

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 juillet 2012

**PROJET DE LOI**  
portant dispositions relatives  
aux traitements de  
données à caractère personnel réalisés  
par le Service public fédéral Finances  
dans le cadre de ses missions

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2012

**WETSONTWERP**  
houdende bepalingen betreffende  
de verwerking  
van persoonsgegevens  
door de Federale Overheidsdienst Financiën  
in het kader van zijn opdrachten

	Page
SOMMAIRE	
1. Exposé des motifs .....	3
2. Avant-projet .....	14
3. Avis du Conseil d'État.....	20
4. Projet de loi.....	25

	Blz.
INHOUD	
1. Memorie van toelichting .....	3
2. Voorontwerp .....	14
3. Advies van de Raad van State .....	20
4. Wetsontwerp.....	25

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

4510

*Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 6 juillet 2012.*

*Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 9 juillet 2012.*

*De regering heeft dit wetsontwerp op 6 juli 2012 ingediend.*

*De “goedkeuring tot drukken” werd op 9 juli 2012 door de Kamer ontvangen.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### Généralités

Les traitements opérés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions légales sont, pour la plupart, des traitements de données à caractère personnel qui tombent sous le champ d'application de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

La loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel s'impose donc à ces traitements.

Dans le cadre de l'exercice des différentes missions du Service public fédéral Finances, ces données doivent être échangées au sein des administrations et services. Ces données peuvent également faire l'objet d'échanges avec des institutions externes.

Les présentes dispositions ont pour objectif de mettre la pratique actuelle d'échanges de données au sein du Service public fédéral Finances en conformité avec la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel. Elles prévoient également une exception aux droits de la personne physique concernée lorsque celle-ci fait l'objet d'une enquête.

Le présent projet ne s'applique qu'aux traitements de données réalisés dans le cadre des missions particulières du Service public fédéral Finances. Il ne s'applique donc pas aux données traitées dans un but de gestion du personnel ou de gestion des relations avec les fournisseurs, par exemple.

On entend par "administrations et, ou services du Service public fédéral Finances", les services opérationnels et les services autres qu'opérationnels prévus par les arrêtés royaux organiques.

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### Algemeen

De verwerkingen die door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn wettelijke opdrachten worden verricht, zijn grotendeels verwerkingen van persoonsgegevens die onder de toepassings sfeer van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens vallen.

Deze verwerkingen zijn bijgevolg onderworpen aan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

In het kader van de uitvoering van de verschillende opdrachten van de Federale Overheidsdienst Financiën moeten deze gegevens tussen de administraties en diensten worden uitgewisseld. Die gegevens kunnen eveneens met externe instellingen worden uitgewisseld.

Deze bepalingen hebben tot doel de huidige toepassing van de gegevensuitwisselingen binnen de Federale Overheidsdienst Financiën in overeenstemming te brengen met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. Ze voorzien ook in een uitzondering op de rechten van de betrokken natuurlijke persoon wanneer deze het voorwerp van een onderzoek uitmaakt.

Dit ontwerp is slechts van toepassing op de gegevensverwerkingen gerealiseerd in het kader van de bijzondere opdrachten van de Federale Overheidsdienst Financiën. Het is dus bijvoorbeeld niet van toepassing op de gegevens die worden verwerkt voor het personeelsbeheer of het beheer van de relaties met de leveranciers.

Onder "administraties en, of diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën" wordt er verstaan de operationele diensten en de diensten andere dan de operationele diensten zoals bedoeld in de organieke koninklijke besluiten.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

#### Disposition générale

##### Article 1<sup>er</sup>

Conformément à l'article 83 de la Constitution, cet article précise que cette loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### CHAPITRE 2

#### Dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions

##### Section 1<sup>re</sup>

###### *Du responsable du traitement*

##### Art. 2

L'article 2 détermine qui est le responsable du traitement au sens de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

##### Section 2

###### *Finalités des traitements de données à caractère personnel*

##### Art. 3

Le Service public fédéral Finances exerce de nombreuses missions différentes qui lui sont confiées par diverses législations et réglementations. En faire la liste exhaustive pourrait, d'une part aboutir à des omissions et nécessiterait, d'autre part, une mise à jour constante de cette présente loi. L'article 3 prévoit dès lors que les données sont collectées et traitées par le Service public fédéral Finances dans le cadre de l'exercice des missions reprises dans la loi et la réglementation et uniquement à cette fin.

## BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

### HOOFDSTUK 1

#### Algemene bepaling

##### Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet, bepaalt dit artikel dat de wet een door artikel 78 van de Grondwet beoogde aangelegenheid regelt.

### HOOFDSTUK 2

#### Bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten

##### Afdeling 1

###### *Verantwoordelijke voor de verwerking*

##### Art. 2

Artikel 2 bepaalt wie de verantwoordelijke voor de verwerking in de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, is.

##### Afdeling 2

###### *Doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens*

##### Art. 3

De Federale Overheidsdienst Financiën oefent talrijke verschillende opdrachten uit die hem door verscheidene wetten en reglementeringen worden toegekend. Het maken van een exhaustieve lijst kan enerzijds het risico inhouden dat opdrachten, ten onrechte, niet worden opgenomen en vereist anderzijds, een permanente bijwerking van deze wet. Artikel 3 bepaalt derhalve dat de gegevens worden ingezameld en verwerkt door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van de uitvoering van de opdrachten opgenomen in de wet en de reglementering en uitsluitend met dit doel.

**Section 3***Échanges internes de données*

## Art. 4

L'article 4 admet, moyennant le respect de certaines conditions, l'échange de données collectées par le Service public fédéral Finances en vue d'un traitement poursuivant des finalités différentes. Interdire l'échange des données à caractère personnel entre les administrations et services du Service public fédéral Finances pourrait paralyser son fonctionnement. Il est expressément rappelé que ces échanges doivent être conformes aux principes contenus dans la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

**Section 4***Traitement particulier*

## Art. 5

L'article 5 prévoit l'échange de données au sein du Service public fédéral Finances en vue de la création d'un *datawarehouse*. Celui-ci peut être considéré comme un entrepôt de données qui permet l'exploration de données et recouvre les techniques statistiques et de modélisation visant à "mettre en évidence, à l'intérieur de gros volumes de données, inutilisables en tant que tels, des relations jusque là inconnues, à en extraire des informations originales et potentiellement utiles et à les analyser". (M. SAINTRAIN, TIC, nouveaux standards transactionnels et fiscalité, Bureau du Plan, *working paper* 15-03, août 2003, p. 41-42).

Les services du Service public fédéral Finances peuvent souhaiter effectuer ce type d'opération, de manière soit à assurer plus efficacement la juste perception des impôts, taxes, redevances et autres droits, soit à évaluer une politique fiscale donnée, informer une catégorie de contribuables d'un avantage fiscal légitime ou à préparer une modification de l'assiette de ces impôts, taxes, redevances et autres droits des assujettis. Dans le premier cas, les opérations de gestion de risque sont liées à des opérations de contrôle ou de recouvrement dans la mesure où elles permettent d'identifier soit des catégories de personnes ou de comportements devant faire l'objet d'un contrôle renforcé, soit des opérations typiques de fraudes.

**Afdeling 3***Interne gegevensuitwisseling*

## Art. 4

Artikel 4 laat, mits bepaalde voorwaarden worden nageleefd, de uitwisseling van gegevens die door de Federale Overheidsdienst Financiën worden verzameld voor een verwerking die gericht is op de verschillende doeleinden, toe. De uitwisseling van persoonsgegevens verbieden tussen de administraties en diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën zou zijn werking verlammen. Er wordt uitdrukkelijk aan herinnerd dat die uitwisseling in overeenstemming moet zijn met de principes van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

**Afdeling 4***Bijzondere verwerking*

## Art. 5

Artikel 5 spreekt over de gegevensuitwisseling binnen de Federale Overheidsdienst Financiën met het oog op de oprichting van een *datawarehouse*. Deze kan worden beschouwd als een opslagplaats van gegevens die kunnen worden onderzocht met behulp van statistische technieken en modeliseringstechnieken die gericht zijn op "het tot stand brengen van tot dan onbekende relaties binnen grote volumes van als dusdanig onbruikbare gegevens om er originele en potentieel nuttige informatie aan te onttrekken en die te analyseren". (M. SAINTRAIN, TIC, *nouveaux standards transactionnels et fiscalité*, Planbureau, *working paper* 15-03, augustus 2003, blz. 41-42).

De diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën kunnen dit type van bewerking wensen uit te voeren ofwel om op een meer doeltreffende wijze de juiste inning van belastingen, taksen, heffingen en andere rechten te garanderen, ofwel om een bepaald fiscaal beleid te evalueren, een bepaalde categorie van belastingplichtigen te informeren over een wettig belastingvoordeel of om een wijziging van de grondslag van die belastingen, taksen, heffingen of andere rechten voor te bereiden. In het eerste geval gaan de verrichtingen inzake risicobeheer samen met controle- of invorderingsverrichtingen voor zover ze ertoe bijdragen om ofwel categorieën van personen of handelingen die het voorwerp uitmaken van een versterkte controle, ofwel typische fraudehandelingen, te identificeren.

Les données à caractère personnel placées sur un serveur dédié à cet effet bénéficient d'une double protection. À chacune d'elles est associée une clé technique. Ensuite ces données peuvent être cachées, avant d'être mises à la disposition des agents autorisés, via un outil interne appelé le LBAC (*Label-Based Access Contrôle*). Selon les projets, peuvent ainsi être cachées les données telles que nom, prénom, numéro de registre national, adresse. Certaines données, comme par exemple le code postal, font l'objet d'un remplacement (ex. codes 1000, 2000, ...).

Le décodage des données à caractère personnel nécessaires est possible via l'utilisation de la clé technique et de la table de conversion.

Le service qui effectue ce codage/décodage est indépendant tant des services ICT que des services business, destinataires finaux du traitement des données.

Les accès aux données contenues sur le serveur sont régis par les principes de sécurité visés à l'article 9 du présent chapitre.

En outre, l'accès aux données contenues dans le *datawarehouse* est lié à une demande formelle et motivée. Cette demande qui reprend les finalités du traitement, les dispositions légales applicables, la description des données ainsi que leur emplacement, les agents ayant accès ainsi que la durée du projet est examinée tant par le service ICT datawarehouse que par le service *Privacy* du Service public fédéral Finances (service qui exerce actuellement les fonctions de préposé aux données). L'examen porte sur les aspects techniques mais également sur les finalités, la proportionnalité et la sécurité. Si l'examen conduit à un avis défavorable, les données ne seront pas mises à disposition.

Toute opération de décodage doit également être autorisée par le service *Privacy* du Service public fédéral Finances avant d'être effectuée.

Il est précisé que le décodage ne pourra intervenir que lorsqu'un risque d'infraction à la législation existe. Sur ce point, il a été dérogé à l'avis du Conseil d'État qui prévoyait "l'existence d'une infraction à la législation fiscale". En effet, toutes les missions légales exercées par le Service public fédéral Finances n'ont pas trait à la fiscalité. C'est ainsi que, par exemple, les agents de l'Administration générale des douanes et Accises exercent des missions de police ou que l'Administration

De persoonsgegevens die met dat doel op een server staan, worden dubbel beschermd. Elk gegeven wordt vooreerst technisch versleuteld. Vervolgens kunnen deze gegevens via een intern instrument, LBAC genaamd (*Label-based access control*), worden verborgen vooraleer ze ter beschikking van de gemachtigde ambtenaren worden gesteld. Afhankelijk van het project kunnen zo bepaalde gegevens zoals de naam, voor- naam, rijksregisternummer en adres, worden verborgen. Bepaalde gegevens zoals bijvoorbeeld het postnummer worden vervangen (vb. nummers 1000, 2000, ...).

Het decoderen van de noodzakelijke persoonsgegevens is mogelijk door het gebruik van de technische sleutel en van de omzettingstabel.

De dienst die instaat voor het coderen/decoderen staat los van zowel de ICT-diensten als de business-diensten, die de eindgebruikers van de gegevensverwerking zijn.

De toegang tot de gegevens op de server wordt beheerst door de beveiligingsprincipes opgenomen in artikel 9 van dit hoofdstuk.

