet de loi qui lui a été soumis pour avis prévoit que l'article 30 bis de la loi ONSS et les articles 402 et suivants du CIR restent d'application en cas d'ouverture de la procédure de réorganisation judiciaire introduite par la loi du 31 janvier 2009 relative à la continuité des entreprises. Il signale que d'importantes discussions sont en cours actuellement en son sein sur les implications sociales de la loi relative à la continuité des entreprises. Il souhaite dès lors que cette question spécifique soit traitée dans ce cadre global.
 - e. Enfin, le Conseil constate que l'intention est que la nouvelle réglementation relative à l'enregistrement comme entrepreneur entre en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2011. Il estime que ce calendrier n'est pas réaliste, étant donné que de nombreux arrêtés royaux doivent encore être élaborés et vu le lien nécessaire avec l'implémentation du volet enregistrement des présences sur les chantiers.
2. Le Conseil insiste pour que les initiatives législatives nécessaires soient prises sans délai en vue de l'élaboration du volet enregistrement des présences sur les chantiers. À cet égard, il juge important d'attirer déjà l'attention maintenant sur le fait que l'enregistrement des présences doit être obligatoire pour « chaque personne physique » qui exécute des travaux immobiliers. Cela signifie que cette obligation ne doit pas s'appliquer uniquement aux travailleurs de la commission paritaire n° 124, mais aussi aux travailleurs d'autres secteurs qui effectuent des travaux sur des chantiers. De plus, cette obligation doit également s'appliquer quel que soit le statut social des personnes qui effectuent les prestations de travail (tant aux personnes ayant un statut de travailleur salarié qu'à celles ayant un statut de travailleur indépendant) et quel que soit le pays d'origine (tant aux travailleurs nationaux qu'aux travailleurs étrangers). Lors de l'enregistrement, il faut également mentionner pour qui, où et quand les travaux doivent être exécutés. De plus, différents systèmes d'enregistrement doivent aussi être possibles. Dans le cadre de la simplification ou de la suppression des obligations administratives faisant double emploi, l'on peut réfléchir, entre autres, à la carte de contrôle C 3.2 A-construction en cas de chômage temporaire et à la déclaration de chantier.

Avis n° 1753

- 7 -

En vue de la réalisation d'un régime simple et opérationnel d'enregistrement des présences sur les chantiers, le Conseil demande qu'il y ait une concertation étroite avec les partenaires sociaux de tous les secteurs concernés et, en ce qui concerne les personnes ayant le statut de travailleur indépendant, avec les catégories professionnelles concernées, et que l'ONSS soit associé à l'élaboration des solutions techniques.

3. Le Conseil regrette que la problématique de la délivrance de faux formulaires (de détachement) A1 n'ait pas fait l'objet d'une discussion approfondie pendant la présidence belge. Il souhaiterait que ce thème, qui s'inscrit dans le débat global relatif à la lutte contre la fraude au niveau européen, soit porté à l'attention de la Commission européenne, afin de chercher une solution opérationnelle et efficace à ce problème.

4. Finalement, le Conseil apprécierait qu'à l'avenir, les partenaires sociaux aux niveaux interprofessionnel et sectoriel soient consultés chaque fois qu'une législation qui les concerne est mise en question en conséquence de la réglementation et de la jurisprudence européennes, des procédures de mise en demeure et des autres procédures au niveau européen dans lesquelles l'État belge est impliqué.

Avis n° 1753



ADVIES Nr. 1.753

Zitting van dinsdag 7 december 2010

Voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aannemer

x x x

2.479-1

Blijde Inkomstlaan, 17-21 - 1040 Brussel
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 88 59 - E-mail: griffie@nar-cnt.be - Website: www.nar-cnt.be

ADVIES Nr. 1.753

Onderwerp : Voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aan-
mer

Bij brief van 18 oktober 2010 heeft mevrouw L. Onkelinx, minister van Sociale Zaken, het advies ingewonnen van de Nationale Arbeidsraad over een voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aannemer.

Gelet op het dringend karakter van de adviesaanvraag werd een werkgroep belast met de bespreking van dit voorontwerp van wet.

Op verslag van deze werkgroep heeft de Raad op 7 december 2010 volgend eenparig advies uitgebracht.

X X X

- 2 -

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. SITUERING VAN DE ADVIESAANVRAAG

De Raad stelt vast dat bij brief van 18 oktober 2010 mevrouw L. Onkelinx, minister van Sociale Zaken, bij hoogdringendheid het advies heeft ingewonnen van de Nationale Arbeidsraad over een voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aannemer.

