

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2012

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique, en ce qui concerne l'organisation de l'aménagement des espaces marins

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles.....	10
IV. Votes.....	11

Document précédent:

Doc 53 **2295/ (2011/2012):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2012

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, wat de organisatie van de mariene ruimtelijke planning betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste minister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking.....	10
IV. Stemmingen	11

Voorgaand document:

Doc 53 **2295/ (2011/2012):**
001: Wetsontwerp.

4443

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 juin 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DES CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD

Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord fait observer qu'il n'existe pas, actuellement, de plan intégré d'aménagement du territoire pour la partie belge de la mer du Nord. Jusqu'à présent, peu de pays disposent d'un tel plan pour leurs eaux territoriales. Au sein de l'Union européenne, on observe toutefois actuellement une tendance à développer une stratégie et une planification maritimes. Dans notre pays, les utilisateurs sont clairement demandeurs et un aménagement des espaces marines organisé analogue à ce que nous connaissons sur terre assure la sécurité juridique pour tous les utilisateurs. Dans ce cadre, le gouvernement a jugé nécessaire de modifier la loi sur l'aménagement marin et de permettre l'aménagement des espaces marins.

Le projet de loi a pour objet de modifier la loi qui visait auparavant surtout la protection du milieu marin et également de permettre un aménagement des espaces marins.

Le projet de loi prévoit une façon de parvenir à un plan intégré d'aménagement de l'espace équivalent aux plans d'aménagement du territoire connus. Ce plan constituera le cadre pour l'octroi d'autorisations.

Une fois le projet de loi adopté, un arrêté royal devra régler la procédure. Cette procédure prévoira l'obligation de rédiger un rapport d'incidence sur l'environnement. Le projet de plan devra faire l'objet d'une concertation avec tous les acteurs et une consultation publique devra également être organisée.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bert Wollants (N-VA) souscrit à l'objectif du projet de loi, qui est d'organiser l'aménagement des espaces marins en mer du Nord. Il convient toutefois de se demander comment le ministre coopérera avec les autres acteurs actifs dans cette zone. Le projet de loi donne peu d'indications quant à la façon dont cette coopération s'articulera en pratique. Certaines activités maritimes, comme le sauvetage maritime, le dragage et l'enlèvement des épaves, relèvent déjà actuellement de la compétence

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 juni 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE, CONSUMENTEN EN NOORDZEE

De vice-eerste minister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee wijst erop dat momenteel geen geïntegreerd ruimtelijk ordeningsplan voorhanden is voor het Belgische deel van de Noordzee. Tot nu toe beschikken weinig landen over een dergelijk plan voor hun territoriale wateren. Binnen de Europese Unie is er nu echter een tendens om een maritieme strategie en planning uit te werken. In ons land is er een duidelijke vraag van de gebruikers en biedt een georganiseerde ruimtelijke planning, analoog aan wat we op land kennen, rechtszekerheid voor alle gebruikers. In dit kader achtte de regering het nodig de wet op de mariene planning te wijzigen en mariene ruimtelijke planning mogelijk te maken.

Het wetsontwerp beoogt de wet die eerder vooral op milieubescherming was gericht te wijzigen en ook een ruimtelijke ordening mogelijk te maken.

Het wetsontwerp voorziet in een wijze om tot een geïntegreerd ruimtelijke ordeningsplan te komen equivalent aan de gekende ruimtelijke ordeningsplannen op het land. Dit plan zal het kader vormen voor toe te kennen vergunningen.

Na de goedkeuring van het wetsontwerp moet een koninklijk besluit de procedure regelen. Deze procedure zal er in voorzien dat een milieueffectenrapport moet worden gemaakt. Over het ontwerpplan zal moeten overlegd worden met alle actoren en er zal ook een openbare consultatie komen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bert Wollants (N-VA) steunt het doel van het wetsontwerp met name het realiseren van een ruimtelijke planning voor het Noordzeegebied. De vraag is echter op welke wijze de minister zal samenwerken met de andere actoren die werken in dit gebied. Het wetsontwerp geeft weinig indicatie over hoe dit effectief zal verlopen. Nu reeds vallen bepaalde activiteiten op zee, zoals redding op zee, baggeren en ruiming van wrakken, onder de bevoegdheden van de gewestelijke

des autorités régionales. Comment cet aménagement sera-t-il coordonné avec la gestion de la côte?

L'Union européenne (UE) insiste sur la nécessité de coopérer avec les autres pays dans ce domaine. Pour illustrer cette problématique, l'intervenant évoque le fait que les Pays-Bas n'ont pas entièrement marqué leur accord sur la délivrance du dernier permis afférent à l'installation d'un parc éolien *offshore*. Cette coopération devrait être organisée clairement dans la loi.