Daarenboven teneinde toegang tot de gegevens in het *datawarehouse* te krijgen, moet een formele en gemotiveerde aanvraag worden ingediend. Deze aanvraag, die de doeleinden van de verwerking, de toepasselijke wettelijke bepalingen, de omschrijving van de gegevens alsook hun locatie, de toegang hebbende ambtenaren en de duur van het project omvat, wordt onderzocht, zowel door de dienst ICT datawarehouse als door de dienst *Privacy* van de Federale Overheidsdienst Financiën (dienst die momenteel de functies van aangestelde voor de gegevensverwerking vervult). Het onderzoek heeft betrekking op de technische aspecten maar eveneens op de doeleinden, de evenredigheid en de veiligheid. Indien het onderzoek tot een ongunstig advies leidt, worden de gegevens niet ter beschikking gesteld.

Elke decoderingsverrichting moet, vóór ze wordt uitgevoerd, eveneens een machtiging van de dienst *Privacy* van de Federale Overheidsdienst Financiën krijgen.

Er wordt gepreciseerd dat de decodering slechts kan gebeuren als er een risico van inbreuk op de wetgeving bestaat. Op dit punt wordt afgeweken van het advies van de Raad van State "het bestaan van een inbreuk op de fiscale wetgeving". Inderdaad, niet alle opdrachten van de Federale Overheidsdienst Financiën hebben betrekking op de fiscaliteit. Zo oefenen bijvoorbeeld de medewerkers van de algemene administratie van Douane en Accijnzen opdrachten van politie uit of oefent

générale de la Documentation Patrimoniale exerce des missions de recouvrement non fiscal. Avec cette formulation, l'ensemble des missions légales du Service public fédéral Finances sont visées.

Il est prévu que les mesures de codage et décodage seront soumises pour examen au Comité sectoriel de l'Autorité fédérale qui en vérifiera la conformité avec la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

### Section 5

#### *Échanges externes de données*

#### Art. 6

L'article 6 concerne les échanges électroniques externes de données à caractère personnel de et vers le Service public fédéral Finances. Il prévoit que ceux-ci ne peuvent être réalisés que moyennant l'autorisation du comité sectoriel compétent pour l'instance de laquelle émane la communication. Si aucun des comités sectoriels déjà existant ne s'avère compétent, lorsqu'il s'agit d'une matière communautaire ou régionale, la responsabilité d'autoriser l'échange incombe à l'autorité communautaire ou régionale.

Lorsque ces données externes sont utilisées pour la finalité visée à l'article 5, l'autorisation du comité sectoriel compétent doit prévoir que l'échange est autorisé pour cette finalité. Le deuxième paragraphe de l'article 5 reste en outre complètement d'application.

Dans certains cas, il est apparu que l'échange de données autorisé par le comité sectoriel compétent ne pouvait être réalisé suite à l'application des dispositions concernant le secret professionnel auquel sont tenus les agents. Le paragraphe 3 prévoit dès lors que les agents restent dans l'exercice de leurs fonctions lorsqu'ils communiquent des données en vertu d'une autorisation du comité sectoriel à un destinataire final lui-même tenu au respect du secret professionnel (principe du secret partagé).

Afin d'éviter de modifier plusieurs dispositions dans différents codes, il a été opté pour la rédaction d'une disposition générale faisant référence aux différentes dispositions concernées.

de Algemene administratie van Patrimonium Documentatie de opdrachten van niet fiscale invordering uit. Met deze formulering worden dus alle wettelijke opdrachten van de Federale Overheidsdienst Financiën beoogd.

Er is bepaald dat de maatregelen inzake coderen en decoderen voor onderzoek moeten worden voorgelegd aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid die zal nagaan of ze overeenstemmen met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

### Afdeling 5

#### *Externe gegevensuitwisselingen*

#### Art. 6

Artikel 6 betreft de externe elektronische uitwisseling van persoonsgegevens van en naar de Federale Overheidsdienst Financiën. Het bepaalt dat deze slechts mag plaatsvinden via een machtiging van het sectoraal comité bevoegd voor de instantie van waaruit de mededeling zal plaatsvinden. Wanneer het een gemeenschaps- of gewestaangelegenheid betreft en geen van de reeds bestaande sectorale comités bevoegd blijken te zijn, berust de verantwoordelijkheid om de uitwisseling te machtigen bij de gemeenschaps- of gewestelijke overheid.

Wanneer deze externe gegevens voor het doeleinde bedoeld in artikel 5 worden gebruikt, moet de machtiging van het bevoegde sectoraal comité bepalen dat de uitwisseling voor dat doeleinde gemachtigd wordt. Bovendien blijft de tweede paragraaf van artikel 5 integraal van toepassing.

In bepaalde gevallen is tot uiting gekomen dat de door het bevoegde sectoraal comité gemachtigde gegevensuitwisseling niet kon plaatsvinden omwille van de toepassing van de bepalingen met betrekking tot het beroepsgeheim waartoe de ambtenaren gehouden zijn. Paragraaf 3 bepaalt dan ook dat de ambtenaren hun ambt uitoefenen wanneer ze gegevens meedelen op basis van een machtiging van het sectoraal comité aan een eindbestemming die zelf gehouden is tot het naleven van het beroepsgeheim (principe van de gedeelde geheimhouding).

Om te vermijden dat verscheidene bepalingen in verschillende wetboeken moeten worden gewijzigd, werd er gekozen voor het opstellen van een algemene bepaling die naar de verschillende bepalingen verwijst.

**Section 6***Institution de gestion compétente***Art. 7**

L'article 7 prévoit que lorsqu'il agit comme institution de gestion conformément à l'article 36*bis* de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, le Service public fédéral Technologie de l'Information et de la Communication consulte préalablement le Service public fédéral Finances avant de rendre son avis juridique et technique pour les demandes d'autorisations concernant le datawarehouse (article 5) et la communication par le Service public fédéral Finances de données à d'autres institutions (article 6, § 1<sup>er</sup>).

Dans les autres cas, c'est l'institution de gestion du Comité sectoriel compétent pour le fournisseur de la donnée qui rend les avis.

**Section 7***Service de Sécurité de l'Information  
et de Protection de la vie privée***Art. 8**

L'article 8 prévoit la création d'un service indépendant: le Service de Sécurité de l'information et de Protection de la vie privée. Il s'agit en fait de la formalisation d'une pratique déjà existante au sein du Service public fédéral Finances où le service *Privacy*, relevant directement du Président du comité de direction, veille depuis plusieurs années au respect des dispositions de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le Service de Sécurité de l'information et de Protection de la vie privée examine les conditions de l'application de l'exception visée à l'article 11 et portant sur les dérogations aux droits d'information, d'accès et de rectification en cas d'enquête fiscale. Il rédige une procédure de saisine lorsqu'un requérant s'est vu opposer un refus. La Commission pour la protection de la vie privée exerce un contrôle indirect sur l'application de cette dérogation, en vertu de l'article 13 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée, à l'égard des traitements de données à caractère personnel. En outre, en vertu de l'article 14 de la loi du

**Afdeling 6***Bevoegde beheersinstelling***Art. 7**

Artikel 7 bepaalt dat wanneer de Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie handelt als beheersinstelling in de zin van artikel 36*bis* van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, deze voorafgaandelijk de Federale Overheidsdienst Financiën moet raadplegen vooraleer een juridisch en technisch advies te verstrekken over de machtigingsaanvragen betreffende het datawarehouse (artikel 5) en voor de communicatie van gegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën aan andere instellingen (artikel 6, § 1).

In de andere gevallen wordt het advies verstrekt door de beheersinstelling van het sectoraal comité bevoegd voor de dataprovider.

**Afdeling 7***Dienst voor Informatieveiligheid  
en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer***Art. 8**

Artikel 8 voorziet in de oprichting van een onafhankelijke dienst: de Dienst voor Informatiebeveiliging en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer. Het gaat in feite om de formalisering van een binnen de Federale Overheidsdienst Financiën reeds bestaande praktijk waarin de dienst *Privacy*, die rechtstreeks afhangt van de Voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën, sedert verscheidene jaren waakt over de naleving van de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

De Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer onderzoekt de voorwaarden voor de toepassing van de uitzondering bedoeld in artikel 11, betreffende de afwijkingen op het recht van informatie, toegang en verbetering in geval van fiscaal onderzoek. Hij stelt een procedure van vating op als het verzoek wordt geweigerd. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer oefent een indirecte controle uit op de toepassing van deze uitzondering op grond van het artikel 13 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking



8 décembre 1992 précitée, la personne concernée peut s'adresser au tribunal de première instance.

### Section 8

#### *Service de surveillance*

#### Art. 9

L'article 9 prévoit la création, via un arrêté royal soumis à l'avis préalable du Comité sectoriel de l'Autorité fédérale, d'un service exerçant une fonction de "clearing house" en ce qui concerne les échanges de données visés aux articles 4 et 5. Ce service assure de manière opérationnelle les échanges de données à caractère personnel. Il veille également à l'exécution technique des décisions lors de la mise à disposition des données, du codage/décodage et des journalisations.

### Section 9

#### *Autorisation d'accès aux données*

#### Art. 10

Afin de rendre effective la sécurité des données, l'article 10 met en place les bases d'un système d'"Identity Management" en ce qui concerne l'accès aux données. Ce système mis en place au sein du Service public fédéral Finances depuis plusieurs années met en œuvre le principe selon lequel l'accès aux informations détenues par le Service public fédéral est strictement limité aux personnes autorisées et aux données qui sont nécessaires à l'exécution de leurs tâches.

Chaque accès fait l'objet d'une journalisation dont les modalités seront prévues par un règlement interne soumis pour avis au Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale. Les journalisations font l'objet d'un contrôle par le service visé à l'article 8.

### Section 10

#### *Droit d'information, d'accès et de rectification*

#### Art. 11

L'article 11 consacre une exception au droit d'information, d'accès et de rectification par une

van persoonsgegevens. Daarnaast mag de betrokkene, op basis van artikel 14 van de voornoemde wet van 8 december 1992, verhaal zoeken bij de rechtbank van eerste aanleg.

### Afdeling 8

#### *Dienst voor het toezicht*

#### Art. 9

Artikel 9 bepaalt dat, door middel van een koninklijk besluit voorgelegd voor voorafgaand advies aan het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid, een dienst zal worden opgericht die de functie van "clearing house" uitoefent voor wat betreft de gegevensuitwisselingen bedoeld in de artikelen 4 en 5. Deze dienst verzekert operationeel de uitwisseling van persoonsgegevens. Hij waakt eveneens over de technische uitvoering van de beslissingen van het ter beschikking stellen van de gegevens, de codering/decodering van gegevens en de logins.

### Afdeling 9

#### *Machtiging voor toegang tot de gegevens*

#### Art. 10

Om daadwerkelijk de beveiliging van de gegevens te garanderen, voert artikel 10 een systeem in van "Identity Management" voor de toegang tot de gegevens. Dat systeem, dat bij de Federale Overheidsdienst Financiën reeds verscheidene jaren van kracht is, vertrekt van het principe dat de toegang tot de informatie die door de Federale Overheidsdienst wordt bijgehouden strikt beperkt is tot de gemachtigde personen en tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van hun taken.

Elke toegang maakt deel uit van een login waarvan de modaliteiten voorzien zijn door een intern reglement dat voor advies aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid zal worden voorgelegd. Die logins worden door de in artikel 8 bedoelde dienst gecontroleerd.

### Afdeling 10

#### *Recht op informatie, op toegang en op verbetering*

#### Art. 11

Artikel 11 vestigt een uitzondering op het recht op informatie, op toegang en op verbetering wanneer de

personne physique lorsqu'elle fait l'objet d'un contrôle ou d'une enquête. Il déroge sur ce point à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel. Cette dérogation est permise par l'article 13 de la directive européenne 95/46/CE du 24 octobre 1995 du Parlement européen et du Conseil relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données. Cet article énonce que:

“Les États membres peuvent prendre des mesures législatives visant à limiter la portée des obligations et des droits prévus à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, à l'article 10, à l'article 11, § 1<sup>er</sup>, et aux articles 12 et 21 lorsqu'une telle limitation constitue une mesure nécessaire pour sauvegarder:

...

d) la prévention, la recherche, la détection et la poursuite d'infractions pénales ...

e) un intérêt économique ou financier important... y compris dans les domaines monétaire, budgétaire et fiscal;

f) une mission de contrôle, d'inspection ou de réglementation relevant même à titre occasionnel de l'exercice de l'autorité publique, dans le cas visé aux points c), d), et e).

