

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2012

PROJET DE LOI
modifiant l'article 12
de la loi du 5 mai 1997
relative à la coordination
de la politique fédérale
de développement durable

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Franco SEMINARA

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Document précédent:

Doc 53 **2267/ (2011/2012):**
001: Projet de loi.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2012

WETSONTWERP
tot wijziging van artikel 12
van de wet van 5 mei 1997
betreffende de coördinatie
van het federale beleid
inzake duurzame ontwikkeling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de de vice-eerste-minister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 53 **2267/ (2011/2012):**
001: Wetsntwrep.
002: Amendement.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 4 juillet 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, indique que le projet à l'examen modifie la composition organique du Conseil fédéral de développement durable (CFDD). Ce Conseil est l'organe d'avis du gouvernement en matière de politique de développement durable. Le CFDD a été créé par la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable. Cette loi règle en grande partie sa composition et ses missions.

La loi du 30 juillet 2010, qui a profondément modifié la loi du 5 mai 1997, a également modifié la composition du CFDD. Suite à cette modification, les milieux scientifiques ne sont plus directement représentés au sein de ce Conseil. Pour assurer le bon fonctionnement du CFDD, le gouvernement a jugé opportun de prévoir à nouveau leur représentation. En qualité d'universitaires indépendants, les représentants des milieux scientifiques président par exemple les différents groupes de travail.

Le projet de loi à l'examen vise dès lors principalement à de nouveau prévoir une représentation garantie de cette catégorie au sein du CFDD. Comme par le passé, cette catégorie sera représentée par six personnes. Ces représentants seront nommés par le Roi après un appel à candidatures et une sélection de celles-ci. L'appel et la sélection sont organisés par le bureau du CFDD, qui établit une proposition de classement. Le classement définitif est certes établi par le ministre du Développement durable conformément au principe de la responsabilité politique.

Par ailleurs, ce projet de loi vise aussi à apporter trois autres modifications à l'article 12 de la loi du 5 mai 1997.

La première modification est d'ordre technique. Elle assure la cohérence entre le texte néerlandais et le texte français. En néerlandais, le mot "regering" manquait.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 juli 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN DUURZAME ONTWIKKELING, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, wijst erop dat wetsontwerp dat momenteel ter bespreking voorligt de organieke samenstelling van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) wijzigt. Deze raad is het adviesorgaan van de regering voor haar duurzame-ontwikkelingsbeleid. De FRDO vindt haar grondslag in de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Haar samenstelling en opdrachten worden er grotendeels geregeld.

De wet van 30 juli 2010 die een grondige aanpassing van de wet van 5 mei 1997 behelsde, heeft ook de samenstelling van de FRDO gewijzigd. Deze wijziging heeft tot gevolg gehad dat de wetenschappelijke milieus vandaag niet langer rechtstreeks in de Raad vertegenwoordigd zijn. Om de goede werking van de FRDO te verzekeren, heeft de regering het opportuun geacht om opnieuw in zo'n vertegenwoordiging te voorzien. Als onafhankelijke academici zitten de vertegenwoordigers van de wetenschappelijke milieus bijvoorbeeld de diverse werkgroepen voor.

Het hoofddoel van dit wetsontwerp is dan ook deze categorie opnieuw een gewaarborgde plaats te geven in de FRDO. Zij krijgen er zes vertegenwoordigers zoals in het verleden. Deze zullen door de Koning worden benoemd na een kandidatenoproep en –selectie. Deze oproep en selectie zijn in handen van het bureau van de FRDO dat een voorstel van rangschikking opstelt. De Minister van Duurzame Ontwikkeling stelt weliswaar de definitieve rangschikking vast en dit vanuit het beginsel van de politieke verantwoordelijkheid.

Voorts strekt dit wetsontwerp er ook toe drie andere wijzigingen aan te brengen aan artikel 12 van de wet van 15 mei 1997.

