

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 juillet 2012

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant le Code  
des impôts sur les revenus 1992  
en vue d'étendre la conciliation fiscale  
aux demandes de dégrèvement d'office**

(déposée par MM. Jenne De Potter,  
Carl Devlies, Guy Coëme et  
Olivier Destrebecq, Mmes Nahima Lanjri  
et Bercy Slegers et MM. Jef Van den Bergh,  
Stefaan Vercamer et Kristof Waterschoot)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2012

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het Wetboek  
van de inkomstenbelastingen 1992 wat  
de uitbreiding van de fiscale bemiddeling naar  
verzoeken tot ambtshalve ontheffing betreft**

(ingediend door de heren Jenne De Potter,  
Carl Devlies, Guy Coëme en  
Olivier Destrebecq, de dames  
Nahima Lanjri en Bercy Slegers en de heren  
Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer en  
Kristof Waterschoot)

**RÉSUMÉ**

*À l'heure actuelle, la conciliation fiscale doit obligatoirement être précédée du dépôt d'une réclamation. Les auteurs souhaitent que cette conciliation puisse également avoir lieu après une demande de dégrèvement d'office.*

*Cette mesure permettrait de réduire le nombre de litiges judiciaires et de promouvoir le recouvrement des dettes fiscales.*

**SAMENVATTING**

*Momenteel is fiscale bemiddeling enkel mogelijk na indiening van een bezwaarschrift. De indieners willen deze bemiddeling ook mogelijk maken na een vraag tot ambtshalve ontheffing.*

*Hierdoor kan het aantal gerechtelijke geschillen verminderen en kan men fiscale schulden gemakkelijker innen.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsqu'un contribuable n'est pas d'accord avec une imposition établie à son nom, il a la possibilité d'introduire un recours administratif (article 366 du CIR92). À cet effet, il se pourvoit en réclamation, par écrit, auprès du directeur des contributions compétent. Les réclamations sont alors examinées par l'administration. Le directeur régional statue ensuite en la matière. Mais dans certains cas, le contribuable peut aussi demander un dégrèvement d'office. Le directeur régional peut accorder d'office le dégrèvement des surtaxes résultant d'erreurs matérielles, de doubles emplois, ainsi que de celles qui apparaîtraient à la lumière de documents ou faits nouveaux probants, dont la production ou l'allégation tardive par le redevable est justifiée par de justes motifs (art. 376, § 1<sup>er</sup>, du CIR92).

Lorsque le directeur a pris une décision de rejet, le contribuable peut saisir le tribunal de première instance et, le cas échéant, interjeter appel. Les parties ont encore la possibilité de se pourvoir en cassation contre l'arrêt de la cour d'appel.

Tant que la procédure en est au stade administratif, c'est-à-dire avant qu'un tribunal ne soit saisi du litige, le contribuable peut faire appel au service de conciliation fiscale. Le service de conciliation fiscale est un service autonome servant d'intermédiaire en cas de contentieux durable portant sur la perception et le recouvrement d'impôts avec le Service public fédéral Finances (art. 116, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses). Les demandes de conciliation sont examinées en toute objectivité, impartialité et indépendance. Au cours de son examen, le conciliateur tentera de rapprocher les parties et, le cas échéant, d'élaborer un compromis. Le service de conciliation parvient à trouver une solution dans 66 % des cas (chiffres du rapport annuel 2011 du Service de conciliation fiscale). La conclusion d'un accord avec l'administration permet d'éviter une procédure judiciaire plus onéreuse et plus longue à l'issue incertaine.

En matière d'impôts sur les revenus, une conciliation fiscale n'est toutefois possible que si une réclamation a été introduite auprès du directeur des contributions. En cas de demande de dégrèvement d'office, le service de conciliation fiscale n'est actuellement pas compétent. Cependant, il est clair que des désaccords persistants peuvent également exister en ce qui concerne l'octroi

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wanneer een belastingplichtige niet akkoord gaat met een op zijn naam gevestigde aanslag, kan hij hiertegen administratief beroep aantekenen (art. 366 WIB92). Hij dient hiertoe een schriftelijk bezwaar in bij de bevoegde directeur der belastingen, waarna de verzoekschriften door de administratie worden onderzocht en de gewestelijke directeur er uitspraak over doet. Daarnaast kan de belastingplichtige in bepaalde gevallen ook verzoeken om een ambtshalve ontheffing. De gewestelijke directeur kan ambtshalve ontheffing verlenen van de overbelastingen die voortvloeien uit materiële vergissingen, uit dubbele belasting, alsmede van die welke zouden blijken uit afdoende bevonden nieuwe bescheiden of feiten waarvan het laattijdig overleggen of inroepen door de belastingschuldige wordt verantwoord door wettige redenen (art. 376, § 1, WIB92).