...”

Une disposition semblable est prévue dans la directive 2011/16/EU du Conseil du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la directive 77/799/CEE. L'article 25 prévoit que: “Tous les échanges d'informations effectués en vertu de la présente directive sont soumis aux dispositions d'application de la directive 95/46/CE. Toutefois, aux fins de la bonne application de la présente directive, les États membres limitent la portée des obligations et des droits prévus à l'article 10, à l'article 11, paragraphe 1, et aux articles 12 et 21 de la directive 95/46/CE dans la mesure où cela est nécessaire afin de sauvegarder les intérêts visés à l'article 13, paragraphe 1<sup>er</sup>, point e), de ladite directive.”

L'objectif est de permettre de refuser aux personnes concernées le droit d'information, d'accès et de rectification à des données à caractère personnel par identité de motif avec les exceptions prévues dans la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'Administration”.

natuurlijke persoon het voorwerp is van een controle of onderzoek. Op dit punt wijkt het af van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. Deze afwijking is geoorloofd door het artikel 13 van de Europese richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens. Dit artikel bepaalt:

“De Lidstaten kunnen wettelijke maatregelen treffen ter beperking van de reikwijdte van de in artikel 6, eerste lid, artikel 10, artikel 11, eerste lid, artikel 12 en artikel 21 bedoelde rechten en plichten indien dit noodzakelijk is ter vrijwaring van:

...

d) het voorkomen, het onderzoeken, opsporen en vervolgen van ...

e) een belangrijk economisch en financieel belang ... met inbegrip van monetaire, budgettaire en fiscale aangelegenheden;

f) een taak op het gebied van controle, inspectie of regelgeving, verbonden, ook al is dit incidenteel, met de uitoefening van het openbaar gezag in de onder c), d) en e), bedoelde gevallen.

...”

Een gelijkaardige bepaling is opgenomen in de richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van richtlijn 77/799/EEG. Artikel 25 bepaalt dat: “Elke uitwisseling van inlichtingen overeenkomstig deze richtlijn is onderworpen aan de bepalingen tot uitvoering van Richtlijn 95/46/EG. Voor de juiste toepassing van deze richtlijn beperken de lidstaten evenwel de reikwijdte van de verplichtingen en rechten die zijn neergelegd in artikel 10, artikel 11, lid 1, en de artikelen 12 en 21 van Richtlijn 95/46/EG, voor zover dit noodzakelijk is om de in artikel 13, lid 1, onder e), van die richtlijn bedoelde belangen te vrijwaren.”

De doelstelling bestaat erin de betrokkene het recht op informatie, op toegang en op rechtzetting van persoonsgegevens te kunnen weigeren om dezelfde redenen als de uitzonderingen opgenomen in de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur”.

La mission de lutte contre la fraude et la tâche de contrôle de la juste perception de l'impôt peuvent être mises à mal par l'exercice du droit d'accès de celui qui précisément cherche à frauder l'impôt et pourrait grâce à l'accès aux données connaître les éléments en possession de l'administration. Les moyens de sauvegarder un intérêt économique ou financier de l'État pourraient être amoindris.

On peut citer comme exemples notamment:

— organisation des activités de taxation et de contrôle (par exemple: instructions internes relatives aux méthodes de vérification, procès-verbaux de réunions à propos de la stratégie de contrôle, liste des dossiers sélectionnés pour le contrôle ou des opérations particulières qui sont prévues dans certains secteurs, etc.);

— les outils de sélection de dossier dans lequel les données disponibles au sein de l'Administration sont utilisées dans un modèle mathématique pouvant être appliqué sur une partie ou l'ensemble de la population à contrôler. Le datamining doit permettre de détecter le risque de fraude chez les contribuables et de déterminer ainsi, d'une manière plus efficace, les contribuables à contrôler. Pour des raisons évidentes, de plus amples renseignements et données concernant les facteurs de risques et la méthodologie utilisés ne peuvent être divulgués (cf. Q.P. n° 608 datée du 20.01.2005, *Questions et Réponses*, Chambre, 2004-2005, n° 68, p. 11156-11159, Cour. Fisc., 2005/287);

— action de recouvrement des dettes fiscales à l'égard d'un contribuable organisant son insolvabilité: divulguer la manière et le moment du recouvrement des dettes fiscales augmenterait le risque de voir des contribuables essayer de tout mettre en œuvre pour ne pas s'acquitter, ne pas s'acquitter à temps ou ne s'acquitter que partiellement après les premières mesures de recouvrement forcées de leurs dettes fiscales;

— consultation du dossier au stade de l'investigation: à ce stade, le contribuable pourrait obtenir des renseignements dans le seul but d'organiser des mécanismes de fraude ou de mettre sur pied des manœuvres dilatoires.

En raison des différentes législations que le Service public fédéral Finances doit appliquer, l'article s'applique également à un contrôle ou une enquête qui relève des missions légales exercées par le Service public fédéral Finances. En effet, toutes les missions n'ont pas trait à la fiscalité.

De opdracht van fraudebestrijding en de controletaak inzake de juiste inning van de belasting kunnen nadelig worden beïnvloed door de uitoefening van het toegangsrecht van diegene die de belasting wil ontduiken en die dankzij de toegang tot de gegevens kennis zou kunnen hebben van de gegevens die in het bezit van de administratie zijn. De middelen om een economisch of financieel belang van de Staat te vrijwaren, zouden verminderd kunnen worden.

Als voorbeelden kunnen in het bijzonder worden vermeld:

— organisatie van taxatie- en controleactiviteiten (bijvoorbeeld: interne instructies met betrekking tot verificatiemethodes, notulen van vergaderingen over de controlestrategie, lijst van dossiers die werden geselecteerd voor controle of voor bijzondere acties in bepaalde sectoren, enz.);

— de instrumenten voor de selectie van dossiers waarin de bij de administratie beschikbare gegevens worden gebruikt in een wiskundig model dat kan worden toegepast op een deel of op het geheel van de te controleren populatie. Datamining moet ertoe bijdragen het frauderisico bij de belastingplichtigen op te sporen en zo op doeltreffender wijze te kunnen bepalen welke belastingplichtigen gecontroleerd moeten worden. Om vanzelfsprekende redenen kunnen uitvoeriger inlichtingen en gegevens over de risicofactoren en de gebruikte methodologie niet openbaar worden gemaakt (cf. P.V. nr. 608 van 20.01.2005, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2004-2005, nr. 68, blz. 11156-11159, Fisc. Cour., 2005/287);

— invorderingsactie van fiscale schulden ten aanzien van een belastingplichtige die zijn onvermogen organiseert: het openbaar maken van de manier en het tijdstip van de invordering van de fiscale schulden zou het risico verhogen dat de belastingplichtigen alles in het werk zouden stellen om, na de eerste gedwongen invorderingsmaatregelen, hun fiscale schulden niet, niet-tijdig of slechts gedeeltelijk te betalen;

— raadpleging van het dossier in het onderzoeksstadium: op dat ogenblik zou de belastingplichtige inlichtingen kunnen verkrijgen met als enig doel fraudemechanismen te organiseren of ontwijkende handelingen op het getouw te zetten.

Omwille van de verschillende wetgevingen die de Federale Overheidsdienst Financiën moet toepassen, is het artikel eveneens van toepassing op een controle of onderzoek dat behoort tot de wettelijke opdrachten van de Federale Overheidsdienst Financiën. Immers, niet alle opdrachten hebben betrekking op de fiscaliteit.

Il existe une multitude de faits générateurs d'une enquête parmi lesquels on peut citer: une absence de déclaration, une déclaration tardive, un avis de passage ou une demande de renseignements communiqués au contribuable, des indices de fraudes constatés ou communiqués, des renseignements provenant d'acte de contrôle et d'investigation mené chez un autre contribuable, une dénonciation, une information judiciaire, une demande ou communication de renseignements de l'étranger (convention internationale, réglementation douanière...) ou des informations en provenance d'un autre service du Service public fédéral Finances ou d'une autre autorité administrative (secteur social, inspection économique...).

De même, il peut y avoir plusieurs faits clôturant une enquête fiscale tels la réception de l'avertissement-extrait de rôle par le contribuable, l'acte de libération en douanes, la prescription.

S'il est évident que la mission de contrôle peut être mise à mal par l'exercice du droit d'accès, il ne peut cependant pas être question pour l'administration de vider le principe de ces droits de sa substance en invoquant la possibilité d'un contrôle. L'accès ne peut être refusé que si un contrôle ou une enquête est déjà en cours ou si des préparatifs à cet effet ont déjà été entamés.

L'exception au droit à l'information, à l'accès et à la rectification des données à caractère personnel n'est que temporaire. Pour rencontrer la remarque du Conseil d'État qui en préconise une description plus précise, un délai ultime clair a été fixé dans la loi. L'exception a cours jusqu'à la clôture du contrôle ou de l'enquête. Lorsque le droit est dénié plus tôt au contribuable à cause du fait qu'un contrôle ou une enquête est en cours, il est informé sans délai de la fin de la règle d'exception. Cette information lui est communiquée par le Service de Sécurité de l'Information et de Protection de la Vie Privée.

Il est souligné que les informations de base du dossier fiscal, disponibles via le portail [www.myminf.be](http://www.myminf.be), restent accessibles pour la personne concernée, même en cas d'enquête puisque, par définition, ces informations sont générales et distinctes des informations nécessaires à l'enquête fiscale.

Er zijn tal van redenen die aan de basis liggen van een onderzoek. In dit verband kunnen de volgende voorbeelden worden geciteerd: het niet-indienen van een aangifte, een laattijdige aangifte, een aan de belastingplichtige meegedeeld bericht van bezoek of een vraag om inlichtingen, vastgestelde of meegedeelde fraude-indiciën, inlichtingen uit controles of onderzoeken bij een andere belastingplichtige, een aanklacht, een gerechtelijke inlichting, een verzoek om of een mededeling van inlichtingen uit het buitenland (internationale overeenkomst, douanereglementering...) of inlichtingen van een andere dienst van de Federale Overheidsdienst Financiën of van een andere administratieve overheid (sociale sector, economische inspectie...).

Zo ook kunnen er verscheidene feiten plaatsvinden waarmee een fiscaal onderzoek wordt afgesloten zoals de ontvangst door de belastingplichtige van het aanslagbiljet, de akte van vrijgave inzake douane, de verjaring.

Alhoewel het vanzelfsprekend is dat de controletaak door de uitoefening van het recht op toegang nadelig kan worden beïnvloed, mag de Administratie het principe van deze rechten echter niet uithollen door het inroepen van een controlemogelijkheid. De toegang kan pas geweigerd worden indien er al een controle of een onderzoek lopende is, of dat de voorbereidingen daartoe al zijn getroffen.

De uitzondering op het recht op informatie, op toegang en op rechtzetting van persoonsgegevens is slechts tijdelijk. Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State om dat nauwkeuriger te omschrijven, wordt een duidelijke eindtermijn bepaald in de wet. De uitzondering loopt tot en met het afsluiten van de controle of het onderzoek. Wanneer de belastingplichtige eerder het recht is ontzegd omwille van een lopende controle of onderzoek, dan wordt hij onverwijld op de hoogte gebracht van het einde van de uitzonderingsregel. Dit gebeurt door de Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Er wordt onderstreept dat de basisgegevens van het fiscaal dossier, beschikbaar via het portaal [www.myminf.be](http://www.myminf.be), voor de betrokken persoon toegankelijk blijven, zelfs in geval van onderzoek, aangezien het, per definitie, om algemene inlichtingen gaat die onderscheiden zijn van de inlichtingen noodzakelijk voor het fiscaal onderzoek.

**Section 11***Entrée en vigueur***Art. 12**

L'article 12 contient les règles pratiques d'entrée en vigueur de la loi.