De eerste wijziging is van technische aard. Ze zorgt voor de concordantie tussen de Nederlandse en de Franse tekst. In het Nederlands ontbrak het woord "regering".

La deuxième modification vise à mettre une cohérence entre les différents délais prévus par la loi du 5 mai 1997. Les membres du CFDD seront nommés pour cinq ans au lieu de quatre. Seuls les membres du CFDD devaient encore être nommés pour un mandat de quatre ans tandis que tous les autres délais de cette loi avaient été mis à cinq ans en 2010.

La troisième modification instaure une procédure pour régler la succession d'un membre du CFDD s'il démissionne avant l'expiration de son mandat. Une succession automatique par son suppléant est prévue pour la durée restante du mandat. Cette modification assouplit la procédure actuelle qui nécessitait un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Une telle procédure est aussi instaurée pour la succession des représentants des milieux scientifiques. Si un de ces représentants démissionne, le prochain lauréat dans le classement le succède.

II. — DISCUSSION

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) rappelle qu'en ce qui concerne la composition du CFDD, on en revient à la situation antérieure à la modification législative du 30 juillet 2010. Elle déplore que l'on ait procédé de la sorte.

Si l'intervenante peut souscrire au fait que les mandats des membres du CFDD soient également portés à cinq ans, elle n'est en revanche pas tout à fait d'accord avec la procédure de sélection et, plus précisément, avec le fait qu'après cette procédure, le ministre ne soit pas tenu de suivre l'ordre des candidats. Sur quelle base cet ordre peut-il être modifié? Pour les autres membres du CFDD, le ministre n'intervient pas.

Le ministre peut-il confirmer que la représentation des scientifiques sera pluridisciplinaire et que toutes les disciplines scientifiques seront représentées? Cela signifie qu'y siégeront non seulement des climatologues et des spécialistes de la biodiversité, mais également des représentants des sciences humaines et des économistes. Le développement durable comporte en effet trois piliers, qui doivent tous être représentés de manière égale.

Mme Rita De Bont (VB) estime que le projet de loi représente un progrès par rapport à la modification législative du 30 juillet 2010. Elle partage le point de vue selon lequel les scientifiques ont un rôle important à

De tweede wijziging beoogt te zorgen voor coherentie tussen de verschillende bij de wet van 5 mei 1997 bepaalde termijnen. De leden van de FRDO worden aangesteld voor vijf jaar in plaats van vier. Alleen de leden van de FRDO moesten nog voor een mandaat van vier jaar worden benoemd, terwijl alle andere in die wet vervatte termijnen in 2010 op vijf jaar waren gebracht.

De derde wijziging stelt een procedure in om de opvolging te regelen van een lid van de FRDO dat vóór het verstrijken van zijn mandaat ontslag neemt. Voor de resterende tijd van het mandaat is voorzien in een automatische opvolging door zijn plaatsvervanger. De wijziging versoepelt de huidige procedure, die een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Minister-raad vereiste.

Ook voor de opvolging van de vertegenwoordigers van de wetenschappelijke milieus wordt een dergelijke procedure ingesteld. Als een van die vertegenwoordigers ontslag neemt, volgt de volgende beschikbare kandidaat in de rangschikking hem op.

II. — BESPREKING

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat met betrekking tot de samenstelling van de FRDO, de toestand van vóór de wetswijziging van 30 juli 2010 wordt hersteld. Ze betreurt dat op dergelijke wijze werd gehandeld.

De spreekster kan akkoord gaan dat de termijn voor de mandaten van de FRDO-leden ook op vijf jaren wordt gebracht. Ze is het echter niet volledig eens met de selectieprocedure en meer bepaald met het feit dat de minister de volgorde van de kandidaten na de selectieprocedure niet moet volgen. Op welke basis kan deze volgorde worden gewijzigd? Ook voor de andere leden van de FRDO komt de minister niet tussen.