L'intervenant demande si des droits exclusifs sur la mer seront également accordés. Un certain nombre d'activités, comme par exemple la production d'énergie éolienne ou marémotrice, peuvent être exercées conjointement. L'aménagement concernera-t-il à la fois les fonds marins, la colonne d'eau et la colonne d'air située au-dessus de la mer? Pour pouvoir mieux appréhender les différents aspects du projet de loi, l'intervenant souhaite obtenir des précisions en la matière.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) fait observer qu'une délégation importante est confiée au Roi. Pourquoi le ministre n'a-t-il pas attendu que la réglementation européenne annoncée dans ce domaine soit prête avant d'élaborer son projet de loi?

Comment le ministre organisera-t-il la concertation avec les différents intéressés visée à l'article 3 du projet de loi? Tous les secteurs y seront-ils associés?

Le ministre pourrait-il fournir des détails au sujet de la commission consultative (voir l'article 7 du projet de loi)? Peut-il indiquer, par exemple, qui siègera au sein de cette commission, si des personnes issues du secteur privé pourront également y participer et si une indemnité est prévue? Le Conseil d'État a, lui aussi, demandé davantage de précisions sur ce point.

Un arrêté royal établissant tout le processus de planification doit être adopté. Le ministre peut-il indiquer où en est l'élaboration de cet arrêté et quel sera le calendrier dès que ce projet aura été approuvé?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) peut également se rallier à l'objectif final du projet de loi à l'examen, c'est-à-dire à l'organisation de l'aménagement des espaces de la mer du Nord. Il souhaite néanmoins formuler quelques observations à propos de l'importante délégation accordée au Roi. Pourquoi a-t-on choisi l'option d'un arrêté royal? Le décret concernant l'aménagement des espaces est beaucoup plus strict. Il prévoit clairement les délais accordés pour les recours et l'enquête publique.

overheden. Hoe zal deze planning afgestemd worden op het kustbeheer.

De Europese Unie (EU) drukt erop dat er voor deze materie moet worden samengewerkt met de andere landen. Een voorbeeld van deze noodzaak tot samenwerken wordt gegeven over het feit dat Nederland niet volledig akkoord gaat met de laatste vergunning van een *offshore* windmolenpark. Deze samenwerking zou op een duidelijke wijze in de wet moeten worden opgenomen.

De spreker wenst te vernemen of er ook exclusieve rechten op de zee zullen worden toegekend. Er zijn een aantal activiteiten die gezamenlijk kunnen worden uitgevoerd, zoals bijvoorbeeld energieproductie uit windmolens en de getijdenenergie. Zal de planning zowel de zeebodem, de waterkolom als de luchtkolom boven de zee betreffen? Zou de minister meer uitleg kunnen verschaffen over deze elementen om het wetsontwerp beter in al zijn aspecten te kunnen beoordelen.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) merkt op dat er een grote delegatie wordt gegeven aan de Koning. Waarom heeft de minister bij het uitwerken van zijn wetsontwerp niet gewacht tot de aangekondigde Europese regelgeving hieromtrent klaar was?

Hoe zal de minister het overleg met alle belanghebbenden, *cfr* artikel 3 van het ontwerp, organiseren? Zullen alle sectoren hierbij worden betrokken?

Kan er meer uitleg worden gegeven over de raadgevende commissie (zie artikel 7 van het ontwerp). Kan de minister onder meer verduidelijken wie in deze commissie zitting zal hebben, of er ook mensen uit de privésector kunnen aan deelnemen, en of ze een vergoeding zullen krijgen. Ook de Raad van State wenste meer uitleg over dit punt te krijgen.

Er moet een koninklijk besluit worden aangenomen dat het volledige planingsproces zal bepalen. Kan de minister aangeven hoever hij staat bij het uitwerken van dit koninklijk besluit en wat zal de timing zijn eens dit ontwerp is goedgekeurd?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) kan ook akkoord gaan met het einddoel van het wetsontwerp met name het opstellen van een ruimtelijke planning voor het Noordzeegebied. Ook hij heeft echter opmerkingen bij de grote delegatie die aan de Koning wordt gegeven. Waarom wordt er met een koninklijk besluit gewerkt? Het decreet met betrekking tot de ruimtelijke planning is veel strakker. Daarin worden de termijnen voor de beroepen en het openbaar onderzoek wel duidelijk

L'intervenant estime que ces dispositions doivent figurer dans une loi plutôt que dans un arrêté royal.