*Le vice-premier ministre  
et ministre des Finances,*

Steven VANACKERE

*La ministre de la Justice,*

Annemie TURTELBOOM

**Afdeling 11***Inwerkingtreding***Art. 12**

Artikel 12 bevat de praktische regel van de inwerkingtreding van de wet.

*De vice-eersteminister  
en minister van Financiën,*

Steven VANACKERE

*De minister van Justitie,*

Annemie TURTELBOOM

**AVANT-PROJET DE LOI**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions**

CHAPITRE 1<sup>ER</sup>**Disposition générale**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## CHAPITRE 2

**Dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions**

**Section 1<sup>re</sup>**

*Du responsable du traitement*

## Art. 2

Le Service public fédéral Finances est le responsable des traitements de données à caractère personnel visés par le présent chapitre.

**Section 2**

*Finalités des traitements de données à caractère personnel*

## Art. 3

Le Service public fédéral Finances collecte et traite des données à caractère personnel afin d'exécuter ses missions légales.

Les données ainsi collectées ne peuvent être utilisées par le Service public fédéral Finances à d'autres fins que l'exécution de ses missions légales.

Le Service public fédéral Finances peut, dans le respect de l'article 4, traiter ultérieurement pour l'exécution d'une autre mission légale toute donnée à caractère personnel collectée légitimement dans le cadre de l'exécution de l'une de ses autres missions.

**VOORONTWERP VAN WET**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet houdende bepalingen betreffende de verwerkingen van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van haar opdrachten**

## HOOFDSTUK 1

**Algemene bepaling**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## HOOFDSTUK 2

**Bepalingen betreffende de verwerkingen van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van haar opdrachten**

**Afdeling 1**

*Verantwoordelijke voor de verwerking*

## Art. 2

De Federale Overheidsdienst Financiën is de verantwoordelijke voor de in dit hoofdstuk bedoelde verwerkingen van persoonsgegevens.

**Afdeling 2**

*Doeleinden van de gegevensverwerking*

## Art. 3

De Federale Overheidsdienst Financiën verzamelt en verwerkt persoonsgegevens om haar wettelijke opdrachten uit te voeren.

De op die manier verzamelde persoonsgegevens mogen door de Federale Overheidsdienst Financiën niet voor andere doeleinden dan de uitvoering van haar wettelijk omschreven opdrachten worden gebruikt.

Met inachtneming van artikel 4 kan de Federale Overheidsdienst Financiën elk persoonsgegeven dat wettig is verzameld in het kader van de uitvoering van één van zijn opdrachten later verwerken in het kader van een andere opdracht.

**Section 3***Échanges internes de données*

## Art. 4

Les administrations et, ou services du Service public fédéral Finances s'échangent des données à caractère personnel sur autorisation d'une instance interne au Service public fédéral Finances désignée par arrêté royal après avis du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

Cette instance décide quels types de données à caractère personnel peuvent faire l'objet d'un échange entre administrations et, ou services du Service public fédéral Finances, de façon systématique ou ponctuelle et pour l'exécution de finalités déterminées, après avoir vérifié leur caractère adéquat, pertinent et non excessif.

Elle peut demander préalablement l'avis du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale sur toute demande de traitement de données qui lui est soumise et pour laquelle le Comité est compétent.

Cette instance décrit dans un règlement interne d'une part, le processus de demande d'accès aux données à caractère personnel détenues par une autre administration et, ou service et d'autre part, la procédure selon laquelle cet échange est admis. Ce règlement sera soumis pour avis au Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

**Section 4***Traitement particulier*

## Art. 5

§ 1<sup>er</sup>. Le Service public fédéral Finances peut procéder également à l'agrégation des données recueillies en application de l'article 3 en vue de la création d'un datawarehouse qui doit permettre à ses services d'une part, de réaliser des contrôles ciblés sur la base d'indicateurs de risque et d'autre part, d'effectuer des analyses sur des données relationnelles provenant des différentes administrations et, ou services du Service public fédéral Finances.

§ 2. Toute catégorie de données communiquée au datawarehouse fait l'objet d'une autorisation du Comité sectoriel pour l'autorité fédérale.

Celui-ci veille particulièrement à ce que le traitement intervienne, lorsque cela est possible, sur des données à caractère personnel codées et à ce que le décodage n'intervienne que dans les cas qui présentent des risques d'irrégularité.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris après avis de la Commission pour la protection de la vie privée, détermine les cas où un échange de données à caractère personnel ne requiert pas d'autorisation du Comité sectoriel pour l'Autorité Fédérale.

**Afdeling 3***Interne gegevensuitwisseling*

## Art. 4

De administraties en, of diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën wisselen persoonsgegevens uit op basis van een toelating van een instantie binnen de Federale Overheidsdienst Financiën aangewezen door een koninklijk besluit na advies van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid.

Deze instantie beslist welke soorten persoonsgegevens het voorwerp kunnen uitmaken van een uitwisseling tussen administraties en, of diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op een systematische of niet-systematische wijze en voor welbepaalde doeleinden, na te hebben nagegaan of de gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

Ze kan vooraf het advies vragen aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid en dit voor elke aanvraag van gegevensverwerking die haar wordt voorgelegd en waarvoor zij bevoegd is.

Deze instantie beschrijft in een intern reglement enerzijds het proces van toegangsaanvraag tot persoonsgegevens die door een andere administratie en, of dienst worden bijgehouden en anderzijds de procedure om die uitwisseling toe te laten. Dit reglement zal voor advies aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid voorgelegd worden.

**Afdeling 4***Bijzondere verwerking*

## Art. 5

§ 1. De Federale Overheidsdienst Financiën kan de overeenkomstig artikel 3 ingezamelde gegevens samenvoegen met het oog op de oprichting van een datawarehouse waarmee haar diensten enerzijds in staat worden gesteld om gerichte controles uit te voeren op basis van risico-indicatoren en anderzijds analyses kunnen uitvoeren op relationele gegevens afkomstig van verschillende administraties en, of diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën.

§ 2. Elke categorie van gegevens die in het datawarehouse wordt opgenomen, is onderworpen aan een machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid.

Dit Comité waakt er in het bijzonder over dat de datamining, waar mogelijk, geschiedt op gecodeerde persoonsgegevens en dat de decoding enkel geschiedt ingeval van vermoedens van onregelmatigheid.

Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministeraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalt de gevallen waarin geen machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid is vereist voor een uitwisseling van persoonsgegevens.

**Section 5***Échanges externes de données*

## Art. 6

§ 1<sup>er</sup>. Le Service public fédéral Finances ne communique électroniquement à d'autres services publics des données à caractère personnel qu'après autorisation du comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris après avis de la Commission pour la protection de la vie privée, détermine les cas où un échange de données à caractère personnel ne requiert pas d'autorisation du Comité sectoriel pour l'Autorité Fédérale.

§ 2. Le Service public fédéral Finances ne reçoit électroniquement des données à caractère personnel d'un service public ou d'un organisme public avec personnalité juridique que dans le cadre de l'exécution de ses missions légales et après autorisation du Comité sectoriel ou de l'autorité communautaire ou régionale compétents.

Lorsque ces données externes sont utilisées pour la finalité visée à l'article 5, l'autorisation du comité sectoriel compétent doit prévoir que l'échange est autorisé pour cette finalité.

§ 3. Les agents du Service public fédéral Finances restent dans l'exercice de leurs fonctions au sens de l'article 337 du Code des impôts sur les revenus 1992, de l'article 93*bis* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'article 236*bis* du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, de l'article 146*bis* du Code des droits de succession, de l'article 212 du Code des droits et taxes divers et de l'article 320 de la Loi générale sur les Douanes et Accises lorsqu'ils communiquent des renseignements, en vertu d'une autorisation du comité sectoriel. Les destinataires de ces données sont également tenus au secret professionnel et ne peuvent utiliser les données que dans le cadre des dispositions légales ou des autorisations des comités sectoriels compétents.

**Section 6***Institution de gestion compétente*

## Art. 7

Dans les échanges de données visés à l'article 5 et à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, le Service public fédéral Technologie de l'Information et de la Communication rend l'avis juridique et technique visé aux articles 31*bis*, § 3, et 36*bis* de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel après consultation du Service public fédéral Finances.

**Afdeling 5***Externe gegevensuitwisselingen*

## Art. 6

§ 1. De Federale Overheidsdienst Financiën geeft slechts na machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid op elektronische wijze slechts persoonsgegevens door aan andere overheden.

Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Minister-raad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalt de gevallen waarin geen machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid is vereist voor een uitwisseling van persoonsgegevens.

§ 2. De Federale Overheidsdienst Financiën verkrijgt slechts in het kader van de uitvoering van de wettelijk omschreven opdrachten en na machtiging van het bevoegde sectoraal comité of de bevoegde gemeenschappelijke of gewestelijke overheid op elektronische wijze persoonsgegevens van een openbare dienst of een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid.

Wanneer deze externe gegevens worden gebruikt voor het doel bedoeld in artikel 5, moet de machtiging van het bevoegde sectoraal comité bepalen dat de uitwisseling voor dat doel gemachtigd wordt.

§ 3. De ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Financiën oefenen hun ambt uit in de zin van artikel 337 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, van artikel 93*bis* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, van artikel 236*bis* van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, van artikel 146*bis* van het Wetboek der successierechten, van artikel 212 van het Wetboek diverse rechten en taksen en van artikel 320 van de Algemene wet inzake douane en accijnzen wanneer zij inlichtingen meedelen na machtiging van het Sectoraal Comité. De bestemmingen van die gegevens zijn eveneens gehouden tot het beroepsgeheim en zij kunnen de gegevens slechts gebruiken in het kader van de wettelijke bepalingen of van de machtigingen van de bevoegde sectorale comités.

**Afdeling 6***Bevoegde beheersinstelling*

## Art. 7

In de gegevensuitwisseling bedoeld in artikel 5 en in artikel 6, § 1, verstrekt de Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie het juridisch en technisch advies bedoeld in artikel 31*bis*, § 3, en artikel 36*bis* van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens na raadpleging van de Federale Overheidsdienst Financiën.



L'institution de gestion du comité sectoriel compétent pour l'instance qui fournit la donnée rend l'avis juridique et technique dans les cas visés à l'article 6, § 2.

### Section 7

#### *Service de Sécurité de l'Information et de Protection de la vie privée*

#### Art. 8

§ 1<sup>er</sup>. Il est créé, au sein du Service public fédéral Finances, un Service de Sécurité de l'Information et de Protection de la vie privée qui est placé sous l'autorité directe du Président du comité de direction du Service public fédéral Finances.

Ce service est chargé d'assurer l'application de la réglementation relative à la protection de la vie privée, de la présente loi ainsi que de ses mesures d'exécution.

Il rend les avis juridiques lorsque le Service public fédéral Finances est consulté conformément à l'article 7.

Ce service a également une fonction de conseil, de stimulation, de documentation et d'audit interne au niveau de la protection de la vie privée.

Il peut également, en cas de soupçons d'irrégularité, porter plainte directement auprès du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

§ 2. Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, la composition et le mode de fonctionnement de ce service ainsi que le statut des membres qui le compose.

### Section 8

#### *Service de surveillance*

#### Art. 9

§ 1<sup>er</sup>. Il est créé, au sein du Service public fédéral Finances, un service chargé de réaliser les échanges de données à caractère personnel. Ce service est également chargé de veiller à la conformité de ces échanges de données à caractère personnel à la présente loi, la réglementation, les autorisations des autorités compétentes et les décisions du responsable de traitement. Ce service est placé sous l'autorité directe du président du comité de direction du Service public fédéral Finances.

De beheersinstelling van het sectoraal comité bevoegd voor de instantie die de gegevens verstrekt, geeft het juridische en technische advies bedoeld in artikel 6, § 2.

### Afdeling 7

#### *Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer*

#### Art. 8

§ 1. Binnen de Federale Overheidsdienst Financiën wordt een Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer opgericht die rechtstreeks onder de bevoegdheid van de Voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën gezet is.

Deze dienst wordt er mee belast de toepassing te verzekeren van de regels betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, van de huidige wet en de uitvoeringsmaatregelen ervan.

De dienst verstrekt juridisch advies wanneer de Federale Overheidsdienst Financiën geraadpleegd wordt overeenkomstig artikel 7.