In haar brief deelt de minister mee dat de Europese Commissie België op 28 januari 2010 in gebreke heeft gesteld krachtens de procedure die is bepaald in artikel 258 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; de Belgische Staat werd verzocht zijn argumenten aan te voeren voor een correcte omzetting van de richtlijn 2006/123/EG - "dienstenrichtlijn".

In haar met redenen omklede advies van 24 juni 2010 heeft de Europese Commissie de Belgische Staat gewezen op een inbreuk op richtlijn 2006/123/EG, omdat hij vóór 28 december 2009 niet alle nodige maatregelen had genomen om zich te conformeren aan de richtlijn, overeenkomstig de verplichtingen die zijn vastgesteld in artikel 44, lid 1 van die richtlijn.

Door zijn antwoord van 25 augustus 2010 heeft de Belgische Staat uitstel gekregen tot 28 november 2010 om de genomen maatregelen mee te delen.

Het belangrijkste probleem ligt volgens de minister in de voorafgaande controle door de huidige provinciale registratiecommissies. Om een zekere rechtszekerheid te waarborgen bij de registratie als aannemer, moet het huidige stelsel worden vervangen door een ander stelsel, namelijk de automatische registratie met een controle a posteriori door een geschillencommissie.

Bovendien verwijst de minister naar het arrest C-74/09 van 15 juli 2010 in de zaak *Bâtiments et Ponts Construction SA, WISAG Produktionservice GmbH, voorheen ThyssenKrupp Industrieservice GmbH, tegen Berlaymont 2000 SA*, waarin volgens de minister het Hof van Justitie kritiek geuit heeft op de aanwezigheid van de sociale partners in die commissies.

Advies nr. 1.753

- 3 -

De minister deelt mee dat het nieuwe ontwerp voorziet in een geschillencommissie die, na een grondig onderzoek en na de betrokken partijen te hebben gehoord, zal kunnen overgaan tot de schrapping van de registratie als aannemer in de KBO. Die geschillencommissie zal de registratie ook opnieuw kunnen toekennen. De samenstelling van die commissie zal worden geregeld bij koninklijk besluit en zal volgens de minister rekening moeten houden met het arrest van 15 juli 2010.

Het voorontwerp van wet vereist een wijziging van artikel 30 bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en het is in dat kader dat het advies van de Nationale Arbeidsraad wordt ingewonnen.

De minister wijst er tenslotte op dat de ministerraad van 8 oktober 2010 naast de goedkeuring in eerste lezing van het voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aannemer eveneens beslist heeft dat de regering voorstellen zal uitwerken voor de registratie van de aanwezigheden op bouwplaatsen en voor een uitbreiding van de opdrachten van de Kruispuntbank van Ondernemingen als instrument in de fraudebestrijding.

De Raad heeft er kennis van genomen dat de Raad van State op 28 oktober 2010 het advies 48.821/1 over het voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aannemer heeft uitgebracht.

II. INHOUD EN DRAAGWIJDTE VAN HET TER ADVIES VOORGELEGDE VOORONTWERP VAN WET

De Raad stelt vast dat het voorontwerp van wet drie doelstellingen nastreeft :

1. Het wijzigt het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 om het mogelijk te maken het ondernemingsnummer toegekend door de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) als fiscaal identificatienummer te gebruiken, om de bestaande procedure voor de registratie als aannemer via provinciale registratiecommissies op te heffen en te vervangen door de nieuwe automatische procedure via de KBO (cfr. punt 3) en om te verduidelijken dat de artikelen 402 tot 407 met betrekking tot de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgever voor de belastingsschulden van een aannemer van toepassing blijven in geval van opening van een procedure van gerechtelijke reorganisatie ingevoerd bij de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van ondernemingen;

Advies nr. 1.753

- 4 -

2. Het wijzigt artikel 30 bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders teneinde de bestaande procedure voor de registratie als aannemer via provinciale registratiecommissies op te heffen zodat zij kan vervangen worden door de nieuwe automatische procedure via de KBO (cfr. punt 3) en om te verduidelijken dat artikel 30 bis (hoofdelijke aansprakelijkheid, inhoudingen en meldingsplicht) van toepassing blijft in geval van opening van een procedure van gerechtelijke reorganisatie ingevoerd bij de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van ondernemingen;