La composition de la commission consultative sera également fixée par arrêté royal. Ne conviendrait-il pas qu'une loi prévoie quels acteurs feront partie de cette commission?

Quels changements ce plan va-t-il entraîner en ce qui concerne le développement de l'énergie éolienne offshore? Quel impact l'établissement de ce plan aura-t-il sur la définition de la deuxième zone?

Quelle est la portée du caractère contraignant du plan à l'examen?

Enfin, le ministre peut-il donner plus d'explications à propos de la concertation qui a déjà eu lieu à propos de ce projet de loi? Quels sont les acteurs qui ont déjà été consultés?

M. Franco Seminara (PS) demande qui devra établir le plan et le rapport stratégique. Une deuxième question concerne l'identité de la personne qui contrôlera l'exécution du plan. Qui va désormais délivrer les autorisations dans le cadre de la vision à long terme et jusqu'à ce que le plan soit prêt? Qui siègera dans la commission consultative?

Ce plan d'aménagement des espaces ne sera-t-il pas en contradiction avec les dispositions existantes et ne compliquera-t-il pas les choses?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) n'est pas non plus favorable à l'importante délégation accordée au Roi par le projet de loi à l'examen. Ni le texte du projet, ni son exposé des motifs ne manifestent la volonté claire que la zone soit gérée de façon durable. La protection de l'environnement est l'un des éléments du projet mais comment va-t-on atteindre l'objectif d'une gestion durable de la mer, par exemple en ce qui concerne la capture de poissons ou le maintien de la biodiversité en mer? Il ne suffit pas de renvoyer à des textes internationaux et à des conventions. Le texte de la loi doit également manifester la volonté de mener une politique durable.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) souhaite savoir quel est le planning du ministre pour l'élaboration du plan d'aménagement du territoire. Le projet de loi actuellement en discussion indique uniquement les éléments qui doivent au minimum figurer dans le planning. Le ministre peut-il donner plus d'explications à ce sujet?

opgenomen. De spreker is van oordeel dat dergelijke elementen eerder in een wet dan wel in een koninklijk besluit moeten worden bepaald.

Ook de samenstelling van de raadgevende commissie zal bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Zou het niet opportuun zijn om bij wet te bepalen welke actoren deel zullen uitmaken van deze commissie?

Wat verandert dit plan aan de ontwikkeling van *off-shore* windenergie. Welk impact zal het opmaken van dit plan hebben op de definiëring van de tweede zone?

Wat is de draagwijdte van het bindend karakter van het plan?

Kan de minister ten slotte meer uitleg verschaffen over het overleg dat tot nu toe reeds heeft plaatsgevonden over dit wetsontwerp? Welke actoren werden nu reeds geconsulteerd?

De heer Franco Seminara (PS) wenst te vernemen wie het plan en het strategisch rapport zal moeten opstellen. Een tweede vraag betreft wie de uitvoering van het plan zal controleren. Wie zal vanaf nu, in het kader van een langetermijnvisie, en dit tot het plan klaar is de vergunningen verlenen? Wie zal zitting hebben in de raadgevende commissie?

Zal dit ruimtelijk ordeningsplan niet in strijd zijn met de reeds bestaande situatie en deze bemoeilijken?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is ook geen voorstander van de belangrijke delegatie die aan de Koning wordt geven bij dit wetsontwerp. Noch uit de tekst van het ontwerp, noch uit de memorie van toelichting blijkt een duidelijke wil om de zone op een duurzame wijze te beheren. Milieubescherming maakt deel uit van het ontwerp maar hoe zal een duurzaam beheer van de zee, zoals bijvoorbeeld duurzame visvangst, behoud van de biodiversiteit van de zee, worden bereikt? Het is niet voldoende om enkel naar internationale teksten en verdragen te verwijzen, ook in de tekst van de wet moet de wil om een duurzaam beleid te voeren duidelijk worden bepaald.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) wenst te vernemen wat de planning is van de minister voor het uitwerken van het ruimtelijk ordeningsplan. Het momenteel besproken wetsontwerp bepaalt enkel de elementen die minstens deel moeten uitmaken van de planning. Kan de minister daar meer uitleg bij geven?

Le ministre peut-il fournir davantage d'explications sur la composition de la commission consultative et sur le calendrier de l'installation de cette commission?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) voudrait savoir quel est le lien entre ce plan d'aménagement du territoire marin et les projets en matière de protection du littoral, comme, par exemple, celui qui concerne les baies de Flandre.