Deze dienst fungeert eveneens als raadgever en stimulator en staat in voor de documentatie en interne audit inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De dienst kan, in geval van verdenkingen van onregelmatigheid, ook rechtstreeks klacht indienen bij het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de samenstelling en de werkwijze van deze dienst, alsook het statuut van de leden waaruit de dienst is samengesteld.

### Afdeling 8

#### *Dienst voor het toezicht*

#### Art. 9

§ 1. Binnen de Federale Overheidsdienst Financiën wordt een dienst opgericht die belast is met de realisatie van de uitwisselingen van de persoonsgegevens. Deze dienst waakt ook over de overeenstemming van deze uitwisseling van de persoonsgegevens met deze wet, de regelgeving, de machtigingen van de bevoegde autoriteiten en de beslissingen van de verantwoordelijke van de verwerking. Deze dienst wordt rechtstreeks onder de bevoegdheid van de voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën geplaatst.

§ 2. Le Roi détermine par arrêté, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, la composition et le mode de fonctionnement de ce service.

### Section 9

#### *Autorisation d'accès aux données*

##### Art. 10

§ 1<sup>er</sup>. Les agents du Service public fédéral Finances et les membres du personnel des tiers dûment habilités n'accèdent aux dossiers, aux données et aux applications électroniques que dans la mesure où cet accès est adéquat, pertinent et non excessif au regard de l'exécution des tâches qui leur sont confiées dans le cadre des missions telles que définies aux articles 3 et 5.

§ 2. Le droit d'accès est octroyé individuellement et personnellement sur base d'un profil. Il ne peut pas être transféré. Chaque utilisateur du réseau interne du Service public fédéral Finances à qui un compte d'accès personnel est attribué, est personnellement responsable de son utilisation.

§ 3. Tout accès aux dossiers, données ou applications électroniques fait l'objet d'une vérification par le système de gestion de l'identité de la personne qui sollicite l'accès et de sa correspondance au profil défini.

§ 4. Chaque accès ou tentative d'accès aux dossiers, données ou applications fait l'objet d'un enregistrement automatisé dont le contenu et la durée de conservation sont fixés par un règlement interne soumis pour avis au Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

Le service visé à l'article 8 contrôle périodiquement les accès et tentatives d'accès dans le but de détecter les incidents de sécurité.

### Section 10

#### *Droit d'accès et de rectification*

##### Art. 11

§ 1<sup>er</sup>. L'article 3, § 5, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, est complété comme suit:

“6° aux traitements de données à caractère personnel mis en place par les administrations et ou services du Service public fédéral Finances en charge du contrôle, du

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de samenstelling en de werkwijze van deze dienst.

### Afdeling 9

#### *Machtiging voor toegang tot de gegevens*

##### Art. 10

§ 1. De ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Financiën en de personeelsleden van derden die daartoe behoorlijk gemachtigd zijn, hebben slechts toegang tot de dossiers, de gegevens en de elektronische toepassingen voor zover die toegang toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is voor het uitvoeren van de taken die hun zijn toegewezen in het kader van de opdrachten bepaald in de artikelen 3 en 5.

§ 2. Het toegangsrecht wordt individueel en persoonlijk toegekend op basis van een profiel. Het kan niet worden overgedragen. Elke gebruiker van het interne netwerk van de Federale Overheidsdienst Financiën aan wie een persoonlijk toegangscaccount werd toegekend, is persoonlijk aansprakelijk voor het gebruik ervan.

§ 3. Elke toegang tot de dossiers, tot de gegevens of tot de elektronische toepassingen is onderworpen aan een controle door het beheersysteem van de identiteit van de persoon die de toegang vraagt en van de overeenstemming met zijn omschreven profiel.

§ 4. Elke toegang of toegangspoging tot de dossiers, tot de gegevens of tot de elektronische toepassingen wordt automatisch geregistreerd waarbij de inhoud en de bewaringstermijn zijn vastgesteld in een intern reglement dat voor advies aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid zal worden voorgelegd.

De in artikel 8 bedoelde dienst controleert periodiek de toegangen en pogingen om toegang te krijgen om aldus beveiligingsincidenten op te sporen.

### Afdeling 10

#### *Recht op toegang en op verbetering*

##### Art. 11

§ 1. Artikel 3, § 5, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, wordt als volgt aangevuld:

“6° op de verwerking van persoonsgegevens die door de controle-, invorderings- en geschillendiensten van de belastingen, taksen, rechten en accijnzen van de Federale

recouvrement et de la gestion du contentieux des impôts, taxes, droits et accises afin d'assurer la juste perception des impôts, taxes, droits et accises."

§ 2. Sans préjudice de l'application de dispositions légales particulières, lorsque la personne concernée fait l'objet de mesures d'investigation fiscale ou préalables à l'établissement d'une amende, prises en vertu d'obligations légales ou réglementaires, les articles 9, 10, § 1<sup>er</sup>, et 12 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel ne s'appliquent pas, dans la mesure où leur application nuirait aux besoins de l'enquête et pour la seule durée de celle-ci.

Le service visé à l'article 8 gère la mise en œuvre de cette exception.

### Section 11

*Entrée en vigueur*

Art. 12

Les dispositions du présent chapitre entreront en vigueur à la date d'entrée en fonction des services visés aux articles 8 et 9.

Overheidsdienst Financiën worden aangewend voor de juiste inning van de belastingen, taksen, rechten en accijnzen."

§ 2. Onverminderd de toepassing van bijzondere wetsbepalingen, wanneer de betrokken persoon het voorwerp is van fiscale onderzoeksdaden of van maatregelen voorafgaand aan de vaststelling van een boete, krachtens wettelijke of reglementaire verplichtingen, zijn de artikelen 9, 10, § 1, en 12 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens niet van toepassing, voor zover de toepassing ervan nadelig zou zijn voor het onderzoek en alleen voor de duur daarvan.

De in artikel 8 bedoelde dienst beheert de werking van deze uitzonderingsbepaling.

### Afdeling 11

*Inwerkingtreding*

Art. 12

De bepalingen van dit hoofdstuk treden in werking op de datum dat de diensten bedoeld in de artikelen 8 en 9 beginnen werken.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 51.291/2 DU 21 MAI 2012**

Le Conseil d'État, section de législation, deuxième chambre, saisi par le vice-premier ministre et ministre des Finances, le 24 avril 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions", a donné l'avis suivant:

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avantprojet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avantprojet appelle les observations suivantes.

**Examen de l'avant-projet**

Dispositif

Article 4

1. L'article 4, alinéa 4, de l'avant-projet précise que l'instance interne au Service public fédéral Finances (ci-après le SPF Finances)

"décrit dans un règlement interne d'une part, le processus d'accès aux données à caractère personnel détenues par une autre administration et, ou service et d'autre part, la procédure selon laquelle cet échange est admis. Ce règlement est soumis pour avis au Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale".

2. Il résulte de cette disposition que c'est par circulaire administrative, qualifiée de "règlement interne", que sera pris le dispositif réglant l'accès et la procédure d'échange, au sein du SPF Finances, des données à caractère personnel. Dès lors que les règles ainsi adoptées sont susceptibles de concerner les droits et libertés fondamentaux de tout contribuable et de générer à son égard des effets juridiques, il n'apparaît pas admissible de recourir à l'instrument de la circulaire administrative. Le règlement de la matière doit faire l'objet d'une habilitation au Roi, compétence qu'il pourra déléguer ensuite, s'il y a lieu, au ministre.

Ce faisant, le dispositif s'inscrira plus adéquatement dans la ligne de la recommandation n° 02/2012 du 8 février 2012 de la Commission de la protection de la vie privée qui considérerait qu'"un tel échange interdépartemental exige un cadre réglementaire cohérent et transparent qui doit être fixé dans (un) arrêté organique".

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 51.291/2 VAN 21 MEI 2012**

De Raad van State, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 24 april 2012 door de vice-eersteminister en minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een wetsontwerp "houdende bepalingen betreffende de verwerkingen van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van haar opdrachten", heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

**Onderzoek van het voorontwerp**

Dispositief

Artikel 4

1. In artikel 4, vierde lid, van het voorontwerp staat dat de instantie binnen de federale overheidsdienst Financiën (hierna de FOD Financiën genoemd)

"in een intern reglement enerzijds het proces van toegangsaanvraag tot persoonsgegevens die door een andere administratie en / of dienst worden bijgehouden [beschrijft] en anderzijds de procedure om die uitwisseling toe te laten. Dit reglement zal voor advies aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid voorgelegd worden".

2. Uit deze bepaling volgt dat de toegang tot en de procedure voor de uitwisseling van persoonsgegevens binnen de FOD Financiën zullen worden geregeld met een administratieve circulaire, "intern reglement" genoemd. Daar de aldus vastgestelde regels betrekking kunnen hebben op de fundamentele rechten en vrijheden van iedere belastingplichtige en voor hem juridische gevolgen kunnen meebrengen, is het niet toelaatbaar dat gebruik wordt gemaakt van de administratieve circulaire. Voor het regelen van deze aangelegenheid moet een machtiging worden verleend aan de Koning, die deze bevoegdheid vervolgens in voorkomend geval kan overdragen aan de minister.

Zodoende zal het dispositief beter aansluiten bij aanbeveling nr. 02/2012 d.d. 8 februari 2012 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die heeft beschouwd dat dergelijke interdepartementale gegevensuitwisseling [...] een transparant, coherent reglementair kader [vergt] dat in een organiek besluit [...] dient te worden vastgelegd".

3. Par souci de sécurité juridique et puisque l'objet de l'alinéa 4 précité est de viser l'échange de données à caractère personnel entre les différentes administrations ou services du SPF Finances, les mots "une autre administration et, ou service" doivent être remplacés par ceux de "une administration et/ou service du Service public fédéral Finances".

#### Article 5

1. L'article 5, § 2, alinéa 2, de l'avant-projet prévoit que le Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale veille à ce que le décodage des données à caractère personnel n'intervienne que dans les cas qui présentent des risques d'irrégularité.

Aux termes du commentaire de l'article, le SPF Finances peut souhaiter procéder à des agrégations de données personnelles

"de manière soit à assurer plus efficacement la juste perception des impôts, taxes, redevances et autres droits, soit à évaluer une politique fiscale donnée, informer une catégorie de contribuables d'un avantage fiscal légitime ou à préparer une modification de l'assiette de ces impôts, taxes, redevances ou autres droits des assujettis".

Le commentaire de l'article précise ensuite le mécanisme de double protection qui assortit l'opération d'agrégation en associant une clé technique à chaque donnée personnelle et en cachant celle-ci, avant d'être mise à disposition des agents autorisés, par le recours à un outil appelé le *Label Based Acces Control* (LBAC).

Il indique également que le décodage de la donnée à caractère personnel requiert l'utilisation de la clé technique et de la table de conversion et doit être autorisé par le service Privacy du SPF Finances. Il est en revanche muet quant aux hypothèses dans lesquelles ce décodage pourrait être effectué.

2. Dès lors que l'opération de décodage des données personnelles est susceptible d'engendrer des effets de nature intrusive dans la vie privée des contribuables, il importe que le dispositif soit clair et prévisible pour les intéressés. Les mots "risque d'irrégularité" sont à cet égard trop vagues. Il conviendrait de mieux préciser l'objet du risque qui semble être, dans l'esprit de l'auteur, celui de l'existence d'une infraction à la législation fiscale.

La même observation vaut pour l'article 8, § 1<sup>er</sup>, alinéa 5, de l'avant-projet, qui utilise la notion de "soupçon d'irrégularité".

#### Article 11

1. Le paragraphe 1<sup>er</sup> tend à compléter d'un 6<sup>o</sup> l'énumération figurant à l'article 3, § 5, de la loi du 8 décembre 1992 "relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel". L'article 11, § 2, de l'avant-

3. Omwille van de rechtszekerheid moeten, aangezien het voornoemde vierde lid wil doelen op de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de verschillende administraties of diensten van de FOD Financiën, de woorden "een andere administratie en, of dienst" worden vervangen door de woorden "een administratie en/of dienst van de federale overheidsdienst Financiën".

