

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mars 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
des impôts sur les revenus 1992
en vue d'étendre la conciliation fiscale
aux demandes de dégrèvement d'office**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Christiane VIENNE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion.....	3
III. Votes.....	4

Documents précédents:

Doc 53 **2358/ (2011/2012):**

- 001: Proposition de loi de MM. De Potter, Devlies, *Coërme* et Destrebecq, Mmes Lanjri et Slegers et MM. Van den Bergh, Vercamer et Waterschoot.
- 002: Addendum.
- 003: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992 wat
de uitbreiding van de fiscale bemiddeling
naar verzoeken tot ambtshalve ontheffing
betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Christiane VIENNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen.....	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2358/ (2011/2012):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren De Potter, Devlies, *Coërme* en Destrebecq, de dames Lanjri en Slegers en de heren Van den Bergh, Vercamer en Waterschoot.
- 002: Addendum.
- 003: Amendement.

5746

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luyckx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcome, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jenne De Potter (CD&V), auteur principal, explique que le service de conciliation fiscale est un service autonome servant d'intermédiaire en cas de contentieux durable portant sur la perception et le recouvrement d'impôts avec le Service public fédéral Finances (art. 116, § 1^{er}, de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses). La conclusion d'un accord avec l'administration permet d'éviter une procédure judiciaire plus onéreuse et plus longue à l'issue incertaine.

Les auteurs de la proposition de loi à l'examen souhaitent que le service de conciliation fiscale soit également compétent en cas de demande de dégrèvement d'office afin de diminuer le nombre de litiges judiciaires et de faciliter le recouvrement des dettes fiscales.

Lorsqu'un contribuable n'est pas d'accord avec une imposition établie à son nom, il a la possibilité d'introduire un recours administratif (article 366 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR92)). Mais dans certains cas, le contribuable peut aussi demander un dégrèvement d'office.

Tant que la procédure en est au stade administratif, c'est-à-dire avant qu'un tribunal ne soit saisi du litige, le contribuable peut faire appel au service de conciliation fiscale.

En matière d'impôts sur les revenus, une conciliation fiscale n'est toutefois possible que si une réclamation a été introduite auprès du directeur des contributions. En cas de demande de dégrèvement d'office, le service de conciliation fiscale n'est actuellement pas compétent. Cependant, il est clair que des désaccords persistants peuvent également exister en ce qui concerne l'octroi de dégrèvements d'office. Dans son rapport annuel 2011 (recommandation n° 9/2011, p. 89), le Service de conciliation sociale recommande dès lors d'étendre l'article 376quinquies CIR92 à la demande de dégrèvement d'office.

II. — DISCUSSION

Mme Veerle Wouters (N-VA) indique que son groupe soutient cette proposition de loi. Comme elle l'a déjà indiqué dans sa question orale du 10 juillet 2012¹.

M. Olivier Destrebecq et consorts (MR) présentent un amendement n° 1 (DOC 53 2358/003), qui tend à remplacer l'article 2 de la proposition de loi parce que la demande de dégrèvement d'office ne doit pas dans

¹ Question orale n° 12 173, Veerle Wouters, 10 juillet 2012, Compte rendu intégral, CRIV 53 COM 537, p. 2.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jenne De Potter (CD&V), hoofdindiener, licht toe dat de fiscale bemiddelingsdienst een autonome dienst is die bemiddelt in een blijvend geschil over de heffing en invordering van belastingen met de Federale Overheidsdienst Financiën (art. 116, § 1, van de Wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen). Door het bereiken van een bemiddeld akkoord met de administratie wordt een duurdere en langdurige procedure met onzekere afloop bij de rechtbank vermeden.

Met dit wetsvoorstel wensen de auteurs de fiscale bemiddelingsdienst ook bevoegd te maken in het geval van een verzoek tot ambtshalve ontheffing om het aantal gerechtelijke geschillen te verminderen en de inning van de fiscale schulden te vergemakkelijken.

Wanneer een belastingplichtige niet akkoord gaat met een op zijn naam gevestigde aanslag, kan hij hier- tegen administratief beroep aantekenen (art. 366 van het Wetboek van de inkomstenbelasting 1992 (WIB92)). Daarnaast kan de belastingplichtige in bepaalde gevallen ook verzoeken om een ambtshalve ontheffing.