Mme Rita De Bont (VB) soutient le projet visant à élaborer un plan d'aménagement du territoire pour la mer du Nord. Le groupe VB est toutefois partisan de la création d'eaux territoriales flamandes, une option qui, selon ce groupe, pourrait déboucher sur une politique plus cohérente, tant du point de vue de l'énergie, que de celui de la protection de l'environnement et de l'exploitation de la mer du Nord.

Le ministre peut-il donner plus d'explications sur la composition de la commission consultative?

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) aimerait savoir de combien de temps le ministre pense avoir besoin pour élaborer la procédure et le plan.

Le ministre confirme qu'un certain nombre d'initiatives sont prises dans le cadre de l'UE. Le ministre a pris contact avec la Commission européenne. Celle-ci veut se limiter à proposer une législation-cadre que les États membres pourront développer eux-mêmes. Le gouvernement a décidé de légiférer dès à présent en la matière, car il était nécessaire de clarifier la situation. Un certain nombre d'initiatives ont déjà été prises et, bien qu'il y ait déjà une certaine coordination, le besoin d'une sécurité juridique accrue se fait sentir. Le précédent masterplan nécessitait l'accord de trois ministres.

En ce qui concerne la commission consultative, le ministre fait observer que cette réglementation s'inspire de la législation relative à l'aménagement du territoire. La composition de cette commission ne figurera pas dans la loi pour des raisons de flexibilité et parce qu'il faut prévoir la possibilité de modifier cette composition. Le ministre estime pour sa part que cette commission devra être constituée du plus grand nombre d'acteurs possible. L'aménagement du territoire de la mer du Nord est une compétence fédérale qui est étroitement liée à certaines compétences régionales et communales. Une concertation intense est nécessaire au préalable si l'on veut une réglementation efficace et une mise en œuvre effective du plan d'aménagement. Si l'on faisait figurer dans la loi tous les membres de la commission, tout changement dans sa composition nécessiterait une modification législative. Cette méthode a déjà été utilisée dans les décrets sur l'aménagement du territoire.

Kan de minister meer uitleg verschaffen over de samenstelling van de raadgevende commissie en de timing voor de installatie van deze commissie?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) wil het verband kennen tussen dit marien ruimtelijk plan en de plannen inzake kustbescherming, zoals bijvoorbeeld de Vlaamse baaien.

Mevrouw Rita De Bont (VB) steunt het voorstel om een ruimtelijk ordeningsplan voor het Noordzeegebied op te stellen. De VB fractie is echter voorstander van Vlaamse territoriale wateren en dit zou volgens hen ook tot een coherenter beleid kunnen leiden zowel op vlak van energie, milieubescherming als voor het gebruik van de Noordzee.

Kan de minister meer uitleg verschaffen over de samenstelling van de raadgevende commissie?

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld) wenst te vernemen hoeveel tijd de minister denkt nodig te hebben voor het uitwerken van de procedure en het plan.

De minister beaamt dat in het kader van de EU een aantal initiatieven worden genomen. De minister heeft contact opgenomen met de Europese Commissie (EC). De EC wil enkel een kaderwetgeving opstellen en de lidstaten mogen dit zelf voort uitwerken. De regering heeft besloten van nu reeds regelgevend op te treden omdat het nodig was om orde op zaken te stellen. Er zijn reeds een aantal initiatieven genomen en hoewel er reeds een zekere coördinatie is is er nood aan meer rechtszekerheid. Voor het vroegere masterplan was het akkoord van drie ministers nodig.

Met betrekking tot de raadgevende commissie wijst de minister erop dat deze regelgeving geïnspireerd is op de wetgeving inzake ruimtelijke ordening. De samenstelling ervan wordt niet in de wet opgenomen omdat er nood is aan flexibilitéit en omdat deze samenstelling gewijzigd moet kunnen worden. De minister is van oordeel dat zoveel mogelijk actoren in deze commissie zitting moeten hebben. Ruimtelijke ordening van het Noordzeegebied is een federale bevoegdheid die sterk verbonden is met regionale en gemeentelijke bevoegdheden. Om de regelgeving en het uitwerken van een planning effectief te maken moet vooraf veel overleg worden gepleegd. Indien men alle leden van de commissie in de wet zou opnemen zou bij iedere verandering in de samenstelling een wetswijziging nodig zijn. Deze werkwijze werd ook gehanteerd in de decreten over ruimtelijke ordening.