#### Artikel 5

1. Luidens artikel 5, § 2, tweede lid, van het voorontwerp ziet het Sectoraal comité voor de federale overheid erop toe dat de decodering van de persoonsgegevens enkel in geval van vermoedens van onregelmatigheid geschiedt.

Luidens de bespreking van het artikel is het mogelijk dat de FOD Financiën persoonsgegevens wenst samen te voegen

"om ofwel op een meer doeltreffende wijze de juiste inning van belastingen, taksen, heffingen en andere rechten te garanderen, ofwel om een bepaald fiscaal beleid te evalueren, een bepaalde categorie belastingplichtigen te informeren [over] een wettig belastingvoordeel of om een wijziging van de grondslag van die belastingen, taksen, heffingen of andere rechten voor te bereiden".

Vervolgens wordt in de bespreking van het artikel de dubbele bescherming verduidelijkt die ingebouwd wordt bij die samenvoeging: ieder persoonsgegeven wordt technisch versleuteld en door middel van een intern instrument (LBAC: *Label-based access control*) verborgen vooraleer het ter beschikking wordt gesteld van de gemachtigde ambtenaren.

Tevens wordt in de bespreking gesteld dat voor de decodering van de persoonsgegevens de technische sleutel en de omzettingstabel nodig zijn en een machtiging van de dienst Privacy van de FOD Financiën vereist is. Anderzijds wordt daarin niets gezegd over de gevallen waarin deze decodering kan worden verricht.

2. Daar decodering van persoonsgegevens kan leiden tot inmenging in de persoonlijke levenssfeer van de belastingplichtige, is het belangrijk dat het dispositief de betrokkenen duidelijkheid en rechtszekerheid biedt. De woorden "vermoedens van onregelmatigheid" zijn in dat opzicht te vaag. Er dient te worden verduidelijkt waarop dit vermoeden betrekking heeft; naar het zich laat aanzien doelt de steller op het vermoeden van een overtreding van de fiscale wetgeving.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 8, § 1, vijfde lid, van het voorontwerp, waar het begrip "verdenking van onregelmatigheid" wordt gebezigd.

#### Artikel 11

1. Paragraaf 1 strekt ertoe de opsomming die voorkomt in artikel 3, § 5, van de wet van 8 december 1992 "tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens" aan te vullen met

projet énonce une règle analogue, même s'il le fait de façon autonome et en des termes différents.

Ce faisant, l'article 11 conduit à priver tout contribuable de son droit à l'information (article 9 de la loi du 8 décembre 1992 précitée) et de ses droits d'accès (article 10, § 1<sup>er</sup>, de la même loi) et d'opposition/rectification (article 12 de la même loi) dans deux cas, à savoir lorsque:

— les données à caractère personnel font l'objet d'un traitement mis en place par les administrations ou services du SPF Finances en charge du contrôle, du recouvrement et de la gestion du contentieux des impôts, taxes, droits et accises, afin d'assurer la juste perception de ces impôts, taxes, droits et accises (article 11, § 1<sup>er</sup>, de l'avant-projet);

— l'exercice de ces droits dès lors que le contribuable fait l'objet de mesures d'investigation fiscale ou préalables à l'établissement d'une amende prises en vertu d'obligations légales ou réglementaires nuirait aux besoins de l'enquête, la durée de l'enquête étant couverte par l'exception (article 11, § 2, de l'avant-projet).

2. La directive 95/46 du Parlement européen et du Conseil du 24 octobre 1995 "relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données", que la loi du 8 décembre 1992 précitée transpose en droit belge, énonce en son article 13 les seules exceptions et limitations qu'elle autorise aux droits d'information, d'accès et de rectification.

Quant au droit d'opposition, l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, a), de la directive 95/46 du 24 octobre 1995 impose aux États membres de le reconnaître, sauf en cas de disposition contraire du droit national, au moins dans deux situations, à savoir celles visées par l'article 7, e) (traitement nécessaire à l'exécution d'une mission d'intérêt public ou relevant de l'exercice de l'autorité publique) et f) (traitement nécessaire à l'intérêt légitime poursuivi par le responsable du traitement ou par le ou les tiers auxquels les données sont communiquées) de la même directive.

L'avant-projet de loi doit également respecter ce cadre normatif d'hierarchie supérieure.

3.1. L'avant-projet n'appelle pas d'observation en ce qui concerne la limitation du droit d'opposition, une telle limitation étant couverte par les termes "sauf en cas de disposition contraire du droit national" qu'utilise l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, a), de la directive 95/46 du 24 octobre 1995.

Il en va autrement en ce qui concerne les exceptions au droit d'information, d'accès et de rectification. En effet, l'article 13, paragraphe 1<sup>er</sup>, e) et f), de la directive permet aux États membres de prendre des mesures législatives visant à limiter les droits d'information, d'accès et de rectification, lorsqu'une telle limitation constitue une mesure nécessaire pour sau-

venir à un point 6°. Artikel 11, § 2, van het voorontwerp geeft een soortgelijke regel, al staat deze op zichzelf en is ze in andere bewoordingen gesteld.

Zodoende heeft artikel 11 als gevolg dat elke belastingplichtige het recht op informatie wordt ontzegd (artikel 9 van de voornoemde wet van 8 december 1992) alsook het recht op toegang (artikel 10, § 1, van dezelfde wet) en het recht op verzet / verbetering (artikel 12 van dezelfde wet), en dit in de volgende twee gevallen:

— wanneer de persoonsgegevens worden verwerkt door de controle-, invorderings- en geschillendiensten van de belastingen, taksen, rechten en accijnzen van de FOD Financiën voor de juiste inning van de belastingen, taksen, rechten en accijnzen (artikel 11, § 1, van het voorontwerp);

— wanneer ten opzichte van de belastingplichtige fiscale onderzoeksdaden worden gesteld of maatregelen worden genomen voorafgaand aan de vaststelling van een boete, krachtens wettelijke of reglementaire verplichtingen, en de uitoefening van de voornoemde rechten nadelig zou zijn voor het onderzoek; de uitzonderingsmaatregel geldt dan voor de duur van het onderzoek (artikel 11, § 2, van het voorontwerp).

2. In artikel 13 van richtlijn 95/46 van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 "betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens", omgezet in Belgisch recht bij de voornoemde wet van 8 december 1992, worden de enige uitzonderingen en beperkingen opgesomd die de richtlijn mogelijk maakt met betrekking tot het recht op informatie, het recht op toegang en het recht op verbetering.

Luidens artikel 14, eerste alinea, a), van richtlijn 95/46 van 24 oktober 1995 moeten de lidstaten het recht van verzet toekennen, behoudens andersluidende bepalingen in de nationale wetgeving, in ten minste twee gevallen, namelijk de gevallen bedoeld in artikel 7, e) (de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag) en f) (de verwerking is noodzakelijk voor het gerechtvaardigde belang van de persoon die belast is met de verwerking of van de derde(n) aan wie de gegevens worden verstrekt) van dezelfde richtlijn.

Het voorontwerp van wet dient ook deze hiërarchisch hogere regelgeving in acht te nemen.

3.1. Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen betreffende de beperking van het recht van verzet, aangezien een dergelijke beperking wordt gedekt door de woorden "behoudens andersluidende bepalingen in de nationale wetgeving" van artikel 14, eerste alinea, a), van richtlijn 95/46 van 24 oktober 1995.

Anders is het gesteld met de uitzonderingen op het recht op informatie, het recht op toegang en het recht op verbetering. Luidens artikel 13, lid 1, e) en f), van de richtlijn kunnen de lidstaten immers wettelijke maatregelen treffen ter beperking van het recht op informatie, het recht op toegang en het recht op verbetering, indien dit noodzakelijk is om een belangrij-

vegarder un intérêt économique ou financier important y compris dans le domaine fiscal (article 13, paragraphe 1<sup>er</sup>, e), de la directive 95/46 du 24 octobre 1995 précitée). Cette exception s'applique également à l'exercice de la mission de contrôle ou d'inspection dès lors qu'elle s'inscrit dans le cadre de la sauvegarde de ce même intérêt économique ou financier important.

Il résulte de l'article 13, paragraphe 1<sup>er</sup>, e) et f), de la directive que la limitation apportée aux droits d'information, d'accès et de rectification doit non seulement être légitime mais également proportionnée en ce qu'elle doit poursuivre un intérêt économique ou financier important à sauvegarder.

3.2. Or, la limite que prévoit l'article 11 de l'avant-projet concerne, en son paragraphe 1<sup>er</sup>, *a priori* tous les traitements de données à caractère personnel que va mettre en place le SPF Finances puisque, par définition, ce service public fédéral a pour mission, en vue d'assurer la juste perception des impôts, taxes, droits et accises, d'exercer un contrôle, d'assurer le recouvrement et de gérer le contentieux de l'impôt. Cette formulation est par conséquent trop large et ne répond pas aux exigences de légitimité et de proportionnalité requises par la directive pour autoriser l'exception de l'article 11, § 1<sup>er</sup>, de l'avant-projet.

Il en va de même de l'article 11, § 2, de l'avant-projet, qui n'envisage qu'une hypothèse particulière de la mission du SPF Finances, à savoir celle de prendre des mesures d'investigation fiscale ou préalables à l'établissement d'une amende. En effet, cette disposition neutralise, sans autre précision que celles des besoins de l'enquête, les droits d'information, d'accès et de rectification du citoyen du début à la fin de cette dernière sans aucune limitation claire dans le temps.

3.3. Il ne suffit pas que l'exposé des motifs fournisse des exemples des situations concernées par l'article 11 de l'avant-projet. Il ne suffit pas non plus, comme le prévoit l'article 11, § 2, alinéa 2, que le Service de Sécurité de l'Information et Protection de la vie privée, créé en exécution de l'article 8 de l'avant-projet, "gère la mise en œuvre" de l'exception énoncée dans ce paragraphe 2. C'est dans le dispositif qu'il y a lieu de déterminer avec plus de précisions les cas dans lesquels les droits garantis par les articles 9, 10, § 1<sup>er</sup>, et 12 de la loi du 8 décembre 1992 précitée ne sont pas d'application.

En toute hypothèse, s'agissant du droit de rectification, le Conseil d'État n'aperçoit pas le motif pour lequel un contribuable privé temporairement de ses droits d'information et d'accès mais ayant connaissance d'une erreur dans les données recueillies, ne pourrait en demander la rectification.

4. À titre subsidiaire, dès lors que les deux paragraphes de l'article 11 de l'avant-projet ont le même objet, il serait préférable que la règle formulée dans ce deuxième paragraphe soit intégrée dans le texte du 6<sup>o</sup> en projet au premier paragraphe

économisch of financieel belang te vrijwaren, ook in fiscale aangelegenheden (artikel 13, lid 1, e), van de voornoemde richtlijn 95/46 van 24 oktober 1995). Deze uitzondering geldt tevens voor de uitoefening van de controle- of inspectietaak voor zover deze aansluit bij de vrijwaring van datzelfde belangrijk economisch of financieel belang.

Uit artikel 13, lid 1, e) en f), van de richtlijn volgt dat de beperking die wordt opgelegd aan het recht op informatie, het recht op toegang en het recht op verbetering niet alleen gerechtvaardigd maar ook evenredig moet zijn in deze zin dat ze een relevant economisch of financieel belang moet vrijwaren.

3.2. De beperking waarin paragraaf 1 van artikel 11 van het voorontwerp voorziet, geldt echter *a priori* voor elke verwerking van persoonsgegevens die de FOD Financiën zal verrichten aangezien de taak van deze federale overheidsdienst er per definitie in bestaat controle uit te oefenen, invorderingen te doen en belastinggeschillen te behandelen teneinde te zorgen voor de juiste inning van de belastingen, taksen, rechten en accijnzen. Deze formulering is derhalve te ruim en voldoet niet aan de vereisten van rechtmatigheid en evenredigheid waaraan de uitzondering van artikel 11, § 1, van het voorontwerp volgens de richtlijn moet beantwoorden.