Kan de minister bevestigen dat de vertegenwoordiging van de wetenschappers pluridisciplinair zal zijn en dat alle sectoren van de wetenschap zullen worden vertegenwoordigd? Dit betekent dat er niet alleen klimatologen of specialisten in biodiversiteit zitting in hebben, maar ook vertegenwoordigers van de humane wetenschappen en economen. Duurzame ontwikkeling heeft immers drie pijlers die allemaal op gelijke wijze moeten worden vertegenwoordigd.

Mevrouw Rita De Bont (VB) vindt het wetsontwerp een verbetering ten opzichte van de wetswijziging van 30 juli 2010. Ook zij is van oordeel dat de wetenschappers een belangrijke rol spelen in de FRDO.

jouer au sein du CFDD. On peut toutefois se demander pourquoi ils n'y ont pas le droit de vote. Elle présente dès lors l'*amendement n° 1 (DOC 53 2267/002)*, qui vise à octroyer le droit de vote aux scientifiques. Le point de vue des scientifiques devrait pouvoir peser autant, dans la décision finale, que celui de la société civile. Les scientifiques avaient-ils le droit de vote auparavant et, si oui, pourquoi leur a-t-il été retiré?

Le ministre confirme qu'il a été délibérément prévu qu'en application de sa responsabilité politique, le ministre puisse modifier le classement proposé par le CFDD. Le ministre assumera la responsabilité de la décision qu'il aura prise.

Le ministre estime lui aussi que des scientifiques des secteurs de l'économie, du social et de l'écologie, c'est-à-dire les trois piliers du développement durable, doivent être représentés au sein du CFDD.

Le ministre confirme qu'autrefois, les scientifiques bénéficiaient bien du droit de vote. Ils pouvaient accepter de d'être non votant, parce qu'ils conservent alors une plus grande indépendance. La mission essentielle du CFDD est de fournir un apport intellectuel au débat, plutôt que de prendre des décisions.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) relève une erreur dans l'article 2, 4°, en projet. Ce n'est pas dans l'article 12, § 3, mais dans l'article 12, § 4, de la loi de 1997 que les mots "cinquième et sixième" doivent être remplacés par les mots "cinquième, sixième et septième".

De vraag is echter waarom deze wetenschappers geen stemrecht meer hebben. Ze dient *amendement nr. 1 (DOC 53 2267/002)* in, dat ertoe strekt ook aan de wetenschappers stemrecht te geven. Het oordeel van de wetenschappers mag even zwaar doorwegen in het eindoordeel als het oordeel van het maatschappelijk middenveld. Hadden de wetenschappers vroeger stemrecht en waarom wordt hen nu geen stemrecht verleend?

De minister bevestigt dat er bewust in is voorzien dat de minister bij toepassing van de politieke verantwoordelijkheid de door de FRDO voorgestelde volgorde mag wijzigen. De minister zal dan de verantwoordelijkheid nemen voor de door hem genomen beslissing.

De minister gaat ermee akkoord dat wetenschappers zowel uit de economische, de sociale als de ecologische sector, dit zijn de drie pijlers van de duurzame ontwikkeling, in de FRDO vertegenwoordigd moeten zijn.

De minister bevestigt dat de wetenschappers vroeger wel over stemrecht beschikten. Zij konden er mee instemmen om geen stemrecht te hebben, aangezien ze daardoor een grotere onafhankelijkheid behouden. De belangrijkste taak van de FRDO is een intellectuele inbreng te leveren voor het debat, meer dan het nemen van beslissingen.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) wijst erop dat er in het ontworpen artikel 2, 4°, een fout staat. Het is niet in artikel 12, § 3, doch in artikel 12, § 4, van de wet van 1997, dat de woorden "vijfde en zesde" moeten worden vervangen door de woorden "vijfde, zesde en zevende".

III. — VOTES**Article 1^{er}**

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre une et une abstention.

L'article est adopté par 10 voix et une abstention.

Le projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Franco SEMINARA

Le président,

Hans BONTE

III. — STEMMINGEN**Artikel 1**

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Het wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Franco SEMINARA

De voorzitter,

Hans BONTE