3. Het voorziet in een nieuwe procedure van registratie als aannemer ter vervanging van de bestaande procedure voor de registratie als aannemer via provinciale registratiecommissies. Concreet wordt voorzien dat de registratie als aannemer automatisch wordt verworven bij de inschrijving van de bouwonderneming in de Kruispuntbank voor Ondernemingen. Wanneer achteraf blijkt dat de geregistreerde aannemer de regels niet volgt, kan zijn registratie door een geschillencommissie worden ingetrokken. Dezelfde commissie kan de status van geregistreerd aannemer later opnieuw activeren. Zo krijgt de controle op de aannemers een a posteriori karakter in plaats van een controle a priori. De registratie van de aannemer blijft een voorwaarde voor verminderingen in de personenbelasting en het verkrijgen van premies op regionaal en lokaal niveau. De consument zal de status van geregistreerd aannemer kunnen controleren via de KBO en via een webstek van de Federale Overheidsdienst Economie. De Belgische Staat beoogt op deze wijze de registratie van aannemers in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving, in het bijzonder met de artikelen 56 en 57 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en met de Dienstenrichtlijn (2006/123/EG).

III. STANDPUNTEN VAN DE RAAD

1. De Raad verklaart uitdrukkelijk dat hij een negatief standpunt inneemt ten aanzien van het hem ter advies voorgelegd voorontwerp van wet en dit om volgende redenen :
 - a. Ten eerste stelt de Raad vast dat de adviesaanvraag gekaderd is in het globale dossier omtrent de bestrijding van de sociale en fiscale fraude in de bouwsector. Zo blijkt uit de memorie van toelichting dat “gezien de klassieke gevoeligheid van de bouwsector voor koppelbazerij en zwartwerk het niet wenselijk is het systeem van geregistreerde aannemers overboord te gooien. Het voorliggende wetsontwerp beoogt dan ook de huidige, administratief zware en langdurige voorafgaande registratieprocedure (a priori controle) te vervangen door een snelle en eenvoudige automatische registratie die kan worden kwijt gespeeld wanneer malversaties worden vastgesteld (a posteriori-controle).”

Advies nr. 1.753

- 5 -

Hij wijst er voorts op dat uit de adviesaanvraag van de minister en de notificatie van de ministerraad van 8 oktober 2010 duidelijk blijkt dat het luik vereenvoudiging van de registratie als aannemer één geheel vormt met de luiken aanwezigheidsregistratie op de bouwplaatsen en uitbreiding van de opdrachten van de Kruispuntbank van Ondernemingen als instrument in de fraudebestrijding.

Hij constateert evenwel dat hij enkel om advies wordt gevraagd over het voorontwerp van wet tot invoering van de automatische registratie als aannemer.

Hij is echter van oordeel dat het luik vereenvoudiging van de registratie als aannemer onlosmakelijk verbonden is met de uitwerking van het luik aanwezigheidsregistratie van iedereen die werken in onroerende staat uitvoert op een bouwplaats en het luik uitbreiding van de opdrachten van de Kruispuntbank van Ondernemingen als instrument in de fraudebestrijding. Hij stelt dienaangaande zeer uitdrukkelijk dat de vereenvoudiging van de registratie als aannemer hand in hand moet gaan met de implementatie van de aanwezigheidsregistratie op de bouwerven.

Zolang er geen doeltreffende regeling met betrekking tot de aanwezigheidsregistratie op de bouwerven is uitgewerkt, acht de Raad het dan ook niet wenselijk zich positief uit te spreken over het hem ter advies voorgelegd voorontwerp van wet betreffende de invoering van de automatische registratie als aannemer.

- b. Ten tweede merkt de Raad op dat in het hem ter advies voorgelegd voorontwerp van wet nog heel wat materies geregeld dienen te worden via koninklijke besluiten zoals o.a. met betrekking tot de modaliteiten voor de registratie in geval geen automatische registratie mogelijk is en de samenstelling van de geschillencommissie. Teneinde zich met kennis van zaken te kunnen uitspreken acht de Raad het noodzakelijk ook over deze ontwerpen van koninklijk besluit parallel geraadpleegd te worden. De Raad zou het ook wenselijk vinden dat alle bevoegde administraties betrokken worden bij de uitwerking van deze koninklijk besluiten m.a.w. niet enkel de administraties die bevoegd zijn voor de economische en financiële kwesties maar ook de administraties die bevoegd zijn voor de arbeidswetgeving en de sociale zekerheidswetgeving.

