

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2012

PROJET DE LOI SPÉCIALE
modifiant la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles
en ce qui concerne l'élargissement
de l'autonomie constitutive de la
Communauté française, de la Région
wallonne et de la Communauté flamande

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. WEYTS ET MMES VAN VAERENBERGH
ET DUMERY

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, il est inséré un article 6quater rédigé comme suit:

“Art. 6quater. Les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon, visées à l'article 118, § 2, de la Constitution sont:

1/ les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives à l'élection du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon;

Document précédent:

Doc 53 **2293/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2012

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET
tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen betreffende de uitbreiding
van de constitutieve autonomie van de Franse
Gemeenschap, het Waals Gewest
en de Vlaamse Gemeenschap

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER WEYTS EN DE DAMES
VAN VAERENBERGH EN DUMERY

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een artikel 6quater ingevoegd, luidende:

“Art. 6quater. De aangelegenheden betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waalse Parlement, als bedoeld in artikel 118, § 2, van de Grondwet zijn:

1/ de aangelegenheden in deze wet bepaald als ook alle andere aangelegenheden betreffende de verkiezing van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement;

Voorgaand document:

Doc 53 **2293/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

2° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives à la composition du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon;

3° les matières définies dans cette loi et toutes les autres matières relatives au fonctionnement du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française et du Parlement wallon.””

JUSTIFICATION

Avec la proposition n° 5-1572/1 (projet 2293), les partis de la coalition (PS, CD&V, Open Vld, sp.a, cdH, MR) ainsi qu'Écolo et Groen souhaitent accorder des éléments supplémentaires d'autonomie constitutive à la Communauté flamande, à la Communauté française et à la Région wallonne. Il s'agirait plus précisément des règles relatives à la composition du Parlement, aux suppléants, à la mise en place d'une circonscription régionale et à l'effet dévolutif de la case de tête.

Une fois de plus, on choisit de ne pas accorder une autonomie constitutive complète à la Communauté flamande, à la Communauté française et à la Région wallonne. Par exemple, la Flandre ne pourra toujours pas faire en sorte que les Flamands résidant à l'étranger puissent voter lors des élections régionales.

Au contraire, le présent amendement étend l'autonomie constitutive à tous les aspects de l'élection, de la composition et du fonctionnement des parlements concernés, à savoir le Parlement flamand, le Parlement de la Communauté française et le Parlement wallon.

La logique inhérente à la mise en place d'ensembles de compétences homogènes commande en effet que la compétence relative à l'organisation et à la réglementation d'élections soit entièrement attribuée à un seul niveau de pouvoir. De toute évidence, le niveau le plus approprié est le parlement concerné lui-même, à l'instar de ce qui prévaut en matière de composition et de fonctionnement du parlement. Dans toute démocratie, une assemblée législative règle sa propre élection, sa composition et son fonctionnement.

Le système hybride d'autonomie constitutive, aussi bien celui existant que celui proposé par les huit partis, dans lequel les parlements des entités fédérées ne disposent que de compétences partielles et de compétences explicitement attribuées portant uniquement sur des aspects spécifiques de la législation électorale, engendre une confusion et une incertitude totales tant parmi la population que dans le monde politique.

De plus, plusieurs éléments montrent que la Communauté flamande, d'une part, et la Communauté française et la Région wallonne, d'autre part, ne conçoivent pas de la même manière l'organisation de l'élection de leur propre parlement.

2/ de aangelegenheden in deze wet bepaald als ook alle andere aangelegenheden betreffende de samenstelling van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement;

3/ de aangelegenheden in deze wet bepaald als ook alle andere aangelegenheden betreffende de werking van het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Waals Parlement.””