De belastingplichtige kan tegen de beslissing tot afwijzing van de directeur een vordering instellen bij de rechtbank van eerste aanleg en desgevallend hoger beroep aantekenen. De partijen kunnen tegen het arrest van het hof van beroep, in voorkomend geval, een voorziening in cassatie indienen.

Zolang de procedure in de administratieve fase zit, met andere woorden vooraleer het geschil aanhangig wordt gemaakt bij de rechtbank, kan de belastingplichtige een beroep doen op de fiscale bemiddelingsdienst. De fiscale bemiddelingsdienst is een autonome dienst die bemiddelt in een blijvend geschil over de heffing en invordering van belastingen met de Federale Overheidsdienst Financiën (art. 116, § 1, van de Wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen). De aanvragen tot bemiddeling worden onderzocht in alle objectiviteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid. Tijdens het bemiddelingsonderzoek probeert de bemiddelaar de partijen dichter bij elkaar te brengen en desgevallend een compromis uit te werken. In 66 % van de gevallen (cijfers jaarverslag 2011 Fiscale Bemiddelingsdienst) slaagt de bemiddelingsdienst erin tot een oplossing te komen. Door het bereiken van een bemiddeld akkoord met de administratie wordt een duurdere en langdurige procedure met onzekere afloop bij de rechtbank vermeden.

Echter, inzake inkomstenbelastingen is fiscale bemiddeling enkel mogelijk ingeval een bezwaarschrift werd ingediend bij de directeur der belastingen. In geval van een verzoek tot ambtshalve ontheffing is de fiscale bemiddelingsdienst momenteel niet bevoegd. Toch is het duidelijk dat er ook met betrekking tot het verlenen van ambtshalve ontheffingen blijvende meningsverschillen

de dégrèvements d'office. Dans son rapport annuel 2011 (recommandation n° 9/2011, p. 89), le Service de conciliation sociale recommande dès lors d'étendre l'article 376*quinquies* Code des impôts sur les revenus 1992 à la demande de dégrèvement d'office.

Par la présente proposition de loi, nous entendons tenir compte de la recommandation formulée par le service de conciliation fiscale de diminuer le nombre de litiges judiciaires et de faciliter le recouvrement des dettes fiscales. La loi proposée contribuera à accroître la confiance du citoyen dans les services publics et à garantir une fiscalité honnête et équitable.

kunnen bestaan. In haar jaarverslag 2011 (aanbeveling nr. 9/2011, blz. 90) beveelt de fiscale bemiddelingsdienst dan ook aan om artikel 376*quinquies* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 uit te breiden met het verzoek tot ambtshalve ontheffing.

Met dit wetsvoorstel wensen we aan de aanbeveling van de bemiddelingsdienst tegemoet te komen om het aantal gerechtelijke geschillen te verminderen en de inning van de fiscale schulden te vergemakkelijken. Het draagt bij tot een toenemend vertrouwen van de burger in de overheidsdiensten en een eerlijke en rechtvaardige fiscaliteit.

Jenne DE POTTER (CD&V)  
Carl DEVLIES (CD&V)  
Guy COËME (PS)  
Olivier DESTREBECQ (MR)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Bercy SLEGERS (CD&V)  
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)  
Stefaan VERCAMER (CD&V)  
Kristof WATERSCHOOT (CD&V)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 376*quinquies* du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 25 avril 2007, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1<sup>er</sup>, les mots "ou de demande de dégrèvement d'office visée à l'article 376" sont insérés entre les mots "En cas de réclamation" et les mots "introduite auprès du directeur des contributions";

2° dans le § 2, les mots "ou sur une demande de dégrèvement d'office visée à l'article 376" sont chaque fois insérés après les mots "lorsqu'il a déjà été statué sur la réclamation".

7 juin 2012

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 376*quinquies* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij wet van 25 april 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden "of een vraag tot ambtshalve ontheffing bedoeld in artikel 376 ingevoegd tussen de woorden "Ingeval een bezwaarschrift" en de woorden "werd ingediend bij de directeur der belastingen";

2° in paragraaf 2 worden de woorden "of een vraag tot ambtshalve ontheffing bedoeld in artikel 376 telkens ingevoegd na de woorden "wanneer reeds uitspraak werd gedaan over het bezwaar".

7 juni 2012

Jenne DE POTTER (CD&V)  
Carl DEVLIES (CD&V)  
Guy COËME (PS)  
Olivier DESTREBECQ (MR)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Bercy SLEGERS (CD&V)  
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)  
Stefaan VERCAMER (CD&V)  
Kristof WATERSCHOOT (CD&V)