Le ministre ajoute que lorsque le projet de plan aura été établi, un rapport d'incidence sur l'environnement devra être réalisé, ce qui nécessitera une consultation publique. La commission consultative ne représente qu'une partie de la procédure, à savoir la rédaction du projet de plan car celui-ci sera complété par un rapport d'incidence sur l'environnement, et donc, par une consultation publique. Les délais qui s'appliquent à cet égard sont ceux de la loi du 13 février 2006 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et à la participation du public dans l'élaboration des plans et des programmes relatifs à l'environnement.

Le ministre précise que la loi a une portée tridimensionnelle, et inclut donc la composante eau et la composante d'air. Cela permet de développer, sur un même lieu, plusieurs activités qui ne sont pas incompatibles et qui ne peuvent pas l'être. C'est d'ailleurs nécessaire dans le cadre des règles internationales acceptées par la Belgique.

L'objectif de la loi est de créer le cadre dans lequel certaines activités peuvent être exercées. À l'heure actuelle, il est impossible d'établir une planification contraignante. Les activités concrètes ne seront définies que par la suite, lors de la mise en œuvre du plan. Celles-ci doivent toutefois être menées en tenant compte des principes de prévention, de précaution, de gestion durable, du pollueur-payeur et de réparation (voir article 5).

Lorsque le projet de loi aura été adopté, l'arrêté royal relatif à la procédure pourra être soumis au Conseil d'État. À ce moment, la mission relative au rapport d'incidence sur l'environnement pourra également débiter. On peut donc travailler simultanément au projet de plan, l'objectif étant de finaliser le plan dans un délai d'un an environ. La réservation ou non de la deuxième zone doit figurer dans le cadre du plan. Le ministre estime que l'on ne peut pas encore se prononcer à ce sujet pour l'instant, mais que ce point fait partie du plan à établir.

La protection du littoral est un élément qui a été pris en compte dans la rédaction du plan. Il n'est pas impossible que la Région flamande veuille obtenir, dans le plan, un espace dédié aux baies de Flandre. Si tel est le cas, le sujet devra être débattu.

Le ministre souligne qu'il est très important de prévoir une large phase de concertation pour arriver à l'élaboration d'un plan cohérent. Il indique qu'il a déjà eu des contacts avec les cabinets des ministres flamands

De minister voegt eraan toe dat eenmaal wanneer het ontwerpplan is opgesteld een milieueffectenrapport (EIA) moet worden uitgevoerd. Voor de opstelling hiervan is publieksconsultatie noodzakelijk. De raadgevende commissie is slechts een deel van de procedure met name het opstellen van het ontwerpplan want dit wordt aangevuld met een EIA en dus een publieksconsultatie. De termijnen die hiervoor gelden zijn deze van de wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak van het publiek bij de uitwerking van de plannen en programma's in verband met het milieu.

De minister verduidelijkt dat de wet driedimensionaal werkt en dus de water — en de luchtkolom erbij betreft. Zo is het mogelijk om op een plaats verschillende activiteiten te hebben die niet incompatibel zijn en ook niet mogen zijn. Dit is trouwens nodig binnen het kader van de door België aanvaarde internationale regels.

De bedoeling van de wet is het kader te scheppen waarbinnen bepaalde activiteiten kunnen worden uitgevoerd. Momenteel is het onmogelijk om bindende planning te maken. Concrete activiteiten zullen slechts nadien bij het uitvoering van het plan worden vastgelegd. Deze activiteiten moeten wel uitgevoerd worden rekening houden met het beginsel van het preventief handelen, het voorzorgbeginsel, het beginsel van duurzaam beheer, het beginsel dat de vervuiler betaalt en het herstelbeginsel (zie artikel 5).

Eens het wetsontwerp is goedgekeurd kan het koninklijk besluit over de procedure aan de Raad van State worden voorgelegd. Dan kan ook de opdracht voor de strategische milieubeoordeling (SEA) reeds worden gestart. Er kan dan ook tegelijkertijd worden gewerkt aan het ontwerpplan. Het is de bedoeling om ongeveer binnen een jaar klaar te zijn met het plan. Het al of niet reserveren van de tweede zone moet in het kader van het plan worden opgenomen. De minister vindt dat daar nu nog geen uitspraak over kan worden gedaan maar dat dit deel uitmaakt van het op te stellen plan.

De kustbescherming is een element waar wordt rekening mee gehouden bij het opstellen van het plan. Het is niet onmogelijk dat het Vlaams gewest in het plan een ruimte voor de Vlaamse baaien zou willen verkrijgen. Indien dit zo is zal erover moeten worden gesproken.

De minister onderstreept dat een ruime overlegfase zeer belangrijk is om tot een coherent plan te komen. Hij wijst erop dat hij reeds contact had met de kabinetten van de bevoegde Vlaamse ministers. Ook bij het

compétents. Lors de l'établissement du premier master-plan, les régions, la province et les communes avaient également marqué leur accord.