Advies nr. 1.753

- 6 -

- c. Ten derde is de Raad van oordeel dat er geen té restrictieve en selectieve interpretatie mag gegeven worden aan de Europese regelgeving en rechtspraak. Voorafgaandelijk aan het in overeenstemming brengen van de Belgische wetgeving met de Europese wetgeving moet er eerst een grondige analyse gemaakt worden van de Europese wetgeving en van de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie, zodat duidelijkheid geschapen wordt omtrent hetgeen in de Belgische wetgeving ingevolge de Europese regelgeving al dan niet mogelijk is, in het bijzonder wat de registratieprocedure en de aanwezigheid van de sectorale sociale partners in de bij dergelijke procedures betrokken commissies betreft.
 - d. Ten vierde heeft de Raad er kennis van genomen dat in het hem ter advies voorgelegde voorontwerp van wet voorzien wordt dat artikel 30bis van de RSZ-Wet en de artikelen 402 e.v. WIB van toepassing blijven in geval van opening van de procedure van gerechtelijke reorganisatie ingevoegd bij de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van ondernemingen. Hij vestigt er de aandacht op dat binnen de Raad voor het ogenblik belangrijke besprekingen lopende zijn over de sociale implicaties van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen. Hij wenst dan ook dat deze specifieke kwestie binnen dit globaal kader behandeld wordt.
 - e. Ten vijfde constateert de Raad dat het de bedoeling is dat de nieuwe regeling met betrekking tot de registratie als aannemer vanaf 1 januari 2011 zou in werking treden. Hij is van oordeel dat dit geen realistische timing is, gelet op het feit dat er nog heel wat teksten van koninklijk besluiten moeten uitgewerkt worden en de noodzakelijke link met de implementatie van het luik aanwezigheidsregistratie op de bouwplaatsen.
2. De Raad dringt erop aan dat onverwijld de nodige wetgevende initiatieven worden genomen voor de uitwerking van het luik aanwezigheidsregistratie op de bouwplaatsen. Dienaangaande acht de Raad het belangrijk er nu reeds de aandacht op te vestigen dat de aanwezigheidsregistratie verplicht moet worden voor "ieder fysisch persoon" die werken in onroerende staat uitvoert. Dit betekent dat deze verplichting niet enkel moet gelden voor de werknemers van het paritair comité nr. 124, maar ook voor de werknemers van andere sectoren die werkzaamheden op bouwplaatsen verrichten. Bovendien moet deze verplichting gelden ongeacht het sociaal statuut van de personen die arbeidsprestaties verrichten (zowel voor personen met een statuut van werknemer als voor personen met een statuut van zelfstandige) en ongeacht het land van herkomst (zowel voor binnenlandse als buitenlandse arbeidskrachten). Bij de registratie dient eveneens vermeld voor wie, waar en wanneer de werken moeten uitgevoerd worden. Voorts moeten er ook verschillende systemen van registratie mogelijk zijn. In het kader van vereenvoudiging of de afschaffing van overlappende administratieve verplichtingen kan gedacht worden aan o.m. de controlekaart C.3.2 A-bouw bij tijdelijke werkloosheid en de werfmelding.

Advies nr. 1.753

- 7 -

De Raad vraagt met het oog op de totstandkoming van een eenvoudige en werkbare regeling met betrekking tot de aanwezigheidsregistratie op de bouwplaatsen nauw overleg te plegen met de sociale partners van alle betrokken sectoren en, wat de personen met het statuut van zelfstandigen betreft, met de betrokken beroepsgroepen, en de RSZ te betrekken bij het uitwerken van technische oplossingen.

3. De Raad betreurt het dat de problematiek van het afleveren van valse A1 (detachings)formulieren niet het voorwerp heeft uitgemaakt van een grondige discussie tijdens het Belgisch Voorzitterschap. De Raad zou het wenselijk vinden dat dit thema dat kadert binnen het globale debat van fraudebestrijding op Europees niveau, onder de aandacht van de Europese Commissie gebracht wordt, zodat er een werkbare en efficiënte oplossing voor dit probleem kan gevonden worden.
4. De Raad zou het tenslotte op prijs stellen dat de sociale partners zowel op interprofessioneel als op sectoraal niveau in de toekomst zouden geraadpleegd worden telkens een wetgeving die hen aanbelangt in vraag gesteld wordt ingevolge Europese regelgeving en rechtspraak, procedures van ingebrekestelling en andere procedures op Europees niveau waarbij de Belgische Staat betrokken wordt.

Advies nr. 1.753