VERANTWOORDING

Met het voorstel uit de Senaat (Senaat 5-1572 en Kamer DOC 53 2293/1) wensen de regeringspartijen (PS, cdH, CD&V, MR, Open Vld, sp.a) gesteund door Ecolo en Groen bepaalde aspecten van constitutieve autonomie toe te kennen aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap en aan het Waalse Gewest. Het gaat meer bepaald om de samenstelling, de plaatsvervangers, de invoering van een gewestelijke kieskring en de devolutive werking van de kopstem.

Opnieuw wordt er evenwel geen totale constitutieve autonomie toegekend aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap en aan het Waals Gewest. Vlamingen in het buitenland bijvoorbeeld zullen dus nog steeds niet kunnen stemmen voor de regionale verkiezingen.

Dit amendement breidt de constitutieve autonomie uit tot alle aspecten van de verkiezing, de samenstelling en de werking van de betrokken parlements (meer bepaald het parlement van de Vlaamse en Franse Gemeenschap en het Waals parlement).

De logica van homogene bevoegdheidspakketten vereist immers dat de bevoegdheid tot organisatie en reglementering van de verkiezingen volledig toekomt aan één bestuursniveau. Vanzelfsprekend is het meest optimale niveau hiertoe het betrokken parlement zelf, net zoals inzake de samenstelling en de werking van het parlement. In elke democratie legt een wetgevende vergadering de regels vast van zijn eigen verkiezing, samenstelling en werking.

De huidige regeling en de door de acht partijen voorgestelde regeling is halfslachtig want constitutieve autonomie waar de deelstaatparlementen beperkt bevoegd zijn voor specifieke, uitdrukkelijk toegewezen aspecten van de kieswetgeving, leidt zowel bij de bevolking als bij de politici tot totale verwarring en onduidelijkheid.

Daarenboven zijn er vele aanwijzingen dat de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en de Franse Gemeenschap anderzijds en het Waals Gewest, er uiteenlopende visies op na houden over de organisatie van de verkiezing van hun eigen parlement.

Par conséquent, il est indiqué d'accorder la plénitude des compétences en la matière aux parlements respectifs, de manière que chacun d'eux puisse organiser sa propre élection comme il l'entend, en s'appuyant sur un consensus démocratique au sein de sa Communauté ou de sa Région.

Le choix opéré par les huit partis ne réglera pas les problèmes communautaires. Au contraire, il ne sera toujours que source de discorde. En effet, si certains aspects de l'élection des parlements des entités fédérées restent de la compétence fédérale, cette situation continuera, à l'avenir, à donner régulièrement lieu à de vifs conflits politiques et communautaires.

Le présent amendement vise à clarifier totalement la situation et, conformément à tous les principes démocratiques, à accorder la plénitude de compétences aux parlements des entités fédérées en ce qui concerne leur propre élection, leur composition et leur fonctionnement. Au lieu de la modification proposée par les huit partis, il prévoit un système accordant la compétence pour tous les aspects de l'élection, de la composition et du fonctionnement des parlements concernés.

N° 2 DE M. WEYTS ET MMES VAN VAERENBERGH ET DUMERY

Art. 3

Supprimer cet article.

N° 3 DE M. WEYTS ET MMES VAN VAERENBERGH ET DUMERY

Art. 4

Supprimer cet article.

N° 4 DE M. WEYTS ET MMES VAN VAERENBERGH ET DUMERY

Art. 5

Supprimer cet article.

N° 5 DE M. WEYTS ET MMES VAN VAERENBERGH ET DUMERY

Art. 6

Supprimer cet article.

Het is dan ook aangewezen de respectieve parlementen ter zake volledige bevoegdheid toe te kennen, zodat zij elk de verkiezing van hun parlement kunnen organiseren naar eigen inzichten, berustend op democratische consensus binnen de eigen Gemeenschap of het eigen Gewest.

Het standpunt van de acht zal immers niet leiden tot een oplossing van de communautaire problemen, integendeel het zal enkel leiden tot heibel. Immers, wanneer bepaalde aspecten van de verkiezing van de deelstaatparlementen een federale bevoegdheid blijven zal dit in de toekomst herhaaldelijk aanleiding geven tot scherpe politieke en communautaire conflicten.