Hetzelfde geldt voor artikel 11, § 2, van het voorontwerp, waarin slechts een bijzonder geval wordt behandeld van de taak van de FOD Financiën, te weten het stellen van fiscale onderzoeksdaden of het nemen van maatregelen voorafgaand aan de vaststelling van een boete. Door deze bepaling worden immers, zonder verdere uitleg behalve die betreffende de behoeften van het onderzoek, het recht op informatie, het recht op toegang en het recht op verbetering van de burger opgeheven, van de aanvang tot het einde van het onderzoek, zonder enige duidelijke tijdsbeperking.

3.3. Het volstaat niet dat in de memorie van toelichting voorbeelden worden gegeven van omstandigheden waarop artikel 11 van het voorontwerp betrekking heeft. Het volstaat evenmin, zoals bepaald wordt in artikel 11, § 2, tweede lid, dat de Dienst voor informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer, opgericht ter uitvoering van artikel 8 van het voorontwerp, "de werking [beheert]" van de uitzonderingsbepaling die in die paragraaf 2 wordt vermeld. De gevallen waarin de rechten, gewaarborgd door de artikelen 9, 10, § 1, en 12 van de voornoemde wet van 8 december 1992 niet gelden dienen nauwkeuriger te worden bepaald in het dispositief.

Wat betreft het recht op verbetering is het de Raad van State hoe dan ook niet duidelijk waarom een belastingplichtige die tijdelijk verstoken is van het recht op informatie en van het recht op toegang, maar die weet heeft van een vergissing in de verzamelde gegevens, de verbetering van deze gegevens niet zou kunnen vragen.

4. Daar de twee paragrafen van artikel 11 van het voorontwerp hetzelfde onderwerp hebben, zou het in bijkomende orde verkieslijk zijn dat de regel, gesteld in de tweede paragraaf, wordt opgenomen in de tekst van het ontworpen punt 6<sup>o</sup> in de

afin d'éviter toute équivoque, notamment quant à l'applicabilité de l'article 13 de la loi du 8 décembre 1992.

L'alinéa 2 de l'article 11, § 2, de l'avant-projet pourrait, quant à lui, devenir soit un nouvel alinéa 2 de l'article 3, § 5, de la loi du 8 décembre 1992, qui désignerait alors le service créé par l'article 8 de la loi en projet pour la mise en œuvre de l'exception visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 6<sup>o</sup>, soit un ajout à l'article 8, § 1<sup>er</sup>, du projet, qui renverrait inversement à l'article 3, § 5, de la loi du 8 décembre 1992.

#### Article 12

La "date d'entrée en fonction des services visés aux articles 8 et 9" est indéterminée, de sorte qu'il faut éviter de la choisir comme date d'entrée en vigueur de la loi<sup>1</sup>. Le Roi pourrait être habilité à arrêter cette date<sup>2</sup> pour éviter l'incertitude inhérente à la rédaction actuelle de l'article 12.

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

P. VANDERNOOT,

Mesdames

M. BAGUET, conseillers d'État,

A. VAN WEYEMBERGH,  
S. VAN DROOGHENBROECK, assesseurs de la  
section de législation,

Madame

B. VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

*Le greffier, Le président,*

B. VIGNERON Y. KREINS

<sup>1</sup> Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, [www.raadvstconsetat.be](http://www.raadvstconsetat.be), onglet "Technique législative", recommandation n° 152, et plus spécialement 152.3.

<sup>2</sup> *Ibid.*, formule F 4-5-2-1.

eerste paragraaf, teneinde elke dubbelzinnigheid te voorkomen met name betreffende de toepasbaarheid van artikel 13 van de wet van 8 december 1992.

Het tweede lid van artikel 11, § 2, van het voorontwerp zou zijnerzijds dan ofwel een nieuw tweede lid kunnen worden van artikel 3, § 5, van de wet van 8 december 1992, waarbij dan de dienst zou worden aangewezen die wordt opgericht bij artikel 8 van de ontworpen wet om de in het eerste lid, 6<sup>o</sup>, bedoelde uitzonderingsmaatregel toe te passen, ofwel een aanvulling van artikel 8, § 1, van het ontwerp, waarin dan, van het ontwerp, omgekeerd, zou worden verwezen naar artikel 3, § 5, van de wet van 8 december 1992.

#### Artikel 12

De "datum dat de diensten bedoeld in de artikelen 8 en 9 beginnen werken" is onbepaald. Het verdient dus geen aanbeveling deze datum te kiezen als datum voor de inwerkingtreding van de wet<sup>1</sup>. De Koning zou gemachtigd kunnen worden om deze datum vast te stellen<sup>2</sup> teneinde de onzekerheid te voorkomen die de huidige formulering van artikel 12 doet rijzen.

De kamer was samengesteld uit

De heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,

P. VANDERNOOT,

De dames

M. BAGUET, staatsraden,

A. VAN WEYEMBERGH,  
S. VAN DROOGHENBROECK, assessoren van de  
afdeling Wetgeving

Mevrouw

B. VIGNERON, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. -L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Vandernoot.

*De griffier, De voorzitter,*

B. VIGNERON Y. KREINS

<sup>1</sup> Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tabblad "Wetgevingstechniek", aanbeveling 152 en meer bepaald 152.3.

<sup>2</sup> *Ibid.*, formule F 4-5-2-1.



**PROJET DE LOI**

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur la proposition de Notre vice-premier ministre et ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre vice-premier ministre et ministre des Finances et notre ministre de la Justice sont chargés de présenter, en Notre nom aux Chambres législatives, et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

**CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Disposition générale****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**CHAPITRE 2**

**Dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions**

**Section 1<sup>re</sup>**

*Du responsable du traitement*

**Art. 2**

Le Service public fédéral Finances est le responsable des traitements de données à caractère personnel visés par le présent chapitre.

**WETSONTWERP**

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze vice-eersteminister en minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze vice-eersteminister en minister van Financiën en onze minister van Justitie zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**HOOFDSTUK 2**

**Bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten**

**Afdeling 1**

*Verantwoordelijke voor de verwerking*

**Art. 2**

De Federale Overheidsdienst Financiën is de verantwoordelijke voor de in dit hoofdstuk bedoelde verwerking van persoonsgegevens.

**Section 2***Finalités des traitements de données  
à caractère personnel***Art. 3**

Le Service public fédéral Finances collecte et traite des données à caractère personnel afin d'exécuter ses missions légales.

Les données ainsi collectées ne peuvent être utilisées par le Service public fédéral Finances à d'autres fins que l'exécution de ses missions légales.

Le Service public fédéral Finances peut, dans le respect de l'article 4, traiter ultérieurement pour l'exécution d'une autre mission légale toute donnée à caractère personnel collectée légitimement dans le cadre de l'exécution de l'une de ses autres missions.

**Section 3***Échanges internes de données***Art. 4**

Les administrations et, ou services du Service public fédéral Finances s'échangent des données à caractère personnel sur autorisation d'une instance interne au Service public fédéral Finances désignée par arrêté royal après avis du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

Cette instance décide quels types de données à caractère personnel peuvent faire l'objet d'un échange entre administrations et, ou services du Service public fédéral Finances, de façon systématique ou ponctuelle et pour l'exécution de finalités déterminées, après avoir vérifié leur caractère adéquat, pertinent et non excessif.

Elle adopte un règlement décrivant d'une part le processus de demande d'accès aux données à caractère personnel détenues par une administration et/ou service du Service public fédéral Finances et d'autre part, la procédure selon laquelle cet échange a lieu. Ce règlement est approuvé par le Roi, après avis du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

Elle peut demander préalablement l'avis du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale sur toute demande

**Afdeling 2***Doeleinden van de verwerking  
van persoonsgegevens***Art. 3**

De Federale Overheidsdienst Financiën verzamelt en verwerkt persoonsgegevens om zijn wettelijke opdrachten uit te voeren.

De op die manier verzamelde gegevens mogen door de Federale Overheidsdienst Financiën niet voor andere doeleinden dan voor de uitvoering van zijn wettelijk omschreven opdrachten worden gebruikt.

Met inachtneming van artikel 4 kan de Federale Overheidsdienst Financiën elk wettelijk verzameld persoonsgegeven in het kader van de uitvoering van één van zijn opdrachten later verwerken in het kader van een andere opdracht.

**Afdeling 3***Interne gegevensuitwisseling***Art. 4**

De administraties en, of diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën wisselen persoonsgegevens uit op basis van een toelating van een instantie binnen de Federale Overheidsdienst Financiën aangewezen door een koninklijk besluit na advies van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid.

Deze instantie beslist welke soorten persoonsgegevens het voorwerp kunnen uitmaken van een uitwisseling tussen administraties en, of diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op een systematische of punctuele wijze en voor welbepaalde doeleinden, na te hebben nagegaan of de gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

Zij keurt een reglement goed waarin, enerzijds het proces van aanvraag van toegang tot de persoonsgegevens die worden gehouden door een administratie en, of dienst van de Federale Overheidsdienst Financiën wordt beschreven en anderzijds, de procedure volgens dewelke deze uitwisseling gebeurt. Dit reglement wordt goedgekeurd door de Koning, na advies van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid.

Ze kan vooraf het advies vragen aan het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid en dit voor elke

de traitement de données qui lui est soumise et pour laquelle le Comité est compétent.

#### Section 4

##### *Traitement particulier*

#### Art. 5

§ 1<sup>er</sup>. Le Service public fédéral Finances peut procéder également à l'agrégation des données recueillies en application de l'article 3 en vue de la création d'un datawarehouse qui doit permettre à ses services d'une part, de réaliser des contrôles ciblés sur la base d'indicateurs de risque et d'autre part, d'effectuer des analyses sur des données relationnelles provenant des différentes administrations et, ou services du Service public fédéral Finances.

§ 2. Toute catégorie de données communiquée au datawarehouse fait l'objet d'une autorisation du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

Celui-ci veille en particulier à ce que le traitement intervienne, lorsque cela est possible, sur des données à caractère personnel codées et à ce que le décodage n'intervienne que lorsqu'il existe un risque de commission d'une infraction à une loi ou à une réglementation dont l'application relève des missions du Service public fédéral Finances.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris après avis de la Commission pour la protection de la vie privée, détermine les cas où un échange de données à caractère personnel ne requiert pas d'autorisation du Comité sectoriel pour l'Autorité Fédérale.

#### Section 5

##### *Échanges externes de données*

#### Art. 6

§ 1<sup>er</sup>. Le Service public fédéral Finances ne communique électroniquement à un autre service public ou à une personne morale de droit public des données à caractère personnel qu'après autorisation du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale ou de l'autorité communautaire ou régionale compétente.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris après avis de la Commission pour la protection de la vie

aanvraag van gegevensverwerking die haar wordt voorgelegd en waarvoor het Comité bevoegd is.

#### Afdeling 4

##### *Bijzondere verwerking*

#### Art. 5

§ 1. De Federale Overheidsdienst Financiën kan de overeenkomstig artikel 3 ingezamelde gegevens samenvoegen met het oog op de oprichting van een datawarehouse waarmee zijn diensten enerzijds in staat worden gesteld om gerichte controles uit te voeren op basis van risico-indicatoren en anderzijds analyses kunnen uitvoeren op relationele gegevens afkomstig van verschillende administraties en, of diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën.

§ 2. Elke categorie van gegevens die in het datawarehouse wordt opgenomen, is onderworpen aan een machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid.

Deze waakt er in het bijzonder over dat de verwerking, waar mogelijk, geschiedt op gecodeerde persoonsgegevens en dat de decodering enkel geschiedt wanneer het risico bestaat van het plegen van een inbreuk op een wet of een reglementering waarvan de toepassing behoort tot de opdrachten van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalt de gevallen waarin geen machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid is vereist voor een uitwisseling van persoonsgegevens.

#### Afdeling 5

##### *Externe gegevensuitwisselingen*

#### Art. 6

§ 1. De Federale Overheidsdienst Financiën geeft slechts na machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid of voor de bevoegde gemeenschaps- of gewestelijke Overheid op elektronische wijze persoonsgegevens door aan een andere overheidsdienst of een rechtspersoon van publiekrecht.

Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de

privée, détermine les cas où un échange de données à caractère personnel ne requiert pas d'autorisation du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

§ 2. Le Service public fédéral Finances ne reçoit électroniquement des données à caractère personnel d'un service public ou d'une personne morale de droit public que dans le cadre de l'exécution de ses missions légales et après autorisation du Comité sectoriel ou de l'autorité communautaire ou régionale compétents.