Zolang de procedure in de administratieve fase zit, met andere woorden vooraleer het geschil aanhangig wordt gemaakt bij de rechtbank, kan de belastingplichtige een beroep doen op de fiscale bemiddelingsdienst.

Echter, inzake inkomstenbelastingen is fiscale bemiddeling enkel mogelijk ingeval een bezwaarschrift werd ingediend bij de directeur der belastingen. In geval van een verzoek tot ambtshalve ontheffing is de fiscale bemiddelingsdienst momenteel niet bevoegd. Toch is het duidelijk dat er ook met betrekking tot het verlenen van ambtshalve ontheffingen blijvende meningsverschillen kunnen bestaan. In haar jaarverslag 2011 (aanbeveling nr. 9/2011, p. 90) beveelt de fiscale bemiddelingsdienst dan ook aan om artikel 376quinquies van het WIB92 uit te breiden met het verzoek tot ambtshalve ontheffing.

II. — BESPREKING

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) geeft aan dat haar fractie dit wetsvoorstel steunt. Zoals zij al eerder heeft aangegeven in haar mondelinge vraag van 10 juli 2012¹.

De heer Olivier Destrebecq c.s. (MR) dient het amendement nr. 1 (DOC 53 2358/003) in. Het amendement strekt ertoe het artikel 2 van het wetsvoorstel te vervangen omdat de aanvraag tot ambtshalve ontheffing niet

¹ Mondelinge vraag nr. 12 173, Veerle Wouters, 10 juli 2012, Integraal Verslag, CRIV 53 COM 537, p. 2.

tous les cas être introduite auprès du directeur des contributions. Dans certains cas, il suffit que la surtaxe ou l'erreur matérielle soit simplement signalée à l'administration, sans plus de formalités. La référence à l'article 376 du CIR 92 doit donc être déplacée.

M. Georges Gilkinet, président, demande si la référence à l'article 376 du CIR 92 dans l'article 2 de la proposition de loi a effectivement été suffisamment spécifiée. N'est-il plus nécessaire de préciser qu'il s'agit d'un dégrèvement d'office?

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, répond que l'article 376 du CIR 92 ne traite que du dégrèvement d'office. Le renvoi à l'article 376 du CIR 92 dans l'article 2 de la proposition de loi est donc correct.

Le représentant indique que le ministre des Finances marque son accord sur le contenu de la proposition de loi et l'amendement n° 1 proposé.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'amendement n°1, qui remplace l'article 2, est également adopté à l'unanimité.

Par dérogation à l'article 82.1 du Règlement, la commission décide de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble. L'ensemble de la proposition de loi, ainsi amendée et corrigée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Christiane VIENNE

Le président,

Georges GILKINET

in alle gevallen moet worden ingediend bij de directeur der belastingen. Soms volstaat het immers dat de overbelasting of de materiële fout gewoon aan het bestuur wordt gemeld, zonder dat nadere vormvereisten in acht moeten worden genomen. De verwijzing naar artikel 376 van het WIB 92 moet dus worden verplaatst.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, vraagt of de verwijzing naar artikel 376 WIB 92 in artikel 2 van het wetsvoorstel wel voldoende is gespecificeerd. Moet er niet meer worden gepreciseerd dat het over een ambts-halve ontheffing gaat?

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken antwoordt dat het artikel 376 WIB 92 enkel handelt over de ambtshalve ontheffing. De verwijzing naar artikel 376 WIB 92 in het artikel 2 van het wetsvoorstel is derhalve correct.

De vertegenwoordiger geeft aan dat de minister van Financiën akkoord gaat met de inhoud van het wetsvoorstel en het voorgestelde amendement nr. 1.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement 1, dat artikel 2 vervangt, wordt eveneens eenparig aangenomen.

In afwijking van artikel 82.1 van het Reglement beslist de commissie meteen te stemmen over het gehele wetsvoorstel. Het gehele wetsvoorstel, zoals geamendeerd en met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Christiane VIENNE

De voorzitter,

Georges GILKINET