Dit amendement wil volledige duidelijkheid scheppen en, overeenkomstig alle democratische beginselen, de deelstaatparlementen volledig bevoegd maken voor hun eigen verkiezing, samenstelling en werking. De wijziging voorgesteld door de meerderheid vervangen wij door een regeling die bevoegdheden toekent voor alle aspecten van de verkiezing, de samenstelling en de werking van de betrokken parlementen.

Nr. 2 VAN DE HEER WEYTS EN DE DAMES VAN VAERENBERGH EN DUMERY

Art. 3

Dit artikel doen vervallen.

Nr. 3 VAN DE HEER WEYTS EN DE DAMES VAN VAERENBERGH EN DUMERY

Art. 4

Dit artikel doen vervallen.

Nr. 4 VAN DE HEER WEYTS EN DE DAMES VAN VAERENBERGH EN DUMERY

Art. 5

Dit artikel doen vervallen.

Nr. 5 VAN DE HEER WEYTS EN DE DAMES VAN VAERENBERGH EN DUMERY

Art. 6

Dit artikel doen vervallen.

N° 6 DE M. WEYTS ET MMES VAN VAERENBERGH
ET DUMERY

Art. 3

Dans l'article 26, § 2bis, 1°, proposé, remplacer les mots "sur l'ensemble du territoire de la Région concernée à partir de laquelle sont élus une partie des membres de leur parlement respectif. S'ils font usage de cette faculté, le Parlement wallon et le Parlement flamand définissent par décret, chacun pour ce qui le concerne, le nombre de sièges que compte cette circonscription régionale." **par les mots** "sur l'ensemble du territoire de la Région ou de la Communauté concernée à partir de laquelle sont élus une partie des membres de leur parlement respectif. S'ils font usage de cette faculté, le Parlement wallon et le Parlement flamand définissent par décret, chacun pour ce qui le concerne, le nombre de sièges que compte cette circonscription."

JUSTIFICATION

Le projet va à l'encontre de l'ordre constitutionnel tel qu'il est organisé aujourd'hui. La structure de l'État présente pour caractéristique d'être asymétrique. Le Parlement flamand est un parlement de communauté. La logique de la Flandre n'est pas de disposer d'un parlement régional distinct composé uniquement de Bruxellois. Le présent amendement vise à faire également respecter la logique en matière de structure de l'État telle qu'elle existe du côté flamand.

Nr. 6 VAN DE HEER WEYTS EN DE DAMES
VAN VAERENBERGH EN DUMERY

Art. 3

In punt 1°, in het voorgestelde artikel 26, § 2bis, de woorden "voor het hele grondgebied van hun gewest waarin een deel van hun respectieve parlementsleden worden verkozen. Als zij van deze mogelijkheid gebruik maken, bepalen het Vlaams parlement en het Waals parlement per decreet, elk wat hem betreft, het aantal zetels dat deze gewestelijke kieskring telt." **vervangen door de woorden** "voor het hele grondgebied van hun Gewest of hun Gemeenschap, waarin een deel van hun respectieve parlementsleden worden verkozen. Als zij van deze mogelijkheid gebruik maken, bepalen het Vlaamse parlement en het Waals parlement, per decreet, elk wat hem betreft, het aantal zetels dat deze kieskring telt."

VERANTWOORDING

Het ontwerp gaat in tegen de huidige constitutionele opdeling. De staatsstructuur is nu eenmaal asymmetrisch. Het Vlaams parlement is een gemeenschapparlement. Vlaanderen wil niet beschikken over een afzonderlijk gewestparlement met daarin enkele Brusselaars. Dit amendement moet mogelijk maken dat de logica inzake staatsopbouw zoals die aan Vlaamse kant bestaat, ook wordt gerespecteerd.

Ben WEYTS (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)