Lorsque ces données externes sont utilisées pour la finalité visée à l'article 5, l'autorisation du comité sectoriel compétent doit prévoir que l'échange est autorisé pour cette finalité.

§ 3. Les agents du Service public fédéral Finances restent dans l'exercice de leurs fonctions au sens de l'article 337 du Code des impôts sur les revenus 1992, de l'article 93*bis* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'article 236*bis* du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, de l'article 146*bis* du Code des droits de succession, de l'article 212 du Code des droits et taxes divers et de l'article 320 de la Loi générale sur les Douanes et Accises lorsqu'ils communiquent des renseignements, en vertu d'une autorisation du comité sectoriel. Les destinataires de ces données sont également tenus au secret professionnel et ne peuvent utiliser les données que dans le cadre de l'exécution de leurs missions légales ou des autorisations des comités sectoriels compétents.

## Section 6

### *Institution de gestion compétente*

#### Art. 7

Dans les échanges de données visés à l'article 5 et à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, le Service public fédéral Technologie de l'Information et de la Communication rend l'avis juridique et technique visé aux articles 31*bis*, § 3, et 36*bis* de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel après consultation du Service public fédéral Finances.

L'institution de gestion du comité sectoriel compétent pour l'instance qui fournit la donnée rend l'avis juridique et technique dans les cas visés à l'article 6, § 2.

bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalt de gevallen waarin geen machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid is vereist voor een uitwisseling van persoonsgegevens.

§ 2. De Federale Overheidsdienst Financiën verkrijgt slechts in het kader van de uitvoering van zijn wettelijk omschreven opdrachten en na machtiging van het bevoegde sectoraal comité of de bevoegde gemeenschappelijke of gewestelijke overheid op elektronische wijze persoonsgegevens van een openbare dienst of een rechtspersoon van publiekrecht.

Wanneer deze externe gegevens worden gebruikt voor het doeleinde bedoeld in artikel 5, moet de machtiging van het bevoegde sectoraal comité bepalen dat de uitwisseling voor dat doel gemachtigd wordt.

§ 3. De ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Financiën oefenen hun ambt uit in de zin van artikel 337 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, van artikel 93*bis* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, van artikel 236*bis* van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, van artikel 146*bis* van het Wetboek der successierechten, van artikel 212 van het Wetboek diverse rechten en taksen en van artikel 320 van de Algemene wet inzake douane en accijnzen wanneer zij inlichtingen meedelen na machtiging van het Sectoraal Comité. De bestemmingen van die gegevens zijn eveneens gehouden tot het beroepsgeheim en zij kunnen de gegevens slechts gebruiken in het kader van de uitvoering van hun wettelijke opdrachten of van de machtigingen van de bevoegde sectorale comités.

## Afdeling 6

### *Bevoegde beheersinstelling*

#### Art. 7

In de gegevensuitwisseling bedoeld in artikel 5 en in artikel 6, § 1, verstrekt de Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie het juridisch en technisch advies bedoeld in artikel 31*bis*, § 3, en artikel 36*bis* van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens na raadpleging van de Federale Overheidsdienst Financiën.

De beheersinstelling van het sectoraal comité bevoegd voor de instantie die de gegevens verstrekt, geeft het juridische en technische advies bedoeld in artikel 6, § 2.

**Section 7**

*Service de Sécurité de l'Information  
et de Protection de la vie privée*

**Art. 8**

§ 1<sup>er</sup>. Il est créé, au sein du Service public fédéral Finances, un Service de Sécurité de l'Information et de Protection de la vie privée qui est placé sous l'autorité directe du Président du comité de direction du Service public fédéral Finances.

Ce service est chargé:

a) d'assurer l'application de la réglementation relative à la protection de la vie privée, de la présente loi ainsi que de ses mesures d'exécution;

b) de vérifier, préalablement à la décision du responsable du traitement, que les conditions d'application de l'exception visée à l'article 3, § 7 de la loi du 8 décembre 1992, relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, sont remplies;

c) rendre les avis juridiques lorsque le Service public fédéral Finances est consulté conformément à l'article 7.

Ce service a également une fonction de conseil, de stimulation, de documentation et d'audit interne au niveau de la protection de la vie privée.

Il peut également porter plainte directement auprès du Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale lorsqu'il existe un risque de commission d'une infraction à une loi ou à une réglementation dont l'application relève des missions du Service public fédéral Finances.

§ 2. Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, la composition et le mode de fonctionnement de ce service ainsi que le statut des membres qui le compose.

**Afdeling 7**

*Dienst voor Informatieveiligheid  
en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer*

**Art. 8**

§ 1. Binnen de Federale Overheidsdienst Financiën wordt een Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer opgericht die rechtstreeks onder de bevoegdheid van de Voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën wordt geplaatst.

Deze dienst wordt belast met:

a) het verzekeren van de toepassing van de regels betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, van deze wet en haar uitvoeringsmaatregelen;

b) het nagaan, voorafgaand aan de beslissing van de verantwoordelijke voor de verwerking, of de toepassingsvoorwaarden van de uitzondering bedoeld in artikel 3, § 7 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, vervuld zijn;

c) het verstrekken van juridisch advies wanneer de Federale Overheidsdienst Financiën geraadpleegd wordt overeenkomstig artikel 7.

Deze dienst fungeert eveneens als raadgever en stimulator en staat in voor de documentatie en interne audit inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Hij kan ook rechtstreeks klacht indienen bij het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid wanneer het risico bestaat van het plegen van een inbreuk op een wet of een reglementering waarvan de toepassing behoort tot de opdrachten van de Federale Overheidsdienst Financiën.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de samenstelling en de werkwijze van deze dienst, alsook het statuut van de leden waaruit de dienst is samengesteld.

**Section 8***Service de surveillance***Art. 9**

§ 1<sup>er</sup>. Il est créé, au sein du Service public fédéral Finances, un service chargé de réaliser techniquement les échanges de données à caractère personnel. Ce service veille également à la conformité au niveau technique de ces échanges de données à caractère personnel à la présente loi, la réglementation, les autorisations des autorités compétentes et les décisions du responsable de traitement. Ce service est placé sous l'autorité directe du Président du comité de direction du Service public fédéral Finances.

§ 2. Le Roi détermine par arrêté, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, la composition et le mode de fonctionnement de ce service.

**Section 9***Autorisation d'accès aux données***Art. 10**

§ 1<sup>er</sup>. Les agents du Service public fédéral Finances et les membres du personnel des tiers dûment habilités n'accèdent aux dossiers, aux données et aux applications électroniques que dans la mesure où cet accès est adéquat, pertinent et non excessif au regard de l'exécution des tâches qui leur sont confiées dans le cadre des missions telles que définies aux articles 3 et 5.

§ 2. Le droit d'accès est octroyé individuellement et personnellement sur base d'un profil. Il ne peut pas être transféré. Chaque utilisateur du réseau interne du Service public fédéral Finances à qui un compte d'accès personnel est attribué, est personnellement responsable de son utilisation.

§ 3. Tout accès aux dossiers, données ou applications électroniques fait l'objet d'une vérification par le système de gestion de l'identité de la personne qui sollicite l'accès et de sa correspondance au profil défini.

§ 4. Chaque accès ou tentative d'accès aux dossiers, données ou applications fait l'objet d'un enregistrement automatisé dont le contenu et la durée de conservation

**Afdeling 8***Dienst voor het toezicht***Art. 9**

§ 1. Binnen de Federale Overheidsdienst Financiën wordt een dienst opgericht die belast is met de technische realisatie van de uitwisselingen van de persoonsgegevens. Deze dienst waakt ook over de overeenstemming op technisch vlak van deze uitwisseling van de persoonsgegevens met deze wet, de regelgeving, de machtigingen van de bevoegde autoriteiten en de beslissingen van de verantwoordelijke voor de verwerking. Deze dienst wordt rechtstreeks onder de bevoegdheid van de Voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën geplaatst.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de samenstelling en de werkwijze van deze dienst.

**Afdeling 9***Machtiging voor toegang tot de gegevens***Art. 10**

§ 1. De ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Financiën en de personeelsleden van derden die daartoe behoorlijk gemachtigd zijn, hebben slechts toegang tot de dossiers, de gegevens en de elektronische toepassingen voor zover die toegang toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is voor het uitvoeren van de taken die hun zijn toegewezen in het kader van de opdrachten bepaald in de artikelen 3 en 5.

§ 2. Het toegangsrecht wordt individueel en persoonlijk toegekend op basis van een profiel. Het kan niet worden overgedragen. Elke gebruiker van het interne netwerk van de Federale Overheidsdienst Financiën aan wie een persoonlijk toegangsaccount werd toegekend, is persoonlijk aansprakelijk voor het gebruik ervan.

§ 3. Elke toegang tot de dossiers, tot de gegevens of tot de elektronische toepassingen is onderworpen aan een controle door het beheersysteem van de identiteit van de persoon die de toegang vraagt en van de overeenstemming met zijn omschreven profiel.

§ 4. Elke toegang of toegangspoging tot de dossiers, tot de gegevens of tot de elektronische toepassingen wordt automatisch geregistreerd waarbij de inhoud en

sont fixés par un règlement interne soumis pour avis au Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale.

Le service visé à l'article 8 contrôle périodiquement les accès et tentatives d'accès dans le but de détecter les incidents de sécurité.

### Section 10

#### *Droit d'information, d'accès et de rectification*

#### Art. 11

§ 1<sup>er</sup>. Il est inséré dans l'article 3, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, un paragraphe 7 rédigé comme suit:

“§ 7. Les articles 9, § 2, 10 et 12 ne sont pas applicables aux traitements de données à caractère personnel gérés par le Service public fédéral Finances durant la période dans laquelle la personne concernée est l'objet d'un contrôle ou d'une enquête ou d'actes préparatoires à ceux-ci effectués par le Service public fédéral Finances dans le cadre de l'exécution de ses missions légales.

Lorsque le Service public fédéral Finances a fait usage de l'exception telle que déterminée à l'alinéa premier, la règle de l'exception est immédiatement levée après la clôture du contrôle ou de l'enquête. Le Service de Sécurité de l'Information et Protection de la Vie Privée en informe le contribuable concerné sans délai.”

de bewaringstermijn zijn vastgesteld in een intern reglement dat voor advies aan het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid zal worden voorgelegd.

De in artikel 8 bedoelde dienst controleert periodiek de toegangen en pogingen om toegang te krijgen om alsoz beveiligingsincidenten op te sporen.

### Afdeling 10

#### *Recht op informatie, op toegang en op verbetering*

#### Art. 11

§ 1. In artikel 3 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, wordt een paragraaf 7 ingevoegd die als volgt luidt:

“§ 7. De artikelen 9, § 2, 10 en 12 zijn niet van toepassing wat betreft de verwerkingen van persoonsgegevens beheerd door de Federale Overheidsdienst Financiën gedurende de periode waarbij de betrokkene het voorwerp uitmaakt van een controle, een onderzoek of de daarmee verband houdende voorbereidende werkzaamheden die worden uitgevoerd door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van de uitvoering van zijn wettelijke opdrachten.

Wanneer de Federale Overheidsdienst Financiën gebruik heeft gemaakt van de uitzondering zoals bepaald in het eerste lid, wordt de uitzonderingsregel onmiddellijk opgeheven na het afsluiten van de controle of het onderzoek. De Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer brengt de betrokken belastingplichtige onverwijld op de hoogte van die opheffing.”

**Section 11***Entrée en vigueur***Art. 12**

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2013.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Donné à Bruxelles, le 6 juillet 2012

**ALBERT**

PAR LE ROI:

*Le vice-premier ministre  
et ministre des Finances,*

Steven VANACKERE

*La ministre de la Justice,*

Annemie TURTELBOOM

**Afdeling 11***Inwerkingtreding***Art. 12**

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2013.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Gegeven te Brussel, 6 juli 2012

**ALBERT**

VAN KONINGSWEGE:

*De vice-eersteminister  
en minister van Financiën,*

Steven VANACKERE

*De minister van Justitie,*

Annemie TURTELBOOM