Ce plan à mettre en œuvre est contraignant. Cela signifie que c'est un instrument juridique que chacun doit respecter. Si un ministre donne une autorisation qui va à l'encontre du plan, cette décision peut être annulée par le Conseil d'État. Le ministre renvoie à cet égard à l'exposé des motifs (Doc 53 2295/001). Ce point a été ajouté à la demande du Conseil d'État.

En résumé, le ministre indique que le principal élément du projet de loi est l'élaboration d'un plan coordonné pour la mer du Nord, qui sera établi sur la base d'une procédure, comprenant un rapport d'incidence sur l'environnement et une consultation publique, et après intervention de la commission consultative. Donc, tant les institutions publiques que le public et la société civile seront consultés.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) s'interroge encore sur la consultation publique, d'autant qu'il s'agit d'une matière fédérale.

M. Bert Wollants (N-VA) continue à penser que la délégation accordée au Roi va loin. Selon lui, le décret sur l'aménagement des espaces est beaucoup plus spécifique et contient notamment la composition, la manière de travailler et les délais accordés à la commission consultative. Ces éléments ont été inclus dans le décret en vue d'assurer une plus grande sécurité juridique. La trop large délégation permet d'associer ou, précisément, de ne pas associer certaines personnes à l'établissement du projet de plan. Or, c'est quelque chose qu'il convient d'éviter, et plus de modalités devraient être réglées dans la loi proprement dite.

Le ministre répète qu'il existe une loi relative à l'évaluation des incidences sur l'environnement et que ces éléments ne doivent pas être une nouvelle fois définis dans le projet de loi à l'examen.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) continue, lui aussi, à juger la délégation exagérée. Les délais à respecter pour les enquêtes publiques requises ne sont pas fixés dans la loi et ne peuvent, selon lui, pas être déduits par analogie avec ce que prévoit la loi relative à l'évaluation des incidences sur l'environnement.

Le ministre répète que les délais de la loi de 2006 sont bien d'application, parce que tant le projet de plan que le rapport d'incidence sur l'environnement seront présentés au public, et ce, dans leur intégralité. Les délais

opmaker van het eerste masterplan gingen de gewesten, de provincie, en de gemeenten akkoord.

Dit uit te werken plan is bindend. Dit wil zeggen dat het een juridisch instrument is dat door iedereen moet worden nageleefd. Indien een minister een toelating geeft die tegen het plan indruist kan deze beslissing door de Raad van State worden vernietigd. De minister verwijst naar de memorie van toelichting met betrekking tot het bindend karakter van het plan (Doc 53 2295/001). Dit werd er op vraag van de Raad van State aan toegevoegd.

De minister vat samen dat het belangrijkste element van het wetsontwerp is dat een gecoördineerd plan zal worden opgemaakt voor het Noordzeegebied dat op basis van een procedure, met inbegrip van een SEA met publieksconsultatie, en na tussenkomst van de raadgevende commissie zal, worden vastgesteld. Dus zowel de openbare instellingen als het publiek en het middenveld zullen worden geconsulteerd.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) heeft nog vragen bij de publieksconsultatie zeker omdat het een federale materie betreft.

De heer Bert Wollants (N-VA) blijft de delegatie die aan de Koning wordt gegeven verregaand vinden. Het decreet ruimtelijke ordening is volgens hem veel specifieker en bevat onder meer de samenstelling, de manier van werken en de termijnen van de raadgevende commissie. Deze werden in het decreet opgenomen met het oog op het verlenen van meer rechtszekerheid. De te ruime delegatie laat toe om bepaalde mensen wel of net niet te betrekken bij het opstellen van het ontwerpplan. En dit is te vermijden en er zouden meer zaken in de wet zelf moeten worden geregeld.

De minister herhaalt dat de wet op de SEA bestaat en dat deze elementen hier niet opnieuw moeten worden gedefinieerd.

Ook *de heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* blijft de delegatie overdreven vinden. De termijnen voor noodzakelijke openbare onderzoeken worden niet bepaald in de wet en kunnen volgens hem niet bij analogie uit de wet met betrekking tot de SEA worden gehaald.

De minister herhaalt dat de termijnen van de wet van 2006 wel van toepassing zijn omdat zowel het ontwerpplan als het milieueffectenrapport aan het publiek worden voorgesteld. Deze twee documenten worden in

pour la consultation publique sont prévus par la loi et ils seront appliqués. En outre, le ministre souligne que la procédure sera fixée par arrêté délibéré en Conseil des ministres: tous les ministres se pencheront donc sur la question. Le Conseil d'État vérifiera d'ailleurs, pour chaque projet d'arrêté royal, s'il est conforme à ce qui figure dans la loi et l'exposé des motifs.

Le ministre ajoute encore qu'en l'occurrence, on travaillera de la même manière que pour un plan de secteur. On définira la destination des différentes zones et à quelles conditions ce plan peut être exécuté. Un rapport d'incidence sur l'environnement sera rédigé à ce sujet. Si un projet important doit être exécuté dans le cadre de ce plan de grande ampleur, un autre rapport d'incidence sur l'environnement devra être rédigé en la matière.

Selon le ministre, dans l'état actuel de la situation, les institutions suivantes devraient siéger au sein de la commission consultative: des personnes de l'unité de gestion du modèle mathématique, des personnes de la direction générale énergie, du SPF Économie pour les ressources naturelles, des représentants du Milieu marin, du SPF Santé publique, du SPF Intérieur et Mobilité pour la police et la sécurité maritimes, la police de la navigation, des représentants de la marine, de la protection civile, des représentants du SPF Développement durable, des représentants de la région dans le secteur des travaux publics, des personnes du milieu de la pêche, des représentants des communes du littoral, de la province de Flandre occidentale et du secteur du tourisme. Ce sont surtout les pouvoirs publics qui doivent siéger au sein de cette commission consultative. Cette énumération n'est pas limitative. Les Régions ne peuvent être obligées à participer à cette commission, mais on peut indiquer dans l'arrêté royal qu'elles sont invitées à le faire. Tous les pouvoirs publics seront invités à participer à cette commission et ensuite le projet de plan qu'ils auront rédigé sera présenté à tous les secteurs intéressés qui sont associés à la consultation du rapport d'incidence sur l'environnement.

Avant que les membres de la commission consultative se réunissent, on organisera déjà une concertation avec les secteurs intéressés en vue de prévenir d'éventuelles protestations.

Le Parlement peut contrôler cette procédure en posant des questions sur le projet de plan publié. Le ministre souligne qu'il est investi d'une tâche de coordination en la matière et qu'il donnera suite aux

hun geheel aan het publiek voorgelegd. De termijnen voor de publieke raadpleging zijn in de wet opgenomen en ze zullen ook worden toegepast. Bovendien wijst de minister erop dat de procedure zal worden vastgesteld in een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dus zullen alle ministers er zich over buigen. De Raad van State zal trouwens bij elk ontwerp koninklijk besluit nagaan of het conform is met wat in de wet en in de memorie van toelichting van de wet staat.

De minister voegt er nog aan toe dat in dit geval zal worden gewerkt zoals bij een gewestplan (RUP). Er wordt gedefinieerd wat de bestemming is van de verschillende zones en onder welke voorwaarden dit plan kan worden uitgevoerd. Daarover wordt een milieueffectenrapport opgesteld. Indien er binnen dit groot plan een belangrijk project moet worden uitgevoerd zal ook daarvoor nog een milieueffecten rapport moeten worden opgesteld.

Volgens de minister zouden in de huidige stand van zaken de volgende instellingen moeten zitting houden in de raadgevende commissie: personen van de beheer-eenheid van het mathematisch model, personen van het directoraat-generaal energie, van de FOD Economie voor de natuurlijke rijkdommen, vertegenwoordigers van het Marien milieu, de FOD Volksgezondheid, de FOD Binnenlandse Zaken en Mobiliteit voor de zeevaart politie en veiligheid, scheepvaartpolitie, vertegenwoordigers van de marine, de civiele bescherming, vertegenwoordigers van de FOD Duurzame Ontwikkeling, vertegenwoordigers van het gewest. In deze raadgevende commissie moeten vooral de overheden zitting hebben. Dit is een niet beperkende opsomming. De Gewesten kunnen niet worden verplicht om deel te nemen aan deze commissie maar in het koninklijk besluit kan worden opgenomen dat ze voor elke zitting moeten worden uitgenodigd om deel te nemen. In de commissie zullen alle overheden worden uitgenodigd en nadien zal het door hen opgesteld ontwerpplan nog worden voorgesteld aan alle geïnteresseerde sectoren die betrokken zijn in de consultatie van de milieueffectenrapportering.

Vooraleer samen te zitten met de leden van het raadgevende commissie zal er al worden overlegd met de geïnteresseerde sectoren om tot een breed maatschappelijk gedragen plan te komen.

Het Parlement kan deze procedure controleren door vragen de stellen over het gepubliceerde ontwerpplan. De minister wijst erop dat hij in deze een coördinerende taak heeft en opvolging geeft aan de voorstellen die

propositions formulées par ses collègues compétents, notamment, dans les domaines de l'énergie ou de la défense.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) s'interroge en ce qui concerne la consultation de la société civile. Ce sont surtout des représentants des pouvoirs publics qui siègeront au sein de la commission consultative. Selon elle, une commission consultative doit également accueillir des représentants de la société civile en son sein. En ce qui concerne les plans régionaux d'aménagement du territoire, une large consultation publique est en effet organisée en même temps que la rédaction des projets de plans. Ainsi, l'avis du Conseil fédéral du développement durable (CFDD) peut également être demandé.

Comment la consultation des pays voisins sera-t-elle organisée? Les textes ne prévoient rien à ce sujet.

Le ministre répète que la consultation de la société civile aura lieu au moment de la rédaction du rapport d'incidence sur l'environnement: une consultation publique est expressément prévue en la matière. Le CFDD est une instance officielle qui sera consultée dès le début de la procédure. Il souligne qu'il y aura aussi une vaste consultation du public avant que le projet de plan soit rédigé. Le projet de plan sera également adapté en fonction des observations formulées au cours de la consultation publique.

Les pays voisins ne peuvent siéger au sein d'une commission consultative belge. Mais il y aura bel et bien une concertation avec eux.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 3

M. Bert Wollants (N-VA) demande si le plan dont il est question à l'article 3 couvrira ou non toute la zone et s'il concerne uniquement les activités humaines. Des mesures de protection sont-elles également prévues?

Le ministre rappelle qu'il est possible de prendre des mesures de protection de l'environnement dans le cadre de la loi. Le plan qui sera élaboré couvrira effectivement

worden geformuleerd door collega's van onder meer bevoegd voor energie of defensie.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) heeft vragen bij de consultatie van het middenveld. In de raadgevende commissie zullen vooral vertegenwoordigers zitten van de overheid. Volgens haar moeten in een raadgevende commissie ook vertegenwoordigers van het middenveld zitten. Bij de gewestelijke ruimtelijke ordeningsplannen wordt er immers tegelijkertijd met het opstellen van de ontwerpplannen een ruime publieke consultatie georganiseerd. Zo kan ook het advies van de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO) worden gevraagd.

Hoe zal de consultatie met de buurlanden worden georganiseerd? Daarover is niets bepaald in de teksten.

De minister herhaalt dat de raadpleging van het middenveld gebeurt op het ogenblik dat het milieueffectenrapport wordt opgesteld, daarvoor wordt uitdrukkelijk in een publieksconsultatie voorzien. De FRDO is een officiële instantie die expliciet en rechtstreeks zal worden geraadpleegd. Hij drukt erop dat de ruime consultatie van het publiek ook gebeurt vooraleer het ontwerpplan wordt opgesteld. Het ontwerpplan zal worden aangepast rekening houdend met de opmerkingen die werden gemaakt tijdens de publieksconsultatie.

De buurlanden kunnen niet worden opgenomen in een Belgische raadgevende commissie. Maar er zal wel mee worden overlegd. Dit overleg zal expliciet in de procedure worden opgenomen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Art. 3

De heer Bert Wollants (N-VA) wenst te vernemen of het plan waarvan sprake in artikel 3 al dan niet gebiedsdekkend zal zijn en of het al dan niet enkel over de menselijke activiteiten gaat. Wordt er ook in beschermingsmaatregelen voorzien?

De minister herinnert eraan dat het mogelijk is om in het kader van de wet milieubescherpende maatregelen te nemen. Het plan dat zal worden uitgewerkt

toute la zone, à la différence du masterplan actuel. Celui-ci se bornait à délimiter des zones, et ce, parce qu'il n'y avait aucune loi qui accordait une compétence globale. Il est aujourd'hui possible d'élaborer un plan global.

Art. 4 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

IV. — VOTES

Articles 1^{er} à 6

Ces articles sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

Art. 7

Cet article est adopté par 8 voix et 5 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 8 voix et 5 abstentions.

La rapporteuse,

Nathalie MUYLLE

Le président,

Hans BONTE

is gebieddekkend. Dit is het verschil met het actuele masterplan. Daar werden enkel zones in aangeduid omdat er geen wet was die een globale bevoegdheid verleende. Nu is het wel mogelijk om een globaal plan op te stellen.

Art. 4 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

IV. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7

Dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en 5 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Nathalie MUYLLE

De voorzitter,

Hans BONTE